

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

23 mai 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 19 juillet 2001
relatif à l'installation des organes stratégiques
des services publics fédéraux et relatif aux
membres du personnel des services publics
fédéraux désignés pour faire partie du cabinet
d'un membre d'un gouvernement ou
d'un Collège d'une Communauté ou
d'une Région afin que les traitements
des membres du personnel détachés
soient entièrement financés
au moyen des crédits
dont les cabinets disposent**

(déposée par M. Sander Loones et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

23 mei 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 19 juli 2001 betreffende de invulling
van de beleidsorganen van de federale
overheidsdiensten en betreffende
de personeelsleden van de federale
overheidsdiensten aangewezen om deel uit
te maken van een kabinet van een lid van
een regering of van een College van een
Gemeenschap of een Gewest, teneinde de
wedde van gedetacheerde
personeelsleden volledig te financieren
met de beschikbare kabinetskredieten**

(ingediend door de heer Sander Loones c.s.)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, les traitements des fonctionnaires ou des collaborateurs des entreprises publiques détachés en tant que membres du cabinet d'un membre du gouvernement peuvent continuer d'être payés (en partie) par les employeurs d'origine de ces agents. Cela peut toutefois être source de conflits d'intérêts.

Cette proposition de loi vise à mettre fin à cette pratique en prévoyant que les traitements des fonctionnaires et des collaborateurs détachés seront dorénavant entièrement financés au moyen des crédits dont les cabinets disposent.

SAMENVATTING

Het is op heden mogelijk dat de wedde van ambtenaren of medewerkers van overheidsbedrijven die aan de slag gaan als lid van een kabinet van een regeringslid (deels) verder wordt betaald door hun oorspronkelijke werkgever. Dat kan aanleiding geven tot belangenvermenging.

Dit wetsvoorstel beoogt een einde te maken aan die praktijk door te bepalen dat de wedde van gedetacheerde ambtenaren en medewerkers voortaan volledig met de beschikbare kabinetskredieten wordt gefinancierd.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les cabinets belges peuvent avoir recours au détachement. Dans ce cadre, les ministres et les secrétaires d'État peuvent employer des membres du personnel de l'administration, des institutions fédérales et des entreprises publiques dans leurs cellules stratégiques.

Il s'impose toutefois d'examiner attentivement le fonctionnement des cabinets:

— premièrement, sous l'angle de leur opportunité: dans des pays comme les Pays-Bas et l'Allemagne, le gouvernement travaille plus directement avec l'administration, les cabinets sont donc beaucoup plus petits et le système de détachement n'existe pas;

— deuxièmement, sous l'angle de la taille des cabinets: le nombre de collaborateurs des cabinets fédéraux est très élevé. Aujourd'hui, le gouvernement De Croo en compte plus de 840, soit environ 70 de plus que le gouvernement précédent;

— troisièmement, sous l'angle du financement des traitements des collaborateurs des cabinets.

La présente proposition de loi vise à réglementer plus strictement ce dernier point, à savoir le financement de la rémunération des membres du personnel détachés. Au niveau fédéral, deux options sont aujourd'hui envisageables: soit les traitements des intéressés sont financés au moyen des crédits dont les cabinets disposent, soit ils continuent d'être (partiellement) financés par les employeurs d'origine. Au niveau flamand, les règles sont plus strictes en ce qui concerne la rémunération des membres du personnel détachés: les traitements doivent être intégralement payés par les cabinets.

La présente proposition de loi vise à instaurer cette réglementation flamande au niveau fédéral. Les traitements des membres des cellules stratégiques, des cellules de politique générale ou de la cellule de coordination générale de la politique, des experts au sein des cellules de politique générale, des membres du personnel d'exécution desdites cellules ainsi que des collaborateurs des secrétariats devront dorénavant être entièrement financés par le ministre ou le secrétaire d'État dans les limites des moyens budgétaires octroyés à cet effet.

Pour renforcer la crédibilité de la politique et favoriser la clarté sur le plan stratégique, il est souhaitable de mettre cette modification en œuvre au plus tôt. La

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Belgische kabinetten beschikken over de mogelijkheid tot detachering. Ministers en staatssecretarissen kunnen daardoor mensen uit de administratie, federale instellingen en overheidsbedrijven in hun beleidscellen tewerkstellen.

Een diepgaand debat over de kabinetten dringt zich op:

— ten eerste over de wenselijkheid ervan: in landen als Nederland en Duitsland werkt de regering op een meer rechtstreekse manier samen met de administratie. Dat zorgt voor veel kleinere kabinetten en het systeem van detachering bestaat er niet;

— ten tweede over de grootte van de kabinetten: het aantal federale kabinetsmedewerkers valt op. De regering-De Croo telt er vandaag meer dan 840, ongeveer 70 meer dan de vorige regering;

— ten derde over de financiering van het loon van deze kabinetsmedewerkers.

Dit wetsvoorstel beoogt een meer strikte regeling voor het laatste punt, de verloning van gedetacheerden. Op federaal niveau bestaan voor hen vandaag twee opties: ofwel wordt hun wedde betaald met de beschikbare kabinetskredieten, ofwel blijft de persoon (deels) op de loonlijst van zijn oorspronkelijke werkgever staan. Op het Vlaamse niveau gelden er strengere regels met betrekking tot het loon van gedetacheerden: de wedde moet volledig door het kabinet worden betaald.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe deze Vlaamse regeling in te voeren op het federale niveau. De wedde van de leden van de beleidscellen, de cellen algemeen beleid of de cel algemene beleidscoördinatie, de experts in de cellen algemeen beleid, de uitvoerende personeelsleden van deze cellen en de medewerkers van de secretariaten zal voortaan volledig moeten worden gefinancierd door de minister of de staatssecretaris binnen de perken van de budgettaire middelen die hiertoe worden toegekend.

Om de geloofwaardigheid van het beleid te versterken en op beleidsmatig vlak duidelijkheid te brengen, is het wenselijk om deze wijziging zo snel mogelijk door te

présente proposition de loi vise dès lors à modifier l'arrêté royal concerné.

La modification d'un arrêté royal par voie législative n'est pas habituelle, mais elle est juridiquement possible. En outre, il s'agit d'une procédure rapide que nous jugeons dès lors préférable en l'occurrence. Par ailleurs, il semble également nécessaire que le législateur prenne lui-même l'initiative à cet égard, car la modification de ces règles ne serait (pour l'instant) pas inscrite à l'ordre du jour du gouvernement De Croo. Toutefois, pour permettre à l'exécutif d'agir plus rapidement à l'avenir, la présente proposition de loi comporte aussi un article qui permettra au Roi de modifier lui-même cette disposition légale à l'avenir, c'est-à-dire sans que l'intervention du législateur soit à nouveau requise.

voeren. Daarom beogen wij met dit wetsvoorstel een wijziging van het betreffende koninklijk besluit.

De wijziging van een koninklijk besluit door middel van een wet is geen gebruikelijke procedure, maar zij is in juridisch opzicht wel mogelijk. Het betreft bovendien een snelle procedure, die daarom in dit geval de voorkeur wegdraagt. Verder lijkt het ook noodzakelijk dat de wetgever in dit dossier zelf het initiatief neemt omdat een aanpassing van de regels (voorlopig) niet op de tafel zou liggen van de regering-De Croo. Om de uitvoerende macht in de toekomst echter de mogelijkheid te geven om voortaan toch sneller te schakelen, wordt in dit wetsvoorstel tegelijk een artikel opgenomen dat de Koning machtigt om diezelfde wetsbepaling in de toekomst opnieuw zelf te wijzigen, dus zonder dat opnieuw de tussenkomst van de wetgever noodzakelijk is.

Sander Loones (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)
Peter Buysrogge (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Björn Anseeuw (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 10, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 19 juillet 2001 relatif à l'installation des organes stratégiques des services publics fédéraux et relatif aux membres du personnel des services publics fédéraux désignés pour faire partie du cabinet d'un membre d'un gouvernement ou d'un Collège d'une Communauté ou d'une Région, est remplacé par ce qui suit:

"§ 1^{er}. Les membres des cellules stratégiques, des cellules de politique générale ou de la cellule de coordination générale de la politique, les experts au sein des cellules de politique générale, les membres du personnel d'exécution desdites cellules ainsi que les collaborateurs des secrétariats bénéficient d'un traitement fixé par le ministre ou le secrétaire d'État dans les limites des moyens budgétaires octroyés à cet effet. Ils bénéficient également d'une pension complémentaire selon des conditions et des modalités identiques à celles définies aux articles 2 à 3bis de l'arrêté royal du 11 février 1991 fixant les droits individuels pécuniaires des personnes engagées par contrat de travail dans les services publics fédéraux."

Art. 3

Le Roi peut abroger, modifier, compléter ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

11 mai 2023

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 10, § 1, van het koninklijk besluit van 19 juli 2001 betreffende de invulling van de beleidsorganen van de federale overheidsdiensten en betreffende de personeelsleden van de federale overheidsdiensten aangewezen om deel uit te maken van een kabinet van een lid van een regering of van een College van een Gemeenschap of een Gewest, wordt vervangen als volgt:

"§ 1. De leden van de beleidscellen, de cellen algemeen beleid of de cel algemene beleidscoördinatie, de experten in de cellen algemeen beleid, de uitvoerende personeelsleden van deze cellen en de medewerkers van de secretariaten genieten een wedde vastgesteld door de minister of de staatssecretaris binnen de perken van de budgettaire middelen die hiertoe worden toegekend. Ze genieten ook onder dezelfde voorwaarden en nadere regels van een aanvullend pensioen, zoals deze bedoeld in de artikelen 2 tot en met 3bis, van het koninklijk besluit van 11 februari 1991 tot vaststelling van de individuele geldelijke rechten van de personen bij arbeidsovereenkomst aangeworven in de federale overheidsdiensten."

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd bij artikel 2 opheffen, wijzigen, aanvullen of vervangen.

11 mei 2023

Sander Loones (N-VA)
Michael Freilich (N-VA)
Wim Van der Donckt (N-VA)
Peter Buysrogge (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Wouter Raskin (N-VA)
Björn Anseeuw (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Kristien Van Vaerenbergh (N-VA)