

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mai 2023

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 19 juillet 1976
instituant un congé
pour l'exercice d'un mandat politique****Sommaire****Pages**

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	9
Analyse d'impact	11
Avis du Conseil d'État	27
Projet de loi	31
Avis du Conseil national du Travail	33

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 mei 2023

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 19 juli 1976
tot instelling van een verlof
voor de uitoefening van een politiek mandaat****Inhoud****Blz.**

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	9
Impactanalyse	19
Advies van de Raad van State	27
Wetsontwerp	31
Advies van de Nationale Arbeidsraad	37

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 25 mai 2023.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 25 mai 2023.

De regering heeft dit wetsontwerp op 25 mei 2023 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 25 mei 2023 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

RÉSUMÉ

Ce projet de loi étend le congé politique des travailleurs occupés dans le secteur privé qui exercent la fonction de bourgmestre lorsque, dans le cas où, dans leur commune ou leur ville, ils sont confrontés à une situation d'urgence ayant pour conséquence de rendre indispensable la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur concerné en sa qualité de bourgmestre. À cette fin, la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique est modifiée.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp breidt het politiek verlof van werknemers die tewerkgesteld zijn in de privésector en het ambt van burgemeester uitoefenen, uit wanneer zij in hun gemeente of stad geconfronteerd worden met een noodsituatie als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is. Hiertoe wordt de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat gewijzigd.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Le présent projet de loi a pour objet d'étendre le congé politique des travailleurs occupés dans le secteur privé qui exercent la fonction de bourgmestre lorsque, dans leur commune ou leur ville, ils sont confrontés à une situation d'urgence ayant pour conséquence de rendre indispensable la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur concerné en sa qualité de bourgmestre. Une situation d'urgence comprend tout événement qui entraîne ou qui est susceptible d'entraîner des conséquences dommageables pour la vie sociale de la commune ou de la ville concernée, comme un trouble grave de la sécurité publique, une menace grave contre la vie ou la santé des personnes et/ou contre des intérêts matériels importants. Les exemples possibles peuvent être une inondation majeure ou une attaque terroriste dans la commune ou la ville concernée.

À cette fin, un nouvel article 4^{ter} est inséré dans la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique.

Actuellement, la loi du 19 juillet 1976 offre au travailleur concerné le choix entre deux formules de congé politique:

— soit, il continue à travailler comme travailleur et il peut s'absenter du travail pendant un maximum de deux jours de travail par semaine (article 4^{bis}, § 1^{er});

— soit, il suspend l'exécution de son contrat de travail pendant la durée de son mandat ou de sa fonction. La durée de la suspension est fixée à au moins douze mois. Ce droit n'est accordé que pour l'exercice d'un seul mandat ou d'une seule fonction (article 4^{bis}, § 2).

Les deux formules sont facultatives et sans maintien de la rémunération. Elles peuvent être utilisées alternativement pour la même fonction. Les modalités d'exercice figurent dans l'arrêté royal du 5 avril 2001 exécutant l'article 4^{bis}, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 19 juillet 1976.

Le congé politique existant a pour objet d'offrir aux travailleurs concernés un droit de s'absenter qui correspond au temps dont ils ont besoin pour exercer leur

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Dit wetsontwerp beoogt het politiek verlof van werknemers die tewerkgesteld zijn in de privésector en het ambt van burgemeester uitoefenen, uit te breiden wanneer zij in hun gemeente of stad geconfronteerd worden met een noodsituatie als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is. Een noodsituatie omvat elke gebeurtenis die schadelijke gevolgen voor het maatschappelijke leven in de betrokken gemeente of stad veroorzaakt of kan veroorzaken, zoals een ernstige verstoring van de openbare veiligheid, een ernstige bedreiging ten opzichte van het leven of de gezondheid van personen en/of ten opzichte van belangrijke materiële belangen. Mogelijke voorbeelden hiervan kunnen zijn een zware overstroming of een terroristische aanslag binnen de betrokken gemeente of stad.

Hiertoe wordt een nieuw artikel 4^{ter} in de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat gevoegd.

Momenteel biedt de wet van 19 juli 1976 de betrokken werknemer, de keuze tussen twee formules van politiek verlof:

— ofwel blijft hij als werknemer gewoon verder werken en kan hij gedurende maximaal twee werkdagen per week van het werk afwezig zijn (artikel 4^{bis}, § 1);

— ofwel schorst hij de uitvoering van zijn arbeids-overeenkomst tijdens de uitoefening van zijn mandaat of ambt. De duur van de schorsing bedraagt ten minste twaalf maanden. Dit recht wordt slechts toegekend voor de uitoefening van één enkel mandaat of ambt (artikel 4^{bis}, § 2).

Beide formules zijn facultatief en zonder loonbehoud. Ze kunnen binnen eenzelfde ambt afwisselend worden opgenomen. De nadere regelen voor de uitoefening ervan zijn opgenomen in het koninklijk besluit van 5 april 2001 tot uitvoering van artikel 4^{bis}, § 1 en § 2 van de wet van 19 juli 1976.

Dit bestaande politiek verlof beoogt de betrokken werknemers een recht op afwezigheid te bieden dat tegemoetkomt aan de tijd die zij nodig hebben om het

fonction de bourgmestre de façon normale et généralement prévisible. Pour ces jours de congé politique, aucun maintien de la rémunération n'est prévu.

Il convient cependant de constater que ce régime de congé, en ce qui concerne les travailleurs qui combinent l'exercice de leur fonction de bourgmestre avec leur travail, n'est pas adapté à des situations d'urgence qui exigent la disponibilité exceptionnelle et continue des travailleurs concernés en leur qualité de bourgmestre et qui dépassent ainsi l'exercice quotidien de la fonction de bourgmestre.

Le présent projet de loi en tient compte, d'une part, en augmentant le nombre de jours de congé politique qui peuvent être pris sur une base hebdomadaire dans de telles situations d'urgence et, d'autre part, en prévoyant que les travailleurs qui prennent un congé politique afin de faire face à une situation d'urgence, conservent le droit à leur rémunération pour les jours d'absence concernés. Dans ce cadre, les employeurs concernés ont la possibilité d'obtenir de la commune ou de la ville concernée le remboursement, pour la période concernée, de la rémunération brute payée au travailleur (majorée des cotisations patronales versées aux organismes de sécurité sociale).

La rédaction de ce projet de loi a tenu compte des observations formulées par le Conseil d'État dans son avis sur ce projet (avis 73.308/1 du 21 avril 2023).

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article insère un nouvel article 4^{ter} dans la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique.

Le premier paragraphe de cette disposition introduit un nouveau droit au congé politique pour les travailleurs qui exercent la fonction de bourgmestre et qui, dans ce cadre, sont confrontés à une situation d'urgence impliquant qu'ils doivent être disponibles de manière exceptionnelle et continue en leur qualité de bourgmestre et ne peuvent ainsi temporairement exécuter leur contrat de travail, ou difficilement.

Ce nouveau droit au congé politique coexiste avec le droit au congé politique existant régi par l'article 4^{bis}, § 1^{er}, de la loi du 19 juillet 1976. Sur la base de cette disposition, les travailleurs qui remplissent la fonction ou le mandat de bourgmestre, d'échevin, de président

ambt van burgemeester op een normale en doorgaans voorzienbare wijze te kunnen uitoefenen. Voor die dagen politiek verlof is geen loonbehoud voorzien.

Er moet nu evenwel worden vastgesteld dat dit verlofstelsel, met betrekking tot werknemers die de uitoefening van hun ambt van burgemeester combineren met hun job, niet is afgestemd op noodsituaties die de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemers in hun hoedanigheid van burgemeester vereisen en in die zin de dagdagelijkse uitoefening van het ambt als burgemeester te buiten gaan.

Dit wetsontwerp komt daaraan tegemoet. Enerzijds door het aantal dagen politiek verlof dat op weekbasis kan worden opgenomen in dergelijke noodsituaties uit te breiden. Anderzijds door te voorzien dat werknemers die het politiek verlof opnemen om het hoofd te bieden aan een noodsituatie, voor de betrokken afwezigheidsdagen hun recht op loon behouden. In dat kader wordt aan de betrokken werkgevers de mogelijkheid geboden om het aan de werknemer betaalde brutoloon (vermeerderd met de werkgeversbijdragen die aan de sociale zekerheid werden gestort) voor de betrokken periode terug te vorderen van de betrokken gemeente of stad.

Bij de opmaak van dit wetsontwerp werd rekening gehouden met de opmerkingen die de Raad van State heeft gegeven in zijn advies over dit ontwerp (advies 73.308/1 van 21 april 2023).

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel voegt een nieuw artikel 4^{ter} in de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat.

De eerste paragraaf van deze bepaling voert een nieuw recht op politiek verlof in voor werknemers die het ambt van burgemeester uitoefenen en in het kader daarvan geconfronteerd worden met een noodsituatie die ertoe leidt dat zij op buitengewone en aanhoudende wijze beschikbaar moeten zijn in hun hoedanigheid van burgemeester en daardoor hun arbeidsovereenkomst tijdelijk, moeilijk of niet kunnen uitvoeren.

Dit nieuwe recht op politiek verlof bestaat naast het bestaande recht op politiek verlof geregeld door artikel 4^{bis}, § 1, van de wet van 19 juli 1976. Op basis van die bepaling hebben werknemers die het ambt of mandaat van burgemeester, schepen, voorzitter of lid

ou de membre d'un bureau du conseil de district ou de président de centre public d'aide sociale, et qui combinent cette fonction ou ce mandat avec leur travail, ont le droit de s'absenter du travail pendant un maximum de deux jours de travail par semaine. L'exercice de ce droit au congé politique est volontaire. Autrement dit, le travailleur concerné décide lui-même si et dans quelle mesure il en fait usage (1 ou 2 jours par semaine, de manière structurelle ou non).

Le nouveau régime prévoit qu'un travailleur qui exerce la fonction de bourgmestre et est confronté à une situation d'urgence telle que décrite ci-dessus, outre le droit existant au congé politique régi par l'article 4*bis*, § 1^{er}, a le droit de s'absenter du travail pendant au maximum le nombre de jours de travail qu'il doit prester par semaine et ce, tant que dure la situation d'urgence.

Par exemple, si le travailleur concerné qui travaille normalement du lundi au vendredi et prend chaque semaine un jour de congé politique le lundi (sur la base de l'article 4*bis*, § 1^{er}), est confronté le mercredi à une situation d'urgence dans sa commune qui dure jusqu'au dimanche de la semaine concernée, il aura droit au cours de la même semaine, en plus du jour de congé politique du lundi, à trois jours de congé politique, à savoir le mercredi, le jeudi et le vendredi.

Le deuxième paragraphe de cette disposition assortit le congé politique que le travailleur prend dans le cadre du premier paragraphe, d'un droit au maintien de la rémunération.

Par dérogation à l'article 4*bis*, § 1^{er}, le droit au maintien de la rémunération est également prévu pour les jours de congé politique que le travailleur prend, le cas échéant, sur la base de l'article 4*bis*, § 1^{er}, lorsque ces jours sont pris pendant la période visée au paragraphe 1^{er} où la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur en sa qualité de bourgmestre est indispensable à la suite de la situation d'urgence. Dans une telle situation, le travailleur doit en informer son employeur, particulièrement en vue du maintien de la rémunération pour les jours de congé politique concernés.

Par exemple, si le travailleur concerné qui travaille normalement du lundi au vendredi et prend chaque semaine un jour de congé politique le vendredi (sur la base de l'article 4*bis*, § 1^{er}), est confronté le mercredi à une situation d'urgence dans sa commune qui dure jusqu'au dimanche de la semaine concernée, il conservera sa rémunération normale pendant le congé politique qu'il prend le mercredi et le jeudi et, par dérogation à

van en bureau van een districtsraad of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn opneemt, en dit ambt of mandaat combineren met hun job, het recht om van het werk afwezig te zijn gedurende maximaal twee arbeidsdagen per week. De uitoefening van dat recht op politiek verlof is vrijblijvend. De betrokken werknemer beslist met andere woorden zelf of, en op welke wijze (1 of 2 dagen per week, al dan niet structureel) hij er gebruik van zal maken.

De nieuwe regeling laat toe dat een werknemer die het ambt van burgemeester uitoefent en geconfronteerd wordt met een noodsituatie zoals hoger omschreven, boven op het bestaande recht op politiek verlof dat wordt geregeld door artikel 4*bis*, § 1, het recht heeft om gedurende maximum het aantal arbeidsdagen dat hij wekelijks dient te presteren, afwezig te zijn van het werk, en dit zolang de noodsituatie aanhoudt.

Stel bijvoorbeeld dat de betrokken werknemer die normaal gezien van maandag tot vrijdag werkt, en elke week een dag politiek verlof neemt op maandag (op basis van artikel 4*bis*, § 1), op woensdag geconfronteerd wordt met een noodsituatie in zijn gemeente die aanhoudt tot zondag tijdens de betrokken week, dan zal hij naast de dag politiek verlof op maandag, tijdens diezelfde week ook nog recht hebben op drie dagen politiek verlof, met name op woensdag, donderdag en vrijdag.

De tweede paragraaf van deze bepaling koppelt een recht op loonbehoud aan het politiek verlof dat de werknemer opneemt in het kader van de eerste paragraaf.

In afwijking van artikel 4*bis*, § 1, wordt dit recht op loonbehoud ook voorzien voor de dagen politiek verlof die de werknemer desgevallend op basis van artikel 4*bis*, § 1, opneemt, wanneer deze dagen worden opgenomen tijdens de in paragraaf 1 bedoelde periode waarin de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is als gevolg van een noodsituatie. In dergelijke situatie dient de werknemer zijn werkgever hiervan op de hoogte te brengen, in het bijzonder met het oog op het loonbehoud voor de betrokken dagen politiek verlof.

Stel bijvoorbeeld dat de betrokken werknemer die normaal gezien van maandag tot vrijdag werkt, en elke week een dag politiek verlof neemt op vrijdag (op basis van artikel 4*bis*, § 1), op woensdag geconfronteerd wordt met een noodsituatie in zijn gemeente die aanhoudt tot zondag tijdens de betrokken week, dan zal hij zijn normaal loon behouden tijdens het politiek verlof dat hij opneemt op woensdag en donderdag en, in afwijking

la règle normale, également pendant le congé politique du vendredi.

Le montant de la rémunération normale ou les éléments à prendre en considération pour l'établissement de celle-ci, sont fixés conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 22 février 1977 fixant le montant de la rémunération normale des travailleurs qui bénéficient d'un congé politique. Selon l'article 1^{er} de cet arrêté royal, la rémunération normale se calcule conformément à la législation relative aux jours fériés mais est limitée à la rémunération plafonnée prescrite par le régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

Les dispositions adoptées par et en vertu de l'article 4, alinéa 1^{er} sont applicables par analogie à cette rémunération.

Concrètement, cela signifie que, conformément à l'arrêté royal du 31 mai 1977 d'exécution de l'article 4 de la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, les employeurs peuvent obtenir trimestriellement le remboursement des rémunérations et des cotisations patronales pour la période de congé politique. La demande de remboursement doit être adressée à l'institution au sein de laquelle le travailleur remplit son mandat ou sa fonction, sous la forme d'une déclaration de créance établie pour chacun des travailleurs concernés.

La possibilité pour l'institution concernée de récupérer ultérieurement certains montants auprès du mandataire concerné dépendra des éventuelles dispositions prises à cet égard au sein de la région concernée. Comme l'a relevé le Conseil d'État dans son avis 73.308/1 du 21 avril 2023, de tels règlements relèvent de la compétence régionale en matière d'"institutions communales" visée à l'article 6, § 1, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, LSRI. Cette compétence comprend, entre autres, "la réglementation relative au bourgmestre et aux échevins (nomination, traitement, signes distinctifs, etc.)". Par conséquent, il appartient au législateur décentralisé et ordonnancier des régions compétentes de déterminer l'effet que ce régime en projet doit ou ne doit pas avoir sur la rémunération du bourgmestre.

Le troisième paragraphe impose au travailleur qui souhaite faire usage du droit de s'absenter prévu au premier paragraphe, d'avertir son employeur au préalable. Si ce n'est pas possible, cela doit avoir lieu dès que possible.

Lorsque le travailleur fait usage du congé politique visé au premier paragraphe et que c'est la première fois qu'il exerce le droit au congé politique dans le cadre de sa fonction de bourgmestre, il doit fournir la preuve de

van de normale regel, ook tijdens het politiek verlof op vrijdag.

Het bedrag van het normaal loon of de in aanmerking te nemen elementen voor de vaststelling ervan, gebeurt overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 22 februari 1977 tot vaststelling van het normaal loon van de werknemers die een politiek verlof genieten. Volgens artikel 1 van dit koninklijk besluit wordt het normaal loon berekend overeenkomstig de wetgeving betreffende de feestdagen maar is het beperkt tot de loongrens voorgeschreven bij de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

De door en krachtens artikel 4, eerste lid vastgestelde bepalingen, zijn op overeenkomstige wijze van toepassing op dit loon.

Dit betekent concreet dat de werkgevers, overeenkomstig het koninklijk besluit van 31 mei 1977 tot uitvoering van artikel 4 van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, om de drie maanden de terugbetaling kunnen bekomen van de lonen en de werkgeversbijdragen voor de periode van het politiek verlof. De aanvraag tot terugbetaling moet ingediend worden bij de instelling waar de werknemer zijn mandaat of ambt waarneemt in de vorm van een aangifte van schuldvordering, opgesteld voor elke betrokken werknemer.

Of de betrokken instelling vervolgens bepaalde bedragen zal kunnen terugvorderen bij de betrokken mandataris, hangt af van wat er binnen het betrokken gewest op dat vlak desgevallend zal worden geregeld. Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 73.308/1 van 21 april 2023 behoren dergelijke regelingen tot de gewestelijke bevoegdheid inzake "de gemeentelijke instellingen" bedoeld in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, BWHI. Deze bevoegdheid omvat onder meer de "regelgeving met betrekking tot de burgemeester en de schepenen (benoeming, wedde, uiterlijke kentekens, ...). Het komt bijgevolg toe aan de decreet- en ordonnantiegever van de bevoegde gewesten om te bepalen welk gevolg deze ontworpen regeling al dan niet moet hebben op de vergoeding van de burgemeester.

De derde paragraaf verplicht de werknemer die gebruik wil maken van het politiek verlof bedoeld in de eerste paragraaf, zijn werkgever vooraf te verwittigen. Is dit niet mogelijk, dan dient dit zo spoedig mogelijk te gebeuren.

Wanneer de werknemer gebruik maakt van het politiek verlof bedoeld in de eerste paragraaf, en het daarbij de eerste maal is dat hij in het kader van zijn ambt als burgemeester het recht op politiek verlof uitoefent, dan

sa fonction de bourgmestre préalablement à l'exercice de ce droit. Si ce n'est pas possible, cela doit avoir lieu dès que possible.

La quatrième paragraphe dispose que le travailleur doit utiliser le congé dans le but pour lequel il est accordé. Si l'employeur en fait la demande, le travailleur doit prouver qu'il existe une situation d'urgence à la suite de laquelle la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur en sa qualité de bourgmestre est indispensable. Cette preuve peut être fournie de quelque manière que ce soit.

Le cinquième paragraphe précise ce que l'on entend par situation d'urgence pour l'application de cet article. Cette description s'inspire de la définition du concept d'urgence dans l'arrêté royal du 22 mai 2019 relatif à la planification d'urgence et la gestion de situations d'urgence à l'échelon communal et provincial et au rôle des bourgmestres et des gouverneurs de province en cas d'événements et de situations de crise nécessitant une coordination ou une gestion à l'échelon national.

Art. 3

Cet article règle l'application temporelle de la présente loi.

Le ministre du Travail,

Pierre-Yves Dermagne

zal hij, voorafgaand aan de uitoefening van dit recht, het bewijs moeten leveren van zijn ambt van burgemeester. Is dit niet mogelijk, dan dient dit zo spoedig mogelijk te gebeuren.

De vierde paragraaf bepaalt dat de werknemer het verlof moet gebruiken voor het doel waarvoor het is toegestaan. Wanneer zijn werkgever erom verzoekt, moet de werknemer bewijzen dat er sprake is van een noodsituatie als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is. Dit bewijs kan op eender welke wijze worden gegeven.

De vijfde paragraaf verduidelijkt wat voor de toepassing van dit artikel wordt bedoeld met een noodsituatie. De betrokken omschrijving is geïnspireerd op de definitie van het begrip noodsituatie in het koninklijk besluit van 22 mei 2019 betreffende de noodplanning en het beheer van noodsituaties op het gemeentelijk en provinciaal niveau en betreffende de rol van de burgemeesters en de provinciegouverneurs in geval van crisisgebeurtenissen en -situaties die een coördinatie of een beheer op nationaal niveau vereisen.

Art. 3

Dit artikel regelt de temporele toepassing van deze wet.

De minister van Werk,

Pierre-Yves Dermagne

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

**Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1976
instituant un congé
pour l'exercice d'un mandat politique****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, il est inséré un nouvel article 4^{ter}, rédigé comme suit:

"Art. 4^{ter}. § 1. Lorsqu'une situation d'urgence survient avec pour conséquence de rendre indispensable la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur en sa qualité de bourgmestre, le travailleur concerné qui exerce la fonction de bourgmestre, outre le nombre de jours de congé politique qu'il prend le cas échéant en application de l'article 4^{bis}, § 1^{er}, a le droit de s'absenter du travail pendant au maximum le nombre de jours de travail prévus par son régime de travail pour lesquels il ne prend pas de congé politique en application de l'article 4^{bis}, § 1^{er}, et ce, tant que dure la situation d'urgence.

§ 2. Pendant les jours de congé politique que le travailleur prend sur la base du paragraphe 1^{er}, il conserve sa rémunération normale pour ces jours.

Par dérogation à l'article 4^{bis}, § 1^{er}, le travailleur conserve sa rémunération normale pour les jours de congé politique qu'il prend sur la base de l'article 4^{bis}, § 1^{er}, lorsque ces jours sont pris pendant la période visée au paragraphe 1^{er} où la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur en sa qualité de bourgmestre est indispensable à la suite d'une situation d'urgence. Le travailleur en informe son employeur.

Le montant de la rémunération normale ou les éléments à prendre en considération pour l'établissement de celle-ci, sont fixés conformément aux dispositions de l'arrêté royal qui exécute l'article 3, dernier alinéa.

Les dispositions adoptées par et en vertu de l'article 4 sont applicables par analogie à cette rémunération.

§ 3. Le travailleur qui souhaite faire usage du droit de s'absenter prévu au paragraphe 1^{er}, est tenu d'en avertir son employeur au préalable. Si cela n'est pas possible, il doit avertir son employeur dès que possible.

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet
van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof
voor de uitoefening van een politiek mandaat****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, wordt een nieuw artikel 4^{ter} ingevoegd, luidende:

"Art. 4^{ter}. § 1. Wanneer zich een noodsituatie voordoet als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is, heeft de betrokken werknemer die het ambt van burgemeester uitoefent, naast het aantal dagen politiek verlof dat hij desgevallend opneemt in toepassing van artikel 4^{bis}, § 1, het recht om van het werk afwezig te zijn gedurende maximum het aantal arbeidsdagen voorzien in zijn arbeidsregeling waarvoor hij geen politiek verlof opneemt in toepassing van artikel 4^{bis}, § 1, en dit zolang de noodsituatie duurt.

§ 2. Tijdens de dagen politiek verlof die de werknemer op grond van paragraaf 1 opneemt, behoudt hij zijn normaal loon voor die dagen.

In afwijking van artikel 4^{bis}, § 1, behoudt de werknemer zijn normaal loon voor de dagen politiek verlof die hij op basis van artikel 4^{bis}, § 1 opneemt, wanneer deze dagen worden opgenomen tijdens de in paragraaf 1 bedoelde periode waarin de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is als gevolg van een noodsituatie. De werknemer brengt zijn werkgever hiervan op de hoogte.

Het bedrag van het normaal loon of de in aanmerking te nemen elementen voor de vaststelling ervan, gebeurt overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit dat uitvoering geeft aan artikel 3, laatste lid.

De door en krachtens artikel 4 vastgestelde bepalingen, zijn op overeenkomstige wijze van toepassing op dit loon.

§ 3. De werknemer die gebruik wenst te maken van het recht op afwezigheid bedoeld in paragraaf 1, is ertoe gehouden de werkgever vooraf te verwittigen. Indien dit niet mogelijk is moet hij de werkgever zo spoedig mogelijk verwittigen.

Sans préjudice de l'alinéa 1^{er}, les dispositions de l'arrêté royal qui exécutent l'article 4bis, § 1^{er}, sont applicables.

§ 4. Le travailleur doit utiliser le congé dans le but pour lequel il est accordé. À la demande de l'employeur, le travailleur doit prouver de manière appropriée la situation d'urgence visée au paragraphe 1^{er}.

§ 5. Pour l'application de cet article, on entend par situation d'urgence: tout événement qui entraîne ou qui est susceptible d'entraîner des conséquences dommageables pour la vie sociale, comme un trouble grave de la sécurité publique, une menace grave contre la vie ou la santé des personnes et/ou contre des intérêts matériels importants."

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur Belge*.

La présente loi n'est applicable qu'au congé politique pris à partir du jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Onverminderd het eerste lid, zijn de bepalingen van het koninklijk besluit waarmee uitvoering wordt gegeven artikel 4bis, paragraaf 1, van toepassing.

§ 4. De werknemer moet het verlof gebruiken voor het doel waarvoor het is toegestaan. Op verzoek van de werkgever moet de werknemer de in paragraaf 1 bedoelde noodsituatie op gepaste wijze bewijzen.

§ 5. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder noodsituatie verstaan: elke gebeurtenis die schadelijke gevolgen voor het maatschappelijke leven in de betrokken gemeente of stad veroorzaakt of kan veroorzaken, zoals een ernstige versterking van de openbare veiligheid, een ernstige bedreiging ten opzichte van het leven of de gezondheid van personen en/of ten opzichte van belangrijke materiële belangen."

Art. 3

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Deze wet is enkel van toepassing op het politiek verlof dat wordt genomen vanaf de dag van de inwerkingtreding van deze wet.

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Pierre-Yves Dermagne, Vice-Premier Ministre, Ministre de l'Economie et du Travail
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Marthe Didier, marthe.didier@dermagne.fed.be , 02/207 19 17
Administration compétente	SPF ETCS, DG Droit du travail et Etudes Juridiques
Contact administration (nom, email, tél.)	Annelies Van De Geuchte, Adviseur – ajs@werk.belgie.be , 02/233 48 22

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	Le présent projet de loi a pour objet d'étendre le droit au congé politique des travailleurs occupés dans le secteur privé qui exercent la fonction de bourgmestre lorsque, dans leur commune ou leur ville, ils sont confrontés à une situation d'urgence ayant pour conséquence de rendre indispensable la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur concerné en sa qualité de bourgmestre. Outre, l'extension du congé politique existant, ce projet de loi attache également un droit au maintien de la rémunération au congé politique pris par les travailleurs concernés pendant la durée d'une telle situation d'urgence. A cette fin, un nouvel article 4ter est inséré dans la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique.
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui ☒ Non Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : __

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Le projet a été soumis au Conseil national du travail (avis n° 2.338 du 20 décembre 2022). Le projet sera soumis à l'Inspection des Finances, au Secrétaire d'Etat au Budget et à la section législative du Conseil d'Etat.
---	---

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	
---	--

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes. Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème. S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs. Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées. Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☒ Pas d'impact

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☐ Pas d'impact

Le projet de loi peut faciliter la combinaison entre le travail et l'exercice de la fonction de bourgmestre pendant des situations d'urgence. De cette manière, le projet de loi contribue à rendre plus effectifs certains droits politiques des travailleurs, à savoir le droit de participer à l'exercice de la gouvernance.

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

Le projet de loi s'applique aux travailleurs du secteur privé qui exercent le mandat de bourgmestre et qui sont confrontés à une situation d'urgence pendant leur mandat. Notre administration ne dispose d'aucune information sur la proportion de femmes par rapport aux hommes dans ce groupe de travailleurs.

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Notre administration ne dispose d'aucune information sur d'éventuelles différences dans la situation respective des femmes et des hommes exerçant la fonction de bourgmestre en tant que travailleurs dans le secteur privé.

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☐ Impact positif☐ Impact négatif Expliquez.☒ Pas d'impact

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☒ Impact positif☐ Impact négatif Expliquez.☐ Pas d'impact

Le projet de loi pourra contribuer à faciliter la combinaison du travail et de l'exercice du mandat de bourgmestre dans les situations d'urgence en augmentant le nombre de jours de congé politique auxquels le mandataire a droit par semaine jusqu'à un maximum du nombre de jours ouvrables que le travailleur est tenu d'effectuer par semaine. Le projet de loi prévoit le maintien de la rémunération pour les jours de congé politique pris pendant la durée d'une situation d'urgence. À cet égard, les employeurs concernés ont la possibilité d'obtenir de la commune ou de la ville concernée le remboursement pour la période concernée de la rémunération (et les cotisations patronales) payée au travailleur. La commune ou la ville concernée peut, à son tour, obtenir un remboursement partiel auprès du bourgmestre en question. La somme réclamée au mandataire ne peut cependant excéder la moitié de la rémunération qu'il perçoit. De cette manière, cela garantit une rémunération appropriée.

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif☐ Impact négatif Expliquez.☒ Pas d'impact

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif☐ Impact négatif Expliquez.☒ Pas d'impact

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif☐ Impact négatif Expliquez.☒ Pas d'impact

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.	☒ Pas d'impact
--			

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

- Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?
Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).
Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.
Le projet concerne toutes les entreprises du secteur privé qui emploient des travailleurs, c'est-à-dire qui combinent leur emploi avec l'exercice de la fonction de bourgmestre. Notre administration ne dispose d'aucune information sur les secteurs, le nombre d'entreprises ou leur taille.
- Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.
- Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11
Le projet ne contient pas de dispositions spécifiques pour les PME. Le projet s'applique aux PME de la même manière qu'aux grandes entreprises.
- S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.
- Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez
- Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez
- Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

- Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.
- Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation. S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

<i>Loi du 19 juillet 1976 + AR du 5 avril 2001</i>	<i>Projet de la réglementation</i>
--	--
- S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.
- S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.
- Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

1) Le travailleur qui assume la fonction de bourgmestre et qui, pour la première fois dans le cadre de cette fonction, souhaite s'absenter en raison de la prise du congé politique en cours (soit max. 2 jours par semaine ou soit une interruption complète de la carrière pendant la durée maximale d'une législature), doit, avant l'exercice de ce congé, fournir la preuve de son mandat. Si cela n'est pas possible, il faut le faire dès que possible. 2) Le travailleur doit informer son employeur de ses jours d'absence prévus	1) Le travailleur qui assume la fonction de bourgmestre et qui, pour la première fois dans le cadre de cette fonction, souhaite prendre le congé politique supplémentaire dans le cadre d'une situation d'urgence, doit, avant l'exercice de ce congé, fournir une preuve de sa fonction. Si cela n'est pas possible, il faut le faire dès que possible. 2) Le travailleur qui souhaite utiliser le congé supplémentaire doit en informer son employeur à l'avance, sauf si cela n'est pas possible, auquel cas cette information doit être faite dans les meilleurs
--	--

au plus tard le mercredi de la semaine précédant la semaine de son absence, sauf en cas de force majeure, auquel cas l'employeur doit être informé dans les meilleurs délais.

délais. A la demande de l'employeur, le travailleur doit prouver l'existence d'une situation d'urgence à la suite de laquelle la disponibilité extraordinaire et continue du travailleur en sa qualité de bourgmestre est indispensable. Cette preuve peut être apportée par tout moyen. 3) Le projet de loi prévoit que, conformément au décret du 31 mai 1977 portant application de l'article 4 de la loi du 19 juillet 1976, les employeurs peuvent obtenir, tous les trois mois, le remboursement des rémunérations et des cotisations patronales pour les congés politiques pris pendant la durée d'une situation d'urgence. La demande de remboursement doit être adressée à l'institution au sein de laquelle le travailleur remplit son mandat de bourgmestre sous la forme d'une déclaration de créance. L'institution concernée peut alors à son tour récupérer auprès du mandataire concerné les rémunérations et les cotisations patronales qu'elle a remboursées aux employeurs (dans la limite de la moitié de la rémunération).

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

- | | |
|--|--|
| <p>a. Le travailleur doit remettre les documents et les informations pertinents à son employeur.</p> | <p>b. 1) Le travailleur doit présenter les preuves et les informations pertinentes à son employeur. 2) L'employeur doit présenter la demande de remboursement sous la forme d'une déclaration de créance dont le modèle a été fixé par l'AR du 5 septembre 1977. L'institution concernée doit notifier le recouvrement du mandataire par lettre recommandée en indiquant les éléments servant de base de calcul.</p> |
|--|--|

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

- | | |
|--|--|
| <p>a. La transmission de la preuve de la prise en charge de la fonction de bourgmestre est unique. La notification des jours d'absence prévus pourra se faire sur une base hebdomadaire ou plus longue, en fonction de ce que les parties ont convenu.</p> | <p>b. 1) La notification de l'employeur en vue de la prise du congé politique supplémentaire présuppose qu'une situation d'urgence s'est d'abord produite dans la ville ou la commune concernée. Idem en ce qui concerne la présentation de la preuve (qu'une situation d'urgence s'est produite). 2) Idem, la demande de remboursement de l'employeur et le recouvrement de l'institution ne pourront avoir lieu que lorsqu'une urgence s'est produite.</p> |
|--|--|

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Pas de problème

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif



Expliquez.

☒ Pas d'impact

Mobilité .13.

Formulaire AIR - v2 – oct. 2014

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
☒ Pas d'impact		

Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
☒ Pas d'impact		

Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
☒ Pas d'impact		

Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
☒ Pas d'impact		

Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
☒ Pas d'impact		

Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
☒ Pas d'impact		

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.		
☐ Impact positif	☐ Impact négatif	↓ Expliquez.
☒ Pas d'impact		

Autorités publiques .20.

7 / 8

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Le projet de loi peut contribuer à améliorer les services aux citoyens de la ville ou de la commune lorsqu'une urgence s'est produite.

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

- | | |
|---|---|
| ☐ sécurité alimentaire | ☐ revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation) |
| ☐ santé et accès aux médicaments | ☐ mobilité des personnes |
| ☐ travail décent | ☐ environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre) |
| ☐ commerce local et international | ☐ paix et sécurité |

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

Aucun pays en développement n'est concerné. Non pertinent.

S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

--

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.vereenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Pierre-Yves Dermange, Vice-eersteminister en Minister van Economie en Werk
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Marthe Didier, marthe.didier@dermagne.fed.be , 02/207 19 17
Overheidsdienst	FOD WASO – Algemene Direct Arbeidsrecht en Juridische Studiën
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Annelies Van De Geuchte, Adviseur – ajs@werk.belgie.be , 02/233 48 22

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	Dit wetsontwerp beoogt het recht op politiek verlof van werknemers die tewerkgesteld zijn in de privé-sector en het ambt van burgemeester uitoefenen, uit te breiden wanneer zij in hun gemeente of stad geconfronteerd worden met een noodsituatie als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is. Naast een uitbreiding van het bestaande politiek verlof, koppelt dit wetsontwerp tevens een recht op loonbehoud aan het politiek verlof dat de betrokken werknemers opnemen tijdens de duur van een dergelijke noodsituatie. Hiertoe wordt een nieuw artikel 4ter in de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat gevoegd.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: __ ☒ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	Het ontwerp werd voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad (advies nr. 2.338 van 20 december 2022). Het ontwerp zal worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën, de Staatssecretaris voor Begroting en de afdeling wetgeving van de Raad van State.
--	--

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en
contactpersonen:

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☐ Geen impact

Het wetsontwerp kan zorgen voor een gemakkelijkere combinatie tussen werk en de uitoefening van het mandaat van burgemeester tijdens noodsituaties. Op die manier draagt het wetsontwerp bij aan een grotere effectiviteit van bepaalde politieke rechten van werknemers, i.h.b. het recht om deel te nemen aan de uitoefening van het bestuur.

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

Het wetsontwerp is van toepassing op de werknemers uit de privé-sector die het mandaat van burgemeester uitoefenen en tijdens hun ambtsperiode geconfronteerd worden met een noodsituatie. Onze administratie heeft geen informatie over de verhouding tussen vrouwen en mannen in deze groep van werknemers.



Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.



2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Onze administratie heeft geen informatie over mogelijke verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen die als werknemer het ambt van burgemeester uitoefenen in de privé-sector.



Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.



3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit



4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☒ Geen impact

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☒ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☐ Geen impact

Het wetsontwerp zal kunnen bijdragen tot een gemakkelijkere combinatie van werk en de uitoefening van het mandaat van burgemeester tijdens noodsituaties doordat het aantal dagen politiek verlof waarop de mandataris gerechtigd is per week wordt opgetrokken tot maximaal het aantal werkdagen dat de werknemer wekelijks dient te werken. Het wetsontwerp voorziet in een loonbehoud m.b.t. de dagen politiek verlof die worden opgenomen tijdens de duur van een noodsituatie. In dat verband wordt aan de betrokken werkgevers de mogelijkheid geboden om het aan de werknemer betaalde loon (en de werkgeversbijdragen) voor de betrokken periode terug te vorderen van de betrokken gemeente of stad. De betrokken gemeente of stad kan dan op zijn beurt een gedeelte hiervan terugvorderen van de burgemeester in kwestie. Het van de mandataris teruggevorderde bedrag mag evenwel niet meer bedragen dan de helft van de wedde die hij ontvangt. Op die manier wordt een gepaste verloning gewaarborgd.

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☒ Geen impact

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☒ Geen impact

Investeringen .8.

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

↓ Leg uit.

☒ Geen impact

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact


Leg uit.

☒ Geen impact
Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Het ontwerp heeft betrekking op alle ondernemingen uit de privé-sector die werknemers tewerkstellen, i.h.b. werknemers die hun job combineren met de uitoefening van het mandaat van burgemeester. Onze administratie heeft geen informatie over de sectoren, het aantal ondernemingen of hun grootte.



Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

Het ontwerp bevat geen specifieke bepalingen voor kmo's. Het ontwerp is op dezelfde manier van toepassing op kmo's als op grote ondernemingen.



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.



Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving. Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. **Wet van 19 juli 1976 + KB van 5 april 2001**

b. **ontwerp van regelgeving****



Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.



Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. 1) De werknemer die het mandaat van burgemeester opneemt en die, voor de eerste maal in het kader van dit ambt afwezig wenst te zijn wegens de opname van het huidige politiek verlof (hetzij max.2 dagen per week hetzij een volledige onderbreking van de loopbaan gedurende de maximaal één legislatuur), dient,

b. 1) De werknemer die het mandaat van burgemeester opneemt en die, voor de eerste maal in het kader van dit ambt het bijkomend politiek verlof in het kader van een noodsituatie wenst te nemen, dient, voorafgaand aan de uitoefening van dit verlof het bewijs te leveren van zijn mandaat. Is dit niet mogelijk, dan dient dit zo spoedig mogelijk te

vooraangaand aan de uitoefening van dit verlof het bewijs leveren van zijn mandaat. Is dit niet mogelijk, dan dient dit zo spoedig mogelijk te gebeuren. 2) De werknemer dient zijn werkgever op de hoogte te brengen van zijn geplande afwezigheidsdagen ten laatste de woensdag van de week die de week van zijn afwezigheid vooraangaat, behoudens ingeval van overmacht in welk geval de werkgever zo spoedig mogelijk op de hoogte moet worden gebracht.

gebeuren. 2) De werknemer die gebruik wil maken van het bijkomend verlof, moet zijn werkgever vooraf verwittigen, behalve wanneer dit niet mogelijk zou zijn in welk geval deze verwittiging zo spoedig mogelijk moet gebeuren. Wanneer de werkgever erom verzoekt, moet de werknemer bewijzen dat er sprake is van een noodsituatie als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is. Dit bewijs kan op eender welke wijze worden gegeven. 3) Het wetsontwerp bepaalt dat de werkgevers, overeenkomstig het kb van 31 mei 1977 tot uitvoering van artikel 4 van de wet van 19 juli 1976, om de drie maanden de terugbetaling kunnen bekomen van de lonen en werkgeversbijdragen voor het politiek verlof dat wordt opgenomen tijdens de duur van een noodsituatie. De aanvraag tot terugbetaling moet ingediend worden bij de instelling waar de werknemer zijn mandaat van burgemeester waarneemt in de vorm van een aangifte van schuldvordering. De betrokken instelling kan dan op haar beurt de lonen en de werkgeversbijdragen die zij aan de werkgevers heeft terugbetaald van de betrokken mandataris terugvorderen (beperkt tot maximum de helft van de wedde).

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

- | | |
|---|---|
| <p>a. De werknemer moet de betrokken documenten en informatie overmaken aan zijn werkgever.</p> | <p>b. 1) De werknemer moet de betrokken bewijzen en informatie overmaken aan zijn werkgever. 2) De werkgever dient de aanvraag tot terugbetaling in te dienen in de vorm van een aangifte van schuldvordering waarvan het model werd vastgesteld bij het kb van 5 september 1977. De betrokken instelling dient de terugvordering van de mandataris mee te delen via aangetekend schrijven met vermelding van de elementen die als berekeningsbasis dienen.</p> |
|---|---|

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

- | | |
|--|---|
| <p>a. Het overmaken van het bewijs van de opname van het mandaat van burgemeester is eenmalig. De kennisgeving van de geplande afwezigheidsdagen zal wekelijks of op een langere basis kunnen gebeuren, afhankelijk van hetgeen de partijen zijn overeengekomen.</p> | <p>b. 1) De verwittiging van de werkgever met het oog op de opname van het bijkomend politiek verlof, veronderstelt dat er zich eerst een noodsituatie heeft voorgedaan in de betrokken stad of gemeente. Idem wat betreft het overmaken van een bewijs (dat er sprake is van een noodsituatie). 2) Idem, de aanvraag van de werkgever tot terugbetaling en de terugvordering door de instelling zullen zich slechts kunnen voordoen wanneer er zich een noodsituatie heeft voorgedaan.</p> |
|--|---|

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

[Niet aan de orde](#)

Energie .12.

Energiemix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact

Leg uit.

☒ Geen impact

Mobiliteit .13.

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SOX, NOX, NH3), fijn stof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact Leg uit.

Overheid .20.

7 / 8

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit. ☐ Geen impact

Het wetsontwerp kan bijdragen aan een betere dienstverlening aan de burgers van de stad of gemeente wanneer zich een noodsituatie heeft voorgedaan. __

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

☐ voedselveiligheid	☐ inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)
☐ gezondheid en toegang tot geneesmiddelen	☐ mobiliteit van personen
☐ waardig werk	☐ leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)
☐ lokale en internationale handel	☐ vrede en veiligheid

Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

Er zijn geen ontwikkelingslanden betrokken. Niet relevant.

Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage

--

Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 73.308/1 DU 21 AVRIL 2023**

Le 22 mars 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre du Travail à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 13 avril 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 avril 2023.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet d'insérer dans la loi du 19 juillet 1976 'instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique' un nouvel article 4ter, qui contient un régime spécial en matière de congé politique pour le bourgmestre. Le régime en projet s'applique lorsqu'une situation d'urgence survient avec pour conséquence de rendre indispensable la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur en sa qualité de bourgmestre".

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale: compétence

2. Le régime en projet en matière de congé politique pour les bourgmestres en cas de situation d'urgence prévoit le maintien de la "rémunération normale" pour le travailleur concerné. Sur la base de l'article 4ter, § 2, alinéas 3 et 4, en projet, de la loi du 19 juillet 1976, les dispositions de l'arrêté royal qui exécute l'article 3, dernier alinéa, ainsi que les dispositions adoptées par et en vertu de l'article 4 sont applicables par analogie à cette rémunération. L'exposé des motifs de l'avant-projet précise leur portée comme suit:

"Le montant de la rémunération normale ou les éléments à prendre en considération pour l'établissement de celle-ci, sont fixés conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 22 février 1977 fixant le montant de la rémunération normale des travailleurs qui bénéficient d'un congé politique. Selon l'article 1er de cet arrêté royal, la rémunération normale se

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 73.308/1 VAN 21 APRIL 2023**

Op 22 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 13 april 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 april 2023.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot invoeging van een nieuw artikel 4ter in de wet van 19 juli 1976 'tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat', dat een bijzondere regeling inzake het politiek verlof bevat voor de burgemeester. De ontworpen regeling geldt wanneer "zich een noodsituatie voordoet als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking: bevoegdheid

2. De ontworpen regeling inzake het politiek verlof voor burgemeesters in geval van een noodsituatie voorziet in het behoud van het "normaal loon" voor de betrokken werknemer. Op grond van het ontworpen artikel 4ter, § 2, derde en vierde lid, van de wet van 19 juli 1976 zijn de bepalingen van het koninklijk besluit dat uitvoering geeft aan artikel 3, laatste lid, alsook de door en krachtens artikel 4 vastgestelde bepalingen op overeenkomstige wijze van toepassing ten aanzien van dat loon. De draagwijdte daarvan wordt in de memorie van toelichting bij het voorontwerp als volgt geschetst:

"Het bedrag van het normaal loon of de in aanmerking te nemen elementen voor de vaststelling ervan, gebeurt overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 22 februari 1977 tot vaststelling van het normaal loon van de werknemers die een politiek verlof genieten. Volgens artikel 1 van dit koninklijk besluit wordt het normaal loon berekend

calcule conformément à la législation relative aux jours fériés mais est limitée à la rémunération plafonnée prescrite par le régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

Les dispositions adoptées par et en vertu de l'article 4 sont applicables par analogie à cette rémunération.

Concrètement, cela signifie que, conformément à l'arrêté royal du 31 mai 1977 d'exécution de l'article 4 de la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, les employeurs peuvent obtenir trimestriellement le remboursement des rémunérations et des cotisations patronales pour la période de congé politique. La demande de remboursement doit être adressée à l'institution au sein de laquelle le travailleur remplit son mandat ou sa fonction, sous la forme d'une déclaration de créance établie pour chacun des travailleurs concernés.

L'institution intéressée peut, à son tour, récupérer à charge des mandataires les rémunérations et cotisations patronales qu'elle a remboursées aux employeurs. La somme réclamée au mandataire ne peut cependant excéder la moitié de la rémunération et des jetons de présence qu'il perçoit.

Ce régime diffère du régime déjà existant en matière de congé politique pour les travailleurs qui remplissent la fonction ou le mandat de bourgmestre¹.

3. Le régime en projet concerne exclusivement le bourgmestre. Les "institutions visées à l'article 2 [au sein desquelles le travailleur] remplit un mandat ou une fonction" qui, conformément à l'article 4 de la loi du 19 juillet 1976, doivent payer la rémunération brute et les cotisations patronales à l'employeur, sont par conséquent les communes.

4. Le régime en matière de congé dit politique constitue, du point de vue de la répartition des compétences, un élément de la relation de travail ou du statut du travailleur ou du fonctionnaire concerné². Selon son article 1^{er}, alinéa 1^{er}, la loi du 19 juillet 1976 s'applique "aux travailleurs et aux employeurs du secteur privé"³. Cette matière s'inscrit en principe dans le cadre de la compétence fédérale en matière de droit du travail⁴. Sur cette base, l'employeur peut, par exemple, adopter le régime en matière de congé et en matière de rémunération garantie des travailleurs concernés⁵.

¹ Article 4bis de la loi du 19 juillet 1976. Comme le confirme l'exposé des motifs, il s'agit d'un régime "sans maintien de la rémunération".

² Comp. avec l'avis C.E. 33.296/1 du 23 avril 2002 sur un projet devenu la loi du 4 février 2003 'modifiant diverses dispositions en matière de congé politique pour les membres du personnel des services publics', *Doc. parl.*, Chambre, 2001-02, n° 1573/5.

³ À l'exclusion des "établissements d'enseignement du secteur libre subventionné [et des] membres de leur personnel" (article 1^{er}, alinéa 5).

⁴ Article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 12°, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' (LSRI).

⁵ Comp. avec, par ex., l'article 30 de la loi du 3 juillet 1978 'relative aux contrats de travail' en dehors du contexte des mandats politiques.

overeenkomstig de wetgeving betreffende de feestdagen maar is het beperkt tot de loongrens voorgeschreven bij de regeling van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

De door en krachtens artikel 4 vastgestelde bepalingen, zijn op overeenkomstige wijze van toepassing op dit loon.

Dit betekent concreet dat de werkgevers, overeenkomstig het koninklijk besluit van 31 mei 1977 tot uitvoering van artikel 4 van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, om de drie maanden de terugbetaling kunnen bekomen van de lonen en de werkgeversbijdragen voor de periode van het politiek verlof. De aanvraag tot terugbetaling moet ingediend worden bij de instelling waar de werknemer zijn mandaat of ambt waarneemt in de vorm van een aangifte van schuldvordering, opgesteld voor elke betrokken werknemer.

De betrokken instelling kan dan op haar beurt de lonen en de werkgeversbijdragen die zij aan de werkgevers heeft terugbetaald van de betrokken mandataris terugvorderen. Het van de mandataris teruggevorderde bedrag mag echter niet meer bedragen dan de helft van de wedde of de presentiegelden die hij ontvangt.

Deze regeling verschilt van de reeds bestaande regeling inzake politiek verlof voor werknemers die het ambt of mandaat van burgemeester opnemen.¹

3. De ontworpen regeling heeft uitsluitend betrekking op de burgemeester. De "in artikel 2 bedoelde instellingen [waar de werknemer] zijn mandaat of ambt waarneemt", die op grond van artikel 4 van de wet van 19 juli 1976 het brutoloon en de werkgeversbijdragen aan de werkgever moeten betalen, zijn bijgevolg de gemeenten.

4. De regeling inzake het zogenaamde politiek verlof vormt, vanuit bevoegdheidsrechtelijk oogpunt, een onderdeel van de arbeidsrelatie of het statuut van de betrokken werknemer of ambtenaar.² De wet van 19 juli 1976 is luidens artikel 1, eerste lid, ervan van toepassing op "de werknemers en werkgevers van de privésector".³ Die aangelegenheid kadert in beginsel binnen de federale bevoegdheid inzake het arbeidsrecht.⁴ Op grond daarvan kan de wetgever, bijvoorbeeld, de regeling inzake het verlof en inzake het gewaarborgd loon van de betrokken werknemers vaststellen.⁵

¹ Artikel 4bis van de wet van 19 juli 1976. Zoals in de memorie van toelichting bij het voorontwerp wordt bevestigd is dat een regeling "zonder loonbehoud".

² Vgl. adv. RvS 33.296/1 van 23 april 2002 over een ontwerp dat geleid heeft tot de wet van 4 februari 2003 'tot wijziging van sommige bepalingen inzake het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten', *Parl. St.* Kamer 2001-02, nr. 1573/5.

³ Met uitsluiting van "de onderwijsinstellingen van de vrije gesubsidieerde sector en hun personeelsleden" (artikel 1, vijfde lid).

⁴ Artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' (BWHI).

⁵ Vgl. bv. met artikel 30 van de wet van 3 juli 1978 'betreffende de arbeidsovereenkomsten' buiten de context van politieke mandaten.

5. La question se pose toutefois de savoir si l'autorité fédérale est également compétente pour adopter le régime en projet dans la mesure où il ne règle pas uniquement la relation entre le travailleur et l'employeur. En rendant les "dispositions adoptées par et en vertu de l'article 4 [de la loi du 19 juillet 1976]" applicables par analogie à la rémunération normale pour le bourgmestre/travailleur concerné, le régime en projet contient en effet aussi des droits et obligations pour les communes concernées, qui règlent la relation juridique aussi bien entre la commune et l'employeur, qu'entre la commune et son bourgmestre.

À cet égard, il convient de tenir compte du fait que, sur la base de l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' (LSRI), les régions sont en principe compétentes pour "la composition, l'organisation, la compétence et le fonctionnement des institutions provinciales et communales". Elles sont aussi responsables du financement général des communes⁶.

6. Dans la mesure où il impose aux communes concernées l'obligation de payer à l'employeur "la rémunération brute majorée des cotisations patronales versées aux organismes de sécurité sociale, pour la période pendant laquelle le travailleur précité s'est absenté du travail afin de remplir son mandat ou sa fonction"⁷, ainsi que les conditions auxquelles cette obligation doit être accomplie, le régime en projet peut être considéré comme indissociable des règles du statut du travailleur concerné sur le plan du droit du travail et des conditions auxquelles il peut prendre un congé politique.

Le fait que l'employeur impose ainsi une charge financière aux communes⁸ n'y change rien, y compris à la lumière de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 2, LSRI⁹. À titre surabondant, on observera à cet égard que l'intervention du bourgmestre dans une situation d'urgence, définie à l'article 4^{ter}, § 5, en projet, de la loi du 19 juillet 1976, peut, dans la plupart des cas, être mise en rapport avec d'autres compétences de l'autorité fédérale, par exemple en matière de police administrative et de sécurité civile¹⁰.

5. De vraag rijst evenwel of de federale overheid ook bevoegd is om de ontworpen regeling aan te nemen in zoverre daarmee niet enkel de relatie tussen de werknemer en de werkgever wordt geregeld. Door de "door en krachtens artikel 4 [van de wet van 19 juli 1976] vastgestelde bepalingen" op overeenkomstige wijze van toepassing te maken op het normaal loon voor de betrokken burgemeester/werknemer, bevat de ontworpen regeling immers ook rechten en verplichtingen voor de betrokken gemeenten, waarbij zowel de rechtsverhouding tussen de gemeente en de werkgever, als tussen de gemeente en haar burgemeester wordt geregeld.

Daarbij moet rekening gehouden worden met het feit dat, op grond van artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' (BWHI) de gewesten in beginsel bevoegd zijn voor "de samenstelling, organisatie, bevoegdheid en werking van de provinciale en gemeentelijke instellingen". Zij staan ook in voor de algemene financiering van de gemeenten.⁶

6. In zoverre de ontworpen regeling aan de betrokken gemeenten de verplichting oplegt, alsook de voorwaarden waaronder dit moet gebeuren, om aan de werkgever "het brutoloon, vermeerderd met de werkgeversbijdrage welke aan de instellingen voor de sociale zekerheid werden gestort, voor de periode tijdens welke de werknemer van het werk afwezig is geweest om zijn mandaat of ambt waar te nemen"⁷ te betalen, kan de regeling beschouwd worden als onlosmakelijk verbonden met de regeling van de arbeidsrechtelijke rechtspositie van de betrokken werknemer en de voorwaarden waaronder hij politiek verlof kan opnemen.

Het feit dat de wetgever hiermee een financiële last oplegt aan de gemeenten⁸, doet hieraan geen afbreuk, ook in het licht van artikel 6, § 1, VIII, tweede lid, BWHI.⁹ Daarbij kan, ten overvloede, worden opgemerkt dat het optreden van de burgemeester in een noodsituatie, zoals gedefinieerd in het ontworpen artikel 4^{ter}, § 5, van de wet van 19 juli 1976, in de meeste gevallen in verband kan worden gebracht met andere bevoegdheden van de federale overheid, bijvoorbeeld inzake bestuurlijke politie en civiele veiligheid.¹⁰

⁶ Article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 9°, LSRI.

⁷ Article 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 19 juillet 1976.

⁸ Que les communes puissent ou non répercuter cette charge sur le bourgmestre/le travailleur, et dans quelle mesure.

⁹ "Les actes, règlements et ordonnances des autorités des provinces, des collectivités supracommunales, des communes, des agglomérations et des fédérations de communes et des autres autorités administratives ne peuvent être contraires aux lois et aux arrêtés de l'autorité fédérale ou aux décrets et arrêtés des communautés, qui peuvent, en tout cas, charger ces autorités de leur exécution, et d'autres missions, en ce compris donner un avis, ainsi que d'inscrire au budget toutes les dépenses qu'elles imposent à ces autorités".

¹⁰ Voir e.a. l'avis C.E. 68.936/AG du 7 avril 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 14 août 2021 'relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique', *Doc. parl.*, Chambre, 2020-21, n° 55-1951/001, obs. 14-20.

⁶ Artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 9°, BWHI.

⁷ Artikel 4, eerste lid, van de wet van 19 juli 1976.

⁸ Ongeacht of en in welke mate de gemeenten deze last kunnen verhalen op de burgemeester/werknemer.

⁹ "De handelingen, reglementen en verordeningen van de overheden van de provincies, de bovengemeentelijke besturen, de gemeenten, de agglomeraties en federaties van gemeenten en andere bestuursoverheden mogen niet in strijd zijn met de wetten en de besluiten van de federale overheid of de decreten en besluiten van de gemeenschappen, welke in elk geval die overheden met de uitvoering daarvan en met andere opdrachten, met inbegrip van het geven van advies, kunnen belasten, alsook met het op de begroting brengen van alle uitgaven die zij aan deze overheden opleggen."

¹⁰ Zie o.m. adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie', *Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, opm. 14-20.

7. Dans la mesure où il a aussi des effets sur la rémunération du bourgmestre par la commune, le régime en projet ne peut toutefois pas s'inscrire dans le cadre d'une compétence fédérale.

En disposant que l'article 4, alinéa 2, de la loi du 19 juillet 1976 est d'application, le régime en projet prévoit que la commune peut prélever (ou récupérer) le montant payé à l'employeur sur la rémunération du bourgmestre, sans que ce prélèvement puisse excéder la moitié de la rémunération.

Indépendamment même du fait qu'en prévoyant que la commune ne peut réduire de plus de moitié la rémunération qu'elle paye au bourgmestre en compensation des paiements à l'employeur, le législateur impose une charge financière supplémentaire aux communes, le législateur fédéral s'immisce ainsi dans la rémunération du bourgmestre par la commune.

La compétence régionale en matière d'"institutions communales", visée à l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, LSRI, comprend entre autres "la réglementation relative au bourgmestre et aux échevins (nomination, traitement, signes distinctifs,...)"¹¹. Il ne revient dès lors pas à l'autorité fédérale d'adopter un régime en la matière.

8. À l'article 4^{ter}, § 2, alinéa 4, en projet, de la loi du 19 juillet 1976, il faut par conséquent remplacer les mots "l'article 4" par les mots "l'article 4, alinéa 1^{er},".

Il appartient au législateur décentralisé et ordonnancier des régions compétentes de déterminer quel effet le régime en projet doit avoir ou non sur la rémunération du bourgmestre.

Observation particulière: article 3

9. Selon l'article 3, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet, la loi à adopter entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Sauf si un motif particulier justifie de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des lois¹², cette disposition doit être omise.

Le greffier,

GREET VERBERCKMOES

Le président,

MARNIX VAN DAMME

7. In zoverre de ontworpen regeling ook gevolgen heeft voor de bezoldiging van de burgemeester door de gemeente, kan ze evenwel niet ingepast worden in een federale bevoegdheid.

Door te bepalen dat artikel 4, tweede lid, van de wet van 19 juli 1976 van toepassing is, bepaalt de ontworpen regeling dat de gemeente het bedrag dat aan de werkgever werd betaald, kan voorafnemen (of terugvorderen) op de vergoeding van de burgemeester, zonder dat deze voorafneming meer dan de helft van de vergoeding mag belopen.

Zelfs los van het feit dat de wetgever, door te bepalen dat de gemeente de vergoeding die zij aan de burgemeester betaalt met maximum de helft kan verminderen ter compensatie van de betalingen aan de werkgever, een bijkomende financiële last oplegt aan de gemeenten, grijpt de federale wetgever aldus in de bezoldiging van de burgemeester door de gemeente in.

De gewestelijke bevoegdheid inzake de "gemeentelijke instellingen", bedoeld in artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, BWHI, omvat onder meer "de regelgeving met betrekking tot de burgemeester en de schepenen (benoeming, wedde, uiterlijke kentekens, ...)".¹¹ Het komt bijgevolg niet aan de federale overheid toe om ter zake een regeling vast te stellen.

8. In het ontworpen artikel 4^{ter}, § 2, vierde lid, van de wet van 19 juli 1976 moeten de woorden "artikel 4" bijgevolg vervangen worden door de woorden "artikel 4, eerste lid".

Het komt aan de decreet- en ordonnantiegever van de bevoegde gewesten toe om te bepalen welk gevolg de ontworpen regeling al dan niet moet hebben op de vergoeding van de burgemeester.

Bijzondere opmerking: artikel 3

9. Luidens artikel 3, eerste lid, van het voorontwerp treedt de aan te nemen wet in werking op de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Tenzij er een bijzondere reden is om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van wetten¹², moet die bepaling worden weggelaten.

De griffier,

GREET VERBERCKMOES

De voorzitter,

MARNIX VAN DAMME

¹¹ *Doc. parl.*, Sénat, 2000-01, n° 2-709/1, p. 8.

¹² Article 4 de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

¹¹ *Parl.St.* Senaat 2000-01, nr. 2-709/1, 8.

¹² Artikel 4 van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen'.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre du Travail,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre du Travail est chargé de déposer en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, il est inséré un nouvel article 4^{ter}, rédigé comme suit:

“Art. 4^{ter}. § 1^{er}. Lorsqu’une situation d’urgence survient avec pour conséquence de rendre indispensable la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur en sa qualité de bourgmestre, le travailleur concerné qui exerce la fonction de bourgmestre, outre le nombre de jours de congé politique qu’il prend le cas échéant en application de l’article 4^{bis}, § 1^{er}, a le droit de s’absenter du travail pendant au maximum le nombre de jours de travail prévus par son régime de travail pour lesquels il ne prend pas de congé politique en application de l’article 4^{bis}, § 1^{er}, et ce, tant que dure la situation d’urgence.

§ 2. Pendant les jours de congé politique que le travailleur prend sur la base du paragraphe 1^{er}, il conserve sa rémunération normale pour ces jours.

Par dérogation à l’article 4^{bis}, § 1^{er}, le travailleur conserve sa rémunération normale pour les jours de congé politique qu’il prend sur la base de l’article 4^{bis}, § 1^{er}, lorsque ces jours sont pris pendant la période visée au paragraphe 1^{er} où la disponibilité exceptionnelle et continue du travailleur en sa qualité de bourgmestre est

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Werk,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Werk is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, wordt een nieuw artikel 4^{ter} ingevoegd, luidende:

“Art. 4^{ter}. § 1. Wanneer zich een noodsituatie voordoet als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is, heeft de betrokken werknemer die het ambt van burgemeester uitoefent, naast het aantal dagen politiek verlof dat hij desgevallend opneemt in toepassing van artikel 4^{bis}, § 1, het recht om van het werk afwezig te zijn gedurende maximum het aantal arbeidsdagen voorzien in zijn arbeidsregeling waarvoor hij geen politiek verlof opneemt in toepassing van artikel 4^{bis}, § 1, en dit zolang de noodsituatie duurt.

§ 2. Tijdens de dagen politiek verlof die de werknemer op grond van paragraaf 1 opneemt, behoudt hij zijn normaal loon voor die dagen.

In afwijking van artikel 4^{bis}, § 1, behoudt de werknemer zijn normaal loon voor de dagen politiek verlof die hij op basis van artikel 4^{bis}, § 1 opneemt, wanneer deze dagen worden opgenomen tijdens de in paragraaf 1 bedoelde periode waarin de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemer in zijn

indispensable à la suite d'une situation d'urgence. Le travailleur en informe son employeur.

Le montant de la rémunération normale ou les éléments à prendre en considération pour l'établissement de celle-ci, sont fixés conformément aux dispositions de l'arrêté royal qui exécute l'article 3, dernier alinéa.

Les dispositions adoptées par et en vertu de l'article 4, alinéa 1^{er}, sont applicables par analogie à cette rémunération.

§ 3. Le travailleur qui souhaite faire usage du droit de s'absenter prévu au paragraphe 1^{er}, est tenu d'en avertir son employeur au préalable. Si cela n'est pas possible, il doit avertir son employeur dès que possible.

Sans préjudice de l'alinéa 1^{er}, les dispositions de l'arrêté royal qui exécutent l'article 4bis, § 1^{er}, sont applicables.

§ 4. Le travailleur doit utiliser le congé dans le but pour lequel il est accordé. À la demande de l'employeur, le travailleur doit prouver de manière appropriée la situation d'urgence visée au paragraphe 1^{er}.

§ 5. Pour l'application de cet article, on entend par situation d'urgence: tout événement qui entraîne ou qui est susceptible d'entraîner des conséquences dommageables pour la vie sociale, comme un trouble grave de la sécurité publique, une menace grave contre la vie ou la santé des personnes et/ou contre des intérêts matériels importants."

Art. 3

La présente loi n'est applicable qu'au congé politique pris à partir du jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Donné à Bruxelles, le 22 mai 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre du Travail,

Pierre-Yves Dermagne

hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is als gevolg van een noodsituatie. De werknemer brengt zijn werkgever hiervan op de hoogte.

Het bedrag van het normaal loon of de in aanmerking te nemen elementen voor de vaststelling ervan, gebeurt overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit dat uitvoering geeft aan artikel 3, laatste lid.

De door en krachtens artikel 4, eerste lid, vastgestelde bepalingen, zijn op overeenkomstige wijze van toepassing op dit loon.

§ 3. De werknemer die gebruik wenst te maken van het recht op afwezigheid bedoeld in paragraaf 1, is ertoe gehouden de werkgever vooraf te verwittigen. Indien dit niet mogelijk is moet hij de werkgever zo spoedig mogelijk verwittigen.

Onverminderd het eerste lid, zijn de bepalingen van het koninklijk besluit waarmee uitvoering wordt gegeven artikel 4bis, paragraaf 1, van toepassing.

§ 4. De werknemer moet het verlof gebruiken voor het doel waarvoor het is toegestaan. Op verzoek van de werkgever moet de werknemer de in paragraaf 1 bedoelde noodsituatie op gepaste wijze bewijzen.

§ 5. Voor de toepassing van dit artikel wordt onder noodsituatie verstaan: elke gebeurtenis die schadelijke gevolgen voor het maatschappelijke leven in de betrokken gemeente of stad veroorzaakt of kan veroorzaken, zoals een ernstige verstoring van de openbare veiligheid, een ernstige bedreiging ten opzichte van het leven of de gezondheid van personen en/of ten opzichte van belangrijke materiële belangen."

Art. 3

Deze wet is enkel van toepassing op het politiek verlof dat wordt genomen vanaf de dag van de inwerkingtreding van deze wet.

Gegeven te Brussel, 22 mei 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Werk,

Pierre-Yves Dermagne



A V I S N° 2.338

Séance du mardi 20 décembre 2022

Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique

x x x

3.366

Av. de la Joyeuse Entrée, 17-21 - 1040 Bruxelles
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 89 38 - E-mail: cntgreffe-nargriffie@cnt-nar.be - Website: www.cnt-nar.be

AVIS N° 2.338

Objet : Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique

Par lettre du 8 juillet 2022, monsieur P-Y DERMAGNE, Vice-Premier ministre et ministre du Travail, a consulté le Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique. La disposition qu'il est proposé d'insérer dans ladite loi vise à étendre le congé politique aux travailleurs occupés dans le secteur privé qui exercent la fonction de bourgmestre lorsque dans leur ville ou leur commune, ceux-ci sont confrontés à une situation d'urgence ayant pour effet de rendre indispensable et exceptionnelle la disponibilité du travailleur concerné en sa qualité de bourgmestre.

Les situations d'urgence visent notamment les inondations majeures ou les attaques terroristes dans la commune ou la ville concernée.

Sur mandat du Bureau, le Conseil a émis, le 20 décembre 2022, l'avis unanime suivant.

x x x

- 2 -

AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL

I. OBJET ET PORTEE DE LA SAISINE

Par lettre du 8 juillet 2022, monsieur P-Y DERMAGNE, Vice-Premier ministre et ministre du Travail, a consulté le Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique. La disposition qu'il est proposé d'insérer dans ladite loi vise à étendre le congé politique aux travailleurs occupés dans le secteur privé qui exercent la fonction de bourgmestre lorsque dans leur ville ou leur commune, ceux-ci sont confrontés à une situation d'urgence ayant pour effet de rendre indispensable et exceptionnelle la disponibilité du travailleur concerné en sa qualité de bourgmestre.

Les situations d'urgence visent notamment les inondations majeures ou les attaques terroristes dans la commune ou la ville concernée.

II. POSITION DU CONSEIL

Le Conseil a examiné l'avant-projet de loi dont saisine.

Il relève que l'exposé des motifs dudit avant-projet de loi précise que : « *une situation d'urgence comprend tout événement qui entraîne ou qui est susceptible d'entraîner des conséquences dommageables pour la vie sociale de la commune ou de la ville concernée, comme un trouble grave de la sécurité publique, une menace grave contre la vie ou la santé des personnes et/ou contre des intérêts matériels importants. Les exemples peuvent être une inondation majeure ou une attaque terroriste dans la commune ou la ville concernée.* »

Avis n° 2.338

- 3 -

Il est d'avis que le champ d'application actuel de l'avant-projet de loi est trop large et il suggère dès lors de le préciser davantage, dans le texte même de l'avant-projet de loi, en définissant clairement la notion de « situation d'urgence rendant indispensable et exceptionnelle la disponibilité du travailleur concerné en sa qualité de bourgmestre » tel qu'explicité dans l'exposé des motifs dudit avant-projet de loi.

Moyennant cette remarque, il peut s'accorder sur l'avant-projet de loi dont saisine.

Avis n° 2.338

**A D V I E S** Nr. 2.338
-----Zitting van dinsdag 20 december 2022

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat

x x x

3.366

Blijde Inkomstlaan, 17-21 - 1040 Brussel
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 89 38 - E-mail: cntgreffe-nargriffie@nar-cnt.be - Website: www.nar-cnt.be

ADVIES Nr. 2.338

Onderwerp: Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat

Bij brief van 8 juli 2022 heeft de heer P.-Y. DERMAGNE, vice-eersteminister en minister van Werk, de Raad om advies gevraagd over een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat. De bepaling waarvan de invoering in die wet wordt voorgesteld, beoogt het politiek verlof uit te breiden tot werknemers die tewerkgesteld zijn in de privésector en het ambt van burgemeester uitoefenen wanneer zij in hun gemeente of stad geconfronteerd worden met een noodsituatie als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is.

De noodsituaties betreffen met name grote overstromingen of terroristische aanslagen in de gemeente of stad in kwestie.

In opdracht van het Bureau heeft de Raad op 20 december 2022 het volgende eenparige advies uitgebracht.

x x x

- 2 -

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD

I. ONDERWERP EN REIKWIJDTE VAN DE ADVIESAANVRAAG

Bij brief van 8 juli 2022 heeft de heer P.-Y. DERMAGNE, vice-eersteminister en minister van Werk, de Raad om advies gevraagd over een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat. De bepaling waarvan de invoering in die wet wordt voorgesteld, beoogt het politiek verlof uit te breiden tot werknemers die tewerkgesteld zijn in de privé-sector en het ambt van burgemeester uitoefenen wanneer zij in hun gemeente of stad geconfronteerd worden met een noodsituatie als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is.

De noodsituaties betreffen met name grote overstromingen of terroristische aanslagen in de gemeente of stad in kwestie.

II. STANDPUNT VAN DE RAAD

De Raad heeft het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet besproken.

Hij wijst erop dat in de memorie van toelichting van dit voorontwerp van wet het volgende staat: *"Een noodsituatie omvat elke gebeurtenis die schadelijke gevolgen voor het maatschappelijke leven in de betrokken gemeente of stad veroorzaakt of kan veroorzaken, zoals een ernstige verstoring van de openbare veiligheid, een ernstige bedreiging ten opzichte van het leven of de gezondheid van personen en/of ten opzichte van belangrijke materiële belangen. Mogelijke voorbeelden hiervan kunnen zijn een zware overstroming of een terroristische aanslag binnen de betrokken gemeente of stad."*

Advies nr. 2.338

- 3 -

Hij is van mening dat het huidige toepassingsgebied van het voorontwerp van wet te ruim is en stelt derhalve voor om het in de tekst zelf van het voorontwerp van wet nader te verduidelijken door het begrip "noodsituatie als gevolg waarvan de buitengewone en aanhoudende beschikbaarheid van de betrokken werknemer in zijn hoedanigheid van burgemeester onontbeerlijk is" duidelijk te definiëren zoals wordt toegelicht in de memorie van toelichting bij dit voorontwerp van wet.

Mits deze opmerking kan hij instemmen met het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet.

Advies nr. 2.338