

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 novembre 2023

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**sur la préparation  
d'élections démocratiques  
en République démocratique du Congo**

**Rapport**

fait au nom de la commission  
des Relations extérieures  
par  
**Mme Goedele Liekens**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale .....	4
III. Discussion et votes des considérants et points du dispositif.....	13

*Voir:*

Doc 55 **3381/ (2022/2023):**  
001: Proposition de résolution.  
002: Amendements.

*Voir aussi:*

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2023

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**betreffende het voorbereiden  
van democratische verkiezingen  
in de Democratische Republiek Congo**

**Verslag**

namens de commissie  
voor Buitenlandse Betrekkingen  
uitgebracht door  
mevrouw **Goedele Liekens**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Bespreking van en stemmingen over de consideransen en de verzoeken.....	13

*Zie:*

Doc 55 **3381/ (2022/2023):**  
001: Voorstel van resolutie.  
002: Amendementen.

*Zie ook:*

004: Tekst aangenomen door de commissie.

10682

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bomblé, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Rayts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

Les Engagés      Georges Dallemande

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
cd&v	: <i>Christen-Démocratique en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
Les Engagés	: <i>Les Engagés</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	<i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	DOC 55 0000/000	<i>Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beige kleurig papier)</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 20 juin et 7 novembre 2023.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*Mme Els Van Hoof (cd&v), présidente et coauteure de la proposition de résolution*, fait remarquer que les élections en RD Congo donnent souvent lieu à beaucoup d'agitation et que c'était notamment le cas lors de l'élection présidentielle de 2018. Elle espère que les élections générales prévues en décembre 2023, notamment pour élire un nouveau président, seront plus calmes. Mme Van Hoof estime que la Belgique doit y contribuer d'une manière ou d'une autre et c'est l'objectif de la présente proposition de résolution.

Les raisons pour lesquelles il est toujours aussi complexe d'organiser des élections en RD Congo sont nombreuses: la taille gigantesque du pays, le conflit qui sévit dans l'Est du Congo, l'insuffisance des infrastructures et des voies de communication, etc. L'ensemble de ces aspects implique que le coût pour organiser ces élections s'élève à un montant record qui varie de 600 millions à un milliard de dollars, selon les estimations.

Avant tout, il est essentiel, pour la membre, que ces élections se déroulent dans le calme et de manière transparente, inclusive et non discriminante. Il est dès lors important que des observateurs, tant nationaux qu'internationaux, y assistent afin de suivre dès à présent l'ensemble du processus électoral. La membre se dit curieuse de connaître les résultats de la mission d'observation menée en juin 2023 par l'UE, et qui vise à examiner quel appui sera proposé à l'avenir à la RD Congo.

Mme Van Hoof évoque ensuite la visite de terrain qu'elle a pu effectuer avec d'autres membres de la commission en mai 2023, avec l'accompagnement de l'agence belge de développement Enabel. Au même moment, Moïse Katumbi, ancien député et candidat à la présidentielle de 2018, était arrêté et accusé d'avoir eu des contacts avec des rebelles du M23. À Kinshasa, une manifestation pacifique a été violemment réprimée par la police, qui a ouvert le feu sur des manifestants. De tels faits d'actualité font craindre une escalade des tensions en RD Congo et la Belgique doit y accorder une attention soutenue.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 20 juni en 7 november 2023.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*Mevrouw Els Van Hoof (cd&v), voorzitster en mede-indienster van het voorstel van resolutie*, merkt op dat verkiezingen in de Democratische Republiek Congo vaak aanleiding geven tot heel wat agitatie; dat was niet anders bij de presidentsverkiezing van 2018. Ze hoopt dat de algemene verkiezingen van december 2023, waarmee onder meer een nieuwe president wordt gekozen, kalm zullen verlopen. Volgens mevrouw Van Hoof dient België daar op een of andere manier toe bij te dragen. Dat is dan ook het doel van dit voorstel van resolutie.

Talrijke redenen verklaren waarom de organisatie van verkiezingen in de Democratische Republiek Congo dermate complex blijft: het enorme grondgebied van het land, het conflict in Oost-Congo, de ontoereikende infrastructuur en communicatieverbindingen enzovoort. Al die aspecten leiden ertoe dat recordbedragen voor die verkiezingen dienen te worden uitgetrokken. Volgens de ramingen gaat het om tussen de 600 miljoen en 1 miljard dollar.

Het lid vindt het bovenal cruciaal dat de verkiezingen sereen en transparant verlopen en dat ze inclusief en niet-discriminerend zijn. Het is dan ook belangrijk dat waarnemers uit zowel de Democratische Republiek Congo als daarbuiten ter plekke aanwezig zijn om het volledige verkiezingsproces nu al te monitoren. Het lid is benieuwd naar de resultaten van de Europese waarnemersmissie van juni 2023, die ertoe strekte na te gaan welke steun in de toekomst aan de Democratische Republiek Congo zal worden toegekend.

Mevrouw Van Hoof verwijst vervolgens naar het bezoek ter plaatse dat zij samen met andere commissieleden in mei 2023 heeft afgelegd onder begeleiding van Enabel, het Belgisch ontwikkelingsagentschap. Rond dezelfde tijd werd Moïse Katumbi, voormalig parlementslid en kandidaat bij de presidentsverkiezing van 2018, aangehouden en ervan beschuldigd contacten te hebben gehad met de rebellen groep M23. In Kinshasa heeft de politie toen een vreedzame demonstratie met geweld neergeslagen en het vuur geopend op betogers. Dergelijke nieuwsfeiten doen vrezen voor escalerende spanningen in de Democratische Republiek Congo, waaraan België blijvend aandacht moet schenken.

Il est crucial, pour la membre, d'éviter que la situation se dégrade car cela pourrait donner lieu à de graves irrégularités dans le déroulement des élections. Il faut à tout prix maintenir le processus de démocratisation sur les rails. Pour ce faire, tout appui fourni sur le plan matériel, humain, financier ou logistique doit répondre à une série de critères. Il est question notamment de la transparence, de la liberté de la presse et de la liberté de manifester. Les missions effectuées en préparation de ces élections sont essentielles à ce titre, pour permettre d'évaluer correctement tous les aspects en jeu.

La Belgique devrait par ailleurs contribuer à apaiser la situation et mobiliser les moyens nécessaires dans cette optique. Réduire les risques de fraude électorale et prévenir les violences post-électorales font partie des actions à mener en priorité.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* souligne que la perspective des élections censées se tenir le 20 décembre 2023, selon la Constitution congolaise, se heurte à un défi de format, compte tenu de la taille gigantesque du territoire – la superficie de la RD Congo équivaut à 77 fois celle de la Belgique. La démocratisation y est encore un processus en cours. Les précédentes élections ont donné des résultats très contestés par différentes parties prenantes. Le président actuel, Felix Tshisekedi, aimerait de nouveau retarder ces élections. Par ailleurs, l'Est du pays fait face à un conflit armé. Il est à craindre, en outre, que la Commission électorale nationale indépendante (CENI) ne soit pas aussi indépendante et neutre que son nom l'affirme.

L'état de siège est toujours déclaré dans les provinces d'Ituri et du Nord-Kivu, ce qui implique une société entièrement militarisée et rend difficile la préparation et la conduite d'élections libres et ouvertes. Dans ces provinces, il est pour ainsi dire impossible d'organiser des débats politiques. Un certain nombre d'autres organes de contrôle interviennent dans ce processus et ont d'ores et déjà signalé plusieurs manquements et incidents. Par exemple, certaines personnes seraient reprises au registre des électeurs sans y être autorisées. Cette situation inquiète la communauté internationale.

Volgens het lid moet in de allereerste plaats worden voorkomen dat de situatie verergert, aangezien zulks tot ernstige onregelmatigheden tijdens het verloop van de verkiezingen kan leiden. Het lopende democratiseringsproces moet tot elke prijs kunnen worden voortgezet. Daartoe dient elke vorm van geleverde steun (materiële, menselijke, financiële of logistieke) aan een aantal criteria te beantwoorden. Het gaat daarbij vooral om transparantie, persvrijheid en vrijheid van betoging. De missies ter voorbereiding van de verkiezingen zijn in dat verband van cruciaal belang, aangezien daardoor alle relevante aspecten correct kunnen worden ingeschat.

België zou voorts mee de situatie moeten helpen bedaren en daartoe de nodige middelen moeten vrijmaken. Er dient prioritair werk te worden gemaakt van onder andere het verminderen van de risico's op verkiezingsfraude en het voorkomen van geweld in de nasleep van de verkiezingen.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* onderstreept dat de nakende verkiezingen die op grond van de Congolese Grondwet op 20 december 2023 zouden moeten plaatsvinden, een enorme uitdaging vormen wegens de reusachtige omvang van het grondgebied. De Democratische Republiek Congo is immers 77 keer groter dan België. De democratisering is er nog niet volgroeid. De vorige verkiezingen hebben tot resultaten geleid die door verschillende betrokken partijen sterk werden betwist. De huidige president, Felix Tshisekedi, zou de ophanden zijnde verkiezingen opnieuw willen uitstellen. Bovendien is er in het oosten van het land een gewapend conflict aan de gang. Daarnaast bestaat de vrees dat de *Commission électorale nationale indépendante* (CENI) niet zo onafhankelijk en neutraal is als haar naam aangeeft.

In de provincies Ituri en Noord-Kivu is nog steeds de staat van beleg afgekondigd. Daardoor is de samenleving compleet gemilitariseerd, wat het voorbereiden en houden van vrije en open verkiezingen belemmert. In die provincies is het eigenlijk onmogelijk politieke debatten te organiseren. Een aantal andere bij dat verkiezingsproces betrokken controleorganen hebben nu al meerdere tekortkomingen en incidenten gemeld. Zo zouden sommige mensen onterecht zijn opgenomen in het kiezersregister. Die toestand verontrust de internationale gemeenschap.

La proposition de résolution à l'examen vise à répondre à ces inquiétudes. L'idée est de rassembler toutes les conditions qui permettront de renforcer la démocratie en RD Congo et d'impliquer autant que possible la société civile congolaise. Pour M. De Vriendt, la Belgique est en partie responsable de la situation actuelle et elle a des liens historiques avec ce pays. Il estime dès lors logique qu'elle use de son influence internationale et des rapports qu'elle entretient avec différents acteurs congolais en faveur de la démocratie en RD Congo.

Différentes initiatives peuvent aller dans ce sens. Les acteurs locaux de la société civile peuvent par exemple aider à l'organisation de missions d'observation de l'UE avant et pendant les élections. La coopération belge au développement peut se concentrer davantage sur l'éducation à la citoyenneté, en mettant l'accent sur les femmes et les jeunes. Le contexte d'insécurité et le conflit en cours à l'Est du Congo ont des répercussions sérieuses et il y a lieu d'y remédier, de manière à garantir la tenue d'élections libres et ouvertes. Pour M. De Vriendt, c'est aussi aux autorités congolaises elles-mêmes de faire appel à des instances de sécurité afin de combattre les abus éventuels et d'assurer, notamment, une transparence totale des activités de la CENI. Toutes les parties concernées doivent par ailleurs s'abstenir de formuler des propos subversifs à tendance antidémocratique. Les partenaires internationaux ont un rôle à jouer à ce niveau.

La présente proposition de résolution offre donc une approche assez large mais néanmoins précise, basée sur une analyse approfondie de la situation. Les demandes adressées au gouvernement fédéral visent à contribuer à un processus électoral aussi démocratique que possible, de manière à aboutir à un résultat légitime et largement accepté par les différents acteurs congolais.

*Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* identifie deux aspects clés en ce qui concerne les élections qui doivent se tenir prochainement en RD Congo. D'une part, la transparence et les garanties, et d'autre part, le financement. Elle ne souhaite en tout cas pas voir se reproduire la situation des élections de 2018.

Elle se réfère ensuite à la résolution adoptée en juillet 2016, relative aux élections présidentielles en République démocratique du Congo (DOC 54 1887/011). Il y est question de 23 demandes au gouvernement fédéral et de 4 engagements pris par la Chambre belge des représentants. La membre estime que l'ensemble de ce texte est toujours pertinent dans le contexte des élections de décembre 2023. Elle cite les six points saillants de ladite résolution:

Dit voorstel van resolutie beoogt een antwoord te bieden op die bezorgdheden. Het is de bedoeling alle omstandigheden te vermelden die kunnen leiden tot een robuustere democratie in de Democratische Republiek Congo, met een zo groot mogelijke betrokkenheid van het Congolese middenveld. De heer De Vriendt acht België – dat historische banden heeft met de Democratische Republiek Congo – deels verantwoordelijk voor de huidige toestand. Hij vindt het dan ook logisch dat ons land om de democratie in de Democratische Republiek Congo te bevorderen, gebruikmaakt van zijn internationale invloed en van zijn relaties met diverse Congolese spelers.

Daartoe zijn verschillende initiatieven mogelijk. Het lokale middenveld kan bijvoorbeeld voor en tijdens de verkiezingen helpen bij de organisatie van waarnemingsmissies van de EU. De Belgische ontwikkelingssamenwerking kan zich meer toespitsen op burgerschapseducatie, met bijzondere aandacht voor vrouwen en jongeren. De onveiligheid en het aanslepende conflict in het oosten van Congo hebben ernstige gevolgen. Om vrije en open verkiezingen te waarborgen moeten die knelpunten worden verholpen. De heer De Vriendt meent dat ook de Congolese overheden zelf een beroep moeten doen op veiligheidsinstanties om eventuele misbruiken te bestrijden en om in het bijzonder een totale transparantie van de activiteiten van de CENI te garanderen. Bovendien moeten alle betrokken partijen zich onthouden van antidemocratische en subversieve uitlatingen. Op dat vlak is een rol weggelegd voor de internationale partners.

Dit voorstel van resolutie stelt dan ook een vrij ruime, maar niettemin gerichte aanpak voor, die is gebaseerd op een grondige analyse van de situatie. De verzoeken aan de federale regering strekken ertoe bij te dragen tot een zo democratisch mogelijk verkiezingsproces, teneinde te komen tot een legitiem resultaat dat breed wordt gedragen door de verschillende Congolese actoren.

Volgens *mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA)* zijn twee aspecten van cruciaal belang voor de verkiezingen die weldra in de Democratische Republiek Congo moeten plaatsvinden, namelijk ten eerste transparantie en waarborgen en ten tweede financiering. In geen geval mogen de verkiezingstoestanden van 2018 zich herhalen.

De spreekster verwijst voorts naar de in juli 2016 aangenomen resolutie over de presidentsverkiezingen in de Democratische Republiek Congo (DOC 54 1887/011). Die resolutie beheft 23 verzoeken aan de federale regering en 4 toezeggingen van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers. Het lid meent dat heel die resolutie relevant blijft voor de verkiezingen van december 2023. De zes voornaamste punten ervan betroffen verzoeken om:

1. reconnaître uniquement les élections démocratiques conformes à l'ensemble des dispositions de la Constitution congolaise;
2. plaider en faveur du renforcement de l'indépendance de la commission électorale CENI;
3. mettre au point la politique stratégique et la politique de coopération au développement de la Belgique dans la région;
4. mettre constamment l'accent sur la protection des droits politiques et sociaux;
5. soumettre toute contribution au financement des élections congolaises à des conditions strictes;
6. donner les suites qui conviennent au non-respect de ces conditions.

Pour Mme Van Bossuyt, le dernier point est crucial. En effet, la Belgique ne peut pas contribuer financièrement à la tenue des élections en RD Congo si un certain nombre de garanties ne sont pas données en termes de respect des normes et valeurs démocratiques chères à la Belgique. Des garanties solides doivent pouvoir être fournies à ce sujet.

Elle reconnaît l'importance de la résolution à l'examen et la soutient, mais souligne l'importance, à ses yeux, de poser des conditions strictes, de ne pas s'engager à l'avance à reconnaître les résultats des élections et de ne pas soutenir l'un ou l'autre candidat ou parti.

*Mme Vicky Reynaert (Vooruit)* indique d'abord qu'il importe, selon elle, que des élections démocratiques soient organisées en République démocratique du Congo afin de stabiliser ce pays et d'offrir des perspectives d'avenir à sa population jeune et ambitieuse.

La membre rappelle qu'elle s'est rendue en RD Congo en mai 2023 avec la délégation de la Chambre des représentants. Elle a alors pu prendre conscience de l'ampleur du défi que représente l'organisation d'élections dans un pays aussi vaste, où vit une population si jeune et si nombreuse. Rien que sur le plan pratique, dans un pays où aucun état civil n'existe et où les citoyens doivent donc s'inscrire pour pouvoir voter, organiser des élections constitue un défi majeur.

En outre, le processus à venir est source d'inquiétude au niveau politique, car la police et les forces de l'ordre congolaises utilisent la violence à l'encontre des opposants politiques, des journalistes, de la société civile

1. enkel democratische verkiezingen in overeenstemming met alle modaliteiten van de Congolese Grondwet te erkennen;
2. te pleiten voor een versterking van de onafhankelijkheid van de kiescommissie CENI;
3. het Belgische strategische beleid en ontwikkelings-samenwerking in de regio op punt te stellen;
4. te allen tijde de nadruk te leggen op de bescherming van de politieke en sociale rechten;
5. een financieringsbijdrage voor de Congolese verkiezingen aan strikte voorwaarden te koppelen;
6. de gepaste gevolgen te verbinden aan het overtreden van deze voorwaarden.

Voor mevrouw Van Bossuyt is laatstgenoemd aspect van kapitaal belang. België mag namelijk geen financiële steun geven voor de verkiezingen in de Democratische Republiek Congo indien onvoldoende waarborgen worden verstrekt met betrekking tot de inachtneming van de democratische normen en waarden die ons land voorstaat. Ter zake zijn stevige garanties een must.

De spreekster erkent het belang van de voorliggende resolutie en steunt die, maar benadrukt dat het volgens haar zaak is om strenge voorwaarden op te leggen, niet bij voorbaat te beloven om de verkiezingsuitslag te erkennen en niet een bepaalde kandidaat of partij te steunen.

*Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit)* geeft allereerst aan dat het voor haar belangrijk is dat er democratische verkiezingen georganiseerd worden in de Democratische Republiek Congo, opdat dit land stabiel wordt en een toekomst kan bieden aan zijn jonge en ambitieuze bevolking.

Het lid herinnert eraan dat ze in mei 2023, samen met de delegatie van de Kamer van volksvertegenwoordigers, naar de Democratische Republiek Congo is gereisd. Toen heeft ze kunnen beseffen wat een uitdaging het moet zijn om verkiezingen te organiseren in zo'n uitgestrekt land, met zo'n grote en jonge bevolking. Alleen al op praktisch vlak, in een land waar niet zoiets bestaat als een burgerlijke stand en waar mensen zich dus moeten registreren om te kunnen stemmen, is het een enorme opgave om verkiezingen te organiseren.

Er is daarnaast reden tot politieke bezorgdheid over het aankomende proces, want er wordt geweld gebruikt door Congolese politie- en ordediensten tegen politieke opposanten, journalisten, het Congolese middenveld,

congolaise, des défenseurs des droits humains et d'autres citoyens à l'approche des élections de décembre 2023. La membre a également pu le constater elle-même sur place, où elle a eu l'occasion de s'entretenir avec l'opposition et de réaliser combien il est difficile pour ses membres de s'y organiser. La liberté de la presse est restreinte. Le président de la RD Congo avait promis de faire des médias un véritable quatrième pouvoir, mais de nombreux incidents portant préjudice aux médias ont eu lieu au cours de son mandat. Plusieurs journalistes ont été assassinés ou incarcérés. Par exemple, M. Stanis Bujakera Tshiamala, jeune reporter de Jeune Afrique, est en prison depuis le 8 septembre 2023.

Mme Reynaert souligne en outre que peu de mesures ont été prises pour lutter contre les discours de haine, notamment à l'encontre de la population d'origine rwandaise, principalement dans l'Est du Congo. Un état de siège est par ailleurs toujours en vigueur dans cette partie du pays, où il est source de violations des droits humains commises non seulement par les groupes rebelles, mais aussi par l'armée congolaise. La proposition de résolution demande dès lors au gouvernement de lever cet état de siège et d'organiser les élections dans les conditions les plus sûres qui soient dans l'ensemble du pays.

Enfin, l'intervenante renvoie au fonds espace civique (*Civic Space Fund*) créé à l'initiative de la ministre Gennez lors de sa prise de fonction. Ce fonds vise à soutenir les organisations de la société civile qui luttent contre la corruption et pour les droits et les libertés des citoyens – des femmes en particulier – dans des conditions souvent difficiles. Mme Reynaert estime que cette aide sera bien utile lors des élections à venir. Elle conclut en confirmant qu'elle soutiendra la proposition de résolution à l'examen.

*M. Michel De Maegd (MR)* souligne pour commencer que la République démocratique du Congo entre dans une période importante de sa vie politique, avec le début de la campagne électorale et les déclarations successives de candidature. Ce processus crucial a lieu dans tous les pays qui ont opté pour un régime présidentiel. Le membre insiste sur le fait qu'il ne compte citer aucun nom de candidat en particulier, pour ne pas afficher de préférence ou éventuellement influencer les intentions de vote.

À ses yeux, il faut surtout un scrutin crédible, qui débouche sur la victoire claire d'une personnalité qui rassemble les Congolais autour d'un projet. Le futur président devra aussi tenir ses engagements et relever les défis auxquels ce pays fait face.

mensenrechtenverdedigers en andere burgers in de aanloop naar de verkiezingen van december 2023. Het lid heeft het ook zelf ter plaatse kunnen vaststellen. Toen heeft ze ook met de oppositie gepraat en besef hoe moeilijk het is voor hen om zich daar te organiseren. De persvrijheid wordt ingeperkt. De Congolese president beloofde om van de media een echte vierde macht te maken, maar tijdens zijn mandaat werd er een groot aantal incidenten opgetekend tegen de media. Verschillende journalisten werden vermoord of zitten in de gevangenis; onder andere een bekende jonge reporter van *Jeune Afrique*, Stanis Bujakera Tshiamala, zit sinds 8 september 2023 in de gevangenis.

Mevrouw Reynaert benadrukt voorts dat er weinig wordt ondernomen tegen hatespeech, onder andere tegen de van oorsprong Rwandese bevolking, vooral in Oost-Congo. Er is ook nog steeds een staat van beleg afgekondigd in dit deel van het land, waardoor mensenrechtenschendingen plaatsvinden, niet alleen door de rebellen-groepen maar ook door het Congolese leger. In het voorstel van resolutie wordt er dan ook aan de regering gevraagd om deze staat van beleg op te heffen en de verkiezingen zo veilig mogelijk in het hele land te laten doorgaan.

Tot slot vermeldt het lid dat minister Caroline Gennez bij haar aantreden in 2022 een nieuw initiatief heeft gelanceerd, namelijk het Civic Space Fund. Het moet middenveldorganisaties ondersteunen die strijden tegen corruptie en voor de rechten en vrijheden van burgers – in het bijzonder vrouwen – in vaak moeilijke omstandigheden. Voor mevrouw Reynaert komt deze ondersteuning goed van pas tijdens de aankomende verkiezingen. Ze concludeert met de bevestiging dat ze het voorliggende voorstel van resolutie zal steunen.

*De heer Michel De Maegd (MR)* benadrukt vooreerst dat in de Democratische Republiek Congo met het begin van de verkiezingscampagne en de opeenvolgende kandidaatstellingen een belangrijke politieke periode van start gaat. Dat cruciale traject vindt plaats in alle landen die voor een presidentieel bestel hebben geopteerd. Het lid benadrukt dat hij geen enkele naam van een bepaalde kandidaat wil vernoemen, teneinde geen voorkeur tentoon te spreiden of eventueel de kiesintenties te beïnvloeden.

Volgens de heer De Maegd is het vooral nodig dat de verkiezingen geloofwaardig zijn en uitmonden in een duidelijke overwinning van een figuur die de Congolezen verenigt rond een project. De toekomstige president zal daarenboven zijn toezeggingen moeten waarmaken en de uitdagingen van zijn land moeten aangaan.

Avant tout, M. De Maegd déplore les conditions de vie difficiles des Congolais, dans ce pays magnifique. Il connaît personnellement des membres de la diaspora qui vivent à Bruxelles. Il connaît leurs attentes, ainsi que celles des gens qui vivent à Kinshasa ou en province. Pour le membre, ils aspirent tous à un président élu de façon transparente et incontestable, au terme d'un processus scrupuleux de dépouillement des bulletins de vote. Ils désirent une administration congolaise qui s'appuie sur les leçons des scrutins précédents pour assurer l'authenticité du fichier électoral et la solidité de l'état civil. Ils veulent voir leur vote validé et que leur voix compte dans un dépouillement exact. Ils souhaitent être représentés par une classe politique, un gouvernement et un président soucieux de l'intérêt général et qui luttent contre la corruption, la pauvreté et le sous-développement. Ils veulent un président qui dialogue avec ses homologues des pays voisins, à la recherche d'une paix régionale. Enfin, ils désirent que les armes se taisent sur le sol congolais et que justice soit rendue vis-à-vis des victimes.

Les médias congolais ont un rôle à jouer, dans les limites de leurs moyens financiers et humains, vu la taille du pays. Expliquer les enjeux, présenter les solutions des différents candidats, analyser et critiquer, toujours dans un cadre démocratique. Mais aussi, éviter toute référence ethnique ou géographique, car l'élection présidentielle doit correspondre au moment où des candidats rencontrent l'ensemble du peuple congolais.

La communauté internationale a aussi un rôle à jouer, tout en respectant la souveraineté de la RD Congo. Le membre se réfère à l'intervention de la ministre des Affaires étrangères, le 26 septembre 2023, en réponse à une question orale posée en commission des Relations extérieures: "La Belgique a toujours milité en faveur de la mise en place d'une mission d'observation européenne lors des élections congolaises. [...] La Commission européenne est en train de constituer la délégation qui sera mise en place à partir du mois de novembre". La ministre a par la suite plaidé pour un dialogue politique et la mise en œuvre des programmes belges de coopération avec les autorités congolaises. M. De Maegd estime que ces initiatives doivent être soutenues et vont dans le même sens que la présente proposition de résolution.

*Mme Annick Ponthier (VB)* estime, elle aussi, qu'il convient de suivre de près les élections en République démocratique du Congo. La résolution à l'examen constitue, selon elle, la preuve de l'attention accordée par les membres de la Chambre des représentants à la situation

Bovenal betreurt de heer De Maegd de moeilijke levensomstandigheden van de Congolezen in dat prachtige land. Hij kent persoonlijk leden van de diaspora die in Brussel wonen. Hij is op de hoogte van hun verwachtingen en van die van de Congolezen in Kinshasa of elders in de DR Congo. Volgens het lid hunkeren die allen naar een president die op een transparante en onbetwistbare manier is verkozen na een nauwgezette telling van de stembiljetten. Ze willen een Congolese overheid die de lessen van de vorige stembusgangen toepast om de betrouwbaarheid van de kieslijsten en van de burgerlijke stand te verzekeren. Ook verlangen zij dat het verkiezingsresultaat wordt aanvaard, dat hun stem telt en dat de telling correct verloopt. Ze willen worden vertegenwoordigd door politici, door een regering en door een president die zich inzetten voor het algemeen belang en die strijden tegen corruptie, armoede en onderontwikkeling. Ze hopen op een president die in dialoog treedt met zijn collega's van de buurlanden, teneinde vrede in de regio te bewerkstelligen. Tot slot verlangen ze dat de wapens zwijgen op Congolees grondgebied en dat gerechtigheid geschiedt voor de slachtoffers.

Er is een rol weggelegd voor de Congolese media, rekening houdend met de financiële en personeelsbeperkingen die de omvang van het land met zich brengt. Zij moeten, steeds met een democratische insteek, uitleggen wat er op het spel staat, de oplossingen van de verschillende kandidaten toelichten, analyses maken en kritiek uiten. Ze moeten zich echter hoeden voor etnische of geografische verwijzingen, omdat tijdens de presidentsverkiezing tot uiting moet komen dat de kandidaten alle Congolezen kunnen vertegenwoordigen.

De internationale gemeenschap heeft eveneens een rol te spelen, met inachtneming van de soevereiniteit van de Democratische Republiek Congo. Het lid verwijst naar het antwoord dat de minister van Buitenlandse Zaken op 26 september 2023 gaf op een mondelinge vraag in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen: "België heeft altijd geijverd voor een Europese waarnemingsmissie bij de Congolese verkiezingen in december 2023. (...) De Europese Commissie stelt momenteel de delegatie samen, die vanaf november zal worden ontploid." De minister heeft vervolgens gepleit voor politieke dialoog en voor de uitrol van Belgische programma's voor ontwikkelingssamenwerking in samenspraak met de Congolese overheid. De heer De Maegd is van oordeel dat die initiatieven moeten worden gesteund en dat ze stroken met het voorliggende voorstel van resolutie.

*Mevrouw Annick Ponthier (VB)* gaat akkoord met het idee dat de verkiezingen in de DR Congo van nabij opgevolgd moeten worden. Deze resolutie is voor haar een bewijs van de aandacht van de leden van de Kamer voor de ontwikkelingen in die regio – dus niet

dans cette région – et donc pas seulement en RD Congo. Il convient d'être attentif, en particulier, au processus électoral et à l'évolution du conflit dans l'Est du Congo. La Belgique doit suivre les élections de près et soutenir, au niveau diplomatique, l'organisation d'élections libres, honnêtes et transparentes. Mme Ponthier pense notamment à la sécurité des troupes et des coopérants belges présents sur place. Il convient d'être attentif au risque d'escalade de la violence, qui plongerait également les civils et les militaires belges en RD Congo dans l'insécurité.

Mme Ponthier déplore toutefois que la proposition de résolution à l'examen ne se limite pas à la question de la sécurité. Elle estime que cette proposition vise principalement la gestion et le contrôle du processus électoral. Elle rappelle cependant que la République démocratique du Congo est un État indépendant depuis 1960 et qu'elle doit organiser elle-même sa propre démocratie.

L'intervenante renvoie ensuite à l'intitulé de la proposition à l'examen, qu'elle juge néocolonial en ce qu'il laisse entendre que la préparation des élections en RD Congo incombe à la Belgique. Mme Ponthier qualifie cette approche de paternaliste et estime que la Belgique devrait faire preuve de modestie en matière de démocratie dès lors qu'elle est classée 34<sup>e</sup> par l'index de la démocratie publié par *The Economist*.

En ce qui concerne les mots "soutenir les autorités congolaises lorsque celles-ci en font la demande", l'intervenante estime que la population belge n'est pas disposée à voir investir des moyens financiers, matériels et humains dans l'organisation des élections organisées dans un lointain pays d'Afrique. Malgré les liens historiques qui unissent la Belgique à la République démocratique du Congo, Mme Ponthier estime que la population belge se soucie surtout de la démocratie belge, de ses besoins socioéconomiques, de la réduction du pouvoir d'achat, des factures d'énergie, du chômage, du manque de logements sociaux, de l'accueil des personnes handicapées, etc. Dans ces conditions, il n'apparaît pas nécessaire d'accorder plus d'argent aux pays en développement. La politique étrangère devrait plutôt se concentrer sur les intérêts belges et non sur les élections organisées dans les pays souverains du continent africain.

*Mme Goedele Liekens (Open Vld)* souligne l'importance des élections qui seront prochainement organisées en RD Congo. Elle ajoute que ces élections se dérouleront dans un contexte particulièrement tendu sur les plans politique et sécuritaire. Organiser des élections en République démocratique du Congo ne sera donc pas une sinécure, mais il est essentiel que les élections puissent y avoir lieu. Selon l'intervenante, les élections

alleen in de DR Congo. Meer bepaald moet er aandacht worden besteed aan het verkiezingsproces en aan het verloop van het conflict in Oost-Congo. België moet de verkiezingen op de voet volgen en diplomatiek aansturen op een vrije, eerlijke en transparante stembusslag. Mevrouw Ponthier denkt namelijk aan de veiligheid van de Belgische troepen en ontwikkelingswerkers die daar actief zijn. De focus moet gaan naar het mogelijke risico op verdere escalatie van geweld, die ook voor onveiligheid zou zorgen voor de Belgische burgers en militairen in de DR Congo.

Maar voor mevrouw Ponthier valt het te betreuren dat het voorstel van resolutie meer dan het veiligheidsaspect aangaat. Volgens haar is het vooral bedoeld om het verkiezingsproces te beheren en te controleren. Zij herinnert er echter aan dat de DR Congo sinds 1960 een onafhankelijk land is, dat zijn eigen democratie zelf moet organiseren.

Voorts verwijst het lid naar het opschrift, dat voor haar neokoloniaal klinkt, alsof België voor het voorbereiden van de verkiezingen in de DR Congo zou moeten instaan. Een dergelijke aanpak vindt mevrouw Ponthier paternalistisch. Bovendien vindt ze dat België beter wat bescheidenheid aan de dag legt inzake democratie; op de Democracy Index van *The Economist* staat het op de 34<sup>e</sup> plaats.

Wat de uitdrukking "als Congo erom verzoekt" betreft, denkt het lid dat de Belgische bevolking niet bereid is om financiële, materiële en menselijke middelen te laten investeren in de verkiezingsgang van een afgelegen Afrikaans land. Ondanks de historische banden van België met de DR Congo is mevrouw Ponthier van mening dat de Belgische bevolking vooral bezig is met de eigen democratie, de socio-economische noden, de dalende koopkracht, de energiefacturen, de werkloosheid, de nood aan sociale woningen en gehandicaptenzorg enzovoort. In die context is meer financiering voor ontwikkelingslanden niet noodzakelijk. Het buitenlands beleid moet eerder op de Belgische belangen focussen en niet op de verkiezingen die in soevereine landen in Afrika plaatsvinden.

*Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld)* is van mening dat de komende verkiezingen in de DR Congo heel belangrijke verkiezingen zijn. Bovendien zullen die verkiezingen plaatsvinden in een bijzonder gespannen politieke en veiligheidsomgeving. Het organiseren van verkiezingen in de DR Congo is dan ook geen sinecure maar het is van essentieel belang dat ze kunnen plaatsvinden. Verkiezingen zijn de essentie van een

sont essentielles dans tout État démocratique et la proposition de résolution à l'examen l'indique très bien.

Le conflit qui fait rage dans l'Est du Congo, où une centaine de groupes armés sont toujours actifs, constitue toutefois l'un des principaux défis à relever. L'état de siège en vigueur dans les provinces du Nord-Kivu et d'Ituri, où toutes les activités politiques ont été suspendues, compromet également l'organisation des élections. En outre, pas moins de 5,3 millions de Congolais sont en exil dans leur propre pays.

L'intervenante souligne par ailleurs que les élections ne peuvent être libres et équitables que lorsqu'elles sont sûres et contrôlées. Il importe dès lors d'aider la RD Congo dans ce processus si elle en fait la demande. Mme Liekens insiste sur la condition que la RD Congo en fasse la demande, car il s'agit d'un point essentiel. En effet, la Belgique ne peut pas intervenir, en sa qualité d'État, dans le processus électoral d'un autre État souverain. Il appartient à chaque État d'organiser ce processus correctement et de mobiliser les citoyens pour qu'ils aillent voter. La membre renvoie à une étude récente selon laquelle pas moins de 54 % de la population de la République démocratique du Congo envisage de ne pas aller voter aux prochaines élections. Il va sans dire que cela nuirait au processus démocratique.

Les prochaines élections seront déterminantes pour l'avenir politique de la République démocratique du Congo. Elles seront cruciales pour la transition démocratique et la stabilité du pays. Mme Liekens espère dès lors que ces élections pourront contribuer à trouver une solution durable pour remédier à la violence et à l'une des crises humanitaires les plus méconnues au monde. Elle estime qu'il lui appartient, en sa qualité de députée belge, de continuer à être attentive à cette situation et de la suivre scrupuleusement. C'est pourquoi elle soutiendra la proposition de résolution à l'examen.

*M. Nabil Boukili (PVDA-PTB)* explique qu'il n'a pas l'intention de soutenir la proposition de résolution à l'examen car il estime que son approche n'est plus de ce temps. Il semble au membre qu'il est question de faire la leçon à un autre pays et de lui apprendre comment gérer ses élections. Pour M. Boukili, la Belgique est très mal placée pour aider la RD Congo en matière de démocratie. Elle n'est même pas parvenue, au bout d'une année et demie de commission sur le passé colonial, à formuler ne serait-ce que des excuses vis-à-vis du pays qu'elle a colonisé. Il votera donc contre la proposition de résolution.

*M. André Flahaut (PS)* estime que la Belgique, au lieu de donner des leçons de démocratie, doit accompagner des processus et se concentrer sur les progrès réalisés

democratique staat en dit wordt, volgens het lid, heel goed geschatst in dit voorstel van resolutie.

Het conflict in het oosten van het land, waar nog steeds een honderdtal gewapende groepen actief zijn, vormt echter een van de allergrootste uitdagingen. Ook dreigt de staat van beleg in de provincies Noord-Kivu en Ituri, waar alle politieke activiteiten zijn opgeschort, de organisatie van de verkiezingen te bemoeilijken. Bovendien zijn maar liefst 5,3 miljoen Congolezen in eigen land op de vlucht.

Voorts benadrukt het lid dat verkiezingen maar vrij en eerlijk kunnen verlopen als ze ook veilig en gecontroleerd zijn. Het is dan ook belangrijk om, als de DR Congo daarom vraagt, hen daarin te steunen. Mevrouw Liekens preciseert wel "als DRC daarom vraagt" want dit aspect is voor haar essentieel; als land kan België niet ingrijpen in een verkiezingsproces van een andere soevereine Staat. Het is aan dit land zelf om het proces behoorlijk te organiseren en om mensen te mobiliseren om hun stem uit te brengen. Het lid verwijst naar een recente studie, die aantoont dat maar liefst 54 % van de bevolking in DR Congo zich mogelijk zal onthouden bij de komende verkiezingen. Dit is natuurlijk nefast voor het democratisch proces.

De komende verkiezingen zijn een bepalende factor voor de politieke toekomst van de DR Congo. Ze zijn cruciaal voor de democratische transitie en de stabiliteit in het land. Daarom hoopt mevrouw Liekens dat de nakende verkiezingen een puzzelstuk kunnen zijn in het vinden van een duurzame oplossing voor het geweld en een van de meest onderbelichte humanitaire crises ter wereld. Als Belgische parlementslid vindt ze het haar taak om hier blijvend aandacht aan te besteden en dit goed op te volgen. Bijgevolg zal ze het voorliggende voorstel van resolutie steunen.

*De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB)* verklaart dat hij niet van plan is het voorliggende voorstel van resolutie te steunen, omdat hij vindt dat de aanpak achterhaald is. Het lijkt hem erom te gaan een ander land de les te spellen en het te leren hoe het zijn verkiezingen moet organiseren. Voor de heer Boukili is België zeer slecht geplaatst om de Democratische Republiek Congo te helpen met haar democratie. Na commissiewerkzaamheden van anderhalf jaar over het Belgische koloniale verleden is ons land er zelfs niet in geslaagd excuses aan te bieden aan het land dat het heeft gekoloniseerd. De spreker zal dus tegen dit voorstel van resolutie stemmen.

*De heer André Flahaut (PS)* is van mening dat België, in plaats van lessen te geven in de democratie, processen moet ondersteunen en zich moet concentreren op

plutôt que sur les difficultés. Il convient néanmoins que l'actuelle période pré-électorale en RD Congo est délicate et nécessite des efforts de pacification.

*Mme Els Van Hoof (cd&v), présidente*, convient de l'importance de respecter la souveraineté des pays tiers. Elle estime que cette proposition de résolution est rédigée dans cet esprit puisqu'il y est précisé que la Belgique s'alignera sur la demande des autorités congolaises. Lors de la mission de la délégation de la Chambre des représentants en mai 2023, les autorités congolaises ont explicitement demandé à ce que des observateurs internationaux soient présents durant les élections générales. La composition d'une telle délégation d'observation est actuellement en discussion au niveau européen.

L'objectif de cette initiative est de promouvoir la démocratie partout dans le monde. Elle part du constat que certains pays comme la RD Congo sont encore régulièrement confrontés à des coups d'Etat dévastateurs. C'est pour Mme Van Hoof également la meilleure manière de lutter contre l'emprise croissante d'entités étrangères mal intentionnées, telles que le groupe Wagner, dont les populations locales sont les premières victimes. La Belgique n'interviendra, à la demande des autorités congolaises, que dans un contexte pacifié, transparent et inclusif.

Mme Van Hoof signale qu'elle était elle-même coauteure de la résolution adoptée en 2016 concernant les élections congolaises. Elle juge toujours important, à l'heure actuelle, de veiller à un processus électoral démocratique en RD Congo. Lors de sa visite en mai 2023, la membre redoutait une escalade des tensions: actes de répression violente, perquisitions, incarcération de membres de l'opposition, etc. Elle se réjouit maintenant de constater que pas moins de 26 candidats se présentent à l'élection présidentielle.

L'objectif est de réduire autant que possible les risques de fraude électorale, notamment par le biais d'une commission d'observation internationale. La société civile doit aussi être soutenue pour être à même d'opérer un contrôle sur les préparatifs et d'intervenir pendant les élections. Ce sont les organisations elles-mêmes qui ont exprimé cette demande, rien ne leur sera imposé. Le Civic Space Fund est un outil essentiel à ce niveau.

Par ailleurs, Mme Van Hoof souligne que l'absence d'état de droit dans certains pays comme la RD Congo a un impact sur notre propre société, puisque la dégradation des conditions de vie des populations et l'absence de démocratie amènent plus de migrants à s'exiler vers

de geboekte vooruitgang in plaats van op de moeilijkheden. Niettemin is hij het ermee eens dat de huidige pre-electorale periode in de DR Congo delicaat is en pacificatie-inspanningen vereist.

Ook mevrouw Els Van Hoof (cd&v), voorzitster, vindt het belangrijk de soevereiniteit van derde landen in acht te nemen. Ze is van oordeel dat het voorstel van resolutie in die geest is opgesteld, aangezien erin staat dat België zich zal schikken naar de vraag van de Congolese overheid. Tijdens de zending van de Kamerdelegatie in mei 2023 hebben de Congolese autoriteiten explicet verzocht om de aanwezigheid van internationale waarnemers bij de algemene verkiezingen. De samenstelling van een dergelijke waarnemersdelegatie wordt momenteel op Europees niveau besproken.

Het doel van dergelijk initiatief is de democratie overal ter wereld te bevorderen. Het gaat uit van de vaststelling dat sommige landen, zoals de Democratische Republiek Congo, nog geregeld te maken krijgen met verwoestende staatsgrepen. Voor mevrouw Van Hoof is dit ook de beste manier om de aldaar sterker greep te bestrijden van kwaadwillige buitenlandse entiteiten zoals de Wagnergroep, waarvan de lokale bevolking het eerste slachtoffer is. Op vraag van de Congolese overheid zal België enkel optreden in een gepacificeerde, transparante en inclusieve context.

Mevrouw Van Hoof herinnert eraan dat ze de in 2016 aangenomen resolutie over de Congolese verkiezingen mee had ingediend. Ze vindt het nog steeds belangrijk erop toe te zien dat het verkiezingsproces in de Democratische Republiek Congo op democratische wijze verloopt. Tijdens haar bezoek in mei 2023 vreesde het lid dat de spanningen zouden escaleren: gewelddadige repressie, huiszoeken, opsluiting van leden van de oppositie enzovoort. Ze is verheugd vast te stellen dat er maar liefst 26 kandidaten zijn voor de presidentsverkiezing.

Het is de bedoeling om het risico op verkiezingsfraude zoveel mogelijk te beperken, met name door middel van een internationale waarnemerscommissie. Ook het middenveld moet worden ondersteund, opdat ze de voorbereidingen kan controleren en tijdens de verkiezingen kan optreden. De organisaties hebben zulks zelf gevraagd en er zal hen niets worden opgelegd. Het Civic Space Fund is in dat verband een essentieel instrument.

Mevrouw Van Hoof onderstreept voorts dat de afwezigheid van een rechtsstaat in sommige landen, zoals de Democratische Republiek Congo, een impact heeft op onze eigen samenleving, aangezien de verslechtering van de levensomstandigheden van de bevolking en de

nos contrées. La sécurité et la démocratie dans ces régions doivent à tout prix être rétablies et préservées. Le processus de démocratisation en RD Congo est très récent puisqu'il ne remonte qu'à 2005. Il est dès lors normal que la Belgique continue de l'appuyer, à la demande des autorités congolaises elles-mêmes et moyennant des garanties en matière de transparence, d'inclusivité et de gestion des tensions éventuelles. Enfin, la société civile locale doit pouvoir y contribuer; la liberté de la presse et la liberté de manifester doivent être respectées.

*M. Georges Dallemande (Les Engagés)* estime que la réaction des membres issus de certains groupes est paradoxalement: d'un côté, ils déplorent l'absence d'intervention de la Belgique face à certaines situations à l'étranger et, d'autre part, ils jugent que notre pays se rend coupable d'ingérence lorsqu'il intervient. Le membre a lui aussi fait partie de la délégation qui s'est rendue en RD Congo en mai 2023 et il confirme que la Belgique est sollicitée pour s'impliquer dans le processus électoral. À l'occasion de cette visite, toutes les questions ont pu être abordées avec le président Tshisekedi, la CENI et d'autres acteurs concernés.

Pour M. Dallemande, il n'est pas question de paternalisme mais d'aider la RD Congo dans un processus qui est mal engagé jusqu'ici et qui soulève beaucoup d'inquiétudes, tant dans le pays même qu'au niveau international. À titre d'illustration, il évoque une loi sur la "congolité", qui est restée en suspens pendant deux ans et a profondément divisé le peuple congolais. Cette question a pu être abordée par les parlementaires belges, en toute transparence.

L'idée est que la Belgique, qui bénéficie d'une longue tradition démocratique, apporte un éclairage pour guider la RD Congo dans son processus électoral. Le membre est convaincu que la population congolaise va voter en masse. Mais il ne faudrait pas qu'elle se sente abusée dans cet exercice.

Les élections de décembre 2023 en RD Congo doivent intégrer le maximum de population, être transparentes et ses résultats doivent être aussi légitimes et crédibles que possible. Pour y contribuer, la Belgique apportera ses recommandations ainsi que des moyens, à la demande explicite de la RD Congo.

afwezigheid van democratie meer migranten naar onze contreien doen vluchten. De veiligheid en democratie in de desbetreffende regio's moeten koste wat het kost worden hersteld en in stand gehouden. Het democratiseringsproces in de Democratische Republiek Congo is heel recent en dateert pas van 2005. Het is dan ook normaal dat België dat proces blijft ondersteunen, op vraag van de Congolese autoriteiten zelf en mits er garanties worden gegeven op het vlak van transparantie, inclusiviteit en beheer van eventuele spanningen. Ten slotte moet het middenveld zijn bijdrage kunnen leveren en moeten de persvrijheid en de vrijheid van betoging worden gewaarborgd.

*De heer Georges Dallemande (Les Engagés)* vindt de reactie van de leden van bepaalde fracties paradoxaal: enerzijds betreuren ze het dat België niet ingrijpt in bepaalde situaties in het buitenland, anderzijds vinden ze dat ons land zich schuldig maakt aan inmenging wanneer het wel ingrijpt. Ook de spreker maakte deel uit van de delegatie die in mei 2023 de Democratische Republiek Congo heeft bezocht; hij bevestigt dat België is gevraagd om te helpen bij het verkiezingsproces. Tijdens dat bezoek zijn alle kwesties besproken met president Tshisekedi, de CENI en andere betrokken spelers.

Volgens de heer Dallemande is er geen sprake van paternalisme, maar is het de bedoeling om de Democratische Republiek Congo te helpen bij een traject dat er slecht voorstaat en dat heel wat onrust opwekt, zowel in het land zelf als op internationaal vlak. Ter illustratie vermeldt hij een wet betreffende de Congolese identiteit, die twee jaar in beraad is gebleven en die de Congolese bevolking sterk heeft verdeeld. De Belgische parlementsleden hebben die kwestie in alle openheid kunnen bespreken.

Het is de bedoeling dat België, dat op een lange democratische traditie kan bogen, de Democratische Republiek Congo bijstaat in het verkiezingstraject. Het lid is ervan overtuigd dat de Congolese bevolking massaal zal gaan stemmen, maar ze mag zich daarbij niet misbruikt voelen.

De verkiezingen van december 2023 in de Democratische Republiek Congo moeten zoveel mogelijk mensen bij de zaak betrekken en moeten transparant zijn; de resultaten moeten bovendien zo legitiem en geloofwaardig mogelijk zijn. Om daartoe bij te dragen zal België op uitdrukkelijk verzoek van de Democratische Republiek Congo aanbevelingen formuleren en middelen ter beschikking stellen.

### III. — DISCUSSION ET VOTES DES CONSIDÉRANTS ET POINTS DU DISPOSITIF

#### A. Considérants

##### Considérant A

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer le considérant A par ce qui suit:

“A. vu la Constitution de la République démocratique du Congo du 18 février 2006;”

*M. Michel De Maegd (MR)* explique que cet amendement et les sept suivants visent à citer la Constitution de la RD Congo sans entrer dans les détails.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

##### Considérant A.1

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 3381/002) tendant à supprimer le considérant A.1.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité.

##### Considérant A.1.1

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 3381/002) tendant à supprimer le considérant A.1.1.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité.

##### Considérant A.1.2

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 3381/002) tendant à supprimer le considérant A.1.2.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité.

##### Considérant A.2

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 3381/002) tendant à supprimer le considérant A.2.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité.

### III. — BESPREKING VAN EN STEMMINGEN OVER DE CONSIDERANSEN EN DE VERZOEKEN

#### A. Consideransen

##### Considerans A

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 1 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt considerans A te vervangen door:

“A. gelet op de grondwet van de Democratische Republiek Congo van 18 februari 2006;”.

*De heer Michel De Maegd (MR)* licht toe dat dit amendement en de zeven volgende amendementen ertoe strekken de Grondwet van de Democratische Republiek Congo te vermelden, zonder daarbij in detail te treden.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

##### Considerans A.1

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 2 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt considerans A.1 weg te laten.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen.

##### Considerans A.1.1

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 3 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt considerans A.1.1 weg te laten.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen.

##### Considerans A.1.2

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 4 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt considerans A.1.2 weg te laten.

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen.

##### Considerans A.2

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 5 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt considerans A.2 weg te laten.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen.

<p><b>Considérant A.2.1</b></p> <p><i>Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 6 (DOC 55 3381/002) tendant à supprimer le considérant A.2.1.</i></p> <p>L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité.</p>	<p><b>Considerans A.2.1</b></p> <p><i>Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt considerans A.2.1 weg te laten.</i></p> <p>Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.</p>
<p><b>Considérant A.2.2</b></p> <p><i>Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 55 3381/002) tendant à supprimer le considérant A.2.2.</i></p> <p>L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité.</p>	<p><b>Considerans A.2.2</b></p> <p><i>Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt considerans A.2.2 weg te laten.</i></p> <p>Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen.</p>
<p><b>Considérant A.3</b></p> <p><i>Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 8 (DOC 55 3381/002) tendant à supprimer le considérant A.3.</i></p> <p>L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité.</p>	<p><b>Considerans A.3</b></p> <p><i>Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt considerans A.3 weg te laten.</i></p> <p>Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen.</p>
<p><b>Considérants B à O</b></p> <p>Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Les considérants B à O sont successivement adoptés par 13 voix contre une.</p>	<p><b>Consideransen B tot O</b></p> <p>Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>De consideransen B tot O worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1.</p>
<p><b>Considérant P</b></p> <p>Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.</p> <p>Le considérant P est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.</p>	<p><b>Considerans P</b></p> <p>Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>Considerans P wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.</p>
<p><b>Considérants Q et R</b></p> <p>Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Les considérants Q et R sont successivement adoptés par 13 voix contre une.</p>	<p><b>Consideransen Q en R</b></p> <p>Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>De consideransen Q en R worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1.</p>

<p><b>Considérant S</b></p> <p>Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.</p> <p>Le considérant S est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.</p> <p><b>Considérants T à W</b></p> <p>Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Les considérants T à W sont successivement adoptés par 13 voix contre une.</p> <p><b>Considérants X et Y</b></p> <p>Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Les considérants X et Y sont successivement adoptés par 11 voix contre une et 2 abstentions.</p> <p><b>Considérant Z</b></p> <p><i>Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 9 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer le considérant Z.</i></p> <p><i>Mme Goedele Liekens (Open Vld) explique que cet amendement vise uniquement à corriger une erreur de syntaxe. Le Haut-Commissaire des Nations Unies s'appelle en réalité "Volker Türk".</i></p> <p>L'amendement n° 9 est adopté par 13 voix contre une.</p> <p><b>Considérants AA à CC</b></p> <p>Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Les considérants AA à CC sont successivement adoptés par 11 voix contre une et 2 abstentions.</p> <p><b>Considérant DD</b></p> <p>Ce considérant ne donne lieu à aucune observation.</p>	<p><b>Considerans S</b></p> <p>Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>Considerans S wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.</p> <p><b>Consideransen T tot W</b></p> <p>Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>De consideransen T tot W worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1.</p> <p><b>Consideransen X en Y</b></p> <p>Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>De consideransen X en Y worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.</p> <p><b>Considerans Z</b></p> <p><i>Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 9 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt considerans Z te vervangen.</i></p> <p><i>Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) licht toe dat dit amendement er louter toe strekt een taalkundige fout recht te zetten. De Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de VN heet 'Volker Türk'.</i></p> <p>Amendement nr. 9 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.</p> <p><b>Consideransen AA tot CC</b></p> <p>Over deze consideransen worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>De consideransen AA tot CC worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.</p> <p><b>Considerans DD</b></p> <p>Over deze considerans worden geen opmerkingen gemaakt.</p>
--	---

Le considérant DD est adopté par 13 voix contre une.

Considérant EE (*nouveau*)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 10 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer un considérant EE rédigé comme suit:

“EE. vu l’arrestation d’un conseiller de M. Moïse Katumbi, candidat de l’opposition, le 30 mai 2023, et le meurtre de M. Chérubin Okende, homme politique congolais, le 13 juillet 2023;”

*Mme Els Van Hoof (cd&v), présidente*, explique que les actes d’intimidation et de violence à l’encontre de politiciens congolais entraînent un climat d’insécurité, auquel s’ajoute le manque de respect des libertés fondamentales telles que la liberté de presse, la liberté de manifester et celle de s’organiser. Ces aspects justifient les inquiétudes quant à la possibilité d’organiser des élections démocratiques.

L’amendement n° 10 est adopté par 13 voix contre une.

Considérant FF (*nouveau*)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l’amendement n° 11 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer un considérant FF rédigé comme suit:

“FF. vu le communiqué de presse du 22 août 2023 de Human Rights Watch (HRW), dans lequel cette organisation condamne les brutalités de la police congolaise à l’encontre de l’opposition, des manifestants et des journalistes;”

*Mme Els Van Hoof (cd&v), présidente*, se réfère à la justification donnée pour l’amendement n° 10.

L’amendement n° 11 est adopté par 13 voix contre une.

Considérant GG (*nouveau*)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l’amendement n° 12 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer un considérant GG rédigé comme suit:

“GG. vu le nouvel accord de coopération conclu le 19 décembre 2022 par la Belgique avec la République démocratique du Congo (pour la période 2023-2027), en

Considerans DD wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Considerans EE (*nieuw*)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 10 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een considerans EE in te voegen, luidende:

“EE. gelet op de arrestatie van een adviseur van oppositiekandidaat Moïse Katumbi op 30 mei 2023 en op de moord op de Congolese politicus Chérubin Okende op 13 juli 2023;”.

*Mevrouw Els Van Hoof (cd&v), voorzitster*, licht toe dat intimidatie van en geweld jegens Congolese politici leiden tot een klimaat van onveiligheid, met daarbovenop een gebrek aan respect voor de fundamentele vrijheden zoals de persvrijheid, de vrijheid van betoging en de vrijheid van organisatie. Er heerst dan ook terecht ongerustheid over de mogelijkheid om daadwerkelijk democratische verkiezingen te houden.

Amendement nr. 10 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Considerans FF (*nieuw*)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 11 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een considerans FF in te voegen, luidende:

“FF. gelet op het persbericht van 22 augustus 2023 van Human Rights Watch (HRW) waarin de organisatie het hardhandige optreden van de Congolese politie tegen oppositie, manifestanten en journalisten veroordeelt;”.

*Mevrouw Els Van Hoof (cd&v), voorzitster*, verwijst naar de verantwoording van amendement nr. 10.

Amendement nr. 11 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

Considerans GG (*nieuw*)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 12 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een considerans GG in te voegen, luidende:

“GG. attendeert op het nieuwe samenwerkingsakkoord dat België op 19 december 2022 met de DR Congo heeft gesloten (voor de periode 2023-2027), waarbij België

vertu duquel la Belgique mettra en priorité l'accent sur les chances offertes aux jeunes, la protection sociale, l'égalité de genre, les droits des femmes, la prévention des violences liées au genre, le traitement et la réinsertion sociale des victimes de ces violences, la protection du bassin du Congo, l'agriculture à petite échelle et l'amélioration de la démocratie et de l'État de droit congolais, et soulignant que la coopération belge au développement alloue chaque année 50 millions d'euros à cette fin;"

*Mme Vicky Reynaert (Vooruit)* estime important de citer cet accord de coopération puisqu'il y est fait référence à l'amélioration de la démocratie et de l'état de droit.

L'amendement n° 12 est adopté par 11 voix contre 3.

#### Considérant HH (*nouveau*)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 13 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer un considérant HH rédigé comme suit:

"HH. soulignant que le fonds espace civique (Civic Space Fund) est une initiative de la ministre de la Coopération au développement Caroline Gennez, qui a été lancée en 2022 et doit servir à soutenir les organisations de la société civile qui luttent, dans des conditions souvent difficiles, pour défendre les droits et les libertés des citoyens."

*Mme Vicky Reynaert (Vooruit)* estime important de citer ce programme, qui devrait lui aussi contribuer à l'amélioration de la démocratie en RD Congo.

L'amendement n° 13 est adopté par 11 voix contre 3.

#### Considérant II (*nouveau*)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 14 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer un considérant II rédigé comme suit:

"II. vu le rôle que la MONUSCO pourrait jouer, dans le respect de son mandat, pour contribuer à la stabilité du Congo dans le cadre des élections;"

*M. Michel De Maegd (MR)* explique que la demande 6, qui s'interrogeait sur le rôle éventuel de la MONUSCO dans le cadre des élections, a été déplacée dans les

prioritair focust op kansen voor jongeren, sociale bescherming, gendergelijkheid, vrouwenrechten, preventie van gendergerelateerd geweld en de behandeling en sociale re-integratie van slachtoffers daarvan, de bescherming van het Congobekken, kleinschalige landbouw en het verbeteren van de Congolese democratie en rechtsstaat, alsook op het feit dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking daartoe jaarlijks 50 miljoen euro uitstekt;".

*Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit)* vindt het belangrijk dat dit samenwerkingsakkoord wordt vermeld, omdat erin wordt verwezen naar de verbetering van de democratie en van de rechtsstaat.

Amendment nr. 12 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

#### Considerans HH (*nieuw*)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendment nr. 13 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een considerans HH in te voegen, luidende:

"HH. attendeert op het 'civic space fund', een initiatief van minister van Ontwikkelingssamenwerking Caroline Gennez, dat werd gelanceerd in 2022 en dat middenvelddorrganisaties die strijden voor de rechten en vrijheden van burgers in vaak moeilijke omstandigheden, moet ondersteunen;".

*Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit)* vindt het belangrijk dat ook dit programma wordt vermeld, daar het eveneens zou moeten bijdragen tot de verbetering van de democratie in de Democratische Republiek Congo.

Amendment nr. 13 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

#### Considerans II (*nieuw*)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendment nr. 14 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een considerans II in te voegen, luidende:

"II. gelet op de rol die MONUSCO kan spelen, in overeenstemming met haar mandaat, om bij te dragen aan de stabiliteit in het kader van de verkiezingen;".

*De heer Michel De Maegd (MR)* licht toe dat de inhoud van verzoek 6 betreffende de eventuele rol van MONUSCO tijdens de verkiezingen, beter zou worden

considérants puisque cet aspect faisait déjà partie de son mandat.

L'amendement n° 14 est adopté par 13 voix contre une.

#### Considérant JJ (*nouveau*)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 15 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer un considérant JJ rédigé comme suit:

“JJ. vu le mécontentement local au sujet du fonctionnement de la MONUSCO;”

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* souligne que cet aspect contribue au climat d'insécurité à l'Est du Congo.

L'amendement n° 15 est adopté par 13 voix contre une.

### B. Dispositif

#### Demande 1

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 16 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer la demande 1 par ce qui suit:

“1. si les autorités congolaises demandent du soutien, d'examiner comment la Belgique peut mettre à disposition une aide financière, humaine, matérielle et logistique dans le cadre du processus électoral;”

L'amendement n° 16 est adopté par 12 voix contre 2.

#### Demande 2

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 2 est adoptée par 13 voix contre une.

#### Demande 3

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 17 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer la demande 3 par ce qui suit:

“3. de soutenir activement la mise en place d'un contrôle indépendant de toutes les étapes du processus électoral;”

verplaatst naar de consideransen, aangezien dat aspect reeds deel uitmaakt van het MONUSCO-mandaat.

Amendment nr. 14 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

#### Considerans JJ (*nieuw*)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendment nr. 15 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een considerans JJ in te voegen, luidende:

“JJ. gelet op de lokale onvrede over de werking van MONUSCO;”.

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* benadrukt dat dit aspect bijdraagt aan het klimaat van onveiligheid in Oost-Congo.

Amendment nr. 15 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

### B. Verzoekend gedeelte

#### Verzoek 1

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendment nr. 16 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 1 te vervangen door:

“1. indien de Congolese overheid steun verzoekt, te bekijken op welke manier België financiële, menselijke, materiële en logistieke ondersteuning ter beschikking kan stellen voor het verkiezingsproces;”.

Amendment nr. 16 wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

#### Verzoek 2

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 2 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

#### Verzoek 3

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendment nr. 17 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 3 te vervangen door:

“3. de totstandbrenging van een onafhankelijke monitoring van alle fasen van het verkiezingsproces actief te steunen;”.

L'amendement n° 17 est adopté par 11 voix contre 2 et une abstention.

#### Demandes 4 à 4.5

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Les demandes 4 à 4.5 sont adoptées par 13 voix et une abstention.

#### Demande 5

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 18 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer la demande 3 par ce qui suit:

"5. de demander aux autorités congolaises de maintenir la sécurité dans l'Est du Congo comme priorité pour que les élections puissent se dérouler en toute sécurité dans l'Est du Congo – à savoir dans les régions de l'Ituri, du Nord-Kivu, de Beni et de Butembo – le 20 décembre 2023, tout comme dans le reste du pays;"

L'amendement n° 18 est adopté par 13 voix et une abstention.

#### Demande 6

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 19 (DOC 55 3381/002) tendant à supprimer la demande 6.

*M. Michel De Maegd (MR)* renvoie à l'explication donnée pour l'amendement n° 14.

L'amendement n° 19 est adopté par 13 voix contre une.

#### Demande 7

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 20 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer la demande 7 par ce qui suit:

"7. d'exhorter le gouvernement congolais à réévaluer l'état de siège en vigueur depuis mai 2021 si cela peut contribuer à renforcer la sécurité et l'espace démocratique, notamment la dimension démocratique du processus électoral;"

Amendement nr. 17 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

#### Verzoeken 4 tot 4.5

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

De verzoeken 4 tot 4.5 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

#### Verzoek 5

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 18 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 3 te vervangen door:

"5. de Congolese overheid te vragen om de veiligheid in Oost-Congo als prioriteit te behouden om de verkiezingen in het oosten van Congo, met name in de regio's van Ituri, Noord-Kivu, Beni, Butembo en Kwamouth, veilig te laten doorgaan op 20 december 2023, net als in de rest van het land;"

Amendement nr. 18 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

#### Verzoek 6

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 19 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 6 weg te laten.

*De heer Michel De Maegd (MR)* verwijst naar de verantwoording van amendement nr. 14.

Amendement nr. 19 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

#### Verzoek 7

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 20 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 7 te vervangen door:

"7. bij de Congolese regering aan te dringen om de staat van beleg die er sinds mei 2021 geldt te herwaarderen indien dit de veiligheid en de democratische ruimte, waaronder het democratische gehalte van het verkiezingsproces, ten goede komt;"

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* souligne que l'état de siège, qui implique une militarisation de la société, ne permet pas d'organiser les élections dans de bonnes conditions dans les provinces d'Ituri et du Nord-Kivu.

L'amendement n° 20 est adopté par 11 voix contre 3.

#### Demande 8

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 8 est adoptée par 13 voix contre une.

#### Demande 9

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 9 est adoptée par 11 voix contre 3.

#### Demande 9.1

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 21 (DOC 55 3381/002) tendant à compléter la demande 9.1 par les mots suivants: "et du processus électoral en tant que tel".

*Mme Els Van Hoof (cd&v), présidente*, explique que cette demande permet d'insister sur le rôle crucial de la société civile congolaise et que l'amendement n° 21 complète ladite demande, compte tenu de la suppression de la demande 9.6 proposée par l'amendement n° 25.

L'amendement n° 21 est adopté par 11 voix contre 3.

La demande 9.1, ainsi modifiée, est adoptée par 11 voix contre 3.

#### Demande 9.2

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 22 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer la demande 9.2 par ce qui suit:

"9.2. en continuant sans relâche à encourager les organisations de jeunes, dès lors que la moitié de la population congolaise ne dispose pas encore du droit de vote et risque donc d'être oubliée, et que les jeunes sont en outre des cibles particulièrement vulnérables pour les recruteurs des groupes rebelles;"

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* benadrukt dat de staat van beleg een militarisering van de samenleving impliceert, wat de goede organisatie van de verkiezingen in de provincies Ituri en Noord-Kivu in de weg staat.

Amendment nr. 20 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

#### Verzoek 8

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 8 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

#### Verzoek 9

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 9 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

#### Verzoek 9.1

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendment nr. 21 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 9.1 aan te vullen met de woorden "en op het verkiezingsproces zelf".

*Mevrouw Els Van Hoof (cd&v), voorzitster*, licht toe dat met dit verzoek de cruciale rol van het Congolese middenveld wordt benadrukt en dat amendment nr. 21 ertoe strekt dit verzoek aan te vullen, aangezien verzoek 9.6 via amendment nr. 25 zou worden weggelaten.

Amendment nr. 21 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Het aldus gemaendeerde verzoek 9.1 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

#### Verzoek 9.2

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendment nr. 22 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 9.2 te vervangen door:

"9.2. blijvend in te zetten op het aanmoedigen van jongerenorganisaties, aangezien de helft van de Congolese bevolking nog niet stemgerechtigd is en daardoor dreigt te worden vergeten, en omdat jongeren bovendien extra kwetsbaar zijn voor personen die rekruteren voor rebellengroepen;"

L'amendement n° 22 est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

#### Demande 9.3

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 23 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer la demande 9.3 par ce qui suit:

"9.3 en stimulant de manière permanente la participation des femmes et en revalorisant leur rôle en politique, afin de renforcer la représentation des femmes aux différents niveaux politiques;"

*Mme Vicky Reynaert (Vooruit)* explique que cet amendement permet de tenir compte de la situation des femmes dans ce contexte.

L'amendement n° 23 est adopté par 13 voix contre une.

#### Demande 9.4

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 24 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer la demande 9.4 par ce qui suit:

"9.4. en investissant, au travers du Civic Space Fund, dans le lien entre la population et les élections, notamment en soutenant la société civile dans l'éducation citoyenne nécessaire sur le fonctionnement de la démocratie, sur ce que l'on peut en attendre ou non et sur les droits et les devoirs qui en découlent;"

*Mme Vicky Reynaert (Vooruit)* explique que cet amendement permet d'insister sur l'importance de mettre à contribution le *Civic Space Fund* dans le contexte des élections.

L'amendement n° 24 est adopté par 11 voix contre 3.

#### Demande 9.5

Cette demande ne donne lieu à aucune observation.

La demande 9.5 est adoptée par 13 voix contre une.

Amendement nr. 22 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

#### Verzoek 9.3

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 23 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 9.3 te vervangen door:

"9.3. de participatie van vrouwen blijvend te stimuleren en de rol van vrouwen in de politiek op te waarderen, opdat er op de verschillende politieke niveaus een meer representatieve vertegenwoordiging van vrouwen komt;"

*Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit)* legt uit dat dit amendement ertoe strekt ter zake rekening te houden met de situatie van de vrouwen.

Amendment nr. 23 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

#### Verzoek 9.4

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 24 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 9.4 te vervangen door:

"9.4. met het Civic Space Fund te investeren in de connectie tussen de bevolking en de verkiezingen, onder meer door het maatschappelijke middenveld te ondersteunen bij de nodige burgereducatie over hoe democratie werkt, wat men er wel en niet van kan verwachten en wat het met zich meebrengt aan rechten en plichten;"

*Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit)* geeft aan dat met dit amendement wordt benadrukt dat het belangrijk is om met het oog op de verkiezingen gebruik te maken van het Civic Space Fund.

Amendment nr. 24 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

#### Verzoek 9.5

Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.

Verzoek 9.5 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

<p><b>Demande 9.6</b></p> <p><i>Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 25 (DOC 55 3381/002) tendant à supprimer la demande 9.6.</i></p> <p><i>M. Michel De Maegd (MR) explique que cet aspect figurait déjà dans la demande 9.1.</i></p> <p>L'amendement n° 25 est adopté à l'unanimité.</p>	<p><b>Verzoek 9.6</b></p> <p><i>Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 25 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 9.6 weg te laten.</i></p> <p><i>De heer Michel De Maegd (MR) stelt dat dit aspect reeds aan bod komt in verzoek 9.1.</i></p> <p>Amendement nr. 25 wordt eenparig aangenomen.</p>
<p><b>Demande 10</b></p> <p>Cette demande ne donne lieu à aucune observation.</p> <p>La demande 10 est adoptée par 11 voix contre 3.</p>	<p><b>Verzoek 10</b></p> <p>Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>Verzoek 10 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.</p>
<p><b>Demande 11</b></p> <p>Cette demande ne donne lieu à aucune observation.</p> <p>La demande 11 est adoptée par 13 voix et une abstention.</p>	<p><b>Verzoek 11</b></p> <p>Over dit verzoek worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>Verzoek 11 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.</p>
<p><b>Demandes 12 et 12.1</b></p> <p>Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.</p> <p>Les demandes 12 et 12.1 sont successivement adoptées par 11 voix contre 3.</p>	<p><b>Verzoeken 12 en 12.1</b></p> <p>Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.</p> <p>De verzoeken 12 en 12.1 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.</p>
<p><b>Demande 12.2</b></p> <p><i>Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 26 (DOC 55 3381/002) tendant à remplacer la demande 12.2 par ce qui suit:</i></p> <p>“12.2. des instruments permettant de réagir contre des tentatives d'immixtion dans le processus électoral par des pays tiers;”</p> <p>L'amendement n° 26 est adopté par 11 voix contre 3.</p>	<p><b>Verzoek 12.2</b></p> <p><i>Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 26 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 12.2 te vervangen door:</i></p> <p>“12.2. tools om te reageren op door derde landen onder-nomen pogingen tot inmenging in het verkiezingsproces;”.</p> <p>Amendement nr. 26 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.</p>
<p><b>Demande 12.2/1 (nouvelle)</b></p> <p><i>Mme Els Van Hoof et consorts présentent l'amendement n° 27 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer une demande 12.2/1 rédigée comme suit:</i></p>	<p><b>Verzoek 12.2/1 (nieuw)</b></p> <p><i>Mevrouw Els Van Hoof c.s. dient amendement nr. 27 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een verzoek 12.2/1 in te voegen, luidende:</i></p>

“12.2/1 de l’adoption de sanctions, sur la base d’un consensus au sein de l’Union européenne, contre toute personne ou tout pays tiers responsable d’actes de violence ou responsable d’avoir influencé le processus électoral;”

*M. Michel De Maegd (MR)* explique que cet amendement reprend la demande 12.2 initiale en la complétant.

L’amendement n° 27 est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

#### Demande 12.3

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l’amendement n° 28 (DOC 55 3381/002) tendant à compléter la demande 12.3 par les mots suivants: “en collaboration avec des observateurs congolais reconnus localement”.

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* explique que collaborer avec de tels observateurs devrait contribuer à la légitimité et à l’assise sociétale du processus électoral au niveau local.

L’amendement n° 28 est adopté par 11 voix contre une et 2 abstentions.

La demande 12.3, ainsi modifiée, est adoptée par 11 voix contre une et 2 abstentions.

#### Demande 12.4 (nouvelle)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l’amendement n° 29 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer une demande 12.4 rédigée comme suit:

“12.4. d’un soutien en vue d’une observation électorale pluraliste et multiconfessionnelle qui permette aux organisations de la société civile qui la composent de s’exprimer librement sur le résultat de leur travail;”

*M. Malik Ben Achour (PS)* explique que cet amendement permet d’insister sur l’importance de garantir la liberté de la presse et d’ouvrir autant que possible l’espace de la société civile, sur une base pluraliste et multiconfessionnelle. Le membre se réfère au cas concret de Stanis Bujakera Tshiamala, journaliste de Jeune Afrique emprisonné depuis le 8 septembre 2023 pour des motifs qui semblent fallacieux.

L’amendement n° 29 est adopté par 11 voix contre 3.

“12.2/1. het aannemen van sancties tegen personen of derde landen, op basis van een consensus binnen de Europese Unie, wanneer die verantwoordelijk zijn voor geweld of beïnvloeding van het verkiezingsproces;”.

*De heer Michel De Maegd (MR)* licht toe dat dit amendement het oorspronkelijke verzoek 12.2 overneemt en aanvult.

Amendement nr. 27 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

#### Verzoek 12.3

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 28 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt verzoek 12.3 aan te vullen met de woorden “waarbij samengewerkt wordt met lokale erkende Congolese waarnemersactoren”.

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* legt uit dat samenwerking met dergelijke waarnemers het verkiezingsproces op lokaal niveau meer legitimiteit en een groter maatschappelijk draagvlak moet bezorgen.

Amendement nr. 28 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde verzoek 12.3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Verzoek 12.4 (nieuw)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 29 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een verzoek 12.4 in te voegen, luidende:

“12.4. ondersteuning met het oog op een pluralistische en multireligieuze verkiezingswaarneming, opdat de middenveldorganisaties waaruit ze bestaat zich vrijelijk zouden kunnen uitspreken over de resultaten van hun waarnemingsopdracht;”.

*De heer Malik Ben Achour (PS)* licht toe dat via dit amendement kan worden benadrukt hoe belangrijk het is dat de persvrijheid wordt gewaarborgd en dat het middenveld op pluralistische en multiconfessionele wijze zoveel mogelijk ruimte krijgt. Het lid verwijst naar het concrete geval van Stanis Bujakera Tshiamala, een journalist van *Jeune Afrique* die sinds 8 september 2023 om twijfelachtige redenen in de gevangenis zit.

Amendement nr. 29 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

### Demande 13 (nouvelle)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 30 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer une demande 13 rédigée comme suit:

"13. d'exhorter les autorités congolaises à accroître la sécurité du processus électoral;"

*Mme Els Van Hoof (cd&v), présidente*, explique que cet amendement permet d'insister sur l'importance de garantir la sécurité des politiciens congolais et d'éviter toute forme de répression vis-à-vis de l'opposition politique.

L'amendement n° 30 est adopté par 13 voix contre une.

### Demande 14 (nouvelle)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 31 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer une demande 14 rédigée comme suit:

"14. de condamner fermement les violations des droits humains en République démocratique du Congo et d'insister en faveur de la sauvegarde de l'espace démocratique pour les opposants politiques, les militants des droits humains, les journalistes et les autres citoyens;"

*Mme Vicky Reynaert (Vooruit)* explique que cet amendement et le suivant permettent d'insister sur les droits humains et l'état de droit.

L'amendement n° 31 est adopté à l'unanimité.

### Demande 15 (nouvelle)

*Mme Els Van Hoof et consorts* présentent l'amendement n° 32 (DOC 55 3381/002) tendant à insérer une demande 15 rédigée comme suit:

"15. de se prononcer clairement contre les violences commises par les services de police et de maintien de l'ordre congolais à l'encontre des opposants politiques, des journalistes, de la société civile congolaise, des défenseurs des droits humains et d'autres citoyens à l'approche des élections de décembre 2023."

### Verzoek 13 (nieuw)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 30 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een verzoek 13 in te voegen, luidende:

"13. er bij de Congolese overheid op aan te dringen om het veiligheidsklimaat rond het verkiezingsproces te verbeteren;"

*Mevrouw Els Van Hoof (cd&v), voorzitster*, geeft aan dat dit amendement moet benadrukken dat het belangrijk is dat de veiligheid van de Congolese politici wordt gewaarborgd en dat elke vorm van repressie jegens de oppositie wordt voorkomen.

Amendement nr. 30 wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1.

### Verzoek 14 (nieuw)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 31 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een verzoek 14 in te voegen, luidende:

"14. mensenrechtenschendingen in RD Congo [de DR Congo] streng te veroordelen en aan te dringen op het vrijwaren van de democratische ruimte voor politieke opposanten, mensenrechtenactivisten, journalisten en andere burgers;"

*Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit)* legt uit dat dit en het volgende amendement de nadruk moeten leggen op de mensenrechten en de rechtsstaat.

Amendement nr. 31 wordt eenparig aangenomen.

### Verzoek 15 (nieuw)

*Mevrouw Els Van Hoof c.s.* dient amendement nr. 32 (DOC 55 3381/002) in, dat ertoe strekt een verzoek 15 in te voegen, luidende:

"15. zich duidelijk uit te spreken tegen geweld door Congolese politie- en ordediensten tegen politieke opposanten, journalisten, het Congolese middenveld, mensenrechtenverdedigers en andere burgers in de aanloop naar de verkiezingen van december 2023.".

L'amendement n° 32 est adopté à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble de la proposition de résolution, telle qu'elle a été modifiée et corrigée sur le plan légistique, est adopté par vote nominatif par 11 voix contre 3.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, Christophe Lacroix;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

*Ont voté contre:*

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

*Se sont abstenus: nihil.*

*La rapporteure,*      *La présidente,*  
Goedele Liekens      Els Van Hoof

Amendement nr. 32 wordt eenparig aangenomen.

\* \*  
\*

Het gehele aldus gewijzigde en wetgevingstechnisch verbeterde voorstel van resolutie wordt bij naamstemming aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

*Hebben voorgestemd:*

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, Christophe Lacroix;

MR: Michel De Maegd, Christophe Bombled;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

*Hebben tegengestemd:*

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

*Hebben zich onthouden: nihil.*

*De rapportrice,*      *De voorzitster,*  
Goedele Liekens      Els Van Hoof