

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juin 2023

PROJET DE LOI

**transposant la directive 2019/713
du Parlement européen et du Conseil
du 17 avril 2019 concernant la lutte
contre la fraude et la contrefaçon
des moyens de paiement
autres que les espèces et remplaçant
la décision-cadre 2001/413/JAI du Conseil**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Justice
par
M. Khalil Aouasti

Sommaire**Pages**

- I. Exposé introductif du vice-premier ministre et
ministre de la Justice et de la Mer du Nord.....3
II. Discussion des articles et votes.....4

Voir:

Doc 55 **3408/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juni 2023

WETSONTWERP

**tot omzetting van Richtlijn 2019/713
van het Europees Parlement en de Raad
van 17 april 2019 betreffende
de bestrijding van fraude
met en vervalsing van niet-contante
betaalmiddelen en ter vervanging
van Kaderbesluit 2001/413/JBZ van de Raad**

Verslag

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
de heer **Khalil Aouasti**

Inhoud**Blz.**

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister
en minister van Justitie en Noordzee3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen4

Zie:

Doc 55 **3408/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09859

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Sarah Schlitz
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Goedele Liekens
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 14 et 21 juin 2023.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DE LA JUSTICE
ET DE LA MER DU NORD**

M. Vincent Van Quickenborne, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, explique que le projet de loi à l'examen vise à transposer intégralement et de manière détaillée en droit interne la directive 2019/713 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 concernant la lutte contre la fraude et la contrefaçon des moyens de paiement autres que les espèces et remplaçant la décision-cadre 2001/413/JAI du Conseil.

Outre que le délai de transposition de la directive précitée a expiré en 2021, la Belgique a reçu un avis motivé de la Commission européenne à ce sujet.

Le Code pénal belge actuel ne contient que des dispositions formulées de manière générale couvrant les articles 3 à 7 de la directive 2019/713. Ces dispositions ne sont toutefois pas toujours très précises. Par exemple, aucune distinction n'est faite entre les espèces et les instruments de paiement autres que les espèces. Or, tel est précisément le sujet de la directive. C'est pourquoi il a été décidé d'insérer expressément les définitions et les dispositions pertinentes de la directive dans le Code pénal actuel.

Dès lors que les incriminations prévues dans la directive concernent la protection de la foi publique, d'une part, et de la propriété, d'autre part, la même distinction est appliquée dans le projet de loi à l'examen. Un nouveau chapitre concernant la contrefaçon et la falsification des instruments de paiement autres que les espèces est inséré dans le Titre III du livre 2 du Code pénal relatif aux crimes et délits contre la foi publique. Plusieurs modifications sont en outre apportées aux infractions traditionnelles relatives à la propriété, telles que l'extorsion, l'escroquerie, l'abus de confiance et le recel, afin de tenir compte de l'évolution des réalités économiques et technologiques.

Pour le surplus, le ministre renvoie à l'exposé des motifs de son projet de loi (voir DOC 55 3408/001, pages 4 à 8).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 14 en 21 juni 2023.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN JUSTITIE
EN NOORDZEE**

De heer Vincent Van Quickenborne, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, legt uit dat het wetsontwerp ertoe strekt om Richtlijn (EU) 2019/713 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de bestrijding van fraude met en vervalsing van niet-contante betaalmiddelen en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/413/JBZ van de Raad, volledig en gedetailleerd om te zetten in Belgisch recht.

Niet alleen is de omzettingstermijn ervan in 2021 verstreken, daarenboven heeft België hierover een met redenen omkleed advies van de Europese Commissie ontvangen.

Het huidige Belgisch Strafwetboek bevat alleen algemeen geformuleerde bepalingen die de artikelen 3 tot 7 van Richtlijn 2019/713 omvatten. Deze artikelen zijn evenwel niet altijd even nauwkeurig. Zo wordt er bijvoorbeeld geen onderscheid gemaakt tussen de contante en de niet-contante betaalinstrumenten, wat net het voorwerp uitmaakt van voornoemde Richtlijn. Er is daarom beslist om de relevante definities en bepalingen van de Richtlijn uitdrukkelijk op te nemen in het huidige Strafwetboek.

Aangezien de strafbaarstellingen opgenomen in de Richtlijn betrekking hebben op de bescherming van enerzijds de openbare trouw en anderzijds de eigendom, wordt hetzelfde onderscheid gehanteerd in dit wetsontwerp. Een nieuw hoofdstuk over de vervalsing en de namaak van niet-contante betaalinstrumenten wordt ingevoerd in titel III van boek 2 van het Strafwetboek, betreffende de misdaden en wanbedrijven tegen de openbare trouw. Daarnaast worden een aantal aanpassingen gedaan aan de traditionele misdrijven tegen de eigendom, waaronder afpersing, oplichting, misbruik van vertrouwen en heling, zodat rekening wordt gehouden met de evolutie van de technologische en economische realiteit.

Voor het overige verwijst de minister naar de memoerie van toelichting van zijn wetsontwerp (zie DOC 55 3408/001, blz. 4 tot 8).

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I^{ER}

Dispositions générales

Art. 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Mme Sophie De Wit (N-VA) constate que le projet de loi tient compte des observations formulées par le Conseil d'État. L'intervenante souligne cependant que la transposition devait avoir lieu pour le 21 mai 2021. L'avis du Collège des procureurs généraux a été recueilli le 29 juin 2022. Ce n'est que le 5 avril 2023 que l'avis du Conseil d'État a été demandé. Cet avis a été communiqué le 27 mai. Le projet de loi a ensuite été déposé le 6 juin 2023 à la Chambre. L'urgence a été demandée et obtenue sur la base de l'article 51 du Règlement de la Chambre.

Eu égard à ce qui précède, Mme De Wit aimerait savoir pourquoi ce projet de loi s'est tant fait attendre. La membre estime qu'on a recouru abusivement à la procédure d'urgence en l'espèce. Elle considère que c'est le ministre qui est responsable de cette longue attente.

Le ministre répond que la situation actuelle résulte des discussions de longue haleine qui ont dû être menées avec la Commission européenne; le gouvernement belge considérerait que les dispositions existantes du Code pénal relatives aux paiements en espèces s'appliquent également aux instruments de paiement autres que les espèces, ce que l'Union européenne contestait.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stelt vast dat het wetsontwerp tegemoetkomt aan de door de Raad van State geformuleerde opmerkingen. Zij merkt evenwel op dat de omzetting diende te gebeuren tegen 21 mei 2021. Het advies van het College van de procureurs-generaal werd op 29 juni 2022 bekomen. Pas op 5 april 2023 werd het advies van de Raad van State gevraagd dat op 27 mei werd gegeven. Het wetsontwerp werd vervolgens op 6 juni 2023 ingediend in de Kamer. Overeenkomstig artikel 51 van het Kamerreglement werd de urgentie gevraagd en bekomen.

Gelet op voorgaande wenst mevrouw De Wit te vernemen waarom het zo lang wachten was op dit wetsontwerp. Zij is dan ook van oordeel dat hier oneigenlijk gebruik wordt gebruikt van de urgentievraag. De minister zelf is er volgens haar verantwoordelijk voor dat dit zo lang op zich heeft laten wachten.

De minister antwoordt dat dit het gevolg is van lange gesprekken met de Europese Commissie omdat de Belgische regering er vanuit ging dat de bestaande bepalingen van het Strafwetboek die betrekking hebben op de contante betalingen ook van toepassing zijn op de niet-contante betaalinstrumenten, wat Europa betwistte.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Er worden over dit artikel geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE II

Modifications du Code pénal

Art. 3 à 17

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 à 17 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Plusieurs corrections d'ordre légistique sont apportées.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Eva Platteau, Olivier Vajda;

PS: Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta;

VB: Marijke Dillen;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur,

La présidente,

Khalil Aouasti

Kristien Van Vaerenbergh

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil.*

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van het Strafwetboek

Art. 3 tot 17

Er worden over deze artikelen geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 3 tot 17 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Er worden enkele wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

Het gehele wetsontwerp, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

Ecolo-Groen: Eva Platteau, Olivier Vajda;

PS: Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta;

VB: Marijke Dillen;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur,

De voorzitter,

Khalil Aouasti

Kristien Van Vaerenbergh

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil.*