

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juin 2023

PROJET DE LOI

**portant modification
de la loi du 13 juin 2005
relative aux communications électroniques,
en vue de la transposition partielle
de la directive (UE) 2019/882 du Parlement
européen et du Conseil du 17 avril 2019
relative aux exigences en matière
d'accessibilité applicables
aux produits et services**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de l'Agenda numérique
par
Mme **Kathleen Verhelst**

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 55 **3413/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juni 2023

WETSONTWERP

**houdende wijziging
van de wet van 13 juni 2005
betreffende de elektronische communicatie,
ter gedeeltelijke omzetting
van Richtlijn (EU) 2019/882
van het Europees Parlement en
de Raad van 17 april 2019
betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften
voor producten en diensten**

Verslag

namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitale Agenda
uitgebracht door
mevrouw **Kathleen Verhelst**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 55 **3413/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

09924

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen PS	Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire, Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
cd&v	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt
Mathieu Bihet, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
Koen Geens, Jef Van den Bergh
Maria Vindevoghel, Thierry Warmoes
Robby De Caluwé, Christian Leysen
Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Maxime Prévot
-------------	---------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'urgence a été accordée au cours de la séance plénière de la Chambre du 15 juin 2023, au cours de sa réunion du 27 juin 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Petra De Sutter, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste, explique que le projet de loi à l'examen prévoit de transposer partiellement la directive (UE) 2019/882 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relative aux exigences en matière d'accessibilité applicables aux produits et services (ci-après dénommée "la directive accessibilité").

La directive accessibilité entend promouvoir la participation pleine et effective des personnes handicapées à la société en améliorant leur accès aux produits et aux services courants. Elle vise un large éventail de services et de produits, des services de transport aux services bancaires en passant par le commerce électronique. Ces différents services relèvent de plusieurs domaines de compétences. Le projet de loi à l'examen porte sur les équipements hertziens et les services de communications électroniques.

Le projet de loi à l'examen transpose fidèlement la directive accessibilité. Eu égard au degré de technicité de cette directive, le gouvernement a décidé d'inscrire ses exigences de principe dans une loi et d'en détailler les normes dans un arrêté royal.

Les modifications qu'il est proposé d'apporter à la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques sont triples en ce qui concerne les équipements hertziens et les services de communications électroniques:

— premièrement, les équipements hertziens et les services de communications électroniques visés par les exigences en matière d'accessibilité sont listés;

— deuxièmement, il est procédé à l'insertion de plusieurs exonérations, que les destinataires des exigences en matière d'accessibilité, à savoir les fabricants, mandataires, importateurs et distributeurs d'équipements hertziens, les prestataires offrant des services M2M, ou les microentreprises, ne sont pas tenus de respecter. Il s'agit du cas où le respect des exigences en matière d'accessibilité représenterait une "charge disproportionnée".

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat de urgentie heeft verworven tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van 15 juni 2023, besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Petra De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post, legt uit dat het voorliggende wetsontwerp voorziet in de gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (hierna ook: de Toegankelijkheidsrichtlijn).

De Toegankelijkheidsrichtlijn wil ervoor zorgen dat personen met een handicap beter toegang krijgen tot veelgebruikte producten en diensten, zodat zij ten volle kunnen deelnemen aan onze samenleving. Zij heeft betrekking op een grote hoeveelheid diensten en producten, gaande van vervoersdiensten en bankdiensten tot e-commerce. Deze verschillende diensten behoren tot uiteenlopende bevoegdheidsdomeinen. Het voorliggende wetsontwerp heeft betrekking op de radioapparatuur en de elektronische-communicatiediensten.

Het wetsontwerp vormt een getrouwe omzetting van de richtlijn. Gezien de nauwkeurigheidsgraad van de Toegankelijkheidsrichtlijn heeft de regering ervoor gekozen om de principiële vereisten op wetgevend niveau over te nemen en de normen meer in detail vast te leggen in een koninklijk besluit.

De voorgestelde wijzigingen van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie zijn driedig met betrekking tot radioapparatuur en elektronische-communicatiediensten:

— ten eerste worden de radioapparatuur en elektronische-communicatiediensten opgesomd die onder de toegankelijkheidsvoorschriften vallen;

— ten tweede wordt een aantal vrijstellingen opgenomen waaraan de bestemmelingen van de toegankelijkheidsvoorschriften, namelijk fabrikanten, gemachtigden, importeurs en distributeurs van radioapparatuur, aanbieders van machine-to-machinediensten of micro-ondernemingen, niet hoeven te voldoen. Het betreft gevallen waarin de naleving van de toegankelijkheidsvoorschriften een "onevenredige last" zou vormen.

— troisièmement, le Roi est habilité à préciser les exigences en matière d'accessibilité ainsi que les critères permettant d'établir l'existence d'une charge disproportionnée. Dans l'intervalle, les deux arrêtés royaux d'exécution ont été approuvés au Conseil des ministres et en Comité de concertation.

En ce qui concerne l'état d'avancement du traitement de ce dossier, la vice-première ministre annonce que la consultation publique a eu lieu du 10 mai au 14 juin 2022 et qu'à cette occasion, les réactions du secteur des télécommunications et des différentes instances chargées de la protection des personnes porteuses d'un handicap ont été recueillies. Ce dossier a été approuvé par le Conseil des ministres, soumis pour consultation au Comité interministériel des télécommunications et de la radiodiffusion et la télévision et approuvé par le Comité de concertation. Le Conseil d'État a ensuite été invité à rendre un avis dont les observations ont été intégrées dans le projet de loi à l'examen.

Le délai accordé pour la transposition a expiré le 28 juin 2022, après quoi la Commission européenne a prolongé ce délai jusqu'au 20 novembre 2022.

II. — DISCUSSION

Il est renvoyé à la discussion relative au projet de loi portant modification de la loi du 5 mai 2017 relative aux services de médias audiovisuels en région bilingue de Bruxelles-Capitale en vue de la transposition partielle de la directive (UE) 2019/882 du Parlement européen et du Conseil du 17 avril 2019 relative aux exigences en matière d'accessibilité applicables aux produits et services (DOC 55 3412/002).

III. — VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

— ten slotte wordt een machtiging aan de Koning verleend om de toegankelijkheidsvoorschriften te preciseren, alsook de criteria die het mogelijk maken het bestaan van een onevenredige last vast te stellen. De desbetreffende ontwerpen van koninklijk besluit werden reeds goedgekeurd door de Ministerraad en het Overlegcomité.

Wat het traject betreft dat dit dossier al heeft doorlopen, deelt de vice-eersteminister mee dat de openbare raadpleging heeft plaatsgevonden van 10 mei tot 14 juni 2022. Daarbij werden zowel reacties vanuit de telecomsector ontvangen, als van de verschillende instanties die verantwoordelijk zijn voor de bescherming van personen met een handicap. Het dossier werd goedgekeurd door de Ministerraad, ter consultatie voorgelegd aan het Interministerieel Comité voor Telecommunicatie, Radio-omroep en Televisie en goedgekeurd op het Overlegcomité. Er werd een advies gevraagd aan de Raad van State, waarvan de commentaren zijn verwerkt in het wetsontwerp dat voorligt.

De deadline voor omzetting verstreek op 28 juni 2022, waarna de Europese Commissie een verlenging tot 20 november 2022 heeft toegestaan.

II. — BESPREKING

Er wordt verwezen naar de bespreking van het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 5 mei 2017 betreffende de audiovisuele mediadiensten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, ter gedeeltelijke omzetting van Richtlijn (EU) 2019/882 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende de toegankelijkheidsvoorschriften voor producten en diensten (DOC 55 3412/002).

III. — STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 13 juin 2005
relative aux communications électroniques**

Art. 2

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3 et 4

Les articles 3 et 4 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

CHAPITRE 3

Dispositions finales

Art. 5

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est, moyennant quelques corrections d'ordre légistique, adopté, par vote nominatif, par 13 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Cécile Cornet;

PS: Patrick Prévot; Leslie Leoni;

MR: Florence Reuter;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

Nihil.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingen van de wet van 13 juni 2005
betreffende de elektronische communicatie**

Art. 2

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3 en 4

De artikelen 3 en 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 3

Slotbepaling

Art. 5

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met enkele wetgevingstechnische verbeteringen, bij naamstemming aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Cécile Cornet;

PS: Patrick Prévot; Leslie Leoni;

MR: Florence Reuter;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

S'est abstenu:

VB: Reccino Van Lommel.

La rapporteure, Le président,

Kathleen Verhelst Stefaan Van Hecke

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement): les articles 3 et 4.

Heeft zich onthouden:

VB: Reccino Van Lommel.

De rapportrice, De voorzitter,

Kathleen Verhelst Stefaan Van Hecke

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): de artikelen 3 en 4.