

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 juillet 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 6 janvier 2014
portant création
d'une Commission fédérale de déontologie et
contenant le Code de déontologie
des mandataires publics**

Amendements

déposés en séance plénière

Voir:

Doc 55 **3421/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport.
- 004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 juli 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 6 januari 2014
houdende de oprichting
van een Federale Deontologische Commissie en
houdende de Deontologische Code
voor de openbare mandatarissen**

Amendementen

ingediend in de plenaire vergadering

Zie:

Doc 55 **3421/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag.
- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

09964

N° 4 de Mme **Merckx**Art. 3 (*nouveau*)**Insérer un article 3 rédigé comme suit:**

“Art. 3. L'article 4. (b) du Code de déontologie des mandataires publics est complété par ce qui suit:

“4.5/1. Toute personne souhaitant endosser une fonction dans un organe stratégique d'un membre du gouvernement fédéral est tenue de respecter une période de viduité pendant les cinq années qui suivent la cessation de ses fonctions précédentes. Durant cette période, elle ne peut pas assumer de fonction dans un organe stratégique d'un membre du gouvernement fédéral si un lien peut être établi avec la fonction qu'elle occupait précédemment en tant que consultant ou avocat, ou au sein d'une entreprise ou d'une association.

4.5/2. Un emploi de membre d'un organe stratégique d'un membre du gouvernement fédéral est incompatible avec un mandat de directeur ou de membre d'un conseil d'administration, d'un comité ou d'un organe consultatif d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une entreprise cotée en bourse, d'une entreprise multinationale ou d'une banque.

4.5/3. Un mécanisme de sanction est prévu pour les violations de l'article 4. (b) du Code de déontologie des mandataires publics.””

JUSTIFICATION

Le risque de confusion d'intérêts et de corruption dû au phénomène du pantouflage est un réel problème. Scandale après scandale, on mesure à quel point la politique et les intérêts financiers des multinationales et des banques sont intimement liés. Régulièrement, des personnes soutenues par des entreprises se lancent en politique ou intègrent des cabinets pour y défendre les intérêts particuliers de ces dernières. Inversement, des décideurs politiques ou leurs collaborateurs décrochent immédiatement après leur mandat des postes grassement rémunérés dans des multinationales, des entreprises cotées en bourse ou des bureaux de consultance.

Nr. 4 van mevrouw **Merckx**Art. 3 (*nieuw*)**Een artikel 3 invoegen, luidende:**

“Art. 3. Artikel 4. (b) van de deontologische code voor de openbare mandatarissen wordt aangevuld als volgt:

“4.5/1. Personen die een functie in een beleidsorgaan van een lid van de federale regering op zich willen nemen, worden in de vijf jaar volgend op het beëindigen van hun voorgaande functie gebonden door een afkoe­lingsperiode. Gedurende deze periode mogen zij geen functie bekleden in een beleidsorgaan van een lid van de federale regering indien er een verband kan worden aangetoond met hun eerdere functie als consultant of advocaat, of in een bedrijf of vereniging.

4.5/2. Een betrekking als lid van een beleidsorgaan van een lid van de federale regering is onverenigbaar met een mandaat als directeur of lid van een raad van bestuur, comité of adviserend orgaan van een van de staat afhankelijk autonoom overheidsbedrijf, een beurs­genoteerd bedrijf, een multinationale onderneming of een bank.

4.5/3. Voor inbreuken op artikel 4. (b) van de deon­to­logische code voor de openbare mandatarissen, is voorzien in een sanctiemechanisme.””

VERANTWOORDING

Het risico op belangenvermenging en corruptie door het fenomeen van de draaideurpolitiek is een reëel probleem. Keer op keer blijkt hoe sterk de politiek en de financiële belangen van multinationals en banken met elkaar verstrengeld zijn. Regelmatig worden personen door bedrijven gedropt in de politiek of kabinetten, om daar hun particuliere belangen te behartigen. Omgekeerd krijgen politici of medewerkers na hun mandaat meteen goedbetaalde postjes aangeboden bij multi­nationals, beursgenoteerde bedrijven of consultancybureaus.

Cette situation crée inévitablement de graves conflits d'intérêts. Les mandataires politiques et les collaborateurs des cabinets ministériels sont censés être au service de la société. Leur position implique des responsabilités et ils doivent se montrer serviables à l'égard du citoyen. Il faut éviter par tous les moyens qu'au travers du pantouflage, ces personnes usent de leur pouvoir et de leurs connaissances pour utiliser de l'argent public à des fins privées.

Pour mettre fin à ces pratiques, une période de viduité de cinq ans est instaurée, durant laquelle les intéressés ne peuvent pas assumer de fonction dans un organe stratégique d'un membre du gouvernement fédéral si un lien peut être établi avec leur fonction précédente.

Afin de garantir l'imperméabilité entre les cabinets et le secteur privé, il est prévu qu'une fonction exercée dans un organe stratégique est incompatible avec d'autres fonctions bien définies. Il s'agit également d'une étape importante dans la lutte contre la corruption et la confusion d'intérêts.

Le présent amendement répond par ailleurs à la recommandation du GRECO qui, lors du cinquième cycle d'évaluation, réclamait la mise sur pied d'un mécanisme de sanction.

Sofie Merckx (PVDA-PTB)

Dit leidt onvermijdelijk tot ernstige belangenconflicten. Politici en de medewerkers van ministeriële kabinetten, worden geacht de samenleving te dienen. Hun positie impliceert verantwoordelijkheid en dienstbaarheid tegenover de burger. Er moet op alle mogelijke manieren worden vermeden dat zij door die draaideuren hun macht en kennis gebruiken publiek geld aan te wenden voor privébelangen.

Om deze draaideuren te sluiten wordt een afkoelingsperiode van vijf jaar ingesteld wanneer elke mensen geen functie mogen opnemen in een beleidsorgaan van een lid van de federale regering indien een verband kan worden aangetoond met hun vorige functie.

Om de schotten tussen de kabinetten en de privésector volledig waterdicht te maken, wordt een functie binnen een beleidsorgaan onverenigbaar met bepaalde andere functies. Ook dit is een belangrijke stap in het bestrijden van corruptie en belangenvermenging.

Dit amendement komt ook tegemoet aan de aanbeveling van GRECO die in de vijfde evaluatiecyclus vroeg om een sanctiemechanisme.

N° 5 de Mme **Merckx**Art. 4 (*nouveau*)**Insérer un article 4 rédigé comme suit:**

“Art. 4. L'article 4 du même Code de déontologie est complété par ce qui suit:

“4.22. Les membres des organes stratégiques des membres du gouvernement fédéral sont tenus de respecter une période de viduité pendant les cinq années qui suivent la cessation de leurs fonctions. Durant cette période, ils ne peuvent pas assumer de fonction dans une entreprise ou une association avec laquelle un lien peut être démontré avec la fonction qu'ils exerçaient au sein du cabinet. Ils ne peuvent pas non plus agir en qualité de consultant ou d'avocat pour une entreprise ou une association avec laquelle pareil lien peut être démontré.””

JUSTIFICATION

Le risque de confusion d'intérêts et de corruption dû au phénomène du pantouflage est un réel problème. Scandale après scandale, on mesure à quel point la politique et les intérêts financiers des multinationales et des banques sont intimement liés. Régulièrement, des personnes soutenues par des entreprises se lancent en politique ou intègrent des cabinets pour y défendre les intérêts particuliers de ces dernières. Inversement, des décideurs politiques ou leurs collaborateurs décrochent immédiatement après leur mandat des postes grassement rémunérés dans des multinationales, des entreprises cotées en bourse ou des bureaux de consultance.

Cette situation crée inévitablement de graves conflits d'intérêts. Les mandataires politiques et les collaborateurs des cabinets ministériels sont censés être au service de la société. Leur position implique des responsabilités et ils doivent se montrer serviables à l'égard du citoyen. Il faut éviter par tous les moyens qu'au travers du pantouflage, ces personnes usent de leur pouvoir et de leurs connaissances pour utiliser de l'argent public à des fins privées.

C'est pourquoi la présente proposition de loi interdit aux membres de cabinets d'endosser des fonctions dans le

Nr. 5 van mevrouw **Merckx**Art. 4 (*nieuw*)**Een artikel 4 invoegen, luidende:**

“Art. 4. Artikel 4 van dezelfde deontologische code wordt aangevuld als volgt:

“4.22. De leden van de beleidsorganen van de leden van de federale regering worden in de vijf jaar volgend op hun ontslag gebonden door een afkoelingsperiode. Tijdens deze periode mogen zij geen functie opnemen in een bedrijf of vereniging waarmee er een verband kan worden aangetoond, tijdens hun betrekking bij het kabinet. Zij mogen niet optreden als consultant of advocaat voor een bedrijf of vereniging waarmee een dergelijk verband kan worden aangetoond.””

VERANTWOORDDING

Het risico op belangenvermenging en corruptie door het fenomeen van de draaideurpolitiek is een reëel probleem. Keer op keer blijkt hoe sterk de politiek en de financiële belangen van multinationals en banken met elkaar verstrengeld zijn. Regelmatig worden personen door bedrijven gedropt in de politiek of kabinetten, om daar hun particuliere belangen te behartigen. Omgekeerd krijgen politici of medewerkers na hun mandaat meteen goedbetaalde postjes aangeboden bij multinationals, beursgenoteerde bedrijven of consultancybureaus.

Dit leidt onvermijdelijk tot ernstige belangenconflicten. Politici en de medewerkers van ministeriële kabinetten, worden geacht de samenleving te dienen. Hun positie impliceert verantwoordelijkheid en dienstbaarheid tegenover de burger. Er moet op alle mogelijke manieren vermeden worden dat zij door die draaideuren hun macht en kennis gebruiken publiek geld aan te wenden voor particuliere belangen.

Dit wetsvoorstel verbiedt daarom kabinetsleden functies in de private sector (m.i.v. comités, raden of adviserende

secteur privé (y compris dans des comités, des conseils ou des organes consultatifs) ayant un lien avec leur fonction au sein du cabinet, jusqu'à cinq ans après la fin de celle-ci.

Sofie Merckx (PVDA-PTB)

organen) te bekleden die verband houden met hun kabinetswerk, tot vijf jaar na het einde van de kabinetsfunctie.

N° 6 de Mme **Merckx**

Art. 5 (*nouveau*)

Insérer un article 5 rédigé comme suit:

“Art. 5. L'article 4, § 1^{er}, de la loi du 6 janvier 2014 portant création d'une Commission fédérale de déontologie et contenant le Code de déontologie des mandataires publics est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit:

“Quiconque peut informer la commission d'une (possible) violation en matière de déontologie, d'éthique ou de conflits d'intérêts.””

JUSTIFICATION

L'actuel Code de déontologie prévoit que c'est le mandataire concerné lui-même qui est tenu d'informer la Commission. Cette dernière rend des avis, à la demande du mandataire, sur des questions de déontologie, d'éthique ou de conflits d'intérêts le concernant. D'autres mandataires devraient cependant aussi, lorsqu'ils constatent des violations (potentielles), avoir le droit de les signaler, *a fortiori* lorsque ces violations concernent des conflits d'intérêts.

Sofie Merckx (PVDA-PTB)

Nr. 6 van mevrouw **Merckx**

Art. 5 (*nieuw*)

Een artikel 5 invoegen, luidende:

“Art. 5. Artikel 4, § 1, van de wet van 6 januari 2014 houdende oprichting van een Federale Deontologische Commissie en houdende de deontologische code voor de openbare mandatarissen wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

“Iedereen kan de Commissie op de hoogte brengen van een (mogelijke) inbreuk wat betreft deontologie, ethiek en belangenconflicten.””

VERANTWOORDING

De huidige deontologische code stelt dat het de betrokken mandataris zelf is die de Commissie op de hoogte moet brengen. De Commissie geeft advies op vraag van de mandataris, over kwesties inzake deontologie, ethiek of belangenconflicten die dezelfde mandataris aanbelangt. Anderen zouden echter ook het recht moeten hebben (mogelijke) inbreuken te melden, zeker inzake belangenconflicten, wanneer ze deze zouden vaststellen.