

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 juillet 2023

PROJET DE LOI**exécutant l'accord cadre dans le cadre
des négociations interprofessionnelles
pour la période 2023-2024****(art. 6 – 11)****Rapport**fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Wouter Vermeersch**Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	10

*Voir:*Doc 55 **3446/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Rapport.

004: Texte adopté par les commissions.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 juli 2023

WETSONTWERP**tot uitvoering van het afsprakenkader
in het kader van de interprofessionele
onderhandelingen voor de periode 2023-2024****(art. 6 – 11)****Verslag**namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Wouter Vermeersch****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

*Zie:*Doc 55 **3446/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Verslag.

004: Tekst aangenomen door de commissies.

10008

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N. , Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles de ce projet de loi qui sont renvoyés à la commission au cours de sa réunion du mercredi 5 juillet 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale, présente le projet de loi exécutant l'accord cadre dans le cadre des négociations interprofessionnelles pour la période 2023-2024.

Sa présentation se limite au Titre 3 de ce projet. Ce titre traite de deux mesures qui, sur le plan fiscal, prolongent, d'une part, l'augmentation du nombre d'heures supplémentaires avec sursalaire fiscalement avantageuses et, d'autre part, l'exonération des heures de relance.

À l'heure actuelle, une réduction d'impôt est accordée pour les rémunérations relatives à 130 heures supplémentaires avec sursalaire prestées durant la période imposable par des travailleurs salariés du secteur privé ou de certaines entreprises publiques.

Le maximum de 130 heures est augmenté pour les heures supplémentaires dans le secteur horeca (jusqu'à 360 heures) et pour les employeurs qui exécutent des travaux immobiliers et qui utilisent un système électronique d'enregistrement de présence (jusqu'à 180 heures).

La réduction d'impôt pour heures supplémentaires pour le travailleur a, pour l'employeur, une contrepartie qui prend la forme d'une dispense de versement de précompte professionnel.

Dans le cadre du deal pour l'emploi, le quota de base de 130 heures a été porté pour tous les secteurs à 180 heures pour les années 2019 et 2020. À la demande des partenaires sociaux, représentés dans le Groupe des 10, le nombre d'heures supplémentaires fiscalement avantageuses a été porté de 130 à 180 heures pour tous les secteurs, et ce, pour la période allant du 1^{er} juillet 2021 au 30 juin 2023.

Dans le cadre de l'accord interprofessionnel, le Groupe des 10 a de nouveau demandé que le nombre d'heures supplémentaires fiscalement avantageuses soit porté de 130 à 180 heures pour tous les secteurs, et ce, pour la période allant du 1^{er} juillet 2023 au 30 juin 2025.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de naar de commissie verwezen artikelen van het wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 5 juli 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, stelt het voorliggend wetsontwerp tot uitvoering van het afsprakenkader in het kader van de interprofessionele onderhandelingen voor de periode 2023-2024 voor.

Zijn uiteenzetting beperkt zich tot Titel 3 van dit wetsontwerp. Daarin worden twee maatregelen behandeld die op fiscaal vlak een verlenging inhouden van enerzijds de verhoging van het aantal fiscaal voordelige overuren met overwerktoeslag en anderzijds de vrijstelling van de relance-uren.

Vandaag wordt een belastingvermindering gegeven voor de bezoldigingen voor 130 uren overwerk met overwerktoeslag die in het belastbare tijdperk worden gepresteerd door werknemers in de privésector of van bepaalde overheidsbedrijven.

Het maximum van 130 uren wordt verhoogd voor overwerk in de horeca (tot 360 uren) en bij werkgevers die werken in onroerende staat verrichten en gebruik maken van een elektronisch aanwezigheidsregistratiesysteem (tot 180 uren).

De belastingvermindering voor overwerk voor de werknemer heeft een tegenhanger voor de werkgever die de vorm aanneemt van een vrijstelling van doorstorten van bedrijfsvoorheffing.

In het kader van de jobsdeal werd het basiscontingent van 130 uren voor alle sectoren verhoogd tot 180 uren voor de jaren 2019 en 2020. Op vraag van de sociale partners, vertegenwoordigd in de Groep van 10, werd het aantal gunstige fiscale overuren opnieuw opgetrokken van 130 tot 180 uren voor alle sectoren voor de periode van 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2023.

In het kader van het interprofessioneel akkoord heeft de Groep van 10 opnieuw een verhoging van het aantal gunstige fiscale overuren van 130 tot 180 uren voor alle sectoren gevraagd en dat voor de periode van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2025.

À la demande des partenaires sociaux, la mesure visant à porter le nombre d'heures supplémentaires volontaires prestées sans sursalaire de 100 à 220 heures pour tous les secteurs est prolongée jusqu'au 30 juin 2025. Les rémunérations relatives à ces 120 heures de relance prestées en 2023, 2024 et 2025, seront exonérées d'impôts sur les revenus.

Les rémunérations pour le contingent de base de 100 heures supplémentaires volontaires restent en principe imposables.

L'exonération est applicable aux heures supplémentaires volontaires prestées à partir du 1^{er} juillet 2023.

Aucun sursalaire n'est dû pour les 120 heures supplémentaires volontaires additionnelles. Comme pour les régimes précédents en matière d'heures supplémentaires nettes, l'exonération n'est pas censée s'appliquer aux heures supplémentaires volontaires additionnelles qui feraient quand même l'objet d'un supplément de rémunération.

Cette fois-ci, cette condition est explicitée dans la loi: l'exonération ne s'applique que si la rémunération d'une heure supplémentaire volontaire additionnelle ne dépasse pas celle qui serait due pour cette heure s'il ne s'agissait pas d'une heure supplémentaire.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) estime que c'est une bonne chose d'assouplir l'organisation du travail en réduisant la fiscalité des heures supplémentaires et en exonérant les heures de relance.

L'intervenant fait toutefois observer que la réglementation actuelle est complexe, avec la coexistence de deux systèmes d'heures supplémentaires fiscalement avantageuses. N'aurait-on pas avantage à simplifier ce genre de réglementation? Ne faudrait-il pas élaborer un système cohérent?

L'intervenant aimerait par ailleurs avoir une vision plus claire de l'impact budgétaire des mesures proposées. Il souligne qu'il s'agit de mesures que son groupe peut intrinsèquement soutenir et qui visent notamment à permettre à des personnes qui travaillent déjà de travailler davantage. C'est une bonne chose, mais le cœur du débat réside dans le fait que les résultats des prétendus "grands accords" des partenaires sociaux sont décevants. Il s'agit souvent de demi-accords et, quand

Op vraag van de sociale partners wordt de maatregel, waarbij het aantal vrijwillige overuren die zonder overwerktoeslag worden gepresteerd voor alle sectoren werd opgetrokken van 100 tot 220 uur, verlengd tot en met 30 juni 2025. De bezoldigingen voor deze 120 in 2023, 2024 en 2025 gepresterde relance-uren worden vrijgesteld van inkomstenbelastingen.

De bezoldigingen voor het basiscontingent van 100 vrijwillige overuren blijven in beginsel belastbaar.

De vrijstelling is van toepassing op de vrijwillige overuren die vanaf 1 juli 2023 worden gepresteerd.

Voor de 120 bijkomende vrijwillige overuren is geen overloon verschuldigd. Net als voor de vroegere regelingen inzake netto-overuren is het ook nu niet de bedoeling dat de vrijstelling zou gelden voor bijkomende vrijwillige overuren waarvoor toch een extra verloning wordt uitbetaald.

Ditmaal wordt dit ook expliciet in de wet ingeschreven: de vrijstelling geldt slechts als de bezoldigingen voor het bijkomende vrijwillige overuur niet meer bedragen dan de bezoldigingen die voor dat uur verschuldigd zouden zijn als het geen overuur betrof.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) vindt het een goed voorstel om de arbeidsorganisatie te versoepelen via fiscaalvriendelijke overuren en de vrijstelling van de relance-uren.

De spreker merkt hierbij op dat de huidige regeling complex is waarbij twee systemen van fiscaalvriendelijke overuren in stand worden gehouden. Zou een dergelijke regeling niet eenvoudiger kunnen worden opgesteld? Moet er niet een coherent systeem ontwikkeld worden?

Daarnaast wil de spreker graag meer duidelijkheid over de budgettaire impact van de maatregelen. Dit zijn maatregelen die zijn fractie intrinsiek kan steunen waarbij er maatregelen worden genomen om mensen die reeds werken toe te laten meer te werken. Dat is een goede zaak maar het fundamentele debat zit besloten in het feit dat de resultaten van de schijnbaar grote akkoorden van de sociale partners tegenvallen. Het gaat vaak om halve akkoorden en als er al akkoorden zijn

ce sont de vrais accords, la facture est trop souvent envoyée au contribuable.

Ce que le groupe de l'intervenant attend, ce sont de véritables mesures d'activation, afin que les 1,4 million de bénéficiaires d'allocations en âge de travailler retrouvent effectivement le chemin du travail. Or, sur ce plan, le gouvernement reste remarquablement silencieux. Le vice-premier ministre partage-t-il l'analyse générale selon laquelle, avec ces mesures, la réforme du marché du travail n'avance pratiquement pas?

Enfin, l'intervenant observe que les partenaires sociaux ont toujours indiqué que l'AIP 2023-2024 était un et indivisible. Or, cet accord contient une disposition concernant le deuxième pilier de pension, pilier au sujet duquel les partenaires sociaux ont indiqué qu'il ne pouvait certainement pas être imposé plus lourdement. L'intervenant demande que le vice-premier ministre indique que si cette disposition de l'accord est exécutée, elle n'aura certainement pas pour effet que le deuxième pilier de pension sera imposé plus lourdement. L'intervenant estime qu'un message rassurant serait le bienvenu à cet égard.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) fait observer que le projet de loi à l'examen exécute l'AIP 2023-2024. L'intervenant constate que cet accord sera partiellement financé par les autorités publiques. L'intervenant aimerait dès lors disposer d'une vue d'ensemble de l'impact budgétaire des deux mesures à l'examen.

M. Wouter Vermeersch (VB) souligne qu'en matière d'heures supplémentaires, le projet de loi à l'examen vise à prolonger des accords interprofessionnels précédents (en particulier l'AIP 2021 – 2022). Une évaluation des augmentations précédentes du nombre d'heures supplémentaires fiscalement avantageuses a-t-elle déjà eu lieu? Quels furent les résultats de cette évaluation?

Le Parlement néglige trop souvent les travailleurs indépendants. En principe, l'exonération d'impôts sur les revenus s'applique tant aux rémunérations des travailleurs qu'aux rémunérations des chefs d'entreprise, mais les rémunérations perçues par un chef d'entreprise dans le cadre de son activité en tant que chef d'entreprise indépendant ne sont pas prises en compte pour l'exonération au motif que les chefs d'entreprise indépendants ne peuvent pas prester des heures supplémentaires volontaires d'un point de vue légal. Le vice-premier ministre peut-il le confirmer? Qu'arrive-t-il lorsqu'une personne exerce plusieurs activités en tant que travailleur salarié et en tant qu'administrateur indépendant?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) explique tout d'abord que le projet de loi à l'examen exécute l'accord

wordt de factuur maar al te vaak doorgestuurd naar de belastingbetaler.

Zijn fractie verwacht echter reële activerende maatregelen om die 1,4 miljoen uitkeringsgerechtigden op beroepsactieve leeftijd effectief aan de slag te krijgen. Op dat gebied blijft het echter wel bijzonder stil vanuit deze regering. Deelt de vice-eersteminister de algemene analyse dat de hervorming van de arbeidsmarkt op die manier nauwelijks voortgang maakt?

Tot slot stelt de spreker vast dat de sociale partners steeds hebben aangegeven dat het IPA 2023-2024 één en ondeelbaar is. In datzelfde akkoord was evenwel ook een bepaling opgenomen over de tweede pensioenpijler waarbij de sociale partners hebben aangegeven dat die zeker niet zwaarder mag belast worden. De spreker wil graag vernemen van de vice-eersteminister dat, indien dit deel van het akkoord wordt uitgevoerd, er dan ook zekerheid bestaat over het feit dat de tweede pensioenpijler niet zwaarder zal belast worden. De spreker meent dat een geruststellende boodschap hierbij wel op zijn plaats is.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) merkt op dat het voorliggend wetsontwerp uitvoering geeft aan het IPA 2023-2024. De spreker stelt vast dat dit akkoord voor een stuk betaald wordt door de overheid. Vandaar dat de spreker graag een overzicht wil hebben van de budgettaire impact van beide maatregelen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stipt aan dat, inzake de overuren, dit wetsontwerp de voortzetting betreft van eerdere interprofessionele akkoorden (in het bijzonder van het IPA 2021 – 2022). Is er ooit een evaluatie uitgevoerd van de impact van eerdere verhogingen van het aantal fiscaal voordelige overuren? Wat waren de resultaten van deze evaluatie?

Al te vaak worden de zelfstandigen door het Parlement uit het oog verloren. In principe staat de vrijstelling van inkomstenbelastingen open voor bezoldigingen van zowel werknemers als bedrijfsleiders, maar de bezoldigingen van een bedrijfsleider die deze verkregen heeft naar aanleiding van zijn werkzaamheid als zelfstandig bedrijfsleider komen niet in aanmerking voor de vrijstelling, omdat zelfstandige bedrijfsleiders wettelijk gezien geen vrijwillige overuren kunnen presteren. Kan de vice-eersteminister dat bevestigen? En wat als iemand verschillende werkzaamheden uitvoert, dus zowel als werknemer en als zelfstandig bestuurder?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) licht allereerst toe dat dit wetsontwerp ertoe strekt uitvoering te verlenen

interprofessionnel 2023-2024 conclu le 6 avril 2023. Il est indiqué dans l'exposé des motifs que le Conseil National du Travail a émis le 30 mai 2023 l'avis n° 236 8 dans lequel il demande au gouvernement de prendre rapidement et de manière simultanée les textes réglementaires nécessaires pour garantir la mise en œuvre de l'accord pour l'ensemble de ces volets, celui-ci formant un tout et étant indivisible.

Or, ce texte n'est pas un tout. Un volet important de l'accord ne se trouve pas dans le projet de loi et on se demande même si le gouvernement va l'exécuter. L'accord contient un volet relatif au salaire minimum qui est en fait la reconduction de ce qui avait déjà été convenu dans l'accord du 25 juin 2021.

Le salaire mensuel brut minimum doit être augmenté de 35 euros au 1^{er} avril 2024. Mais via une réforme fiscale des bas salaires, le résultat net total de l'augmentation pour le travailleur doit être porté à 50 euros par mois. Ces montants de 35 euros brut et 50 euros net ont été convenus en juin 2021 et devront être indexés pour tenir compte de la forte inflation qui est intervenue entre temps.

Ce n'est pas l'augmentation du bonus emploi contenue dans le projet de loi 3404 portant des dispositions fiscales diverses (DOC 55 3404/001) que nous venons d'examiner qui va permettre cette augmentation du salaire net. Vu que la Vivaldi n'arrive pas à s'entendre sur une grande réforme fiscale, pourquoi le vice-premier ministre n'a-t-il pas sorti ce volet des discussions sur cette réforme pour la mettre dans le présent texte? Si le vice-premier ministre le met dans l'éventuelle réforme fiscale, il y aura des contreparties pour financer la réforme. Peut-être les hausses de la TVA, que le vice-premier ministre semble avoir abandonnées, mais des mesures similaires. Dès lors, les travailleurs ne vont-ils pas payer deux fois cette allègement fiscal: une fois dans les concessions qu'ils ont faites aux employeurs pour arriver à cet accord interprofessionnel 2023-2024 et une deuxième fois par les mesures compensatoires que le vice-premier ministre exigera dans le cadre de la future réforme fiscale?

Ensuite l'orateur explique que ce présent projet de loi ne contient que des avantages fiscaux pour toujours plus d'heures supplémentaires.

aan het op 6 april 2023 bereikte centraal akkoord voor de periode 2023-2024. In de memorie van toelichting wordt erop gewezen dat de Nationale Arbeidsraad op 30 mei 2023 advies nr. 2.368 heeft uitgebracht, waarbij de regering wordt gevraagd zo snel mogelijk en op een gelijktijdige manier de nodige reglementaire teksten aan te nemen, om ervoor te zorgen dat het raamwerk van overeenkomsten op al zijn onderdelen wordt uitgevoerd, aangezien deze onderdelen een geheel vormen en ondeelbaar zijn.

Die tekst is echter geen geheel. Een belangrijk onderdeel van het akkoord staat niet in het wetsontwerp en de vraag rijst zelfs of de regering dat wel zal uitvoeren. Het akkoord bevat een onderdeel betreffende het minimumloon, dat in feite de verlenging is van wat reeds werd overeengekomen in het akkoord van 25 juni 2021.

Het minimum brutomaandloon moet tegen 1 april 2024 met 35 euro worden verhoogd. Aan de hand van een fiscale hervorming betreffende de lage lonen moet het totale nettoresultaat van de verhoging voor de werknemer echter op 50 euro per maand worden gebracht. Die bedragen van respectievelijk 35 euro bruto en 50 euro netto werden overeengekomen in juni 2021 en zullen moeten worden geïndexeerd om rekening te houden met de hoge inflatie die intussen heeft plaatsgevonden.

De in het onlangs besproken wetsontwerp houdende diverse fiscale bepalingen (DOC 55 3404/001) vervatte verhoging van het maximumbedrag van de werkbonus zal niet voor deze verhoging van het nettoloan zorgen. Aangezien de Vivaldiregering het niet eens kan worden over een grote fiscale hervorming, stelt zich de vraag waarom de vice-eersteminister dat onderdeel dan niet uit de besprekingen betreffende die hervorming heeft gelicht, om het in de ter bespreking voorliggende tekst op te nemen. Indien de vice-eersteminister dat onderdeel opneemt in de eventuele fiscale hervorming, dan zullen er tegenprestaties moeten zijn om de hervorming te financieren. Dat kunnen de verhogingen van het btw-tarief zijn, waarvan de vicepremier lijkt te zijn afgestapt, maar het zullen in elk geval soortgelijke maatregelen zijn. Zodoende vraagt de spreker of de werknemers dan niet twee keer voor die fiscale verlichting zullen betalen: een keer via de toegevingen die ze aan de werkgevers hebben gedaan om tot dit centraal akkoord voor de periode 2023-2024 te komen en een tweede keer via de compenserende maatregelen die de vice-eersteminister zal eisen als onderdeel van de toekomstige fiscale hervorming?

Vervolgens stipt de spreker aan dat dit wetsontwerp alleen fiscale voordelen bevat voor steeds meer overuren.

Les articles qui sont soumis à la commission visent à :

1) augmenter de 130 à 180 heures par an le nombre d'heures supplémentaires avec sursalaire pour lesquelles une réduction d'impôt est accordée; une telle mesure existe déjà pour la période du 1^{er} juillet 2021 au 30 juin 2023, elle est prolongée jusqu'au 30 juin 2025;

2) octroyer une dispense de versement du précompte professionnel à l'employeur pour les 180 heures supplémentaires avec sursalaire;

3) octroyer une exonération d'impôt pour 120 heures supplémentaires volontaires prestées sans sursalaire (les heures de relance).

Son groupe n'est pas enthousiaste à l'idée d'encourager la prestation d'heures supplémentaires dans des proportions très importantes. Cela va à l'encontre d'une des revendications les plus importantes du mouvement ouvrier: la réduction du temps de travail sans perte de salaire et avec embauches compensatoires.

En termes de santé publique et alors que le nombre d'incapacités de travail ne cesse d'augmenter, ce n'est certainement pas une bonne idée. Le vice-premier ministre a tout fait pour que les travailleurs soient poussés à être demandeurs de faire des heures supplémentaires en interdisant toute augmentation des salaires dans un contexte de forte hausse des prix.

Quant à la dispense de versement du précompte professionnel octroyée aux employeurs, son groupe votera évidemment contre car son groupe s'est toujours opposé à cette forme de vol légal de l'impôt des salariés par leur employeur. Le vice-premier ministre est responsable de la mise en œuvre de la *spending review* qui vise à réduire le coût budgétaire des dispenses de précompte professionnel (4,5 milliards d'euros en 2023), mais le vice-premier ministre vient ici avec une énième extension de la mesure et de son coût. Quel est le coût budgétaire de cette nouvelle extension des dispenses de précompte professionnel?

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale, répond aux questions des membres.

De aan de commissie voorgelegde artikelen beogen:

1) het aantal overuren met overwerktoeslag waarvoor een belastingvermindering wordt toegekend te verhogen van 130 naar 180 per jaar; er bestaat al een dergelijke maatregel voor de periode van 1 juli 2021 tot 30 juni 2023 die wordt verlengd tot 30 juni 2025;

2) een vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing toe te kennen aan de werkgever voor de 180 uur overuren met overwerktoeslag;

3) een belastingvrijstelling toe te kennen voor 120 vrijwillige overuren die zonder overwerktoeslag worden gepresteerd (relance-uren).

De fractie van de spreker is niet enthousiast over het idee om het presteren van veel overuren aan te moedigen. Dat staat haaks op een van de eisen van de arbeidersbeweging, te weten: de werktijd verkorten zonder loonverlies en met compenserende indienstneming.

Dat is zeker geen goed idee inzake volksgezondheid en ten aanzien van het almaar toenemend aantal gevallen van arbeidsongeschiktheid. De vice-eersteminister heeft er alles aan gedaan dat de werknemers ertoe worden aangezet vragende partij te worden om overuren te presteren door elke loonsverhoging te verbieden in een context van forse prijsstijgingen.

Zijn fractie zal uiteraard tegen de aan de werkgevers toegekende vrijstelling van doorstorting van bedrijfsvoorheffing stemmen omdat ze al altijd tegen die wettige diefstal van de belasting van de werknemers door hun werkgever gekant is geweest. De vice-eersteminister is belast met de toepassing van de *spending review* die beoogt de begrotingskosten van de vrijstellingen van bedrijfsvoorheffing (4,5 miljard euro in 2023) in te perken. Hij komt evenwel op de proppen met een zoveelste uitbreiding van de maatregel en verhoging van de ermee gepaarde gaande kosten. Wat zijn de begrotingskosten van die nieuwe uitbreiding van de vrijstellingen van bedrijfsvoorheffing?

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, antwoordt op de vragen van de leden.

— Réponses aux questions de M. Loones

S'agissant de la complexité du système appliqué pour le traitement fiscal des heures supplémentaires, le vice-premier ministre fait observer que ces régimes devraient idéalement être plus simples et plus transparents. Il répond sans hésiter par l'affirmative à l'observation de M. Loones. Cela figure également tel quel dans son épure pour une vaste réforme fiscale.

Actuellement, le gouvernement met toutefois bien en œuvre ce que les partenaires sociaux demandent et une distinction est à présent opérée entre un régime d'heures supplémentaires avec sursalaire et un régime d'heures supplémentaires sans sursalaire.

Ces deux régimes fiscaux pourraient être parfaitement interchangeables, sur le plan théorique, mais le fait est toutefois que chacun de ces régimes est associé à un régime en matière de droit du travail et à un régime parafiscal, et que ces régimes sont différents.

Dès lors, si l'on souhaite procéder à une réforme globale, il faudra également en rationaliser toutes les facettes.

Le vice-premier ministre donne ensuite des précisions au sujet de l'impact budgétaire des mesures à l'examen. L'impact budgétaire de la réduction d'impôt et de la dispense de versement du précompte professionnel pour les heures supplémentaires avec sursalaire se présente comme suit:

- 2023: 26,99 millions d'euros;
- 2024: 56,77 millions d'euros;
- 2025: 29,12 millions d'euros.

Le coût budgétaire des heures de relance sera le suivant:

- 2023: 15,04 millions d'euros;
- 2024: 31,27 millions d'euros;
- 2025: 16,22 millions d'euros.

En ce qui concerne la question relative au deuxième pilier de pension, un standstill est en effet demandé par les partenaires sociaux. Il va de soi que le gouvernement s'en tiendra aux accords conclus. Certains ajustements pourraient toutefois avoir lieu dans les limites de la règle des 80 %. Le standstill ne s'assimile certainement pas un immobilisme absolu. À ce stade, le vice-premier ministre ne prévoit toutefois pas de relever la taxation

— Antwoorden op de vragen van de heer Loones

Betreffende de complexiteit van het systeem inzake de fiscale behandeling van overuren, merkt de vice-eersteminister op dat in een ideale wereld dergelijke systemen eenvoudiger en transparanter worden. Zijn antwoord op de opmerking van de heer Loones is een volmondig ja. Dit staat ook zo in zijn blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming.

Vandaag is het echter zo dat de regering eigenlijk uitvoering geeft aan wat de sociale partners vragen en daar is nu een verschil gemaakt tussen een systeem van overuren met overwerktoeslag en een systeem van overuren zonder overwerktoeslag.

Beide fiscale systemen zouden in se, weliswaar theoretisch, perfect inwisselbaar kunnen zijn, maar de realiteit is echter dat er ook een arbeidsrechtelijk en parafiscaal regime is gekoppeld aan elk van beide systemen die van elkaar verschillen.

Dus indien men dit in zijn geheel wil hervormen, dan moet men dat in al zijn deelfacetten ook stroomlijnen.

Vervolgens geeft de vice-eersteminister meer toelichting bij de budgettaire impact van de voorliggende maatregelen. De budgettaire impact voor de belastingvermindering en vrijstelling van de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor overuren mét overwerktoeslag is als volgt:

- 2023: 26,99 miljoen euro;
- 2024: 56,77 miljoen euro;
- 2025: 29,12 miljoen euro.

De budgettaire kosten voor de relance-overuren zijn als volgt:

- 2023: 15,04 miljoen euro;
- 2024: 31,27 miljoen euro;
- 2025: 16,22 miljoen euro.

Inzake de vraag over de tweede pensioenpijler is er inderdaad een standstill gevraagd door de sociale partners. Uiteraard zal de regering zich houden aan gemaakte afspraken. Dat neemt uiteraard niet weg dat er binnen de contouren van de 80 %-regel bepaalde aanpassingen zouden kunnen gebeuren. Een standstill is uiteraard geen volstrekte immobiliteit. Op dit ogenblik zit er in zijn plan evenwel geen hogere taxatie op het

de ces pensions. À terme, il faudra par contre évoluer vers plus de neutralité en ce qui concerne la taxation, que la pension soit versée sous la forme d'une rente ou en capital.

— *Réponses aux questions de M. Vermeersch*

En ce qui concerne l'évaluation de l'impact des AIP précédents, le vice-premier ministre souligne que celle-ci a été réalisée par les partenaires sociaux dans le cadre de la demande de prolongation de ce système.

Il est renvoyé aux rémunérations des dirigeants d'entreprise dans les situations où les rémunérations d'un travailleur salarié sont fiscalement qualifiées de rémunérations de dirigeant d'entreprise sur la base du principe d'attraction. Pour l'exonération, seules sont donc prises en compte les rémunérations des heures qui peuvent être considérées, en vertu du droit du travail, comme des heures supplémentaires volontaires (ou heures de relance) prestées par un travailleur salarié.

— *Réponses aux questions de M. Van Hees*

Les partenaires sociaux ont demandé qu'une augmentation nette du salaire minimum soit accordée dans le cadre de la réforme fiscale. Il est donc normal que le gouvernement tente d'y parvenir dans ce cadre et non par un autre biais.

C. Répliques des membres

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) indique que l'AIP 2023-2024 n'est qu'un pseudo-accord car cet accord, présenté comme formant un tout et étant indivisible, est néanmoins scindé, l'un de ses volets étant aujourd'hui à l'examen en vue de son approbation. En l'absence de grande réforme fiscale, le gouvernement aurait dû élaborer une proposition pour augmenter les salaires nets des travailleurs salariés afin d'honorer l'AIP 2023-2024.

En ce qui concerne l'impact budgétaire des mesures en matière d'heures supplémentaires, l'intervenant indique que le vice-premier ministre a communiqué des chiffres globaux. L'intervenant souhaiterait cependant connaître le coût spécifique de l'élargissement complémentaire de la dispense du versement du précompte professionnel.

M. Wouter Vermeersch (VB) constate qu'en ce qui concerne l'évaluation des mesures déjà adoptées dans le cadre de précédents AIP, le vice-premier ministre a renvoyé aux partenaires sociaux. L'intervenant observe qu'il serait également judicieux d'évaluer plusieurs mesures prises au sein du gouvernement.

ogenblik van de uitkering. Op termijn moet men wel evolueren naar meer neutraliteit inzake de taxatie ongeacht uitkering in kapitaal of in rente.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Vermeersch*

Wat de evaluatie van de impact van de voorgaande IPA's betreft, merkt de vice-eersteminister op dat deze evaluatie is gebeurd op het niveau van de sociale partners toen men gevraagd heeft om dit systeem te verlengen.

De verwijzing naar bezoldigingen van bedrijfsleiders is opgenomen voor de gevallen waarin de bezoldigingen van een werknemer op basis van het attractiebeginsel fiscaal als bezoldigingen van bedrijfsleider worden gekwalificeerd. Enkel de bezoldigingen voor de uren die arbeidsrechtelijk als een vrijwillig overuur (relance-uur) gepresteerd door een werknemer kunnen worden beschouwd, komen dus in aanmerking voor de vrijstelling.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Van Hees*

De sociale partners hebben gevraagd om de nettoverhoging van het minimumloon te verwezenlijken via de fiscale hervorming. Dan is het ook maar normaal dat de regering dat via die weg probeert te doen in plaats van via een andere weg.

C. Replieken van de leden

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stelt vast dat het IPA 2023-2024 slechts een pseudoakkoord is aangezien dit akkoord, dat één geheel vormt en ondeelbaar is, toch wordt opgesplitst waarbij thans een onderdeel ter goedkeuring wordt voorgelegd. In afwezigheid van een grote fiscale hervorming, had de regering een voorstel moeten uitwerken om de nettolonen van de werknemers te doen stijgen teneinde het opzet van het IPA 2023-2024 te respecteren.

Met betrekking tot de budgettaire impact van de verschillende maatregelen inzake overuren, stelt de spreker vast dat de vice-eersteminister globale cijfers heeft doorgegeven. De spreker wil echter graag de specifieke kostprijs kennen van de bijkomende uitbreiding van de toepassing van de vrijstelling van de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stelt vast dat inzake de evaluatie van de reeds genomen maatregelen in het kader van eerdere IPA's de vice-eersteminister verwijst naar de sociale partners maar het zou niet onnuttig zijn om ook vanuit de kant van de regering een aantal maatregelen te laten evalueren.

L'intervenant souligne ensuite que son groupe approuvera le projet de loi à l'examen. Ce projet de loi est conforme à l'esprit du modèle rhénan, soutenu par son groupe et qui n'est d'ailleurs pas issu d'une lutte des classes, à la différence de certains collègues au sein de cette commission.

C'est, à l'inverse, un modèle fondé sur l'ouverture à la collaboration entre les employeurs, les travailleurs salariés et les autorités publiques. Ces accords interprofessionnels s'inscrivent dans l'optique d'une collaboration.

D. Réponses complémentaires du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale, souligne que le coût de l'extension de la dispense du versement du précompte professionnel s'élèvera respectivement à 11,27 millions d'euros, à 23,45 millions d'euros et à 12,16 millions d'euros en 2023, 2024 et 2025.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

TITRE 3

Finances

CHAPITRE 1^{ER}

Augmentation du nombre d'heures supplémentaires avec sursalaire fiscalement avantageuses

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 7 est adopté par 12 voix contre une.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Daarnaast stipt de spreker aan dat zijn fractie het voorliggend wetsontwerp zal goedkeuren. Dit wetsontwerp past in de geest van het Rijnlandmodel, een model dat zijn groep genegen is, een model dat trouwens niet uitgaat van een klassenstrijd zoals sommige collega's in deze commissie.

Het is echter wel een model van samenwerkingsbereidheid tussen werkgevers, werknemers en de overheid. Die interprofessionele akkoorden passen in de geest van samenwerking.

D. Bijkomende antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, stipt aan dat de kostprijs voor de uitbreiding van de vrijstelling van de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing in 2023 11,27 miljoen euro, in 2024 23,45 miljoen euro en in 2025 12,16 miljoen euro bedraagt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

TITEL 3

Financiën

HOOFDSTUK 1

Verhoging van het aantal fiscaal voordelige overuren met overwerktoeslag

Art. 6

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 7 wordt aangenomen met 12 tegen 1 stem.

Art. 8

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

L'article 8 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Exonération des heures de relance

Articles 9 à 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 9 à 11 sont successivement adoptés par 12 voix contre une.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté, par vote nominatif, par 12 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Sander Loones;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Chanelle Bonaventure;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Mathieu Bihet, Philippe Goffin;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Le rapporteur,

Le président,

Wouter Vermeersch

Joris Vandenbroucke (a.i.)

Artikel 8 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Vrijstelling van de relance-uren

Artikelen 9 tot 11

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 9 tot 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 1 stem.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische correcties, bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Sander Loones;

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Dieter Vanbesien;

PS: Hugues Bayet, Chanelle Bonaventure;

VB: Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch;

MR: Mathieu Bihet, Philippe Goffin;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

De rapporteur,

De voorzitter,

Wouter Vermeersch

Joris Vandenbroucke (a.i.)