

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 juin 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 16 novembre 2015
portant des dispositions diverses
en matière sociale en ce qui concerne
l'élargissement du système des flexi-jobs
au secteur des soins de santé au sens large et
à l'accueil d'enfants**

(déposée par Mme Tania De Jonge et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 juni 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 16 november 2015 houdende
diverse bepalingen inzake sociale zaken,
wat de uitbreiding van het stelsel
van de flexi-jobs tot de brede zorgsector en
de kinderopvang betreft**

(ingediend door mevrouw Tania De Jonge c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à élargir le système des flexi-jobs au secteur des soins de santé au sens large et à l'accueil d'enfants. Cette mesure permettra de mieux faire face à la pénurie de personnel dans les deux secteurs, de répondre à la demande de soins existante et de limiter l'impact négatif de cette pénurie sur l'ensemble de l'économie et de la société.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het stelsel van de flexi-jobs uit te breiden tot de zorgsector in de ruime zin van het woord en tot de kinderopvang. Daardoor kan het bestaande personeelstekort in de beide sectoren beter worden opgevangen, kan een antwoord worden gegeven op de bestaande zorgvraag en worden de negatieve effecten van het tekort op de hele economie en samenleving beperkt.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le système des flexi-jobs a fait ses preuves dans les secteurs où il est actuellement d'application.

En exerçant un flexi-job, les personnes qui le souhaitent peuvent se constituer un revenu supplémentaire de manière simple et souple sans que ce revenu soit imposé excessivement. Les personnes qui exercent un flexi-job paient déjà des cotisations sociales dans le cadre d'un emploi à temps plein ou au moins à quatre cinquième exercé ailleurs, de sorte qu'il n'est pas porté atteinte au financement de la sécurité sociale.

Quant aux employeurs qui recherchent de la main d'œuvre, le système des flexi-jobs leur permet de mieux faire face aux pics d'activité, aux moments où le personnel est peu nombreux et aux pénuries de personnel.

Le secteur des soins est actuellement confronté à un manque croissant de personnel. Cette pénurie a un impact négatif sur les soins prodigués à ceux qui en ont besoin. Les institutions de soins sont de plus en plus souvent contraintes de refuser des demandes de soins ou de réduire leur offre.

Dans le secteur de l'accueil d'enfants, on assiste à une pénurie similaire. Les crèches ont du mal à remplacer les travailleurs qui quittent leur emploi, partent à la retraite ou tombent malades. Certaines d'entre elles se voient dès lors contraintes de réduire leur capacité ou leurs heures d'ouverture. De ce fait, de nombreux parents de jeunes enfants éprouvent des difficultés à continuer à travailler (à temps plein). Les problèmes de personnel dans le secteur de l'accueil d'enfants risquent ainsi d'avoir un impact négatif sur l'ensemble de l'économie et de la société.

Pour faire face à la pénurie de personnel dans les deux secteurs, un large éventail de mesures structurelles et autres s'impose. L'élargissement du système des flexi-jobs à ces secteurs en est une. À cet égard, nous rappelons que depuis le début de l'année 2023, il est possible d'exercer un flexi-job dans le secteur des soins, mais que cette possibilité reste limitée aux tâches de soutien et d'accompagnement. Le fait que les tâches de soins proprement dites (le travail des infirmiers ou des aides-soignants par exemple) soient exclues du système explique en partie le peu de succès des flexi-jobs dans le secteur des soins. C'est pourquoi nous proposons de supprimer la restriction précitée.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het stelsel van de flexi-jobs heeft zijn deugdelijkheid bewezen in de sectoren waar het nu van toepassing is.

Personen die dit wensen, kunnen met een flexi-job op een eenvoudige en soepele manier iets bijverdienen zonder daar bovenmatig op te worden belast. Wie een flexi-job uitoefent, betaalt al sociale bijdragen in het kader van een fulltimejob of ten minste een viervijfdejob die elders wordt uitgeoefend, wat impliceert dat de financiering van de sociale zekerheid niet wordt ondergraven.

Werkgevers die naar arbeidskrachten op zoek zijn, kunnen van hun kant door het stelsel van de flexi-jobs beter piekmomenten, momenten van personeelsschaarste en personeelstekorten opvangen.

De zorgsector wordt vandaag geconfronteerd met een groeiend personeelstekort, dat een negatieve impact heeft op de zorg die aan zorgbehoevenden wordt gegeven. Zorginstellingen worden er daardoor meer en meer toe gedwongen om zorgvragen te weigeren of hun zorgaanbod af te bouwen.

In de sector van de kinderopvang stellen wij een gelijkaardige personeelskrapte vast. Men heeft moeite om uitgestroomde, gepensioneerde of door ziekte uitgevallen medewerkers te vervangen. De problemen leiden er toe dat nogal wat kinderdagverblijven zich ertoe verplicht zien hun capaciteit terug te schroeven of hun openingsuren te beperken. Dat maakt het voor vele gezinnen met jonge kinderen moeilijk om hun (voltijdse) job te blijven uitoefenen. Op die manier dreigen de personeelsproblemen in de kinderopvang een negatief effect te hebben op de hele economie en samenleving.

Om de personeelsschaarste in de beide sectoren op te lossen, is een brede waaier aan structurele en andere maatregelen noodzakelijk. De uitbreiding van het stelsel van de flexi-jobs naar deze sectoren is maar één van die maatregelen. In dat verband herinneren wij er aan dat het in de zorgsector sinds begin 2023 mogelijk is om een flexi-job uit te oefenen, maar dat die mogelijkheid voorsnóg beperkt is tot ondersteunende en flankerende taken. Het feit dat de eigenlijke zorgtaken (het werk van bijvoorbeeld verpleegkundigen of zorgkundigen) ervan uitgesloten zijn, verklaart mee het heel geringe succes van de flexi-jobs in de zorgsector. Daarom stellen wij voor om de genoemde beperking op te heffen.

Cette mesure doit permettre aux secteurs des soins et de l'accueil d'enfants de mieux faire face aux pics d'activité en période de pénurie de personnel. Il va de soi que l'engagement de flexi-jobistes ne doit pas nuire à la qualité des soins et de l'accueil. Les règles générales relatives aux exigences en matière de diplôme et de qualité des actes médicaux posés restent bien sûr d'application.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article étend le champ d'application du système des flexi-jobs aux différentes commissions paritaires du secteur des soins et complète la liste des codes NACE applicables au secteur public.

Il prévoit en outre que les tâches qui sont exercées par des professions agréées des soins de santé ne seront désormais plus exclues du champ d'application du système des flexi-jobs.

Art. 3

Dès lors que, conformément à l'article 2, les professions des soins de santé ne seront plus exclues du champ d'application des flexi-jobs, il ne sera plus nécessaire que l'Office nationale de sécurité sociale contrôle si l'exclusion est respectée.

Cet article abroge les dispositions applicables de l'article 5/1 de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale.

Deze maatregel moet de sectoren zorg en kinderopvang er beter toe in staat stellen om piekmomenten op te vangen in tijden van personeelskrapte. Het spreekt voor zich dat de inzet van flexi-jobbers de kwaliteit van de zorg en de opvang ten goede moet komen. De algemene regels aangaande diplomavereisten en kwaliteit van de uitgevoerde zorghandelingen blijven vanzelfsprekend van toepassing.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel breidt het toepassingsgebied van het stelsel van de flexi-jobs uit naar de verschillende paritaire comités van de zorg en vult de lijst van toepasselijke NACE-codes voor de overheidssector aan.

Verder wordt bepaald dat taken die door erkende zorgberoepen worden uitgeoefend voortaan niet meer van het toepassingsgebied van het stelsel van de flexi-jobs worden uitgesloten.

Art. 3

Aangezien de zorgberoepen overeenkomstig artikel 2 niet meer worden uitgesloten van het toepassingsgebied van de flexi-jobs, is het niet meer nodig dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid controleert of de uitsluiting wordt nageleefd.

Dit artikel heft de toepasselijke bepalingen op in art. 5/1 van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken.

Tania De Jonge (Open Vld)
Maggie De Block (Open Vld)
Robby De Caluwé (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale, modifié en dernier lieu par la loi du 27 mars 2023, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le 13°, les mots "et 87.302" sont remplacés par les mots "87.302, 86.220, 86.230, 86.904, 86.907, 87.201, 87.202, 87.203, 87.204, 87.205, 87.209, 87.303, 87.304, 87.309, 87.901, 87.902, 87.909, 88.101, 88.102, 88.103, 88.104, 88.109, 88.911, 88.912, 88.919, 88.991, 88.992, 88.993 et 88.994" et les mots "à l'exclusion des fonctions qui comprennent des tâches entrant dans le champ d'application matériel de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé" sont abrogés;

b) le même alinéa est complété par les 15° à 18° rédigés comme suit:

"15° de la commission paritaire (et des sous-commissions paritaires) pour les services des aides familiales et des aides seniors (CP 318);

16° de la commission paritaire (et des sous-commissions paritaires) des établissements et services d'éducation et d'hébergement (CP 319);

17° de la commission paritaire pour le secteur flamand de l'aide sociale et des soins de santé (CP 331);

18° de la commission paritaire pour le secteur francophone et germanophone de l'aide sociale et des soins de santé (CP 332)."

Art. 3

Dans l'article 5/1 de la même loi, inséré par la loi du 26 décembre 2022, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 2, les mots "ou une activité entrant dans le champ d'application matériel de la loi coordonnée

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, eerste lid, van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 27 maart 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in de bepaling onder 13° worden de woorden "en 87.302" vervangen door de woorden "87.302, 86.220, 86.230, 86.904, 86.907, 87.201, 87.202, 87.203, 87.204, 87.205, 87.209, 87.303, 87.304, 87.309, 87.901, 87.902, 87.909, 88.101, 88.102, 88.103, 88.104, 88.109, 88.911, 88.912, 88.919, 88.991, 88.992, 88.993 en 88.994" en worden de woorden "met uitsluiting van functies die taken omvatten behorend tot het materiële toepassingsgebied van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidsberoepen" opgeheven;

b) het lid wordt aangevuld met de bepalingen onder 15° tot 18°, luidende:

"15° onder het paritair comité (en subcomités) voor gezins- en bejaardenhulp (PC 318);

16° onder het paritair comité (en subcomités) voor de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en –diensten (PC 319);

17° onder het paritair comité voor de welzijns- en gezondheidssector van de Vlaamse Gemeenschap (PC 331);

18° onder het paritair comité voor de welzijns- en gezondheidssector van de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap (PC 332)."

Art. 3

In artikel 5/1 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 26 december 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het tweede lid worden de woorden "of een activiteit die onder het materiële toepassingsgebied van

du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé" sont abrogés;

2° dans l'alinéa 3, dixième tiret, les mots "ou de la commission paritaire des établissements et des services de santé (CP 330) et du secteur public des soins" sont abrogés.

15 juin 2023

de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen valt" opgeheven;

2° in het derde lid, tiende streepje, worden de woorden "of het paritair comité voor gezondheidsinrichtingen en diensten (PC 330) en van de publieke zorgsector" opgeheven.

15 juni 2023

Tania De Jonge (Open Vld)
Maggie De Block (Open Vld)
Robby De Caluwé (Open Vld)