

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 juillet 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi électorale communale,
coordonnée le 4 août 1932,
en vue de régulariser la situation des citoyens
britanniques inscrits, comme électeurs
pour les élections communales,
avant l'entrée en vigueur du "Brexit"**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Constitution et
du Renouveau institutionnel
par
M. Jan Briers

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale	5
III. Discussion des articles et votes	8

Voir:

Doc 55 **3449/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 juli 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de gemeentekieswet,
gecoördineerd op 4 augustus 1932,
teneinde de situatie van de Britse burgers
die voor de gemeenteraadsverkiezingen
als kiezer zijn ingeschreven, te regulariseren
vóór de inwerkingtreding van de "Brexit"**

Verslag

namens de commissie
voor Grondwet en
Institutionele vernieuwing
uitgebracht door
de heer **Jan Briers**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	8

Zie:

Doc 55 **3449/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

10011

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Özlem Özen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Yngvild Ingels, Sander Loones
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Claire Hugon, Gilles Vanden Burre
PS	Khalil Aouasti, Ahmed Laaouej, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Joris De Vriendt
MR	Mathieu Bihet, Sophie Wilmès
cd&v	Jan Briers
PVDA-PTB	Sofie Merckx
Open Vld	Patrick Dewael
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Wim Van der Donckt, Kristien Van Vaerenbergh
Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé, Louis Mariage, Stefaan Van Hecke
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Eliane Tillieux, Laurence Zanchetta
Marijke Dillen, Dominiek Sneepe, Wouter Vermeersch
Emmanuel Burton, Michel De Maegd, Philippe Pivin
Wouter Beke, Servais Verherstraeten
Raoul Hedebouw, Thierry Warmoes
Maggie De Block, Katja Gabriëls
Melissa Depraetere, Joris Vandenbroucke

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	François De Smet

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 5 juillet 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, rappelle que, conformément aux Accords du Lambermont de 2001, ce sont les Régions qui organisent les élections communales depuis 2006. Chacune des entités fédérées est donc exclusivement compétente pour la législation et la réglementation relatives aux élections communales, ainsi que pour leur organisation.

L'article 8, alinéas 3 et 4, de la Constitution dispose toutefois que "la loi" peut étendre le droit de vote lors des élections communales aux citoyens n'ayant pas la nationalité belge. Par le mot "loi", il convient d'entendre la "loi fédérale" dès lors que ces alinéas ont été insérés après 1980. Le législateur fédéral est donc compétent en la matière. Tel est le fondement légal du projet de loi à l'examen.

L'article 1bis de la loi électorale communale précise que l'agrément en qualité d'électeur reste valable aussi longtemps que l'intéressé continue à réunir les conditions d'électorat ou n'a pas renoncé à sa qualité d'électeur, quelle que soit la commune de sa résidence en Belgique.

Or, par suite du *Brexit*, les citoyens britanniques ne remplissent plus l'une de ces conditions d'agrément: ils ne disposent plus de la nationalité d'un État membre de l'Union européenne. En conséquence, leur agrément en qualité d'électeur n'est plus valable.

Les conditions d'électorat des non-Belges diffèrent à deux égards selon qu'ils sont ou ne sont pas citoyens de l'Union européenne:

— premièrement, les citoyens non ressortissants de l'Union européenne doivent faire valoir cinq années ininterrompues de résidence principale en Belgique au moment de l'introduction de leur demande d'inscription sur la liste des électeurs alors que les citoyens ressortissants de l'Union européenne peuvent introduire cette demande dès leur arrivée en Belgique;

— deuxièmement, les citoyens non ressortissants de l'Union européenne doivent signer une déclaration par laquelle ils s'engagent à respecter la Constitution, les

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 juli 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, herinnert eraan dat het, overeenkomstig de "Lambermont-akkoorden" van 2001 de gewesten zijn die sinds 2006 de gemeenteraadsverkiezingen organiseren. Elke deelstaat is bijgevolg exclusief bevoegd voor de wetgeving, de regelgeving en de organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen.

Artikel 8, derde en vierde lid, van de Grondwet bepaalt evenwel dat "de wet" het stemrecht voor de burgers die niet de Belgische nationaliteit hebben, kan uitbreiden wat de gemeenteraadsverkiezingen betreft. Het woord "wet" in artikel 8 van de Grondwet moet als "federale wet" gelezen worden, aangezien deze leden na 1980 ingevoegd werden. De federale wetgever is dus bevoegd op dat vlak. Dit is wat dit wetsontwerp staft.

Artikel 1bis van de gemeentekieswet preciseert dat de erkenning in de hoedanigheid van kiezer geldig blijft zolang de betrokkene blijft voldoen aan de kiesbevoegdheidsvoorwaarden of zolang hij niet afgezien heeft van zijn hoedanigheid van kiezer, ongeacht de gemeente waar hij zijn verblijfplaats in België heeft gevestigd.

Naar aanleiding van de Brexit hebben de Britse burgers een van de erkenningsvoorwaarden verloren: ze beschikken niet langer over de nationaliteit van een lidstaat van de Europese Unie. Bijgevolg zou hun erkenning in de hoedanigheid van kiezer niet meer geldig zijn.

De kiesvoorwaarden voor niet-Belgen verschillen naargelang men EU-burger is of niet op twee vlakken:

— ten eerste moeten de niet-EU burgers op het ogenblik van de indiening van de aanvraag om op de kieslijst te worden ingeschreven vijf jaar ononderbroken hun hoofdverblijfplaats in België hebben gehad. EU-burgers mogen deze aanvraag onmiddellijk bij aankomst indienen.

— ten tweede, moeten niet-EU burgers een verklaring ondertekenen waarin ze zich ertoe verbinden de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het

lois du peuple belge et la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

Le projet de loi à l'examen vise à prévoir une disposition transitoire pour éviter que les citoyens britanniques qui étaient inscrits en qualité d'électeurs européens pour les élections communales *avant le Brexit* (c'est-à-dire *avant le 31 janvier 2020*) perdent automatiquement cette qualité et doivent réintroduire une demande d'inscription. En effet, ces électeurs ont déjà suivi une procédure d'inscription par le passé, et nombre d'entre eux participent activement à la vie de leurs communes de résidence respectives.

Dans un souci d'efficacité administrative, le présent projet de loi introduit une exception à la fin de validité de l'agrément en tant qu'électeur pour les citoyens britanniques. Ceux-ci resteront dès lors inscrits comme électeur pour les élections communales pour autant qu'ils réunissent les quatre conditions suivantes. Premièrement, ils doivent avoir été agréés en tant qu'électeur communal au plus tard le 31 janvier 2020. Deuxièmement, ils doivent continuer à satisfaire aux conditions d'électorat hormis celle de la nationalité d'un État membre de l'Union européenne. Troisièmement, ils ne doivent pas avoir renoncé à la qualité d'électeur entretemps. Quatrièmement, ils doivent être en mesure de prouver, au plus tard le 31 juillet 2024 (date de l'arrêt des listes électorales pour les prochaines élections communales du 13 octobre 2024), cinq années ininterrompues de résidence principale en Belgique.

Les électeurs britanniques devront donc évidemment remplir les conditions applicables aux citoyens non européens, mais ils ne seront pas automatiquement radiés parce qu'ils ne remplissent plus l'une des conditions en vigueur au moment de leur inscription.

Concernant la condition relative à l'engagement à respecter la Constitution, les lois du peuple belge et la Convention de Sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, il convient de souligner que le Royaume-Uni présente une longue tradition démocratique, qu'il est l'un des pays fondateurs du Conseil de l'Europe – qui est l'organisation à la base de la Convention de Sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales – et qu'il a fait partie de l'Union européenne pendant de nombreuses années (1973 – 2020). Par conséquent, il peut être admis que les citoyens britanniques, qui avaient de toute façon la citoyenneté de l'Union européenne depuis longtemps et qui sont agréés en tant qu'électeurs au 31 janvier 2020, satisfont *de facto* à cette condition.

Les listes électorales pour les prochaines élections communales du 13 octobre 2024 ne comprendront

Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden na te leven.

Om te verhinderen dat de Britse burgers, die vóór de Brexit (met andere woorden vóór 31 januari 2020) als Europese kiezers voor de gemeenteraadsverkiezingen ingeschreven waren, automatisch zouden worden uitgeschreven, en zich opnieuw zouden moeten registreren, wordt – met dit wetsontwerp – een overgangsbepaling ingevoerd. Ze hebben immers in het verleden al een inschrijvingsprocedure doorlopen, en velen onder hen zijn sterk betrokken bij het leven in de Belgische gemeenten waarin ze verblijven.

Omwille van de administratieve doeltreffendheid beoogt dit wetsontwerp voor de Britse burgers te voorzien in een uitzondering op de geldigheidsduur van de erkenning als kiezer. De Britse burgers zullen voor de gemeenteraadsverkiezingen als kiezer ingeschreven blijven, voor zover zij aan de volgende vier voorwaarden voldoen. Ten eerste moeten zij uiterlijk op 31 januari 2020 erkend zijn in de hoedanigheid van kiezer voor de gemeenteraadsverkiezingen. Ten tweede moeten zij aan de kiesvoorwaarden blijven voldoen, met uitzondering van de nationaliteit van een lidstaat van de Europese Unie. Ten derde mogen zij intussen geen afstand gedaan hebben van de hoedanigheid van kiezer. Ten vierde moeten zij uiterlijk op 31 juli 2024 (datum van afsluiting van de kieslijsten voor de volgende gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024) vijf jaar ononderbroken hun hoofdverblijfplaats in België hebben.

De Britse kiezers zullen dus uiteraard moeten voldoen aan de voorwaarden die gelden voor de niet-EU-burgers, maar ze zullen niet automatisch worden geschrapt omdat ze niet langer voldoen aan een van de geldende voorwaarden op het ogenblik van hun inschrijving.

Inzake de voorwaarde inzake de verbintenis om de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) na te leven, zij erop gewezen dat het Verenigd Koninkrijk een lange democratische traditie heeft, dat het een van de stichtende landen van de Raad van Europa is (de organisatie die ten grondslag ligt aan het EVRM) en dat het gedurende vele jaren (1973-2020) deel heeft uitgemaakt van de Europese Unie. Derhalve mag worden aangenomen dat de Britse burgers, die hoe dan ook lange tijd het EU-burgerschap hadden, en die op 31 januari 2020 als kiezers erkend zijn, *de facto* aan die voorwaarde voldoen.

Op de kiezerslijsten voor de volgende gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024 zullen dus

donc que les citoyens britanniques qui ont eu leur résidence principale en Belgique pendant un minimum de cinq années consécutives.

Dans la pratique, les citoyens britanniques inscrits comme électeurs pour les élections communales du 14 octobre 2018, répondront à cette condition pour autant qu'ils n'aient pas quitté la Belgique entretemps. Dans le cas contraire, ils ne répondraient plus aux conditions d'électorat.

En ce qui concerne les citoyens britanniques inscrits comme électeurs pour la commune entre le 15 octobre 2018 et le 31 janvier 2020, ils devront avoir résidé en Belgique pendant 5 ans, au plus tard le 31 juillet 2024: cette condition pourra être vérifiée par les communes où résident les citoyens britanniques concernés. S'ils ne remplissent pas cette condition, la commune pourra les inviter à introduire une nouvelle demande de participation en tant citoyen non européen, sur la base des dispositions de l'article 1^{ter} de la loi électorale communale.

Pour les citoyens britanniques qui se sont inscrits après le *Brexit* ou qui envisagent de le faire, les mêmes règles s'appliquent que pour les citoyens non européens.

La ministre ajoute que les dispositions du projet de loi sont des dispositions techniques dépourvues d'incidence budgétaire.

Dès lors que le *Brexit* est entré en vigueur le 31 janvier 2020, la loi en projet devra produire ses effets à la même date pour garantir les droits des citoyens britanniques inscrits sur les listes d'électeurs pour les élections communales en Belgique.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Yngvild Ingels (N-VA) annonce que son groupe soutient le projet de loi à l'examen.

M. Khalil Aouasti (PS) demande de quelle manière il sera vérifié que les citoyens britanniques satisfont aux conditions énumérées dans les dispositions en projet. De quelle manière ceux qui ne satisfont pas à ces conditions, seront-ils informés qu'ils ne figurent plus sur la liste des électeurs? Seront-ils informés des démarches à suivre conformément à l'article 1^{ter}?

M. Joris De Vriendt (VB) rappelle que l'octroi du droit de vote aux étrangers est indissociable de la problématique de l'obtention de la nationalité. Octroyer aux étrangers

uniquement les citoyens britanniques qui ont eu leur résidence principale en Belgique pendant un minimum de cinq années consécutives.

In de praktijk zullen de Britse burgers die als kiezers waren ingeschreven voor de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2018 aan die voorwaarde voldoen, voor zover zij België intussen niet hebben verlaten. In het tegenovergestelde geval zouden zij niet meer aan de kiesvoorwaarden voldoen.

De Britse burgers die tussen 15 oktober 2018 en 31 januari 2020 als kiezers voor de gemeenteraadsverkiezingen waren ingeschreven, zullen uiterlijk op 31 juli 2024 5 jaar ononderbroken in België moeten hebben verbleven: deze voorwaarde zal gecontroleerd kunnen worden door de gemeenten waar de betrokken Britse burgers verblijven. Als de betrokkenen niet aan deze voorwaarde voldoen, kan de gemeente hen uitnodigen om als niet-Europese burger op basis van de bepalingen van artikel 1^{ter} van de gemeentekieswet een nieuwe aanvraag in te dienen om aan de gemeenteraadsverkiezingen deel te nemen.

De regels voor de niet-Europese burgers zijn ook van toepassing op de Britse burgers die zich hebben ingeschreven na de *Brexit* of die dat nog van plan zijn.

De minister voegt toe dat de bepalingen van het wetsontwerp technische bepalingen zijn die geen budgettaire impact hebben.

Aangezien de *Brexit* uitwerking heeft met ingang vanaf 31 januari 2020, moet deze wet op dezelfde datum in werking treden, teneinde de rechten van de Britse burgers die in ons land als kiezers voor de gemeenteraadsverkiezingen ingeschreven zijn, te vrijwaren.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Yngvild Ingels (N-VA) kondigt aan dat haar fractie dit wetsontwerp zal steunen.

De heer Khalil Aouasti (PS) vraagt hoe zal worden gecontroleerd dat de Britse burgers aan de in de ontworpen bepalingen opgesomde voorwaarden voldoen. Hoe zullen de mensen die niet aan die voorwaarden voldoen op de hoogte worden gebracht dat ze niet meer op de kiezerslijst staan? Zullen zij op de hoogte worden gebracht van de overeenkomstig artikel 1^{ter} vereiste demarches?

De heer Joris De Vriendt (VB) herinnert eraan dat de invoering van het vreemdelingenstemrecht niet los kan gezien worden van de problematiek van de

le droit de vote aux élections communales après avoir assoupli, en 2000, la législation relative à la nationalité n'est ni plus ni moins qu'appliquer habilement la tactique du saucissonnage et équivaut à accorder des droits politiques à des étrangers qui ne prennent même pas la peine de demander la nationalité belge.

Selon un autre argument fallacieux, le principe "*no taxation without representation*" imposerait l'introduction du droit de vote des étrangers au niveau communal. Puisqu'ils payent des impôts, les étrangers devraient participer aux décisions portant sur l'affectation des recettes. Cet argument fait fi du contexte historique unique dans lequel le principe "*no taxation without representation*" a été énoncé. Les colons établis en Amérique du Nord invoquèrent ce principe pour prendre part aux décisions prises par la couronne britannique, à des milliers de kilomètres de là. Ce principe n'a en tout cas pas été formulé pour résoudre le problème du droit de vote des étrangers.

Avant le dix-neuvième siècle, le régime appliqué était celui du suffrage censitaire: seuls les citoyens disposant de certains moyens financiers et payant un certain montant d'impôts se voyaient octroyer un ou plusieurs suffrages. Afin d'accorder des droits égaux à tous, le droit de vote a ensuite été lié à la nationalité. Sans rapport avec le droit de vote, les impôts ont trait à une relation de services entre l'État et sa population. En échange du paiement d'impôts, le citoyen bénéficie de certains services, par exemple de la police, de la justice, des voiries, des prestations sociales, etc. Les étrangers qui ne disposent pas du droit de vote bénéficient des mêmes services.

Un argument également souvent invoqué par les partisans du droit de vote des étrangers aux élections communales est que le fait de priver les étrangers issus de pays extérieurs à l'Union européenne du droit de vote aux élections communales, constitue une discrimination à l'égard des ressortissants des États membres de l'Union qui, eux, bénéficient de ce droit. L'on oublie ainsi que le droit de vote des citoyens de l'Union est inscrit dans un traité et qu'il se fonde, par conséquent, sur la réciprocité. Les États membres de l'Union européenne ont décidé de créer une citoyenneté européenne à laquelle sont liés certains droits, comme le droit de vote aux élections communales et lors de l'élection du Parlement européen dans l'État membre dans lequel le citoyen réside.

La différence établie entre les ressortissants de l'Union européenne et ceux de pays tiers est dès lors

nationaliteitsverwerving. Na de versoepeling van de nationaliteitswetgeving in 2000, was het gemeentelijk vreemdelingenstemrecht doordrukken niet meer of niet minder dan een handige toepassing van de zogenaamde techniek van het saucissonneren en kwam dit neer op het verlenen van politieke rechten aan vreemdelingen die zelfs niet de moeite doen om de Belgische nationaliteit aan te vragen.

Een ander nepargument is dat het beginsel "*no taxation without representation*" zou nopen tot de invoering van gemeentelijk vreemdelingenstemrecht. Omdat vreemdelingen belastingen betalen, zouden zij inspraak moeten krijgen in de besteding van de inkomsten. Dit argument miskent de unieke historische context waarbinnen het beginsel "*no taxation without representation*" is geformuleerd. De kolonisten in Noord-Amerika beriepen er zich op om inspraak te krijgen bij de Britse koninklijke beslissingen, duizenden kilometers verderop. Het beginsel werd geenszins geformuleerd om het probleem van het vreemdelingenstemrecht op te lossen.

Voor de negentiende eeuw was er het stelsel van het cijnskiesrecht: alleen wie over een bepaalde financiële draagkracht beschikte en een bepaald bedrag aan belastingen betaalde, kreeg één of meer stemmen. Om iedereen gelijke rechten toe te kennen, koppelde men vervolgens het stemrecht aan de nationaliteit. Belastingen gaan niet over stemrecht, maar over een dienstenverhouding tussen de Staat en zijn bevolking. De burger ontvangt in ruil voor het betalen van belastingen bepaalde diensten zoals politie, justitie, wegen, sociale voorzieningen enzovoort. De vreemdelingen die niet over stemrecht beschikken, genieten dezelfde diensten.

Een door de voorstanders van het gemeentelijk vreemdelingenstemrecht eveneens vaak gehanteerde redenering is dat het ontzeggen van gemeentelijk stemrecht aan vreemdelingen die afkomstig zijn uit landen die van de Europese Unie geen deel uitmaken, een discriminatie inhoudt van deze vreemdelingen ten opzichte van onderdanen van EU-lidstaten die wel over gemeentelijk stemrecht beschikken. Men vergeet daarbij dat het EU-stemrecht een verdragsrechtelijke grondslag heeft en dus op wederkerigheid gebaseerd is. De lidstaten van de Europese Unie hebben besloten een Europees burgerschap te creëren waaraan bepaalde rechten verbonden zijn zoals het stemrecht bij gemeenteraadsverkiezingen en voor het Europees Parlement in de lidstaat waar men woonachtig is.

Het onderscheid dat gemaakt wordt tussen EU-onderdanen enerzijds en onderdanen van derde landen

objective et raisonnablement justifiée, et elle ne peut être considérée comme une discrimination inadmissible.

Le projet de loi à l'examen créera une troisième catégorie et ouvrira ainsi la porte à la généralisation du droit de vote aux élections communales pour les étrangers non-ressortissants de l'Union européenne.

En votant pour le *Brexit*, les Britanniques ont décidé de sortir de l'Union européenne, et cette sortie a des conséquences, par exemple la perte du statut d'électeur de l'Union européenne.

Le VB s'est toujours opposé à l'octroi du droit de vote aux étrangers non-ressortissants de l'Union européenne pour les élections communales. Le VB estime qu'il faut donc oser affirmer qu'après avoir quitté l'Union européenne, les Britanniques ne peuvent plus avoir le droit de voter aux élections communales. M. De Vriendt renvoie à cet égard à la proposition de loi supprimant le droit de vote aux élections communales pour les ressortissants non européens (DOC 55 1720/001) déposée par son groupe.

La ministre a souligné que, sur le plan juridique, conformément aux Accords du Lambermont, les Régions sont exclusivement compétentes pour la législation et la réglementation relatives aux élections communales, ainsi que pour l'organisation de celles-ci, mais que l'autorité fédérale est néanmoins compétente pour régler le droit de vote des étrangers non-ressortissants de l'Union européenne qui résident en Belgique, y compris en ce qui concerne les élections communales.

Dans son décret du 8 juillet 2011 portant organisation des élections locales et provinciales, le législateur décréta flamand a cependant abrogé, à l'article 280, les dispositions de la loi électorale communale du 4 août 1932 relatives au droit de vote des étrangers non-ressortissants de l'Union européenne résidant en Belgique, et les a intégrées, en renvoyant à la loi électorale communale, dans les articles 13 et 14 du décret précité. La question se pose donc de savoir dans quelle mesure la modification proposée par le projet de loi est compatible avec la (les) législation(s) régionales applicable(s) en la matière.

À la question de M. K. Aouasti, *la ministre* répond qu'en cas de doute, les communes pourront vérifier si les citoyens britanniques étaient bien inscrits dans les registres de la population pendant cinq ans au minimum avant le 31 juillet 2024. Aucune communication spécifique n'est prévue à l'égard des citoyens britanniques concernés. Les communes pourraient par contre informer ceux qui ne satisfont pas à cette condition qu'ils

anderzijds, is dus objectief en redelijk verantwoord en kan niet beschouwd worden als een ongeoorloofde discriminatie.

Door dit ontwerp wordt een derde categorie ingevoerd en wordt de deur opengezet naar algemeen gemeentelijk stemrecht voor niet EU-burgers.

Aangezien door de Brexit de Britten zichzelf buiten de EU hebben geplaatst, zijn daar ook bepaalde consequenties aan verbonden. Eén van die consequenties is dat Britten ook hun status van EU-kiezer verliezen.

Het VB is steeds gekant geweest tegen het verlenen van gemeentelijk stemrecht aan niet EU-vreemdelingen. Volgens VB moet men dan ook durven zeggen dat door uit de EU te stappen, de Britten geen enkel stemrecht meer mogen hebben voor de gemeenteraadsverkiezingen. De heer De Vriendt verwijst hieromtrent naar het wetsvoorstel van de VB-fractie tot afschaffing van het gemeentelijk stemrecht voor niet-EU-burgers (DOC 55 1720/001).

Vanuit juridische oogpunt heeft de minister vermeld dat de gewesten ingevolge de Lambermontakkoorden exclusief bevoegd zijn voor de wetgeving, de regelgeving en de organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen, maar de federale overheid is niettemin bevoegd voor het regelen van het stemrecht voor in België verblijvende niet-Europese Unie onderdanen, ook wat de gemeenteraadsverkiezingen betreft.

Bij het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 heeft de Vlaamse decreetgever evenwel via artikel 280 de bepalingen uit de Gemeentekieswet van 4 augustus 1932 met betrekking tot het stemrecht voor in België verblijvende niet-EU-onderdanen opgeheven, en deze bepalingen, met verwijzing naar de Gemeentekieswet, overgenomen in de artikelen 13 en 14 van datzelfde Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet. De vraag is dus in hoeverre de voorgestelde wijziging in dit wetsontwerp verenigbaar is met de gewestelijke wetgeving(en) ter zake.

Op de vraag van de heer K. Aouasti antwoordt *de minister* dat de gemeenten bij twijfel zullen kunnen controleren of de Britse burgers vóór 31 juli 2024 minstens vijf jaar in de bevolkingsregisters waren ingeschreven. Er zal geen specifieke communicatie volgen aan de betrokken Britse burgers. De gemeenten zouden daarentegen de mensen die niet voldoen aan die voorwaarde op de hoogte kunnen brengen dat ze zich kunnen inschrijven

peuvent s'inscrire selon les conditions applicables aux ressortissants des États tiers.

Concernant les observations de M. De Vriendt, la ministre insiste sur le fait qu'on ne change rien aux conditions d'électorat. Le projet de loi a seulement pour but d'exempter les citoyens britanniques qui satisfont à certaines conditions de l'obligation de s'inscrire sur la liste des électeurs. Dès lors, contrairement à ce que M. De Vriendt affirme, ce projet n'a nullement pour objet d'ouvrir le droit de vote à tous les ressortissants étrangers. Il s'agit seulement d'une mesure de simplification administrative pour les citoyens britanniques qui résident dans notre pays depuis longtemps et qui étaient déjà inscrits comme électeurs pour la commune. Enfin, elle rappelle que si les régions restent évidemment compétentes pour l'organisation pratique des élections communales, le niveau fédéral est quant à lui compétent, conformément à l'article 8 de la Constitution, pour définir les conditions du droit de vote pour les ressortissants des États tiers.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi.

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 2

Cet article modifie l'article 1^{ter} de la loi électorale communale.

Pour la discussion de cet article, il est renvoyé à la discussion générale.

L'article 2 est adopté par 12 voix contre une.

Art. 3

Cet article qui fixe la date d'entrée en vigueur de la loi ne donne lieu à aucun commentaire.

L'article 3 est adopté par 12 voix contre une.

volgens de voorwaarden die gelden voor de onderdanen van derde landen.

Over de opmerkingen van de heer De Vriendt hamert de minister erop dat er niets wordt veranderd aan de kiesvoorwaarden. Het enige doel van het wetsontwerp is de Britse burgers die aan bepaalde voorwaarden voldoen vrij te stellen van de verplichting om zich in te schrijven op de kiezerslijst. In tegenstelling tot wat de heer De Vriendt beweert, heeft dit wetsontwerp dus niet tot doel om het kiesrecht open te stellen voor alle buitenlandse onderdanen. Het is enkel een maatregel van administratieve vereenvoudiging voor de Britse burgers die al lange tijd in ons land verblijven en die al als kiezer voor de gemeenteraadsverkiezingen waren ingeschreven. Tot slot herinnert ze eraan dat de gewesten natuurlijk bevoegd blijven voor de praktische organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen, maar dat het federaal niveau bevoegd is om de voorwaarden te bepalen van het stemrecht voor de onderdanen van derde landen, zoals artikel 8 van de Grondwet dat bepaalt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van het wetsontwerp.

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 1^{ter} van de gemeentekieswet.

Voor de bespreking van dat artikel wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van de wet. Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté, par vote nominatif, par 12 voix contre une.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Eva Platteau;

PS: Khalil Aouasti, Patrick Prévot, Özlem Özen;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Jan Briers;

Open Vld: Patrick Dewael;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

VB: Joris De Vriendt.

Se sont abstenus:

Nihil

Le rapporteur,

La présidente,

Jan Briers

Özlem Özen

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:

Nihil

Het gehele, wetgevingstechnisch verbeterde wetsontwerp, wordt bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Eva Platteau;

PS: Khalil Aouasti, Patrick Prévot, Özlem Özen;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Jan Briers;

Open Vld: Patrick Dewael;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

VB: Joris De Vriendt.

Hebben zich onthouden:

Nihil

De rapporteur,

De voorzitter,

Jan Briers

Özlem Özen

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

Nihil