

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 juin 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant
diverses lois relatives aux accidents du travail,
aux maladies professionnelles et
au fonds amiante**

(déposée par Mmes Sophie Thémont et
Chanelle Bonaventure)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 juni 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging
van verschillende wetten met betrekking
tot arbeidsongevallen, beroepsziekten en
het Asbestfonds**

(ingediend door de dames Sophie Thémont en
Chanelle Bonaventure)

RÉSUMÉ

Suite à un avis du médiateur fédéral, la présente proposition de loi vise à mieux protéger les cohabitants légaux dont le partenaire est décédé suite à un accident du travail, à une maladie professionnelle ou à une maladie causée par l'amiante.

En effet, dans la situation actuelle les cohabitants légaux peuvent penser que, au cas où ils seraient victime du décès de leur partenaire, ils seraient entièrement protégés alors que ce n'est que rarement le cas.

SAMENVATTING

Naar aanleiding van een advies van de federale Ombudsman beoogt dit wetsvoorstel een betere bescherming te bieden aan de wettelijk samenwonenden van wie de partner is overleden ten gevolge van een arbeidsongeval, een beroepsziekte of een door asbest veroorzaakte ziekte.

In de huidige situatie kunnen wettelijk samenwonenden immers denken dat ze bij overlijden van hun partner volledig beschermd zijn, terwijl dat niet zo is.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'introduction de la cohabitation légale dans le Code civil a entraîné diverses modifications dans la législation en matière de sécurité sociale, en reconnaissant progressivement certains droits, initialement réservés aux couples mariés, aux cohabitants légaux. Cependant, certaines inégalités subsistent. Le médiateur fédéral, dans sa recommandation RG 17/02, contenue dans son rapport annuel de 2017, note que le terme "cohabitation légale" n'a pas la même portée dans chaque secteur du droit. Ces divergences entraînent de grandes difficultés pour les citoyennes et citoyens à identifier les droits qui sont reconnus aux cohabitants légaux.

Cette complexité législative peut avoir des conséquences dramatiques! Dans le cas, par exemple, des accidents du travail, lorsque l'un des deux conjoints/partenaires décède des suites d'un accident du travail, le conjoint/partenaire survivant a droit à une indemnisation; mais uniquement s'ils étaient mariés ou liés par un contrat notarié de cohabitation légale, incluant un devoir de secours. En effet, en cas de simple déclaration de cohabitation légale à l'officier de l'état civil, le respect des conditions définies par l'ancien Code civil concernant la "cohabitation légale" dans son article 1475 n'est pas suffisant. En effet, la définition de "cohabitation légale" qui a été introduite dans plusieurs lois par la loi du 11 mai 2007 "modifiant diverses dispositions relatives aux accidents du travail, aux maladies professionnelles et au fonds amiante, en ce qui concerne les cohabitants légaux" (ci-après: "loi du 11 mai 2007") exige la cohabitation de deux partenaires ayant conclu un contrat conformément à l'article 1478 de l'ancien Code civil, obligeant les parties à un devoir de secours qui, même après une rupture éventuelle, peut avoir des conséquences financières.

Or le médiateur fédéral considère que cette disposition, dans la pratique, n'est pas facile à appliquer. Pour preuve, Fedris¹ a indiqué au médiateur fédéral qu'il n'avait encore jamais versé d'indemnisation à un cohabitant légal dont le partenaire avait été victime d'un accident du travail pour la simple raison qu'il ne s'est encore jamais présenté de situation où la condition relative à l'existence d'un contrat de cohabitation légale notarié respectant les conditions de l'article 1478 de l'ancien Code civil était remplie.

¹ Agence fédérale des risques professionnels.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de invoering van de wettelijke samenwoning in het Burgerlijk Wetboek werd ook de socialezekerheids-wetgeving op meerdere punten gewijzigd; zo werden rechten die aanvankelijk voorbehouden waren aan gehuwden gaandeweg uitgebreid tot wettelijk samenwonenden. Toch bestaan er nog altijd ongelijkheden. In zijn jaarverslag 2017 merkt de federale Ombudsman in aanbeveling AA 17/02 op dat de term "wettelijke samenwoning" niet in elk rechtsdomein dezelfde lading dekt. Door die verschillen is het moeilijk te achterhalen welke rechten de wettelijk samenwonenden officieel hebben.

Die wettelijke complexiteit kan dramatische gevolgen hebben, bijvoorbeeld inzake arbeidsongevallen: wanneer een van de echtgenoten/partners ten gevolge van een arbeidsongeval overlijdt, heeft de langstlevende echtgenoot/partner recht op een vergoeding, doch uitsluitend als ze respectievelijk gehuwd waren dan wel gebonden waren door een notariële overeenkomst waarin hulpplicht opgenomen was. Met een loutere verklaring van wettelijke samenwoning bij de ambtenaar van de burgerlijke stand volstaat het immers niet te voldoen aan de voorwaarden van artikel 1475 van het oud Burgerlijk Wetboek met betrekking tot "wettelijke samenwoning". Ingevolge de definitie van "wettelijke samenwoning" die bij de wet van 11 mei 2007 'houdende wijziging van diverse bepalingen betreffende arbeidsongevallen, beroepsziekten en het asbestfonds met betrekking tot wettelijk samenwonenden' (hierna de "wet van 11 mei 2007") in meerdere wetten werd ingevoerd, moeten de beide partners overeenkomstig artikel 1478 van het oud Burgerlijk Wetboek een overeenkomst hebben opgesteld die de partijen een hulpplicht oplegt die, zelfs na een eventuele breuk, financiële gevolgen kan hebben.

Volgens de federale Ombudsman is die bepaling in de praktijk echter niet eenvoudig toepasbaar. Tekenend daarvoor is dat Fedris¹ de federale Ombudsman erop heeft gewezen dat het nog nooit een vergoeding heeft uitgekeerd aan een wettelijk samenwonende van wie de partner ten gevolge van een arbeidsongeval was overleden, om de eenvoudige reden dat er zich nog nooit een situatie heeft voorgedaan waarbij was voldaan aan de voorwaarde inzake het bestaan van een notariële overeenkomst van wettelijke samenwoning conform artikel 1478 van het oud Burgerlijk Wetboek.

¹ Federaal agentschap voor beroepsrisico's.

D'autres droits et obligations découlant de la cohabitation légale sont pourtant impératifs², sans qu'il y ait cette fois une quelconque nécessité de conclure un contrat sous une forme notariée visé par l'article 1478 précité: la responsabilité solidaire vis-à-vis des dettes du ménage, l'obligation de contribuer aux charges de la vie commune, etc.). Le législateur a donc fait le choix d'imposer une certaine solidarité financières aux cohabitants légaux même si un contrat n'a pas été conclu dans le cadre de l'article 1478 précité. Les obligations juridiques précitées nous semblent constituer une raison suffisante pour considérer les indemnisations qui seraient versées au cohabitant légal survivant, ne répondant qu'aux obligations de l'article 1475 précité, dont le partenaire a été victime d'un accident du travail, d'une maladie professionnelle ou d'une maladie provoquée par l'amiante, comme une compensation légitime pour la perte de revenus du partenaire décédé.

Afin de mettre fin à l'insécurité juridique découlant de la définition de la cohabitation légale introduite par la loi du 11 mai 2007, la présente proposition de loi redéfinit la notion de cohabitation légale dans les différentes législations modifiées par la loi du 11 mai 2007 afin qu'elle soit entendue au sens de l'article 1475 de l'ancien Code civil.

Sophie Thémont (PS)
Chanelle Bonaventure (PS)

Nochtans brengt wettelijke samenwoning nog andere afdwingbare rechten en plichten mee², waarvoor geen notariële overeenkomst als bedoeld in voormeld artikel 1478 moet worden gesloten: de hoofdelijke aansprakelijkheid voor huishoudelijke schulden, de verplichting bij te dragen in de lasten van het samenleven enzovoort). De wetgever heeft er dus voor gekozen de wettelijk samenwonenden een zekere financiële solidariteit op te leggen, ook zonder de overeenkomst als bedoeld in voormeld artikel 1478. De voormelde wettelijke verplichtingen zijn volgens de indienster voldoende grond om de eventuele vergoedingen aan de langstlevende samenwonende partner – die slechts zou voldoen aan de verplichtingen van voormeld artikel 1475 – van wie de partner is overleden ten gevolge van een arbeidsongeval, een beroepsziekte of een door asbest veroorzaakte ziekte, te beschouwen als een wettige compensatie voor de inkomstenderving als gevolg van het overlijden van de partner.

Om een einde te maken aan de rechtsonzekerheid die voortvloeit uit de definitie van de wettelijke samenwoning in de wet van 11 mei 2007, beoogt dit wetsvoorstel het begrip "wettelijke samenwoning" te herdefiniëren in alle wetten als gewijzigd bij de wet van 11 mei 2007, opdat wettelijke samenwoning wordt begrepen in de zin van artikel 1475 van het oud Burgerlijk Wetboek.

² Sur base de l'article 1477 du Code civil.

² Op grond van artikel 1477 van het Burgerlijk Wetboek.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2, alinéa 5, de la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, inséré par la loi du 11 mai 2007, le 1^o et le 2^o sont remplacés par ce qui suit:

“1^o cohabitation légale: la cohabitation de deux partenaires conformément aux articles 1475 et 1476 de l'ancien Code civil;

2^o partenaire cohabitant légal: la personne qui cohabite légalement avec un partenaire conformément aux articles 1475 et 1476 de l'ancien Code civil.”

Art. 3

Dans l'article 33, alinéa 1^{er}, 5^o, des lois coordonnées du 3 juin 1970 relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, inséré par la loi du 11 mai 2007, le 1^{er} et le 2^o tiret sont remplacés par ce qui suit:

“- cohabitation légale: la cohabitation de deux partenaires conformément aux articles 1475 et 1476 de l'ancien Code civil;

— contrat de cohabitation légale: un contrat que deux partenaires cohabitants ont établi conformément aux articles 1475 et 1476 de l'ancien Code civil.”

Art. 4

Dans l'article 5, alinéa 2, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, inséré par la loi du 11 mai 2007, le 1^o et le 2^o sont remplacés par ce qui suit:

“1^o cohabitation légale: la cohabitation de deux partenaires conformément aux articles 1475 et 1476 de l'ancien Code civil;

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, vijfde lid, van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, ingevoegd bij de wet van 11 mei 2007, worden de bepalingen onder 1^o en 2^o vervangen door:

“1^o wettelijke samenwoning: de samenwoning van twee partners overeenkomstig de artikelen 1475 en 1476 van het oud Burgerlijk Wetboek;

2^o wettelijk samenwonende partner: de persoon die wettelijk samenwoont met een partner overeenkomstig de artikelen 1475 en 1476 van het oud Burgerlijk Wetboek.”

Art. 3

In artikel 33, eerste lid, 5^o, van de wetten betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970, ingevoegd bij de wet van 11 mei 2007, worden de bepalingen onder het eerste en het tweede streepje vervangen door:

“- wettelijke samenwoning: de samenwoning van twee partners overeenkomstig de artikelen 1475 en 1476 van het oud Burgerlijk Wetboek;

— overeenkomst van wettelijke samenwoning: een overeenkomst die twee samenwonende partners hebben gesloten overeenkomstig de artikelen 1475 en 1476 van het oud Burgerlijk Wetboek.”

Art. 4

In artikel 5, tweede lid, van de wet van de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, ingevoegd bij de wet van 11 mei 2007, worden de bepalingen onder 1^o en 2^o vervangen door:

“1^o wettelijke samenwoning: de samenwoning van twee partners overeenkomstig de artikelen 1475 en 1476 van het oud Burgerlijk Wetboek;

2° cohabitant légal ou partenaire cohabitant légal: la personne qui cohabite légalement avec un partenaire conformément aux articles 1475 et 1476 de l'ancien Code civil."

Art. 5

Dans l'article 120, § 2, de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006, remplacé par la loi du 11 mai 2007, dans l'alinéa 1^{er}, 1°, phrase introductive, les mots "et qui avait établi avec lui, conformément à l'article 1478 du Code civil, un contrat obligeant les parties à un devoir de secours qui, même après une rupture éventuelle, peut avoir des conséquences financières" sont abrogés.

14 juin 2023

Sophie Thémont (PS)
Chanelle Bonaventure (PS)

2° wettelijk samenwonende of wettelijke samenwonende partner: de persoon die wettelijk samenwoont met een partner overeenkomstig de artikelen 1475 en 1476 van het oud Burgerlijk Wetboek."

Art. 5

In artikel 120, § 2, eerste lid, 1°, van de programwet (I) van 27 december 2006, vervangen bij de wet van 11 mei 2007, worden in de inleidende zin de woorden "en, overeenkomstig artikel 1478 van het Burgerlijk Wetboek, met hem een overeenkomst had gesloten die beide partijen tot wederzijdse bijstand verplicht en die, zelfs na een eventuele breuk, financiële gevolgen kan hebben" opgeheven.

14 juni 2023