

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 juin 2013 relative
aux sanctions administratives communales
afin de renforcer l'arsenal législatif
dans la lutte contre le sexisme
dans l'espace public**

(déposée par Mme Vanessa Matz et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 24 juni 2013
betreffende de gemeentelijke administratieve
sancties, teneinde de wetgeving
in de strijd tegen seksisme
in de openbare ruimte aan te scherpen**

(ingediend door mevrouw Vanessa Matz c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à permettre de punir l'infraction de sexisme dans l'espace public par une sanction administrative communale. Il s'agit de permettre aux autorités communales, en collaboration avec le parquet, d'agir davantage de leur propre chef contre les problèmes de sexisme dans l'espace public.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de inbreuk seksisme in de openbare ruimte te kunnen bestraffen met een gemeentelijke administratieve sanctie. Op die manier krijgen de gemeentelijke overheden, in samenwerking met het parket, een middel in handen om meer op eigen initiatief op te treden tegen die inbreuk.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les auteurs de la présente loi souhaitent inclure le sexisme dans l'espace public dans la liste des infractions dites mixtes, à savoir celles punies par des sanctions pénales et des sanctions administratives communales (SAC).

Le harcèlement sexiste dans l'espace public désigne l'ensemble des comportements individuels et collectifs qui, dans les espaces publics (rue, transports...) ou semi-publics (magasins, bars...), visent à interpeller, à intimider, à menacer, à humilier, ou à insulter des personnes en raison de leur sexe. Ils se manifestent de manière insistante et répétitive sous plusieurs formes (sifflements, commentaires, poursuites) et peuvent dégénérer en violence. Il s'agit bien d'un rapport de pouvoir où les auteurs imposent leur volonté et leur contrôle, en ignorant volontairement le non-consentement des victimes et en générant un environnement hostile qui porte atteinte à leur dignité et à leur liberté.

La loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public (ci-après: "Loi Sexisme") est entrée en vigueur le 3 août 2014¹. Dans ce cadre, tout geste ou comportement, qui méprise gravement et publiquement une personne en raison de son sexe, peut entraîner une comparution devant le tribunal correctionnel, qui pourra prononcer une peine de prison d'un mois à un an et/ou une amende de 50 à 1000 euros.

Cette loi est née à la suite du reportage de Sofie Peeters, "Femme de la rue", tourné en caméra cachée, dans lequel elle témoigne des remarques, insultes et sifflements sexistes qu'elle subit en se déplaçant à Bruxelles.

Dans les statistiques policières et judiciaires belges, le sexisme dans l'espace public occupe une place limitée.

¹ Loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public et modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes afin de pénaliser l'acte de discrimination, *Moniteur belge* du 24 juillet 2014.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De indieners van dit wetsvoorstel wensen dat seksisme in de openbare ruimte wordt opgenomen in de lijst van de zogeheten gemengde inbreuken, die kunnen worden bestraft met zowel strafsancities als gemeentelijke administratieve sancties (GAS).

Seksuele intimidatie in de openbare ruimte doelt op het geheel van individuele en collectieve gedragingen die in de openbare ruimte (op straat, op het openbaar vervoer enzovoort) of de semiopenbare ruimte (winkels, cafés enzovoort) worden gesteld om iemand op basis van zijn of haar geslacht toe te roepen, te intimideren, te bedreigen, te vernederen of te beledigen. Het gaat om opdringerige, herhaalde gedragingen die verscheidene vormen kunnen aannemen (nafluiten, beschimpen, achtervolgen) en in geweld kunnen ontaarden. Het betreft ontegensprekelijk een machtsverhouding waarbinnen daders hun wil en controle opdringen door het gebrek aan toestemming van het slachtoffer opzettelijk in de wind te slaan en een vijandige omgeving te creëren die het slachtoffer in diens waardigheid en vrijheid aantast.

De wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte (hierna "de Seksismewet") is op 3 augustus 2014 in werking getreden.¹ Krachtens die wet kan elk gebaar of elke handeling waarbij iemand zwaar en openlijk geminacht wordt omwille van zijn of haar geslacht, leiden tot een verschijning voor de correctionele rechtbank, die een gevangenisstraf van een maand tot een jaar en/of een geldboete van 50 tot 1000 euro kan uitspreken.

Die wet is er gekomen naar aanleiding van de verborgen-camerareportage van Sofie Peeters, die rondwandelen in Brussel te maken kreeg met nafluiten en met seksistische opmerkingen en verwijten.

De nationale statistieken van politie en gerecht besteden slechts beperkte aandacht aan seksisme in

¹ Wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte en tot aanpassing van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie teneinde de daad van discriminatie te bestraffen, *Belgisch Staatsblad* van 24 juli 2014.

Seules onze condamnations² ont été prononcées sur la base de la Loi Sexisme depuis son entrée en vigueur³.

En réalité, ces jugements ne constituent que la face visible de l'iceberg. À cet égard, les résultats d'enquêtes de terrain montrent, d'ailleurs, que le sexisme représente bel et bien une nuisance importante pour notre société.

À titre illustratif, en 2017, *Vie Féminine* a lancé et coordonné un large appel à témoignages auprès de jeunes femmes au sujet des violences sexistes qu'elles rencontrent dans leur quotidien. Plus de 400 jeunes femmes y ont répondu. Les résultats sont interpellants puisque 98 % des jeunes femmes déclarent avoir vécu du sexisme dans l'espace public sous forme:

— d'agressions verbales (41 %): insultes, remarques insistantes, etc.;

— d'agressions physiques (26 %): attouchements, mains aux fesses, etc.;

— d'agressions non verbales (21 %): être suivie, dévisagée, etc.;

— d'autres types d'agression (12 %): prise de photos sans consentement, harcèlement au travail, etc.

En septembre 2019, Plan International Belgique a également interrogé près de 700 jeunes âgés entre 15 et 24 ans à Anvers, Bruxelles et Charleroi sur le thème du harcèlement sexuel dans l'espace public. Cette étude réalisée, avec l'appui de l'Institut de sondage *Dedicated*, met en évidence que les comportements et gestes intrusifs dans l'espace public, perçus comme intimidants, irrespectueux ou offensants, sont toujours omniprésents. Peu importe l'âge ou l'identité du genre, le harcèlement en rue concerne tout le monde: 91 % des filles et 28 % des garçons interrogés en ont déjà subi.

En 2021, les résultats du Moniteur de sécurité⁴ viennent confirmer les résultats des études et témoignages précités,

de l'openbare ruimte. Sinds de inwerkingtreding van de Seksismewet zijn er amper elf veroordelingen² uitgesproken.³

In werkelijkheid zijn die veroordelingen slechts het topje van de ijsberg. De resultaten van het veldonderzoek tonen trouwens aan dat seksisme wel degelijk veel maatschappelijke overlast creëert.

In 2017 heeft *Vie Féminine* een grootschalige bevraging opgezet en gecoördineerd om te peilen naar de getuigenissen van jonge vrouwen over het seksistisch geweld waar ze in het dagelijks leven mee te maken krijgen. Meer dan 400 jonge vrouwen hebben op die oproep gereageerd. De resultaten ervan zijn zorgwekkend: 98 % van de jonge vrouwen verklaart immers al in de openbare ruimte seksisme te hebben ondervonden, in de vorm van:

— verbale agressie (41 %): verwijten, opdringerige opmerkingen enzovoort;

— fysieke agressie (26 %): aanrakingen, betasting van het zitvlak enzovoort;

— non-verbale agressie (21 %): achtervolgen, aanstaren enzovoort;

— andere vormen van agressie (12 %): fotograferen zonder toestemming, pesten op het werk enzovoort.

In september 2019 heeft ook Plan International België bijna 700 jongeren tussen 15 en 24 jaar in Antwerpen, Brussel en Charleroi bevraagd omtrent seksuele intimidatie in de openbare ruimte. Die enquête, die mee werd ondersteund door het onderzoeksbureau *Dedicated*, toont aan dat opdringerige gedragingen en gebaren in de openbare ruimte die als intimiderend, respectloos of beledigend worden ervaren, nog steeds schering en inslag zijn. Straatintimidatie treft iedereen, ongeacht leeftijd of geslacht: van de bevroegde meisjes en jongens heeft respectievelijk 91 % en 28 % er reeds mee te maken gehad.

In 2021 heeft de Veiligheidsmonitor⁴ de bevindingen van voormelde onderzoeken en getuigenissen bevestigd.

² Une en 2017, une en 2019, une en 2020, quatre en 2021 et quatre en 2022.

³ Institut pour l'Égalité des Femmes et des Hommes, "Recommandations de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes n°2022 concernant la loi tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public", pp. 36-41.

⁴ Le Moniteur de sécurité est une enquête à grande échelle menée auprès de la population belge au cours de laquelle différents problèmes de sécurité sont abordés. L'échantillon du Moniteur de sécurité 2021 se composait de 391.573 personnes. Près de 100.000 citoyens ont participé à l'enquête.

² Telkens een in 2017, 2019 en 2020 en telkens vier in 2021 en 2022.

³ Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen, *Aanbeveling van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen over de wet ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte*, blz. 36-41.

⁴ De Veiligheidsmonitor is een grootschalig onderzoek onder de Belgische bevolking over verschillende veiligheidsonderwerpen. Voor de Veiligheidsmonitor 2021 werd een steekproef van 391.573 mensen bevroegd. Ongeveer 100.000 burgers hebben aan het onderzoek deelgenomen.

puisque'il est apparu que le harcèlement dans la rue constitue l'une des nuisances les plus problématiques en matière de sécurité; 10 % des personnes interrogées ont déclaré y être confrontées.

En réalité, les spécialistes de la question donnent différentes raisons au phénomène de sous-rapportage considérable dans le domaine du sexisme: la banalisation du sexisme, la méconnaissance de la loi, la conviction que la plainte n'aboutira pas, la peur de représailles ou le fait que les victimes pensent ne pas disposer d'éléments suffisants pour le faire.

Par ailleurs, certaines zones de police ont lancé des opérations tendant à lutter contre le sexisme. C'est le cas notamment de la zone de police de Liège, pionnière en la matière⁵. À l'origine, un constat: les inspecteurs sont interpellés par les doléances de citoyennes, mais aussi par les inspectrices elles-mêmes. Quand celles-ci ne portent pas l'uniforme, elles font aussi l'objet de commentaires ou de comportements à caractère sexiste notamment dans le centre-ville.

La police a donc proposé au parquet un dispositif particulier: des policières liégeoises se sont promenées en civil dans les rues fréquentées de la Cité ardente, dans des parcs et sur le Ravel. Elles étaient suivies de loin par des policiers prêts à intervenir en cas de comportements tombant sous le coup de la loi. C'est ainsi que des procès-verbaux ont été rédigés sur la base de la Loi Sexisme.

Le parquet a, quant à lui, garanti qu'une suite pénale appropriée sera donnée aux procès-verbaux et que les auteurs pris en flagrant délit seront orientés vers une association spécialisée dans l'accompagnement thérapeutique des agresseurs.

Il s'agit d'une opération de sensibilisation où la police encourageait également les victimes à déposer plainte, mais aussi les témoins à réagir.

Dans le prolongement des initiatives législatives et locales prises pour endiguer la problématique du harcèlement en rue, les auteurs de la présente proposition de loi souhaitent renforcer le cadre législatif actuel. En effet, la présente proposition de loi vise à permettre de punir l'infraction de sexisme dans l'espace public par une sanction administrative communale. Il s'agit de permettre aux autorités communales, en collaboration avec le parquet, d'agir davantage de leur propre chef contre les problèmes de sexisme dans l'espace public.

⁵ Son opération de sensibilisation lui ayant d'ailleurs valu le Prix d'Excellence 2020 du réseau Intersection Belgique.

Zo is gebleken dat straatintimidatie een van de meest problematische vormen van overlast is op het vlak van veiligheid; 10 % van de bevroagden kreeg daar al mee te maken.

In werkelijkheid zien deskundigen verschillende redenen voor de aanzienlijke onderrapportage van seksisme: seksisme wordt gebagatelliseerd, men kent de wetgeving ter zake niet, men denkt dat een klacht niets zal uithalen, er is angst voor represailles of slachtoffers denken dat ze over te weinig elementen beschikken om een klacht in te dienen.

Daarnaast hebben bepaalde politiezones acties opgezet om seksisme tegen te gaan. Dat gebeurde onder meer in de politiezone Luik, een voorloper op dit gebied.⁵ Het begon met deze vaststelling: de inspecteurs werden geconfronteerd met de klachten van vrouwelijke burgers, maar ook met de reacties van hun vrouwelijke collega's. Want wanneer die laatsten niet in uniform zijn, krijgen ook zij te maken met seksistische commentaren of gedragingen, met name in de binnenstad.

De Luikse politie heeft het parket dan ook een bijzondere actie voorgesteld: Luikse politieagentes gingen in burger op pad in de drukke straten van de Vurige Stede, in de parken en op het Autonoom Netwerk van Trage Wegen (RAVeL). Zij werden op afstand gevolgd door politieagenten, die meteen zouden ingrijpen bij strafbare gedragingen. Zo konden op grond van de Seksismewet processen-verbaal worden opgesteld.

Het parket heeft van zijn kant gewaarborgd dat de processen-verbaal een gepast strafrechtelijk gevolg zullen krijgen en dat de op heterdaad betrapte daders zullen worden doorverwezen naar een vereniging die gespecialiseerd is in de therapeutische begeleiding van agressors.

Het betrof een bewustmakingsactie waarbij de politie niet alleen de slachtoffers aanmoedigde een klacht in te dienen, maar tevens de getuigen aanzette tot reageren.

In navolging van de genomen wetgevende en lokale initiatieven om het probleem van straatintimidatie in te dijken, beogen de indieners van dit wetsvoorstel het huidige wetgevingskader aan te scherpen. Dit wetsvoorstel strekt er immers toe seksisme in de openbare ruimte te kunnen bestraffen met een gemeentelijke administratieve sanctie. Op die manier krijgen de gemeentelijke overheden, in samenwerking met het parket, een middel in handen om meer op eigen initiatief op te treden tegen de problemen die dergelijk seksisme creëert.

⁵ Voor haar bewustmakingscampagne ontving de politiezone de Prix d'Excellence 2020 van het Réseau Intersection Belgique.

Concrètement, les autorités communales et le procureur du Roi pourront passer un protocole d'accord au sujet de l'infraction de sexisme en rue.

À défaut de protocole d'accord, le procureur du Roi dispose d'un délai de deux mois, à compter du jour de la réception de l'original du procès-verbal, pour informer le fonctionnaire sanctionnateur qu'une information ou une instruction a été ouverte, que des poursuites ont été entamées ou qu'il estime devoir classer sans suite le dossier à défaut de charges suffisantes. Cette communication éteint la possibilité pour le fonctionnaire sanctionnateur d'imposer une amende administrative.

Le fonctionnaire sanctionnateur ne peut infliger l'amende administrative ou proposer une mesure alternative à celle-ci avant l'échéance de ce délai. Passé celui-ci, les faits ne peuvent être sanctionnés que de manière administrative. Avant l'échéance de ce délai, le fonctionnaire sanctionnateur peut, cependant, infliger une amende administrative ou proposer une mesure alternative à celle-ci si, avant l'expiration du délai de deux mois, le procureur du Roi, sans remettre en cause la matérialité de l'infraction, a fait savoir qu'il ne réservera pas de suite aux faits.

La présente proposition de loi vise ainsi à étendre considérablement la marge de manœuvre des autorités communales pour lutter contre le sexisme dans l'espace public, tout en évitant de donner lieu à un procès, ce qui dans certains cas pourrait décourager considérablement les victimes de porter plainte.

Vanessa Matz (Les Engagés)
Catherine Fonck (Les Engagés)
Maxime Prévot (Les Engagés)
Georges Dallemagne (Les Engagés)

Concreet zullen de gemeentelijke overheden en de procureur des Konings een protocolakkoord kunnen sluiten betreffende de inbreuk seksisme in de openbare ruimte.

Bij gebrek aan een protocolakkoord beschikt de procureur des Konings over een termijn van twee maanden, te rekenen vanaf de dag van ontvangst van het origineel proces-verbaal, om de sanctionnerend ambtenaar in te lichten dat een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek werd opgestart, vervolging werd ingesteld, dan wel dat hij oordeelt het dossier te moeten seponeren bij gebrek aan toereikende bezwaren. Die mededeling doet voor de sanctionnerend ambtenaar de mogelijkheid vervallen om een administratieve geldboete op te leggen.

Voor het verstrijken van die termijn kan de sanctionnerend ambtenaar geen administratieve geldboete opleggen of een alternatieve maatregel voorstellen. Na het verstrijken ervan kunnen de feiten enkel nog administratiefrechtelijk worden bestraft. Vooraleer deze termijn is verstreken, kan de sanctionnerend ambtenaar evenwel een administratieve geldboete opleggen of een alternatieve maatregel voorstellen indien de procureur des Konings voor het verstrijken van de termijn van twee maanden heeft laten weten dat hij, zonder het materieel element van de inbreuk in twijfel te trekken, geen gevolg aan de feiten zal geven.

Aldus beoogt dit wetsvoorstel de gemeentelijke overheden veel slagvaardiger te maken om seksisme in de openbare ruimte tegen te gaan, en tegelijk rechtszaken te voorkomen, daar zulks in bepaalde gevallen de slachtoffers aanzienlijk zou kunnen ontmoedigen een klacht in te dienen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales, modifié en dernier lieu par la loi du 19 juillet 2018, est complété par un 5°, rédigé comme suit:

"5° pour les infractions à la loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l'espace public et modifiant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre la discrimination entre les femmes et les hommes afin de pénaliser l'acte de discrimination."

Art. 3

Dans l'article 23, § 3, alinéa 1^{er}, de la même loi, les mots "les infractions visées à l'article 3, 2°," sont remplacés par les mots "les infractions visées à l'article 3, 2° et 5°,".

9 juin 2023

Vanessa Matz (Les Engagés)
Catherine Fonck (Les Engagés)
Maxime Prévot (Les Engagés)
Georges Dallemagne (Les Engagés)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 19 juli 2018, wordt aangevuld met een bepaling onder 5°, luidende:

"5° voor de inbreuken op de wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte en tot aanpassing van de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van discriminatie teneinde de daad van discriminatie te bestraffen."

Art. 3

In artikel 23, § 3, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden "voor de inbreuken bedoeld in artikel 3, 2°," vervangen door de woorden "voor de inbreuken bedoeld in artikel 3, 2° en 5°,".

9 juni 2023