

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 octobre 2023

PROJET DE LOI**portant des dispositions diverses
en matière sociale****Rapport**fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions

par

M. Wim Van der Donckt**Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	6
III. Discussion des articles et votes.....	19

*Voir:*Doc 55 **3495/ (2022/2023):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 oktober 2023

WETSONTWERP**houdende diverse bepalingen
inzake sociale zaken****Verslag**namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen

uitgebracht door

de heer **Wim Van der Donckt****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	19

*Zie:*Doc 55 **3495/ (2022/2023):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

10260

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Snekpe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 septembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, commente le projet de loi.

Octroi d'une prime de reprise du travail

La loi-programme du 26 décembre 2022 fixe la base légale de l'octroi d'une prime de reprise du travail de 1000 euros aux entreprises qui engagent un travailleur en invalidité et qui le maintiennent en activité pendant au moins trois mois consécutifs. Cette mesure s'applique aux engagements effectués depuis le 1^{er} avril 2023.

Lors de la rédaction de l'arrêté d'exécution y afférent, l'INAMI a estimé qu'il convenait également de demander certaines données à caractère personnel à l'employeur et au travailleur. Il convient donc d'inscrire dans la loi les dispositions relatives à la demande et au traitement de données à caractère personnel (conformément aux dispositions du RGPD) – par l'organisme de paiement et concernant l'employeur et le travailleur – (gestionnaire des données, finalité et durée d'utilisation des données demandées, etc.).

Les articles 1^{er} à 3 portent sur ces dispositions ajoutées à la loi précitée.

Système de financement pour l'achat de services par des titulaires reconnus en incapacité de travail dont le contrat de travail a pris fin pour force majeure médicale

La loi-programme précitée fixe la base légale de la création d'un fonds de retour au travail géré par le Comité de gestion du Service des indemnités de l'INAMI et alimenté par une contribution de 1800 euros versée par tout employeur qui met fin au contrat de travail d'un collaborateur pour force majeure médicale. Dans un premier temps, le travailleur concerné pourra puiser dans ce fonds pour acheter des services spécialisés (pour un montant maximum de 1800 euros) auprès d'un prestataire de services agréé par l'INAMI. Si des "réserves" sont constituées en raison du non-recours au droit en question, les travailleurs en incapacité de travail de longue durée pourront également en bénéficier.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 september 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Dhr. Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, licht het wetsontwerp toe.

Toekenning van een werkhervattingspremie

Met de programmawet 26 december 2022 werd de wettelijke basis geregeld voor de toekenning van een werkhervattingspremie van 1000 voor ondernemingen die een invalide aanwerven en deze gedurende minstens drie aaneensluitende maanden in dienst houden. Dit voor aanwervingen vanaf 1 april 2023.

Bij het uitschrijven van het uitvoeringsbesluit is het RIZIV tot oordeel gekomen dat er ook een aantal persoonsgegevens moeten opgevraagd worden bij werkgever en werknemer. De bepalingen die te maken hebben met opvraag en verwerking van persoonsgegevens (conform de GDPR-regelgeving) – bij werkgever en werknemer door de uitbetalingsinstelling – dienen in de wet te komen (gegevensbeheerder, doel en duur gebruik van de opgevraagde gegevens, ...).

Dat zijn de toevoegingen aan voormelde wet die worden geregeld door de artikelen 1 tot 3.

Financieringssysteem voor het inkopen van dienstverlening door de arbeidsongeschikt erkende gerechtigden waarvan de arbeidsovereenkomst werd beëindigd wegens overmacht om medische redenen

Met de zelfde programmawet werd de basis gecreëerd voor de oprichting van een 'terug-naar-het-werk'-fonds, beheerd door het Beheerscomité Uitkeringen van het RIZIV en gespijsd door een storting van 1800 euro door een werkgever die de arbeidsovereenkomst van een medewerker verbreekt wegens medische overmacht. In eerste instantie de betrokken werknemer kan dan putten uit dat fonds voor de inkoop (voor maximaal 1800 euro) gespecialiseerde dienstverlening bij een door RIZIV erkend dienstverlener. Indien – ingevolge van niet opname van het recht – er "reserves" zouden ontstaan, kunnen ook langdurig arbeidsongeschikten er beroep op doen.

Les modalités concrètes à cet effet (notamment les conditions de qualité auxquelles le prestataire de services doit satisfaire pour obtenir l'agrément) seront fixées par arrêté royal. Le 20 septembre dernier (après une lecture antérieure en juin), le Comité de gestion a rendu un avis sur la version finale du projet y afférent, qui sera ensuite soumis au gouvernement. Il est prévu qu'il entre en vigueur le 1^{er} avril 2024.

Lors de la rédaction de ce projet d'arrêté royal, il est également apparu souhaitable de compléter plusieurs dispositions de la loi-programme précitée du 26 décembre 2022 à cet égard.

D'une part, il convient d'inscrire dans la loi des dispositions identiques aux dispositions précitées en ce qui concerne les modalités de demande et de gestion des données à caractère personnel.

D'autre part, il convient d'y inscrire deux éléments portant davantage sur son contenu:

— Lors de la rédaction de l'arrêté royal, il est apparu que la délégation au Roi permettant de fixer les conditions auxquelles les prestataires de services doivent satisfaire pour être agréés et, le cas échéant, pour bénéficier d'une intervention financière (*voucher*) devait sans doute être décrite plus explicitement dans la loi.

— Lors de la rédaction de l'arrêté royal, il est aussi apparu que les secrétariats sociaux jugeaient irréaliste le délai de 15 jours prévu pour notifier la rupture du contrat de travail pour force majeure médicale et procéder au paiement des 1800 euros, car les secrétariats sociaux travaillent sur la base de données mensuelles. C'est pourquoi le délai a été porté de 15 à 45 jours.

Les articles 4 à 6 du projet de loi portent sur ces ajouts.

Réduction groupe-cible pour les premiers engagements

Il s'agit de la mise en œuvre de la notification relative aux "Plans Plus" du contrôle budgétaire 2023 du 31 mars 2023.

De concrete modaliteiten daartoe (o.a. de kwaliteitsvereisten waaraan de dienstverlener dient te voldoen teneinde een erkenning te bekomen) zullen worden geregeld bij koninklijk besluit. Dat ontwerp werd maandag 20 september (na een eerdere lezing in juni) jongstleden in finale versie geadviseerd in het Beheerscomité en zal nu worden voorgelegd aan de regering, met een beoogde ingangsdatum op 1 april 2024.

Bij het uitschrijven van dat ontwerp van koninklijk besluit is gebleken dat ook op dat punt voormelde programmawet van 26 december 2022 best op een aantal punten wordt aangevuld.

Eenzijds het zelfde element als hiervoor: aspecten inzake het opvragen en het beheer van persoonsgegevens worden opgenomen in de wet.

Anderzijds twee meer inhoudelijke aspecten:

— bij uitschrijven van het koninklijk besluit is gebleken dat de delegatie aan Koning om te bepalen aan welke voorwaarden de dienstverleners moeten voldoen om erkend dienstverlener te kunnen zijn én om desgevallend de financiële tussenkomst (*voucher*) te kunnen ontvangen misschien nog wat explicieter moest omschreven worden in de wet;

— bij uitschrijven van het koninklijk besluit is gebleken dat de sociale secretariaten de termijn van 15 dagen om melding van het ontslag voor medische overmacht én de betaling van de 1800 euro te doen niet realistisch achten omdat ze werken op basis van maandgegevens. Vandaar de vervanging van 15 door 45 dagen.

Dat zijn de aanvullingen geregeld door de artikelen 4 tot 6 van het wetsontwerp.

Doelgroepvermindering voor eerste aanwervingen

Het gaat om de uitvoering van de notificatie "plusplannen" van de begrotingscontrole 2023 van 31 maart 2023.

Un nouveau montant est prévu pour la réduction groupe-cible, à savoir un montant de 3100 euros par trimestre au lieu de 4000 euros. Il s'agit du montant de la réduction groupe-cible pour l'engagement d'un premier travailleur qui s'appliquera à partir du 1^{er} janvier 2024 dans le cadre des "Plans Plus". Le gouvernement poursuit ainsi la mise en œuvre de la proposition du comité de gestion de l'ONSS du 28 mai 2021. La réduction groupe-cible restera toutefois illimitée dans le temps (article 7).

À partir de cette date, la mesure "Plans Plus" sera en outre limitée aux trois premiers travailleurs au lieu de six auparavant (article 8).

Une base légale est établie pour une période transitoire afin que les réductions en cours pour les quatrième, cinquième et sixième travailleurs puissent être conservées pendant la durée normalement prévue (articles 9 et 10).

Financement alternatif de la sécurité sociale des travailleurs salariés

Le financement alternatif sert à compenser le coût des mesures pour l'emploi. En ce qui concerne les mesures structurelles adoptées au cours des années précédentes, le financement alternatif a systématiquement été majoré du coût de ces mesures.

Le coût des mesures structurelles adoptées en 2023 n'a pas encore été intégré dans le financement alternatif applicable à partir de 2024.

La disposition inscrite dans la loi prévoit d'augmenter ce financement alternatif pour l'année 2024 (et les années ultérieures).

Il s'agit d'une augmentation de 13 millions d'euros applicable depuis le 1^{er} janvier 2023 (pour les entreprises de travail adapté) et de 41 millions d'euros à partir de 2024 pour le bonus à l'emploi.

Financement alternatif de la sécurité sociale des travailleurs indépendants

À partir de 2024, le montant du financement alternatif sera majoré de 15,249 millions d'euros pour financer les trois mesures suivantes approuvées dans le cadre de la confection du budget 2024:

- primo-starter après une incapacité de travail: 6,2 millions d'euros;
- soutien de l'esprit d'entreprise chez les personnes en situation de handicap: 1,649 million d'euros;
- réforme du droit passerelle: 7,4 millions d'euros.

Er wordt een nieuw bedrag van doelgroepvermindering voorzien, nl. 3100 euro per kwartaal in plaats van 4000 euro. Dit bedrag zal vanaf 1 januari 2024 het verminderingsbedrag zijn voor de eerste werknemer in het kader van de Plusplannen. Met deze aanpassing geeft de regering verdere uitvoering aan het voorstel van het beheerscomité van de RSZ van 28 mei 2021. De doelgroepvermindering blijft wel behouden voor onbepaalde duur (artikel 7).

De maatregel Plusplannen wordt vanaf dan ook beperkt tot de drie i.p.v. zes eerste werknemers (artikel 8)

Een wettelijke basis wordt gecreëerd voor een overgangperiode zodat de lopende verminderingen voor de vierde, vijfde en zesde werknemer kan behouden blijven voor de normale voorziene duur. (artikelen 9 en 10)

Alternatieve financiering voor de Sociale Zekerheid van de werknemers

De alternatieve financiering dient voor de kost op te vangen van de tewerkstellingsmaatregelen. Voor de structurele maatregelen die genomen zijn in de voorgaande jaren, is de alternatieve financiering telkens verhoogd met de kost van deze maatregelen.

De kost van de structurele maatregelen genomen in 2023 zit nog niet in de alternatieve financiering vanaf 2024.

De bepaling die wordt opgenomen verhoogt deze alternatieve financiering voor het jaar 2024 (en volgende).

Het gaat om 13 miljoen euro sinds 1 januari 2023 (maatregel maatwerkbedrijven) en de versterking werkbonus vanaf 1 juli 2023, voor 41 miljoen euro vanaf 2024.

Alternatieve financiering voor de Sociale Zekerheid van de zelfstandigen

Vanaf 2024 wordt het bedrag van de alternatieve financiering verhoogd met 15,249 miljoen euro voor de financiering van drie maatregelen, die werden goedgekeurd bij de begrotingsopmaak 2023:

- Primostarter na arbeidsongeschiktheid: 6,2 miljoen euro;
- ondersteunen van ondernemerschap bij personen met een handicap: 1,649 miljoen euro;
- hervorming overbruggingsrecht: 7,4 miljoen euro.

Ces dispositions exécutent correctement les notifications budgétaires.

Incidences budgétaires

“Plans Plus”

— 25 millions d’euros en 2024 pour la limitation du montant pour l’engagement d’un premier travailleur;

— 23 millions d’euros en 2024 pour la suppression des réductions pour les quatrième, cinquième et sixième travailleurs; en vitesse de croisière, c’est-à-dire au terme des 13 trimestres de réduction ONSS pour les réductions en cours, l’économie atteindra 115 millions d’euros.

Financement alternatif de la sécurité sociale des travailleurs salariés

Une enveloppe de 54 millions d’euros est ajoutée au financement alternatif, mais cette augmentation est compensée par la réduction de la dotation d’équilibre. Il s’agit donc d’une mesure budgétairement neutre.

Financement alternatif de la sécurité sociale des travailleurs indépendants

L’augmentation du financement alternatif à partir de 2024 est compensée par une réduction de la dotation d’équilibre.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Anja Vanrobaeys et cs. présentent les amendements n° 1 à 4 (DOC 55 3495/002), qui visent à insérer un chapitre 6 nouveau comprenant trois articles nouveaux.

Il s’agit d’amendements de nature technique, qui tendent à combler un oubli de la loi-programme du 26 décembre 2022, en précisant, dans la loi 16 novembre 2015 modifiée par la loi-programme du 26 décembre 2022, les codes NACE des établissements publics et services du secteur public de santé pouvant faire appel aux flexi-jobs, aussi bien dans l’article concernant le champ d’application que dans l’article concernant le flexisalaire spécifique applicable. Puisque telle était l’intention dès le début de l’insertion de ces dispositions, il est prévu d’assortir ces articles d’un effet rétroactif. Il est renvoyé pour le surplus à la justification de l’amendement.

De bepalingen geven correct uitvoering aan de begrotingsnotificaties.

Budgettaire implicaties

Plusplannen

— 25 miljoen euro in 2024 voor de inperking bedrag voor de eerste werknemer;

— 23 miljoen euro in 2024 voor de stopzetting van de instroom vierde, vijfde en zesde werknemer; op kruissnelheid, dus na afloop van de 13 kwartalen RSZ-vermindering voor de lopende, zal de besparing 115 miljoen euro bedragen.

Alternatieve financiering voor de Sociale Zekerheid van de werknemers

54 miljoen euro worden toegevoegd aan de alternatieve financiering. Maar dit gaat dan op zijn beurt de evenwichtsdotatie verminderen. Dus budgettair neutraal.

Alternatieve financiering voor de Sociale Zekerheid van de zelfstandigen

De verhoging van de alternatieve financiering vanaf 2024 wordt gecompenseerd door een vermindering van de evenwichtsdotatie.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 4 (DOC 55 3495/002) in, die ertoe strekken een hoofdstuk 6 in te voegen, met daarin drie nieuwe artikelen.

Het betreft technische amendementen, met als doel een vergetelheid in de programmawet van 26 december 2022 weg te werken door in de bij de programmawet van 26 december 2022 gewijzigde wet van 16 november 2015 de NACE-codes te vermelden van de openbare instellingen en diensten van de publieke zorgsector die gebruik kunnen maken van de flexi-jobs. Zulks moet worden vermeld in het artikel aangaande de toepassingsfeer en in het artikel betreffende het toepasselijke specifieke flexiloon. Aangezien het reeds bij de invoering van die bepalingen de bedoeling was, zou worden bepaald dat de artikelen in kwestie terugwerkende kracht hebben. Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording van het amendement.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) indique pouvoir marquer son accord sur le volet qui concerne l'octroi d'une prime de reprise du travail, qui figure au chapitre 2, section 1^{re} du projet. Il s'étonne toutefois du délai mis par le gouvernement pour déposer le présent projet et rappelle que dès le départ le Conseil d'État avait souligné la nécessité de conférer une base légale en ce qui concerne les traitements de données mis en œuvre dans le cadre du dispositif de reprise d'activité d'un travailleur en invalidité, tel que visé dans ce chapitre.

L'objectif du gouvernement est sans doute louable, le procédé n'est cependant pas très créatif: c'est une nouvelle prime qui est créée. L'intervenant s'interroge au passage sur le respect des règles répartitrices de compétences. D'autre part, le projet ne semble pas viser les obstacles qui existent par ailleurs en droit du travail pour la reprise du travail alors que le travailleur se trouve en état d'incapacité; l'orateur renvoie à cet égard à la proposition de loi n° 1653 modifiant la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail en vue d'instaurer un certificat d'aptitude au travail et de faciliter la reprise rapide du travail par les travailleurs malades, déposée par son groupe.

L'orateur note en outre que ce dispositif produit ses effets le 1^{er} avril 2023, ce qui indique bien qu'il s'agit de corriger un dispositif qui, dans les faits, existe depuis quelques mois. Combien d'employeurs ont-ils dès lors fait usage de ce mécanisme?

La section 2 du même chapitre vise manifestement à apporter des modifications au système de financement pour l'achat de services par des titulaires reconnus en incapacité de travail dont le contrat de travail a pris fin pour force majeure médicale, mis en œuvre par la loi-programme du 26 décembre 2022. L'orateur ne voit pas de difficulté dans ces adaptations techniques, à plus forte raison si ce régime n'est pas encore entré en vigueur, mais il se demande pourquoi le délai visé à l'article 5, que l'employeur doit respecter lorsqu'il invoque la force majeure pour mettre fin au contrat de travail d'un travailleur en incapacité de travail, est porté de 15 à 45 jours.

Dans l'ensemble, même si les dispositions du chapitre 2 consistent essentiellement en des adaptations techniques, et qu'elles s'inscrivent dans la perspective louable du système d'outplacement obligatoire, à charge de l'employeur, lorsqu'un travailleur en incapacité est licencié pour cause de force majeure médicale, l'orateur

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) geeft aan akkoord te kunnen gaan met het in hoofdstuk 2, afdeling 1, van het wetsontwerp vervatte onderdeel betreffende de toekenning van een werkhervattingspremie. Hij uit evenwel zijn verbazing over de tijd die de regering heeft genomen om dit wetsontwerp in te dienen en wijst erop dat de Raad van State van bij het begin had beklemtoond dat een wettelijke basis moest worden gecreëerd voor de verwerking van de gegevens die wordt aangewend binnen de regeling voor de in dat hoofdstuk geregelde hervatting van het werk door een werknemer met arbeidsinvaliditeit.

De doelstelling van de regering is wellicht lovenswaardig, maar de werkwijze getuigt van weinig creativiteit, aangezien een nieuwe premie wordt gecreëerd. Terloops plaatst de spreker vraagtekens bij de inachtneming van de bevoegdheidsverdelingsregels. Bovendien lijkt het wetsontwerp geen aanpak te behelzen van de in het arbeidsrecht vervatte bijkomende hinderpalen voor werkhervatting wanneer de werknemer arbeidsongeschikt is. Ter zake verwijst de spreker naar het door zijn fractie ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, tot invoering van een geschiktheidsattest en teneinde de vlotte wedertewerkstelling van zieke werknemers te ondersteunen (DOC 55 1653/001).

Het lid merkt voorts op dat de regeling in kwestie uitwerking heeft vanaf 1 april 2023, hetgeen duidelijk aantoonst dat het een bijsturing is van een regeling die *de facto* al sinds enkele maanden wordt toegepast. Hoeveel werkgevers hebben dan ook reeds gebruik gemaakt van de regeling?

Afdeling 2 van hetzelfde hoofdstuk beoogt kennelijk wijzigingen aan te brengen in het financieringssysteem voor het inkopen van dienstverlening door de arbeidsongeschikte erkende gerechtigden van wie de arbeidsovereenkomst werd beëindigd wegens overmacht om medische redenen, ingesteld bij de programmawet van 26 december 2022. De spreker ontwaart geen moeilijkheden inzake die technische aanpassingen, zeker niet indien die regeling nog niet van kracht is, maar vraagt zich af waarom de in artikel 5 vermelde termijn die de werkgever in acht moet nemen wanneer hij overmacht inroept om de arbeidsovereenkomst met een arbeidsongeschikte werknemer te beëindigen, wordt opgetrokken van 15 dagen tot 45 dagen.

Hoewel de bepalingen van hoofdstuk 2 vooral technische aanpassingen zijn en zij worden ingesteld met het lovenswaardige doel om outplacement ten laste van de werkgever verplicht te maken wanneer een arbeidsongeschikte werknemer wordt ontslagen wegens overmacht om medische redenen, verbergt de spreker

ne cache pas sa déception: on replace un système peu efficace (l'outplacement) par un système encore trop punitif pour les employeurs, qui devront toujours s'acquitter d'une pénalité; en outre, le Fonds qui est créé ne peut intervenir qu'après neuf mois d'incapacité. Ne pourrait-on pas le faire intervenir plus tôt, lorsqu'il est évident que le travailleur ne peut reprendre son travail dans son emploi ou auprès de son employeur précédent?

Concernant les dispositions visées au chapitre 3, l'orateur est également mitigé: le plafond donnant droit à la réduction de cotisations sociales pour les premiers engagements "groupe-cible" a déjà été baissé, ce qui était souhaitable, vu les abus auquel ce mécanisme a donné lieu (et souligné dans les développements de la proposition de loi, n° 1571, dont l'intervenant est cosignataire). Cependant, l'orateur ne comprend pas pourquoi le gouvernement propose de supprimer purement et simplement les réductions existant en ce qui concerne l'engagement des 4^e, 5^e et 6^e travailleurs dans une entreprise. C'est précisément sur ces emplois que le mécanisme de réduction a le plus d'impact. Au-delà de ce constat, l'orateur note que ce gouvernement, qui a tant investi dans l'inactivité durant cette législature, multipliant les pièges à l'emploi, s'attelle, avec ces dispositions, à réduire à néant le peu d'efforts consentis pour encourager l'activité et s'oriente vers le choix d'une augmentation des coûts salariaux pour les employeurs, qui se situent déjà à des niveaux exagérément élevés.

L'impact budgétaire de cette mesure tient-il compte des effets négatifs qu'on peut redouter, pour l'emploi, d'un renchérissement des coûts salariaux? L'analyse d'impact n'en fait en tout cas pas état.

Les chapitres 4 et 5, pour leur part, participent du bricolage structurel auquel on assiste depuis des années en ce qui concerne le financement alternatif de la sécurité sociale: on coule dans la loi le principe des transferts fiscaux vers la sécurité sociale, sans s'attaquer au volet des dépenses, à rebours des principes arrêtés dans la loi du 18 avril 2017. Certains membres de la majorité actuelle ont pourtant voté la loi de 2017.

Outre le manque de mesures d'économies pour financer tous les avantages décidés sous cette législature, ce qu'il manque essentiellement c'est un volet d'activation des personnes sans emploi; c'est en effet dans l'activation que réside la clé de la viabilité des finances de la sécurité sociale, et non dans les transferts sans cesse croissants de recettes fiscales.

zijn teleurstelling niet. Een niet bijster doeltreffende regeling (outplacement) wordt immers vervangen door een systeem dat de werkgevers nog te veel bestraft, aangezien zij nog steeds een boete moeten betalen. Bovendien kan pas na negen maanden arbeidsongeschiktheid een beroep worden gedaan op het op te richten fonds. Zou dat niet vroeger kunnen, wanneer duidelijk is dat de werknemer zijn oude baan of een andere baan bij zijn gewezen werkgever niet langer kan uitoefenen?

Met betrekking tot de bepalingen van hoofdstuk 3 heeft de heer Van der Donckt gemengde gevoelens. De bovengrens voor het recht op de vermindering van socialezekerheidsbijdragen voor de eerste doelgroepindienstnemeningen werd al verlaagd. Dat was wenselijk wegens de misbruiken waar die regeling toe heeft geleid en die werden besproken in de toelichting van wetsvoorstel DOC 55 1571/001, waarvan de spreker mede-indiener is. Het lid begrijpt echter niet waarom de regering voorstelt om de bestaande verminderingen voor de indienstneming van de vierde, vijfde en zesde werknemer binnen een onderneming gewoonweg af te schaffen. Uitgerekend op die banen heeft de verminderingsregeling de grootste weerslag. Naast die vaststelling merkt de heer Van der Donckt op dat deze regering tijdens deze regeerperiode veel heeft gedaan om inactiviteit te bevorderen door voor meer werkloosheid vallen te zorgen. Met de voorliggende bepalingen doet ze bovendien de weinige inspanningen om arbeid aan te moedigen teniet en doet ze de nu al overdreven hoge loonkosten voor de werkgevers nog toenemen.

Houdt de inschatting van de begrotingsweerslag van deze maatregel rekening met de te vrezen negatieve gevolgen van een verhoging van de loonkosten voor de werkgelegenheid? In de impactanalyse wordt dat aspect in elk geval niet vermeld.

De hoofdstukken 4 en 5 zijn een mooi voorbeeld van de jarenlange structurele koterij op het vlak van alternatieve financiering van de sociale zekerheid, want de overdracht van belastinggeld aan de sociale zekerheid wordt als beginsel in de wet opgenomen, terwijl de uitgaven niet worden aangepakt, in weerwil van de principes die werden vastgelegd in de wet van 18 april 2017. Sommige leden van de huidige meerderheid hebben nochtans voor die wet van 2017 gestemd.

Naast het gebrek aan besparingsmaatregelen om alle tijdens deze regeerperiode besliste voordelen te financieren, ontbreekt er hoofdzakelijk een deel inzake de activering van de werklozen; in die activering ligt immers de sleutel tot de levensvatbaarheid van de financiën van de sociale zekerheid, en niet in de alsmaar groeiende overdrachten van fiscale ontvangsten.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) soutient le projet et souligne l'équilibre délicat que celui-ci poursuit, en ce qu'il renforce les mécanismes de retour à l'emploi des travailleurs en incapacité de travail tout en responsabilisant davantage les employeurs. Les modalités de la participation des employeurs sont assouplies, par la suppression de l'outplacement, mais ils devront s'acquitter d'une contribution de responsabilisation, versée à un Fonds destiné à financer le retour à l'emploi.

Concernant l'ajustement apporté au dispositif des réductions "groupe-cible", celui-ci était plus que nécessaire, vu les remarques critiques formulées, par la Cour des comptes, sur le coût de ce mécanisme et sur l'existence d'effets pervers. Le gouvernement concentre l'essentiel des efforts sur les premiers emplois et privilégie les bas salaires, ce qui va dans le bon sens: on préserve les emplois sans mettre exagérément en péril le financement de la sécurité sociales, c'est le sens de l'équilibre à trouver.

Mme Leslie Leoni (PS) souligne que les mesures réduisant la portée des réductions pour groupes-cible ont pour but immédiat de ne pas mettre en péril le financement de la sécurité sociale, le dispositif existant s'étant révélé trop dispendieux.

Mme Ellen Samyn (VB) indique que son groupe souscrit à la majeure partie des dispositions du projet de loi à l'examen. Elle le soutiendra dès lors dans son ensemble.

Toutefois, elle ne peut adhérer à l'article 9 et formule les observations critiques suivantes. Dans notre pays, de plus en plus de personnes arrêtent de travailler en raison d'une maladie de longue durée. Aujourd'hui, près d'un demi-million de personnes sont concernées. Ce chiffre a doublé par rapport à la situation d'il y a quinze ans. Si aucun changement fondamental n'a lieu, notre pays comptera 600.000 malades de longue durée d'ici 2035. Les mesures proposées sont donc loin d'être suffisantes. Le recrutement de coordinateurs retour au travail est une bonne mesure en soi, mais la réglementation actuelle est une plaisanterie. Chaque coordinateur est responsable de plus de 6000 malades de longue durée (500.000 personnes pour 80 coordinateurs retour au travail). Il n'est dès lors pas étonnant que cette politique ne porte pas ses fruits.

Alors qu'il ressort des chiffres que les mesures prises par le gouvernement font à peine la différence sur le terrain, le ministre réduit également l'ampleur d'une

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) steunt het wetsontwerp en wijst op het moeilijke evenwicht dat erdoor wordt nagestreefd, in zoverre het de terug-naar-werk-regelingen voor de arbeidsongeschikte werknemers versterkt en tegelijk de werkgevers meer verantwoordelijkheid toedeelt. De nadere regels voor de medewerking van de werkgevers worden versoepeld, door de afschaffing van de *outplacement*, maar zij zullen zich moeten kwijten van een responsabiliseringsbijdrage, die wordt gestort in een fonds dat de terugkeer naar het werk moet financieren.

De aanpassing aan de bepaling inzake de doelgroepverminderingen was meer dan nodig, gelet op de kritische opmerkingen van het Rekenhof over de kosten van dat mechanisme en over het bestaan van ongewenste neveneffecten. De regering spitst de voornaamste inspanningen toe op de eerste banen en bevoorrecht de lage lonen, wat een stap in de goede richting is: de banen worden gevrijwaard zonder dat de financiering van de sociale zekerheid daarbij overdreven in gevaar wordt gebracht. Dat is het evenwicht dat moet worden gevonden.

Mevrouw Leslie Leoni (PS) wijst erop dat de maatregelen ter beperking van de draagwijdte van de doelgroepverminderingen er rechtstreeks toe strekken de financiering van de sociale zekerheid niet in gevaar te brengen, aangezien de bestaande regeling te duur is gebleken.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) geeft aan dat haar fractie met de meeste bepalingen uit het wetsontwerp kan akkoord gaan. Ze zal dit wetsontwerp dan ook in zijn geheel steunen.

Met artikel 9 kan ze echter niet akkoord gaan en maakt ze volgende kritische bedenkingen. Alsmat meer mensen in dit land vallen uit wegens langdurige ziekte. Vandaag zijn maar liefst een half miljoen mensen langdurig ziek. Een verdubbeling ten opzichte van 15 jaar geleden. Als er niets grondig wijzigt, zal dit land 600.000 langdurig zieken tellen tegen 2035. De voorgestelde maatregelen blijken dus lang niet voldoende te zijn. De aanwerving van terug-naar-werkcoördinatoren zijn in se een goede maatregel, maar de huidige regeling is een klucht. Iedere coördinator is verantwoordelijk voor meer dan 6000 langdurig zieken (500.000 personen tegenover 80 terug-naar-werk-coördinatoren). Geen wonder dat dit beleid geen zoden aan de dijk zet.

Naast het feit dat de cijfers aantonen dat de door de regering getroffen maatregelen nauwelijks verschil maken op het terrein, schreeft de minister ook nog eens

mesure qui vise déjà à mettre un nombre plus élevé de groupes-cibles au travail. Le projet de loi à l'examen prévoit en effet que la réduction ONSS dont bénéficient les employeurs pour le recrutement de certains groupes-cibles ne sera plus octroyée que pour trois travailleurs au lieu de six. Bien sûr, d'autres mesures sont plus nécessaires, mais le ministre nie la gravité du défi en réduisant la portée d'une mesure qui vise déjà à remettre au travail un plus grand nombre de malades de longue durée et de personnes d'autres groupes-cibles.

La coalition gouvernementale a – avec le soutien du VB – augmenté sensiblement le revenu d'intégration (34,37 %), l'allocation de chômage (23,20 %) et l'indemnité de maladie (19,5 %), mais elle a omis de procéder à l'augmentation au moins tout aussi nécessaire des salaires nets au travers d'une forte diminution des charges sur le travail. Alors que le pouvoir d'achat des allocataires a augmenté à juste titre, celui des travailleurs a diminué en raison de l'inflation galopante, l'indexation automatique des salaires n'ayant compensée celle-ci que de manière très limitée. Il en résulte que l'actuel gouvernement a considérablement accru le phénomène du piège à l'emploi. En raison de cette négligence coupable de la Vivaldi, de moins en moins de personnes sans emploi, y compris celles appartenant aux groupes-cibles concernés, auront envie de chercher du travail. Le gouvernement Vivaldi répond ainsi indéniablement au souhait de l'électorat du PS. Le pouvoir de l'actuel gouvernement se situe manifestement dans les bastions du PS que sont Liège, Charleroi et Mons, où le travail constitue plutôt l'exception que la règle.

Par ailleurs, c'est à nouveau essentiellement dans les revenus de la TVA que puise le gouvernement pour financer la sécurité sociale. Il y a deux scénarios possibles: soit cette ponction se fera au détriment d'autres tâches fondamentales des autorités, comme la police et la justice, qui sont également nécessaires pour que les citoyens puissent bénéficier de leurs droits sociaux; soit elle creusera le déficit budgétaire, qui atteindra 30 milliards d'euros l'an prochain et devra un jour être remboursé par de nouvelles générations de Flamands, essentiellement. Ces deux scénarios n'ont absolument rien de social.

Tout cela montre une nouvelle fois – à l'instar de la catastrophe financière qui menace les cinq principaux CPAS de notre pays – que le modèle actuel est intenable et impossible à financer. Il en va de même de la décision d'ouvrir, dès le départ, notre sécurité sociale aux primo-arrivants reconnus et des transferts de milliards effectués vers la Wallonie. Un changement de paradigme est indispensable. Toutefois, étant donné que le VB ne souhaite pas porter atteinte aux droits sociaux des citoyens, l'intervenante soutiendra également ces articles.

reeds bestaande maatregelen om meer doelgroepen aan de slag te krijgen terug. Via dit wetsontwerp wil men de RSZ-korting voor werkgevers, voor de aanwerving van bepaalde doelgroepen, terugschroeven van 6 naar 3 werknemers. Uiteraard zijn andere maatregelen noodzakelijker, maar het terugschroeven van bestaande maatregelen om meer langdurig zieken en mensen uit andere doelgroepen aan het werk te krijgen, is een miskennen van de ernst van de uitdaging.

De regeringscoalitie verhoogde – en het VB heeft dit ondersteund – fors het leefloon (34,37 %), de werkloosheidsuitkering (23,20 %) en de ziekte-uitkering (19,5 %), maar heeft ze nagelaten de minstens even noodzakelijke verhoging van de nettolonen, via een sterke lastenverlaging op arbeid, door te voeren. Terwijl de koopkracht van uitkeringsgerechtigden er terecht op vooruit ging, ging de koopkracht van de werkenden er -ten gevolge van de torenhoge inflatie, de automatische loonindexering ving dit slechts voor een beperkt deel op – op achteruit. Het gevolg is dat deze regering de werkloosheidsval enorm vergroot heeft. Door dit schuldig verzuim van Vivaldi zullen alsmaar minder niet-werkenden, ook uit de betreffende doelgroepen, geneigd zijn om de stap naar een job te zetten. Hiermee komt en de hele Vivaldi-regering overduidelijk tegemoet aan de wensen van het PS-electoraat. De macht van deze regering ligt overduidelijk in PS-bastions Luik, Charleroi en Bergen, waar werken eerder uitzondering, dan regel is.

Verder worden opnieuw bijdragen uit voornamelijk de btw-inkomsten genomen om de sociale zekerheid te kunnen financieren. Dit gaat ofwel ten koste van andere kerntaken van de overheid, zoals bijvoorbeeld politie en justitie, die ook noodzakelijk zijn om mensen te laten genieten van hun sociale rechten. Ofwel zal dit het begrotingstekort, dat volgend jaar zal oplopen tot 30 miljard euro en ooit opgehoest zal moeten worden door voornamelijk nieuwe generaties Vlamingen, doen verhogen. Beide scenario's zijn totaal niet sociaal.

Dit -en de financiële ramp die boven de vijf grootste OCMW's van dit land hangt- tonen opnieuw aan dat het huidige model onhoudbaar en onbetaalbaar is. Het al van bij de start openstellen van onze sociale zekerheid voor erkende nieuwkomers en de miljardentransfers naar Wallonië zijn gewoonweg onhoudbaar en onbetaalbaar. Een paradigmashift is noodzakelijk. Aangezien het VB de sociale rechten van de mensen niet in het gedrang willen brengen, zal de spreker ook die artikels mee steunen.

Enfin, le fait que le ministre ait commis une erreur en rédigeant la loi-programme témoigne d'un grand amateurisme. Cette erreur, qui rendait illégal l'exercice d'un flexi-job dans certains (sous-) secteurs, doit maintenant être rectifiée au moyen d'un amendement de la majorité. C'est vraiment de la mauvaise gouvernance.

Quelles mesures supplémentaires le ministre prendra-t-il en vue de miser davantage sur l'activation des malades de longue durée?

Mme Florence Reuter (MR) partage la préoccupation du gouvernement en ce qui concerne le financement de la sécurité sociale et les impératifs budgétaires qui en découlent, mais craint les effets négatifs de la mesure consistant à revenir sur les réductions consenties antérieurement pour les groupes-cibles: dans nombre de secteurs, dont l'horeca, la construction, les commerces de proximité, ou le secteur de la recherche, les entreprises ont traversé ces dernières années des crises à répétition, sont-elles prêtes à supporter les surcoûts de charges sociales qu'implique la suppression des réductions pour groupe-cible?

Mme Nahima Lanjri (cd&v) note que le projet contient pour une part des adaptations de nature technique, notamment pour tenir compte des exigences du RGPD (chapitre 2), mais apporte également des modifications plus structurelles, conséquences des décisions prises lors du conclave budgétaire du mois de mars. Les modifications apportées aux mesures en faveur des réductions pour groupe-cible en font partie. Il faut souligner que le dispositif, qui continue à cibler les trois premiers emplois, préservera les petits indépendants et les TPME, ce qui est essentiel. Un équilibre entre le financement de la sécurité sociale et le soutien à l'emploi est de la sorte préservé.

La création d'un "Fonds Retour Au Travail" au sein du Service des indemnités de l'INASTI vient en remplacement du mécanisme actuel d'outplacement en cas de licenciement pour force majeure médicale. La question qui se pose est évidemment de savoir si le nouveau mécanisme sera plus adapté que l'actuel, et il est donc essentiel de procéder à l'évaluation de ce qui se met en place. Le nouveau dispositif ne sera cependant pas opérationnel, d'après le ministre avant le 1^{er} janvier 2024. Que manque-t-il à cette fin? Quand le ministre pense-il pouvoir réaliser une évaluation du nouveau mécanisme?

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) note qu'en dépit de quelques points positifs, le projet de loi souffre de nombreux défauts.

Tot slot is het ronduit amateuristisch dat de minister de programmawet foutief opstelde, waardoor personen die in die betreffende (sub)sectoren een flexijob deden onwettig bezig waren. Nu heeft de meerderheid amendementen nodig om dit recht te trekken. Dit is wanbestuur.

Welke bijkomende maatregelen zal de minister nemen om meer in te zetten op de tewerkstelling van langdurig zieken?

Mevrouw Florence Reuter (MR) deelt de bezorgdheid van de regering inzake de financiering van de sociale zekerheid en de begrotingseisen die daaruit voortvloeien, maar zij vreest de negatieve gevolgen van de maatregel bestaande uit het terugkomen op de vroeger toegezegde verminderingen voor de doelgroepen: in veel sectoren, waaronder de horeca, de bouwsector, de kleine buurtwinkels of de onderzoeksector, hebben de ondernemingen de voorbije jaren opeenvolgende crises meegemaakt. Zijn zij bereid de meerkosten aan sociale lasten te dragen die de afschaffing van de doelgroepvermindering met zich brengt?

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) stelt vast dat het ontwerp enerzijds technische aanpassingen bevat, onder meer om rekening te houden met de eisen van de AVG (hoofdstuk 2), maar anderzijds ook meer structurele wijzigingen beoogt aan te brengen die het gevolg zijn van de tijdens het begrotingsconclaaf in maart genomen beslissingen. De wijzigingen aan de maatregelen ten gunste van de doelgroepverminderingen maken daar deel van uit. Er moet op worden gewezen dat de regeling, die zich op de eerste drie banen blijft richten, de kleine zelfstandigen en de zkmo's zal beschermen, wat heel belangrijk is. Op die manier wordt een evenwicht bewaard tussen de financiering van de sociale zekerheid en de werkgelegenheidsondersteuning.

De oprichting van een Terug-Naar-Werk-Fonds binnen de Dienst voor uitkeringen van het RSVZ vervangt het huidige *outplacement*mechanisme in geval van ontslag wegens overmacht om medische redenen. De vraag rijst uiteraard of de nieuwe regeling beter geschikt zal zijn dan de huidige. Het is dan ook fundamenteel dat er een evaluatie gebeurt van wat wordt ingevoerd. De nieuwe regeling zal volgens de minister echter niet vóór 1 januari 2024 operationeel zijn. Wat ontbreekt daartoe nog? Wanneer denkt de minister de nieuwe regeling te kunnen evalueren?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) stelt vast dat het wetsontwerp, ondanks enkele positieve punten, veel gebreken vertoont.

Concernant le mécanisme de la prime de retour au travail, qui n'est pas encore entré en vigueur, quand pourra-t-on disposer de chiffres permettant de mesurer son impact? Certes, le mécanisme est financé par des contributions de responsabilisation versées par les employeurs, mais ceci ne règle en rien le problème de fond, à savoir que la dégradation continue des conditions qu'on observe aujourd'hui dans le monde du travail.

En fin de compte, au lieu d'exiger des employeurs qu'ils garantissent effectivement à leurs travailleurs des conditions de travail convenables, le gouvernement se contente de réclamer une petite contribution, trop peu dissuasive, pour solde de tout compte, à ceux qui sont à la source de la plupart des situations qui sont la cause de ces incapacités de travail. C'est à ce problème qu'il faut s'attaquer en priorité, et non à ses conséquences. Plus de moyens pour ce fond, c'est sans doute utile, mais le problème réside dans l'organisation défectueuse du travail, qui est de la responsabilité de l'employeur.

Concernant la réduction pour groupe-cible, l'intervenant rappelle la position unanime des partenaires sociaux, qui ont plaidé pour une limitation dans le temps, à concurrence de 26 trimestres, de ces réductions. Le gouvernement fait cependant le choix de préserver les bases de ce mécanisme sans l'assortir d'une limite dans le temps, pour quels motifs? La Cour des comptes elle-même a souligné que l'absence de limitation temporelle était une source de dérapage budgétaire, et le Bureau du Plan a pour sa part mis en évidence que les effets d'une absence de limite dans le temps étaient des plus limités.

Le ministre justifie ce choix en renvoyant à l'accord de gouvernement, qui se limite cependant à indiquer que ce mécanisme, en vue de sa prolongation, devrait faire l'objet d'une évaluation et au besoin d'adaptations. Tout indique que la mesure manque sa cible et mine le financement de la sécurité sociale: sur ce point, l'agenda du ministre semble écrit par les partenaires libéraux de la majorité.

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) dépose à l'amendement n° 5 (DOC 55 3495/002), qui visé à insérer un article 9/1 nouveau, en vue de limiter la réduction groupe-cible pour les premiers engagements à 26 trimestres, comme le recommande le comité de gestion de l'ONSS dans son avis rendu le 18 mai 2021.

Mme Tania De Jonge (Open Vld) rappelle que le mécanisme créant une prime de reprise du travail après un licenciement pour force majeure médicale est inscrit dans la loi-programme du 26 décembre 2022. Sur ce plan, le projet de loi n'apporte que des corrections de nature technique, le dispositif n'étant apparemment d'ailleurs

Wanneer zullen er cijfers zijn die het mogelijk maken de weerslag te meten van de werkhervattingspremie, die nog niet in werking is getreden? Dat mechanisme wordt weliswaar gefinancierd door responsabiliseringsbijdragen die door de werkgevers worden betaald, maar dat lost geenszins het probleem ten gronde op, met name de voortdurende achteruitgang van de voorwaarden die we vandaag in de arbeidswereld vaststellen.

In plaats van te eisen dat de werkgevers hun werknemers daadwerkelijk behoorlijke arbeidsvoorwaarden garanderen, stelt de regering zich finaal tevreden met het eisen van een kleine, te weinig ontradende bijdrage, ter algehele vereffening, vanwege degenen die aan de basis liggen van de meeste situaties die de oorzaak zijn van die gevallen van arbeidsongeschiktheid. Dat is het probleem dat prioritair moet worden aangepakt, en niet de gevolgen ervan. Meer middelen voor dat fonds zijn wellicht nuttig, maar het probleem ligt bij de gebrekkige organisatie van het werk, die de verantwoordelijk van de werkgever is.

Wat de doelgroepvermindering betreft, herinnert de spreker aan het eensgezinde standpunt van de sociale partners, die hebben gepleit voor een beperking in de tijd van die verminderingen, ten belope van 26 kwartalen. De regering kiest er echter voor de basissen van dat mechanisme te behouden zonder een beperking in de tijd. Waarom? Het Rekenhof zelf heeft erop gewezen dat het gebrek aan beperking in de tijd een bron van budgettaire ontsporing was en het Planbureau heeft gesteld dat de effecten van het niet instellen van een beperking in de tijd uiterst beperkt zijn.

De minister verantwoordt die keuze door te verwijzen naar het regeerakkoord, dat er zich echter toe beperkt aan te geven dat die regeling, met het oog op de verlenging ervan, zou moeten worden geëvalueerd en, indien nodig, aangepast. Alles wijst erop dat de maatregel zijn doel voorbijschiet en de financiering van de sociale zekerheid ondermijnt: op dat punt lijkt de agenda van de minister geschreven door de liberale meerderheidspartners.

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) dient amendement nr. 5 (DOC 55 3495/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 9/1 in te voegen, teneinde de doelgroepvermindering voor de eerste aanwervingen te beperken tot 26 kwartalen, zoals het beheerscomité van de RSZ aanbeveelt in zijn advies van 18 mei 2021.

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) herinnert eraan dat het mechanisme tot invoering van een werkhervattingspremie na ontslag wegens overmacht om medische redenen is opgenomen in de programmawet van 26 december 2022. Op dat vlak beoogt het wetsontwerp alleen technische verbeteringen aan te brengen, aangezien

pas encore entré en vigueur. Le ministre peut-il confirmer ce point? Des primes ont-elles été accordées à ce jour? Une évaluation devant en principe être menée dans l'année de cette entrée en vigueur, quand le sera-t-elle?

Par ailleurs, cette mesure a vocation à prendre le relai du mécanisme d'outplacement actuellement en vigueur. Il faut donc souligner que le coût réel de la cotisation de responsabilisation à charge de l'employeur (1800 euros) doit en réalité être diminué du coût de cet outplacement, qui n'est plus mis à charge de l'employeur.

L'intervenante ne peut masquer sa déception en ce qui concerne les mesures qui limitent la portée des réductions pour groupe-cible. On raisonne en termes d'impact budgétaire immédiat, en sous-estimant les effets négatifs que la suppression partielle de ces réductions auront sur l'emploi, en particulier dans les secteurs à bas salaires.

Par la voie d'amendements, des modifications sont par ailleurs apportées au projet de loi en vue de préciser la portée des flexi-jobs rendus possibles par la loi-programme du 26 décembre 2022 dans les missions accessoires d'aide au professionnels de la santé. Ces précisions sont apportées suite aux demandes formulées par ces secteurs, preuve qu'ils sont bien demandeurs de cette forme de travail, qui leur permet de répondre à la pénurie criant de personnel. L'intervenante rappelle qu'elle milite pour l'extension des flexi-jobs à d'autres secteurs, et notamment à ceux qui sont confrontés à une pénurie de main-d'œuvre.

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) souligne que la mesure visant à limiter la portée des réductions pour groupe-cible fait suite au constat, dressé par le Bureau du Plan, de l'impact plus que limité sur l'emploi de ces réductions en ce qui concerne les 4^e, 5^e et 6^e postes au sein d'une entreprise. On en revient dès lors à la formule initiale de ce mécanisme, qui visait originellement les trois premiers engagements. On vise de la sorte à une meilleure efficacité de la dépense.

Certains intervenants ont reproché le manque de mesures en faveur de l'activation prises par ce gouvernement. Ce faisant, ils oublient les initiatives prises en vue de favoriser l'accompagnement dans le cadre de la reprise du travail, et perdent de vue l'augmentation en faveur des bas salaires et la revalorisation du

de la régulation trouwens blijkbaar nog niet in werking is getreden. Kan de minister dat bevestigen? Werden er tot op heden al premies toegekend? Aangezien er in principe in het jaar van die inwerkingtreding een evaluatie moet gebeuren, vraagt het lid zich af wanneer die zal plaatsvinden.

Die maatregel is voorts bedoeld ter vervanging van de huidige outplacementregeling. Derhalve moet worden benadrukt dat de werkelijke kosten van de responsabiliseringsbijdrage ten laste van de werkgever (1800 euro) in feite moeten worden verminderd met de kosten van dit outplacement, die niet langer ten laste van de werkgever zijn.

De spreker kan haar ontgoocheling niet verhullen over de maatregelen die de draagwijdte van de doelgroepverminderingen beperken. Er wordt gedacht in termen van onmiddellijke begrotingsweerslag door de negatieve effecten te onderschatten die de gedeeltelijke afschaffing van deze verminderingen zal hebben op de werkgelegenheid, in het bijzonder in de sectoren met lage lonen.

Via amendementen worden voorts wijzigingen aan het wetsontwerp aangebracht om te verduidelijken wat de reikwijdte is van de flexi-jobs die door de programmawet van 26 december 2022 mogelijk zijn gemaakt om in bijkomende zorgtaken voor gezondheidszorgbeoefenaars te voorzien. Die verduidelijkingen zijn aangebracht na verzoeken van die sectoren, wat aantoonde dat zij wel degelijk vragende partij zijn voor die vorm van arbeid die het hun mogelijk maakt om een antwoord te bieden op het nijpende personeelstekort. De spreker herinnert eraan dat ze ijvert voor de uitbreiding van de flexi-jobs in andere sectoren, en met name voor die welke kampen met een gebrek aan arbeidskrachten.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) stipt aan dat de maatregel die erop gericht is om de reikwijdte van de doelgroepverminderingen te beperken wordt ingegeven door de vaststelling van het Planbureau dat de impact van die verminderingen op de werkgelegenheid meer dan beperkt is wat de vierde, vijfde en zesde persoon in een bedrijf betreft. Derhalve wordt teruggekeerd naar de oorspronkelijke formule van die regeling, die oorspronkelijk betrekking had op de eerste drie aanwervingen. Op die manier wordt beoogd om de uitgaven efficiënter te maken.

Sommige sprekers hebben het verwijt geuit dat de regering te weinig maatregelen neemt om de activering te bevorderen. Zodoende gaan ze voorbij aan de initiatieven ter bevordering van de begeleiding in het kader van een werkhervatting en vergeten ze de verhoging van de lage lonen en de opwaardering van de werkbonus.

bonus à l'emploi. Le reproche concernant l'inscription dans la loi de montants compensatoires en faveur du financement alternatif de la sécurité sociale (pour les travailleurs salariés et les indépendants) est inaudible, car c'est précisément le reproche qu'on peut adresser au gouvernement précédent, qui a décidé de mesures coûteuses pour les finances de la sécurité sociale sans se soucier de trouver les moyens de compenser celles-ci dans les comptes.

Mme Catherine Fonck (Les Engagés) note que les modifications du chapitre 2 visent au fond à respecter les règles découlant du RGPD. Cela signifie-t-il qu'un avis de l'APD aurait dû être demandé? Dans l'affirmative, cela a-t-il été fait, et, le cas échéant, peut-on recevoir communication de cet avis?

Le projet de loi a quelque peu traîné en longueur, n'étant présenté à la Chambre qu'à la mi-septembre. Le ministre a cependant demandé l'avis du Conseil d'État, le 15 mai dernier, dans un délai de 30 jours. L'intervenante estime que ministre aurait pu laisser au Conseil d'État le temps d'examiner plus attentivement ce projet relativement technique.

Concernant la prime de reprise du travail, versée par la mutuelle du travailleur à l'employeur lors de la reprise d'un emploi, il faut souligner que celle-ci est fiscalisée. Cela signifie que l'employeur ne touchera pas réellement les 1000 euros prévus. Ce point a-t-il fait l'objet d'une information suffisamment claire à destination des intéressés?

Plus spécifiquement, l'oratrice note que les entreprises de travail adapté sont exclues du bénéfice de cette prime, ce qui est particulièrement étonnant quand on connaît la spécificité des profils de leurs travailleurs, dont 85 % sont porteurs d'un handicap.

Les mesures du projet relatives à cette prime sont assorties d'une entrée en vigueur ayant effet rétroactif. Cela ne pose-t-il pas un problème de sécurité juridique? Des primes de reprise du travail auraient-elles déjà été versées suite à l'adoption de la loi-programme du 26 décembre 2022?

En ce qui concerne la remise en question – partielle – des réductions pour groupe-cible, l'oratrice note un revirement dans le chef de certains partenaires de la coalition de même qu'un non-respect des engagements pris vis-à-vis des entreprises: travaille-t-on de la sorte à soutenir la compétitivité et l'activation? Les modifications apportées à ce mécanisme, qui concernent les 4 à 6^{es} engagements, ne vont pas de le sens des

Een verwijt inzake het opnemen van compenserende bedragen voor de alternatieve financiering van de sociale zekerheid in de wet (voor de loontrekkenden en de zelfstandigen) wordt niet gehoord, want dat is net een verwijt dat kan worden gericht aan de vorige regering, die heeft beslist om dure maatregelen te treffen voor de financiering van de sociale zekerheid, zonder zich erom te bekommeren de middelen te vinden om die maatregelen te compenseren in de rekeningen.

Mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés) wijst erop dat de wijzigingen van hoofdstuk 2 in wezen beogen om de regels van de AVG na te leven. Betekent dit dat het advies van de GBA moest worden gevraagd? Indien ja, is dat gebeurd, en kan dit advies desgevallend worden ter hand worden gesteld?

Het wetsontwerp heeft wat op zich laten wachten aangezien pas half-september aan de Kamer werd voorgelegd. De minister heeft echter op 15 mei jongstleden aan de Raad van State gevraagd om een advies uit te brengen binnen een termijn van dertig dagen. De spreker is van mening dat de minister de Raad van State meer tijd zou kunnen hebben gegund om dit vrij technische wetsontwerp nauwgezet te kunnen onderzoeken.

Er dient te worden opgemerkt dat de werkhervattingspremie die door het ziekenfonds van de werknemer aan de werkgever wordt overgemaakt bij de hervatting van het werk wordt belast. Dat houdt in dat de werkgever het bedrag van 1000 euro niet echt ontvangt. Is hierover voldoende duidelijke informatie verstrekt aan de belanghebbenden?

De spreker wijst er meer in het bijzonder op dat de maatwerkbedrijven geen recht hebben op die premie, wat bijzonder verbazingwekkend is, gelet op de specifieke profielen van hun werknemers, van wie 85 % een handicap hebben.

De maatregelen van het ontwerp met betrekking tot die premie zouden met terugwerkende kracht in werking treden. Doet dit geen probleem rijzen inzake de rechtszekerheid? Zouden al werkhervattingspremies zijn uitgekeerd na de goedkeuring van de programmawet van 26 december 2022?

Wat de – gedeeltelijke – invraagstelling van de doelgroepverminderingen betreft, merkt de spreker een ommekeer bij sommige coalitiepartners op, evenals een niet-nakoming van de ten aanzien van de ondernemingen aangegane verbintenissen: is dat de manier van werken om de competitiviteit en activering te ondersteunen? De aangebrachte wijzigingen in die regeling, die betrekking hebben op de vierde, vijfde en zesde indienstneming,

recommandations et observations formulées par la Cour des comptes et les partenaires sociaux (unanimes).

Les mesures concernant le financement alternatif de la sécurité sociales vont de source: il n'y a pas d'autre choix à court terme que de prévoir les moyens qui viennent en diminution des mesures prises pour réduire les charges et autres, ce qui ne dispense pas de réfléchir à plus long terme à un financement pérenne de la sécurité sociale.

B. Réponses du ministre

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, réfute l'idée que les chapitres 4 et 5 du projet procéderaient d'un bricolage budgétaire et que le gouvernement devrait, au lieu de prévoir des moyens pour le financement alternatif de la sécurité sociale, tailler dans les dépenses de celles-ci. Précisément, ce que le gouvernement fait c'est prévoir les moyens dans le cadre de règles de financement décidées par les gouvernements précédents, et singulièrement sous la législature précédente: on recherche un équilibre entre une protection sociale de qualité et la compétitivité des entreprises, on se donne les moyens de relever le niveau de vie tout en prévoyant un financement adéquat de la sécurité sociale.

Concernant les mesures relatives au groupe-cible, le ministre indique qu'il s'agit de donner corps à l'équilibre souhaité par l'ensemble du gouvernement, en prenant partiellement en compte l'avis des partenaires sociaux. Le résultat recherché par le gouvernement devrait aboutir à un mécanisme moins coûteux, davantage ciblé sur les bas salaires, et globalement plus efficace puisque concentrés sur les premiers emplois. En ce sens, le ministre ne peut que s'opposer à l'amendement de M. Colebunders.

M. Wim Van der Donckt vante les propositions de son groupe, mais il convient de relever que la proposition de loi n° 1571 à laquelle il a fait allusion aurait considérablement alourdi la facture pour les entreprises, dans la mesure où elle réduisait plus drastiquement le mécanisme des réductions pour groupe-cible que ne le fait le gouvernement.

Et cet exemple permet bien d'illustrer l'approche à deux voies du gouvernement, qui, d'une part, travaille à réduire la pauvreté en relevant les allocations les plus basses au niveau du seuil de pauvreté, et, d'autre part, veille à conserver les avantages qui permettent

stroken niet met de (eenparige) aanbevelingen en opmerkingen van het Rekenhof en van de sociale partners.

De maatregelen aangaande de alternatieve financiering van de sociale zekerheid zijn vanzelfsprekend: er is op korte termijn geen andere keuze dan te voorzien in de middelen ter vermindering van de getroffen maatregelen om de lasten en andere kosten te verminderen, wat niet betekent dat er op langere termijn niet moet worden nagedacht over een duurzame financiering van de sociale zekerheid.

B. Antwoorden van de minister

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, ontkent dat de hoofdstukken 4 en 5 van het wetsontwerp voortkomen uit begrotingsknutselwerk en dat de regering in plaats van te voorzien in middelen voor de alternatieve financiering voor de sociale zekerheid zou moeten snijden in de uitgaven ervan. De regering voorziet precies in middelen in het kader van de financieringsregels waartoe de vorige regeringen hebben beslist, en meer bepaald in de vorige regeerperiode: er wordt gezocht naar een evenwicht tussen een kwalitatieve sociale bescherming en het concurrentievermogen van de bedrijven, er wordt voor middelen gezorgd om de levensstandaard te verhogen en tegelijkertijd wordt voorzien in een adequate financiering van de sociale zekerheid.

Wat de maatregelen voor de doelgroep betreft, wijst de minister erop dat het erom gaat om gestalte te geven aan het door de voltallige regering gewenste evenwicht, door deels rekening te houden met het advies van de sociale partners. Het resultaat dat de regering nastreeft, zou moeten uitmonden in een minder dure regeling die meer is gericht op de lage lonen en in het algemeen doeltreffender is, omdat ze focust op de eerste indienstnemen. In die zin kan de minister alleen maar tegen het amendement van de heer Colebunders gekant zijn.

De heer Wim Van der Donckt prijst de voorstellen van zijn fractie, maar er dient te worden opgemerkt dat het wetsvoorstel nr. 1571 waarop hij heeft gealludeerd de rekening voor de bedrijven aanzienlijk zou hebben verhoogd omdat het ertoe strekt de regeling van de doelgroepverminderingen drastischer af te bouwen dan wat de regering doet.

En dit voorbeeld maakt het wel degelijk mogelijk om de tweezijdige aanpak van de regering te illustreren. Enerzijds maakt ze werk van de armoedebestrijding door de laagste uitkeringen te verhogen tot het niveau van de armoededrempel, en anderzijds ziet ze erop toe

aux entreprises de rester compétitives et de préserver l'emploi, en ciblant spécifiquement les bas salaires.

Une évaluation ultérieure de ce mécanisme n'est pas à l'ordre du jour, mais le ministre estime qu'il y a suffisamment d'acteurs qui se sentent concernés par la question pour garantir que l'évaluation se fera en quelque sorte d'elle-même.

Concernant le chapitre 2, le ministre convient qu'il s'agit de mesures de réparation, la loi-programme du 26 décembre 2022 ayant donné habilitation au Roi dans une matière, la protection des données, où il convenait au contraire d'ancrer les principes dans la loi. Ce que fait le projet de loi, c'est créer cette base légale qui manquait pour assurer la sécurité juridique et répondre au principe de légalité, compte tenu de l'avis du Conseil d'État. L'APD a rendu, sur le fond des mesures, un avis le 23 mars 2023 qui est intégralement suivi par le texte du projet.

Concernant le régime tel qu'il est à présent en vigueur, sur la base de l'arrêté royal pris en vue de donner exécution à la loi-programme du 26 décembre 2022, le ministre confirme, d'une part, que les primes versées par les mutuelles sont fiscalisées, et, d'autre part, que 310 demandes de prime ont été enregistrées au 25 août.

Ce chiffre de 310 demandes (qui ne correspondent pas nécessairement au versement de la prime) est-il élevé? Le ministre estime que le mécanisme n'en est encore qu'à ses débuts, et croit en la pédagogie du succès: il s'agit, avec cette prime, de créer des perspectives pour les travailleurs tombés en incapacité de travail. De manière générale, on perçoit une dynamique positive en ce qui concerne la réintégration sur le marché du travail: à l'heure actuelle, près de 16 % des travailleurs en incapacité de travail sont engagés dans des processus de réintégration.

Concernant l'objection soulevée par M. Colebunders, qui estime que la cotisation de responsabilisation de 1800 euros à charge de l'employeur constituerait au fond un *blanc-seing* pour licencier à tout va, le ministre estime qu'il serait en tout état de cause déraisonnable d'imposer à un employeur de conserver indéfiniment un travailleur malade. Imagine-t-on l'impact qu'une telle obligation aurait pour une TPME ou pour un indépendant?

Pour aborder sereinement ces questions, il faut impérativement distinguer le licenciement pour cause de

de voordelen te behouden die het voor de bedrijven mogelijk maken concurrerend te blijven en de werkgelegenheid in stand te houden door zich specifiek op de lage lonen te richten.

Een latere evaluatie van de desbetreffende regeling is momenteel niet aan de orde, maar volgens de minister voelen genoeg spelers zich bij de zaak betrokken, waardoor de evaluatie in zekere zin automatisch tot stand zal komen.

De minister geeft toe dat hoofdstuk 2 herstelbepalingen omvat. Bij de programmawet van 26 december 2022 was namelijk een machtiging aan de Koning gegeven met betrekking tot een materie, namelijk de gegevensbescherming, waarvoor de beginselen in een wet hadden moeten worden verankerd. Het voorliggende wetsontwerp strekt er derhalve toe om overeenkomstig het advies van de Raad van State die ontbrekende wettelijke grond te creëren, teneinde de rechtszekerheid te waarborgen en te voldoen aan het legaliteitsbeginsel. De GBA heeft op 23 maart 2023 een advies bezorgd over de inhoud van de maatregelen en in het wetsontwerp wordt daar volkomen gevolg aan gegeven.

Met betrekking tot de vigerende regeling op basis van het koninklijk besluit ter uitvoering van de programmawet van 26 december 2022 bevestigt de minister dat op de door de ziekenfondsen gestorte premies belastingen worden geheven, alsook dat op 25 augustus 310 premieaanvragen waren geregistreerd.

Zijn 310 aanvragen (die niet noodzakelijk allemaal leiden tot de storting van een premie) veel? De minister stelt dat de regeling zich nog in haar beginfase bevindt en gelooft dat het succes tot navolging zal leiden. De bedoeling van de premie in kwestie bestaat erin uitzicht te bieden aan werknemers die arbeidsongeschikt zijn geworden. Algemeen kan op het vlak van herinschakeling in de arbeidsmarkt een positieve dynamiek worden waargenomen. Momenteel zit nagenoeg 16 % van de arbeidsongeschikte werknemers in een herinschakelingstraject.

De heer Colebunders heeft als bezwaar aangevoerd dat de responsabiliseringsbijdrage ten belope van 1800 euro ten laste van de werkgever een *blanc-seing* zou zijn om ongeremd werknemers te ontslaan. Volgens de minister zou het echter hoe dan ook onredelijk zijn om een werkgever te verplichten om een zieke werknemer oneindig lang in dienst te houden. Kan men zich voorstellen welke weerslag een dergelijke verplichting zou hebben op een heel kleine onderneming of op een zelfstandige?

Een serene discussie van die vraagstukken vereist dat een onderscheid wordt gemaakt tussen het ontslag

force majeure médicale, d'une part, et la réintégration d'autre part. Le projet vise à réformer ce dernier aspect. M. Van der Donckt objecte que le délai de 9 mois d'incapacité requis pour pouvoir faire appel au fonds est trop long; c'est en partie exact, mais il importe de conserver des balises, il est question de personnes en incapacité de travail. Le ministre estime cependant que, dans une approche moins bureaucratique, moyennant l'accord du travailleur et l'intervention du médecin du travail, il devrait être possible de recourir au fonds sans devoir attendre un délai de 9 mois.

Concernant la modification apportée par l'article 5 du projet, et le changement du délai à respecter (passant de 15 à 45 jours) en ce qui concerne l'information à donner par l'employeur, il s'agit de donner suite à une demande formulée sur le terrain: les secrétariats sociaux, qui opèrent pour le compte des employeurs, ont en effet besoin de plus de 15 jours pour communiquer les informations en question.

L'évaluation du nouveau dispositif en matière de reprise du travail se fera comme prévu dans le courant de l'année 2024, sur la base d'une approche scientifique, avec le concours du Centre d'expertise en matière d'incapacité de travail. Il faudra cependant au moins attendre le 1^{er} avril 2024, date à laquelle l'ensemble du mécanisme sera opérationnel.

Concernant les flexi-jobs, le ministre tient à préciser que l'amendement se borne à indiquer les secteurs dans lesquels ces emplois ont été étendus par la loi-programme du 26 décembre 2022, étant bien entendu qu'il ne peut s'agir que de fonctions qui viennent en soutien aux professionnels concernés, s'ils le souhaitent, mais qu'il ne peut s'agir en aucun cas d'étendre ces flexi-jobs aux professions de santé. Le secteur des soins de santé doit être organisé de façon structurelle sans qu'il soit nécessaire de recourir à ces flexi-jobs.

Enfin, en ce qui concerne l'exclusion des entreprises de travail adapté du bénéfice de la prime de retour au travail, le ministre indique qu'il s'agit d'une préconisation du Comité de gestion de l'INAMI, qui relève que ces entreprises bénéficient sur ce point d'un financement spécifique.

C. Répliques

M. Wim Van der Donckt (N-VA) estime, concernant le financement alternatif de la sécurité sociale, que le gouvernement ne se contente pas de "suivre" la loi de 2017, mais qu'il modifie structurellement le cadre existant dans

wegens medische overmacht en herinschakeling. Het wetsontwerp strekt tot hervorming van laatstgenoemd aspect. De heer Van der Donckt vindt de termijn van 9 maanden arbeidsongeschiktheid om een beroep te kunnen doen op het fonds te lang. Dat klopt gedeeltelijk, maar er moeten bakens worden aangehouden. Het gaat om arbeidsongeschikten. De minister meent echter dat, in een minder bureaucratische aanpak, het met instemming van de werknemer en optreden van de bedrijfsarts mogelijk zou moeten zijn om gebruik te maken van het fonds vóór het einde van de termijn van 9 maanden.

Met de in artikel 5 van het wetsontwerp vervatte wijziging en de wijziging van de in acht te nemen termijn voor de door de werkgever te verstrekken informatie (45 dagen in plaats van 15 voorheen) gaat het erom tegemoet te komen aan een verzoek uit het veld. De sociale secretariaten, die voor rekening van de werkgevers optreden, hebben immers meer dan 15 dagen nodig om de desbetreffende informatie te bezorgen.

De evaluatie van de nieuwe regeling inzake werkherleving zal zoals gepland in de loop van 2024 worden uitgevoerd, op basis van een wetenschappelijke benadering en met de medewerking van het kenniscentrum arbeidsongeschiktheid. Dat is echter niet mogelijk vóór 1 april 2024, omdat pas op die datum de regeling volkomen toepasbaar zal zijn.

Wat de flexi-jobs betreft, verduidelijkt de minister dat het amendement louter de sectoren opsomt die op grond van de programmawet van 26 december 2022 eveneens gebruik kunnen maken van dergelijke banen, waarbij uiteraard voor ogen moet worden gehouden dat het alleen mag gaan om functies ter ondersteuning van de betrokken beroepskrachten, indien die dat willen. In geen geval mogen die flexi-jobs dus worden uitgebreid tot de gezondheidszorgberoepen. De gezondheidszorg moet structureel worden georganiseerd, zonder dat het nodig is een beroep te doen op die flexi-jobs.

Het feit dat de maatwerkbedrijven geen gebruik kunnen maken van de werkhervattingspremie, vloeit volgens de minister voort uit een aanbeveling van het beheerscomité van het RIZIV, waarin wordt aangestipt dat die bedrijven ter zake specifieke financiering krijgen.

C. Replieken

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) stelt dat de regering inzake de alternatieve financiering van de sociale zekerheid niet alleen de wet van 2017 niet naleeft, maar bovendien een structurele wijziging aanbrengt in

continuant à défendre un mécanisme de réduction pour groupe-cible qui lèse les finances de la sécurité sociale.

En ce qui concerne la prime de reprise du travail, le projet de loi ne responsabilise pas suffisamment les employeurs face au phénomène des licenciements pour cause de force majeure médicale, dont la cause première réside le plus souvent dans l'entreprise elle-même.

Mme Anja Vanrobayes (Vooruit) indique que l'effet rétroactif dont sont assortis les amendements qu'elle a présenté répond à une logique purement technique: pour plus de sécurité, il convient de faire sortir les effets de ces amendements à la date à laquelle le régime nouveau est entré en vigueur.

Le ministre confirme ce point de vue: bien que les nouvelles règles ne soient vraisemblablement pas encore entrées en régime de croisière, il paraît plus sûr de faire rétroagir les adaptations techniques du projet.

Concernant les flexi-jobs, *Mme Catherine Fonck (Les Engagés)* estime qu'on assiste en effet à des glissements successifs aussi insidieux qu'inutiles: si on veut attirer davantage de travailleurs dans les secteurs en pénurie, comme le secteur des soins, la clé réside dans l'attractivité. Y compris pour des pensionnés ou des personnes déjà actives qui seraient prêtes à prendre un temps partiel, un contrat de travail en bonne et due forme peut parfaitement faire l'affaire.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cette disposition précise le fondement constitutionnel en matière de compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 8

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

zekerheid, terwijl hij tegelijk een systeem van doelgroepvermindering blijft verdedigen dat de financiën van de sociale zekerheid schaadt.

Wat de werkhervattingspremie betreft, zou het wetsontwerp de werkgevers onvoldoende verantwoordelijkheid toedelen ten aanzien van het verschijnen van de ontslagen wegens overmacht om medische redenen, waarvan de voornaamste oorzaak meestal binnen de onderneming zelf te vinden is.

Mevrouw Anja Vanrobayes (Vooruit) stelt dat de terugwerkende kracht van de amendementen die zij heeft ingediend, past binnen een puur technische logica: met het oog op meer zekerheid moeten die amendementen uitwerking hebben op de datum waarop de nieuwe regeling in werking treedt.

De minister bevestigt dat standpunt: hoewel de nieuwe regels waarschijnlijk nog niet op kruissnelheid zijn, lijkt het zekerder dat aan de technische aanpassingen die het wetsontwerp beoogt terugwerkende kracht wordt verleend.

Wat de flexijobs betreft, is *mevrouw Catherine Fonck (Les Engagés)* van oordeel dat we inderdaad opeenvolgende verraderlijke en onnuttige verschuivingen meemaken: indien men meer werknemers naar de knelpuntsectoren, zoals de zorgsector, wil lokken, dan ligt de sleutel in de aantrekkelijkheid. Ook voor gepensioneerden of mensen die al actief zijn en die bereid zijn om deeltijds te werken, zou een deugdelijke arbeidsovereenkomst perfect kunnen volstaan.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Les articles 2 à 8 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 9

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

Art. 9/1 (*nouveau*)

M. Gaby Colebunders présente l'amendement n° 5, (DOC 55 3495/002) qui vise à insérer un article 9/1 nouveau.

L'amendement est rejeté à 1 voix contre 12.

Art. 10

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 10 est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 11

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

L'article 11 adopté par 12 voix et 1 abstention.

Art. 12 à 15

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 12 à 15 sont successivement adoptés par 12 voix contre 1.

CHAPITRE 6 (*NOUVEAU*)

Mme Anja Vanrobaeys et cs. présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3495/002), qui vise à insérer un chapitre nouveau "Les flexis-jobs dans le secteur des soins de santé".

De artikelen 2 tot 8 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

Art. 9/1 (*nieuw*)

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) dient amendement nr. 5 (DOC 55 3495/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel 9/1 in te voegen.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 1 tegen 12 stemmen.

Art. 10

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 11 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 12 tot 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 12 tot 15 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK 6 (*NIEUW*)

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 3495/002) in, dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk "Flexi's in de zorg" in te voegen.

Cet amendement n'appelle aucun commentaire particulier et est adopté par 10 voix contre 3.

Art. 15/1 à 15/3 (*nouveaux*)

Mme Anja Vanrobaeys et cs. présentent les amendement n° 2 à 4 (DOC 55 3495/002), qui visent à insérer de nouveaux articles en vue de préciser, dans la loi 16 novembre 2015 modifiée par la loi-programme du 26 décembre 2022, les codes NACE des établissements publics et services du secteur public de santé pouvant faire appel aux flexi-jobs.

Les amendements n°s 2 à 4, qui insèrent les articles 15/1 à 15/3 n'appellent aucun commentaire particulier et sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été amendé, est adopté par 12 voix contre 1 à l'issue d'un vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage, Kristof Calvo;

PS: Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

Over dit amendement worden geen opmerkingen gemaakt.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Art. 15/1 tot 15/3 (*nieuw*)

Mevrouw Anja Vanrobaeys c.s. dient de amendementen nrs. 2 tot 4 (DOC 55 3495/002) in, die tot doel hebben nieuwe artikelen in te voegen teneinde in de wet van 16 november 2015, gewijzigd door de programwet van 26 december 2022, de NACE-codes voor de openbare instellingen en diensten van de publieke zorgsector die een beroep kunnen doen op flexi-jobs te verduidelijken.

Over deze amendementen worden geen opmerkingen gemaakt.

De amendementen nrs. 2 tot 4, die ertoe dienen artikelen 15/1 tot 15/3 in te voegen, worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele, aldus geamendeerde wetsontwerp, wordt bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen tegen 1.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage, Kristof Calvo;

PS: Sophie Thémont, Leslie Leoni;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

S'est abstenu:

N-VA: Wim Van der Donckt.

Ont voté contre: nihil.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>La présidente,</i>
Wim Van der Donckt	Cécile Cornet

Heeft zich onthouden:

N-VA: Wim Van der Donckt.

Hebben tegengestemd: nihil.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Wim Van der Donckt	Cécile Cornet