

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

13 juillet 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile afin
de garantir l'indexation automatique
de la dotation fédérale
aux zones de secours**

(déposée par M. Eric Thiébaut et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

13 juli 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid, teneinde
de automatische indexering van de federale
dotatie aan de hulpverleningszones
te waarborgen**

(ingediend door de heer Eric Thiébaut c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à garantir l'indexation automatique de la dotation fédérale aux zones de secours.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt de automatische indexering van de federale dotatie aan de hulpverleningszones te waarborgen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile définit les principes d'organisation et de fonctionnement des services en charge de la sécurité civile dans notre pays. Ces services – protection civile, services incendies, aide médicale urgente, centrales d'urgence 112... – protègent les citoyens et les biens en cas d'accidents, de calamités ou de catastrophes.

Depuis le 1^{er} janvier 2016, l'organisation des services d'incendie est passée intégralement d'un système communal à un système zonal. La Belgique compte ainsi aujourd'hui 34 zones de secours dont le SIAMU pour la Région de Bruxelles-Capitale¹.

Les zones de secours jouent un rôle crucial pour garantir notre sécurité et l'assistance de proximité. Elles remplissent chaque jour des missions structurelles capitales de service public, comme:

- la lutte contre les incendies;
- l'aide médicale urgente;
- le balisage et le dégagement de la voie publique en cas d'accident grave;
- le secours aux personnes en cas d'inondations, d'explosion, d'effondrement, *etc.*;
- la désincarcération de personnes coincées dans un véhicule à la suite d'un accident de circulation.

Depuis la réforme et la mise en place des zones de secours en 2015, le soutien financier qu'accorde chaque année la commune à la zone de secours dont elle dépend se matérialise à travers la dotation communale à la zone de secours.

En Wallonie, le financement provincial intervient également, d'une part, à travers le versement de 10 % du Fonds des Provinces et, d'autre part, à travers la reprise partielle progressive, depuis 2020, d'une partie du financement communal envers les zones de secours.

Quant au financement fédéral des zones de secours, il se décline en trois composantes:

1° la dotation fédérale de base, qui est répartie entre les zones de secours sur la base de plusieurs critères: la

¹ Le SIAMU est le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid definieert de principes inzake organisatie en werking van de diensten voor de civiele veiligheid in ons land. Die diensten – civiele bescherming, brandweerdiensten, dringende medische hulpverlening, 112-noodcentrales enzovoort – beschermen burgers en goederen bij ongevallen, rampen en catastrofes.

Sinds 1 januari 2016 zijn de brandweerdiensten organisatorisch volledig overgeschakeld van een gemeentelijk systeem naar een zonaal systeem. België heeft voortaan 34 hulpverleningszones, met inbegrip van de DBDMH¹ voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De hulpverleningszones zijn cruciaal voor onze veiligheid en nabije hulpverlening. Dagelijks voeren ze essentiële structurele taken van openbare dienst uit, zoals:

- brandbestrijding;
- dringende medische hulpverlening;
- afbakenen en vrijmaken van de openbare weg bij een zwaar ongeval;
- hulpverlening bij overstromingen, ontploffingen, instortingen enzovoort;
- bevrijden van personen uit voertuigen na een verkeersongeval.

Sinds de hervorming en de invoering van de hulpverleningszones in 2015 wordt de jaarlijkse financiële steun van de gemeente aan de hulpverleningszone waarvan ze afhangt, concreet geregeld via een gemeentelijke dotatie aan de hulpverleningszone.

In Wallonië is er ook de provinciale financiering, via een storting uit het Provinciefonds ten belope van 10 %, enerzijds, en sinds 2020 een geleidelijke gedeeltelijke overname van de gemeentelijke financiering van de hulpverleningszones, anderzijds.

De federale financiering van de hulpverleningszones is driedelig:

1° de federale basisdotatie, die onder de hulpverleningszones wordt verdeeld op basis van verschillende

¹ Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp.

population résidentielle et active, la superficie, le revenu cadastral, le revenu imposable et les risques présents sur le territoire de la zone.

2° la dotation complémentaire, qui est répartie selon des critères différents de ceux relatifs à la dotation de base, et qui se compose de quatre volets: l'aide aux recrutements et aux investissements, l'harmonisation barémique des statuts des pompiers, l'allocation de mandat du commandant de zone et les divers aménagements de fin de carrière des pompiers.

3° les aides indirectes: il s'agit principalement de subsides relatifs à la formation et, dans une moindre mesure, de subsides relatifs au matériel.

La présente proposition de loi vise à se pencher sur la dotation fédérale aux zones de secours en amendant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile afin d'en garantir son indexation automatique. En effet, à l'heure actuelle, celle-ci n'est pas garantie par la loi. Il s'agit d'une décision devant chaque fois être formellement prise par le gouvernement fédéral. Au regard des missions des zones de secours, leur financement adéquat est pourtant essentiel.

Après des années de désinvestissement, l'actuel gouvernement a permis de renverser la tendance comme le rappelait la ministre de l'Intérieur dans sa Note de politique générale pour 2023: "Malgré les économies qui frappent l'ensemble de la société, les dotations fédérales accordées en 2022 aux zones de secours ont tout de même connu une nouvelle augmentation substantielle (plus de 8 millions d'euros sont venus s'ajouter à l'augmentation de 25 millions d'euros réalisée en 2021). Cette augmentation permet de continuer à concrétiser la trajectoire de croissance financière définie au début de la législature. Cet effort budgétaire était et demeure crucial pour soutenir au mieux les autorités locales. La ministre entend les doléances légitimes des autorités locales qui doivent faire face à l'inflation et aux augmentations de prix. C'est pourquoi les dotations accordées aux zones de secours seront indexées à concurrence de 18 millions d'euros. La ministre souhaite transformer cette indexation en un effort structurel, et elle soumettra ce projet au Conseil des ministres dans le courant de l'année 2023."².

Ces 18 millions d'euros pour 2023 étaient en phase avec les prévisions d'inflation du Bureau du Plan et ont permis de couvrir les augmentations auxquelles ont dû faire face les zones. Au total, le montant des dotations fédérales s'élève à plus de 200 millions d'euros en 2023.

² <https://www.lachambre.be/FLWB/PDF/55/2932/55K2932024.pdf>, p. 10

criteriën: de residentiële en actieve bevolking, de oppervlakte, het kadastraal inkomen, het belastbaar inkomen en de risico's op het grondgebied van de zone;

2° de bijkomende dotatie, die volgens andere criteria dan die voor de basisdotatie wordt verdeeld en die vierledig is: hulp bij aanwervingen en investeringen, harmonisatie van de barema's van de statuten van de brandweer, de mandaattoelage voor de zonecommandant en de verschillende eindeloopbaanregelingen;

3° onrechtstreekse hulp: voornamelijk subsidies voor opleidingen en in mindere mate voor materieel.

Dit wetsvoorstel betreft de federale dotatie aan de hulpverleningszones en strekt ertoe de automatische indexering ervan te waarborgen via een wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid. Thans is die immers niet bij wet gewaarborgd. Die indexering hangt telkens af van een formele ad-hocbeslissing van de federale regering. In het licht van de opdrachten van de hulpverleningszones is een passende financiering nochtans essentieel.

Na jaren van desinvestering heeft de huidige regering de trend kunnen keren, zoals de minister van Binnenlandse Zaken in haar beleidsnota voor 2023 heeft benadrukt: "In 2022 werden – ondanks de besparingen die ons allemaal treffen – de federale dotaties aan de hulpverleningszones opnieuw substantieel verhoogd (meer dan 8 miljoen euro boven op de eerder doorgevoerde verhoging van 25 miljoen euro in 2021). Hiermee wordt voort uitvoering gegeven aan het financiële groeipad dat werd uitgetekend bij het begin van de legislatuur. Deze budgettaire inspanning was en blijft van cruciaal belang om de lokale besturen zo goed mogelijk te ondersteunen. De minister is niet doof voor de terecht verzuchtingen van de lokale besturen die kampen met de inflatie en met prijsstijgingen. Daarom zullen de dotaties aan de hulpverleningszones worden geïndexeerd met 18 miljoen euro. De minister wenst hiervan een structurele inspanning te maken, wat ze in de loop van 2023 aan de Ministerraad zal voorleggen."²

Dankzij die voor 2023 toegekende 18 miljoen euro, in lijn met de inflatieprognoses van het Planbureau, konden de hulpverleningszones de meerkosten opvangen. In totaal bedragen de federale dotaties voor 2023 meer dan 200 miljoen euro.

² <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/55/2932/55K2932024.pdf>, blz. 10

Cependant, à l'heure actuelle, cette non-indexation automatique constitue une épée de Damoclès pour les zones.

Interrogée en mars 2023 notamment par le député Eric Thiébaud, la ministre de l'Intérieur a répété son engagement: "J'envisage de solliciter également mes collègues au sein du gouvernement afin de poursuivre ces efforts et d'inscrire l'indexation des dotations fédérales dans la loi afin que ces dotations puissent suivre l'augmentation du coût de la vie. Cela fait partie des discussions budgétaires menées au sein du gouvernement. J'espère que ces idées bénéficieront de beaucoup de soutien et d'appui."³

Notre Groupe a alors pleinement soutenu cette mesure que nous réclamions depuis longtemps mais qui, hélas, n'a depuis pas encore pu être concrétisée par le gouvernement.

La présente proposition de loi vise donc à inscrire noir sur blanc dès aujourd'hui dans la loi ladite indexation automatique des dotations fédérales des zones de secours et du SIAMU et ainsi à garantir qu'elles puissent suivre l'augmentation du coût de la vie sans attendre une décision gouvernementale annuelle et sans, une nouvelle fois, mettre à mal les budgets de nos villes et communes.

Investir dans nos zones de secours et le SIAMU, c'est investir dans la sécurité et la résilience de notre pays.

La présente proposition de loi permettra de contribuer à cet objectif central.

Eric Thiébaud (PS)
Daniel Senesael (PS)
Hervé Rigot (PS)
Sophie Thémont (PS)
Hugues Bayet (PS)
Jean-Marc Delizée (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Malik Ben Achour (PS)
Mélicha Hanus (PS)
Ahmed Laaouej (PS)

Het feit dat de dotatie voorlopig niet automatisch wordt geïndexeerd, hangt de zones echter als een zwaard van Damocles boven het hoofd.

Toen de indiener de minister van Binnenlandse Zaken daarover in maart 2023 ondervroeg, heeft ze haar verbintenis ter zake herhaald: "Ik overweeg om de indexering van de federale dotaties op te nemen in de wet om ervoor te zorgen dat ze mee evolueren met de stijgende kosten van levensonderhoud. Dat maakt deel uit van de begrotingsbesprekingen van de regering." De minister sprak daarbij de hoop uit dat die ideeën veel bijval zouden krijgen.³

De PS-fractie heeft toen haar volle steun verleend aan die reeds lang gevraagde maatregel, die de regering helaas nog niet heeft kunnen verwezenlijken.

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de automatische indexering van de federale dotaties aan de hulpverleningszones en aan de DBDMH expliciet in de wet op te nemen, zodat zij mee stijgen met de levensduurte zonder dat een jaarlijkse regeringsbeslissing dient te worden afgewacht en zonder dat de begrotingen van steden en gemeenten andermaal extra onder druk komen te staan.

Investeren in de hulpverleningszones en de DBDMH is investeren in 's lands veiligheid en veerkracht.

Dit wetsvoorstel zal mee bijdragen aan de verwezenlijking van die kerndoelstelling.

³ [ic1037.pdf \(lachambre.be\)](https://www.lachambre.be/IC1037.pdf), p. 25.

³ <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic1037.pdf>, blz. 25

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 69 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, modifié par la loi du 21 décembre 2013, l'alinéa 1^{er} est complété par les mots “, étant entendu que l'indexation est automatiquement prise en compte”.

28 juin 2023

Eric Thiébaud (PS)
Daniel Senesael (PS)
Hervé Rigot (PS)
Sophie Thémont (PS)
Hugues Bayet (PS)
Jean-Marc Delizée (PS)
Christophe Lacroix (PS)
Malik Ben Achour (PS)
Mélicha Hanus (PS)
Ahmed Laaouej (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 69 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, gewijzigd bij de wet van 21 december 2013, wordt het eerste lid aangevuld met de woorden: “, met dien verstande dat de indexering automatisch wordt toegepast”.

28 juni 2023