

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

15 décembre 2023

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la loi  
du 5 août 1978  
de réformes économiques et budgétaires  
et la loi du 4 mars 2004  
accordant des avantages complémentaires  
en matière de pension de retraite  
aux personnes désignées pour exercer  
une fonction de management  
ou d'encadrement dans un service public,  
en vue de supprimer la possibilité offerte  
aux fonctionnaires de dépasser  
le plafond Wijninckx**

**Rapport**

fait au nom de la commission  
des Affaires sociales, de l'Emploi et  
des Pensions  
par  
Mme **Tania De Jonge**

---

---

*Voir:*

Doc 55 **3508/ (2022/2023)**:  
001: Proposition de loi de M. Verreyt et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2023

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet  
van 5 augustus 1978  
houdende economische en  
budgettaire hervormingen en  
de wet van 4 maart 2004 houdende  
toekenning van aanvullende voordelen  
inzake rustpensioen aan personen  
die werden aangesteld om een management-  
of staffunctie uit te oefenen  
in een overheidsdienst,  
teneinde de overschrijding van het plafond  
Wijninckx door ambtenaren op te heffen**

**Verslag**

namens de commissie  
voor Sociale Zaken, Werk en  
Pensioenen  
uitgebracht door  
mevrouw **Tania De Jonge**

---

---

*Zie:*

Doc 55 **3508/ (2022/2023)**:  
001: Wetsvoorstel van de heer Verreyt c.s.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Cécile Cornet

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

|             |                                                         |
|-------------|---------------------------------------------------------|
| N-VA        | Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel     |
| Ecolo-Groen | Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage             |
| PS          | Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont |
| VB          | Ellen Samyn, Hans Verreyt                               |
| MR          | Christophe Bombled, Florence Reuter                     |
| cd&v        | Nahima Lanjri                                           |
| PVDA-PTB    | Nadia Moscufo                                           |
| Open Vld    | Tania De Jonge                                          |
| Vooruit     | Anja Vanrobaeys                                         |

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

|                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------|
| Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin      |
| Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre |
| N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison                      |
| Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters                     |
| Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau                   |
| Nathalie Muylle, Els Van Hoof                                           |
| Gaby Colebunders, Sofie Merckx                                          |
| Maggie De Block, Egbert Lachaert                                        |
| Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh                                        |

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

|             |                 |
|-------------|-----------------|
| Les Engagés | Catherine Fonck |
|-------------|-----------------|

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant – Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                                | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                |

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 24 octobre 2023.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Hans Verreyt (VB)* expose qu'il existe des différences importantes entre les pensions des fonctionnaires, d'une part, et les pensions des travailleurs indépendants et des travailleurs salariés, d'autre part. En tant que première mesure visant à gommer progressivement ces différences, cette proposition de loi vise à supprimer la possibilité de dépasser de 20 % le plafond Wijninckx, qui fixe en principe le montant maximum de toute pension du secteur public.

Actuellement, toute personne désignée pour exercer une fonction de management ou d'encadrement dans un service public bénéficie de cette possibilité.

L'auteur plaide en faveur de l'abrogation intégrale de l'article 41 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaire, et des alinéas 2 à 5 de l'article 18 de la loi du 4 mars 2004 accordant des avantages complémentaires en matière de pension de retraite aux personnes désignées pour exercer une fonction de management ou d'encadrement dans un service public, qui ont introduit une disposition transitoire en ce qui concerne l'application de l'article 41 de la loi précitée.

## II. — DISCUSSION

*M. Björn Anseeuw (N-VA)* indique que le contenu de la proposition de loi à l'examen constitue une partie de la proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires en ce qui concerne le plafond de pension (DOC 55 3361), déposée par la N-VA. Un avis avait été demandé au Conseil d'État dans le cadre de cette dernière. Dans son avis, le Conseil d'État n'avait formulé aucune observation concernant la disposition dont il est question dans la proposition de loi à l'examen. L'intervenant soutiendra par conséquent cette proposition.

*M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB)* fustige une nouvelle fois l'incohérence des autres membres ainsi que la récupération qu'ils font de cette question. Par le passé, ils ont approuvé toutes les décisions relatives au plafond de pension. Ce n'est que maintenant, en voyant que la

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 24 oktober 2023.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Hans Verreyt (VB)* licht toe dat er aanzienlijke verschillen bestaan tussen de ambtenarenpensioenen enerzijds en de zelfstandigen- en werknemerspensioenen anderzijds. Als eerste stap om die verschillen geleidelijk weg te werken, strekt dit wetsvoorstel tot opheffing van de mogelijkheid om het plafond-Wijninckx, dat in beginsel het maximumbedrag van elk overheidspensioen bepaalt, met 20 % te overschrijden.

Die mogelijkheid bestaat thans immers voor personen die werden aangesteld om in een overheidsdienst een management- of staffunctie uit te oefenen.

De indiener bepleit de volledige opheffing van artikel 41 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, en van het tweede tot het vijfde lid van artikel 18 van de wet van 4 maart 2004 houdende toekenning van aanvullende voordelen inzake rustpensioen aan personen die werden aangesteld om een management- of staffunctie uit te oefenen in een overheidsdienst, waarbij een overgangsbepaling werd ingevoerd betreffende de toepassing van artikel 41 van voormelde wet.

## II. — BESPREKING

*De heer Björn Anseeuw (N-VA)* stelt dat de inhoud van het voorliggende wetsvoorstel een onderdeel is van het wetsvoorstel van de N-VA tot wijziging van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen wat het pensioenplafond betreft (DOC 55 3361). Over dat wetsvoorstel was een advies gevraagd aan de Raad van State. In haar advies had de Raad van State geen opmerkingen geformuleerd over de bepaling waar in het voorliggende voorstel sprake van is. De spreker zal dit voorstel dus steunen.

*De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB)* hekelt opnieuw de inconsistentie van de andere leden en de recuperatie die ze van dit thema maken. In het verleden hebben ze alle beslissingen inzake het pensioenplafond goedgekeurd. Pas nu de bevolking zich tegen de

population s'oppose aux dérives, qu'ils élaborent des propositions de loi visant à rectifier le tir.

L'intervenant indique qu'il soutiendra tout de même cette initiative.

*Mmes Nahima Lanjri (cd&v), Tania De Jonge (Open Vld) et Anja Vanrobaeys (Vooruit)* s'interrogent sur l'opportunité de discuter ce texte, d'autant qu'une proposition de loi déposée par la N-VA, ayant un objet similaire, fait l'objet de demandes d'avis, toujours pendantes.

*M. Hans Verreyt (VB)* confirme que sa proposition de loi est en partie similaire à celle de la N-VA. Il a d'ailleurs introduit un amendement visant à intégrer sa proposition dans celle de la N-VA.

Dans sa proposition de loi, la N-VA a cependant procédé d'une autre manière que lui. Elle énumère ainsi tout ce qui ne pourrait plus relever des exceptions au plafond de pension. M. Verreyt a, quant à lui, décidé de se défaire de la base de toutes ces exceptions. Tout ce qui est basé sur ces exceptions n'est dès lors plus valable et difficilement justifiable. Cette approche permet par ailleurs de contourner les réserves émises par le Conseil d'État concernant certains points de la proposition de loi de la N-VA. De cette manière, les exceptions fondées sur les règlements de la Chambre et d'autres parlements ne sont dès lors plus de mise. Selon le membre, il s'agit d'une approche plus claire pour arriver rapidement à une solution, sans devoir attendre d'autres instances.

### III. — VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

#### Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Il est rejeté par 10 voix contre 4.

wanttoestanden keert, werken ze wetsvoorstellen uit om de situatie recht te trekken.

De spreker geeft toch aan dit initiatief te zullen steunen.

*De dames Nahima Lanjri (cd&v), Tania De Jonge (Open Vld) en Anja Vanrobaeys (Vooruit)* plaatsen vraagtekens bij de opportuniteit om deze tekst te bespreken, vooral omdat inzake een door de N-VA ingediend wetsvoorstel met een gelijkaardig doel adviezen werden aangevraagd, die nog steeds moeten worden uitgebracht.

*De heer Hans Verreyt (VB)* bevestigt dat zijn wetsvoorstel voor een stuk overeenkomt met dat van de N-VA. Hij heeft er trouwens een amendement op ingediend dat zijn voorstel erin zou incorporeren.

De N-VA is in zijn wetsvoorstel evenwel anders te werk gegaan dan hij. Zo lijst hun voorstel de zaken op die niet meer onder de uitzonderingen op het maximum pensioenplafond zouden mogen vallen. De heer Verreyt, daarentegen, heeft ervoor gekozen om zich te ontdoen van de basis van al die uitzonderingen. Zo is alles wat gebaseerd is op die uitzonderingen niet meer rechtsgeldig en moeilijk te verantwoorden. Deze aanpak omzeilt ook de bezwaren van de Raad van State op sommige stukken van het N-VA-wetsvoorstel. Op deze manier zijn de uitzonderingen die gebaseerd zijn op de reglementen van de Kamer en andere parlementen niet meer van tel. Volgens het lid is dit een zuiverdere aanpak om snel tot een oplossing te komen, waarbij niet moet worden gewacht op andere instanties.

### III. — STEMMINGEN

#### Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

#### Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

En conséquence, l'ensemble de la proposition de loi est considéré comme rejeté.

*La rapporteure,*      *La présidente,*  
Tania De Jonge      Cécile Cornet

Bijgevolg wordt het gehele wetsvoorstel als verworpen beschouwd.

*De rapportrice,*      *De voorzitter,*  
Tania De Jonge      Cécile Cornet