

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 septembre 2023

PROJET DE LOI

relatif à la création et la gestion
du *Federal Learning Account*

Sommaire

Pages

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	31
Analyse d'impact	40
Avis du Conseil d'État	52
Projet de loi	58
Avis de l'Autorité de protection des données	76
Avis du Conseil National du Travail et du Conseil Central de l'Économie	130

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 september 2023

WETSONTWERP

betreffende de oprichting en het beheer
van de *Federal Learning Account*

Inhoud

Blz.

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	31
Impactanalyse	46
Advies van de Raad van State	52
Wetsontwerp	58
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit	102
Advies van de Nationale Arbeidsraad en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven	147

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 4 septembre 2023.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 4 septembre 2023.

De regering heeft dit wetsontwerp op 4 september 2023 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 4 september 2023 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

RÉSUMÉ

Ce projet de loi doit en premier lieu être lu conjointement avec le chapitre 12 “Investir dans la formation” de la Loi portant des dispositions diverses relatives au travail du 3 octobre 2022. Ce chapitre a créé un droit individuel à la formation pour chaque travailleur du secteur privé. Ce droit à la formation et le Federal Learning Account (abrégé FLA) qui l’accompagne sont exercés dans le cadre de la relation de travail entre le travailleur et l’employeur. Le projet de loi concrétise également la recommandation plus large de 16 juin 2022 du Conseil de l’Union européenne de développer un portail numérique où les individus peuvent facilement accéder à leur compte individuel de formation. L’application du FLA est donc développée dans le cadre du plan belge de relance et de résilience.

Ce projet de loi a pour but de créer ce “Federal Learning Account” et apporte une attention particulière au traitement automatisé des données personnelles des travailleurs qui seront reprises dans cette application digitale.

Par conséquent, cette loi contient des dispositions relatives à l’identification des responsables du traitement ainsi qu’à l’enregistrement et à la gestion des données à caractère personnel.

L’application permettra au travailleur et à l’employeur de gérer et tenir à jour et de renseigner le travailleur quant à ces droits individuels à la formation et à ses droits sectoriels à la formation.

L’application fournira également au travailleur, à l’employeur et aux autres acteurs autorisés, des informations sur les jours de formations auxquels le travailleur a droit, les jours de formation suivis et les formations suivies ainsi que les renseignements sur le crédit formation.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp is vooreerst te lezen in combinatie met het hoofdstuk 12 “Investeren in opleiding” van de Wet houdende diverse arbeidsbepalingen van 3 oktober 2022. Dit hoofdstuk creëerde een individueel opleidingsrecht voor elke werknemer in de private sector. Dit opleidingsrecht en bijhorende Federal Learning Account (afgekort FLA) wordt uitgeoefend binnen de arbeidsverhouding tussen de werknemer en de werkgever. Het wetsontwerp concretiseert tevens de ruimere aanbeveling van de Raad van de Europese Unie van 16 juni 2022 om een digitaal portaal te ontwikkelen, waarbij personen gemakkelijk toegang krijgen tot hun individuele leerrekening. De FLA-applicatie wordt dan ook ontwikkeld binnen het Belgisch plan voor relance en veerkracht.

Dit wetsontwerp heeft tot doel om deze Federal Learning Account op te richten en besteedt hierbij in het bijzonder aandacht aan de geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens van werknemers die in deze digitale applicatie zijn opgenomen.

Bijgevolg bevat deze wet bepalingen met betrekking tot de identificatie van verwerkingsverantwoordelijken en het registreren en beheren van persoonsgegevens.

Deze toepassing zal de werknemer en de werkgever in staat stellen zijn individuele opleidingsrechten en sectorale opleidingsrechten te beheren en bij te houden en de werknemer hierover te informeren.

De toepassing verschaft de werknemer, de werkgever en andere gemachtigde actoren ook informatie over de opleidingsdagen waarop de werknemer recht heeft, de gevolgde opleidingsdagen en de gevolgde opleidingen, alsmede informatie over het opleidingskrediet.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

La formation des travailleurs est essentielle au bon fonctionnement du marché du travail.

En 2017, cela a été mis en avant au niveau européen en prévoyant, comme premier principe du pilier européen des droits sociaux, un droit à une offre d'éducation, de formation et d'apprentissage tout au long de la vie de qualité et inclusive pour acquérir et maintenir des compétences.

Sur la base de ce principe, la Commission européenne a élaboré un programme de développement des compétences, selon lequel "tous les Européens devraient avoir accès à des programmes d'apprentissage attrayants, innovants et inclusifs" et tous les citoyens de l'UE devraient pouvoir améliorer leurs compétences, se recycler et être récompensés pour cela.¹ Cet Agenda pour les compétences, qui découle du principe du droit à la formation, est donc considéré comme essentiel pour la réussite de plusieurs objectifs politiques européens, tels que le *Green Deal* européen, la stratégie numérique, la stratégie industrielle et la stratégie pour les PME.²

L'agenda pour les compétences se compose de plusieurs éléments, dont le développement d'outils permettant aux personnes d'acquérir des compétences tout au long de la vie. Cependant, certains obstacles empêchent de faire de cet apprentissage tout au long de la vie une réalité, comme le manque de temps pour suivre des cours de formation, les coûts associés et l'ignorance de la nécessité ou des possibilités de formation. C'est pourquoi la Commission européenne a pris des mesures visant à développer des incitants directs à suivre une formation. Dans ce moyen d'action,

¹ Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité Économique et Social Européen et au Comité des Régions, Stratégie européenne en matière de compétences en faveur de la compétitivité durable, de l'équité sociale et de la résilience, 1^{er} juillet 2020, COM(2020)/274, 3.

² Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité Économique et Social Européen et au Comité des Régions, Stratégie européenne en matière de compétences en faveur de la compétitivité durable, de l'équité sociale et de la résilience, 1^{er} juillet 2020, COM(2020)/274, 4.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

Opleiding van werknemers is essentieel voor een degelijke werking van de arbeidsmarkt.

In 2017 werd dit op Europees niveau opnieuw benadrukt door als eerste beginsel van de Europese pijler van sociale rechten te voorzien in een recht op hoogwaardige en inclusieve voorzieningen voor onderwijs, opleiding en een leven lang leren om vaardigheden te verwerven en te onderhouden.

Op basis van dit beginsel heeft de Europese Commissie een Vaardighedenagenda uitgewerkt, waarbij "alle Europeanen moeten toegang hebben tot aantrekkelijke, innovatieve en inclusieve leerprogramma's" en iedereen in de EU zich moet kunnen bij- en omscholen en daarvoor worden beloond.¹ Deze Vaardighedenagenda, volgend uit het beginsel van het recht op opleiding, wordt dan ook van essentieel belang geacht voor het slagen van verschillende Europese beleidsdoelstellingen, zoals de Europese *Green Deal*, de digitale strategie, de industriestrategie en de kmo-strategie.²

De Vaardighedenagenda bestaat uit enkele bouwstenen, waaronder de ontwikkeling van hulpmiddelen die mensen in staat stellen een leven lang vaardigheden te verwerven. Er bestaan evenwel enkele obstakels om dit leven lang leren te verwezenlijken, zoals een gebrek aan tijd om opleidingen te volgen, de hieraan verbonden kosten en de onwetendheid over de noodzaak of mogelijkheden om een opleiding te volgen. Daarom heeft de Europese Commissie actie ondernomen met het oog op de ontwikkeling van directe prikkels om een opleiding te volgen. In dit actiemiddel heeft de Europese Commissie

¹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, Europese vaardighedenagenda voor duurzaam concurrentievermogen, sociale rechtvaardigheid en veerkracht, 1 juli 2020, COM(2020)274, 3.

² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, Europese vaardighedenagenda voor duurzaam concurrentievermogen, sociale rechtvaardigheid en veerkracht, 1 juli 2020, COM(2020)274, 4.

la Commission européenne a proposé des comptes individuels de formation pour faire de l'apprentissage tout au long de la vie une réalité.³

À partir de cet objectif sous-jacent, le Conseil de l'Union européenne a recommandé aux États membres de développer des comptes individuels de formation comme moyen de: 1) permettre aux individus de participer à des formations pertinentes pour le marché du travail et 2) de mettre en place un cadre facilitateur comprenant des possibilités d'accompagnement et de validation pour promouvoir une participation effective à ces formations.⁴ En d'autres termes, ces comptes d'apprentissage s'inscrivent dans l'objectif plus large de l'Union européenne de "permettre à un plus grand nombre d'adultes [...] de participer à une formation, augmentant ainsi les taux de participation et réduisant les déficits de compétences" en vue de "promouvoir une économie sociale de marché hautement compétitive qui vise le plein emploi et le progrès social".⁵ Dans ce contexte, le Conseil de l'UE appelle au développement d'un "portail numérique national" où les individus peuvent facilement accéder à leur compte individuel formation.

Le développement de ce portail national digital se place dans la ligne du dernier plan d'action de l'UE sur l'administration en ligne, dont le but est de fournir une approche digitale des services publics en vue d'une approche inclusive pour les personnes avec des besoins différents et un meilleur contrôle des citoyens et des entreprises sur leurs propres données dans une application digne de confiance et sécurisée.⁶

Ce portail numérique est développé sous la dénomination du "*Individual Learning Account*".

Dans le cadre du "*Individual Learning Account*", un premier pas est fait dans le développement de ce portail numérique, sous la forme de l'application digitale nommée *Federal Learning Account*.

individuele leerrekeningen naar voor geschoven om van leven lang leren een realiteit te maken.³

Vanuit deze achterliggende doelstelling heeft de Raad van de Europese Unie de lidstaten aanbevolen om individuele leerrekeningen te ontwikkelen als middel om: 1) individuele personen in staat te stellen aan voor de arbeidsmarkt relevante opleidingen deel te nemen en 2) een faciliterend kader op te zetten met onder meer begeleidings- en validatiemogelijkheden om de effectieve deelname aan dergelijke opleidingen te bevorderen.⁴ Deze leerrekeningen kaderen met andere woorden in de ruimere doelstelling van de Europese Unie om "meer volwassenen [...] in staat te stellen aan opleidingen deel te nemen en zo de deelnamepercentages te verhogen en de vaardighedenkloven te verkleinen" met het oog op "de bevordering van een sociale markteconomie met een groot concurrentievermogen die gericht is op volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang".⁵ In dit verband vraagt de Raad van de Europese Unie om een "nationaal digitaal portaal" te ontwikkelen waarbij personen gemakkelijk toegang krijgen tot hun individuele leerrekening.

De ontwikkeling van dit nationaal digitaal portaal ligt in lijn met het eerder ontwikkeld EU-actieplan over e-overheid, waarin de digitale aanlevering van diensten door overheidsdiensten centraal staat met het oog op een inclusieve benadering voor personen met verschillende behoeften en de betere controle van burgers en bedrijven op hun eigen gegevens in een betrouwbare en beveiligde toepassing.⁶

Dit digitaal portaal wordt ontwikkeld onder de noemer van de "*Individual Learning Account*".

In het kader van de *Individual Learning Account* wordt door middel van de digitale toepassing, de *Federal Learning Account*, een eerste stap gezet bij de uitbouw van dit digitaal portaal.

³ Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité Économique et Social Européen et au Comité des Régions, Stratégie européenne en matière de compétences en faveur de la compétitivité durable, de l'équité sociale et de la résilience, 1^{er} juillet 2020, COM(2020)/274, 18

⁴ Proposition de recommandation du Conseil en matière des comptes de formation individuels, 10 décembre 2021, COM (2021), 773, n° 2

⁵ Proposition de recommandation du Conseil en matière des comptes de formation individuels, 10 décembre 2021, COM (2021), 773, n° 1

⁶ Avis du Comité économique et social européen sur la "Communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions: Plan d'action européen 2016-2020 pour l'administration en ligne – Accélérer la mutation numérique des administrations publiques" COM(2016) 179, 4.

³ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, Europese vaardighedenagenda voor duurzaam concurrentievermogen, sociale rechtvaardigheid en veerkracht, 1 juli 2020, COM(2020)274, 18.

⁴ Voorstel voor een aanbeveling van de Raad inzake individuele leerrekeningen, 10 december 2021, COM (2021), 773, nr. 2.

⁵ Voorstel voor een aanbeveling van de Raad inzake individuele leerrekeningen, 10 december 2021, COM (2021), 773, nr. 1.

⁶ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's betreffende het EU-actieplan inzake e-overheid 2016-2020 voor een snellere digitalisering van overheidsdiensten, 19 april 2016, COM(2016) 179, 4.

Le “*Federal Learning Account*” constitue en d’autres termes une subdivision de l’“*Individual Learning Account*” et sera créé et utilisé pour afficher et gérer les informations relatives aux droits de formation au niveau fédéral ainsi que les formations suivies par les travailleurs afin d’y être répertoriées et gérées.

La dénomination des droits à la formation au niveau fédéral recouvre d’une part le droit individuel à la formation, tel que visé à l’article 52 de la loi du 3 octobre 2022 portant diverses dispositions en matière de travail, et concrétisé au sens de l’article 53 de la même loi.

D’autre part, cela a également trait aux droits à la formation généraux au niveau fédéral, qui sont prévus par les conventions collectives de travail conclues au niveau des (sous-) commissions paritaires.

Sur la base des droits à la formation octroyés dans le cadre fédéral, le travailleur dispose d’un certain nombre de jours de formation, qui sont constitués durant une année donnée ou sont transférés des années précédentes. Ce nombre de jours de formation est dénommé le crédit formation. Le crédit formation renseigne en d’autres mots le nombre de jours de formation auquel le travailleur peut prétendre une année donnée, diminué du nombre de jours de formation que le travailleur a déjà suivis durant cette année. Le compte formation est intégré dans le compte individuel de formation.

Comme prévu et présenté par le Conseil de l’Union Européenne, le “*Federal Learning Account*” ne renseigne pas seulement les travailleurs dans le cadre de leur “*Individual Learning Account*” de quelle manière ils peuvent exercer leur droit à la formation au niveau fédéral et répertorier et gérer les formations suivies. Il contribue également à l’intérêt général pour l’amélioration du fonctionnement du marché du travail belge et à l’augmentation du taux d’emploi en facilitant la consultation des droits à la formation et du crédit formation.

Au vu de l’intérêt pour le marché du travail, les données relatives aux droits de formation au niveau fédéral doivent être accessibles aux acteurs en charge d’une mission de formation professionnelle afin qu’ils puissent assurer l’exercice de cette mission et contribuer ainsi au fonctionnement du marché du travail. Cela vaut également lorsqu’ils consultent et reçoivent ces données pour vérifier le respect des droits à la formation au niveau fédéral. Cela concerne, par exemple, les fonds de formation sectoriels, qui peuvent utiliser ces données pour vérifier comment les droits sectoriels à la formation sont exercés.

De *Federal Learning Account* vormt met andere woorden een onderdeel van de *Individual Learning Account* en wordt opgericht en gebruikt om informatie omtrent de opleidingsrechten op federaal vlak en de gevolgde opleidingen van werknemers weer te geven en te beheren.

Onder de opleidingsrechten op federaal vlak wordt enerzijds het individueel opleidingsrecht begrepen, zoals bepaald in artikel 52 van de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen en geconcretiseerd in de zin van artikel 53 van diezelfde wet.

Anderzijds heeft dit ook betrekking op de overige opleidingsrechten op federaal vlak, die voorzien zijn in collectieve arbeidsovereenkomsten, gesloten in de schoot van paritaire (sub)comités.

Op basis van deze opleidingsrechten toegekend op federaal vlak kan de werknemer bijgevolg over een aantal opleidingsdagen beschikken, die opgebouwd zijn in een bepaald jaar of zijn overgedragen van voorgaande jaren. Dit aantal opleidingsdagen wordt het opleidingskrediet genoemd. Dit opleidingskrediet geeft met andere woorden het aantal opleidingsdagen weer waarover de werknemer in een bepaald jaar kan beschikken, verminderd met het aantal opleidingsdagen dat de werknemer in dat jaar gevolgd heeft. Dit opleidingskrediet wordt opgenomen in de individuele opleidingsrekening.

Zoals hierboven uiteengezet en vooropgesteld door de Raad van de Europese Unie, dient de *Federal Learning Account*, in het kader van de *Individual Learning Account* niet alleen om de werknemers in staat te stellen hun opleidingsrechten op federaal vlak uit te oefenen en de gevolgde opleidingen weer te geven en te beheren, maar ook draagt het bij aan het algemeen belang voor de verbetering van de werking van de Belgische arbeidsmarkt en de verhoging van de tewerkstellingsgraad door de raadpleging van de opleidingsrechten en -kredieten te faciliteren.

In het kader van dit belang voor de arbeidsmarkt moeten de gegevens die betrekking hebben op de opleidingsrechten op federaal vlak toegankelijk zijn voor de actoren die belast zijn met een opdracht van beroepsopleiding, zodat zij de uitoefening van deze opdracht kunnen garanderen en op die manier kunnen bijdragen aan de werking van de arbeidsmarkt. Dit geldt eveneens wanneer zij deze gegevens raadplegen en ontvangen om de naleving van de opleidingsrechten op federaal vlak na te gaan. Dit heeft bijvoorbeeld betrekking op sectorale opleidingsfondsen die aan de hand van deze gegevens kunnen nagaan op welke manier sectorale opleidingsrechten uitgeoefend worden.

La présente loi a pour but de créer ce “*Federal Learning Account*”. Cette application digitale forme une base de données afin de pouvoir consulter les données énumérées ci-dessus. Sigedis reçoit la mission d’élaborer cette banque de données et de la rendre disponible pour les personnes via le site web www.mycareer.be. Le “*Federal Learning Account*” contiendra des données des personnes qui proviendront de différentes sources. D’une part il y a des données qui sont reprises en application des dispositions relatives à la collecte unique des données. Cette législation est également connue comme la législation “*Only Once*” et garantit le principe selon lequel les citoyens et les personnes morales ne doivent pas à nouveau communiquer à une autorité, les données qui sont déjà disponibles auprès d’une autre autorité. D’autre part, le “*Federal Learning Account*” contient également des données qui ne sont pas connues sur base de la collecte unique de données. Ces données ont trait aux formations et aux droits à la formation des travailleurs et sont enregistrées ou vérifiées dans le “*Federal Learning Account*”. De cette manière les travailleurs peuvent disposer d’une information relative à leurs formations et les droits qui y sont liés.

Vu l’importance de la formation pour les personnes sur le marché de travail, il est nécessaire que ces données soient disponibles durant toute la période de la carrière professionnelle des personnes qui sont actives sur le marché de travail belge. Cela concerne les données du “*Federal Learning Account*” qui ne sont pas seulement disponibles pour les travailleurs mais également pour les personnes qui ont été par exemple des travailleurs et ont changé de statut et sont passés à un statut d’indépendant. Ainsi ces personnes peuvent également disposer de ces données dans le cas où elles seraient embauchées à nouveau comme travailleur.

Cette loi a également comme objectif de permettre d’opérer le traitement nécessaire des données dans le cadre du “*Federal Learning Account*”. Dans ce cadre, il est apporté une attention particulière au traitement automatisé des données personnelles des personnes qui seront reprises dans cette application digitale.

Ces opérations de traitement prévoient la compatibilité avec d’autres outils d’enregistrement des formations. En ce sens, deux canaux sont prévus pour la communication avec le *Federal Learning Account*.

Un premier canal concerne une application utilisateur qui peut être utilisée sans développement de la part du déclarant. Ce canal est particulièrement adapté aux déclarants qui ont besoin de déclarer de manière sporadique.

Voorliggende wet heeft tot doel om deze *Federal Learning Account* op te richten. Deze digitale applicatie vormt een databank om bovenvermelde gegevens te kunnen raadplegen. Sigedis krijgt de opdracht om deze databank op te bouwen en voor personen beschikbaar te maken via de website www.mycareer.be. De *Federal Learning Account* zal gegevens van personen bevatten die uit verschillende bronnen afkomstig zijn. Enerzijds zijn er de gegevens die worden opgenomen in toepassing van de bepalingen inzake de unieke gegevensinzameling. Deze wetgeving is ook wel gekend als de “*Only Once*” wetgeving en waarborgt het principe dat burgers en rechtspersonen gegevens die reeds beschikbaar zijn bij een overheidsdienst niet opnieuw moeten meedelen aan een andere overheidsdienst. Anderzijds bevat de *Federal Learning Account* ook gegevens die niet gekend zijn in gevolge de bepalingen inzake de unieke gegevensinzameling. Deze gegevens hebben betrekking op de opleidingen en opleidingsrechten van werknemers en worden door hun werkgever geregistreerd of geverifieerd in de *Federal Learning Account*. Op die manier zijn werknemers in staat om te beschikken over de informatie omtrent hun opleidingen en de hieraan verbonden rechten.

Gelet op het belang van opleiding voor personen en de arbeidsmarkt, is het noodzakelijk dat deze gegevens beschikbaar zijn gedurende de hele beroepsloopbaan van personen die actief zijn op de Belgische arbeidsmarkt. Dit betekent dat deze gegevens in de *Federal Learning Account* niet enkel beschikbaar zijn voor werknemers maar ook voor personen die bijvoorbeeld werknemer geweest zijn en de overstap naar een zelfstandigenstatuut hebben gemaakt. Zo kunnen deze personen ook beschikken over deze gegevens in het geval zij opnieuw als werknemer willen tewerkgesteld zijn.

Deze wet heeft eveneens tot doel om de noodzakelijke gegevensverwerkingen in het kader van de *Federal Learning Account* mogelijk te maken. In dit kader is in het bijzonder aandacht besteed aan de geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens van personen die in deze digitale applicatie zijn opgenomen.

Deze verwerkingen voorzien in compatibiliteit met andere opleidingsregistratietools. In die zin zijn voor de communicatie met de *Federal Learning Account* twee kanalen voorzien.

Een eerste kanaal betreft een gebruikerstoepassing die zonder ontwikkelingen aan de kant van de declarant kan gebruikt worden. Deze is vooral geschikt voor declaranten die eerder sporadisch dienen aan te geven.

L'autre canal concerne un échange structuré entre les systèmes (via des échanges dits par batch ou via des API). En principe, il n'y a pas d'intervention humaine dans ce cas. Du côté du déclarant, il peut s'agir des systèmes de l'employeur, mais aussi de ceux d'un prestataire de services choisi par l'employeur. Il n'y a pas de limitation en termes de systèmes du côté du déclarant. Les applications existantes qui peuvent générer des fichiers d'exportation peuvent donc être connectées. Il suffit que les données sortantes et exportées soient structurées selon un protocole d'échange à définir, dans lequel des définitions et des formats communs sont déterminés afin que tous les systèmes concernés puissent comprendre les messages des autres. Ce protocole est techniquement similaire à d'autres protocoles d'échange existants dans la sécurité sociale, tels que DMFA, Dimona, ASR, DB2P, etc. (bien que, de par leur nature même, ces protocoles soient considérablement plus simples).

Cette loi vise dans ce cadre la création d'une obligation légale pour les personnes responsables du traitement concernant l'enregistrement et la gestion de données à caractère personnel.

Le considérant n° 45 du Règlement général sur la protection des données du 27 avril 2016 n° 2016/679 impose à cet effet de définir la finalité du traitement des données dans cette loi.

En plus, le Conseil d'État, dans son avis du 14 septembre 2022, numéro 72.026, a fait remarquer que la délégation au Roi "n'est toutefois pas contraire au principe de légalité, pour autant que l'habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l'exécution de mesures dont les "éléments essentiels" sont fixés préalablement par le législateur". Sous le terme d'éléments essentiels de traitement il convient de comprendre "1°) les catégories de données traitées; 2°) les catégories de personnes concernées; 3°) la finalité poursuivie par le traitement; 4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées; et 5°) le délai maximal de conservation des données".

La présente loi délègue certains aspects au Roi, mais limite expressément les éléments essentiels du traitement des données dans le "*Federal Learning Account*". Ainsi, sont mentionnées les catégories de données traitées et les personnes concernées auxquelles cette application digitale est d'application. En outre, le "*Federal Learning Account*" poursuit différentes fins relatives au traitement des données qui sont pour cela reprises expressément dans la loi. Ces fins dépendent des catégories des personnes qui reçoivent accès aux données dans cette application.

Het andere kanaal betreft een gestructureerde uitwisseling tussen systemen (via zogenaamde "batch"-uitwisselingen of via API's). Hier komt in principe geen menselijke interventie aan te pas. Het kan aan de zijde van de declarant gaan om de systemen van de werkgever maar ook om die van een dienstverlener naar keuze van de werkgever. Er is geen beperking qua systemen aan de zijde van de declarant. Bestaande toepassingen die export-files kunnen genereren kunnen dus geconnecteerd worden. Het enige dat dient te gebeuren is dat de uitgaande, geëxporteerde data gestructureerd zijn overeenkomstig een te definiëren uitwisselingsprotocol waarin gemeenschappelijke definities en formaten worden bepaald zodat alle betrokken systemen elkaars berichten kunnen begrijpen. Dit is technisch vergelijkbaar met andere bestaande uitwisselingsprotocollen binnen de sociale zekerheid, zoals de DMFA, Dimona, ASR, DB2P, ... (al zal het hier uit de aard van de zaak om aanzienlijk eenvoudigere protocollen gaan).

Deze wet beoogt in dit verband de creatie van een wettelijke verplichting voor verwerkingsverantwoordelijken wat betreft de registratie en het beheer van persoonsgegevens.

Overweging nr. 45 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming van 27 april 2016 nr. 2016/679 vereist hiervoor dat het doeleinde van de gegevensverwerking wordt vastgelegd in deze wet.

Daarnaast heeft de Raad van State in zijn advies nr. 72.026 van 14 september 2022 vermeld dat een delegatie naar de Koning "niet in strijd [is] met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de "essentiële elementen" voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn". Onder de essentiële elementen van de verwerking wordt begrepen: "1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens".

Voorliggende wet delegeert enkele aspecten naar de Koning, maar bepaalt uitdrukkelijk deze essentiële elementen van de gegevensverwerkingen in de *Federal Learning Account*. Zo zijn de categorieën vermeld van verwerkte gegevens en betrokken personen waarop deze digitale applicatie betrekking heeft. Daarnaast heeft de *Federal Learning Account* verschillende doeleinden om gegevens te verwerken die daarom uitdrukkelijk in deze wet zijn opgenomen. Deze doeleinden hangen af van de categorieën van personen die toegang krijgen tot de gegevens in deze applicatie.

En ce qui concerne les personnes qui auront accès à ces données, la présente loi fait principalement la distinction entre le travailleur, l'employeur, les acteurs chargés d'une mission de formation professionnelle et les personnes effectuant des recherches scientifiques. Enfin, cette loi prévoit également la clarification de certains droits et de certaines obligations découlant du Règlement général sur la protection des données, tels que l'obligation d'information et le droit d'accès, de rectification et de suppression des données à caractère personnel.

Comme un des éléments de ces garanties, le délai maximal de sauvegarde des données dans le "*Federal Learning Account*" est repris. Il est donc important de souligner que les garanties fournies dans la présente loi ne portent pas préjudice aux droits et aux obligations prévues dans le Règlement général sur la protection des données. Les garanties de cette loi ont pour but de clarifier les droits et les obligations pour les traitements de données dans le "*Federal Learning Account*".

Cette loi ne porte pas préjudice au Règlement (UE) 2022/868 du Parlement européen et du conseil du 30 mai 2022 portant sur la gouvernance européenne des données et modifiant le règlement (UE) 2018/1724 (règlement sur la gouvernance des données). Le "*Federal Learning Account*" ne constitue ni une réutilisation de données détenues par des entités publiques ni la fourniture d'un service d'intermédiation des données au sens des articles 3 et 10 du Règlement sur la gouvernance des données.

Ces données sont également enregistrées par les employeurs en tant qu'entités particulières, dans une banque de données de Sigedis agissant en tant qu'entreprise publique. En outre, le "*Federal Learning Account*" n'est pas un service visant à établir des relations commerciales comme visé à l'article 2, 11), du Règlement sur la gouvernance des données.

Met betrekking tot de personen die toegang krijgen tot deze gegevens, maakt deze wet voornamelijk het onderscheid tussen de werknemer, werkgever, actoren die belast zijn met een taak van beroepsopleiding en personen die wetenschappelijk onderzoek verrichten. Tot slot, voorziet deze wet ook in de verduidelijking van enkele rechten en verplichtingen die voortvloeien uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming, zoals de informatieverplichting en het recht op toegang, rectificatie en wissing van persoonsgegevens.

Als onderdeel van deze waarborgen, is de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens in de *Federal Learning Account* opgenomen. Hierbij moet dus worden benadrukt dat de waarborgen in deze wet geen afbreuk doen aan de rechten en verplichtingen die in de Algemene Verordening Gegevensbescherming voorzien zijn. De waarborgen in deze wet beogen deze rechten en verplichtingen te verduidelijken voor de gegevensverwerkingen in de *Federal Learning Account*.

Deze wet laat de verordening 2022/868 van het Europees parlement en de Raad van 30 mei 2022 betreffende Europese datagovernance en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724 (hierna: Datagovernanceverordening) onverlet. De *Federal Learning Account* vormt noch het hergebruik van gegevens die in het bezit zijn van openbare lichamen noch de verstrekking van een databemiddelingsdienst in de zin van respectievelijk artikel 3 en artikel 10 van de Datagovernanceverordening.

Deze gegevens worden ook geregistreerd door werkgevers, als particuliere entiteiten, in een databank van Sigedis als overheidsonderneming. Bovendien is de *Federal Learning Account* geen dienst die gericht is op het tot stand brengen van commerciële relaties, zoals bepaald in artikel 2, 11), Datagovernanceverordening.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

CHAPITRE 1

Dispositions préliminaires

Art. 2

Cette disposition contient l'objectif général poursuivi par le projet de loi. Il s'agit notamment de la création d'une application digitale "*Federal Learning Account*" qui forme une base de données afin que les travailleurs

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepalingen

Art. 2

Deze bepaling bevat de algemene doelstelling van het wetsontwerp. Dit is met name de oprichting van de digitale toepassing "*Federal Learning Account*" die een databank vormt om werknemers beter in staat te

soient dans une meilleure capacité d'exercer leur droit individuel à la formation et leurs droits sectoriels à la formation.

De plus, cette application vise également à gérer et suivre le crédit formation et les formations suivies par les personnes enregistrées ou les personnes qui peuvent avoir accès à cette application digitale dans les conditions qui sont fixées par la présente loi.

En outre, cette application a pour but d'enregistrer toutes les formations suivies dans le cadre de la relation de travail.

Enfin, cette application vise à faciliter les mesures d'employabilité.

CHAPITRE 2

Définitions

Art. 3

Cet article définit et précise les différentes notions qui sont utilisées dans la loi.

Vu le lien étroit entre les dispositions de la loi du 3 octobre 2022 portant diverses dispositions en matière de travail, il a été décidé de se référer aux définitions de cette loi.

Certains termes de la présente loi sont décrits de manière différente. Comme expliqué dans l'exposé général, le crédit formation et le compte de formation individuel sont calculés non seulement sur base du droit individuel instauré par la loi du 3 octobre 2022 mais également sur base des droits sectoriels à la formation.

Dans le "*Federal Learning Account*", les aspects sectoriels de la formation sont repris et communiqués. Ces aspects ont trait entre autres aux droits à la formation qui découlent d'une convention collective de travail conclue au sein d'une (sous)-commission paritaire du champ de compétence duquel ressortit le travailleur.

Cet article décrit également le concept de la personne enregistrée. C'est la personne qui a un numéro d'identification de la sécurité sociale en Belgique.

stellen hun individueel opleidingsrecht en sectorale opleidingsrechten uit te oefenen.

Daarnaast beoogt deze toepassing het opleidingskrediet en de gevolgde opleidingen te beheren en op te volgen door de geregistreeerde personen of personen die onder voorwaarden zoals in deze wet bepaald toegang kunnen krijgen tot deze digitale toepassing.

Verder is het doel van deze toepassing om alle opleidingen die gevolgd zijn in het kader van de arbeidsverhouding te registreren.

Tot slot beoogt deze toepassing om de inzetbaarheidsbevorderende maatregelen te faciliteren.

HOOFDSTUK 2

Definities

Art. 3

Dit artikel definieert en preciseert de verschillende door de wet gebruikte begrippen.

Gelet op de nauwe samenhang tussen de bepalingen van de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen, is geopteerd om te verwijzen naar de begripsomschrijvingen in die wet.

Enkele begrippen worden in voorliggende wet anders omschreven. Zoals in de algemene toelichting vermeld, zijn het opleidingskrediet en de individuele opleidingsrekening berekend niet alleen op basis van het individuele opleidingsrecht van de wet van 3 oktober 2022 maar ook op basis van de sectorale opleidingsrechten.

In de *Federal Learning Account* worden daarnaast sectorale aspecten van opleiding opgenomen en weergegeven. Deze aspecten hebben onder meer betrekking op de opleidingsrechten die volgen uit een in een paritair (sub)comité gesloten collectieve arbeidsovereenkomst en het sectorale opleidingsfonds van het paritair comité waaronder de werknemer ressorteert.

Dit artikel beschrijft daarnaast de geregistreeerde persoon. Dit is de persoon van wie die een identificatienummer van de sociale zekerheid in België heeft.

CHAPITRE 3

**Modalités d'application
du "Federal Learning Account"****Section 1***Les finalités du "Federal Learning Account" et
la collecte de données***Art. 4**

Cet article fixe les fins poursuivies par le traitement des données dans le "Federal Learning Account."

Premièrement, les données sont traitées afin que les personnes enregistrées puissent avoir une vue sur la valeur de leur crédit et compte formation, quelles formations ont-elles suivies et les aspects sectoriels de la formation qui leur sont applicables. Il est ici fait référence aux personnes enregistrées car cela doit être possible pour elles de consulter ces données de manière informatique (comme sur le site web www.mycareer.be) durant toute leur carrière professionnelle et pas seulement quand elles sont occupées en la qualité de travailleur.

Deuxièmement, les données sont traitées pour offrir une information aux travailleurs visés à l'article 16 sur leur droit individuel à la formation et sur les droits sectoriels à la formation de sorte que ces droits peuvent être exercés et réalisés. Il est ici expressément fait référence à l'article 16 parce que seules les données relatives aux droits à la formation de ces travailleurs sont enregistrées par leur employeur dans le "Federal Learning Account".

Troisièmement, le traitement des données est nécessaire afin de structurer, gérer et intégrer l'information recueillie par Sigedis dans le "Federal Learning Account",

Quatrièmement, les données sont traitées afin de permettre aux employeurs visés à l'article 16 de suivre et de gérer cette information. Dans ce cadre, il est fait référence à l'article 16 parce que seuls les employeurs y mentionnés tombent dans le cadre du champ d'application de l'obligation d'enregistrer les données de leurs travailleurs.

Cinquièmement, les données sont traitées afin de les communiquer aux acteurs, chargés de la mission de la formation professionnelle. À titre d'exemple, l'on peut citer l'IFAPME, la VDAB et le FOREM qui ont besoin de ces données à caractère personnel dans le "Federal Learning Account" pour réaliser leur offre de service. De

HOOFDSTUK 3

**Toepassingsmodaliteiten
van de Federal Learning Account****Afdeling 1***De doeleinden van de Federal Learning Account en
de verzameling van gegevens***Art. 4**

Dit artikel bepaalt uitdrukkelijk de doeleinden van de gegevensverwerkingen in de *Federal Learning Account*.

Ten eerste worden gegevens verwerkt om de geregistreerde personen een overzicht te bieden van de waarde op hun opleidingskrediet en -rekening, welke opleidingen zij gevolgd hebben en de op hen van toepassing zijnde sectorale aspecten van opleiding. Hier wordt verwezen naar de geregistreerde personen omdat het voor hen mogelijk moet zijn om deze gegevens op elektronische wijze (zoals de website www.mycareer.be) te raadplegen gedurende hun hele beroepsloopbaan en dus niet enkel wanneer zij tewerkgesteld zijn in de hoedanigheid van werknemer.

Ten tweede worden gegevens verwerkt om de in het artikel 16 bedoelde werknemers informatie te bieden over hun individueel opleidingsrecht en sectorale opleidingsrechten, zodat zij deze rechten kunnen uitoefenen en verwezenlijken. Bij dit doeleinde is uitdrukkelijk verwezen naar artikel 16, omdat enkel van deze werknemers de gegevens met betrekking tot de opleidingsrechten in de *Federal Learning Account* worden geregistreerd door hun werkgever.

Ten derde zijn de gegevensverwerkingen noodzakelijk om deze verzamelde informatie door Sigedis te structureren, te beheren en op te nemen in de *Federal Learning Account*.

Ten vierde worden gegevens verwerkt om de in het artikel 16 bedoelde werkgevers in staat te stellen deze informatie op te volgen en te beheren. Ook in dit kader wordt verwezen naar artikel 16 omdat enkel de hierin vermelde werkgevers vallen binnen het toepassingsgebied van de verplichting om de gegevens van hun werknemers te registreren.

Ten vijfde worden de gegevens verwerkt om deze te verstrekken aan actoren, belast met een opdracht van beroepsopleiding. Enkele voorbeelden van deze actoren zijn IFAPME, VDAB en Forem die deze persoonsgegevens in de *Federal Learning Account* nodig hebben om hun dienstverlening te kunnen verwezenlijken. Daarnaast

plus, cet objectif a également trait aux fonds sectoriels de formation et aux fonds de sécurité d'existence qui ont besoin de ces données à caractère personnel dans le "*Federal Learning Account*" pour vérifier les droits sectoriels à la formation. Cet objectif offre également la possibilité aux acteurs privés de pouvoir traiter les données pour autant qu'ils soient chargés de la mission de la formation professionnelle. Cet objectif peut par exemple être d'application lorsque VDAB délègue à une institution de droit privé une tâche dans le cadre de la mission de formation professionnelle qui repose sur VDAB.

Sixièmement, les données sont traitées en vue de leur communication aux personnes et entités qui utilisent les données du "*Federal Learning Account*" pour des recherches scientifiques ou statistiques.

Septièmement, les données du "*Federal Learning Account*" sont communiquées aux services d'inspection des institutions publiques qui sont chargées de contrôler le respect de la législation fédérale et des conventions collectives de travail relatives aux droits à la formation, pour autant que cela soit nécessaire à l'exercice de leur contrôle.

Huitièmement, les données sont traitées dans le "*Federal Learning Account*" afin d'identifier les manquements visées à l'article 28 et les données mentionnées dans le même article et les communiquer au Conseil national du travail, aux (sous)commissions paritaires, au fonctionnaire compétent du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale afin d'en discuter et d'y remédier. La remédiation dans le chef du Conseil National du travail consiste en la possibilité de faire des propositions et des recommandations afin de contribuer à la résolution des manquements constatés.

Neuvièmement, les données sont traitées dans le "*Federal Learning Account*" afin de communiquer au fonctionnaire compétent du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale les données relatives aux employeurs dont les manquements à cette loi ont été constatés, en vue de leur publication sur son site web.

Enfin, les données sont traitées pour informer les travailleurs des montants destinés à financer les mesures en matière de l'employabilité.

Art. 5

Cet article cite quelles catégories des données personnelles peuvent être traitées dans le "*Federal Learning Account*" afin d'en réaliser l'objectif. Ces catégories de

heeft dit doeleinde ook betrekking op de sectorale opleidingsfondsen en fondsen voor bestaanszekerheid die deze persoonsgegevens in de *Federal Learning Account* nodig hebben om de uitoefening van sectorale rechten na te gaan. Dit doeleinde biedt tevens de mogelijkheid aan private actoren om gegevens te kunnen verwerken, voor zover zij belast worden met een opdracht van beroepsopleiding. Dit doeleinde kan bijvoorbeeld van toepassing zijn wanneer VDAB aan een privaatrechtelijke instelling een taak uitbestedt in het kader van de opdracht van beroepsopleiding die op VDAB rust.

Ten zesde worden gegevens verwerkt om deze te verstrekken aan personen en entiteiten die de gegevens in de *Federal Learning Account* nodig hebben voor wetenschappelijk of statistisch onderzoek.

Ten zevende worden de gegevens in de *Federal Learning Account* meegedeeld aan inspectiediensten van de overheidsinstellingen die instaan voor het controleren van de naleving van de federale wetgeving en collectieve arbeidsovereenkomsten die opleidingsrechten bevatten, voor zover het noodzakelijk is om dit toezicht uit te oefenen.

Ten achtste worden de gegevens in de *Federal Learning Account* verwerkt om de in artikel 28 bedoelde tekortkomingen vast te stellen en de gegevens vermeld in hetzelfde artikel aan de Nationale Arbeidsraad en de paritaire (sub)comités, mee te delen om deze te bespreken en te remediëren. De remediëring in hoofde van de Nationale Arbeidsraad doelt op de mogelijkheid om algemene voorstellen en aanbevelingen te doen die bijdragen aan een oplossing voor de vastgestelde tekortkomingen.

Ten negende worden de gegevens in de *Federal Learning Account* verwerkt om de gegevens over werkgemers, van wie tekortkomingen aan deze wet zijn vastgesteld, aan de bevoegde ambtenaar van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, mee te delen met het oog op de bekendmaking van deze gegevens op haar website.

Tot slot worden de gegevens verwerkt om de werknemers te informeren over de bedragen ter financiering van inzetbaarheidsbevorderende maatregelen.

Art. 5

Dit artikel vermeldt welke categorieën van persoonsgegevens moeten worden verwerkt om de doeleinden van de *Federal Learning Account* te verwezenlijken. Deze

chaque personne enregistrée et de son employeur sont traitées pour autant qu'elles aient trait aux périodes durant laquelle cette personne était employée en tant que travailleur au sens de l'article 16.

Ces catégories ont trait aux informations nécessaires pour déterminer et afficher correctement les droits et les crédits à la formation dans le "*Federal Learning Account*". Elles concernent entre autres les données permettant d'identifier le travailleur et l'employeur, les données relatives à l'occupation du travailleur (le régime de travail et la commission paritaire à laquelle il appartient) et relatives à la formation professionnelle du travailleur (les formations suivies, le nombre de jours de formation suivies et quelques caractéristiques de base y associées, notamment le début, la fin, la nature et le résultat de ces formations).

Les caractéristiques de base des formations permettent aux travailleurs d'identifier une formation particulière.

Par caractéristiques de base il convient de comprendre les informations minimales suivantes à savoir le début et la fin de la formation, sa nature, le résultat éventuel obtenu et les moyens de financement mis en œuvre.

Les termes "en particulier" doivent être compris au sens "au moins".

Le dispensateur de la formation peut fournir d'autres informations mais le début, la fin, la nature et le résultat sont des mentions suffisantes.

La nature de la formation concerne s'il s'agit d'une formation formelle ou informelle ou si elle ou non reconnue officiellement. Le résultat de la formation peut suivant la nature de la formation contenir un score attesté et communiquer la présence. L'ampleur de l'enregistrement de ces caractéristiques de base dépend par conséquent de la nature de la formation. Ainsi par exemple pour une formation informelle le résultat ne sera pas confirmé et l'on mentionnera seulement qu'une formation a été suivie. Les caractéristiques de base sont reprises et communiquées dans le "*Federal Learning Account*" pour autant qu'elles soient disponibles.

Le "*Federal Learning Account*" communique le nombre de jours de formation auquel le travailleur a droit, le nombre de jours de formation suivies et la valeur actuelle ouverte du crédit formation en heures. Cela permet d'une part, de reprendre dans le "*Federal Learning Account*" les formations qui ne durent pas une journée complète de formation et d'autre part de pouvoir calculer la valeur ouverte du crédit formation sur base de ces formations.

categorieën worden van iedere geregistreerde persoon en zijn werkgever verwerkt voor zover deze gegevens betrekking hebben op de periodes waarin deze persoon als werknemer in de zin van het artikel 16 tewerkgesteld is.

Deze categorieën hebben betrekking op de informatie die noodzakelijk is om de opleidingsrechten en -kredieten correct te bepalen en weer te geven in de *Federal Learning Account*. Deze betreffen onder meer de gegevens om de werknemer en werkgever te identificeren, gegevens met betrekking tot de tewerkstelling van de werknemer (het arbeidsregime en het paritair comité waartoe hij behoort) en over de beroepsopleiding van de werknemer (de gevolgde opleidingen, het aantal gevolgde opleidingsdagen en enkele bijhorende basiskennmerken met inbegrip van begin, einde, aard en resultaat van deze opleidingen).

De basiskennmerken van opleidingen stellen werknemers meer bepaald in staat om een bepaalde opleiding te identificeren.

De basiskennmerken moeten de volgende minimum-informatie bevatten: begin en einde van de opleiding, aard, eventueel behaalde resultaten en gebruikte financieringsmiddelen.

De woorden "in het bijzonder" moeten worden opgevat in dezelfde betekenis als "ten minste".

De opleidingsverstrekker mag andere informatie geven, maar het begin, het einde, de aard en het resultaat zijn voldoende.

De aard van de opleiding geeft bij voorbeeld weer of het om een formele of informele opleiding gaat en of deze al dan niet officieel erkend is. Het resultaat van de opleiding kan, afhankelijk van de aard van de opleiding, een geattesteerde score bevatten dan wel de aanwezigheid weergeven. De mate waarin deze basiskennmerken worden geregistreerd hangt bijgevolg af van de aard van de opleiding. Zo kan bijvoorbeeld bij een informele opleiding het resultaat niet geattesteerd zijn en enkel worden aangegeven dat de opleiding gevolgd is. De basiskennmerken worden dus opgenomen en weergegeven in de *Federal Learning Account* in zoverre zij beschikbaar zijn.

De *Federal Learning Account* geeft het aantal opleidingsdagen waarop de werknemer recht heeft, het aantal gevolgde opleidingsdagen en de openstaande actuele waarde van het opleidingskrediet weer in uren. Dit laat enerzijds toe om opleidingen in de *Federal Learning Account* op te nemen die geen volledige opleidingsdag duren en anderzijds om de openstaande waarde van het opleidingskrediet op basis van deze opleidingen te

Pour les travailleurs dont les jours de formation ne sont pas exprimés en heures mais en jour par l'employeur, la valeur de ces jours est convertie en heures sur base d'une journée normale de travail d'un travailleur occupé à temps plein. Pour le travailleur qui n'est pas occupé et/ou qui n'est pas lié par un contrat de travail durant toute l'année calendrier, le crédit formation en heures est calculé et exprimé sur base de la formule visée à l'article 50, § 3, de la loi du 3 octobre 2022.

Dans le cas où la formation est exprimée en une partie d'une journée de formation, le crédit formation est diminué avec le nombre d'heures au *pro rata* d'une journée normale de travail d'un travailleur occupé à temps plein.

Cette disposition prévoit que Sigedis traite les données dans le cadre du *Federal Learning Account* conformément aux dispositions relatives à la collecte unique des données. En d'autres termes, il s'agit d'une application de la législation *Only Once*, comme expliqué ci-dessus. Les dispositions relatives aux données uniques se réfèrent à des dispositions législatives tant au niveau fédéral qu'au niveau des entités fédérées. Il s'agit des dispositions suivantes:

— article 6 de l'Accord de Coopération entre la Région Wallonne et la Communauté Française du 23 mai 2023 relatif au lancement d'une initiative commune de partage des données et la gestion conjointe de cette initiative;

— article 11 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la Sécurité sociale et article 8, §§ 3 à 5, de la loi du 15 août 2012 relative à la création et à l'organisation d'un intégrateur de services fédéral, tel que modifié par la loi de 5 mai 2014 garantissant le principe de la collecte unique des données dans le fonctionnement des services et instances qui relèvent de ou exécutent certaines missions pour l'autorité et portant simplification et harmonisation des formulaires électroniques et papier;

— article 5, § 3 de l'Ordonnance du 8 mai 2014 portant création et organisation d'un intégrateur de services régional;

— article III.68 du Décret de gouvernance du 7 décembre 2018.

Sigedis est responsable pour le calcul du crédit de formation restant ouvert du travailleur et pour la communication sur la base des données qui sont reprises en application des dispositions relatives à la collecte

kunnen berekenen. Voor werknemers van wie de opleidingsdagen niet in uren maar wel in dagen zijn uitgedrukt door de werkgever, wordt deze waarde omgerekend in uren op basis van de normale werkdag van de voltijdse werknemer. Voor de werknemer die niet voltijds is tewerkgesteld en/of die niet door een arbeidsovereenkomst is verbonden gedurende het ganse kalenderjaar, wordt het opleidingskrediet in uren berekend en weergegeven op basis van de formule die bepaald is in artikel 50, § 3, van de wet van 3 oktober 2022.

In het geval een opleiding is uitgedrukt in een deel van een opleidingsdag, wordt het opleidingskrediet met het aantal uren verminderd *pro rata* de normale werkdag van de voltijdse werknemer.

Deze bepaling voorziet dat Sigedis de gegevens in het kader van de *Federal Learning Account* verwerkt overeenkomstig de bepalingen inzake de unieke gegevensinzameling. Dit vormt met andere woorden een toepassing van de *Only Once* wetgeving, zoals hierboven uiteengezet is. Met de bepalingen inzake de unieke gegevens worden de wetgevende bepalingen bedoeld zowel op het federale als deelstatelijke niveau. Deze betreffen onder meer:

— artikel 6 Samenwerkingsakkoord tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap van 23 mei 2013 over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief;

— artikel 11 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en artikel 8, §§ 3 tot 5, van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, zoals gewijzigd door de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren;

— artikel 5, § 3 van Ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende de oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator;

— artikel III. 68 van Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Sigedis staat in om de openstaande waarde van het opleidingskrediet van de werknemer te berekenen en te communiceren op basis van de gegevens die opgenomen zijn in toepassing van de bepalingen inzake de

unique des données et/ou des données enregistrées par l'employeur.

À cette fin, un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres peut déterminer les conditions plus précises de cet enregistrement des données personnelles. Dans ce cadre, le Roi peut plus particulièrement déterminer quelles catégories des données à caractère personnel relatives à l'emploi, aux qualifications et à la formation sont nécessaires afin de réaliser les buts poursuivis par le *"Federal Learning Account"*.

Art. 6

Cet article clarifie que Sigedis doit rendre disponibles, à la personne enregistrée, les données à caractère personnel qui sont reprises dans le *"Federal Learning Account"* et cela à distance par voie électronique. Il s'agit essentiellement du site web *www.mycareer.be*, mais un autre nom de domaine peut également être utilisé pour atteindre les objectifs poursuivis par le *"Federal Learning Account"*. Par le biais de ce site web, ils pourront donc accéder à leurs données traitées dans le cadre du *"Federal Learning Account"*.

Section 2

Le fonctionnement du "Federal Learning Account" et la gestion des données

Art. 7

Cet article fixe les obligations par rapport à Sigedis quant à la collecte et la gestion des données à caractère personnel visées à l'article 5 de sorte que ces données puissent être reprises dans l'application digitale *"Federal Learning Account"* pour y être placées, commandées, consultées et mises à jour.

Cet article contient une obligation dans le chef de Sigedis de développer une application électronique qui permet l'enregistrement et l'emploi des données dans le *"Federal Learning Account"* conformément aux dispositions de la présente loi. Cette application peut être subdivisée en différentes parties qui permettent aux différents destinataires d'utiliser les données du *"Federal Learning Account"* dans le respect des objectifs prévus par la présente loi.

Cette application électronique doit de plus respecter les garanties prévues par cette loi et calculer la valeur ouverte du crédit formation restant.

unieke gegevensinzameling en/of de door de werkgever geregistreerde gegevens.

Een koninklijk besluit overlegt in de Ministerraad kan de nadere modaliteiten van deze registratie van deze persoonsgegevens bepalen. In dit verband kan de Koning in het bijzonder bepalen welke categorieën van persoonsgegevens betreffende tewerkstelling, kwalificaties en opleiding noodzakelijk zijn om de doeleinden van de *Federal Learning Account* te verwezenlijken.

Art. 6

Dit artikel verduidelijkt dat Sigedis de persoonsgegevens, die in de *Federal Learning Account* zijn opgenomen, toegankelijk moet maken voor de geregistreerde personen op afstand via elektronische weg. Dit doelt in principe op de website *www.mycareer.be*, maar een andere domeinnaam kan ook gebruikt worden om de nagestreefde doeleinden van de *Federal Learning Account* te verwezenlijken. Via deze website zullen zij met andere woorden hun gegevens kunnen raadplegen die in het kader van de *Federal Learning Account* verwerkt zijn.

Afdeling 2

De werking van de Federal Learning Account en het beheer van de gegevens

Art. 7

Dit artikel legt de verplichting op ten aanzien van Sigedis om de in het artikel 5 bedoelde persoonsgegevens te verzamelen en te verwerken, zodat deze gegevens in de digitale applicatie *Federal Learning Account* kunnen worden geplaatst, geordend, geraadpleegd en bijgewerkt.

Dit artikel bevat de verplichting voor Sigedis om een elektronische toepassing te ontwikkelen die de registratie en het gebruik van de gegevens in de *Federal Learning Account* mogelijk maakt, in overeenstemming met de bepalingen van deze wet. Deze toepassing kan bestaan uit afzonderlijke onderdelen die iedere categorie van ontvangers in staat stelt om de gegevens in de *Federal Learning Account* te gebruiken in overeenstemming met het bij deze wet voorziene doeleinden.

Deze elektronisch toepassing dient daarnaast de waarborgen te respecteren die opgenomen zijn in deze wet en de openstaande waarde van het opleidingskrediet te berekenen.

Art. 8

Cet article donne délégation au Roi comme délibéré en conseil des ministres, pour fixer les modalités plus précises concernant le traitement des données qui sont nécessaires au fonctionnement du “*Federal Learning Account*” et des données à caractère personnel qui sont reprises dans l’application.

Section 3

*Fourniture et conservation des données
du “Federal Learning Account”*

Art. 9

Cet article prévoit que les personnes enregistrées peuvent demander à Sigedis de recevoir, via la voie informatique visée à l’article 6, une copie de leurs données à caractère personnel disponibles dans le “*Federal Learning Account*”. Ces données à caractère personnel sont citées dans le paragraphe premier de l’article 5. Dans le cas de cette demande, Sigedis met ces données personnelles à la disposition des personnes enregistrées dans une forme électronique commune.

Art. 10

Cet article fixe les objectifs pour lesquels les acteurs, chargés d’une tâche en matière de formation professionnelle, peuvent consulter et recevoir les données contenues dans le “*Federal Learning Account*”.

La consultation et la réception des données sur la base de cette disposition n’est possible que pour autant qu’il existe une base légale de traitement. Une base légale de traitement peut avoir trait à une convention, à une loi ou un décret, etc.

L’accès à ces acteurs peut être accordé, d’une part, par le biais d’une application, auquel cas un agent ou un travailleur de l’acteur effectue des actes. D’autre part, cela peut aussi concerner un échange des données structurées dénommé *system-to-system*. Cela ne peut avoir lieu qu’aux mêmes conditions, entre autres, en ce qui concerne le motif de traitement qu’en ce qui concerne les interactions personnelles dans l’application.

Cet article précise les deux objectifs en vue de la réalisation desquels ces acteurs peuvent consulter et recevoir les données se trouvant dans le “*Federal Learning Account*”. Ces dernières ont trait aux données qui leurs sont nécessaires dans le cadre de l’exercice de leur mission de formation professionnelle, y compris

Art. 8

Dit artikel bevat de machtiging aan de Koning om nadere modaliteiten, zoals overlegd in de Ministerraad, vast te stellen met betrekking tot de gegevensverwerkingen die nodig zijn voor de werking van de *Federal Learning Account* en de persoonsgegevens die in deze applicatie zijn opgenomen.

Afdeling 3

*Verstreking en bewaring van gegevens
in de Federal Learning Account*

Art. 9

Dit artikel voorziet dat geregistreerde personen aan Sigedis via elektronische weg, zoals bedoeld in artikel 6, kunnen vragen om een kopie van hun persoonsgegevens in de *Federal Learning Account* te ontvangen. Dit zijn de persoonsgegevens die vermeld zijn in de eerste paragraaf van artikel 5. In het geval van deze aanvraag maakt Sigedis deze persoonsgegevens beschikbaar voor de geregistreerde personen in een gangbare elektronische vorm.

Art. 10

Dit artikel zet de doeleinden uiteen waarvoor de actoren, belast met een opdracht van beroepsopleiding, de gegevens in de *Federal Learning Account* kunnen raadplegen en ontvangen.

De raadpleging en de ontvangst van gegevens op basis van deze bepaling zijn enkel mogelijk als hiervoor een wettige verwerkingsgrond bestaat. Een wettige verwerkingsgrond kan betrekking hebben op een overeenkomst, een wet of decreet, enzovoort.

De toegang aan deze actoren kan verleend worden enerzijds door middel van een toepassing, in welk geval een agent of werknemer van de actor handelingen stelt. Anderzijds kan dit ook gaan om een zogenaamde *system-to-system* uitwisseling van gestructureerde gegevens. Deze kunnen slechts plaatsvinden onder dezelfde voorwaarden, o.a. qua de verwerkingsgrond, als de menselijke interacties in de toepassing.

Dit artikel verduidelijkt de twee doeleinden waarvoor deze actoren de gegevens in de *Federal Learning Account* kunnen raadplegen en ontvangen. Deze hebben betrekking op gegevens die zij nodig hebben om hun opdracht van beroepsopleiding uit te oefenen, waaronder ook statistische onderzoeken naar beroepsopleiding begrepen

les recherches statistiques en matière de formation professionnelle. Le deuxième objectif concerne le contrôle du respect de l'exécution des droits à la formation qui sont repris dans le "*Federal Learning Account*".

Art. 11

Cet article fixe les personnes et les entités qui peuvent consulter et recevoir les données contenues dans le "*Federal Learning Account*" pour des recherches scientifiques. Eu égard à l'importance du "*Federal Learning Account*", ces données peuvent effectivement offrir une vue sur la formation des travailleurs et son rôle dans le fonctionnement du marché du travail. Ces personnes et ces entités qui souhaitent consulter ou recevoir ces données pour leur recherche doivent démontrer à Sigedis la raison pour laquelle ces données sont nécessaires pour réaliser leurs recherches.

Cet article contient une garantie particulière relative à l'emploi de ces données dans le cadre de cet objectif. Il est notamment seulement possible de consulter et de recevoir ces données sous forme anonymisée ou sous forme d'un pseudonyme, de sorte que l'identité des travailleurs et employeurs ne soit pas révélée.

Art. 12

Cet article constitue une application des traitements relatifs au "*Federal Learning Account*" qui reposent sur le consentement de la personne enregistrée. Ce consentement doit être conforme aux conditions de l'article 4, 11), du Règlement général sur la protection des données. C'est donc la personne enregistrée qui détermine explicitement la portée du consentement. En effet, cette personne détermine à quelles fins et dans quelle mesure elle donne son consentement au traitement de ses données à caractère personnel (par exemple, pour transférer ou stocker les données). Cet article règle donc certaines formes d'autonomie d'utilisation que la personne enregistrée possède eu égard à ses propres données. Cet article se différencie de l'article 10 en ce qu'il ne part pas à partir des besoins et des missions du destinataire des données (comme les acteurs dans la formation professionnelle) mais des souhaits et de l'initiative de la personne enregistrée.

Dans le 1°, il s'agit d'une situation où une personne décide d'utiliser une plateforme d'un autre acteur pour y consulter ses propres données. Ainsi, VDAB et le Forem peuvent offrir une plateforme online à leurs utilisateurs et prévoir que les fonctionnalités dans le "*Federal Learning Account*" sont appelables et consultables à partir de cette

worden. Het tweede doeleinde betreft de controle op de naleving van de uitvoering van de opleidingsrechten die in de *Federal Learning Account* zijn opgenomen.

Art. 11

Dit artikel bepaalt dat personen en entiteiten de gegevens opgenomen in de *Federal Learning Account* kunnen raadplegen en ontvangen voor wetenschappelijk onderzoek. Gelet op het hierboven besproken belang van de *Federal Learning Account*, kunnen deze gegevens inderdaad inzicht bieden in onder meer de opleiding van werknemers en de rol ervan voor de werking van de arbeidsmarkt. Deze personen en entiteiten die deze gegevens wensen te raadplegen of te ontvangen voor hun onderzoek moeten dan wel in dat geval de reden aan Sigedis aantonen waarom deze gegevens noodzakelijk zijn om hun onderzoek uit te voeren.

Dit artikel bevat een bijzondere waarborg met betrekking tot het gebruik van deze gegevens voor dit doeleinde. Het is namelijk enkel mogelijk om deze gegevens op geanonimiseerde of gepseudonimiseerde wijze te raadplegen en te ontvangen, zodat de identiteit van de werknemers en werkgevers niet kenbaar wordt gemaakt.

Art. 12

Dit artikel vormt een toepassing van de verwerkingen met betrekking tot de *Federal Learning Account* die berusten op de toestemming van de geregistreerde persoon. Deze toestemming moet voldoen aan de voorwaarden die vervat liggen in artikel 4, 11), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Het is dan ook de geregistreerde persoon die uitdrukkelijk de omvang van de toestemming bepaalt. Deze persoon bepaalt namelijk voor welke doeleinden en in welke mate hij toestemming geeft om zijn persoonsgegevens te verwerken (bijvoorbeeld om de data over te dragen of op te slaan). Dit artikel regelt dus bepaalde vormen van gebruiksautonomie die een geregistreerde persoon heeft ten aanzien van zijn eigen data. Dit artikel verschilt daarin van artikel 10 dat het niet vertrekt vanuit de behoeften en opdrachten van de ontvanger van de data (zoals actoren in beroepsopleiding), maar vanuit de wensen en het initiatief van de geregistreerde persoon.

In 1° gaat het om de situatie waarin een persoon besluit een platform van een andere actor te gebruiken om zelf naar zijn eigen gegevens te kijken. Zo kunnen VDAB of Forem bijvoorbeeld een online platform aanbieden, aan hun gebruikers en voorzien dat de functionaliteiten van *Federal Learning Account* oproepbaar en consulteerbaar

plateforme. Cela augmente la facilité de l'utilisation pour la personne enregistrée qui ainsi ne doit pas changer d'application et améliore l'offre de service, dans ce cas, de VDAB et du Forem.

Cela est l'application de ce que l'on appelle le principe du *no wrong door*: l'essence est que la personne enregistrée peut être aidée et ce peu importe quelle porte cette personne choisit pour accéder à ses données et aux services. Cela peut être la porte de *www.mycareer.be*, qui est indiquée comme une solution par défaut mais cela peut également être la porte qu'un autre acteur offre.

Parce que cela ne peut mener à une diminution de la sécurisation des données du concerné es, il est prévu que cette autre application doit être sécurisée de manière efficace. Cela signifie entre autres qu'elle doit avoir les mêmes exigences au moment de la connexion que le *Level of Assurance* (LoA) comme dans *mycareer.be*. Pour *mycareer.be*, le LoA le plus élevé est exigé au moment de la connexion (eID, Itsme, TOTP). L'application de ce 1° ne peut avoir pour effet que l'accès aux mêmes données existe via une application qui a un niveau de LoA plus bas (par exemple un nom d'utilisateur simple et un mot de passe).

Le 2° concerne la situation où la personne enregistrée ne veut pas tant utiliser ses données elle-même (c'est-à-dire via une autre application que *mycareer.be*) mais dans laquelle cette personne veut qu'un autre acteur puisse utiliser ses données. Pour rappel, il s'agit ici des situations qui ne sont pas couvertes par l'article 10. Il ne s'agit donc pas des acteurs qui sur la base de leurs missions octroyées en vertu d'une loi ou d'un décret ont besoin des données concernées pour leur propre fonctionnement. Dans ces cas, l'on peut rendre cela dépendant d'un accord préalable du concerné à moins que cela complique le fonctionnement de l'organisation. Cela concerne ici les situations où l'acteur ne peut faire appel à une autre base de traitement (par exemple la loi ou un décret ou une convention) que l'accord du concerné.

Dans ces cas la personne enregistrée doit à l'avance et de manière non équivoque communiquer qu'elle consent à un traitement donné, clairement décrit, des données précisément délimitées par un acteur concrètement identifié pour un objectif concret. Ces éléments sont en règle générale repris dans les conditions d'utilisation et dans le module de consentement de l'entité à laquelle le citoyen consent un traitement donné.

zijn vanuit dat platform. Dit verhoogt het gebruiksgemak voor de geregistreerde persoon, die nu niet moet wisselen tussen toepassingen en verbetert het dienstenaanbod van, in casu, VDAB en Forem.

Het is een toepassing van wat wel eens het *no wrong door*-principe wordt genoemd: de essentie is dat de geregistreerde persoon aan zijn gegevens kan en verder geholpen kan worden, en het maakt daarbij niet uit welke deur deze persoon verkiest om aan zijn gegevens en diensten te geraken. Dat kan de deur van *www.mycareer.be* zijn, die aangeduid is als default-oplossing maar dat kan dus ook de deur zijn die een andere actor aanbiedt.

Omdat dit niet mag leiden tot een vermindering van de beveiliging van de gegevens van de betrokkene, wordt bepaald dat die andere toepassing afdoende moet beveiligd zijn, hetgeen onder andere betekent dat ze minstens hetzelfde *Level of Assurance* (LoA) moet vereisen bij de log-in als *mycareer.be*. Zo wordt voor *mycareer.be* het hoogste LoA vereist bij het inloggen (eID, Itsme, TOTP). De toepassing van 1° mag niet tot gevolg hebben dat een toegang tot dezelfde gegevens ontstaat via een toepassing die een veel lagere LoA vereist (bijvoorbeeld gewoon gebruikersnaam en wachtwoord).

Het punt 2° betreft de situatie waarin de geregistreerde persoon niet zozeer zelf zijn gegevens wil gebruiken (zij het via een andere toepassing dan *mycareer.be*), maar waarin deze persoon wil dat een andere actor zijn gegevens kan gebruiken. Ter herinnering, het gaat hier over situaties die niet zijn afgedekt door artikel 10. Het gaat dus niet over actoren die op basis van hun wettelijke of decretale opdrachten nood hebben aan bepaalde gegevens voor hun eigen functioneren. In die gevallen kan dat immers niet afhankelijk gemaakt worden van het voorafgaand akkoord van de betrokkene, vermits dit de werking van de instelling zou bemoeilijken. Hier gaat het over situaties waarin de actor zich op geen andere verwerkingsgrond (bijvoorbeeld wet of decreet, of overeenkomst) kan beroepen dan het akkoord van de betrokkene.

In dergelijke gevallen zal deze geregistreerde persoon dus zelf vooraf en ondubbelzinnig moeten aangeven of hij instemt met een bepaalde, duidelijk omschreven verwerking van precies afgebakende gegevens door een concreet geïdentificeerde actor voor een concrete doelstelling. Deze elementen worden doorgaans bepaald in de gebruiksvoorwaarden en de consent-module van de entiteit aan wie de burger een bepaalde verwerking wil toestaan.

Un exemple d'une telle situation est à retrouver dans le système de mandat citoyen dans le CSAM. Dans ce cadre, un indépendant peut par exemple mandater son comptable pour introduire en son nom des déclarations fiscales données. Un autre exemple concerne un citoyen qui autorise un autre citoyen d'utiliser l'environnement de mycareeer.be en son nom.

Art. 13

Cet article précise le délai de conservation des données qui sont traitées dans le "*Federal Learning Account*". Comme résumé ci-avant, le "*Federal Learning Account*" a pour but principal d'offrir l'information visée à l'article 5. De cette manière, ces personnes peuvent d'une part réaliser leurs droits à la formation et d'autre part utiliser les informations durant toute leur carrière professionnelle.

C'est pour cela que cet article prévoit que les données à caractère personnel relatives aux droits et crédits de formation seront conservées dans le "*Federal Learning Account*" pendant une période maximale de cinq ans à compter du dernier jour de l'année calendrier à laquelle elles se rapportent.

Les données à caractère personnel relatives aux mesures en matière de l'employabilité seront également conservées pendant une période maximale de cinq ans à compter de la date de la décision de L'Office National de l'Emploi. La durée de cette période de conservation sert à garantir aux personnes enregistrées l'exercice de leurs droits à la formation jusqu'à la prescription de ces droits. En outre, les données à caractère personnel relatives aux formations suivies dans le cadre de la relation de travail seront conservées pendant une période maximale d'un mois après qu'il a été établi que la personne enregistrée ne peut plus exercer ou reprendre une activité professionnelle. De cette manière, il est garanti qu'une personne dispose de ces données sur les formations suivies aussi longtemps qu'elle peut exercer ou reprendre une activité professionnelle.

Cet article clarifie également le droit à la suppression des données à caractère personnel contenues dans le "*Federal Learning Account*". L'article 17, alinéa 3, du Règlement général sur la protection des données prévoit notamment que ce droit n'est pas d'application si le traitement des données à caractère personnel est nécessaire pour respecter des obligations légales de traitement, remplir une tâche d'intérêt général ou des objectifs statistiques. Les objectifs visés à l'article 4 du "*Federal Learning Account*", tombent en principe dans une des catégories. Le droit à la suppression est également

Een voorbeeld van zulke situatie is te vinden in het burgermandatensysteem binnen CSAM. Hierbij kan bijvoorbeeld een zelfstandige zijn boekhouder mandateren om namens hem bepaalde fiscale aangiften te doen. Een ander voorbeeld betreft een burger die aan een andere burger kan toestaan om de mypension.be omgeving te gebruiken in zijn naam.

Art. 13

Dit artikel preciseert de bewaartermijn van de gegevens die in de *Federal Learning Account* zijn verwerkt. Zoals hierboven uiteengezet, heeft de *Federal Learning Account* als voornaamste doel om personen een weergave van de in artikel 5 bedoelde informatie te bieden. Op die manier kunnen zij in staat zijn om enerzijds hun opleidingsrechten te verwezenlijken en anderzijds de informatie met betrekking tot hun opleiding te gebruiken gedurende de hele loopbaan.

Daarom voorziet dit artikel dat de persoonsgegevens over de opleidingsrechten en -krediet in de *Federal Learning Account* worden bewaard tot vijf jaar vanaf de laatste dag van het kalenderjaar waarop zij betrekking hebben.

De persoonsgegevens over de inzetbaarheidsbevorderende maatregelen worden eveneens voor maximaal vijf jaar bewaard na de datum van de beslissing van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. De duurtijd van deze bewaartermijn dient om geregistreerde personen de uitoefening van hun opleidingsrechten te garanderen tot de verjaring van deze rechten. Daarnaast worden de persoonsgegevens over de gevolgde opleidingen in het kader van de arbeidsverhouding maximaal één maand nadat vastgesteld is dat de geregistreerde persoon geen beroepsactiviteit meer kan uitvoeren of hervatten. Op die manier is gewaarborgd dat een persoon deze gegevens over zijn gevolgde opleidingen tot zijn beschikking heeft zolang hij een beroepsactiviteit kan uitoefenen of hervatten.

Dit artikel verduidelijkt daarnaast het recht op wis-sing van persoonsgegevens in de *Federal Learning Account*. Artikel 17, lid 3, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming bepaalt namelijk dat dit recht niet van toepassing is voor zover de verwerking van persoonsgegevens nodig is om onder meer een wettelijke verwerkingsverplichting na te komen, een taak van algemeen belang te vervullen of met het oog op wetenschappelijk onderzoek of statistische doeleinden. De in het artikel 4 bedoelde doeleinden van de *Federal Learning Account* vallen in principe onder één van deze

d'application pour garantir que les données à caractère personnel ne soient plus traitées lorsque cela n'est plus nécessaire pour les objectifs pour lesquels elles ont été réunies.

Cela peut être le cas lorsque le travailleur a quitté l'employeur. L'article 60 de la loi du 3 octobre 2022 prévoit entre autres que le droit individuel à la formation et le crédit formation prennent fin lorsque le travailleur quitte son employeur (éventuellement après la fin du délai de préavis). Par conséquent, il est possible que le "*Federal Learning Account*." ne doive plus reproduire ces données personnelles. Cela se présente par exemple lorsque le travailleur exercera une activité d'indépendant après avoir quitté son employeur. Dans ces cas, la personne enregistrée peut demander via le site web www.mycareer.be que les données à caractère personnel contenues dans le "*Federal Learning Account*" soient supprimées, pour autant que le traitement de ces données ne soit plus nécessaire pour la réalisation des objectifs poursuivis du "*Federal Learning Account*."

Sigedis prend toutes les mesures raisonnables pour veiller à ce que chaque suppression des données à caractère personnel soit communiquée aux personnes et aux entités à qui ces données à caractère personnel ont été communiquées, à moins que cela soit impossible ou implique un effort disproportionné. L'obligation d'information à l'égard de Sigedis est une application de l'article 19 du Règlement général sur la protection des données.

Article 14

Cet article donne délégation au Roi, comme délibéré en conseil des ministres, pour fixer les modalités et conditions plus précises concernant la distribution, la conservation et la suppression des données contenues dans le "*Federal Learning Account*".

Section 4

Responsabilité relative à la gestion et l'exactitude des données dans le "Federal Learning Account"

Art. 15

Cette disposition clarifie les responsabilités relatives à la gestion des données à caractère personnel dans le "*Federal Learning Account*" et à la sauvegarde de ces données à caractère personnel. D'une part, Sigedis est considérée comme responsable du traitement pour la mission visée à l'article 7, § 1, dans la mesure où Sigedis est responsable de la collecte, de la gestion, de la sécurité

categoriseën. Dit recht op wissing is dan ook van toepassing om te waarborgen dat de persoonsgegevens niet meer worden verwerkt wanneer dit niet noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij verzameld zijn.

Dit kan het geval zijn wanneer de werknemer uit dienst treedt bij de werkgever. Artikel 60 van de wet van 3 oktober 2022 bepaalt namelijk dat het individuele opleidingsrecht en -krediet vervallen bij uitdiensttreding van de werknemer bij de werkgever (eventueel na verloop van de opzeggingstermijn). Hierdoor is het mogelijk dat de *Federal Learning Account* deze persoonsgegevens niet meer hoeft weer te geven. Dit komt bijvoorbeeld voor wanneer de werknemer een zelfstandige activiteit zal uitoefenen na de uitdiensttreding bij de werkgever. In dergelijke gevallen kan de geregistreerde persoon via de website www.mycareer.be vragen om de persoonsgegevens in de *Federal Learning Account* te wissen, voor zover de gegevensverwerkingen niet meer noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de doeleinden van de *Federal Learning Account*.

Sigedis neemt alle redelijke maatregelen om ervoor te zorgen dat iedere wissing van persoonsgegevens kenbaar wordt gemaakt aan de personen en entiteiten aan wie persoonsgegevens zijn verstrekt, tenzij dit onmogelijk is of een onevenredige inspanning vergt. Deze kennisgevingsplicht ten aanzien van Sigedis vormt een toepassing van artikel 19 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Artikel 14

Dit artikel geeft aan de Koning, zoals overlegd in de Ministerraad, delegatie om de nadere modaliteiten en voorwaarden te bepalen met betrekking tot de verstrekking, de bewaring en de wissing van de gegevens in de *Federal Learning Account*.

Afdeling 4

Verantwoordelijkheid over beheer en juistheid van gegevens in de Federal Learning Account

Art. 15

Deze bepaling verduidelijkt de verantwoordelijkheden met betrekking tot het beheer van de persoonsgegevens in de *Federal Learning Account* en het waarborgen van deze persoonsgegevens. Ten eerste wordt Sigedis als verwerkingsverantwoordelijke geacht voor de opdracht in artikel 7, § 1, in zoverre Sigedis instaat voor de verzameling, het beheer, de beveiliging en de raadpleging

et de la consultation des données à caractère personnel contenues dans le “*Federal Learning Account*”. En cas de dissolution de Sigedis, cette qualité et le mandat y afférent reviennent à l’association créée en exécution de l’article 12 de l’arrêté royal du 12 juin 2006 portant exécution du titre III, chapitre II, de la loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations.

Deuxièmement, l’institution ou l’organe à l’origine des données à caractère personnel, sont, en application des dispositions relatives à la collecte unique de données, responsables de l’exactitude de ces données. C’est cette institution ou cet organe qui donnera suite aux demandes des personnes enregistrées de corriger les données erronées ou manquantes dans le “*Federal Learning Account*”, dans la mesure où cette demande concerne les données émanant de cette institution ou de cet organe.

Troisièmement, cet article prévoit la possibilité que la personne enregistrée n’ait plus le statut de travailleur mais souhaite ajouter ou modifier les données à caractère personnel dans le “*Federal Learning Account*” enregistrées ou vérifiées par son employeur. C’est le cas lorsque le délai prévu à l’article 25 de la présente loi a expiré et que l’employeur ne peut donc plus modifier les données à caractère personnel qu’il a enregistrées ou vérifiées. Dans ce cas, la personne enregistrée peut, moyennant la production des pièces justificatives nécessaires, demander à l’autorité désignée par le Roi de modifier ou de compléter ces données. Ces pièces justificatives doivent indiquer que les données à caractère personnel reprises dans le “*Federal Learning Account*” ne correspondent pas à la réalité et qu’elles sont donc erronées ou n’ont pas été enregistrées par l’ancien employeur. À cette fin, le Roi charge un organisme de droit public, comme délibéré en conseil des ministres, de vérifier si le “*Federal Learning Account*” contient des données à caractère personnel erronées ou si des données à caractère personnel sont manquantes. Si tel est le cas, cet organisme public peut modifier ou compléter ces données à caractère personnel conformément à l’article 16 du Règlement général sur la protection des données. Toutefois, cette possibilité est limitée aux données que l’employeur a enregistrées ou vérifiées et qu’il ne peut plus modifier. En effet, en application de l’article 20, si l’employeur peut encore modifier les données, il est responsable d’assurer l’exactitude de ses données enregistrées ou vérifiées et de répondre aux demandes de rectification de ses travailleurs.

van de persoonsgegevens die in de *Federal Learning Account* zijn opgenomen. In geval van ontbinding van Sigedis, rust deze hoedanigheid met bijhorende opdracht op de vereniging die wordt opgericht in uitvoering van artikel 12 van het koninklijk besluit van 12 juni 2006 tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II, van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

Ten tweede staat de instelling of instantie waarvan persoonsgegevens opgenomen zijn in toepassing van de bepalingen inzake de unieke gegevensinzameling in voor de juistheid van deze gegevens. Het is deze instelling of instantie die gevolg geeft aan de verzoeken van geregistreerde personen om foutieve of ontbrekende gegevens in de *Federal Learning Account* recht te zetten, voor zover dit verzoek de gegevens betreft die van deze instelling of instantie afkomstig zijn.

Ten derde voorziet dit artikel in de mogelijkheid dat de geregistreerde persoon niet meer de hoedanigheid van werknemer heeft maar wel de persoonsgegevens in de *Federal Learning Account* wil aanvullen of wijzigen die geregistreerd of geverifieerd zijn door zijn werkgever. Dit is het geval wanneer de termijn in artikel 25 van deze wet verstreken is en de werkgever dus de door hem geregistreerde of geverifieerde persoonsgegevens niet meer kan aanpassen. In dat geval kan de geregistreerde persoon, mits voorlegging van de nodige bewijsstukken, aan de door de Koning aangewezen instantie vragen om deze gegevens te wijzigen of aan te vullen. Deze bewijsstukken dienen aan te geven dat de persoonsgegevens in de *Federal Learning Account* niet overeenstemmen met de werkelijkheid en bijgevolg foutief of niet geregistreerd zijn door de voormalige werkgever. De Koning wijst hiervoor een publiekrechtelijke instelling, zoals overlegd in de Ministerraad, aan die nagaat of de *Federal Learning Account* foutieve persoonsgegevens bevat dan wel of persoonsgegevens ontbreken. Wanneer dit het geval is, kan deze publiekrechtelijke instelling deze persoonsgegevens wijzigen of aanvullen overeenkomstig artikel 16 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Deze mogelijkheid is evenwel beperkt tot de gegevens die de werkgever heeft geregistreerd of geverifieerd en niet meer kan aanpassen. Indien de werkgever de gegevens wel nog kan aanpassen, staat hij in toepassing van artikel 20 namelijk zelf in om de juistheid van zijn geregistreerde of geverifieerde gegevens te waarborgen en gevolg te geven aan de verzoeken van zijn werknemer om gegevens recht te zetten.

CHAPITRE 4

Enregistrement des données relatives à la formation dans le “Federal Learning Account”**Section 1***Champ d'application***Art. 16**

Cet article fixe le champ d'application de la loi. Il en découle que seuls les employeurs qui tombent dans le champ d'application de la loi du 5 décembre 1968 enregistrent les données de leurs travailleurs dans le “Federal Learning Account”.

Section 2*Obligation de l'employeur d'enregistrer et d'actualiser les données***Article 17**

Cet article fixe les obligations de l'employeur du travailleur concerné d'enregistrer les données à caractère personnel dans le “Federal Learning Account” dans un délai précis. En plus, l'employeur doit actualiser et administrer les données à caractère personnel lorsque des modifications relatives à ces données surviennent. Cette disposition prévoit la possibilité que l'employeur mandate une personne physique ou morale pour procéder au traitement des données qui sont nécessaires pour respecter une obligation légale.

Cet article clarifie que l'obligation d'enregistrement ne concerne que les données qui ne sont pas connues en application des dispositions relatives à la collecte unique des données.

En outre, cet article règle le cas d'une donnée déterminée qui n'est connue, en application des dispositions relative à la collecte unique des données, qu'après que l'employeur l'ait déjà enregistrée dans le “Federal Learning Account”. La disponibilité dans le réseau à laquelle s'appliquent les dispositions relatives à la collecte unique des données, peut changer avec le temps. Si une donnée particulière devient disponible à la suite de l'application des dispositions relatives à la collecte unique de données, cet article prévoit que Sigedis reprenne cette donnée dans le “Federal Learning Account” et, si nécessaire, modifie à cette fin les données enregistrées ou vérifiées par l'employeur ou son mandataire.

HOOFDSTUK 4

Registratie gegevens met betrekking tot opleiding in de Federal Learning Account**Afdeling 1***Toepassingsgebied***Art. 16**

Dit artikel stelt het toepassingsgebied van dit hoofdstuk vast. Hieruit volgt dat enkel de werkgevers die vallen onder de wet van 5 december 1968 gegevens van hun werknemers registreren in de *Federal Learning Account*.

Afdeling 2*Verplichting werkgever tot registratie en bijwerking gegevens***Art. 17**

Dit artikel bevat de verplichtingen voor de werkgever van de betrokken werknemer om de persoonsgegevens te registreren in de *Federal Learning Account* binnen een voorziene termijn. Daarnaast moet de werkgever de persoonsgegevens actualiseren en bijwerken wanneer een wijziging met betrekking tot deze gegevens zich voordoet. Deze bepaling voorziet de mogelijkheid dat de werkgever een natuurlijk persoon of rechtspersoon mandateert om de gegevensverwerkingen uit te voeren die noodzakelijk zijn om deze wettelijke verplichting na te leven.

Dit artikel verduidelijkt dat deze registratieverplichting enkel geldt ten aanzien van de gegevens die niet gekend zijn in toepassing van de bepalingen inzake unieke gegevensinzameling.

Daarnaast voorziet dit artikel in de regeling met betrekking tot het geval wanneer een bepaald gegeven pas gekend is in toepassing van de bepalingen inzake de unieke gegevensinzameling nadat de werkgever dit gegeven reeds geregistreerd heeft in de *Federal Learning Account*. De beschikbaarheid in het netwerk waarop de bepalingen van de unieke gegevensinzameling betrekking hebben, kan namelijk doorheen de tijd wijzigen. Indien een bepaald gegeven beschikbaar wordt ingevolge de unieke gegevensinzameling, dan voorziet dit artikel dat Sigedis dit gegeven overneemt in de *Federal Learning Account* en, indien nodig, hiertoe het door de werkgever of zijn gemandateerde geregistreerd of geverifieerd gegeven wijzigt.

Art. 18

Cet article prévoit que Sigedis calcule et communique dans l'application le droit à la formation dont dispose un travailleur au cours d'une année calendrier donnée. Ensuite, l'employeur ou son mandataire vérifie et, le cas échéant, corrige ce droit à la formation communiquée. Ceci n'est toutefois possible que si les données du "Federal Learning Account" de ce travailleur le permettent. Comme ces données ne le permettent pas toujours, il est prévu que Sigedis prévienne l'employeur ou son mandataire dans ce cas. Dans ce cas, l'employeur ou son mandataire complète lui-même ce droit à la formation.

Art. 19

Dans cet article est reprise une obligation particulière d'actualiser les données lorsque le travailleur a suivi une formation. Dans un délai prévu l'employeur ou son mandataire doit par trimestre civil enregistré le jour de formation, et pour autant que cela soit nécessaire actualiser les données y associées dans le "Federal Learning Account".

Cet article permet aux dispensateurs de formation d'enregistrer dans le "Federal Learning Account" la formation suivie par un travailleur dans le cadre de la relation de travail et les caractéristiques de base y associées, lorsque l'employeur n'a pas encore enregistré lui-même cette formation et ce, dans le délai imposé à l'employeur pour enregistrer la formation. En d'autres mots, cet article a trait à la situation où l'employeur n'a pas encore enregistré lui-même la formation et les caractéristiques y associées et où le dispensateur de la formation enregistre ces données. Dans ce cas, l'employeur ou son mandataire vérifie les données relatives à la formation suivie et les caractéristiques de base. Si cette vérification n'est pas effectuée dans le délai d'enregistrement, il y a présomption que l'employeur a vérifié ces données.

En outre, cet article prévoit que, pour les formations suivies dans le cadre du droit à la formation, l'employeur enregistre le nombre de jours ou d'heures de formation qui comptent pour ce droit à la formation. Sigedis donne ensuite une indication de la valeur ouverte du crédit formation. Pour ce faire, on déduit d'abord le nombre d'heures de formation découlant du droit à la formation et ensuite les heures de formation découlant des droits sectoriels à la formation. Ensuite, l'employeur vérifie et, le cas échéant, corrige le crédit de formation dont le travailleur dispose (encore).

Art. 18

Dit artikel voorziet dat Sigedis het opleidingsrecht waarover een werknemer in een bepaald kalenderjaar beschikt berekent en bekend maakt in de toepassing. Vervolgens verifieert en, in voorkomend geval, corrigeert de werkgever of zijn gemandateerde dit weergegeven opleidingsrecht. Dit is evenwel enkel mogelijk wanneer de gegevens in de *Federal Learning Account* van deze werknemer dit toelaten. Omdat deze gegevens dit niet altijd toelaten, is voorzien dat Sigedis in dat geval de werkgever of zijn gemandateerde hiervan op de hoogte brengt. In dat geval vult de werkgever of zijn gemandateerde dit opleidingsrecht zelf aan.

Art. 19

In dit artikel is een bijzondere verplichting opgenomen om de gegevens te actualiseren wanneer een werknemer een opleiding heeft gevolgd. Binnen een voorziene termijn moet de werkgever of zijn gemandateerde per kalenderkwartaal de opleidingsdag registreren en, voor zover dit nodig is, de bijhorende gegevens in de *Federal Learning Account* bijwerken.

Dit artikel biedt de mogelijkheid aan verstrekkers van opleidingen om de gevolgde opleiding van een werknemer in het kader van de arbeidsverhouding en de hierbij horende basiskenmerken te registreren in de *Federal Learning Account*, wanneer de werkgever deze opleiding zelf nog niet heeft geregistreerd en binnen de termijn die op de werkgever rust om de opleiding te registreren. Dit artikel heeft met andere woorden betrekking op het geval waarin de werkgever zelf de opleiding en bijhorende gegevens nog niet heeft geregistreerd en de verstrekker van de opleiding deze gegevens registreert. In dat geval verifieert de werkgever of zijn gemandateerde de gegevens met betrekking tot de gevolgde opleiding en de basiskenmerken. Indien deze verificatie niet binnen de registratietermijn gedaan wordt, dan geldt een vermoeden dat de werkgever deze gegevens geverifieerd heeft.

Daarnaast voorziet dit artikel dat de werkgever ten aanzien van de gevolgde opleidingen in het kader van het opleidingsrecht bijkomend registreert voor hoeveel opleidingsdagen of -uren deze opleiding meetelt in dit opleidingsrecht. Vervolgens geeft Sigedis een indicatie weer van de openstaande waarde van het opleidingskrediet. Hiervoor wordt eerst het aantal opleidingsuren volgend uit het opleidingsrecht in mindering genomen en daarna de opleidingsuren die volgen uit de sectorale opleidingsrechten. Daarna verifieert en, in voorkomend geval, corrigeert de werkgever het opleidingskrediet waarover de werknemer (nog) beschikt.

Art. 20

Cet article clarifie la responsabilité de l'employeur à l'égard des données à caractère personnel contenues dans le "*Federal Learning Account*". En effet, l'employeur est responsable de l'exactitude des données qu'il a enregistrées ou vérifiées, dans la mesure où son accès au "*Federal Learning Account*" n'est pas fermé après la fin du contrat de travail conformément à l'article 25. Cette responsabilité s'étend également aux données qu'il est réputé avoir vérifiées. Dans le cadre de cette responsabilité, l'employeur ou son mandataire est chargé de donner suite aux demandes des travailleurs visées à l'article 24 d'ajuster les données qu'il a enregistrées ou vérifiées si elles sont erronées ou non communiquées. L'employeur n'est pas responsable pour les données qui n'ont pas été enregistrées par lui (ou réputées comme telles) ou vérifiées par lui. En d'autres termes, cela signifie que l'employeur ne se porte pas garant de l'exactitude des données affichées dans le *Federal Learning Account* en application des dispositions relatives à la collecte unique des données. En effet, l'instance ou l'institution d'où proviennent les données communiquées reste responsable de l'exactitude de ces données conformément à l'article 15, § 2, de la présente loi.

Art. 21

Cet article résume de manière limitative les objectifs pour lesquels l'employeur peut consulter, modifier et recevoir les données à caractère personnel du travailleur. Les objectifs ont trait à l'enregistrement et à l'actualisation des données à caractère personnel dans le "*Federal Learning Account*". En plus, un des objectifs a trait à la rectification des données à caractère personnel erronées après demande du travailleur en application de l'article 22. En effet, pour atteindre ces objectifs, il est nécessaire que l'employeur consulte et reçoive les données du "*Federal Learning Account*" dans l'application électronique développée à cet effet par Sigedis et puisse ensuite les modifier, si nécessaire. Toutefois, l'accès de l'employeur à ces données est limité aux données que lui-même ou son mandataire a enregistrées ou vérifiées en conformité avec les articles 17 à 19.

Art. 22

Le Roi peut déterminer les autres modalités relatives à l'obligation d'enregistrement du travailleur, telles qu'elles ont été délibérées au sein du Conseil des ministres.

Art. 20

Dit artikel verduidelijkt de verantwoordelijkheid van de werkgever over de persoonsgegevens in de *Federal Learning Account*. De werkgever is namelijk verantwoordelijk om de juistheid van de door hem geregistreerde of geverifieerde gegevens te waarborgen, voor zover zijn toegang tot de *Federal Learning Account* niet is afgesloten na de beëindiging van de arbeidsovereenkomst overeenkomstig artikel 25. Onder deze verantwoordelijkheid vallen eveneens de gegevens die geacht worden door hem te zijn geverifieerd. De werkgever of zijn gemandateerde staat in het kader van deze verantwoordelijkheid in om gevolg te geven aan de in het artikel 24 bedoelde verzoeken van werknemers om de door hem geregistreerde of geverifieerde gegevens aan te passen wanneer zij foutief of niet zijn weergegeven. De werkgever staat niet in voor de gegevens die niet door hem zijn geregistreerd of (geacht te zijn) geverifieerd. Dit betekent met andere woorden dat de werkgever niet in staat is voor de juistheid van de gegevens die in toepassing van de bepalingen van unieke gegevensinzameling zijn weergegeven in de *Federal Learning Account*. De instantie of instelling waarvan deze weergegeven gegevens afkomstig zijn, blijft namelijk verantwoordelijk voor de juistheid van deze gegevens overeenkomstig artikel 15, § 2, van deze wet.

Art. 21

Dit artikel somt op limitatieve wijze de doeleinden op waarvoor de werkgever de persoonsgegevens van de werknemer kan raadplegen, wijzigingen en ontvangen. De doeleinden houden verband met de registratie en actualisering van de persoonsgegevens in de *Federal Learning Account*. Daarnaast heeft één van de doeleinden betrekking op de rechtzetting van foutieve persoonsgegevens na verzoek van de werknemer in toepassing van artikel 24. Het is namelijk noodzakelijk dat, om deze doeleinden te verwezenlijken, de werkgever de gegevens in de *Federal Learning Account* raadpleegt en ontvangt in de elektronische toepassing die Sigedis hiervoor ontwikkeld heeft en deze vervolgens, indien nodig, kan wijzigen. De toegang van de werkgever tot deze gegevens is evenwel beperkt tot de gegevens die hij zelf of zijn gemandateerde heeft geregistreerd of geverifieerd overeenkomstig artikel 17 tot en met 19.

Art. 22

De Koning kan de nadere modaliteiten, zoals overlegd in de Ministerraad, bepalen met betrekking tot deze registratieverplichting van de werkgever.

Section 3

Les garanties particulières en matière de protection des données à caractère personnel

Art. 23

Cet article contient le droit à l'information des travailleurs dont les données personnelles sont reprises dans le *"Federal Learning Account"*. Il contient entre autres l'information qui est visée à l'article 13 du Règlement général sur la protection des données et est complété par d'autres informations qui ont trait au *"Federal Learning Account"*.

Le deuxième paragraphe de cet article a trait aux travailleurs qui ont une adresse e-mail qui a été enregistrée dans le site web *www.mycareer.be* ou dans leur boîte aux lettres protégée de la sécurité sociale (e-box). Ces travailleurs reçoivent une fois par an lors de leur entrée en service auprès de l'employeur l'information visée au paragraphe premier dans leur e-box et sont informés de cela via une notification de Sigedis envoyée sur l'adresse e-mail du travailleur. Cette notification directe par Sigedis au travailleur vise à limiter la charge administrative de l'employeur.

Le troisième paragraphe s'applique aux travailleurs qui n'ont pas enregistré d'adresse e-mail, et permet à Sigedis de mettre à la disposition de leur employeur un formulaire informatique où figure l'information visée au paragraphe premier. Ce formulaire est disponible pour l'employeur dans l'application électronique visée à l'article 7, § 2. L'employeur partage ce formulaire ensuite avec le travailleur aux moments qui sont déterminés dans cet article. Cette information peut être communiquée par l'employeur par voie électronique à moins que le travailleur demande que cette information soit communiquée par une autre voie. Cela ne peut toutefois pas occasionner des charges démesurées pour l'employeur.

Art. 24

Cet article contient le droit du travailleur de demander à l'employeur une rectification des données personnelles qui ont été enregistrées et vérifiées par l'employeur, comme visé aux articles 17 à 19, lorsqu'elles sont erronées ou quand elles ne sont pas mentionnées et donc ne correspondent pas à la réalité. Cet article constitue une application de l'article 16 du Règlement général sur la protection des données et n'y porte pas préjudice. Cela signifie également que le délai imparti à l'employeur pour répondre à ces demandes correspond au délai

Afdeling 3

De bijzondere waarborgen voor de bescherming van de persoonsgegevens

Art. 23

Dit artikel bevat het recht op informatie voor werknemers van wie persoonsgegevens zijn opgenomen in de *Federal Learning Account*. Dit bevat onder meer de informatie die vermeld is in artikel 13 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming en is aangevuld met andere informatie die betrekking hebben op de *Federal Learning Account*.

De tweede paragraaf van dit artikel heeft betrekking op de werknemers die een e-mailadres hebben geregistreerd bij de website *www.mycareer.be* of bij hun beveiligde elektronische brievenbus van de sociale zekerheid (e-box). Deze werknemers krijgen jaarlijks en bij hun indiensttreding bij een werkgever de in de eerste paragraaf vermelde informatie in hun e-box en worden hiervan op de hoogte gebracht via een notificatie die Sigedis verstuurt naar het e-mailadres van de werknemer. Deze rechtstreekse notificatie door Sigedis aan de werknemer is erop gericht om de administratieve last voor de werkgever beperkt te houden.

Voor de werknemers die geen e-mailadres geregistreerd hebben, is de derde paragraaf van toepassing en stelt Sigedis een elektronisch formulier ter beschikking van hun werkgever waarop de in de eerste paragraaf bedoelde informatie te vinden is. Dit formulier is voor de werkgever beschikbaar in de elektronische toepassing vermeld in artikel 7, § 2. De werkgever deelt dit formulier vervolgens mee aan de werknemer op de tijdstippen, die bepaald zijn in dit artikel. Deze informatie kan de werkgever op elektronische wijze meedelen, tenzij de werknemer vraagt aan de werkgever om deze informatie op een andere wijze te bezorgen. Dit mag evenwel geen onredelijke lasten voor de werkgever met zich meebrengen.

Art. 24

Dit artikel bevat het recht voor de werknemer om aan de werkgever een rechtzetting te vragen van de door de werkgever geregistreerde of geverifieerde persoonsgegevens, zoals bedoeld in artikel 17 tot en met 19, wanneer zij foutief of niet vermeld zijn en dus niet overeenstemmen met de werkelijkheid. Dit artikel vormt een toepassing van het artikel 16 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming en wijkt hiervan niet af. Dit betekent ook dat de termijn voor de werkgever om gevolg te geven aan deze verzoeken overeenstemt

mentionné à l'article 12, troisième alinéa, du Règlement général sur la protection des données.

La rectification par l'employeur des données erronées ne peut, en d'autres mots, concerner que les données à caractère personnel que l'employeur lui-même ou son mandataire ont enregistrées dans l'application développée par Sigedis. En d'autres mots, l'employeur ne peut rectifier des données qui sont reprises dans le "*Federal Learning Account*" en en application des dispositions relatives à la collecte unique de données. Cette rectification peut par exemple avoir trait à l'information sur les formations suivies par le travailleur que l'employeur a enregistrées dans le "*Federal Learning Account*". L'employeur ne peut apporter des modifications aux données à caractère personnel lorsque celles-ci concernent par exemple l'identification du travailleur. Ces données sont notamment liées aux données se trouvant dans le Registre National.

Par ailleurs, cette obligation concerne l'employeur pour autant qu'il s'agisse des données personnelles qui n'ont pas été enregistrées ou qui ont été enregistrées erronément. L'employeur peut également considérer que les données enregistrées ne sont pas erronées ou qu'il manque des données. L'employeur peut par conséquent contester la demande du travailleur et décider de ne pas adapter les données enregistrées parce qu'il considère qu'elles sont correctes et complètes. Conformément à l'article 12, alinéa 4, du Règlement général sur la protection des données, l'employeur communique les raisons pour lesquelles il n'a pas donné suite à la demande du travailleur et il informe le travailleur de la possibilité d'introduire une plainte auprès de l'autorité de contrôle et un recours auprès du juge. Le travailleur peut alors être en mesure de justifier par des pièces justificatives pourquoi les données personnelles enregistrées sont erronées ou pourquoi des données personnelles supplémentaires devraient être enregistrées. Si aucun accord ne peut être trouvé entre le travailleur et l'employeur sur ce point, ils peuvent chercher une solution par les moyens conventionnels de résolution des conflits.

Art. 25

Cette disposition concerne le cas dans lequel le contrat de travail du travailleur prend fin. Dans ce cas, l'employeur doit notifier la fin de contrat via les canaux appropriés (comme l'application Dimona-OUT). Cette notification doit avoir lieu au plus tard le premier jour ouvrable qui suit celui où le contrat de travail a pris fin. À partir de ce jour, l'employeur dispose encore d'un accès aux données du travailleur contenues dans le "*Federal Learning Account*" pendant un délai de 30 jours calendrier. Cela permet à l'employeur d'actualiser les

met de termijn vermeld in artikel 12, derde lid, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Deze rechtzetting van foutieve gegevens door de werkgever kan met andere woorden enkel betrekking hebben op de gegevens die de werkgever of zijn gemandateerde zelf heeft geregistreerd of geverifieerd in de hiervoor door Sigedis ontwikkelde toepassing. De werkgever kan met andere woorden geen persoonsgegevens rechtzetten die opgenomen zijn in toepassing van de bepalingen inzake de unieke gegevensinzameling. Deze rechtzetting heeft bijvoorbeeld wel betrekking op de informatie van een door de werknemer gevolgde opleiding die de werkgever geregistreerd heeft in de *Federal Learning Account*. De werkgever kan daarentegen geen wijzigingen aan de persoonsgegevens aanbrengen, wanneer zij bijvoorbeeld de identificatie van de werknemer betreffen. Deze gegevens zijn namelijk gekoppeld aan de gegevens in het Rijksregister.

Bovendien geldt deze verplichting voor de werkgever in zoverre het om persoonsgegevens gaat die niet of foutief geregistreerd zijn. De werkgever kan evenwel beoordelen of de geregistreerde gegevens al dan niet foutief zijn en of er gegevens ontbreken. De werkgever kan de aanvraag van de werknemer bijgevolg betwisten en beslissen de geregistreerde gegevens niet aan te passen, omdat hij meent dat deze gegevens correct en volledig zijn. Overeenkomstig artikel 12, vierde lid, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming deelt de werkgever in dat geval de reden mee waarom hij geen gevolg geeft aan de aanvraag van de werknemer en informeert de werknemer over de mogelijkheid om klacht in te dienen bij een toezichthoudende autoriteit en beroep bij de rechter in te stellen. De werknemer kan dan eventueel aan de hand van bewijsstukken staven waarom de geregistreerde persoonsgegevens foutief zijn of waarom bijkomende persoonsgegevens moeten worden geregistreerd. Indien hierover geen akkoord tussen de werknemer en werkgever kan worden bereikt, dan kunnen zij een oplossing zoeken via de conventionele manieren van geschillenbeslechting.

Art. 25

Deze bepaling heeft betrekking op het geval wanneer de arbeidsovereenkomst van de werknemer wordt beëindigd. In dat geval moet de werkgever deze beëindiging aangeven via de reeds bestaande kanalen (zoals in de toepassing Dimona-OUT). Deze aangifte vindt plaats ten laatste op de eerste werkdag volgend op de dag waarop de arbeidsovereenkomst beëindigd is. Vanaf die dag heeft de werkgever nog 30 kalenderdagen toegang tot de gegevens van de werknemer in de *Federal Learning Account*. Dit laat de werkgever toe om de gegevens te

données conformément aux articles 17 à 19 ou les corriger conformément à l'article 24.

Après la fermeture de l'accès de l'employeur ou de son mandataire au "*Federal Learning Account*", le travailleur peut introduire une demande auprès de l'instance désignée par le Roi pour actualiser ou rectifier les données que l'employeur a enregistrées ou vérifiées. Cela a lieu dans les mêmes conditions que celles prévues à l'article 15, § 3. Le travailleur doit alors, entre autres, fournir les preuves nécessaires pour expliquer pourquoi les données enregistrées sont incorrectes ou manquantes.

Art. 26

Le Roi reçoit la compétence de déterminer les modalités et les conditions plus précises, comme délibéré au conseil de ministres, relatives aux garanties qui sont prévues par la présente loi. Afin de garantir la réalisation des objectifs du "*Federal Learning Account*", le Roi reçoit la délégation de déterminer, après concertation au sein du Conseil des ministres, les règles plus précises concernant la finalité du traitement des données au sein du "*Federal Learning Account*", le délai de conservation des données à caractère personnel qui sont traitées dans le cadre du "*Federal Learning Account*" et les autres mesures qui sont nécessaires pour que les données soient traitées de manière licite et appropriée. On sous-entend ici le fait de permettre aux travailleurs d'exercer leurs droits comme intéressés et de garantir la protection de leurs données personnelles.

CHAPITRE 5

La surveillance

Art. 27

Cet article concerne les pouvoirs des inspecteurs sociaux lorsqu'ils agissent de propre initiative ou sur demande dans le cadre de leur mission d'information, de conseil et de surveillance relative au respect des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Art. 28

Cet article règle la constatation des manquements à certaines obligations découlant de cette loi qui incombent à l'employeur. Il s'agit des obligations d'enregistrer les données à caractère personnel au moment de l'embauche

actualiseren overeenkomstig artikel 17 tot en met 19 of recht te zetten overeenkomstig artikel 24.

Na de afsluiting van de toegang van de werkgever of zijn gemandateerde tot de *Federal Learning Account*, kan de werknemer een verzoek indienen bij de door de Koning aangewezen instantie om de gegevens te actualiseren of recht te zetten die de werkgever geregistreerd of geverifieerd heeft. Dit gebeurt onder dezelfde voorwaarden die voorzien zijn in artikel 15, § 3. Zo moet de werknemer dan onder meer de nodige bewijsstukken voorleggen waarom de geregistreerde gegevens foutief zijn of ontbreken.

Art. 26

De Koning krijgt de bevoegdheid om de nadere modaliteiten en voorwaarden, zoals overlegd in de Ministerraad, te bepalen met betrekking tot de waarborgen die voorzien zijn in deze wet. Om de verwezenlijking van de doeleinden van de *Federal Learning Account* te garanderen en de gepaste waarborgen te voorzien, wordt aan de Koning, na overleg in de Ministerraad, tevens de bevoegdheid gegeven om nadere regels vast te stellen met betrekking tot de doelbinding van de gegevensverwerkingen in het kader van de *Federal Learning Account*, de bewaartermijn van de persoonsgegevens die verwerkt zijn in het kader van de *Federal Learning Account* en andere maatregelen om te zorgen dat de gegevens op een rechtmatige en behoorlijke wijze worden verwerkt. Hieronder wordt onder meer begrepen om werknemers in staat te stellen hun rechten als betrokkenen uit te oefenen en de beveiliging van hun persoonsgegevens te waarborgen.

HOOFDSTUK 5

Toezicht

Art. 27

Dit artikel regelt de bevoegdheden van de sociaal inspecteurs wanneer zij, ambtshalve of op verzoek, optreden in het kader van hun opdracht tot informatie, bemiddeling en toezicht inzake de naleving van de bepalingen van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Art. 28

Dit artikel regelt de vaststelling van tekortkomingen ten aanzien van enkele verplichtingen in deze wet die rusten op de werkgever. Het betreft de verplichtingen om binnen de wettelijk voorziene termijnen de persoonsgegevens

dans les délais prévus par la loi, de fournir des informations sur le “*Federal Learning Account*” et de donner suite aux demandes de rectification des données.

Les employeurs qui ne respectent pas ces obligations sont inscrits sur une liste contenant certaines données pertinentes pour déterminer la gravité du manquement.

Sigedis informe ensuite par voie électronique les employeurs inscrits sur cette liste du manquement constaté.

Les employeurs disposent d'un délai de 30 jours calendrier pour satisfaire aux manquements constatés. S'ils remédient à ces manquements, Sigedis les supprime de cette liste.

Sigedis établit cette liste une fois par trimestre avec les manquements constatés au cours du trimestre précédent et supprime les employeurs de cette liste lorsqu'ils ont rempli leurs obligations.

Art. 29

Cet article prévoit que Sigedis transmet une fois par trimestre la liste des employeurs qui n'ont pas respecté leurs obligations au Conseil national du travail, aux (sous) commissions paritaires, au fonctionnaire compétent du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale et aux personnes ou organes chargés du contrôle du respect des lois et des conventions collectives de travail. De cette manière, les lacunes identifiées dans le chef des employeurs peuvent être discutées et corrigées.

Art. 30

Cet article confie au Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale la tâche de publier la liste visée à l'article 28 sur un site internet accessible à tous. Ceci est nécessaire car la formation des travailleurs est un élément essentiel du fonctionnement du marché du travail. Compte tenu de cet intérêt social majeur, chacun doit pouvoir prendre connaissance des manquements identifiés constatés chez les employeurs. L'objectif est ainsi de responsabiliser les employeurs au vu de ces manquements.

bij de indiensttreding te registreren, de informatie over de *Federal Learning Account* te bezorgen en gevolg te geven aan de verzoeken om gegevens recht te zetten.

Werkgevers die deze verplichtingen niet naleven, worden op een lijst geplaatst die enkele relevante gegevens bevat om de ernst van de tekortkoming te bepalen.

Sigedis brengt vervolgens de werkgevers die op deze lijst geplaatst zijn op elektronische wijze op de hoogte van de vastgestelde tekortkoming.

Deze werkgevers beschikken dan over 30 kalenderdagen om te voldoen aan de vastgestelde tekortkoming(en). Indien zij aan deze tekortkoming(en) voldoen, schrapt Sigedis hen van deze lijst.

Sigedis maakt deze lijst eenmaal per kwartaal op met de vastgestelde tekortkomingen van het voorgaande kwartaal en schrapt de werkgevers van deze lijst wanneer zij hun verplichtingen zijn nagekomen.

Art. 29

Dit artikel voorziet dat Sigedis eenmaal per kwartaal de lijst van werkgevers, die hun verplichtingen niet zijn nagekomen, overmaakt aan de Nationale Arbeidsraad, de paritaire (sub)comités, de bevoegde ambtenaar van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de personen of instanties die belast zijn met het toezicht op de naleving van de wetten en de collectieve arbeidsovereenkomsten. Op die manier kunnen de vastgestelde tekortkomingen van de werkgevers besproken en geremedieerd worden.

Art. 30

Dit artikel legt aan de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg de opdracht op om de in het artikel 28 bedoelde lijst bekend te maken op een website die voor iedereen toegankelijk is. Dit is noodzakelijk omdat de opleiding van werknemers een essentieel onderdeel vormt van de werking van de arbeidsmarkt. Gelet op dit zwaarwegend maatschappelijk belang, moet eenieder in staat zijn om kennis te kunnen krijgen van de vastgestelde tekortkomingen die door werkgevers zijn begaan. Op die manier wordt beoogd dat werkgevers verantwoording moeten afleggen ten aanzien van deze tekortkomingen.

Art. 31

Cet article définit la responsabilité des listes mentionnées dans ce chapitre. Sigedis est considéré comme le responsable du traitement pour l'établissement, la mise à jour, la communication et la transmission des listes conformément aux articles 28 et 29. Le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale est considéré comme le responsable du traitement pour la publication de ces listes sur le site internet accessible à tous.

Art. 32

Le Roi peut déterminer les modalités plus précises, tel que délibéré au Conseil des ministres, relatives à la communication et à la publication des listes mentionnées dans le présent chapitre.

CHAPITRE 6

Disposition transitoire et entrée en vigueur**Section 1***Disposition transitoires*

Art. 33

Cet article contient une disposition transitoire pour l'enregistrement des données des travailleurs qui sont liés par un contrat de travail au moment de l'entrée en vigueur de cette loi. L'entrée en vigueur est celle qui est fixée à l'article 35, alinéa premier de la loi. Les employeurs de ces travailleurs doivent, dans les six mois après l'entrée en vigueur de cette loi, encoder ces données dans le "Federal Learning Account" via l'application électronique, conformément à l'article 17. Dans le cas où l'application pour enregistrer ces données dans le "Federal Learning Account" ne serait pas opérationnelle au moment où cette loi entre en vigueur, le délai commence à partir du moment où l'application est opérationnelle.

Art. 34

Cet article modifie l'article 55, § 2, de la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail de sorte que le ministre n'a plus le pouvoir de déterminer le date où la tâche de l'employeur de tenir un compte individuel de formation sans recourir au *Federal*

Art. 31

Dit artikel bepaalt de verantwoordelijkheid voor de lijsten die in dit hoofdstuk vermeld zijn. Sigedis wordt als verwerkingsverantwoordelijke beschouwd om de lijsten op te stellen, te actualiseren, mee te delen en over te maken overeenkomstig artikel 28 en 29. De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg wordt beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijke voor de bekendmaking van deze lijsten op de voor eenieder toegankelijke website.

Art. 32

De Koning kan de nadere modaliteiten, zoals overlegd in de Ministerraad, bepalen met betrekking tot de overmaking en bekendmaking van de lijsten die vermeld zijn in dit hoofdstuk.

HOOFDSTUK 6

Overgangsbepaling en inwerkingtreding**Afdeling 1***Overgangsbepalingen*

Art. 33

Dit artikel bevat een overgangsmaatregel voor de registratie van de gegevens van werknemers die op het moment van de inwerkingtreding van deze wet verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst. Met het moment van inwerkingtreding wordt bedoeld de datum voorzien in artikel 35, eerste lid van deze wet. De werkgevers van deze werknemers moeten namelijk binnen de zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet deze gegevens via de elektronische applicatie ingeven in de *Federal Learning Account*, overeenkomstig artikel 17. In het geval de toepassing om deze gegevens te registreren in de *Federal Learning Account* niet operationeel zou zijn op het moment dat deze wet in werking treedt, vangt de termijn pas aan wanneer de toepassing operationeel is.

Art. 34

Dit artikel wijzigt het artikel 55, § 2, van de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen zodat de minister niet langer de bevoegdheid heeft om de datum te bepalen waarbij de taak die de werkgever heeft om een individuele opleidingsrekening bij te houden

Learning Account prend fin. Cette date est désormais inscrite dans la loi elle-même.

Section 2

Entrée en vigueur

Art. 35

Le Roi est chargé de fixer l'entrée en vigueur de cette loi sans que sa date d'entrée en vigueur ne puisse être postérieure au 1^{er} janvier 2024.

L'on prévoit ici une exception en ce qui concerne les articles 29 et 30 de la présente loi, qui traitent de la transmission et de la publication des listes d'employeurs qui n'ont pas respecté les obligations qui leur incombent en vertu de la présente loi. Ces listes ne sont pas transmises et publiées au cours des six premiers mois suivant la date d'expiration du délai prévu à l'article 33.

Le ministre du Travail,

Pierre-Yves Dermagne

zonder het gebruik van de *Federal Learning Account*, op te heffen. Deze datum wordt nu vastgelegd in de wetsbepaling zelf.

Afdeling 2

Inwerkingtreding

Art. 35

De Koning wordt gemachtigd de datum van inwerkingtreding van deze wet te bepalen, maar deze inwerkingtreding kan niet later plaatsvinden dan 1 januari 2024.

Hierop geldt een uitzondering met betrekking tot artikelen 29 en 30 van deze wet, die handelen over de overmaking en bekendmaking van de lijsten van werkgevers die hun verplichtingen uit deze wet niet hebben nageleefd. Deze lijsten worden niet overgemaakt en bekendgemaakt tijdens de eerste zes maanden volgend op de datum waarop de in artikel 33 vermelde termijn verstrijkt.

De minister van Werk,

Pierre-Yves Dermagne

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi relatif à la création et la gestion du *Federal Learning Account***Chapitre 1 – Dispositifs préliminaires**

Article 1. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution

Art. 2. Est créée une application digitale, dénommée "Federal Learning Account", avec comme objectifs:

1° faciliter l'exercice du droit individuel à la formation et les droits sectoriels à la formation;

2° la gestion du crédit formation, des formations suivies et les aspects sectoriels de la formation.

Chapitre 2 – Définitions

Art. 3. Dans la présente loi, on entend par:

a) Loi du 3 octobre 2022: Loi du 3 octobre 2020 portant diverses dispositions en matière de travail;

b) Loi du 5 décembre 1968: loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires;

c) Droit individuel à la formation: le nombre de jours de formation auquel le travailleur a droit en vertu de l'article 52 de la loi du 3 octobre 2022 et concrétisé sur base de l'article 53 et suivantes de la loi du 3 octobre 2022;

d) Formation: formations formelles et informelles au sein de l'article 50, § 1, respectivement a) et b) de la loi du 3 octobre 2022;

e) Jour de formation: un jour de formation au sens de l'article 50, § 1^{er}, g) de la loi du 3 octobre 2022;

f) Droits sectoriels à la formation: le nombre de jours de formation, la nature des formations et leur financement auquel le travailleur a droit octroyés par une convention collective de travail, conclue au sein d'une (sous) – commission paritaire conformément à la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires;

g) Aspects sectoriels de la formation: toute information qui a trait à la formation professionnelle des travailleurs découlant d'une convention collective de travail, conclue au sein d'une (sous) – commission paritaire conformément à la loi précitée du 5 décembre 1968;

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet betreffende de oprichting en het beheer van de *Federal Learning Account***Hoofdstuk 1 – Inleidende bepalingen**

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Een digitale applicatie, genaamd "Federal Learning Account", wordt opgericht met als doelstellingen:

1° het faciliteren van de uitoefening van het individueel opleidingsrecht en de sectorale opleidingsrechten;

2° het beheer van het opleidingskrediet, de gevolgde opleidingen en de sectorale aspecten van de opleiding.

Hoofdstuk 2 – Begripsomschrijvingen

Art. 3. In deze wet wordt verstaan onder:

a) Wet van 3 oktober 2022: de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen;

b) Wet van 5 december 1968: de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;

c) Individueel opleidingsrecht: het aantal opleidingsdagen waarop de werknemer recht heeft krachtens artikel 52 van de wet van 3 oktober 2022 en zoals geconcretiseerd op basis van artikel 53 en volgende van de wet van 3 oktober 2022;

d) Opleiding: de formele en informele opleidingen in zin van artikel 50, § 1, respectievelijk a) en b) van de wet van 3 oktober 2022;

e) Opleidingsdag: een dag opleiding in de zin van artikel 50, § 1, g) van de wet van 3 oktober 2022;

f) Sectorale opleidingsrechten: het aantal opleidingsdagen, de aard van de opleidingen en de financiering ervan waarop de werknemer recht heeft toegekend door een collectieve arbeidsovereenkomst, gesloten in de schoot van een paritair (sub)comité, overeenkomstig de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;

g) Sectorale aspecten van opleiding: alle informatie die betrekking heeft op de beroepsopleiding van werknemers volgend uit een collectieve arbeidsovereenkomst, gesloten in de schoot van een paritair (sub)comité, overeenkomstig de voormelde wet van 5 december 1968;

h) Crédit formation: le nombre de jours de formation découlant d'un droit individuel et/ou d'un droit sectoriel à la formation dont le travailleur dispose durant une année donnée;

i) Compte formation individuel: compte individuel qui contient le crédit formation dont dispose le travailleur;

j) Federal Learning Account: application digitale qui forme une banque de données contenant toutes les données qui sont pertinentes pour répertorier et gérer le droit individuel à la formation, les droits sectoriels de formation, le crédit formation et les aspects sectoriels de la formation;

k) Personne enregistrée: personne physique identifiée dont les données de carrière professionnelle sont reprises dans une source authentique;

l) Source authentique: les banques de données visées à l'article 2, 6°, de la loi du 15 août 2012 relative à la création et à l'organisation d'un intégrateur de services fédéral;

m) Règlement général sur la protection des données: Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE;

n) Sigedis ASBL: Sociale individuele gegevens - données individuelles sociales, en abrégé: SIGEDIS ASBL, numéro d'entreprise 880.820.673;

Chapitre 3 – Modalités d'application du Federal Learning Account

Section 1 – Les finalités du “Federal Learning Account” et la collecte des données

Art. 4. Sont collectées et traitées dans le Federal Learning Account, les données, y compris les données à caractère personnel, dans les finalités suivantes:

1° disposer de l'information qui est nécessaire pour offrir aux personnes enregistrées un aperçu de leur crédit formation, de leur compte formation individuel, des formations suivies et des aspects sectoriels de la formation;

2° disposer de l'information qui est nécessaire afin de permettre aux travailleurs visés à l'article 17 de réaliser et d'exercer leur droit individuel à la formation et les droits sectoriels à la formation;

3° permettre à Sigedis ASBL de structurer et gérer au sein du Federal Learning Account l'information relative au droit individuel à la formation, aux droits sectoriels à la formation, au crédit formation, au compte formation individuel, aux formations suivies et aux aspects sectoriels de la formation;

4° permettre aux employeurs visés à l'article 17 de suivre et gérer l'information relative au droit individuel à la formation,

h) Opleidingskrediet: het aantal opleidingsdagen volgend uit het individueel en/of de sectorale opleidingsrecht(en) waarover een werknemer in een bepaald jaar beschikt;

i) Individuele opleidingsrekening: individuele rekening die het opleidingskrediet bevat waarover de werknemer beschikt;

j) Federal Learning Account: de digitale applicatie die een databank vormt met alle gegevens die relevant zijn om het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten, het opleidingskrediet en de sectorale aspecten van de opleiding weer te geven en te beheren;

k) Geregistreerde persoon: de geïdentificeerde natuurlijke persoon waarvan de beroepsloopbaangegevens in een authentieke bron zijn opgenomen;

l) Authentieke bron: de gegevensbanken bedoeld in artikel 2, 6°, van de wet van 15 augustus 2012 houdende organisatie en oprichting van een federale dienstenintegrator;

m) Algemene Verordening Gegevens-bescherming: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG;

n) Sigedis vzw: Sociale individuele gegevens - données individuelles sociales, afgekort: SIGEDIS vzw, ondernemingsnummer 880.820.673;

Hoofdstuk 3 – Toepassingsmodaliteiten van de Federal Learning Account

Afdeling 1 – De doelstellingen van de Federal Learning Account en het verzamelen van gegevens

Art. 4. In de Federal Learning Account worden gegevens, met inbegrip van persoonsgegevens, verzameld en verwerkt met als doelen:

1° over de informatie te beschikken die noodzakelijk is om geregistreerde personen een overzicht te bieden van hun opleidingskrediet, van hun individuele opleidingsrekening, de gevolgde opleidingen en de sectorale aspecten van opleiding;

2° over de informatie te beschikken die noodzakelijk is teneinde de in artikel 17 bedoelde werknemers toe te laten hun individueel opleidingsrecht en sectorale opleidingsrechten te verwezenlijken en uitoefenen;

3° Sigedis vzw in staat te stellen om de informatie met betrekking tot het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten, het opleidingskrediet, de individuele opleidingsrekening, de gevolgde opleidingen en de sectorale aspecten van de opleiding te structureren en te beheren in de Federal Learning Account;

4° de in artikel 17 bedoelde werkgevers in staat te stellen om de informatie met betrekking tot het individueel opleidingsrecht,

aux droits sectoriels à la formation, au crédit formation, au compte formation individuel, aux formations suivies et aux aspects sectoriels de la formation;

5° communiquer des informations aux acteurs, chargés d'une mission de formation professionnelle, afin de leur garantir l'exercice de cette mission et de vérifier l'exécution du droit individuel à la formation et des droits sectoriels de formation;

6° communiquer des informations aux entités et aux personnes qui sont nécessaires aux recherches scientifiques ou statistiques;

7° communiquer des informations aux personnes ou aux instances qui sont chargées du contrôle du respect des lois et des conventions collectives de travail qui contiennent des droits et obligations en matière de formation professionnelle.

Art. 5. § 1. Le Federal Learning Account contient pour chaque personne enregistrée, sur base de son numéro unique d'identification, les données suivantes qui ont trait aux périodes durant lesquelles elle est occupée en qualité de travailleur au sens de l'article 17:

1° l'identité de la personne, à savoir: le nom, le prénom, la date et lieu de naissance, l'adresse, le numéro de registre national;

2° le régime de travail dans lequel elle est occupée;

3° la ou les (sous) – commission(s) paritaire(s) compétente(s) à laquelle/auxquelles elle ressortit;

4° le numéro d'enregistrement de la convention collective de travail sur laquelle le droit individuel à la formation ou les droits sectoriels à la formation et le crédit formation sont éventuellement basés;

5° le nombre de jour de formation auquel elle a droit durant l'année en cours en application des droits individuels ou sectoriels à la formation;

6° le nombre des jours de formation suivis et le nombre de jours restant à suivre ou le nombre de jours à reporter à l'année suivante;

7° les formations suivies et leurs caractéristiques de base pertinentes;

8° la valeur ouverte actuelle du crédit de formation, exprimée en heures de travail.

§ 2. Le Federal Learning Account, contient les données suivantes relatives à l'employeur visé à l'article 17 auprès duquel la personne enregistrée est occupée en qualité de travailleur:

1° les données d'identification de l'employeur, y compris le numéro d'entreprise;

de sectorale opleidingsrechten, het opleidingskrediet, de individuele opleidingsrekening, de gevolgde opleidingen en de sectorale aspecten van opleiding van hun werknemers op te volgen en te beheren;

5° aan de actoren belast met een opdracht van beroepsopleiding, gegevens te verstrekken, om hen in staat te stellen de uitoefening van deze opdracht en de uitoefening van het individueel opleidingsrecht en de sectorale opleidingsrechten na te gaan;

6° aan entiteiten en personen gegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn voor wetenschappelijk of statistisch onderzoek;

7° gegevens te verstrekken aan de personen of instanties die belast zijn met het toezicht op de naleving van de wetten en de collectieve arbeidsovereenkomsten die rechten en verplichtingen met betrekking tot de beroepsopleiding bevatten.

Art. 5. § 1 De Federal Learning Account bevat voor iedere geregistreerde persoon, op basis van van zijn uniek identificatienummer, volgende gegevens met betrekking tot de periodes waarin deze in de hoedanigheid van werknemer in de zin van artikel 17 tewerkgesteld is:

1° de identiteit van de persoon, te weten: de naam, de voornaam, de datum en plaats van geboorte, het adres, het rijksregisternummer;

2° het arbeidsregime waarin hij is tewerkgesteld;

3° het of de bevoegde paritaire comité(s) of paritaire subcomité(s) waaronder hij ressorteert;

4° het registratienummer van de collectieve arbeidsovereenkomst waarop het individueel opleidingsrecht of de sectorale opleidingsrechten en het opleidingskrediet eventueel is gebaseerd;

5° het aantal opleidingsdagen waarop hij in het lopend jaar recht heeft ingevolge het individueel of de sectorale opleidingsrecht(en);

6° het aantal gevolgde opleidingsdagen en het aantal overblijvende te volgen dagen of het aantal over te dragen dagen naar het volgende jaar;

7° de gevolgde opleidingen en hun relevante basiskennmerken;

8° de openstaande actuele waarde van het opleidingskrediet, uitgedrukt in arbeidsuren.

§ 2. De Federal Learning Account bevat de volgende gegevens over de in artikel 17 bedoelde werkgever waarbij de geregistreerde persoon in de hoedanigheid van werknemer is tewerkgesteld:

1° de identificatiegegevens van de werkgever, met inbegrip van het ondernemingsnummer;

2° la taille de l'entreprise exprimée en nombre de travailleurs.

§ 3. Sigedis ASBL reprend les données à caractère personnel mentionnées dans le paragraphe premier dans le Federal Learning Account pour autant qu'elles sont connues d'une source authentique. Sigedis ASBL reçoit pour ce faire l'accès à la source authentique qui contient déjà ces données.

Sigedis ASBL calcule sur base des données contenues dans les Federal Learning Account la valeur ouverte du crédit de formation comme visé au paragraphe premier, 8°.

§ 4. Le Roi peut fixer des modalités plus précises quant à la collecte des données à caractère personnel visées aux paragraphes 1 et 2 dans le cadre du Federal Learning Account. A cette occasion, le Roi peut déterminer quelles données à caractère personnel supplémentaires relatives à l'emploi, aux qualifications et à la formation sont nécessaires pour la réalisation des objectifs visés à l'article 4 du Federal Learning Account. Le Roi peut également déterminer quelles données peuvent provenir des sources authentiques.

Art. 6. Sigedis ASBL assure l'accès au Federal Learning Account à la personne enregistrée à partir du site www.mycareer.be.

Section 2 – Le fonctionnement du “Federal Learning Account” et la gestion des données

Art. 7. § 1. Le Federal Learning Account est exécuté par Sigedis ASBL qui est responsable du traitement des données nécessaires à cette fin, y compris l'enregistrement, la sauvegarde, la gestion, des données visées à l'article 5, la gestion des applications et bases de données annexes et la fourniture d'information relative au droit de formation individuel, aux droits sectoriels à la formation, au crédit formation, au compte formation individuel, aux formations suivies et aux aspects sectoriels de la formation.

§ 2. Sigedis ASBL développe une application électronique qui permet:

1° à l'employeur d'enregistrer les données au sein du Federal Learning Account pour autant qu'elles ne soient pas mentionnées dans une source authentique;

2° de calculer le crédit de formation visé à l'article 5, § 3;

3° de consulter, actualiser et recevoir les données dans le cadre de la fourniture des données contenues au sein du Federal Learning Account;

4° d'offrir des garanties relatives à la protection des données à caractère personnel au sein du Federal Learning Account.

§ 3. Sigedis ASBL est considéré comme le responsable du traitement des données au sens de l'article 4, 7), du Règlement général sur la protection des données dans le cadre de la mission visée au paragraphe premier.

2° de bedrijfsgrootte uitgedrukt in aantal werknemers.

§ 3. Sigedis vzw neemt de in § 1 vermelde persoonsgegevens, op in de Federal Learning Account, voor zover zij gekend zijn in een authentieke bron. Hiertoe krijgt Sigedis vzw de toegang tot de authentieke bron die deze gegevens reeds bevat.

Sigedis vzw berekent, aan de hand van de gegevens in de Federal Learning Account, de openstaande waarde van het opleidingskrediet, zoals bedoeld in paragraaf 1, 8°.

§ 4. De Koning kan de nadere modaliteiten vaststellen met betrekking tot de verzameling van de in de paragraaf 1 en 2 vermelde persoonsgegevens in het kader van de Federal Learning Account. Hiertoe kan de Koning bepalen welke bijkomende persoonsgegevens betreffende de tewerkstelling, de kwalificaties en de opleiding noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de in artikel 4 vermelde doeleinden van de Federal Learning Account. De Koning kan eveneens bepalen welke gegevens hierbij uit authentieke bronnen kunnen komen.

Art. 6. Sigedis vzw verzekert de toegang tot de Federal Learning Account aan de geregistreerde persoon vanuit de website www.mycareer.be.

Afdeling 2 – De werking van de Federal Learning Account en het beheer van gegevens

Art. 7. § 1. Sigedis vzw voert de Federal Learning Account uit en is verantwoordelijk voor alle hiertoe noodzakelijke gegevensverwerkingen, met inbegrip van de registratie, de bewaring, het beheer van de in artikel 5 bedoelde gegevens, het beheer van de bijhorende toepassingen en databanken en de informatieverzorging met betrekking tot het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten, het opleidingskrediet, de individuele opleidingsrekening, de gevolgde opleidingen en de sectorale aspecten van de opleiding.

§ 2. Sigedis vzw ontwikkelt een elektronische toepassing die het mogelijk maakt om:

1° de gegevens in de Federal Learning Account te registreren door de werkgever, voor zover zij niet vermeld zijn in authentieke bronnen;

2° het in artikel 5, § 3, bedoelde opleidingskrediet te berekenen;

3° de gegevens te raadplegen, bij te werken en te ontvangen in het kader van het verstrekken van de gegevens opgenomen in de Federal Learning Account;

4° de waarborgen te bieden met betrekking tot de bescherming van de persoonsgegevens in de Federal Learning Account.

§ 3. Sigedis vzw wordt beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming in het kader van de opdracht vermeld in paragraaf 1.

Art. 8. Le Roi peut fixer des modalités plus précises relatives au traitement des données à caractère personnel visées à l'article 5 en vue du fonctionnement du Federal Learning Account et de la gestion des données au sein du Federal Learning Account.

Section 3 – Fourniture et conservation des données au sein du “Federal Learning Account”

Art. 9. Sans préjudice de l'article 15 du Règlement général sur la protection des données, Sigedis ASBL communique les données à caractère personnel visées à l'article 5, paragraphe premier, sous une forme électronique commune lorsque la personne enregistrée demande à recevoir ces données à caractère personnel via le site web www.mycareer.be.

Art. 10. Les acteurs qui sont chargés d'une mission dans le cadre de la formation professionnelle consultent et reçoivent les données à caractère personnel visées à l'article 5 pour autant qu'il existe une base légale pour leur traitement, et plus précisément lorsque cela est nécessaire pour:

1° exercer leur mission dans le cadre de la formation professionnelle, y compris pour la réalisation d'objectifs à caractère statistiques;

2° vérifier le respect de l'exécution du droit individuel à la formation, des droits sectoriels à la formation et des aspects sectoriels de la formation.

Art. 11. Sigedis ASBL fournit les données à caractère personnel visées à l'article 5 de manière anonymisée ou, si nécessaire, sous forme d'un pseudonyme aux entités et personnes pour autant qu'elles démontrent que cela est nécessaire à des fins de recherche scientifique ou statistiques.

Art. 12. Moyennant l'autorisation expresse de la personne enregistrée, l'information qui est mise à disposition au sein du Federal Learning Account peut également:

1° être consultée au moyen d'autres applications électroniques efficacement protégées qui sont reliées avec le Federal Learning Account;

2° être mise à disposition et traitée par d'autres entités et personnes.

Art. 13. L'instance désignée par le Roi, peut, à la demande de la personne enregistrée et moyennant la présentation des pièces justificatives nécessaires, modifier ou compléter les données enregistrées par un employeur dans le Federal Learning Account, pour autant que les articles 18, 19 et 22 ne soient pas d'application à ces données.

Art. 14. Les personnes et instances visées aux articles 10 à 13 reçoivent accès aux données reprises dans le Federal Learning Account sans porter préjudice aux dispositions du Règlement général sur la protection des données qui ont trait, suivant le cas, aux obligations du responsable du traitement, de la personne responsable du traitement des données ou du destinataire.

Art. 8. De Koning kan de nadere modaliteiten vaststellen met betrekking tot de verwerkingen van de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens, met het oog op de werking van de Federal Learning Account en het beheer van de gegevens in de Federal Learning Account.

Afdeling 3 – Verstrekking en bewaring van gegevens in de Federal Learning Account

Art. 9. Onverminderd artikel 15 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, verstrekt Sigedis vzw de in artikel 5, § 1, bedoelde persoonsgegevens in een gangbare elektronische vorm, wanneer de geregistreerde persoon via de website www.mycareer.be vraagt om deze persoonsgegevens te ontvangen.

Art. 10. De actoren die belast zijn met een opdracht in het kader van de beroepsopleiding, raadplegen en ontvangen de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens, voor zover er een wettige verwerkingsgrond bestaat, in het bijzonder als dit vereist is om:

1° hun opdracht in het kader van de beroepsopleiding uit te oefenen, met inbegrip van de verwezenlijking van statistische doeleinden;

2° de naleving van de uitvoering van het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten en de sectorale aspecten van opleiding na te gaan.

Art. 11. Sigedis vzw verstrekt de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens op geanonimiseerde of, waar nodig, gepseudonimiseerde wijze aan entiteiten en personen, voor zover zij aantonen dat dit noodzakelijk is voor wetenschappelijk onderzoek of statistische doeleinden.

Art. 12. Mits uitdrukkelijke toestemming van de geregistreerde persoon kan de informatie die ter beschikking wordt gesteld via de Federal Learning Account ook:

1° geraadpleegd worden via andere afdoende beveiligde online-toepassingen die daartoe de nodige verbindingen hebben gelegd met de Federal Learning Account;

2° ter beschikking worden gesteld van en worden verwerkt door andere entiteiten en personen.

Art. 13. De door de Koning aangewezen instantie kan, op vraag van de geregistreerde persoon en mits voorlegging van de nodige bewijsstukken, de door een werkgever geregistreerde gegevens in de Federal Learning Account wijzigen of aanvullen, voor zover de artikelen 18, 19 en 22 niet van toepassing zijn op deze gegevens.

Art. 14. De in de artikelen 10 tot en met 13 vermelde personen of instanties krijgen toegang tot de in de Federal Learning Account opgenomen gegevens, zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming die betrekking hebben op, naargelang het geval, de verplichtingen van de verwerkingsverantwoordelijke, de verwerker of de ontvanger.

Art. 15. § 1. Sans préjudice de la conservation nécessaire pour le traitement en vue de l'archivage dans l'intérêt général, en vue de la recherche scientifique ou historique ou à des fins statistiques visé à l'article 89 du Règlement général sur la protection des données, Sigedis ASBL conserve les données à caractère personnel, visées à l'article 5, au maximum pendant cinq ans à compter du jour où la personne enregistrée atteint l'âge de la pension ou, si la personne enregistrée continue à être active sur le marché de l'emploi après avoir atteint l'âge de la pension, à partir du jour où sa dernière activité professionnelle a été constatée.

Le Roi peut fixer un délai de conservation plus court.

§ 2. Sans préjudice de l'article 17 du Règlement général sur la protection des données, la personne enregistrée peut demander la suppression des données à caractère personnel contenues dans le Federal Learning Account au moyen du site web www.mycareer.be à condition qu'elles ne soient plus nécessaires pour la réalisation des objectifs visés à l'article 4 du Federal Learning Account.

Sigedis ASBL informe par voie électronique chaque destinataire des données à caractère personnel visées à l'article 5, paragraphe premier, de chaque suppression des données à caractère personnel, à moins que cela soit impossible ou exige un effort disproportionné.

Art. 16. A cette fin, le Roi peut fixer des modalités et conditions plus précises relatives au traitement des données à caractère personnel visées à l'article 5 en vue de la distribution, la conservation et la suppression de ces données à caractère personnel contenues au sein du Federal Learning Account.

Le Roi peut déterminer à cette occasion des catégories supplémentaires de destinataires à qui les données à caractère personnel peuvent être librement communiquées et fixer les conditions plus précises dans lesquelles cela est autorisé.

Chapitre 4 – Enregistrement des données relatives à la formation dans le “Federal Learning Account”

Section 1 – Champ d'application

Art. 17. Ce chapitre est d'application aux employeurs et aux travailleurs qui tombent dans le champ d'application de la loi du 5 décembre 1968.

Section 2 – Obligation de l'employeur d'enregistrer et d'actualiser les données

Art. 18. § 1. L'employeur enregistre, au moment de l'entrée en service, et actualise, par la suite chaque fois que cela s'avère nécessaire, les données visées à l'article 5, pour chaque travailleur au sein du Federal Learning Account, pour autant qu'elles ne soient pas connues dans une source authentique.

Sigedis ASBL mentionne dans l'application visée à l'article 7, § 2, les données précises du travailleur qui ne sont pas connues dans une source authentique et qui sont enregistrées et actualisées par l'employeur conformément à l'alinéa premier.

Art. 15. § 1. Onverminderd de bewaring noodzakelijk voor de verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor het wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden bedoeld in artikel 89 van Algemene Verordening Gegevensbescherming, bewaart Sigedis vzw de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens maximum vijf jaar te rekenen vanaf de dag waarop de geregistreerde persoon de pensioenleeftijd bereikt of, indien de geregistreerde persoon na de pensioenleeftijd actief blijft op de arbeidsmarkt, vanaf de dag waarop zijn laatste beroepsmatige activiteit werd vastgesteld.

De Koning kan een kortere bewaringstermijn bepalen.

§ 2. Onverminderd artikel 17 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming kan de geregistreerde persoon de wissing van de persoonsgegevens opgenomen in de Federal Learning Account vragen via de website www.mycareer.be, op voorwaarde dat zij niet langer meer nodig zijn voor de verwezenlijking van de in het artikel 4 bedoelde doeleinden van de Federal Learning Account.

Sigedis vzw stelt iedere ontvanger, aan wie de in het artikel 5, § 1, bedoelde persoonsgegevens zijn verstrekt, via elektronische weg in kennis van iedere wissing van persoonsgegevens, tenzij dit onmogelijk is of een onevenredige inspanning vereist.

Art. 16. De Koning kan daartoe de nadere modaliteiten en voorwaarden vaststellen met betrekking tot de verwerkingen van de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens, met het oog op de verstrekking, de bewaring en de wissing van deze persoonsgegevens in de Federal Learning Account.

Hiertoe kan de Koning de bijkomende categorieën van ontvangers bepalen waaraan de persoonsgegevens mogen worden vrijgegeven en de nadere voorwaarden bepalen waaronder dit toegelaten is.

Hoofdstuk 4 – Registratie van gegevens met betrekking tot de opleiding in de “Federal Learning Account”

Afdeling 1 – Toepassingsgebied

Art. 17. Dit hoofdstuk is van toepassing op de werkgevers en de werknemers die vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968.

Afdeling 2 – Verplichting van de werkgever tot registratie en bijwerking van gegevens

Art. 18. § 1. De werkgever registreert, op het ogenblik van de indiensttreding, en actualiseert daarna, telkens wanneer dat nodig blijkt, de in artikel 5 bedoelde gegevens voor elke werknemer in de Federal Learning Account, voor zover zij niet in een authentieke bron gekend zijn.

Sigedis vzw vermeldt in de in artikel 7, § 2, bedoelde toepassing, de exacte gegevens van de werknemer die niet in de authentieke bronnen gekend zijn en door de werkgever overeenkomstig het eerste lid geregistreerd en geactualiseerd zijn.

Sigedis ASBL peut vérifier les données qui sont enregistrés par cet employeur et si nécessaire, les modifier si une source authentique les rend accessibles après l'enregistrement visé à l'alinéa premier.

§ 2. Dans les 20 jours ouvrables suivant le jour de formation, ou dans le cas d'une formation de plusieurs jours, dans les 20 jours ouvrables suivant le dernier jour du cycle de formation, l'employeur enregistre la formation suivie par le travailleur ainsi que les caractéristiques de base y associées et le nombre de jours de formation y afférents au sein du Federal Learning Account.

Il doit, après cet enregistrement, vérifier le solde ouvert du crédit formation

§ 3. L'employeur est le responsable de la mission visée §§ 1^{er} et 2 et de l'exactitude des données enregistrées.

Art. 19. L'employeur consulte, modifie et reçoit les données à caractère personnel enregistrées par ses soins, comme visé à l'article 18, pour autant que cela soit nécessaire pour:

1° supprimer ces données ou les rectifier à la demande du travailleur, comme visé à l'article 22;

2° vérifier l'exactitude de ces données;

3° actualiser les données visées à l'article 18.

Art. 20. Le Roi peut fixer des modalités plus précises relatives à la manière dont l'employeur doit exécuter l'obligation de l'enregistrement et de mise à jour visées dans la présente section.

Section 3 – Les garanties particulières en matière de la protection des données à caractère personnel

Art. 21. § 1. Sans préjudice de l'article 13 du Règlement général sur la protection des données, le travailleur reçoit au moment de son entrée en service auprès d'un employeur, et ensuite au moins une fois par an, une information relative à l'existence du Federal Learning Account, aux données à caractère personnel traitées au sein du Federal Learning Account, aux objectifs du traitement des données au sein du Federal Learning Account, au délai de conservation et aux destinataires des données à caractère personnel, aux modalités d'utilisation et à l'état du crédit formation.

§ 2. Sigedis ASBL envoie au moment de l'entrée en service auprès d'un employeur et ensuite une fois par an sans frais, l'information visée au paragraphe § 1^{er} dans la boîte aux lettres électronique sécurisée de la sécurité sociale (eBox) du travailleur et la place également dans l'environnement de documents sur le site web www.mycareer.be.

Pour les travailleurs qui ont enregistré une adresse e-mail sur le site web www.mycareer.be ou qui l'ont partagée via leur boîte aux lettres électronique sécurisée de la sécurité sociale (eBox), Sigedis ASBL envoie une notification à cette

Sigedis vzw kan de door de werkgever geregistreerde gegevens verifiëren en, indien nodig, deze wijzigen wanneer een authentieke bron deze gegevens beschikbaar maakt na de in het eerste lid bedoelde registratie.

§ 2. Binnen de 20 werkdagen volgend op de opleidingsdag of, in het geval van een opleiding van meerdere dagen, binnen de 20 werkdagen volgend op de laatste dag van de opleidingscyclus, registreert de werkgever de door de werknemer gevolgde opleiding, de hierbij horende basiskennmerken en het aantal hieraan verbonden opleidingsdagen in de Federal Learning Account.

Hij dient, na deze registratie, de openstaande waarde van het opleidingskrediet te verifiëren.

§ 3. De werkgever staat in voor de in §§ 1 en 2 vermelde opdracht en voor de nauwkeurigheid van de geregistreerde gegevens.

Art. 19. De werkgever raadpleegt, wijzigt en ontvangt de door hem geregistreerde persoonsgegevens, zoals bedoeld in artikel 18, voor zover dit noodzakelijk is om:

1° deze gegevens te wissen of recht te zetten op aanvraag van de werknemer, zoals bedoeld in artikel 22;

2° de nauwkeurigheid van deze gegevens te verifiëren;

3° de in het artikel 18 bedoelde gegevens te actualiseren.

Art. 20. De Koning kan de nadere modaliteiten bepalen met betrekking tot de wijze waarop de werkgever de in deze afdeling bedoelde verplichting tot registratie en bijwerking moet verrichten.

Afdeling 3 – D bijzondere waarborgen voor de bescherming van de persoonsgegevens

Art. 21. § 1. Onverminderd artikel 13 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming verkrijgt de werknemer, bij de indiensttreding bij een werkgever en vervolgens minstens één keer per jaar, informatie over het bestaan van een Federal Learning Account, de verwerkte persoonsgegevens in de Federal Learning Account, de doeleinden van de gegevensverwerkingen in de Federal Learning Account, de bewaaringstermijn en de ontvangers van de persoonsgegevens, de gebruiksmodaliteiten en de stand van het opleidingskrediet.

§ 2. Sigedis vzw stuurt, bij de indiensttreding bij een werkgever en vervolgens jaarlijks, kosteloos de in de § 1 bedoelde informatie naar de beveiligde elektronische brievenbus van de sociale zekerheid (e-box) van de werknemer en plaatst het eveneens in de documentenomgeving op de website www.mycareer.be.

Voor de werknemers die een e-mailadres hebben geregistreerd via de website www.mycareer.be of hebben gedeeld via hun beveiligde elektronische brievenbus van de sociale zekerheid (e-box), stuurt Sigedis vzw, naar aanleiding van

adresse e-mail à l'occasion de l'entrée en service ou de l'envoi annuel, pour informer le travailleur des nouvelles informations disponibles.

§ 3. Pour les travailleurs qui n'ont pas enregistré d'adresse e-mail sur le site web www.mycareer.be ou qui ne l'ont pas partagée sur la boîte aux lettres électronique sécurisée de la sécurité sociale (eBox), l'employeur partage l'information visée au paragraphe 1^{er} au moyen d'un document qui est disponible dans l'application électronique visée à l'article 7, § 2. L'employeur peut communiquer cette information de manière électronique, à moins que le travailleur ne demande de lui communiquer cette information par un autre moyen.

Art. 22. Sans préjudice de l'article 16 du Règlement général sur la protection des données, le travailleur a le droit de demander à l'employeur de rectifier des données visées à l'article 18, qui sont erronées ou qui ne figurent pas au sein du Federal Learning Account.

L'employeur apporte les modifications demandées immédiatement et en tout état de cause dans un délai d'un mois à compter de la réception de la demande au moyen de l'application électronique visée à l'article 7, § 2.

Sigedis ASBL informe par voie électronique tout destinataire auquel es données à caractère personnel enregistrées par l'employeur ont été communiquées de toute rectification des données à caractère personnel, à moins que cela soit impossible ou exige un effort disproportionné.

Art. 23. § 1. Sigedis ASBL ferme l'accès de l'employeur visé à l'article 19 un mois après que l'employeur ait notifié la prise de fin du contrat de travail du travailleur au moyen des canaux prévus à cet effet.

Après la prise de fin du contrat de travail, le travailleur peut, conformément à l'article 13, demander à l'instance désignée par le Roi, d'actualiser ou de rectifier les données enregistrées par l'employeur.

Art. 24. Le Roi peut fixer des modalités et conditions plus précises relatives aux garanties fournies pour la protection des données à caractère personnel visées dans ce chapitre qui sont traitées au sein du Federal Learning Account. A cette fin, le Roi peut déterminer des garanties supplémentaires, en particulier en ce qui concerne la limitation des finalités, le droit d'accès, la protection des données à caractère personnel et d'autres mesures qui garantissent un traitement licite et adéquat des données.

Chapitre 5 – La surveillance

Art. 25. Les inspecteurs sociaux disposent des pouvoirs visés aux articles 23 à 39 du Code pénal social lorsqu'ils agissent de propre initiative ou sur demande dans le cadre de leur mission d'information, de conseil et de surveillance relative au respect des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

de indiensttreding of de jaarlijkse verzending, een notificatie naar dit e-mailadres om de werknemer te informeren over de nieuwe beschikbare informatie.

§ 3. Voor werknemers die geen e-mailadres hebben geregistreerd via de website www.mycareer.be of hebben gedeeld via hun beveiligde elektronische brievenbus van de sociale zekerheid (e-box), deelt de werkgever de in de § 1 bedoelde informatie mee door middel van het document dat voor hem beschikbaar is in de in artikel 7, § 2, bedoelde elektronische toepassing. De werkgever kan deze informatie op elektronische wijze delen, tenzij de werknemer vraagt om hem deze informatie op een andere wijze te bezorgen.

Art. 22. Onverminderd artikel 16 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming heeft de werknemer het recht om een rechtzetting te vragen aan de werkgever van de in artikel 18 bedoelde gegevens die foutief zijn of die niet in de Federal Learning Account zijn weergegeven.

De werkgever voert de gevraagde wijziging onverwijld uit en, in ieder geval, binnen één maand na de ontvangst van het verzoek via de in artikel 7, § 2, bedoelde elektronische toepassing.

Sigedis vzw stelt iedere ontvanger aan wie de door de werkgever geregistreerde persoonsgegevens zijn verstrekt, via elektronische weg in kennis van elke rechtzetting van deze persoonsgegevens, tenzij dit onmogelijk is of een onevenredige inspanning vereist.

Art. 23. § 1. Sigedis vzw sluit de in het artikel 19 bedoelde toegang van de werkgever één maand nadat de werkgever de beëindiging van de arbeidsovereenkomst van de werknemer heeft aangegeven via de daartoe geëigende kanalen.

Na de beëindiging van de arbeidsovereenkomst kan de werknemer, overeenkomstig artikel 13, de door de Koning aangewezen instantie verzoeken om de door de werkgever geregistreerde gegevens te actualiseren of recht te zetten.

Art. 24. De Koning kan de nadere modaliteiten en voorwaarden bepalen met betrekking tot de in dit hoofdstuk bedoelde waarborgen voor de bescherming van de persoonsgegevens die verwerkt worden in de Federal Learning Account. Hiertoe kan de Koning bijkomende waarborgen bepalen, in het bijzonder met betrekking tot de doelbinding, het recht op toegang, de beveiliging van de persoonsgegevens en andere maatregelen die rechtmatige en behoorlijke gegevensverwerkingen garanderen.

Hoofdstuk 5 – Het toezicht

Art. 25. De sociaal inspecteurs beschikken over de in de artikelen 23 tot 39 van het Sociaal Strafwetboek bedoelde bevoegdheden wanneer zij, ambtshalve of op verzoek, optreden in het kader van hun opdracht tot informatie, bemiddeling en toezicht inzake de naleving van de bepalingen van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Chapitre 6 – Disposition transitoire et entrée en vigueur*Section 1 – Disposition transitoires*

Art. 26. L'employeur procède à l'enregistrement visé à l'article 18, au plus tard dans un délai de trois mois après l'entrée en vigueur de la présente loi, pour les travailleurs qui sont avec lui liés dans le cadre d'un contrat de travail au moment de l'entrée en vigueur de cette loi.

Art. 27. Dans l'article 55, § 2 de la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail, la dernière phrase "Le ministre qui a le Travail parmi ses attributions détermine la date à laquelle les dispositions du présent paragraphe relatives à la concrétisation du compte individuel de formation cessent de s'appliquer" est remplacée par la phrase "Le 1^{er} avril 2024, les dispositions relatives à la concrétisation du compte individuel de formation mentionnées dans le présent paragraphe cessent de produire leurs effets."

Section 2 – Entrée en vigueur

Art. 28. Cette loi en entre en vigueur à une date fixée par le Roi et au plus tard au 1^{er} janvier 2024.

Hoofdstuk 6 – Overgangsbepaling en inwerking-treding*Afdeling 1 – Overgangsbepalingen*

Art. 26. De werkgever voert, uiterlijk binnen een termijn van drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet, de in artikel 18 bedoelde registratie uit voor de werknemers die door een arbeidsovereenkomst verbonden zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 27. In Artikel 55, § 2 van de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen wordt de laatste zin "De minister die Werk onder zijn bevoegdheden heeft, stelt de datum vast waarop de in deze paragraaf vermelde bepalingen over de concretisering van de individuele opleidingsrekening niet langer van kracht zijn" vervangen door de zin "Op 1 april 2024 worden de in deze paragraaf vermelde bepalingen over de concretisering van de individuele opleidingsrekening opgeheven."

Afdeling 2 – Inwerkingtreding

Art. 28. Deze wet treedt in werking op de door de Koning bepaalde datum en uiterlijk op 1 januari 2024.

L'avant – projet de loi relatif à la création d'une application électronique portant le nom de « Federal Learning Account ». -
(v17) - 09/11/2022 08:13

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

SPF Emploi travail et concertation sociale

Contact cellule stratégique

Nom : Florence LEPOIVRE

E-mail : Florence.Lepoivre@dermagne.fed.be

Téléphone : +3222071615

Administration

DG Relations collectives de travail

Contact administration

Nom : Guy VAN GYES

E-mail : guy.vangyes@werk.belgie.be

Téléphone : 02/233.40.50.

B. Projet

Titre de la réglementation

L'avant – projet de loi relatif à la création d'une application électronique portant le nom de « Federal Learning Account ».

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

L'avant – projet de loi a pour but de créer ce « Federal Learning Account » et apporte une attention particulière au traitement automatisé des données personnelles des travailleurs qui seront reprises dans cette application digitale. Cet avant - projet vise dans ce cadre la création des obligations légales pour les personnes responsables du traitement des données dans le cadre de l'enregistrement et la gestion de données à caractère personnel. L'application permettra au travailleur et à l'employeur de gérer et tenir à jour et de renseigner le travailleur quant à ces droits individuels à la formation et à ses droits sectoriels à la formation. L'application fournira également au travailleur, à l'employeur et aux autres acteurs autorisés, des informations sur les jours de formations auxquels le travailleur a droit, les jours de formation suivis et les formations suivies ainsi que les renseignements sur le crédit formation. Vu l'importance de la formation pour les personnes sur le marché de travail, il est nécessaire que ces données soient disponibles durant tout la période de la carrière professionnelle des personnes qui sont actives sur le marché de travail Belge. Cela concerne les données du « Federal Learning Account » qui ne sont pas seulement disponibles pour les travailleurs mais également les personnes qui ont été par exemple des travailleurs et ont changé de statut en statut d'indépendant. Ainsi ces personnes peuvent également disposer de ces données dans le cas où il serait embauché comme travailleur à nouveau.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

CNT - APD

L'avant – projet de loi relatif à la création d'une application électronique portant le nom de « Federal Learning Account ». -
(v17) - 09/11/2022 08:13

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

nihil

L'avant – projet de loi relatif à la création d'une application électronique portant le nom de « Federal Learning Account ». -
(v17) - 09/11/2022 08:13

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

La formation des travailleurs est essentielle au bon fonctionnement du marché du travail.

En 2017, cela a été mis en avant au niveau européen en prévoyant, comme premier principe du pilier européen des droits sociaux, un droit à une offre d'éducation, de formation et d'apprentissage tout au long de la vie de qualité et inclusive pour acquérir et maintenir des compétences.

Un travailleur formé a plus de chances pour trouver un emploi de bonne qualité ce qui réduit la probabilité de tomber dans la pauvreté.

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

La formation des travailleurs est essentielle au bon fonctionnement du marché du travail.

En 2017, cela a été mis en avant au niveau européen en prévoyant, comme premier principe du pilier européen des droits sociaux, un droit à une offre d'éducation, de formation et d'apprentissage tout au long de la vie de qualité et inclusive pour acquérir et maintenir des compétences.

Un travailleur formé a plus de chances pour trouver un emploi de bonne qualité ce qui réduit la probabilité de tomber dans la pauvreté.

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☒ Des personnes sont concernées. | ☐ Aucune personne n'est concernée.

Décrivez et indiquez le % femmes-hommes :

Toutes les personnes actives sur le marché de travail Belge sont concernées, hommes et femmes sont concernés.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

Il n'y a pas de différence.

☐ S'il existe des différences, cochez cette case.

4. Santé

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

5. Emploi

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

L'avant – projet de loi relatif à la création d'une application électronique portant le nom de « Federal Learning Account ». -
(v17) - 09/11/2022 08:13

Expliquez

La formation des travailleurs est essentielle au bon fonctionnement du marché du travail.

À partir de cet objectif sous-jacent, le Conseil de l'Union européenne a recommandé aux États membres de développer des comptes individuels d'apprentissage "comme moyen de permettre aux individus de participer à des formations pertinentes pour le marché du travail et un cadre favorable comprenant des conseils et des possibilités de validation pour promouvoir une participation effective à ces formations". En d'autres termes, ces comptes d'apprentissage s'inscrivent dans l'objectif plus large de l'Union européenne de "permettre à un plus grand nombre d'adultes de participer à une formation, augmentant ainsi les taux de participation et réduisant les déficits de compétences" en vue de "promouvoir une économie sociale de marché hautement compétitive qui vise le plein emploi et le progrès social".

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

La formation des travailleurs est essentielle au bon fonctionnement du marché du travail.

À partir de cet objectif sous-jacent, le Conseil de l'Union européenne a recommandé aux États membres de développer des comptes individuels d'apprentissage "comme moyen de permettre aux individus de participer à des formations pertinentes pour le marché du travail et un cadre favorable comprenant des conseils et des possibilités de validation pour promouvoir une participation effective à ces formations". En d'autres termes, ces comptes d'apprentissage s'inscrivent dans l'objectif plus large de l'Union européenne de "permettre à un plus grand nombre d'adultes de participer à une formation, augmentant ainsi les taux de participation et réduisant les déficits de compétences" en vue de "promouvoir une économie sociale de marché hautement compétitive qui vise le plein emploi et le progrès social".

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

☒ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☐ Aucune entreprise n'est concernée.

Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (

Toutes les entreprises sont visées.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

Un travailleur formé et informé est une meilleure ressource pour l'entreprise.

☐ Il y a des impacts négatifs.

11. Charges administratives

| ☒ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☐ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

L'avant – projet de loi relatif à la création d'une application électronique portant le nom de « Federal Learning Account ». -
(v17) - 09/11/2022 08:13

Réglementation actuelle

L'employeur doit tenir à jour le compte formation individuel du travailleur sous forme papier ou électronique existant au sein de l'entreprise

Réglementation en projet

L'employeur doit tenir à jour le compte formation individuel du travailleur sous forme électronique et centralisée dans le cadre du FLA

- ☒ S'il y a des formalités et/ou des obligations dans la réglementation actuelle, cochez cette case.
☒ S'il y a des formalités et/ou des obligations pour la réglementation en projet, cochez cette case.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

Réglementation actuelle

Les jours de formation/les formations suivies

Réglementation en projet

Les jours de formation/les formations suivies

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

Réglementation actuelle

Au niveau de l'entreprise par l'employeur

Réglementation en projet

Via les CCT sectorielles, les données fournies par les acteurs actifs dans la formation, le travailleur et l'employeur eux - même.

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

Réglementation actuelle

A chaque fois qu'une formation est suivie

Réglementation en projet

Idem

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Facilité d'accès à une plateforme numérique où une série de données est déjà encodée et disponible.

12. Énergie

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

15. Changements climatiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

16. Ressources naturelles

L'avant – projet de loi relatif à la création d'une application électronique portant le nom de « Federal Learning Account ». -
(v17) - 09/11/2022 08:13

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☐ Impact sur les pays en développement. | ☒ Pas d'impact sur les pays en développement.

Expliquez pourquoi :

Nihil - Il s'agit d'une mesure de politique interne

Het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een elektronische toepassing genaamd "Federale Leerrekening". -
(v17) - 09/11/2022 08:13

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

Contactpersoon beleidscel

Naam : Florence LEPOIVRE

E-mail : Florence.Lepoivre@dermagne.fed.be

Tel. Nr. : +3222071615

Overheidsdienst

AG Collectieve Arbeidsbetrekkingen

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Guy VAN GYES

E-mail : guy.vangyes@werk.belgie.be

Tel. Nr. : 02/233.40.50.

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een elektronische toepassing genaamd "Federale Leerrekening".

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Het voorontwerp van wet heeft tot doel om deze Federal Learning Account op te richten en besteedt hierbij in het bijzonder aandacht aan de geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens van werknemers die in deze digitale applicatie zijn opgenomen. Deze wet beoogt in dit verband de creatie van een wettelijke verplichting voor verwerkingsverantwoordelijken om persoonsgegevens te registreren en te beheren.

De toepassing zal de werknemer en de werkgever in staat stellen zijn individuele opleidingsrechten en sectorale opleidingsrechten te beheren en bij te houden en de werknemer hierover te informeren.

De toepassing verschaft de werknemer, de werkgever en andere gemachtigde actoren ook informatie over de opleidingsdagen waarop de werknemer recht heeft, de gevolgde opleidingsdagen en de gevolgde opleidingen, alsmede informatie over het opleidingskrediet. Gelet op het belang van opleiding voor personen en de arbeidsmarkt, is het noodzakelijk dat deze gegevens beschikbaar zijn gedurende de hele loopbaan van personen die actief zijn op de Belgische arbeidsmarkt. Dit betekent dat deze gegevens in de Federal Learning Account niet enkel beschikbaar zijn voor werknemers maar ook voor personen die bijvoorbeeld werknemer geweest zijn en de overstap naar een zelfstandigen statuut hebben gemaakt. Zo kunnen deze personen ook beschikken over deze gegevens in het geval zij opnieuw als werknemer willen tewerkgesteld zijn.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een elektronische toepassing genaamd "Federale Leerrekening". -
(v17) - 09/11/2022 08:13

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

NAR - GBA

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

nihil

Het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een elektronische toepassing genaamd "Federale Leerrekening". - (v17) - 09/11/2022 08:13

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Opleiding van werknemers is essentieel voor een degelijke werking van de arbeidsmarkt.

In 2017 werd dit op Europees niveau opnieuw benadrukt door als eerste beginsel van de Europese pijler van sociale rechten te voorzien in een recht op hoogwaardige en inclusieve voorzieningen voor onderwijs, opleiding en een leven lang leren om vaardigheden te verwerven en te onderhouden. Een opgeleide werknemer heeft meer kans om een baan van goede kwaliteit te vinden, waardoor de kans op armoede afneemt.

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Opleiding van werknemers is essentieel voor een degelijke werking van de arbeidsmarkt.

In 2017 werd dit op Europees niveau opnieuw benadrukt door als eerste beginsel van de Europese pijler van sociale rechten te voorzien in een recht op hoogwaardige en inclusieve voorzieningen voor onderwijs, opleiding en een leven lang leren om vaardigheden te verwerven en te onderhouden. Een opgeleide werknemer heeft meer kans om een baan van goede kwaliteit te vinden, waardoor de kans op armoede afneemt.

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☒ Er zijn personen betrokken. | ☐ Personen zijn niet betrokken.

Beschrijf en meld de % vrouwen-mannen aan:

Alle personen die actief zijn op de Belgische arbeidsmarkt (werknemer of niet). Alle mannen en vrouwen zijn getroffen

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

Er zijn geen verschillen

☐ Vink dit aan indien er verschillen zijn.

4. Gezondheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

5. Werkgelegenheid

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een elektronische toepassing genaamd "Federale Leerrekening". - (v17) - 09/11/2022 08:13

Leg uit

Opleiding van werknemers is essentieel voor een degelijke werking van de arbeidsmarkt.

Vanuit deze achterliggende doelstelling heeft de Raad van de Europese Unie de lidstaten aanbevolen om individuele leerrekeningen te ontwikkelen "als middel om individuele personen in staat te stellen aan voor de arbeidsmarkt relevante opleidingen deel te nemen en een faciliterend kader met onder meer begeleidings- en validatiemogelijkheden om de effectieve deelname aan dergelijke opleidingen te bevorderen". Deze leerrekeningen kaderen met andere woorden in de ruimere doelstelling van de Europese Unie om "meer volwassenen in staat te stellen aan opleidingen deel te nemen en zo de deelnamepercentages te verhogen en de vaardighedenkloven te verkleinen" met het oog op "de bevordering van een sociale markteconomie met een groot concurrentievermogen die gericht is op volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang".

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Opleiding van werknemers is essentieel voor een degelijke werking van de arbeidsmarkt.

Vanuit deze achterliggende doelstelling heeft de Raad van de Europese Unie de lidstaten aanbevolen om individuele leerrekeningen te ontwikkelen "als middel om individuele personen in staat te stellen aan voor de arbeidsmarkt relevante opleidingen deel te nemen en een faciliterend kader met onder meer begeleidings- en validatiemogelijkheden om de effectieve deelname aan dergelijke opleidingen te bevorderen". Deze leerrekeningen kaderen met andere woorden in de ruimere doelstelling van de Europese Unie om "meer volwassenen in staat te stellen aan opleidingen deel te nemen en zo de deelnamepercentages te verhogen en de vaardighedenkloven te verkleinen" met het oog op "de bevordering van een sociale markteconomie met een groot concurrentievermogen die gericht is op volledige werkgelegenheid en sociale vooruitgang".

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

☒ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☐ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (

Alle bedrijven zijn geïnviseerd

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. de impact op de administratieve lasten moet bij het punt 11 gedetailleerd worden

Een opgeleide en geïnformeerde werknemer is een betere hulpbron voor het bedrijf.

☐ Er is een negatieve impact.

11. Administratieve lasten

| ☒ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☐ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

Het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een elektronische toepassing genaamd "Federale Leerrekening". - (v17) - 09/11/2022 08:13

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.

Huidige regelgeving

De werkgever moet het individuele opleidingsrekening van de werknemer op papier of in elektronische vorm binnen het bedrijf bijhouden.

Ontwerp van regelgeving

De werkgever moet het individuele opleidingsrekening van de werknemer in elektronische en gecentraliseerde vorm binnen het bedrijf bijhouden.

- ☒ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige regelgeving.
☒ Vink dit aan indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

Huidige regelgeving

Het aantal van gevolgde opleidingsdagen/opleidingen

Ontwerp van regelgeving

Het aantal van gevolgde opleidingsdagen/opleidingen

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

Huidige regelgeving

Op het niveau van het bedrijf door de werkgever

Ontwerp van regelgeving

Via de sectorale CAO's, de gegevens die door de bij de opleiding betrokken actoren, de werknemer en de werkgever zelf worden verstrekt.

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

Huidige regelgeving

Elke keer dat een opleiding gevolgd wordt.

Ontwerp van regelgeving

Idem

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Gemakkelijke toegang tot een digitaal platform waar een reeks gegevens reeds gecodeerd en beschikbaar is.

12. Energie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

15. Klimaatverandering

5/6

Het voorontwerp van wet betreffende de invoering van een elektronische toepassing genaamd "Federale Leerrekening". -
(v17) - 09/11/2022 08:13

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

16. Natuurlijke hulpbronnen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☐ Impact op ontwikkelingslanden. | ☒ Geen impact op ontwikkelingslanden.

Leg uit waarom:

Nihil - Het gaat over een interne beleidsmaatregel

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 73.166/1 DU 24 MAI 2023

Le 27 février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre du Travail à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'relatif à la création et la gestion du Federal Learning Account'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 27 avril 2023. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président du Conseil d'État et Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS, conseiller d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président du Conseil d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 24 mai 2023.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2.1. En vertu du chapitre 12 de la loi du 3 octobre 2022 'portant des dispositions diverses relatives au travail', chaque travailleur qui relève du champ d'application de celui-ci dispose d'un droit individuel à la formation. Ce droit se concrétise soit dans une convention collective de travail, conclue au sein d'une (sous-)commission paritaire conformément à la loi du 5 décembre 1968 'sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires', rendue obligatoire par le Roi, soit par l'octroi de jours de formation sur le compte formation individuel visé à l'article 50, § 1^{er}, c), de la loi du 3 octobre 2022 précitée.

L'avant-projet de loi a pour objet d'instaurer une application digitale, dénommée "Federal Learning Account" (ci-après: FLA), qui vise à permettre aux travailleurs et aux employeurs de disposer des informations relatives au crédit formation des travailleurs, au compte formation individuel, aux formations

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 73.166/1 VAN 24 MEI 2023

Op 27 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'betreffende de oprichting en het beheer van de Federal Learning Account'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 27 april 2023. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State en Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS, staatsraad, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 mei 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Krachtens hoofdstuk 12 van de wet van 3 oktober 2022 'houdende diverse arbeidsbepalingen' beschikt iedere werknemer die onder het toepassingsgebied ervan valt over een individueel opleidingsrecht. Dat recht wordt geconcretiseerd ofwel in een collectieve arbeidsovereenkomst, gesloten in de schoot van een paritair (sub-)comité overeenkomstig de wet van 5 december 1968 'betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités', die door de Koning algemeen verbindend is verklaard, ofwel door middel van het toekennen van opleidingsdagen op de in artikel 50, § 1, c), van de voornoemde wet van 3 oktober 2022 bedoelde individuele opleidingsrekening.

Het voorontwerp van wet strekt ertoe een digitale applicatie in te voeren, genaamd "Federal Learning Account" (hierna: FLA), die tot doel heeft om de werknemers en de werkgevers te laten beschikken over informatie aangaande het opleidingskrediet van de werknemers, de individuele opleidingsrekening,

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

suivies ainsi qu'aux droits sectoriels à la formation et aux aspects sectoriels de la formation².

2.2. Le chapitre 1 comporte des dispositions préliminaires et le chapitre 2 contient des définitions. Le chapitre 3 détermine les finalités de la collecte et du traitement des données à caractère personnel dans le FLA, ainsi que les données à caractère personnel que le FLA contient pour chaque personne enregistrée concernant les périodes durant lesquelles cette personne est occupée en qualité de travailleur, ainsi que les données relatives à l'employeur auprès duquel la personne enregistrée est occupée. Il habilite le Roi à déterminer des données à caractère personnel supplémentaires relatives à l'emploi, aux qualifications et à la formation, qui peuvent être collectées. Il détermine les missions de l'A.S.B.L. Sigedis³, désignée comme responsable du traitement des données, en ce qui concerne la gestion du FLA et l'octroi de l'accès au FLA à la personne enregistrée à partir du site internet www.mycareer.be, et en ce qui concerne l'accès par les acteurs qui sont chargés d'une mission dans le cadre de la formation professionnelle. Ensuite, le chapitre 3 règle la modification ou l'ajout des données enregistrées par un employeur dans le FLA à la demande de la personne enregistrée, fixe le délai maximal de conservation des données et régit la suppression des données à caractère personnel lorsqu'elles ne sont plus nécessaires pour la réalisation des objectifs poursuivis par le FLA. Le Roi est habilité à déterminer les catégories supplémentaires de destinataires ainsi que les conditions plus précises dans lesquelles cela est autorisé. Le chapitre 4 règle les obligations de l'employeur en matière d'enregistrement et d'actualisation des données. Il régit la communication au travailleur d'une information relative à l'existence du FLA, aux données à caractère personnel traitées, aux objectifs du traitement des données, au délai de conservation et aux destinataires des données à caractère personnel, ainsi qu'aux modalités d'utilisation, à l'état du crédit formation et au droit de demander à l'employeur de rectifier les données qui sont erronées ou qui ne figurent pas dans le FLA. Il règle également la fermeture de l'accès de l'employeur au terme du contrat de travail. Le chapitre 5 confie la surveillance relative au respect de la loi dont l'adoption est envisagée et de ses arrêtés d'exécution aux inspecteurs sociaux, qui disposent pour ce faire des pouvoirs visés aux articles 23 à 39 du Code pénal social. Enfin, le chapitre 6 comporte des dispositions transitoires et règle l'entrée en vigueur de la loi à adopter, à savoir à une date à déterminer par le Roi et au plus tard le 1^{er} janvier 2024.

FORMALITÉS

3. Conformément aux prescriptions légales en la matière, l'avant-projet de loi a été soumis à l'avis de l'Autorité de protection des données.

² Voir, en ce qui concerne l'Union européenne, la Recommandation du Conseil du 16 juin 2022 'relative aux comptes de formation individuels' (2022/C 243/03).

³ A.S.B.L. Sociale individuele gegevens – données individuelles sociales, créée conformément à l'article 12 de l'arrêté royal du 12 juin 2006 'portant exécution du Titre III, chapitre II de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte entre générations'.

de gevolgde opleidingen en de sectorale opleidingsrechten en de sectorale aspecten van de opleiding.²

2.2. Hoofdstuk 1 bevat inleidende bepalingen en hoofdstuk 2 bevat definities. Hoofdstuk 3 bepaalt de doelstellingen van het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens in de FLA en bepaalt de persoonsgegevens die de FLA voor iedere geregistreerde persoon bevat met betrekking tot de periodes waarin deze in de hoedanigheid van werknemer is tewerkgesteld, alsook de gegevens met betrekking tot de werkgever waarbij de geregistreerde persoon is tewerkgesteld. De Koning wordt gemachtigd om bijkomende persoonsgegevens te bepalen betreffende de tewerkstelling, de kwalificaties en de opleiding die kunnen worden verzameld. De taken van de als verwerkingsverantwoordelijke aangewezen Sigedis vzw³, in verband met het beheer van de FLA en het verlenen van de toegang tot de FLA aan de geregistreerde persoon vanuit de website www.mycareer.be, en in verband met de toegang door de actoren die belast zijn met een opdracht in het kader van de beroepsopleiding, worden bepaald. Hoofdstuk 3 regelt voorts het wijzigen of aanvullen van de door een werkgever geregistreerde gegevens in de FLA op vraag van de geregistreerde persoon, bepaalt de maximale bewaringstermijn van de gegevens en regelt het wissen van de persoonsgegevens als ze niet langer nodig zijn voor de verwezenlijking van de doeleinden van de FLA. De Koning wordt gemachtigd om bijkomende categorieën van ontvangers te bepalen en de nadere voorwaarden te bepalen waaronder dit toegelaten is. Hoofdstuk 4 regelt de verplichtingen van de werkgever tot registratie en bijwerking van gegevens. Het regelt de mededeling aan de werknemer van informatie over het bestaan van de FLA, de verwerkte persoonsgegevens, de doeleinden van de gegevensverwerkingen, de bewaringstermijn en de ontvangers van de persoonsgegevens, evenals over de gebruiksmodaliteiten, de stand van het opleidingskrediet, en het recht om een rechtzetting te vragen aan de werkgever van de gegevens die foutief zijn of die niet in de FLA zijn weergegeven. Het regelt tevens het sluiten van de toegang van de werkgever nadat de arbeidsovereenkomst is beëindigd. Hoofdstuk 5 vertrouwt het toezicht op de naleving van de aan te nemen wet en de uitvoeringsbesluiten ervan toe aan de sociaal inspecteurs, die daartoe beschikken over de in de artikelen 23 tot 39 van het Sociaal Strafwetboek bedoelde bevoegdheden. Hoofdstuk 6, ten slotte, bevat overgangsbepalingen en regelt de inwerkingtreding van de aan te nemen wet, namelijk op een door de Koning te bepalen datum en uiterlijk op 1 januari 2024.

VORMVEREISTEN

3. Het voorontwerp van wet is, overeenkomstig de wettelijke voorschriften in dat verband, voor advies voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

² Zie op EU-vlak de Aanbeveling van de Raad van 16 juni 2022 'inzake individuele leerrekeningen' (2022/C 243/03).

³ Sociale individuele gegevens – données individuelles sociales vzw, opgericht overeenkomstig artikel 12 van het koninklijk besluit van 12 juni 2006 'tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II, van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact'.

Si l'accomplissement de cette formalité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État⁴, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

Cela vaut également si le texte présentement à l'examen devait encore être modifié consécutivement à l'avis (facultatif) formulé conjointement par le Conseil national du travail et le Conseil central de l'économie.

EXAMEN DU TEXTE

Observation générale

4.1. L'avant-projet contient plusieurs délégations au Roi qui, dans la mesure où elles portent sur le traitement de données à caractère personnel, doivent être vérifiées à la lumière du principe de légalité consacré par l'article 22 de la Constitution.

Conformément à l'article 22 de la Constitution, le respect du principe de légalité formelle s'applique à tout traitement de données à caractère personnel et, plus généralement, à toute ingérence dans le droit au respect de la vie privée.

En réservant au législateur compétent le pouvoir de fixer dans quels cas et à quelles conditions il peut être porté atteinte au droit au respect de la vie privée, l'article 22 de la Constitution garantit à tout citoyen qu'aucune ingérence dans l'exercice de ce droit ne peut avoir lieu qu'en vertu de règles adoptées par une assemblée délibérante, démocratiquement élue. Une délégation à un autre pouvoir n'est toutefois pas contraire au principe de légalité, pour autant que l'habilitation soit définie de manière suffisamment précise et porte sur l'exécution de mesures dont les 'éléments essentiels' sont fixés préalablement par le législateur⁵.

Par conséquent, les "éléments essentiels" du traitement de données à caractère personnel doivent être fixés dans la loi elle-même. À cet égard, la section de législation considère que, quelle que soit la matière concernée, constituent, en principe, des "éléments essentiels" les éléments suivants: 1°) les catégories de données traitées; 2°) les catégories de personnes concernées; 3°) la finalité poursuivie par le traitement; 4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées; et 5°) le délai maximal de conservation des données⁶.

⁴ À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

⁵ Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle: voir notamment C.C., 18 mars 2010, n° 29/2010, B.16.1; CC., 20 février 2020, n° 27/2020, B.17.

⁶ Voir l'avis C.E. n° 68.936/AG donné le 7 avril 2021 sur l'avant-projet devenu la loi du 14 août 2021 'relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique'.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van dit vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,⁴ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, alsnog aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

Dat geldt eveneens in het geval de thans voorgelegde tekst nog zou worden gewijzigd ingevolge het (facultatief) advies dat gezamenlijk is uitgebracht door de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

4.1. Het voorontwerp bevat verschillende delegaties aan de Koning die, voor zover ze betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens, getoetst moeten worden aan het legaliteitsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet.

Krachtens artikel 22 van de Grondwet geldt voor elke verwerking van persoonsgegevens en, meer in het algemeen, voor elke schending van het recht op het privéleven, dat het formeel legaliteitsbeginsel dient te worden nageleefd.

Doordat artikel 22 van de Grondwet aan de bevoegde wetgever de bevoegdheid voorbehoudt om vast te stellen in welke gevallen en onder welke voorwaarden afbreuk kan worden gedaan aan het recht op eerbiediging van het privéleven, waarborgt het aan elke burger dat geen enkele inmenging in dat recht kan plaatsvinden dan krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is evenwel niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de "essentiële elementen" voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.⁵

Bijgevolg moeten de "essentiële elementen" van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf worden vastgelegd. In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel "essentiële elementen" uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.⁶

⁴ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

⁵ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

⁶ Zie adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over het voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie'.

En ce qui concerne les éléments essentiels précités et les délégations au Roi qui s'y rapportent, les observations suivantes peuvent être formulées.

4.2. Les articles 8 et 16, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet confèrent chacun au Roi le pouvoir de déterminer, eu égard à un objectif bien déterminé, les modalités relatives au traitement des données à caractère personnel visées à l'article 5 de l'avant-projet. Dans la mesure où ces délégations ne portent que sur la concrétisation ou l'exécution (technique) du traitement de données à caractère personnel, elles ne soulèvent aucun problème.

4.3. Dans la phrase introductive de l'article 10 du texte néerlandais de l'avant-projet, l'utilisation des mots "in het bijzonder" donne à penser qu'il peut y avoir d'autres objectifs pour lesquels les acteurs chargés d'une mission dans le cadre de la formation professionnelle peuvent consulter et recevoir les données à caractère personnel. Or, l'avant-projet doit prévoir ces objectifs de manière exhaustive⁷.

4.4. L'article 16, alinéa 2, de l'avant-projet dispose que le Roi peut déterminer des catégories supplémentaires de destinataires auxquelles les données à caractère personnel peuvent être librement communiquées et fixer les conditions plus précises dans lesquelles cela est autorisé. À ce propos, le délégué a formulé le commentaire suivant:

"Deze delegatie moet gelezen worden in functie van de verwezenlijking van de doeleinden van de FLA. Deze delegatie heeft dus niet tot doel om zonder meer bijkomende categorieën van ontvangers aan te duiden die nuttig worden geacht. Het kan daarentegen noodzakelijk zijn om bijkomende categorieën van ontvangers door de Koning aan te duiden om de opleidingsrechten van de werknemers te waarborgen. Deze delegatie moet met andere woorden als een extra waarborg gezien worden om de doeleinden van de FLA te verwezenlijken. Hierbij is rekening gehouden met de snel evoluerende technologische context waarin databanken opereren. Zij vereisen dan ook een adequaat wetgevend kader dat toelaat om zich aan deze context voldoende aan te passen en hun werking op duurzame wijze te blijven garanderen. Het Grondwettelijk Hof heeft reeds aangegeven dat de delegatie aan de Koning noodzakelijk kan zijn in het geval een verankering in een wetstekrachte norm de wetgever niet in staat zou stellen een doelstelling van algemeen belang te verwezenlijken wanneer bijvoorbeeld de wijziging van een essentieel element van de gegevensverwerking zo dringend is dat het normale verloop van de wetgevende procedure niet kan worden gevolgd (GwH 18 november 2021, nr. 158/2021, 43, nr. B.8.4.3., www.const-court.be). Deze noodzaak om bijkomende essentiële elementen van de gegevensverwerkingen te delegeren aan de Koning in het kader van de verwezenlijking van het opleidingsrecht is erkend in het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 3 juni 2022 bij het wetsontwerp houdende diverse arbeidsbepalingen van 7 juli 2022 (Parl. St. 2021-22, nr. 2810/001,

⁷ Les termes "in het bijzonder" figurant dans le texte néerlandais ne paraissent d'ailleurs pas concorder tout à fait avec les mots "plus précisément" du texte français, ces derniers ayant une portée plus restrictive.

Wat betreft de voornoemde essentiële elementen en de machtigingen aan de Koning die daarop betrekking hebben, kunnen de hiernavolgende opmerkingen worden gemaakt.

4.2. De artikelen 8 en 16, eerste lid, van het voorontwerp verlenen aan de Koning telkens de bevoegdheid om, in het licht van een welbepaalde doelstelling, de nadere modaliteiten (lees: nadere regels) vast te stellen met betrekking tot de verwerkingen van de in artikel 5 van het voorontwerp bedoelde persoonsgegevens. Voor zover die machtigingen enkel betrekking hebben op de concretisering of de (technische) uitvoering van de verwerkingen van persoonsgegevens, doen ze geen probleem rijzen.

4.3. In de inleidende zin van artikel 10 van het voorontwerp wekt het gebruik van de woorden "in het bijzonder" de indruk dat er nog andere doelstellingen kunnen zijn waarvoor de actoren belast met een opdracht in het kader van de beroepsopleiding de persoonsgegevens kunnen raadplegen en ontvangen. Die doelstellingen dienen echter exhaustief in het voorontwerp te worden bepaald.⁷

4.4. Artikel 16, tweede lid, van het voorontwerp bepaalt dat de Koning de bijkomende categorieën van ontvangers kan bepalen waaraan de persoonsgegevens mogen worden vrijgegeven en de nadere voorwaarden kan bepalen waaronder dit toegelaten is. De gemachtigde gaf hierbij de volgende toelichting:

"Deze delegatie moet gelezen worden in functie van de verwezenlijking van de doeleinden van de FLA. Deze delegatie heeft dus niet tot doel om zonder meer bijkomende categorieën van ontvangers aan te duiden die nuttig worden geacht. Het kan daarentegen noodzakelijk zijn om bijkomende categorieën van ontvangers door de Koning aan te duiden om de opleidingsrechten van de werknemers te waarborgen. Deze delegatie moet met andere woorden als een extra waarborg gezien worden om de doeleinden van de FLA te verwezenlijken. Hierbij is rekening gehouden met de snel evoluerende technologische context waarin databanken opereren. Zij vereisen dan ook een adequaat wetgevend kader dat toelaat om zich aan deze context voldoende aan te passen en hun werking op duurzame wijze te blijven garanderen. Het Grondwettelijk Hof heeft reeds aangegeven dat de delegatie aan de Koning noodzakelijk kan zijn in het geval een verankering in een wetstekrachte norm de wetgever niet in staat zou stellen een doelstelling van algemeen belang te verwezenlijken wanneer bijvoorbeeld de wijziging van een essentieel element van de gegevensverwerking zo dringend is dat het normale verloop van de wetgevende procedure niet kan worden gevolgd (GwH 18 november 2021, nr. 158/2021, 43, nr. B.8.4.3., www.const-court.be). Deze noodzaak om bijkomende essentiële elementen van de gegevensverwerkingen te delegeren aan de Koning in het kader van de verwezenlijking van het opleidingsrecht is erkend in het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 3 juni 2022 bij het wetsontwerp houdende diverse arbeidsbepalingen van 7 juli 2022 (Parl. St. 2021-22, nr. 2810/001,

⁷ De woorden "in het bijzonder" lijken overigens niet geheel in overeenstemming te zijn met de woorden "plus précisément" in de Franse tekst, die een meer beperkende draagwijdte hebben.

558, nr. 33): “In het onderhavige geval, rekening houdend met de beperkte inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen ten gevolge van artikel 53 van het ontwerp, indien de aanvrager meent dat andere (categorieën van) persoonsgegevens nodig kunnen zijn om de betrokkene (de werknemer) zijn individueel opleidingsrecht te waarborgen, zoals bepaald in het ontwerp (het doel van de verwerking), is de Autoriteit van mening dat de aanvrager de Koning voor dit specifieke doel de nodige bevoegdheid kan geven” (eigen onderlijning). Deze delegatie is dus accessoir aan de doeleinden van de FLA en hierbij gelden bovendien nog enkele waarborgen. Zo moet bij de uitoefening van deze delegatie advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit worden gevraagd. Daarnaast vormt Sigedis vzw een instelling van sociale zekerheid waardoor de verstrekking van gegevens aan de ontvangers onderworpen is aan een beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité.”

Nonobstant l'explication fournie par le délégué, la détermination des catégories de personnes ayant accès aux données traitées est l'un des éléments essentiels qui doivent être déterminés par la loi. Dès que ces catégories auront été déterminées par la loi, une délégation pourra être donnée au Roi pour préciser les modalités.

Article 4

5. À la fin de l'article 4, 2°, de l'avant-projet, on écrira dans le texte néerlandais “en uit te oefenen”.

Article 5

6. L'auteur de l'avant-projet vérifiera s'il ne faut pas plutôt écrire à l'article 5, § 4, de l'avant-projet: “... qui sont nécessaires pour la réalisation des objectifs visés à l'article 4 du FLA, peuvent être traitées.”

Article 9

7. Selon le délégué, l'article 9 de l'avant-projet doit viser l'article 5 tout entier de l'avant-projet au lieu de simplement son paragraphe 1^{er}. On peut se rallier à ce point de vue.

Article 10

8. L'exposé des motifs précise en ce qui concerne l'article 10 de l'avant-projet que parmi ces “acteurs” se retrouvent également les services d'inspection des institutions publiques qui sont responsables du contrôle du respect de la législation fédérale et des conventions collectives de travail qui contiennent des droits à la formation. Mieux vaudrait l'exprimer explicitement dans le texte de l'avant-projet. Par ailleurs, il faut également définir avec plus de précision les autres acteurs concernés.

558, nr. 33): “In het onderhavige geval, rekening houdend met de beperkte inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen ten gevolge van artikel 53 van het ontwerp, indien de aanvrager meent dat andere (categorieën van) persoonsgegevens nodig kunnen zijn om de betrokkene (de werknemer) zijn individueel opleidingsrecht te waarborgen, zoals bepaald in het ontwerp (het doel van de verwerking), is de Autoriteit van mening dat de aanvrager de Koning voor dit specifieke doel de nodige bevoegdheid kan geven” (eigen onderlijning). Deze delegatie is dus accessoir aan de doeleinden van de FLA en hierbij gelden bovendien nog enkele waarborgen. Zo moet bij de uitoefening van deze delegatie advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit worden gevraagd. Daarnaast vormt Sigedis vzw een instelling van sociale zekerheid waardoor de verstrekking van gegevens aan de ontvangers onderworpen is aan een beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité.”

Spijts de uitleg van de gemachtigde behoort het bepalen van de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens tot de essentiële elementen die bij wet moeten worden bepaald. Eenmaal die categorieën bij wet zijn bepaald, kan aan de Koning een machtiging worden gegeven om er nadere invulling aan te geven.

Artikel 4

5. Aan het einde van artikel 4, 2°, van het voorontwerp schrijve men in de Nederlandse tekst “en uit te oefenen”.

Artikel 5

6. De steller van het voorontwerp dient na te gaan of in artikel 5, § 4, van het voorontwerp niet veeleer dient te worden geschreven “... die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de in artikel 4 vermelde doeleinden van de FLA, mogen worden verwerkt.”

Artikel 9

7. Volgens de gemachtigde dient in artikel 9 van het voorontwerp te worden verwezen naar het gehele artikel 5 van het voorontwerp in plaats van enkel naar paragraaf 1 ervan. Hiermee kan worden ingestemd.

Artikel 10

8. In de memorie van toelichting wordt bij artikel 10 van het voorontwerp verduidelijkt dat onder “actoren” ook de inspectiediensten van de overheidsinstellingen worden begrepen die instaan voor de controle op de naleving van de federale wetgeving en collectieve arbeidsovereenkomsten die opleidingsrechten bevatten. Dit wordt best uitdrukkelijk bepaald in de tekst van het voorontwerp. Bovendien dienen ook de andere betrokken actoren meer precies te worden omschreven.

Article 12

9.1. L'exposé des motifs précise en ce qui concerne l'article 12 de l'avant-projet qu'une application en ligne sécurisée de manière efficace "doit avoir les mêmes exigences au moment de la connexion que le Level of Assurance (LoA) comme dans mycareer.be". Si l'intention est de conférer un caractère contraignant à cette condition, il conviendra de l'indiquer explicitement dans le texte de l'avant-projet.

9.2. L' "autorisation expresse de la personne enregistrée" dont il est question dans la phrase introductive de l'article 12 de l'avant-projet doit satisfaire aux prescriptions en la matière de l'article 4, 11), du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)'.

Article 15

10. Il n'apparaît pas clairement pour quel motif une distinction est opérée, en ce qui concerne le délai de conservation, selon que le jour de la dernière activité professionnelle est antérieur ou postérieur à l'âge de la pension de la personne enregistrée. Dans le premier cas, le délai de cinq ans ne prend effet qu'à partir de l'âge de la pension, dans le second cas, à partir du jour de la dernière activité professionnelle. Il y a lieu de mieux harmoniser le délai de conservation dans les deux cas.

Article 16

11. À l'article 16, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet, on n'aperçoit pas clairement ce qu'il faut entendre par "A cette fin/daar-toe". Sans doute ces mots peuvent-ils être omis. Dans le cas contraire, il y aura lieu de préciser leur portée.

Article 18

12. L'exposé des motifs précise en ce qui concerne l'article 18 de l'avant-projet que "[c]ette disposition ne porte pas préjudice à la possibilité que l'employeur mandate une personne physique ou morale de procéder au traitement des données qui sont nécessaires pour respecter une obligation légale. Ce mandataire agit dans ce cas en qualité de sous-traitant au sens de l'article 4, 8), du Règlement général sur la protection des données". Cette possibilité devra être réglée explicitement dans le texte de l'avant-projet.

Le greffier,

Wim GEURTS

Le premier président,

Wilfried VAN VAERENBERGH

Artikel 12

9.1. In de memorie van toelichting wordt bij artikel 12 van het voorontwerp verduidelijkt dat een afdoende beveiligde online-toepassing "minstens hetzelfde Level of Assurance (LoA) moet vereisen bij de log-in als mycareer.be." Indien het de bedoeling is dat deze voorwaarde een afdwingbaar karakter heeft, dient dit uitdrukkelijk in de tekst van het voorontwerp te worden bepaald.

9.2. De "uitdrukkelijke toestemming van de geregistreerde persoon" waarvan sprake in de inleidende zin van artikel 12 van het voorontwerp dient te voldoen aan hetgeen dienaangaande is bepaald in artikel 4, 11), van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 'betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)'.

Artikel 15

10. Het is niet duidelijk waarom, wat betreft de bewarings-termijn, een onderscheid wordt gemaakt al naargelang de dag van de laatste beroepsmatige activiteit zich situeert voor of na de pensioenleeftijd van de geregistreerde persoon. In het eerste geval begint de termijn van vijf jaar pas te lopen vanaf de pensioenleeftijd, in het tweede geval vanaf de dag van de laatste beroepsmatige activiteit. De bewaringstermijn dient in de twee gevallen beter op elkaar te worden afgestemd.

Artikel 16

11. In artikel 16, eerste lid, van het voorontwerp is het niet duidelijk wat wordt bedoeld met "daartoe/à cette fin". Wellicht kunnen die woorden worden weggelaten. In het andere geval dient de draagwijdte ervan te worden verduidelijkt.

Artikel 18

12. In de memorie van toelichting wordt met betrekking tot artikel 18 van het voorontwerp gesteld dat "deze bepaling (...) geen afbreuk (doet) aan de mogelijkheid dat de werkgever een natuurlijk persoon of rechtspersoon machtigt om de gegevens-verwerkingen uit te voeren die noodzakelijk zijn om deze wettelijke verplichting na te leven. Deze gemachtigde treedt in dat geval op in de hoedanigheid als verwerker in zin van artikel 4, 8), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming." Deze mogelijkheid dient uitdrukkelijk in de tekst van het voorontwerp te worden geregeld.

De griffier,

Wim GEURTS

De eerste voorzitter,

Wilfried VAN VAERENBERGH

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre de l'Emploi:

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre du Travail est chargé de présenter en notre Nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1**Dispositions préliminaires****Article 1**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Est créée une application digitale, dénommée "*Federal Learning Account*", avec comme objectifs:

1° faciliter l'exercice du droit individuel à la formation et les droits sectoriels à la formation;

2° la gestion du crédit formation, des formations suivies et les aspects sectoriels de la formation;

3° l'enregistrement des formations dans le cadre de la relation du travail;

4° faciliter les mesures d'employabilité.

CHAPITRE 2**Définitions****Art. 3**

Dans la présente loi, on entend par:

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Werk:

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Werk is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in onze Naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK 1**Inleidende bepalingen****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Een digitale applicatie, genaamd "*Federal Learning Account*", wordt opgericht met als doelstellingen:

1° het faciliteren van de uitoefening van het individueel opleidingsrecht en de sectorale opleidingsrechten;

2° het beheer van het opleidingskrediet, de gevolgde opleidingen en de sectorale aspecten van de opleiding;

3° de registratie van de opleidingen in het kader van de arbeidsverhouding;

4° het faciliteren van inzetbaarheidsbevorderende maatregelen.

HOOFDSTUK 2**Definities****Art. 3**

In deze wet wordt verstaan onder:

a) loi du 3 octobre 2022: loi du 3 octobre 2020 portant dispositions diverses en matière de travail;

b) loi du 5 décembre 1968: loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires;

c) droit individuel à la formation: le nombre de jours de formation auquel le travailleur a droit en vertu de l'article 52 de la loi du 3 octobre 2022 et concrétisé sur base de l'article 53 et suivantes de la loi du 3 octobre 2022;

d) formation: les formations visées aux articles 50 et 54 de la loi du 3 octobre 2022, suivies dans le cadre d'une relation de travail.

e) jour de formation: un jour ou le nombre d'heures de formation au sens de l'article 50, § 1^{er}, g), de la loi du 3 octobre 2022;

f) droits sectoriels à la formation: le nombre de jours de formation, la nature des formations et leur financement auquel le travailleur a droit octroyés par une convention collective de travail, conclue au sein d'une (sous-) commission paritaire conformément à la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires;

g) aspects sectoriels de la formation: toute information qui a trait à la formation professionnelle des travailleurs découlant d'une convention collective de travail, conclue au sein d'une (sous-)commission paritaire conformément à la loi précitée du 5 décembre 1968;

h) crédit formation: le nombre de jours ou heures de formation découlant d'un droit individuel et/ou d'un droit sectoriel à la formation dont le travailleur dispose durant une année donnée;

i) compte formation individuel: compte individuel qui contient le crédit formation dont dispose le travailleur;

j) *Federal Learning Account*: application digitale qui forme une banque de données contenant toutes les données qui sont pertinentes pour répertorier et gérer le droit individuel à la formation, les droits sectoriels de formation, le crédit formation et les aspects sectoriels de la formation;

k) NISS: numéro d'identification visé à l'article 8, § 1^{er}, 1^o ou 2^o, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale;

a) wet van 3 oktober 2022: de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen;

b) wet van 5 december 1968: de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;

c) individueel opleidingsrecht: het aantal opleidingsdagen waarop de werknemer recht heeft krachtens artikel 52 van de wet van 3 oktober 2022 en zoals geconcretiseerd op basis van artikel 53 en volgende van de wet van 3 oktober 2022;

d) opleiding: de opleidingen vermeld in artikelen 50 en 54 van de wet van 3 oktober 2022, gevolgd in het kader van de arbeidsverhouding;

e) opleidingsdag: een dag of het aantal uur opleiding, uitgedrukt in de zin van artikel 50, § 1, g), van de wet van 3 oktober 2022;

f) sectorale opleidingsrechten: het aantal opleidingsdagen, de aard van de opleidingen en de financiering ervan waarop de werknemer recht heeft toegekend door een collectieve arbeidsovereenkomst, gesloten in de schoot van een paritair (sub)comité, overeenkomstig de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités;

g) sectorale aspecten van opleiding: alle informatie die betrekking heeft op de beroepsopleiding van werknemers volgend uit een collectieve arbeidsovereenkomst, gesloten in de schoot van een paritair (sub)comité, overeenkomstig de voormelde wet van 5 december 1968;

h) opleidingskrediet: het aantal dagen of uren opleiding volgend uit het individueel en/of de sectorale opleidingsrecht(en) waarover een werknemer in een bepaald jaar beschikt;

i) individuele opleidingsrekening: individuele rekening die het opleidingskrediet bevat waarover de werknemer beschikt;

j) *Federal Learning Account*: de digitale applicatie die een databank vormt met alle gegevens die relevant zijn om het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten, het opleidingskrediet, de sectorale aspecten van de opleiding en de inzetbaarheidsbevorderende maatregelen weer te geven en te beheren;

k) INSZ: het identificatienummer bedoeld in artikel 8, § 1, 1^o of 2^o, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

l) personne enregistrée: personne physique identifiée possédant un numéro NISS;

m) règlement général sur la protection des données: Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE;

n) Sigedis: l'ASBL Sigedis, créée conformément à l'article 12 de l'arrêté royal du 12 juin 2006 portant exécution du Titre III, Chapitre II, de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations;

o) mesures d'employabilité: les mesures visées à l'article 39^{ter} de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail;

p) eBox pour les personnes physiques: le eBox au sens de l'article 3, alinéa premier, de la loi relative à l'échange électronique de messages par le biais de l'eBox.

l) geregistreerde persoon: de geïdentificeerde natuurlijke persoon die een INSZ heeft;

m) algemene Verordening Gegevensbescherming: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG;

n) Sigedis: de vzw Sigedis, opgericht overeenkomstig artikel 12 van het koninklijk besluit van 12 juni 2006 tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II, van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact;

o) inzetbaarheidsbevorderende maatregelen: de maatregelen bedoeld in artikel 39^{ter} van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;

p) eBox voor natuurlijke personen: de eBox in zin van artikel 3, eerste lid, van de wet van 27 februari 2019 inzake de elektronische uitwisseling van berichten via de eBox.

CHAPITRE 3

Modalités d'application du *Federal Learning Account*

Section 1

*Les finalités du "Federal Learning Account" et
la collecte des données*

Art. 4

Sont collectées et traitées dans le *Federal Learning Account*, les données, y compris les données à caractère personnel, dans les finalités suivantes:

1° disposer de l'information qui est nécessaire pour offrir aux personnes enregistrées un aperçu de leur crédit formation, de leur compte formation individuel, des formations suivies et des aspects sectoriels de la formation;

2° disposer de l'information qui est nécessaire afin de permettre aux travailleurs visés à l'article 16 de réaliser et d'exercer leur droit individuel à la formation et les droits sectoriels à la formation;

3° permettre à Sigedis de structurer et gérer au sein du *Federal Learning Account* l'information relative au droit individuel à la formation, aux droits sectoriels à la formation, au crédit formation, au compte formation

HOOFDSTUK 3

Toepassingsmodaliteiten van de *Federal Learning Account*

Afdeling 1

*De doelstellingen van de Federal Learning Account en
het verzamelen van gegevens*

Art. 4

In de *Federal Learning Account* worden gegevens, met inbegrip van persoonsgegevens, verzameld en verwerkt met als doelen:

1° over de informatie te beschikken die noodzakelijk is om geregistreerde personen een overzicht te bieden van hun opleidingskrediet, van hun individuele opleidingsrekening, de gevolgde opleidingen en de sectorale aspecten van opleiding;

2° over de informatie te beschikken die noodzakelijk is teneinde de in artikel 16 bedoelde werknemers toe te laten hun individueel opleidingsrecht en sectorale opleidingsrechten te verwezenlijken en uit te oefenen;

3° Sigedis in staat te stellen om de informatie met betrekking tot het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten, het opleidingskrediet, de individuele opleidingsrekening, de gevolgde opleidingen en de

individuel, aux formations suivies et aux aspects sectoriels de la formation;

4° communiquer l'information aux employeurs visés à l'article 16, pour autant que cela soit nécessaire pour exécuter leurs obligations au niveau du droit à la formation de leurs travailleurs et, en particulier, suivre et gérer le compte formation individuel, les formations suivies dans le cadre de la relation de travail et les aspects sectoriels de la formation de leurs travailleurs;

5° communiquer des informations aux acteurs, chargés d'une mission de formation professionnelle, afin de leur garantir l'exercice de cette mission et de vérifier l'exécution du droit individuel à la formation et des droits sectoriels de formation;

6° communiquer des informations aux entités et aux personnes qui sont nécessaires aux recherches scientifiques ou statistiques;

7° fournir l'information aux instances de l'état qui sont chargées du contrôle du respect des lois et des conventions collectives de travail qui contiennent des droits et obligations en matière de formation professionnelle, lorsque cette communication est nécessaire pour ce contrôle;

8° communiquer l'information au Conseil National du Travail, aux (sous)commissions paritaires, pour débattre et remédier aux manquements constatés tels que visés à l'article 28;

9° communiquer l'information au fonctionnaire compétent du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale pour qu'il publie sur un site internet les données visées à l'article 28, § 2;

10° communiquer aux travailleurs des informations relatives aux montants pour financer les mesures d'employabilité.

Art. 5

§ 1. Le *Federal Learning Account* contient pour chaque personne enregistrée, sur base de son NISS, les données suivantes qui ont trait aux périodes durant lesquelles elle est occupée en qualité de travailleur:

1° l'identité de la personne, à savoir: le nom, le prénom, la date et lieu de naissance, l'adresse, le NISS;

sectorale aspecten van de opleiding te structureren en te beheren in de *Federal Learning Account*;

4° het mededelen van informatie aan de in artikel 16 bedoelde werkgevers, voor zover dit noodzakelijk is om hun verplichtingen op het gebied van het opleidingsrecht van hun werknemers uit te voeren en, in het bijzonder, om het opleidingskrediet, de individuele opleidingsrekening, de gevolgde opleidingen in het kader van de arbeidsverhouding en de sectorale aspecten van opleiding van hun werknemers op te volgen en te beheren;

5° aan de actoren belast met een opdracht van beroepsopleiding, gegevens te verstrekken, om hen in staat te stellen de uitoefening van deze opdracht en de uitoefening van het individueel opleidingsrecht en de sectorale opleidingsrechten na te gaan;

6° aan entiteiten en personen gegevens te verstrekken die noodzakelijk zijn voor wetenschappelijk of statistisch onderzoek;

7° het mededelen van informatie aan de overheidsinstanties die zijn belast met het toezicht op de naleving van de in wetten en collectieve arbeidsovereenkomsten vastgelegde rechten en plichten inzake beroepsopleiding, wanneer een dergelijke mededeling noodzakelijk is voor dat toezicht;

8° het mededelen van informatie aan de Nationale Arbeidsraad en de paritaire (sub)comités om de in het artikel 28 bedoelde vastgestelde tekortkomingen te bespreken en te remediëren;

9° het mededelen van informatie aan de bevoegde ambtenaar van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg om de in het artikel 28, § 2, bedoelde gegevens bekend te maken op een website;

10° de werknemers informeren over de bedragen ter financiering van inzetbaarheidsbevorderende maatregelen.

Art. 5

§ 1 De *Federal Learning Account* bevat voor iedere geregistreerde persoon, op basis van zijn INSZ, volgende gegevens met betrekking tot de periodes waarin deze in de hoedanigheid van werknemer tewerkgesteld is:

1° de identiteit van de persoon, te weten: de naam, de voornaam, de datum en plaats van geboorte, het adres, het INSZ;

2° le régime de travail dans lequel elle est occupée au sens de l'article 50, § 3, de la loi du 3 octobre 2023;

3° la ou les (sous-)commission(s) paritaire(s) compétente(s) à laquelle/auxquelles elle ressortit;

4° le numéro d'enregistrement de la convention collective de travail sur laquelle le droit individuel à la formation ou les droits sectoriels à la formation et le crédit formation sont éventuellement basés;

5° le nombre de jour de formation auquel elle a droit, exprimé en jours ou heures conformément à l'article 50, § 1^{er}, g), de la loi du 3 octobre 2022, durant l'année en cours en application des droits individuels ou sectoriels à la formation;

6° le nombre des jours de formation suivis, exprimé en jours ou heures conformément à l'article 50, § 1^{er}, g), de la loi du 3 octobre 2022, et le nombre de jours restant à suivre ou le nombre de jours à reporter à l'année suivante;

7° les formations suivies et leurs caractéristiques de base pertinentes, en particulier, le début, la fin, la nature, le résultat et éventuellement le financement de ces formations;

8° la valeur ouverte actuelle du crédit de formation, exprimé en jours ou heures conformément à l'article 50, § 1^{er}, g), de la loi du 3 octobre 2022,

9° le montant total initial, le montant restant, la date limite de dépense et les données relatives aux paiements des montants pour financer les mesures d'employabilité.

§ 2. Le *Federal Learning Account*, contient les données suivantes relatives à l'employeur visé à l'article 16 auprès duquel la personne enregistrée est occupée en qualité de travailleur:

1° les données d'identification de l'employeur, y compris le numéro d'entreprise;

2° la taille de l'entreprise exprimée en nombre de travailleurs.

§ 3. Sigedis traite les données à caractère personnel visées dans le cadre du *Federal Learning Account* conformément aux dispositions relatives à collecte unique des données.

Sigedis calcule sur base des données contenues dans les *Federal Learning Account* la valeur ouverte du crédit de formation comme visé au paragraphe premier, 8°.

2° het arbeidsregime waarin hij is tewerkgesteld zoals bedoeld in artikel 50, § 3, van de wet van 3 oktober 2022;

3° het of de bevoegde paritaire comité(s) of paritaire subcomité(s) waaronder hij ressorteert;

4° het registratienummer van de collectieve arbeids-overeenkomst waarop het individueel opleidingsrecht of de sectorale opleidingsrechten en het opleidingskrediet eventueel is gebaseerd;

5° het aantal opleidingsdagen, uitgedrukt in dagen of uren overeenkomstig artikel 50, § 1, g), van de wet van 3 oktober 2022, waarop hij in het lopend jaar recht heeft ingevolge het individueel of de sectorale opleidingsrecht(en);

6° het aantal gevolgde opleidingsdagen, uitgedrukt in dagen of uren overeenkomstig artikel 50, § 1, g), van de wet van 3 oktober 2022, en het aantal overblijvende te volgen dagen of het aantal over te dragen dagen naar het volgende jaar;

7° de gevolgde opleidingen en hun relevante basis-kenmerken, in het bijzonder begin, einde, aard, resultaat en eventueel financiering van deze opleidingen;

8° de openstaande actuele waarde van het opleidingskrediet, uitgedrukt in dagen of uren overeenkomstig artikel 50, § 1, g), van de wet van 3 oktober 2022;

9° het initieel totaalbedrag, het resterende bedrag, de uiterste bestedingsdatum en de betalingsgegevens van de bedragen ter financiering van de inzetbaarheidsbevorderende maatregelen.

§ 2. De *Federal Learning Account* bevat de volgende gegevens over de in artikel 16 bedoelde werkgever waarbij de geregistreerde persoon in de hoedanigheid van werknemer is tewerkgesteld:

1° de identificatiegegevens van de werkgever, met inbegrip van het ondernemingsnummer;

2° de bedrijfsgrootte uitgedrukt in aantal werknemers.

§ 3. Overeenkomstig de bepalingen inzake de unieke gegevensinzameling, verwerkt Sigedis de in dit artikel vermelde persoonsgegevens in het kader van de *Federal Learning Account*.

Sigedis berekent, aan de hand van de gegevens in de *Federal Learning Account*, de openstaande waarde van het opleidingskrediet, zoals bedoeld in paragraaf 1, 8°.

§ 4. Le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des modalités plus précises quant à la collecte des données à caractère personnel visées aux paragraphes 1 et 2 dans le cadre du *Federal Learning Account*. À cette occasion, le Roi peut déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, quelles données à caractère personnel relatives à l'emploi, aux qualifications et à la formation sont nécessaires pour la réalisation des objectifs, visés à l'article 4, du *Federal Learning Account*.

Art. 6

Sigedis assure l'accès au *Federal Learning Account* à la personne enregistrée à distance via la voie électronique, en ce compris du site www.mycareer.be.

Section 2

Le fonctionnement du "Federal Learning Account" et la gestion des données

Art. 7

§ 1. Le *Federal Learning Account* est exécuté par Sigedis qui est responsable du traitement des données nécessaires à cette fin, y compris l'enregistrement, la sauvegarde, la gestion, des données visées à l'article 5, la gestion des applications et bases de données annexes et la fourniture d'information relative au droit de formation individuel, aux droits sectoriels à la formation, au crédit formation, au compte formation individuel, aux formations suivies, aux aspects sectoriels de la formation et aux mesures d'employabilité.

§ 2. Sigedis développe une application électronique qui permet:

1° à l'employeur d'enregistrer les données au sein du *Federal Learning Account* pour autant qu'elles ne soient pas connues en application des dispositions relatives à la collecte unique des données;

2° de calculer le crédit de formation visé à l'article 5, paragraphe premier, 8°;

3° de consulter, actualiser et recevoir les données dans le cadre de la fourniture des données contenues au sein du *Federal Learning Account*;

§ 4. De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de nadere modaliteiten vaststellen met betrekking tot de verzameling van de in de paragraaf 1 en 2 vermelde persoonsgegevens in het kader van de *Federal Learning Account*. Hiertoe kan de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit bepalen welke persoonsgegevens betreffende de tewerkstelling, de kwalificaties en de opleiding noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de in artikel 4 vermelde doeleinden van de *Federal Learning Account*.

Art. 6

Sigedis verzekert de toegang tot de *Federal Learning Account* aan de geregistreerde persoon op afstand via elektronische weg, met inbegrip van de website www.mycareer.be.

Afdeling 2

De werking van de Federal Learning Account en het beheer van gegevens

Art. 7

§ 1. Sigedis voert de *Federal Learning Account* uit en is verantwoordelijk voor alle hiertoe noodzakelijke gegevensverwerkingen, met inbegrip van de registratie, de bewaring, het beheer van de in artikel 5 bedoelde gegevens, het beheer van de bijhorende toepassingen en databanken en de informatievervalsing met betrekking tot het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten, het opleidingskrediet, de individuele opleidingsrekening, de gevolgde opleidingen, de sectorale aspecten van de opleiding en de inzetbaarheidsbevorderende maatregelen.

§ 2. Sigedis ontwikkelt een elektronische toepassing die het mogelijk maakt om:

1° de gegevens in de *Federal Learning Account* te registreren door de werkgever, voor zover zij niet gekend zijn in toepassing van de bepalingen inzake de unieke gegevensinzameling;

2° het in artikel 5, § 1, 8°, bedoelde opleidingskrediet te berekenen;

3° de gegevens te raadplegen, bij te werken en te ontvangen in het kader van het verstrekken van de gegevens opgenomen in de *Federal Learning Account*;

4° d'offrir des garanties relatives à la protection des données à caractère personnel au sein du *Federal Learning Account*.

Art. 8

Le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des modalités plus précises relatives au traitement des données à caractère personnel visées à l'article 5 en vue du fonctionnement du *Federal Learning Account* et de la gestion des données au sein du *Federal Learning Account*.

Section 3

Fourniture et conservation des données au sein du "Federal Learning Account"

Art. 9

Sans préjudice de l'article 15 du Règlement général sur la protection des données, Sigedis communique les données à caractère personnel visées à l'article 5, sous une forme électronique commune, comme visé à l'article 6, lorsque la personne enregistrée demande à recevoir ces données à caractère personnel.

Art. 10

Les acteurs qui sont chargés d'une mission dans le cadre de la formation professionnelle consultent et reçoivent les données à caractère personnel visées à l'article 5 pour autant qu'il existe une base légale pour leur traitement, et cela est nécessaire pour:

1° exercer leur mission dans le cadre de la formation professionnelle, y compris pour la réalisation d'objectifs à caractère statistiques;

2° vérifier le respect de l'exécution du droit individuel à la formation, des droits sectoriels à la formation et des aspects sectoriels de la formation.

Art. 11

Sigedis fournit les données à caractère personnel visées à l'article 5 de manière anonymisée ou, si nécessaire, sous forme d'un pseudonyme aux entités et personnes pour autant qu'elles démontrent que cela est nécessaire à des fins de recherche scientifique ou statistiques.

4° de waarborgen te bieden met betrekking tot de bescherming van de persoonsgegevens in de *Federal Learning Account*.

Art. 8

De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de nadere modaliteiten vaststellen met betrekking tot de verwerkingen van de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens, met het oog op de werking van de *Federal Learning Account* en het beheer van de gegevens in de *Federal Learning Account*.

Afdeling 3

Verstreking en bewaring van gegevens in de Federal Learning Account

Art. 9

Onverminderd artikel 15 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, verstrekt Sigedis de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens in een gangbare vorm, wanneer de geregistreerde persoon via elektronische weg, zoals bedoeld in artikel 6, vraagt om deze persoonsgegevens te ontvangen.

Art. 10

De actoren die belast zijn met een opdracht in het kader van de beroepsopleiding, raadplegen en ontvangen de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens, voor zover er een wettige verwerkingsgrond bestaat en dit vereist is om:

1° hun opdracht in het kader van de beroepsopleiding uit te oefenen, met inbegrip van de verwezenlijking van statistische doeleinden;

2° de naleving van de uitvoering van het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten en de sectorale aspecten van opleiding na te gaan.

Art. 11

Sigedis verstrekt de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens op geanonimiseerde of, waar nodig, gepseudonimiseerde wijze aan entiteiten en personen, voor zover zij aantonen dat dit noodzakelijk is voor wetenschappelijk onderzoek of statistische doeleinden.

Art. 12

Moyennant l'autorisation expresse de la personne enregistrée, conformément à l'article 4, 11), du Règlement général sur la protection des données, l'information qui est mise à disposition au sein du *Federal Learning Account* peut également:

1° être consultée au moyen d'autres applications électroniques efficacement protégées qui sont reliées avec le *Federal Learning Account* et qui disposent d'un niveau de protection au moins équivalent à l'accès au *Federal Learning Account* développé par Sigedis, comme visé à l'article 6;

2° être mise à disposition et traitée par d'autres entités et personnes.

Art. 13

§ 1. Sigedis conserve dans le *Federal Learning Account*:

1° les données à caractère personnel sur les droits à la formation et le crédit, pendant 5 années maximum à partir du dernier jour de l'année calendrier à laquelle ils ont trait;

2° les données à caractère personnel sur les formations suivies dans le cadre de la relation de travail, pendant maximum un mois après qu'il est établi que la personne enregistrée ne peut plus exercer ou reprendre une activité professionnelle;

3° les données à caractère personnel sur les mesures d'employabilité, pendant 5 années maximum après la décision de l'Office National de l'Emploi.

§ 2. Sans préjudice de l'article 17 du Règlement général sur la protection des données, la personne enregistrée peut demander la suppression des données à caractère personnel reprises dans le *Federal Learning Account*, via une voie électronique comme visé à l'article 6.

Sigedis informe par voie électronique chaque destinataire, à qui les données à caractère personnel visées à l'article 5 ont été communiquées, de chaque suppression des données à caractère personnel, à moins que cela soit impossible ou demande un effort disproportionné.

Art. 14

À cette fin, le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des modalités et conditions plus

Art. 12

Mits uitdrukkelijke toestemming van de geregistreerde persoon, overeenkomstig artikel 4, 11), van de Algemene Verordening Gegevensverwerking, kan de informatie die ter beschikking wordt gesteld via de *Federal Learning Account* ook:

1° geraadpleegd worden via andere afdoende beveiligde online-toepassingen die daartoe de nodige verbindingen hebben gelegd met de *Federal Learning Account* en over minstens hetzelfde beveiligingsniveau beschikken als bij de door Sigedis ontwikkelde toegang tot de *Federal Learning Account*, zoals bedoeld in artikel 6;

2° ter beschikking worden gesteld van en worden verwerkt door andere entiteiten en personen.

Art. 13

§ 1. Sigedis bewaart in het kader van de *Federal Learning Account*:

1° de persoonsgegevens over de opleidingsrechten en -krediet maximaal 5 jaar te rekenen vanaf de laatste dag van het kalenderjaar waarop zij betrekking hebben;

2° de persoonsgegevens over de gevolgde opleidingen in het kader van de arbeidsverhouding maximaal één maand nadat vastgesteld is dat de geregistreerde persoon geen beroepsactiviteit meer kan uitvoeren of hervatten;

3° de persoonsgegevens over de inzetbaarheidsbevorderende maatregelen maximaal 5 jaar na de datum van de beslissing van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

§ 2. Onverminderd artikel 17 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, kan de geregistreerde persoon de wissing van de persoonsgegevens opgenomen in de *Federal Learning Account* vragen via elektronische weg, zoals bedoeld in artikel 6.

Sigedis stelt iedere ontvanger, aan wie de in het artikel 5 bedoelde persoonsgegevens zijn verstrekt, via elektronische weg in kennis van iedere wissing van persoonsgegevens, tenzij dit onmogelijk is of een onevenredige inspanning vereist.

Art. 14

De Koning kan daartoe bij een in Ministerraad overlegd besluit de nadere modaliteiten en voorwaarden

précises relatives au traitement des données à caractère personnel visées à l'article 5 en vue de la distribution, la conservation et la suppression de ces données à caractère personnel contenues au sein du *Federal Learning Account*.

Section 4

Responsabilité relative à la gestion et l'exactitude des données dans le Federal Learning Account

Art. 15

§ 1. Sigedis est considéré comme le responsable du traitement des données au sens de l'article 4, 7), du Règlement général sur la protection des données dans le cadre de la mission visée à l'article 7, § 1^{er}.

§ 2. L'institution ou l'organisme dont les données sont reprises dans le *Federal Learning Account* en application des dispositions relatives à la collecte unique des données est considéré comme le responsable du traitement au sens de l'article 4, 7), du règlement général sur la protection des données pour garantir l'exactitude de ces données à caractère personnel qui y sont reprises.

Ces institution ou organisme répondent aux demandes de rectification des données visées au présent paragraphe formulées par les personnes enregistrées, conformément à l'article 16 du Règlement général sur la protection des données.

§ 3. L'organisme public que le Roi a désigné par un arrêté délibéré en Conseil des ministres peut, à la demande de la personne enregistrée et moyennant la production des pièces justificatives nécessaires, modifier ou compléter les données inscrites ou vérifiées par un employeur dans le *Federal Learning Account*, lorsque cet employeur n'a plus accès au *Federal Learning Account* en vertu de l'article 25.

Cette autorité est considérée comme le responsable du traitement au sens de l'article 4, 7), du Règlement général sur la protection des données dans le cadre de la mission visée au premier alinéa.

Cette autorité répond aux demandes de rectification des données visées au présent paragraphe formulées par les personnes enregistrées, conformément à l'article 16 du Règlement général sur la protection des données.

vaststellen met betrekking tot de verwerkingen van de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens, met het oog op de verstrekking, de bewaring en de wissing van deze persoonsgegevens in de *Federal Learning Account*.

Afdeling 4

Verantwoordelijkheid over beheer en juistheid van gegevens in de Federal Learning Account

Art. 15

§ 1. Sigedis treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming in het kader van de opdracht vermeld in artikel 7, § 1.

§ 2. De instelling of instantie, waarvan de gegevens in de *Federal Learning Account* opgenomen zijn in toepassing van de bepalingen inzake de unieke gegevensinzameling, wordt beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming om de juistheid van deze opgenomen persoonsgegevens te waarborgen.

Deze instelling of instantie geeft gevolg aan de verzoeken van geregistreerde personen om de in deze paragraaf bedoelde gegevens recht te zetten overeenkomstig artikel 16 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

§ 3. De door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit aangewezen publiekrechtelijke instantie kan, op vraag van de geregistreerde persoon en mits voorlegging van de nodige bewijsstukken, de door een werkgever geregistreerde of geverifieerde gegevens in de *Federal Learning Account* wijzigen of aanvullen, wanneer deze werkgever geen toegang meer heeft tot de *Federal Learning Account* ingevolge artikel 25.

Deze instantie wordt beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming in het kader van de in het eerste lid vermelde opdracht.

Deze instantie geeft gevolg aan de verzoeken van geregistreerde personen om de in deze paragraaf bedoelde gegevens recht te zetten overeenkomstig artikel 16 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

CHAPITRE 4

Enregistrement des données relatives à la formation dans le “Federal Learning Account”**Section 1***Champ d’application***Art. 16**

Ce chapitre est d’application aux employeurs et aux travailleurs qui tombent dans le champ d’application de la loi du 5 décembre 1968.

Section 2*Obligation de l’employeur d’enregistrer et d’actualiser les données***Art. 17**

Pour chaque trimestre civil au plus tard dans le délai prévu pour la déclaration multifonctionnelle auprès de l’Office national de sécurité sociale, telle que visée à l’article 33, § 2, premier alinéa, de l’arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, l’employeur ou son mandataire enregistre et met à jour, si nécessaire, les données visées à l’article 5 pour chaque travailleur dans du *Federal Learning Account*, pour autant qu’elles ne soient pas connues en application des dispositions relatives à la collecte unique de données.

Sigedis indique dans la demande visée à l’article 7, § 2, les données exactes du travailleur qui ne sont pas connues en application des dispositions relatives à la collecte unique de données et qui sont enregistrées et mises à jour par l’employeur ou son mandataire conformément à l’alinéa premier.

Si, après l’enregistrement visé à l’alinéa premier, des données à caractère personnel sont connues en application des dispositions relatives à la collecte unique de données, Sigedis intègre ces données à caractère personnel dans le *Federal Learning Account* et, le cas échéant, modifie ou complète les données précédemment enregistrées ou vérifiées par l’employeur ou son mandataire.

HOOFDSTUK 4

Registratie van gegevens met betrekking tot de opleiding in de *Federal Learning Account***Afdeling 1***Toepassingsgebied***Art. 16**

Dit hoofdstuk is van toepassing op de werkgevers en de werknemers die vallen onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968.

Afdeling 2*Verplichting van de werkgever tot registratie en bijwerking van gegevens***Art. 17**

De werkgever of zijn gemandateerde registreert, voor elk kalenderkwartaal ten laatste binnen de termijn voorzien voor de multifunctionele aangifte bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 33, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, en actualiseert, telkens wanneer dat nodig blijkt, de in artikel 5 bedoelde gegevens voor elke werknemer in de *Federal Learning Account*, voor zover zij niet gekend zijn in toepassing van de bepalingen inzake unieke gegevensinzameling.

Sigedis vermeldt in de in artikel 7, § 2, bedoelde toepassing, de exacte gegevens van de werknemer die niet gekend zijn in toepassing van de bepalingen inzake unieke gegevensinzameling en door de werkgever of zijn gemandateerde overeenkomstig het eerste lid geregistreerd en geactualiseerd worden.

Indien na de in het eerste lid bedoelde registratie persoonsgegevens gekend worden in toepassing van de bepalingen inzake unieke gegevensinzameling, neemt Sigedis deze persoonsgegevens op in de *Federal Learning Account* en wijzigt of vervolledigt, indien nodig, de door de werkgever of zijn gemandateerde eerder geregistreerde of geverifieerde gegevens.

Art. 18

Pour autant que les données du *Federal Learning Account* le permettent, Sigedis calcule le droit à la formation dont dispose le travailleur pour une année calendrier donnée, et le communique dans l'application visée à l'article 7, § 2, le premier jour ouvrable de l'année calendrier en question.

Si les données du *Federal Learning Account* ne permettent pas le calcul visé au premier alinéa, Sigedis le communique à l'employeur ou à son mandataire dans l'application visée à l'article 7, § 2, le premier jour ouvrable de l'année calendrier en question.

L'employeur ou son mandataire vérifie le droit à la formation calculé par Sigedis et, le cas échéant, l'adapte ou le complète dans un délai de 30 jours calendrier à compter de la date de l'annonce visée à l'alinéa premier ou de la communication visée à l'alinéa 2.

Art. 19

§ 1. Chaque trimestre civil, l'employeur ou son mandataire enregistre la formation suivie par le travailleur au cours de ce trimestre dans le cadre de la relation de travail, les caractéristiques de base qui y sont associées et le nombre de jours ou d'heures de formation y afférents dans le *Federal Learning Account* au plus tard dans le même délai prévu pour la déclaration multifonctionnelle auprès de l'Office national de sécurité sociale, telle que visée à l'article 33, § 2, premier alinéa, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

§ 2. Sans préjudice des dispositions relatives à la collecte unique de données, le dispensateur de formation peut, avant l'enregistrement de l'employeur ou de son mandataire et dans le délai prévu à l'alinéa premier, enregistrer dans le *Federal Learning Account* la formation suivie par ce travailleur dans le cadre de sa relation de travail et les caractéristiques de base qui y sont associées.

L'employeur ou son mandataire vérifie, le cas échéant, les données enregistrées par le dispensateur de la formation dans le délai prévu à l'alinéa premier. Ces données sont réputées avoir été vérifiées par lui à l'expiration de ce délai.

§ 3. Si la formation visée aux paragraphes premier et 2 se rapporte à ou est exercée dans le cadre du droit à

Art. 18

Sigedis berekent, voor zover de gegevens in de *Federal Learning Account* dit toelaten, het opleidingsrecht waarover de werknemer in een bepaald kalenderjaar beschikt en maakt dit bekend in de in artikel 7, § 2, bedoelde toepassing op de eerste werkdag van dat kalenderjaar.

Indien de gegevens in de *Federal Learning Account* de in het eerste lid bedoelde berekening niet mogelijk maken, deelt Sigedis dit mee aan de werkgever of zijn gemandateerde in de in artikel 7, § 2, bedoelde toepassing op de eerste werkdag van dat kalenderjaar.

De werkgever of zijn gemandateerde verifieert het door Sigedis berekende opleidingsrecht en past of vult dit, indien nodig, aan binnen de 30 kalenderdagen te rekenen vanaf de datum van de in het eerste lid bedoelde bekendmaking of de in het tweede lid bedoelde mededeling.

Art. 19

§ 1. De werkgever of zijn gemandateerde registreert ieder kalenderkwartaal de tijdens dit kwartaal door de werknemer in het kader van de arbeidsverhouding gevolgde opleiding, de hierbij horende basiskenmerken en het aantal hieraan verbonden opleidingsdagen of opleidingsuren in de *Federal Learning Account*, uiterlijk binnen dezelfde termijn als voorzien voor de multifunctionele aangifte bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, bedoeld in artikel 33, § 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

§ 2. Onverminderd de bepalingen inzake unieke gegevensinzameling, kan de verstrekker van de opleiding, voorafgaand aan de registratie van de werkgever of zijn gemandateerde en binnen de in de eerste paragraaf vermelde termijn, een opleiding gevolgd door diens werknemer in het kader van hun arbeidsverhouding en de hierbij horende basiskenmerken registreren in de *Federal Learning Account*.

De werkgever of zijn gemandateerde verifieert in voorkomend geval de door de verstrekker van de opleiding geregistreerde gegevens binnen de in de eerste paragraaf vermelde termijn. Deze gegevens worden geacht door hem geverifieerd te zijn na afloop van deze termijn.

§ 3. Als de in de §§ 1 en 2 bedoelde opleiding betrekking heeft op of wordt uitgeoefend in het kader van het

la formation, l'employeur inscrit en outre dans le *Federal Learning Account* le nombre de jours ou d'heures de formation imputés sur ce droit à la formation.

Le cas échéant, Sigedis calcule et adapte, à titre indicatif, la valeur ouverte actuelle du crédit formation visé à l'article 5, premier paragraphe, 8°, après l'inscription de la formation suivie conformément aux paragraphes premier et 2.

Pour le calcul de cette valeur actuelle ouverte, on déduit d'abord le nombre de jours ou d'heures de formation d'heures de formation découlant du droit individuel à la formation et ensuite les jours ou les heures de formation découlant du (des) droit(s) sectoriel(s) à la formation.

L'employeur ou son mandataire vérifie immédiatement la valeur actuelle ouverte du crédit formation visée à l'alinéa 2 et l'adapte si nécessaire.

Art. 20

L'employeur est considéré comme le responsable du traitement au sens de l'article 4, 7), du Règlement général sur la protection des données pour garantir l'exactitude des données qu'il a enregistrées ou vérifiées, dans la mesure où son accès au *Federal Learning Account* n'a pas été fermé en application de l'article 25.

À cette fin, l'employeur ou son mandataire fait droit aux demandes de rectification de ces données visées à l'article 24.

Art. 21

L'employeur ou son mandataire consulte, modifie et reçoit les données à caractère personnel enregistrées relatives aux formations suivies par ses travailleurs dans le cadre de leur relation de travail, telles que visées aux articles 17 à 19, dans la mesure nécessaire pour:

1° enregistrer et actualiser ces données;

2° garantir l'exactitude de ces données;

3° supprimer ou rectifier ces données à la demande du travailleur, conformément à l'article 24.

oppleidingsrecht, dan registreert de werkgever bijkomend in de *Federal Learning Account* het aantal opleidingsdagen of opleidingsuren dat in rekening wordt gebracht van dit opleidingsrecht.

In voorkomend geval, berekent en past Sigedis, op indicatieve wijze, de openstaande waarde van het in artikel 5, § 1, 8°, bedoelde opleidingskrediet aan, nadat de gevolgde opleiding overeenkomstig § 1 of § 2 geregistreerd is.

Om deze openstaande waarde te berekenen, wordt bij het volgen van een opleiding eerst het aantal opleidingsdagen of opleidingsuren volgend uit het individueel opleidingsrecht in mindering genomen en vervolgens de opleidingsdagen of opleidingsuren volgend uit de sectorale opleidingsrecht(en).

De werkgever of zijn gemandateerde verifieert onverwijld de in het tweede lid bedoelde openstaande waarde van het opleidingskrediet en past deze, indien nodig, aan.

Art. 20

De werkgever wordt beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming om de juistheid van de door hem geregistreerde of geverifieerde gegevens te waarborgen, voor zover zijn toegang tot de *Federal Learning Account* niet werd afgesloten in toepassing van artikel 25.

Hiertoe geeft de werkgever of zijn gemandateerde gevolg aan de in het artikel 24 bedoelde verzoeken om deze gegevens recht te zetten.

Art. 21

De werkgever of zijn gemandateerde raadpleegt, wijzigt en ontvangt de geregistreerde persoonsgegevens betreffende de opleiding gevolgd door zijn werknemers in het kader van hun arbeidsverhouding, zoals bedoeld in de artikelen 17 tot en met 19, voor zover dit noodzakelijk is om:

1° deze gegevens te registreren en te actualiseren;

2° de nauwkeurigheid van deze gegevens te waarborgen;

3° deze gegevens te wissen of recht te zetten op aanvraag van de werknemer, zoals bedoeld in artikel 24.

Art. 22

Le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des modalités plus précises relatives à la manière dont l'employeur doit exécuter l'obligation de l'enregistrement et de mise à jour visées dans la présente section.

Section 3

Les garanties particulières en matière de la protection des données à caractère personnel

Art. 23

§ 1. Sans préjudice de l'article 13 du Règlement général sur la protection des données, le travailleur obtient, lors de son entrée en service et au moins une fois par an par la suite, des informations sur l'existence du *Federal Learning Account*, les données à caractère personnel traitées dans le *Federal Learning Account*, les finalités du traitement des données dans le *Federal Learning Account*, la durée de conservation et les destinataires des données à caractère personnel, les modalités d'utilisation, le statut du crédit de formation, la mission de l'organisme visé à l'article 15, § 3, et les personnes ou organismes responsables de l'exactitude des données à caractère personnel affichées.

§ 2. Sigedis envoie au moment de l'entrée en service auprès d'un employeur et ensuite une fois par an sans frais, l'information visée au paragraphe § 1^{er} dans la eBox sécurisée de la personne physique, du travailleur et la Pour les travailleurs qui ont enregistré une adresse e-mail via le site *www.mycareer.be* ou qui l'ont communiquée via leur eBox sécurisée pour les personnes physiques, Sigedis, à l'occasion de l'embauche ou de l'envoi annuel, envoie une notification à cette adresse e-mail afin d'informer le travailleur des nouvelles informations disponibles.

§ 3. Pour les travailleurs qui n'ont pas enregistré d'adresse électronique via le site web *www.mycareer.be* ou ne l'ont pas communiquée via l'eBox pour les personnes physiques, l'employeur communique les informations visées au paragraphe premier au moyen du document mis à sa disposition dans l'application électronique visée à l'article 7, § 2, dans un délai de 30 jours calendrier à compter de la date à laquelle ce document est mis à la disposition de l'employeur. L'employeur peut partager ces informations par voie électronique, sauf si le travailleur demande que ces informations lui soient communiquées par un autre moyen.

Art. 22

De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de nadere modaliteiten bepalen met betrekking tot de wijze waarop de werkgever de in deze afdeling bedoelde verplichting tot registratie en bijwerking moet verrichten.

Afdeling 3

De bijzondere waarborgen voor de bescherming van de persoonsgegevens

Art. 23

§ 1. Onverminderd artikel 13 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming verkrijgt de werknemer, bij de indiensttreding bij een werkgever en vervolgens minstens één keer per jaar, informatie over het bestaan van een *Federal Learning Account*, de verwerkte persoonsgegevens in de *Federal Learning Account*, de doeleinden van de gegevensverwerkingen in de *Federal Learning Account*, de bewaringstermijn en de ontvangers van de persoonsgegevens, de gebruiksmodaliteiten, de stand van het opleidingskrediet, de opdracht van de in het artikel 15, § 3, vermelde instantie en de personen of instanties die bevoegd zijn voor de juistheid van de weergegeven persoonsgegevens.

§ 2. Sigedis stuurt, bij de indiensttreding bij een werkgever en vervolgens jaarlijks, kosteloos de in de § 1 bedoelde informatie naar de beveiligde eBox voor natuurlijke personen van de werknemer en maakt dit eveneens beschikbaar via elektronische weg, zoals bedoeld in artikel 6. Voor de werknemers die een e-mailadres hebben geregistreerd via de website *www.mycareer.be* of hebben gedeeld via hun beveiligde eBox voor natuurlijke personen, stuurt Sigedis, naar aanleiding van de indiensttreding of de jaarlijkse verzending, een notificatie naar dit e-mailadres om de werknemer te informeren over de nieuwe beschikbare informatie.

§ 3. Voor werknemers die geen e-mailadres hebben geregistreerd via de website *www.mycareer.be* of hebben gedeeld via de eBox voor natuurlijke personen, deelt de werkgever de in de § 1 bedoelde informatie mee door middel van het document dat voor hem beschikbaar is in de in artikel 7, § 2, bedoelde elektronische toepassing binnen 30 kalenderdagen te rekenen vanaf de datum waarop dit document voor de werkgever beschikbaar is. De werkgever kan deze informatie op elektronische wijze delen, tenzij de werknemer vraagt om hem deze informatie op een andere wijze te bezorgen.

Sigedis informe l'employeur que ce document est à sa disposition, via l'eBox destinée aux titulaires de numéros d'entreprise.

Art. 24

Le travailleur a le droit, conformément à l'article 16 du Règlement général sur la protection des données, de demander à l'employeur la rectification des données qu'il a enregistrées ou vérifiées en vertu des articles 17 à 19 et qui ne figurent pas ou figurent de manière incorrecte dans le *Federal Learning Account*.

Art. 25

§ 1. Sigedis ferme l'accès visé à l'article 21 de l'employeur et, le cas échéant, de son mandataire, après 30 jours calendrier à compter de la date de la déclaration de sortie de service du travailleur visé à l'article 9 de l'arrêté royal du 5 novembre 2002 instaurant une déclaration immédiate d'emploi, en application de l'article 38 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

À partir de la fermeture de l'accès de l'employeur ou de son mandataire, le travailleur peut demander à l'autorité désignée par le Roi conformément à l'article 15, § 3, de mettre à jour ou de rectifier les données enregistrées ou vérifiées par l'employeur.

Art. 26

Le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des modalités et conditions plus précises relatives aux garanties fournies pour la protection des données à caractère personnel visées dans ce chapitre qui sont traitées au sein du *Federal Learning Account*. À cette fin, le Roi peut déterminer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, des garanties supplémentaires, en particulier en ce qui concerne la limitation des finalités, le droit d'accès, la protection des données à caractère personnel et d'autres mesures qui garantissent un traitement licite et adéquat des données.

Sigedis deelt, via de eBox voor houders van een ondernemingsnummer, aan de werkgever mee dat dit document voor hem beschikbaar is.

Art. 24

De werknemer heeft, overeenkomstig artikel 16 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, het recht om een rechtzetting te vragen aan de werkgever van de door hem geregistreerde of geverifieerde gegevens ingevolge artikel 17 tot en met 19 die in de *Federal Learning Account* niet of foutief zijn weergegeven.

Art. 25

§ 1. Sigedis sluit de in het artikel 21 bedoelde toegang van de werkgever en, in voorkomend geval zijn gemandateerde, na dertig kalenderdagen te rekenen vanaf de datum van de aangifte van uitdiensttreding van de werknemer bedoeld in artikel 9 van het koninklijk besluit van 5 november 2002 tot invoering van een onmiddellijke aangifte van tewerkstelling, met toepassing van artikel 38 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Vanaf de afsluiting van de toegang van de werkgever of zijn gemandateerde, kan de werknemer de door de Koning overeenkomstig artikel 15, § 3, aangewezen instantie verzoeken om de door de werkgever geregistreerde of geverifieerde gegevens te actualiseren of recht te zetten.

Art. 26

De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit de nadere modaliteiten en voorwaarden bepalen met betrekking tot de in dit hoofdstuk bedoelde waarborgen voor de bescherming van de persoonsgegevens die verwerkt worden in de *Federal Learning Account*. Hiertoe kan de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit bijkomende waarborgen bepalen, in het bijzonder met betrekking tot de doelbinding, het recht op toegang, de beveiliging van de persoonsgegevens en andere maatregelen die rechtmatige en behoorlijke gegevensverwerkingen garanderen.

CHAPITRE 5

La surveillance

Art. 27

La surveillance de la présente loi s'exerce conformément au Code pénal social. Les inspecteurs sociaux disposent des pouvoirs visés aux articles 23 à 39 du Code pénal social lorsqu'ils agissent de propre initiative ou sur demande dans le cadre de leur mission d'information, de conseil et de surveillance relative au respect des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution.

Art. 28

§ 1. Une fois par trimestre, Sigedis établit la liste des employeurs qui, au cours du trimestre précédent, ont enfreint le Chapitre 4 de la présente loi:

1° n'ont pas enregistré dans le *Federal Learning Account* les données à caractère personnel visées à l'article 17, paragraphe premier, pour le travailleur, dans un délai de 60 jours calendrier à compter de la date d'entrée en service;

2° n'ont pas communiqué au travailleur les informations visées à l'article 23 paragraphe premier dans un délai de 30 jours calendrier en cas d'application de l'article 23, § 3, au moyen du document mis à sa disposition dans l'application électronique visée à l'article 7, § 2, et après avoir constaté que les employeurs n'ont pas ouvert le message visé à l'article 23, § 3, deuxième alinéa, pendant cette période;

3° n'ont pas donné suite aux demandes du travailleur visées à l'article 24 dans le délai prévu à l'article 12, troisième alinéa, du Règlement général sur la protection des données, par le biais de l'application électronique visée à l'article 7, § 2.

§ 2 La liste visée à l'alinéa premier contient les informations suivantes:

1° le nom de l'employeur;

2° le numéro d'entreprise de l'employeur;

3° l'obligation visée à l'alinéa premier qui n'a pas été respectée;

4° la classe à laquelle appartient la taille de l'entreprise de l'employeur;

HOOFDSTUK 5

Het toezicht

Art. 27

Het toezicht van deze wet wordt uitgeoefend overeenkomstig het sociaal strafwetboek. De sociaal inspecteurs beschikken over de in de artikelen 23 tot 39 van het Sociaal Strafwetboek bedoelde bevoegdheden wanneer zij, ambtshalve of op verzoek, optreden in het kader van hun opdracht tot informatie, bemiddeling en toezicht inzake de naleving van de bepalingen van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Art. 28

§ 1. Eenmaal per kwartaal maakt Sigedis een lijst op van de werkgevers die in het voorgaande kwartaal in strijd met Hoofdstuk 4 van deze wet:

1° de in het artikel 17, § 1 bedoelde persoonsgegevens voor de werknemer in de *Federal Learning Account*, niet hebben geregistreerd binnen 60 kalenderdagen te rekenen vanaf de datum van de indiensttreding;

2° de in het artikel 23, § 1 bedoelde informatie niet hebben meegedeeld aan de werknemer binnen 30 kalenderdagen in het geval artikel 23, § 3, van toepassing is, door middel van het document dat voor hem beschikbaar is in de in artikel 7, § 2, bedoelde elektronische toepassing en na vaststelling dat de werkgevers het in het artikel 23, § 3, tweede lid, bedoelde bericht gedurende deze termijn niet geopend is;

3° geen gevolg hebben gegeven aan de in het artikel 24 vermelde verzoeken van de werknemer binnen de termijn overeenkomstig artikel 12, derde lid, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, via de in artikel 7, § 2, bedoelde elektronische toepassing.

§ 2. De in de eerste paragraaf bedoelde lijst bevat volgende informatie:

1° de naam van de werkgever;

2° het ondernemingsnummer van de werkgever;

3° de in de eerste paragraaf bedoelde verplichting die niet nageleefd is;

4° de klasse waartoe de bedrijfsgrootte van de werkgever behoort;

5° le nombre de membres du personnel par commission paritaire sur lequel porte le manquement.

§ 3. Sigedis communique aux employeurs via leur eBox sécurité sociale, l'obligation ou les obligations précises qu'ils n'ont pas respectées et, dans la mesure du possible, les raisons de cette constatation.

Si l'employeur satisfait à l'obligation ou aux obligations qui sont mentionnées dans la communication, visée à l'alinéa premier, dans les 30 jours calendrier à compter de la date de cette communication, Sigedis supprime cet employeur de la liste.

§ 4. Sigedis met à jour la liste visée à l'alinéa premier une fois par trimestre en supprimant les données des employeurs qui ont respecté leurs obligations.

Art. 29

Afin de discuter et de remédier aux manquements constatés par le biais de la concertation sociale, Sigedis transmet par voie électronique la liste visée à l'article 28 au Conseil national du Travail et aux (sous-) commissions paritaires, pour autant que les employeurs relèvent de leur compétence.

Sigedis transmet également par voie électronique la liste visée à l'article 28 au fonctionnaire compétent du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale et aux personnes ou organes chargés de veiller au respect des lois et conventions collectives contenant des droits et obligations en matière de formation professionnelle.

La remise de la liste se fait une fois par trimestre.

Art. 30

Le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale publie la liste visée à l'article 28 sur un site web accessible à tous.

Art. 31

Sigedis est considéré comme le responsable du traitement au sens de l'article 4, 7), du Règlement général sur la protection des données pour le traitement des données visées à l'article 28, § 2, en vue de l'établissement et de la mise à jour de la liste visée à l'article 28, paragraphe

5° het aantal personeelsleden per paritair comité waarop de tekortkoming betrekking heeft.

§ 3. Sigedis deelt aan de werkgevers, via hun eBox van de sociale zekerheid, mee welke precieze verplichting of verplichtingen zij niet hebben nageleefd en, voor zover mogelijk, de redenen van deze vaststelling.

Indien de werkgever binnen 30 kalenderdagen te rekenen vanaf de datum van de in het eerste lid bedoelde mededeling voldoet aan de verplichting of verplichtingen die in deze mededeling zijn vermeld, schrapt Sigedis deze werkgever van de lijst.

§ 4. Sigedis actualiseert de in de eerste paragraaf bedoelde lijst eenmaal per kwartaal door de gegevens van de werkgevers te schrappen die hun verplichtingen zijn nagekomen.

Art. 29

Sigedis maakt, ter bespreking en ter remediëring van de vastgestelde tekortkomingen via het sociaal overleg, de in artikel 28 bedoelde lijst op elektronische wijze over aan de Nationale Arbeidsraad en de paritaire (sub) comités, voor zover de werkgevers onder hun bevoegdheid ressorteren.

Sigedis maakt eveneens de in artikel 28 bedoelde lijst op elektronische wijze over aan de bevoegde ambtenaar van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de personen of instanties die belast zijn met het toezicht op de naleving van de wetten en de collectieve arbeidsovereenkomsten die rechten en verplichtingen met betrekking tot de beroepsopleiding bevatten.

De overmaking van de lijst gebeurt eenmaal per kwartaal.

Art. 30

De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg maakt de in het artikel 28 bedoelde lijst op een voor eenieder toegankelijke website bekend.

Art. 31

Sigedis wordt beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming voor de verwerkingen van de in artikel 28, § 2, bedoelde gegevens met het oog op het opstellen en actualiseren van de in het

premier, de sa communication aux employeurs visée à l'article 28, § 3, et de son transfert visé à l'article 29.

Le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale est considéré comme le responsable du traitement au sens de l'article 4, 7), du Règlement général sur la protection des données pour la publication de la liste visée à l'article 28 sur le site web accessible à tous.

Art. 32

Le Roi peut fixer, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, d'autres règles concernant la transmission des listes et leur publication.

CHAPITRE 6

Disposition transitoire et entrée en vigueur

Section 1

Disposition transitoires

Art. 33

L'employeur procède à l'enregistrement visé à l'article 17, au plus tard dans un délai de six mois après l'entrée en vigueur de la présente loi, pour les travailleurs qui sont avec lui liés dans le cadre d'un contrat de travail au moment de l'entrée en vigueur de cette loi.

Dans le cas où l'application visée à l'article 7, § 2, ne serait pas opérationnelle au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, le délai visé à l'alinéa premier entrera en vigueur au moment où cette application sera opérationnelle.

Art. 34

Dans l'article 55, § 2, de la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail, la dernière phrase "Le ministre qui a le Travail parmi ses attributions détermine la date à laquelle les dispositions du présent paragraphe relatives à la concrétisation du compte individuel de formation cessent de s'appliquer" est remplacée par la phrase "Le 1^{er} avril 2024, les dispositions relatives à la concrétisation du compte individuel de formation mentionnées dans le présent paragraphe cessent de produire leurs effets."

artikel 28, § 1, bedoelde lijst, de mededeling aan de in het artikel 28, § 3, bedoelde werkgevers ervan en de in het artikel 29 bedoelde overmaking.

De Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg wordt beschouwd als de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de Algemene Verordening Gegevensbescherming voor de bekendmaking van de in het artikel 28 bedoelde lijst op de voor eenieder toegankelijke website.

Art. 32

De Koning kan bij een in Ministerraad overlegd besluit nadere regels vaststellen betreffende de overmaking van de lijsten en de bekendmaking ervan.

HOOFDSTUK 6

Overgangsbepaling en inwerkingtreding

Afdeling 1

Overgangsbepalingen

Art. 33

De werkgever voert, uiterlijk binnen een termijn van zes maanden na de inwerkingtreding van deze wet, de in artikel 17 bedoelde registratie uit voor de werknemers die door een arbeidsovereenkomst verbonden zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van deze wet.

In het geval de in het artikel 7, § 2, bedoelde toepassing niet operationeel is op het moment van de inwerkingtreding van deze wet, vangt de termijn in het eerste lid aan op het ogenblik dat deze toepassing operationeel is.

Art. 34

In artikel 55, § 2, van de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen wordt de laatste zin "De minister die Werk onder zijn bevoegdheden heeft, stelt de datum vast waarop de in deze paragraaf vermelde bepalingen over de concretisering van de individuele opleidingsrekening niet langer van kracht zijn" vervangen door de zin "Op 1 april 2024 worden de in deze paragraaf vermelde bepalingen over de concretisering van de individuele opleidingsrekening opgeheven."

Section 2*Entrée en vigueur***Art. 35**

Cette loi entre en vigueur à une date fixée par le Roi et au plus tard au 1^{er} janvier 2024.

Par dérogation à l'alinéa premier, les articles 29 et 30 entrent en vigueur six mois après la date d'expiration du délai visé à l'article 33.

Donné à Motril, le 31 juillet 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre du Travail,

Pierre-Yves Dermagne

Afdeling 2*Inwerkingtreding***Art. 35**

Deze wet treedt in werking op een door de Koning bepaalde datum en uiterlijk op 1 januari 2024.

In afwijking van het eerste lid, treden artikelen 29 en 30 in werking zes maanden volgend op de datum waarop de in het artikel 33 bedoelde termijn verstrijkt.

Gegeven te Motril, 31 juli 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Werk,

Pierre-Yves Dermagne



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Avis n° 82/2023 du 27 avril 2023

Objet: Demande d'avis concernant un avant-projet de loi relatif à la création et la gestion du Federal Learning Account (CO-A-2023-052)

Version originale

Le Centre de Connaissances de l'Autorité de protection des données (ci-après « l'Autorité »),
Présent.e.s : Mesdames Cédrine Morlière et Griet Verhenneman et Messieurs Bart Preneel et Gert Vermeulen;

Vu la loi du 3 décembre 2017 *portant création de l'Autorité de protection des données*, en particulier les articles 23 et 26 (ci-après « LCA »);

Vu l'article 25, alinéa 3, de la LCA selon lequel les décisions du Centre de Connaissances sont adoptées à la majorité des voix ;

Vu le règlement (UE) 2016/679 *du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE* (ci-après « RGPD »);

Vu la loi du 30 juillet 2018 *relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel* (ci-après « LTD »);

Vu la demande d'avis du Vice-Premier ministre et ministre de l'Economie et du Travail, Monsieur Pierre-Yves Dermagne (ci-après « le Ministre » ou « le demandeur »), reçue le 27 février 2023 ;

Émet, le 27 avril 2023, l'avis suivant :

I. Objet et contexte de la demande d'avis

1. Le Vice-Premier ministre a introduit auprès de l'Autorité une demande d'avis concernant un avant-projet de loi *relatif à la création et la gestion du Federal Learning Account* (ci-après, « le Projet »).
2. Ce Projet s'inscrit dans le contexte du droit des travailleurs à la formation consacré dans les articles 52 et 53 de la loi du 3 octobre 2022 *portant diverses dispositions en matière de travail* (ci-après, « **la loi de 2022** »). L'Autorité s'est prononcée au sujet de l'avant-projet de cette loi dans son avis n° 107/2022 du 3 juin 2022 concernant *un avant-projet de loi portant des dispositions diverses relatives au travail* (CO-A-2022-103)¹.
3. Le Projet met en place une application digitale dénommée « *Federal Learning Account* » (ci-après, le « **FLA** »), qui poursuit en substance les deux objectifs suivants² : faciliter l'exercice du droit du travailleur à la formation et gérer le crédit formation, soit le nombre de jours du droit individuel (découlant directement de la loi de 2022) ou sectoriel (découlant d'une convention collective de travail)³ à la formation⁴. Plus précisément, l'article 3, j), du Projet définit le FLA comme une « *application digitale qui forme une banque de données contenant toutes les données qui sont pertinentes pour répertorier et gérer le droit individuel à la formation, les droits sectoriels de formation, le crédit formation et les aspects sectoriels de la formation* ». Chaque travailleur disposera d'un « *Compte formation individuel* » (« *Individual Learning Account* », dans l'exposé des motifs), soit selon l'article 3, i), du Projet, un « *compte individuel qui contient le crédit formation dont dispose le travailleur* ».
4. L'article 53 de la loi de 2022 prévoit que le droit *individuel* à la formation est soit concrétisé par une convention collective de travail, soit au moyen de l'octroi de jours de formation dans le compte de formation individuel visé à l'article 50, § 1^{er}, c), de cette même loi. Conformément à l'article 53, § 2, de la loi de 2022, le compte formation individuel est concrétisé au moyen d'un formulaire (papier ou électronique) conservé dans le dossier personnel du travailleur géré par le service du personnel de l'employeur concerné.
5. L'exposé des motifs inscrit le Projet dans la poursuite d'objectifs européens, en se référant principalement aux deux textes suivants : une Communication de la Commission au Parlement

¹ Pour ce qui concerne le présent Projet, se référer aux considérants nos 40 à 53.

² Article 2 du Projet.

³ Voir l'article 3, f), du Projet qui définit les « Droits sectoriels à la formation » et l'article 3, c), qui définit le « Droit individuel à la formation ».

⁴ Article 3, d), du Projet.

européen, au Conseil, au Comité Économique et Social Européen et au Comité des Régions, *Stratégie européenne en matière de compétences en faveur de la compétitivité durable, de l'équité sociale et de la résilience*, 1er juillet 2020, COM(2020)274 ; et une Proposition de recommandation du Conseil *en matière des comptes de formation individuels*, 10 décembre 2021, COM(2021)773.

II. Examen

II.1. Responsables du traitement et exercice de ses droits par la personne concernée

6. Concernant la responsabilité au regard du traitement de données, l'Autorité rappelle tout d'abord sa pratique d'avis constante selon laquelle une autorité publique est en principe responsable du traitement de données nécessaire à la mise en œuvre de la mission d'intérêt public qui lui incombe, ou qui relève de l'autorité publique dont elle est investie, en vertu de la norme concernée⁵.
7. C'est l'ASBL SIGEDIS qui est en substance chargée du développement et du fonctionnement du FLA de telle sorte qu'à juste titre, le Projet impute à celle-ci des responsabilités au regard du traitement de données à caractère personnel⁶. De la même manière, le Projet impute également à l'employeur une responsabilité au regard du traitement de données à caractère personnel, concernant l'exactitude des données qu'il doit enregistrer dans le FLA en exécution du Projet⁷.
8. L'article 3, n), du Projet définit SIGEDIS ASBL comme « *Sociale individuelle gegevens - données individuelles sociales, en abrégé : SIGEDIS ASBL, numéro d'entreprise 880.820.673* ». L'Autorité a interrogé le demandeur afin d'identifier sur la base de quelles règles SIGEDIS ASBL avait été instituée

⁵ Voir notamment : avis n° 129/2022 du 1^{er} juillet 2022 *concernant les articles 2 et 7 à 47 d'un projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'Economie*, considérants nos 42 et s. ; avis n° 131/2022 du 1^{er} juillet 2022 *concernant un projet de loi portant création de la Commission du travail des arts et améliorant la protection sociale des travailleurs des arts*, considérants nos 55 et s. ; l'avis n° 112/2022 du 3 juin 2022 *concernant un projet de loi modifiant le Code pénal social en vue de la mise en place de la plateforme eDossier*, considérants nos 3-41 et 87-88 ; avis n° 231/2021 du 3 décembre 2021 *concernant un avant-projet d'ordonnance concernant l'interopérabilité des systèmes de télépéage routier*, considérants nos 35-37 ; l'avis n° 37/2022 du 16 février 2022 *concernant un avant-projet de décret instituant la plateforme informatisée centralisée d'échange de données 'E-Paysage'*, considérant n° 22 ; l'avis n° 13/2022 du 21 janvier 2022 *concernant un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'octroi de primes à l'amélioration de l'habitat et un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 9 février 2012 relatif à l'octroi d'aides financières en matière d'énergie*, considérants nos 9-17 ; l'avis n° 65/2019 du 27 février 2019 *concernant un projet d'accord de coopération modifiant l'accord de coopération du 23 mai 2013 entre la Région wallonne et la Communauté française portant sur le développement d'une initiative commune en matière de partage de données et sur la gestion conjointe de cette initiative*, considérants nos 90-113.

⁶ Voir les dispositions suivantes du Projet : article 4, 3, finalité poursuivie par SIGEDIS ASBL de structurer et gérer les informations au sein du FLA ; article 5, § 3, obligation de SIGEDIS ASBL de collecter les données issues des sources authentiques de données, voir également l'article 18 en la matière ; article 6, mission de SIGEDIS ASBL d'assurer l'accès au FLA via le site internet www.mycareer.be ; article 7 imputant explicitement à SIGEDIS ASBL une responsabilité de responsable du traitement ; article 9 prévoyant l'obligation de SIGEDIS ASBL de communiquer les données à caractère personnel sous une certaine forme ; article 11 consacrant l'obligation de SIGEDIS ASBL de communiquer des données anonymisées ou pseudonymisées dans le cadre des traitements à finalité de recherche ; article 15 réglant le délai de conservation des données par SIGEDIS ASBL et ses obligations d'information des destinataires des données une fois les données supprimées, voir également l'article 22, al. 3, en cas de rectification des données par l'employeur ; article 21, § 2, prévoyant une obligation d'information à charge de SIGEDIS ASBL ; article 23 relatif à l'obligation de mettre un terme à l'accès de l'employeur.

⁷ Voir l'article 18 du Projet. Voir également l'article 19 du Projet, encadrant l'action de l'employeur en la matière, et l'article 20 habilitant le Roi à fixer certaines modalités plus précises.

et organisée : s'agit-il exclusivement de l'article 12 de l'arrêté royal du 12 juin 2006 *portant exécution du Titre III, chapitre II de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte entre générations*⁸ ?

9. Le demandeur a répondu ce qui suit :

« De creatie van Sigedis vindt zijn oorsprong in het geciteerde artikel uit de Generatiepact-wet. Maar er is de algemene vrijheid van vereniging voor overheden en sociale zekerheidsinstellingen, enerzijds, en de ruimere wettelijke bevoegdheden van Sigedis, anderzijds, die maken dat de actuele werking en samenstelling van Sigedis dit initiële kader overstijgt.*

** Zie programmawet (I) van 27 december 2006 betreffende de databank aanvullende pensioenen en het daaruit volgende beheer van het secundaire netwerk aanvullende pensioenen. Zie ook het beheer van de loopbaanrekening van de ambtenaren (opdracht gegeven door de wet houdende diverse bepalingen (1) van 29 december 2010). Zie ook de opdracht tot archivering van elektronische arbeidsdocumenten (o.a. de wet van 5 januari 2018 houdende diverse bepalingen inzake werk) ».*

10. Afin de garantir la pérennité du Projet, l'Autorité est d'avis que le dispositif de celui-ci doit tout d'abord également **se référer à l'article 12 de l'arrêté royal du 12 juin 2006 portant exécution du Titre III, chapitre II de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte entre générations ainsi que surtout, au fondement légal de cette disposition**, à savoir *a priori*, l'article 8 de la loi du 23 décembre 2005 *relative au pacte de solidarité entre les générations*⁹, et pas seulement à SIGEDIS ASBL.

⁸ Cette disposition est rédigée comme suit :

« § 1er. En vue de l'exécution des devoirs et des missions visés dans le présent arrêté, les institutions de sécurité sociale visées à l'article 1er et à l'article 2, premier alinéa, 2°, a) de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale et, pour autant que le champ d'application du présent arrêté, en application de l'article 1er, § 2 ait été étendue à elles, les autres institutions qui gèrent un régime de pensions légales peuvent se réunir en une ou plusieurs associations pour la réalisation des missions visées au présent arrêté et pour la gestion de systèmes informatiques utiles pour soutenir ces missions.

§ 2. Une association constituée en application du § 1er peut uniquement adopter la forme d'une association sans but lucratif comme visée dans la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations.

§ 3. Les membres d'une association constituée en application du § 1er peuvent confier à l'association des travaux, entre autres, dans le domaine :

- de la communication et du fournissement d'informations;
- de la gestion informatique;
- de la sécurité informatique.

§ 4. Les membres d'une association constituée en application du § 1er sont tenus d'acquitter les frais de l'association dans la mesure où ils font appel à ses services ».

L'arrêté royal du 12 juin 2006 *portant exécution du Titre III, chapitre II de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte entre générations* concerne le domaine des pensions.

⁹ Selon cette disposition :

11. Cela étant précisé **toutefois, plus fondamentalement**, le demandeur doit également clarifier la portée et les conséquences dans le cadre du présent Projet, de la « *algemene vrijheid van vereniging voor overheden en sociale zekerheidsinstellingen* » qu'il invoque. En effet, **le Projet ne pourrait pas efficacement désigner un responsable du traitement si celui-ci pouvait venir à disparaître au motif que les institutions qui le composent, ayant la liberté de s'associer, décident de ne plus s'associer** et de dissoudre l'ASBL qu'elles ont constitué. Ceci est d'autant plus vrai que SIGEDIS ASBL, compte-tenu du cadre normatif en exécution duquel elle a été créée (pensions), ne poursuit pas la même finalité que celle du Projet (formation professionnelle). Lorsqu'une autorité publique instituée est directement désignée comme responsable du traitement cependant, cette dernière ne disparaîtra (ou n'évoluera) que si le cadre normatif la mettant en œuvre est modifié de telle sorte que le législateur (ou le pouvoir exécutif) doit alors prendre en compte et régler la succession et le sort des missions de cette autorité¹⁰. **Autrement dit, à moins que la préoccupation juste exprimée ne se justifie juridiquement pas, ce qu'il appartient au demandeur de démontrer** (sans préjudice de la position qui sera exprimée par la section législation du Conseil d'Etat à ce sujet), **le Projet doit mettre en place un mode de désignation du responsable du traitement au cas où l'association SIGEDIS ASBL créée en exécution de l'article 12 de l'arrêté royal du 12 juin 2006 portant exécution du Titre III, chapitre II de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte entre générations** venait à être dissoute.
12. L'article 13 du Projet¹¹ prévoit également qu'une « **instance désignée par le Roi** » peut, à la demande de la personne concernée, jouer un rôle en vue de modifier ou compléter les données enregistrées par l'employeur dans le FLA.

« Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, adapter, abroger et compléter les dispositions de l'arrêté royal du 25 avril 1997 instaurant un " Service Info - Pensions " en application de l'article 15, 5°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, en vue de :

1° permettre une estimation individualisée des droits à pension, aussi bien concernant les pensions légales que concernant les pensions complémentaires, sur demande ou d'office et ceci aux moments qu'Il détermine;

2° régler la manière dont les administrations de pension concernées collaborent, aussi bien entre-elles qu'avec d'autres institutions et organisations.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, adapter, abroger et compléter des dispositions légales, autres que celles mentionnées dans l'alinéa 1er, si ceci s'avère nécessaire pour atteindre les objectifs mentionnés dans l'alinéa 1er. Les délégations visées par cet article ne sont valables que pour un délai de six mois à compter de la publication de la présente loi au Moniteur belge ».

¹⁰ Il convient d'ailleurs de relever, dans le cas de SIGEDIS ASBL, que l'arrêté royal portant exécution du Titre III, chapitre II de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte entre générations met bien des obligations **à charge des institutions** (soit, selon son article 1, § 1^{er}, « les institutions mentionnées ci-après qui gèrent un régime de pensions légales : - l'Office national des pensions (ONP); - le Service de pension du secteur public (SDPSP); - l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) »), qui peuvent se réunir en une ou plusieurs (d'où la nécessité de viser SIGEDIS ASBL en plus du cadre normatif concerné) associations, en vue de l'exécution des devoirs et des missions visés dans l'arrêté. Le Projet procède de manière inverse, en mettant des obligations directement à charge de l'ASBL.

¹¹ Rédigé comme suit :

« L'instance désignée par le Roi, peut, à la demande de la personne enregistrée et moyennant la présentation des pièces justificatives nécessaires, modifier ou compléter les données enregistrées par un employeur dans le Federal Learning Account, pour autant que les articles 18, 19 et 22 ne soient pas d'application à ces données ».

13. Premièrement, **cette institution sera par conséquent également responsable du traitement** de données nécessaire à l'exécution de la mission qui lui incombe en exécution du Projet (traiter les demandes de rectification des données et en assurer l'effectivité auprès de SIGEDIS). Remarque : il convient également de se référer dans ce contexte au considérant n° 36, plus bas.
14. Deuxièmement, tel que formulé, l'article 13 n'est pas clair quant à son champ d'application. C'est le commentaire de cette disposition qui clarifie ce qui suit : « *Cet article a trait au cas où la personne enregistrée n'a plus la qualité de travailleur mais qui veut remplir les données à caractère personnel dans le 'Federal Learning Account' ou apporter des modifications pour autant qu'elles ne proviennent pas d'une source authentique. Cela peut par exemple être le cas lorsque le délai visé à l'article 23 de cette loi est expiré¹². Dans de tels cas, l'employeur ne peut plus adapter les données à caractère personnel enregistrées. [...] Le Roi désigne pour cela une institution de droit public qui contrôle si le 'Federal Learning Account' contient des données personnelles fautives ou si des données personnelles manquent* » (souligné par l'Autorité). **Le dispositif de l'article 13 doit par conséquent être adapté à l'aune de son commentaire afin d'identifier clairement l'hypothèse dans laquelle il s'applique.**
15. L'Autorité relève également que dans le cas où l'employeur n'est plus en mesure d'apporter lui-même des rectifications aux données qu'il a enregistrées dans le FLA, SIGEDIS ASBL, qui en tout état de cause est responsable du traitement de conservation de ces données dans le FLA, pourrait également jouer un rôle en la matière. C'est au demandeur du Projet d'identifier la manière la plus adaptée selon lui, de faire modifier les données en question, **pour autant que, en toute hypothèse, la personne concernée soit correctement informée quant à la personne auprès de laquelle elle doit exercer ses droits. Cette obligation (d'information) pèsera en l'occurrence à la fois sur les employeurs et sur SIGEDIS ASBL en tant que responsables du traitement.**
16. Le commentaire de l'article 13 précise encore ce qui suit : « *Dans le cas où une donnée personnelle déterminée vient d'une source authentique, la personne enregistrée doit demander cet ajout ou cette modification à l'instance qui est compétente pour cette source authentique* » (souligné par l'Autorité). Sans préjudice des commentaires ultérieures relatifs au recours aux sources authentiques de données¹³, en l'état, **le dispositif du Projet ne prévoit pas cette règle, de telle sorte qu'à défaut d'adapter le dispositif du Projet, la personne concernée pourra s'adresser à**

¹² L'article 23 du Projet prévoit ce qui suit :

« §1. Sigedis ASBL ferme l'accès de l'employeur visé à l'article 19 un mois après que l'employeur ait notifié la prise de fin du contrat de travail du travailleur au moyen des canaux prévus à cet effet.

Après la prise de fin du contrat de travail, le travailleur peut, conformément l'article 13, demander à l'instance désignée par le Roi, d'actualiser ou de rectifier les données enregistrées par l'employeur.

Sur le plan de la forme, l'Autorité relève que l'article en Projet doit soit comporter deux paragraphes (il convient alors d'ajouter la mention « § 2 »), soit comporter deux alinéas (il convient alors de supprimer la mention « § 1^{er} »).

¹³ Voir les considérants nos 42 et s.

SIGEDIS ASBL en cas de nécessité de rectification de données issues de sources authentiques. Etant entendu qu'en toute hypothèse, **le responsable du traitement, soit SIGEDIS ASBL, devra correctement informer la personne concernée quant aux sources authentiques** sollicitées, sources auxquelles le cas échéant, la personne concernée devra s'adresser.

17. Enfin plus généralement, l'Autorité prend acte du fait que le **Projet n'a pas pour objectif de déroger aux droits et obligations consacrés dans le RGPD**. Comme le précise explicitement l'exposé des motifs : « *Il est donc important de souligner que les garanties fournies dans la présente loi ne portent pas préjudice aux droits et aux obligations prévues dans le Règlement général sur la protection des données* »¹⁴.

II.2. Finalité du traitement et fondement du traitement

18. Avant tout, l'Autorité attire l'attention du demandeur sur le passage suivant de l'exposé des motifs : « *Le considérant n° 45 du Règlement général sur la protection des données du 27 avril 2016 n° 2016/679 impose à cet effet de définir la finalité générale du traitement des données dans cette loi* » (souligné par l'Autorité). L'Autorité rappelle que conformément à l'article 5, 1., b), du RGPD, **les finalités d'un traitement de données doivent notamment être déterminées et explicites**. Il ne s'agit donc pas d'identifier, dans un projet de texte normatif, une finalité « *générale* » du traitement des données. **L'exposé des motifs doit être adapté en conséquence.**

19. Ensuite, l'Autorité rappelle, comme elle l'a déjà rappelé¹⁵ et encore récemment¹⁶, qu'afin d'être juridiquement efficaces sur le plan de la protection des données, **des dispositions qui déterminent les finalités¹⁷ d'un traitement de données¹⁸, les (catégories de) données à caractère personnel qui doivent être traitées¹⁹ ainsi que les catégories de destinataires des données²⁰, doivent être articulées de manière telle que soient déterminés sans aucun doute quelles données peuvent être traitées, à quelle(s) fin(s) et par quelle(s) catégorie(s) de destinataires.**

¹⁴ P. 6.

¹⁵ Voir notamment l'avis n° 167/2018 du 19 décembre 2018 *concernant un article du projet de loi portant des dispositions diverses en matière de santé et insérant un paragraphe 1/1 dans l'article 6quater de la loi du 25 mars 1964 sur les médicaments (CO-A-2018-161)*, considérant n° 7 ; l'avis n° 128/2019 du 3 juillet 2019 *concernant avant-projet d'ordonnance modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la maîtrise de l'Energie en vue de la transposition de la directive UE n° 2018/844 « Tricast PEB » - 1ère lecture (CO-A-2019-135)*, considérant n° 15.

¹⁶ Voir l'avis n° 33/2023 du 9 février 2023 *concernant un avant-projet d'ordonnance modifiant le Code bruxellois du logement (CO-A-2022-307)*, considérant n° 54.

¹⁷ Au passage, l'Autorité attire l'attention du demandeur sur le fait que dans la version française du texte de l'exposé des motifs du Projet, lorsqu'il est question de « *doeleinden* » au sens des finalités des traitements en néerlandais, **le mot « finalités » doit être préféré** en français, aux mots « *objectifs* » ou « *fins* ».

¹⁸ Article 4 du Projet.

¹⁹ Article 5 du Projet.

²⁰ Article 4 du Projet.

20. Premièrement sur ce point, en l'état des données à caractère personnel qui se trouveront dans le FLA en vertu du Projet²¹, le Projet peut tout d'abord prévoir que toutes les données visées à l'article 5 peuvent effectivement être traitées dans les hypothèses visées à l'article 4, 1° et 2° (information des travailleurs, soit les personnes concernées), 3° (mission de SIGEDIS ASBL de structurer et gérer l'information au sein du FLA), et 5° (finalité de recherche) à combiner avec l'article 11 du Projet imposant l'anonymisation ou la pseudonymisation.

21. Deuxièmement, l'article 4, 7°, prévoit comme finalité du traitement de données et catégories de destinataire des données ce qui suit :

« communiquer des informations aux personnes ou aux instances qui sont chargées du contrôle du respect des lois et des conventions collectives de travail qui contiennent des droits et obligations en matière de formation professionnelle ».

22. A ce sujet l'Autorité relève avant tout que sur le plan de la finalité du traitement envisagé, la disposition en projet devrait être **reformulée afin d'être correctement alignée sur l'intention clairement exprimée dans l'exposé des motifs, à savoir : permettre le contrôle du respect des règles applicables aux droits à la formation**. Ensuite, en lien avec le commentaire émis précédemment au considérant n° 18 et conformément aux principes de minimisation des données et de finalité consacrés dans l'article 5, 1., b) et c), du RGPD, les données visées à l'article 5 du Projet ne pourront être traitées **que lorsque cela est nécessaire à la réalisation d'un tel contrôle**. Par exemple, la disposition en projet pourrait être reformulée comme suit : « communiquer des informations aux autorités publiques compétentes pour le contrôle du respect des droits et obligations en matière de formation professionnelle consacrés dans des lois et conventions collectives de travail, lorsqu'une telle communication est nécessaire ce contrôle ».

23. Troisièmement, l'article 4, 4°, du Projet prévoit encore ce qui suit :

« communiquer des informations aux acteurs, chargés d'une mission de formation professionnelle, afin de leur garantir l'exercice de cette mission et de vérifier l'exécution du droit individuel à la formation et des droits sectoriels de formation ».

24. A ce propos, et ce d'ailleurs, dans l'esprit clair de l'exposé des motifs du Projet²², l'Autorité est d'avis qu'il convient d'adapter le dispositif du Projet afin de viser les acteurs **chargés d'une mission**

²¹ Pour une réserve concernant l'habilitation du Roi consacrée dans l'article 5, § 4, du Projet, voir *infra*, les considérants nos 56-57.

²² « Cinquièmement, les données sont traitées afin de les communiquer aux acteurs, chargés de la mission de la formation professionnelle. A titre d'exemple, l'on peut citer l'IFAPME, la VDAB et le FOREM qui ont besoin de ces données à caractère

Avis 82/2023 - 9/26

d'intérêt public dans le domaine de la formation professionnelle, de telle sorte que la disposition en Projet reste inscrite dans les finalités poursuivies par le Projet. C'est dans cette hypothèse en effet que le traitement de données envisagé continue d'être fondé sur l'article 6, 1., e), du RGPD, combiné au cadre normatif applicable.

25. Cette approche ne semble pour le reste que partiellement confirmée dans l'article 10 du Projet, applicable aux consultations des données par les acteurs. Cette disposition et son commentaire, rédigés comme suit, nécessitent les trois remarques ci-après :

« Art. 10. Les acteurs qui sont chargés d'une mission dans le cadre de la formation professionnelle consultent et reçoivent les données à caractère personnel visées à l'article 5 pour autant qu'il existe une base légale pour leur traitement, et plus précisément lorsque cela est nécessaire pour :

1° exercer leur mission dans le cadre de la formation professionnelle, y compris pour la réalisation d'objectifs à caractère statistiques ;

2° vérifier le respect de l'exécution du droit individuel à la formation, des droits sectoriels à la formation et des aspects sectoriels de la formation » ;

« Cet article fixe les objectifs pour lesquels les acteurs, chargés d'une mission de formation professionnelle, peuvent consulter et recevoir les données contenues dans le « Federal Learning Account ».

Parmi ces acteurs se retrouvent également les services d'inspection des institutions publiques qui sont responsables du contrôle du respect de la législation fédérale et des conventions collectives de travail qui contiennent des droits à la formation.

La consultation et la réception des données sur la base de cette disposition n'est possible que pour autant qu'il existe une base légale de traitement. Une base légale de traitement peut avoir trait à une convention, à une loi ou un décret, à l'autorisation du travailleur, ou, en ce qui concerne les institutions de sécurité sociale, à une autorisation du Comité de sécurité de l'information, etc. » (souligné par l'Autorité).

personnel dans le 'Federal Learning Account' pour réaliser leur offre de service. De plus, cet objectif a également trait aux fonds sectoriels de formation et aux fonds de sécurité d'existence qui ont besoin de ces données à caractère personnel dans le 'Federal Learning Account' pour vérifier les droits sectoriels à la formation. Cet objectif offre également la possibilité aux acteurs privés de pouvoir traiter les données pour autant qu'ils soient chargés de la mission de formation professionnelle. Cet objectif peut par exemple être d'application lorsque VDAB délègue à une institution de droit privé une tâche dans le cadre de la mission de formation professionnelle qui repose sur VDAB » (souligné par l'Autorité), p. 9. Les fonds précités sont visés par la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence.

26. Tout d'abord, l'Autorité attire l'attention du demandeur sur le fait que les **services d'inspection et les acteurs chargés d'une mission de formation professionnelles sont des responsables du traitement et des destinataires des données différents l'un de l'autre selon les termes du Projet**, respectivement visés par les 5° et 7° de l'article 4 du Projet. **L'article 10 du Projet doit être adapté en conséquence.** Le demandeur peut également choisir d'omettre cette disposition en ce qu'elle concerne les services d'inspection, pour autant qu'il adapte l'article 4, 7°, du Projet, comme indiqué aux considérants nos 21 et 22 du présent avis. Tel qu'il est formulé, l'article 10 du Projet n'apporterait en effet aucune plus-value juridique à cet égard.
27. Ensuite, l'Autorité rappelle **qu'une autorisation du Comité de sécurité de l'information ne peut pas suffire à elle seule à fonder un traitement** de données à caractère personnel en droit belge²³.
28. Enfin, **le consentement de la personne concernée ne sera en principe pas le fondement des traitements de données prévus par le Projet**, qui consacre des obligations légales (à charge de l'employeur par exemple ; article 6, 1., c), du RGPD) et une mission d'intérêt public (à charge de SIGEDIS ASBL ; article 6, 1., e), du RGPD), ce qui n'exclut pas pour autant, que sous une forme ou une autre (et selon un régime juridique à établir dans le Projet dans cette hypothèse), l'accord ou « l'autorisation » de la personne concernée puisse être nécessaire dans certains cas, au titre de garantie complémentaire ou simplement conformément au principe de proportionnalité, afin de laisser une certaine liberté à la personne concernée²⁴. Dans ce contexte, le demandeur doit être attentif aux concepts auxquels il recourt et au rôle juridique joué par l'autorisation qu'il prend le cas échéant en compte : un consentement (fondement du traitement) au sens du RGPD est soumis aux conditions consacrées dans l'article 7 du RGPD et peut toujours être retiré²⁵ ; un accord ou une autorisation liée à un traitement réalisé en vue de l'exécution d'une mission d'intérêt public par contre, est soumis au régime juridique prévu par le texte normatif concerné²⁶.
29. Sur ce point, **l'article 12 du Projet**, rédigé comme suit, **doit être adapté afin de prévoir le régime juridique applicable à « l'autorisation expresse » de la personne concernée**²⁷ :

²³ Voir en détails sur ce point, notamment compte-tenu de l'arrêt de la Cour Constitutionnelle n° 110/2022 du 22 septembre 2022, l'avis n° 268/2022 du 21 décembre 2022 *concernant un avant-projet de loi concernant des mesures de police administrative en matière de restrictions de voyage et de Formulaire de Localisation du Passager et modifiant diverses dispositions relatives au Comité de sécurité de l'information (CO-A-2022-299)*, considérants nos 19-23.

²⁴ Voir notamment l'avis n° 53/2022 du 9 mars 2022 *concernant un avant-projet d'ordonnance du Collège réuni de la Commission communautaire commune modifiant l'ordonnance du 24 avril 2008 relative aux établissements d'accueil ou d'hébergement pour personnes âgées (CO-A-2022-021)*, considérants n° 23 ; avis n° 154/2019 du 4 septembre 2019 *concernant l'avant-projet de décret modifiant le décret du 27 mars 2014 relatif aux communications par voie électronique entre les usagers et les autorités publiques wallonnes et à l'avant-projet de décret modifiant le décret du 27 mars 2014 relatif, pour les matières visées à l'article 138 de la Constitution, aux communications par voie électronique entre les usagers et les autorités publiques wallonnes (CO-A-2019-147)*, considérants nos 12-17 ;

²⁵ Raison pour laquelle le droit d'opposition consacré dans l'article 21 du RGPD n'est pas applicable dans une telle hypothèse.

²⁶ Sans préjudice dans cette hypothèse, du droit d'opposition dont jouit en principe la personne concernée en vertu de l'article 21 du RGPD (sauf dérogation prévue explicitement dans une norme du rang de loi conformément à l'article 23 du RGPD).

²⁷ En l'état, seul le caractère exprès de l'autorisation concernée est prévu.

« *Moyennant l'autorisation expresse de la personne enregistrée, l'information qui est mise à disposition au sein du Federal Learning Account peut également :*

1° être consultée au moyen d'autres applications électroniques efficacement protégées qui sont reliées avec le Federal Learning Account ;

2° être mise à disposition et traitée par d'autres entités et personnes » (souligné par l'Autorité).

30. En outre, **la finalité de l'article 12 du Projet doit également être explicitée dans son dispositif, ainsi que les autres éléments essentiels des traitements concernés**²⁸. En l'état du dispositif, aucune finalité n'est explicitée, l'article 12 se référant à des moyens de traitements (consultation via d'autres applications électroniques) et à des traitements de données (mise à disposition et traitement par d'autres personnes) sans finalité(s). Ces précisions peuvent être apportées à l'aune du commentaire de l'article 12 dont tous les aspects ne sont toutefois pour autant pas totalement clairs et nécessitent également, d'être clarifiés voire omis.

31. Ainsi par exemple, le commentaire de l'article 12 est contradictoire, et ce également avec le dispositif même du Projet, lorsqu'il traite de l'hypothèse où une personne concernée « *veut qu'un autre acteur puisse utiliser ses données* », en précisant que « *Dans ces cas, l'on peut rendre cela dépendant d'un accord préalable du concerné à moins que cela complique le fonctionnement de l'organisation* » (souligné par l'Autorité). Plus qu'une « *autorisation expresse* » de la personne concernée, il ressort du commentaire de l'article 12 que c'est même d'une « *initiative* » de la personne concernée dont il est question : « *Cet article règle certaines formes d'autonomie d'utilisation que la personne enregistrée possède eu égard à ses propres données. Cet article se différencie de l'article 10 en ce qu'il ne part pas à partir des besoins et des missions du destinataire des données (comme les acteurs dans la formation professionnelle) mais des souhaits et de l'initiative de la personne enregistrée* » (souligné par l'Autorité).

32. L'Autorité comprend de l'exposé des motifs que **les éléments suivants sont pertinents pour l'adaptation de l'article 12, 1°, du Projet :**

- Les traitements de données concernés reposent sur une initiative et une autorisation expresse de la personne concernée (à charge pour le dispositif du Projet, comme précisé précédemment, de déterminer le régime juridique applicable à cette autorisation). Il ne s'agit pas de traitements de données fondés sur le consentement de la personne concernée ;

²⁸ Voir la note de bas de page n° 50.

- Le 1^o concerne l'hypothèse dans laquelle la personne physique entend accéder au FLA par l'intermédiaire du système d'information (portail) mis à disposition par une instance chargée d'une mission d'intérêt public dans le domaine de la formation professionnelle²⁹ ;
- Les applications informatiques qui peuvent être connectées au FLA ne doivent pas seulement être « efficacement protégées » mais garantir au moins le même niveau de sécurité que le FLA et notamment recourir à un schéma d'identification électronique assurant un niveau de garantie élevé au sens du Règlement (UE) n° 910/2014 du Parlement européen et du Conseil du 23 juillet 2014 sur l'identification électronique et les services de confiance pour les transactions électroniques au sein du marché intérieur et abrogeant la directive 1999/93/CE^{30, 31}.

33. L'hypothèse visée par le dispositif du 2^o de l'article 12 doit quant à elle être omise ou significativement adaptée (étant entendu que comme dans le cas du 1^o, cette hypothèse doit également viser une initiative et une autorisation expresse de la personne concernée). L'exposé des motifs ne permet pas d'identifier ce dont il est question et pourrait même viser des finalités qui ne sont pas compatibles avec celle qui est poursuivie par le Projet – à savoir en substance, la gestion du droit à la formation³².

²⁹ Selon le commentaire de l'article :

« Dans le 1^o, il s'agit d'une situation où une personne décide d'utiliser une plateforme d'un autre acteur pour y consulter ses propres données. Ainsi, VDAB et le Forem peuvent offrir une plateforme online à leurs utilisateurs et prévoir que les fonctionnalités dans le « Federal Learning Account » sont appelables et consultables à partir de cette plateforme. Cela augmente la facilité de l'utilisation pour la personne enregistrée qui ainsi ne doit pas changer d'application et améliore l'offre de service, dans ce cas, de VDAB et du Forem.

Cela est l'application de ce que l'on appelle le principe du no wrong door : l'essence est que la personne enregistrée peut être aidée et ce peu importe quelle porte cette personne choisit pour accéder à ses données et aux services. Cela peut être la porte de www.mycareer.be, qui est indiquée comme une solution par défaut mais cela peut également être la porte qu'un autre acteur offre ».

³⁰ Actuellement en Belgique, les schémas d'identification reposant sur la carte d'identité électronique (« Belgian eID Scheme FAS / eCards ») et Itsme (« Belgian eID Scheme FAS / Itsme@ ») assurent un tel niveau de garantie : voir

<https://ec.europa.eu/digital-building-blocks/wikis/display/EIDCOMMUNITY/Belgium+-+eID>, et <https://ec.europa.eu/digital-building-blocks/wikis/display/EIDCOMMUNITY/Belgium+-+Itsme>, dernièrement consultés le 21/02/23.

³¹ « Parce que cela ne peut mener à une diminution de la sécurisation des données du concernées, il est prévu que cette autre application doit être sécurisée de manière efficace. Cela signifie entre autres qu'elle doit avoir les mêmes exigences au moment de la connexion que le Level of Assurance (LoA) comme dans mycareer.be. Pour mycareer.be, le LoA le plus élevé est exigé au moment de la connexion (eID, Itsme, TOTP). L'application de ce 1^o ne peut avoir pour effet que l'accès aux mêmes données existe via une application qui a un niveau de LoA plus bas (par ex. un nom d'utilisateur simple et un mot de passe) ».

³² « Le 2^o concerne la situation où la personne enregistrée ne veut pas tant utiliser ses données elle-même (c'est-à-dire via une autre application que mycareer.be) mais dans laquelle cette personne veut qu'un autre acteur puisse utiliser ses données. Pour rappel, il s'agit ici des situations qui ne sont pas couvertes par l'article 10. Il ne s'agit donc pas des acteurs qui sur la base de leurs missions octroyées en vertu d'une loi ou d'un décret ont besoin des données concernées pour leur propre fonctionnement. Dans ces cas, l'on peut rendre cela dépendant d'un accord préalable du concerné à moins que cela complique le fonctionnement de l'organisation. Cela concerne ici les situations où l'acteur ne peut faire appel à une autre base de traitement (par ex. la loi ou un décret ou une convention) que l'accord du concerné ».

34. **L'Autorité réserve par conséquent son analyse sur ce point³³.** Plus généralement, concernant le consentement comme fondement du traitement de données, l'Autorité rappelle également le considérant n° 43 du RGPD selon lequel : « *Pour garantir que le consentement est donné librement, il convient que celui-ci ne constitue pas un fondement juridique valable pour le traitement de données à caractère personnel dans un cas particulier lorsqu'il existe un déséquilibre manifeste entre la personne concernée et le responsable du traitement, en particulier lorsque le responsable du traitement est une autorité publique et qu'il est improbable que le consentement ait été donné librement au vu de toutes les circonstances de cette situation particulière. Le consentement est présumé ne pas avoir été donné librement si un consentement distinct ne peut pas être donné à différentes opérations de traitement des données à caractère personnel bien que cela soit approprié dans le cas d'espèce, ou si l'exécution d'un contrat, y compris la prestation d'un service, est subordonnée au consentement malgré que celui-ci ne soit pas nécessaire à une telle exécution* » (souligné par l'Autorité). Dans le cadre d'une relation de travail, le travailleur se trouve dans une relation de déséquilibre avec l'employeur (le responsable du traitement) de telle sorte que fonder un traitement de données sur le consentement dans cette situation s'avère généralement problématique³⁴. Ces considérations demeurent, *mutatis mutandis*, également pertinentes dans le cas où une norme laisse un rôle à l'accord ou l'autorisation de la personne concernée dans le cadre d'un traitement de données qu'elle permet dans la relation de travail ou met en œuvre au niveau d'une autorité publique.

³³ L'exposé des motifs énonce encore ce qui suit :

« Dans ces cas la personne enregistrée doit à l'avance et de manière non équivoque communiquer qu'elle consent à un traitement donné, clairement décrit, des données précisément délimitées par un acteur concrètement identifié pour un objectif concret. Ces éléments sont en règle générale repris dans les conditions d'utilisation et dans le module de consentement de l'entité à laquelle le citoyen consent un traitement donné.

Un exemple d'une telle situation est à retrouver dans le système de mandat citoyen dans le CSAM. Dans ce cadre, un indépendant peut par exemple mandater son comptable pour introduire en son nom des déclarations fiscales données. Un autre exemple concerne un citoyen qui autorise un autre citoyen d'utiliser l'environnement de mycareer.be en son nom ».

A ce sujet d'une part, c'est au Projet qu'il incombe d'identifier les traitements de données qu'il envisage en réservant une place à l'autonomie de la volonté de la personne concernée. D'autre part, ça n'est *a priori* pas au Projet de régler la question de la représentation de la personne concernée et des mandats, qui le sont par d'autres règles du droit (droit civil, droit des sociétés, droit autre). A ce sujet, ce sont les normes qui régissent « CSAM » qui devraient encadrer le fonctionnement des mandats que permet de réaliser cette solution (voir <https://www.csam.be/fr/gestion-mandats.html> ; ne semblent aujourd'hui toutefois identifiés que des « mandats fiscaux », « mandats 'soins de santé' » et « mandats Gouvernement Flamand » ; voir

encore <https://iamapps.belgium.be/sma/generalinfo?view=csam>, qui ne vise toutefois pas l'hypothèse des mandats en tant que tels ; sites dernièrement consultés le 22/03/23). Interrogé à propos de ce contexte, le demandeur a répondu ce qui suit :

« *Noteer dat de wet niet spreekt van CSAM, maar van een beveiligde toepassing. Momenteel lijkt de meest aangewezen toepassing daartoe het CSAM-burgermandaten beheer. Daar zal dan inderdaad het luik sociale zekerheidstoepassingen aan moeten toegevoegd worden. Tot dat operationeel is, zal een mandaat technisch niet kunnen gerealiseerd worden. Het is de verwachting dat dit snel al gerealiseerd worden, temeer daar dezelfde behoefte bestaat vanuit andere sociale zekerheidstoepassingen.*

De essentie is dat een vertrouwde derde partij (in casu CSAM) die onafhankelijk is van de mandaatgever (toestemmende partij), van de mandaathouder en van de instelling die moet kunnen nagaan of er een geldige toestemming of mandaat is, registreert wie op welk moment en voor welke duur een mandaat heeft gegeven aan wie en wat de aard van het mandaat is (op welke gegevens het betrekking heeft en tot welke acties het toelating geeft). Bovendien moet dat mandaat kunnen geconsulteerd en ingetrokken worden. Er moet voldaan zijn aan alle vereisten voor een geldige toestemming. De huidige CSMA-configuratie laat die functionaliteiten allemaal toe, maar moet dus nog een luik krijgen voor de sociale zekerheid » (souligné par l'Autorité). L'Autorité remarque quand même que même si le dispositif du Projet ne vise pas CSAM, son exposé des motifs bien.

³⁴ Voir également European Data Protection Board, « Guidelines 05/2020 on consent under Regulation 2016/679 », v. 1.1., adoptées le 4 mai 2020, disponibles sur

https://edpb.europa.eu/sites/default/files/files/file1/edpb_guidelines_202005_consent_en.pdf, dernièrement consulté le 07/04/2023, considérants nos 21-23. Voir également l'hypothèse évoquée par le demandeur au considérant n° 40 du présent avis.

35. L'Autorité est en conclusion d'avis que **les articles 10 et 12 du Projet ainsi que leurs commentaires doivent être adaptés à l'aune des développements précédents.**
36. Enfin dans ce contexte, **l'article 14 devra, si sa portée se borne à rappeler qu'il convient de traiter les données à caractère personnel en conformité avec le RGPD, être omis.** En l'état, cette disposition manque de clarté de manière telle que l'Autorité ne parvient pas à en saisir la portée. Si son objectif est en revanche de préciser que les entités qui accèdent aux données en exécution des articles 10 à 13 du Projet sont responsables du traitement, il convient alors de le préciser explicitement³⁵.

II.3. Catégories de données traitées et collecte indirecte des données

37. Premièrement, l'article 5, § 1^{er}, du Projet, prévoit notamment que chaque personne enregistrée dans le FLA l'est sur la base « *de son numéro unique d'identification* » sans toutefois définir ce concept. Et ce alors que l'article 4, §§ 1^{er} et 2 de la loi du 5 mai 2014 *garantissant le principe de la collecte unique des données dans le fonctionnement des services et instances qui relèvent de ou exécutent certaines missions pour l'autorité et portant simplification et harmonisation des formulaires électroniques et papier* (ci-après, la « **loi collecte unique** »), prévoit déjà à quel numéro d'identification il convient de se référer s'agissant, pour les « *instances fédérales* »³⁶, d'identifier les personnes physiques et morales. Il s'agit, en ce qui concerne les personnes physiques, du « *numéro du registre national attribué en exécution de l'article 2, dernier alinéa de la même loi, ou le numéro d'identification de la Banque-carrefour attribué en exécution de l'article 4, § 2, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, s'il s'agit de données qui concernent une personne physique non reprise dans le Registre National* »³⁷.

³⁵ L'article 14 est rédigé comme suit :

« *Les personnes et instances visées aux articles 10 à 13 reçoivent accès aux données reprises dans le Federal Learning Account sans porter préjudice aux dispositions du Règlement général sur la protection des données qui ont trait, suivant le cas, aux obligations du responsable du traitement, de la personne responsable du traitement des données ou du destinataire.* »

Le commentaire de cet article énonce ce qui suit :

« *Cet article clarifie les personnes et les entités qui peuvent avoir accès aux données contenues dans le 'Federal Learning Account' et qui sont responsables du respect des dispositions du Règlement général sur la protection des données qui ont trait, suivant le cas, aux obligations du responsable du traitement des données, du sous-traitant ou du destinataire* » (souligné par l'Autorité).

D'une part, cet article ne clarifie pas quelles personnes peuvent avoir accès aux données. Ce sont les articles 10 à 13 qui prévoient cela, sans préjudice des commentaires émis à leur sujet par l'Autorité. D'autre part, telle que formulé, le dispositif de l'article 14 n'identifie pas des responsables du traitement, comme semble l'indiquer le commentaire de l'article.

³⁶ Définies à l'article 3, 1^o, de la loi collecte unique.

³⁷ Pour les personnes morales, c'est le « *numéro d'entreprise attribué en exécution de l'article 5 de la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-carrefour des entreprises, modernisation du registre de commerce, création de guichets-entreprises agréés et portant diverses dispositions* », soit en droit positif, le numéro visé à l'article III.17 du Code de Droit Economique (référence qui pourrait être ajoutée dans l'article 5, § 2, du Projet, qui se réfère à juste titre au « *numéro d'entreprise* »).

38. **Le dispositif du Projet doit être adapté de manière telle qu'il vise l'identification des personnes concernées enregistrées dans le FLA par ces numéros.** L'Autorité attire également l'attention du demandeur sur le fait que le Projet ou un arrêté pris en exécution de celui-ci peut notamment également explicitement prévoir que l'employeur peut utiliser le numéro de registre national du travailleur afin de l'identifier dans le cadre de la mise en œuvre du FLA. Dans une telle hypothèse, l'utilisation du numéro de Registre national ne nécessiterait alors pas une autorisation du ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions, conformément à l'article 8, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 8 août 1983 *organisant un registre national des personnes physiques*.

39. Deuxièmement, en ce qui concerne le **traitement de données réalisé par les employeurs**, l'article 4, 4°, du Projet prévoit ce qui suit :

« permettre aux employeurs visés à l'article 17 de suivre et gérer l'information relative au droit individuel à la formation, aux droits sectoriels à la formation, au crédit formation, au compte formation individuel, aux formations suivies et aux aspects sectoriels de la formation ».

40. L'Autorité a interrogé le demandeur quant à la question de savoir si l'accès au FLA par l'employeur était bien limité aux données concernant *ses propres obligations* en matière de droit à la formation du travailleur, y compris ses obligations en exécution du Projet, et si en conséquence, l'accès de l'employeur aux données antérieures, concernant d'autres employeurs et formations, était bien exclu. Le demandeur a répondu ce qui suit :

« Het wetsontwerp voorziet inderdaad in het kader van de registratieverplichtingen met betrekking tot de opleiding van zijn werknemers dat de werkgever enkel de eigen geregistreerde gegevens over de werknemers kan raadplegen in de FLA. De informatie die voormalige werkgevers zouden geregistreerd hebben (net als hun identiteit), kan de huidige werkgever niet raadplegen in het kader van deze registratieverplichtingen.

Naast deze registratieverplichtingen in hoofde van de werkgever is het mogelijk dat de werknemer toestemming geeft aan de huidige werkgever om de geregistreerde gegevens in de FLA te raadplegen ingevolge artikel 12, 2° van het wetsontwerp. Deze bepaling heeft evenwel een ruimer toepassingsgebied en geldt voor de gevallen waarin de persoon aan andere personen of instanties toestemming geeft om de gegevens te verwerken. Op die manier zou de werkgever de eerder geregistreerde gegevens kunnen raadplegen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een persoon solliciteert bij een nieuwe werkgever en deze sollicitant de toestemming geeft aan deze (toekomstige) werkgever om de informatie over de eerder gevolgde opleidingen in de FLA te raadplegen. In de memorie van toelichting is hierbij verduidelijkt dat het moet gaan om een voorafgaandelijke en ondubbelzinnige toestemming

voor een duidelijk omschreven verwerking. Het gaat in dit geval dus enkel over de situatie wanneer de persoon zelf beslist om toestemming te geven om de gegevens ter beschikking te stellen^{38]} » (souligné par l'Autorité).

41. Afin d'éviter tout doute en la matière, l'Autorité est d'avis que **le commentaire de l'article 4, 4°, du Projet, pourrait être adapté pour refléter clairement l'intention du demandeur** confirmée dans le premier paragraphe de la réponse qu'il a communiquée, à savoir en substance, que ne sont accessibles à l'employeur en vertu de l'article 4, 4°, du Projet, que les données nécessaires à l'exécution de ses propres obligations en matière de droit à la formation du travailleur, y compris ses obligations en exécution du Projet. La disposition ne pourrait fonder un accès plus large aux données concernant le travailleur, sauf à violer le principe de minimisation des données.
42. Troisièmement et plus généralement, l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, du Projet, prévoit un principe **de collecte indirecte des données traitées par SIGEDIS ASBL** (à propos de la personne physique enregistrée, soit le travailleur) **auprès des sources authentiques de données³⁹**, dans les termes suivants : « *Sigedis ASBL reprend les données à caractère personnel mentionnées dans le paragraphe premier dans le Federal Learning Account pour autant qu'elles sont connues d'une source authentique. Sigedis ASBL reçoit pour ce faire l'accès à la source authentique qui contient déjà ces données* ».
43. L'Autorité s'est déjà exprimée favorablement dans le sens du recours à la collecte des données à caractère personnel auprès de sources « authentiques », dès lors qu'une telle pratique permet à la fois d'une part, de diminuer la charge administrative pesant sur les personnes concernées (entre autres), et d'autre part, de garantir une meilleure qualité des données, ce qui contribue à la mise en œuvre de l'article 5, 1., d), du RGPD, ainsi qu'à la diminution des risques de fraude. La disposition en Projet appelle toutefois les commentaires suivants.

³⁸ Au sujet de cette illustration, l'Autorité renvoie au considérant n° 34 ainsi qu'aux développements qui le précèdent concernant l'article 12, 2°, du Projet. Cette hypothèse est assez différente de ce que semblerait viser le commentaire de l'article 12, 2°, en ce qu'elle concerne un consentement donné à l'employeur lui-même, pour consulter d'autres données que celles qui lui seraient nécessaires à la mise en œuvre des obligations de formation lui incombant. Par ailleurs, elle pose un problème en ce qu'elle serait fondée sur le consentement (au sens du RGPD) du candidat travailleur ou du travailleur. En effet, il est clair que la relation entre une personne qui postule un emploi ou entre un travailleur et son employeur est manifestement déséquilibrée – la première est demanderesse d'un emploi qu'elle cherche à obtenir auprès du responsable du traitement, le second se trouve dans un lien de subordination avec le responsable du traitement. Or en toute hypothèse, pour qu'un consentement puisse être valable en la matière, encore faut-il que l'employeur informe la personne concernée avant que celle-ci ne consente. Autrement dit en pratique, il est tout à fait possible que l'employeur informe d'initiative le candidat ou le travailleur de la possibilité de lui donner accès au FLA (dans des conditions à préciser par ailleurs). Ce qui pourrait inciter la personne concernée à donner cet accès. L'Autorité est d'avis que par exemple, un candidat qui souhaiterait étayer son expérience à l'aide des données issues du FLA, pourra toujours extraire lui-même ces données du FLA (conformément au Projet) et les joindre à sa candidature. Ce qui constitue une voie moins intrusive dans ses droits et libertés et par conséquent, une voie à préférer à celle consistant à donner un accès direct au FLA à un potentiel futur employeur.

³⁹ Définies, dans l'article 3, l), du Projet, par référence à loi du 15 août 2012 *relative à la création et à l'organisation d'un intégrateur de service fédéral* (ci-après, la « **loi intégrateur de services** »).

44. L'Autorité attire tout d'abord l'attention du demandeur sur le fait que **seule, une disposition générale prévoyant un recours général aux sources authentiques de données, ne permettra pas l'application de l'exception consacrée dans l'article 14, 5., c), du RGPD**⁴⁰.
45. Ensuite, l'exposé des motifs du Projet précise que « *La reprise de ces données des sources authentiques est nécessaire pour satisfaire à la loi du 5 mai 2014 garantissant le principe de la collecte unique des données dans le fonctionnement des services et instances qui relèvent de ou exécutent certaines missions pour l'autorité et portant simplification et harmonisation des formulaires électroniques et papier* » (souligné par l'Autorité)⁴¹.
46. L'Autorité attire cependant l'attention du demandeur sur le fait que **cette loi et le droit fédéral belge ne consacrent pas un principe général et contraignant de recourir aux sources authentiques de données** au-delà, notamment, de ce que la loi collecte unique prévoit au sujet des numéros d'identification déjà évoqués⁴², et du contexte de la Banque-carrefour de la sécurité sociale.
47. C'est par conséquent **à juste titre dans le Projet soumis pour avis qu'il convient de prévoir une obligation de recourir aux sources authentiques de données dans le cadre de la loi intégrateur de services**⁴³, dans l'esprit de la loi collecte unique ainsi que de l'accord de coopération du 26 août 2013 entre les administrations fédérales, régionales et communautaires *afin d'harmoniser et aligner les initiatives visant à réaliser un e-gouvernement intégré*. Puisque l'obligation de recourir en général aux sources authentiques de données visées par la loi intégrateur de services, ne découle pas de la loi collecte unique.
48. Sur ce point néanmoins, encore convient-il de relever que **le cadre normatif applicable aux sources authentiques visées par la loi intégrateur de services apparaît incomplet**, notamment **en l'absence** de l'adoption d'un **arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres** déterminant « *les critères sur la base desquels des données sont qualifiées d'authentiques* » et « *quelles données peuvent être qualifiées d'authentiques au sens* » de cette loi⁴⁴, ce qui en pratique,

⁴⁰ Voir notamment l'avis n° 131/2022 du 1^{er} juillet 2022 *concernant un projet de loi portant création de la Commission du travail des arts et améliorant la protection sociale des travailleurs des arts (CO-A-2022-128) et un projet d'arrêté royal relatif au fonctionnement de la Commission du travail des arts et à l'amélioration de la protection sociale des travailleurs des arts (CO-A-2022-129)*, considérants nos 96-99.

⁴¹ P. 4.

⁴² Voir plus haut, le considérant n° 37, au sujet de ces numéros. La loi intégrateur de services (citée à la note de bas de page n° 39) ne s'applique qu'aux services publics participants visés par son article 2, 10°, et l'article 4 de la même loi, prévoit que « *L'intégrateur de services fédéral a pour mission, avec l'accord des services publics participants et des autres intégrateurs de services, d'intégrer les processus de traitement des données et, dans ce cadre, de donner accès de manière intégrée aux données* ».

⁴³ Citée à la note de bas de page n° 39.

⁴⁴ Voir l'article 27, § 2, de la loi intégrateur de services.

ne semble pas avoir été rédhibitoire dans la mise en œuvre de la loi intégrateur de services⁴⁵. Bien qu'elle n'approfondisse pas cette question dans le cadre du présent avis, l'Autorité souligne néanmoins que **cet arrêté délibéré en Conseil des ministres constitue un élément constitutif et déterminant**, notamment compte-tenu des principes de prévisibilité et de légalité consacrés dans les articles 8 CEDH et 22 de la Constitution, **du cadre normatif que la loi intégrateur de services entend mettre en place** en matière de sources authentiques de données.

49. Compte-tenu du contexte juridique et des catégories de données et d'autorités publiques dont il est potentiellement question, dans le domaine du droit du travail et de la sécurité sociale, l'Autorité a interrogé le demandeur sur la raison pour laquelle aucune référence n'est faite à l'application **de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale** (ci-après, « **la loi BCSS** »), et au réseau de la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale (ci-après, « **BCSS** »)^{46, 47}. La loi BCSS consacre quant à elle un principe contraignant de collecte unique des données dans le domaine de la sécurité sociale qu'elle concerne. *A priori*, SIGEDIS ASBL semble être une institution de sécurité sociale au sens de l'article 2, 2°, de la loi BCSS. L'Autorité a interrogé le demandeur à ce sujet et l'a également interrogé quant à la question de savoir si le Projet aurait, entre autres, pour objectif d'accéder à d'autres sources de données qui ne seraient pas accessibles via la BCSS ?

50. Le demandeur a répondu ce qui suit :

« Er wordt verwezen naar de algemene principes eerder dan naar de KSZ-wet omdat niet alle potentieel betrokken partijen onderworpen zijn aan de KSZ-wet.

⁴⁵ Concernant la possibilité d'ajouter une source à une liste publiée de sources authentiques de l'intégrateur de service fédéral, le document publié par le SPF BOSA (DG Transformation digitale du SPF BOSA, « Mise en place d'une source authentique », version 1, mars 2019, disponible sur https://bosa.belgium.be/sites/default/files/documents/bosa_dt_guide_pratique_-_mise_en_place_dune_source_authentique_v1.0.pdf, dernièrement consulté le 07/04/23, pp. 19-20) vise deux hypothèses :

« 3.1.1. Publication en tant que source authentique via un Arrêté royal. Une source de données peut être déclarée source authentique si un Arrêté royal ou une loi a été approuvé(e) à cette fin. Après publication au Moniteur belge, les données de votre source authentique peuvent être reprises par le SPF BOSA dans la liste des sources authentiques » ; « 3.1.2. Publication en tant que source authentique par le comité de rédaction », étant entendu à ce sujet qu'une remarque précise que cette procédure n'est pas encore finalisée.

⁴⁶ Voir les articles 3, 4 et 7 de la loi BCSS.

⁴⁷ Pour rappel également, conformément à l'article 2, 10°, al. 2, de la loi intégrateur de services :

« Ne sont pas des services participants :

a) les services publics fédéraux en charge de la Sécurité sociale, de la Santé publique, de la Sécurité de la Chaîne alimentaire, de l'Environnement, de l'Emploi, du Travail et de la Concertation sociale, ainsi que les services publics de programmation dépendant de ces services publics fédéraux ;

b) les institutions publiques de sécurité sociale au sens de l'arrêté royal portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, les institutions de sécurité sociale visées à l'article 2, alinéa 1er, 2°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-Carrefour de la sécurité sociale, ainsi que les institutions auxquelles certains droits et obligations ont été étendus en vertu de l'article 18 de la loi précitée du 15 janvier 1990 ». Cette loi n'est par conséquent pas applicable à ces institutions.

Het individuele opleidingsrecht, waarvoor de FLA op directe wijze een technische ondersteuning biedt, heeft overigens prioritair vooral te maken met arbeidsrecht. Het is vanuit zijn arbeidsrechtelijke bevoegdheid dat de Federale wetgever hier is opgetreden (op een terrein dat verder bijna uitsluitend gemeenschapsmaterie is, nl. levenslang leren). De verwachting is dan ook dat de eventuele inbedding van deze FLA in bredere toepassingen rond (beroeps)opleiding en levenslang leren zullen worden geregeld met eventuele samenwerkingsakkoorden.

Sigedis is inderdaad gelijkgesteld met een instelling van sociale zekerheid.

Ja. De manier waarop gegevensbronnen zullen ontsloten worden, zal, gelet op het sociale zekerheidskarakter van Sigedis, vermoedelijk neerkomen op een combinatie van beraadslagingen van het informatieveiligheidscomité (een verplichting voor Sigedis) en protocollen (de algemene GDPR-regel) met zulke databron ».

51. Dans ce contexte, l'Autorité retient par conséquent que **SIGEDIS ASBL n'agira pas en tant qu'institution de sécurité sociale au sens de la loi BCSS** et que, **s'agissant de droit du travail, le Projet ne relève pas du champ d'application matériel de la loi BCSS en ce que celle-ci prévoit un principe de collecte unique des données.**
52. Cela étant précisé, **les articles 13 à 15 de loi BCSS régissent les communications de données par les institutions de sécurité sociales à d'autres autorités publiques** qui en ont besoin pour l'exécution de leurs missions d'intérêt public, ces communications devant être réalisées par l'intermédiaire de la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale. Autrement dit, le Projet (ou un arrêté royal pris en exécution de celui-ci) **peut prévoir que les données sociales au sens de la loi BCSS nécessaires à l'exécution du Projet par SIGEDIS ASBL doivent être collectées auprès de la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale.**
53. En tout état de cause, compte-tenu des commentaires précédents, **l'Autorité est d'avis que l'article 5, § 4, dernière phrase, du Projet doit être adapté et prévoir qu'en exécution du Projet, le Roi détermine les données qui doivent provenir des sources authentiques de données ainsi que ces sources authentiques de données⁴⁸. Prévoir spécifiquement le régime juridique de collecte indirecte de données** (comme cela vient par exemple d'être suggéré en ce qui concerne l'éventuelle collecte de données sociales nécessaires à la mise en œuvre du Projet) **constituerait également une autre voie envisageable** dans le Projet, voie qui d'ailleurs serait de nature à éviter l'insécurité juridique liée à l'incomplétude du cadre normatif de la loi intégrateur de services.

⁴⁸ En l'état, le Projet prévoit que « Le Roi peut également déterminer quelles données peuvent provenir des sources authentiques » (souligné par l'Autorité).

54. L'article 18, § 1^{er}, al. 3, du Projet, et le commentaire de cet article 18 précisent encore respectivement ce qui suit :

« Sigedis ASBL peut vérifier les données qui sont enregistrés par cet employeur et si nécessaire, les modifier si une source authentique les rend accessibles après l'enregistrement visé à l'alinéa premier » ;

« La disponibilité dans le réseau d'une donnée authentique est une donnée évolutive. De plus, une donnée en provenance d'une source authentique peut déjà être disponible pour un employeur mais pas encore pour un autre. La disponibilité d'une donnée déterminée dans une source authentique est donc une donnée situationnelle plutôt qu'une donnée catégorique. Pour cela, cet article prévoit une cascade où Sigedis ASBL informe l'employeur que les données visées à l'articles 5 ne proviennent pas d'une source authentique. Ces données doivent alors être enregistrées et actualisées par l'employeur ».

55. **L'Autorité est d'avis que ces considérations floues**, en ce que notamment, elles recourent à des concepts indéfinis, **et qui apparaissent contraires au principe de collecte unique des données et de recours aux sources authentiques, doivent être reformulées**. Soit une donnée nécessaire à la mise en œuvre du Projet doit être disponible dans une source authentique de données, auquel cas SIGEDIS ASBL⁴⁹ doit la collecter via ce canal et la renseigner dans le FLA. Soit elle ne l'est pas et n'est disponible qu'auprès de l'employeur, auquel cas c'est alors logique qu'il incombe à ce dernier de communiquer les données concernées. Cette distinction est également importante au regard des responsabilités de chaque responsable du traitement quant aux données traitées : l'employeur ne peut être responsable de l'exactitude des données qui doivent être collectées par SIGEDIS ASBL à partir d'une source authentique de données. L'exposé des motifs du Projet doit refléter la logique de la collecte indirecte des données auprès des sources authentiques de données telle que rappelée en l'occurrence. **L'Autorité est par conséquent d'avis que l'article 18, § 1^{er}, alinéa 3, du Projet doit être omis et que le commentaire de l'article 18 doit être adapté.**

56. Quatrièmement, l'article 5, § 4, du Projet, consacre une **habilitation du Roi** rédigée comme suit :

« Le Roi peut fixer des modalités plus précises quant à la collecte des données à caractère personnel visées aux paragraphes 1 et 2 dans le cadre du Federal Learning Account. A cette occasion, le Roi peut déterminer quelles données à caractère personnel supplémentaires relatives à l'emploi, aux qualifications et à la formation sont nécessaires pour la réalisation des

⁴⁹ C'est effectivement pour SIGEDIS, aux fins de la mise en œuvre du FLA, que la donnée doit être disponible.

objectifs visés à l'article 4 du Federal Learning Account. Le Roi peut également déterminer quelles données peuvent provenir des sources authentiques » (souligné par l'Autorité).

57. Conformément aux principes de prévisibilité et de légalité consacrés dans les articles 8 CEDH et 22 de la Constitution, l'Autorité est d'avis que le Projet ne peut pas déléguer au Roi le pouvoir de déterminer des catégories « *supplémentaires* » de données à caractère personnel à traiter⁵⁰. **L'article 5, § 4, du Projet doit être adapté de manière telle que la délégation de pouvoir au Roi se limite à préciser les catégories de données visées dans le Projet lui-même.** Au passage, l'Autorité souligne que la finalité du Projet concerne les droits à la formation et les données relatives à la mise en œuvre de ceux-ci. Autrement dit, le FLA n'a pas pour finalité de reprendre en outre, les données relatives aux formations que les travailleurs auraient pu suivre *en dehors de leur droit à la formation* (qu'un employeur choisisse de former plus, ses travailleurs, ou que ceux-ci se forment de manière autonome).

II.4. Catégories de destinataires

58. Pour les motifs qui viennent d'être évoqués au considérant n° 57, l'article 16, alinéa 2, du Projet, ne peut pas non plus prévoir que le Roi peut déterminer « *des catégories supplémentaires de destinataires à qui les données à caractère personnel peuvent être librement communiquées et fixer les conditions plus précises dans lesquelles cela est autorisé* ». **L'Autorité est d'avis que l'article 16, alinéa 2, du Projet doit être omis.**

II.5. Durée et finalité de conservation des données

59. L'article 15 du Projet détermine la durée de conservation des données au sein du FLA. **L'Autorité est avant tout d'avis que la phrase suivante de l'article 15, § 1^{er}, doit être omise :** « *Sans préjudice de la conservation nécessaire pour le traitement en vue de l'archivage dans l'intérêt général, en vue de la recherche scientifique ou historique ou à des fins statistiques visé à l'article 89 du Règlement général sur la protection des données* ».

⁵⁰ Sur le niveau d'ingérence que présente le Projet, voir l'avis n° 107/2022 du 3 juin 2022 concernant *un avant-projet de loi portant des dispositions diverses relatives au travail* (CO-A-2022-103), considérants nos 44 et 50. L'Autorité confirme le considérant n° 50 dans lequel elle considérerait ce qui suit :

« *Troisièmement plus fondamentalement, il semble se dégager de la réponse communiquée par le demandeur que le système d'information envisagé entraînera a priori une ingérence importante dans les droits et libertés des personnes concernées (collecte de données centralisées au sujet de l'ensemble des citoyens qui ont travaillé ou travaillent, tout au long de leur carrière, dont la finalité et l'accessibilité n'apparaissent toutefois pas encore dans les intentions du demandeur[...]). Le demandeur reconnaît lui-même que l'ILA va nécessiter une base législative bien plus vaste que l'article 61 déjà repris dans l'avant-projet de loi dispositions diverses travail. En d'autres termes, l'article 61 de l'avant-projet sert à ce stade de point d'ancrage pour ce Tool/Logiciel* ».

L'exposé des motifs du Projet lui-même (p. 5), rappelle et cite la position du Conseil d'Etat selon laquelle les éléments essentiels du traitement doivent être consacrés dans une norme du rang de loi.

60. En effet, l'Autorité a déjà souligné à plusieurs reprises **qu'un texte normatif définissait la durée de conservation (de traitement) des données pour les traitements de données que celui-ci prévoit**. Le Projet n'a par conséquent pas d'impact sur les traitements de données qui devraient être mis en œuvre en exécution d'autres normes (par exemple, applicables à l'archivage, à la transparence administrative, etc.). En ce sens notamment, au considérant n° 8 de son avis n° 228/2022 du 29 septembre 2022 *concernant un projet d'arrêté royal portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection de la direction générale Transport routier et Sécurité routière du Service public fédéral Mobilité et Transports (CO-A-2022-222)*, l'Autorité a notamment précisé ce qui suit :

« [...], une loi (ou un arrêté) ne détermine en principe la durée de conservation (de traitement) des données que pour les finalités des traitements que cette loi (ou cet arrêté) met en place⁵¹. Ainsi, la fixation de la durée de conservation des données dans le cadre de la Loi (et du projet) doit être limitée aux finalités prévues par cette loi, ou autrement dit, aux obligations et missions d'intérêt public concernés par cette loi⁵² » (numéro des notes de bas de page et gras modifiés par l'Autorité dans le présent avis).

61. L'Autorité souligne en outre au passage que le Projet n'attribue aucune mission d'intérêt public particulière dans le domaine des statistiques⁵³ ou de la recherche à charge des responsables du traitement. Les articles 4, 6°, et 11, mettent bien à charge de SIGEDIS ASBL une obligation de mise à disposition de données à des fins de recherche. Toutefois, cette obligation ne concerne que les données que SIGEDIS ASBL traite à la finalité qu'elle poursuit elle-même, et ne pourrait pas justifier une conservation des données à caractère personnel au-delà du terme prévu dans l'article 15 du Projet.
62. S'agissant du **délai de conservation (de traitement) des données**, l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, prévoit que les données sont conservées « *au maximum pendant cinq ans à compter du jour où la personne enregistrée atteint l'âge de la pension ou, si la personne enregistrée continue à être active sur le marché de l'emploi après avoir atteint l'âge de la pension, à partir du jour où sa dernière activité professionnelle a été constatée* ». L'alinéa 2 permet au Roi de fixer une durée de conservation des

⁵¹ « Le responsable du traitement en revanche, devra identifier pendant combien de temps les données peuvent être traitées selon les finalités pour lesquelles elles sont traitées. Voir notamment l'avis n° 129/2022 du 1^{er} juillet 2022 concernant les articles 2 et 7 à 47 d'un projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'Economie, considérants nos 53-58 ; l'avis n° 52/2022 du 9 mars 2022 concernant un avant-projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 2013 portant exécution du Règlement (UE) n° 305/2011 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2011 établissant des conditions harmonisées de commercialisation pour les produits de construction et abrogeant la Directive 89/106/CEE du Conseil, et abrogeant diverses dispositions, considérant n° 117 ; l'avis n° 14/2022 du 21 janvier 2022, concernant un projet d'arrêté du Gouvernement wallon déterminant la composition et le fonctionnement du Comité wallon pour la protection des animaux d'expérience, considérant n° 27 ».

⁵² « Voir également l'avis de l'Autorité n° 89/2021 du 14 juin 2021 concernant un avant-projet de loi portant l'introduction du procès-verbal électronique pour les services d'inspection de la direction générale Transport routier et Sécurité routière du Service public fédéral Mobilité et Transports et modifiant le Code pénal social, considérant n° 10 ».

⁵³ Ce qui n'exclut pas que SIGEDIS ASBL puisse réaliser des statistiques au sujet de l'exercice par elle, de sa mission d'intérêt public. Voir à ce sujet l'avis n° 110/2022 du 3 juin 2022 *concernant un projet d'arrêté royal relatif à la formation des utilisateurs professionnels de produits biocides (CO-A-2022-106)*, considérants nos 13-19.

données plus courte. Le commentaire de l'article énonce que « *La durée de ce délai de conservation sert de garantie aux personnes enregistrées de pouvoir exercer leur droit à la formation jusqu'à l'expiration de ces droits* » (souligné par l'Autorité). **L'Autorité ne perçoit donc pas pour quelle raison les données devraient encore être conservées cinq ans au-delà des événements visés dans l'article 15, § 1^{er}, alinéa 1^{er}.** Elle est par conséquent d'avis que **ce délai de 5 ans doit être réduit.** Plus fondamentalement, l'Autorité est d'avis que **par défaut, les données ne devraient plus pouvoir être conservées une fois que la personne concernée a atteint l'âge de la pension, à moins que celle-ci ne manifeste le souhait de rester active sur le marché du travail, ou en tout cas, que les données la concernant demeurent conservées dans l'éventualité d'une reprise d'activité.**

II.6. Référence à « mycareer.be », à une « forme électronique commune » et « aux canaux prévus à cet effet »

63. A plusieurs reprises, le Projet se réfère au site internet « **www.mycareer.be** » : l'article 6 du Projet prévoit que SIGEDIS ASBL assure l'accès au FLA via ce site internet ; l'article 9 permet la communication des données « *sous une forme électronique commune* » lorsque la personne concernée demande à les recevoir via le site ; l'article 15, § 2, du Projet vise les demandes de suppression des données ; et l'article 21, § 2, prévoit des notifications au travailleur via le site. **L'Autorité est d'avis qu'afin d'assurer la pérennité du dispositif du Projet, il est certainement préférable de ne pas directement renseigner un nom de domaine dans un texte de loi.** Ce qui n'exclut pas de le renseigner dans l'exposé des motifs. Les considérations suivantes peuvent contribuer à l'adaptation du texte en Projet :

- Ce qu'il importe de préciser dans le Projet est que le FLA doit être accessible à la personne concernée à distance par voie électronique, et que cet accès doit aussi lui permettre d'obtenir la communication des données la concernant dans un format commun et plus largement, d'exercer les droits dont elle jouit en vertu du RGPD, etc., compte-tenu des objectifs poursuivis par le demandeur dans le cadre du recours à mycareer.be ;
- Si le demandeur souhaite néanmoins prévoir dans la loi que le FLA doit être accessible via mycareer.be, le Projet pourrait alors plutôt renvoyer au cadre normatif en exécution duquel mycareer.be est mis en œuvre, étant entendu que le Roi pourrait aussi être habilité à identifier plus précisément le canal par lequel le FLA est accessible dans un objectif de centralisation du point d'accès aux données relatives à la carrière des travailleurs ;

- Quant au format des données à caractère personnel communiquées à la demande à la personne concernée, le demandeur pourrait préférer, à l'expression « *sous une forme électronique commune* », l'expression « dans un format couramment utilisé »⁵⁴ ;
- Enfin, quant à l'identification et l'authentification de la personne concernée, il convient de se référer au considérant n° 32, plus haut.

64. Dans l'article 23, § 1^{er}, l'Autorité est d'avis que l'expression « **au moyen des canaux prévus à cet effet** », doit être adaptée de manière telle que le moment auquel l'employeur n'a plus accès au FLA puisse être identifié avec précision. Le commentaire de l'article 23 du Projet précise à ce sujet ce qui suit : « *Dans ce cas, l'employeur doit notifier la fin de contrat via les canaux appropriés (comme l'application Dimona – OUT). Cette notification doit avoir lieu au plus tard le premier jour ouvrable qui suit celui où le contrat de travail a pris fin* » (souligné par l'Autorité). A cet égard, le dispositif du Projet peut se référer aux règles pertinentes du droit du travail qui régissent les démarches administratives liées à la fin du contrat de travail.

II.7. Droit à l'effacement des données

65. Dans l'article 15, § 2, alinéa 1^{er}, la phrase « **à condition qu'elles ne soient plus nécessaires pour la réalisation des objectifs visés à l'article 4 du Federal Learning Account** » doit être omise. En effet, cette condition n'apporte rien par rapport à l'article 17 du RGPD qui est directement applicable : entre autres, l'article 17, 1., a), du RGPD prévoit bien que le droit à l'effacement des données s'applique lorsque « *les données à caractère personnel ne sont plus nécessaires au regard des finalités pour lesquelles elles ont été collectées ou traitées d'une autre manière* ».

Par ces motifs,

L'Autorité est d'avis que

1. La manière dont SIGEDIS ASBL est désignée comme responsable du traitement doit être complétée dans le dispositif du Projet (**considéranants nos 8-11**) ;
2. L'instance désignée par le Roi visée à l'article 13 est également responsable du traitement dans la mise en œuvre des missions qui lui incombent en vertu du Projet, et le dispositif de l'article 13 doit être adapté à l'aune de son commentaire afin d'identifier clairement l'hypothèse dans laquelle il s'applique (**considéranants nos 12-14**) ;

⁵⁴ Celle-ci est utilisée dans l'article 20 du RPGD.

3. L'employeur et SIGEDIS ASBL, en tant que responsables du traitement, devront, au moment opportun, informer correctement la personne concernée quant à la personne auprès de laquelle celle-ci doit exercer ses droits (**considérants n° 15**) ;

4. Le dispositif de l'article 13 doit être adapté afin de refléter l'intention exprimée dans son commentaire et selon laquelle la rectification des données issues de sources authentiques doit être demandée auprès de la source authentique concernée (**considérant n° 16**) ;

5. L'exposé des motifs doit être adapté pour préciser que les finalités d'un traitement doivent être déterminées et explicites (il ne s'agit pas d'identifier la finalité « *générale* » du traitement de données) (**considérants n° 18**) ;

6. La finalité du traitement visée à l'article 4, 7°, doit être adaptée (**considérants nos 21-22**) ;

7. L'article 4, 4°, du Projet doit viser les acteurs chargés d'une mission d'intérêt public dans le domaine de la formation professionnelle (**considérants nos 22-23**) ;

8. L'article 10 du Projet doit être adapté pour tenir compte du fait que les services d'inspection et les acteurs chargés d'une mission de formation professionnelle sont des responsables du traitement et des destinataires des données distincts.

Le commentaire de cet article doit encore clarifier qu'une autorisation du Comité de sécurité de l'information ne suffit pas à elle seule, à fonder un traitement de données et qu'en principe, le consentement au sens du RGPD ne constituera pas le fondement des traitements de données réalisés en exécution du Projet (**considérants nos 26-28**) ;

9. L'article 12 du Projet doit être significativement retravaillé et son commentaire adapté en conséquence. Il doit prévoir le régime juridique applicable à l'autorisation expresse de la personne concernée et sa finalité doit être explicitée dans son dispositif, ainsi que les éléments essentiels des traitements de données envisagés (**considérant nos 29-34**) ;

10. La portée de l'article 14 du Projet doit être clarifiée (**considérant n° 36**) ;

11. L'identification des personnes concernées enregistrées dans le FLA doit être réalisée via les identifiants visés à l'article 4, §§ 1^{er} et 2 de la loi collecte unique (**considérant nos 37-38**) ;

12. L'accès au FLA par l'employeur dans l'hypothèse visée à l'article 4, 4°, du Projet est limitée aux données nécessaires à l'exécution de ses propres obligations en matière de droit à la formation du travailleur, y compris ses obligations en exécution du Projet, ce qui peut être rappelé dans l'exposé des motifs (**considérants nos 39-41**) ;

13. Le Projet doit être adapté afin de refléter correctement le principe de collecte indirecte des données auprès des sources authentiques de données (**considérants nos 42-55**) ;

14. L'article 5, § 4, du Projet doit être adapté de manière telle que la délégation de pouvoir au Roi se limite à préciser les catégories de données visées dans le Projet lui-même (**considérant n° 57**) ;

15. L'article 16, alinéa 2, du Projet doit être omis (**considérant n° 58**) ;

16. L'article 15 du Projet, en ce qu'il concerne la durée de conservation (traitement) des données, doit être adapté (**considérants nos 59-62**) ;

17. Les références à « mycareer.be », à une « forme électronique commune » et « aux canaux prévus à cet effet » doivent être adaptées (**considérants nos 63-64**) ;

18. L'article 15, § 2, alinéa 1^{er}, en ce qu'il concerne le droit à l'effacement des données, doit être adapté (**considérant n° 65**).



Pour le Centre de Connaissances,
Cédrine Morlière - Directrice





Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 82/2023 van 27 april 2023

Betreft: Adviesaanvraag met betrekking tot een voorontwerp van wet betreffende de oprichting en het beheer van de Federal Learning Account (CO-A-2023-052)

Vertaling¹

Het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
aanwezig: de dames Cédrine Morlière en Griet Verhenneman, en de heren Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 25, lid 3, WOG volgens hetwelk de beslissingen van het Kenniscentrum bij meerderheid van stemmen worden aangenomen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk (hierna "de minister" of "de aanvrager"), ontvangen op 27 februari 2023;

¹ Voor de oorspronkelijke versie van de tekst, die collegiaal werd gevalideerd, cf. de Franse versie van de tekst, die beschikbaar is in de FR-versie van de rubriek "adviezen" van de website van de Autoriteit.

Brengt op 27 april 2023 het volgende advies uit:

I. Onderwerp en context van de adviesaanvraag

1. De vice-eersteminister heeft bij de Autoriteit een adviesaanvraag ingediend met betrekking tot een voorontwerp van wet *betreffende de oprichting en het beheer van Federal Learning Account* (hierna "het ontwerp").
2. Het ontwerp past in het kader van het recht van werknemers op opleiding dat is vastgelegd in de artikelen 52 en 53 van de wet van 3 oktober 2022 *houdende diverse arbeidsbepalingen* (hierna "**de wet van 2022**"). De Autoriteit heeft zich over het voorontwerp van deze wet uitgesproken in haar advies nr. 107/2022 van 3 juni 2022 over *een voorontwerp van wet houdende diverse arbeidsbepalingen* (CO-A-2022-103)².
3. Het ontwerp richt een digitale applicatie op genaamd "*Federal Learning Account*" (hierna "**FLA**") die in wezen de volgende twee doelstellingen nastreeft³: het faciliteren van de uitoefening van het individueel opleidingsrecht en het beheren van het opleidingskrediet, d.w.z. het aantal dagen van het individueel (rechtstreeks voortvloeiend uit de wet van 2022) of sectoraal (voortvloeiend uit een collectieve arbeidsovereenkomst)⁴ opleidingsrecht⁵. Met name definieert artikel 3, punt j), van het ontwerp de FLA als "*de digitale applicatie die een databank vormt met alle gegevens die relevant zijn om het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten, het opleidingskrediet en de sectorale aspecten van de opleiding weer te geven en te beheren*". Elke werknemer zal beschikken over een "*Individuele opleidingsrekening*" ("*Individual Learning Account*" in de memorie van toelichting), of volgens artikel 3, punt i), van het ontwerp, een "*individuele rekening die het opleidingskrediet bevat waarover de werknemer beschikt*".
4. Artikel 53 van de wet van 2022 bepaalt dat het *individueel* opleidingsrecht wordt geconcretiseerd hetzij door middel van een collectieve arbeidsovereenkomst, hetzij door middel van het toekennen van opleidingsdagen op de in artikel 50, § 1, c), van deze wet bedoelde individuele opleidingsrekening. Overeenkomstig artikel 55, § 2, van de wet van 2022 wordt de individuele opleidingsrekening geconcretiseerd door middel van een formulier (onder papieren of elektronische vorm) dat wordt bewaard in het persoonlijk dossier van de werknemer, bijgehouden door de personeelsdienst van de betrokken werkgever.

² Voor het onderhavige ontwerp, zie de overwegingen nrs. 40 tot en met 53.

³ Artikel 2 van het ontwerp.

⁴ Zie artikel 3, f), van het ontwerp dat de "sectoriële opleidingsrechten" definieert, en artikel 3, c), dat het "individueel opleidingsrecht" definieert.

⁵ Artikel 3, d), van het ontwerp.

5. Volgens de memorie van toelichting ligt het ontwerp in de lijn van de Europese doelstellingen, door voornamelijk naar de volgende twee teksten te verwijzen: een mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, aan de Raad, aan het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, *Europese vaardighedenagenda voor duurzaam concurrentievermogen, sociale rechtvaardigheid en veerkracht*, 1 juli 2020, COM(2020)274; en een voorstel voor een aanbeveling van de Raad *inzake individuele leerrekeningen*, 10 december 2021, COM(2021)773.

II. Onderzoek

II.1. Verwerkingsverantwoordelijken en uitoefening van de rechten van de betrokkene

6. Wat betreft de verantwoordelijkheid in verband met gegevensverwerking, herinnert de Autoriteit eerst en vooral aan haar vaste adviespraktijk volgens welke een overheidsinstantie in principe verantwoordelijk is voor de verwerking van gegevens die noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van algemeen belang die haar is opgedragen, of die binnen de reikwijdte valt van het openbaar gezag dat haar overeenkomstig de betrokken wetgeving is verleend⁶.
7. SIGEDIS VZW is in hoofdzaak belast met de ontwikkeling en de werking van de FLA, zodat het ontwerp haar terecht verantwoordelijkheden toekent met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens⁷. Het ontwerp legt ook een verantwoordelijkheid voor de verwerking van persoonsgegevens bij de

⁶ Zie met name advies nr. 129/2022 van 1 juli 2022 *betreffende de artikelen 2 en 7 tot en met 47 van een ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake Economie*, overwegingen nrs. 42 en volgende; advies nr. 131/2022 van 1 juli 2022 *met betrekking tot een wetsontwerp tot oprichting van de Kunstwerkcommissie en ter verbetering van de sociale bescherming van de kunstwerkers*, overwegingen nrs. 55 en volgende; advies nr. 112/2022 van 3 juni 2022 *met betrekking tot een ontwerp van wet tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek met het oog op de invoering van het eDossier-platform*, overwegingen nrs. 3-41 en 87-88; advies nr. 231/2021 van 3 december 2021 *met betrekking tot een voorontwerp van ordonnantie betreffende de interoperabiliteit van elektronische tolheffingssystemen voor het wegverkeer*, overwegingen nrs. 35-37; advies 37/2022 van 16 februari 2022 *"concernant un avant-projet de décret instituant la plateforme informatisée centralisée d'échange de données 'E-Paysage'"* (nog niet beschikbaar in het Nederlands), overweging nr. 22; advies nr. 13/2022 van 21 januari 2022 *met betrekking tot een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de toekenning van premies voor de verbetering van het woonmilieu en een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 9 februari 2012 betreffende de toekenning van financiële steun voor energie*; overwegingen nrs. 9-17; advies nr. 65/2019 van 27 februari 2019 *betreffende een ontwerp van samenwerkingsakkoord tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief*, overwegingen nrs. 90-113.

⁷ Zie de volgende bepalingen van het ontwerp: artikel 4, 3°, het door SIGEDIS VZW nagestreefde doel om de informatie in de FLA te structureren en te beheren; artikel 5, § 3, verplichting van SIGEDIS VZW om gegevens uit authentieke bronnen te verzamelen, zie in dit verband ook artikel 18; artikel 6, taak van SIGEDIS VZW om de toegang tot de FLA te verzekeren via de website www.mycarrier.be; artikel 7 dat SIGEDIS VZW uitdrukkelijk de verantwoordelijkheid van verwerkingsverantwoordelijke geeft; artikel 9 dat voorziet in de verplichting van SIGEDIS VZW om de persoonsgegevens in een bepaalde vorm te verstrekken; artikel 11 met daarin de verplichting van SIGEDIS VZW om geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens mee te delen in het kader van verwerkingen voor onderzoeksdoeleinden; artikel 15 dat de termijn voor de bewaring van de gegevens door SIGEDIS VZW regelt, alsmede haar plicht om de ontvangers van de gegevens in geval van gegevenswissing daarvan in kennis te stellen, zie ook artikel 22, derde lid, in geval van rectificatie van de gegevens door de werkgever; artikel 21, § 2, met daarin een informatiplicht voor SIGEDIS VZW; artikel 23 met betrekking tot de verplichting om de toegang van de werkgever te sluiten.

werkgever met betrekking tot de juistheid van de gegevens die hij in uitvoering van het ontwerp in de FLA moet registreren⁸.

8. Artikel 3, n), van het ontwerp definieert SIGEDIS VZW als "*Sociale individuele gegevens - données individuelles sociales, afgekort : SIGEDIS VZW, ondernemingsnummer 880.820.673*". De Autoriteit heeft de aanvrager ondervraagd om na te gaan op basis van welke regels SIGEDIS VZW was opgericht en georganiseerd: gaat het uitsluitend om artikel 12 van het koninklijk besluit van 12 juni 2006 *tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact* ⁹ ?
9. De aanvrager antwoordde het volgende:

« De creatie van Sigedis vindt zijn oorsprong in het geciteerde artikel uit de Generatiepact-wet. Maar er is de algemene vrijheid van vereniging voor overheden en sociale zekerheidsinstellingen, enerzijds, en de ruimere wettelijke bevoegdheden van Sigedis, anderzijds, die maken dat de actuele werking en samenstelling van Sigedis dit initiële kader overstijgt.*

** Zie programmawet (I) van 27 december 2006 betreffende de databank aanvullende pensioenen en het daaruit volgende beheer van het secundaire netwerk aanvullende pensioenen. Zie ook het beheer van de loopbaanrekening van de ambtenaren (opdracht gegeven door de wet houdende diverse bepalingen (1) van 29 december 2010). Zie ook de opdracht tot archivering van elektronische arbeidsdocumenten (o.a. de wet van 5 januari 2018 houdende diverse bepalingen inzake werk) ».*

⁸ Zie artikel 18 van het ontwerp. Zie ook artikel 19 van het ontwerp, dat het kader biedt voor het optreden van de werkgever op dit gebied, en artikel 20, waarbij de Koning de bevoegdheid krijgt bepaalde nadere modaliteiten vast te stellen.

⁹ Deze bepaling luidt als volgt:

« § 1. Met het oog op de uitvoering van de verplichtingen en de taken bedoeld in dit besluit kunnen de instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 1 en in artikel 2, eerste lid, 2°, a), van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid en, voor zover het toepassingsgebied van dit besluit met toepassing van artikel 1, § 2 tot hen werd uitgebreid, de andere instellingen die een wettelijke pensioenregeling beheren, zich verenigen in één of meerdere verenigingen voor het realiseren van de bij dit besluit bedoelde opdrachten en voor het beheer van informatiesystemen die nuttig zijn voor het ondersteunen van die opdrachten.

§ 2. Een met toepassing van § 1 tot stand gebrachte vereniging kan slechts de vorm aannemen van een vereniging zonder winstoogmerk zoals bedoeld in de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen.

§ 3. De leden van een met toepassing van § 1 tot stand gebrachte vereniging kunnen aan de vereniging opdrachten toevertrouwen op het gebied van onder meer :

- communicatie en informatieverstrekking;*
- informatiebeheer;*
- informatieveiligheid.*

§ 4. De leden van een met toepassing van § 1 tot stand gebrachte vereniging zijn gehouden tot het betalen van de kosten van de vereniging in de mate dat zij een beroep doen op haar diensten. ».

Koninklijk besluit van 12 juni 2006 tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact heeft betrekking op de pensioenen.

10. Om de duurzaamheid van het ontwerp te waarborgen, is de Autoriteit van mening dat het dispositief ervan eerst en vooral ook moet **verwijzen naar artikel 12 van het koninklijk besluit van 12 juni 2006 tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact**, en vooral naar de wettelijke grondslag van deze bepaling, d.w.z. a priori artikel 8 van de wet van 23 december 2005 *betreffende het generatiepact*¹⁰, en niet alleen naar SIGEDIS VZW.
11. Dit gezegd zijnde, **meer fundamenteel**, moet de aanvrager echter ook de draagwijdte en de gevolgen in het kader van het onderhavige ontwerp verduidelijken, van de "*algemene vrijheid van vereniging voor overheden en sociale zekerheidsinstellingen*" waarnaar hij verwijst. **Het ontwerp zou niet efficiënt een verwerkingsverantwoordelijke kunnen aanwijzen indien deze kan verdwijnen omdat de instellingen die er deel van uitmaken en die de vrijheid hebben om zich te associëren, besluiten zich niet langer te associëren** en de door hen opgerichte VZW te ontbinden. Dit geldt des te meer omdat SIGEDIS VZW, rekening houdend met het normatieve kader waarin zij tot stand is gekomen (pensioenen), niet hetzelfde doel nastreeft als het ontwerp (beroepsopleiding). Wanneer echter een gevestigde overheidsinstantie rechtstreeks als verwerkingsverantwoordelijke wordt aangewezen, zal deze slechts verdwijnen (of evolueren) indien het normatieve kader ter invoering ervan zodanig wordt gewijzigd dat de wetgever (of uitvoerende macht) dan rekening moet houden met de opvolging en het lot van de taken van die instantie en deze moet regelen¹¹. **Met andere woorden, tenzij de hierboven geuite bezorgdheid juridisch niet gerechtvaardigd is, hetgeen aan de aanvrager is om aan te tonen** (onverminderd de positie die hierover door de afdeling wetgeving van de Raad van State wordt ingenomen), **moet het ontwerp bepalen hoe de verwerkingsverantwoordelijke wordt aangewezen ingeval de vereniging SIGEDIS VZW, opgericht in uitvoering van artikel 12 van het koninklijk besluit van 12 juni**

¹⁰ Deze bepaling luidt als volgt:

« De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de bepalingen van het koninklijk besluit van 25 april 1997 tot instelling van een « Infodienst Pensioenen » met toepassing van artikel 15, 5°, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, wijzigen, opheffen en aanvullen teneinde:

1° een geïndividualiseerde informatieverstrekking over de pensioenrechten mogelijk te maken, zowel wat betreft de wettelijke pensioenen als de aanvullende pensioenen, zowel op verzoek als ambtshalve en dit op de tijdstippen die Hij bepaalt;

2° de manier te bepalen waarop de betrokken pensioendiensten samenwerken, zowel onderling als met andere instellingen en organisaties.

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, andere dan in het eerste lid bedoelde wettelijke bepalingen aanvullen, opheffen en wijzigen indien dit noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de in het eerste lid bedoelde doelstellingen.

De delegaties bedoeld in dit artikel gelden enkel gedurende een termijn van zes maanden te rekenen vanaf de bekendmaking van deze wet in het Belgisch Staatsblad. »

¹¹ Er dient op te worden gewezen dat in het geval van SIGEDIS VZW, het koninklijk besluit *tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact*, **de instellingen** verplichtingen oplegt (d.w.z. overeenkomstig artikel 1, § 1, "de hierna vermelde instellingen die een wettelijke pensioenregeling beheren: - de Rijksdienst voor pensioenen (RVP); - de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS); - het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ)"), die zich in een of meer (vandaar de noodzaak naar SIGEDIS VZW te verwijzen naast het betrokken normatieve kader) verenigingen kunnen groeperen, voor de uitvoering van hun in het ontwerp bedoelde taken en opdrachten. Het ontwerp gaat omgekeerd te werk, door de VZW rechtstreeks verplichtingen op te leggen.

2006 tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, wordt ontbonden.

12. Artikel 13 van het ontwerp¹² bepaalt ook dat een « **door de Koning aangewezen instantie** », op vraag van de betrokkene een rol kan spelen om de door de werkgever in de FLA geregistreerde gegevens te wijzigen of aan te vullen.
13. Ten eerste **zal deze instelling dus ook verwerkingsverantwoordelijke zijn** voor de gegevens die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak die haar in uitvoering van het ontwerp is opgedragen (verzoeken om rectificatie van gegevens behandelen en de efficiëntie ervan bij SIGEDIS verzekeren). Opmerking: in dit verband moet ook worden verwezen naar overweging nr. 36 hieronder.
14. Ten tweede is artikel 13, zoals thans geformuleerd, niet duidelijk wat zijn toepassingsgebied betreft. De toelichting bij deze bepaling verduidelijkt het volgende: "*Dit artikel heeft betrekking op het geval de geregistreerde persoon niet meer de hoedanigheid van werknemer heeft maar wel de persoonsgegevens in de Federal Learning Account wil aanvullen of wijzigen, in zoverre zij niet uit een authentieke bron afkomstig zijn. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer de termijn in artikel 23 van deze wet verstreken is*^[13]. *In dergelijke gevallen kan de werkgever de door hem geregistreerde persoonsgegevens niet meer aanpassen. [...] De Koning wijst hiervoor een publiekrechtelijke instelling aan die nagaat of de Federal Learning Account foutieve persoonsgegevens bevat dan wel of persoonsgegevens ontbeken.*" (onderstreept door de Autoriteit) **Het dispositief van artikel 13 moet bijgevolg worden aangepast in het licht van de toelichting daarbij, om duidelijk aan te geven in welke situatie het van toepassing is.**
15. De Autoriteit wijst er tevens op dat indien de werkgever niet meer zelf gegevens die hij in het FLA heeft ingegeven kan rectificeren, SIGEDIS VZW, die in ieder geval verwerkingsverantwoordelijke is voor het opslaan van deze gegevens in de FLA, in dit verband ook een rol zou kunnen spelen. Het is aan de aanvrager van het ontwerp om aan te geven wat volgens hem de meest geschikte manier is om de gegevens in kwestie te wijzigen, **voor zover de betrokkene in ieder geval correct wordt**

¹² Het luidt als volgt:

« De door de Koning aangewezen instantie kan, op vraag van de geregistreerde persoon en mits voorlegging van de nodige bewijsstukken, de door een werkgever geregistreerde gegevens in de Federal Learning Account wijzigen of aanvullen, voor zover de artikelen 18, 19 en 22 niet van toepassing zijn op deze gegevens ».

¹³ Artikel 23 van het ontwerp bepaalt het volgende:

« §1. Sigedis vzw sluit de in het artikel 19 bedoelde toegang van de werkgever één maand nadat de werkgever de beëindiging van de arbeidsovereenkomst van de werknemer heeft aangegeven via de daartoe geëigende kanalen.

Na de beëindiging van de arbeidsovereenkomst kan de werknemer, overeenkomstig artikel 13, de door de Koning aangewezen instantie verzoeken om de door de werkgever geregistreerde gegevens te actualiseren of recht te zetten.

Wat de vorm betreft, wijst de Autoriteit erop dat het artikel in ontwerp ofwel twee paragrafen moet bevatten (in dat geval moet de vermelding "§ 2" worden toegevoegd), ofwel twee leden moet bevatten (in dat geval moet de vermelding "§ 1" worden weggelaten).

geïnformeerd over de persoon bij wie hij zijn recht moet uitoefenen. Deze verplichting (tot informatieverstrekking) rust in dit geval zowel op de werkgevers als op SIGEDIS VZW als verwerkingsverantwoordelijke.

16. In de toelichting bij artikel 13 van het ontwerp wordt het volgende uitgelegd: "*Indien een bepaald persoonsgegeven afkomstig is uit een authentieke bron dient de geregistreerde persoon deze aanvulling of deze wijziging te vragen aan de instantie die bevoegd is voor deze authentieke bron*" (onderstreept door de Autoriteit) Onverminderd de verdere toelichtingen bij het gebruik van authentieke gegevensbronnen¹⁴, **voorziet het ontwerp niet in deze regel, zodat tenzij het dispositief van het ontwerp wordt aangepast, de betrokkene zich kan richten tot SIGEDIS VZW indien rectificatie van gegevens uit authentieke bronnen noodzakelijk is.** In ieder geval moet **de verwerkingsverantwoordelijke, d.w.z. SIGEDIS VZW, de betrokkene correct informeren over de gevraagde authentieke bronnen** waarnaar de betrokkene zich in voorkomend geval moet wenden.
17. Ten slotte, meer in het algemeen, neemt de Autoriteit akte van het feit dat **het ontwerp niet de bedoeling heeft af te wijken van de rechten en plichten zoals vervat in de AVG.** Zoals uitgelegd in de memorie van toelichting: "*Hierbij moet dus worden benadrukt dat de waarborgen in deze wet geen afbreuk doen aan de rechten en verplichtingen die in de Algemene Verordening Gegevensbescherming voorzien zijn.*"¹⁵

II.2. Doeleinde en rechtsgrond van de verwerking

18. Eerst en vooral vestigt de Autoriteit de aandacht van de aanvrager op de volgende passage uit de memorie van toelichting: "*Overweging nr. 45 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming van 27 april 2016 nr. 2016/679 vereist hiervoor dat het algemeen doeleinde van de gegevensverwerking wordt vastgelegd in deze wet*". (onderstreept door de Autoriteit) De Autoriteit herinnert eraan dat conform artikel 5, lid 1, punt b), van de AVG **de doeleinden van een gegevensverwerking *welbepaald en uitdrukkelijk omschreven* dienen te zijn.** Het is dus geen kwestie van het in een ontwerp van normatieve tekst vaststellen van een "*algemeen*" doeleinde van de gegevensverwerking. **Het ontwerp moet dienovereenkomstig worden aangepast.**

¹⁴ Zie de overwegingen nrs. 41 e.v.

¹⁵ Blz. 6.

19. De Autoriteit herinnert er verder aan, zoals zij reeds eerder¹⁶ en nog onlangs¹⁷ heeft gedaan, dat om vanuit het oogpunt van gegevensbescherming juridisch doeltreffend te zijn, **bepalingen die de doeleinden¹⁸ van een gegevensverwerking¹⁹, de categorieën van de te verwerken persoonsgegevens²⁰ en de categorieën van ontvangers van de gegevens²¹ vaststellen, zodanig moeten worden geformuleerd dat er geen twijfel over bestaat welke gegevens mogen worden verwerkt, met welk(e) doeleinde(n) en door welke categorie(ën) van ontvangers.**
20. Ten eerste wat dit punt betreft, kan het ontwerp, gelet op de persoonsgegevens die zich in het kaderhet ontwerp in de FLA zullen bevinden²², eerst en vooral bepalen dat alle in artikel 5 bedoelde gegevens daadwerkelijk mogen worden verwerkt in de gevallen bedoeld in artikel 4, 1° en 2° (het informeren van de werknemers, d.w.z. de betrokkenen), 3° (de taak van SIGEDIS VZW om de informatie in de FLA te structureren en te beheren), en 5° (doel van het onderzoek), in combinatie met artikel 11 van het ontwerp dat anonimisering of pseudonimisering oplegt.
21. Ten tweede bepaalt artikel 4, 7°, het volgende als doel van de gegevensverwerking en categorieën van ontvangers van de gegevens:
- « gegevens te verstrekken aan de personen of instanties die belast zijn met het toezicht op de naleving van de wetten en de collectieve arbeidsovereenkomsten die rechten en verplichtingen met betrekking tot de beroepsopleiding bevatten ».*
22. In dit verband wijst de Autoriteit er eerst en vooral op dat wat het doel van de beoogde verwerking betreft, de bepaling in ontwerp moet worden **geherformuleerd om goed aan te sluiten bij de bedoeling die in de memorie van toelichting duidelijk tot uiting komt, namelijk: het mogelijk maken van het toezicht op de naleving van de regels die gelden voor opleidingsrechten.** Verder, overeenkomstig de eerder in overweging nr. 18 gemaakte opmerking en de beginselen van minimale gegevensverwerking en doelbinding vervat in artikel 5, lid 1, punten b) en

¹⁶ Zie met name advies nr. 167/2018 van 19 december 2018 *betreffende een artikel van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake gezondheid en tot invoering van een paragraaf 1/1 in artikel 6 quater van de wet van 25 maart 1964 op de geneesmiddelen* (CO-A-2018-161), overweging nr. 7; advies nr. 128/2019 van 3 juli 2019 *betreffende een voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing met het oog op de omzetting van de richtlijn (EU) 2018/844 "Tricast EPB" - 1ste lezing* (CO-A-2019-135), overweging nr. 15.

¹⁷ Zie advies nr. 33/2022 van 9 februari 2023 *betreffende een voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de Brusselse Huisvestingscode* (CO-A-2022-307), overweging nr. 54.

¹⁸ Deze voetnoot is niet van toepassing op de Nederlandse versie van het advies.

¹⁹ Artikel 4 van het ontwerp.

²⁰ Artikel 5 van het ontwerp.

²¹ Artikel 4 van het ontwerp.

²² Voor een voorbehoud met betrekking tot de in artikel 5, § 4, van het ontwerp vastgelegde bevoegdheid van de Koning, zie hieronder, de overwegingen nrs. 56 en 57.

Advies 82/2023 - 9/28

c), van de AVG, mogen de in artikel 5 van het ontwerp bedoelde gegevens enkel worden verwerkt **indien dit noodzakelijk is voor de verwezenlijking van een dergelijk toezicht**. De bepaling in ontwerp zou bijvoorbeeld als volgt kunnen worden geherformuleerd : "het mededelen van informatie aan de overheidsinstanties die zijn belast met het toezicht op de naleving van de in wetten en collectieve arbeidsovereenkomsten vastgelegde rechten en plichten inzake beroepsopleiding, wanneer een dergelijke mededeling noodzakelijk is voor dat toezicht".

23. Ten derde bepaalt artikel 4, 5°, van het ontwerp het volgende:

« aan de actoren belast met een opdracht van beroepsopleiding, gegevens te verstrekken, om hen in staat te stellen de uitoefening van deze opdracht en de uitoefening van het individueel opleidingsrecht en de sectorale opleidingsrechten na te gaan ».

24. In dit verband en in de duidelijke geest van de memorie van toelichting van het ontwerp²³, is de Autoriteit van mening dat het dispositief van het ontwerp moet worden aangepast om te verwijzen naar de actoren **die zijn belast met een taak van algemeen belang op het gebied van beroepsopleiding**, zodat de bepaling in ontwerp in overeenstemming met de door het ontwerp nagestreefde doeleinden blijft. In dit geval blijft de beoogde gegevensverwerking immers gebaseerd op artikel 6, lid 1, punt e), van de AVG, in combinatie met het toepasselijke normatieve kader.

25. Deze benadering lijkt slechts gedeeltelijk te worden bevestigd in artikel 10 van het ontwerp, dat van toepassing is op de raadplegingen van gegevens door actoren. Bij deze bepaling en de toelichting daarbij, die als volgt luiden, moeten de drie daarna volgende opmerkingen worden gemaakt:

« Art. 10. De actoren die belast zijn met een opdracht in het kader van de beroepsopleiding, raadplegen en ontvangen de in artikel 5 bedoelde persoonsgegevens, voor zover er een wettige verwerkingsgrond bestaat, in het bijzonder als dit vereist is om:

1° hun opdracht in het kader van de beroepsopleiding uit te oefenen, met inbegrip van de verwezenlijking van statistische doeleinden;

2° de naleving van de uitvoering van het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten en de sectorale aspecten van opleiding na te gaan. » ;

²³ « Ten vijfde worden de gegevens verwerkt om deze te verstrekken aan actoren, belast met een opdracht van beroepsopleiding. Enkele voorbeelden van deze actoren zijn IFAPME, VDAB en Forem die deze persoonsgegevens in de Federal Learning Account nodig hebben om hun dienstverlening te kunnen verwezenlijken. Daarnaast heeft dit doeleinde ook betrekking op de sectorale opleidingsfondsen en fondsen voor bestaanszekerheid die deze persoonsgegevens in de Federal Learning Account nodig hebben om de uitoefening van sectorale rechten na te gaan. Dit doeleinde biedt tevens de mogelijkheid aan private actoren om gegevens te kunnen verwerken, voor zover zij belast worden met een opdracht van beroepsopleiding. Dit doeleinde kan bijvoorbeeld van toepassing zijn wanneer VDAB aan een privaatrechtelijke instelling een taak uitbesteedt in het kader van de opdracht van beroepsopleiding die op VDAB rust." (onderstreept door de Autoriteit) De hiervoor genoemde fondsen vallen onder de wet van 7 januari 1958 betreffende de fondsen voor bestaanszekerheid.

« Dit artikel zet de doeleinden uiteen waarvoor de actoren, belast met een taak van beroepsopleiding, de gegevens in de Federal Learning Account kunnen raadplegen en ontvangen.

Onder deze actoren zijn ook de inspectiediensten van de overheidsinstellingen begrepen die instaan voor de controle op de naleving van de federale wetgeving en collectieve arbeidsovereenkomsten die opleidingsrechten bevatten.

De raadpleging en de ontvangst van gegevens op basis van deze bepaling zijn enkel mogelijk als hiervoor een wettige verwerkingsgrond bestaat. Een wettige verwerkingsgrond kan betrekking hebben op een overeenkomst, een wet of decreet, de toestemming van de werknemer, of, wat de instellingen van sociale zekerheid betreft, een machtiging van het informatieveiligheidscomité, enzovoort. » (onderstreept door de Autoriteit)

26. Eerst en vooral vestigt de Autoriteit de aandacht van de aanvrager op het feit dat **de inspectiediensten en de actoren die zijn belast met een taak van beroepsopleiding, van elkaar verschillende verwerkingsverantwoordelijken en ontvangers van gegevens zijn volgens het ontwerp**, als bedoeld in de punten 5° en 7° van artikel 4 van het ontwerp. **Artikel 10 van het ontwerp moet bijgevolg worden aangepast.** De aanvrager kan er ook voor kiezen deze bepaling weg te laten voor wat betreft de inspectiediensten, voor zover hij artikel 4, 7°, van het ontwerp aanpast zoals aangegeven in overwegingen nrs. 21 en 22 van het onderhavige advies. Zoals thans geformuleerd biedt artikel 10 van het ontwerp in dit verband immers geen enkele juridische meerwaarde.
27. Verder herinnert de Autoriteit eraan **dat een machtiging van het informatieveiligheidscomité op zich niet volstaat als grondslag voor een verwerking** van persoonsgegevens naar Belgisch recht²⁴.
28. Ten slotte **zal de toestemming van de betrokkene in principe niet de grondslag vormen voor de gegevensverwerkingen waarin wordt voorzien door het ontwerp**, dat wettelijke verplichtingen (voor bijvoorbeeld de werkgever; artikel 6, lid 1, punt c), van de AVG) en een taak van algemeen belang (voor SIGEDIS VZW; artikel 6, lid 1, punt e), van de AVG) inhoudt, hetgeen op zich niet uitsluit dat onder een of andere vorm (en volgens een in dat geval in het ontwerp te bepalen wettelijke regeling) het akkoord of "*de toestemming*" van de betrokkene in bepaalde gevallen noodzakelijk kan zijn, als aanvullende waarborg of louter overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel,

²⁴ Zie meer over dit punt, met name in het licht van het arrest van het Grondwettelijk Hof nr. 110/2022 van 22 september 2022, advies nr. 268/2022 van 21 december 2022 *over een voorontwerp van wet betreffende maatregelen van bestuurlijke politie inzake reisbeperkingen en het Passagier Lokalisatie Formulier en houdende wijzigingen van diverse wetsbepalingen betreffende het Informatieveiligheidscomité* (CO-A-2022-299), overwegingen nrs. 19-23.

om de betrokkene een zekere vrijheid te geven²⁵. In dit verband moet de aanvrager zich bewust zijn van de begrippen die hij gebruikt en de juridische rol van de toestemming die hij, in voorkomend geval, in aanmerking neemt: een toestemming (grondslag van de verwerking) in de zin van de AVG is onderworpen aan de in artikel 7 van de AVG vervatte voorwaarden en mag te allen tijde worden ingetrokken²⁶; een akkoord of toestemming in verband met een verwerking voor het vervullen van een taak van algemeen belang daarentegen is onderworpen aan de wettelijke regeling waarin wordt voorzien door de betrokken normatieve tekst²⁷.

29. Op dat punt moet **artikel 12 van het ontwerp**, dat als volgt luidt, **worden aangepast om de wettelijke regeling op te nemen die van toepassing is voor de "uitdrukkelijke toestemming" van de betrokkene**²⁸ :

« Mits uitdrukkelijke toestemming van de geregistreerde persoon kan de informatie die ter beschikking wordt gesteld via de Federal Learning Account ook:

1° geraadpleegd worden via andere afdoende beveiligde online-toepassingen die daartoe de nodige verbindingen hebben gelegd met de Federal Learning Account;

2° ter beschikking worden gesteld van en worden verwerkt door andere entiteiten en personen. » (onderstreept door de Autoriteit)

30. Bovendien moet **het doel van artikel 12 van het ontwerp ook in het dispositief uitdrukkelijk worden vermeld, evenals de andere essentiële elementen van de betrokken verwerkingen**²⁹. In het dispositief zoals het nu is, wordt geen enkel doel uitdrukkelijk vermeld en verwijst artikel 12 naar verwerkingsmiddelen (raadpleging via andere online-toepassingen) en naar gegevensverwerkingen (het ter beschikking stellen aan en de verwerking door andere personen) zonder doel(en). Deze preciseringen kunnen worden aangebracht in het licht van de toelichting bij artikel 12, waarvan echter niet alle aspecten volledig duidelijk zijn en die moeten worden opgehelderd of zelfs weggelaten.

31. Zo is de toelichting bij artikel 12 bijvoorbeeld tegenstrijdig, ook met het dispositief van het ontwerp zelf, wanneer het gaat om het geval waarin een betrokkene "*wil dat een andere actor zijn gegevens*

²⁵ Zie met name advies nr. 53/2022 van 9 maart 2022 *over een voorontwerp van ordonnantie van het Verenigd College en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie tot wijziging van de ordonnantie van 24 april 2008 betreffende de voorzieningen voor opvang of huisvesting van bejaarde personen* (CO-A-2022-021), overweging nr. 23; advies nr. 154/2019 van 4 september 2019 *over het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2014 betreffende de communicaties via elektronische weg tussen de gebruikers en de Waalse openbare overheden en van het decreet van 27 maart 2014, betreffende de communicaties via elektronische weg tussen de gebruikers en de Waalse openbare overheden voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 138 van de Grondwet* (CO-A-2019-147), overwegingen nrs. 12-17.

²⁶ De reden waarom het in artikel 21 van de AVG neergelegde recht van bezwaar in een dergelijk geval niet van toepassing is.

²⁷ Onverminderd in dit geval het recht van bezwaar dat de betrokkene in principe geniet op grond van artikel 21 van de AVG (mits in een norm met rang van wet uitdrukkelijk wordt voorzien in een afwijking overeenkomstig artikel 23 van de AVG).

²⁸ In de huidige situatie is enkel voorzien in de uitdrukkelijke aard van de betrokken toestemming.

²⁹ Zie voetnoot nr. 40.

kan gebruiken" door te stellen: *"In die gevallen kan dat immers niet afhankelijk gemaakt worden van het voorafgaand akkoord van de betrokkene, vermits dit de werking van de instelling zou bemoeilijken."* (onderstreept door de Autoriteit) Meer dan een *"uitdrukkelijke toestemming"* van de betrokkene blijkt uit de toelichting bij artikel 12 dat het zelfs gaat om een *"initiatief"* van de betrokkene: *"Dit artikel regelt bepaalde vormen van gebruiksautonomie die een geregistreerde persoon heeft ten aanzien van zijn eigen data. Dit artikel verschilt daarin van artikel 10 dat het niet vertrekt vanuit de behoeften en opdrachten van de ontvanger van de data (zoals actoren in beroepsopleiding), maar vanuit de wensen en het initiatief van de geregistreerde persoon."* (onderstreept door de Autoriteit)

32. De Autoriteit begrijpt uit de memorie van toelichting dat **de volgende elementen relevant zijn voor de aanpassing van artikel 12, 1°, van het ontwerp** :

- De betrokken gegevensverwerkingen zijn gebaseerd op het initiatief en de uitdrukkelijke toestemming van de betrokkene (het dispositief van het ontwerp moet, zoals eerder vermeld, de wettelijke regeling die van toepassing op deze toestemming is, vaststellen). Dit zijn geen gegevensverwerkingen die zijn gebaseerd op de toestemming van de betrokkene;
- Punt 1° betreft het geval waarin de natuurlijke persoon toegang wil krijgen tot de FLA via het informatiesysteem (portaal) dat ter beschikking wordt gesteld door een instantie die is belast met een taak van algemeen belang op het gebied van beroepsopleiding³⁰ ;
- De informaticatoepassingen die verbinding met de FLA kunnen leggen, moeten niet alleen *"doeltreffend beschermd"* zijn maar ook hetzelfde beveiligingsniveau als de FLA bieden en met name gebruik maken van een stelsel voor elektronische identificatie dat een hoog betrouwbaarheidsniveau waarborgt in de zin van Verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en

³⁰ In de toelichting bij het artikel staat het volgende:

« In 1° gaat het om de situatie waarin een persoon besluit een platform van een andere actor te gebruiken om zelf naar zijn eigen gegevens te kijken. Zo kunnen VDAB of Forem bijvoorbeeld een online platform aanbieden, aan hun gebruikers en voorzien dat de functionaliteiten van Federal Learning Account oproepbaar en consulteerbaar zijn vanuit dat platform. Dit verhoogt het gebruiksgemak voor de geregistreerde persoon, die nu niet moet wisselen tussen toepassingen en verbetert het dienstenaanbod van, in casu, VDAB en Forem.

Het is een toepassing van wat wel eens het no wrong door-principe wordt genoemd: de essentie is dat de geregistreerde persoon aan zijn gegevens kan en verder geholpen kan worden, en het maakt daarbij niet uit welke deur deze persoon verkiest om aan zijn gegevens en diensten te geraken. Dat kan de deur van mycareer.be zijn, die aangeduid is als defaultoplossing maar dat kan dus ook de deur zijn die een andere actor aanbiedt. »

vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van richtlijn 1999/93/EG^{31, 32}.

33. De in het dispositief bedoelde hypothese van punt 2° van artikel 12 moet worden weggelaten of grondig worden aangepast (met dien verstande dat zoals in het geval van punt 1°, deze hypothese ook moet verwijzen naar een initiatief en een uitdrukkelijke toestemming van de betrokkene). Uit de memorie van toelichting kan niet worden opgemaakt waar het om gaat en er zouden zelfs doeleinden kunnen worden beoogd die niet verenigbaar zijn met het door het ontwerp nagestreefde doel, namelijk, in wezen, het beheer van het opleidingsrecht³³.

34. De Autoriteit schort haar analyse van dit punt dan ook op³⁴. Meer in het algemeen, wat betreft de toestemming als grondslag voor gegevensverwerking, herinnert de Autoriteit ook aan overweging

³¹ Momenteel verzekeren de identificatieregelingen op basis van de elektronische identiteitskaart ("Belgian eID Scheme FAS / eCards") en Itsme ("Belgian eID Scheme FAS / Itsme") een dergelijk hoog niveau van garantie: zie <https://ec.europa.eu/digital-building-blocks/wikis/display/EIDCOMMUNITY/Belgium++eID>, en <https://ec.europa.eu/digital-building-blocks/wikis/display/EIDCOMMUNITY/Belgium++Itsme>, voor het laatst geraadpleegd op 21/02/23.

³² « Omdat dit niet mag leiden tot een vermindering van de beveiliging van de gegevens van de betrokkene, wordt bepaald dat die andere toepassing afdoende moet beveiligd zijn, hetgeen onder andere betekent dat ze minstens hetzelfde Level of Assurance (LoA) moet vereisen bij de log-in als mycareer.be. Zo wordt voor mycareer.be het hoogste LoA vereist bij het inloggen (eID, Itsme, TOTP). De toepassing van 1° mag niet tot gevolg hebben dat een toegang tot dezelfde gegevens ontstaat via een toepassing die een veel lagere LoA vereist (vb. gewoon gebruikersnaam en paswoord). »

³³ « Het punt 2° betreft de situatie waarin de geregistreerde persoon niet zozeer zelf zijn gegevens wil gebruiken (zij het via een andere toepassing dan mycareer.be), maar waarin deze persoon wil dat een andere actor zijn gegevens kan gebruiken. Ter herinnering, het gaat hier over situaties die niet zijn afgedekt door artikel 10. Het gaat dus niet over actoren die op basis van hun wettelijke of decretale opdrachten nood hebben aan bepaalde gegevens voor hun eigen functioneren. In die gevallen kan dat immers niet afhankelijk gemaakt worden van het voorafgaand akkoord van de betrokkene, vermits dit de werking van de instelling zou bemoeilijken. Hier gaat het over situaties waarin de actor zich op geen andere verwerkingsgrond (vb. wet of decreet, of overeenkomst) kan beroepen dan het akkoord van de betrokkene ». »

³⁴ In de memorie van toelichting wordt nog op het volgende gewezen:

« In dergelijke gevallen zal deze geregistreerde persoon dus zelf vooraf en ondubbelzinnig moeten aangeven of hij instemt met een bepaalde, duidelijk omschreven verwerking van precies afgebakende gegevens door een concreet geïdentificeerde actor voor een concrete doelstelling. Deze elementen worden doorgaans bepaald in de gebruiksvoorwaarden en de consentmodule van de entiteit aan wie de burger een bepaalde verwerking wil toestaan.

Een voorbeeld van zulke situatie is te vinden in het burgermandatensysteem binnen CSAM. Hierbij kan bijvoorbeeld een zelfstandige zijn boekhouder mandateren om namens hem bepaalde fiscale aangiften te doen. Een ander voorbeeld betreft een burger die aan een andere burger kan toestaan om de mypension.be omgeving te gebruiken in zijn naam. »

In dit verband is het enerzijds aan het ontwerp om aan te geven welke gegevensverwerkingen het overweegt en daarbij ruimte te laten voor de autonomie van de wil van de betrokkene. Anderzijds is het a priori niet aan het ontwerp om de kwestie te regelen van de vertegenwoordiging van de betrokkene en van de mandaten, die door andere rechtsregels (burgerlijk recht, vennootschapsrecht, ander recht) worden geregeld. In dit verband zijn het de normen die gelden voor "CSAM" die de werking van de mandaten die deze oplossing mogelijk maakt, moeten omkaderen (zie <https://www.csam.be/nl/beheer-mandaten.html>; thans worden enkel "fiscale mandaten", "mandaten 'gezondheidszorg'" en "mandaten Vlaamse overheid" geïdentificeerd; zie ook <https://iamapps.belgium.be/sma/generalinfo?view=csam>, die echter geen betrekking heeft op mandaten als zodanig; websites die voor het laatst zijn geraadpleegd op 22/03/2023). Toen hem hierover vragen werden gesteld, antwoordde de aanvrager het volgende:

« Noteer dat de wet niet spreekt van CSAM, maar van een beveiligde toepassing. Momenteel lijkt de meest aangewezen toepassing daartoe het CSAM-burgermandaten beheer. Daar zal dan inderdaad het luik sociale zekerheidstoepassingen aan moeten toegevoegd worden. Tot dat operationeel is, zal een mandaat technisch niet kunnen gerealiseerd worden. Het is de verwachting dat dit snel al gerealiseerd worden, temeer daar dezelfde behoefte bestaat vanuit andere sociale zekerheidstoepassingen.

nr. 43 van de AVG, die als volgt luidt: *"Om ervoor te zorgen dat toestemming vrijelijk wordt verleend, mag toestemming geen geldige rechtsgrond zijn voor de verwerking van persoonsgegevens in een specifiek geval wanneer er sprake is van een duidelijke wanverhouding tussen de betrokkene en de verwerkingsverantwoordelijke, met name wanneer de verwerkingsverantwoordelijke een overheidsinstantie is, en dit het onwaarschijnlijk maakt dat de toestemming in alle omstandigheden van die specifieke situatie vrijelijk is verleend. De toestemming wordt geacht niet vrijelijk te zijn verleend indien geen afzonderlijke toestemming kan worden gegeven voor verschillende persoonsgegevensverwerkingen ondanks het feit dat dit in het individuele geval passend is, of indien de uitvoering van een overeenkomst, daaronder begrepen het verlenen van een dienst, afhankelijk is van de toestemming ondanks het feit dat dergelijke toestemming niet noodzakelijk is voor die uitvoering."* (onderstreept door de Autoriteit) In het kader van een arbeidsverhouding, bevindt de werknemer zich in een onevenwichtige verhouding tot de werkgever (de verwerkingsverantwoordelijke) zodat het baseren van de gegevensverwerking op toestemming in deze situatie over het algemeen problematisch is³⁵. Deze overwegingen blijven, mutatis mutandis, ook relevant wanneer een norm maakt dat het akkoord of de toestemming van de betrokkene een rol speelt in het kader van een gegevensverwerking die hij in de arbeidsverhouding toestaat of op het niveau van een overheidsinstantie uitvoert.

35. Concluderend is de Autoriteit van mening dat **de artikelen 10 en 12 van het ontwerp en de toelichtingen daarbij moeten worden aangepast in het licht van de voorgaande overwegingen.**
36. Ten slotte in deze context **moet artikel 14, indien de reikwijdte ervan beperkt blijft tot het in herinnering brengen dat persoonsgegevens in overeenstemming met de AVG moeten worden verwerkt, worden weggelaten.** In haar huidige vorm is deze bepaling zo onduidelijk dat de Autoriteit de reikwijdte ervan niet kan vatten. Indien het daarentegen de bedoeling is om te preciseren dat entiteiten die toegang hebben tot de gegevens in uitvoering van de artikelen 10 tot en met 13 van het ontwerp, verwerkingsverantwoordelijken zijn, moet dit uitdrukkelijk worden vermeld³⁶.

De essentie is dat een vertrouwde derde partij (in casu CSAM) die onafhankelijk is van de mandaatgever (toestemmende partij), van de mandaathouder en van de instelling die moet kunnen nagaan of er een geldige toestemming of mandaat is, registreert wie op welk moment en voor welke duur een mandaat heeft gegeven aan wie en wat de aard van het mandaat is (op welke gegevens het betrekking heeft en tot welke acties het toelating geeft). Bovendien moet dat mandaat kunnen geconsulteerd en ingetrokken worden. Er moet voldaan zijn aan alle vereisten voor een geldige toestemming. De huidige CSMA-configuratie laat die functionaliteiten allemaal toe, maar moet dus nog een luik krijgen voor de sociale zekerheid. » (onderstreept door de Autoriteit) De Autoriteit merkt echter op dat hoewel het dispositief van het ontwerp niet naar CSAM verwijst, de memorie van toelichting daarbij dit wel doet.

³⁵ Zie ook European Data Protection Board, "Guidelines 05/2020 on consent under Regulation 2016/679" v. 1.1., aangenomen op 4 mei 2020, beschikbaar op

https://edpb.europa.eu/sites/default/files/files/file1/edpb_guidelines_202005_consent_en.pdf, voor het laatst geraadpleegd op 07/04/2023, overwegingen nrs. 21-23. Zie ook de door de aanvrager naar voren gebrachte situatie in overweging nr. 38 van het onderhavige advies.

³⁶ Artikel 14 luidt als volgt:

II.3. Categorieën van verwerkte gegevens en indirecte verzameling van gegevens

37. Ten eerste bepaalt artikel 5, § 1, van het ontwerp dat iedere in de FLA geregistreerde persoon wordt geregistreerd op basis van "*zijn unieke identificatienummer*", zonder dat daarbij dit begrip wordt gedefinieerd. Dit ondanks het feit dat artikel 4, §§ 1 en 2, van de wet van 5 mei 2014 *houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkschakeling van elektronische en papieren formulieren* (hierna de "**wet unieke gegevensinzameling**") reeds bepaalt naar welk identificatienummer moet worden verwezen wanneer "*federale instanties*"³⁷ natuurlijke en rechtspersonen identificeren. Wat natuurlijke personen betreft gaat het om "*het Rijksregisternummer toegekend in uitvoering van artikel 2, laatste lid, van dezelfde wet, of van het identificatienummer van de Kruispuntbank toegekend in uitvoering van artikel 4, § 2, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, indien het gegevens betreft die betrekking hebben op een natuurlijk persoon die niet in voormeld Rijksregister opgenomen is*"³⁸.
38. **Het dispositief van het ontwerp moet zodanig worden aangepast dat het de identificatie van de in de FLA geregistreerde betrokkenen via deze nummers beoogt.** De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager eveneens op het feit dat het ontwerp of een in uitvoering daarvan genomen besluit ook uitdrukkelijk kan bepalen dat de werkgever het rijksregisternummer van de werknemer mag gebruiken om hem in het kader van het gebruik van de FLA te identificeren. In dat geval is voor het gebruik van het rijksregisternummer geen machtiging vereist van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, overeenkomstig artikel 8, § 1, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen*.

« De in de artikelen 10 tot en met 13 vermelde personen of instanties krijgen toegang tot de in de Federal Learning Account opgenomen gegevens, zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming die betrekking hebben op, naargelang het geval, de verplichtingen van de verwerkingsverantwoordelijke, de verwerker of de ontvanger. »

In de toelichting bij dit artikel staat vermeld:

"Dit artikel verduidelijkt dat personen en entiteiten, die toegang krijgen tot de gegevens in de Federal Learning Account, instaan voor de naleving van de bepalingen van de Algemene Verordening Gegevensbescherming die betrekking hebben op, naargelang het geval, de verplichtingen van de verwerkingsverantwoordelijke, de verwerker of de ontvanger." (onderstreept door de Autoriteit)

Eenzijds verduidelijkt dit artikel niet welke personen toegang tot de gegevens kunnen krijgen. De artikelen 10 tot en met 13 voorzien daarin, onverminderd de door de Autoriteit gemaakte opmerkingen hierover. Anderzijds wordt in het dispositief van artikel 14 zoals het nu is geformuleerd niet vermeld wie de verwerkingsverantwoordelijken zijn, zoals de toelichting bij het artikel lijkt aan te geven.

³⁷ Gedefinieerd in artikel 3, 1°, van de wet unieke gegevensinzameling.

³⁸ Voor rechtspersonen gaat het om "*het ondernemingsnummer toegekend in uitvoering van artikel 5 van de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen*", of in het positief recht, het nummer bedoeld in artikel III.17 van het Wetboek van economisch recht (verwijzing die zou kunnen worden toegevoegd in artikel 5, § 2, van het ontwerp en die terecht verwijst naar "*ondernemingsnummer*" »).

39. Ten tweede, wat betreft de **door werkgevers uitgevoerde gegevensverwerkingen**, bepaalt artikel 4, 4°, van het ontwerp het volgende:

« de in artikel 17 bedoelde werkgevers in staat te stellen om de informatie met betrekking tot het individueel opleidingsrecht, de sectorale opleidingsrechten, het opleidingskrediet, de individuele opleidingsrekening, de gevolgde opleidingen en de sectorale aspecten van opleiding van hun werknemers op te volgen en te beheren ».

40. De Autoriteit vroeg de aanvrager of de toegang van de werkgever tot de FLA wel degelijk beperkt was tot gegevens over *zijn eigen verplichtingen* op het gebied van het opleidingsrecht van de werknemer, met inbegrip van zijn verplichtingen in uitvoering van het ontwerp, en of bijgevolg de toegang van de werkgever tot vroegere gegevens over andere werkgevers en opleidingen uitgesloten was. De aanvrager antwoordde het volgende :

« Het wetsontwerp voorziet inderdaad in het kader van de registratieverplichtingen met betrekking tot de opleiding van zijn werknemers dat de werkgever enkel de eigen geregistreerde gegevens over de werknemers kan raadplegen in de FLA. De informatie die voormalige werkgevers zouden geregistreerd hebben (net als hun identiteit), kan de huidige werkgever niet raadplegen in het kader van deze registratieverplichtingen.

Naast deze registratieverplichtingen in hoofde van de werkgever is het mogelijk dat de werknemer toestemming geeft aan de huidige werkgever om de geregistreerde gegevens in de FLA te raadplegen ingevolge artikel 12, 2° van het wetsontwerp. Deze bepaling heeft evenwel een ruimer toepassingsgebied en geldt voor de gevallen waarin de persoon aan andere personen of instanties toestemming geeft om de gegevens te verwerken. Op die manier zou de werkgever de eerder geregistreerde gegevens kunnen raadplegen. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer een persoon solliciteert bij een nieuwe werkgever en deze sollicitant de toestemming geeft aan deze (toekomstige) werkgever om de informatie over de eerder gevolgde opleidingen in de FLA te raadplegen. In de memorie van toelichting is hierbij verduidelijkt dat het moet gaan om een voorafgaandelijke en ondubbelzinnige toestemming voor een duidelijk omschreven verwerking. Het gaat in dit geval dus enkel over de situatie wanneer de persoon zelf beslist om toestemming te geven om de gegevens ter beschikking te stellen^[39].» (onderstreept door de Autoriteit)

³⁹ Met betrekking tot deze illustratie verwijst de Autoriteit naar overweging nr. 33 en de daaraan voorafgaande ontwikkelingen betreffende artikel 12, 2°, van het ontwerp. Dit verschilt aanzienlijk van wat in de toelichting bij artikel 12, 2°, lijkt te worden bedoeld, in de zin dat het betrekking heeft op een aan de werkgever zelf gegeven toestemming om andere gegevens te raadplegen dan die welke noodzakelijk zijn voor het nakomen van zijn opleidingsverplichtingen. Het is ook problematisch omdat het gebaseerd zou zijn op de toestemming (in de zin van de AVG) van de kandidaat-werknemer of werknemer. Het is immers duidelijk dat de relatie tussen een persoon die solliciteert naar een betrekking of tussen een werknemer en zijn werkgever onevenwichtig is - de eerste solliciteert naar een baan die hij bij de verwerkingsverantwoordelijke probeert te krijgen, de tweede heeft een band van ondergeschiktheid met de verwerkingsverantwoordelijke. In ieder geval moet de werkgever, wil een

41. Om elke twijfel op dit vlak te vermijden, is de Autoriteit van mening dat **de toelichting bij artikel 4, 4°, van het ontwerp aangepast zou kunnen worden om de bedoeling van de aanvrager duidelijk weer te geven**, zoals bevestigd in de eerste paragraaf van het antwoord dat hij meedeelde, namelijk dat in wezen krachtens artikel 4, 4°, van het ontwerp, voor de werkgever alleen de gegevens toegankelijk zijn die noodzakelijk zijn om te voldoen aan zijn eigen verplichtingen op het gebied van het opleidingsrecht van de werknemer, met inbegrip van zijn verplichtingen uit hoofde van het ontwerp. De bepaling kan geen grondslag voor een bredere toegang tot gegevens over de werknemer vormen zonder het beginsel van minimale gegevensverwerking te schenden.
42. Ten derde en meer in het algemeen voorziet artikel 5, § 3, eerste lid, van het ontwerp in een principe van **indirecte verzameling van door SIGEDIS VZW verwerkte gegevens** (over de geregistreerde natuurlijke persoon, d.w.z. de werknemer) **bij authentieke gegevensbronnen**⁴⁰, en wel in de volgende bewoordingen: "*Sigedis vzw neemt de in §1 vermelde persoonsgegevens, op in de Federal Learning Account, voor zover zij gekend zijn in een authentieke bron. Hiertoe krijgt Sigedis vzw de toegang tot de authentieke bron die deze gegevens reeds bevat*".
43. De Autoriteit heeft zich al gunstig uitgesproken over het gebruik om persoonsgegevens bij "authentieke" bronnen te verzamelen, aangezien een dergelijke praktijk het tegelijk mogelijk maakt enerzijds de zware administratieve lasten voor de betrokkenen (onder andere) te verlichten, en anderzijds een betere kwaliteit van de gegevens te waarborgen, hetgeen bijdraagt tot de uitvoering van artikel 5, lid 1, punt d), van de AVG, en de vermindering van de risico's op fraude. De bepaling geeft echter aanleiding tot de volgende opmerkingen.
44. De Autoriteit vestigt eerst en vooral de aandacht van de aanvrager op het feit dat **alleen een algemene bepaling die voorziet in een algemeen gebruik van authentieke gegevensbronnen, de toepassing van de uitzondering vervat in artikel 14, lid 5, punt c), van de AVG niet toelaat**⁴¹.

toestemming op dit gebied geldig zijn, de betrokkene informeren voordat deze zijn toestemming geeft. Met andere woorden is het in de praktijk heel goed mogelijk dat de werkgever de kandidaat of de werknemer op eigen initiatief in kennis stelt van de mogelijkheid om hem toegang tot de FLA te verlenen (onder bovendien te bepalen voorwaarden). Dit kan de betrokkene aansporen om die toegang te verlenen. De Autoriteit is van mening dat bijvoorbeeld een kandidaat die zijn ervaring met gegevens uit de FLA wil staven, deze altijd zelf uit de FLA kan halen (overeenkomstig het ontwerp) en ze bij zijn kandidatuur voegen. Dit is minder ingrijpend voor de rechten en vrijheden en bijgevolg een wijze die de voorkeur verdient boven het verlenen van directe toegang tot de FLA aan een potentiële toekomstige werkgever.

⁴⁰ Deze worden in artikel 3, l), van het ontwerp gedefinieerd, onder verwijzing naar de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator (hierna de "**wet dienstenintegrator**").

⁴¹ Zie met name advies nr. 131/2022 van 1 juli 2022 met betrekking tot een wetsontwerp tot oprichting van de Kunstwerkcommissie en ter verbetering van de sociale bescherming van de kunstwerkers (CO-A-2022-128) en een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de werking van de Kunstwerkcommissie en de verbetering van de sociale bescherming van de kunstwerkers (CO-A-2022-129), overwegingen nrs. 96-99.

45. De memorie van toelichting preciseert: "*Deze overname van gegevens uit authentieke bronnen is noodzakelijk om te voldoen aan de wet van 5 mei 2014 houdende verankering van het principe van de unieke gegevensinzameling in de werking van de diensten en instanties die behoren tot of taken uitvoeren voor de overheid en tot vereenvoudiging en gelijkenschakeling van elektronische en papieren formulieren.*" (onderstreept door de Autoriteit)⁴².
46. De Autoriteit vestigt de aandacht van de aanvrager echter op het feit dat **deze wet en het Belgische federale recht geen algemeen en bindend beginsel van gebruikmaking van authentieke gegevensbronnen vastleggen** dat verder gaat dan hetgeen met name de wet unieke gegevensinzameling bepaalt voor de reeds genoemde identificatienummers⁴³ en het kader van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.
47. Het is dan ook **terecht dat in het ter advies voorgelegde ontwerp moet worden voorzien in een verplichting om authentieke gegevensbronnen te gebruiken in het kader van de wet dienstenintegrator**⁴⁴, in de geest van de wet unieke gegevensinzameling en het samenwerkingsakkoord van 26 augustus 2013 tussen de federale, gewestelijke en gemeenschapsoverheden *voor het harmoniseren en uitlijnen van de initiatieven die de realisatie van een geïntegreerd e-government beogen*. Aangezien de verplichting om *in het algemeen* gebruik te maken van authentieke gegevensbronnen als bedoeld in de wet dienstenintegrator, niet voortvloeit uit de wet unieke gegevensinzameling.
48. Op dit punt moet ook worden opgemerkt dat **het normatieve kader dat van toepassing is op de in de wet dienstenintegrator bedoelde authentieke bronnen onvolledig lijkt te zijn**, met name **omdat er geen in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit** is aangenomen tot vaststelling van "*de criteria op basis waarvan gegevens als authentieke gegevens kwalificeren*" en "*welke gegevens kwalificeren als authentieke gegevens in de zin van deze wet*"⁴⁵, hetgeen in de praktijk geen belemmering lijkt te zijn geweest voor de tenuitvoerlegging van de wet dienstenintegrator⁴⁶. Hoewel zij in het kader van het onderhavige advies niet nader ingaat op deze

⁴² Blz. 4.

⁴³ Zie hierboven, overweging nr. 19 in verband met deze nummers. De wet dienstenintegrator (geciteerd in voetnoot nr. 18) is enkel van toepassing op de in artikel 2, 10°, bedoelde participerende overheidsdiensten, en artikel 4 van diezelfde wet bepaalt: "*De federale dienstenintegrator heeft, in samenspraak met de participerende overheidsdiensten en de andere dienstenintegratoren, als opdracht de integratie van gegevensverwerkende processen, en in dat kader de geïntegreerde ontsluiting van gegevens.*"

⁴⁴ Geciteerd in voetnoot nr. 18.

⁴⁵ Zie artikel 27, § 2, van de wet dienstenintegrator.

⁴⁶ Wat betreft de mogelijkheid om een bron te laten opnemen op de gepubliceerde lijst van authentieke bronnen van de federale dienstenintegrator, spreekt het door de FOD BOSA gepubliceerde document (FOD BOSA DG Digitale Transformatie, "Opzetten van een authentieke bron", versie 1, maart 2019, beschikbaar op https://bosa.belgium.be/sites/default/files/documents/bosa_dt_praktische_gids_-_opzetten_authentieke_bron_v1.0.pdf, voor het laatst geraadpleegd op 07/04/23, pp. 19-20) over twee manieren:

« 3.1.1. *Publicatie als authentieke bron via Koninklijk Besluit. Een gegevensbron kan als authentiek bron verklaard worden, indien hiervoor een Koninklijk Besluit of Wet wordt goedgekeurd. Na publicatie in het Belgisch staatsblad, kunnen de gegevens*

kwestie, benadrukt de Autoriteit toch dat **dit in de Ministerraad overlegde besluit een constituerend en bepalend element vormt**, met name gelet op de beginselen van voorspelbaarheid en legaliteit zoals vastgelegd in artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet, **van het normatieve kader dat de wet dienstenintegrator wil invoeren** met betrekking tot authentieke gegevensbronnen.

49. Gelet op de juridische context en de categorieën van gegevens en overheidsinstanties waarvan mogelijk sprake op het gebied van het arbeidsrecht en de sociale zekerheid, heeft de Autoriteit de aanvrager gevraagd naar de reden waarom er niet wordt verwezen naar de toepassing **van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid** (hierna "**de KSZ-wet**") en het netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (hierna "**KSZ**")⁴⁷, ⁴⁸. De KSZ-wet bevat een bindend beginsel van unieke gegevensinzameling op het gebied van de sociale zekerheid waarop hij betrekking heeft. A priori lijkt SIGEDIS VZW een instelling van sociale zekerheid in de zin van artikel 2, 2°, van de KSZ-wet. De Autoriteit heeft de aanvrager hierover vragen gesteld, en vroeg ook of het ontwerp onder andere tot doel heeft toegang te krijgen tot andere gegevensbronnen die niet via de KSZ toegankelijk zijn.

50. De aanvrager antwoordde het volgende:

« Er wordt verwezen naar de algemene principes eerder dan naar de KSZ-wet omdat niet alle potentieel betrokken partijen onderworpen zijn aan de KSZ-wet.

Het individuele opleidingsrecht, waarvoor de FLA op directe wijze een technische ondersteuning biedt, heeft overigens prioritair vooral te maken met arbeidsrecht. Het is vanuit zijn arbeidsrechtelijke bevoegdheid dat de Federale wetgever hier is opgetreden (op een terrein dat verder bijna uitsluitend gemeenschapsmaterie is, nl. levenslang leren). De verwachting is dan ook dat de eventuele inbedding van deze FLA in bredere toepassingen

van uw authentieke bron door FOD BOSA worden opgenomen in de lijst van authentieke bronnen » ; « 3.1.2. Publicatie als authentieke bron door de redactieraad », met dien verstande dat in een opmerking wordt gepreciseerd dat deze procedure nog niet finaal is.

⁴⁷ Zie de artikelen 3, 4 en 7 van de KSZ-wet.

⁴⁸ Ter herinnering: artikel 2, 10°, tweede lid van de wet dienstenintegrator bepaalt:

« Zijn geen participerende diensten :

a) de federale overheidsdiensten bevoegd voor Sociale Zekerheid, Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen, Leefmilieu, Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de programmatorische overheidsdiensten die van deze federale overheidsdiensten afhangen;

b) de openbare instellingen van sociale zekerheid in de zin van het koninklijk besluit houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, de in artikel 2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid bedoelde instellingen van sociale zekerheid en de instellingen waartoe bepaalde rechten en plichten zijn uitgebreid overeenkomstig artikel 18 van de voornoemde wet van 15 januari 1990." Deze wet is dus niet van toepassing op deze instellingen.

rond (beroeps)opleiding en levenslang leren zullen worden geregeld met eventuele samenwerkingsakkoorden.

Sigedis is inderdaad gelijkgesteld met een instelling van sociale zekerheid.

Ja. De manier waarop gegevensbronnen zullen ontsloten worden, zal, gelet op het sociale zekerheidskarakter van Sigedis, vermoedelijk neerkomen op een combinatie van beraadslagingen van het informatieveiligheidscomité (een verplichting voor Sigedis) en protocollen (de algemene GDPR-regel) met zulke databron ».

51. In deze context begrijpt de Autoriteit dus dat **SIGEDIS VZW niet zal optreden als instelling van sociale zekerheid in de zin van de KSZ-wet**, en dat **op het gebied van het arbeidsrecht, het ontwerp niet binnen de materiële werkingssfeer van de KSZ-wet valt, aangezien deze voorziet in een beginsel van unieke gegevensinzameling.**
52. Dit gezegd zijnde, **regelen de artikelen 13 tot en met 15 van de KSZ-wet de mededelingen van gegevens door de instellingen van sociale zekerheid aan andere overheidsinstanties** die deze nodig hebben voor het vervullen van hun taken van algemeen belang, waarbij deze mededelingen moeten verlopen via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. Met andere woorden, het ontwerp (of een ter uitvoering daarvan uitgevaardigd koninklijk besluit) **kan bepalen dat de sociale gegevens in de zin van de KSC-wet die nodig zijn voor de uitvoering van het ontwerp door SIGEDIS VZW, moeten worden verzameld bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.**
53. Hoe dan ook, rekening houdend met de voorgaande opmerkingen, **is de Autoriteit van mening dat artikel 5, § 4, laatste zin, van het ontwerp moet worden aangepast en erin moet voorzien dat in uitvoering van het ontwerp, de Koning de gegevens die uit authentieke gegevensbronnen moeten komen alsmede deze authentieke gegevensbronnen, bepaalt⁴⁹. Voorzien in een specifieke wettelijke regeling voor indirecte gegevensverzameling** (zoals bijvoorbeeld is voorgesteld met betrekking tot de eventuele verzameling van sociale gegevens die nodig zijn voor de uitvoering van het ontwerp) **zou ook een andere mogelijkheid zijn** in het ontwerp; een mogelijkheid die bovendien rechtsonzekerheid in verband met de onvolledigheid van het normatieve kader van de wet dienstenintegrator zou kunnen voorkomen.

⁴⁹ In zijn huidige vorm bepaalt het ontwerp: "De Koning kan eveneens bepalen welke gegevens hierbij uit authentieke bronnen kunnen komen." (onderstreept door de Autoriteit)

54. Artikel 18, § 1, derde lid, van het ontwerp en de toelichting bij dit artikel 18 verduidelijken respectievelijk het volgende:

« Sigedis vzw kan de door de werkgever geregistreerde gegevens verifiëren en, indien nodig, deze wijzigen wanneer een authentieke bron deze gegevens beschikbaar maakt na de in het eerste lid bedoelde registratie » ;

« De beschikbaarheid in het netwerk bij een authentieke bron is evenwel een evolutief gegeven. Bovendien kan een gegeven in een authentieke bron voor de ene werkgever wel al beschikbaar zijn en voor de andere nog niet. Het beschikbaar zijn van een bepaald gegeven in een authentieke bron is dus eerder een situationeel dan een categoriek gegeven. Daarom voorziet dit artikel een cascade, waarbij Sigedis vzw de werkgever op de hoogte brengt dat bepaalde in het artikel 5 vermelde gegevens niet in authentieke bronnen voorkomen. Deze gegevens moeten dan ook door de werkgever worden geregistreerd en geactualiseerd ».

55. **De Autoriteit is van oordeel dat deze vage overwegingen, omdat zij met name gebruik maken van ongedefinieerde begrippen, en die in strijd lijken te zijn met het beginsel van unieke gegevensinzameling en het gebruik van authentieke bronnen, moeten worden geherformuleerd.** Ofwel moet een voor de uitvoering van het ontwerp noodzakelijk gegeven beschikbaar zijn in een authentieke gegevensbron, in welk geval SIGEDIS VZW⁵⁰ het via dit kanaal moet verzamelen en in de FLA invoeren. Ofwel is dit niet zo en is het enkel beschikbaar bij de werkgever, in welk geval het logisch is dat het aan deze laatste is om de betrokken gegevens mee te delen. Dit onderscheid is ook belangrijk met betrekking tot de verantwoordelijkheid van iedere verwerkingsverantwoordelijke ten aanzien van de verwerkte gegevens: de werkgever kan niet verantwoordelijk zijn voor de juistheid van de gegevens die door SIGEDIS VZW moeten worden verzameld uit een authentieke gegevensbron. De memorie van toelichting bij het ontwerp moet de logica weerspiegelen van de indirecte gegevensverzameling uit authentieke gegevensbronnen, zoals hier in herinnering wordt gebracht. **De Autoriteit is derhalve van mening dat artikel 18, § 1, derde lid, van het ontwerp moet worden weggelaten en dat de toelichting bij artikel 18 moet worden aangepast.**

56. Ten vierde verleent artikel 5, § 4, van het ontwerp de Koning een bevoegdheid die als volgt luidt:

« De Koning kan de nadere modaliteiten vaststellen met betrekking tot de verzameling van de in de paragraaf 1 en 2 vermelde persoonsgegevens in het kader van de Federal Learning Account. Hiertoe kan de Koning bepalen welke bijkomende persoonsgegevens betreffende de

⁵⁰ Het gegeven moet inderdaad voor SIGEDIS VZW beschikbaar zijn, met het oog op het gebruik van de FLA.

tewerkstelling, de kwalificaties en de opleiding noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de in artikel 4 vermelde doeleinden van de Federal Learning Account. De Koning kan eveneens bepalen welke gegevens hierbij uit authentieke bronnen kunnen komen". (onderstreept door de Autoriteit)

57. Overeenkomstig de beginselen van voorspelbaarheid en legaliteit neergelegd in artikel 8 van het EVRM en artikel 22 van de Grondwet, is de Autoriteit van mening dat het ontwerp niet de bevoegdheid aan de Koning mag delegeren om "*bijkomende*" categorieën van te verwerken persoonsgegevens vast te stellen⁵¹. **Artikel 5, § 4, van het ontwerp moet zodanig worden aangepast dat de aan de Koning gegeven bevoegdheid zich beperkt tot het preciseren van de in het ontwerp zelf bedoelde categorieën van gegevens.** Terloops benadrukt de Autoriteit dat het doel van het ontwerp de opleidingsrechten en de gegevens over de tenuitvoerlegging ervan betreft. Met andere woorden, de FLA heeft niet tot doel om ook gegevens te bevatten over opleidingen die werknemers mogelijk *buiten hun opleidingsrecht* hebben gevolgd (of dat een werkgever ervoor kiest zijn werknemers meer opleidingen te geven, of dat deze zich zelfstandig vormen).

II.4. Categorieën van ontvangers

58. Om de in overweging nr. 57 genoemde redenen kan artikel 16, tweede lid, van het ontwerp ook niet bepalen dat de Koning de "*bijkomende categorieën van ontvangers [kan] bepalen waaraan de persoonsgegevens mogen worden vrijgegeven en de nadere voorwaarden [kan] bepalen waaronder dit toegelaten is*". **De Autoriteit is van mening dat artikel 16, tweede lid, van het ontwerp moet worden weggelaten.**

II.5. Duur en doel van de gegevensbewaring

59. Artikel 15 van het ontwerp bepaalt de bewaartermijn van de gegevens bij de FLA. **De Autoriteit is eerst en vooral van mening dat de volgende bewoordingen in artikel 15, § 1, moeten worden weggelaten:** "*Onverminderd de bewaring noodzakelijk voor de verwerking met het oog op*

⁵¹ Over de mate van inmenging in het kader van het ontwerp, zie advies nr. 107/2022 van 3 juni 2022 *over een voorontwerp van wet houdende diverse arbeidsbepalingen* (CO-A-2022-103), overwegingen nrs. 44 en 50. De Autoriteit bevestigt overweging nr. 50, waarin zij het volgende aangaf:

« *In de derde plaats, meer fundamenteel, lijkt uit de reactie van de aanvrager te kunnen worden opgemaakt dat het beoogde informatiesysteem a priori tot een belangrijke inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokkenen zal leiden (verzameling van gecentraliseerde gegevens met betrekking tot alle burgers die werken of hebben gewerkt, in de loop van hun carrière, waarvan het doel en de toegankelijkheid echter nog niet blijken uit de voornemens van de aanvrager [...]). De aanvrager erkent zelf dat "de ILA een veel bredere rechtsgrond zal vereisen dan artikel 61 dat reeds in het voorontwerp van wet houdende diverse arbeidsbepalingen is opgenomen. Met andere woorden, artikel 61 van het voorontwerp van wet fungeert in dit stadium als ankerpunt voor deze tool/software."* »

De memorie van toelichting zelf (p. 5) herinnert aan en citeert het standpunt van de Raad van State volgens hetwelk de essentiële elementen van de verwerking in een norm met rang van wet moeten worden neergelegd.

archivering in het algemeen belang, voor het wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden bedoeld in artikel 89 van Algemene Verordening Gegevensbescherming".

60. De Autoriteit heeft er immers al herhaaldelijk op gewezen dat **een normatieve tekst de duur van de bewaring (de verwerking) van gegevens bepaalt voor de gegevensverwerkingen waarin hij voorziet**. Het ontwerp heeft bijgevolg geen gevolgen voor gegevensverwerkingen die moeten worden verricht in uitvoering van andere normen (die bijvoorbeeld van toepassing zijn op de archivering, administratieve transparantie, enz.). In die zin preciseerde overweging nr. 8 van haar advies nr. 228/2022 van 29 september 2022 *betreffende een ontwerp van koninklijk besluit tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van het directoraat-generaal Wegvervoer en Verkeersveiligheid van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer* (CO-A-2022-222) met name het volgende:

« [...], een wet (of een besluit) [bepaalt] in principe de bewaartermijn van de gegevens(verwerking) enkel voor de doeleinden van de verwerkingen die bij deze wet (of dit besluit) worden ingevoerd⁵². De bepaling van de bewaartermijn van de gegevens in het kader van de wet (en van het ontwerp) moet dus worden beperkt tot de bij deze wet vastgelegde doeleinden, of anders gezegd, tot de verplichtingen en taken van algemeen belang die onder deze wet vallen⁵³». (nummer van de voetnota's en vet gedrukt door de Autoriteit gewijzigd in het onderhavige advies)

61. De Autoriteit wijst er terloops op dat het ontwerp geen specifieke taak van algemeen belang op het gebied van statistieken⁵⁴ of onderzoek aan de verwerkingsverantwoordelijken toekent. De artikelen 4, 6°, en 11 leggen SIGEDIS VZW wel een verplichting op tot het ter beschikking stellen van gegevens voor onderzoeksdoeleinden. Deze verplichting heeft echter alleen betrekking op de gegevens die SIDEGIS VZW verwerkt voor het doel dat ze zelf nastreeft, en zou een bewaring van persoonsgegevens na de in artikel 15 van het ontwerp vastgestelde termijn niet kunnen rechtvaardigen.

⁵² « De verwerkingsverantwoordelijke zal daarentegen moeten bepalen hoe lang de gegevens mogen worden verwerkt in het licht van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. Zie met name advies nr. 129/2022 van 1 juli 2022 betreffende de artikelen 2 en 7 tot en met 47 van een ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake Economie, overwegingen nrs. 53-58; advies nr. 52/2022 van 9 maart 2022 over een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 december 2013 tot uitvoering van de Verordening (EU) Nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad, en tot opheffing van diverse bepalingen, overweging nr. 117; advies nr. 14/2022 van 21 januari 2022 betreffende een ontwerp van besluit van de Waalse Regering tot vaststelling van de samenstelling en de werking van het Waals Comité voor de bescherming van proefdieren, overweging nr. 27 (advies momenteel enkel gepubliceerd in het FR). »

⁵³ « Zie ook advies van de Autoriteit nr. 89/2021 van 14 juni 2021 betreffende een voorontwerp van wet tot invoering van het elektronisch proces-verbaal bij de inspectiediensten van het directoraat-generaal wegvervoer en Verkeersveiligheid van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer en tot wijziging van het Sociaal Straftwetboek, overweging nr. 10. »

⁵⁴ Dit sluit niet uit dat SIGEDIS VZW statistieken kan opstellen over de uitvoering van haar taak van algemeen belang. Zie in dit verband advies nr. 110/2022 van 3 juni 2022 over een Koninklijk besluit met betrekking tot de opleiding van professionele gebruikers van biociden (CO-A-2022-106), overwegingen nrs. 13-19.

62. Wat betreft de **duur van de bewaring** (verwerking) **van de gegevens**, bepaalt artikel 15, § 1, eerste lid, dat de gegevens worden bewaard "*maximum vijf jaar te rekenen vanaf de dag waarop de geregistreerde persoon de pensioenleeftijd bereikt of, indien de geregistreerde persoon na de pensioenleeftijd actief blijft op de arbeidsmarkt, vanaf de dag waarop zijn laatste beroepsmatige activiteit werd vastgesteld.*" Het tweede lid biedt de Koning de mogelijkheid een kortere bewaartermijn van de gegevens te bepalen. De toelichting bij het artikel vermeldt: "*De duurtijd van deze bewaartermijn dient om geregistreerde personen de uitoefening van hun opleidingsrechten te garanderen tot de verjaring van deze rechten.*" (onderstreept door de Autoriteit) **De Autoriteit begrijpt dus niet waarom gegevens vijf jaar na de in artikel 15, § 1, eerste lid, bedoelde gebeurtenissen nog zouden moeten worden bewaard.** Zij is derhalve van mening dat **deze termijn van 5 jaar moet worden verkort.** Meer fundamenteel is de Autoriteit van oordeel dat de gegevens **standaard niet meer mogen worden bewaard wanneer de betrokkene eenmaal de pensioenleeftijd heeft bereikt**, tenzij deze de wens te kennen geeft actief op de arbeidsmarkt te willen blijven, of dat in ieder geval hem betreffende gegevens bewaard moeten blijven in geval van hervatting van de activiteit.

II.6. Verwijzing naar "mycareer.be", "gangbare elektronische vorm" en "daartoe geëigende kanalen"

63. Het ontwerp verwijst herhaaldelijk naar de website "***www.mycareer.be***": **artikel 6** van het ontwerp bepaalt dat SIGEDIS VZW de toegang tot de FLA verzekert vanuit deze website; **artikel 9** maakt de verstrekking van de gegevens "in een gangbare elektronische vorm" mogelijk, wanneer de betrokkene via de website vraagt om deze te ontvangen; **artikel 15, § 2**, van het ontwerp heeft betrekking op verzoeken tot gegevenswissing; en **artikel 21, § 2**, regelt notificaties aan de werknemer via de website. **De Autoriteit is van mening dat om de duurzaamheid van het dispositief van het ontwerp te verzekeren, het zeker aanbeveling verdient een domeinnaam niet rechtstreeks in een wettekst te vermelden.** Dit sluit niet uit dat deze in de memorie van toelichting kan worden vermeld. De volgende overwegingen kunnen bijdragen tot de aanpassing van de tekst in ontwerp:

- Wat belangrijk is om in het ontwerp te preciseren is dat de FLA op afstand via elektronische weg toegankelijk moet zijn voor de betrokkene, en dat deze toegang hem ook moet toelaten de mededeling van hem betreffende gegevens in een gangbaar formaat te verkrijgen en meer in het algemeen, om de rechten waarover hij beschikt krachtens de AVG enz. uit te oefenen, gelet op de door de aanvrager in het kader van het gebruik van mycareer.be nagestreefde doeleinden;
- Indien de aanvrager niettemin in de wet wil bepalen dat de FLA via mycareer.be toegankelijk moet zijn, zou het ontwerp kunnen verwijzen naar het normatieve kader waarbinnen

mycareer.be wordt uitgevoerd, met dien verstande dat de Koning ook gemachtigd kan worden het kanaal waarlangs de FLA toegankelijk is nauwkeuriger te bepalen, teneinde het punt van toegang tot gegevens betreffende de loopbaan van werknemers te centraliseren;

- Wat het formaat van de op verzoek van de betrokkene meegedeelde persoonsgegevens betreft, zou de aanvrager de voorkeur kunnen geven aan de zinsnede "in een gangbare vorm" in plaats van "*in een gangbare elektronische vorm*"⁵⁵ ;
- Wat ten slotte de identificatie en authenticatie van de betrokkene betreft, dient te worden verwezen naar overweging nr. 32 hierboven.

64. De Autoriteit is van mening dat in **artikel 23, § 1, de zinsnede "via de daartoe geëigende kanalen"** zodanig **moet worden aangepast** dat het moment waarop de werkgever geen toegang meer tot de FLA heeft precies kan worden vastgesteld. In de toelichting bij artikel 23 van het ontwerp wordt het volgende uitgelegd: "*In dat geval moet de werkgever deze beëindiging aangeven via de reeds bestaande kanalen (zoals in de toepassing Dimona-OUT). Deze aangifte vindt plaats ten laatste op de eerste werkdag volgend op de dag waarop de arbeidsovereenkomst beëindigd is.*" (onderstreept door de Autoriteit) In dit verband kan het dispositief van het ontwerp verwijzen naar de relevante regels van het arbeidsrecht betreffende de administratieve stappen in verband met de beëindiging van een arbeidsovereenkomst.

II.7. Het recht op gegevenswissing

65. In **artikel 15, § 2, eerste lid, moet de zinsnede "op voorwaarde dat zij niet langer meer nodig zijn voor de verwezenlijking van de in het artikel 4 bedoelde doeleinden van de Federal Learning Account" worden weggelaten.** Deze voorwaarde voegt immers niets toe aan artikel 17 van de AVG, dat rechtstreeks toepasselijk is: artikel 17, lid 1, punt a), bepaalt onder meer dat het recht op gegevenswissing van toepassing is wanneer "*de persoonsgegevens [...] niet langer nodig [zijn] voor de doeleinden waarvoor zij zijn verzameld of anderszins verwerkt*".

⁵⁵ Deze wordt in artikel 20 van de AVG gebruikt.

**Om deze redenen,
is de Autoriteit van mening:**

- 1.** De wijze waarop SIGEDIS VZW als verwerkingsverantwoordelijke wordt aangewezen, moet in het dispositief van het ontwerp worden vervolledigd (**overwegingen nrs. 8-11**) ;
- 2.** De door de Koning aangeduide instantie als bedoeld in artikel 13 is ook verwerkingsverantwoordelijke bij de uitvoering van de taken die hem krachtens het ontwerp zijn opgedragen, en het dispositief van artikel 13 moet worden aangepast in het licht van de toelichting bij het artikel om duidelijk aan te geven in welke situatie het van toepassing is (**overwegingen nrs. 12-14**) ;
- 3.** De werkgever en SIGEDIS VZW moeten als verwerkingsverantwoordelijken de betrokkene te gepasten tijde correct informeren over de persoon bij wie hij zijn rechten moet uitoefenen (**overweging nr. 15**) ;
- 4.** Het dispositief van artikel 13 moet worden aangepast om de bedoeling weer te geven zoals vermeld in de toelichting en volgens welke de rectificatie van gegevens uit authentieke bronnen moet worden aangevraagd bij de betrokken authentieke bron (**overweging nr. 16**) ;
- 5.** De memorie van toelichting moet worden aangepast om te preciseren dat de doeleinden van een verwerking welbepaald en uitdrukkelijk omschreven moeten zijn (het is geen kwestie van het vaststellen van het "algemene" doeleinde van de gegevensverwerking) (**overweging nr. 18**) ;
- 6.** Het doeleinde van de verwerking als bedoeld in artikel 4, 7°, moet worden aangepast (**overwegingen nrs. 21-22**) ;
- 7.** Artikel 4, 4°, van het ontwerp moet verwijzen naar de actoren die zijn belast met een taak van algemeen belang op het gebied van beroepsopleiding (**overwegingen nrs. 22-23**) ;
- 8.** Artikel 10 van het ontwerp moet worden aangepast om rekening te houden met het feit dat de inspectiediensten en de actoren die zijn belast met een taak van beroepsopleiding, van elkaar verschillende verwerkingsverantwoordelijken en ontvangers van gegevens zijn.

De toelichting bij dat artikel moet nog duidelijk maken dat een machtiging van het informatieveiligheidscomité op zich niet volstaat als grondslag voor een gegevensverwerking, en dat de toestemming in de zin van de AVG in principe niet de grondslag zal vormen voor de in het kader van het ontwerp uit te voeren gegevensverwerkingen (**overwegingen nrs. 26-28**) ;

9. Artikel 12 van het ontwerp moet grondig worden herzien en de toelichting erbij moet dienovereenkomstig worden aangepast. Het moet voorzien in een wettelijke regeling die van toepassing is op de uitdrukkelijke bevoegdheid van de betrokkene en het doeleinde ervan moet in het dispositief uitdrukkelijk worden omschreven, evenals de essentiële elementen van de beoogde gegevensverwerkingen (**overwegingen nrs. 29-34**) ;

10. De reikwijdte van artikel 14 van het ontwerp moet worden verduidelijkt (**overweging nr. 36**) ;

11. De identificatie van de betrokkenen die in de FLA zijn geregistreerd moet gebeuren via de identificatoren als bedoeld in artikel 4, §§ 1 en 2, van de wet unieke gegevensinzameling (**overwegingen nrs. 37-38**) ;

12. De toegang tot de FLA door de werkgever in het geval als bedoeld in artikel 4, 4°, van het ontwerp is beperkt tot de gegevens die noodzakelijk zijn om te voldoen aan zijn eigen verplichtingen in verband met het opleidingsrecht van de werknemer, met inbegrip van zijn verplichtingen in uitvoering van het ontwerp, hetgeen in de memorie van toelichting in herinnering kan worden gebracht (**overwegingen nrs. 39-41**) ;

13. Het ontwerp moet worden aangepast om het beginsel van indirecte gegevensverzameling uit authentieke gegevensbronnen naar behoren weer te geven (**overwegingen nrs. 42-55**) ;

14. Artikel 5, § 4, van het ontwerp moet zodanig worden aangepast dat de delegatie van bevoegdheid aan de Koning beperkt wordt tot het preciseren van de in het ontwerp zelf bedoelde categorieën van gegevens (**overweging nr. 57**) ;

15. Artikel 16, tweede lid, van het ontwerp moet worden weggelaten (**overweging nr. 58**) ;

16. Artikel 15 van het ontwerp moet worden aangepast voor wat betreft de duur van de bewaring (verwerking) van gegevens (**overwegingen nrs. 59-62**) ;

Advies 82/2023 - 28/28

17. De verwijzingen naar "mycareer.be", "gangbare elektronische vorm" en "daartoe geëigende kanalen" moeten worden aangepast (**overwegingen nrs. 63-64**) ;

18. Artikel 15, § 2, eerste lid moet worden aangepast voor wat betreft het recht op gegevenswissing (**overweging nr. 65**).



Voor het Kenniscentrum,
Cédrine Morlière - Directeur





CONSEIL NATIONAL
DU TRAVAIL

CONSEIL CENTRAL DE
L'ÉCONOMIE

AVIS N° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

Séance commune des Conseils du 5 avril 2023

Projet de loi relatif à la création et la gestion du Federal Learning Account (FLA) dans le contexte de l'Individual Learning Account (ILA)

3.401

Av. de la Joyeuse Entrée, 17-21 - 1040 Bruxelles
Tel: 02 233 88 11 - Fax: 02 233 89 38 - E-mail: cntgreffe-nargriffie@cnt-nar.be - Website: www.cnt-nar.be

AVIS**Projet de loi relatif à la création et la gestion du Federal Learning Account (FLA) dans le contexte de l'Individual Learning Account (ILA)**

Par lettre du 9 novembre 2022, monsieur P.-Y. Dermagne, Ministre du Travail, a consulté le Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi ayant pour objet de créer un « Federal Learning Account ». Une nouvelle version de texte, telle qu'approuvée en première lecture par le Conseil des Ministres du 17 février 2023, a été par la suite transmise au Conseil par la cellule stratégique du Ministre du Travail.

Le projet de loi en question vise à donner une exécution partielle à la recommandation du Conseil de l'UE du 16 juin 2022 relative aux comptes de formation individuels en vue de renforcer la formation des adultes en âge de travailler. Cette recommandation invite les États membres à développer des comptes individuels d'apprentissage afin d'une part, de permettre aux titulaires de participer à des formations pertinentes pour le marché du travail et, d'autre part, de mettre en place un cadre facilitateur comprenant des possibilités d'accompagnement et de validation pour promouvoir une participation effective à ces formations.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 2 -

Dans ce contexte, le Conseil de l'UE a invité les États membres (point 18) « à permettre aux titulaires d'accéder à leur compte de formation individuel et de naviguer aisément dans le catalogue grâce à une authentification électronique sécurisée sur un portail numérique national unique qui soit accessibles facilement à partir de dispositifs mobiles et, de préférence, relié à la plateforme Europass, et de les aider dans cet accès et cette navigation. »

Au niveau belge le portail numérique national unique sera mis en place en créant une plateforme dénommée « Individual Learning Account » (ILA). Le « Federal Learning Account » (FLA) qui est créé par l'avant-projet de loi soumis pour avis constituera une subdivision de l'« Individual Learning Account ». Ce compte permettra d'afficher et de gérer les informations relatives aux droits de formation au niveau fédéral ainsi que les formations suivies par les travailleurs afin d'y être répertoriées et gérées.

Les Bureaux du Conseil national du Travail et du Conseil central de l'Économie ont décidé de confier l'examen de ce point à la commission mixte compte individuel de formation. Sur rapport de cette commission, les Conseils ont émis, le 5 avril 2023, l'avis suivant.

AVIS DU CONSEIL NATIONAL DU TRAVAIL ET DU CONSEIL CENTRAL DE L'ÉCONOMIE

I. INTRODUCTION

Par lettre du 9 novembre 2022, monsieur P.-Y. Dermagne, Ministre du Travail, a consulté le Conseil national du Travail sur un avant-projet de loi ayant pour objet de créer un « Federal Learning Account ». Une nouvelle version de texte, telle qu'approuvée en première lecture par le Conseil des Ministres du 17 février 2023, a été par la suite transmise au Conseil par la cellule stratégique du Ministre du Travail. Le Conseil central de l'Économie s'est associé à l'examen de cette demande d'avis.

Les Conseils ont pu bénéficier, dans le cadre de cette saisine, des explications des représentants de la cellule stratégique du Ministre du Travail et de l'ONSS, ce pour quoi ils les remercient.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 3 -

Le projet de loi en question vise à donner une exécution partielle à la recommandation du Conseil de l'UE du 16 juin 2022 relative aux comptes de formation individuels en vue de renforcer la formation des adultes en âge de travailler. Cette recommandation invite les États membres à développer des comptes individuels d'apprentissage afin d'une part, de permettre aux titulaires de participer à des formations pertinentes pour le marché du travail et, d'autre part, de mettre en place un cadre facilitateur comprenant des possibilités d'accompagnement et de validation pour promouvoir une participation effective à ces formations.

Dans ce contexte, le Conseil de l'UE a invité les États membres (point 18) « à permettre aux titulaires d'accéder à leur compte de formation individuel et de naviguer aisément dans le catalogue grâce à une authentification électronique sécurisée sur un portail numérique national unique qui soit accessible facilement à partir de dispositifs mobiles et, de préférence, relié à la plateforme Europass, et de les aider dans cet accès et cette navigation. »

Au niveau belge, le portail numérique national unique sera mis en place en créant une plateforme dénommée « Individual Learning Account » (ILA). Le « Federal Learning Account » (FLA) qui est créé par l'avant-projet de loi soumis pour avis constituera une subdivision de l'« Individual Learning Account ». Ce compte permettra d'afficher et de gérer les informations relatives aux droits de formation au niveau fédéral ainsi que les formations suivies par les travailleurs afin d'y être répertoriées et gérées.

Pourront être enregistrés dans le FLA les données qui concernent :

- d'une part le droit individuel de formation, tel que visé à l'article 52 de la loi du 3 octobre 2022 portant diverses dispositions en matière de travail, et concrétisé au sens de l'article 53 de la même loi ;
- et d'autre part, les droits à la formation généraux au niveau fédéral, qui sont prévus par les conventions collectives de travail conclues au niveau des (sous-)commissions paritaires.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 4 -

II. POSITION DES CONSEILS

A. Quant à l'architecture de la plateforme ILA dans son ensemble et la portée de l'avant-projet de loi

Les Conseils relèvent que l'avant-projet de loi soumis pour avis ne constitue qu'une exécution partielle de la recommandation du Conseil de l'UE du 16 juin 2022 précitée. En effet, le FLA est créé dans le but de gérer et répertorier uniquement les droits à la formation, au niveau fédéral, des travailleurs tels que définis dans la loi du 5 décembre 1968.

Le FLA concerne ainsi :

- le crédit formation (le droit aux 5 jours de formation à partir du 1^{er} janvier 2024) prévu dans la loi du 3 octobre 2022 portant des dispositions diverses relatives au travail ;
- les droits à la formation octroyés par convention collective de travail, conclue au sein d'une (sous-)commission paritaire conformément à la loi du 5 décembre 1968.

Les Conseils insistent à cet égard sur la nécessité de poursuivre la mise en place de la plateforme ILA d'une manière qui permette de donner une pleine exécution à la recommandation précitée du Conseil de l'UE du 16 juin 2022. Ils souhaitent mettre en exergue certains points d'attention qui devraient être, selon eux, pris en considération dans la poursuite des travaux en vue l'élaboration de la plateforme ILA en tant que portail numérique unique.

1° La plateforme ILA devra être accessible et opérationnelle pour tous les citoyens.

La recommandation précitée du 16 juin 2022 vise, en effet, toutes les personnes en âge d'activité. Il faudra en conséquence que la plateforme permette de couvrir non seulement les travailleurs salariés mais également les travailleurs du secteur public, les personnes ayant des activités complémentaires rémunérées dans le cadre du travail associatif ou de l'économie collaborative, les indépendants, les stagiaires et étudiants ainsi que les demandeurs d'emploi.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 5 -

- 2° La plateforme devra couvrir non seulement les droits et données relatives à la formation, mais également ceux relatifs à l'accompagnement de carrière et à la validation des compétences.

La recommandation européenne englobe, en effet, de manière large les possibilités de formation, d'orientation professionnelle et de validation des acquis.

- 3° ILA doit être une plateforme unique couvrant les droits tant au niveau fédéral que des entités fédérées.

Au niveau fédéral, la plateforme ILA devra donc intégrer, outre les droits et données à la formation, ceux découlant de l'article 39 ter remanié de la loi du 3 juillet 1978 sur les contrats de travail. Cette mesure d'employabilité permet de financer non seulement de la formation mais aussi, notamment, l'accompagnement de carrière, la validation des compétences et le coaching des travailleurs licenciés.

Au niveau des entités fédérées, il s'agira d'intégrer à la plateforme ILA les données relatives aux droits à la formation, à l'accompagnement de carrière et à la validation des compétences octroyés par les Régions et les Communautés. Les Conseils jugent, à cet égard, absolument impératif d'éviter la coexistence en parallèle de différents portails au niveau fédéral et des entités fédérées. L'objectif doit être, au contraire, d'aboutir à une plateforme unique permettant aux citoyens de gérer et de consulter aisément tous les droits et données de formation et les compétences acquises qui les concernent, ainsi que l'ensemble des cours de formation existants aux différents niveaux de pouvoir. Il s'agit d'une exigence essentielle pour garantir l'efficacité de la plateforme et ne pas créer, au contraire, davantage de confusion et de charge administrative pour les travailleurs et les entreprises.

Cela implique que l'architecture de la plateforme ILA soit conçue, dès le départ, pour permettre aux entités fédérées de l'intégrer. Les Conseils soulignent sur ce point l'importance de conclure à bref délai les accords de coopération avec les entités fédérées pour déterminer de quelle manière ces entités pourront compléter et alimenter la plateforme ILA sur les aspects qui concernent leurs champs de compétences.

- 4° La plateforme ILA devra couvrir les travailleurs salariés frontaliers et indépendants qui travaillent en Belgique.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 6 -

La recommandation européenne recommande (point 3, alinéa 2) que les salariés frontaliers et indépendants qui travaillent dans un État membre autre que celui où ils résident légalement soient couverts dans l'État membre où ils travaillent. Il faudra faire en sorte que ces personnes puissent disposer de l'accès et des fonctionnalités de la plateforme via l'ebox de la même manière que s'ils résidaient en Belgique.

5° La plateforme devrait être conçue dans la perspective d'être interconnectée au niveau européen.

Les Conseils soulignent sur ce point que la recommandation précitée du 16 juin 2022 prévoit que le portail national devrait être, de préférence, relié à la plateforme Europass et invite les États membres à veiller au respect des principes de la communication de la Commission du 23 mars 2017 sur un cadre d'interopérabilité européen.

B. Remarques sur l'avant-projet de loi (FLA)

1. Types de données devant être enregistrées dans le FLA (article 5)

a. Régime de travail (article 5, § 1, 2°)

Les Conseils relèvent que l'article 5, § 1, 2° prévoit que le régime de travail dans lequel la personne est occupée doit être enregistré dans le FLA. La notion de régime de travail n'est toutefois pas définie et le texte devrait être, selon eux, précisé sur ce point.

b. Caractéristiques de base pertinentes (article 5, § 1, 7°)

Les Conseils relèvent que l'article 5, § 1, 7° de l'avant-projet de loi prévoit que doivent être enregistrées « les formations suivies et leurs caractéristiques de base pertinentes. »

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 7 -

Les contours de la notion de caractéristiques de base pertinentes ne sont pas précisés dans le dispositif de la loi mais sont explicités dans l'exposé des motifs qui précise : « Les caractéristiques de base des formations permettent aux travailleurs d'identifier une formation particulière. De cette manière, elles donnent le début et la fin de la formation et à quel moment la formation est suivie. En outre, la nature de la formation concerne par exemple s'il s'agit d'une formation formelle ou informelle ou si elle ou non reconnue officiellement. Le résultat de la formation peut suivant la nature de la formation contenir un score attesté et communiquer la présence. L'ampleur de l'enregistrement de ces caractéristiques de base dépend par conséquent de la nature de la formation. Ainsi par exemple pour une formation informelle le résultat ne sera pas confirmé et l'on mentionnera seulement qu'une formation a été suivie. Les caractéristiques de base sont reprises et communiquées dans le « Federal Learning Account » pour autant qu'elles soient disponibles. »

L'avant-projet de loi donne par ailleurs délégation au Roi pour préciser cette notion par arrêté royal.

Selon les Conseils, cette notion de caractéristiques de base pertinentes n'est pas définie de manière suffisamment claire et précise dans le dispositif de la loi pour assurer la sécurité juridique. Cela pourrait conduire à une interprétation excessivement large de la notion et générer une charge administrative excessive pour les entreprises. Ils demandent en conséquence que les données devant être enregistrées dans le FLA soient fixées de manière suffisamment précise et limitative dans la loi, avec un souci de proportionnalité par rapport à l'objectif poursuivi, afin que les employeurs et les secteurs sachent exactement quelles données ils doivent enregistrer dans le FLA et qu'ils ne soient pas soumis à des exigences excessives.

Compte tenu de l'importance de cette notion pour les entreprises et les travailleurs, les Conseils demandent à être consultés sur le futur projet d'arrêté royal qui viendra concrétiser cette notion de caractéristiques de base pertinentes.

Une disposition prévoyant la consultation du Conseil national du Travail préalablement à l'adoption de cet AR devrait être prévue dans l'avant-projet de loi (voir infra point II. C.)

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 8 -

c. Crédit en heures de formation (article 5, § 1, 8°)

Les Conseils attirent ici l'attention sur le fait que la loi précitée du 3 octobre 2022 (deal pour l'emploi) prévoit la possibilité de transposer le droit à un certain nombre de jours de formation en heures de formation et donne délégation au Roi pour fixer les modalités complémentaires de conversion des jours de formation en heures.

Il y a lieu de souligner sur ce point qu'il existe des secteurs et des entreprises qui prévoient dans leurs conventions collectives de travail des crédits en heures de formation. Il est donc important que le dispositif mis en place par la loi permette d'enregistrer dans le FLA ces crédits en heures de formation.

À cet égard, s'il est bien prévu à l'article 5, § 1, 8°, de l'avant-projet de loi que le FLA doit contenir, pour chaque personne enregistrée, la valeur ouverte actuelle du crédit de formation, exprimé en heures de travail, le texte se réfère toutefois en d'autres endroits, de manière systématique, à l'enregistrement de jours de formations suivies, à suivre ou à reporter. Une plus grande cohérence du texte paraît donc nécessaire pour assurer la sécurité juridique.

Dans le même souci de sécurité juridique, les Conseils notent que l'arrêté royal nécessaire pour fixer les modalités complémentaires de conversion des jours de formation en heures n'a toujours pas été adopté à ce jour. Les Conseils soulignent l'importance d'adopter cet arrêté royal pour que le décompte des heures de formation dans le FLA dispose bien de la base légale nécessaire pour assurer la validité de ce traitement au regard du RGPD.

d. Crédit en financement de formations

Les Conseils remarquent que certains secteurs, dans le cadre de leur autonomie, prévoient également des crédits en euros pour le financement de formations. De même, les mesures d'employabilité prévues au niveau fédéral (l'article 39 ter remanié précité) peuvent donner droit au financement de formations mais aussi, notamment, au financement de modules d'accompagnement de carrière ou de validation des compétences acquises. L'article 5 de l'avant-projet de loi devrait être, en conséquence, complété en prévoyant la possibilité d'enregistrer dans le FLA des crédits de financement exprimés en euros.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 9 -

2. Volet sectoriel

Les Conseils jugent que le texte nécessite d'être clarifié sur certains points relatifs aux droits sectoriels qui entrent dans le champ d'application du FLA.

Tout d'abord, il y a lieu de rappeler que certains secteurs prévoient des droits à la formation ou à l'accompagnement de carrière pour des demandeurs d'emploi qui n'entrent pas dans le champ d'application de la loi du 5 décembre 1968.

Sans vouloir remettre en cause le champ d'application des dispositions relatives à la formation contenues dans la loi du 3 octobre 2022 (applicables aux travailleurs et aux employeurs tels que définis dans la loi du 8 décembre 1968), les Conseils soulignent ici la nécessité de prévoir les dispositions nécessaires afin de permettre d'intégrer dans la plateforme les droits et les données relatives à ces droits qui sont prévus par les secteurs au bénéfice de certains groupes cibles qui n'entrent pas dans le champ d'application de la loi du 5 décembre 1968.

Par ailleurs, il devrait être précisé, pour éviter toute ambiguïté sur ce point, que les formations sectorielles doivent être enregistrées directement au niveau des secteurs concernés (en tant que source authentique), sans qu'aucune intervention des employeurs ne soit requise.

Des clarifications devraient être enfin apportées pour éviter toute confusion entre le FLA et les comptes de formation qui sont déjà organisés au niveau de certains secteurs avec la même dénomination.

3. Accessibilité, charge administrative et principe only once

Les Conseils estiment tout d'abord que l'avant-projet de loi ne fait pas toute la clarté sur la manière dont les données couvertes par le FLA seront concrètement enregistrées (directement dans la plateforme, transfert de fichiers, etc. ?).

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 10 -

Selon eux, il est essentiel que le FLA soit conçu et organisé de manière à ce que l'enregistrement et la gestion des données soient aussi simples et automatisés que possible, en veillant à limiter au maximum la charge administrative pour les entreprises, les secteurs, les travailleurs et toutes les parties concernées. De manière générale, les Conseils pensent qu'il serait souhaitable d'utiliser au maximum les flux de données existants pour alimenter le FLA. Ils demandent également de veiller à assurer, dans la mesure du possible, la compatibilité des systèmes utilisés pour la gestion du FLA avec les programmes d'enregistrement et de gestion de données utilisés par les entreprises, les secrétariats sociaux, les secteurs, et les autres intervenants (fonds de formation, autres dispensateurs de formation). Des contacts en ce sens devraient être pris par les administrations en charge du développement de la plateforme avec les représentants des entreprises, des secrétariats sociaux, des secteurs et de toutes les parties concernées.

Les Conseils demandent que des dispositions soient prises pour que les organismes dispensateurs de formations aient expressément la possibilité d'enregistrer également directement dans le FLA les données relatives aux formations qu'ils dispensent, en tant que sources authentiques.

Les Conseils soulignent ensuite qu'en application du principe « only once », il ne devrait pas être exigé de la part des employeurs, des secteurs, des travailleurs, des citoyens ou de toute autre partie concernée d'enregistrer à nouveau des données qui ont déjà été fournies et qui sont disponibles par d'autres sources. À cet égard, les Conseils prennent note des explications de la cellule stratégique du Ministre du Travail selon lesquelles son intention est d'examiner la possibilité de supprimer certaines obligations de fournir des données à partir du moment où ces données seront enregistrées dans le FLA. Les Conseils souscrivent à cette opération de simplification administrative conforme au principe only once. Ils soulignent toutefois que cela devra être réalisé sans préjudice de la qualité des informations nécessaires pour le dialogue social. Il faudra également veiller au respect du principe de finalité du RGPD et éviter que, dans le cadre de l'opération de simplification, certaines données ne soient utilisées pour d'autres finalités que celles prévues à l'origine pour leur traitement, en violation du RGPD.

4. Délais pour l'enregistrement et la modification des données

Les Conseils relèvent que différents délais sont prévus dans l'avant-projet de loi.

- Le délai de 20 jours ouvrables après le jour de formation pour actualiser les données associées au FLA (art. 18, § 2).

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 11 -

- Le délai d'un mois à compter de la réception de la demande de modification des données enregistrées pour apporter les modifications demandées (art. 22, § 1, al. 2).

Concernant ces deux délais, les Conseils les jugent trop courts pour pouvoir être respectés par les entreprises. Un délai de trois mois développant les synergies avec les déclarations trimestrielles ONSS est proposé par les Conseils tant pour l'actualisation que pour la modification des données du FLA.

- Le délai de trois mois après l'entrée en vigueur de la loi dont dispose l'employeur pour procéder à l'enregistrement (pour la première fois) des données dans le FLA (art. 26).

Les Conseils relèvent sur ce point que le délai pour procéder au premier enregistrement des données par les employeurs dans le FLA devrait être conditionné par le fait que la plateforme soit opérationnelle au moment de l'entrée en vigueur de la loi. À défaut, le point de départ du délai prévu pour procéder à cet enregistrement ne devrait commencer à courir qu'à partir du moment où la plateforme sera opérationnelle et que les employeurs seront en mesure de remplir leurs obligations.

En outre le délai de trois mois prévu dans l'avant-projet de loi ne paraît pas praticable, compte tenu de la masse de données qui devront être enregistrées pour la première fois par les entreprises dans le cadre de la mise en place du FLA. Un délai de 6 mois est proposé par les Conseils.

5. Conformité au Règlement Général sur la Protection des Données (RGPD)

De manière générale, les Conseils estiment que la base légale, les finalités du traitement ainsi que la répartition des rôles, obligations et responsabilités des différents intervenants dans l'enregistrement et le traitement des données contenues dans le FLA manquent de clarté et de cohérence au regard des principes et règles contenus dans le RGPD.

Une analyse complémentaire apparaît aux Conseils nécessaire pour s'assurer de la conformité du texte avec le RGPD et garantir la sécurité juridique pour les employeurs et les personnes enregistrées dans le FLA.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 12 -

À cet égard, les Conseils prennent note des explications fournies par la cellule stratégique du Ministre du Travail selon lesquelles l'Autorité de protection des données a été saisie pour avis de l'avant-projet de loi et qu'une vérification approfondie de la conformité de celui-ci au RGPD aura lieu sur la base de cet avis, avant de le présenter en seconde lecture au Conseil des Ministres.

Dans ce contexte, les Conseils souhaitent d'ores et déjà attirer l'attention sur les questions suivantes :

1° Base légale pour le traitement des données

Les Conseils relèvent que la base légale pour le traitement des données dans le FLA manque de clarté, ce qui pourrait conduire, dans certains cas, en pratique, à ce que le consentement systématique des personnes enregistrées soit requis.

2° Responsable du traitement

Les Conseils remarquent que Sigedis est désigné comme responsable du traitement (article 7, §1). La question que se posent les Conseils est de savoir si Sigedis, en tant que gestionnaire pour le compte de l'État, peut être juridiquement responsable du traitement au regard du RGPD.

Par ailleurs, ils constatent que les employeurs se voient attribuer des obligations pour l'enregistrement et l'actualisation des données de formation dans le FLA (art. 18) sans que leur responsabilité au regard du RGPD, à côté de Sigedis, ne soit précisée.

3° Finalités du traitement

Les Conseils relèvent que certaines finalités figurant à l'article 4 sont davantage des moyens pour atteindre des objectifs que des finalités. Par ailleurs, les changements de finalités qui pourraient être décidés par le Roi dans le cadre des délégations qui lui sont accordées pourraient poser la question du consentement des personnes enregistrées à ces changements de finalités.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 13 -

4° Délai de conservation des données

Le délai de conservation des données (5 ans après la dernière activité) paraît aux Conseils excessif, sauf à démontrer sa pertinence, ce qui n'est pas fait dans l'avant-projet de loi.

5° Délégations au Roi

Les Conseils relèvent que l'avant-projet de loi contient un certain nombre de délégations au Roi qui lui confèrent des pouvoirs très étendus pour déterminer ou modifier les finalités et modalités du traitement des données contenues dans le FLA. Cette délégation très étendue risque d'être problématique vu les avis de l'Autorité de protection des données, fondés sur la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, selon lesquels la délégation au Roi ne peut porter sur des éléments essentiels de la loi ni modifier de façon essentielle les finalités ou les catégories de traitement, telles qu'elles sont déterminées initialement dans la loi.

Ils renvoient ici également aux considérations émises au point II. B.1.b du présent avis concernant la délégation donnée au Roi dans la loi pour définir les caractéristiques de base pertinentes en l'absence de véritable définition dans le dispositif de la loi.

Enfin, compte tenu de l'importance des pouvoirs délégués au Roi dans l'avant-projet d'avis, les Conseils demandent que le texte de loi prévoie que les arrêtés royaux qui seront pris en application de ces délégations soient soumis au Conseil national du Travail pour avis, préalablement à leur adoption.

6. Exécution de la loi et sanctions

Concernant les mesures prévues pour assurer l'exécution de la loi, les organisations représentatives des travailleurs et des employeurs ne sont pas parvenues à adopter de position unanime.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 14 -

a. Position des membres représentant les organisations de travailleurs

Les membres représentant les organisations de travailleurs constatent qu'à la différence de la proposition initialement soumise au Conseil, le texte ne prévoit aucune disposition concernant la sanction des employeurs qui ne collaborent pas au Federal Learning Account. Une partie importante des travailleurs risquent de ce fait de ne pas retrouver d'informations sur leurs droits à la formation dans cette base de données. En conséquence, les résultats seront aussi insuffisants au regard des lourds investissements consentis. Ils demandent dès lors d'insérer les dispositions nécessaires en vue du contrôle de l'application des règles prévues dans le projet de loi.

b. Position des membres représentant les organisations d'employeurs

Les membres représentant les organisations d'employeurs constatent qu'il n'est prévu, à juste titre, aucune sanction dans l'avant-projet de loi.

Le Deal pour l'emploi ne prévoyait pas non plus de sanctions pour les volets relatifs à la formation.

Ces membres sont convaincus qu'en l'espèce, des sanctions ne contribuent pas à améliorer la culture de l'apprentissage, dans laquelle l'individu assume lui aussi ses responsabilités, ni à assurer un soutien pour la mise en place d'un nouvel outil qui entraînera des charges administratives supplémentaires, que les Conseils demandent dans la partie commune du présent avis de limiter au maximum tout en veillant au principe du « only once ».

Les membres représentant les organisations d'employeurs soulignent que les différents aspects de la formation font partie de la concertation sociale (aux différents niveaux). Cela offre un espace et des garanties aux travailleurs et/ou à leurs représentants pour veiller au bon déploiement de ces aspects. Des sanctions supplémentaires ne semblent dès lors pas opportunes en l'espèce.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 15 -

7. Inclusion numérique

Les Conseils rappellent les préoccupations qu'il ont exprimées dans leur avis n° 2.312 du 21 septembre 2022 sur l'échange électronique de messages par le biais de l'ebox, où ils affirmaient que l'aspect de l'inclusion numérique ne doit pas être perdu de vue dans l'ambition d'une mise en œuvre aussi large que possible de l'ebox auprès des citoyens, dans la mesure où l'exclusion numérique et la fracture numérique constituent encore et toujours un réel problème dans certains groupes de la population, l'accès aux TIC n'étant pas identique dans tous les groupes.

Dans le cas où certains travailleurs ne seraient pas connectés à l'ebox et ne pourraient pas être contactés par voie électronique, les Conseils jugent nécessaire de prévoir que Sigedis devra les contacter par courrier pour leur fournir les informations relatives à leur crédit de formation.

C. Poursuite des travaux

Les Conseils rappellent que les questions soulevées dans le cadre de la mise en place de la plateforme ILA se situent au cœur de la concertation sociale tant au niveau fédéral, où les secteurs jouent un rôle essentiel au travers des fonds et centres de formation sectoriels, qu'au niveau des Communautés et des Régions.

Les Conseils rappellent, dans ce contexte, les considérations émises dans leur avis n° 2.205 du 23 mars 2021 selon lesquelles, compte tenu de l'expertise des partenaires sociaux au niveau de la formation, il est essentiel que le CCE et le CNT soient impliqués dans l'élaboration de la plateforme ILA afin de pouvoir tenir compte de la diversité des réalités de terrain et que cette plateforme soit élaborée en tenant compte de l'architecture globale du compte formation individuel pour tous les citoyens, encore à déterminer, notamment avec les partenaires sociaux.

Ils invitent en conséquence l'ONSS et Sigedis à activer urgemment les différentes structures de dialogue qui ont été mises en place pour réellement impliquer (et non pas simplement informer) les partenaires sociaux aux différents niveaux : la commission mixte CNT/CCE et le Forum technique pour le niveau interprofessionnel, et le Groupe technique de réflexion pour les secteurs et les fonds sectoriels.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000

- 16 -

Ils demandent enfin que la loi prévoie que le Conseil national du Travail sera consulté sur les projets d'arrêtés royaux qui seront élaborés dans le cadre des délégations données au Roi pour préciser les modalités de fonctionnement du FLA, préalablement à leur adoption.

Avis n° 2.359

CCE 2023-0913
CO 1000



NATIONALE ARBEIDSRAAD

CENTRALE RAAD VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN

ADVIES Nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 1000**Gemeenschappelijke Raadszitting van 5 april 2023**

Wetsontwerp betreffende de oprichting en het beheer van de Federal Learning Account (FLA)
in het kader van de Individual Learning Account (ILA)

3.401

Blijde Inkomstlaan, 17-21 - 1040 Brussel, Av. de la Joyeuse Entrée, 17-21 - 1040 Bruxelles
Tel: 02 233 88 11 - Fax CRB/CCE: 02 233 89 12 – Fax NAR/CNT: 02 233 89 38

ADVIES**Wetsontwerp betreffende de oprichting en het beheer van de Federal Learning Account (FLA) in het kader van de Individual Learning Account (ILA)**

Bij brief van 9 november 2022 heeft de heer P.-Y. Dermagne, minister van Werk, de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd over een wetsontwerp dat tot doel heeft om een "Federal Learning Account" te creëren. Vervolgens heeft de beleidscel van de minister van Werk een nieuwe versie van de tekst, zoals goedgekeurd in eerste lezing door de ministerraad van 17 februari 2023, aan de Raad toegezonden.

Dit wetsontwerp wil gedeeltelijk uitvoering geven aan de aanbeveling van de Raad van de EU van 16 juni 2022 inzake individuele leerrekeningen, teneinde de opleiding van volwassenen in de werkende leeftijd te versterken. In die aanbeveling worden de lidstaten verzocht individuele leerrekeningen te ontwikkelen, enerzijds om mensen in staat te stellen aan voor de arbeidsmarkt relevante opleidingen deel te nemen en anderzijds om een faciliterend kader op te zetten met onder meer begeleidings- en validatiemogelijkheden om de effectieve deelname aan dergelijke opleidingen te bevorderen.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 1000

- 2 -

In het kader daarvan roept de Raad van de EU de lidstaten op om (punt 18) "mensen in staat te stellen en te helpen om toegang tot hun individuele leerrekening te krijgen en gemakkelijk hun weg in het register te vinden via een veilige elektronische authenticatie op een toegankelijk uniek nationaal digitaal portaal dat gemakkelijk met behulp van mobiele toestellen toegankelijk is en bij voorkeur aan het Europass-platform is gekoppeld."

Op Belgisch niveau zal dit unieke nationale digitale portaal worden ingevoerd door de ontwikkeling van een platform dat "Individual Learning Account" (ILA) zal heten. De "Federal Learning Account", die door het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet wordt gecreëerd, zal een onderafdeling van de "Individual Learning Account" zijn. Met die "Federal Learning Account" (FLA) kan informatie worden verstrekt en beheerd over de opleidingsrechten op federaal niveau en kunnen de door de werknemers gevolgde opleidingen worden weergegeven en beheerd.

De Dagelijkse Besturen van de Nationale Arbeidsraad en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven hebben besloten de bespreking van dit punt toe te vertrouwen aan de gemengde subcommissie Individuele Opleidingsrekening. Op verslag van die commissie hebben de Raden op 5 april 2023 het volgende advies uitgebracht.

ADVIES VAN DE NATIONALE ARBEIDSRAAD EN DE CENTRALE RAAD VOOR HET BEDRIJFSLEVEN

I. INLEIDING

Bij brief van 9 november 2022 heeft de heer P.-Y. Dermagne, minister van Werk, de Nationale Arbeidsraad om advies gevraagd over een wetsontwerp dat tot doel heeft om een "Federal Learning Account" te creëren. Vervolgens heeft de beleidscel van de minister van Werk een nieuwe versie van de tekst, zoals goedgekeurd in eerste lezing door de ministerraad van 17 februari 2023, aan de Raad toegezonden. De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven heeft zich aangesloten bij de bespreking van deze adviesaanvraag.

Bij de behandeling van deze adviesaanvraag konden de Raden rekenen op toelichtingen van de vertegenwoordigers van de beleidscel van de minister van Werk en de RSZ. Zij danken hen hiervoor.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 3 -

Het wetsontwerp in kwestie wil gedeeltelijk uitvoering geven aan de aanbeveling van de Raad van de EU van 16 juni 2022 inzake individuele leerrekeningen, teneinde de opleiding van volwassenen in de werkende leeftijd te versterken. In die aanbeveling worden de lidstaten verzocht individuele leerrekeningen te ontwikkelen, enerzijds om mensen in staat te stellen aan voor de arbeidsmarkt relevante opleidingen deel te nemen en anderzijds om een faciliterend kader op te zetten met onder meer begeleidings- en validatiemogelijkheden om de effectieve deelname aan dergelijke opleidingen te bevorderen.

In het kader daarvan roept de Raad van de EU de lidstaten op om (punt 18) "mensen in staat te stellen en te helpen om toegang tot hun individuele leerrekening te krijgen en gemakkelijk hun weg in het register te vinden via een veilige elektronische authenticatie op een toegankelijk uniek nationaal digitaal portaal dat gemakkelijk met behulp van mobiele toestellen toegankelijk is en bij voorkeur aan het Europass-platform is gekoppeld."

Op Belgisch niveau zal dit unieke nationale digitale portaal worden ingevoerd door de ontwikkeling van een platform dat "Individual Learning Account" (ILA) zal heten. De "Federal Learning Account" (FLA) die door het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet wordt gecreëerd, zal een onderafdeling van de "Individual Learning Account" zijn. Met die "Federal Learning Account" kan informatie worden verstrekt en beheerd over de opleidingsrechten op federaal niveau en kunnen de door de werknemers gevolgde opleidingen worden weergegeven en beheerd.

In de FLA kunnen gegevens worden opgenomen met betrekking tot:

- enerzijds het individuele opleidingsrecht, zoals bepaald in artikel 52 van de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen en geconcretiseerd in de zin van artikel 53 van dezelfde wet;
- en anderzijds de overige opleidingsrechten op federaal niveau, die voorzien zijn in de collectieve arbeidsovereenkomsten, gesloten in de schoot van paritaire (sub)comités.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 4 -

II. STANDPUNT VAN DE RADEN

A. Over de architectuur van het ILA-platform als geheel en de reikwijdte van het voorontwerp van wet

De Raden stellen vast dat het ter advies voorgelegde voorontwerp van wet slechts een gedeeltelijke uitvoering vormt van de bovengenoemde aanbeveling van de Raad van de EU van 16 juni 2022. De FLA wordt namelijk gecreëerd om uitsluitend de opleidingsrechten op federaal niveau van werknemers, zoals gedefinieerd in de wet van 5 december 1968, te beheren en weer te geven.

De FLA heeft dan ook betrekking op:

- het opleidingskrediet (het recht op vijf opleidingsdagen vanaf 1 januari 2024) waarin de wet van 3 oktober 2022 houdende diverse arbeidsbepalingen voorziet;
- de opleidingsrechten die worden toegekend bij collectieve arbeidsovereenkomst, gesloten in een paritair (sub)comité overeenkomstig de wet van 5 december 1968.

De Raden dringen er hierbij op aan dat de invoering van het ILA-platform moet worden voortgezet op een manier waarmee ten volle uitvoering kan worden gegeven aan de aanbeveling van de Raad van de EU van 16 juni 2022. Zij willen een aantal aandachtspunten in het licht stellen waar volgens hen rekening mee moet worden gehouden bij de verdere werkzaamheden voor de uitwerking van het ILA-platform als uniek digitaal portaal.

1° Het ILA-platform moet toegankelijk en operationeel zijn voor alle burgers.

In de voornoemde Europese aanbeveling van 16 juni 2022 is immers sprake van alle personen in de werkende leeftijd. Het platform zal dus niet alleen werknemers moeten bestrijken, maar ook werknemers in de openbare sector, personen die tegen betaling bijklussen in het kader van verenigingswerk of de deeleconomie, zelfstandigen, stagiairs, studenten en werkzoekenden.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 5 -

- 2° Het platform moet niet enkel de rechten en gegevens met betrekking tot opleidingen omvatten, maar ook die met betrekking tot loopbaanbegeleiding en de validatie van vaardigheden.

De Europese aanbeveling heeft namelijk in ruime zin betrekking op de opleidings-, loopbaanbegeleidings- en validatiemogelijkheden.

- 3° Het ILA-platform moet één enkel platform zijn dat zowel de rechten op federaal niveau als op deelstaatniveau omvat.

Op federaal niveau moeten dus naast de rechten en gegevens met betrekking tot opleiding ook de rechten en gegevens die voortvloeien uit het herwerkte artikel 39ter van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten in het ILA-platform worden geïntegreerd. Deze inzetbaarheidsbevorderende maatregel maakt het mogelijk om niet enkel opleiding te financieren, maar onder meer ook loopbaanbegeleiding, validatie van vaardigheden en coaching van ontslagen werknemers.

Op het niveau van de deelstaten moeten de gegevens over de door de gewesten en gemeenschappen toegekende opleidingsrechten, rechten op loopbaanbegeleiding en rechten op validatie van de vaardigheden in het ILA-platform worden geïntegreerd. De Raad acht het in dit verband absoluut noodzakelijk te vermijden dat er op federaal niveau en deelstaatniveau verschillende portalen naast elkaar bestaan. Integendeel: het doel moet zijn te komen tot één enkel platform waarmee burgers alle opleidingsrechten en -gegevens en verworven vaardigheden die hen aangaan, alsook alle opleidingen die op de verschillende bevoegdheidsniveaus bestaan, gemakkelijk kunnen beheren en raadplegen. Dit is een essentiële vereiste om de doeltreffendheid van het platform te waarborgen en niet juist meer verwarring en administratieve lasten voor werknemers en ondernemingen te creëren.

Dat betekent dat de architectuur van het ILA-platform van bij het begin zodanig moet worden ontworpen dat de deelstaten erin kunnen worden opgenomen. De Raden benadrukken hierbij dat het van belang is op korte termijn samenwerkingsakkoorden te sluiten met de deelstaten om te bepalen hoe zij het ILA-platform kunnen aanvullen en van informatie kunnen voorzien voor de aspecten die tot hun bevoegdheidsdomeinen behoren.

- 4° Het ILA-platform moet ook de grensarbeiders omvatten die in België werken, zowel als zelfstandige als in loondienst.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 6 -

In de Europese aanbeveling wordt aanbevolen (punt 3, 2^{de} lid) dat grensarbeiders en zelfstandigen die in een andere lidstaat werken dan waar ze wettelijk verblijven, een individuele leerrekening moeten krijgen in de lidstaat waar ze werken. Er moet voor worden gezorgd dat deze personen op dezelfde wijze toegang krijgen tot het platform en de functies ervan via de eBox als wanneer zij in België zouden verblijven.

5° Het platform zou moeten worden ontworpen met het oog op toekomstige interconnectiviteit op Europees niveau.

De Raden onderstrepen wat dit punt betreft dat de voornoemde aanbeveling van 16 juni 2022 bepaalt dat het nationale portaal bij voorkeur aan het Europass-platform gekoppeld zou moeten zijn en de lidstaten oproept om erop toe te zien dat de beginselen van de mededeling van de Commissie van 23 maart 2017 over een Europees interoperabiliteitskader in acht worden genomen.

B. Opmerkingen over het voorontwerp van wet (FLA)

1. Soorten gegevens die in de FLA moeten worden opgenomen (artikel 5)

a. Arbeidsregime (artikel 5, §1, 2°)

De Raden wijzen erop dat artikel 5, §1, 2° bepaalt dat het arbeidsregime waarin de persoon is tewerkgesteld, moet worden geregistreerd in de FLA. Het begrip "arbeidsregime" wordt echter niet gedefinieerd en de tekst zou wat hen betreft moeten worden verduidelijkt op dit punt.

b. Relevante basiskensmerken (artikel 5, §1, 7°)

De Raden merken op dat in artikel 5, §1, 7° van het voorontwerp van wet wordt bepaald dat "de gevolgde opleidingen en hun relevante basiskensmerken" geregistreerd moeten worden.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 7 -

De contouren van het begrip "relevante basissenmerken" worden niet aangegeven in het corpus van de wet, maar wel toegelicht in de memorie van toelichting, waarin het volgende staat: "De basissenmerken van opleidingen stellen werknemers meer bepaald in staat om een bepaalde opleiding te identificeren. Zo geven het begin- en eindtijdstip van een opleiding aan op welk moment de opleiding gevolgd is. De aard van de opleiding geeft daarnaast bij voorbeeld weer of het om een formele of informele opleiding gaat en of deze al dan niet officieel erkend is. Het resultaat van de opleiding kan, afhankelijk van de aard van de opleiding, een geattesteerde score bevatten dan wel de aanwezigheid weergeven. De mate waarin deze basissenmerken worden geregistreerd hangt bijgevolg af van de aard van de opleiding. Zo kan bijvoorbeeld bij een informele opleiding het resultaat niet geattesteerd zijn en enkel worden aangegeven dat de opleiding gevolgd is. De basissenmerken worden dus opgenomen en weergegeven in de Federal Learning Account in zoverre zij beschikbaar zijn."

Daarnaast geeft het voorontwerp van wet de koning een bevoegdheidsdelegatie om dit begrip bij koninklijk besluit te verduidelijken.

Volgens de Raden is dit begrip niet duidelijk en nauwkeurig genoeg gedefinieerd in het corpus van de wet om de rechtszekerheid te waarborgen. Dit zou kunnen leiden tot een buitengewoon ruime interpretatie van het begrip en tot buitensporige administratieve lasten voor de ondernemingen. Zij vragen bijgevolg dat de gegevens die in de FLA moeten worden geregistreerd, op voldoende nauwkeurige en limitatieve wijze worden vastgelegd in de wet, waarbij wordt gezorgd voor evenredigheid ten opzichte van het beoogde doel, zodat de werkgevers en de sectoren precies weten welke gegevens zij in de FLA moeten registreren en niet aan buitensporige eisen worden onderworpen.

Gelet op het belang van dit begrip voor de ondernemingen en de werknemers, vragen de Raden te worden geraadpleegd over het toekomstige ontwerp van koninklijk besluit dat dit begrip "relevante basissenmerken" moet concretiseren.

In het voorontwerp van wet zou een bepaling moeten worden opgenomen die voorziet in de raadpleging van de Nationale Arbeidsraad voorafgaand aan de aanneming van dit KB (zie punt II.C. hieronder).

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 8 -

c. Krediet in opleidingsuren (artikel 5, §1, 8°)

De Raden vestigen hier de aandacht op het feit dat de voornoemde wet van 3 oktober 2022 (Arbeidsdeal) voorziet in de mogelijkheid om het recht op een bepaald aantal opleidingsdagen om te zetten in opleidingsuren en aan de koning de bevoegdheid delegeert om bijkomende modaliteiten vast te stellen voor de omrekening van opleidingsdagen in uren.

Op dit punt moet worden benadrukt dat er sectoren en ondernemingen zijn die in hun collectieve arbeidsovereenkomsten voorzien in kredieten in opleidingsuren. Het is dus van belang dat die kredieten in het door de wet ingevoerde dispositief in de FLA kunnen worden geregistreerd in opleidingsuren.

Artikel 5, §1, 8° van het voorontwerp van wet bepaalt in dit verband weliswaar dat de FLA voor iedere geregistreerde persoon de openstaande actuele waarde van het opleidingskrediet, uitgedrukt in arbeidsuren, moet bevatten, maar in de tekst wordt niettemin op andere plaatsen systematisch verwezen naar de registratie van gevolgde, te volgen of over te dragen opleidingsdagen. Meer samenhang in de tekst lijkt dan ook noodzakelijk om de rechtszekerheid te waarborgen.

In datzelfde streven naar rechtszekerheid merken de Raden op dat het koninklijk besluit dat noodzakelijk is voor het vaststellen van de bijkomende modaliteiten voor de omrekening van de opleidingsdagen in uren tot op heden nog steeds niet is aangenomen. De Raden benadrukken dat het van belang is dat dit koninklijk besluit wordt aangenomen, zodat het saldo van de opleidingsuren in de FLA over de nodige rechtsgrondslag beschikt om de geldigheid van deze verwerking te waarborgen in het licht van de AVG.

d. Krediet in opleidingsfinanciering

De Raden merken op dat bepaalde sectoren in het kader van hun autonomie eveneens voorzien in kredieten voor de financiering van opleidingen, uitgedrukt in euro. Evenzo kunnen de op federaal niveau vastgestelde inzetbaarheidsbevorderende maatregelen (het voornoemde herwerkte artikel 39ter) recht geven op de financiering van opleidingen, maar onder meer ook op de financiering van modules voor loopbaanbegeleiding of de validatie van verworven vaardigheden. Artikel 5 van het voorontwerp van wet zou bijgevolg moeten worden aangevuld met de mogelijkheid om in de FLA financieringskredieten, uitgedrukt in euro, te registreren.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 9 -

2. Sectoraal luik

De Raden zijn van oordeel dat de tekst op bepaalde punten moet worden verduidelijkt met betrekking tot de sectorale rechten die onder het toepassingsgebied van de FLA vallen.

In de eerste plaats moet eraan worden herinnerd dat sommige sectoren voorzien in opleidingsrechten of rechten op loopbaanbegeleiding voor werkzoekenden, die niet onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 vallen.

Zonder het toepassingsgebied van de bepalingen inzake opleiding in de wet van 3 oktober 2022 (van toepassing op werknemers en werkgevers zoals gedefinieerd in de wet van 8 december 1968) in twijfel te willen trekken, benadrukken de Raden hier dat moet worden voorzien in de nodige bepalingen zodat de rechten die door de sectoren worden vastgesteld ten behoeve van bepaalde doelgroepen die niet onder het toepassingsgebied van de wet van 5 december 1968 vallen, en de gegevens over die rechten, in het platform kunnen worden geïntegreerd.

Voorts moet, om elke vorm van dubbelzinnigheid op dit punt te vermijden, duidelijker worden aangegeven dat sectorale opleidingen rechtstreeks moeten worden geregistreerd op het niveau van de betrokken sectoren (als authentieke bron), zonder dat enige tussenkomst van de werkgevers vereist is.

Tot slot moeten er verduidelijkingen worden aangebracht om mogelijke verwarring te voorkomen tussen de FLA en de opleidingsrekeningen die in bepaalde sectoren reeds onder dezelfde naam worden georganiseerd.

3. Toegankelijkheid, administratieve lasten en "only once"-beginsel

De Raden zijn in de eerste plaats van mening dat het voorontwerp van wet niet duidelijk maakt hoe de gegevens die onder de FLA vallen, concreet geregistreerd zullen worden (rechtstreeks in het platform, via bestandsoverdracht ...?).

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 10 -

Zij vinden het van essentieel belang dat de FLA zodanig wordt opgezet en georganiseerd dat de registratie en het beheer van de gegevens zo eenvoudig en geautomatiseerd mogelijk verloopt, waarbij erop wordt toegezien dat de administratieve lasten voor de ondernemingen, sectoren, werknemers en alle betrokken partijen tot een minimum worden beperkt. In het algemeen denken de Raden dat het wenselijk zou zijn maximaal gebruik te maken van de bestaande gegevensstromen om de FLA van input te voorzien. Ook vragen zij dat er, in de mate van het mogelijke, voor wordt gezorgd dat de systemen die worden gebruikt voor het beheer van de FLA, compatibel zijn met de programma's voor gegevensregistratie en -beheer die worden gebruikt door de ondernemingen, sociale secretariaten, sectoren en andere belanghebbenden (opleidingsfondsen, andere aanbieders van opleidingen). De met de ontwikkeling van het platform belaste overheidsdiensten zouden contact in die zin moeten opnemen met de vertegenwoordigers van de ondernemingen, sociale secretariaten, sectoren en alle betrokken partijen.

De Raden vragen dat er regelingen worden getroffen zodat de instellingen die opleidingen aanbieden, uitdrukkelijk de mogelijkheid krijgen om hun opleidingsgegevens rechtstreeks, als authentieke bronnen, in de FLA te registreren.

De Raden benadrukken vervolgens dat, in toepassing van het "only once"-beginsel, niet van de werkgevers, sectoren, werknemers, burgers, of eender welke andere betrokken partij mag worden verlangd dat zij gegevens die reeds werden verstrekt en die beschikbaar zijn via andere bronnen, nogmaals registreren. De Raden nemen hierbij nota van de toelichtingen van de beleidscel van de minister van Werk, volgens dewelke die voornemens is te bekijken of bepaalde verplichtingen om gegevens te verstrekken, kunnen worden geschrapt vanaf het moment dat deze gegevens in de FLA worden geregistreerd. De Raden stemmen in met deze administratieve vereenvoudiging overeenkomstig het "only once"-beginsel. Zij benadrukken evenwel dat dit niet ten koste mag gaan van de kwaliteit van de informatie die noodzakelijk is voor de sociale dialoog op ondernemingsniveau. Er zal ook moeten worden toegezien op de naleving van het finaliteitsbeginsel van de AVG en moeten worden vermeden dat bepaalde gegevens in het kader van de vereenvoudigingsoperatie worden gebruikt voor andere doeleinden dan die waarvoor hun verwerking oorspronkelijk was bedoeld, wat een schending van de AVG is.

4. Termijnen voor het registreren en wijzigen van gegevens

De Raden wijzen erop dat het wetsontwerp in verschillende termijnen voorziet:

- De termijn van 20 werkdagen volgend op de opleidingsdag om de bijbehorende gegevens te registreren in de Federal Learning Account (artikel 18, §2);

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 11 -

- De termijn van één maand vanaf de ontvangst van het verzoek tot wijziging van de geregistreerde gegevens om de gevraagde wijzigingen uit te voeren (artikel 22, §1, 2^{de} lid).

De Raden zijn van oordeel dat deze twee termijnen te kort zijn om door bedrijven in acht te worden genomen. Zowel voor het bijwerken als voor het wijzigen van de gegevens in de FLA stellen de Raden een termijn van drie maanden voor, waarbij synergieën worden ontwikkeld met de kwartaalaangiften aan de RSZ.

- De termijn van drie maanden na de inwerkingtreding van de wet voor de werkgever om de gegevens (voor het eerst) in de FLA te registreren (artikel 26).

De Raden wijzen er op dit punt op dat de termijn voor de eerste registratie van de gegevens in de FLA door de werkgevers gekoppeld moet worden aan de voorwaarde dat het platform operationeel moet zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding. Zo niet kan de start van de termijn waarin is voorzien voor die registratie pas beginnen lopen vanaf het ogenblik waarop het platform operationeel is en de werkgevers in staat zijn hun verplichtingen na te komen.

Bovendien lijkt de termijn van 3 maanden waarin het voorontwerp van wet voorziet, niet haalbaar, gelet op de massa gegevens die de ondernemingen in het kader van de invoering van de FLA voor het eerst zullen moeten registreren. De Raden stellen een termijn van 6 maanden voor.

5. Overeenstemming met de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)

Globaal genomen zijn de Raden de mening toegedaan dat de rechtsgrondslag, de doelen van de verwerking, alsook de verdeling van de rollen, verplichtingen en verantwoordelijkheden van de verschillende partijen bij de registratie en verwerking van de gegevens die de FLA bevat, duidelijkheid en coherentie mist ten aanzien van de regels en beginselen van de AVG.

Verdere analyse lijkt de Raad noodzakelijk om er zeker van te zijn dat de tekst verenigbaar is met de AVG en om de rechtszekerheid voor de werkgevers en de in de FLA geregistreerde personen te waarborgen.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 12 -

De Raden nemen in dit verband nota van de toelichtingen van de beleidscel van de minister van Werk, volgens dewelke de Gegevensbeschermingsautoriteit om advies werd gevraagd over het voorontwerp van wet en op basis van dat advies grondig zal worden gecontroleerd of die tekst in overeenstemming is met de AVG voordat het voorontwerp van wet in tweede lezing aan de ministerraad wordt voorgelegd.

In deze context willen de Raden de aandacht vestigen op de volgende kwesties:

1° Rechtsgrondslag voor de gegevensverwerking

De Raden wijzen erop dat het de rechtsgrondslag voor de verwerking van gegevens in de FLA aan duidelijkheid ontbreekt, wat er in bepaalde gevallen toe zou kunnen leiden dat in de praktijk systematisch de toestemming van de geregistreerde personen zou moeten worden gevraagd.

2° Verwerkingsverantwoordelijke

De Raden merken op dat Sigedis wordt aangewezen als verantwoordelijke voor de gegevensverwerking (artikel 7, §1). De Raden vragen zich af of Sigedis, als beheerder namens de Staat, juridisch gezien verwerkingsverantwoordelijke kan zijn in het licht van de AVG.

Bovendien stellen zij vast dat werkgevers verplichtingen opgelegd krijgen voor de registratie en bijwerking van opleidingsgegevens in de FLA (artikel 18) zonder dat hun verantwoordelijkheid in het licht van de AVG, naast Sigedis, wordt verduidelijkt.

3° Doelen van de verwerking

De Raden merken op dat sommige van de in artikel 4 genoemde doelen eerder middelen voor het bereiken van doelstellingen dan doelen zijn. Daarnaast zouden de veranderingen aan de doelen van de verwerking, waartoe de koning in het kader van de hem toegekende delegaties kan beslissen, de vraag kunnen doen rijzen of de registreerde personen geen toestemming moeten geven voor die veranderingen van de doelen.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 13 -

4° Bewaringstermijn van de gegevens

De bewaringstermijn van de gegevens (5 jaar na de laatste activiteit) lijkt de Raden buitensporig lang, tenzij de relevantie ervan kan worden aangetoond, wat niet het geval is in het voorontwerp van wet.

5° Delegaties aan de koning

De Raden merken op dat het voorontwerp van wet een aantal bevoegdheidsdelegaties aan de koning bevat die de koning zeer ruime bevoegdheden geven om de doelen van en modaliteiten voor de verwerking van de in de FLA opgenomen gegevens vast te stellen of te wijzigen. Die zeer ruime bevoegdheidsdelegatie dreigt problematisch te zijn, gezien de adviezen van de Gegevensbeschermingsautoriteit, die gebaseerd zijn op de jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof en volgens dewelke de delegatie aan de koning geen betrekking mag hebben op essentiële elementen van de wet en evenmin de verwerkingsdoelen of -categorieën, zoals oorspronkelijk bepaald in de wet, wezenlijk mag wijzigen.

Zij verwijzen hierbij ook naar de beschouwingen in punt II.B.1.b. van dit advies over de delegatie die in de wet aan de koning wordt gegeven om, bij gebrek aan een echte definitie in het corpus van de wet, de relevante basiskkenmerken te bepalen.

Tot slot vragen de Raden, gelet op het belang van de bevoegdheden die in het voorontwerp van wet aan de koning worden gedelegeerd, dat in de wettekst wordt bepaald dat de koninklijke besluiten die uit hoofde van die delegaties zullen worden uitgevaardigd, ter advies worden voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad voordat zij worden aangenomen.

6. Uitvoering van de wet en sancties

De leden die de werknemers- en werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, zijn er niet in geslaagd tot een eenparig standpunt te komen over de geplande maatregelen om de uitvoering van de wet te waarborgen.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 14 -

a. Standpunt van de leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen

De leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen, stellen vast dat, anders dan in het initiële voorstel dat aan de Raad werd voorgelegd, niet is voorzien in bepalingen voor de sanctionering van werkgevers die nalaten mee te werken aan de Federal Learning Account. Dit houdt ernstige risico's in dat een belangrijk deel van de werknemers in deze databank geen informatie zullen terugvinden over hun opleidingsrechten. Daardoor zullen de resultaten ook onvoldoende in verhouding staan tot de zware investeringen die worden gedaan. Zij vragen daarom dat alsnog de nodige bepalingen worden ingevoegd met het oog op de handhaving van de in de in het wetsontwerp voorziene regels.

b. Standpunt van de leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen

De leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, stellen vast dat er terecht niet in sancties werd voorzien in het voorontwerp van wet.

Ook in de Arbeidsdeal werd er voor de luiken met betrekking tot vorming niet in sancties voorzien.

Deze leden zijn ervan overtuigd dat sancties in deze niet bijdragen tot een betere leercultuur, waarin ook het individu zijn verantwoordelijkheid heeft, en evenmin tot het creëren van een draagvlak bij het implementeren van een nieuwe tool die extra administratieve lasten met zich mee zal brengen, waarvan we in het gemeenschappelijk deel van dit advies vragen om ze minimaal te houden en het "only once"-beginsel te bewaken.

De leden die de werkgeversorganisaties vertegenwoordigen, onderstrepen dat de verschillende aspecten van vorming deel uitmaken van het sociaal overleg (op de verschillende niveaus). Dit biedt ruimte en garanties aan de werknemers en/of hun vertegenwoordigers om over de goede uitrol van deze aspecten te waken. Bijkomende sancties lijken in deze dan ook niet opportuun.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 15 -

7. Digitale inclusie

De Raden herinneren eraan dat de bekommernissen die zij hebben geuit in hun advies nr. 2.312 van 21 september 2022 over het elektronisch uitwisselen van berichten via de eBox, waarin zij opmerken dat bij het nastreven van de ambitie om de eBox zoveel mogelijk te implementeren bij de burger, het aspect van digitale inclusie niet uit het oog mag worden verloren, omdat digitale exclusie en de digitale kloof nog steeds een reëel probleem vormen binnen bepaalde bevolkingsgroepen, aangezien niet alle bevolkingsgroepen in dezelfde mate toegang tot ICT hebben.

Indien bepaalde werknemers niet aangemeld zijn bij de eBox en niet via elektronische weg gecontacteerd kunnen worden, acht de Raad het noodzakelijk te bepalen dat Sigedis hen per brief moet contacteren om hen informatie over hun opleidingskrediet te verstrekken.

C. Verdere werkzaamheden

De Raden herinneren eraan dat de kwesties die in het kader van de invoering van het ILA-platform aan de orde worden gesteld, centraal staan in het sociaal overleg, zowel op het federale niveau, waar de sectoren een essentiële rol spelen via de sectorale opleidingsfondsen en -centra, als op het niveau van de gemeenschappen en de gewesten.

In deze context herinneren de Raden aan de beschouwingen in hun advies nr. 2.205 van 23 maart 2021, volgens dewelke het, gezien de expertise van de sociale partners op het vlak van opleiding, van essentieel belang is dat de CRB en de NAR betrokken worden bij de uitwerking van het ILA-platform om rekening te kunnen houden met de diversiteit van de realiteit op het terrein en dat bij de uitwerking van dat platform rekening wordt gehouden met de algemene architectuur van de individuele opleidingsrekening voor alle burgers, die nog moet worden vastgesteld, met name met de sociale partners.

Zij roepen de RSZ en Sigedis derhalve op met spoed de verschillende opgezette dialoogstructuren te activeren/in te schakelen om de sociale partners op de verschillende niveaus echt te betrekken bij het proces (en hen dus niet gewoon informeren): de gemengde commissie NAR-CRB en het technisch forum voor het interprofessionele niveau, en de technische reflectiegroep voor de sectoren en de sectorale fondsen.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16

- 16 -

Ten slotte vragen zij dat in de wet wordt bepaald dat de Nationale Arbeidsraad geraadpleegd wordt over de ontwerpen van koninklijk besluit die in het kader van de aan de koning toegekende bevoegdheidsdelegaties zullen worden opgesteld om de modaliteiten voor de werking van de FLA te specificeren, voordat ze worden aangenomen.

Advies nr. 2.359

CRB 2023-0913
CO 3000-16