

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 septembre 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 26 juin 1963 créant
un Ordre des architectes en ce qui concerne
l'organisation des élections**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Économie,
de la Protection des consommateurs
et de l'Agenda numérique
par
Mme **Katrien Houtmeyers**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
III. Votes	6

Voir:

Doc 55 **3530/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 september 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 26 juni 1963 tot
instelling van een orde van architecten wat
de organisatie van de verkiezingen betreft**

Verslag

namens de commissie
voor Economie,
Consumentenbescherming
en Digitale Agenda
uitgebracht door
mevrouw **Katrien Houtmeyers**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 55 **3530/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

10217

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Stefaan Van Hecke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen PS	Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire Christophe Lacroix, Leslie Leoni, Patrick Prévot
VB	Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
cd&v	Leen Dierick
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Kathleen Verhelst
Vooruit	Melissa Depraetere

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Mieke Claes, Peter De Roover, Frieda Gijbels, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Olivier Vajda, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre Malik Ben Achour, Chanelle Bonaventure, Ahmed Laaouej, Philippe Tison
Katleen Bury, Wouter Vermeersch, Hans Verreyt Mathieu Bihet, Benoît Piedboeuf, Vincent Scoumeau
Koen Geens, Jef Van den Bergh Marco Van Hees, Maria Vindevoghel Robby De Caluwé, Christian Leysen Anja Vanrobaeys, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Maxime Prévot

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'urgence a été accordée lors de la séance plénière de la Chambre du 21 septembre 2023, au cours de sa réunion du 20 septembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, explique que le projet de loi à l'examen vise à modifier la loi du 26 juin 1963 créant un Ordre des architectes.

Un arrêté royal a été adopté au début de cette année, à la demande de l'Ordre des architectes, afin d'organiser des élections électroniques au sein de cet Ordre.

L'Autorité de protection des données n'a pas rendu d'avis spécifique sur cet arrêté royal, mais uniquement un avis standard, compte tenu de sa charge importante de travail et du fait qu'il s'agit d'un traitement de données limité.

Le Conseil d'État a jugé dans son avis relatif à cet arrêté royal qu'il convenait de déterminer le délai maximal de conservation des données à caractère personnel traitées dans le cadre des élections dans la loi même, et de davantage préciser qui était le responsable du traitement pour les élections.

Le projet de loi à l'examen a été élaboré afin de tenir compte des observations en question du Conseil d'État.

Bien que le Conseil d'État ait jugé, dans son avis relatif à l'arrêté royal, que la base légale pour la catégorie de données traitées était suffisante, le Service public fédéral Intérieur a rappelé qu'il convenait de reprendre dans la loi les éléments essentiels de ce nouveau traitement de données pour lequel l'accès au Registre national était sollicité.

Il est dès lors spécifié dans le projet de loi que la mission pour laquelle le numéro d'identification du Registre national est requis est la mission d'identification des membres de l'Ordre des architectes, y compris dans le cadre des élections.

L'Ordre des architectes dispose d'ailleurs déjà de ces données sur ses membres dans le cadre de ses missions légales.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat de urgentie heeft verworven tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van 21 september 2023, besproken tijdens haar vergadering van 20 september 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, legt uit dat het voorliggende wetsontwerp de wet van 26 juni 1963 tot instelling van een orde van architecten beoogt te wijzigen.

Begin dit jaar werd een koninklijk besluit aangenomen om, op vraag van de Orde van Architecten, de verkiezingen binnen hun Orde elektronisch te organiseren.

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft geen specifiek advies uitgebracht bij dit koninklijk besluit maar enkel een standaardadvies, gelet op haar grote werklast en omdat het om beperkte gegevensverwerkingen gaat.

De Raad van State oordeelde in zijn advies bij dit koninklijk besluit dat de maximale bewaartermijn voor de persoonsgegevens die in het kader van de verkiezingen worden verwerkt, in de wet zelf moet worden bepaald en dat duidelijker moet aangegeven worden wie de verwerkingsverantwoordelijke voor de verkiezingen is.

Onderhavig wetsontwerp werd opgemaakt om aan deze opmerkingen van de Raad van State tegemoet te komen.

Hoewel de Raad van State in zijn advies bij het koninklijk besluit oordeelde dat de rechtsgrond voor de categorie van verwerkte gegevens toereikend was, wees de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken er op dat de essentiële elementen van deze nieuwe gegevensverwerking waarvoor toegang tot het Rijksregister werd gevraagd, moeten worden overgenomen in de wet.

Daarom wordt in het wetsontwerp verduidelijkt dat het doel waarvoor het identificatienummer in het Rijksregister (i.e. het rijksregisternummer) nodig is, de identificatie van de leden van de Orde is, ook in het kader van de verkiezingen.

De Orde van architecten beschikt trouwens al over deze gegevens van haar leden in het kader van haar wettelijke opdrachten.

Le projet de loi à l'examen a été modifié en tenant compte de certaines observations techniques formulées par le Conseil d'État.

À la demande du Conseil d'État, le projet de loi a été soumis à l'Autorité de protection des données, qui a également renvoyé à son avis standard pour le projet de loi à l'examen.

Étant donné que les élections au sein de l'Ordre se tiendront en octobre 2023, le gouvernement a demandé l'urgence pour le projet de loi à l'examen, conformément à l'article 51 du Règlement de la Chambre.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Katrien Houtmeyers (N-VA) indique que, si le texte à l'examen apporte les modifications requises à l'organisation des élections au sein de l'Ordre, il ne prévoit nullement les réformes fondamentales nécessaires à l'Ordre des architectes. Or, comme l'indiquent plusieurs sources au sein même de cet Ordre, cette réforme en profondeur est nécessaire pour améliorer le fonctionnement de l'Ordre. Mme Houtmeyers a déposé, au début de la législature, une proposition de loi visant à mener cette réforme fondamentale (DOC 55 0435/001).

L'intervenante estime que le remplacement de l'actuel Ordre national par deux ordres réduits, un ordre flamand et un ordre franco-germanophone, dépourvus de conseils provinciaux et opérant une distinction stricte entre les volets politique et disciplinaire, constituerait une avancée capitale et permettrait un fonctionnement nettement plus efficace, plus moderne et beaucoup moins onéreux des ordres respectifs.

Le texte à l'examen va certes dans la bonne direction, mais ne s'attaque pas au nœud du problème.

M. Albert Vicaire (Ecolo-Groen) soutient, au nom de son groupe, le projet de loi à l'examen. Il est positif d'assouplir les procédures. Aujourd'hui, le vote électronique est entré dans les mœurs. L'intervenant se félicite en outre que les modalités du traitement des données soient inscrites dans la loi.

M. Reccino Van Lommel (VB) souscrit à l'idée sous-jacente au projet de loi à l'examen. Il rappelle par ailleurs que le VB a déposé, par le passé, plusieurs propositions de loi visant à scinder les ordres professionnels nationaux en vue de les remplacer par des ordres néerlandophones et francophones. Cette démarche devra permettre

Het voorliggende wetsontwerp werd aangepast rekening houdend met een aantal technische opmerkingen die de Raad van State heeft geformuleerd.

Op vraag van de Raad van State werd het wetsontwerp voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit die ook bij dit wetsontwerp verwezen heeft naar haar standaardadvies.

Gezien de verkiezingen binnen de Orde in oktober 2023 zullen plaatsvinden heeft de regering met betrekking tot dit wetsontwerp de urgentieverklaring gevraagd, overeenkomstig artikel 51 van het Kamerreglement.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) geeft aan dat, hoewel de voorliggende tekst noodzakelijke wijzigingen aanbrengt inzake de organisatie van de verkiezingen bij de Orde, hij geenszins de fundamentele hervormingen omvat die de Orde van Architecten nodig heeft. Zoals bronnen in die Orde zelf aangeven, is zulke grondige hervorming noodzakelijk om de werking van de Orde te verbeteren. Mevrouw Houtmeyers diende aan het begin van de legislatuur een wetsvoorstel in dat zulke grondige hervorming beoogt (DOC 55 0435/001).

De vervanging van de huidige nationale Orde door twee afgeslankte ordes, een Vlaamse en een Frans-Duitstalige, zonder provinciale raden en met een strikte scheiding tussen het beleidsmatige en het tuchtrechtelijke aspect, zou volgens de spreker een enorme stap voorwaarts betekenen en zou het de respectieve ordes mogelijk maken om veel efficiënter, moderner en goedkoper te functioneren.

De voorliggende tekst zet weliswaar een stap in de goede richting maar raakt niet aan de kern van de zaak.

De heer Albert Vicaire (Ecolo-Groen) spreekt namens zijn fractie zijn steun uit voor dit wetsontwerp. Het is een goede zaak dat procedures worden versoepeld. Het elektronisch stemmen is ondertussen volledig ingeburgerd. Daarnaast is het positief dat de modaliteiten van de gegevensverwerking wettelijk worden verankerd.

De heer Reccino Van Lommel (VB) onderschrijft de achterliggende gedachte van dit wetsontwerp. Tegelijk herinnert hij eraan dat het VB in het verleden diverse wetsvoorstellen heeft ingediend die ertoe strekken nationaal georganiseerde beroepsordes te splitsen in Nederlandstalige en Franstalige ordes. Dit moet de

d'améliorer leur efficacité et leur fonctionnement. L'Ordre des architectes est un véritable écheveau et son fonctionnement est loin d'être efficace. En dépit de ses mérites, le projet de loi à l'examen n'y changera rien.

B. Réponses du vice-premier ministre

Le vice-premier ministre signale tout d'abord que le secteur des architectes n'est pas demandeur d'une scission de l'Ordre des architectes.

Le vice-premier ministre partage par ailleurs l'avis de Mme Houtmeyers selon lequel une réforme du secteur est nécessaire. Il indique à cet égard qu'il a élaboré un avant-projet de loi visant à moderniser l'accès à la profession d'architecte. L'avant-projet de loi a dans un premier temps pour objectif d'assouplir et de clarifier les conditions d'exercice de la profession d'architecte par une personne morale, notamment afin de répondre à des remarques de la Commission européenne. L'avant-projet de loi a également pour objectif de fournir un fondement légal à l'obligation qu'a tout architecte qui exerce les activités d'agent immobilier de disposer de comptes de qualité (comptes de tiers et comptes rubriqués). Enfin, la transposition de la directive 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles est améliorée concernant les prestataires de services qui exercent temporairement et occasionnellement la profession d'architecte en Belgique. Ce texte, qui a déjà fait l'objet d'un contrôle de proportionnalité et d'un avis du Conseil d'État, sera déposé prochainement à la Chambre. Il ne prévoit en tout cas pas de scission de l'Ordre.

C. Répliques

M. Katrien Houtmeyers (N-VA) n'a apparemment pas les mêmes interlocuteurs que le vice-premier ministre. Ses contacts dans le secteur signalent que l'Ordre fonctionne déjà depuis quelques années selon un modèle confédéral. Le fonctionnement interne diffère en effet de part et d'autre de la frontière linguistique. Bien que l'on se concerte au niveau national, il est de plus en plus difficile d'atteindre un consensus au sein du conseil national, et ce depuis plusieurs années déjà. Les architectes flamands et francophones ne partagent pas les mêmes conceptions. La législation en vigueur a notamment pour effet que les décisions du conseil flamand sont souvent ignorées. Cela fait maintenant des années que la N-VA reçoit des signaux en ce sens. Les contacts du vice-premier ministre dans le secteur se trouvent sans doute surtout du côté francophone.

efficacite et de la werkbaarheid ervan verhogen. De Orde van Architecten is thans een kluwen en opereert hoegeenaamd niet efficiënt. Dit wetsontwerp zal daar, spijs zijn merites, niets aan veranderen.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De vice-eersteminister wijst er vooreerst op dat de sector van de architecten geen vragende partij is voor een splitsing van de Orde van Architecten.

Anderzijds is de vice-eersteminister het eens met mevrouw Houtmeyers dat een hervorming van de sector noodzakelijk is. In dit verband stelt de vice-eersteminister dat hij een voorontwerp van wet heeft uitgewerkt dat de toegang tot het beroep van architect moet moderniseren. Het voorontwerp van wet heeft in de eerste plaats tot doel de voorwaarden voor de uitoefening van het beroep van architect door een rechtspersoon te versoepelen en te verduidelijken, om zo tegemoet te komen aan opmerkingen van de Europese Commissie. Daarnaast biedt het voorontwerp eveneens een rechtsgrond om elke architect die als vastgoedmakelaar werkzaam is, te verplichten over kwaliteitsrekeningen (derdenrekening en rubriekrekening) te beschikken. Tot slot wordt ook de omzetting van Richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties verbeterd wat betreft de dienstverrichters die het beroep van architect tijdelijk en incidenteel uitoefenen in België. Deze tekst, die reeds het voorwerp heeft uitgemaakt van een proportionaliteitstoets en van een advies van de Raad van State, zal binnenkort worden ingediend bij de Kamer. In de tekst wordt alleszins niet voorzien in een splitsing van de Orde.

C. Replieken

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) heeft blijkbaar andere gesprekspartners dan de vice-eersteminister. Haar contacten in de sector wijzen erop dat de Orde reeds enkele jaren werkt volgens een confederaal model. De interne werking aan weerszijden van de taalgrens is immers verschillend. Op nationaal niveau vindt overleg plaats. Evenwel kan in de nationale raad al sedert meerdere jaren steeds moeilijker een consensus worden bereikt. Er bestaan verschillende visies tussen Vlaamse en Franstalige architecten. Mede als gevolg van de vigerende wetgeving worden beslissingen van de Vlaamse raad vaak genegeerd. De N-VA vangt deze signalen al jaren op. Wellicht situeren de sectorcontacten van de vice-eersteminister zich vooral aan Franstalige kant.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 7

Les articles 2 à 7 sont successivement adoptés par 11 voix et 4 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté par vote nominatif par 11 voix et 4 abstentions.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire;

PS: Patrick Prévot; Leslie Leoni;

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

N-VA: Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 7

De artikelen 2 tot 7 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met enkele wetgevingstechnische verbeteringen, bij naamstemming aangenomen met 11 stemmen en 4 onthoudingen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire;

PS: Patrick Prévot; Leslie Leoni;

MR: Denis Ducarme, Florence Reuter;

cd&v: Leen Dierick;

PVDA-PTB: Marco Van Hees;

Open Vld: Kathleen Verhelst;

Vooruit: Melissa Depraetere.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Katrien Houtmeyers, Anneleen Van Bossuyt;

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel.

La rapporteure,

Le président,

Katrien Houtmeyers

Stefaan Van Hecke

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement): articles 2, 4 et 5.

VB: Erik Gilissen, Reccino Van Lommel.

De rapportrice,

De voorzitter,

Katrien Houtmeyers

Stefaan Van Hecke

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): de artikelen 2, 4 en 5.