

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2023

PROJET DE LOI**modifiant la loi du 11 avril 2003
instituant un service volontaire
d'utilité collective****Rapport**fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
MM. **Steven Creyelman** et
Guillaume Defossé**Sommaire****Pages**

I. Exposés introductifs	3
II. Discussion générale	6
III. Discussion des articles et votes	10

Voir:Doc 55 **3536/ (2022/2023)**:

- 001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi

- 004: Texte adopté par la commission.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2023

WETSONTWERP**tot wijziging van de wet van 11 april 2003
tot instelling van een vrijwillige dienst
van collectief nut****Verslag**namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
de heren **Steven Creyelman** en
Guillaume Defossé**Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Algemene bespreking	6
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	10

Zie:Doc 55 **3536/ (2022/2023)**:

- 001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK**

10501

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Christophe Bombled, Denis Ducarme
cd&v	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	N.
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Hervé Rigot, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Joris De Vriendt, Ellen Samyn
Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
Wouter Beke, Nawal Farih
Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 18 et 25 octobre 2023.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de la ministre de la Défense

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, indique que l'adaptation de la base légale pour le service volontaire d'utilité collective (SUC) fait partie des nombreuses initiatives, initiées au cours de cette législature, qui visent à favoriser l'éveil des vocations aux carrières à la Défense.

Le service volontaire d'utilité collective s'ajoute ainsi aux initiatives déjà existantes telles que la participation aux salons étudiants, les différents corps de cadets, les stages, l'option d'études "Défense, prévention et sécurité" proposée en quatrième année de l'enseignement secondaire technique ou le projet "*Reboot4You*".

L'objectif du SUC est de permettre à des jeunes filles et garçons, de la même tranche d'âge, mais provenant d'horizons différents, de faire connaissance les uns avec les autres et de se mettre au service de la collectivité tout en bénéficiant d'un encadrement au sein de la Défense.

Cette initiative vise à développer le potentiel individuel et collectif ainsi que l'esprit de solidarité chez nos jeunes. Elle offrira à chacun la possibilité de s'épanouir dans un cadre militaire, caractérisé par la discipline et la bonne volonté, afin d'acquérir de nouvelles compétences individuelles et collectives et de les mettre au service de la société en exerçant une fonction valorisante.

L'objectif de ce projet est également de faciliter l'accès à l'emploi pour les jeunes ayant perdu le lien avec le marché du travail, ainsi que pour les jeunes sans éducation, sans formation et sans emploi, également appelés les "NEET" ("*Not in Employment, Education or Training*"). La Belgique compte plus de 300.000 jeunes qui relèvent de cette catégorie. C'est pourquoi toutes ces actions en leur faveur sont des priorités.

Le public cible est donc celui des demandeurs d'emploi ou des personnes bénéficiant du revenu d'intégration sociale qui ont moins de 25 ans. Dans le cadre de la phase préparatoire, les candidats potentiels au service

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 25 oktober 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, geeft aan dat de aanpassing van de wettelijke grond voor de vrijwillige dienst van collectief nut (DCN) deel uitmaakt van de vele initiatieven die tijdens deze regeerperiode zijn genomen om mensen warm te maken voor een loopbaan bij Defensie.

De dienst van collectief nut vormt dus een aanvulling op al bestaande initiatieven zoals deelname aan studentenbeurzen, de cadettenkorpsen, jeugdstages, de optie "Defensie en Veiligheid" in de 3^e graad technisch secundair onderwijs of het project "*Reboot4You*".

Het doel van de DCN bestaat erin meisjes en jongens van dezelfde leeftijdscategorie maar met andere achtergronden de gelegenheid te bieden elkaar te leren kennen en zich ten dienste van de gemeenschap te stellen, met begeleiding binnen Defensie.

Dit initiatief is erop gericht om het individuele en collectieve potentieel en de geest van solidariteit bij onze jongeren te ontwikkelen. Het zal iedereen de kans geven om zich te ontplooien in een militair kader, met zijn kenmerkende discipline en goodwill, om nieuwe individuele en collectieve vaardigheden aan te leren en om die in te zetten ten voordele van de samenleving, in een functie die voldoening geeft.

Het is eveneens de bedoeling om de toegang tot een baan te vergemakkelijken voor jongeren die het contact met de arbeidsmarkt zijn kwijtgeraakt en voor jongeren zonder baan, opleiding of stageplaats ("*NEET*" – *not in employment, education or training*). Dat laatste is in België voor meer dan 300.000 jongeren het geval. Die specifieke acties voor hen zijn dan ook speerpunten van het beleid.

De doelgroep bestaat dus uit werkzoekenden of leefloongerechtigden jonger dan 25. In een voorbereidende fase worden potentiële kandidaten voor de dienst van collectief nut geïdentificeerd door de gewestelijke

volontaire d'utilité collective seront identifiés par les services régionaux de l'emploi, à savoir le FOREM, ACTIRIS ou le VDAB, et les associations locales.

À la suite des modifications proposées, il sera possible d'élargir le SUC à l'ensemble des organismes parastataux qui relèvent de l'autorité de la ministre de la Défense. La diversité des fonctions présentes au sein de ces organismes et services donne une valeur ajoutée à l'offre de la Défense. Il s'agit de l'Office central d'action sociale et culturelle de la Défense (OCASC), de l'Institut géographique national (IGN), du *War Heritage Institute* (WHI) et du service de restauration et d'hôtellerie de la Défense.

Sur proposition du ministre compétent, le service volontaire d'utilité collective peut aussi être étendu aux services publics fédéraux et de programmation ainsi qu'aux administrations régionales, communautaires, provinciales ou communales.

Les conditions d'admission au SUC seront affinées, tout en maintenant une attention particulière aux jeunes peu qualifiés qui se trouvent dans une situation difficile sur le marché du travail.

Les dispositions pécuniaires applicables aux prestataires sont clarifiées en précisant qu'ils perçoivent non plus une solde, mais une indemnité de 550 euros. Cette indemnité est cumulable avec des allocations de chômage et n'est soumise ni à l'impôt, ni aux retenues de sécurité sociale.

Enfin, la souscription d'une assurance collective est prévue afin de protéger les participants contre les accidents de service, les accidents survenus sur le chemin du travail et les maladies professionnelles contractées pendant le service ou par le fait du service.

Dans un premier temps, les intéressés sont accueillis dans une caserne (à proximité de leur domicile), où ils parcourent un trajet d'accompagnement visant à développer leurs aptitudes professionnelles pour leur permettre d'accéder plus facilement au marché de l'emploi au sens large. Ce faisant, il se familiarisent avec les normes et les valeurs du marché de l'emploi. Dans un deuxième temps, ils choisissent une formation professionnelle dans une entreprise de l'un des secteurs avec lesquels la Défense a conclu un accord de coopération dans le cadre du projet *Reboot4you*. Il s'agit de formations de base reconnues par la Défense. Le participant peut essayer plusieurs formations pendant sa période de service, afin de trouver le métier qui lui convient le mieux. Dans un troisième temps, le participant, qui est alors prêt pour le

arbeidsbemiddelingsdiensten (VDAB, FOREM of ACTIRIS) en door lokaal verankerde verenigingen.

Dankzij de voorliggende wijzigingen zal de DCN kunnen worden uitgebreid tot alle parastatale organismen waarvoor de minister van Defensie bevoegd is. Die brede waaier van functies binnen die organismen en diensten biedt een meerwaarde ten opzichte van het aanbod binnen Defensie. Het betreft de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van Defensie (CDSCA), het Nationaal Geografisch Instituut (NGI), het *War Heritage Institute* (WHI), alsook de Restauratie- en Hoteldienst van Defensie.

Op voorstel van de bevoegde minister kan de dienst van collectief nut ook worden uitgebreid tot de federale en programmatorische overheidsdiensten en tot de besturen van gewesten, gemeenschappen, provincies of gemeenten.

De voorwaarden voor toelating tot de DCN zullen worden verfijnd, met bijzondere aandacht voor de laaggeschoolde jongeren, die het op de arbeidsmarkt moeilijk hebben.

De geldelijke regelingen voor de DCN-verrichters worden in die zin gepreciseerd dat zij geen soldij zullen krijgen, maar een vergoeding ten belope van 550 euro. Die vergoeding kan worden gecombineerd met werkloosheidsuitkeringen en is niet onderworpen aan belastingen of socialezekerheidsbijdragen.

Tot slot staat het afsluiten van een collectieve verzekering gepland om de deelnemers te beschermen tegen dienstongevallen, ongevallen van en naar het werk en beroepsziekten opgelopen tijdens en als gevolg van de dienst.

In een eerste fase worden de belangstellenden opgevangen in een kazerne (in de nabijheid van hun verblijfplaats), waar ze een begeleidingstraject doorlopen om hun professionele vaardigheden te ontwikkelen zodat ze gemakkelijker toegang krijgen tot de brede arbeidsmarkt. Ze raken zo vertrouwd met de normen en waarden die van toepassing zijn op de arbeidsmarkt. In een tweede fase kiezen ze voor een beroepsopleiding bij een van de bedrijven in een van de sectoren waarmee Defensie een samenwerkingsovereenkomst heeft gesloten in het kader van het project *Reboot4you*. Het betreft basisberoepsopleidingen die erkend zijn door Defensie. Tijdens de dienstperiode kan de deelnemer verschillende opleidingen uitproberen om de baan te vinden die het best bij hem of haar past. In een derde

marché du travail, peut choisir soit d'aller travailler dans une entreprise, soit d'entrer en service à la Défense.

Le service d'utilité collective profite à la fois à la Défense, au monde de l'entreprise et à la société en général.

B. Exposé du Lieutenant-général Thierry Esser (directeur général DG HR)

Le lieutenant-général Thierry Esser décrit ensuite les conditions pratiques du service d'utilité collective (SUC).

Ce SUC s'inscrit dans le processus global des ressources humaines de la Défense, qui va de l'éveil de l'intérêt à l'entretien d'un réseau d'alumni. L'objectif du SUC est de rapprocher la Défense et la vie civile. Il existe déjà de nombreuses initiatives visant à éveiller l'intérêt pour la Défense, mais celles-ci visent principalement les nouveaux venus sur le marché du travail. Ces mesures ne suffiront toutefois probablement pas pour atteindre les objectifs de recrutement de la Défense. Au travers du SUC, la Défense entend élargir son vivier de recrutement et offrir aux jeunes défavorisés (chômeurs, inactifs) l'occasion de découvrir la Défense.

Des initiatives similaires existent par ailleurs aux Pays-Bas, en Allemagne et en France. Le SUC présente toutefois la particularité qu'il est organisé en coopération avec le secteur privé.

Le lieutenant-général Esser poursuit son exposé des modalités pratiques du SUC au moyen d'une présentation, qui est jointe au présent rapport.

C. Exposé de M. Bernard Gilliot (président de la FEB)

M. Gilliot présente le projet Reboot4you et le SUC sous l'angle du monde de l'entreprise.

Les jeunes peuvent suivre auprès de la Défense une vingtaine de formations réparties entre différents secteurs et principalement axées sur les métiers en pénurie. La Défense et le monde de l'entreprise espèrent, au travers de ce projet, atteindre leurs objectifs de recrutement tout en offrant davantage de perspectives aux jeunes défavorisés. Les partenaires de ce projet sont le secteur de la construction, le secteur de l'intérim, le secteur de la distribution, le secteur de la mobilité, le secteur technologique et le secteur du transport et de la logistique.

Les formations sont élaborées et diffusées par le secteur privé en concertation avec la Défense. Elles sont

fase kan de deelnemer, die nu goed op de arbeidsmarkt is voorbereid, kiezen om ofwel bij een bedrijf ofwel bij Defensie in dienst te treden.

De dienst van collectief nut is een win-win voor Defensie, voor het bedrijfsleven en voor de samenleving in het algemeen.

B. Uiteenzetting van luitenant-generaal Thierry Esser (Directeur-generaal DG HR)

Luitenant-generaal Thierry Esser geeft vervolgens toelichting bij de praktische voorwaarden aangaande de uitvoering van de dienst van collectief nut (DCN).

De DCN kadert in het globale HR-proces van Defensie, gaande van het aanwakken van interesse tot het onderhouden van een alumninetwerk. Het oogmerk van de DCN is de drempel tussen Defensie en het burgerleven te verlagen. Er lopen al heel wat initiatieven om de interesse voor Defensie aan te wakken, maar dit initiatief richt zich vooral op nieuwkomers op de arbeidsmarkt. Wellicht volstaat het niet om de rekruteringsdoelstellingen van Defensie te realiseren. Met de DCN wil Defensie haar rekruteringsvijver uitbreiden en ook kansarme jongeren (werklozen, inactieven) de gelegenheid bieden om Defensie te ontdekken.

Soortgelijke initiatieven bestaan overigens ook in Nederland, Duitsland en Frankrijk; specifiek voor de DCN is dat er samenspraak is met de privésector.

Luitenant-generaal Esser licht de praktische modaliteiten verder toe aan de hand van een presentatie, die als bijlage bij dit verslag gaat.

C. Uiteenzetting van de heer Bernard Gilliot (erevoorzitter VBO)

De heer Gilliot licht het project Reboot4you en de DCN toe vanuit het perspectief van het bedrijfsleven.

De jongeren worden opgeleid door Defensie binnen een portefeuille van een 20-tal opleidingen in diverse sectoren. De focus ligt daarbij op knelpuntberoepen. Zowel Defensie als bedrijfsleven hopen via dit project hun wervingsdoelstellingen te realiseren en tevens kansarme jongeren meer perspectieven te bieden. Partners zijn de bouwsector, de interimsector, de distributiesector, de mobiliteitssector, de technologische sector en de transport- en logistieke sector.

De opleidingen zijn door de privésector opgesteld en verspreid in overleg met Defensie en geconcretiseerd

concrétisées grâce à des accords entre les secteurs concernés et la Défense. Les jeunes pourront dorénavant adopter le statut du SUC, qui s'étend sur une période moins longue que *Reboot4you*, et pourront choisir, à la fin du stage, de continuer à travailler à la Défense ou de passer dans le secteur privé.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

Mme Darya Safai (N-VA) souligne que son groupe doute de la valeur ajoutée du SUC. La Défense manque certes de personnel, et l'adoption de méthodes de recrutement alternatives est la bienvenue. Il est en outre certes louable de donner une chance aux personnes peu qualifiées, mais il faut veiller à ce que chaque investissement de la Défense contribue effectivement au renforcement de l'armée. En l'absence de résultats, ce type d'initiatives, comme *Reboot4You*, *Molengeek*, *Rosetta* et *Collaborateurs locaux militaires*, ne représentent rien d'autre qu'une charge. La Défense ne doit pas devenir un filet de sécurité social ou un projet de mise au travail.

Mme Safai se pose également des questions à propos de la forme du SUC, car il a été explicitement choisi de rendre la formation non militaire. Deux cents candidats seront donc formés aux frais de la Défense sans ensuite pouvoir exercer une tâche militaire. Ce "rôle social" supplémentaire semble être en contradiction avec nos obligations en matière de défense à un moment où la Belgique ne parvient pas à atteindre les objectifs de l'OTAN en matière d'effectifs, de capacités et de financement. Il vaudrait mieux modifier les statuts des militaires et des civils actifs, ainsi que la prestation volontaire d'encadrement (PVE), afin de lier ces personnes plus durablement.

En outre, les articles 2 et 3 du projet de loi permettent d'étendre le système proposé, par décision du gouvernement, à d'autres services publics fédéraux, aux entités fédérées et aux autorités locales, sans associer le législateur à cette décision. Le groupe N-VA se rallie à l'avis du Conseil d'État, qui indique que cette mesure porte atteinte à l'autonomie des entités fédérées.

Mme Safai s'oppose à ce que l'on charge la Défense d'une fonction éducative supplémentaire si cela ne sert pas ses objectifs militaires et représente une charge supplémentaire pour ses budgets, qui sont inadéquats.

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) soutient le projet de loi. Il est en effet important de pouvoir multiplier les offres à ces publics qui n'ont aujourd'hui pas d'horizon

middels overeenkomsten tussen de betrokken sectoren en Defensie. De jongeren kunnen voortaan een beroep doen op het DCN-statuuut, dat een kortere looptijd heeft dan *Reboot4you*; na afloop van de stage kunnen ze kiezen om binnen Defensie te blijven of de overstap te maken naar het bedrijfsleven.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Darya Safai (N-VA) verklaart dat haar fractie kritisch staat tegenover de meerwaarde van de DCN; Defensie kampt weliswaar met een personeelstekort en alternatieve wervingsmethoden zijn welkom. Hoewel het prijzenswaardig is om kansen te bieden aan laagopgeleiden, moet men erover waken dat elke investering van Defensie daadwerkelijk bijdraagt aan de versterking van het leger. Zonder resultaat vormen dergelijke initiatieven, zoals *Reboot4You*, *Molengeek*, *Rosetta* en *Lokale Militaire Medewerkers*, slechts een last. Defensie mag geen sociaal vangnet of tewerkstellingsproject worden.

Mevrouw Safai stelt zich ook vragen bij de vormgeving van de DCN omdat er expliciet voor wordt gekozen om de opleiding niet-militair te maken; dat betekent dat 200 kandidaten op kosten van Defensie worden opgeleid zonder dat ze een militaire taak kunnen opnemen. Deze extra "maatschappelijke rol" lijkt haaks te staan op onze defensieverplichtingen, terwijl België er niet in slaagt de NAVO-doelstellingen te halen wat betreft mankracht, capaciteiten en financiering. Het verdient veeleer aanbeveling om te sleutelen aan de statuten van actieve militairen, burgers en de vrijwillige encadreringsprestatie (VEP) om deze personen op een duurzamere manier te binden.

Bovendien maken de artikelen 2 en 3 van het wetsontwerp het mogelijk het voorgestelde systeem bij regeringsbeslissing uit te breiden naar andere federale overheidsdiensten, deelstaten en lokale overheden zonder verdere inspraak van de wetgever. De N-VA-fractie is het met de Raad van State eens dat dit aan de autonomie van de deelstaten raakt.

Mevrouw Safai kant zich tegen het belasten van Defensie met een bijkomende educatieve functie, indien dit niet haar militaire objectieven dient en een bijkomende belasting betreft voor haar inadequate budgetten.

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) steunt het wetsontwerp. Het is immers belangrijk meer kansen te kunnen bieden aan mensen die vandaag beroepsmatig

ou de projet professionnel ou de formation pour leur permettre justement de se construire un avenir actif. La Défense peut être une des options et c'est important au vu des ambitions de recrutement, mais également de constater qu'une extension est possible à d'autres entités publiques. M. Defossé met la création du Service d'Utilité Collective en parallèle de l'annonce faite par le gouvernement la semaine dernière de la création d'un service citoyen qui sera financé à hauteur de 7,5 millions d'euros. D'ailleurs, le montant de l'indemnité du SUC est calqué sur celle du service citoyen.

Cependant, il y a eu des retours sur les difficultés que connaissent parfois les instructeurs et les personnes chargées d'encadrer des jeunes recrues qui sont pour certains en décrochage. Avec le Service d'Utilité Collective, on risque d'avoir un afflux de personnes qui sont en grandes difficultés sociales, parfois comportementale. Comment la Défense va-t-elle gérer l'accompagnement des jeunes en SUC et comment va-t-elle outiller celles et ceux en charge de les encadrer?

M. André Flahaut (PS) soutient le projet de loi et rappelle que le SUC a déjà une longue histoire, puisqu'il s'agissait initialement d'une initiative parlementaire qui a été reprise par le gouvernement actuel. Le projet de loi à l'examen ne menace en rien l'opérationnalité des forces armées et permettra à la Défense de s'ouvrir davantage à la société civile et à la jeunesse. Le SUC est complémentaire au service citoyen et met encore davantage l'accent sur les jeunes en leur proposant des formations spécifiques à la Défense. Le fait que d'autres entités puissent également faire appel au SUC n'est pas du tout un problème aux yeux de l'intervenant, qui estime que ce pourrait être l'ébauche d'une nouvelle conception de la protection civile. M. Flahaut estime donc que le SUC donnera rapidement des résultats concrets et mesurables, à condition qu'une campagne de communication ciblée soit organisée.

M. Steven Creyelman (VB) soutient le principe du SUC, qui offre selon lui aux jeunes défavorisés l'opportunité de s'engager au profit de la communauté et qui pourrait en même temps bénéficier à la Défense elle-même. Le groupe VB partage également la volonté de la ministre d'optimiser les effectifs de la Défense.

Toutefois, à la lumière du problème général d'effectifs au sein de la Défense, cette initiative reste une goutte d'eau dans l'océan et ne constitue certainement pas une solution structurelle. S'est-on du reste demandé à quel degré d'attrition on peut s'attendre dans le cadre de ce projet, éventuellement sur la base d'initiatives similaires dans des pays voisins évoquées par la ministre? Quel

geen vooruitzichten of plannen hebben of geen opleidingen volgen, zodat ze voor zichzelf een actieve toekomst kunnen uitbouwen. Defensie kan een van die opties zijn, wat zeker belangrijk is in het licht van de rekruteringsambities. Bovendien blijkt uitbreiding naar andere overheidsinstanties mogelijk te zijn. De heer Defossé koppelt de oprichting van de vrijwillige dienst van collectief nut aan de aankondiging van de regering vorige week om een burgerdienst op te richten; daarvoor zal 7,5 miljoen euro worden vrijgemaakt. Overigens is de berekening van de toelage voor de DCN geënt op die van de burgerdienst.

Een en ander neemt niet weg dat er vanuit het veld geluiden zijn ontvangen over de moeilijkheden die soms ontstaan voor de instructeurs en de begeleiders van jonge rekruten, waardoor sommigen afhaken. De dienst van collectief nut dreigt een grote instroom teweeg te brengen van mensen die in grote sociale moeilijkheden verkeren en soms gedragsproblemen hebben. Hoe zal Defensie de begeleiding van DCN-jongeren aanpakken en de instructeurs en begeleiders toereikend toerusten?

De heer André Flahaut (PS) steunt het wetsontwerp en herinnert eraan dat de DCN een lange voorgeschiedenis kent en initieel een parlementair initiatief was dat door de huidige regering opnieuw werd opgepikt. Het voorliggend wetsontwerp vormt geenszins een bedreiging voor de operationaliteit van de strijdkrachten en maakt het mogelijk dat Defensie zich meer openstelt voor de burgermaatschappij en voor de jeugd. De DCN is complementair aan de samenlevingsdienst en legt nog meer het accent op de jongeren via het aanbieden van specifieke opleidingen eigen aan Defensie. Het is helemaal geen bezwaar dat ook andere entiteiten op de DCN een beroep kunnen doen en het zou een aanzet kunnen vormen tot een herdachte vorm van civiele bescherming. De heer Flahaut gelooft dan ook dat de DCN snel concrete en meetbare resultaten zal opleveren, mits er een gerichte communicatiecampagne komt.

De heer Steven Creyelman (VB) steunt het principe van de DCN, aangezien dit kansarme jongeren de gelegenheid biedt zich in te zetten voor de gemeenschap en tegelijk Defensie zelf ten goede kan komen. De VB-fractie deelt ook het streven van de minister om het personeelsbestand van Defensie te optimaliseren.

In het licht van de globale personeelsproblematiek bij Defensie blijft dit echter een druppel op een hete plaat en is dit zeker geen structurele oplossing. Werd er overigens onderzocht welke graad van attritie men in dit project kan verwachten, eventueel op basis van soortgelijke door de minister aangehaalde initiatieven in buurlanden? Welke terugvloei voor Defensie hoopt de

“retour sur investissement” pour la Défense la ministre espère-t-elle obtenir avec ce projet? A-t-on examiné ce point?

On peut se demander en outre si cette initiative ne pousse pas trop la Défense à jouer le rôle d’une “machine à emploi social”, avec un accent particulier sur les jeunes peu qualifiés. C’est certes louable en soi, mais la question se pose de savoir si cela correspond aux besoins réels de la Défense et si cela ne met pas encore plus de pression sur les formateurs? Ces aspects ont-ils été dûment examinés?

M. Creyelman estime par ailleurs qu’il serait souhaitable de définir plus précisément les connaissances linguistiques requises prévues à l’article 4 1^o/2 et présente un amendement en ce sens (DOC 55 3536/002).

En ce qui concerne les observations du Conseil d’État sur la possibilité pour le pouvoir fédéral d’imposer des obligations à des administrations régionales et communautaires sans la conclusion préalable d’un accord de coopération, l’intervenant demande, compte tenu du principe d’autonomie des entités fédérées, si de tels accords de coopération ont été conclus entre-temps dans la perspective de l’entrée en vigueur, que d’aucuns souhaitent rapide, du SUC.

L’objectif visé de 200 candidats au SUC par an est-il un maximum absolu ou ce nombre pourrait-il être plus élevé? La ministre peut-elle également préciser sur combien d’années se déroulera ce projet et si, le cas échéant, un budget de 1,25 million d’euros sera prévu annuellement à cet effet?

M. Christophe Bombled (MR) indique qu’il est positif de permettre à des jeunes de découvrir différents métiers de la Défense, mais également certaines fonctions assurées au sein d’autres services publics. En effet, de nombreux jeunes, âgés entre 18 et 24 ans, cherchent leur voie et se demandent ce qu’ils vont faire sur le plan professionnel. Le service volontaire d’utilité collective peut leur fournir une réponse.

Ce service pourrait également être une partie de la solution pour combler des métiers en pénurie.

M. Bombled pose ensuite quelques questions ponctuelles:

— Quelle est la durée du service d’utilité collective et y a-t-il une durée minimale? Et qui décide de cette durée?

— Que se passe-t-il si le jeune en question trouve un travail pendant qu’il effectue son service d’utilité

minister met dit project te bereiken, werd de mogelijke *return on investment* nagegaan?

Voorts kan men zich afvragen of dit initiatief Defensie niet te veel in de rol duwt van een sociale tewerkstellingsmachine met een bijzondere focus op laaggeschoolde jongeren? Op zich is dit lovenswaardig, maar de vraag rijst of dit aansluit bij de eigenlijke behoeften van Defensie en of dit niet nog meer druk legt bij de opleiders? Werden deze aspecten terdege onderzocht?

De heer Creyelman vindt het voorts wenselijk dat de vereiste van talenkennis zoals bepaald in artikel 4, 1^o/2, nauwkeuriger zou worden omschreven, en dient daartoe een amendement in (DOC 55 3536/002).

Wat betreft de opmerkingen van de Raad van State betreffende de bevoegdheid van de federale overheid om verplichtingen op te leggen aan administraties van gewesten en gemeenschappen zonder voorafgaandelijk gesloten samenwerkingsakkoord, gelet op het beginsel van de respectieve autonomie van de deelstaten: werden deze samenwerkingsakkoorden intussen gesloten, met het oog op de beoogde nakende inwerkingtreding van de DCN?

Is het beoogde jaarlijkse aantal kandidaten voor DCN van 200 een absoluut maximum of kunnen het er eventueel meer zijn? Kan de minister ook toelichten over hoeveel jaar dit project zal lopen en wordt er dan jaarlijks 1,25 miljoen euro begroot?

De heer Christophe Bombled (MR) wijst erop dat het een goede zaak is dat jongeren de kans krijgen om verschillende beroepen te ontdekken bij Defensie, maar evengoed bij andere overheidsinstanties. Talloze jongeren tussen 18 en 24 jaar zoeken zich immers een weg door het leven en weten nog niet goed voor welke loopbaan ze zullen kiezen. De dienst van collectief nut kan hen een antwoord bieden.

Ook zou de DCN een deel van de oplossing kunnen zijn voor knelpuntberoepen.

De heer Bombled stelt vervolgens nog enkele specifieke vragen:

— Hoelang loopt de dienst van collectief nut en is er een minimumlooptijd? Wie beslist daarover?

— Wat gebeurt er indien een jongere een job vindt terwijl hij een dienst van collectief nut verricht? Heeft hij

collective? A-t-il le droit de l'interrompre avant son terme et si oui, par quelle modalité pratique?

— Une extension vers d'autres administrations est possible; qu'en est-il dès lors des autres services publics, tant fédéraux et des entités fédérées et même des provinces et des communes? Y a-t-il déjà eu une manifestation d'intérêt de certaines administrations, qu'elles soient fédérales ou autres à l'égard du service d'utilité collective?

— il s'agit d'un régime de travail de 38 heures/semaine, que se passe-t-il si l'administration concernée fonctionne avec un autre régime de travail?

— comment ces différentes entités, ces différentes administrations vont-elles être informées de l'existence de ce service d'utilité collective?

B. Réponses de la ministre de la Défense

S'agissant de la charge de travail accrue pour la Défense, la ministre souligne que ce gouvernement investit de nouveau pleinement dans son département et est convaincu des résultats que produira sa politique. La Défense est un puissant ascenseur social et offre de belles perspectives aux jeunes. Consciente de sa responsabilité sociétale, la Défense a examiné quelles possibilités de formation elle était en mesure d'offrir aux jeunes défavorisés en garantissant une perspective tangible d'emploi à la Défense ou dans le monde de l'entreprise. Il ressort des expériences issues autrefois du service militaire que la plus-value concrète d'une formation à la Défense sont ses effets structurants et l'apprentissage d'aptitudes sociales indispensables.

Le but du SUC n'est dès lors pas de recruter massivement, il réside principalement dans sa plus-value sociétale. Il est positif que le SUC contribue également à remédier à la pénurie de personnel dans les entreprises et à la Défense, et à répondre aux besoins de la sécurité sociale.

Le nombre maximum de candidats maximum s'élève en effet à 200 par an, soit la capacité d'absorption actuelle de la Défense en plus du recrutement de militaires de carrière; ce nombre pourra éventuellement augmenter ultérieurement.

La politique de la ministre vise en effet à renforcer l'attractivité de la Défense, comme en témoigne le plan POP (*People Our Priority*) et l'ensemble des mesures qui en découlent.

D'autres pouvoirs publics ont la possibilité de collaborer au SUC, mais de manière facultative, si bien qu'aucun

het recht zijn dienst te onderbreken en zo ja, hoe gaat dat dan praktisch in zijn werk?

— Een uitbreiding naar andere administraties is mogelijk; geldt een en ander ook voor de andere openbare diensten, zowel die van de federale overheid als van de gewesten, of zelfs van provincies en gemeenten? Hebben bepaalde administraties van het federale of een ander niveau al interesse betoond in de dienst van collectief nut?

— Er wordt uitgegaan van een werkregeling van 38 uur per week, maar wat als de betrokken administratie een andere werkregeling hanteert?

— Hoe zullen al die entiteiten of administraties op de hoogte worden gebracht van het bestaan van de dienst van collectief nut?

B. Antwoorden van de minister van Defensie

Wat betreft de verhoogde werklast voor Defensie wijst de minister erop dat deze regering opnieuw volop investeert in Defensie en gelooft in de toekomstige resultaten van haar beleid. Defensie is een sterke sociale lift en biedt mooie perspectieven aan de jongeren. Vanuit haar maatschappelijke verantwoordelijkheid heeft Defensie onderzocht welke opleidingsmogelijkheden ze aan kansarme jongeren kan bieden met vervolgens een concreet perspectief op een job bij Defensie of in het bedrijfsleven. Uit de vroegere ervaringen met de legerdienst blijkt duidelijk dat de concrete meerwaarde van een opleiding bij Defensie de structurerende effecten ervan zijn en het aanleren van noodzakelijke maatschappelijke vaardigheden.

Het doel van de DCN is derhalve niet om massaal aan te werven; het gaat in de eerste om de maatschappelijke meerwaarde ervan. Het is mooi meegenomen dat dit tevens ten goede komt aan de oplossing van personeelsschaarste in bedrijven en bij Defensie, alsook aan de sociale zekerheid.

Het jaarlijkse maximumaantal kandidaten bedraagt inderdaad 200; dat is de huidige absorptiecapaciteit van Defensie boven op de aanwerving van beroepsmilitairen; later kan dit aantal eventueel toenemen.

Het beleid van de minister is inderdaad gericht op de verhoging van de aantrekkelijkheid van Defensie. Daarvan getuigen het POP-plan (*People Our Priority*) en alle daaruit voortvloeiende maatregelen.

Andere openbare besturen krijgen de mogelijkheid om mee te werken aan de DCN maar dit is geen verplichting

accord de coopération préalable n'est requis. Certaines communes et entreprises sont d'ailleurs très intéressées par ce projet. Après le vote du projet de loi, une campagne de communication ciblée visant les jeunes, les entreprises et les pouvoirs publics sera mise en œuvre.

Le coût du SUC est estimé à 1,25 millions d'euros par an.

Le SUC vise principalement, mais pas exclusivement, les jeunes sans emploi ni formation, en vue de leur rendre de la confiance en soi. La Défense a déjà finalisé avec succès quelques projets pilotes en ce sens.

On ne dispose pas de chiffres concrets en termes d'attrition pour les projets semblables à l'étranger.

Il est exact que le SUC accroît la pression sur les instructeurs, mais c'est précisément pour cela que le nombre de candidats au SUC est plafonné à 200 par an au cours d'une première phase. La Défense a d'ailleurs lancé un appel interne en vue de trouver des volontaires pour assurer les formations.

La durée du trajet SUC est de 6 mois, prolongeables à un an maximum en trois phases successives à la Défense, dans une entreprise et ensuite de nouveau dans une unité de la Défense. À l'issue de ce trajet, trois options s'offrent au candidat, à savoir un emploi en tant que civil à la Défense, un emploi en entreprise ou la poursuite d'une formation militaire.

Le nombre d'heures de travail hebdomadaires est celui qui est d'application au sein de l'entreprise dans laquelle le candidat est occupé.

La maîtrise de la langue doit être suffisante pour permettre une bonne communication entre le candidat, l'instructeur et d'autres intervenants éventuels, par souci également du respect des règles de sécurité. Ce niveau de connaissances est contrôlé par l'organisme de sélection du service concerné. La maîtrise de la langue du candidat s'améliorera ensuite au cours du trajet de formation.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, est adopté à l'unanimité.

en er is dan ook geen voorafgaandelijk samenwerkingsakkoord vereist. Er is trouwens zeer grote belangstelling vanuit gemeenten en bedrijven voor dit project. Zodra het wetsontwerp zal zijn aangenomen, volgt er overigens een gerichte communicatiecampagne naar de jongeren evenals naar de bedrijven en openbare besturen.

De kostprijs van de DCN wordt geschat op 1,25 miljoen euro per jaar.

De DCN richt zich voornamelijk maar niet uitsluitend op werkloze jongeren zonder opleiding, teneinde hen opnieuw zelfvertrouwen te geven; Defensie heeft reeds succesvol enkele pilootprojecten in die zin afgerond.

Over attritie bij gelijkaardige projecten in het buitenland zijn geen concrete cijfers beschikbaar.

Het klopt dat de DCN meer druk legt op de opleiders maar net daarom is het aantal kandidaten voor de DCN in een eerste fase beperkt tot maximaal 200 per jaar. Overigens deed Defensie intern een oproep naar vrijwilligers om opleidingen te geven.

De looptijd van een DCN-traject bedraagt 6 maanden, verlengbaar tot maximaal 1 jaar in drie fases, achtereenvolgens bij Defensie, in een bedrijf en vervolgens opnieuw bij een eenheid van Defensie. Na afloop heeft de kandidaat drie opties: een baan als burger bij Defensie, een job in een bedrijf of een verdere militaire vorming volgen.

Het aantal werkuren per week is datgene wat van toepassing is in het bedrijf waar de kandidaat werkt.

De taalbeheersing moet toereikend zijn voor een dergelijke communicatie tussen de kandidaat en de opleider en eventueel andere betrokkenen, uiteraard ook met het oog op de veiligheidsvereisten; dit kennisniveau wordt nagegaan door het selectieorganisme van de betrokken dienst. De taalbeheersing van de kandidaat zal vervolgens verbeteren in de loop van het opleidingstraject.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 12 voix contre 2.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 4

M. Steven Creyelman (VB) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 55 3536/002) tendant à remplacer l'article 4, 1^{er}/2, en vue de garantir que les candidats au SUC auront une connaissance suffisante du français et du néerlandais.

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre 4.

L'article 4 est adopté par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

Art. 5 à 9

Les articles 5 à 9 ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre légistique, est adopté, par vote nominatif, par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Albert Vicaire en Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, André Flahaut en Eric Thiébaud;

MR: Christophe Bombled et Mathieu Bihet;

Art. 2

Artikel 2 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Art. 3

Artikel 3 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 4

De heer Steven Creyelman (VB) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 55 3536/002) in, dat ertoe strekt artikel 4 1^{er}/2 te vervangen teneinde een voldoende kennis van het Nederlands en Frans bij de kandidaten voor de DCN te waarborgen.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 5 tot 9

De artikelen 5 tot 9 geven geen aanleiding tot opmerkingen en worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van wetgevingstechnische verbeteringen, bij naamstemming aangenomen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Albert Vicaire en Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, André Flahaut en Eric Thiébaud;

MR: Christophe Bombled en Mathieu Bihet;

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

N-VA: Peter Buysrogge et Darya Safai.

Se sont abstenus:

VB: Steven Creyelman et Annick Ponthier.

Les rapporteurs,

Le président,

Steven Creyelman
Guillaume Defossé

Peter Buysrogge

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78, n° 2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.

PVDA-PTB: Maria Vindevoghel;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Peter Buysrogge en Darya Safai.

Hebben zich onthouden:

VB: Steven Creyelman en Annick Ponthier.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Steven Creyelman
Guillaume Defossé

Peter Buysrogge

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement): *nihil*.

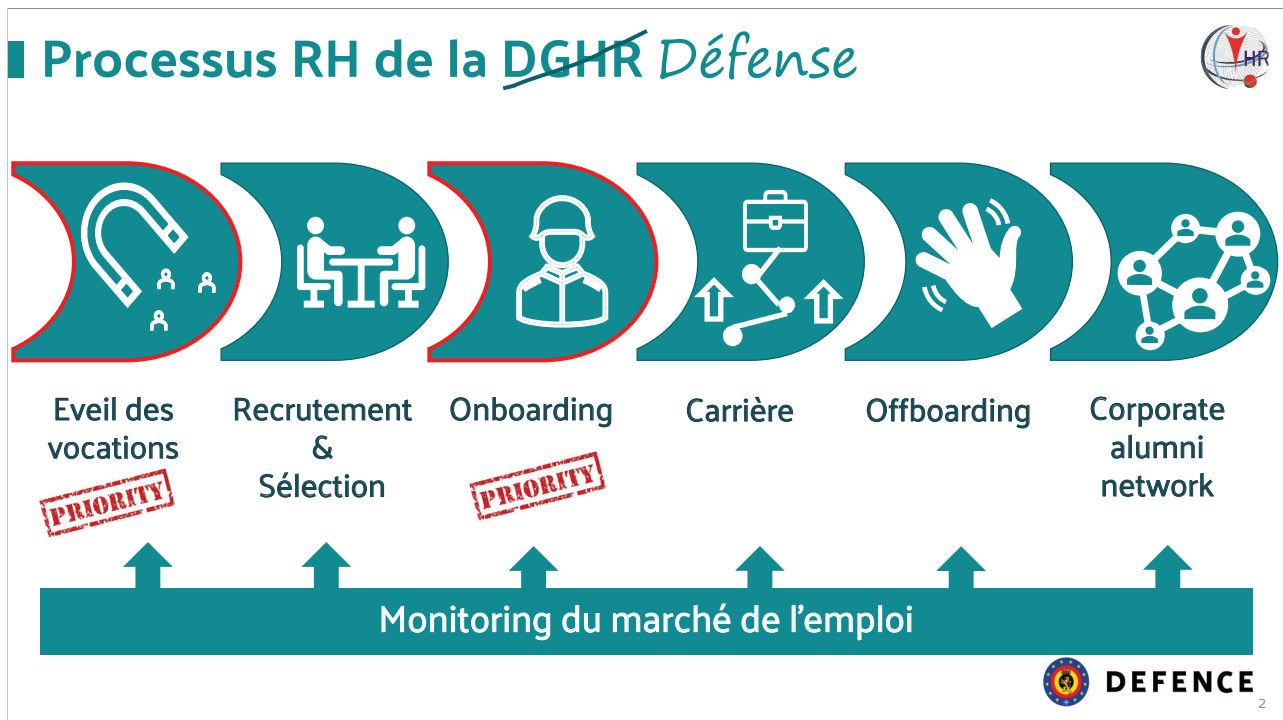
Annexe/Bijlage

DGHR
LT GEN ESSER T.
22 Sep 2023

 **DEFENCE**

SUC – DCN
Service volontaire d'utilité collective
Vrijwillige dienst van collectief nut







Eveil des vocations



3^{ème} degré Défense et sécurité



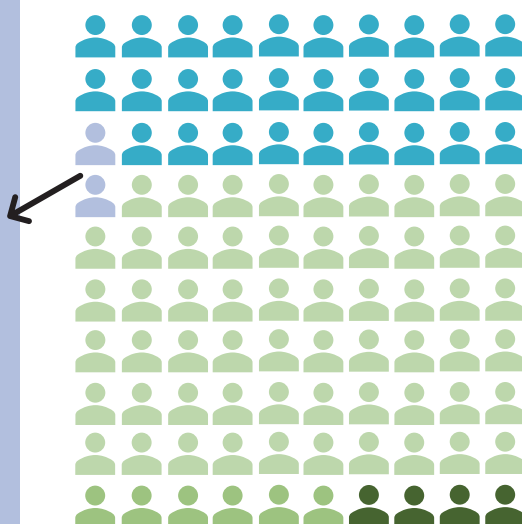
Stages jeunes



Cadets



Salons étudiants, ...



- Inactifs
- Primo-arrivants
- Actifs (travailleurs)
- Actifs (travailleurs) - Job Hopper
- Actifs (chômeurs)



DEFENCE

3

Les initiatives similaires

Boeferke et Belgian Navy suivent



Generaal Onno Eichelsheim
@CDS_Defensie

Vandaag is de start van een spannend jaar voor 140 jongeren. Zij beginnen met het Dienjaar. Een bijzondere mijlpaal voor @Defensie.

Veel succes en plezier gewenst. Jullie gaan vele uitdagingen tegemoet, maar samen word je sterker. Zo leer je @Defensie echt kennen.

Traduire le post



16:55 - 9/09/23 depuis Earth · 1610 vues

7 reposts 29 J'aime

PRENDS TON TEMPS SANS LE PERDRE!

Tu as entre 18 et 25 ans ?
Viens découvrir tes talents
et construire un avenir solidaire.

Contacte-nous :
info@service-citoyen.be
02/256 32 44
Renseigne-toi :
mamission.service-citoyen.be



« Le Service Citoyen m'a aidé à trouver ma place dans la société »



Freiwilliger Wehrdienst



DEFENCE

4

Les principes



Peser le moins possible sur la Défense

PVE
Reboot4U



Rendre le stage le plus productif possible

Stage = main d'oeuvre



DEFENCE

5

Synthèse



Peser le moins possible sur la Défense

PVE
Reboot4U



Rendre le stage le plus productif possible

Stage = main d'oeuvre

On agit sur 2 Prio's

- Diversification des viviers → augmentation du # de postulants
- Réduction du seuil vie Civ – vie Mil



DEFENCE

6

Concept



werving

samenwerking

vorming

maatschappelijke rol

➤ Doelpubliek ?

Longeren (Belg, EER/Zwitserland, NAVO landen) **tussen 18 en 25 jaar** die in België wonen, als **werkzoekende** in België zijn ingeschreven of het **leefloon** ontvangen, en die (nog) niet klaar zijn om via de bestaande kanalen toe te treden tot het beroepsleven.

➤ Om wat te doen ?

Vorbereidingstraject op het beroepsleven door een combinatie van opleiding (burgerlijke waarden, levensvaardigheden, menselijke relaties) en uitvoering van niet-operationele taken (coaching).

➤ Onder welke Admin/Pec/Soc omstandigheden ?

- De verrichter blijft burger (~~militair of burger van Defensie~~)
- 6 maanden
- Behoud van uitkeringen + vergoeding (550 €/maand)
- Gratis : openbaar vervoer, voeding, huisvesting, uitrusting
- Dekking bij een ongeval of beroepsziekte tijdens de prestaties + hospitalisatieverzekering
- Geen (automatische) aanwerving aan het einde van de dienst

1,25 Mio €/jaar



DEFENCE

7

Dienst van Collectief Nut



• socio-professionele re-integratie

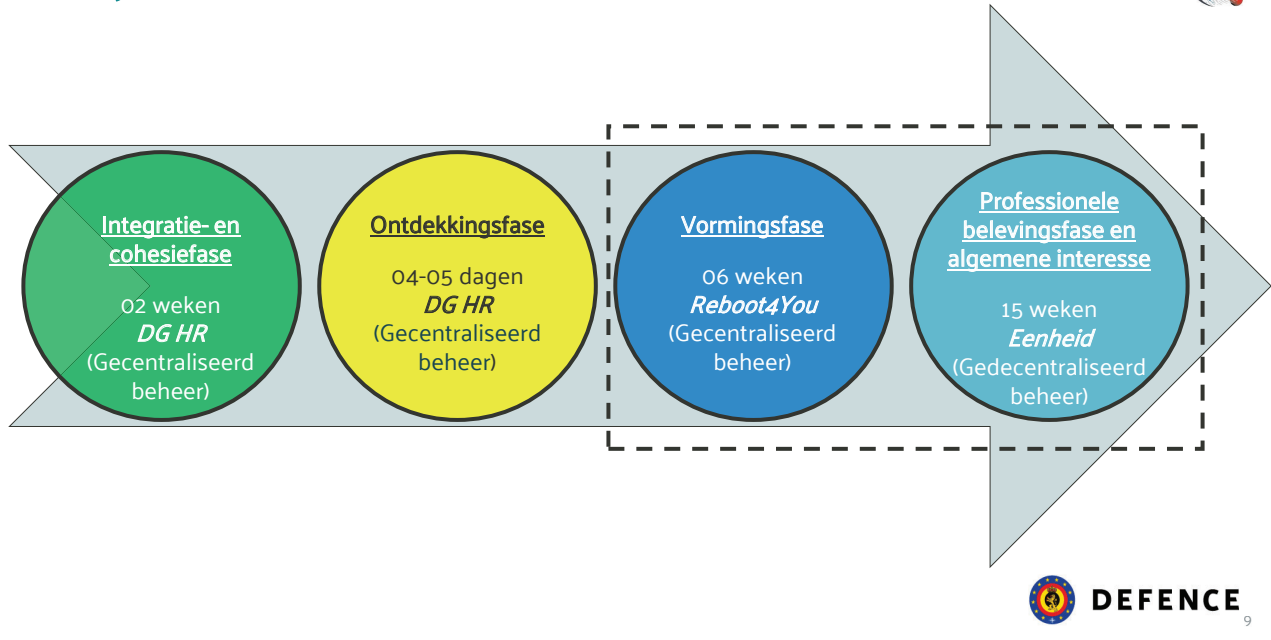
- sociaal-gedragmatige vaardigheden → SUC → Soft skills & on the job training
- professionele vaardigheden → Reboot4You → hard skills



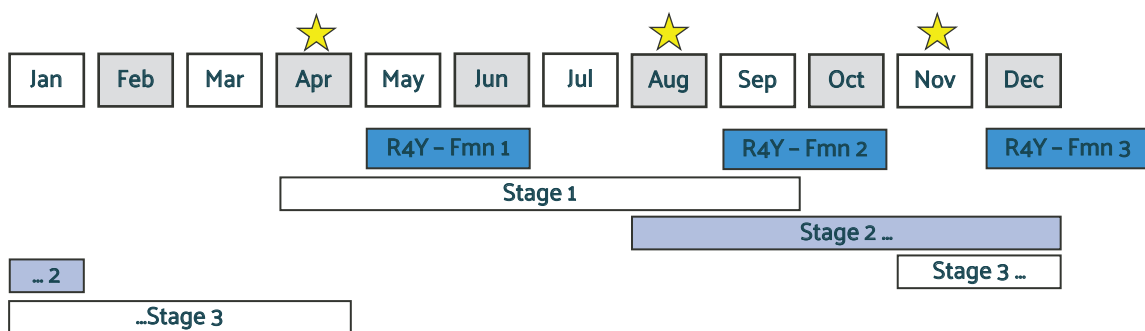
DEFENCE

8

Traject van de DCN/SUC



Battle Rythm DCN / SUC



★ = Aanvang stage



10

■ Critical vulnerabilities



- Transport
- Integratie binnen de E

**DEFENCE**

11

■ Questions

**DEFENCE**