

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 octobre 2023

**RAPPORT ANNUEL 2022
DU COMITÉ PERMANENT
DE CONTRÔLE DES SERVICES
DE POLICE¹**

Rapport

fait au nom de la commission
spéciale chargée de l'Accompagnement
parlementaire du Comité permanent
de contrôle des services de police² et
du Comité permanent de contrôle des services
de renseignement et de sécurité
par
Mme **Julie Chanson**

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif du Comité permanent P	3
II. Discussion	13
III. Décision de la commission.....	21

¹ Le rapport annuel 2022 est consultable sur le site Internet du Comité P (<https://comitep.be/document/jaarverslagen/Comit%C3%A9%20P%20Rapport%20annuel%202022.pdf>).

² Ci-après: Comité permanent P.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 oktober 2023

**JAARVERSLAG 2022
VAN HET VAST COMITÉ
VAN TOEZICHT
OP DE POLITIEDIENSTEN¹**

Verslag

namens de bijzondere commissie
belast met de Parlementaire Begeleiding
van het Vast Comité van Toezicht
op de politiediensten² en
van het Vast Comité van Toezicht
op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten
uitgebracht door
mevrouw **Julie Chanson**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van het Vast Comité P	3
II. Bespreking.....	13
III. Beslissing van de commissie	21

¹ Het jaarverslag 2022 kan worden geraadpleegd via de website van het Comité P (<https://comitep.be/document/jaarverslagen/Comit%C3%A9%20P%20Jaarverslag%202022.pdf>).

² Hierna: "Vast Comité P".

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Eliane Tillieux

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Yngvild Ingels
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Stefaan Van Hecke
PS	André Flahaut, Ahmed Laaouej
VB	Ortwin Depoortere, Marijke Dillen
MR	Denis Ducarme
cd&v	Servais Verherstraeten
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 66*bis*, § 3, 1^o, de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace³, telle que modifiée par la loi du 6 janvier 2014 modifiant diverses lois suite à la réforme du Sénat (*Moniteur belge* du 31 janvier 2014), votre commission a examiné le rapport annuel 2022 du Comité permanent P (www.comitep.be) au cours de sa réunion du 12 juin 2023, en présence des membres du Comité permanent P⁴.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU COMITÉ PERMANENT P

Mme Kathleen Stinckens, présidente du Comité permanent P, indique que, tout comme en 2021, le rapport annuel se divise en deux parties: un rapport d'activité et un rapport d'observatoire. La nouveauté est le chapitre sur les différents avis émis par le Comité permanent P et les différentes contributions du Service d'enquêtes P dans le processus de traitement des plaintes lorsque leur examen a été confié à la zone concernée elle-même (ce qu'on appelle le contrôle marginal de la qualité des services de contrôle interne).

A. Fonctionnement interne

S'agissant de la politique et de la stratégie, l'oratrice annonce que le Comité permanent P travaille encore à l'amélioration de ses services administratifs. Le concept de *New Way of Working* a été instauré dans la section plaintes au travers d'un front-office et d'un back-office. Au niveau TIC, citons l'intégration de Microsoft 365. Parallèlement, une nouvelle fonction a vu le jour: le *Business Continuity Coordinator* (BCC). Celui-ci est chargé de prendre des mesures en vue de prévenir tout événement disruptif, comme les pannes informatiques, afin que le Comité permanent P puisse poursuivre ses activités en toutes circonstances.

S'agissant des collaborateurs, l'année 2022 est placée sous le signe du renouveau. Le 1^{er} mars 2022, tous les dirigeants du Service d'enquêtes P ont été remplacés. Le 26 avril 2022, le nouveau greffier a été désigné et le 12 mai 2022, deux nouveaux membres effectifs ont été

³ Ci-après également: "la loi du 18 juillet 1991" ou "la loi organique".

⁴ Composition du Comité permanent P:
— Mme Kathleen Stinckens, présidente;
— M. Antonio Caci, vice-président;
— M. Herman Daens, membre effectif;
— M. Joris Lagrou, membre effectif;
— M. Vincent Stragier, membre effectif.

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 66*bis*, § 3, 1^o, van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse³, zoals gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014 tot wijziging van diverse wetten ten gevolge van de hervorming van de Senaat (*Belgisch Staatsblad* van 31 januari 2014), heeft uw commissie het jaarverslag 2022 van het Vast Comité P (www.comitep.be) besproken tijdens haar vergadering van 12 juni 2023, in aanwezigheid van de leden van het Vast Comité P⁴.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN HET VAST COMITÉ P

Mevrouw Kathleen Stinckens, voorzitter van het Vast Comité P, geeft aan dat, net als in 2021, het jaarverslag werd ingedeeld in twee delen: een activiteitenrapport en een observatoriumrapport. Nieuw is het hoofdstuk over de verschillende adviezen die het Vast Comité P uitbracht en de diverse bijdragen van de Dienst Enquêtes P in de klachtafhandeling wanneer het onderzoek ervan wordt toevertrouwd aan de betrokken politiezone zelf, d.i. de zogenaamde marginale toetsing van de kwaliteit van de diensten intern toezicht.

A. Interne werking

Met betrekking tot het beleid en de strategie deelt de spreekster mee dat het Vast Comité P nog steeds zijn administratieve diensten aan het verbeteren is. Het concept van *New Way of Working* werd geïmplementeerd in de klachtensectie middels een frontoffice en een backoffice. Op ICT-niveau werd de overstap gemaakt naar Microsoft 365. Daarnaast werd de nieuwe functie van *Business Continuity Coordinator* (BCC) in het leven geroepen. De BCC moet maatregelen nemen tegen eventuele disruptieve gebeurtenissen zoals computerstoringen, opdat het Vast Comité P in alle omstandigheden kan blijven werken.

Wat de medewerkers betreft, staat 2022 te boek als een jaar van vernieuwing. Op 1 maart 2022 werden alle leidinggevenden van de Dienst Enquêtes P vervangen. Op 26 april 2022 werd de nieuwe griffier aangesteld en op 12 mei 2022 werden twee nieuwe werkende leden,

³ Hierna "de wet van 18 juli 1991" of "de organieke wet".

⁴ Samenstelling van het Vast Comité P:
— mevrouw Kathleen Stinckens, voorzitter;
— de heer Antonio Caci, ondervoorzitter;
— de heer Herman Daens, werkend lid;
— de heer Joris Lagrou, werkend lid;
— de heer Vincent Stragier, werkend lid.

nommés, MM. Lagrou et Stragier. M. Caci a quant à lui été nommé au poste de vice-président.

S'agissant du Service d'enquêtes P, le Comité permanent P a atteint son objectif d'occupation de personnel fixé à 45 enquêteurs. En 2022, ce service comptait 42 enquêteurs, 3 collaborateurs administratifs et 3 dirigeants.

En 2022, le service administratif était dans le creux de la vague en termes d'équivalents temps plein disponibles (ETP). Compte tenu des régimes de travail à temps partiel, des congés de maladie et autres, l'occupation du personnel avait chuté à 21,7 ETP. La bonne nouvelle est que le Comité permanent P a déjà accueilli de nombreux nouveaux collaborateurs en 2023 afin de renforcer le service.

Sur le plan financier, la dotation du Comité permanent P s'est légèrement tassée en 2022 à 10.631.000 euros à la suite d'une série de mesures d'économies dans le cadre des synergies.

En ce qui concerne les partenariats, l'oratrice renvoie à la page 15 du rapport, où sont énumérés les différents échanges avec de nombreux partenaires belges et étrangers.

B. Activités du Comité permanent P

En 2022, le Comité permanent P a finalisé six enquêtes de contrôle et les a présentées à la commission spéciale chargée de l'Accompagnement parlementaire du Comité permanent de contrôle des services de police et du Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité (ci-après également: la commission d'accompagnement). Deux enquêtes de contrôle⁵ ont également été lancées. En outre, le Comité permanent P a également présenté une série de rapports de moindre importance, mais néanmoins pertinents à la commission d'accompagnement.

Les enquêtes relatives à des plaintes constituent un deuxième aspect majeur de la raison d'être du Comité permanent P. L'oratrice rappelle qu'en 2020, il a été décidé de présenter les statistiques de manière plus cohérente. Le même canevas a été adopté cette année. Les données chiffrées ont été subdivisées en trois rubriques: les chiffres-clés (un aperçu de toutes les plaintes qui ont été adressées au Comité permanent P), la perception

⁵ - "Contribution à l'évaluation du suivi des recommandations de la Commission d'enquête parlementaire 'Attentats terroristes du 22 mars 2016' en relation avec la police"

— "Enquête concernant le flux d'informations au sein de la police fédérale judiciaire dans le cadre de l'affaire Clearview"

de heren Lagrou en Stragier, benoemd. De heer Caci werd benoemd als ondervoorzitter.

Inzake de Dienst Enquêtes P heeft het Vast Comité P zijn doelstelling van een personeelsbezetting van 45 onderzoekers bereikt. De Dienst Enquêtes P telde in 2022 42 onderzoekers, 3 administratieve krachten en 3 leidinggevenden.

Bij de administratieve dienst was 2022 eerder een dieptepunt qua beschikbare voltijdequivalenten (vte's). Rekening houdend met deeltijdse arbeidsregelingen, ziekteverloven en dergelijke meer daalde de personeelsbezetting tot 21,7 vte's. Het goede nieuws is dat het Vast Comité P in 2023 al heel wat nieuwe krachten heeft binnengehaald om de dienst te versterken.

Op financieel vlak is de dotatie van het Vast Comité P in 2022 licht gedaald tot 10.631.000 euro ten gevolge van een aantal besparingen in het kader van de synergieën.

Inzake de partnerschappen verwijst de spreekster naar pagina 15 van het verslag, waar de verschillende contacten met talrijke binnen- en buitenlandse partners worden opgesomd.

B. Activiteiten van het Vast Comité P

In 2022 heeft het Vast Comité P zes toezichtsonderzoeken gefinaliseerd en voorgesteld aan de bijzondere commissie belast met de Parlementaire Begeleiding van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten en van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (hierna "de begeleidingscommissie"). Ook werden er twee toezichtsonderzoeken⁵ opgestart. Daarnaast heeft het Vast Comité P ook een aantal kleinere doch relevante rapporten aan de begeleidingscommissie voorgesteld.

De klachtonderzoeken vormen een tweede belangrijk aspect van de bestaansreden van het Vast Comité P. De spreekster brengt in herinnering dat er in 2020 voor gekozen werd om de statistieken coherenter voor te stellen. Hetzelfde stramien wordt ook dit jaar gevolgd. Het cijfermateriaal wordt opgedeeld in drie rubrieken: de kerncijfers (het overzicht van alle bij het Vast Comité P ingediende klachten), de perceptie van de burger van de

⁵ - "Bijdrage aan de evaluatie van de opvolging van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie 'Terroristische aanslagen van 22 maart 2016' die betrekking hebben op de politie"

— "Onderzoek naar de informatiestroom binnen de federale gerechtelijke politie in het kader van de zaak-Clearview"

du citoyen du fonctionnement policier et les décisions du Comité permanent P après une enquête.

1. *Enquêtes relatives à des plaintes*

— *Les chiffres-clés*

En 2022, le Comité P a reçu 2690 plaintes, ce qui représente une diminution de 3,7 % par rapport à 2021. L'année record du nombre de plaintes déposées directement au Comité permanent P reste alors 2020, ce qui correspond à l'année marquée par le COVID-19, durant laquelle le Comité permanent P a été confronté à une augmentation importante de plaintes s'inscrivant dans ce contexte. Le nombre de dossiers de plainte en 2022 est comparable aux chiffres des années antérieures à 2020.

Au moment de la réception d'une plainte, le Comité permanent P peut prendre trois décisions concernant l'orientation du dossier⁶. Tout d'abord, le Comité peut décider l'arrêt du traitement du dossier quand le plaignant refuse de collaborer ou si la plainte est manifestement non fondée. En 2022, ce fut le cas pour 7,3 % des plaintes déposées auprès du Comité permanent P.

Deuxièmement, le Comité peut décider que la plainte n'entre pas dans sa sphère de compétence. Le cas échéant, le dossier sera transmis à l'instance compétente. Ce fut le cas pour 46 % des plaintes. L'oratrice souhaite nuancer ce chiffre, étant donné que l'augmentation de cette catégorie entre 2021 et 2022 est due à l'augmentation de transmissions de plaintes dans lesquelles il est fait mention d'un procès-verbal à charge du/des plaignant(s). Il s'agit d'une volonté d'informer systématiquement les parquets concernés qu'un particulier a déposé, auprès du Comité P, une plainte qui est (même indirectement) en lien avec ce procès-verbal. Ces plaintes sont donc transmises pour information.

Cette augmentation est le résultat du développement d'une politique plus proactive d'information et ne peut être interprétée comme une augmentation du nombre de plaintes pour lesquelles le Comité P n'est pas compétent. En effet, dans la majorité des cas, ces plaintes font bien l'objet d'une enquête par un service de contrôle interne et sont en même temps transmises en parallèle pour information aux parquets concernés.

⁶ Chaque dossier de plainte peut recevoir simultanément ou successivement plusieurs orientations en fonction des informations communiquées par le plaignant ou par les différentes instances. Dès lors, le nombre d'orientations par an est supérieur au nombre de dossiers, et par conséquent, on ne peut additionner les rubriques entre elles.

politiewerking en de beslissingen van het Vast Comité P na een onderzoek.

1. *Klachtonderzoeken*

— *Kerncijfers*

In 2022 heeft het Vast Comité P 2.690 klachten ontvangen; dat is een daling van 3,7 % ten opzichte van 2021. Het recordjaar voor het aantal rechtstreeks bij het Vast Comité P ingediende klachten blijft dan ook 2020. Dat was het COVID-19-jaar, waarin het Vast Comité P fors meer klachten ontving die verband hielden met die situatie. Het aantal klachtendossiers in 2022 is vergelijkbaar met de cijfers van de jaren voor 2020.

Wanneer het Vast Comité P een klacht ontvangt, kan het met betrekking tot het verdere verloop van het dossier drie beslissingen nemen⁶. Ten eerste kan het beslissen om de behandeling van het dossier stop te zetten wanneer de klager weigert mee te werken of wanneer de klacht kennelijk ongegrond is. In 2022 was dat het geval bij 7,3 % van de bij het Vast Comité P ingediende klachten.

Ten tweede kan het Vast Comité P beslissen dat de klacht niet onder zijn bevoegdheid valt. In dat geval wordt het dossier aan de bevoegde instantie bezorgd. Dat is gebeurd bij 46 % van de klachten. De spreker nuanceert dat cijfer, want de in de laatstgenoemde categorie vastgestelde toename tussen 2021 en 2022 valt te verklaren door de frequentere doorzending van klachten waarin melding wordt gemaakt van een proces-verbaal ten laste van de klager(s). Het Vast Comité P wil de betrokken parketten er immers stelselmatig van op de hoogte te brengen wanneer een privépersoon bij het Vast Comité P een klacht indient die (zelfs onrechtstreeks) verband houdt met het proces-verbaal in kwestie. Dergelijke klachten worden dus ter informatie doorgezonden.

De toename is het gevolg van een proactiever informatiebeleid en mag niet worden geïnterpreteerd als een stijging van het aantal klachten waarvoor het Vast Comité P niet bevoegd is. In de meeste gevallen worden dergelijke klachten immers wel degelijk onderzocht door een dienst voor intern toezicht en worden ze tegelijk ter informatie aan de betrokken parketten bezorgd.

⁶ Aan elk klachtdossier kunnen tegelijkertijd of achtereenvolgens meerdere oriëntaties worden gegeven afhankelijk van de informatie die de klager of verscheidene instanties hebben meegedeeld. Bijgevolg ligt het aantal oriëntaties per jaar hoger dan het aantal dossiers en kunnen de rubrieken niet worden opgeteld.

Troisièmement, le Comité peut orienter la plainte pour enquête, ce qui fut le cas pour 72,9 % des plaintes. Les actes d'enquête peuvent être confiés au service de contrôle interne du corps ou du service de police ou au Service d'enquêtes P. Dans ces cas, les décisions sont prises par le Comité permanent P sur la base des résultats d'enquête communiqués. Soit l'enquête, y compris les décisions, est entièrement transférée au chef de corps de la zone de police locale ou au commissaire général de la police fédérale. Dans ce dernier cas, le citoyen est informé de la possibilité de réexamen de sa plainte par le Comité permanent P moyennant une demande écrite et motivée.

Des dossiers orientés pour enquête en 2022:

- 22,5 % ont été confiés au service de police pour traitement autonome;
- 26,5 % ont été confiés au service de contrôle interne;
- 7,3 % (199 dossiers) ont été confiés au Service d'enquêtes P;
- 10,7 % ont été transmis pour disposition à l'autorité judiciaire;
- 5,8 % ont été transmis pour disposition aux autorités hiérarchique ou disciplinaires;
- 0,1 % ont été transmis pour disposition à l'Organe de contrôle de l'information policière (COC).
- *L'analyse de la perception des citoyens*

Cette rubrique concerne l'image qu'ont les citoyens du fonctionnement des services de police. À cette fin, une analyse a été réalisée sur 1869 des 2690 plaintes transmises soit pour enquête autonome, soit à un service de contrôle interne, soit au Service d'enquêtes P, ou qui ont été transmises à d'autres autorités (judiciaires, disciplinaires ou hiérarchiques) compétentes. Pour rappel, les plaintes orientées pour enquête représentent 72,9 % des plaintes déposées auprès de Comité permanent P.

Sur les 1869 plaintes, 3748 manquements ou faits ont été dénoncés par les plaignants. Les faits dénoncés peuvent être répartis en quatre grandes catégories:

- manquements relatifs à l'exécution des tâches ou à l'utilisation des compétences (97,6 %);

Ten derde kan het Vast Comité P beslissen dat de klacht moet worden onderzocht, hetgeen gebeurde in 72,9 % van de gevallen. De onderzoeksdaden kunnen worden toevertrouwd aan de dienst voor intern toezicht van het korps of de politiedienst dan wel aan de Dienst Enquêtes P. In die gevallen worden de beslissingen genomen door het Vast Comité P, op basis van de bezorgde onderzoeksresultaten. Het onderzoek, met inbegrip van de beslissingen, kan ook volledig worden overgedragen aan de korpschef van de lokale politiezone of aan de commissaris-generaal van de federale politie. In die gevallen wordt de burger op de hoogte gebracht dat hij het Vast Comité P schriftelijk en gemotiveerd kan verzoeken om zijn klacht opnieuw te onderzoeken.

Op de in 2022 voor onderzoek toegewezen dossiers zijn de volgende cijfers van toepassing:

- 22,5 % werd met het oog op autonome afhandeling toegewezen aan een politiedienst;
- 26,5 % werd toevertrouwd aan een dienst voor intern toezicht;
- 7,3 % (199 dossiers) werd toevertrouwd aan de Dienst Enquêtes P;
- 10,7 % werd ter beschikking overgezonden aan de gerechtelijke overheid;
- 5,8 % werd ter beschikking overgezonden aan de hiërarchische of tuchtrechtelijke overheden;
- 0,1 % werd ter beschikking overgezonden aan het Controleorgaan op de politionele informatie (COC).
- *Analyse van de perceptie bij de burgers*

Dit onderdeel betreft het beeld dat de burgers hebben van de werking van de politiediensten. Daartoe werd een analyse verricht op basis van 1.869 van de 2.690 klachten die voor onderzoek werden toegewezen aan een dienst voor intern toezicht, aan de Dienst Enquêtes P of aan een andere bevoegde (gerechtelijke, tuchtrechtelijke of hiërarchische) overheid. Er kan aan worden herinnerd dat 72,9 % van de bij het Vast Comité P ingediende klachten aanleiding geeft tot onderzoek.

In de voormelde 1869 klachten, werden door de klagers 3.748 tekortkomingen of feiten gemeld. De aangeklaagde feiten kunnen worden opgedeeld in vier grote categorieën, namelijk:

- tekortkomingen inzake het uitvoeren van de taken of het aanwenden van de bevoegdheden (97,6 %);

— manquement concernant l'attitude de l'individu (88,6 %);

— manquement de nature organisationnelle ou structurelle (2 %);

— faits de nature pénale (10,9 %).

Au niveau des fonctionnalités de police de base, un tiers des plaintes concernent l'intervention, 15 % concerne l'accueil et 13 % concerne la circulation.

— *Les décisions: principaux motifs de clôture et analyse des dysfonctionnements constatés*

S'agissant des plaintes clôturées, l'oratrice souligne qu'il ne s'agit pas nécessairement de dossiers qui ont été ouverts en 2022. Dans 1342 dossiers, le Comité permanent P a pris une décision finale. Ces clôtures concernent majoritairement des plaintes ouvertes en 2021 (48,5 %) et, pour près de 40 %, des plaintes ouvertes en 2022.

L'oratrice souligne que dans 56,5 % des dossiers, il n'était pas question d'un dysfonctionnement. Dans 12,3 % des cas, un dysfonctionnement a été constaté. Il s'agit d'une augmentation, mais ce pourcentage ne permet pas de déduire que la police s'acquitterait moins bien de ses missions: 96 dossiers se rapportaient en effet à des manifestations de grande ampleur. Le dysfonctionnement constaté s'applique alors à l'ensemble des plaintes relatives à la manifestation concernée, comme ce fut le cas lors de la manifestation du 24 janvier 2021 contre la justice de classe, pour laquelle des aspects pénaux, tels que des coups et blessures, ont été transmis au parquet. On a également dénombré cinq dossiers relatifs à des dysfonctionnements dans la sphère privée de fonctionnaires de police. Au niveau des fonctionnalités, il s'agit principalement de l'intervention et de l'accueil.

— *La contribution du Service d'enquêtes P dans le cadre du traitement des plaintes*

La contribution du Service d'enquêtes P dans le cadre du traitement des plaintes est une nouveauté. La commission a fait observer par le passé qu'il était dommage que si peu de plaintes soient traitées par le Service d'enquêtes P lui-même. Tout en soulignant qu'il est impossible pour le Service d'enquêtes P d'enquêter sur toutes les plaintes, l'oratrice indique que 199 plaintes ont été confiées au service en 2022 contre 176 en 2021.

En outre, une quarantaine de dossiers plus anciens, précédemment confiés à un service de contrôle interne d'une zone de police, ont été examinés. Le Service d'enquêtes P les a soumis à un contrôle de qualité ou s'est focalisé sur un aspect particulier de ces dossiers.

— tekortkomingen inzake de attitude van het individu (88,6 %);

— tekortkomingen van organisatorische of structurele aard (2 %);

— feiten van strafrechtelijke aard (10,9 %).

Wat de basisfunctionaliteiten van politie betreft, heeft een derde van de klachten betrekking op de interventies, 15 % op het onthaal en 13 % op verkeer.

— *Beslissingen: voornaamste redenen voor afsluiting en analyse van de vastgestelde disfuncties*

Wat de afgesloten klachten betreft, benadrukt de spreekster dat het niet noodzakelijk gaat over de dossiers die in 2022 geopend werden. In 1342 dossiers heeft het Vast Comité P een eindbeslissing genomen. Daarvan werd het grootste deel geopend (48,5 %) in 2021 en ongeveer 40 % in 2022.

De spreekster onderstreept dat er in 56,5 % van de dossiers geen sprake was van een disfunctie. In 12,3 % was dat wel het geval. Dat is een verhoging, maar uit dat percentage kan niet worden afgeleid dat de politie zich slechter van haar taken heeft gekweten. 96 dossiers hadden immers betrekking op grootschalige manifestaties. Een vastgestelde disfunctie geldt dan voor alle klachten over de desbetreffende manifestatie. Dat was bijvoorbeeld het geval bij de manifestatie op 24 januari 2021 tegen klassenjustitie, waarvan de strafrechtelijke aspecten, zoals slagen en verwondingen, aan het parket werden overgezonden. Daarnaast waren er vijf dossiers in verband met disfuncties in de privésfeer van politieambtenaren. Op het vlak van de functionaliteiten gaat het voornamelijk over interventie en onthaal.

— *Bijdrage van de Dienst Enquêtes P in het kader van de klachtafhandeling*

Nieuw is de bijdrage van de Dienst Enquêtes P in het kader van de klachtafhandeling. De commissie merkte in het verleden op dat het jammer was dat weinig klachten door de Dienst Enquêtes P zelf werden afgehandeld. De spreekster benadrukt vooreerst dat het voor de Dienst Enquêtes P onmogelijk is om alle klachten te onderzoeken, maar dat in 2022 199 klachten aan die dienst werden toevertrouwd, in vergelijking met 176 dossiers in 2021.

Bovendien werden een veertigtal oudere dossiers, die eerder werden toevertrouwd aan een dienst intern toezicht van een politiezone, nagekeken. De Dienst Enquêtes P onderwierp ze aan een kwaliteitscontrole of voerde verder onderzoek uit naar een bepaald aspect ervan.

Dans 52 dossiers, le Comité permanent P a sollicité l'avis du Service d'enquêtes P lors d'une demande de seconde lecture, une tâche qui s'inscrit pleinement dans le contrôle marginal que l'on attend du Comité en ce qui concerne le suivi qualitatif des plaintes. En outre, le Comité a inclus de nouveaux codes dans sa base de données afin de mieux recenser le nombre de cas dans lesquels le plaignant introduit une demande de seconde lecture. De plus amples informations à ce sujet seront disponibles dans le rapport annuel de 2023.

2. *Contrôle du traitement des plaintes*

Le Comité P ne procède plus à des échantillons sélectifs dans certaines zones, mais mise sur les collaborateurs du Service d'enquêtes P pour la relecture de dossiers qui ont été confiés à un service de contrôle interne. Le Service d'enquêtes P formule également un avis préalablement à une demande de seconde lecture, qui porte plus particulièrement sur le traitement initial de la plainte.

3. *Flux entrant de données externes*

En 2021, le Comité P a signalé que le flux entrant de données externes posait problème. Conformément à l'article 14 de la loi organique, les autorités judiciaires doivent en effet transmettre certaines informations au Comité permanent P lorsqu'une information ou qu'une instruction pour un crime ou un délit est ouverte à charge d'un membre d'un service de police et copie des jugements et arrêts relatifs aux crimes ou délits commis par les membres des services de police. Le Collège des procureurs généraux a entendu la préoccupation du Comité et a modifié la circulaire COL 4/2003 en 2022. Celle-ci fait explicitement état de la transmission d'informations judiciaires émanant de la chambre du conseil et de la chambre des mises en accusation au Comité permanent P. Il est encore prématuré de conclure que cette circulaire a eu de l'effet, même s'il convient d'ajouter qu'en 2022, le Comité a reçu 40 jugements et arrêts de plus qu'en 2021.

Une deuxième source d'informations provient des plaintes qui n'ont pas directement été adressées au Comité P. L'oratrice souligne que la base de données KLFP (*KlachtenFiche-FichePlaintes*) est moins utilisée par les zones de police. Le Comité salue toutefois le dépôt de la proposition de loi instaurant un portail unique et un règlement des plaintes uniforme pour le dépôt de plaintes et de dénonciations concernant la police (DOC 55 2517/001). Le Comité est demandeur de l'instauration d'un portail de plaintes unique, qu'il considère plutôt comme une banque-carrefour numérique où chaque plainte sera saisie dans la même base

In 52 dossiers vroeg het Vast Comité P de Dienst Enquêtes P om advies in het kader van een verzoek om tweede lezing; een opdracht die aansluit bij de marginale controle die van het Comité verwacht wordt inzake kwalitatieve klachtafhandeling. Daarenboven heeft het Comité nieuwe codes in zijn databank opgenomen om beter te registreren in hoeveel gevallen de indiener van een klacht een verzoek om tweede lezing indient. Meer informatie daarover zal beschikbaar zijn in het jaarverslag 2023.

2. *Controle van de klachtafhandeling*

Het Comité P voert geen selectieve steekproeven meer uit van bepaalde zones, maar investeert in de extra inzet van de Dienst Enquêtes P voor de nalezing van dossiers die aan een dienst intern toezicht werden toevertrouwd. De Dienst Enquêtes P formuleert ook advies voorafgaand aan een verzoek om tweede lezing, dat meer bepaald betrekking heeft op de initiële afhandeling van de klacht.

3. *Instroom van externe gegevens*

In 2021 meldde het Comité P dat de instroom van externe gegevens een pijnpunt vormde. Conform artikel 14 van de organieke wet moeten de gerechtelijke overheden het Comité P immers bepaalde informatie bezorgen over het instellen van een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek wegens een misdaad of wanbedrijf tegen een lid van een politiedienst en over de vonnissen en arresten betreffende misdaden of wanbedrijven begaan door de leden van de politiediensten. Het College van procureurs-generaal heeft de bezorgdheid van het Comité opgepikt en heeft in 2022 omzendbrief COL 4/2003 aangepast. Daarin werd uitdrukkelijk een regeling opgenomen inzake de verzending van gerechtelijke informatie van onder meer de raadkamer en de kamer van inbeschuldigingstelling aan het Vast Comité P. Het is nog te vroeg om te besluiten dat die aanpassing een impact heeft, al moet gezegd worden dat het Comité in 2022 40 vonnissen en arresten méér heeft ontvangen dan in 2021.

Een tweede bron van informatie wordt gevormd door de klachten die niet rechtstreeks bij het Vast Comité P worden ingediend. De spreekster onderstreept dat de KLFP-databank (*KlachtenFiche-FichePlaintes*) minder wordt gebruikt door de politiezones. Het Comité is evenwel verheugd over het hangende wetsvoorstel tot invoering van een uniek portaal en uniform klachtenreglement voor het indienen van klachten en aangiften over de politie (DOC 55 2517/001). Het Comité is vragende partij en ziet een dergelijk uniek klachtenportaal eerder als een digitale kruispuntbank waarin iedere klacht slechts eenmalig gevat zal worden en een uniek nummer zal krijgen. De klager

de données et se verra attribuer un numéro unique. Le plaignant devrait, quant à lui, conserver le droit de choisir le service auquel s'adresser afin que dans la zone de police, il puisse garder la possibilité d'introduire lui-même une plainte contre cette même zone. Grâce à l'enregistrement obligatoire et uniforme de la plainte dans le portail, le Comité pourra davantage remplir sa fonction d'observatoire. Il pourra en effet disposer en temps réel de toutes les informations quantitatives, de la qualité du traitement des plaintes, des délais de traitement et de données chiffrées fiables. L'oratrice espère dès lors que cette proposition de loi aboutira.

4. Amélioration des processus internes au sein de la section plaintes

Le Comité permanent P a commencé à visualiser les processus de la section plaintes en 2022. En outre, certains processus ont été simplifiés et une fiche de rapportage a été développée en vue d'être utilisée par tous les services de contrôle interne. Ainsi, il sera fait rapport au Comité de manière uniforme, avec un résumé de la plainte, des actes d'enquête, de la décision et de toutes les pièces pertinentes. Sur cette base, le back-office du Comité examinera si le service de contrôle interne a procédé à un examen approfondi de la plainte et fera ensuite une suggestion au Comité permanent P, qui se prononcera, en réunion plénière, sur la décision finale concernant la plainte. Si, sur la base de la fiche de rapportage, il est estimé que certains points n'ont pas été traités de manière suffisamment approfondie, le Comité permanent P pourra demander des informations complémentaires au service de contrôle interne ou demander au Service d'enquêtes P d'examiner ces points de manière plus approfondie.

5. Enquêtes judiciaires menées par le Service d'enquêtes P

En 2022, le Service d'enquêtes P a ouvert 97 nouvelles enquêtes judiciaires à la demande des autorités judiciaires. Il est frappant de constater qu'aucune mission n'a été demandée par le parquet fédéral ou un parquet général. Quinze descentes sur les lieux ont été menées, dont neuf se rapportaient à des incidents de tir. Il s'agit d'une augmentation manifeste par rapport à 2021.

La majorité des enquêtes ont été attribuées par les autorités judiciaires de Flandre occidentale. Le nombre d'"actes arbitraires commis par les autorités", c'est-à-dire de consultations illégales de bases de données, était exceptionnellement élevé. Ces dossiers concernaient principalement une zone de police et ont été transmis au Service d'enquêtes P à la demande explicite du procureur du Roi compétent, alors que conformément à la

zou nog steeds de keuze moeten hebben tot welke dienst hij zich wil wenden, zodat hij nog steeds bij de politiezone zelf een klacht tegen diezelfde zone kan indienen. Door de verplichte en uniforme registratie van de klacht in het portaal zal het Comité zijn observatoriumfunctie beter kunnen vervullen. Het zal dan immers realtime kunnen beschikken over alle kwantitatieve informatie, de kwaliteit van de klachtafhandeling, de doorlooptijden en betrouwbaar cijfermateriaal. De spreekster hoopt dan ook dat er verder werk gemaakt zal worden van het desbetreffende wetsvoorstel.

4. Verbetering van de interne processen binnen de klachtensectie

Het Vast Comité P is in 2022 begonnen met het visualiseren van de werkprocessen bij de klachtensectie. Daarnaast werden een aantal werkprocessen vereenvoudigd en werd een rapporteringsfiche ontwikkeld die door alle diensten intern toezicht gebruikt moet worden. Zo moet er op uniforme wijze gerapporteerd worden aan het Comité, met een samenvatting van de klacht, de onderzoeksverrichtingen, het besluit en alle relevante stukken. De backoffice van het Comité bekijkt op basis daarvan of de dienst intern toezicht de klacht grondig heeft onderzocht en doet vervolgens een suggestie aan het Vast Comité P, dat plenair beslist over de eindbeslissing over de klacht. Als op basis van de rapporteringsfiche wordt geoordeeld dat bepaalde aspecten niet grondig genoeg behandeld werden, dan kan het Vast Comité P aanvullende informatie opvragen bij de dienst intern toezicht of kan het aan de Dienst Enquêtes P vragen om die aspecten verder te onderzoeken.

5. Strafonderzoeken uitgevoerd door de Dienst Enquêtes P

In 2022 heeft de Dienst Enquêtes P 97 nieuwe strafonderzoeken geopend op verzoek van de gerechtelijke autoriteiten. Daarbij valt het op dat er geen opdrachten werden toevertrouwd door het federaal parket of een parket-generaal. Er vonden vijftien afstappingen plaats, waarvan negen betrekking hadden op schietincidenten. Dit is een manifeste stijging ten opzichte van 2021.

De meerderheid van de opdrachten werd gegeven door de gerechtelijke overheden in West-Vlaanderen. Er was een uitzonderlijk hoog aantal "dadens van willekeur gepleegd door de overheid", d.i. onrechtmatige consultaties van databanken. Deze dossiers hadden voornamelijk betrekking op één politiezone en werden op uitdrukkelijk verzoek van de bevoegde procureur des Konings aan de Dienst Enquêtes P overgezonden,

directive ministérielle du 22 septembre 2011⁷, ils auraient dû en principe être confiés à l'Inspection générale de la Police Fédérale et de la Police Locale (AIG).

Plus généralement, 37 dossiers ont néanmoins, même après concertation avec le procureur du Roi, été confiés au Service d'enquêtes P plutôt qu'à l'AIG et ce, pour les raisons suivantes: confidentialité particulière, dossiers sensibles d'un point de vue médiatique ou dignes d'intérêt, un lien avec des enquêtes non judiciaires traitées par le Comité permanent P ou des problèmes de capacité au sein de l'AIG. À l'inverse, le Service d'enquêtes P a quand même renvoyé trois dossiers à l'AIG après concertation avec les autorités judiciaires.

Enfin, l'oratrice fait observer que conformément à la loi du 25 avril 2022⁸, la compétence disciplinaire du directeur général du Service d'enquêtes P telle que définie à l'article 23 de la loi du 18 juillet 1991 a été modifiée. Depuis, l'article 23 s'applique également aux enquêtes pénales en cours. Depuis l'adoption de cette loi par la Chambre le 31 mars 2022, le directeur général a eu recours à l'article concerné à quatre reprises pour donner connaissance à l'autorité disciplinaire de faits qui pourraient constituer une faute disciplinaire. Dans d'autres cas, le procureur du Roi avait déjà décidé de le faire ou l'autorité disciplinaire compétente était déjà au courant.

6. Atteintes à l'intégrité

Depuis 2022, non seulement les (anciens) fonctionnaires de police peuvent s'adresser au Comité permanent P, mais les membres du personnel civil peuvent également recourir à la procédure pour dénoncer une atteinte suspectée.

En vertu de la loi du 8 décembre 2022⁹, entrée en vigueur le 2 janvier 2023, une nouvelle réglementation relative aux lanceurs d'alerte est en outre applicable. En 2022, le Comité permanent P a reçu cinq demandes d'avis préalable, dont trois ont été déclarés recevables.

⁷ Directive ministérielle du 22 septembre 2011 organisant la répartition des tâches, la collaboration, la coordination et l'intégration entre la police locale et la police fédérale en ce qui concerne les missions de police judiciaire.

⁸ Loi du 25 avril 2022 modifiant la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace en ce qui concerne l'obligation, pour le Service d'Enquêtes du Comité P, d'informer l'autorité disciplinaire compétente de l'existence d'une faute disciplinaire éventuelle lorsqu'il agit dans le cadre d'une enquête pénale.

⁹ Loi du 8 décembre 2022 relative aux canaux de signalement et à la protection des auteurs de signalement d'atteintes à l'intégrité dans les organismes du secteur public fédéral et au sein de la police intégrée.

hoewel ze volgens de ministeriële richtlijn van 22 september 2011⁷ in principe aan de Algemene Inspectie van de Federale Politie en van de Lokale Politie (AIG) moesten worden toevertrouwd.

Meer in het algemeen werden 37 dossiers, ook na overleg met de procureur des Konings, toch aan de Dienst Enquêtes P toevertrouwd in plaats van aan de AIG. De redenen daarvoor waren een bijzondere vertrouwelijkheid, mediagenieke of belangwekkende dossiers, een verband met niet-strafrechtelijk onderzoek van het Vast Comité P of een capaciteitsprobleem bij de AIG. In omgekeerde zin heeft de Dienst Enquêtes P drie dossiers na overleg met de gerechtelijke autoriteiten toch teruggestuurd naar de AIG.

Tot slot wijst de spreekster erop dat krachtens de wet van 25 april 2022⁸ de tuchtbevoegdheid van de directeur-generaal van de Dienst Enquêtes P zoals bepaald in artikel 23 van de wet van 18 juli 1991 werd gewijzigd. Sindsdien is artikel 23 ook van toepassing op lopende strafonderzoeken. Sinds de Kamer die wet op 31 maart 2022 goedkeurde, heeft de directeur-generaal het desbetreffende artikel vier keer aangewend om de bevoegde tuchtrechtelijke overheid in kennis te stellen van feiten die een tuchtrechtelijke fout zouden kunnen uitmaken. In andere gevallen had de procureur des Konings daartoe reeds zelf de beslissing genomen of was de bevoegde tuchtverheid reeds zelf op de hoogte.

6. Integriteitsschendingen

Sinds 2022 kunnen niet alleen (gewezen) politieambtenaren zich tot het Vast Comité P richten, maar kunnen ook de leden van het burgerpersoneel gebruikmaken van de procedure om een vermoedelijke schending te melden.

Op grond van de op 2 januari 2023 in werking getreden wet van 8 december 2022⁹ is bovendien nieuwe regelgeving inzake klokkenluiders van toepassing. In 2022 heeft het Vast Comité P vijf aanvragen voor voorafgaandelijk advies ontvangen, waarvan er drie

⁷ Ministeriële richtlijn van 22 september 2011 tot regeling van de taakverdeling inzake de opdrachten van gerechtelijke politie betreffende misdrijven waarbij politieambtenaren betrokken zijn.

⁸ Wet van 25 april 2022 tot wijziging van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse, wat de verplichting voor de Dienst Enquêtes van het Comité P betreft om in het geval van een strafonderzoek de bevoegde tuchtrechtelijke overheid in te lichten over het bestaan van een mogelijke tuchtrechtelijke fout.

⁹ Wet van 8 december 2022 betreffende de meldingskanalen en de bescherming van de melders van integriteitsschendingen in de federale overheidsinstanties en bij de geïntegreerde politie.

Cela a conduit à l'ouverture d'une enquête en phase 2 menée par le Service d'enquêtes P. Dans la mesure où les deux autres demandes datent de fin 2022, l'enquête ne commencera qu'en 2023. Deux enquêtes initiées en 2021 par le Service d'enquêtes P ont été clôturées en 2022. Il est ressorti de ces enquêtes qu'il n'était pas question d'atteinte à l'intégrité.

Le Comité P a en outre reçu deux demandes d'application des mesures de protection, auxquelles il n'a cependant pas été fait droit.

7. Avis émis par le Comité permanent P sur des initiatives législatives

En vertu de l'article 9, alinéa 7 de la loi organique du 18 juillet 1991, le Comité permanent P peut être sollicité par le Parlement ou par le ministre compétent pour rendre un avis sur un projet de loi, d'arrêté royal, de circulaire, ou sur des documents de toutes natures exprimant les orientations politiques des ministres compétents.

En 2022, le Comité permanent P a, à la demande de la commission de l'Intérieur, de la Sécurité, de la Migration et des Matières administratives de la Chambre des représentants, rendu un avis sur les initiatives législatives suivantes:

1. la proposition de loi DOC 55 1907/1 modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en vue d'assortir l'usage des menottes de garanties claires dans le cas d'enfants mineurs;

2. la proposition de loi DOC 55 2504/1 modifiant la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques et la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour afin que, dans l'exercice de leurs missions légales, les membres du Comité permanent P, du Service d'enquêtes des services de police et du personnel administratif du Comité permanent P soient dispensés de l'obligation d'obtenir des autorisations pour accéder à des données à caractère personnel et les traiter;

3. la proposition de loi DOC 55 2517/1 instaurant un portail unique et un règlement des plaintes uniforme pour le dépôt de plaintes et de dénonciations concernant la police;

4. la proposition de loi DOC 55 1944/1 modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en vue d'instaurer une obligation d'enregistrement et de motivation des fouilles avec mise à nu;

ontvankelijk werden verklaard. Dat heeft geleid tot een door de Dienst Enquêtes P gevoerd onderzoek in fase 2. Aangezien beide andere aanvragen eind 2022 zijn toegekomen, zal het onderzoek ervan pas in 2023 worden opgestart. Twee in 2021 door de Dienst Enquêtes P opgestarte onderzoeken werden in 2022 afgerond. Uit die onderzoeken is gebleken dat er geen sprake was van integriteitsschendingen.

Voorts heeft het Vast Comité P twee aanvragen voor de toepassing van beschermingsmaatregelen ontvangen, die evenwel niet werden ingewilligd.

7. Adviezen uitgebracht door het Vast Comité P over wetgevende initiatieven

Krachtens artikel 9, zevende lid, van de organieke wet van 18 juli 1991 kan het Vast Comité P door het Parlement of de bevoegde minister worden verzocht om advies uit te brengen over een ontwerp van wet, van koninklijk besluit, van omzendbrief of over enig ander document waarin de beleidslijnen van de bevoegde ministers worden geformuleerd.

In 2022 heeft het Vast Comité P, op verzoek van de Commissie Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers, advies uitgebracht over de volgende wetgevende initiatieven:

1. wetsvoorstel DOC 55 1907/1 tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, met het oog op het invoeren van duidelijke waarborgen wat betreft het handboeien van minderjarigen;

2. wetsvoorstel DOC 55 2504/1 tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, teneinde de leden van het Vast Comité P, van de Dienst Enquêtes voor de politiediensten en van het administratief personeel van het Vast Comité P vrij te stellen van het verkrijgen van machtigingen voor de toegang tot en verwerking van persoonsgegevens bij de uitoefening van hun wettelijke opdrachten;

3. wetsvoorstel DOC 55 2517/1 tot invoering van een uniek portaal en uniform klachtenreglement voor het indienen van klachten en aangiften over de politie;

4. wetsvoorstel DOC 55 1944/1 tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, met het oog op het invoeren van een registratie- en motiveringsplicht bij zogenaamde naaktfouilles;

5. la proposition de loi DOC 55 1497/1 modifiant la loi du 26 avril 2002 relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police, en vue d'institutionnaliser un contrôle d'intégrité au sein de la police intégrée au moment de la promotion;

6. la proposition de loi DOC 55 2662/1 modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en ce qui concerne le délai de conservation des images de caméras et le droit d'accès des citoyens à ces images;

7. la proposition de loi DOC 55 2834/1 visant à mettre en place une ligne verte pour les lanceurs d'alerte au sein de la police intégrée structurée à deux niveaux et à les protéger contre d'éventuelles représailles.

Le Comité permanent P a rendu un avis sur les avant-projets de loi suivants à la demande d'un ministre:

1. l'avant-projet de loi relative aux canaux de signalement et à la protection des auteurs de signalement d'atteintes à l'intégrité dans les organismes du secteur public fédéral et au sein de la police intégrée, à la demande de la ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste;

2. l'avant-projet de loi réglant la recherche privée, à la demande de la ministre de l'Intérieur, des réformes institutionnelles et du renouveau démocratique.

8. Conclusion

En ce qui concerne les activités du Comité permanent P, l'oratrice indique que le nombre de plaintes est resté relativement stable après l'année record 2020 et qu'une légère diminution s'est produite par rapport à 2021. S'agissant de la perception du citoyen, les résultats sont quasiment les mêmes qu'en 2022. Le Comité a de nouveau confié un peu plus de dossiers au Service d'enquêtes P, qui est davantage associé au traitement de dossiers de plainte au travers des procédures de la relecture de certains dossiers et de l'avis préalable à la seconde lecture. L'augmentation du nombre de dysfonctionnements constatés ne signifie pas que la police travaille moins bien qu'auparavant, mais s'explique par la clôture d'une centaine de dossiers liés à des grandes manifestations, dans le cadre desquels certains dysfonctionnements structurels ont été observés.

5. wetsvoorstel DOC 55 1497/1 tot wijziging van de wet van 26 april 2002 houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten, teneinde bij de geïntegreerde politie te voorzien in een geïnstitutionaliseerde integriteitscontrole op het tijdstip van de bevordering;

6. wetsvoorstel DOC 55 2662/1 tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt wat de bewaartermijn voor camerabeelden en een recht op toegang tot die beelden voor burgers betreft;

7. wetsvoorstel DOC 55 2834/1 teneinde bij de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, een gratis telefoonnummer voor klokkenluiders ter beschikking te stellen en hen tegen eventuele vergelding te beschermen.

Op verzoek van een minister heeft het Vast Comité P tevens advies uitgebracht over de volgende voorontwerpen van wet:

1. voorontwerp van wet betreffende de meldingskanalen en de bescherming van de melders van integriteitschendingen in de federale overheidsinstanties en bij de geïntegreerde politie, op verzoek van de minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post;

2. voorontwerp van wet tot regeling van de private opsporing, op verzoek van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

8. Besluit

Aangaande de activiteiten van het Vast Comité P besluit de spreekster dat het aantal klachten na het piekjaar 2020 relatief stabiel is gebleven en dat er zich een lichte daling heeft voorgedaan ten opzichte van 2021. Inzake de perceptie van de burger gelden ongeveer dezelfde bevindingen als in 2022. Het Comité heeft opnieuw iets meer dossiers van meet af aan toevertrouwd aan de Dienst Enquêtes P, die meer betrokken wordt bij de afhandeling van klachtdossiers via de procedures van de nalezing van bepaalde dossiers en het aan de tweede lezing voorafgaande advies. De stijging van het aantal vastgestelde disfuncties betekent niet dat de politie slechter werkt dan voorheen, maar wordt verklaard door het afsluiten van een honderdtal dossiers die betrekking hebben op grote manifestaties waarbij enkele structurele disfuncties werden vastgesteld.

Le nombre d'enquêtes pénales confiées au Service d'enquêtes P a augmenté. Dans certains cas, les autorités judiciaires préfèrent ne pas respecter la répartition des tâches fixée dans la directive ministérielle. Le nombre de descentes sur les lieux du Service d'enquêtes P a de nouveau augmenté pour atteindre le nombre de quinze, dont neuf en raison d'incidents de tir.

Le nombre d'enquêtes de contrôle présentées à la commission d'accompagnement a légèrement diminué, mais l'oratrice souligne qu'un plus grand nombre de rapports succincts ont été rédigés et davantage de réponses ont été formulées à des questions ponctuelles. Par ailleurs, le Comité permanent P a été davantage sollicité pour rendre un avis sur des initiatives législatives.

En ce qui concerne le fonctionnement interne, l'oratrice indique que l'année 2022 a été consacrée à l'amélioration des points qui avaient été identifiés en 2021. Chaque mot du slogan de 2022, "allons ensemble de l'avant avec des forces renouvelées" a son importance.

Les "force renouvelées" renvoient au fait que la quasi-totalité de l'équipe dirigeante a été renouvelée et que tant le Service d'enquêtes P que l'administration comptent de nombreux nouveaux collègues.

Le mot "ensemble" englobe un aspect interne et un aspect externe. En interne, l'accent a été mis sur une interaction plus étroite entre le Comité permanent P, la section plaintes et le Service d'enquêtes P. Au niveau externe, les efforts de partenaires comme le Collège des procureurs généraux et plusieurs initiatives législatives indiquent que les recommandations du Comité permanent P sont prises en compte.

Les mots "allons de l'avant" indiquent la nouvelle direction que le Comité emprunte progressivement, avec le bagage et l'expérience du passé. Le Comité attend avec grand intérêt le portail unique pour le dépôt de plaintes afin de pouvoir encore mieux exercer sa mission d'observatoire.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

— *Les violences policières*

Un membre fait observer que ces derniers temps, de nombreux articles et livres semblent indiquer une augmentation du nombre de cas de violences policières. L'intervenant fait observer que les chiffres ne reflètent pas

Het aantal aan de Dienst Enquêtes P toevertrouwde strafrechtelijke onderzoeken is gestegen. De gerechtelijke overheden geven er in een aantal gevallen de voorkeur aan om de in de ministeriële richtlijn vastgelegde taakverdeling niet te respecteren. Het aantal afstappingen van de Dienst Enquêtes P is opnieuw gestegen tot vijftien, waarvan negen voor schietincidenten.

Het aantal aan de begeleidingscommissie gepresenteerde toezichtonderzoeken is licht gedaald, maar de spreekster benadrukt dat er meer kleinere rapporten werden opgesteld en meer antwoorden werden geformuleerd op punctuele vragen. Daarnaast werd het Vast Comité P vaker om advies gevraagd over wetgevende initiatieven.

Op het stuk van de interne werking deelt de spreekster mee dat 2022 in het teken stond van het aanpakken van de werkpunten die in 2021 in kaart werden gebracht. In de slogan voor het werkjaar 2022, "met vernieuwde krachten samen vooruit", is elk woord van belang.

"Vernieuwde krachten" verwijst naar het feit dat bijna het hele leidinggevend team vernieuwd is én dat zowel de Dienst Enquêtes P als de administratie heel wat nieuwe collega's tellt.

"Samen" omvat zowel een intern als een extern aspect. Intern werd het accent gelegd op een nauwere interactie tussen het Vast Comité P, de klachtensectie en de Dienst Enquêtes P. Op extern vlak blijkt uit de inspanningen van partners zoals het College van procureurs-generaal en uit diverse wetgevende initiatieven dat de aanbevelingen van het Vast Comité P ter harte worden genomen.

"Vooruit" geeft de vernieuwde richting aan die het Comité stap voor stap uitgaat, met de bagage en de ervaring van het verleden. Het Comité kijkt dan ook reikhalzend naar het unieke klachtenportaal uit om zijn observatoriumopdracht nog beter te kunnen vervullen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

— *Politiegeweld*

Een lid merkt op dat er de jongste tijd heel wat artikelen en boeken verschenen zijn waaruit zou blijken dat er meer gevallen zijn van politiegeweld. De spreker ziet die situatie niet weerspiegeld in de cijfers. Stelt het Comité

cette situation. Le Comité observe-t-il néanmoins une évolution négative? Les violences policières sont-elles un point d'attention important pour le Comité?

Un autre membre estime que la transparence n'est pas suffisante en ce qui concerne les violences policières. Le Comité permanent P accorde une attention particulière à la proposition de loi instaurant un portail unique et un règlement des plaintes uniforme pour le dépôt de plaintes et de dénonciations concernant la police. Le membre espère que des avancées pourront être enregistrées et que ce portail unique permettra de cartographier les faits qui restent aujourd'hui sous le radar et la suite qui y est donnée.

– **Les décisions judiciaires rendues à charge de fonctionnaires de police**

Un membre fait observer que le nombre de décisions judiciaires rendues à charge de fonctionnaires de police en 2021 et 2022 communiquées au Comité P par parquet (général) s'élève à 29 dans l'arrondissement judiciaire de Mons. Cela représente un tiers du total de 88 décisions. Existe-t-il un problème particulier dans la province de Hainaut?

Un autre membre fait observer qu'une augmentation drastique du nombre de décisions judiciaires a été enregistrée, ce nombre étant passé de 58 à 88. Il convient probablement aussi de comptabiliser dans ce nombre les acquittements et les rejets. Les augmentations les plus importantes ont été enregistrées dans les parquets (généraux) de Mons, Charleroi, Liège et, dans une moindre mesure, Bruxelles. Il s'agit donc d'arrondissements francophones et de grandes villes. La population est-elle plus assertive dans ces régions? Y est-on plus attentif à cette problématique? Ou convient-il malgré tout d'analyser cette hausse sous un autre angle?

– **Les partenariats**

Un membre se félicite que le rapport annuel accorde de nouveau de l'attention à la concertation structurelle avec le Centre fédéral Migration (Myria), l'Institut Fédéral pour la Protection et la Promotion des Droits Humains (IFDH) et la plateforme des droits humains. Comment le Comité perçoit-il cette concertation? Permet-elle d'arriver à une plus grande compréhension mutuelle et d'organiser des actions spécifiques? A-t-elle un impact plus large sur le fonctionnement du Comité?

– **L'orientation des plaintes**

Un membre fait observer qu'il est parfois difficile d'avoir une vue sur les différents pourcentages, même si l'on prend en compte le fait que la somme des différents

desondanks een negatieve evolutie vast? Is politiegeweld een belangrijk aandachtspunt voor het Comité?

Een ander lid is de mening toegedaan dat er nog steeds te weinig transparantie wordt geboden op het stuk van politiegeweld. Het Vast Comité P schenkt bijzondere aandacht aan het wetsvoorstel tot invoering van een uniek portaal en uniform klachtenreglement voor het indienen van klachten en aangiften over de politie. Het lid hoopt dat er vooruitgang wordt geboekt en dat het met een dergelijk uniek klachtenportaal mogelijk zal zijn om de feiten die vandaag onder de radar blijven en het gevolg dat eraan gegeven wordt, in kaart te brengen.

– **Rechterlijke beslissingen lastens politieambtenaren**

Een lid merkt op dat het aantal rechterlijke beslissingen per parket(-generaal) die in de jaren 2021-2022 lastens politieambtenaren werden uitgesproken en die werden meegedeeld aan het Comité P, in het gerechtelijk gebied Bergen 29 bedraagt. Dit is een derde van het totaal van 88 beslissingen. Is er een specifiek probleem in de provincie Henegouwen?

Een ander lid stelt vast dat er zich een forse stijging heeft voorgedaan in het aantal gerechtelijke beslissingen, namelijk van 58 tot 88. Vermoedelijk moeten daaronder ook vrijspraken en afwijzingen van vorderingen gerekend worden. De stijgingen doen zich voornamelijk voor bij de parketten(-generaal) van Bergen, Charleroi, Luik en in iets mindere mate Brussel. Het betreft Franstalige en grootstedelijke gebieden. Is men daar assertiever en heeft men er daar meer aandacht voor of moet deze stijging toch in een ander licht bekeken worden?

– **Partnerschappen**

Een lid is tevreden dat er in het jaarverslag opnieuw aandacht is voor het structurele overleg met het Federaal Migratiecentrum Myria, het Federaal Instituut voor de Rechten van de Mens (FIRM) en het mensenrechtenplatform. Hoe ervaart het Comité dat overleg? Leidt dat tot meer wederzijds begrip en specifieke acties? Heeft zulks een impact op de verdere werking van het Comité?

– **Oriëntatie van de klachten**

Een lid merkt op dat het soms moeilijk is om zicht te krijgen op de verschillende percentages, zelfs als men in aanmerking neemt dat de som van de verschillende

pourcentages ne peut pas toujours atteindre 100 %, comme déjà expliqué dans le passé.

Cette observation s'applique notamment au tableau à la p. 22, qui contient la répartition des types d'orientation et dont le membre s'attendait à ce que la somme atteigne 100 %. Une augmentation considérable peut en outre être observée en ce qui concerne l'orientation "hors sphère de compétence du Comité P", qui a été attribuée en 2022 à 46,0 % des plaintes, contre seulement 27,4 % des plaintes en 2021. À la page 23, l'explication suivante est donnée à ce sujet: "L'augmentation de cette catégorie entre 2021 et 2022 est due à l'augmentation de transmissions de plaintes dans lesquelles il est fait mention d'un procès-verbal à charge du/des plaignant(s). Il s'agit d'une volonté d'informer systématiquement les parquets concernés qu'un particulier a déposé plainte au Comité P en lien (même indirectement) avec ce procès-verbal. Ces plaintes sont donc transmises pour information." Si un parquet traite une plainte parce qu'elle concerne des faits pénaux, elle est classée au Comité comme hors sphère de compétence du Comité P, mais il est précisé plus loin dans le rapport qu'une enquête est malgré tout réalisée. Comment les membres doivent-ils interpréter ces éléments? Pourquoi une plainte faisant l'objet d'une enquête est-elle malgré tout classée dans la catégorie "hors sphère de compétence du Comité P"?

– Les dysfonctionnements

Un membre souligne la forte diminution du nombre de dossiers dans lesquels il est estimé qu'il n'y a pas de dysfonctionnement, comme l'indique le graphique "Les principaux motifs de décisions de clôture et mesures prises en 2021-2022" (page 30 du rapport annuel). Parallèlement, le nombre de dysfonctionnements constatés et le nombre de mesures d'ordre prises par les corps de police ont légèrement augmenté. Ces évolutions sont-elles liées au grand nombre de manifestations?

– L'avis dans le cadre de demandes de seconde lecture

Un membre fait observer que les plaignants ont le droit de demander une seconde lecture lorsqu'ils sont mécontents de la décision prise, par exemple, par la police locale. Depuis octobre 2022, le Comité permanent P demande l'avis du Service d'enquêtes P. En d'autres termes, il est possible qu'une demande de seconde lecture ne soit plus examinée quant au fond après un avis négatif. Cela ne crée-t-il pas un filtre supplémentaire? Comment la procédure se déroulait-elle avant octobre 2022?

percentages niet altijd uitkomt op 100 %, zoals in het verleden reeds werd uitgelegd.

De voorgaande opmerking geldt met name voor de tabel op blz. 22, die de opsplitsing van de types van oriëntatie behelst en waarvan het lid had verwacht dat de som 100 % zou bedragen. Een opmerkelijke stijging doet zich bovendien voor met betrekking tot de oriëntatie "buiten de bevoegdheidsfeer van het Comité P", die in 2022 aan 46,0 % van de klachten werd toegekend en slechts aan 27,4 % van de klachten in 2021. Op blz. 23 wordt daarvoor de volgende verklaring gegeven: "De toename in deze categorie tussen 2021 en 2022 is te wijten aan de toename van de overmakingen van klachten waarin melding wordt gemaakt van een proces-verbaal ten laste van de klager(s). Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de wens van het Vast Comité P om de betrokken parketten systematisch op de hoogte te brengen van het feit dat een privépersoon een klacht heeft ingediend bij het Comité P in verband met (zelfs onrechtstreeks) dat proces-verbaal." Als een parket een klacht behandelt omdat ze betrekking heeft op strafrechtelijke feiten, wordt ze bij het Comité geklasseerd als vallende buiten de bevoegdheidsfeer, maar verderop in het verslag wordt dan weer gemeld dat er toch een onderzoek wordt uitgevoerd. Hoe moeten de leden dit interpreteren? Waarom worden klachten die wel behandeld worden, toch geklasseerd in de categorie "buiten de bevoegdheidsfeer van het Comité P"?

– Disfuncties

Een lid wijst op de forse daling van het aantal dossiers waarin wordt geoordeeld dat er geen disfunctie is, zoals blijkt uit de grafiek "Voornaamste redenen voor de beslissingen tot afsluiting en maatregelen genomen in 2021-2022" (blz. 31 van het jaarverslag). Parallel daaraan zijn het aantal vastgestelde disfuncties en het aantal ordemaatregelen genomen door de politiediensten licht gestegen. Houden die evoluties verband met het grote aantal betogingen?

– Advies bij verzoeken om tweede lezing

Een lid merkt op dat klagers het recht hebben om een tweede lezing aan te vragen wanneer zij niet tevreden zijn over de beslissing van bijvoorbeeld de lokale politie. Sinds oktober 2022 vraagt het Vast Comité P advies aan de Dienst Enquêtes P. Het is met andere woorden mogelijk dat een verzoek om tweede lezing na een negatief advies niet meer inhoudelijk wordt bekeken. Wordt daardoor geen extra filter ingebouwd? Hoe verliep de procedure vóór oktober 2022?

– Le racisme

Un membre fait observer que le racisme continue d'exister et il estime qu'il convient de réfléchir à propos des contrôles d'identité. Ce thème fait déjà l'objet d'une certaine attention, notamment dans les mesures fédérales du Plan d'action national contre le racisme, dans les États généraux de la police et dans des études réalisées notamment par la *Vrije Universiteit Brussel*. Après l'ensemble des études et des observations, il convient toutefois de passer à l'action. Quelle politique plus proactive peut-on mener pour créer la confiance et convaincre les citoyens que dans le profilage d'auteurs potentiels, les policiers ne se laissent pas influencer par des symptômes racistes?

Un autre membre fait observer qu'il n'est pas question de racisme systémique dans la police, contrairement à ce que certains affirment. Le Comité a interrogé les académies de police sur la manière dont les aspirants sont formés en matière de contrôles d'identité. Le membre présume que le Comité a également demandé quelle attention les formations policières accordent aux mesures visant à éviter le profilage ethnique. Ces questions seront-elles suivies de recommandations du Comité concernant la formation et les contrôles d'identité?

– Les jeunes

Un membre estime que le rapport annuel est assez sévère en ce qui concerne l'action de la police en lien avec les mineurs. Des chiffres ont été collectés et des réunions ont été organisées avec le Délégué aux droits de l'enfant général de la Communauté française et le *Vlaamse Kinderrechtencommissaris*. Le Comité permanent P a également formulé des recommandations. Comment le Comité perçoit-il la situation? Le membre estime qu'un changement de culture doit avoir lieu à la police afin qu'une réglementation plus spécifique soit appliquée aux jeunes. Il convient par ailleurs de veiller à la compréhension mutuelle entre les jeunes et la police.

– L'accueil

Un membre remercie le Comité pour son observation selon laquelle il convient d'évaluer l'accueil des victimes dans les zones de police. Certaines zones de police ne s'acquitteraient en effet pas suffisamment de cette tâche psychologiquement lourde.

– Le rapport annuel

Un membre remercie le Comité permanent P pour son rapport annuel, qui est de nouveau très intéressant et où certains éléments semblent revenir d'une année à l'autre.

– Racisme

Een lid stelt vast dat racisme blijft bestaan en is van oordeel dat er moet worden nagedacht over identiteitscontroles. Er wordt reeds aandacht aan het thema besteed, met name in de federale maatregelen bij het Nationaal Actieplan tegen racisme, de Staten-Generaal van de politie en in studies van onder meer de Vrije Universiteit Brussel. Na alle studies en vaststellingen moet er echter overgegaan worden tot actie. Welk proactiever beleid kan er gevoerd worden om vertrouwen te creëren en de burgers ervan te overtuigen dat politieambtenaren zich bij de profilering van mogelijke daders niet door racistische motieven laten leiden?

Een ander lid merkt op dat er geen sprake is van systemisch racisme bij de politie, in tegenstelling tot wat sommigen beweren. Het Comité heeft de politieacademies bevestigd over de wijze waarop aspiranten worden opgeleid inzake identiteitscontroles. Het lid gaat ervan uit dat daarbij ook gevraagd werd naar de aandacht die in de politieopleidingen gaat naar het vermijden van etnisch profileren. Zal deze bevraging leiden tot aanbevelingen van het Comité over de opleiding en de identiteitscontroles?

– Jongeren

Een lid meent dat het jaarverslag tamelijk scherp is met betrekking tot de politiewerking in relatie tot minderjarigen. Er werd cijfermateriaal verzameld en er waren ontmoetingen met de *Délégué général de la Communauté française aux droits de l'enfant* en de *Vlaamse Kinderrechtencommissaris*. Het Vast Comité P formuleerde tevens aanbevelingen. Hoe schat het Comité de situatie in? Het lid is van oordeel dat er een cultuuromslag moet komen bij de politiediensten opdat ze specifiekere regelgeving toepassen op jongeren. Daarnaast moet er wederzijds begrip gecreëerd worden tussen jongeren en politie.

– Onthaal

Een lid dankt het Comité voor diens vaststelling dat een evaluatie van het slachtofferonthaal bij de politiezones zich opdringt. Bepaalde politiezones zouden zich immers niet voldoende kwijten van deze psychologisch zware taak.

– Jaarverslag

Een lid dankt het Vast Comité P voor het jaarverslag, dat opnieuw erg interessant is en waarin een aantal zaken jaarlijks lijken terug te keren.

Un autre membre complimente également le Comité P pour son rapport détaillé et approfondi.

B. Réponses du Comité permanent P

– *Les violences policières*

Mme Kathleen Stinckens rappelle qu'il est mentionné dans le rapport annuel qu'une enquête est en cours en ce qui concerne l'image élaborée par la police des violences policières et des violences à l'encontre de la police. Les violences policières sont un thème important pour le Comité, qui souhaite examiner dans quelle mesure les services de police élaborent une image de la problématique. Une première phase de l'enquête s'est attachée à l'analyse du cadre réglementaire applicable en matière d'enregistrement, de transmission et de traitement de l'information existante. Le Comité a ensuite examiné comment la police appliquait cette réglementation en pratique et analysé les constatations sur le terrain. Les réponses sont en cours de traitement et l'oratrice espère que cette enquête pourra être présentée à la commission fin 2023. Par ailleurs, le Comité permanent P souhaite examiner l'utilisation faite par la police de l'image qu'elle a élaborée de la problématique. Ces informations sont-elles utilisées dans le cadre des formations et pour améliorer les processus de fonctionnement?

Pour l'instant, aucun chiffre fiable n'est disponible en ce qui concerne les violences policières, car le Comité n'est pas informé de toutes les plaintes. Le Comité espère dès lors que le portail unique pour le dépôt de plaintes lui permettra de se faire une meilleure idée de la situation et de vérifier s'il y a réellement une augmentation du nombre de cas de violences policières ou si ce sont seulement les médias qui accordent davantage d'attention à ce type de cas.

– *Les décisions judiciaires rendues à charge de fonctionnaires de police*

Mme Stinckens confirme que l'on compte également des acquittements parmi les décisions judiciaires rendues à charge de fonctionnaires de police. Elle reconnaît que ces décisions sont en augmentation dans certaines zones francophones, même s'il est trop tôt pour en tirer des conclusions. En outre, le Comité n'est pas compétent pour évaluer les décisions judiciaires et il n'est pas certain que le Comité dispose de toutes les informations. En effet, la circulaire n'a été modifiée qu'en avril 2022. Le Comité ne sait donc pas encore clairement s'il y a eu plus de décisions communiquées ou s'il y a effectivement eu plus de décisions.

Een ander lid looft eveneens het gedetailleerde en grondige verslag.

B. Antwoorden van het Vast Comité P

– *Politiegeweld*

Mevrouw Kathleen Stinckens brengt in herinnering dat in het jaarverslag wordt vermeld dat er een onderzoek loopt naar de politionele beeldvorming van geweld door de politie en geweld tegen de politie. Politiegeweld is een belangrijk thema voor het Comité, dat wil nagaan in welke mate de politie een beeld heeft van de problematiek. In een eerste fase werd het regelgevende kader onderzocht in verband met de registratie, de verwerking en de overzending van de bestaande informatie. Vervolgens werd bekeken hoe de politie die regelgeving in de praktijk toepast en werden de vaststellingen in het veld geanalyseerd. De antwoorden worden momenteel verwerkt en de spreekster hoopt dat dit onderzoek eind 2023 aan de commissie kan worden voorgesteld. Het Vast Comité P wil daarnaast ook achterhalen wat de politie doet met het beeld dat ze heeft over geweld door en tegen de politie. Wordt die informatie gebruikt in de opleidingen en voor de verbeteringen van de werkprocessen?

Momenteel zijn er geen betrouwbare cijfers over politiegeweld voorhanden, omdat het Comité niet in kennis wordt gesteld van alle klachten. Het Comité hoopt dan ook dat het uniek klachtenportaal helpt voor een betere beeldvorming, waardoor men kan achterhalen of er werkelijk een stijging is van het aantal gevallen van politiegeweld of dat er slechts sprake is van meer media-aandacht voor dergelijke gevallen.

– *Rechterlijke beslissingen lastens politieambtenaren*

Mevrouw Stinckens bevestigt dat ook vrijspraken tot de rechterlijke beslissingen lastens politieambtenaren gerekend worden. Ze erkent dat er een toename is in een aantal Franstalige gebieden, al is het te vroeg om daar conclusies uit te trekken. Het behoort bovendien niet tot de bevoegdheid van het Comité om gerechtelijke uitspraken te beoordelen en het is niet zeker of het Comité over alle informatie beschikt. De omzendbrief werd immers pas in april 2022 aangepast. Het Comité kan dus nog niet met zekerheid zeggen of er meer uitspraken werden overgezonden of dat er effectief meer uitspraken werden gedaan.

– Les partenariats

Mme Stinckens signale que la concertation avec Myria est très constructive et que les deux organisations font preuve d'une grande ouverture, même si elles n'ont pas les mêmes objectifs.

M. Antonio Caci, vice-président du Comité permanent P, ajoute que, dans le cadre d'une enquête de contrôle sur les migrants en transit, la collaboration avec Myria est allée au-delà d'une simple concertation. Il y a également des contacts avec Unia, la plateforme des droits humains et l'IFDH.

– L'orientation des plaintes

Mme Kathleen Stinckens confirme que l'augmentation de l'orientation "hors sphère de compétence du Comité P" est due au nouveau partage d'informations proactif avec les parquets respectifs. L'oratrice fait observer qu'il arrive souvent que des personnes ayant fait l'objet d'un procès-verbal, par exemple dans le cadre d'une insubordination, portent plainte auprès du Comité.

Auparavant, lorsque des personnes poursuivies pour insubordination annonçaient au tribunal qu'elles avaient porté plainte auprès du Comité P, cela ralentissait parfois parfois la procédure, vu que le parquet ne savait généralement pas comment le Comité avait réagi à cette plainte.

Maintenant, le Comité agit de manière plus proactive. Lorsqu'il remarque qu'une plainte relative à un procès-verbal a été déposée, le parquet en est informé. Si la plainte concerne uniquement des faits pénaux qui auraient été commis par un agent de police, elle est transmise pour examen au parquet. Dans de nombreux cas, la plainte concerne également divers aspects non pénaux, comme l'absence de personne de confiance ou l'absence d'administration de médicaments pendant une détention. Dans ces cas, la plainte est scindée en deux parties, qui sont examinées respectivement par le parquet et par le Comité. Cette nouvelle méthode de travail a été instaurée en 2022 et explique l'augmentation de l'orientation "hors sphère de compétence du Comité P".

– Les dysfonctionnements

L'oratrice confirme que l'augmentation du nombre de dysfonctionnements constatés est liée à des manifestations de grande ampleur. En 2022, 96 plaintes étaient concernées. Si un dysfonctionnement structurel est constaté dans un dossier dans le cadre d'une

– Partnerschappen

Mevrouw Stinckens meldt dat het overleg met Myria bijzonder constructief verloopt en dat er een grote openheid bestaat aan weerskanten, ook al hebben beide organisaties andere doelstellingen.

De heer Antonio Caci, ondervoorzitter van het Vast Comité P, voegt daaraan toe dat in het kader van een toezichtonderzoek naar transmigranten de samenwerking met Myria verder ging dan louter overleg. Er zijn ook contacten met Unia, het mensenrechtenplatform en het FIRM.

– Oriëntatie van de klachten

Mevrouw Kathleen Stinckens bevestigt dat de stijging van de oriëntatie "buiten de bevoegdheidssfeer van het Comité P" te wijten is aan de nieuwe, proactieve informatiedeling met de respectieve parketten. De spreekster merkt op dat het vaak voorkomt dat personen jegens wie een proces-verbaal wordt opgesteld, bijvoorbeeld in het kader van weerspanning, een klacht indienen bij het Comité.

Wanneer vroeger personen die voor weerspanning vervolgd werden, in de rechtbank aangaven een klacht te hebben ingediend bij het Comité P, vertraagde dit soms de rechtsgang, aangezien het parket meestal niet op de hoogte was van wat het Comité met die klacht had gedaan.

Nu gaat het Comité proactiever te werk. Wanneer het merkt dat er een klacht wordt ingediend die betrekking heeft op een proces-verbaal, wordt het parket ingelicht. Als de klacht enkel betrekking heeft op strafrechtelijke feiten die door een politieagent gepleegd zouden zijn, wordt ze voor onderzoek doorgegeven aan het parket. In vele gevallen heeft de klacht daarnaast ook betrekking op heel wat niet-strafrechtelijke aspecten, zoals het ontbreken van een vertrouwenspersoon of de niet-toediening van medicatie tijdens een opsluiting. In dergelijke gevallen wordt de klacht in twee delen gesplitst, die respectievelijk door het parket en het Comité onderzocht worden. Deze nieuwe werkwijze werd in 2022 ingevoerd en verklaart de stijging van de oriëntatie "buiten de bevoegdheidssfeer van het Comité P".

– Disfuncties

De spreekster bevestigt dat de stijging van het aantal vastgestelde disfuncties te maken heeft met grootschalige manifestaties. In 2022 was dat het geval voor 96 klachten. Als er in één dossier in het kader van een grootschalige manifestatie een structurele disfunctie

manifestation de grande ampleur, tous les dossiers liés à la manifestation en question sont en effet concernés par ce dysfonctionnement.

– **L'avis dans le cadre de demandes de seconde lecture**

Avant 2022, la section plaintes examinait si le plaignant apportait de nouveaux éléments avant de procéder à la seconde lecture d'une plainte, qui constitue un second examen. Vu que le Comité n'a pas la possibilité d'examiner la qualité du traitement de la plainte par une zone de police, cette approche a été modifiée. Lors de chaque demande de seconde lecture, la qualité du traitement de la plainte par la zone de police est d'abord examinée et c'est en second lieu que l'on vérifie si l'enquête en question a été correctement menée. Autrement dit, la seconde lecture est maintenant devenue un contrôle marginal de la qualité du traitement de la plainte par les zones de police.

– **Le racisme**

M. Antonio Caci confirme que cela fait plusieurs années déjà que le racisme et la discrimination sont des points prioritaires pour le Comité permanent P. Il ressort des chiffres présentés à la p. 55 du rapport annuel que plus d'un tiers des communications dans lesquelles un manquement est situé dans un contexte de "critère protégé" se réfèrent au critère protégé "prétendue race, couleur, nationalité, origine, ethnique..."

Sur la base d'études et du dossier du Comité, on ne peut pas parler de racisme systémique au sein de la police. Cette constatation va dans le même sens qu'un récent rapport du Centre interfédéral pour l'égalité des chances Unia et que les mesures fédérales prises dans le cadre du Plan d'action national contre le racisme, où 19 des 80 propositions d'action concernent la police. L'orateur souligne également que la définition des notions de "racisme systémique" ou de "racisme institutionnel" sort du cadre des études du Comité.

En 2022, le Comité a ouvert un dossier relatif au racisme et à la discrimination et a réalisé diverses études dans le passé, notamment sur la diversité interne. Cette année, l'accent est mis sur les contrôles d'identité, étant donné que les chiffres révèlent que c'est dans ce cadre que se posent la majorité des problèmes liés au profilage ethnique ou professionnel. Afin de pouvoir proposer un rapport aussi complet que possible, le Comité a analysé des plaintes, pris contact avec des experts et accordé de l'attention à l'aspect des contrôles d'identité dans les formations des académies de police. Il en est ressorti que ce thème est en effet abordé lors des formations, mais que l'on ne demande pas aux participants de réfléchir

wordt vastgesteld, geldt die immers voor alle dossiers over de desbetreffende manifestatie.

– **Advies bij verzoeken om tweede lezing**

Voor 2022 bekeek de klachtensectie of een klager nieuwe elementen aandroeg alvorens over te gaan tot de tweede lezing van een klacht, die een tweede onderzoek vormt. Aangezien het Comité niet de mogelijkheid heeft om de kwaliteit van de klachtbehandeling door een politiezone te onderzoeken, werd die aanpak gewijzigd. Bij elk verzoek om tweede lezing wordt eerst de kwaliteit van de klachtbehandeling door de politiezone bekeken en wordt in een tweede fase nagetrokken of het onderzoek in kwestie goed gevoerd werd. De tweede lezing wordt nu met andere woorden aangewend als een marginale kwaliteitscontrole van de klachtbehandeling bij de politiezones.

– **Racisme**

De heer Antonio Caci bevestigt dat racisme en discriminatie al meerdere jaren aandachtspunten zijn van het Vast Comité P. Uit de cijfergegevens op blz. 58 van het jaarverslag blijkt dat ruim een derde van de meldingen over een tekortkoming in verband met een van de negentien beschermde criteria verband hield met het beschermde criterium "zgn. ras, kleur, nationaliteit, origine, etnische achtergrond, ...".

Op basis van studies en het dossier van het Comité kan men niet spreken van systemisch racisme bij de politie. Die vaststelling strookt met een recent rapport van het Interfederaal Gelijkekansencentrum Unia en met de federale maatregelen in het Nationaal Actieplan tegen racisme, waarin 19 van de 80 actievoorstellen betrekking hebben op de politie. De spreker wijst er eveneens op dat de definiëring van de begrippen "systemisch racisme" of "institutioneel racisme" het onderzoek van het Comité overstijgt.

Het Comité heeft in 2022 een dossier geopend met betrekking tot racisme en discriminatie en heeft in het verleden verschillende onderzoeken uitgevoerd, met name naar interne diversiteit. Dit jaar werd gefocust op identiteitscontroles, aangezien uit cijfergegevens blijkt dat zich daarbij het meeste problemen stellen inzake etnisch of professioneel profileren. Om een zo volledig mogelijk rapport te kunnen aanbieden, heeft het Comité daarbij klachten geanalyseerd, contact opgenomen met experts én aandacht besteed aan de opleidingen van de politieacademies op het stuk van identiteitscontroles. Daaruit bleek dat het onderwerp effectief onderdeel is van de opleiding, maar dat er geen denkoefening wordt

à la meilleure manière de se comporter. Ce point fera partie d'une enquête de contrôle plus vaste dont le projet de recherche doit encore être validé.

– Les jeunes

M. Caci signale que le Comité permanent P suit ce thème depuis plusieurs années. Dès 2012, une concertation a eu lieu avec le Délégué général aux droits de l'enfant de la Communauté française et le *Vlaamse Kinderrechtencommissaris*. Le Comité a ensuite formulé une série de propositions. Le Comité est attentif à cette problématique dans le cadre du traitement des plaintes et se documente activement sur la base de la presse et d'experts en la matière.

Dans une étude exploratoire du Comité, les chercheurs ont interrogé des associations et d'autres sources. Il a été constaté que certaines améliorations pouvaient être apportées. Dans son avis relatif à la proposition de loi modifiant la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police en vue d'assortir l'usage des menottes de garanties claires dans le cas d'enfants mineurs (DOC 55 1907/001), qui a entre-temps été adoptée par la Chambre, le Comité a souligné qu'il convenait toujours d'accorder de l'attention aux droits de l'enfant et qu'il fallait toujours appliquer le "kindreflex" lors des interventions policières où un mineur est impliqué. Le Comité a formulé des recommandations en la matière et espère qu'elles seront suivies.

C. Répliques et réponses supplémentaires

Un membre estime que si, lors d'une demande de seconde lecture, le Comité examine d'abord la qualité du traitement de la plainte, cela signifie *de facto* qu'il peut décider de ne pas procéder à une seconde lecture si aucun élément neuf n'est apporté. Est-il alors encore question d'une seconde lecture digne de ce nom?

Mme Kathleen Stinckens fait observer qu'il arrive que des raisons vagues soient invoquées pour obtenir une seconde lecture, sans que des éléments neufs ne soient apportés. Dans ce cas, cela n'a pas beaucoup de sens de réexaminer la plainte si elle a été traitée correctement. C'est pourquoi le Comité examine au moins le volet qualitatif. Si toutefois, sur le plan du contenu, le demandeur apporte un élément qui n'a pas été examiné, par exemple un témoin qui n'a pas été entendu, l'enquête sera menée à nouveau sur ce point.

Un membre demande si les enquêtes de contrôle mentionnées par M. Caci seront présentées avant la fin de la législature.

gehouden over hoe men zich moet gedragen. Dit zal deel uitmaken van een uitgebreider toezichtonderzoek waarvan het onderzoeksplan nog gevalideerd moet worden.

– Jongeren

De heer Caci geeft aan dat het Vast Comité P dit thema al verschillende jaren volgt. Reeds in 2012 vond er overleg plaats met de *Délégué général de la Communauté française aux droits de l'enfant* en de *Vlaamse Kinderrechtencommissaris*, waarna het Comité een aantal voorstellen formuleerde. Het Comité is alert op deze problematiek in het kader van de klachtenbehandeling en documenteert zich actief op basis van de pers en deskundigen ter zake.

In een exploratief onderzoek van het Comité legden de onderzoekers hun oor te luisteren bij verenigingen en andere bronnen. Er werd vastgesteld dat een en ander voor verbetering vatbaar is. In zijn advies over het - inmiddels door de Kamer aangenomen - wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, met het oog op het invoeren van duidelijke waarborgen wat betreft het handboeien van minderjarigen (DOC 55 1907/001) benadrukte het Comité dat er steeds aandacht moet zijn voor de rechten van het kind en dat de kindreflex steeds moet worden toegepast bij politieoptreden wanneer er een minderjarige betrokken is. Het Comité formuleert aanbevelingen ter zake en hoopt dat die gevolgd worden.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

Een lid meent dat als het Comité bij een aanvraag om tweede lezing eerst de kwaliteit van de klachtbehandeling bekijkt, zulks *de facto* betekent dat er besloten kan worden om geen tweede lezing uit te voeren als er geen nieuwe elementen werden aangereikt. Is er dan nog wel sprake van een volwaardige tweede lezing?

Mevrouw Kathleen Stinckens merkt op dat er soms vage redenen worden aangedragen voor een tweede lezing, zonder dat er nieuwe elementen worden aangebracht, waardoor het weinig zin heeft om het onderzoek over te doen als het kwalitatief werd uitgevoerd. Om die reden wordt minstens het kwalitatieve luik onderzocht. Als er inhoudelijk een element wordt aangedragen dat niet onderzocht zou zijn, zoals een getuige die niet gehoord werd, zal het onderzoek op dat stuk wel opnieuw uitgevoerd worden.

Een lid vraagt of de door de heer Caci vermelde toezichtonderzoeken nog voor het einde van de legislatuur zullen worden voorgesteld.

M. Antonio Caci rappelle qu'une enquête de contrôle prend un an, car il convient de suivre une procédure permettant de garantir sa qualité. C'est ainsi que pour l'enquête de contrôle relative aux contrôles d'identité, dont le projet de recherche n'est pas encore validé, le Comité P ira sur le terrain et organisera des groupes de réflexion. L'orateur ne sait pas si ces travaux pourront être achevés avant la fin de la législature.

Le membre fait observer que les délais pour réaliser pourraient aussi être raccourcis.

M. Antonio Caci en prend acte.

III. — DÉCISION DE LA COMMISSION

La commission d'accompagnement prend acte du rapport annuel 2022 du Comité permanent P et souscrit à ses recommandations.

La rapporteure, *La présidente,*
Julie Chanson Eliane Tillieux

De heer Antonio Caci brengt in herinnering dat een toezichtonderzoek één jaar in beslag neemt omdat een procedure gevolgd moet worden om de kwaliteit ervan te garanderen. Zo zal er bijvoorbeeld voor het toezichtonderzoek met betrekking tot de identiteitscontroles, waarvan het onderzoeksplan nog niet gevalideerd werd, in het veld gegaan worden en zullen er focusgroepen georganiseerd worden. De spreker weet niet of die werkzaamheden voor het einde van de legislatuur afgerond kunnen worden.

Het lid merkt op dat de termijnen voor het onderzoek ook ingekort zouden kunnen worden.

De heer Antonio Caci neemt daarvan akte.

III. — BESLISSING VAN DE COMMISSIE

De begeleidingscommissie neemt akte van het jaarverslag 2022 van het Vast Comité P en onderschrijft diens aanbevelingen.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Julie Chanson Eliane Tillieux