

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2023

PROJET DE LOI

visant à approuver
le compte général
de l'Administration générale et
des comptes généraux
des organismes administratifs publics
à gestion ministérielle et
des services administratifs
à comptabilité autonome
pour l'année 2022

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Wouter Vermeersch

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
A. Questions et observations des membres.....	4
B. Réponses de la secrétaire d'État et des représentants du SPF BOSA.....	9
C. Répliques et réponses complémentaires de la secrétaire d'État.....	12
III. Discussion des articles et votes.....	15

Voir:

Doc 55 **3550/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2023

WETSONTWERP

tot goedkeuring
van de algemene rekening
van het algemeen bestuur en
van de algemene rekeningen
van de administratieve openbare instellingen
met ministerieel beheer en
van de administratieve diensten
met boekhoudkundige autonomie
van het jaar 2022

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Wouter Vermeersch**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	4
B. Antwoorden van de staatssecretaris en van de vertegenwoordigers van de FOD BOSA.....	9
C. Replieken en bijkomende antwoorden van de staatssecretaris.....	12
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	15

Zie:

Doc 55 **3550/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

10562

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N ., Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
N ., Egbert Lachaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 24 octobre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, indique que le projet de loi à l'examen a été déposé à la Chambre des représentants en vertu des articles 76, 84 et 93 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, qui prévoient qu'un projet de loi doit être déposé en vue de l'approbation des comptes de l'administration générale, des services administratifs à comptabilité autonome (SACA) et des organismes administratifs publics (OAP) à gestion ministérielle. Les comptes relatifs à 2022 ont déjà transmis à la Cour des comptes le 31 mars 2023 en ce qui concerne les SACA et les OAP et le 21 avril 2023 en ce qui concerne l'administration générale. La Cour des comptes a ensuite transmis ses observations à la présidente de la Chambre des représentants au travers de la partie I de son 180^e Cahier d'observations.

La secrétaire d'État fait observer que 2022 était la première année pour laquelle, grâce aux efforts conjoints de l'équipe de consolidation du Comptable fédéral et des services de comptabilité des organismes, l'ensemble des entités ont transmis leurs comptes au SPF BOSA dans les délais. En 2023, le Comptable fédéral n'a dès lors pas dû imposer d'amendes pour dépôt tardif des comptes. La Cour des comptes a en outre constaté que l'exhaustivité des comptes généraux 2022 des SACA et des OAP et leur conformité aux dispositions légales se sont encore améliorées par rapport à 2021. Le SPF BOSA a établi des documents types pour les SACA et les organismes afin qu'ils puissent plus aisément respecter les dispositions des arrêtés royaux du 10 novembre 2009 et du 29 avril 2012 concernant la présentation des comptes.

Le projet de loi à l'examen permettra également l'approbation par le Parlement des dépassements de crédits enregistrés par l'administration et les SACA en 2022.

La secrétaire d'État fait observer que le projet de loi à l'examen vise l'approbation des comptes séparés des entités et ne couvre donc pas les comptes consolidés de l'État fédéral. Seuls les comptes consolidés seront certifiés par la Cour des comptes. Il va de soi que la

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 24 oktober 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Alexia Bertrand, de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, licht toe dat dit wetsontwerp is ingediend bij de Kamer van volksvertegenwoordigers op grond van de artikelen 76, 84 en 93 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, die voorschrijven dat voor het algemeen bestuur, de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie (ADBA's) en de administratieve openbare instellingen (AOI's) met ministerieel beheer een wetsontwerp ingediend wordt ter goedkeuring van de rekeningen. De bedoelde rekeningen over 2022 werden reeds respectievelijk op 31 maart 2023, wat de ADBA's en de AOI's betreft, en op 21 april 2023, wat het algemeen bestuur betreft, aan het Rekenhof toegezonden. Het Rekenhof heeft vervolgens zijn opmerkingen via Deel I van het 180^e Boek van Opmerkingen aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden.

De staatssecretaris laat weten dat 2022 het eerste jaar was waar dankzij de gezamenlijke inspanning van het consolidatieteam van de Federale Accountant en de boekhouddiensten van de instellingen, alle entiteiten tijdig hun rekeningen hebben bezorgd aan de FOD BOSA. De Federale Accountant heeft in 2023 geen boetes dienen uit te schrijven voor een late neerlegging van de rekeningen. Het Rekenhof stelt bovendien vast dat de volledigheid van de algemene rekeningen 2022 van de ADBA's en AOI's en hun overeenstemming met de wettelijke bepalingen nog verbeterd zijn ten opzichte van 2021. De FOD BOSA heeft modeldocumenten opgesteld voor de ADBA's en de instellingen zodat zij de bepalingen van de koninklijke besluiten van 10 november 2009 en van 29 april 2012 over de voorstelling van de rekeningen gemakkelijker kunnen naleven.

Dit wetsontwerp zorgt eveneens voor de parlementaire goedkeuring van de kredietoverschrijdingen die zich bij het algemeen bestuur en bij de ADBA's hebben voorgedaan in 2022.

De staatssecretaris merkt op dat dit wetsontwerp goedkeuring beoogt van de aparte rekeningen van de entiteiten en dus geen betrekking heeft op de geconsolideerde jaarrekening van de federale overheid. Enkel de geconsolideerde rekening wordt door het Rekenhof

qualité des comptes séparés de l'administration générale et des institutions détermine en grande partie la qualité des comptes consolidés. Dans son Cahier d'observations, la Cour des comptes a identifié un certain nombre de problématiques auxquelles il convient de remédier.

Il y a quelques années, les prédécesseurs de la secrétaire d'État ont lancé un plan d'action pour une meilleure planification et un meilleur suivi des points de travail. L'administration de la secrétaire d'État et elle-même ont continué à y travailler. C'est également la première fois que ce plan d'action est présenté au Conseil des ministres. La secrétaire d'État renvoie, pour plus de précisions, à l'échange de vues du 24 octobre 2023 qui s'est tenu au sein de cette commission sur le plan d'action à la lumière de la certification des comptes annuels consolidés de l'État fédéral.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Sander Loones (N-VA) s'étonne de la déclaration de la secrétaire d'État selon laquelle le plan d'action pour la certification des comptes annuels consolidés est présenté pour la première fois au Conseil des ministres. Mme Eva De Bleeker, la précédente secrétaire d'État au Budget, et M. David Clarinval, lorsqu'il était ministre du Budget, auraient-ils omis de présenter les précédents plans d'action? Au Parlement, l'impression donnée par ces "excellences" était tout autre. Il serait dès lors judicieux de vérifier ce qu'il en est.

L'intervenant est également incommodé par le fait que l'on crée un climat résolument optimiste à propos des comptes annuels, alors que la Cour des comptes a un tout autre avis sur la question et indique que ces comptes ne donnent toujours pas une image fidèle de la situation financière et patrimoniale de l'administration générale, qu'ils ne peuvent pas encore être utilisés comme instrument de gestion à part entière. La Cour constate en outre un manque de connaissance et de maîtrise des opérations comptables, ainsi que des règles erronées en matière d'évaluation et d'imputation. S'il est vrai que des mesures ont été prises et que les services compétents prennent la situation au sérieux, la route est encore longue. Vu l'état des comptes, M. Loones prône l'urgence plutôt que de se répandre en messages lénifiants.

Le 180^e Cahier d'observations contient également plusieurs autres passages remarquables. Il est ainsi notamment question d'un musée dont les recettes

gecertificeerd. De kwaliteit van de aparte rekeningen van het algemeen bestuur en van de instellingen bepaalt natuurlijk in grote mate de kwaliteit van de geconsolideerde rekening. Het Rekenhof heeft in haar opmerkingenboek een aantal pijnpunten aangehaald die verholpen dienen te worden.

Enkele jaren geleden zijn de voorgangers van de staatssecretaris voor een betere planning en opvolging van de werkpunten gestart met een actieplan. Zowel de staatssecretaris als haar administratie zijn hiermee verder aan de slag gegaan. Het is ook de eerste keer dat dit actieplan werd voorgelegd aan de Ministerraad. De staatssecretaris verwijst voor meer toelichting naar de gedachtewisseling van 24 oktober 2023 in deze commissie met betrekking tot het actieplan in het kader van de certificering van de geconsolideerde jaarrekening van de Federale Staat.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) is verbaasd over de uitspraak dat het actieplan voor de certificering van de geconsolideerde jaarrekening voor het eerst aan de Ministerraad werd voorgelegd. Hebben mevrouw Eva De Bleeker, voormalig staatssecretaris, en de heer David Clarinval, voormalig minister bevoegd voor Begroting, dit dan nagelaten bij de vorige actieplannen? In het Parlement werd een andere indruk gewekt door deze excellenties. Het zou bijgevolg goed zijn om dit te verifiëren.

Het stoort de spreker voorts dat er een louter optimistische sfeer over de jaarrekening wordt gecreëerd. Het Rekenhof is alvast een andere mening toegedaan en stelt dat de jaarrekening geen getrouw beeld van de financiële en patrimoniale toestand van de overheid geeft, dat deze niet als een volwaardig beheersinstrument kan worden gebruikt en dat er een gebrek aan kennis en beheersing van de boekhoudverrichtingen is, met verkeerde regels inzake waardering en aanrekening. Er worden inderdaad stappen gezet en de bevoegde diensten volgen de situatie op een ernstige manier op, maar er is nog een lange weg te gaan. Aangezien de toestand van de rekeningen niet goed is, dringt de heer Loones aan op urgentie in plaats van zalvende boodschappen.

Het 180^e Boek van Opmerkingen bevat verder enkele opmerkelijke passages. Zo is over een museum te lezen dat "de ontvangsten van de ticketbalies en de winkels

provenant des billetteries et des boutiques n'ont "pas été prélevées et comptées pendant plus de 7 mois". Par le passé, cette commission s'est déjà penchée sur le cas des musées qui ne dressent pas d'inventaire et qui prêtent néanmoins des œuvres, ainsi que sur les enregistrements erronés au sein de la Régie des bâtiments. Dans ce contexte, l'intervenant cite également l'exemple du Secrétariat polaire, qui n'a pas non plus dressé d'inventaire, alors que l'exercice n'est probablement pas très difficile.

Dans le cas précité des recettes générées par la vente de billets, il ne devrait pas être nécessaire d'établir des instructions: l'opération n'est pas complexe. L'exemple illustre surtout le manque de sérieux consacré aux comptes par certaines institutions, qui ne prennent même pas la peine de se pencher sur les recettes générées pendant une période de sept mois. De tels abus sont caractéristiques d'une mentalité générale. Pour cette raison, il est déplacé de se focaliser exclusivement sur les progrès réalisés. Il serait préférable de se pencher sur la quantité de travail qu'il reste à effectuer.

La secrétaire d'État reconnaît-elle l'urgence de la situation?

M. Wouter Vermeersch (VB) souligne que les comptes annuels 2022 de l'Administration générale sont à nouveau vivement critiqués dans le dernier "cahier des réprimandes" de la Cour des comptes (180^e cahier – partie I^{re}), dès lors que ces comptes "ne donnent toujours pas une image fidèle de la situation financière et patrimoniale de l'administration générale". La Cour des comptes indique que les principaux problèmes structurels n'ont pas fait l'objet d'améliorations significatives: l'enregistrement des transactions fiscales et la valorisation des actifs de l'administration générale présentent d'importantes irrégularités. Bien que certains problèmes spécifiques aient été résolus, les comptes annuels actuels sont toujours considérés comme insuffisamment adaptés aux besoins des utilisateurs. Le manque de connaissance et de maîtrise des opérations comptables complexifient la mise en œuvre de solutions. La Cour des comptes recommande également de renforcer le rôle du Comptable fédéral en consacrant davantage d'attention à la fidélité des chiffres, à la pertinence de l'information et au contrôle interne.

La secrétaire d'État souscrit-elle aux recommandations de la Cour des comptes? Quelles mesures envisage-t-elle? Quel est le résultat des plans d'action précédents?

Outre la publication du Cahier d'observations de la Cour des comptes, celle de la certification est aussi prévue pour la fin d'année 2023. Quelles sont les attentes de la

gedurende meer dan zeven maanden niet werden opgehaald en geteld". Eerder werd in deze commissie reeds gedebatteerd over musea zonder inventarisatie die toch werken uitlenen, en over verkeerde boekingen bij de Regie der Gebouwen. De spreker geeft in dit verband ook het voorbeeld van het Poolsecretariaat, waar evenmin werk gemaakt werd van een inventarisatie, terwijl dit toch niet zo'n moeilijke oefening kan zijn.

In het voornoemde geval van de ticketontvangsten zouden instructies onnodig moeten zijn. Het betreft immers geen complex proces. Het voorbeeld toont vooral aan hoe weinig serieus de rekeningen door bepaalde instellingen worden genomen, aangezien men zelfs de moeite niet doet om gedurende zeven maanden de inkomsten te bekijken. Dergelijke misstanden staan symbool voor een algemene cultuur. Om die reden is het misplaatst om telkens uitsluitend te benadrukken dat men vooruitgang boekt. Er kan beter gefocust worden op de hoeveelheid werk die nog op de plank ligt.

Erkent de staatssecretaris de urgentie van de situatie?

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt op dat de jaarrekening 2022 van het algemeen bestuur in het recentste zogenaamde blunderboek van het Rekenhof (180^e Boek – deel I) opnieuw stevige kritiek krijgt omdat deze "nog altijd geen getrouw beeld [geeft] van de financiële en patrimoniale toestand van het algemeen bestuur". Het Rekenhof merkt op dat de belangrijkste structurele problemen niet significant zijn verbeterd: met name de registratie van fiscale transacties en de waardering van activa vertonen aanzienlijke onregelmatigheden. Hoewel sommige specifieke problemen zijn opgelost, wordt de huidige jaarrekening nog steeds beschouwd als onvoldoende afgestemd op de behoeften van de gebruikers. Het gebrek aan begrip en beheersing van boekhoudkundige procedures bemoeilijkt de implementatie van oplossingen. Het Rekenhof beveelt ook aan om de rol van de Federale Accountant te versterken door aandacht te besteden aan betrouwbaarheid, relevante informatie en interne beheersing.

Gaat de staatssecretaris akkoord met de aanbevelingen van het Rekenhof? Welke maatregelen zal de staatssecretaris nemen? Wat is het resultaat van de vorige actieplannen?

Naast het Boek van Opmerkingen van het Rekenhof wordt eind 2023 ook de certificering verwacht. Wat zijn de verwachtingen van de staatssecretaris inzake de

secrétaire d'État en matière de certification des comptes annuels consolidés de l'État fédéral pour l'année 2022, dès lors que la Cour des comptes indique explicitement ne pas disposer d'une "image fidèle"? Cela semble présager une opinion défavorable, voire une abstention, comme ce fut le cas pour les comptes annuels de 2021, la Cour des comptes s'étant même estimée incapable de former un jugement.

M. Wouter Beke (cd&v) mentionne tout d'abord que la Cour des comptes recommande d'apporter une solution aux problèmes structurels et de renforcer le rôle du Comptable fédéral. Quelle est la situation à cet égard?

Ensuite, la Cour des comptes indique que l'État n'a encore défini aucune règle pour évaluer les collections des établissements scientifiques fédéraux, ce qui s'avère entre autres nécessaire pour valoriser les collections des Musées royaux des beaux-arts de Belgique (MRBAB). Quelle est la situation actuelle? Comment ces règles d'évaluation seront-elles fixées? Est-il possible de reprendre celles qu'appliquent les Communautés ou existe-t-il des spécificités nécessitant un régime d'évaluation distinct?

Par ailleurs, la Cour des comptes souligne que le Théâtre royal de la monnaie (TRM) "ne reprend pas ses obligations futures en matière de pensions complémentaires octroyées à son personnel dans ses comptes annuels. Par ailleurs, la détermination des montants dus fait l'objet d'un suivi insuffisant et les calculs intègrent indûment certains avantages."

L'intervenant cite ensuite l'extrait suivant du 180^e Cahier: "Depuis 1967, le TRM octroie à son personnel sous contrat de travail à durée indéterminée une pension complémentaire à la pension légale payée par le Service fédéral des pensions. Ce complément de pension vise à aligner les droits à la pension de ce personnel sur les droits du personnel statutaire de la fonction publique. [...] La Cour des comptes relève que, pour calculer le traitement de référence [...] le TRM ajoute indûment au traitement certains avantages comme la prime de flexibilité, la prime pour fonction supérieure ou les droits voisins. De plus, aucun contrôle *ex post* n'est réalisé afin de vérifier l'exactitude des montants versés."

Ce régime s'applique aux membres du personnel engagés avant 2018. Un accord social devrait être conclu afin de mettre fin à ce régime. Quel est l'état d'avancement de ce dossier?

certificering van de geconsolideerde jaarrekening van de Federale Staat voor het jaar 2022, aangezien het Rekenhof het uitdrukkelijk stelt "geen getrouw beeld" te hebben? Dit wijst in de richting van een afkeurende, of zoals voor de jaarrekening van 2021, een onthoudende verklaring waarbij het Rekenhof zich zelfs niet in staat acht om een oordeel te vormen.

De heer Wouter Beke (cd&v) stipt vooreerst aan dat het Rekenhof aanbeveelt om een oplossing te vinden voor de structurele problemen en om de rol van de Federale Accountant te versterken. Wat is op dat vlak de stand van zaken?

Ten tweede stelt het Rekenhof dat de Staat nog steeds geen regels heeft bepaald voor de waardering van de collecties van de federale wetenschappelijke instellingen. Onder andere voor de waardering van de collectie van de Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België (KMSKB) is dit noodzakelijk. Wat is de stand van zaken? Hoe zullen deze waarderingsregels worden opgesteld? Kunnen deze overgenomen worden van de Gemeenschappen, of zijn er bijzonderheden die een eigen waarderingsregeling noodzakelijk maken?

Ten derde merkt het Rekenhof op dat de Koninklijke Muntshouwborg (KMS) "zijn toekomstige verplichtingen op het vlak van de aanvullende pensioenen die aan zijn personeel worden toegekend, niet op[neemt] in de jaarrekening. Het volgt bovendien onvoldoende op welke bedragen zijn verschuldigd en neemt ten onrechte bepaalde voordelen mee in de berekeningen."

De spreker citeert verder uit het 180^e Boek: "Sinds 1967 kent de KMS een aanvullend pensioen toe aan zijn personeel met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur, bovenop het wettelijke pensioen dat wordt betaald door de Federale Pensioendienst. Dat aanvullende pensioen moet de pensioenrechten van dat personeel in lijn brengen met de pensioenrechten van het statutaire personeel van het openbaar ambt. [...] Het Rekenhof wijst erop dat, voor de berekening van de referentiewedde [...] de KMS ten onrechte bepaalde voordelen toevoegt aan de wedde, zoals de flexibiliteitspremie, de premie voor een hoger ambt of de naburige rechten. Bovendien wordt er geen enkele controle *ex post* uitgevoerd om na te gaan of de betaalde bedragen correct zijn."

Deze regeling geldt voor personeelsleden die zijn aangeworven voor 2018. Er zou een sociaal akkoord nodig zijn om de regeling te laten uitdoven. Wat is de stand van zaken?

Le service fédéral des Pensions vérifiera-t-il aussi si le TRM respecte le “plafond Wijninckx” tel que cela a été décidé précédemment pour la Banque nationale de Belgique (BNB)?

Quatrièmement, M. Beke s’enquiert de l’état d’avancement des règles d’évaluation appliquées pour les postes diplomatiques belges à l’étranger. A-t-on déjà obtenu des rapports d’estimation de tous les postes?

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) fait remarquer que la Cour des comptes établit le même constat critique que les années précédentes.

L’intervenant cite le 180^e Cahier – partie I: “Les comptes annuels 2022 ne donnent toujours pas une image fidèle de la situation financière et patrimoniale de l’administration générale. La Cour des comptes constate qu’au sujet des principaux problèmes structurels qu’elle a identifiés lors des contrôles des comptes annuels précédents, il n’y a pas eu d’améliorations significatives.”

La Cour affirme que “ces comptes ne peuvent pas encore être utilisés comme un instrument de gestion à part entière.”

La liste des constats et des recommandations à suivre rédigée par la Cour des comptes est emblématique de l’immobilisme de ce gouvernement au sujet des comptes généraux. Des trente-deux recommandations de cette liste, vingt-neuf demeurent identiques à celles de l’année 2021.

Ceci est problématique car ce constat signifie que la secrétaire d’État demande d’approuver des comptes qui ne donnent pas une image fidèle de la réalité de la situation comptable.

M. Van Hees aborde ensuite la question de l’impact de l’austérité.

Dans quelle mesure les problèmes soulignés par la Cour des comptes ne sont-ils pas causés (entre autres causes) par les politiques d’austérité ayant réduit le personnel – et continuant d’ailleurs à le réduire? Au SPF Finances par exemple, 12.000 emplois ont été perdus en 20 ans. Comment le SPF Finances peut-il accomplir ses tâches et assurer sa mission dans un tel contexte?

La secrétaire d’État dispose-t-elle d’une vue sur l’évolution des effectifs de l’État fédéral qui, à un niveau ou l’autre, exercent des tâches ayant un impact sur la bonne tenue des comptes?

Zal de FOD Pensioenen ook nagaan of het plafond-Wijninckx bij de KMS gerespecteerd wordt, zoals eerder door de Nationale Bank van België (NBB) werd beslist?

Ten vierde vraagt de heer Beke met betrekking tot de waarderingsregels van de Belgische diplomatieke posten in het buitenland eveneens naar de stand van zaken. Werden er reeds schattingsverslagen ontvangen van alle posten?

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) merkt op dat het Rekenhof dezelfde kritische vaststellingen doet als in de voorgaande jaren.

De spreker citeert uit het 180^e Boek – deel I: “De jaarrekening 2022 geeft nog altijd geen getrouw beeld van de financiële en patrimoniale toestand van het algemeen bestuur. Het Rekenhof stelt immers vast dat de voornaamste structurele problemen waarop het wees bij de controle van vorige jaarrekeningen, niet tot belangrijke verbeteringen hebben geleid.”

Het Rekenhof bevestigt dat “deze rekening nog niet als een volwaardig beheersinstrument kan worden gebruikt”.

De lijst met vaststellingen en te volgen aanbevelingen van het Rekenhof is tekenend voor het immobilisme dat deze regering aan de dag legt voor de algemene rekeningen. Van de 32 aanbevelingen op die lijst zijn er 29 identiek aan die van 2021.

Die vaststelling is problematisch, want ze betekent dat de staatssecretaris vraagt om rekeningen goed te keuren die geen getrouw beeld geven van de werkelijke boekhoudkundige toestand.

De heer Van Hees heeft het voorts over de weerslag van de bezuinigingen.

In welke mate zijn de door het Rekenhof aangestipte problemen niet veroorzaakt door (onder andere) het bezuinigingsbeleid, dat het aantal personeelsleden heeft teruggedroefd en overigens nog steeds doet krimpen? In de FOD Financiën zijn er bijvoorbeeld 12.000 jobs verloren gegaan in 20 jaar tijd. Hoe kan die FOD in dergelijke omstandigheden zijn werk doen en zijn opdracht volbrengen?

Heeft de staatssecretaris zicht op de evolutie van het aantal federale personeelsleden dat op een of ander niveau taken uitvoert met een impact op een gedegen boekhoudkundig beheer?

L'intervenant trouve également difficile d'approuver des comptes qui restent très généraux.

Par exemple, pour l'ensemble des dépenses du SPF Finances, il n'y a pas de détails disponibles par rapport à la comparaison entre les crédits d'engagement et les engagements imputés, ni pour la comparaison entre les crédits de liquidation et les liquidations imputées.

De même, M. Van Hees ne voit pas où en sont les dépenses de personnel de l'Administration générale des douanes et accises, par rapport à ce qui était fixé dans le budget 2022.

Comment peut-on sérieusement approuver les comptes dans ces conditions?

L'intervenant relève ensuite ce que la Cour des comptes a constaté concernant la gestion des déchets nucléaires et son financement.

La Cour souligne que, si d'une part, "l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissibles enrichies (ONDRAF) facture tous les coûts aux producteurs", d'autre part "l'État belge supporte également une charge financière importante, parce qu'il s'est engagé à financer le coût de certains passifs nucléaires (historiques)". Selon la Cour, les réserves dont dispose l'ONDRAF pour mener cette mission pourraient être insuffisantes.

Or, en 2022, l'administration générale a constitué un fonds de 6,3 milliards d'euros sur la base des recommandations du groupe de travail du SPF BOSA chargé de mener un examen des dépenses (*spending review*) sur le passif nucléaire.

La Cour ignore de quelle manière cette provision sera actualisée dans la comptabilité de l'administration générale ces prochaines années. Selon la méthodologie qui est appliquée, le montant de la provision pourrait varier énormément.

La secrétaire d'État peut-elle fournir plus de détails à ce sujet?

Le *spending review* concernant la méthodologie appliquée à l'actualisation du fonds de provision pour le passif nucléaire sera-t-elle actualisé? La secrétaire d'État peut-elle fournir une projection du montant dont l'ONDRAF disposera ces prochaines années?

De spreker vindt het eveneens moeilijk om rekeningen goed te keuren die heel algemeen zijn.

Zo is het uitgavenoverzicht van de FOD Financiën onvoldoende gedetailleerd om een vergelijking te kunnen maken tussen vastleggingskredieten en aangerekende vastleggingen, of tussen vereffeningskredieten en aangerekende vereffeningen.

Evenmin vindt de heer Van Hees terug hoe het staat met de personeelskosten bij de Algemene Administratie der Douane en Accijnzen ten opzichte van wat in de begroting 2022 was vastgelegd.

Hoe kan men in zulke omstandigheden op een ernstige manier de rekeningen goedkeuren?

De spreker wijst voorts op wat het Rekenhof heeft vastgesteld over het beheer en de financiering van het nucleair afval.

Volgens het Rekenhof rekent de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en verrijkte Splijtstoffen (NIRAS) weliswaar alle kosten door aan de producenten, maar draagt ook de Belgische Staat een zware financiële last wegens het engagement om de kosten van bepaalde (historische) nucleaire passiva te financieren. Nog aldus het Rekenhof zouden de reserves van NIRAS weleens onvoldoende kunnen zijn om een en ander uit te voeren.

In 2022 heeft het algemeen bestuur een voorziening voor toekomstige uitgaven aangelegd van 6,3 miljard euro, op basis van de aanbevelingen van de werkgroep van de FOD BOSA die ermee belast is de uitgaven voor het nucleair passief te toetsen (*spending review*).

Voor het Rekenhof is het onduidelijk hoe deze voorziening de komende jaren in de boekhouding van het algemeen bestuur zal worden geactualiseerd. Afhankelijk van de toegepaste methode zou het bedrag van de voorziening enorm kunnen variëren.

Kan de staatssecretaris hierover meer details verschaffen?

Komt er een nieuwe *spending review* met betrekking tot de methode voor de actualisering van het voorzieningenfonds voor het nucleair passief? Kan de staatssecretaris een prognose geven van het bedrag dat NIRAS de komende jaren ter beschikking zal hebben?

B. Réponses de la secrétaire d'État et des représentants du SPF BOSA

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, vérifiera à nouveau si les précédents plans d'action ont bien été présentés au Conseil des ministres.

La secrétaire d'État ne souscrit aucunement au point de vue de M. Loones selon lequel la situation serait désastreuse, et elle souligne qu'elle prend ses responsabilités. Les recommandations de la Cour des comptes ne portent d'ailleurs souvent pas sur les orientations politiques mais sur le fond pratique et technique (*"nitty-gritty"*). Les experts du SPF BOSA ont une connaissance approfondie de cette matière et gèrent sérieusement et professionnellement les comptes.

Des progrès ont effectivement été réalisés en la matière, et chacun s'accorde à le reconnaître, même s'il reste en effet fort à faire. La secrétaire d'État déplore cependant que les critiques de M. Loones semblent surtout dirigées vers les collaborateurs du SPF BOSA, et elle conteste la mauvaise gestion évoquée.

En réponse à l'observation de M. Loones relative à l'absence ou à l'insuffisance du contrôle interne au sein des Musées royaux d'Art et d'Histoire (MRAH), la secrétaire d'État souligne qu'il appartient à chaque département de prendre ses responsabilités. Le personnel du SPF BOSA essaie d'apporter son aide aux MRAH dans toute la mesure du possible, mais il n'est pas en mesure d'effectuer un contrôle exhaustif. C'est pour cette raison que la secrétaire d'État a soumis le plan d'action au Conseil des ministres, tous les membres du gouvernement pouvant ainsi être informés de l'ensemble des problèmes tout en disposant d'un aperçu des difficultés dans leurs départements respectifs. Le problème visé ne concerne pas seulement le département du Budget, mais bien l'ensemble du gouvernement. La secrétaire d'État convient qu'il est urgent d'y remédier.

Les exemples cités par M. Loones ne concernent pas l'administration générale, mais plusieurs institutions fédérales telles que les musées et les établissements scientifiques. La DG *Comptable fédéral & Procurement* (DG CFP) soumet seulement les comptes généraux au contrôle de la Cour des comptes.

La secrétaire d'État répond ensuite à M. Vermeersch, qui souhaitait savoir si elle était d'accord avec toutes les recommandations de la Cour des comptes et être informé des actions projetées.

B. Antwoorden van de staatssecretaris en van de vertegenwoordigers van de FOD BOSA

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, zal opnieuw navragen of de vorige actieplannen al dan niet aan de Ministerraad werden voorgelegd.

De staatssecretaris gaat hoegenaamd niet akkoord met de stelling van de heer Loones als zou de situatie rampzalig zijn, en wijst erop dat zij haar verantwoordelijkheid opneemt. De aanbevelingen van het Rekenhof gaan overigens meestal niet over de politieke beleidslijnen, maar om de praktische, technische essentie (*"nitty-gritty"*). De deskundigen van de FOD BOSA zijn grondig op de hoogte van deze materie en beheren de rekeningen op een ernstige, professionele manier.

Er werd wel degelijk vooruitgang geboekt, wat algemeen wordt erkend. Tegelijk is er inderdaad nog werk aan de winkel. De staatssecretaris betreurt echter dat de kritische opmerkingen van de heer Loones vooral de medewerkers van de FOD BOSA lijken te viseren, en ontkent dat men slecht bezig zou zijn.

Inzake de opmerking van de heer Loones over het Koninklijk Museum voor Kunst en Geschiedenis (KMKG) dat geen of onvoldoende interne controle uitvoert, geeft de staatssecretaris mee dat het aan ieder departement is om zelf zijn verantwoordelijkheid op te nemen. De medewerkers van de FOD BOSA trachten hen daarbij zoveel mogelijk te helpen, maar kunnen niet alles controleren. Dit is wel de reden dat de staatssecretaris het actieplan naar de Ministerraad gebracht heeft, zodat alle regeringsleden op de hoogte zijn van de problemen en ook een zicht krijgen op de pijnpunten bij hun eigen departementen. Dit is niet enkel een probleem van het departement Begroting maar van de hele regering. De staatssecretaris kan zich zeker vinden in de stelling dat er in het voornoemde geval sprake is van urgentie.

De voorbeelden van de heer Loones betreffen niet het algemeen bestuur, maar een aantal van de federale instellingen, zoals de musea en wetenschappelijke instellingen. De DG Federale Accountant & Procurement (DG FAP) geeft enkel de algemene rekeningen door aan het Rekenhof ter controle.

De staatssecretaris gaat vervolgens in op de vraag van de heer Vermeersch die wou vernemen of zij akkoord gaat met alle aanbevelingen van het Rekenhof en welke acties zij gaat ondernemen.

Les observations de la Cour des comptes sont toujours étayées. La secrétaire d'État n'entend pas les réfuter, mais souligne que certaines nuances qui n'apparaissent pas toujours dans le Cahier d'observations sont parfois nécessaires. Par exemple, le travail des comptables des SPF donne généralement satisfaction et ceux-ci connaissent les processus à suivre.

En ce qui concerne ses attentes en matière de certification, la Secrétaire d'État note que les différents services ont déployé de gros efforts au cours de l'année écoulée pour répondre aux observations de la Cour des comptes. Pour l'essentiel, ces efforts n'apparaîtront toutefois que dans les comptes relatifs à l'année 2023. La secrétaire d'État espère que la Cour des comptes notera déjà les progrès réalisés pour les comptes relatifs à l'année 2022, car ceux-ci sont manifestes. Il reste à savoir si les comptes relatifs à 2022 seront certifiés par la Cour des comptes. La secrétaire d'État craint cependant que ceux-ci ne reflètent pas encore suffisamment la prise en compte de l'ensemble des observations déjà émises par la Cour des comptes par le passé. De nombreuses difficultés doivent encore être résolues au sein de différents services publics. Comme l'a précédemment souligné M. Loones, l'ensemble des départements, et non seulement le département du Budget, sont affectés par celles-ci.

En outre, la secrétaire d'État ne partage pas le point de vue de M. Van Hees concernant une politique d'austérité qui serait menée délibérément. La marge importante que le budget 2024 a dégagée en faveur de nouveaux investissements et de nouvelles dépenses prouve le contraire. Un rapport du FMI qui paraîtra prochainement devrait confirmer qu'il n'est aucunement question d'austérité. Les difficultés de recrutement sont dues à l'insuffisance de l'offre sur le marché du travail et à la pénurie de certains profils plutôt qu'à une réduction des moyens alloués aux différents départements.

Il a ensuite été observé que les comptes n'étaient pas suffisamment détaillés. Si le projet de loi à l'examen contenait tous les détails, il serait trop volumineux. La secrétaire d'État renvoie aux explications complémentaires fournies par le personnel du SPF BOSA.

M. Dries Callens (Team Lead Reporting & Consolidation, DG Comptable fédéral & Procurement) souligne que les comptes détaillés de tous les départements et des 87 organismes fédéraux sont soumis au contrôle de la Cour des comptes et publiés dans les Livres. Ils peuvent être facilement consultés sur le site web de la Cour des comptes.

De opmerkingen van het Rekenhof zijn steeds onderbouwd. De staatssecretaris wil deze niet weerleggen, maar wijst erop dat er soms nood is aan nuancering die niet altijd tot uiting komt in het Boek van Opmerkingen. Zo leveren de boekhouders bij de FOD's over het algemeen goed werk en beseft men goed hoe er gewerkt moet worden.

Wat de vraag over de verwachtingen inzake de certificering betreft, stipt de staatssecretaris aan dat de verschillende diensten het afgelopen jaar grote inspanningen hebben geleverd om tegemoet te komen aan de opmerkingen van het Rekenhof. Deze inspanningen zullen echter voornamelijk pas zichtbaar zijn in de rekeningen van 2023. De staatssecretaris hoopt dat het Rekenhof ook al de vooruitgang opmerkt voor de rekeningen van 2022, want die is er zeker. Of het Rekenhof een certificering zal afleveren op de rekeningen van 2022 is af te wachten, maar gelet op hun opmerkingen in het verleden vreest de staatssecretaris dat deze onvoldoende zullen opgelost zijn in de cijfers van 2022. Er zijn nog heel wat zaken die opgelost moeten geraken bij verschillende overheidsdiensten. Zoals daarnet door meneer Loones aangegeven, is dit immers geen probleem van het departement begroting alleen, maar van alle onderdelen van de overheid.

Verder deelt de staatssecretaris de mening van de heer Van Hees inzake een bewust bezuinigingsbeleid niet. De grote marge voor nieuwe investeringen en uitgaven in de begroting voor 2024 bewijst het tegendeel. Ook in een IMF-rapport dat binnenkort verschijnt, zal wellicht allesbehalve sprake zijn van een bezuinigingspolitiek. De moeilijkheden om personeel aan te werven zijn eerder te wijten aan de krappe arbeidsmarkt en de moeilijkheden om bepaalde profielen te vinden dan aan een vermindering van de middelen voor de verschillende departementen.

Een volgende opmerking luidde dat de rekeningen onvoldoende gedetailleerd zijn. In het voorliggende wetsontwerp werden niet alle details opgenomen omdat dit te uitgebreid zou worden. De staatssecretaris verwijst naar de verdere toelichting door de medewerkers van de FOD BOSA.

De heer Dries Callens (Team Lead Rapportering en Consolidatie, DG Federale Accountant & Procurement) wijst erop dat de gedetailleerde rekeningen van alle departementen en van de 87 federale instellingen worden doorgestuurd naar het Rekenhof ter controle en opgenomen worden in de Boeken. Deze kunnen eenvoudig geraadpleegd worden op de website van het Rekenhof.

Mme Ann Goossens (*directeur général, DG Comptable fédéral & Procurement*) aborde la question du calendrier du plan d'action. Il ne s'agit pas d'un plan d'action unique devant prendre fin à une date précise, mais bien d'un processus continu. C'est pourquoi plusieurs plans d'action ont déjà été élaborés. La Cour des comptes formule généralement des observations pertinentes, quoique parfois assez strictes. Les priorités de la Cour des comptes correspondent à celles de l'administration et sont traitées en premier lieu; les autres actions font ensuite l'objet d'un suivi progressif.

L'oratrice ne pense pas qu'il soit judicieux d'établir une liste d'actions exhaustive. Il lui paraît préférable de se concentrer systématiquement sur les priorités.

Actuellement, il est important de prendre des mesures concernant les règles d'évaluation. Compte tenu du nombre important de parties concernées, cela prendra du temps.

Interrogée sur la possibilité que certaines missions soient prises en charge par les entités fédérées, Mme Goossens répond que c'est déjà le cas. En effet, les régions et les communautés sont représentées au sein de la Commission de la comptabilité publique (CCP). Il s'agit d'un forum de partage de connaissances et d'expériences.

En ce qui concerne le recrutement, l'oratrice souligne que les effectifs des différents services comptables dépendent de la taille des SPF et des organismes publics. L'une des tâches dévolues à la DG Comptable fédéral & Procurement consiste à regrouper les différentes comptabilités et à en remettre une version consolidée dans un court laps de temps. L'équipe s'est agrandie ces dernières années et se compose aujourd'hui de dix personnes. Il n'y a actuellement aucune perspective d'embauche de personnel supplémentaire. Par conséquent, il n'est pas envisageable que cette DG prodigue un soutien supplémentaire aux différents services et organismes publics. Les SPF sont cependant sous pression compte tenu de la pénurie de comptables, en particulier dans le secteur public.

M. Joris Schelkens (*conseiller Reporting & consolidation, DG Comptable fédéral & Procurement*) aborde ensuite l'état d'avancement des règles d'évaluation applicables aux musées. Le Comptable fédéral procure principalement un appui aux SPF et aux SPP, qui utilisent le programme comptable *Fedcom*. Les musées sont des services autonomes qui tiennent leur propre comptabilité. Ils livrent un produit fini dans l'outil de consolidation du

Mevrouw Ann Goossens (*directeur-generaal, DG Federal Accountant & Procurement*) gaat in op de vraag naar de timing van het actieplan. Dit actieplan is geen eenmalige zaak met een duidelijke einddatum, maar een continu proces. Vandaar dat er reeds verschillende actieplannen werden opgemaakt. Het Rekenhof formuleert meestal terecht, zij het soms vrij strikte opmerkingen. De prioriteiten van het Rekenhof komen overeen met deze van de administratie en worden eerst aangepakt; vervolgens worden geleidelijk de overige acties opgevolgd.

Het lijkt de spreker niet verstandig om een exhaustieve lijst met acties vast te leggen. Het verdient de voorkeur om zich stelselmatig op de prioriteiten te concentreren.

Momenteel is het belangrijk om stappen te zetten inzake de waarderingsregels. Dit zal tijd vergen, gezien de vele betrokken partijen.

Op de vraag of er zaken overgenomen kunnen worden van de deelstaten, antwoordt mevrouw Goossens dat dit reeds het geval is. De Gewesten en Gemeenschappen zijn immers vertegenwoordigd in de Commissie Openbare Comptabiliteit (COC). In dit forum kunnen kennis en ervaringen uitgewisseld worden.

Inzake de vraag over rekrutering, wijst de spreker erop dat de verschillende boekhouddiensten groter of kleiner zijn al naar gelang de omvang van de FOD's en instellingen. De DG Federale Accountant & Procurement brengt, naast enkele andere taken, de verschillende boekhoudingen samen en zorgt in een kort tijdsbestek voor een geconsolideerde versie. Het team groeide de voorbije jaren aan tot tien medewerkers. Er zijn momenteel geen vooruitzichten om meer personeel aan te werven. Bijkomende ondersteuning voor de verschillende overheidsdiensten en instellingen behoort bijgevolg niet tot de mogelijkheden. De FOD's staan evenwel onder druk, gezien het feit dat boekhouder een knelpuntberoep blijft, zeker binnen een overheidscontext.

De heer Joris Schelkens (*adviseur Rapportering en Consolidatie, DG Federale Accountant & Procurement*) gaat vervolgens in op de stand van zaken van de waarderingsregels voor de musea. De Federale Accountant ondersteunt vooral de FOD's en POD's, die het boekhoudprogramma *Fedcom* gebruiken. De musea zijn autonome diensten die hun eigen boekhouding voeren en een afgewerkt product leveren in de consolidatietool

Comptable fédéral. Le soutien apporté par le SPF BOSA est moins important en raison de cette autonomie.

Il a été demandé si ces entités adopteraient les règles d'évaluation applicables aux Communautés. Cette responsabilité incombe aux musées et au ministre compétent. Par ailleurs, toutes les règles de la *Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen* (VABN) ne peuvent pas être reprises intégralement, notamment en raison de l'utilisation d'un autre logiciel comptable au niveau fédéral, d'où les ajustements nécessaires. Les règles en question ne sont dès lors pas copiées directement, mais certains exemples peuvent servir d'inspiration pour les institutions fédérales, comme c'est le cas pour les avis de la Commission des normes comptables (CNC).

En ce qui concerne les règles d'évaluation relatives aux postes diplomatiques, l'orateur indique que le SPF Affaires étrangères n'a pas encore transmis ses rapports d'estimation. En attendant, la classification des postes diplomatiques à l'étranger s'est poursuivie en fonction du type de bâtiments.

Pour ce qui est du contrôle des pensions des différentes entités, cette compétence incombe à la ministre des Pensions.

Mme Ann Goossens (directrice générale de la DG Comptable fédéral et Procurement) revient enfin sur le commentaire de M. Van Hees selon lequel les comptes ne sont pas suffisamment détaillés.

Un schéma légal est prévu pour établir le bilan et le compte de résultats. Toutes les données des comptes annuels consolidés proviennent des comptes annuels individuels de l'ensemble des SPF et des institutions. Les comptes individuels sont disponibles sur le site web de la Cour des comptes. Pour plus de détails concernant les exigences légales, l'oratrice renvoie au SPF Finances.

C. Répliques et réponses complémentaires de la secrétaire d'État

M. Sander Loones (N-VA) note que des progrès ont été réalisés, mais qu'il reste encore beaucoup de travail à accomplir. Il se dit rassuré par le fait que le service compétent suit de près la situation.

L'intervenant juge toutefois excessif de prétendre que l'on est sur la bonne voie. Il revient sur l'utilisation de l'expression "*nitty-gritty*" pour qualifier les observations formulées par la Cour des comptes. Il estime que l'on a affaire à des dossiers très importants et donne l'exemple

van de Federale Accountant. De ondersteuning door de FOD BOSA staat wegens deze autonomie op een lager niveau.

Er werd gevraagd of deze entiteiten de waarderingsregels van de Gemeenschappen zullen overnemen. Dit is de verantwoordelijkheid van de musea en van de bevoegde minister. Anderzijds kunnen niet alle regels van de Vlaamse Adviescommissie Boekhoudkundige Normen (VABN) zomaar volledig worden overgenomen, onder andere omdat een ander boekhoudprogramma wordt gebruikt dan op federaal niveau, wat de nodige repercussies heeft. Er wordt bijgevolg niet rechtstreeks gekopieerd, maar sommige voorbeelden kunnen wel als inspiratiebron dienen voor federale instellingen, net zoals dat het geval is voor de adviezen van de Commissie voor Boekhoudkundige Normen (CBN).

Wat de waarderingsregels voor diplomatieke posten betreft, laat de spreker weten dat de schattingsverslagen nog niet werden ontvangen van de FOD Buitenlandse Zaken. In afwachting daarvan werd ondertussen verder gewerkt aan een classificering van de buitenlandse posten naar gelang het soort gebouwen.

Inzake de controle van de pensioenen van de verschillende entiteiten, is de minister van Pensioenen bevoegd.

Mevrouw Ann Goossens (directeur-generaal, DG Federal Accountant & Procurement) gaat ten slotte in op de opmerking van de heer Van Hees dat de rekeningen onvoldoende gedetailleerd zijn.

Er bestaat een wettelijk schema voor het invullen van de balans en de resultaatrekening. Alle gegevens van de geconsolideerde jaarrekening vloeien voort uit deze individuele jaarrekeningen van de verschillende FOD's en instellingen. De individuele rekeningen zijn beschikbaar op de website van het Rekenhof. Voor meer details inzake de wettelijke vereisten verwijst de spreker naar de FOD Financiën.

C. Replieken en bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

De heer Sander Loones (N-VA) onthoudt dat er vooruitgang geboekt wordt, maar dat er anderzijds nog veel werk op de plank ligt. Het stelt hem gerust dat de bevoegde dienst de situatie nauwgezet opvolgt.

Het lijkt echter overdreven om te verklaren dat men goed bezig is. De spreker komt terug op de typering van de opmerkingen van het Rekenhof als *nitty-gritty*. Hij is van oordeel dat het ernstige zaken betreft, en geeft het voorbeeld van het dossier van de boeking van de fiscale

de la comptabilisation des recettes fiscales. Si seuls des détails posaient problème, la Cour des comptes finirait par certifier les comptes. Il reste toutefois fort à faire pour parvenir à une image fidèle des comptes, pour obtenir un outil de gestion performant et pour avoir une connaissance aiguisée des opérations comptables. L'intervenant ne comprend pas pourquoi la secrétaire d'État n'ose pas l'admettre. Sur ce plan, les services font preuve d'un plus grand réalisme, mais la clé se situe au niveau politique.

Les différentes administrations et entités autonomisées ne font pas toutes correctement leur travail. Il subsiste des problèmes fondamentaux en ce qui concerne l'application des règles comptables. Il appartient au SPF BOSA de faire tomber les cloisons entre les institutions publiques. La secrétaire d'État n'insiste toutefois pas sur l'urgence politique, puisqu'elle semble qualifier les observations de la Cour des comptes de détails et déclare que chaque service public doit prendre ses propres responsabilités. Or, c'est la secrétaire d'État qui porte la responsabilité politique finale pour la totalité des comptes. Elle devrait donc redoubler d'efforts.

C'est la raison pour laquelle l'intervenant souligne que le budget devrait relever de la compétence d'un vice-premier ministre, afin d'attirer systématiquement l'attention du Conseil des ministres restreint sur ces dossiers de première importance. Si les chiffres ne donnent pas une image fidèle de la réalité, il n'est pas possible de mener des politiques de qualité. Il convient dès lors d'assurer de manière cohérente le suivi du plan d'action.

L'intervenant ne cessera de rappeler que des comptes annuels en équilibre constituent une question d'intérêt général, indépendante du paysage politique et des considérations partisans.

Mme Alexia Bertrand, secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, adjointe au ministre de la Justice et de la Mer du Nord, tient à clarifier l'expression "nitty-gritty" utilisée pour qualifier les observations formulées par la Cour des comptes. Cette expression désigne "les faits ou les détails les plus importants d'un sujet déterminé, soit le cœur ou l'essence de la question".

La secrétaire d'État ajoute qu'elle est quasiment toujours présente au Conseil des ministres restreint et qu'elle attire toute l'attention nécessaire sur le budget. Le titre de vice-premier ministre n'apporterait rien de plus.

M. Sander Loones (N-VA) se réjouit que la secrétaire d'État participe au Conseil des ministres restreint, mais

opbrengsten. Indien enkel de details problematisch zijn, zou het Rekenhof de rekeningen wel degelijk certificeren. Er is zeer veel werk te doen om wel een getrouw beeld van de rekeningen te krijgen, om een volwaardig beheersinstrument te hebben en om de kennis van de boekhoudverrichtingen te beheersen. De spreker begrijpt niet waarom de staatssecretaris dat niet durft toe te geven. De diensten zijn op dat vlak realistischer, maar de sleutel ligt op politiek niveau.

De verschillende administraties en verzelfstandigde entiteiten doen hun werk niet allemaal naar behoren. Er blijven fundamentele problemen met de boekhoudkundige regels bestaan. Het is de taak van de FOD BOSA om de muren tussen de verkokerde overheidsinstellingen te doorbreken. De politieke urgentie wordt door de staatssecretaris echter niet benadrukt, aangezien zij de opmerkingen van het Rekenhof als details lijkt te bestempelen en verklaart dat elke overheidsdienst zijn eigen verantwoordelijkheid opneemt. De staatssecretaris heeft echter de finale politieke verantwoordelijkheid voor de totaliteit van de rekeningen en dient bijgevolg meer inspanningen te leveren.

Om die reden benadrukt de spreker dat Begroting de bevoegdheid van een vicepremier zou moeten zijn, opdat het kernkabinet voortdurend aan deze wezenlijke dossiers herinnerd wordt. Indien de cijfers niet waarheidsgetrouw zijn, kan er geen deugdelijk beleid gevoerd worden. Het actieplan dient dan ook consequent opgevolgd worden.

De spreker zal blijven benadrukken dat een sluitende jaarrekening een zaak van algemeen belang is, los van partijpolitieke constellaties.

Mevrouw Alexia Bertrand, staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming, toegevoegd aan de minister van Justitie en Noordzee, schept duidelijkheid over het woord "nitty-gritty" dat werd gebruikt om de opmerkingen van het Rekenhof te omschrijven. Dit wordt gedefinieerd als "de belangrijkste feiten of details over een bepaald thema, de kern of essentie".

Voorts laat de staatssecretaris weten bijna altijd aanwezig te zijn op het kernkabinet en de nodige aandacht op de begroting te vestigen. De titel van vicepremier doet er in dat opzicht niet toe.

De heer Sander Loones (N-VA) juicht de aanwezigheid van de staatssecretaris op het kernkabinet toe, maar

préconise que les comptes y soient effectivement traités en priorité pour pouvoir tabler sur une certification de la Cour des comptes et sur un rapportage professionnel au Parlement. L'administration semble prendre davantage conscience de l'urgence que la secrétaire d'État.

L'intervenant reconnaît en outre qu'il y a effectivement eu un malentendu sur la manière de qualifier les observations formulées par la Cour des comptes. Il ne s'agit pas des détails mais de l'essence de la question, comme l'a précisé à juste titre la secrétaire d'État.

M. Wouter Beke (cd&v) revient sur la réponse apportée à la problématique des pensions. La Banque nationale de Belgique (BNB) a déjà pris des mesures concernant le plafond Wijninckx. La représentante du SPF BOSA a indiqué que cette problématique relevait de la responsabilité de la ministre des Pensions. Il est toutefois important d'adopter la même ligne de conduite pour toutes les institutions publiques. Les mesures prises par le Parlement pour limiter ce plafond devraient s'appliquer à l'ensemble des institutions, sans quoi il restera toujours l'un ou l'autre service ou organisme à la traîne. L'intervenant appelle donc la secrétaire d'État à faire de ce dossier une priorité, en concertation avec la ministre des Pensions.

M. Wouter Vermeersch (VB) constate que beaucoup de choses restent à faire et demande de poursuivre ce débat en se fondant sur une évaluation des plans d'action précédents.

Dès lors que la Cour des comptes n'est pas en mesure d'obtenir une image fidèle des comptes de l'Administration générale, le groupe VB votera contre.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) conteste le fait que l'opposition exagère en affirmant que le SPF BOSA travaille mal, comme l'affirmait la secrétaire d'État. Tout d'abord, personne n'a fait une telle déclaration, et en plus cela ne correspond pas à la réalité puisque les représentants du SPF BOSA disent que le problème se situe au niveau des SPF et des autres institutions.

L'intervenant ne fera pas comme la secrétaire d'État en l'accusant de dire que la Cour des comptes travaille mal quand elle affirme que "Les comptes annuels 2022 ne donnent toujours pas une image fidèle de la situation financière et patrimoniale de l'administration générale."

Selon la secrétaire d'État, il n'est pas question d'austérité. Néanmoins, les effectifs du SPF Finances sont

stelt voor dat er dan ook daadwerkelijk prioriteit aan de rekeningen wordt gegeven, zodat er wel een certificering van het Rekenhof en een professionele terugkoppeling naar het Parlement mogen worden verwacht. De administratie lijkt de urgentie eerder te beseffen dan de staatssecretaris.

De spreker merkt voorts op dat er inderdaad een misverstand was over de manier waarop de opmerkingen van het Rekenhof werden omschreven. Dit gaat niet over de details, maar over de kern van de zaak, zoals de staatssecretaris terecht heeft verduidelijkt.

De heer Wouter Beke (cd&v) komt terug op het antwoord in verband met de pensioenproblematiek. De Nationale Bank van België (NBB) nam reeds initiatieven in verband met het plafond-Wijninckx. De vertegenwoordigster van de FOD BOSA gaf aan dat dit de verantwoordelijkheid van de minister van Pensioenen is. Het is echter belangrijk om voor alle overheidsinstellingen dezelfde lijn te trekken. De initiatieven van het Parlement om dit plafond te beperken zouden voor iedereen moeten gelden, zo niet is men voor elke dienst of instelling op achtervolgen aangewezen. De spreker roept de staatssecretaris dan ook op om samen met de minister van Pensioenen een prioriteit te maken van dit dossier.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stelt vast dat er nog heel wat werk aan de winkel is en vraagt een vervolg op dit debat op basis van een evaluatie van de vorige actieplannen.

Aangezien het Rekenhof geen getrouw beeld van de rekeningen van het Algemeen Bestuur kan krijgen, zal de VB-fractie tegenstemmen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) is het niet eens met de stelling van de staatssecretaris dat de oppositie overdrijft als ze beweert dat BOSA slecht functioneert. Ten eerste heeft niemand iets in die trant verklaard en bovendien strookt dat niet met de werkelijkheid, aangezien de vertegenwoordigers van de FOD BOSA zeggen dat het probleem op het niveau van de FOD's en van de andere instellingen dient te worden gezocht.

De spreker zal niet doen wat de staatssecretaris heeft gedaan en haar ervan beschuldigen te beweren dat het Rekenhof slecht functioneert wanneer die instelling stelt dat de jaarrekeningen nog steeds geen getrouw beeld geven van de financiële en patrimoniale toestand van de overheid.

Volgens de staatssecretaris is er geen sprake van bezuinigingen. Niettemin is het aantal medewerkers bij

passés de 21.160 collaborateurs en 2020, quand le gouvernement s'est mis en place, à 19.692 collaborateurs en 2023.

La secrétaire d'État invoque les difficultés à recruter. Ce gouvernement a tout de même décidé des réductions de frais de personnel et de fonctionnement, sans compter les sous-utilisations récurrentes. Les faits sont têtus et démontrent que l'austérité est une réalité.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Articles 2 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 10 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 10 voix contre 3.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Khalil Aouasti;

MR: Marie-Christine Marghem, Mathieu Bihet;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyck.

Ont voté contre:

N-VA: Sander Loones;

de FOD Financiën sedert 2020, bij het aantreden van de huidige regering, gedaald van 21.160 naar 19.692 in 2023.

De staatssecretaris stelt in dat verband dat het moeilijk is nieuwe krachten aan te trekken. En toch heeft de regering beslist te besparen op de personeels- en werkingskosten, zonder rekening te houden met de re-currente onderbenuttingen. De feiten liegen er niet om en bewijzen dat er wel degelijk wordt bezuinigd.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 2 tot 14

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 10 tegen 3 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Gilles Vanden Burre;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Khalil Aouasti;

MR: Marie-Christine Marghem, Mathieu Bihet;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyck.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sander Loones;

VB: Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur,

Wouter Vermeersch

La présidente,

Marie-Christine Marghem

VB: Wouter Vermeersch;

PVDA-PTB: Marco Van Hees.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

Wouter Vermeersch

De voorzitter,

Marie-Christine Marghem