

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 novembre 2023

PROJET DE LOI**portant confirmation d'arrêtés royaux
relatifs aux cotisations obligatoires
au Fonds budgétaire pour la santé et
la qualité des animaux et
des produits animaux****Rapport**fait au nom de la commission
de la Santé et de l'Égalité des chances
par
M. Patrick Prévot**Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	5

*Voir:*Doc 55 **3553/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 november 2023

WETSONTWERP**houdende bekrachtiging van koninklijke
besluiten betreffende de verplichte bijdragen
aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid
en de kwaliteit van de dieren en
de dierlijke producten****Verslag**namens de commissie
voor Gezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door
de heer **Patrick Prévot****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

*Zie:*Doc 55 **3559/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

10566

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Roberto D'Amico

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Snelpe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Barbara Creemers, Louis Mariage, Simon Moutquin, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 25 octobre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, M. David Clarinval, indique que la loi portant dispositions diverses en matière d'agriculture et de santé animale du 12 mars 2023 prévoyait l'abrogation de la législation existante concernant les cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour les secteurs lait, volaille, bovin, petits ruminants et porcin au 31 mars 2023.

En vue d'une perception simplifiée et plus efficace des cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, il était nécessaire d'harmoniser les cinq procédures de perception existantes pour les cinq sous-fonds par le biais de nouveaux arrêtés royaux qui sont entrés en vigueur le 1^{er} avril 2023.

Selon la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, un arrêté royal relatif aux cotisations obligatoires doit être confirmé par le législateur dans l'année qui suit celle de sa publication au *Moniteur belge*.

Le projet de loi à l'examen confirme les cinq arrêtés royaux.

Dans l'avant-projet de loi soumis au Conseil d'État pour avis, l'article 7 confirmait également l'arrêté royal du 16 avril 2023 modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 fixant les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits.

Le Conseil d'État indique, dans son avis du 11 août 2023, que l'arrêté royal du 16 avril 2023 a comme fondement juridique l'article 10, alinéa 4, de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits, et que l'article 10 ne prévoit aucune confirmation par le législateur.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 oktober 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, de heer David Clarinval, geeft aan dat de wet houdende diverse bepalingen inzake landbouw en diergezondheid van 12 maart 2023 voorzag in de opheffing van de bestaande wetgeving betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de sectoren zuivel, pluimvee, runderen, kleine herkauwers en varkens op 31 maart 2023.

Met het oog op een vereenvoudigde en efficiëntere in-ning van de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, was het noodzakelijk om de bestaande inningsprocedures voor de vijf deelfondsen te harmoniseren via nieuwe koninklijke besluiten die op 1 april 2023 in werking zijn getreden.

Volgens de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten moet een koninklijk besluit betreffende de verplichte bijdragen worden bekrachtigd door de wetgever in het jaar volgend op dat van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

In het wetsontwerp dat voorligt worden de vijf koninklijke besluiten bekrachtigd.

In het voorontwerp van wet dat voor advies werd voorgelegd aan de Raad van State werd in artikel 7 ook het koninklijk besluit van 16 april 2023 tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 tot vaststelling van de retributies en bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en producten bekrachtigd.

De Raad van State geeft in zijn advies van 11 augustus 2023 aan dat het KB van 16 april 2023 als rechtsgrond artikel 10, vierde lid van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten heeft en dat dat artikel 10 niet voorziet in een bekrachtiging door de wetgever.

Par voie de conséquence, la confirmation de l'arrêté royal du 16 avril 2023 a été retirée du projet de loi à l'examen.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

a. Questions et observations des membres

Mme Mieke Claes (N-VA) n'a aucune observation à formuler sur le contenu du projet de loi. Elle tient néanmoins à souligner que le groupe N-VA considère que la compétence en matière de sécurité de la chaîne alimentaire devrait être transférée aux entités fédérées. L'agriculture belge est actuellement confrontée à de nombreux défis et la meilleure manière de les relever se situe au niveau régional. Les entités fédérées devraient donc être intégralement compétentes en matière d'agriculture.

M. Robby De Caluwé (Open Vld) souhaite avoir une idée de l'ordre de grandeur des contributions attendues des cinq secteurs cités. Il s'enquiert également du niveau actuel des réserves du Fonds sanitaire. Il est important de le connaître pour vérifier si la réserve financière est capable de résister à des situations de crise.

Certaines dispenses sont-elles également prises en compte, par exemple une dispense qui serait accordée en cas de recrudescence de la maladie de la langue bleue ou fièvre catarrhale ovine?

Près de 90 % des élevages de porcs que compte notre pays sont établis en Flandre. Dans le contexte de la problématique de l'azote, la Flandre a mis en place un scénario de réduction des émissions. En est-il tenu compte? Autrement dit, est-il tenu compte d'une baisse des recettes destinées au Fonds sanitaire?

Mme Dominiek Snelpe (VB) s'interroge sur la fonction du Fonds sanitaire. De quel budget dispose-t-il?

En outre, l'intervenante considère, à l'instar de Mme Claes, que les entités fédérées devraient acquérir la compétence en matière de sécurité de la chaîne alimentaire. En sa qualité de ministre des Réformes institutionnelles, M. Clarinval devrait s'atteler à cette question. Quel est l'état d'avancement des réformes institutionnelles en ce qui concerne le volet agricole?

Als gevolg daarvan werd de bekrachtiging van het KB van 16 april 2023 uit het voorliggend wetsontwerp gehaald.

II. — ALGEMENE BESPREKING

a. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Mieke Claes (N-VA) heeft geen opmerkingen over de inhoud van het wetsontwerp. Zij wenst wel te benadrukken dat, voor de N-VA-fractie, de bevoegdheid voor de veiligheid van de voedselketen overgeheveld moet worden naar de deelstaten. De landbouw in ons land staat voor heel wat uitdagingen, maar die uitdagingen kunnen best in de regio's worden aangegaan. De deelstaten moeten dus volledig bevoegd worden gemaakt voor landbouw.

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) vraagt een overzicht van de grootorde van de bijdragen die van de vijf genoemde sectoren worden verwacht. Hij vraagt ook wat de huidige stand is van de reserves van het Sanitair Fonds. Het is belangrijk om dit te weten, zodat men kan nagaan of de financiële reserve bestand is tegen crisissituaties.

Wordt er ook rekening gehouden met een aantal vrijstellingen, bijvoorbeeld met een vrijstelling die zou worden gegeven indien het blauwtongvirus zou oprukken?

Ongeveer 90 % van de varkenshouderijen in ons land zijn gevestigd in Vlaanderen. In het kader van de stikstofproblematiek wordt er in Vlaanderen gewerkt aan een afbouwscenario. Wordt daarmee rekening gehouden? Wordt er met andere woorden rekening gehouden met een vermindering van de inkomsten voor het Sanitair Fonds?

Mevrouw Dominiek Snelpe (VB) zou graag weten waarvoor het Sanitair Fonds dient. Over hoeveel middelen beschikt het Fonds ondertussen?

Daarnaast is de spreekster, net als mevrouw Claes, van mening dat de deelstaten bevoegd zouden moeten zijn voor het domein Veiligheid van de Voedselketen. Als minister bevoegd voor Institutionele Hervorming, zou de heer Clarinval er werk van moeten maken. Hoe ver is de institutionele hervorming reeds gevorderd voor wat het luik Landbouw betreft?

b. Réponses du ministre

Le ministre indique qu'aucune nouvelle mesure n'a été prise en matière de régionalisation du secteur agricole.

Le ministre transmet aux membres un relevé des recettes, dépenses et réserves du Fonds budgétaire entre 2017 et 2022, ventilées par secteur. Il explique qu'en 2022, la propagation de la grippe aviaire en Belgique a nécessité de puiser dans les réserves du Fonds sanitaire avicole.

Le ministre transmettra également à la commission un relevé des contributions exactes réclamées à chaque secteur.

Il est effectivement tenu compte d'une éventuelle propagation de la maladie de la langue bleue.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**Section 1^{re}***Disposition générale***Article 1^{er}**

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Section 2

Confirmation de l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour les entreprises détenant des ovins, caprins et cervidés

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

b. Antwoorden van de minister

De minister geeft aan dat er geen nieuwe stappen zijn gezet op het vlak van de regionalisering van het domein Landbouw.

Voorts bezorgt de minister de leden een overzicht van de ontvangsten, uitgaven en reserves van het Begrotingsfonds van 2017 tot 2022, opgesplitst per sector. Hij legt uit dat in het jaar 2022 uit de reserves van het Fonds Pluimvee moest worden geput, omwille van de verspreiding van vogelgriep in ons land.

De minister zal de commissie ook een overzicht bezorgen van de exacte bijdragen die van elke sector worden gevraagd.

Er wordt inderdaad rekening gehouden met een mogelijke verspreiding van het blauwtongvirus.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN**Afdeling 1***Algemene bepaling***Artikel 1**

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 2

Bekrachtiging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor bedrijven waar schapen, geiten en hertachtigen gehouden worden

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Section 3

Confirmation de l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur volailles

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Section 4

Confirmation de l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur bovins

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Section 5

Confirmation de l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur porcs

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Section 6

Confirmation de l'arrêté royal du 14 mars 2023 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur lait

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Afdeling 3

Bekrachtiging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector pluimvee

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 4

Bekrachtiging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector runderen

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 5

Bekrachtiging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector varkens

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 6

Bekrachtiging van het koninklijk besluit van 14 maart 2023 betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector zuivel

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Mieke Claes;

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers;

PS: Patrick Prévot, Hugues Bayet;

VB: Dominiek Sneppe;

MR: Daniel Bacquellaine, Caroline Taquin;

PVDA-PTB: Roberto d'Amico;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Karin Jiroflée.

Ont voté contre:

Nihil.

Se sont abstenus:

Nihil.

Le rapporteur,

Patrick Prévot

Le président,

Roberto D'Amico

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiqué.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Mieke Claes;

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers;

PS: Patrick Prévot, Hugues Bayet;

VB: Dominiek Sneppe;

MR: Daniel Bacquellaine, Caroline Taquin;

PVDA-PTB: Roberto d'Amico;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Karin Jiroflée.

Hebben tegengestemd:

Nihil.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapporteur,

Patrick Prévot

De voorzitter,

Roberto D'Amico

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): niet meegedeeld.