

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 octobre 2023

PROJET DE LOI

**portant des dispositions diverses
en matière de taxe sur la valeur ajoutée**

Amendements

**Avis du Conseil d'État n° 74.158/1/V
du 15 septembre 2023**

Voir:

Doc 55 **3569/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 oktober 2023

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen
inzake belasting over de toegevoegde waarde**

Amendementen

**Advies van de Raad van State nr. 74.158/1/V
van 15 september 2023**

Zie:

Doc 55 **3569/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.

N° 1 du gouvernement

Art. 30

Après l'article 30, insérer un chapitre 13, intitulé:

“Chapitre 13. Règles particulières de recouvrement du Code des impôts sur les revenus 1992”.

Le ministre des Finances,

Vincent Van Peteghem

Nr. 1 van de regering

Art. 30

Na artikel 30, een hoofdstuk 13 invoegen, luidende:

“Hoofdstuk 13. Bijzondere invorderingsregels van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992”.

De minister van Financiën,

Vincent Van Peteghem

N° 2 du gouvernement

Art. 31 (nouveau)

Dans le chapitre 13 précité, insérer un article 31, rédigé comme suit:

“Art. 31. Dans l’article 470/2 du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 31 juillet 2017, l’alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“Ces avances sont payées le troisième jour ouvrable avant la fin du mois pour les mois de septembre, octobre, novembre et décembre de l’exercice d’imposition en cours, et pour les mois de janvier, février, mars et avril de l’année civile suivant l’exercice d’imposition concerné. Pour toutes les communes, un pourcentage d’octroi identique est fixé pour les recettes estimées de l’exercice d’imposition en cours, pour chaque mois de la période couvrant septembre à décembre et pour chaque mois de la période s’étendant de janvier à avril. Le pourcentage d’octroi s’élève à 14 p.c. des recettes estimées pour l’exercice d’imposition en cours pour chaque mois de la période de septembre à décembre de l’exercice d’imposition en cours, et à 6 p.c. pour chaque mois de la période de janvier à avril de l’année qui suit l’exercice d’imposition concerné. Le Roi peut ajuster ces pourcentages par période de 4 mois consécutifs rattachés à l’exercice d’imposition en cours ou à l’année civile suivante sans que ceux-ci ne puissent être inférieurs à 5 p.c. ni supérieurs à 15 p.c. mensuellement. De cette manière, la somme totale des pourcentages fixés devra toujours représenter quatre-vingts pour cent des recettes estimées pour un exercice d’imposition.”

JUSTIFICATION

À la suite de l’adaptation de la comptabilité fédérale et afin d’appliquer la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral, la comptabilisation des montants qui devront être versés à l’ensemble des villes et communes devra s’effectuer sur la base, d’une part, de la

Nr. 2 van de regering

Art. 31 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 13, een artikel 31 invoegen, luidende:

“Art. 31. In artikel 470/2 van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 31 juli 2017, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

“Deze voorschotten worden betaald op de derde laatste werkdag van de maand voor de maanden september, oktober, november en december van het lopende aanslagjaar en voor de maanden januari, februari, maart en april van het kalenderjaar dat volgt op het betrokken aanslagjaar. Er wordt voor alle gemeenten een identiek toekenningspercentage van de geraamde ontvangsten van het lopende aanslagjaar vastgelegd voor elke maand in de periode september tot december en voor elke maand in de periode januari tot april. Het toekenningpercentage bedraagt 14 pct. van de geraamde ontvangsten van het lopende aanslagjaar voor elk van de maanden van september tot en met december van het lopende aanslagjaar en 6 pct. voor elk van de maanden van januari tot en met april van het kalenderjaar volgend op het betrokken aanslagjaar. De Koning kan die percentages aanpassen zonder per periode van vier opeenvolgende maanden in het lopende aanslagjaar of in het daaropvolgende kalenderjaar lager te gaan dan 5 pct. per maand of hoger dan 15 pct. per maand. Het totaal van de op die manier vastgelegde percentages moet steeds tachtig procent vertegenwoordigen van de geraamde ontvangsten van een aanslagjaar.”

VERANTWOORDING

Ingevolge de aanpassing van het federale boekhoudsysteem en met het oog op de toepassing van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, zal het in rekening brengen van de bedragen, die aan alle steden en gemeenten

partie préfinancement des enrôlements et, d'autre part, sur le solde des recettes perçues par le SPF Finances.

À la suite de cette adaptation, la partie préfinancement des enrôlements de novembre 2023 et de décembre 2023 étant à comptabiliser en 2023, et non plus en 2024, les villes et communes devraient percevoir un montant supplémentaire total estimé à 930 millions d'euros en 2023.

L'article 470/2 CIR 92 prévoit qu'en ce qui concerne le produit de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques, le Service public fédéral Finances octroie, par dérogation à l'article 470/1 CIR 92, aux communes, s'agissant dudit produit de la taxe communale additionnelle à l'impôt des personnes physiques, des avances mensuelles sur une période de huit mois, représentant 80 p.c. des recettes estimées de l'exercice d'imposition en cours.

L'adaptation précitée de la comptabilité fédérale doit dès lors s'accompagner en ce qui concerne ces avances mensuelles faites aux communes d'une revalorisation des pourcentages d'octroi prévus à l'article 470/2, alinéa 2, CIR 92 afin que les montants versés soient en conformité avec la modification du système de comptabilisation.

En effet, les versements à effectuer dépendent principalement des pourcentages mensuels prévus dans l'article 470/2, alinéa 2, CIR 92.

Jusqu'en 2022, les taux repris dans l'article 470/2, alinéa 2, CIR 92 correspondaient, dans l'ensemble, à la réalité.

Avec le changement du système de comptabilité et sans une intervention du législateur pour adapter les taux prévus à l'article 470/2, alinéa 2, CIR 92, les versements aux communes pourraient fortement s'éloigner de la situation budgétaire estimée par ces dernières.

L'article 470/2, alinéa, 2 CIR 92, adapté, prévoit par conséquent un pourcentage d'octroi de 14 p.c. pour les 4 premiers mois (période de septembre à décembre) et un pourcentage d'octroi de 6 p.c. pour les 4 derniers mois (période de janvier à avril).

Par mesure de précaution, la fourchette laissée au Roi pour l'ajustement de ces pourcentages d'octroi est également

zullen moeten worden betaald, gebeuren op basis van het gedeelte van de voorfinanciering van de inkohieringen enerzijds en het saldo van de ontvangsten ontvangen door de FOD Financiën anderzijds.

Aangezien door deze aanpassing het gedeelte van de voorfinanciering van de inkohieringen voor de maanden november en december 2023 dient te worden geboekt in 2023, en niet langer in 2024, wordt geraamd dat alle steden en gemeenten in totaal 930 miljoen euro extra zullen ontvangen in 2023.

Artikel 470/2 WIB92 bepaalt dat met betrekking tot de opbrengst van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, de Federale Overheidsdienst Financiën, in afwijking van artikel 470/1 WIB 92, gedurende een periode van acht maanden aan de gemeenten maandelijkse voorschotten toekent met betrekking tot die opbrengst van de aanvullende gemeentebelasting op de personenbelasting, die 80 pct. vertegenwoordigen van de geraamde ontvangsten van het lopende aanslagjaar.

De bovengenoemde aanpassing van het federale boekhoudsysteem moet dus, wat deze maandelijkse voorschotten aan de gemeenten betreft, worden vergezeld van een herwaardering van de toekenningspercentages bepaald in artikel 470/2, tweede lid, WIB 92, opdat de gestorte bedragen in overeenstemming zijn met de wijziging in het boekhoudsysteem.

De uit te voeren stortingen hangen immers voornamelijk af van de maandelijkse percentages bepaald in artikel 470/2, tweede lid, WIB 92.

Tot 2022 kwamen de tarieven van artikel 470/2, tweede lid, WIB 92 overeen met de realiteit.

Met de wijziging van het boekhoudsysteem en zonder tussenkomst van de wetgever om de in artikel 470/2, tweede lid, WIB 92 bedoelde percentages aan te passen, zouden de betalingen aan de gemeenten sterk kunnen afwijken van de door deze laatste geraamde begrotings situatie.

Artikel 470/2, tweede lid, WIB 92, zoals aangepast, voorziet derhalve in een toekenningspercentage van 14 pct. voor de eerste 4 maanden (periode van september tot en met december) en een toekenningspercentage van 6 pct. voor de laatste 4 maanden (periode van januari tot en met april).

Bij wijze van voorzorgsmaatregel wordt ook de marge voor de Koning voor de aanpassing van deze toekenningspercentages

revue. Cette dernière est élargie afin de permettre que les pourcentages ne puissent être ni inférieurs à 5 p.c., ni supérieurs à 15 p.c., mensuellement.

Le ministre des Finances,

Vincent Van Peteghem

herzien. Deze laatste wordt uitgebreid zodat de percentages maandelijks niet minder dan 5 pct. en niet meer dan 15 pct. mogen bedragen.

De minister van Financiën,

Vincent Van Peteghem

N° 3 du gouvernement

Art. 32 (nouveau)

Dans le chapitre 13 précité, insérer un article 32, rédigé comme suit:

“Art. 32. Pour toute avance qui aurait été versée sur la base de l’article 470/2 du Code des impôts sur les revenus 1992 tel qu’il existait avant l’entrée en vigueur la présente loi, en ce qui concerne les mois de septembre, octobre, novembre ou décembre de l’année 2023, une régularisation sera opérée conformément aux règles fixées par l’article 470/2 du Code des Impôts sur les revenus 1992 tel que modifié par la présente loi.”

JUSTIFICATION

Les avances prévues par l’article 470/2 du Code des impôts sur les revenus 1992 doivent être payées le troisième jour ouvrable avant la fin du mois pour les mois de septembre, octobre, novembre et décembre.

La date de publication de la présente loi étant encore incertaine au moment de la rédaction de la nouvelle version de l’article 470/2 du Code des impôts sur les revenus 1992, il est prévu par cette disposition transitoire que si des avances sont payées avant l’entrée en vigueur de la présente loi, sur la base de la loi ancienne, ces paiements feront l’objet d’une régularisation conformément aux règles fixées par l’article 470/2 du Code des impôts sur les revenus 1992 tel que modifié par la présente loi.

Le ministre des Finances,

Vincent Van Peteghem

Nr. 3 van de regering

Art. 32 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 13, een artikel 32 invoegen, luidende:

“Art. 32. Voor elk voorschot dat zou worden overgemaakt op basis van het artikel 470/2 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 zoals het bestond voor de inwerkingtreding van deze wet, zal, wat betreft de maanden september, oktober, november en december van het jaar 2023, een regularisatie uitgevoerd worden overeenkomstig de regels vastgesteld door het artikel 470/2 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, zoals gewijzigd door deze wet.”

VERANTWOORDING

De voorschotten voorzien door artikel 470/2 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 moeten worden betaald de derde laatste werkdag van de maand voor de maanden september, oktober, november en december.

Vermits de bekendmakingsdatum van deze wet nog onzeker is op het moment van het opstellen van de nieuwe versie van artikel 470/2 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, bepaalt deze overgangsbepaling dat, indien de voorschotten worden betaald voor de inwerkingtreding van deze wet, op basis van de oude wet, deze betalingen het voorwerp uitmaken van een regularisatie overeenkomstig de regels vastgelegd door het artikel 470/2 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 zoals gewijzigd door deze wet.

De minister van Financiën,

Vincent Van Peteghem

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 74.158/1/V DU 15 SEPTEMBRE 2023**

Le 17 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Finances à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 31 août 2023*, sur amendement n° 1 au projet de loi 'portant des dispositions fiscales diverses'.

L'amendement a été examiné par la première chambre des vacations le 5 septembre 2023. La chambre était composée de Wouter PAS, conseiller d'État, président, Inge Vos et Toon MOONEN, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 septembre 2023.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois "sur le Conseil d'État", coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 74.158/1/V VAN 15 SEPTEMBER 2023**

Op 17 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 augustus 2023,* een advies te verstrekken over amendement nr. 1 op het wetsontwerp 'houdende diverse fiscale bepalingen'.

Het amendement is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 5 september 2023. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, staatsraad, voorzitter, Inge Vos en Toon MOONEN, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 september 2023.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AMENDEMENT

2. L'amendement soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 470/2, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après en abrégé: CIR 92) afin d'adapter les pourcentages d'octroi aux villes et communes. L'article 470/2, alinéa 2, en projet, CIR 92, instaure un pourcentage d'octroi de 14 % pour les 4 premiers mois (de septembre à décembre) et de 6 % pour les 4 derniers mois (de janvier à avril). L'amendement a été conçu comme un amendement au projet de loi portant des dispositions fiscales diverses qui fait l'objet de la demande d'avis 73.846/1/V.

EXAMEN DU TEXTE

3. L'amendement prévoit, conformément à la comptabilité fédérale et en vue de l'application de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral', une adaptation des avances, dont la première sera payée le 27 septembre 2023 (antépénultième jour ouvrable du mois de septembre 2023).

Il a été demandé au délégué s'il n'y avait pas lieu d'instaurer un régime transitoire pour le cas où la loi ne serait pas adoptée et publiée au *Moniteur belge* pour l'antépénultième jour ouvrable du mois de septembre:

"De stortingen zullen lopen zoals momenteel wettelijk voorzien is in het WIB92. Zodra de wetswijziging in werking treedt[t] zal er een regularisatie plaatsvinden. In desbetreffend geval zal er een extra bedrag worden gestort aan de gemeenten".

¹ S'agissant d'un amendement à un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving het onderzoek toegespitst op de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET AMENDEMENT

2. Het om advies voorgelegde amendement strekt ertoe artikel 470/2, tweede lid, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (hierna verkort: WIB 92) te vervangen teneinde de toekenningspercentages aan steden en gemeenten aan te passen. Het ontworpen artikel 470/2, tweede lid, WIB 92, voorziet in een toekenningspercentage van 14 % voor de eerste 4 maanden (september tot december) en 6 % voor de laatste 4 maanden (januari tot april). Het amendement is ontworpen als een amendement op het wetsontwerp diverse fiscale bepalingen, dat het voorwerp uitmaakt van de adviesaanvraag 73.846/1/V.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Het amendement voorziet als gevolg van het federale boekhoudsysteem en met het oog op de toepassing van de wet van 22 mei 2003 'houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat', in een aanpassing van de voorschotten, waarvan het eerste wordt betaald op 27 september 2023 (derde laatste werkdag van de maand september 2023).

Aan de gemachtigde werd gevraagd of niet moet worden voorzien in een overgangsregeling voor het geval dat de wet niet tegen de derde laatste werkdag van september wordt aangenomen en bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*:

"De stortingen zullen lopen zoals momenteel wettelijk voorzien is in het WIB92. Zodra de wetswijziging in werking treedt[t] zal er een regularisatie plaatsvinden. In desbetreffend geval zal er een extra bedrag worden gestort aan de gemeenten."

¹ Aangezien het om een amendement op een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Cette réponse peut être accueillie. Le régime proposé doit toutefois figurer dans le projet de loi.

*

Le greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le président,

Wouter PAS

Met dit antwoord kan worden ingestemd. De voorgestelde regeling dient evenwel in het wetsontwerp te worden opgenomen.

*

De griffier,

Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,

Wouter PAS

N° 4 de M. **De Roover**

Art. 30

Après l'article 30, insérer un chapitre 13 intitulé:

“Chapitre 13. Taux de TVA réduit pour la démolition et la reconstruction d'une habitation”

Nr. 4 van de heer **De Roover**

Art. 30

Na artikel 30, een hoofdstuk 13 invoegen, luidende:

“Hoofdstuk 13. Verlaagd btw-tarief voor afbraak en wederopbouw van een woning”

Peter De Roover (N-VA)

N° 5 de M. **De Roover**Art. 31 (*nouveau*)

Dans le chapitre 13 précité, insérer un article 31 rédigé comme suit:

“Dans l’article 1^{er} quater de l’arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, modifié en dernier lieu par la loi du 21 décembre 2022, le mot “2023” est chaque fois remplacé par le mot “2024”.”

JUSTIFICATION

Un défi de taille nous attend dans les prochaines années: accélérer la durabilisation du patrimoine résidentiel vétuste. En prolongeant cette mesure, passer d’une habitation vétuste à une nouvelle habitation durable deviendra plus abordable pour les ménages au cours des prochaines années. En outre, bon nombre de projets de construction entamés maintenant ou prochainement ne seront pas encore terminés le 31 décembre 2023. L’amendement prévoit une prolongation d’un an de la mesure, de manière à donner une sécurité juridique aux ménages ainsi qu’aux promoteurs immobiliers qui ont déjà élaboré des plans de construction. Une réduction définitive du taux de TVA pour la démolition et la reconstruction nous semble préférable, mais cette option n’a pas été retenue la semaine dernière. Nous renvoyons à cet égard à la discussion de la proposition de loi DOC 55 3579/001.

Nr. 5 van de heer **De Roover**Art. 31 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 13, een artikel 31 invoegen, luidende:

“Art. 31. In artikel 1quater, § 1, § 2, § 3 en § 7, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 20 december 2020, wordt telkens het woord “2023” vervangen door het woord “2024”.”

VERANTWOORDING

De komende jaren wacht ons een belangrijke uitdaging om het verouderd woonpatrimonium versneld te verduurzamen. Een verlenging van deze maatregel maakt het voor gezinnen de komende jaren betaalbaarder om een verouderde woning in te ruilen voor een nieuwe duurzame woning. Daarnaast zullen veel bouwprojecten die nu, of binnenkort, worden opgestart nog niet beëindigd zijn op 31 december 2023. Het amendement voorziet een verlenging van de maatregel met 1 jaar om rechtszekerheid te bieden aan de gezinnen als de ontwikkelaars die reeds bouwplannen hebben ontwikkeld. Een definitieve verlaging van het btw-tarief voor afbraak en wederopbouw geniet niettemin onze voorkeur maar werd vorige week niet weerhouden. Wij verwijzen naar de bespreking van het wetsvoorstel DOC 55 3579/001.

Peter De Roover (N-VA)

N° 6 de M. **De Roover**

Art. 32 (*nouveau*)

Dans le chapitre 13 précité, insérer un article 32 rédigé comme suit:

“Art. 32. L’arrêté royal du 27 mars 2022 modifiant l’arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux en ce qui concerne les panneaux solaires photovoltaïques, les panneaux solaires thermiques et les chauffe-eaux solaires, les pompes à chaleur et la démolition et la reconstruction de bâtiments sur tout le territoire de la Belgique est confirmé.”.

JUSTIFICATION

L’amendement confirme la dernière modification apportée à l’article 1^{er} *quater* de l’arrêté royal n° 20.

Nr. 6 van de heer **De Roover**

Art. 32 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 13, een artikel 32 invoegen, luidende:

“Art. 32. Het koninklijk besluit van 27 maart 2022 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven wat de fotovoltaïsche zonnepanelen, de thermische zonnepanelen en de zonneboilers, de warmtepompen, en de afbraak en heropbouw van gebouwen op het hele Belgische grondgebied betreft, wordt bekrachtigd.”.

VERANTWOORDING

Het amendement bekrachtigt de laatste wijziging aan artikel 1^{quater} van het koninklijk besluit nr. 20.

Peter De Roover (N-VA)