

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2023

PROJET DE LOI**portant des dispositions diverses
en matière de taxe sur la valeur ajoutée****Rapport de la première lecture**fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Benoît Piedboeuf**Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	7
A. Questions et observations des membres.....	7
B. Réponses du vice-premier ministre.....	14
C. Répliques des membres.....	17
D. Réponses complémentaires du vice-premier ministre et répliques des membres.....	18
III. Discussion des articles et votes.....	19

*Voir:*Doc 55 **3569/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2023

WETSONTWERP**houdende diverse bepalingen
inzake belasting over de toegevoegde waarde****Verslag van de eerste lezing**namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Benoît Piedboeuf****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	7
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	7
B. Antwoorden van de vice-eersteminister	14
C. Replieken van de leden	17
D. Bijkomende antwoorden van de vice- eersteminister en replieken van de leden.....	18
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	19

*Zie:*Doc 55 **3569/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

10329

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N. , Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Jasper Pillen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mercredi 4 octobre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, commente le projet de loi à l'examen portant des dispositions diverses en matière de taxe sur la valeur ajoutée.

Le deuxième chapitre de ce projet de loi concerne le régime d'exemption d'entrepôt autre que douanier.

Dans un arrêt récent, la Cour constitutionnelle a estimé que la très large habilitation accordée au Roi en matière d'entrepôt TVA contrevenait au principe constitutionnel de légalité en matière fiscale qui veut qu'il revient au législateur seul de fixer les éléments essentiels de l'impôt, y compris les exonérations. Les dispositions relatives aux éléments essentiels du régime, précédemment contenues dans l'arrêté royal n° 54, sont directement insérées dans le Code de la taxe sur la valeur ajoutée par le biais du projet à l'examen. Celui-ci prévoit en outre d'accorder une habilitation plus stricte au Roi.

Une loi antérieure portant des dispositions diverses en matière de TVA a modifié la procédure applicable lorsqu'un assujetti à la TVA exerce son droit à déduction selon le principe de l'affectation réelle. Cette nouvelle procédure consiste en une notification préalable par voie électronique. D'une part, la procédure permettant d'opter pour ce mode de déduction est ainsi simplifiée. D'autre part, elle permet à l'administration de la TVA de vérifier si les assujettis appliquent correctement ce mode de déduction.

Le troisième chapitre du projet de loi à l'examen prévoit une nouvelle procédure similaire de communication du prorata général.

En effet, le même besoin de simplification administrative et la même nécessité pour l'administration de vérifier l'application correcte du régime de déduction s'appliquent également aux assujettis qui exercent leur droit à déduction en utilisant la méthode du prorata général.

En outre, ce chapitre prévoit également la communication de proratas spéciaux par les assujettis partiels et

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van woensdag 4 oktober 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, stelt het voorliggende wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake btw voor.

Het tweede hoofdstuk van dit ontwerp betreft het btw-entrepot.

In een recent arrest oordeelde het Grondwettelijk Hof dat de bijzonder ruime machtiging aan de Koning inzake het btw-entrepot op gespannen voet staat met het grondwettelijk legaliteitsbeginsel inzake belastingen. Op grond van dit beginsel komt het alleen de wetgever toe om de essentiële elementen van de belasting, waaronder de vrijstellingen, vast te leggen. De bepalingen inzake de essentiële elementen van de regeling, die voorheen in het koninklijk besluit nr. 54 waren opgenomen, worden via dit wetsontwerp rechtstreeks opgenomen in het btw-Wetboek. Het wetsontwerp voorziet daarnaast eveneens in een striktere machtiging aan de Koning.

Via een eerdere wet diverse bepalingen inzake btw werd de procedure gewijzigd die van toepassing is wanneer een btw-belastingplichtige zijn recht op aftrek uitoefent volgens het principe van het werkelijk gebruik. Deze nieuwe procedure bestaat uit een voorafgaande kennisgeving langs elektronische weg. De procedure voor de keuze van die aftrekmethode wordt op die manier enerzijds vereenvoudigd. Anderzijds biedt het de btw-administratie de mogelijkheid na te gaan of de belastingplichtigen die aftrekmethode correct toepassen.

Dit wetsontwerp voorziet in het derde hoofdstuk in een nieuwe, gelijkaardige procedure voor de mededeling van het algemeen verhoudingsgetal.

Ook voor belastingplichtigen die hun recht op aftrek uitoefenen volgens de methode van het algemeen verhoudingsgetal geldt immers dezelfde behoefte aan administratieve vereenvoudiging en dezelfde noodzaak voor de administratie om toezicht te houden op de correcte toepassing van de aftrekgeregeling.

Daarnaast voorziet dit hoofdstuk eveneens in de mededeling van bijzondere verhoudingsgetallen door

les assujettis mixtes qui exercent leur droit à déduction selon le principe de l'affectation réelle.

Le Code de la taxe sur la valeur ajoutée contient actuellement une obligation pour les assujettis, définie de manière extrêmement large, de communiquer le numéro d'identification à la TVA à leurs fournisseurs, à leurs prestataires de services ainsi qu'à leurs clients, avec quelques limitations spécifiques. Toutefois, il existe encore un certain nombre d'autres circonstances dans lesquelles cette obligation ne peut ou ne doit pas s'appliquer. C'est pourquoi le chapitre 4 modifie la disposition concernée en ajoutant une série de cas dans lesquels la communication du numéro de TVA n'est pas non plus requise ou autorisée.

En outre, ce chapitre apporte quelques modifications techniques au Code de la taxe sur la valeur ajoutée concernant l'attribution du numéro d'identification à la TVA, la facturation et la liste annuelle des clients assujettis.

Une grande partie des ventes à distance de biens est facilitée en pratique grâce à l'utilisation d'interfaces électroniques. Les récentes règles en matière de commerce électronique prévoient que certaines ventes à distance sont soumises à une présomption irréfragable selon laquelle la plateforme est réputée avoir acheté et revendu les biens elle-même et que ces interfaces électroniques sont elles-mêmes redevables de la TVA sur les ventes qu'elles facilitent.

Le chapitre 5 traite de la responsabilité en matière de TVA de ces interfaces électroniques en ce qui concerne les ventes à distance auxquelles cette présomption irréfragable ne s'applique pas. En effet, il a été constaté que des problèmes de recouvrement se posent également pour ces livraisons. Grâce à ce projet, les interfaces électroniques liées aux ventes à distance sont davantage responsabilisées.

L'opérateur d'une interface électronique sera désormais censé prendre les mesures nécessaires pour s'assurer activement que les utilisateurs de l'interface électronique respectent leurs obligations en matière de TVA. Si ces derniers ne répondent pas à cette attente raisonnable, ils pourront être tenus solidairement responsables du paiement de la TVA due sur les ventes à distance concernées, selon certaines conditions.

Le chapitre 6 du projet de loi à l'examen inscrit les éléments essentiels du régime particulier des exploitants agricoles dans le Code de la TVA conformément au principe selon lequel les éléments essentiels de tout impôt doivent figurer dans le Code de la TVA. Le projet

gedeeltelijke belastingplichtigen en gemengde belastingplichtigen die hun recht op aftrek uitoefenen volgens het principe van het werkelijk gebruik.

Het btw-Wetboek bevat momenteel voor belastingplichtigen een uitermate ruim omschreven mededelingsplicht van het btw-identificatienummer aan hun leveranciers, hun dienstverrichters en hun klanten, met een aantal specifieke beperkingen. Er zijn evenwel nog een aantal andere omstandigheden waarbij dergelijke verplichting niet van toepassing kan of mag zijn. Om die reden past hoofdstuk 4 de betrokken bepaling aan door een aantal gevallen toe te voegen waarin de mededeling van het btw-nummer evenmin vereist of toegelaten is.

Daarnaast brengt dit hoofdstuk een aantal technische aanpassingen aan in het btw-Wetboek inzake de toekenning van het btw-identificatienummer, de facturering en de jaarlijkse lijst van belastingplichtige afnemers.

Een groot deel van de afstandsverkopen van goederen wordt in de praktijk vergemakkelijkt door het gebruik van elektronische interfaces. De recente e-commerce-regels bepalen dat voor bepaalde afstandsverkopen een onweerlegbaar vermoeden geldt waarbij het platform wordt geacht de goederen zelf te hebben gekocht en doorverkocht en dat die elektronische interfaces zelf schuldenaar zijn van de btw op de verkoop die door hen wordt gefaciliteerd.

Hoofdstuk 5 heeft betrekking op aansprakelijkheid inzake btw van dergelijke elektronische interfaces met betrekking tot de afstandsverkopen waarvoor dat onweerlegbaar vermoeden niet geldt. Er werd namelijk vastgesteld dat er zich ook voor die leveringen invorderingsproblemen stellen. Via dit ontwerp worden de elektronische interfaces met betrekking tot afstandsverkopen bijkomend geresponsabiliseerd.

Van de operator van een elektronische interface wordt voortaan verwacht dat hij het nodige doet om zich er actief van te vergewissen dat de gebruikers van de elektronische interface hun btw-verplichtingen nakomen. Wanneer zij niet aan die redelijke verwachting tegemoetkomen, zullen zij onder bepaalde voorwaarden hoofdelijk aansprakelijk kunnen worden gesteld voor de voldoening van de btw op de betrokken afstandsverkopen.

In hoofdstuk 6 neemt dit wetsontwerp de essentiële elementen van de bijzondere regeling voor landbouwondernemers in het btw-Wetboek op, in overeenstemming met het principe dat de essentiële elementen van een belasting in het btw-Wetboek moeten worden opgenomen.

à l'examen reproduit plusieurs dispositions qui figuraient précédemment dans l'arrêté royal n° 22.

En outre, le projet de loi vise à apporter une modification au délai de prescription de dix ans afin de remédier à une double imprécision et d'assurer la concordance de la procédure TVA avec la procédure applicable en matière d'impôts directs.

Le projet vise également à apporter une modification à la conservation des données transmises par les prestataires de services de paiement. Lors de la transposition de la directive instaurant certaines obligations d'information aux prestataires de services de paiement, il été choisi de transposer fidèlement et strictement les dispositions de ladite directive.

Lors de la préparation de leur mise en œuvre opérationnelle, il est apparu que les besoins pratiques des administrations opérationnelles nécessitaient un certain assouplissement de cette approche initiale. Il est notamment essentiel de contrôler l'exhaustivité et l'exactitude des données transmises. C'est pourquoi le projet à l'examen prévoit que les informations mises à disposition par les prestataires de services de paiement seront conservées dans un système électronique national jusqu'au 31 décembre de la cinquième année suivant l'année de leur mise à disposition. Au-delà de ce délai, ces informations seront supprimées de cette base de données.

Le projet de loi apporte également plusieurs modifications aux taux réduits de TVA.

Premièrement, l'arrêté royal n° 20 est modifié pour tenir compte de la modification des dispositions légales relatives aux médicaments à usage humain et à usage vétérinaire auxquelles renvoie cet arrêté.

Deuxièmement, s'agissant du taux réduit de TVA pour les prothèses capillaires, le projet de loi actualise le renvoi à la réglementation relative à l'assurance maladie obligatoire.

La troisième modification porte sur les entreprises sociales d'insertion. L'objet social de ces entreprises ou organismes est l'insertion, sur le marché du travail, de travailleurs généralement peu qualifiés ou ayant des compétences limitées. Ces organismes ou entreprises réalisent très souvent des opérations soumises à la TVA. S'ils sont reconnus ou agréés par les autorités compétentes, ils peuvent bénéficier d'un taux réduit de TVA de 6 % pour leurs opérations à la sortie. Le projet de loi à l'examen actualise les renvois aux réglementations

Het wetsontwerp herneemt verschillende bepalingen die voordien opgenomen waren in het koninklijk besluit nr. 22.

Het wetsontwerp bevat daarnaast ook een wijziging inzake de verjaringstermijn van tien jaar om een dubbele onnauwkeurigheid te verhelpen en de btw-procedure in overeenstemming te brengen met de procedure inzake directe belastingen.

Tevens bevat het ontwerp een wijziging inzake de bewaring van de door betalingsdienstaanbieders overgezonden gegevens. Bij de omzetting van de bepalingen van de richtlijn inzake de invoering van bepaalde informatieverplichtingen voor betalingsdienstaanbieders werd geopteerd voor een getrouwe en strikte omzetting van deze richtlijn.

Tijdens de voorbereiding van de operationele implementatie is gebleken dat de praktische noden van de operationele administraties vergen dat die initiële benadering enigszins wordt versoepeld. Zo is het onder meer essentieel dat er toezicht is op de volledigheid en de accuraatheid van de doorgestuurde gegevens. Ingevolge dit wetsontwerp zullen de door de betalingsaanbieders ter beschikking gestelde gegevens om die reden in een nationaal elektronisch systeem worden bewaard tot 31 december van het vijfde jaar na het jaar waarin die gegevens ter beschikking werden gesteld. Na die termijn zullen die gegevens uit de nationale databank worden verwijderd.

Het wetsontwerp bevat ook nog verschillende wijzigingen inzake verlaagde btw-tarieven.

Ten eerste wordt het koninklijk besluit nummer 20 aangepast om rekening te houden met de wijziging van de wettelijke bepalingen inzake geneesmiddelen voor menselijk en diergeneeskundig gebruik waarnaar in dat koninklijk besluit wordt verwezen.

Ten tweede bevat het wetsontwerp inzake het verlaagd btw-tarief voor haarprothesen een actualisering van de verwijzing naar de regelgeving inzake de verplichte ziekteverzekering.

De derde wijziging heeft betrekking op inschakelingsondernemingen. Deze ondernemingen of instellingen hebben als sociaal doel de inschakeling op de arbeidsmarkt van werknemers die over het algemeen laaggeschoold zijn of beperkte vaardigheden hebben. Deze instellingen of ondernemingen verrichten zeer vaak aan btw onderworpen handelingen. Indien ze zijn erkend of goedgekeurd door de bevoegde overheid, komen ze in aanmerking voor een verlaagd btw-tarief van zes pct. voor de uitgaande handelingen die zij verrichten. Dit

des entités fédérées en matière d'insertion sociale par le travail afin qu'ils ne soient plus obsolètes ou incomplets.

Enfin, le projet de loi modifie également les dispositions relatives au taux réduit de TVA en ce qui concerne certaines opérations de nature immobilière en faveur de certains organismes dont l'objet est la prise en charge des personnes en situation de détresse ou dans le besoin. Lorsque ces organismes acquerront, construiront ou rénoveront des complexes d'habitation, les travaux y afférents seront désormais soumis à un taux réduit de TVA. En effet, l'ancien texte de l'annexe III de la directive TVA prévoyait que seuls les organismes hébergeant ces personnes de manière durable, en séjour de jour et de nuit, pouvaient bénéficier de ce taux réduit.

Grâce au projet de loi à l'examen, les centres de jour ou de nuit agréés qui accueillent ces mêmes personnes en situation de détresse et qui ont un objet similaire pourront également bénéficier du taux réduit de TVA.

Enfin, le ministre fournit plus d'explications sur les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 3569/002) présentés par le gouvernement.

Dans le cadre de la transition de la comptabilité de caisse actuelle à une comptabilité informatisée basée sur des droits constatés, le système de comptabilisation des centimes additionnels doit être modifié. Toutefois, pour que les versements aux communes suivent, il faut modifier la méthode de travail prévue par le Code des impôts sur les revenus 1992.

Tel est l'objet des amendements à l'examen.

Ces amendements régissent la taxe communale à l'impôt des personnes physiques. Cette taxe est donc levée dans le cadre de l'enrôlement de l'impôt des personnes physiques. Le versement s'effectue selon un schéma spécifique depuis l'instauration du mécanisme d'avances visé à l'article 470/2 du CIR92.

Depuis lors, un système d'avances est donc appliqué de septembre de l'année X à avril de l'année X+1.

Au mois de mai de l'année X+1, un décompte est établi à partir d'une comparaison entre les avances versées et les recettes réelles comptabilisées du mois d'août de l'année X au mois d'avril de l'année X+1.

wetsontwerp zorgt ervoor dat de verwijzingen naar de regelgeving van de deelstaten inzake sociale integratie door arbeid niet meer achterhaald of onvolledig zijn.

Tot slot wijzigt het wetsontwerp ook de bepalingen van het verlaagd btw-tarief met betrekking tot bepaalde handelingen van onroerende aard ten gunste van bepaalde instellingen die tot doel hebben personen in nood of behoeftige personen op te vangen. Indien deze instellingen woningcomplexen aankopen, bouwen of renoveren hebben ze recht op een verlaagd btw-tarief. In lijn met de oude tekst van bijlage III van de btw-richtlijn konden enkel instellingen die op een duurzame wijze in dag- én nachtverblijf deze personen huisvesten, het verlaagd btw-tarief genieten.

Dankzij dit wetsontwerp zullen ook erkende dag- of nachtcentra die dezelfde mensen in nood opvangen, en die een soortgelijk doel hebben, ook het verlaagd btw-tarief kunnen genieten.

Tot slot geeft de vice-eersteminister meer toelichting bij de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 3569/002) die door de regering werden ingediend.

In het kader van de transitie van de huidige kasboekhouding naar een geautomatiseerde boekhouding op basis van vastgestelde rechten dient het systeem van de boekhoudkundige verwerking van de opcentiemen gewijzigd te worden. Om echter de stortingen aan de gemeenten te laten volgen, dient de werkwijze die is vastgesteld in het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992 (WIB92) aangepast te worden.

Daar geeft dit amendement uitvoering aan.

Bovenvermeld amendement regelt de taxatie van de gemeenten op vlak van de personenbelasting. Die belasting wordt dus geheven bij de inkohiering van de personenbelasting. De doorstorting verloopt volgens een specifiek patroon sinds de invoering van een voorschottensysteem zoals bepaald in het artikel 470/2 van het WIB92.

Sinds die invoering wordt dus een voorschottensysteem toegepast van september van het jaar X tot en met april van het jaar X+1.

In de maand mei van het jaar X+1 wordt een afrekening gemaakt op basis van een vergelijking tussen de uitgevoerde voorschotten en de reële ontvangsten die geboekt zijn vanaf de maand augustus van het jaar X tot en met de maand april van het jaar X+1.

Ce décompte est calculé pour chaque commune par le service d'études de l'Administration générale Expertise et Support stratégiques (AGESS). Ces calculs sont ensuite communiqués aux différentes communes.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Peter De Roover (N-VA) fait d'abord observer qu'il estime que les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 3569/002) présentés par le gouvernement sont irrecevables. Il renvoie à cet égard à l'article 90 du Règlement de la Chambre, qui prévoit que les amendements doivent s'appliquer effectivement à l'objet précis ou à l'article du projet ou de la proposition qu'ils tendent à modifier. Or, les amendements présentés par le gouvernement ne concernent nullement la taxe sur la valeur ajoutée puisqu'ils portent sur les avances perçues par les communes pour la taxe communale additionnelle. Par conséquent, le gouvernement pourra présenter ces amendements dans le cadre de l'examen d'un projet de loi portant des dispositions fiscales diverses, mais il ne peut pas les présenter dans le cadre de la discussion du projet de loi à l'examen, qui porte uniquement sur le Code de la taxe sur la valeur ajoutée. L'intervenant estime donc que ces amendements sont irrecevables et qu'il convient de les retirer. Il s'adresse dès lors à la présidente de la commission afin qu'elle déclare que ces amendements sont irrecevables.

Mme Marie-Christine Marghem (MR), présidente, souligne qu'en vertu de l'article 5 du Règlement de la Chambre, elle est la seule, en sa qualité de présidente de la commission, à pouvoir juger de la recevabilité des textes déposés en commission. Elle déclare que les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 3569/002) présentés par le gouvernement sont recevables.

M. Peter De Roover (N-VA) estime qu'en vertu de l'article 5 du Règlement de la Chambre, la présidente de la commission doit au contraire déclarer que ces amendements sont irrecevables pour que le Règlement de la Chambre soit appliqué correctement, conformément au prescrit de l'article 5.

Mme Marie-Christine Marghem (MR), présidente, fait observer qu'en sa qualité de présidente de la commission, c'est elle qui statue sur la recevabilité des textes. Elle ajoute qu'il existe des précédents qui lui permettent de déclarer que les amendements présentés sont recevables.

Dit wordt per gemeente berekend door de studiedienst van de Algemene Administratie Beleidsexpertise en –ondersteuning (AABEO). Die berekeningen worden medegedeeld aan de onderscheiden gemeenten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter De Roover (N-VA) merkt vooreerst op dat de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 3569/002) die door de regering werden ingediend volgens hem onontvankelijk zijn. Hij verwijst hierbij naar artikel 90 van het Kamerreglement dat stipuleert dat amendementen rechtstreeks verband moeten houden met het precieze ontwerp of met het artikel van het wetsontwerp of –voorstel waarvan zij de wijziging beoogt. De amendementen die door de regering werden ingediend hebben echter niets te maken met de belasting over de toegevoegde waarde daar zij betrekking hebben op voorschotten die gemeenten ontvangen voor de aanvullende gemeente-belasting. Bijgevolg heeft de regering de kans om deze amendementen in te dienen op een wetsontwerp diverse fiscale bepalingen maar niet op dit wetsontwerp dat louter het wetboek inzake de belasting op de toegevoegde waarde betreft. Vandaar dat de spreker meent dat de desbetreffende amendementen onontvankelijk zijn en moeten zij ingetrokken worden. Hij richt zich dan ook tot de voorzitter van deze commissie om de betrokken amendementen onontvankelijk te verklaren.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR), voorzitter, stipt aan dat zij op basis van artikel 5 van het Kamerreglement als voorzitter van de commissie beschikt over de unieke appreciatiebevoegdheid inzake de ontvankelijkheid van de teksten die in de commissie worden ingediend. Zij verklaart de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 3569/002) die door de regering werden ingediend als ontvankelijk.

De heer Peter De Roover (N-VA) meent dat het Kamerreglement aan de hand van artikel 5 stipuleert dat de voorzitter van deze commissie de betrokken amendementen net wel onontvankelijk moet verklaren teneinde de correcte toepassing van het Kamerreglement, zoals vereist in artikel 5, te respecteren.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR), voorzitter, merkt op dat zij als voorzitter van de commissie oordeelt over de ontvankelijkheid van de teksten. Zij stipt hierbij aan dat er precedents bestaan die haar toelaten om de ingediende amendementen ontvankelijk te verklaren.

M. Peter De Roover (N-VA) constate avec regret que la présidente de la commission refuse d'appliquer le Règlement de la Chambre.

Mme Marie-Christine Marghem (MR), présidente, souligne qu'elle applique bel et bien le Règlement de la Chambre et qu'elle ne partage pas l'analyse de M. De Roover. L'incident est clos et la discussion du projet de loi à l'examen se poursuit.

M. Peter De Roover (N-VA) s'intéresse ensuite à l'article 4, qui fait partie du chapitre 3 du projet de loi à l'examen. L'intervenant estime que cet article introduit une nouvelle obligation selon lui superflue. Nombre d'entreprises et d'assujettis à la TVA croulent déjà sous le poids des charges administratives.

Dans les formulaires 604A (début d'une activité TVA) et 604B (modification d'une activité TVA), l'administration doit être capable de déduire de la nature de l'activité si l'assujetti à la TVA est un assujetti mixte.

L'intervenant estime que l'obligation supplémentaire introduite par cet article est superflue. En effet, il tient également compte du fait qu'il est prévu, par exemple, d'infliger des amendes administratives pour toute infraction consistant à ne pas introduire de formulaire 604A/604B.

En ce qui concerne le redevable solidaire de la TVA (chapitre 5, articles 13 à 15), l'intervenant fait observer que l'exposé des motifs (DOC 55 3569/001, p. 45) renvoie à la proposition de la Commission européenne dans laquelle les recettes de TVA supplémentaires découlant de la suppression de l'exemption de la TVA pour les importations de biens sont estimées à une valeur maximale de 22 euros. En ce qui concerne l'Union européenne, la Commission européenne estime les recettes supplémentaires à 7 milliards d'euros. Quelle partie de ce montant sera allouée à la Belgique?

Le chapitre concerné instaure une responsabilité solidaire pour les interfaces électroniques lorsqu'elles ont commis une négligence ou qu'elles ne sont pas de bonne foi. La négligence se définit par le non-respect de l'obligation de vérifier chaque année si le fournisseur qui effectue les livraisons de biens dispose d'un numéro d'identification à la TVA valide. La mauvaise foi peut être constatée objectivement dès lors que l'interface électronique est tenue, à la demande du fisc belge, de rappeler au fournisseur de remplir ses obligations en matière de TVA et de l'exclure de sa plateforme après le troisième rappel. Cette obligation s'applique-t-elle également aux interfaces électroniques établies en dehors de l'Union européenne?

De heer Peter De Roover (N-VA) stelt tot zijn spijt vast dat de voorzitter van deze commissie weigert om het Kamerreglement toe te passen.

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR), voorzitter, benadrukt dat zij wel degelijk het Kamerreglement toepast en zij gaat niet akkoord met de stelling van de heer De Roover. Het incident is gesloten en bespreking van het wetsontwerp wordt voortgezet.

De heer Peter De Roover (N-VA) haakt vervolgens in op artikel 4 dat hoort bij hoofdstuk 3 van het voorliggende wetsontwerp. De spreker is van mening dat dit artikel een nieuwe verplichting invoert die volgens de spreker overbodig is. Heel wat ondernemingen en btw-plichtigen gaan thans reeds gebukt onder heel wat administratieve lasten.

In het formulier 604A (begin btw-activiteit) en 604B (wijziging activiteit) zou de administratie moeten kunnen afleiden uit de aard van de activiteit of de btw-plichtige een gemengde btw-plichtige wordt.

Deze extra verplichting die thans wordt ingevoerd lijkt de spreker overbodig. Hij houdt immers ook rekening met het feit dat er bijvoorbeeld voor elke overtreding op de niet-aangifte van een formulier 604A/604B in administratieve geldboetes is voorzien.

Met betrekking tot de hoofdelijke schuldenaar van de btw (hoofdstuk 5, artikelen 13 tot 15), merkt de spreker op dat in de memorie van toelichting (DOC 55 3569/001, blz. 45) verwezen wordt naar het voorstel van de Europese Commissie waarin een raming wordt gegeven van de extra btw-inkomsten ingevolge het afschaffen van de btw-vrijstelling voor de invoer van goederen met een waarde van niet meer dan 22 euro. Voor de Europese Unie raamt de Europese Commissie de extra inkomsten op 7 miljard euro. Welk deel komt België toe?

Het desbetreffende hoofdstuk voert een hoofdelijke aansprakelijkheid in voor elektronische interfaces wanneer zij nalatig of niet te goeder trouw zijn. De nalatigheid wordt gedefinieerd in een verplichting om jaarlijks na te gaan of de leverancier die via zijn platform goederen levert over een geldig btw-identificatienummer beschikt. De "niet te goeder trouw" kan objectief vastgesteld worden doordat de elektronische interface op aangeven van de Belgische fiscus de leverancier moet aanmanen zijn btw-verplichtingen na te komen en na een derde keer de leverancier van zijn platform moet uitsluiten. Is deze verplichting ook van toepassing op elektronische interfaces die niet in de Europese Unie zijn gevestigd?

Le 7 septembre, un reportage de la RTBF a montré l'absence de contrôle de millions de colis importés par Alibaba par le biais de l'aéroport de Liège. Des organisations criminelles profitent de cette congestion pour importer des biens sans s'acquitter des droits de douanes ni de la TVA. La responsabilité solidaire prévue qui impose à l'administration de notifier trois fois un fournisseur à l'interface électronique ne servira pas à grand-chose si des fournisseurs recourant à une plateforme telle qu'Alibaba ne sont pas effectivement contrôlés. Quelles actions le vice-premier ministre entreprendra-t-il pour s'attaquer aux situations dénoncées à l'aéroport de Liège?

En ce qui concerne la prescription de l'action en recouvrement de la taxe (chapitre 7, articles 17 à 19), l'intervenant souligne que la lenteur de la procédure est l'un des pires manquements des pouvoirs publics à l'égard des citoyens. L'article 17 étend le délai de prescription en matière de TVA à l'année qui suit celle au cours de laquelle la décision relative à l'action judiciaire est coulée en force de chose jugée. Que fait le gouvernement pour réduire la durée des procédures judiciaires?

Lors de l'application du délai de prescription étendu à dix ans, le contrôleur de la TVA est tenu, à peine de nullité du redressement, de notifier au préalable, par écrit, à la personne concernée, les indices de fraude fiscale qui existent, à son endroit, pour la période en cause.

Cette procédure s'inspire de la procédure applicable aux impôts sur les revenus. Or, la législation en matière de TVA ne fait pas de distinction entre les délais d'investigation et les délais d'imposition. En matière de TVA, seul le délai de prescription existe. La notification des présomptions de fraude a pour but de permettre à la personne concernée de faire appliquer correctement les actes d'investigation. La doctrine mentionne à plusieurs reprises la question de savoir à quel moment la notification doit avoir lieu en matière de TVA. La notification des indices de fraude doit-elle avoir lieu préalablement au contrôle effectué durant le délai étendu ou seulement avant l'action en recouvrement effective? Qu'entend-on par "redressement" à l'article 84ter?

L'intervenant aborde ensuite les obligations des prestataires de services de paiement (chapitre 8, art. 20) et souligne qu'il ressort de l'avis de l'Autorité de protection des données (APD) relatif au projet de loi modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée en ce qui concerne l'introduction de certaines obligations d'information applicables aux prestataires de services de paiement (DOC 55 3156/001 à 4) qu'après la modification de l'article 93duodécies/1, § 4, 2°, du Code de la TVA en projet (article 6 du projet de loi), les données transmises par un

Op 7 september bracht de RTBF een reportage over het gebrek aan controle van miljoenen colli's die Alibaba invoert via de luchthaven in Luik. Criminele organisaties profiteren van deze opstopping om goederen te importeren zonder het betalen van douanerechten en btw. Voorzien in de hoofdelijke aansprakelijkheid waarbij de administratie drie keer een leverancier moet melden bij het elektronisch interface haalt weinig uit als de leveranciers via een platform zoals Alibaba niet effectief gecontroleerd worden. Wat gaat de vice-eersteminister doen om de aangeklaagde toestanden in de luchthaven van Luik aan te pakken?

Betreffende de verjaring van de vordering tot voldoening van de belasting (hoofdstuk 7, artikelen 17 tot 19), merkt de spreker op dat de traagheid van de rechtsgang een van de ergste vormen van tekortkomingen van de overheid jegens de burger is. Met artikel 17 wordt inzake btw de verjaringstermijn verlengd tot het jaar nadat een rechterlijk beslissing met betrekking tot de rechtsovereenkomst in kracht van gewijsde is gegaan. Wat doet de regering om de duur van gerechtelijke procedures te verkorten?

Bij toepassing van de verlengde verjaringstermijn van tien jaar is de btw-inspecteur verplicht op straffe van nietigheid van de rechtzetting, op basis van aanwijzingen van fraude, de betrokkene voorafgaandelijk schriftelijk in kennis te stellen van de vermoedens van fraude die tegen hem bestaan in de betreffende periode.

Deze procedure is geïnspireerd op die van de inkomstenbelastingen. Echter inzake btw kennen we niet het onderscheid tussen onderzoekstermijnen en aanslagtermijnen. Er is enkel een verjaringstermijn. Het doel van de kennisgeving van de vermoedens van fraude is dat de betrokkene een correct toepassing van de onderzoeksdata kan afdwingen. In de rechtsleer rijst meer dan eens de vraag op welk tijdstip in de btw de kennisgeving moet worden verricht. Dient de kennisgeving van de aanwijzingen van fraude voorafgaand aan de controle gedurende de verlengde termijn plaats te vinden dan wel enkel voorafgaand aan de effectieve invordering? Wat bedoelt men met "rechtzetting" in artikel 84ter?

Vervolgens haakt de spreker in op de verplichtingen van de betalingsdienstaanbieders (hoofdstuk 8, art. 20) en stipt hierbij aan dat uit het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) betreffende het wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde betreffende de invoering van bepaalde informatieverplichtingen voor betalingsdienstaanbieders (DOC 55 3156/001 tot 4) blijkt dat, ingevolge de aanpassing van het ontworpen art. 93duodécies/1, § 4, 2°, van het btw-Wetboek, (artikel 6

prestataire de services de paiement à l'administration en charge de la taxe sur la valeur ajoutée ne pourront être utilisées qu'à la seule fin de les transmettre au *Central Electronic System of Payment Information* (CESOP).

Le 15 mars dernier, l'intervenant a indiqué, au cours de la discussion dudit projet de loi, qu'il s'attendait à ce que l'utilisation de ce registre et des données transmises au CESOP ne se limite pas, à terme, à la lutte contre la fraude en matière de TVA. Six mois à peine se sont écoulés depuis lors et ce qu'il redoutait est malheureusement en train de devenir réalité, puisque les données transmises par tout prestataire de services de paiement seront stockées dans le *data warehouse* du SPF Finances. Selon l'intervenant, l'administration fiscale s'engage ainsi sans bruit sur une pente savonneuse.

Il convient toutefois de souligner que les prestataires de services de paiement devront transmettre non seulement les données des assujettis à la TVA, mais également celles des non-assujettis à la TVA. Malgré l'avis négatif de l'APD, les données de paiement de tout vendeur en ligne passeront, dès le 1^{er} janvier 2024, à la moulinette du *data warehouse* du SPF Finances. Chaque citoyen devrait savoir que le fisc épiera chacune de ses ventes transfrontalières en ligne.

En ce qui concerne le taux réduit de TVA pour les médicaments à usage humain ou vétérinaire (chapitre 9, article 22), l'intervenant se demande si, entre la disposition actuelle de la rubrique XVII du tableau A et le texte en projet, il y aura des différences en ce qui concerne les produits qui sont actuellement soumis au taux réduit de TVA de 6 % et qui ne le seront plus. Ou, à l'inverse, certains produits qui ne relèvent actuellement pas de la rubrique XVII du tableau A seront-ils soumis au taux réduit dès l'entrée en vigueur de la loi en projet?

L'intervenant aborde ensuite le taux réduit de TVA en ce qui concerne certaines opérations de nature immobilière en faveur de certains organismes d'intérêt général (chapitre 12, articles 27 à 30). Il constate que le chapitre 12 du projet de loi à l'examen étend le taux réduit de TVA de 6 % aux centres de jour agréés (qui accueillent des personnes en situation de détresse telles que les personnes handicapées, les patients psychiatriques, les sans-abri, les jeunes en difficulté, etc.). Le taux réduit ne s'applique aujourd'hui qu'aux séjours de jour et de nuit.

Quelle sera la perte de recettes budgétaires pour les autorités fédérales après l'entrée en vigueur de l'article 27 du projet de loi?

van het wetsontwerp), de gegevens die een betalingsdienstaanbieder overmaakt aan de administratie belast met de belasting over de toegevoegde waarde enkel mogen worden gebruikt om ze over te maken aan het *Central Electronic System of Payment information* (CESOP).

Op 15 maart jongsleden heeft de spreker tijdens de bespreking van het desbetreffende wetsontwerp aangegeven dat hij verwacht dat het gebruik van dit register en de gegevens overgezonden aan CESOP op termijn niet enkel beperkt zal blijven tot het bestrijden van btw-fraude. Er zijn amper zes maanden verstreken en zijn verwachting wordt jammer genoeg ingelost daar er gegevens, die een betalingsdienstaanbieder overmaakt, worden opgeslagen in de datawarehouse van de FOD Financiën. Dit is volgens de spreker een glijdend pad waarin de fiscale administratie geruisloos opschuift.

Er dient toch opgemerkt te worden dat betalingsdienst-aanbieders niet alleen gegevens van btw-plichtigen maar ook van niet-btw-plichtigen moeten doorgeven. Ondanks een negatief GBA-advies zullen vanaf 1 januari 2024 de betaalgegevens van iedereen die iets op het internet verkoopt door de mangel van de datawarehouse bij de FOD Financiën worden gedraaid. Elke burger zou zich bewust moeten zijn, dat bij elke grensoverschrijdende internetverkoop, de fiscus mee over zijn schouder kijkt.

Met betrekking tot het verlaagd btw-tarief voor geneesmiddelen voor menselijk en diergeneeskundig gebruik (hoofdstuk 9, artikel 22), vraagt de spreker zich af of er tussen de huidige bepaling in rubriek XVII van tabel A en de ontworpen tekst een verschil is in producten die momenteel wel onder het verlaagd btw-tarief van 6 % vallen en dit niet meer zullen zijn. Of omgekeerd, zijn er producten die nu niet onder rubriek XVII van tabel A vallen en die na de inwerkingtreding er wel zullen onder vallen?

Daarnaast gaat de spreker dieper in op het verlaagd btw-tarief met betrekking tot bepaalde handelingen van onroerende aard ten gunste van bepaalde instellingen van algemeen belang (hoofdstuk 12, artikelen 27 tot 30). Hij merkt op dat hoofdstuk 12 van het voorliggend wetsontwerp het verlaagd btw-tarief van 6 % uitbreidt naar erkende dagcentra (voor opvang van mensen in nood zoals gehandicapten, psychiatrische patiënten, thuislozen, jongeren in moeilijkheden enzovoort). Momenteel is dit beperkt tot dag- en nachtverblijf.

Wat is de budgettaire minderontvangst voor de federale overheid ingevolge artikel 27 van het wetsontwerp?

L'intervenant conclut en exposant ses amendements n^{os} 4 à 6 (DOC 55 3569/002). Il renvoie, à cet égard, à une proposition de loi relative à la prolongation de l'application du taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction (DOC 55 2603/001 à 4), déposée par son collègue M. Wouter Beke. Contrairement à sa proposition de loi, rejetée, visant à appliquer un taux de TVA réduit permanent à la démolition et à la reconstruction de tout bâtiment utilisé comme habitation propre et unique (DOC 55 3579/001 à 3), l'intervenant modère ses ambitions et rejoint, dans ces amendements, la proposition de loi de M. Beke en préconisant une prolongation temporaire du taux réduit de TVA plutôt qu'une réduction permanente.

Étant donné que les groupes Ecolo-Groen, cd&v et Open Vld ont déjà exprimé leur soutien à l'application de ce taux réduit, l'intervenant présume que ses amendements, qui se rapportent effectivement au projet de loi à l'examen, seront adoptés.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) tient surtout à attirer l'attention sur les dispositions inscrites dans le chapitre 12. Elle évoque, à cet égard, l'instauration du taux réduit de TVA pour certaines opérations de nature immobilière en faveur de certains organismes d'intérêt général. Il s'agit d'institutions qui accueillent des jeunes en difficulté, des sans-abri et des patients psychiatriques.

Il s'agit concrètement d'étendre aux centres de jour le taux réduit de TVA pour la construction et la rénovation de bâtiments. Ce taux réduit était déjà applicable aux centres de nuit.

L'intervenante a déjà interrogé le vice-premier ministre dans un passé récent à propos de cette différence de traitement fiscal, et elle se félicite que la modification de la loi à l'examen réponde aux préoccupations du secteur en la matière.

M. Wouter Vermeersch (VB) demande davantage de précisions concernant l'impact budgétaire des différentes mesures instaurant un taux réduit de TVA.

L'intervenant fait par ailleurs observer qu'il s'attendait à ce que des membres de la majorité présentent des amendements en vue de prolonger le taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction, voire de le pérenniser. Il constate toutefois que cette prolongation a été proposée par son collègue, M. Peter De Roover, au

Tot slot geeft de spreker toelichting bij de amendementen nrs. 4 tot 6 (DOC 55 3569/002) die hij heeft ingediend. Hij verwijst hierbij naar een wetsvoorstel houdende de verlenging van het verlaagd btw-tarief voor de afbraak en de heropbouw (DOC 55 2603/001 tot 4) ingediend door zijn collega de heer Wouter Beke. In tegenstelling tot zijn verworpen wetsvoorstel met het oog op een permanent verlaagd btw-tarief voor de afbraak en de heropbouw van de eigen en enige woning (DOC 55 3579/001 tot 3), matigt de spreker zijn ambities en sluit hij zich via deze amendementen aan bij het wetsvoorstel van de heer Beke door een tijdelijke verlenging van het verlaagd btw-tarief te bepleiten in plaats van een permanente verlenging na te streven.

Aangezien de fracties van Ecolo-Groen, cd&v en Open Vld reeds eerder hun steun hebben uitgesproken ten aanzien van een dergelijk verlaagd btw-tarief, gaat de spreker ervan uit dat zijn amendementen, die wel degelijk betrekking hebben op het voorliggend wetsontwerp, zullen aangenomen worden.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) wil vooral de bepalingen vervat in hoofdstuk 12 onder de aandacht brengen. Ze verwijst hierbij naar de invoering van het verlaagd btw-tarief met betrekking tot bepaalde handelingen van onroerende aard ten gunste van bepaalde instellingen van algemeen belang. Het gaat hierbij om instellingen die instaan voor de opvang van jongeren in moeilijkheden, daklozen en personen die psychiatrische verzorging ontvangen.

In concreto gaat het om een verlaagd btw-tarief voor de bouw en renovatie van gebouwen dat uitgebreid wordt naar dagcentra. Dit verlaagd btw-tarief gold reeds voor nachtcentra.

De spreekster heeft de vice-eersteminister hierover in het recente verleden reeds over dit verschil in fiscale behandeling bevraagd en zij is tevreden dat er aan de hand van deze wetswijziging tegemoet gekomen wordt aan de bekommernissen van de sector ter zake.

De heer Wouter Vermeersch (VB) wil graag meer toelichting ontvangen met betrekking tot de budgettaire impact van de respectieve maatregelen waarbij het btw-tarief wordt verlaagd.

Daarnaast merkt de spreker op dat hij erop gerekend had dat er vanuit de meerderheid amendementen zouden worden ingediend teneinde het verlaagd btw-tarief voor sloop en wederopbouw te verlengen of zelfs permanent te maken. Hij stelt echter vast dat een dergelijke verlenging aan de hand van de amendementen nrs. 1 tot

travers des amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 3569/002). Son groupe soutiendra dès lors ces amendements.

L'incertitude relative à une éventuelle prolongation du taux réduit de TVA et la perspective d'une suppression au 31 décembre 2023 crée une certaine nervosité parmi les ménages, les promoteurs immobiliers et les entreprises de construction. L'intervenant demande au vice-premier ministre pourquoi le gouvernement ne prend pas d'initiatives pour apporter immédiatement la clarté et prolonger le taux réduit de TVA sur la démolition et la reconstruction.

M. Benoît Piedboeuf (MR) revient sur la prolongation de sept à dix ans du délai de prescription de l'action en recouvrement de la taxe lorsque les infractions au Code de la TVA ou à ses arrêtés d'exécution ont été commises dans une intention frauduleuse ou à dessein de nuire. L'exposé des motifs indique que cette mesure vise à combler une lacune dans la législation sur la TVA en vigueur en créant une convergence entre la TVA et les impôts directs.

Cette justification est pour le moins facile et ne tient pas compte du fait que la prolongation inscrite dans le projet de loi à l'examen correspond à une disposition existante dans les impôts directs que le professeur Balthus décrit comme un monstre juridique permettant, à l'issue d'une procédure judiciaire, de lever un impôt à l'égard d'une personne qui n'était même pas partie à la procédure en question. Cette disposition est un parfait exemple du rapport disproportionné entre les droits des pouvoirs publics et ceux du contribuable. Elle a d'ailleurs fait l'objet de plusieurs procédures judiciaires au cours des dernières années.

L'intervenant renvoie à ce propos également à un arrêt de la Cour constitutionnelle de novembre 2022 qui indique que la disposition visée, qui s'applique aux impôts sur les revenus, a des effets disproportionnés car, même à l'issue d'une action judiciaire sans suite, le contribuable reste indéfiniment dans l'incertitude puisque le délai d'imposition exceptionnel n'expire jamais. Dans certains cas, cette disposition entraîne des délais d'imposition qui ne prennent jamais fin.

Compte tenu de ce qui précède, l'intervenant estime qu'il est particulièrement surprenant que cette disposition soit maintenant inscrite dans la législation sur la TVA. Quels sont les éléments qui ont amené le vice-premier ministre à insérer, dans le Code de la TVA, une disposition qui a déjà souvent été querellée en justice? A-t-on

3 (DOC 55 3569/002) wel werd voorgesteld door zijn collega de heer Peter De Roover. Zijn fractie zal deze amendementen dan ook goedkeuren.

De onzekerheid over een eventuele verlenging van het verlaagd btw-tarief en het vooruitzicht van een stopzetting per 31 december 2023 zorgt voor heel wat zenuwachtigheid bij de gezinnen, bouwpromotoren en bouwondernemingen. De spreker wil graag van de vice-eersteminister vernemen waarom er vanuit de regering geen initiatief wordt genomen om nu duidelijkheid te verschaffen en het verlaagd btw-tarief op sloop en heropbouw te verlengen.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) gaat dieper in op de verlenging van de verjaringstermijn van de vordering tot voldoening van de belasting van zeven naar tien jaar wanneer inbreuken op het btw-Wetboek of de uitvoeringsbesluiten ervan zijn gepleegd met bedrieglijk opzet of met het oogmerk te schaden. In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat er hiermee een lacune in de bestaande btw-wetgeving wordt weggewerkt zodoende procedurele convergentie te creëren tussen btw en directe belastingen.

Deze motivering is op zijn zachtst gezegd kort door de bocht en gaat voorbij aan het feit dat de verlenging opgenomen in dit wetsontwerp overeenkomt met een bestaande bepaling in de directe belastingen die door professor Balthus wordt omschreven als een juridisch monster waarbij het mogelijk is om een belasting te heffen na het verlopen van een gerechtelijke procedure ten aanzien van een persoon die zelfs geen deel uitmaakte van deze procedure. Deze bepaling staat model voor de onevenredige verhouding tussen de rechten van de overheid en de rechten van de belastingplichtige. Deze bepaling is de afgelopen jaren al meermaals het voorwerp geweest van rechtszaken.

De spreker verwijst in dit kader ook naar een arrest van het Grondwettelijk Hof van november 2022 waarin het Hof stelt dat de desbetreffende bepaling die van toepassing is op de inkomstenbelastingen onevenredige effecten veroorzaakt aangezien de belastingplichtige zelfs na afloop van de rechtsgang zonder gevolg in de onbepaalde onzekerheid blijft verkeren aangezien de uitzonderlijke belastingtermijn nooit afloopt. In bepaalde gevallen geeft deze bepaling aanleiding tot belastingtermijnen die oneindig zijn.

Het is volgens de spreker in het licht van deze feiten bijzonder verbazingwekkend dat deze bepaling nu geïntegreerd wordt binnen de btw-wetgeving. Wat heeft de vice-eersteminister ertoe aangezet om een dergelijke bepaling die reeds vaak het voorwerp is geweest van juridische geschillen op te nemen in het btw-wetboek?

tenu compte des leçons pouvant être tirées de la jurisprudence existante en la matière? Enfin, l'intervenant demande au vice-premier ministre s'il peut confirmer que cette disposition peut également s'appliquer en cas d'absence de fraude.

En ce qui concerne les amendements de M. De Roover (DOC 55 3569/002), M. Wouter Beke (cd&v) fait observer que la question du taux réduit de TVA sur la démolition et la reconstruction est actuellement aussi examinée par le gouvernement dans le cadre de la confection du budget 2024. Il propose dès lors d'attendre le résultat de ces discussions budgétaires. Il se félicite également à cet égard du soutien d'autres partis de la majorité pour ce taux réduit de TVA.

L'intervenant revient ensuite sur le versement de l'impôt des personnes physiques aux pouvoirs locaux. Les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 3569/002) présentés par le gouvernement permettront d'accélérer le versement aux pouvoirs locaux. Par le passé, un effet accordéon a trop souvent été observé: des revenus étaient versés, puis plus rien pendant un long moment. Ces amendements apporteront davantage de stabilité et de certitude aux pouvoirs locaux en ce qui concerne ce versement. L'adoption de ces amendements aura également pour conséquence que deux mois de revenus supplémentaires seront versés pour 2023. Quand l'administration fiscale pourra-t-elle réaliser une estimation concrète des avances que les pouvoirs locaux peuvent attendre dans les prochaines semaines et les prochains mois afin de pouvoir les intégrer dans le cadre de la confection de leurs propres budgets?

M. Christian Leysen (Open Vld) revient sur l'exercice du droit à déduction suivant le prorata général ou selon l'affectation réelle de tout ou partie des biens et services. Les modifications de l'article 46 renforcent l'importance de fixer le prorata général correctement (dans les cas où certaines activités ne donnent pas droit à une déduction).

Dans l'exposé des motifs (DOC 55 3569/001, pp. 19-28), le vice-premier ministre propose une série de critères concrets (liés plus ou moins étroitement à une activité concrète), à savoir le chiffre d'affaires, la surface occupée, le nombre d'ETP ou le temps consacré par l'unité centrale aux différents secteurs.

Dans un souci de prévisibilité et d'égalité de traitement des assujettis, le vice-premier ministre prévoit une circulaire qui précisera ce qui suit:

Heeft men hierbij rekening gehouden met de lessen die kunnen getrokken worden uit de bestaande jurisprudentie ter zake? Tot slot wil de spreker graag vernemen of de vice-eersteminister kan bevestigen dat deze bepaling ook kan toegepast worden als er geen sprake is van fraude?

De heer Wouter Beke (cd&v) merkt met betrekking tot de amendementen (DOC 55 3569/002) van de heer De Roover op dat het verlaagd btw-tarief op sloop en wederopbouw thans ook op de regeringstafel ligt in het kader van de opmaak van begroting 2024. Hij stelt dan ook voor om de uitkomst van deze begrotingsbesprekingen af te wachten. Hij toont zich hierbij ook opgetogen over de steun van andere regeringspartijen voor dit verlaagd btw-tarief.

Daarnaast haakt de spreker in op doorstorting van de personenbelasting aan de lokale besturen. Aan de hand van de amendementen nrs. 4 tot 6 (DOC 55 3569/002) die door de regering worden ingediend zal er sneller een doorstorting aan de lokale besturen kunnen plaatsvinden. In het verleden trad er maar al te vaak een accordeoneffect op waarbij er inkomsten werden doorgestort op een bepaald ogenblik waarna het lang stil bleef. Deze amendementen leveren meer stabiliteit en zekerheid op voor de lokale besturen betreffende deze doorstorting. Dit betekent eveneens dat er, dankzij de goedkeuring van de desbetreffende amendementen, voor het jaar 2023 twee maanden extra aan inkomsten zouden worden doorgestort. Wanneer zou de fiscale administratie een concrete inschatting kunnen opmaken van de voorschotten die de komende weken en maanden kunnen verwacht worden zodat de lokale besturen in het kader van hun begrotingsopmaak deze elementen kunnen integreren?

De heer Christian Leysen (Open Vld) gaat dieper in op het uitoefenen van het recht op aftrek volgens het algemeen verhoudingsgetal of met inachtneming van het werkelijk gebruik van de goederen en diensten of van een deel daarvan. Met de wijzingen aan artikel 46 neemt het belang van het correct vaststellen van het algemeen verhoudingsgetal (in de gevallen waarin een deel van de activiteiten geen recht op aftrek hebben) toe.

In de memorie van toelichting (DOC 55 3569/002, blz. 19-28) stelt de vice-eersteminister een aantal concrete criteria (al dan niet nauw aansluitend op een concrete activiteit) voor, met name omzet, oppervlakte, FTE of CPU-tijd.

Met het oog op de voorspelbaarheid en een gelijke behandeling van belastingplichtigen, plant de vice-eersteminister een circulaire die het volgende verduidelijkt:

— la sélection des critères appropriés en vue de fixer le prorata général et le prorata spécial;

— l'ordre d'application des différents proratas en ce qui concerne les assujettis partiels;

— les facteurs qui créeraient des inégalités dans l'application de la taxe.

L'intervenant demande au ministre de fournir davantage d'explications à ce sujet, étant donné l'impact important de cette mesure.

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, répond aux questions des membres.

— *Réponses aux questions de M. De Roover*

En ce qui concerne le droit à déduction et la création d'une obligation supplémentaire en la matière prévue à l'article 4, le vice-premier ministre souligne que les formulaires 604A et 604B ne contiennent pas d'informations spécifiques concernant le prorata. Ils introduisent une description de l'activité économique respectivement prévue ou modifiée par l'assujetti, mais ils ne fournissent aucune information concrète sur le droit à déduction de cet assujetti. Par ailleurs, le prorata évolue avec le temps, alors que les formulaires 604A et 604B ne sont pas des documents évolutifs. Il n'y a donc absolument aucun chevauchement en matière d'obligations administratives.

En ce qui concerne la question de M. De Roover sur la part de la Belgique dans les 7 milliards d'euros de recettes supplémentaires estimées, le vice-premier ministre fait observer que l'étude concernée a été réalisée par la Commission européenne au niveau de l'UE et que le montant par État membre n'a pas été spécifié.

Le vice-premier ministre souligne ensuite que l'obligation de vérifier chaque année si le fournisseur qui livre des biens par le biais de sa plateforme dispose d'un numéro d'identification à la TVA valide s'applique également aux interfaces électroniques qui ne sont pas établies au sein de l'Union européenne. Bien sûr, l'application éventuelle de la responsabilité solidaire est plus difficile dans ce genre de cas que dans celui d'interfaces établies dans l'Union européenne. Comme indiqué dans l'exposé des motifs, la disposition met non seulement l'accent sur l'aspect du recouvrement, mais

— de selectie van de geschikte criteria tot vastlegging van het algemeen en bijzonder verhoudingsgetal;

— de volgorde van toepassing van de verschillende verhoudingsgetallen wat gedeeltelijke belastingplichtigen betreft;

— de factoren die tot ongelijkheid in de heffing van de belasting zou leiden.

De spreker zou hieromtrent graag meer toelichting ontvangen van de vice-eersteminister wegens de grote impact van deze maatregel.

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, antwoordt op de vragen van de leden.

— *Antwoorden op de vragen van de heer De Roover*

Met betrekking tot het recht op aftrek en de creatie van een extra verplichting hieromtrent opgenomen in artikel 4, stipt de vice-eersteminister aan dat de formulieren 604A en 604B geen specifieke informatie bevatten met betrekking tot het verhoudingsgetal. Ze bevatten een omschrijving van de respectievelijk voorgenomen en gewijzigde economische activiteit van de belastingplichtige, maar ze verschaffen als dusdanig geen concrete informatie over het recht op aftrek van die belastingplichtige. Daarnaast evolueert een verhoudingsgetal doorheen de tijd, terwijl de formulieren 604A en 604B geen evolutieve documenten ter zake betreffen. Er is dus in geen geval sprake van een overlap inzake administratieve verplichtingen.

Inzake de vraag van de heer De Roover naar het aandeel van België betreffende de geraamde meerinkomsten ten belope van 7 miljard euro, merkt de vice-eersteminister op dat de betrokken studie uitgevoerd werd door de Europese Commissie op EU-niveau en het globale bedrag werd niet gespecificeerd per lidstaat.

Vervolgens stipt de vice-eersteminister aan dat de verplichting om jaarlijks na te gaan of de leverancier die via zijn platform goederen levert over een geldig btw-identificatienummer beschikt ook van toepassing is op elektronische interfaces die niet in de Europese Unie zijn gevestigd. Het is uiteraard wel zo dat de eventuele tenuitvoerlegging van de hoofdelijke aansprakelijkheid in dergelijke omstandigheden moeilijker is dan ten aanzien van interfaces die binnen de Europese Unie gevestigd zijn. Zoals aangegeven in de memorie van toelichting zet de bepaling niet alleen in op het invorderingsaspect

aussi sur l'aspect préventif de la responsabilité. Dans des circonstances optimales, il résultera de ce dernier aspect que la responsabilité solidaire ne devra même pas être appliquée.

En ce qui concerne la problématique du contrôle déficient des biens qui arrivent dans notre pays, le vice-premier ministre souligne que ce problème ne lui est pas inconnu. Ainsi, avant l'été, un groupe de travail a été créé par l'Inspection spéciale des impôts (ISI) en vue de déterminer, en collaboration avec la douane, la manière la plus efficace de s'attaquer à cette problématique.

En ce qui concerne les questions et les observations relatives à la longueur des procédures judiciaires qui ont un impact sur la prolongation des délais de prescription, le vice-premier ministre renvoie au ministre de la Justice, qui est compétent pour ce type de dispositions.

En ce qui concerne le moment de la notification visée à l'article 84^{ter} du Code de la TVA, la Cour de cassation a estimé que cette notification, dont la nature n'est pas modifiée par le projet de loi à l'examen, doit en tout cas être envoyée à l'assujetti avant les actes de recouvrement et pas nécessairement avant les contrôles eux-mêmes.

En ce qui concerne l'obligation des prestataires de services de paiement prévue à l'article 20 du projet de loi à l'examen, le vice-premier ministre souligne que l'APD a indiqué que, conformément aux dispositions du règlement concernant la coopération administrative, il est possible de créer une banque de données nationale et que ces données pourront être utilisées pour contrôler, en particulier, la fraude à la TVA commise par les vendeurs qui ont reçu les paiements concernés. La plupart des autres États membres créent également ce type de banque de données, dans l'objectif d'utiliser ces données pour contrôler le respect correct des obligations. Par ailleurs, le règlement concernant la coopération administrative prévoit également que les données régulièrement collectées seront utilisées pour le contrôle de la fraude à la TVA. Enfin, il convient de souligner que l'identification des intéressés concerne uniquement les vendeurs qui ont reçu les paiements et non les clients qui ne sont pas assujettis. Toute crainte de contrôle des clients particuliers est donc infondée.

En ce qui concerne l'article 27 du projet de loi à l'examen, le vice-premier ministre fait observer qu'il s'agit d'une révision, en collaboration avec le SPF Santé publique, des références légales à la réglementation externe présentes dans l'arrêté royal n° 20. Cette réglementation

mais ook op een preventief responsabiliseringsaspect. In optimale omstandigheden zal dat laatste aspect tot gevolg hebben dat de hoofdelijke aansprakelijkheid zelfs niet ten uitvoer moet worden gelegd.

Met betrekking tot de problematiek van de gebrekkige controle op goederen die het land binnenkomen, stipt de vice-eersteminister aan dat deze problematiek hem inderdaad niet onbekend is. Zo werd voor de zomer door de Bijzondere Belastinginspectie (BBI) een werkgroep opgericht waarin in samenwerking met de douane zal worden bekeken op welke wijze deze problematiek zo efficiënt mogelijk kan worden aangepakt.

Inzake de vragen en opmerkingen met betrekking tot de duur van de juridische procedures die een impact hebben op het verlengen van de verjaringstermijnen verwijst de vice-eersteminister naar zijn collega-minister met name de minister van Justitie die bevoegd is voor deze bepalingen.

Met betrekking tot het tijdstip van de kennisgeving bedoeld in artikel 84^{ter} van het btw-Wetboek, heeft het Hof van Cassatie geoordeeld dat deze kennisgeving, waarvan de aard niet wordt gewijzigd door dit wetsontwerp, in elk geval aan de belastingplichtige moet worden bekendgemaakt voorafgaand aan de invorderingsakten en niet noodzakelijk voorafgaand aan de controles zelf.

Betreffende de verplichting voor de betalingsdienstaanbieders zoals opgenomen in artikel 20 van het voorliggend wetsontwerp, stipt de vice-eersteminister aan dat de GBA heeft aangeduid dat in overeenstemming met de bepalingen van de verordening administratieve samenwerking een nationale databank kan worden opgericht en die gegevens kunnen verder worden gebruikt voor de controle van, in het bijzonder, de btw-fraude gepleegd door de verkopers die de betrokken betalingen hebben ontvangen. Een dergelijke databank wordt ook door de meeste andere lidstaten opgericht, met de bedoeling om die gegevens te gebruiken ter controle van de correcte opvolging van de verplichtingen. Daarnaast bepaalt de verordening administratieve samenwerking ook dat regelmatige verzamelde gegevens worden aangewend voor de controle van btw-fraude. Tot slot moet worden opgemerkt dat de identificatie van de betrokkenen enkel betrekking heeft op de verkopers die de betalingen hebben ontvangen en niet op de betalers die niet belastingplichtig zijn. Enige vrees voor controle van de particuliere betalers is dus ongegrond.

Inzake artikel 27 van het voorliggend wetsontwerp, merkt de vice-eersteminister op dat het een herwerking betreft, in samenwerking met de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu, van de wettelijke referenties naar externe regelgeving in het

externe change bien sûr régulièrement, de sorte que ces références doivent être mises à jour. Dans ce cadre, l'objectif n'est cependant pas de limiter ou d'étendre le champ d'application des dispositions concernées.

En ce qui concerne la possibilité d'une perte de recettes budgétaires, le vice-premier ministre fait observer que le projet de loi à l'examen contient différentes mesures dont l'impact a été évalué "pour mémoire". Il est cependant clair que plusieurs mesures auront un résultat positif, même s'il sera difficile à quantifier concrètement.

L'Inspection des Finances table sur une perte de recettes résultant de la modification relative au taux réduit de TVA en ce qui concerne certaines opérations de nature immobilière en faveur de certains organismes d'intérêt général. Il ressort de la pratique que les organismes ne sont pas tous au courant de la distinction actuelle. En outre, en vertu du régime actuel, des services identiques sont soumis à un taux de TVA différent, simplement selon que ces organismes proposent ou non des services similaires pendant une autre partie de la journée.

Enfin, le vice-premier ministre aborde les amendements présentés par M. De Roover (DOC 55 3569/002). À l'instar de M. Beke, il indique qu'il est positif que la prolongation du taux réduit de TVA bénéficie d'un soutien accru au sein de la majorité. Cette mesure est actuellement à l'examen au sein du gouvernement.

— Réponses aux questions de M. Piedboeuf

Quant aux questions et remarques relatives à la mise en parallèle des procédures ISR et TVA, le vice-premier ministre explique que la présente mesure doit permettre à l'administration de recouvrer la taxe due dans le chef, non pas d'un tiers quelconque, mais bien d'une personne qui a commis des infractions au Code de la TVA ou à ses arrêtés. Le vice-premier ministre renvoie à ce sujet à l'exemple figurant dans l'exposé des motifs qui vise une instance pénale au cours de laquelle il apparaît que des infractions au Code de la TVA ou à ses arrêtés d'exécution ont été commises dont il apparaît qu'une taxe serait due dans le chef d'une tierce personne. L'exemple-type est l'émission de fausses factures par une personne poursuivie en justice pour faux en écritures et dont bénéficie un tiers. Ainsi, par exemple, une personne A ayant établi de fausses factures en faveur de B est reconnue coupable de faux en écritures. Ces

koninklijk besluit nr. 20. Dergelijke externe regelgeving wijzigt uiteraard regelmatig zodat dergelijke referenties zoals nu moeten worden geactualiseerd. In het licht daarvan is het evenwel niet de bedoeling dat het toepassingsgebied van de betrokken bepalingen zou worden ingeperkt of uitgebreid.

Wat de mogelijke budgettaire minderinkomsten betreft, merkt de vice-eersteminister op dat het voorliggend wetsontwerp verschillende maatregelen bevat waarvan de impact als pro memoria werd ingeschat al is het duidelijk dat verschillende maatregelen een positieve, maar moeilijk concreet te kwantificeren, resultaat zullen hebben.

De Inspectie van Financiën gaat uit van een minderontvangst ingevolge de wijziging inzake het verlaagd btw-tarief met betrekking tot bepaalde handelingen van onroerende aard ten gunste van bepaalde instellingen van algemeen belang. Uit de praktijk blijkt dat niet alle instellingen op de hoogte zijn van het huidige onderscheid. Bovendien heeft de huidige regeling tot gevolg dat identieke diensten momenteel aan een verschillend btw-tarief onderworpen, louter naargelang het feit of die instellingen al dan niet gelijkaardige diensten aanbieden gedurende een ander gedeelte van de dag.

Tot slot haakt de vice-eersteminister in de op de amendementen (DOC 55 3569/002) die werden ingediend door de heer De Roover. Hij geeft net zoals de heer Beke aan dat de groeiende steun voor de verlenging van het verlaagd btw-tarief binnen de meerderheid een positief element is. Deze maatregel ligt thans ter bespreking voor in de schoot van de regering.

— Antwoorden op de vragen van de heer Piedboeuf

Inzake de vragen en opmerkingen betreffende het op elkaar afstemmen van de inkomstenbelastingen- en de btw-procedures, verduidelijkt de vice-eersteminister dat de voorliggende maatregel het de administratie mogelijk moet maken de verschuldigde belasting in te vorderen van wie inbreuken heeft gepleegd op het btw-wetboek of op de uitvoeringsbesluiten ervan, en niet van een willekeurige derde. De vice-eersteminister verwijst in dat verband naar het voorbeeld in de memorie van toelichting, dat betrekking heeft op een strafrechtelijke procedure waarbij blijkt dat er inbreuken op het btw-wetboek of op de uitvoeringsbesluiten ervan zijn gepleegd waarvoor een derde belasting verschuldigd zou zijn. Het typevoorbeeld daarvan is de uitreiking van valse facturen door iemand die gerechtelijk wordt vervolgd voor valsheid in geschriften en waarvan een derde voordeel trekt. Zo wordt, bijvoorbeeld, een persoon A die aan B valse

fausses factures ont pu permettre à B de procéder à des déductions indues de TVA.

— *Réponses aux questions de M. Beke*

En ce qui concerne le versement de l'impôt des personnes physiques aux pouvoirs locaux, le vice-premier ministre tient à indiquer que les estimations seront réalistes ce mois-ci. Les informations seront transmises aux communes au cours du mois de novembre.

— *Réponses aux questions de M. Leysen*

Concernant les questions et les remarques sur le droit à déduction et les critères pour le prorata général et spécial, le vice-premier ministre renvoie à sa réponse aux questions de M. De Roover.

Ensuite, le vice-premier ministre fournit davantage de précisions concernant ces critères et souligne que ceux-ci portent sur des paramètres objectifs et vérifiables. Ces critères concernent l'application de la règle de l'affectation réelle concernant ces dépenses, qui sont simultanément affectées au secteur ayant droit à la déduction et à celui n'y ayant pas droit. La répartition de la déduction de la TVA entre ces deux secteurs peut dès lors s'opérer sur la base d'une règle similaire à celle utilisée pour le prorata général, à savoir le chiffre d'affaires réalisé. Il est également possible, comme c'est déjà souvent le cas aujourd'hui, de se baser sur des critères alternatifs, tels que la surface ou le temps consacré par l'unité centrale, dès lors qu'il s'agit de critères objectifs et vérifiables par l'administration.

C. Répliques des membres

M. Benoît Piedboeuf (MR) a écouté attentivement le vice-premier ministre et indique que la nature des faits est clairement établie dans l'exemple cité par ce dernier. L'intervenant souligne cependant qu'il existe beaucoup d'autres exemples pour lesquels la nature des faits est moins évidente. Le régime sera donc à nouveau vivement critiqué fera l'objet de différents litiges juridiques portés devant les tribunaux.

M. Peter De Roover (N-VA) partage les inquiétudes de M. Piedboeuf.

En ce qui concerne l'article 4, l'intervenant pense toujours qu'il convient de prévoir une opération

factures heeft uitgereikt, schuldig bevonden aan valsheid in geschriften. Die valse facturen kunnen B in staat hebben gesteld onrechtmatig btw in aftrek te brengen.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Beke*

Met betrekking tot doorstorting van de personenbelasting aan de lokale besturen, deelt de vice-eersteminister mee dat de ramingen deze maand worden gemaakt. De informatie wordt in de maand november aan de gemeenten bezorgd.

— *Antwoorden op de vragen van de heer Leysen*

Inzake de vragen en opmerkingen over het recht op aftrek en de criteria voor het algemeen en bijzonder verhoudingsgetal, verwijst de vice-eersteminister naar het antwoord dat hij reeds formuleerde op de vragen van de heer De Roover.

Vervolgens geeft de vice-eersteminister meer toelichting bij deze criteria en merkt hij hierbij op dat de criteria betrekking hebben op parameters die objectief en verifieerbaar zijn. Die criteria hebben betrekking op de toepassing van de regel van het werkelijk gebruik, ten aanzien van die uitgaven die tegelijk worden aangewend voor de sector die recht op aftrek heeft en de sector die geen recht heeft op aftrek. De verdeling van de btw-aftrek over die beide sectoren kan in dat geval gebeuren aan de hand van een regel die gelijkaardig is aan die bij een algemeen verhoudingsgetal (met name omzet). Het is evenwel ook mogelijk, wat momenteel in de praktijk al vaak gebeurt, om alternatieve criteria te hanteren. Voorbeelden daarvan kunnen inderdaad zijn oppervlakte of CPU-tijd, aangezien dergelijke criteria objectief zijn en door de administratie kunnen geverifieerd worden.

C. Replieken van de leden

De heer Benoît Piedboeuf (MR) heeft de antwoorden van de vice-eersteminister goed beluisterd en in het voorbeeld dat de vice-eersteminister aanhaalt is de aard van de feiten onmiskenbaar duidelijk. De spreker wijst er echter op dat er een hele hoop andere voorbeelden zijn waarbij de aard van feiten minder duidelijk is waardoor de regeling opnieuw onder vuur zal komen te liggen en het voorwerp zal uitmaken van verschillende juridische geschillen die voor de rechtbanken uitgevochten worden.

De heer Peter De Roover (N-VA) sluit zich aan bij de bezorgdheden van de heer Piedboeuf.

Wat artikel 4 betreft, meent de spreker nog steeds dat er een bijkomende handeling gevraagd wordt die

complémentaire qui découle de la disposition légale prévue à cet article. Il se demande si cette disposition est réellement sensée.

En ce qui concerne la prescription de l'action en recouvrement de la taxe, l'intervenant demande au vice-premier ministre si l'assujetti à la TVA ou la personne solidairement responsable du paiement de celle-ci doit avoir été partie à l'action judiciaire.

Concernant le moment de la notification, le vice-premier ministre se réfère à la Cour de cassation, qui indique que quoi qu'il en soit, l'assujetti doit être informé au préalable des actes de recouvrement. Il s'interroge dès lors sur l'utilité de cette notification.

Ensuite, l'intervenant se penche sur la réponse du vice-premier ministre à propos de l'article 20. Celui-ci a indiqué que la crainte que les acquéreurs particuliers subissent un contrôle est infondée. L'intervenant souligne toutefois qu'il existe néanmoins des vendeurs particuliers, ce qui permet la collecte de données dont la finalité n'est pas précisée au préalable. Il renvoie à cet égard aux réserves de l'APD et il trouve regrettable que le vice-premier ministre n'en tienne pas compte.

L'intervenant aimerait ensuite savoir pourquoi le vice-premier ministre choisit de présenter les amendements du gouvernement au projet de loi à l'examen et non au projet de loi portant des dispositions fiscales diverses. Comment motive-t-il cette décision?

Enfin, l'intervenant se penche sur la proposition de prolongation du taux réduit de TVA. Il souligne que le coût de cette mesure s'élève à 270 millions d'euros. Il estime que les autorités publiques ne peuvent pas répercuter ce coût sur les ménages et les promoteurs immobiliers qui souhaitent bénéficier du taux réduit sur la démolition et la reconstruction, mais que dans le cadre d'un exercice budgétaire sérieux, celles-ci doivent parvenir à dégager des moyens pour financer ce taux réduit de TVA en réduisant les nombreuses dépenses.

D. Réponses complémentaires du vice-premier ministre et répliques des membres

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, indique qu'en ce qui concerne la prescription de l'action en recouvrement de la taxe, la personne visée par l'action aura été partie dans la grande majorité des cas, compte tenu des circonstances dans lesquelles la disposition s'applique. On ne peut toutefois pas exclure *a priori*

voortvloeit uit de wettelijke bepaling die opgenomen is in dat artikel. Hij betwijfelt of deze bepaling dermate zinvol is.

Inzake de verjaring van de vordering tot voldoening van de belasting, wil de spreker graag vernemen van de vice-eersteminister of de btw-plichtige of de hoofdelijk aansprakelijke persoon partij moet geweest zijn bij de rechtsvordering.

Betreffende het tijdstip van de kennisgeving verwijst de vice-eersteminister naar het Hof van Cassatie waaruit blijkt dat deze kennisgeving in elk geval aan de belastingplichtige moet worden bekendgemaakt voorafgaand aan de invorderingsakten. Hij vraagt zich bijgevolg af wat het nut is van die kennisgeving.

Vervolgens haakt de spreker in op het antwoord van de vice-eersteminister betreffende artikel 20 waarbij de vice-eersteminister heeft aangegeven dat de vrees voor controle van particuliere kopers ongegrond is. De spreker merkt echter op dat er wel particuliere verkopers bestaan waardoor informatie kan verzameld worden waarvan voorafgaandelijk niet is aangegeven waarvoor die informatie moet dienen. Hij verwijst hierbij naar de bedenkingen van de GBA en hij vindt het jammer dat de vice-eersteminister hier geen rekening mee houdt.

Daarnaast wil de spreker graag vernemen waarom de vice-eersteminister ervoor opteert om de regeringsamendementen in te dienen op het voorliggend wetsontwerp en niet op het wetsontwerp diverse fiscale bepalingen. Wat is de motivatie van deze beslissing?

Tot slot haakt de spreker in op het voorstel tot verlenging van het verlaagd btw-tarief. Hij merkt hierbij op dat de kostprijs van deze maatregel 270 miljoen euro bedraagt. Hij meent dat de overheid deze kosten niet mag afwentelen op de gezinnen en bouwpromotoren die gebruik willen maken van het verlaagd tarief op sloop en wederopbouw maar dat de overheid er aan de hand van een ernstige begrotingsoefening moet in slagen om de middelen voor dit verlaagd btw-tarief te vinden door te snoeien in de vele uitgaven.

D. Bijkomende antwoorden van de vice-eersteminister en replieken van de leden

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, stipt aan dat, met betrekking tot de verjaring van de vordering tot voldoening van de belasting, de persoon, rekening houdend met de omstandigheden waarin de bepaling toepassing vindt, in de overgrote meerderheid van de gevallen partij zal geweest zijn. *A priori* kan evenwel

qu'elle puisse, dans certaines circonstances, ne pas l'avoir été.

S'agissant des questions sur l'utilité de la notification préalable, le vice-premier ministre souligne que celle-ci réside dans le fait qu'elle permet la prolongation du délai de prescription ordinaire jusqu'à (aujourd'hui) dix ans en cas de fraude, à condition que l'assujetti concerné soit informé, pour des raisons de sécurité juridique, des présomptions sur lesquelles se fonde cette prolongation.

Le vice-premier ministre conclut en indiquant que les amendements du gouvernement relatifs aux règles particulières de recouvrement sont présentés aujourd'hui parce qu'ils doivent être votés le plus rapidement possible. Il importe en effet pour les communes que ces changements soient encore mis en œuvre en 2023.

M. Peter De Roover (N-VA) estime que le vice-premier ministre est tout à fait en mesure de modifier les règles particulières de recouvrement mais qu'il utilise une mauvaise technique à cette fin. Il aurait dû présenter ces amendements au projet de loi portant des dispositions fiscales diverses.

L'intervenant poursuit en attirant l'attention sur le problème posé par la disposition relative à la prescription de l'action en recouvrement de la taxe. D'après la réponse apportée par le vice-premier ministre, il serait possible qu'une personne soit tenue solidairement responsable des années après les faits, au moment de la condamnation d'un tiers. Il s'agit certainement d'une sorte d'épée de Damoclès qui pourrait rester suspendue au-dessus de la tête de contribuables innocents et sans méfiance pendant des années, compte tenu de la lenteur de la procédure judiciaire.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{er}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence et ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

niet worden uitgesloten dat er omstandigheden zouden kunnen zijn waarin dat niet het geval zou zijn.

Met betrekking tot de vragen omtrent het nut van de voorafgaandelijke in kennisstelling, merkt de vice-eersteminister op dat het nut erin bestaat dat op die manier de gewone verjaringstermijn kan worden verlengd tot (nu) 10 jaar in geval van fraude, in omstandigheden waarin de belastingplichtige om redenen van rechtszekerheid in kennis wordt gesteld van de vermoedens die aan die wijziging ten grondslag liggen.

Tot slot geeft de vice-eersteminister aan dat de regeringsamendementen betreffende de bijzondere invorderingsregels thans worden ingediend aangezien deze amendementen zo snel mogelijk dienen gestemd te worden omdat dit voor de gemeenten belangrijk is dat het nog in 2023 verwerkt wordt.

De heer Peter De Roover (N-VA) meent dat de vice-eersteminister wel degelijk in de mogelijkheid verkeert om de aanpassing van de bijzondere invorderingsregels door te voeren maar hiervoor een verkeerde techniek gebruikt. Hij had deze amendementen moeten indienen op het wetsontwerp houdende diverse fiscale bepalingen.

Daarnaast haakt de spreker in op de problematiek van de bepaling inzake de verjaring van de vordering tot voldoening van de belasting. Uit het antwoord van de vice-eersteminister blijkt dat het mogelijk is dat een persoon jaren na de feiten hoofdelijk aansprakelijk kan gesteld worden wanneer iemand anders veroordeeld wordt. Dat is toch een soort zwaard van Damocles dat gelet op de trage rechtsgang gedurende jaren boven het hoofd kan hangen van nietsvermoedende en onschuldige belastingsschuldigen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

**Régime d'exemption d'entrepôt
autre que douanier**

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 3

**Exercice du droit à déduction
suivant le prorata général
ou selon l'affectation réelle
de tout ou partie des biens et services**

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté par 11 voix contre 2.

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 4

**Obligations en matière de TVA concernant
l'attribution et la communication du numéro
d'identification à la TVA, en matière de facturation
et en ce qui concerne la liste annuelle
des clients assujettis**

Art. 6 à 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 6 à 12 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 2

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

**Andere vrijstellingsregeling van entrepot
dan douane-entrepot**

Art. 3

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 3

**Uitoefening van het recht op aftrek
volgens het algemeen verhoudingsgetal
of met inachtneming van het werkelijk gebruik van
de goederen en diensten of van een deel daarvan**

Art. 4

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 4 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 5

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 4

**Btw-verplichtingen inzake de toekenning en
de mededeling van het btw-identificatienummer,
inzake facturering en inzake de jaarlijkse lijst
van belastingplichtige afnemers**

Artikelen 6 tot 12

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 6 tot 12 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

CHAPITRE 5

Redevable de la TVA et redevable solidaire de la TVA, en particulier en ce qui concerne les interfaces électroniques

Art. 13 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 13 à 15 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 6

Régime particulier des exploitants agricoles

Art. 16

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 16 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 7

Prescription de l'action en recouvrement de la taxe

Art. 17

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 17 est adopté par 11 voix contre 2.

Art. 18 et 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 18 et 19 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 8

Obligations des prestataires de services de paiement

Art. 20 et 21

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 20 et 21 sont adoptés à l'unanimité.

HOOFDSTUK 5

Schuldenaar van de btw en hoofdelijke schuldenaar van de btw, inzonderheid met betrekking tot elektronische interfaces

Artikelen 13 tot 15

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 13 tot 15 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 6

Bijzondere regeling voor landbouwondernemers

Art. 16

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 16 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 7

Verjaring van de vordering tot voldoening van de belasting

Art. 17

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 17 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Artikelen 18 en 19

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 18 en 19 worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 8

Verplichtingen van betalingsdienstaanbieders

Artikelen 20 en 21

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 20 en 21 worden eenparig aangenomen.

CHAPITRE 9

Taux réduit de TVA pour les médicaments à usage humain ou vétérinaire

Art. 22

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 22 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 10

Taux réduit de TVA pour les prothèses capillaires

Art. 23 et 24

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 23 et 24 sont adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 11

Taux réduit de TVA en faveur des entreprises sociales d'insertion

Art. 25 et 26

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 25 et 26 sont adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 12

Taux réduit de TVA en ce qui concerne certaines opérations de nature immobilière en faveur de certains organismes d'intérêt général

Art. 27 à 30

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 27 à 30 sont adoptés à l'unanimité.

HOOFDSTUK 9

Verlaagd btw-tarief voor geneesmiddelen voor menselijk en diergeneeskundig gebruik

Art. 22

Dit artikel geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 22 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 10

Verlaagd btw-tarief voor haarprothesen

Artikelen 23 en 24

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 23 en 24 worden eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 11

Verlaagd btw-tarief voor inschakelingsondernemingen

Artikelen 25 en 26

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 25 en 26 worden eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 12

Verlaagd btw-tarief met betrekking tot bepaalde handelingen van onroerende aard ten gunste van bepaalde instellingen van algemeen belang

Artikelen 27 tot 30

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 27 tot 30 worden eenparig aangenomen.

CHAPITRE 13 (NOUVEAU)

**Règles particulières de recouvrement
du Code des impôts sur les revenus 1992**Art. 31 et 32 (*nouveau*)

Le gouvernement présente les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 55 3569/002), tendant à insérer un chapitre 13 (nouveau) ainsi que les articles 31 (nouveau) et 32 (nouveau).

Pour le commentaire, il est renvoyé à l'exposé introductif du vice-premier ministre et à la justification de l'amendement.

Les amendements n^{os} 1 à 3 sont adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 14 (NOUVEAU)

**Taux de TVA réduit pour la démolition et la
reconstruction d'une habitation**Art. 33 et 34 (*nouveau*)

M. Peter De Roover (N-VA) présente les amendements n^{os} 4 à 6 (DOC 55 3569/002), tendant à insérer un chapitre 13 (nouveau) ainsi que les articles 33 (nouveau) et 34 (nouveau).

Pour le commentaire, il est renvoyé à la discussion générale et à la justification des amendements.

Les amendements n^{os} 4 à 6 sont rejetés par 9 voix contre 4.

*
* *

À la demande de M. De Roover, il sera procédé à une deuxième lecture du projet de loi (en application de l'article 83 du Règlement).

*Le rapporteur,**La présidente,*

Benoît Piedboeuf

Marie-Christine Marghem

HOOFDSTUK 13 (NIEUW)

**Bijzondere invorderingsregels van het Wetboek
van inkomstenbelastingen 1992**Artikelen 31 en 32 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 55 3569/002) worden ingediend door de regering. Deze amendementen strekken ertoe om een hoofdstuk 13 (nieuw) alsook de artikelen 31 (nieuw) en 32 (nieuw) in te voegen.

Voor de toelichting kan verwezen worden naar de inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en de verantwoording bij het amendement.

De amendementen nrs. 1 tot 3 worden eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 14 (NIEUW)

**Verlaagd btw-tarief voor de afbraak en de
heropbouw van de eigen en enige woning**Artikelen 33 en 34 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 4 tot 6 (DOC 55 3569/002) worden ingediend door de heer Peter De Roover (N-VA). Deze amendementen strekken ertoe om een hoofdstuk 13 (nieuw) alsook de artikelen 33 (nieuw) en 34 (nieuw) in te voegen.

Voor de toelichting kan verwezen worden naar de algemene bespreking en de verantwoording bij het amendement.

De amendementen nrs. 4 tot 6 worden verworpen met 9 tegen 4 stemmen.

*
* *

Op verzoek van de heer De Roover wordt er een tweede lezing gevraagd over dit wetsontwerp (conform artikel 83 van het Reglement).

*De rapporteur,**De voorzitter,*

Benoît Piedboeuf

Marie-Christine Marghem