

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 octobre 2023

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord
sur un espace aérien commun
entre l'Union européenne et
ses États membres, d'une part, et
la République d'Arménie, d'autre part,
fait à Bruxelles le 15 novembre 2021**

**Projet de loi
portant assentiment à l'Accord
sur la création d'un espace aérien commun entre
l'Union européenne et
ses États membres, d'une part, et l'Ukraine,
d'autre part, fait à Kiev le 12 octobre 2021**

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
M. Michel De Maegd

Sommaire**Pages**

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	4
A. Observations des membres	4
B. Réponses de la ministre	4
III. Votes	5

*Voir:*Doc 55 **3573/ (2022/2023):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

Doc 55 **3575/ (2022/2023):**

001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 oktober 2023

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
tussen de Europese Unie en
haar Lidstaten, enerzijds, en
de Republiek Armenië, anderzijds, inzake
een gemeenschappelijke luchtvaartruimte, gedaan
te Brussel op 15 november 2021**

**Wetsontwerp
houdende instemming met de Overeenkomst
inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte
tussen de Europese Unie en haar Lidstaten,
enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, gedaan te Kiev
op 12 oktober 2021**

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
de heer **Michel De Maegd**

Inhoud**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking	4
A. Opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister	4
III. Stemmingen	5

*Zie:*Doc 55 **3573/ (2022/2023):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 55 **3575/ (2022/2023):**

001: Wetsontwerp.

10288

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Georges Dallemagne

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les projets de loi à l'examen au cours de sa réunion du 26 septembre 2023.

La commission a décidé de ne consacrer qu'une seule et même discussion à ces deux projets de loi dès lors qu'ils poursuivent le même objectif.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE LA MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Hadja Lahbib, ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, renvoie à la feuille de route élaborée par le Conseil de l'Union européenne en 2005 en vue de développer la politique extérieure de l'Union européenne dans le domaine de l'aviation civile. L'un des objectifs de cette politique est la création d'un espace aérien commun avec ses pays voisins.

Deux accords multilatéraux sont soumis, à cette fin, à l'approbation du Parlement: l'un avec l'Arménie et l'autre avec l'Ukraine.

Ces deux accords remplacent tous les accords aériens bilatéraux existants que les États membres de l'Union européenne auraient conclus avec l'Arménie et l'Ukraine et prévoient un cadre moderne unique pour les services aériens entre l'Union européenne et ces pays. Ils simplifient également considérablement les procédures administratives.

Concrètement, cela signifie que les transporteurs aériens de l'Union européenne pourront désormais exploiter des vols directs vers l'Arménie et l'Ukraine à partir de n'importe quel aéroport de l'Union européenne et inversement. Ces accords stimuleront le trafic aérien en attirant de nouveaux transporteurs et en développant des routes nouvelles ou sous-exploitées.

La ministre espère également que, dès que la guerre en Ukraine sera finie, l'accord pourra jouer un rôle important dans la reconstruction de ce pays.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 26 september 2023.

De commissie beslist om één enkele bespreking te wijden aan de 2 wetsontwerpen aangezien ze dezelfde strekking hebben.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN BUITENLANDSE HANDEL,
EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en de Federale Culturele Instellingen verwijst naar het stappenplan dat de Raad van de Europese Unie in 2005 opstelde met als doel het externe beleid van de Europese Unie op het vlak van de burgerluchtvaart te ontwikkelen. Een van de doelstellingen ervan is de oprichting van een gemeenschappelijke luchtvaartruimte met de buurlanden.

Met dit in gedachten worden twee multilaterale overeenkomsten ter goedkeuring aan het Parlement voorgelegd: één met Armenië en één met Oekraïne.

Deze twee overeenkomsten vervangen alle bestaande bilaterale luchtvaartovereenkomsten die EU-lidstaten met Armenië en Oekraïne zouden hebben gesloten en voorzien in één modern kader voor luchtdiensten tussen de EU en de bovenvermelde landen. Ze zorgen ook voor een aanzienlijke vereenvoudiging van de administratieve procedures.

Concreet betekent dit dat EU-luchtvaartmaatschappijen nu directe vluchten naar Armenië en Oekraïne zullen kunnen uitvoeren vanaf elke luchthaven in de EU en vice versa. Dit zal het luchtverkeer stimuleren door nieuwe maatschappijen aan te trekken en nieuwe of onderbenutte routes te ontwikkelen.

De minister hoopt eveneens dat, zodra de oorlog in Oekraïne voorbij is, de overeenkomst een belangrijke rol kan spelen bij de wederopbouw van dat land.

II. — DISCUSSION

A. Observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) indique que ces accords offrent des opportunités considérables sur le plan économique tant aux compagnies aériennes qu'aux aéroports et aux sous-traitants. Ils créent de l'emploi et multiplient les possibilités offertes aux voyageurs, qui peuvent emprunter des vols directs en provenance ou à destination de la Belgique sans devoir transiter par des aéroports étrangers. Cette situation est non seulement bénéfique pour le tourisme en Belgique, mais renforce également notre position en tant que pays hôte de toute une série d'institutions internationales.

Mme Van Bossuyt s'étonne toutefois que ces accords aient été approuvés par le Conseil des ministres. Elle rappelle que lors de discussions relatives à des traités analogues sous la législature précédente, les groupes Ecolo-Groen et Vooruit n'ont eu de cesse de dénoncer l'exemption des accises sur le carburant qui, conformément aux accords de Chicago, est inscrite dans lesdits traités. Au Parlement flamand, ces deux partis se sont montrés plus cohérents et ont maintenu ce point de vue.

L'intervenante renvoie également aux déclarations de M. De Vriendt, qui a autrefois demandé d'inscrire une clause prévoyant l'instauration d'une taxe sur le kérosène dans ces accords car il ne pouvait pas approuver un accord qui empêcherait d'emblée le prélèvement de cette taxe. Défendra-t-il dorénavant de façon conséquente ce point de vue et s'abstiendra-t-il lors du vote?

La ministre peut-elle indiquer combien d'États membres ont déjà ratifié ces traités et donner un aperçu de l'état d'avancement de leur approbation en Belgique par les parlements des entités fédérées? Il s'agit en effet de traités mixtes.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) renvoie à de précédentes discussions similaires en commission à ce sujet et aux réponses données à cette occasion par les ministres Gilkinet et Lahbib.

B. Réponses de la ministre

La ministre précise que l'accord avec l'Ukraine a été ratifié par l'Ukraine en juin 2022, puis par 9 États membres de l'Union européenne à ce jour. L'accord avec l'Arménie a été ratifié par l'Arménie en janvier 2023, puis par 10 États membres de l'Union européenne à ce jour. En ce qui concerne les entités fédérées belges, seul le Parlement flamand a ratifié ces traités à ce jour.

II. — BESPREKING

A. Opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) stelt dat deze akkoorden aanzienlijke economische opportuniteiten bieden zowel aan de luchtvaartmaatschappijen als aan de luchthavens of onderaannemers. Ze creëren werkgelegenheid en vergroten de mogelijkheden voor de reizigers die rechtstreeks kunnen vliegen van of naar België, zonder verplichte doorgang via buitenlandse luchthavens. Dit is niet enkel een voordeel voor het toerisme in België, maar ook voor onze positie als gastland van een hele reeks internationale instellingen.

Mevrouw Van Bossuyt verbaast er zich wel over dat deze akkoorden door de Ministerraad zijn goedgekeurd. Zij herinnert eraan dat de fracties van Ecolo-Groen en Vooruit tijdens de besprekingen van gelijkaardige verdragen in de vorige legislatuur, steevast een punt maakten van de vrijstelling van accijnzen op brandstof die, conform de akkoorden van Chicago, in deze verdragen opgenomen wordt. In het Vlaams parlement zijn beide fracties consequenter en blijven ze dit standpunt aanhouden.

Zij verwijst ook naar de uitspraken van de heer De Vriendt die destijds vroeg om in dergelijke akkoorden een clausule op te nemen die de invoering van een kerosinetoeslag voor dergelijke akkoorden voorziet aangezien hij geen akkoorden kan goedkeuren die het heffen van een kerosinetaks onmogelijk maken. Zal hij dit standpunt nu consequent handhaven en zich bij de stemming onthouden?

Het lid wil ook weten hoeveel lidstaten deze verdragen reeds hebben geratificeerd en hoever het in België staat met de goedkeuring ervan door de deelstaatarlamenten, aangezien het gaat om een gemengd verdrag.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) verwijst naar vorige, soortgelijke discussies hierover in de commissie en naar de antwoorden ter zake gegeven door de ministers Gilkinet en Lahbib.

B. Antwoorden van de minister

De minister preciseert dat de Overeenkomst met Oekraïne door dat land werd geratificeerd in juni 2022 en inmiddels ook door 9 EU-lidstaten. De Overeenkomst met Armenië werd door dat land geratificeerd in januari 2023 en inmiddels ook door 10 EU-lidstaten. Wat betreft de deelstaten in België, ratificeerde tot nog toe enkel het Vlaams parlement deze verdragen.

III. — VOTES

A. Projet de loi portant assentiment à l'Accord sur un espace aérien commun entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la République d'Arménie, d'autre part, fait à Bruxelles le 15 novembre 2021 (DOC 55 3573/001).

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel que corrigé sur le plan légistique ou linguistique, est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Mathieu Bihet;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

B. Projet de loi portant assentiment à l'Accord sur la création d'un espace aérien commun entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et l'Ukraine, d'autre part, fait à Kiev le 12 octobre 2021 (DOC 55 3575/001).

III. — STEMMINGEN

A. Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Armenië, anderzijds, inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte, gedaan te Brussel op 15 november 2021 (DOC 55 3573/001).

Artikelen 1 tot 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele, aldus wetgevingstechnisch of taalkundig verbeterde, wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Mathieu Bihet;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

B. Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst inzake een gemeenschappelijke luchtvaartruimte tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Oekraïne, anderzijds, gedaan te Kiev op 12 oktober 2021 (DOC 55 3575/001).

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 1^{er} à 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité par vote nominatif.

Ont voté pour:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Mathieu Bihet;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus: nihil.

*
* *

Le rapporteur, *La présidente,*
Michel De Maegd Els Van Hoof

Artikelen 1 tot 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt;

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut;

VB: Annick Ponthier, Pieter De Spiegeleer;

MR: Michel De Maegd, Mathieu Bihet;

cd&v: Els Van Hoof;

PVDA-PTB: Steven De Vuyst;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden: nihil.

*
* *

De rapporteur, *De voorzitter,*
Michel De Maegd Els Van Hoof