

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} décembre 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 6 août 1990
relative aux mutualités et
aux unions nationales de mutualités
en ce qui concerne le service
de l'épargne prénuptiale et
les missions de l'Office de contrôle
des mutualités et des unions nationales
de mutualités à l'égard
des sociétés mutualistes d'assurance et
de leurs intermédiaires d'assurances**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
M. Christophe Bombled

Sommaire Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	6

Voir:

Doc 55 **3591/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 december 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 6 augustus 1990
betreffende de ziekenfondsen en
de landsbonden van ziekenfondsen,
met betrekking tot de dienst
voorhuwelijkssparen en de opdrachten
van de Controledienst voor de ziekenfondsen
en de landsbonden van ziekenfondsen
ten opzichte van de verzekerings-
maatschappijen van onderlinge bijstand en
hun verzekeringstussenpersonen**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
de heer **Christophe Bombled**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 55 **3591/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 22 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que le premier volet du projet de loi DOC 55 3591/001 traite du service mutualiste connu sous le nom d'épargne prénuptiale. Le deuxième volet vise à préciser les compétences de l'Office de contrôle à l'égard des sociétés mutualistes d'assurance.

Le premier volet du projet de loi comprend les articles 2 et 3 et prévoit, à la demande du secteur mutualiste lui-même, l'extinction du service d'épargne prénuptiale, tel qu'il est organisé au niveau des unions nationales de mutualités, à compter du 1^{er} janvier 2024. Cela signifie concrètement que l'affiliation de nouveaux épargnants sera interdite à partir de cette date. La mise en place d'un tel service ne sera plus possible. Les personnes engagées au 31 décembre 2023 dans une épargne prénuptiale par le biais d'une union nationale pourront poursuivre celle-ci.

Dans le cadre de ce scénario d'extinction, le projet prévoit d'octroyer au Roi la compétence de déterminer les règles à observer notamment pour l'affectation des fonds de réserve qui subsistent, à la fin de la période de *run off*, après l'affectation des fonds de réserve en faveur des membres dont le droit aux prestations existe à ce moment et pour l'apurement d'un éventuel déficit au niveau des fonds de réserve qui serait constaté au moment de la cessation du service.

Un deuxième volet du projet, notamment les articles 4 et 8, concerne la compétence de contrôle de l'Office de contrôle précité à l'égard des sociétés mutualistes d'assurance et de leurs intermédiaires d'assurance et poursuit plusieurs objectifs:

— premièrement, de mentionner de manière claire, dans la loi précitée du 6 août 1990, les articles de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers et de ses mesures d'exécution dont l'Office de contrôle précité vérifie le respect par les sociétés mutualistes d'assurance et leurs intermédiaires d'assurance.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, meldt dat het eerste luik van het wetsontwerp DOC 55 3591/001 handelt over de ziekenfondsdienst die is gekend als het voorhuwelijkssparen. Het andere luik beoogt een verduidelijking van de bevoegdheden van de Controledienst ten aanzien van verzekeringsmaatschappijen van onderlinge bijstand.

Het eerste luik van het wetsontwerp behelst de artikelen 2 en 3 en voorziet, op vraag van de mutualiteitssector zelf, in de uitdoving van de dienst voorhuwelijkssparen, zoals georganiseerd op het niveau van de landsbonden van ziekenfondsen, vanaf 1 januari 2024. Concreet betekent dit dat de aansluiting van nieuwe spaarders vanaf deze datum verboden zal worden. Een oprichting van dergelijke dienst zal niet meer mogelijk zijn. Personen die op 31 december 2023 via een landsbond aan voorhuwelijkssparen doen, zouden dat kunnen verderzetten.

In het kader van dit uitdoofscenario voorziet het ontwerp erin om aan de Koning de bevoegdheid toe te kennen om de regels te bepalen die moeten worden nageleefd, met name voor de toewijzing van de resterende reservefondsen na afloop van de periode van *run-off* na de uitvoering van de verplichtingen ten opzichte van de actuele spaarders en voor de aanzuivering van een eventueel tekort aan reservefondsen dat vastgesteld zou worden bij de stopzetting van de dienst.

Een tweede luik van het wetsontwerp, met name de artikelen 4 en 8, heeft betrekking op de toezichtsbevoegdheid van voornoemde Controledienst ten opzichte van de verzekeringsmaatschappijen van onderlinge bijstand en hun verzekeringstussenpersonen en heeft meerdere doelstellingen:

— ten eerste, een duidelijke vermelding, in de voornoemde wet van 6 augustus 1990, van de artikelen van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten en van de bijbehorende uitvoeringsbepalingen waarvoor voornoemde Controledienst nagaat of de verzekeringsmaatschappijen van onderlinge bijstand en hun verzekeringstussenpersonen er acht op slaan;

— deuxièmement, d'ancrer, dans la loi du 6 août 1990, les obligations des sociétés mutualistes d'assurances qui résultent d'un règlement de la FSMA relatif à l'agrément des *compliance officers* et à l'expertise des responsables de la fonction *compliance*.

— troisièmement, de mentionner, dans la loi du 6 août 1990, une compétence de contrôle, dans le chef de l'Office de contrôle précité, à l'égard des sociétés mutualistes d'assurances et de leurs intermédiaires d'assurance en ce qui concerne certaines dispositions de deux règlements européens, à savoir le règlement (UE) n° 648/2012 du Parlement européen et du Conseil du 4 juillet 2012 sur les produits dérivés de gré à gré, les contreparties centrales et les référentiels centraux, dit *European Market Infrastructure Regulation* ou EMIR, et le Règlement (UE) 2015/2365 du Parlement européen et du Conseil du 25 novembre 2015 relatif à la transparence des opérations de financement sur titres et de la réutilisation et modifiant le règlement (UE) n° 648/2012, dit *Securities Financing Transactions Regulation* ou SFTR.

Le ministre indique en conclusion que le projet de loi apporte une série de modifications techniques. Les articles 5, 6 et 7 portent tous sur l'arsenal de sanctions du Conseil de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités. Il s'agit, d'une part, de réparer un oubli qui a eu lieu lors de la modification de cette loi le 2 mars 2023 et, d'autre part, de tenir compte des modifications découlant de cette loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Valerie Van Peel (N-VA) estime que les mutualités n'ont pas à jouer le rôle d'une banque. Les unions nationales sont tenues par arrêté royal de disposer de suffisamment de réserves pour pouvoir procéder aux versements prévus dans le cadre de l'épargne prénuptiale. En outre, elles doivent aussi constituer une marge de solvabilité de 15 %. Dès lors que les unions nationales doivent respecter cette réglementation, on pourrait légitimement attendre qu'elles n'enregistrent aucun déficit au moment de la suppression du service de l'épargne prénuptiale. Les unions nationales qui enregistreront tout de même un déficit devront-elles alors le financer elles-mêmes ou recevront-elles une compensation d'un organisme tel que l'INAMI?

S'agissant des articles 4, 5, 6, 7 et 8, l'intervenante se pose toujours des questions majeures sur les modifications techniques qui seront apportées à la loi relative aux mutualités. Ces modifications concernent la

— ten tweede, de verankering in de wet van 6 augustus 1990 van de verplichtingen voor verzekeringsmaatschappijen van onderlinge bijstand die voortvloeien uit het FSMA-reglement betreffende de erkenning van *compliance officers* en de deskundigheid van de verantwoordelijken voor de compliancefunctie;

— ten derde, de opname in de wet van 6 augustus 1990 van een toezichtsbevoegdheid in hoofde van de voornoemde Controledienst ten opzichte van verzekeringsmaatschappijen van onderlinge bijstand en hun verzekeringstussenpersonen, wat sommige bepalingen van twee Europese verordeningen betreft, namelijk Verordening (EU) 648/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 betreffende otc-derivaten, centrale tegenpartijen en transactieregisters (EMIR, *European Market Infrastructure Regulation*) en Verordening (EU) 2015/2365 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2015 betreffende de transparantie van effectenfinancieringstransacties en van hergebruik en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 648/2012 (SFTR, *Securities Financing Transactions Regulation*).

Tot slot meldt de minister dat met het wetsontwerp een aantal technische wijzigingen worden aangebracht. De artikelen 5, 6 en 7 hebben allemaal betrekking op het sanctie-instrumentarium van de Raad van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen, enerzijds als rechtzetting van een vergetelheid bij de wijziging van deze wet op 2 maart 2023 en anderzijds volgend uit de wijzigingen die voortkomen uit deze wet.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Voor mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) is het niet de taak van de ziekenfondsen om te fungeren als een bank. De landsbonden worden bij koninklijk besluit verplicht om voldoende reserves bij te houden om de uitbetaling in het kader van voorhuwelijkssparen te kunnen bekostigen. Daarbovenop moeten ze nog in een solvabiliteitsmarge van 15 procent voorzien. Aangezien de landsbonden zich aan deze regelgeving dienen te houden, zou mogen worden verwacht dat ze bij de afsluiting van de dienst voorhuwelijkssparen geen tekorten hebben. Moeten de landsbonden die wel een tekort hebben dat dan zelf financieren of worden zij door een instantie zoals bijvoorbeeld het RIZIV gecompenseerd?

Inzake de artikelen 4, 5, 6, 7 en 8 rijzen er bij de spreekster nog altijd grote vragen bij de technische aanpassingen van de ziekenfondswet die betrekking hebben op de taakverdeling en afstemming tussen de

répartition des tâches et la coordination entre l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités (OCM) et l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA).

Le Conseil d'État a formulé de nombreuses observations sur le manque de précision et la rédaction des articles. L'intervenante estime cependant qu'il n'en a pas été tenu compte dans le texte final. Le Conseil a notamment critiqué les nombreux renvois du projet de loi à des points concrets d'un règlement de la FSMA. Le Conseil avertit que toute modification de ce règlement à l'avenir pourrait entraîner des problèmes. Le Conseil estime que les nombreuses définitions de notions insérées dans l'article 52 et dans d'autres articles de la loi devraient figurer au début de ladite loi. S'il est vrai que le ministre a laissé entendre qu'il résoudrait ce problème dans un prochain projet de loi modifiant la loi relative aux mutualités, l'intervenante ne souscrit néanmoins pas à ce procédé.

Un délégué de l'OCM réplique en confirmant qu'un arrêté royal impose effectivement aux unions nationales de constituer des fonds de réserve, qui sont contrôlés chaque année sur la base des comptes annuels. En conséquence, toutes les unions nationales disposent de réserves suffisantes. On s'attend effectivement à ce qu'il reste encore des réserves à la fin. Comme l'indique le projet de loi, les arrêtés royaux nécessaires sont déjà en cours d'élaboration. Les éventuels surplus seraient transférés au centre administratif dans le cadre de l'assurance complémentaire et les éventuels déficits devraient être totalement compensés à l'aide de réserves du centre administratif.

Un autre délégué de l'OCM évoque la question relative aux observations du Conseil d'État. Pour donner suite à ces observations, les paragraphes sur les compétences des sociétés mutualistes d'assurances ont été supprimés de l'article 52 de la loi sur les missions de l'OCM. Les articles en projet ont été élaborés en coopération avec la FSMA, qui a déjà apporté son concours, il y a quelques mois, à la modification de la loi du 2 août 2002 à laquelle le texte à l'examen renvoie souvent. On s'est donc efforcé d'harmoniser ces deux textes dès lors qu'ils règlent les compétences respectives de ces deux organismes.

Il serait effectivement préférable de définir au début du texte de loi d'autres notions visées dans des articles qui n'ont pas été modifiés par la loi du 6 août 1990. Tout cela se fera dans un avenir proche. En effet, le plan stratégique prévoit d'harmoniser l'ensemble des dispositions de la loi du 6 août 1990, cette loi n'étant

Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen (CDZ) en de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA).

De Raad van State had veel opmerkingen over de onoverzichtelijkheid en de redactie van de artikelen. Daarmee is in de finale tekst voor de spreekster evenwel geen rekening gehouden. De Raad heeft met name kritiek op de vele verwijzingen in het wetsontwerp naar concrete punten in een reglement van de FSMA. De Raad waarschuwt ervoor dat een wijziging van dit reglement in de toekomst problemen kan opleveren. Met betrekking tot de vele definitie van begrippen die in artikel 52 van de wet en ook op andere plaatsen ingevoegd worden, meent de Raad dat die aan het begin van de wettekst horen te staan. De minister heeft laten verstaan dit op te lossen in een volgend ontwerp van wet tot wijziging van deze wet. De spreekster gaat daar evenwel niet mee akkoord.

Een afgevaardigde van de CDZ bevestigt bij wijze van repliek dat bij koninklijk besluit aan de landsbonden reservefondsen worden opgelegd. Die reserves worden jaarlijks op basis van de jaarrekeningen gecontroleerd. Alle landsbonden beschikken derhalve over voldoende reserves. Er wordt inderdaad verwacht dat er op het einde nog altijd reserves over zijn. Er worden nu al, zoals in het wetsontwerp staat, de nodige KB's uitgewerkt. Eventuele overschotten zouden binnen de aanvullende verzekering naar het administratief centrum gaan. Eventuele tekorten zouden volledig moeten gedekt worden door reserves van het administratief centrum.

Een andere afgevaardigde van de CDZ gaat in op de vraag over de opmerkingen van de Raad van State. Om aan die opmerkingen gevolg te geven, werd uit het artikel 52 van de wet over de opdrachten van de CDZ de paragrafen over de bevoegdheden van de verzekeringsmaatschappijen van onderlinge bijstand. De ontwerp-artikelen werden opgesteld in samenwerking met de FSMA, die enige maanden geleden al de wet van 2 augustus 2002, waarnaar in voorliggende teksten vaak wordt verwezen, heeft aangepast. Er is dus getracht beide teksten op elkaar af te stemmen, omdat die de respectieve bevoegdheden van beide instellingen regelen.

Andere begrippen die in artikelen staan die niet door de wet van 6 augustus 1990 werden gewijzigd, zouden inderdaad ook beter aan het begin van de wettekst worden gedefinieerd. Een en ander zal in de nabije toekomst zijn beslag krijgen. In het strategisch plan is immers een actie opgenomen die erin bestaat om alle

pas très lisible puisqu'elle a été rédigée à la fois pour les unions nationales de mutualités et pour les mutualités.

En ce qui concerne les articles applicables aux sociétés mutualistes d'assurance, un arrêté royal devra être pris pour déterminer quels sont les alinéas de la loi qui ne leur seront pas applicables. Pour d'autres entités telles que la Caisse des soins de santé de HR Rail, un arrêté royal précisera quels articles de la loi du 6 août 1990 s'appliquent aux deux organismes. L'objectif est donc d'inscrire directement dans la loi l'ensemble des dispositions applicables à tous les types d'entités contrôlées par l'OCM.

Mme Valerie Van Peel (N-VA) indique qu'elle maintiendra son choix de s'abstenir dès lors qu'il lui est impossible d'approuver un texte de loi désordonné, même si elle y souscrit sur le fond.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cette disposition précise le fondement constitutionnel de la compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Articles 2 et 3

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité.

Articles 4 à 8

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire particulier.

Les articles 4 à 8 sont adoptés par 11 voix et une abstention.

Article 9

Cette disposition n'appelle aucun commentaire particulier.

bepalingen van de wet van 6 augustus 1990 op elkaar af te stemmen. Voornoemde wet is namelijk niet erg leesbaar omdat zij zowel voor de landsbonden van ziekenfondsen als voor de ziekenfondsen opgesteld is.

Voor wat betreft de artikelen die van toepassing zijn op de maatschappijen van onderlinge bijstand moet een KB worden genomen om te bepalen welke leden van de wet er niet op van toepassing zijn. Voor andere entiteiten, zoals de Kas der geneeskundige verzorging van HR Rail, worden de artikelen van 6 augustus 1990 die op beide instellingen van toepassing zijn via een KB bepaald. Het is dus de bedoeling om rechtstreeks in de wet te voorzien in alle bepalingen die van toepassing zijn op elke soort entiteit die door het CDZ wordt gecontroleerd.

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) meldt dat zij zich zal blijven onthouden, omdat zij zich er niet in kan vinden rommelige wetgeving goed te keuren. Zij staat evenwel achter het principe van deze wetgeving.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden eenparig aangenomen.

Art. 4 tot 8

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 4 tot 8 worden aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

L'article 9 est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, par 12 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Louis Mariage, Cécile Cornet;

PS: Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée;

VB: Frank Troosters, Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Mathieu Bihet;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

S'est abstenue:

N-VA: Valerie Van Peel.

Ont voté contre: nihil.

<i>Le rapporteur,</i>	<i>La présidente,</i>
Christophe Bombled	Cécile Cornet

Artikel 9 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage;

PS: Sophie Thémont, Jean-Marc Delizée;

VB: Frank Troosters, Ellen Samyn;

MR: Christophe Bombled, Mathieu Bihet;

cd&v: Nahima Lanjri;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Heeft zich onthouden:

N-VA: Valerie Van Peel.

Hebben tegengestemd: nihil.

<i>De rapporteur,</i>	<i>De voorzitter,</i>
Christophe Bombled	Cécile Cornet