

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 octobre 2023

PROJET DE LOI

**portant l'octroi de la garantie
de l'État aux opérations
de banques multilatérales
de développement et d'investissement**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 oktober 2023

WETSONTWERP

**houdende het verlenen
van een staatswaarborg voor operaties
van multilaterale ontwikkelings-
en investeringsbanken**

Sommaire**Pages**

Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	8
Analyse d'impact	9
Avis du Conseil d'État	17
Projet de loi	19

Inhoud**Blz.**

Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	8
Impactanalyse	13
Advies van de Raad van State	17
Wetsontwerp	19

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 6 octobre 2023.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 16 octobre 2023.

De regering heeft dit wetsontwerp op 6 oktober 2023 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 16 oktober 2023 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

Ce projet de loi permet à la Belgique d'apporter une contribution financière aux banques multilatérales de développement et à la Banque européenne d'investissement (BEI) sous la forme d'une garantie de l'État. Il s'agit d'une possibilité de financement supplémentaire qui ne pèse pas directement sur le budget.

Les décisions dans les dossiers individuels sont prises par le Roi, après délibération en Conseil des ministres, et tiennent compte des risques associés à chaque opération.

La capacité du Roi à fournir des garanties d'État en vertu de cette disposition légale est limitée à un maximum de 100 millions d'euros par an et de 500 millions d'euros cumulés.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp voorziet in de mogelijkheid dat België een financiële bijdrage kan leveren aan multilaterale ontwikkelingsbanken en aan de Europese Investeringsbank (EIB) onder de vorm van een staatswaarborg. Hiermee wordt een extra financieringsmogelijkheid gecreëerd die de begroting niet direct belast.

Beslissingen in individuele dossiers worden genomen door de Koning, na overleg in de Ministerraad, en houden rekening met de risico's verbonden aan elke operatie.

De mogelijkheid voor de Koning om in het kader van deze wettelijke bepaling staatswaarborgen te verstrekken wordt beperkt tot maximaal 100 miljoen euro per jaar en 500 miljoen euro cumulatief.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

La Belgique peut contribuer aux ressources financières des banques multilatérales de développement et de la BEI via l'apport de ressources en capital lors d'une augmentation de capital, via des contributions sous forme de dons à des fonds gérés par les banques multilatérales de développement ou via des contributions ad hoc à certaines initiatives (par exemple, l'aide à l'Ukraine). Dans le cas de l'Association internationale de développement, la Belgique peut également accorder des prêts concessionnels.

Toutes ces formes de contribution ont en commun de nécessiter le versement effectif de montants. Dès lors, la tâche d'un gouvernement confronté à des contraintes budgétaires n'est pas toujours aisée. De plus, les procédures liées à ces contributions sont souvent longues.

Il est donc proposé de créer une possibilité supplémentaire, comme cela existe dans certains autres pays, permettant à la Belgique d'apporter une contribution financière à une banque multilatérale de développement et à la BEI sous la forme d'une garantie de l'État.

Comment une garantie peut-elle apporter des moyens supplémentaires aux banques multilatérales de développement et d'investissement?

Une banque multilatérale de développement ou d'investissement doit, comme toute institution financière, réserver un certain pourcentage de son capital pour chacun des prêts qu'elle accorde. Et ce, afin d'éviter tout déséquilibre entre les prêts de la banque et la capacité financière de l'institution. Le montant du capital à mettre en réserve dépend du degré de risque associé à l'opération. Un prêt à un pays dont la solvabilité est faible nécessite plus de capital qu'un prêt à un pays dont la solvabilité est élevée.

Lorsqu'un pays solvable, comme la Belgique, prend en charge (une partie) du risque en octroyant une garantie, la banque multilatérale devra réserver un capital inférieur, ce qui dégagera une marge de manœuvre supplémentaire pour financer d'autres opérations.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

België kan bijdragen leveren aan de financiële middelen van multilaterale ontwikkelingsbanken en de EIB door kapitaalmiddelen bij te dragen op het moment van een kapitaalverhoging, door bijdragen onder de vorm van giften aan fondsen die worden beheerd door de multilaterale ontwikkelingsbanken of door ad hoc bijdragen aan bepaalde initiatieven (bijvoorbeeld steun aan Oekraïne). In het geval van de Internationale Ontwikkelingsassociatie kan België ook concessionele leningen verstrekken.

Al deze manieren van bijdragen hebben als gemeenschappelijk kenmerk dat ze de effectieve storting van bedragen vereisen. Voor een overheid die geconfronteerd wordt met budgettaire beperkingen is dat niet altijd vanzelfsprekend. Daarenboven zijn de procedures verbonden aan deze bijdragen vaak tijdrovend.

Daarom wordt voorgesteld om, zoals dat ook in sommige andere landen bestaat, een bijkomende mogelijkheid te creëren, waardoor België een financiële bijdrage kan leveren aan een multilaterale ontwikkelingsbank en de EIB onder de vorm van een staatswaarborg.

Hoe verschaft een waarborg extra middelen aan de multilaterale ontwikkelings- en investeringsbanken?

Een multilaterale ontwikkelings- of investeringsbank, moet zoals elke financiële instelling voor elk van de kredieten die het verleent een bepaald percentage van zijn kapitaal reserveren. Dit om te vermijden dat er een onevenwicht zou ontstaan tussen de kredietverlening door de bank en de financiële draagkracht van de instelling. De hoeveelheid kapitaal die moet worden opzij gezet is afhankelijk van de graad van risico verbonden aan de operatie. Een krediet aan een land met een lage kredietwaardigheid vergt meer kapitaal dan een krediet aan een land met een hoge kredietwaardigheid.

Wanneer een kredietwaardig land, zoals België, een (deel) van het risico overneemt door het verlenen van een waarborg, zal de multilaterale bank minder kapitaal moeten reserveren en blijft er dus extra ruimte om andere operaties te financieren.

La garantie ainsi fournie a un effet multiplicateur pour les banques, mais également pour le fournisseur de la garantie dans la mesure où 1 euro de garantie génère plusieurs euros de financement supplémentaire par les banques.

Cette initiative répond également à la demande aux banques multilatérales de développement d'optimiser l'utilisation de leur capital existant, telle qu'exprimée dans l'appel du G20 sur le cadre d'adéquation des fonds propres, qui propose des garanties d'actionnaires comme une solution possible.

Avantages pour la Belgique en tant que pays donateur

La Belgique est un partenaire donateur important pour de nombreuses banques multilatérales de développement. Mais les contraintes budgétaires impliquent qu'il est de plus en plus difficile pour notre pays de continuer à jouer son rôle de partenaire fiable. La possibilité d'accorder des moyens via des garanties offre un moyen supplémentaire de fournir des fonds sans grever immédiatement le budget. Naturellement, un examen attentif des risques associés à chaque dossier est nécessaire afin de limiter à terme l'impact budgétaire de cet instrument.

Quelle est l'importance du risque lié à la garantie fournie?

Celui qui fournit une garantie court naturellement le risque que, tôt ou tard, cette garantie soit appelée. Dans ce cas, la garantie devra être exécutée en cas de défaillance du débiteur du prêt garanti. Il est évident que le risque est plus élevé si un prêt individuel est garanti à un pays particulier et qu'il est d'autant plus grand que la solvabilité du débiteur est mauvaise. Mais il existe des alternatives moins risquées: garantir un portefeuille de crédits à un pays ou à un groupe de pays, ou garantir le programme d'une banque multilatérale de développement au profit d'une catégorie de pays ou pour des opérations sur un thème particulier.

Le choix ou le type de garantie dépendra des besoins spécifiques d'une banque multilatérale de développement à un moment donné et des objectifs de notre politique.

Éléments d'atténuation des risques

Les banques multilatérales de développement ont de très bons antécédents en matière de remboursement des

Op die manier heeft de verstrekte waarborg een multiplicatoreffect voor de banken, maar ook voor de waarborgverstrekker in de mate dat 1 euro waarborg meerdere euro's aan extra financiering door de banken mogelijk maakt.

Dit initiatief biedt ook een antwoord op de vraag aan de multilaterale ontwikkelingsbanken om het gebruik van hun bestaande kapitaal te optimaliseren, zoals verwoord in de oproep van de G20 rond het kader voor kapitaaltoereikendheid, waarbij waarborgen vanwege aandeelhouders als mogelijke oplossing naar voor worden geschoven.

Voordeel voor België als donorland

België is een belangrijke donorpartner voor vele multilaterale ontwikkelingsbanken. Maar budgettaire beperkingen maken het voor ons land als maar moeilijker om zijn rol als betrouwbare partner te blijven vervullen. De mogelijkheid om middelen te verstrekken via waarborgen biedt een extra manier om middelen te verschaffen zonder onmiddellijk de begroting te bezwaren. Het spreekt voor zich dat een zorgvuldige afweging van de risico's verbonden aan elk dossier noodzakelijk is om ook op termijn de budgettaire impact van dit instrument te beperken.

Hoe groot is het risico verbonden aan de verstrekte waarborg?

Wie een waarborg verstrekt loopt natuurlijk het risico dat er vroeg of laat een beroep wordt gedaan op de uitvoering van de waarborg. In dit geval zou de waarborg moeten worden uitgevoerd bij wanbetaling door de debiteur van de gewaarborgde lening. Het spreekt voor zich dat het risico groter is indien een individueel krediet aan een bepaald land wordt gewaarborgd en groter wordt naarmate de kredietwaardigheid van de debiteur slechter is. Maar er zijn minder risicovolle alternatieven: het waarborgen van een portfolio van kredieten aan een land of aan een groep landen, of het waarborgen van een programma van een multilaterale ontwikkelingsbank ten gunste van een categorie landen of voor de operaties rond een bepaald thema.

De keuze of het soort waarborg zal afhangen van de specifieke noden van een multilaterale ontwikkelingsbank op een bepaald moment en de doelstellingen van ons beleid.

Elementen die het risico beperken

Multilaterale ontwikkelingsbanken hebben een zeer sterk track record met betrekking tot de terugbetaling

prêts qu'elles accordent. Le statut implicite de créancier privilégié dont elles bénéficient n'y est pas étranger. Les banques multilatérales de développement tiennent également compte de la capacité de remboursement du pays concerné lors de l'octroi des prêts et s'efforcent généralement de maintenir ou rétablir la solvabilité de leurs clients.

Cela dit, la Belgique évaluera, lors de chaque opération de garantie, si le risque de garantie est justifié et les modalités pouvant minimiser ce risque. L'objectif est, *in fine*, de soutenir les ressources des banques multilatérales d'une manière qui soit également financièrement responsable pour notre pays.

Comme mesure supplémentaire d'atténuation du risque, il est proposé de fixer un plafond au montant qui peut être émis annuellement en nouvelles garanties (100 millions d'euros), ainsi qu'un plafond cumulé (500 millions d'euros) pour le total des garanties en cours. Une limite supérieure à l'exposition maximale est ainsi fixée à tout moment et ne peut être dépassée que sous réserve de l'accord du législateur.

De même, il est obligatoire de fournir au Parlement un aperçu annuel des garanties émises dans ce cadre. Le Parlement pourra ainsi contrôler le respect des limites imposées. Le ministre des Finances est chargé d'élaborer et de présenter cet aperçu.

Quels objectifs la Belgique devrait-elle poursuivre avec la garantie fournie?

Les garanties que la Belgique accorderait conformément à ce projet de loi doivent soutenir les objectifs de la politique de coopération belge au développement. Chaque dossier de garantie à une banque multilatérale de développement sera élaboré en collaboration entre le SPF Finances et la Direction générale de la Coopération au développement, afin de s'assurer que les opérations soutiennent ces objectifs.

Quelles sont les banques de développement éligibles?

Les banques de développement visées sont: le groupe de la Banque mondiale, le groupe de la Banque asiatique de développement, le groupe de la Banque interaméricaine de développement, la Banque européenne pour la reconstruction et le développement et la Banque de développement du Conseil de l'Europe.

van door hen verstrekte kredieten. De impliciete *preferred creditor status* waarvan ze genieten is hieraan niet vreemd. Multilaterale ontwikkelingsbanken houden bij het verstrekken van kredieten ook rekening met de terugbetalingscapaciteit van het land in kwestie en streven er in het algemeen naar om de kredietwaardigheid van hun cliënten op peil te houden of te herstellen.

Dat neemt niet weg dat België bij elke waarborgoperatie de afweging zal maken of het waarborgrisico verantwoord is en welke modaliteiten dat risico tot een minimum kunnen beperken. Doel is uiteindelijk de middelen van de multilaterale banken te ondersteunen op een ook voor ons land financieel verantwoorde wijze.

Als bijkomende risicobeperkende maatregel wordt voorgesteld om een plafond te bepalen voor het bedrag dat jaarlijks aan nieuwe waarborgen kan worden uitgeschreven (100 miljoen euro), evenals een cumulatief plafond (500 miljoen euro) voor het totaal aan uitstaande waarborgen. Op die manier is er te allen tijde een bovengrens voor het maximale risico, die alleen met instemming van de wetgever kan worden overschreden.

Tegelijkertijd wordt de verplichting opgelegd om jaarlijks een overzicht van de in dit kader verstrekte waarborgen aan het Parlement te bezorgen. Op deze manier zal het Parlement toezicht kunnen uitoefenen op het respecteren van de opgelegde limieten. De minister van Financiën wordt belast met het opstellen en indienen van dit overzicht.

Welke doelstellingen moet België nastreven met de verstrekte waarborg?

De waarborgen die België in toepassing van dit wetsontwerp zou verstrekken, moeten de doelstellingen van het Belgisch beleid inzake ontwikkelingssamenwerking ondersteunen. Elk dossier met betrekking tot een waarborgverstrekking aan een multilaterale ontwikkelingsbank zal worden uitgewerkt in samenwerking tussen de FOD Financiën en de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking, om te verzekeren dat de operaties deze doelstellingen ondersteunen.

Welke ontwikkelingsbanken komen in aanmerking?

De beoogde ontwikkelingsbanken zijn: de Wereldbankgroep, de groep van de Aziatische Ontwikkelingsbank, de groep van de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank, de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling en de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa.

Comment la garantie serait-elle mise en œuvre?

Les modalités de la garantie à fournir doivent être élaborées et déterminées au cas par cas. Les différentes banques multilatérales de développement possèdent des instruments, des méthodes de travail et des besoins différents, de sorte qu'il est impossible de définir une méthode de travail uniforme et prédéfinie.

Une proposition concrète sera formulée et soumise au Conseil des ministres, avec l'arrêté royal y afférent, sur la base des besoins de l'institution et en concertation avec cette dernière, et sur la base des objectifs de la politique belge et de l'évaluation nécessaire des risques.

Garanties en faveur de la Banque européenne d'investissement (BEI)

La BEI se voit de plus en plus confier des missions de soutien à la politique européenne, notamment dans le contexte du climat et de la transition énergétique. En prévoyant explicitement la possibilité pour la Belgique d'accorder une garantie en faveur des opérations de la BEI, la Belgique peut contribuer à maximiser l'impact des actions de la BEI, tant à l'intérieur de l'UE qu'à l'extérieur.

Là encore, les décisions individuelles seront soumises à l'approbation du Conseil des ministres et l'évaluation des risques sera réalisée au cas par cas.

Impact budgétaire

Une telle garantie génère une obligation conditionnelle (*contingent liability*). L'octroi de la garantie n'a pas d'impact budgétaire. Un impact budgétaire sera uniquement constaté s'il est fait appel à la garantie.

Le ministre des Finances,

Vincent Van Peteghem

La ministre de la Coopération au développement,

Caroline Gennez

Hoe zou de waarborg in de praktijk worden gebracht?

De modaliteiten van de te verstrekken waarborg moeten geval per geval worden uitgewerkt en bepaald. De verschillende multilaterale ontwikkelingsbanken hebben verschillende instrumenten, werkmethode en behoeften, zodat een eenduidige vooraf bepaalde werkwijze niet kan worden uitgestippeld.

Op basis van de behoeften van de instelling en in samenspraak met die instelling, en op basis van de doelstellingen van het Belgische beleid en de noodzakelijke risico-afweging, zal een concreet voorstel worden geformuleerd dat aan de Ministerraad zal worden voorgelegd, met het koninklijk besluit dienaangaande.

Waarborgen ten gunste van de Europese Investeringsbank (EIB)

De EIB krijgt steeds meer opdrachten toegewezen ter ondersteuning van het Europese beleid, met name in het kader van de klimaat- en energietransitie. Door expliciet de mogelijkheid te voorzien dat België een waarborg kan verlenen ten gunste van EIB-operaties kan België ertoe bijdragen de impact van de acties van de EIB te maximaliseren, zowel binnen de EU als erbuiten.

Ook in dit geval zullen individuele beslissingen ter goedkeuring worden voorgelegd aan de Ministerraad en zal de risicobeoordeling geval per geval gebeuren.

Budgettaire impact

Een waarborg zoals deze waarvan hier sprake creëert een voorwaardelijke verplichting (*contingent liability*). Er is geen begrotingsimpact ten gevolge van de waarborgverstrekking. Alleen indien er een beroep gedaan wordt op de uitvoering van de waarborg is er een begrotingsimpact.

De minister van Financiën,

Vincent Van Peteghem

De minister van Ontwikkelingssamenwerking,

Caroline Gennez

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État****Avant-projet de loi portant l'octroi
de la garantie de l'État aux opérations
de banques multilatérales de développement et
d'investissement****Artikel 1**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, accorder, pour des opérations conformes aux objectifs de la politique belge de développement, une garantie de l'État aux banques multilatérales de développement suivantes: le groupe Banque mondiale, le groupe de la Banque asiatique de développement, le groupe de la Banque interaméricaine de développement, la Banque européenne pour la reconstruction et le développement et la Banque de développement du Conseil de l'Europe.

Art. 3

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, accorder une garantie de l'État pour des opérations de la Banque européenne d'investissement.

Art. 4

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités des garanties visées aux articles 2 et 3.

Art. 5

Les garanties visées aux articles 2 et 3 sont limitées à un montant de 100 millions d'euros par an, et cumulativement de 500 millions d'euros.

Un aperçu des garanties accordées en vertu des articles 2 et 3 sera annuellement présenté à la Chambre des représentants, et ce, au plus tard le 31 janvier.

Art. 6

Tous les coûts liés aux garanties fournies sont imputés au budget du SPF Finances.

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State****Voorontwerp van wet houdende het verlenen
van een staatswaarborg voor operaties
van multilaterale ontwikkelings- en
investeringsbanken****Article 1^{er}**

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bepaald in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een staatswaarborg verlenen aan de volgende multilaterale ontwikkelingsbanken, voor operaties die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het Belgische ontwikkelingsbeleid: de Wereldbankgroep, de groep van de Aziatische Ontwikkelingsbank, de groep van de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank, de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling en de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa.

Art. 3

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een staatswaarborg verlenen voor operaties van de Europese Investeringsbank.

Art. 4

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de modaliteiten van de in de artikel 2 en 3.

Art. 5

De in artikel 2 en 3 vermelde waarborgen worden beperkt tot een bedrag van 100 miljoen euro per jaar, en cumulatief tot 500 miljoen euro.

Jaarlijks, op uiterlijk 31 januari, wordt een overzicht van de op basis van artikel 2 en 3 verstrekte waarborgen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers voorgelegd.

Art. 6

Alle kosten verbonden aan de verstrekte waarborgen worden geïmputeerd op het budget van de FOD Financiën.

Avant-projet de loi portant l'octroi de la garantie de l'État aux opérations de banques multilatérales de développement et d'investissement - (v3) - 20/07/2023 10:49

Analyse d'impact intégrée

Fiche signalétique

A. Auteur

Membre du Gouvernement compétent

Vincent Van Peteghem, ministre des Finances

Contact cellule stratégique

Nom : Wout Van Eylen

E-mail : wout.vaneylen@vincent.minfin.be

Téléphone : + 32 473 61 59 82

Administration

SPF Finances

Contact administration

Nom : Ronald De Swert

E-mail : ronald.deswert@minfin.fed.be

Téléphone : 0470747249

B. Projet

Titre de la réglementation

Avant-projet de loi portant l'octroi de la garantie de l'État aux opérations de banques multilatérales de développement et d'investissement

Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.

Ce projet de loi permet à la Belgique d'apporter une contribution financière aux banques multilatérales de développement et à la Banque européenne d'investissement (BEI) sous la forme d'une garantie de l'État. Il s'agit d'une possibilité de financement supplémentaire qui ne pèse pas directement sur le budget.

Analyses d'impact déjà réalisées :

☐ Oui ☒ Non

C. Consultations sur le projet de réglementation

Consultation obligatoire, facultative ou informelle

facultatif

D. Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact

Statistiques, documents, institutions et personnes de référence

geen

Avant-projet de loi portant l'octroi de la garantie de l'État aux opérations de banques multilatérales de développement et d'investissement - (v3) - 20/07/2023 10:49

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?

1. Lutte contre la pauvreté

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

via les banques de développement multilatérales

2. Égalité des chances et cohésion sociale

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

3. Égalité des femmes et des hommes

1. Quelles personnes sont (directement et indirectement) concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

☐ Des personnes sont concernées. | ☒ Aucune personne n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

vise des institutions internationales

4. Santé

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

via les banques de développement multilatérales

5. Emploi

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

6. Modes de consommation et production

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

7. Développement économique

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

via les banques de développement multilatérales

8. Investissements

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

9. Recherche et développement

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

10. PME

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées ?

Avant-projet de loi portant l'octroi de la garantie de l'État aux opérations de banques multilatérales de développement et d'investissement - (v3) - 20/07/2023 10:49

☐ Des entreprises (dont des PME) sont concernées. | ☒ Aucune entreprise n'est concernée.

Expliquez pourquoi :

visé des institutions internationales

11. Charges administratives

| ☐ Des entreprises/citoyens sont concernés. ☒ Les entreprises/citoyens ne sont pas concernés.

12. Énergie

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

via les banques de développement multilatérales

13. Mobilité

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

14. Alimentation

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

via les banques de développement multilatérales

15. Changements climatiques

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

via les banques de développement multilatérales

16. Ressources naturelles

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

via les banques de développement multilatérales

17. Air intérieur et extérieur

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

18. Biodiversité

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

via les banques de développement multilatérales

19. Nuisances

☐ Impact positif ☐ Impact négatif | ☒ Pas d'impact

20. Autorités publiques

Avant-projet de loi portant l'octroi de la garantie de l'État aux opérations de banques multilatérales de développement et d'investissement - (v3) - 20/07/2023 10:49

☒ Impact positif ☐ Impact négatif | ☐ Pas d'impact

Expliquez

via les banques de développement multilatérales

21. Cohérence des politiques en faveur du développement

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants : sécurité alimentaire, santé et accès aux médicaments, travail décent, commerce local et international, revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation), mobilité des personnes, environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre), paix et sécurité.

☒ Impact sur les pays en développement. | ☐ Pas d'impact sur les pays en développement.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays).

vise à renforcer l'impact de la politique belge de développement

☐ Il y a des impacts négatifs.

Voorontwerp van wet houdende het verlenen van een staatswaarborg voor operaties van multilaterale ontwikkelings- en investeringsbanken. - (v3) - 20/07/2023 10:49

Geïntegreerde impactanalyse

Beschrijvende fiche

A. Auteur

Bevoegd regeringslid

Vincent Van Peteghem, minister van Financiën

Contactpersoon beleidscel

Naam : Wout Van Eylen

E-mail : wout.vaneylen@vincent.minfin.be

Tel. Nr. : + 32 473 61 59 82

Overheidsdienst

FOD Financiën

Contactpersoon overheidsdienst

Naam : Ronald De Swert

E-mail : ronald.deswert@minfin.fed.be

Tel. Nr. : 0470747249

B. Ontwerp

Titel van de regelgeving

Voorontwerp van wet houdende het verlenen van een staatswaarborg voor operaties van multilaterale ontwikkelings- en investeringsbanken.

Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.

Dit wetsontwerp voorziet in de mogelijkheid dat België een financiële bijdrage kan leveren aan multilaterale ontwikkelingsbanken en aan de Europese Investeringsbank (EIB) onder de vorm van een staatswaarborg. Hiermee wordt een extra financieringsmogelijkheid gecreëerd die de begroting niet direct belast.

Impactanalyses reeds uitgevoerd:

☐ Ja ☒ Nee

C. Raadpleging over het ontwerp van regelgeving

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen

facultatief

D. Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en referentiepersonen

geen

Voorontwerp van wet houdende het verlenen van een staatswaarborg voor operaties van multilaterale ontwikkelings- en investeringsbanken. - (v3) - 20/07/2023 10:49

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

1. Kansarmoedebestrijding

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

Via de multilaterale ontwikkelingsbanken

2. Gelijke kansen en sociale cohesie

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

3. Gelijkheid van vrouwen en mannen

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

☐ Er zijn personen betrokken. | ☒ Personen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

viseert internationale instellingen

4. Gezondheid

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

via de multilaterale ontwikkelingsbanken

5. Werkgelegenheid

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

6. Consumptie- en productiepatronen

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

7. Economische ontwikkeling

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

via de multilaterale ontwikkelingsbanken

8. Investerings

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

9. Onderzoek en ontwikkeling

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

10. Kmo's

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Voorontwerp van wet houdende het verlenen van een staatswaarborg voor operaties van multilaterale ontwikkelings- en investeringsbanken. - (v3) - 20/07/2023 10:49

☐ Er zijn ondernemingen (inclusief kmo's) betrokken. | ☒ Ondernemingen zijn niet betrokken.

Leg uit waarom:

viseert internationale instellingen

11. Administratieve lasten

| ☐ Ondernemingen of burgers zijn betrokken. ☒ Ondernemingen of burgers zijn niet betrokken.

12. Energie

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

via de multilaterale ontwikkelingsbanken

13. Mobiliteit

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

14. Voeding

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

via de multilaterale ontwikkelingsbanken

15. Klimaatverandering

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

via de multilaterale ontwikkelingsbanken

16. Natuurlijke hulpbronnen

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

via de multilaterale ontwikkelingsbanken

17. Buiten- en binnenlucht

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

18. Biodiversiteit

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

via de multilaterale ontwikkelingsbanken

19. Hinder

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☒ Geen impact

20. Overheid

Voorontwerp van wet houdende het verlenen van een staatswaarborg voor operaties van multilaterale ontwikkelings- en investeringsbanken. - (v3) - 20/07/2023 10:49

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact | ☐ Geen impact

Leg uit

via de multilaterale ontwikkelingsbanken

21. Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: voedselveiligheid, gezondheid en toegang tot geneesmiddelen, waardig werk, lokale en internationale handel, inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie), mobiliteit van personen, leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling), vrede en veiligheid.

☒ Impact op ontwikkelingslanden. | ☐ Geen impact op ontwikkelingslanden.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten)

beoogt de versterking van de impact van het Belgische ontwikkelingsbeleid

☐ Er is een negatieve impact.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 74.201/2/V DU 7 SEPTEMBRE 2023

Le 19 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit^{*} jusqu'au 4 septembre 2023, sur un avant-projet de loi 'portant l'octroi de la garantie de l'État aux opérations de banques multilatérales de développement et d'investissement'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 7 septembre 2023. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Christine HOREVOETS et Géraldine ROSOUX, conseillers d'État, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne-Stéphanie RENSON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 septembre 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[†], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

1. À l'article 1^{er}, dans le texte français, les mots "Artikel 1" seront remplacés par les mots "Article 1^{er}" et inversement dans le texte néerlandais.

2. De l'accord du délégué du ministre, à l'article 2, les mots "politique belge de développement" seront remplacés par les

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

† S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 74.201/2/V VAN 7 SEPTEMBER 2023

Op 19 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale loterij verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege^{*} verlengd tot 4 september 2023 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende het verlenen van een staatswaarborg voor operaties van multilaterale ontwikkelings- en investeringsbanken'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 7 september 2023. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Géraldine ROSOUX, staatsraden, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne-Stéphanie RENSON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 september 2023.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[†] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

1. In de Nederlandse tekst van artikel 1 moeten de woorden "Article 1^{er}" vervangen worden door de woorden "Artikel 1", en in de Franse tekst *vice versa*.

2. De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat de woorden "het Belgische ontwikkelingsbeleid" in artikel 2

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

† Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

mots “politique de coopération belge au développement” afin de s’aligner sur la terminologie utilisée dans la loi du 19 mars 2013 ‘relative à la Coopération belge au Développement’.

3. Dès lors que l’article 5, alinéa 2, se contente de prévoir l’obligation pour le pouvoir exécutif de présenter annuellement un état des lieux des garanties octroyées, cette disposition peut se concilier avec l’article 60 de la Constitution¹.

Dans un souci de sécurité juridique, l’article 5, alinéa 2, sera toutefois utilement complété afin de préciser qui est chargé de présenter annuellement à la Chambre des représentants l’aperçu des garanties octroyées.

Enfin, dans le texte français du même alinéa, le verbe sera mis à l’indicatif présent plutôt qu’au futur².

4. L’article 6 dispose que

“[t]ous les coûts liés aux garanties fournies sont imputés au budget du SPF Finances”.

Il ne revient pas aux auteurs de l’avant-projet de désigner le Service public fédéral dont le budget doit supporter la charge des dépenses envisagées.

Une telle prérogative appartient au législateur budgétaire, conformément à l’article 174 de la Constitution³.

L’article 6 sera par conséquent omis.

Le greffier,

Béatrice DRAPIER

Le président,

Bernard BLERO

vervangen moeten worden door de woorden “het Belgisch beleid inzake ontwikkelingssamenwerking” teneinde de tekst af te stemmen op de terminologie van de wet van 19 maart 2013 ‘betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking’.

3. Aangezien in artikel 5, tweede lid, alleen bepaald wordt dat de uitvoerende macht jaarlijks een overzicht van de verstrekte waarborgen moet voorleggen, is die bepaling verenigbaar met artikel 60 van de Grondwet.¹

Ter wille van de rechtszekerheid zou het evenwel nuttig zijn artikel 5, tweede lid, aan te vullen teneinde te bepalen wie ermee belast wordt dat overzicht van de verstrekte waarborgen jaarlijks aan de Kamer van volksvertegenwoordigers voor te leggen.

In de Franse tekst van hetzelfde lid, ten slotte, moet het werkwoord in de tegenwoordige tijd staan in plaats van in de toekomstige tijd.²

4. Artikel 6 luidt als volgt:

“Alle kosten verbonden aan de verstrekte waarborgen worden geïmputeerd op het budget van de FOD Financiën.”

Het staat niet aan de stellers van het voorontwerp om te bepalen welke Federale Overheidsdienst de betrokken uitgaven op zijn begroting moet aanrekenen.

Dat is een prerogatief van de begrotingswetgever, overeenkomstig artikel 174 van de Grondwet.³

Artikel 6 moet bijgevolg weggelaten worden.

De griffier,

Béatrice DRAPIER

De voorzitter,

Bernard BLERO

¹ Voir en ce sens, quant à la présentation annuelle par le pouvoir exécutif à la Chambre d’un état des lieux d’utilisation des crédits d’investissements, l’avis 60.450/4 donné le 7 décembre 2016 sur un avant-projet devenu la loi du 23 mai 2017 ‘de programmation militaire en matière d’investissements, de personnel et de renforcement technologique pour la période 2023-2030’ (*Doc. parl., Chambre, 2016-2017, n° 54-2137/002, pp. 3 à 5*).

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet “Technique législative”, recommandation n° 3.11.1.

³ Voir les articles 48, alinéa 4, et 51 de la loi du 22 mai 2003 ‘portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral’; pour un rappel de ce principe, voir l’avis 42.484/4 donné le 13 juin 2007 sur un projet d’arrêté ministériel ‘fixant les indemnités accordées aux membres de la Section de médecine aéronautique, du Conseil de médecine aéronautique et de la Commission de recours’.

¹ Zie in die zin, in verband met een overzicht van het gebruik van investeringskredieten die de uitvoerende macht jaarlijks aan de Kamer moet voorleggen, advies 60.450/4 van 7 december 2016 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de wet van 23 mei 2017 ‘houdende de militaire programmering op het gebied van investeringen, personeel en technologische versterking voor de periode 2023-2030’ (*Parl.St. Kamer 2016-17, nr. 54-2137/002, 3-5*).

² *Beginnelen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 3.11.1.

³ Zie de artikelen 48, vierde lid, en 51 van de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat’. Zie, voor een herinnering aan dat beginsel, advies 42.484/4 van 13 juni 2007 over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende vaststelling van de vergoedingen voor de leden van de Sectie luchtvaartgeneeskunde, de Raad van luchtvaartgeneeskunde en de Beroepscommissie’.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Finances et de la ministre de la Coopération au développement,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre des Finances et la ministre de la Coopération au développement sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, accorder, pour des opérations conformes aux objectifs de la politique de coopération belge au développement, une garantie de l'État aux banques multilatérales de développement suivantes: le groupe Banque mondiale, le groupe de la Banque asiatique de développement, le groupe de la Banque interaméricaine de développement, la Banque européenne pour la reconstruction et le développement et la Banque de développement du Conseil de l'Europe.

Art. 3

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, accorder une garantie de l'État pour des opérations de la Banque européenne d'investissement.

Art. 4

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités des garanties visées aux articles 2 et 3.

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Financiën en de minister van Ontwikkelingssamenwerking,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Financiën en de minister van Ontwikkelingssamenwerking zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bepaald in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een staatswaarborg verlenen aan de volgende multilaterale ontwikkelingsbanken, voor operaties die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het Belgisch beleid inzake ontwikkelingsamenwerking: de Wereldbankgroep, de groep van de Aziatische Ontwikkelingsbank, de groep van de Inter-Amerikaanse Ontwikkelingsbank, de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling en de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa.

Art. 3

De Koning kan, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, een staatswaarborg verlenen voor operaties van de Europese Investeringsbank.

Art. 4

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de modaliteiten van de in de artikel 2 en 3.

Art. 5

Les garanties visées aux articles 2 et 3 sont limitées à un montant de 100 millions d'euros par an, et cumulativement de 500 millions d'euros.

Un aperçu des garanties accordées en vertu des articles 2 et 3 est annuellement présenté par le ministre des Finances à la Chambre des représentants, et ce, au plus tard le 31 janvier.

Donné à Bruxelles, le 1^{er} octobre 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre des Finances,

Vincent Van Peteghem

La ministre de la Coopération au développement,

Caroline Gennez

Art. 5

De in artikel 2 en 3 vermelde waarborgen worden beperkt tot een bedrag van 100 miljoen euro per jaar, en cumulatief tot 500 miljoen euro.

Jaarlijks, op uiterlijk 31 januari, wordt door de minister van Financiën een overzicht van de op basis van artikel 2 en 3 verstrekte waarborgen aan de Kamer van volksvertegenwoordigers voorgelegd.

Gegeven te Brussel, 1 oktober 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Financiën,

Vincent Van Peteghem

De minister van Ontwikkelingssamenwerking,

Caroline Gennez