

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2024

PROJET DE LOI

modifiant le Code
d’instruction criminelle et
la loi du 22 mars 1999
relative à la procédure d’identification
par analyse ADN en matière pénale

Proposition de loi modifiant le Code
d’instruction criminelle
en ce qui concerne l’analyse ADN
en cas de violences sexuelles

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Marijke Dillen**

Sommaire	Pages
I. Procédure	3
II. Exposés introductif.....	3
I. Discussion générale.....	10
II. Discussion des articles et votes	25
Annexe: audition du 12 décembre 2023	28

Voir:

Doc 55 3620/ (2023/2024):
001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:
004: Articles adoptés en première lecture.

Doc 55 1454/ (2019/2020):
001: Proposition de loi de M. Crombez et Mmes Van Peel, Liekens,
Van Hoof, Matz, Rohonyi, Jiroflée et Dewit

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2024

WETSONTWERP

houdende wijziging van het Wetboek
van strafvordering en
van de wet van 22 maart 1999
betreffende de identificatieprocedure
via DNA onderzoek in strafzaken

Wetsvoorstel tot wijziging van
het Wetboek van Strafvordering
betreffende het DNA-onderzoek bij
seksueel geweld

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Marijke Dillen**

Inhoud	Blz.
I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzettingen	3
I. Algemene bespreking.....	10
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	25
Bijlage: hoorzitting van 12 december 2023.....	28

Zie:

Doc 55 3620/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Doc 55 1454/ (2019/2020):
001: Wetsvoorstel van de heer Crombez en de dames Van Peel, Liekens,
Van Hoof, Matz, Rohonyi, Jiroflée en Dewit.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N. , Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N. , Julie Chanson, Sarah Schlitz
N. , Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi à l'examen ainsi que la proposition de loi jointe au cours de ses réunions des 25 octobre 2023, 12 décembre 2023 et 16 janvier 2024.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 25 octobre 2023, la commission a décidé, en application de l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, d'organiser une audition.

Le rapport de cette audition est joint en annexe.

II. — EXPOSÉS INTRODUCTIF

A. Projet de loi modifiant le Code d'instruction criminelle et la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale, DOC 55 3620/001

M. Paul Van Tigchelt, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, explique que la plupart des modifications proposées s'inspirent du mémorandum de la commission d'analyse ADN de mars 2022. Cette commission est composée du directeur de l'INCC, du chef de la section biologie de l'INCC, du gestionnaire des banques nationales de données ADN de l'INCC, du directeur central autorisé délégué de la police technique et scientifique de la PJF, du procureur fédéral délégué et de quelques professeurs scientifiques. Le projet a donc été préparé en collaboration avec l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie (INCC).

Le projet de loi à l'examen porte sur les six grands thèmes suivants:

Premièrement, il prévoit d'étendre l'échange international de profils ADN aux banques internationales de données ADN gérées par des organisations européennes ou internationales, en particulier dans le cadre de l'identification directe ou indirecte de personnes décédées inconnues et de la recherche de personnes disparues.

Des données ADN sont déjà échangées à l'heure actuelle – au niveau international – avec 23 pays sur la base du traité de Prüm. Les données suivantes sont

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en het daaraan toegevoegde wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 25 oktober en 12 december 2023 en 16 januari 2024.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 25 oktober 2023 heeft de commissie met toepassing van artikel 28.1. van het Kamerreglement beslist om een hoorzitting te organiseren.

Het verslag van deze hoorzitting gaat als bijlage.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Wetsontwerp houdende wijziging van het Wetboek van strafvordering en van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA onderzoek in strafzaken (DOC 55 3620/001)

De heer Paul Van Tigchelt, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, legt uit dat het gros van de voorliggende wijzigingen gebaseerd zijn op het in maart 2022 bezorgde memorandum van de DNA-evaluatiecommissie. Die commissie bestaat uit de directeur van het NICC, het hoofd van de afdeling biologie van het NICC, de beheerder van de nationale DNA-gegevensbanken van het NICC, de coördinerende gemachtigde gedelegeerde directeur van de technische en wetenschappelijke diensten van de federale gerechtelijke politie, de gedelegeerde federale procureur, alsook enkele hoogleraren in de wetenschappen. Het wetsontwerp is dus het resultaat van een samenwerking met het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC).

De zes grote topics van dit wetsontwerp zijn de volgende:

Ten eerste wordt voorzien in de uitbreiding van de internationale uitwisseling van DNA-profielen met internationale DNA-gegevensbanken die worden beheerd door Europese of internationale organisaties, in het bijzonder in het kader van de directe of indirecte identificatie van onbekende overledenen en de opsporing van vermiste personen.

Vandaag worden reeds – internationaal – DNA-gegevens uitgewisseld met 23 landen op basis van het Prüm-verdrag. Hierbij worden volgende gegevens

échangées dans ce cadre: traces non identifiées (de restes de corps par exemple), suspects, condamnés et matériel ADN d'une personne disparue récupéré (sur une brosse à dents, sur une brosse à cheveux, etc.). L'échange se fait automatiquement: le système vérifie pour chaque pays si une correspondance (1:1 match) peut être trouvée parmi les profils présents dans les banques de données.

Le traité de Prüm se limite toutefois aux affaires pénales, ce qui pose un problème dans le cadre des "personnes disparues", puisque tous les pays ne considèrent pas ou ne traitent pas ce type de dossiers comme une affaire pénale. La Belgique est en réalité un cas assez unique. Par conséquent, toutes les données ADN des personnes disparues dans d'autres pays ne seront pas échangées. En d'autres termes, le profil d'un corps non identifié retrouvé en Belgique peut être émis à plusieurs reprises, mais si les autres pays n'injectent pas le profil des personnes disparues dans leur banque de données Prüm, cela ne donnera guère de résultats. Deuxièmement, le traité de Prüm ne permet pas d'échanger les données ADN des parents de personnes disparues. Le traité de Prüm se limitant aux comparaisons directes, aucune comparaison indirecte n'est donc possible avec des profils de parents de personnes disparues.

Le projet de loi à l'examen permettra d'interroger par exemple les banques de données d'INTERPOL, dont I-Familia. I-Familia contient environ 10.000 profils ADN de corps non identifiés et un millier de profils ADN de parents de personnes disparues. Il s'agit donc d'une étape importante qui permettra d'élucider davantage de dossiers, notamment de personnes disparues. Beaucoup plus de pays introduisent en effet des données ADN dans la banque de données d'INTERPOL (au niveau mondial) que ceux qui échangent des données sur la base du traité de Prüm (au niveau de l'UE). Grâce aux données ADN des parents de personnes disparues, la Belgique sera dorénavant en mesure d'identifier beaucoup plus de corps non identifiés retrouvés sur son territoire et à l'étranger. L'un de nos principaux pays voisins, les Pays-Bas, ne traite en effet pas systématiquement les dossiers de personnes disparues comme des affaires pénales. Le pays est en revanche connecté à la banque de données I-Familia d'INTERPOL. Étant donné que, dans ces dossiers de personnes disparues, il y a de fortes chances que ces personnes soient (potentiellement) retrouvées dans des pays limitrophes, les échanges de données dans le cadre d'I-Familia constitueront une aide très précieuse pour résoudre ces dossiers de disparition.

Une deuxième modification importante est la possibilité d'effectuer une recherche familiale. Depuis la loi ADN de 1999 et la modification de cette loi en 2011,

uitgewisseld: niet-geïdentificeerde sporen (van bijvoorbeeld lichamelijke resten), verdachten, veroordeelden en gerecupereerd DNA-materiaal van een vermiste persoon (van een tandenborstel, haarborstel enzovoort). De uitwisseling gebeurt op automatische wijze, waarbij via een systeem per land wordt gecheckt of er een hit (1:1 match) kan worden gevonden tussen de profielen in de databanken.

Het Prüm-verdrag is echter gelimiteerd tot strafzaken. En in het kader van "vermiste personen" is dit een probleem aangezien dit soort dossiers niet in elk land als een strafzaak wordt beschouwd of behandeld. België is hierin eigenlijk vrij uniek. Dit betekent dat niet alle DNA-gegevens van de vermiste personen uit andere landen zullen worden uitgewisseld. Met andere woorden: er kan meermaals een profiel van een ongeïdentificeerd lichaam dat in België werd teruggevonden worden uitgestuurd maar als de andere landen geen profielen van vermisten in hun Prüm-databank stoppen, haalt dat weinig uit. Ten tweede worden via Prüm geen DNA-gegevens van de verwanten van vermiste personen uitgewisseld. Prüm is namelijk beperkt tot directe vergelijkingen en er is dus geen indirecte vergelijking met profielen van verwanten van vermiste personen mogelijk.

Dit wetsontwerp maakt het mogelijk om aan te sluiten bij bijvoorbeeld de databanken Interpol en I-Familia. In I-Familia zitten ongeveer 10.000 DNA-profielen van niet-geïdentificeerde lichamen en zo'n 1.000 DNA-profielen van verwanten van vermisten. Dit is dus een belangrijke stap die ervoor zal kunnen zorgen dat meer dossiers, waaronder deze van vermiste personen, kunnen worden opgehelderd. Er zijn namelijk veel meer landen die DNA-gegevens opladen in de databank van Interpol (wereldwijd) dan de lijst van landen die via Prüm (EU) gegevens uitwisselt. België zal nu in staat zijn om op basis van de DNA-gegevens van verwanten van vermiste personen veel meer niet-geïdentificeerde lichamen die in België en in het buitenland worden teruggevonden te identificeren. Een van de belangrijkste buurlanden, Nederland, behandelt gevallen van vermiste personen namelijk niet telkens als een strafzaak. Ze zijn daarentegen wel aangesloten op de Interpol en I-Familia databank. Aangezien in dergelijke dossiers van vermiste personen de kans zeer groot is dat deze personen in nabije buurlanden (kunnen) worden gevonden, zal de uitwisseling via I-Familia een enorm grote hulp zijn bij het oplossen van deze verdwijningsdossiers.

Een tweede belangrijke wijziging is de mogelijkheid om een familiale zoeking uit te voeren. Sinds de DNA-wet van 1999 en de wijziging ervan in 2011 zijn er tal van nieuwe

de nombreuses nouvelles possibilités ont été développées dans le cadre de l'analyse ADN médico-légale en plus de l'identification directe d'une personne au moyen d'un profil STR autosomal. Les tests de parenté, appliqués dans un contexte médico-légal, en font partie. Les tests de parenté permettent d'identifier un suspect potentiel par l'intermédiaire de parents (connus). Cela est possible car les parents biologiques présentent plus de similitudes génétiques que les personnes non apparentées. Il s'agit donc toujours d'une identification indirecte utilisée uniquement comme outil d'investigation (à charge et à décharge). La question de savoir si la personne qui pourrait apparaître est bien la source du profil (de la trace) doit toujours être confirmée par une comparaison directe de son profil ADN avec le profil de la trace.

Concrètement, le projet de loi permettra de comparer les traces trouvées avec ce qui figure dans les bases de données ADN (condamnés et suspects), non plus seulement sur la base d'une comparaison individuelle directe, mais aussi sur la base de la descendance en première ligne (mère/père-enfant et frère-sœur) pour pouvoir ainsi poursuivre la recherche de l'auteur éventuel. En d'autres termes, le champ d'application des bases de données ADN est considérablement élargi, sans augmentation du nombre de profils et sans coûts d'analyse supplémentaires.

Une troisième modification apportée par le projet de loi concerne l'établissement et l'enregistrement des profils Y-STR et ADNmt. Ces profils sont intégralement et respectivement hérités du père et de la mère biologiques.

Le projet de loi prévoit:

1. L'obligation pour le magistrat d'ordonner systématiquement l'établissement d'un profil y-STR dans les cas de violence sexuelle, et ce, tant pour les traces découvertes que pour les échantillons de référence des suspects et des personnes condamnées.

2. La possibilité pour le magistrat d'ordonner, pour les autres faits, l'établissement d'un profil Y-STR ou d'un profil ADNmt, moyennant une réquisition motivée dans laquelle il indiquera les circonstances du dossier qui justifient ces analyses supplémentaires.

3. L'enregistrement de ces profils dans la banque de données ADN, ce qui fera de la Belgique un précurseur en Europe.

4. L'ajout des profils Y-STR qui se trouvent actuellement dans les laboratoires d'analyse ADN et qui peuvent être rattachés à des suspects/condamnés enregistrés dans

mogelijkheden ontwikkeld op het vlak van de forensische DNA-analyse, boven op de directe identificatie van een persoon door middel van een autosomaal STR-profiel. Een van die mogelijkheden is de toepassing van de verwantschapstest in een forensische context. Aan de hand van een dergelijke test kan een verdachte worden geïdentificeerd via (gekende) verwanten. Biologische verwanten hebben immers meer genetische gelijkenissen dan personen die niet verwant zijn. Het gaat dus nog steeds om een indirecte identificatie die uitsluitend wordt gebruikt als onderzoeksinstrument (à charge en à décharge). Of degene die uit de test naar voren komt wel degelijk de bron van het profiel (van het spoor) is, moet steeds worden bevestigd aan de hand van een directe vergelijking van zijn DNA-profiel met het profiel van het spoor.

Concreet zou het wetsontwerp de mogelijkheid bieden de vastgestelde sporen niet langer alleen op basis van een directe individuele vergelijking te toetsen aan de DNA-gegevensbanken (veroordeelden en verdachten), maar ook op basis van de afstamming in eerste graad (moeder/vader-kind en broer-zus), teneinde aldus de mogelijke dader op te sporen. Het toepassingsgebied van de DNA-gegevensbanken wordt met andere woorden veel ruimer, zonder dat dit gepaard gaat met een toename van het aantal profielen en bijkomende analysekosten.

Een derde wijziging betreft het opstellen, registreren van Y-STR- en mtDNA-profielen. Y-STR en mtDNA worden integraal overgeërfd van respectievelijk de biologische vader en moeder.

Het wetsontwerp bepaalt het volgende:

1. De verplichting aan de magistratuur om in gevallen van seksueel geweld systematisch het opstellen van een y-STR-profiel te bevelen, zowel van de aangetroffen sporen als van de referentiestalen van de verdachten en de veroordeelden.

2. Voor andere feiten laat het wetsontwerp toe dat de magistratuur het opstellen van een Y-STR-profiel of een mtDNA-profiel vordert, met een gemotiveerde vordering waarin een specificatie van de omstandigheden van het dossier die deze analyse verantwoorden, is opgenomen.

3. Het registreren van deze profielen in de DNA-databank, waardoor België in Europa koploper wordt.

4. De Y-STR-profielen die zich momenteel in de DNA-labo's bevinden en gekoppeld kunnen worden aan verdachten/veroordeelden die in de DNA-databank

la banque de données ADN. La banque de données sera en quelque sorte alimentée de manière rétroactive.

La possibilité d'établir et de conserver ces profils Y-STR est extrêmement importante lorsqu'il est question de faits de mœurs, lesquels donnent souvent lieu à un mélange très important de matériel ADN. Il a même été souligné que "l'ADN féminin masque l'ADN masculin". Il n'est donc pas toujours possible de distinguer clairement les deux profils ADN différents sur l'endroit de prélèvement. Toutefois, dès lors que le profil Y-STR ne peut être attribué qu'à un homme, il s'agit d'une avancée absolue dans le processus d'identification de l'auteur. Ainsi, il ne fait aucun doute qu'à l'avenir, l'établissement et la conservation de ces profils dans la banque de données permettra d'élucider davantage de dossiers de mœurs.

En quatrième lieu, la possibilité d'avoir recours au phénotypage de l'ADN est désormais prévue. Il s'agit du recensement des traits observables présélectionnés d'un individu sur la base de l'ADN obtenu à partir de traces biologiques, de victimes décédées non identifiées et non-reconnaissables ou de parties de corps. Le phénotypage peut être ordonné sur décision motivée du procureur du Roi et dans l'intérêt de l'enquête. L'objectif doit toujours être de faciliter l'identification directe ou indirecte de la source de la trace trouvée. Dans sa décision, le procureur du Roi doit clairement indiquer la proportionnalité tout en tenant compte de la vie privée et de la subsidiarité par rapport à tout autre devoir d'instruction. Ainsi, sur la base de l'échantillon, il sera désormais possible de déduire les caractéristiques suivantes: la couleur de cheveux, la couleur des yeux, l'âge et l'origine biogéographique. Ces caractéristiques peuvent être déterminées avec une précision statistique moyenne de 74 % à 95 %. Le recours à cette technique est également autorisé au Royaume-Uni, en Allemagne, en Suisse et aux Pays-Bas, et est également validée par la Cour de cassation française. Toutefois, il est dorénavant précisé explicitement qu'un profil ADN ne doit en aucun cas contenir des informations qui permettraient de connaître l'état de santé ou la présence d'une maladie héréditaire à la source de l'ADN.

Le projet de loi permet également de conserver plus longtemps l'échantillon de référence et les échantillons qui en dérivent contenant de l'ADN. Compte tenu de l'évolution rapide des techniques de l'ADN, il est utile d'aligner sur le délai de conservation des profils, à savoir trente ans, les délais de conservation applicables aux extraits d'ADN des traces découvertes ainsi qu'aux échantillons de référence et aux échantillons qui en

geregistreerd zijn, zullen eveneens worden toegevoegd. Dit is een soort retroactieve voeding van de databank.

Het kunnen opstellen en bewaren van deze Y-STR-profielen is enorm belangrijk in het kader van zedenfeiten omdat in deze dossiers er vaak een zeer grote vermenging van DNA-materiaal plaatsvindt. Er wordt zelfs gezegd dat "het vrouwelijk DNA het mannelijke DNA ondersneeuwt". Het is dus niet altijd mogelijk om een duidelijk onderscheid te maken tussen de 2 afzonderlijke DNA-profielen op de plaats waar het staal wordt genomen. Maar aangezien het Y-STR-profiel enkel kan worden toegewezen aan de man, is dit een absolute vooruitgang in het identificatieproces van de dader. Het in de toekomst opstellen en bewaren van deze profielen in de databank zal dus gegarandeerd de mogelijkheid bieden om meer zedenfeitendossiers op te lossen.

Ten vierde zou het voortaan mogelijk zijn gebruik te maken van DNA-fenotypering. Daarbij worden op voorhand geselecteerde uiterlijke kenmerken van een individu in kaart gebracht op basis van DNA aangetroffen in biologische sporen op niet-geïdentificeerde en onherkenbare overleden slachtoffers of delen van lichamen. Fenotypering kan worden bevolen bij een met redenen omklede beslissing van de procureur des Konings, in het belang van het onderzoek. Het moet steeds de bedoeling zijn de directe of indirecte identificatie van de bron van het aangetroffen spoor te vergemakkelijken. In zijn beslissing moet de procureur des Konings duidelijk de evenredigheid met de inachtneming van de persoonlijke levenssfeer en de subsidiariteit ten opzichte van elke andere onderzoeksdaad onderbouwen. Op basis van het staal zullen voortaan de volgende fenotypische kenmerken uit het DNA kunnen worden afgeleid: de kleur van het haar en van de ogen, de leeftijd en de biogeografische oorsprong. Die kenmerken kunnen worden vastgesteld met een gemiddelde statistische nauwkeurigheid van 74 tot 95 %. Het gebruik van die techniek is ook toegestaan in het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Zwitserland en Nederland en werd bovendien gevalideerd door het Franse Hof van Cassatie. Wel wordt uitdrukkelijk gespecificeerd dat een DNA-profiel op geen enkele wijze informatie mag bevatten waarmee kennis zou kunnen worden genomen van de gezondheidstoestand of de aanwezigheid van een erfelijke aandoening bij de bron van het DNA.

Daarnaast maakt het wetsontwerp ook een langere bewaartermijn voor het referentiestaal en de daaruit afgeleide stalen die DNA bevatten mogelijk. Gezien de snelle evolutie van DNA-technieken is het nuttig om de bewaartermijnen van de DNA-extracten van sporen en van de referentiestalen en de afgeleide stalen die DNA bevatten van veroordeelden en verdachten gelijk te trekken met de bewaartermijn van de profielen, namelijk

dérivent contenant de l'ADN de personnes condamnées et suspectes. L'obligation de détruire les échantillons de référence ADN rend actuellement impossible leur réanalyse en cas de besoin, ce qui compromet les chances de résoudre une affaire lorsque, pour une raison quelconque, il est impossible de prélever un nouvel échantillon sur la personne concernée. Toutefois, le délai de conservation de 30 ans ne s'applique pas aux personnes non suspectes ni aux parents de personnes disparues: pour les personnes non suspectes, la période de six mois continue de s'appliquer, et pour les parents de personnes disparues, l'échantillon de référence et les échantillons qui en dérivent contenant de l'ADN seront conservés tant que la personne disparue n'aura pas été retrouvée.

De cette façon, les délais de conservation des échantillons de référence et des échantillons qui en sont dérivés sont alignés sur le délai de conservation des profils ADN établis à partir de ces échantillons: il n'est pas illogique que le matériel de base soit conservé pendant la même période en vue d'éventuelles analyses supplémentaires.

Enfin, les modifications de loi nécessaires ont été effectuées suite à l'adoption de la loi du 21 mars 2022 modifiant le Code pénal en ce qui concerne le droit pénal sexuel.

Le projet de loi a également été soumis à une série d'organes consultatifs tels que le Comité d'évaluation de l'ADN, le Collège des procureurs généraux, l'APD, le COC et certains professeurs actifs dans le domaine de la science médico-légale. Tous ces avis ont également été transmis aux membres de cette commission. Il s'agit donc d'un projet qui a déjà fait l'objet de discussions avancées avec de multiples acteurs.

Enfin, pour conclure, le ministre souligne la nécessité de l'équilibre entre le droit à la vie privée et le caractère opérationnel de la recherche ADN dans le cadre juridique national. Il va sans dire que les données génétiques, telles que les profils ADN, font partie de la vie privée d'une personne, de sorte que leur conservation relève de la protection des dispositions découlant de la directive européenne police/justice en matière de protection des données (2016/680). Dans cette optique, la Cour européenne des droits de l'homme affirme que les profils ADN ne peuvent pas être simplement assimilés à d'autres catégories de données à caractère personnel, compte tenu de leur potentielle utilisation future.

Mais le droit au respect de la vie privée n'est pas absolu. L'article 22 de la Constitution et l'article 8,

dertig jaar. De verplichting om DNA-referentiestalen te vernietigen, maakt het nu onmogelijk om ze opnieuw te analyseren wanneer dat nodig is, waardoor de kansen om een zaak op te lossen in het gedrang komen wanneer het om de een of andere reden onmogelijk is om een nieuw staal van de betrokkene te nemen. De bewaartermijn van dertig jaar geldt echter niet voor de niet-verdachten en voor verwanten van vermiste personen: voor de niet-verdachten blijft de termijn van zes maanden gelden, en voor de verwanten van vermiste personen blijven het referentiestaal en de daaruit afgeleide stalen die DNA bevatten bewaard zolang de vermiste persoon niet is teruggevonden.

Aldus worden de bewaartermijnen van de referentiestalen en de daaruit afgeleide stalen afgestemd op de bewaartermijn van de DNA-profielen die op basis van die stalen werden opgesteld. Met het oog op eventuele bijkomende analyses is het immers niet onlogisch dat het basismateriaal gedurende dezelfde termijn wordt bewaard.

Ten slotte werden de nodige wetswijzigingen aangebracht ingevolge de aanneming van de wet van 21 maart 2022 houdende wijzigingen aan het Strafwetboek met betrekking tot het seksueel strafrecht.

Het wetsontwerp werd ook voorgelegd aan een aantal adviesorganen, zoals de DNA-evaluatiecommissie, het College van procureurs-generaal, de GBA, het COC en enkele hoogleraren die zich toeleggen op de forensische wetenschappen. Al die adviezen werden ter beschikking gesteld van de commissieleden. Over dit wetsontwerp werden dus al diepgaande besprekingen gevoerd met tal van actoren.

Tot besluit benadrukt de minister dat de Belgische juridische regels een evenwicht in stand moeten houden tussen het recht op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en de inzetbaarheid van researchtechnieken op basis van DNA. Het spreekt voor zich dat de genetische gegevens, zoals de DNA-profielen, deel uitmaken van iemands persoonlijke levenssfeer, waardoor de bewaring ervan onder de bescherming valt van de bepalingen die voortvloeien uit Richtlijn (EU) 2016/680 betreffende de bescherming van persoonsgegevens in een politieel-gerechtelijke context. In die optiek stelt het Europees Hof voor de Rechten van de Mens dat de DNA-profielen niet zomaar mogen worden gelijkgesteld met andere categorieën van persoonsgegevens, gelet op de gebruiksmogelijkheden ervan in de toekomst.

Het recht op de eerbiediging van het privéleven is echter niet absoluut. Artikel 22 van de Grondwet en artikel 8,

paragraphe 2, de la CEDH n'excluent pas l'ingérence d'une autorité dans l'exercice de ce droit, pour autant:

(i) qu'elle soit prévue par une disposition législative suffisamment précise;

(ii) qu'elle réponde à un besoin social impérieux dans une société démocratique et (iii) qu'elle soit proportionnée à l'objectif légitime qu'elle poursuit.

Dans son avis 73.054/1, le Conseil d'État a précisé ce qui suit au sujet du projet de loi à l'examen: "L'appréciation de l'avant-projet doit également prendre en considération la directive (UE) n° 2016/680 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 "relative à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel par les autorités compétentes à des fins de prévention et de détection des infractions pénales, d'enquêtes et de poursuites en la matière ou d'exécution de sanctions pénales, et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la décision-cadre 2008/977/JAI du Conseil". Cette directive énonce les principes et règles relatifs à la protection des données à caractère personnel dans le contexte des enquêtes et procédures pénales. Elle a été transposée en droit interne par le titre 2 de la loi du 30 juillet 2018 "relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel".

En ce qui concerne la condition (i), le Conseil d'État, dans son avis 73.054/1, déclare que "Le régime à l'examen apporte des modifications qui peuvent s'inscrire dans le cadre légal existant pour le traitement des données génétiques. Les dispositions examinées sont suffisamment accessibles et prévisibles, si bien qu'il est satisfait à la première condition de l'article 8, paragraphe 2, de la CEDH, à savoir l'existence d'une disposition légale suffisamment claire."

En ce qui concerne la condition (ii), le Conseil d'État affirme: "L'exposé des motifs de l'avant-projet vise le but de l'analyse ADN, figurant à l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 22 mars 1999, qui est d'identifier directement ou indirectement les personnes impliquées dans la commission d'une infraction, afin de lever ainsi les soupçons qui pèsent sur d'autres personnes ou de prouver leur innocence. L'article 8, paragraphe 2 de la CEDH mentionne "la défense de l'ordre et (...) la prévention des infractions pénales" en tant que but légitime. La Cour européenne des droits de l'homme a déjà confirmé à plusieurs reprises que la détection et la prévention des infractions pénales ainsi que la facilitation de l'examen des infractions futures constituent des buts légitimes au sens de l'article 8, paragraphe 2, de la CEDH.

lid 2, van het EVRM sluiten een overheidsinmenging in de uitoefening van dat recht niet uit, voor zover zij:

(i) wordt toegestaan door een voldoende precieze wettelijke bepaling;

(ii) beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte in een democratische samenleving en (iii) evenredig is met de daarmee nagestreefde doelstelling.

Over dit ter bespreking voorliggend wetsontwerp heeft de Raad van State in zijn advies 73.054/1 het volgende gesteld: "Bij de beoordeling van het voorontwerp moet ook rekening worden gehouden met richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 "betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad". Deze richtlijn bevat de beginselen en regels inzake de bescherming van de verwerking van persoonsgegevens in de context van het strafonderzoek en de strafrechtelijke procedure. Deze richtlijn werd in het interne recht omgezet door titel 2 van de wet van 30 juli 2018 "betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens".

Wat voorwaarde (i) betreft stelt de Raad van State in haar advies 73.054/1: "De voorliggende regeling brengt wijzigingen aan die inpasbaar zijn binnen het reeds bestaande wettelijke kader voor de verwerking van genetische gegevens. De onderzochte bepalingen zijn voldoende toegankelijk en voorzienbaar, zodat aan de eerste voorwaarde van artikel 8, lid 2, van het EVRM, zijnde het bestaan van een voldoende duidelijke wettelijke bepaling, voldaan is."

Wat voorwaarde (ii) betreft stelt de Raad van State: "De memorie van toelichting bij het voorontwerp verwijst naar de doelstelling van het DNA-onderzoek, opgenomen in artikel 3, § 1, van de wet van 22 maart 1999, om de bij een misdrijf betrokken personen direct of indirect te identificeren om zo de vermoedens die rusten op andere personen op te heffen of hun onschuld te bewijzen. Artikel 8, lid 2, van het EVRM vermeldt "de bescherming van de openbare orde en het voorkomen van strafbare feiten" als legitieme doelstelling. Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens heeft meermaals bevestigd dat het opsporen en voorkomen van misdrijven, alsook het vergemakkelijken van het onderzoek van toekomstige misdrijven, legitieme doelstellingen in de zin van artikel 8, lid 2, van het EVRM uitmaken.

À cet égard, il faut au demeurant rappeler que les droits fondamentaux protégés dans la CEDH comportent aussi pour l'État une obligation positive de prévoir une répression pénale et des poursuites pénales effectives pour les infractions graves aux droits fondamentaux, comme le droit à la vie (article 2 CEDH) et le droit au respect de la vie privée (article 8 CEDH)". (DOC 55 3620/001, p. 41 en 42).

En ce qui concerne l'exigence de proportionnalité (iii), le ministre précise les règles de base suivantes du projet de loi:

— la recherche familiale de ne peut être exercée que dans le cadre de l'élucidation d'une liste fermée d'infractions prévues à l'article 5 de la loi ADN et que sur la base d'une décision d'un procureur du Roi ou d'un juge d'instruction qui motive la nécessité de la mesure dans le cadre de la recherche de la vérité;

— le recours à cette recherche familiale ne peut être mis en œuvre que si les autres moyens d'enquêtes ne suffisent pas à rechercher la vérité, en ce compris lorsque la comparaison d'une trace avec les banques nationales, étrangères et internationales de données ADN ne donne lieu à aucune correspondance;

— le phénotypage ne peut être mis en œuvre que dans le respect des conditions strictes précitées.

À cet égard, le ministre évoque l'intérêt de l'établissement de la vérité, dans le cadre de l'administration de la preuve tant à charge qu'à décharge, pour lequel il peut s'avérer nécessaire, dans certain cas, de recourir à plusieurs méthodes d'investigation. Ainsi, on pourrait difficilement admettre, dans une société démocratique, de baser une enquête pour identifier des auteurs de faits en vue de les traduire devant une juridiction uniquement sur des témoignages ou des portraits robots, alors qu'il y a des traces ADN exploitables sur la scène de crime, mais que celles-ci ne pourraient pas être traitées. En revanche, s'il y a des images de caméras de surveillance claires qui permettent directement d'identifier l'auteur d'une infraction pour lequel la personne est ensuite en aveu, il n'y a bien entendu aucune raison de devoir traiter des données d'ADN pendant l'enquête.

Le ministre conclut en indiquant que le projet de loi à l'examen a été examiné par de nombreuses instances consultatives et par des universitaires. Il est rigoureux et rédigé avec précision, il répond à une nécessité sociétale et est proportionnel.

In dit verband moet er overigens aan herinnerd worden dat de in het EVRM beschermde grondrechten ook de positieve verplichting voor de staat met zich meebrengen om te voorzien in een effectieve strafbaarstelling en strafvervolgning voor ernstige inbreuken op grondrechten, zoals het recht op leven (artikel 2 EVRM) of het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 8 EVRM)." (DOC 55 3620/001, blz. 41 en 42).

Wat de proportionaliteitseis (iii) betreft, verduidelijkt de minister de volgende krijtlijnen van het wetsontwerp:

— de familiale zoeking kan alleen worden uitgevoerd in het kader van de opheldering van een strikte exhaustieve lijst van strafbare feiten zoals bedoeld in artikel 5 van de DNA-wet en alleen op basis van een beslissing van een procureur des Konings of een onderzoeksrechter die de noodzaak van de maatregel rechtvaardigt in het kader van het zoeken naar de waarheid;

— deze familiale zoeking kan alleen worden gebruikt als andere onderzoeksmiddelen niet volstaan om de waarheid vast te stellen, onder meer wanneer de vergelijking van een spoor met nationale, buitenlandse en internationale DNA-databanken geen match oplevert;

— fenotypering kan enkel onder de eerder vermelde strenge voorwaarden.

In dit verband verwijst de minister naar het belang van de waarheidsvinding, zowel in het kader van de bewijsvoering à charge als à décharge, waarbij het in sommige gevallen nodig kan zijn om meerdere onderzoeksmethoden te gebruiken. In een democratische samenleving zou het bijvoorbeeld moeilijk te aanvaarden zijn dat een onderzoek om de daders van een misdrijf te identificeren met de bedoeling hen voor de rechter te brengen, uitsluitend gebaseerd zou zijn op getuigenverklaringen of op compositieschetsen, terwijl er wel bruikbare DNA-sporen op de plaats van het misdrijf zijn maar deze dan niet zouden mogen worden verwerkt. Aan de andere kant, als er duidelijke beelden van bewakingscamera's zijn die de dader van een misdrijf direct identificeren en waarvoor de persoon vervolgens bekend is, is er natuurlijk geen reden om DNA-gegevens te verwerken tijdens het onderzoek.

De minister besluit dat dit wetsontwerp met veel adviesinstanties alsook met academici afgetoetst is geweest. Het is nauwkeurig en precies geschreven, voldoet aan een maatschappelijke nood en is proportioneel.

B. Proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'analyse ADN en cas de violences sexuelles, (DOC 55 1454/001)

L'objectif de cette proposition consiste à augmenter considérablement le taux d'élucidation des infractions sexuelles et la probabilité de condamnation pénale pour les auteurs de violences sexuelles. À cet égard, il importe de recourir bien davantage à l'analyse de preuves. Actuellement, il appartient au magistrat compétent de demander, par décision motivée, l'analyse ADN des échantillons recueillis. Le magistrat doit donc expliquer pourquoi l'analyse ADN est nécessaire. Cette proposition souhaite inverser ce principe: en cas de violences sexuelles, la nécessité d'une analyse ADN est toujours censée établie. Cette analyse ne sera toutefois pas effectuée si le magistrat compétent explique pourquoi cette analyse n'est pas utile dans tel cas spécifique, et justifie explicitement cette décision.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Sophie De Wit (N-VA) souligne que le projet de loi à l'examen est un texte très technique. C'est une bonne chose que les possibilités offertes par la science soient également utilisées dans les enquêtes criminelles. Lorsque l'éventail des possibilités s'élargit, il convient de modifier la loi. L'intervenante espère que le recours à ces techniques permettra d'élucider davantage d'affaires criminelles, que davantage d'auteurs seront retrouvés et condamnés et que les victimes seront moins abandonnées à leur sort.

Il n'en demeure pas moins que l'analyse ADN est également une matière sensible, car elle touche au droit à la vie privée. Le projet de loi à l'examen contient effectivement plusieurs modifications substantielles, comme la recherche familiale, le phénotypage, l'allongement des délais de conservation, la comparaison avec des banques internationales privées de données ADN, etc. Il est dès lors primordial d'assurer un juste équilibre entre les pouvoirs. L'exposé des motifs évoque cet aspect en détail. Il est par ailleurs rassurant que le Conseil d'État estime que le projet de loi à l'examen a trouvé l'équilibre adéquat. L'analyse du Conseil d'État est largement positive. Plusieurs objections mineures ont été éclaircies. Il conviendra toutefois de surveiller en permanence cet équilibre et d'évaluer régulièrement cette législation et sa mise en œuvre.

L'intervenante évoque ensuite la proposition de loi jointe DOC 55 1454/001 qu'elle a cosignée, et qui recueille

B. Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafvordering betreffende het DNA-onderzoek bij seksueel geweld (DOC 55 1454/001)

Het doel van dit wetsvoorstel bestaat erin de oplosingsgraad van seksuele misdrijven en de kans op strafrechtelijke veroordeling voor seksuele geweldplegers fors te verhogen. Het is daarbij van belang dat er veel meer wordt ingezet op de analyse van bewijsmateriaal. Momenteel is het aan de bevoegde magistraat om bij een met redenen omklede beslissing een DNA-onderzoek van aangetroffen stalen te vorderen. De magistraat dient dus te motiveren waarom een DNA-analyse noodzakelijk is. Dit wetsvoorstel beoogt dat principe om te keren: bij een dossier van seksueel geweld wordt de noodzaak van een DNA-analyse steeds geacht te bestaan. Slechts indien de bevoegde magistraat aantoonbaar dat het in die specifieke zaak niet nuttig is en dat uitdrukkelijk motiveert, wordt de analyse evenwel niet uitgevoerd.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stipt aan dat dit wetsontwerp zeer technisch is. Het is wel positief dat de mogelijkheden die de wetenschap biedt ook in strafonderzoeken worden benut. Wanneer die mogelijkheden zich uitbreiden, moet de wet worden aangepast. De spreker hoopt dat het ervoor zal zorgen dat meer strafzaken worden opgelost, dat meer daders worden gevonden en veroordeeld en dat slachtoffers minder in de kou blijven staan.

Maar DNA-onderzoek is ook heikele materie. Er wordt namelijk geraakt aan het recht op privacy. Het wetsontwerp bevat immers een aantal ingrijpende wijzigingen, zoals de familiale zoeking, de fenotypering, langere bewaartermijnen, de vergelijking met internationale private DNA-gegevensbanken enzovoort. Het is dus zeer belangrijk te waken over de juiste *checks and balances*. De memorie van toelichting gaat daar uitvoerig op in. Het is ook geruststellend dat de Raad van State oordeelt dat het juiste evenwicht hierbij wordt bereikt. De Raad van State heeft een grotendeels positieve beoordeling afgeleverd. Enkele kleinere bezwaren werden uitgeklaard. Toch moet dat evenwicht permanent worden gemonitord en zou deze wetgeving en de toepassing ervan herhaaldelijk moeten worden geëvalueerd.

Het lid verwijst vervolgens naar het toegevoegde wetsvoorstel DOC 55 1454/001 dat zij mee heeft ondertekend

une large adhésion. Cette proposition de loi vise à augmenter le taux d'élucidation des infractions sexuelles et la probabilité de condamnation pénale pour les auteurs de violences sexuelles, notamment en recourant davantage à l'analyse de preuves. Actuellement, il appartient au magistrat compétent de demander, par décision motivée, l'analyse ADN des échantillons recueillis. Le magistrat doit donc expliquer pourquoi l'analyse ADN est nécessaire. Cette proposition souhaite inverser ce principe: en cas de violences sexuelles, la nécessité d'une analyse ADN est toujours censée établie. Cette analyse ne sera toutefois pas effectuée si le magistrat compétent explique pourquoi cette analyse n'est pas utile dans tel cas spécifique, et justifie explicitement cette décision.

À cet égard, le projet de loi à l'examen prévoit l'établissement systématique de profils Y-STR des traces découvertes, des suspects et des personnes condamnées dans le cadre des dossiers d'agression sexuelle. Qu'est-ce que cela signifie concrètement? L'établissement systématique d'un autre type de profils implique-t-il également qu'une analyse sera systématiquement réalisée? Si tel n'est pas le cas, quel avantage cet établissement de profils présente-t-il au juste et pourquoi ne décide-t-on pas de procéder à une analyse systématique (éventuellement aussi d'autres types de profils) afin d'utiliser au mieux toutes les preuves?

L'intervenante renvoie ensuite à l'avis du département des sciences biomédicales légales de la KU Leuven, dans lequel il est indiqué que le projet de loi prévoit un délai de conservation de trente ans pour les échantillons d'ADN et l'échantillon de référence prélevé, ainsi que la possibilité pour le magistrat de porter ce délai à quarante ans. Le délai de trente ans est lié à la conservation des profils ADN dans les banques de données ADN nationales et ne tient pas compte de l'absence de délai de prescription pour le génocide, la torture et le viol commis sur un mineur, ni du fait que l'actuel débat relatif à la modification des délais de prescription pourrait résulter en un délai plus long que celui prévu dans la loi ADN. Comment le ministre tiendra-t-il compte de cette observation?

Une autre observation concerne l'importance que les magistrats, à qui il appartient souvent de décider s'il convient d'effectuer une analyse ADN et quel type d'analyse ADN doit être réalisée, de suivre une formation spécialisée. Cette compétence requiert que les magistrats soient au courant des possibilités techniques et scientifiques et que ces connaissances soient actualisées. Il s'agit d'une condition indispensable pour pouvoir exploiter les nombreuses possibilités au maximum. Des formations spécifiques existent-elles déjà ou sont-elles

en dat zeer breed gedragen is. De doelstelling van dit wetsvoorstel is om de oplossingsgraad van seksuele misdrijven en de kans op strafrechtelijke veroordeling van seksueel geweldplegers te verhogen, door meer in te zetten op de analyse van bewijsmateriaal. Momenteel is het aan de bevoegde magistraat om bij een met redenen omklede beslissing een DNA-onderzoek van de aangetroffen stalen te vorderen. De magistraat dient dus te motiveren waarom een DNA-analyse noodzakelijk is. Het wetsvoorstel beoogt dat principe om te keren: bij een dossier van seksueel geweld wordt de noodzaak van een DNA-analyse steeds geacht te bestaan. Slechts indien de bevoegde magistraat aantoonbaar dat het in die specifieke zaak niet nuttig is en dat uitdrukkelijk motiveert, wordt de analyse evenwel niet uitgevoerd.

In dat verband voorziet het wetsontwerp in de systematische vaststelling van Y-STR-profielen van de aangetroffen sporen, verdachten en veroordeelden in gevallen van seksueel geweld. Wat betekent dit concreet? Betekent de systematische vaststelling van een ander soort profielen ook dat er systematisch een analyse plaatsvindt? Indien dit niet zo is, wat is dan precies het voordeel en waarom wordt dan niet gekozen voor een systematische analyse (eventueel ook van andere type profielen) zodat alle bewijsmateriaal optimaal wordt benut?

Daarna verwijst de spreker naar het advies van de Afdeling Forensische Biomedische Wetenschappen van de KU Leuven. In dit advies wordt opgemerkt dat het wetsontwerp in een bewaartermijn van 30 jaar voorziet voor de DNA-stalen en het afgenomen referentiestaal, met de mogelijkheid voor de magistraat om deze termijn op 40 jaar te brengen. De termijn van 30 jaar is gekoppeld aan de bewaring van de DNA-profielen in de nationale DNA-databanken. Deze termijn houdt geen rekening met het feit dat er voor genocide, foltering en verkrachting van een minderjarige geen verjaringstermijn is, alsook dat het huidige debat voor de aanpassing van de verjaringstermijnen mogelijk zal leiden tot een langere termijn dan voorzien in de DNA-wetgeving. Hoe zal er rekening worden gehouden met deze opmerking?

Een andere opmerking betreft het belang van een gespecialiseerde opleiding voor de magistraten. De afweging of er een DNA-analyse dient te gebeuren en welke type DNA-analyse moet worden gevorderd, wordt vaak bij de magistraat gelegd. Dit veronderstelt wel dat de magistraten op de hoogte moeten zijn van de technische en wetenschappelijke mogelijkheden en dat die kennis ook up-to-date blijft. Enkel op die manier kunnen de vele mogelijkheden optimaal worden benut. Bestaan er reeds specifieke opleidingen of zijn deze op

en préparation? Les enquêteurs de la Police judiciaire fédérale devront également suivre ces formations.

Pour conclure, Mme De Wit rappelle au ministre qu'une proposition de loi du groupe N-VA visant la création d'une banque de données ADN "Intervenants" a été adoptée en juin 2017. L'arrêté d'exécution qui doit en fixer les modalités concrètes de fonctionnement n'a toutefois pas encore été pris. Quand cet arrêté sera-t-il pris?

Mme Marijke Dillen (VB) se félicite que l'on utilise également les avancées technologiques, et en particulier l'analyse ADN, en matière pénale. Elle fait également observer que l'avis du Conseil d'État était assez positif. Une comparaison de l'avant-projet de loi et du projet de loi montre qu'un nombre limité de modifications ont été apportées. Les autres avis rendus étaient également positifs.

L'intervenante souhaite principalement attirer l'attention sur une série d'observations critiques formulées dans l'avis du Collège des procureurs généraux. Le Collège déplore que certaines propositions de la Commission d'évaluation ADN n'aient pas été retenues, comme le phénotypage ADN légal et l'origine biogéographique, l'utilisation de banques de données ADN accessibles au public, la création d'une banque de données "inculpés", la possibilité pour les laboratoires ADN de travailler sans numéro de code et la possibilité pour la police d'avoir accès à l'identité de la personne visée. Ce dernier point est très important pour la charge de travail de la cellule ADN du parquet fédéral, qui ne comptait alors que trois personnes. Cette cellule a-t-elle entretemps été élargie? Si le parquet fédéral n'est pas renforcé fondamentalement, ces nouvelles possibilités ne pourront pas être exploitées au maximum en raison de l'arriéré qu'accuse le parquet fédéral.

Le Collège des procureurs généraux ajoute explicitement dans son avis que le ministère public est favorable à l'inscription, comme dans plusieurs pays européens, des possibilités suivantes dans la loi ADN: la possibilité de réaliser une recherche d'ADN à grande échelle et le prélèvement secret d'ADN ou contrôle visuel discret. Le Collège des procureurs généraux était disposé à transmettre une note explicative détaillée à ce sujet. Cette note a-t-elle entre-temps été rédigée?

Le Collège des procureurs généraux demande avec instance que les membres du ministère public (la cellule d'expertise ADN, qui opère au sein du réseau d'expertise procédure pénale, la cellule nationale du parquet fédéral) soient dorénavant étroitement associés à la

til? Dit dient ook te gebeuren voor de speurders van de federale gerechtelijke politie.

Mevrouw De Wit herinnert de minister er ten slotte aan dat er in juni 2017 een wetsvoorstel van de N-VA-fractie werd goedgekeurd dat de oprichting van een DNA-gegevensbank "Intervenanten" mogelijk maakt. Maar het noodzakelijke uitvoeringsbesluit dat de concrete werkingsregels moet bepalen, is nog steeds niet genomen. Wanneer zal dit gebeuren?

Mevrouw Marijke Dillen (VB) vindt het zeer positief dat er ook in het kader van strafzaken gebruik wordt gemaakt van de technologische vooruitgang, in het bijzonder van het DNA-onderzoek. Zij stelt ook vast dat het advies van de Raad van State behoorlijk positief was. Het blijkt uit een vergelijking van het voorontwerp en het wetsontwerp dat een beperkt aantal aanpassingen werden doorgevoerd. De andere gegeven adviezen waren ook positief.

De spreekster wenst hoofdzakelijk aandacht te besteden aan enkele kritische opmerkingen van het advies van het College van procureurs-generaal. Hierin wordt betreurd dat een aantal voorstellen van de DNA-evaluatiecommissie niet werden opgenomen, zoals de forensische DNA-fenotypering en biogeografische oorsprong, het gebruik van voor het publiek toegankelijke DNA-databanken, een DNA-databank "inverdenking-gestelden", DNA-laboratoria die zonder codenummer moeten kunnen werken, en ook de politie die toegang moet kunnen hebben tot de identiteit van de betrokken persoon. Vooral het laatste punt is zeer belangrijk voor de werklust op het niveau van de DNA-cel van het federaal parket, die op dat ogenblik slechts uit drie personen bestond. Werd deze DNA-cel inmiddels uitgebreid? Indien het federaal parket niet fundamenteel wordt versterkt, zullen deze nieuwe mogelijkheden in de praktijk verzanden door de achterstand bij het federaal parket.

Het College van procureurs-generaal geeft ook uitdrukkelijk aan dat het Openbaar Ministerie voorstander is, zoals in meerdere Europese landen het geval is, om ook volgende mogelijkheden op te nemen in de DNA-wet: de mogelijkheid van grootschalig DNA-onderzoek en de heimelijke DNA-afname of inblikoperatie. Het College van procureurs-generaal was bereid hieromtrent een uitgebreide nota met toelichting over te maken. Werd deze inmiddels opgesteld?

Het College van procureurs-generaal dringt erop aan dat de leden van het Openbaar Ministerie (de expertisecel DNA die opereert onder het expertisenetwerk strafrechtspleging, de nationale cel van het federaal parket) voortaan nauw worden betrokken bij de verdere

suite des travaux concernant la deuxième phase de la modification de la loi ADN.

Le succès de l'application d'une loi est fortement tributaire des connaissances de l'ensemble des acteurs de terrain concernés. Il convient, en vue d'une bonne mise en œuvre pratique, que l'ensemble des acteurs reçoivent les formations adéquates, en particulier les magistrats, la police et la Police judiciaire fédérale. En effet, sans des formations solides et rigoureuses, la loi en projet fera long feu.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) indique que son groupe se félicite de ce projet de loi, qui permettra d'utiliser de nouvelles techniques scientifiques en matière pénale. La dernière réforme en profondeur de la législation ADN en matière pénale date de 2011. Compte tenu de la rapidité des progrès scientifiques dans ce domaine, une nouvelle modification de la législation s'impose.

À cet égard, le gouvernement a également tenu compte des propositions formulées par la Commission d'évaluation ADN dans son mémorandum de mars 2022. Il a choisi de travailler par étapes. Le projet de loi à l'examen inscrit une série de nouvelles possibilités dans la législation, qui pourront être mises en pratique à relativement court terme. Le travail devra par ailleurs être poursuivi sous la prochaine législature.

Les banques de données nationales des personnes condamnées, des personnes disparues, des traces et des suspects comptent actuellement plus de cent mille profils uniques. La Belgique a en outre accès aux banques de données de 23 autres pays, dans lesquelles elle peut retrouver et comparer du matériel génétique.

Actuellement, seules des correspondances directes entre une trace et un suspect peuvent être établies. Le profil ADN du suspect doit donc déjà être enregistré dans une des banques de données. Or, il est possible d'identifier un suspect grâce à une correspondance partielle avec le profil ADN d'un membre de sa famille. C'est pourquoi le projet de loi à l'examen prévoit également la possibilité d'effectuer une recherche dite "familiale".

Le projet de loi permet également de relier l'ADN de parents de personnes disparues ou de dépouilles mortelles non identifiées à des profils ADN figurant dans des banques de données européennes et internationales.

Le texte crée également un cadre pour la recherche basée sur le chromosome Y. Ainsi, dans les affaires de mœurs, il sera bientôt obligatoire de profiler et de

werkzaamheden tot aanpassing van de DNA-wetgeving in de tweede fase.

Bij de toepassing van een wet staat of valt veel bij de kennis van alle betrokken actoren die hiermee op het terrein aan het werk moeten gaan. Om tot een goede toepassing te komen in de praktijk is het heel belangrijk dat alle actoren de nodige opleidingen krijgen. Het gaat in het bijzonder om de magistraten, de politie en de Federale Gerechtelijke Politie. Zonder degelijke, steeds accurate opleidingen zal dit immers een maat voor niets worden.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) geeft aan dat haar fractie tevreden is met dit wetsontwerp dat ervoor zorgt dat nieuwe wetenschappelijke technieken kunnen worden gebruikt in strafzaken. De laatste grondige hervorming van de DNA-wetgeving in strafzaken dateert al van 2011. Gezien de snelle wetenschappelijke evoluties in deze materie is een nieuwe aanpassing van de wetgeving noodzakelijk.

De regering heeft hierbij ook rekening gehouden met de voorstellen die werden aangereikt door de DNA-evaluatiecommissie in haar memorandum van maart 2022. De regering heeft ervoor geopteerd om in stappen te werken. In het huidige wetsontwerp worden een aantal nieuwe mogelijkheden in de wetgeving ingeschreven die op relatief korte termijn kunnen worden geïmplementeerd. Daarnaast zal er bijkomend werk tijdens de volgende regeerperiode moeten worden verricht.

De nationale DNA-databanken van veroordeelden, vermisten, sporen en verdachten beschikken vandaag over meer dan honderdduizend unieke profielen. Daarnaast heeft België toegang tot de DNA-databanken van 23 andere landen, waar genetisch materiaal kan worden teruggevonden en worden vergeleken.

Momenteel mogen daarbij enkel rechtstreekse matches worden gemaakt tussen een spoor en een verdachte. Het DNA-profiel van de verdachte moet dus al voorkomen in een van de databanken. Het is nochtans mogelijk om een verdachte te identificeren aan de hand van een gedeeltelijke match met het DNA-profiel van een familielid. Vandaar dat dit wetsontwerp ook voorziet in de zogeheten familiale zoeking.

Het wetsontwerp maakt het ook mogelijk om DNA van verwanten van vermiste personen of niet-geïdentificeerde stoffelijke overschotten te linken aan DNA-profielen in Europese en internationale databanken.

De tekst voorziet daarnaast in een kader voor onderzoek op basis van het Y-chromosoom. In zedenzaken wordt het daarom binnenkort verplicht om profielen

conserver les chromosomes Y dans la banque de données.

Enfin, le projet de loi fait passer le délai de conservation des échantillons d'ADN de 6 mois à 30 ans.

L'objectif, bien sûr, est que, grâce à ces mesures, les enquêteurs finissent par élucider certains *cold cases*. Il existe plusieurs dossiers dans lesquels l'ADN permettrait de connaître la vérité, notamment parce que des personnes disparues sont souvent retrouvées dans les pays voisins.

Des exemples existent déjà. Grâce à la banque de données ADN pour les personnes disparues, quatre corps inconnus ont été identifiés l'année dernière, d'après les chiffres de l'INCC. L'Institut a également pu ajouter 69 nouveaux profils à la banque de données en 2023. En décembre 2023, un homme soupçonné d'avoir violé au moins trois femmes a été arrêté à Gand. Une analyse des traces a été effectuée auprès des victimes dans les centres de prise en charge des violences sexuelles. Sur la base d'une analyse de l'ADN, les autorités judiciaires ont pu établir un lien entre le suspect et des affaires antérieures.

Le groupe Open Vld est convaincu que le contenu du projet de loi à l'examen est proportionné et que la législation doit être adaptée à l'évolution rapide des techniques scientifiques. Il va sans dire qu'il faut toujours mettre en balance le droit au respect de la vie privée et le droit des victimes de connaître la vérité. Mais cet équilibre existe, selon l'intervenante, dès lors que le projet de loi comporte suffisamment de garanties.

Le projet de loi à l'examen permettrait aux parents de victimes d'homicide ou de faits de mœurs dont les auteurs n'ont pas pu être identifiés d'obtenir enfin des réponses à de nombreuses questions. Cette perspective devrait encourager fortement les membres à adopter le projet de loi à l'examen à une large majorité.

Mme Claire Hugon (Ecolo-Groen) souligne que ce projet de loi est complexe sur le plan technique car il fait appel à des connaissances scientifiques qu'elle reconnaît ne pas maîtriser parfaitement. En même temps, il s'agit d'un projet de loi qui peut avoir des conséquences importantes pour la société. La combinaison de ces deux caractéristiques constitue donc un défi en termes de décision politique.

Le groupe Ecolo-Groen souscrit aux objectifs de ce projet de loi, à savoir disposer de technologies et d'outils puissants afin de parvenir à résoudre davantage d'affaires, en ce compris des *cold cases* et des disparitions de personnes, le tout à l'avantage des victimes.

van Y-chromosomen op te stellen en op te slaan in de databank.

Tot slot trekt het wetsontwerp de bewaartermijn voor DNA-stalen op van 6 maanden tot 30 jaar.

De bedoeling is natuurlijk dat deze maatregelen helpen om *cold cases* toch nog te kunnen oplossen. Er zijn verschillende zaken waar er mogelijkheden bestaan om via DNA tot de waarheid te komen, ook omdat er dikwijls vermiste personen worden gevonden in omliggende buurlanden.

Er bestaan al voorbeelden. Dankzij de DNA-databank voor vermiste personen zijn vorig jaar vier onbekende lichamen geïdentificeerd. Dat blijkt uit cijfers van het NICC. Het NICC kon in 2023 ook 69 nieuwe profielen toevoegen aan de databank. In december 2023 werd ook in Gent een man aangehouden op verdenking van verkrachting van minstens drie vrouwen. In de Zorgcentra na Seksueel Geweld waar de slachtoffers werden opgevangen vond een sporenonderzoek plaats. Op basis van het DNA-onderzoek kon het gerecht de verdachte linken aan vorige zaken.

De Open Vld-fractie is ervan overtuigd dat de inhoud van dit wetsontwerp proportioneel is en dat de wetgeving moet worden afgestemd op de snelle evolutie van de wetenschappelijke technieken. Uiteraard is dit steeds een afweging van het recht op privacy en het recht om de waarheid te kennen voor slachtoffers. Maar dat evenwicht is er volgens de spreekster wel. Er zijn namelijk voldoende waarborgen ingebouwd in het wetsontwerp.

Dit wetsontwerp zou ervoor kunnen zorgen dat nabestaanden van moordslachtoffers of slachtoffers van zedenfeiten, gepleegd door onbekende daders, eindelijk een antwoord zouden kunnen krijgen op talloze vragen. Dit zou een grote stimulans moeten zijn om dit wetsontwerp met een ruime meerderheid goed te keuren.

Mevrouw Claire Hugon (Ecolo-Groen) benadrukt dat dit wetsontwerp technisch complexe materie betreft; ze erkent dat ze niet helemaal thuis is in de wetenschappelijke kennis die erin aan bod komt. Tegelijkertijd kan dit wetsontwerp aanzienlijke gevolgen hebben voor de samenleving. De combinatie van die twee elementen heeft tot gevolg dat er zich op het gebied van de politieke besluitvorming een stevige uitdaging stelt.

De Ecolo-Groen-fractie onderschrijft de doelstellingen van dit wetsontwerp, namelijk beschikken over krachtige technologieën en instrumenten om meer zaken op te lossen, waaronder *cold cases* en dossiers inzake vermiste personen; dat is allemaal in het voordeel van

Cependant, les technologies qui sont proposées pour atteindre ces objectifs sont potentiellement intrusives. Cela appelle donc une réflexion quant à la proportionnalité entre l'objectif poursuivi et les atteintes à un droit fondamental, tel que le droit à la vie privée. C'est par exemple le cas du phénotypage et de la recherche familiale. Sur le plan de la proportionnalité, il n'est en effet pas évident d'admettre qu'on pourrait, par exemple, convoquer quelqu'un dans le cadre d'une enquête pénale, sur la base de son patrimoine génétique. C'est pour cette raison que toute une série de balises, telles que la subsidiarité et la nécessité de justifier sérieusement la nécessité du recours à ces technologies, ont été inscrites dans le projet de loi.

L'intervenante se réfère aux auditions qui se sont tenues au mois de décembre 2023. Elles ont en effet permis de bien comprendre les enjeux du débat, le positionnement de la Belgique par rapport à d'autres pays ainsi que la nécessité de ces technologies du point de vue de l'INCC. Ces auditions ont aussi mis en lumière une série de valeurs et de questions à prendre en compte dans le cadre de l'examen du projet de loi.

L'intervenante souhaite à nouveau attirer l'attention sur trois points qu'elle avait déjà mentionnés lors de ces auditions:

Tout d'abord, dans certains pays, comme les États-Unis, les autorités ont recours à des banques de données privées qui sont constituées par des sociétés privées grâce aux données fournies volontairement par des personnes qui veulent par exemple connaître leur héritage génétique. Même si ce n'est pas l'intention de ce projet de loi de procéder de cette façon, il est important de dissiper tout doute à ce sujet et de mettre en place une réelle étanchéité par rapport à de telles banques de données privées.

Il est ensuite nécessaire d'informer et de former toutes les personnes qui seront peut-être amenées à mobiliser ces nouvelles technologies, notamment les magistrats, afin qu'elles soient bien au fait du caractère sensible de ces technologies et du degré de fiabilité qui n'est pas absolu.

Enfin, il serait pertinent de prévoir une évaluation du dispositif qui sera mis en place. De manière générale, l'intervenante estime qu'on devrait davantage évaluer les politiques publiques, afin de pouvoir vérifier que les objectifs poursuivis se réalisent, et si nécessaire, de pouvoir réajuster le tir. Dans le cas présent, il serait

de la slachtoffers. Met voorliggende technologieën om die doelstellingen te bereiken, kan echter diep worden doorgedrongen in het privéleven van de burgers. Derhalve komt het erop aan zorgvuldig na te denken over de evenredigheid tussen het nagestreefde doel en de mogelijke schendingen van een grondrecht, zoals het recht op de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Dat probleem kan zich bijvoorbeeld stellen bij DNA-fenotypering en bij familiale zoeking. Vanuit het oogpunt van de evenredigheid ligt het immers niet voor de hand dat iemand louter op grond van zijn genetisch erfgoed zou kunnen worden opgeroepen in het raam van een strafrechtelijk onderzoek. Daarom werden in het wetsontwerp tal van krijtlijnen opgenomen, waaronder de subsidiariteit ten opzichte van andere onderzoeksdaden en de noodzaak om het gebruik van die technologieën naar behoren te verantwoorden.

De spreekster verwijst naar de hoorzittingen van december 2023. Daarin kwam duidelijk tot uiting wat er precies op het spel staat, welk standpunt België inneemt ten opzichte van andere landen, alsook dat het NICC het gebruik van die technologieën noodzakelijk acht. Die hoorzittingen hebben ook onder de aandacht gebracht dat bij de bespreking van dit wetsontwerp rekening moet worden gehouden met bepaalde waarden en vraagstukken.

De spreekster vestigt opnieuw de aandacht op drie punten die ze tijdens de hoorzittingen al aan de orde had gesteld:

ten eerste maken de autoriteiten van sommige landen, onder andere de Verenigde Staten, gebruik van door privébedrijven aangelegde databanken met vrijwillig verstrekte gegevens, bijvoorbeeld van mensen die hun genetisch erfgoed willen kennen. Hoewel dit wetsontwerp er niet toe strekt dezelfde richting uit te gaan, komt het erop aan alle twijfels dienaangaande weg te nemen en voor dergelijke privédatabanken een robuuste barrière op te werpen;

vervolgens is het van belang dat al wie mogelijkerwijs een beroep zal moeten doen op die nieuwe technologieën, in het bijzonder als magistraat, wordt ingelicht en opgeleid, opdat de betrokkenen zich terdege bewust zouden zijn van de gevoelige aard van die technologieën, alsook van de betrouwbaarheid ervan, want die is niet absoluut;

tot slot zou een evaluatie van de in te voeren regeling op zijn plaats zijn. Over het algemeen is de spreekster van oordeel dat het overheidsbeleid meer zou moeten worden geëvalueerd, teneinde na te gaan of de nagestreefde doelen daadwerkelijk worden bereikt en zo nodig aanpassingen door te voeren. In casu zou het nuttig zijn

judicieux de pouvoir, dans quelques années, disposer d'une étude sur l'utilisation de ces nouvelles technologies. Une telle étude permettrait de connaître la place effective qu'auront prise ces nouvelles technologies forensiques dans les enquêtes judiciaires et la mesure dans laquelle elles auront contribué à la résolution des affaires. Cette étude pourrait aussi vérifier si le principe de proportionnalité est bien respecté et si les balises prévues sont opérantes.

Lors des auditions de décembre 2023, M. Van Renterghem s'est exprimé en faveur d'une telle évaluation et a d'ailleurs suggéré que cette étude pourrait être confiée à la direction opérationnelle criminologie de l'INCC. Mme Hugon demande aux autres membres ce qu'ils pensent de sa suggestion de prévoir une telle évaluation. Elle constate au passage que Mme Matz a d'ores et déjà repris cette suggestion sous la forme d'un amendement.

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) précise que son amendement est basé, non pas sur les propos de Mme Hugon, mais sur les propos de M. Van Renterghem lors des auditions de décembre 2023.

M. Khalil Aouasti (PS) souhaite, quant à lui, insister sur deux éléments qu'il a déjà mentionnés dans le cadre des auditions de décembre 2023.

Premièrement, il est essentiel que les banques de données soient publiques. Il serait dès lors judicieux de dissiper les doutes et de préciser, en ce qui concerne les banques de données créées et gérées par des organisations européennes ou internationales, qu'il doit s'agir de banques de données créées et gérées par des États. Il faut en effet éviter toute porosité à l'égard de banques de données privées.

Deuxièmement, l'intervenant constate que le système envisagé est un système hybride où le délai de conservation des échantillons est lié à la fois à l'auteur présumé et à l'infraction concernée. Pourquoi permettre que les délais de conservation des échantillons aillent au-delà des délais de prescription des infractions concernées. Cela ne risque-t-il pas, à terme, de remettre en cause les délais de prescription? N'est-il pas dangereux de s'engager sur cette pente-là? Quels sont exactement les objectifs recherchés? Quelles limites seront posées, vu l'évolution rapide de la technologie génétique? Il ne faut en effet pas confondre les objectifs et les moyens d'y parvenir.

Mme Sophie Rohonyi (DéFI) reconnaît tout d'abord que ce projet de loi comprend une avancée importante,

om over een paar jaar te kunnen beschikken over een onderzoek betreffende het gebruik van die nieuwe technologieën. Dankzij een dergelijke studie zou men beter zicht krijgen op de wijze waarop die nieuwe forensische technologieën in de praktijk worden aangewend tijdens gerechtelijke onderzoeken en in welke mate zij hebben bijgedragen aan het oplossen van zaken. Dat onderzoek zou ook kunnen nagaan of het evenredigheidsbeginsel in acht wordt genomen en of de bestaande krijtlijnen afdoende zijn.

Tijdens de hoorzittingen van december 2023 heeft de heer Van Renterghem aangegeven dat hij voorstander is van een dergelijke evaluatie; hij heeft toen ook geopperd om dat onderzoek toe te vertrouwen aan de operationele directie Criminologie van het NICC. Mevrouw Hugon vraagt wat de andere leden vinden van haar suggestie om in een dergelijke evaluatie te voorzien. Ze merkt op dat die suggestie trouwens al werd overgenomen in een amendement van mevrouw Matz.

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) verduidelijkt dat niet het betoog van mevrouw Hugon maar dat van de heer Van Renterghem tijdens de hoorzittingen van december 2023 aanleiding heeft gegeven tot het door haar ingediende amendement.

De heer Khalil Aouasti (PS) benadrukt twee aspecten die hij tijdens de hoorzittingen van december 2023 al aan de orde had gesteld.

Ten eerste is het cruciaal dat de databanken in kwestie overheidsdatabanken zijn. Bijgevolg zou het raadzaam zijn meteen alle twijfels weg te nemen en te verduidelijken dat de door Europese of internationale organisaties opgezette en beheerde databanken moeten zijn opgezet en beheerd door Staten. Het komt erop aan elke lekkage van of naar privé-databanken te voorkomen.

Ten tweede stelt de spreker vast dat het beoogde systeem hybride is, waarbij de bewaartermijn van de stalen tegelijk verband houdt met de verdachte én met het betrokken feit. Waarom zouden stalen soms langer mogen worden bewaard dan de verjaringstermijnen van de betrokken misdrijven? Dreigt zulks na verloop van tijd de verjaringstermijnen niet in het gedrang te brengen? Houdt die weg inslaan geen risico's in? Welke doelstellingen worden precies nagestreefd? De snelle ontwikkeling van de genetische technologie indachtig vraagt de spreker welke grenzen zullen worden gesteld. Het komt erop aan de doelstellingen niet te verwarren met de middelen om die te bereiken.

Mevrouw Sophie Rohonyi (DéFI) erkent vooreerst dat dit wetsontwerp een belangrijke stap voorwaarts

en ce qu'il introduit une analyse ADN systématique, de type Y-STR, en cas d'agression sexuelle. C'est une mesure complémentaire au déploiement du projet Code 37 au niveau national et au développement des centres de prise en charge des violences sexuelles que le groupe DÉFI a toujours soutenu. C'est d'autant plus important que, jusqu'à présent, l'analyse ADN en cas d'agression sexuelle était l'exception plutôt que la règle. L'intervenante en est d'autant plus satisfaite que cette modification fait l'objet de la proposition de loi DOC 55 1454/001 qu'elle a cosignée et qui est jointe au présent projet de loi, et que les remarques émises par le Conseil d'État ont été dûment intégrées au présent projet de loi.

Mais, il faut aussi reconnaître que le thème de ce projet est particulièrement technique et donc difficile à appréhender. L'intervenante indique qu'elle n'a, de prime abord, pas d'opposition de principe par rapport aux techniques de recherche familiale et de phénotypage. Les auditions du mois de décembre 2023 ont cependant démontré que ces techniques soulèvent d'importantes questions sociétales qui devraient faire l'objet d'un débat public plus large que celui qui a eu lieu en commission jusqu'à présent. Même si le texte du projet de loi présente d'autres problèmes, Mme Rohonyi indique qu'elle concentrera ces remarques sur ces deux techniques.

Il y a tout d'abord la recherche familiale. Ce procédé consiste à effectuer une recherche, non pas uniquement sur un individu, mais également sur ses ascendants et ses descendants, pour parvenir à une correspondance partielle des données génétiques. Malgré les balises prévues et le fait que ce procédé pourrait aussi permettre de disculper un individu, cette technique créera une intrusion particulièrement grave dans la vie privée de certaines populations ou de certaines personnes qui, parce qu'elles seront associées ou apparentées à des personnes inculpées, se trouveront impliquées dans des enquêtes judiciaires, en raison de leur patrimoine génétique. Cette situation inédite risque de changer la logique de la procédure pénale puisque certaines personnes pourront, sans même le savoir, se trouver impliquées dans une enquête judiciaire. Comment assurer le caractère volontaire de la participation à une enquête? L'intervenante relaie à cet égard les questions soulevées par le Comité consultatif de bioéthique, en ce qui concerne la transparence, la précision de l'enquête, la proportionnalité de l'intrusion, le stigmate que cela peut entraîner chez les personnes concernées, etc.

Mme Rohonyi exprime ensuite son inquiétude par rapport au phénotypage. Cette technique consiste à obtenir, via les données ADN, des informations sur

inhoudt, aangezien het in geval van seksueel geweld een systematisch DNA-onderzoek (type Y-STR) mogelijk maakt. Die maatregel is een aanvulling op de uitrol van het code 37-project op nationaal niveau en op de uitbouw van de Zorgcentra na Seksueel Geweld; die initiatieven heeft DÉFI altijd gesteund. De maatregel is des te belangrijker omdat DNA-onderzoek in geval van seksueel geweld tot op heden veeleer de uitzondering dan de regel was. Het verheugt de spreekster nog meer dat deze wijziging vervat is in het mede door haar ingediende wetsvoorstel DOC 55 1454/001, dat aan dit wetsontwerp was toegevoegd. Voorts is zij tevreden dat de door de Raad van State gemaakte opmerkingen terdege in dit wetsontwerp werden verwerkt.

Tegelijk moet worden erkend dat het thema van dit wetsontwerp bijzonder technisch en dus moeilijk te begrijpen is. De spreekster heeft op het eerste gezicht geen principiële bezwaren ten aanzien van de technieken voor familiale zoeking en fenotypering. Uit de hoorzittingen van december 2023 blijkt echter dat die technieken grote maatschappelijke vraagstukken met zich brengen, waarover een breder openbaar debat zou moeten plaatsvinden dan tot nu toe in de commissie het geval is geweest. Het wetsontwerp heeft nog andere gebreken, maar mevrouw Rohonyi zal haar opmerkingen toespitsen op de twee voormelde technieken.

Vooreerst is er de familiale zoeking. Die techniek bestaat erin een onderzoek uit te voeren dat niet louter een individu betreft, maar ook diens bloedverwanten in opgaande en dalende lijn, teneinde een gedeeltelijke overeenstemming van de genetische gegevens te vinden. Ondanks de getrokken krijtlijnen en hoewel dankzij die aanpak ook de onschuld van iemand kan worden aangetoond, blijft de techniek in kwestie een bijzonder ernstige inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van bepaalde bevolkingsgroepen of personen. Zij zullen immers bij gerechtelijke onderzoeken betrokken raken omdat uit hun genetische achtergrond blijkt dat ze in verband kunnen worden gebracht met verdachten of verwant zijn met laatstgenoemden. Die ongeziene situatie dreigt de logica van de strafrechtspleging te wijzigen, aangezien sommige mensen zonder het te weten in een gerechtelijk onderzoek verwickeld kunnen raken. Hoe kan worden gewaarborgd dat de deelname aan een onderzoek vrijwillig gebeurt? De spreekster verwijst in dat verband naar de door het Raadgevend Comité voor Bio-ethiek opgeworpen vragen inzake de transparantie, de nauwkeurigheid van het onderzoek, de evenredigheid van de inblik, het stigma dat dit bij de betrokkenen kan teweegbrengen enzovoort.

Mevrouw Rohonyi uit vervolgens haar bezorgdheid over de fenotypering. Die techniek bestaat erin dat via de DNA-gegevens informatie wordt verkregen over de

l'identité physique, voire même des caractéristiques biogéographiques, d'un individu. Même si l'utilisation de cette technique resterait exceptionnelle et décidée au cas par cas, elle présente tout de même le risque de nourrir le préjugé selon lequel certaines catégories de la population seraient plus à risque de commettre des crimes que d'autres. Cette technique serait désormais permise grâce à la soi-disant non pertinence de la frontière entre l'ADN codant et l'ADN non codant. Or, contrairement à ce qui est mentionné dans l'exposé des motifs ou dans le discours de l'INCC, la disparition de la distinction entre ADN codant et ADN non codant ne serait pas complètement désuète. En effet, un avis écrit de l'UCLouvain indique que, préalablement à une modification de la loi, il serait nécessaire de mener une réflexion interdisciplinaire approfondie sur le recours à l'ADN pour obtenir des indications quant aux particularités physiologiques d'un individu, notamment en fonction de leur caractère apparent ou non ou de leur dimension strictement personnelle ou partagée avec d'autres membres des groupes humains auxquels cet individu appartient. Par ailleurs, l'intervenante souligne que le groupe DÉFI s'est toujours opposé au rassemblement de statistiques ethniques. Or, avec les informations à portée de main dans une banque de données, on ferait un pas de plus vers la possibilité que de telles statistiques puissent un jour être récoltées, et ce, en dépit des balises prévues par le projet de loi. Le Comité consultatif de bioéthique a aussi attiré l'attention sur le risque que ces informations sortent un jour de l'enceinte judiciaire.

Dans ce contexte, il est inquiétant que, lors des auditions du mois de décembre 2023, aucun éclairage sous l'angle des droits humains n'ait été apporté par des praticiens du droit pour estimer si l'atteinte aux droits fondamentaux a été correctement mise en balance avec les objectifs poursuivis par le projet de loi à l'examen. L'INCC, qui a contribué à son élaboration, admet d'ailleurs lui-même s'inscrire dans une logique scientifique et non dans une logique juridique. C'est pourquoi le Comité consultatif de bioéthique recommande d'être particulièrement prudent et de garantir une information suffisante du public. L'avis de l'UCLouvain va dans le même sens. Dans sa conclusion, il déplore l'absence, dans l'exposé des motifs, de toute réflexion d'ordre éthique ou juridique, de nature à justifier l'atteinte aux droits humains et aux libertés fondamentales, notamment en ce qui concerne le droit à un procès équitable et le droit au respect de la vie privée et familiale. Il estime en outre que le texte manque de précision et de cohérence sur certains aspects techniques et scientifiques.

fysieke identiteit en zelfs over de biogeografische kenmerken van een individu. Het gebruik van die techniek zou uitzonderlijk blijven en per geval worden beslist, maar dreigt toch het vooroordeel te stimuleren dat bepaalde bevolkingscategorieën meer risico lopen om misdrijven te begaan dan andere. Die techniek zou voortaan toegestaan zijn omdat de grens tussen coderend en niet-coderend DNA zogezegd niet langer relevant zou zijn. In tegenstelling tot wat in de memorie van toelichting of in de uiteenzetting van het NICC wordt vermeld, is het echter nog maar de vraag of de grens tussen coderend en niet-coderend DNA echt wel helemaal vervaagd is. In een schriftelijk advies van de UCLouvain staat immers dat het, voorafgaand aan een wetswijziging, noodzakelijk zou zijn grondig interdisciplinair na te denken over het gebruik van DNA om aanwijzingen te verkrijgen over de fysiologische kenmerken van een individu, in het bijzonder naargelang die kenmerken al dan niet zichtbaar zijn, alsook naargelang ze strikt persoonlijk zijn dan wel worden gedeeld met andere leden van de menselijke groepen waartoe dat individu behoort. De spreker wijst er bovendien op dat DÉFI zich altijd tegen het verzamelen van etnische statistieken heeft gekant. Wanneer de informatie in een databank voor het grijpen ligt, is men echter een stap dichterbij de mogelijkheid om ooit dergelijke statistieken op te stellen, ondanks de door het wetsontwerp getrokken krijtlijnen. Het Raadgevend Comité voor Bio-ethiek heeft ook gewezen op het risico dat die informatie ooit uit de gerechtelijke omgeving wordt gelekt.

In die context is het zorgwekkend dat geen enkele rechtsbeoefenaar tijdens de hoorzittingen in december 2023 enige verduidelijking vanuit het oogpunt van de mensenrechten heeft verstrekt opdat kon worden nagegaan of de inbreuk op de grondrechten en de doelstellingen van dit wetsontwerp correct tegen elkaar zijn afgewogen. Het NICC, dat heeft meegewerkt aan het opstellen van dit wetsontwerp, erkent trouwens zelf een wetenschappelijke in plaats van een juridische logica te hanteren. Om die reden raadt het Raadgevend Comité voor Bio-ethiek aan bijzonder voorzichtig te zijn en te waarborgen dat het publiek voldoende wordt voorgelicht. Het advies van de UCLouvain ligt in dezelfde lijn. In het besluit van dat advies wordt betreurd dat er in de memorie van toelichting geen enkele ethische of juridische beschouwing wordt gemaakt die de inbreuk op de mensenrechten en de fundamentele vrijheden kan rechtvaardigen, in het bijzonder met betrekking tot het recht op een eerlijk proces en het recht op de eerbiediging van het privé en gezinsleven. Het advies is bovendien van oordeel dat het wetsontwerp onvoldoende nauwkeurig is en te weinig samenhang vertoont inzake bepaalde technische en wetenschappelijke aspecten.

Par ailleurs, dans son avis écrit, le Collège des procureurs généraux critique aussi la méthode de travail choisie. Il estime que le projet de loi va aggraver la charge de travail de la cellule ADN du parquet fédéral qui est actuellement composée de trois personnes. Cela signifie que, si le parquet fédéral n'est pas fondamentalement renforcé, la situation deviendra ingérable et l'on ne pourra pas recourir à ces nouvelles pratiques en raison du retard pris dans les nombreux dossiers. Le Collège des procureurs généraux considère d'ailleurs que d'autres améliorations de la législation ADN pourraient effectivement rendre les procédures plus rapides et efficaces, raison pour laquelle il demande d'être systématiquement impliqué dans les adaptations législatives en matière d'ADN et de procéder à une nouvelle discussion avec toutes les parties concernées.

Pour toutes ces raisons, Mme Rohonyi propose d'élargir le débat en organisant des auditions complémentaires ou, à tout le moins, en sollicitant des avis écrits complémentaires de professionnels de la génétique, des Barreaux, de l'Institut fédéral des droits humains, ainsi que d'associations comme Amnesty International ou la Ligue des droits humains. Il serait ainsi possible d'approfondir la compatibilité de ce projet de loi avec les droits humains et d'être rassuré quant à l'efficacité des balises prévues dans le projet de loi à l'examen.

B. Réponses du ministre

M. Paul Van Tigchelt, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, répond ce qui suit aux observations des membres.

Le ministre reconnaît que l'on affaire à un projet de loi technique. Il s'est donc fait assister par des experts lors de la réunion, à savoir M. Frederik Decruyenaere, conseiller au SPF Justice, Mme Bieke Vanhooydonck, experte en ADN à l'Institut national de criminalistique et de criminologie (INCC), Mme Samuelle Godin du SAT Justice et Mme Lieselotte Hendrickx, directrice adjointe au sein de son cabinet.

Équilibre entre technologies modernes et respect de la vie privée

Les méthodes d'enquête classiques que nous connaissons grâce aux séries policières, dans lesquelles des suspects sont poussés aux aveux grâce à d'habiles techniques d'interrogatoire des enquêteurs, appartiennent au passé. Les enquêtes criminelles modernes font de plus en plus appel à la science et l'ADN y joue un rôle essentiel. Il importe dès lors d'adapter la législation aux possibilités technologiques d'aujourd'hui.

Daarnaast geeft ook het College van procureurs-generaal in zijn schriftelijk advies kritiek op de gekozen werkmethode. Het college is van mening dat het wetsontwerp de werklast van de DNA-cel van het federaal parket zal verzwaren, terwijl die cel momenteel uit drie personen bestaat. Indien het federaal parket niet aanzienlijk wordt versterkt, zal de toestand dan ook onbeheersbaar worden en zal er wegens de vertraging in vele dossiers geen gebruik kunnen worden gemaakt van de nieuwe praktijken. Het College van procureurs-generaal stipt trouwens aan dat andere verbeteringen van de DNA-wetgeving de procedures daadwerkelijk sneller en doeltreffender zouden kunnen maken. Daarom vraagt het college om stelselmatig te worden betrokken bij de aanpassingen van DNA-wetgeving en om over te gaan tot een nieuw debat met alle betrokken partijen.

Om al die redenen stelt mevrouw Rohonyi voor het debat te verruimen door bijkomende hoorzittingen te organiseren of door minstens aanvullende schriftelijke adviezen te vragen van beroepsbeoefenaars inzake erfelijkheidsleer, van de balies, van het Federaal Instituut voor de Rechten van de Mens, alsook van verenigingen zoals Amnesty International en de Ligue des droits humains. Dat zou ervoor kunnen zorgen dat dit wetsontwerp beter verenigbaar is met de rechten van de mens en dat kan worden gewaarborgd dat de in dit wetsontwerp getrokken krijtlijnen doeltreffend zijn.

B. Antwoorden van de minister

De heer Paul Van Tigchelt, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, antwoordt als volgt op de vragen en opmerkingen van de leden:

De minister beaamt dat het om een technisch wetsontwerp gaat en hij laat zich daarom tijdens de vergadering bijstaan door experts, zijnde de heer Frederik Decruyenaere, adviseur bij de FOD Justitie, mevrouw Bieke Vanhooydonck, DNA-experte bij het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC), mevrouw Samuelle Godin van het SAT Justitie, en mevrouw Lieselotte Hendrickx, adjunct-directeur op zijn kabinet.

Evenwicht tussen moderne technologie en privacy

De traditionele onderzoeksmethodes die we kennen uit aloude misdaadseries op televisie, waarin verdachten tot bekentenissen worden gedwongen dankzij lepe verhoortechnieken van de rechercheur, behoren tot het verleden. Moderne recherche is steeds meer wetenschap en DNA speelt daarin een essentiële rol. Daarom is het belangrijk dat de wetgeving wordt aangepast aan de technologische mogelijkheden die vandaag bestaan.

Le ministre cite ensuite des exemples d'enquêtes sur des meurtres où le recours à l'ADN a été décisif et a permis d'élucider des affaires qui ne l'auraient jamais été sans la législation ADN: le meurtre de Mieke, la maîtresse d'école, à Noorderwijk, les meurtres commis par un laveur de vitres d'Anvers et le meurtre de Britta Cloetens. Selon le ministre, cette nouvelle législation contribuera sans aucun doute à résoudre des affaires non élucidées et à identifier des suspects d'infractions graves. Lors de la mise en œuvre de la loi, il faudra veiller à maintenir un équilibre entre les techniques d'enquête modernes et le droit à la vie privée.

Selon le ministre, il va sans dire que les données génétiques telles que les profils ADN, font partie de la vie privé d'une personne, de sorte que leur conservation relève de la protection des dispositions découlant de la directive européenne "Police-Justice" en matière de protection des données. Dans cette optique, la Cour européenne des droits de l'homme affirme que les profils ADN ne peuvent pas être simplement assimilés à d'autres catégories de données à caractère personnel compte tenu de leur potentielle utilisation future.

Le droit au respect de la vie privée n'est toutefois pas absolu, sans quoi pareille législation serait impossible. L'article 22 de la Constitution et l'article 8, paragraphe 2, de la CEDH n'excluent pas l'ingérence d'une autorité dans l'exercice de ce droit, pour autant que cette ingérence soit légitime, subsidiaire et proportionnée. Selon le Conseil d'État, les dispositions du projet respectent ces limitations et l'ingérence dans la vie privée qui y est prévue est conforme à ce que la directive européenne considère comme légitime et à la jurisprudence de la CEDH. La technologie moderne offre encore plus de possibilités que celles autorisées par le projet de loi à l'examen. Mais le ministre estime que le choix retenu dans le projet de loi mis aux voix est de sauvegarder l'équilibre précité et que ses dispositions sont subsidiaires et proportionnelles à la lumière de la réglementation européenne en matière de protection de la vie privée.

Plusieurs membres de la commission, comme Mmes Hugon et De Wit, ont suggéré d'évaluer l'équilibre de ce projet de loi, pour déterminer s'il va trop loin ou, au contraire, s'il ne va pas assez loin. Le ministre est en principe favorable à cette évaluation. Il propose de faire examiner l'amendement en question, présenté par Mme Matz, par les experts de l'INCC et de revenir sur sa mise en œuvre durant la deuxième lecture.

De minister geeft vervolgens voorbeelden van moordonderzoeken waarin DNA tot een doorbraak leidde en die nooit zouden zijn opgehelderd zonder DNA-wetgeving: de moord op juf Mieke in Noorderwijk, de moorden gepleegd door een ruitenwasser uit Antwerpen en de moord op Britta Cloetens. Het lijkt volgens hem geen twijfel dat deze nieuwe wetgeving zal helpen om onopgeloste zaken op te lossen en verdachten van ernstige misdrijven te identificeren. Bij de implementatie ervan moet worden gewaakt over het behoud van een evenwicht tussen moderne onderzoekstechnieken en het recht op privacy.

Volgens de minister spreekt het voor zich dat genetische gegevens, zoals DNA-profielen, deel uitmaken van iemands privéleven, zodat de bewaring ervan onder de bescherming valt van de bepalingen die voortvloeien uit de Europese richtlijn "Politie-Justitie" inzake gegevensbescherming. Vanuit die invalshoek stelt het Europees Hof voor de Rechten van de Mens dat DNA-profielen niet zonder meer mogen worden gelijkgesteld met andere categorieën van persoonsgegevens, gelet op het mogelijk toekomstige gebruik ervan.

Het recht op de eerbiediging van het privéleven is echter niet absoluut. Anders was er geen sprake van deze wetgeving. Artikel 22 van de Grondwet en artikel 8 lid 2 van het EVRM sluiten overheidsinmenging op het recht op privacy niet uit, voor zover die inmenging legitiem, subsidiair en evenredig is. Volgens de Raad van State voldoen de bepalingen in het ontwerp aan deze beperkingen en beantwoordt de desbetreffende inmenging in het privéleven aan wat de Europese richtlijn als legitiem beschouwt, en aan de jurisprudentie van het EVRM. De moderne technologie biedt nog meer mogelijkheden dan wat het wetsontwerp toelaat, maar volgens de minister werd met het ontwerp dat ter stemming ligt, gekozen voor het handhaven van het voornoemde evenwicht en zijn de bepalingen subsidiair en proportioneel in het licht van de Europese privacywetgeving.

Meerdere commissieleden, waaronder mevrouw Hugon en mevrouw De Wit, suggereerden om de evenwichtigheid van de wetgeving te evalueren. Gaat het ontwerp te ver, of net niet ver genoeg? De minister kan zich principieel wel vinden in een evaluatie. Hij stelt voor om het desbetreffende amendement, ingediend door mevrouw Matz, te laten onderzoeken door de experts van het NICC en op de uitwerking ervan terug te komen tijdens de tweede lezing.

Inversion du principe de prouver la nécessité de procéder à une analyse ADN

En réponse à la demande de Mme De Wit d'inverser le principe de motiver obligatoirement tout prélèvement d'échantillon d'ADN dans les dossiers de violences sexuelles, et donc d'obliger les prélèvements d'ADN, à moins que le magistrat en décide autrement de manière dûment motivée, telle qu'elle figure dans la proposition de loi DOC 55 1454, le ministre formule les observations suivantes:

— il s'agirait d'une législation d'exception, ce qui ne peut pas être une évidence. La poursuite des violences sexuelles constitue en tout cas une priorité des parquets. Ceux-ci ne sont donc pas responsables du nombre encore insuffisamment élevé des condamnations pour violences sexuelles. Le problème découle de la propension encore trop faible à porter plainte et de la charge de la preuve qui est parfois difficile, ce que le projet de loi à l'examen entend résoudre. Le projet "Code 37" mené par l'INCC et le parquet anversoïis poursuit aussi le même objectif et a depuis lors été étendu à d'autres parquets;

— en outre, le projet de loi à l'examen oblige les magistrats à ordonner systématiquement l'établissement de profils Y-STR dans les dossiers de violences sexuelles, aussi bien des traces découvertes que des échantillons de référence des suspects et des condamnés.

Garde-fous

Dans le prolongement de l'équilibre visé entre le respect de la vie privée et les nécessités d'une instruction, le ministre souhaite énumérer les garde-fous prévus par la loi:

— comme dans tout État de droit digne de ce nom, seuls les procureurs ou les juges d'instruction pourront ordonner le recours à des méthodes intrusives, comme des analyses ADN;

— un institut spécialisé sera responsable de la gestion anonymisée de l'ADN;

— seul le parquet fédéral pourra faire le lien entre un profil ADN et l'identité d'une personne;

— en Belgique, l'ADN est utilisé tant à charge qu'à décharge, dans la mesure où il peut servir à initier ou à clore une enquête. Il peut donc déboucher tant sur des condamnations que sur des acquittements ou des non-lieux;

— la comparaison effectuée sur la base de l'ADN Y-STR ou mitochondrial d'une trace non identifiée avec

Omkeren principe aantonen noodzakelijkheid DNA-analyse

Bij het verzoek van mevrouw De Wit om bij een dossier van seksueel geweld het principe van de motivatieplicht voor het nemen van een DNA-staal om te keren, dus de afname verplichten tenzij anders gemotiveerd door de magistraat, zoals opgenomen in het wetsvoorstel DOC 55 1454, plaatst de minister de volgende bedenkingen:

— het zou gaan om uitzonderingswetgeving, wat geen evidentie mag zijn. De vervolging van seksueel geweld is hoe dan ook een prioriteit voor de parketten. Dat het aantal veroordelingen voor seksueel geweld nog onvoldoende hoog is, ligt dus niet aan de parketten. Het probleem ligt bij de nog te lage aangiftebereidheid en bij de soms gebrekkige bewijslast, wat het voorliggende wetsontwerp probeert te verhelpen. Ook het project "code 37" van het NICC en het Antwerpse gerecht heeft hetzelfde doel; het werd ondertussen uitgebreid naar andere parketten;

— bovendien verplicht het wetsontwerp de magistraat om in gevallen van seksueel geweld systematisch het opstellen van Y-STR-profielen te bevelen, zowel van de aangetroffen sporen als van referentiestalen van verdachten en veroordeelden.

Checks and balances

In het verlengde van het beoogde evenwicht tussen privacy en de noodwendigheden van een gerechtelijk onderzoek wenst de minister de *checks and balances* die in de wet staan op te sommen:

— zoals het een rechtsstaat betaamt, kunnen enkel procureurs of onderzoeksrechters intrusieve methodes, zoals DNA-analyses, gelasten;

— een gespecialiseerd instituut is verantwoordelijk voor het gedepersonaliseerde beheer van het DNA;

— enkel het federaal parket kan het verband leggen tussen een DNA-profiel en de identiteit van een persoon;

— in België wordt DNA zowel à charge als à décharge gebruikt, omdat het kan worden gebruikt om een onderzoek in te leiden of af te sluiten. Het kan dus zowel leiden tot veroordeling als tot vrijspraak of buitenvervolginstelling;

— de vergelijking op basis van het Y-STR- of mitochondriaal DNA van een niet-geïdentificeerd spoor

l'ADN Y-STR ou mitochondrial d'une personne condamnée ne nécessitera pas l'enregistrement d'une nouvelle personne, mais permettra simplement d'exploiter l'ADN autrement. Il s'agit d'une balise prévue dans la loi. Par ailleurs, l'INCC communiquera, pour chaque correspondance, le pourcentage de fiabilité au magistrat chargé de l'instruction ou au fonctionnaire de police chargé de l'enquête.

Banques de données gérées par les pouvoirs publics

Le ministre souhaite ensuite rassurer M. Aouasti en indiquant qu'il ne sera pas fait appel à des banques de données ADN privées, et il est totalement disposé à le préciser dans le projet de loi. Les erreurs commises auparavant par la police dans le cadre de l'utilisation de la technologie de reconnaissance faciale de l'entreprise privée Clearview ne se répéteront pas dans le domaine des analyses ADN. Au niveau international, on ne comparera les profils ADN qu'avec des profils issus de banques de données gérées par d'autres États ou par des organisations internationales comme Interpol.

L'établissement des profils Y-STR

Les profils Y-STR seront établis et comparés avec le contenu des banques de données. C'est pourquoi il importe que ces profils soient enregistrés dans la banque de données, pour permettre les comparaisons dans les dossiers à venir. C'est aussi ce que prévoit le projet de loi: l'établissement de ces profils et leur conservation.

Recherche familiale

Le ministre se veut rassurant en ce qui concerne la recherche familiale en matière pénale. Pour lui, le projet de loi ne constitue pas une révolution; il ne fait que suivre l'évolution technologique. Le ministre souligne que cette évolution a également lieu dans d'autres pays qui, comme la Belgique, sont aussi des États de droit. Ainsi, aux Pays-Bas, où la recherche familiale est déjà utilisée, on estime qu'elle permettrait d'élucider 23 % des affaires non résolues. Au Royaume-Uni, où la recherche familiale est utilisée depuis 2003 dans les affaires non élucidées de crimes graves, des percées ont été réalisées dans 20 % des cas.

Les recherches de parenté sont également utilisées dans le cadre de la recherche de personnes disparues et de l'identification de restes corporels non identifiés. La législation belge l'autorise déjà, grâce à la base de données ADN "personnes disparues", dans laquelle les profils ADN d'échantillons de référence de parents de personnes disparues sont enregistrés.

met het Y-STR- of mitochondriaal DNA van een veroordeelde persoon creëert geen extra registratie van een persoon, maar is gewoon een andere manier om het DNA te exploiteren. Het gaat om een baken dat in de wet werd ingevoerd. Bovendien geeft het NICC bij elke match aan de met het onderzoek belaste magistraat of politieambtenaar het betrouwbaarheidspercentage aan.

Publiek beheerde databanken

De minister wenst verder de heer Aouasti gerust te stellen dat er geen beroep zal worden gedaan op private DNA-databanken, en wil dit gerust verduidelijken in het wetsontwerp. De fouten die in het verleden door de politie werden gemaakt met het gebruik van gezichtsherkenningstechnologie van de private firma Clearview, zullen zich niet herhalen bij de DNA-analyses. Er zullen enkel DNA-profielen internationaal vergeleken worden met profielen uit publiek beheerde databanken van andere staten of van internationale organisaties zoals Interpol.

Vaststelling Y-STR

Het Y-STR-profiel zal worden opgesteld en vergeleken met wat er in de databanken zit. Daarom is het belangrijk dat deze profielen worden opgenomen in de databank, zodat in toekomstige dossiers de vergelijking mogelijk is. Dit is ook zo bepaald in het wetsontwerp: de vaststelling en de bewaring.

Familiale zoeking

Wat de familiale zoeking in strafzaken betreft, stelt de minister de commissieleden gerust. Volgens hem brengt het wetsontwerp geen revolutie teweeg, maar beoogt het louter mee te gaan met de technologische ontwikkelingen. Hij benadrukt dat die evolutie eveneens plaatsvindt in andere landen die, net zoals België, eveneens rechtsstaten zijn. Familiale zoeking wordt bijvoorbeeld al toegepast in Nederland en zou naar schatting in 23 % van de onopgeloste zaken voor opheldering zorgen. In het Verenigd Koninkrijk wordt familiale zoeking sinds 2003 toegepast in onopgehelderde dossiers van zware misdrijven, wat in 20 % van de gevallen tot een doorbraak heeft geleid.

Verwantschapsonderzoek wordt ook toegepast bij de opsporing van vermiste personen en bij de identificatie van niet-geïdentificeerde lichaamsresten. Dat kan ook nu al volgens het Belgische recht, dankzij de DNA-gegevensbank van vermiste personen, waarin de DNA-profielen van referentiestalen van verwanten van vermiste personen zijn opgenomen.

Balises

À propos des balises, le ministre renvoie à ses réponses précédentes. Il répète que seuls un procureur du Roi ou un juge d'instruction peuvent demander de procéder à de telles analyses. En outre, en tenant compte, d'une part, des résultats obtenus dans les pays limitrophes et, d'autre part, de l'écosystème propre à la Belgique concernant la gestion de l'ADN en matière pénale, il est, compte tenu des balises mises en place, parfaitement éthique de procéder à la recherche familiale en matière pénale en Belgique.

Phénotypage

En ce qui concerne le phénotypage, le Conseil d'État autorise son utilisation en dernier ressort. Cette technique permettra, uniquement pour certaines variables énumérées dans la loi, de donner certaines caractéristiques extérieures (couleurs des yeux et des cheveux, âge et origine biogéographique). Ces caractéristiques ne seront pas enregistrées dans la base de données de l'INCC. Il ne sera donc pas possible de réaliser du profilage.

Avis de l'UCLouvain

Enfin, le ministre fait remarquer que l'avis écrit de l'UCLouvain portait sur une ancienne version du projet de loi et n'appréhendait donc pas le projet de loi actuel dans sa globalité. En outre, cet avis ne semble pas tenir compte de l'avis du Conseil d'État, ce qui pourrait expliquer certaines erreurs de compréhension.

Conservation et délais de prescription

Le délai de conservation maximal sera dorénavant de quarante ans. Il sera en principe de trente ans, mais un magistrat pourra le prolonger jusqu'à quarante. Il est effectivement exact que certaines infractions ne sont soumises à aucun délai de prescription. Le Parlement examine actuellement une réforme des délais de prescription, au travers du projet de loi "droit de la procédure pénale 1" qui a été déposé le 20 juillet 2023. Les avis relatifs aux délais divergent et plaident tant pour un raccourcissement que pour un prolongement des délais de conservation. Le projet de loi précité permettra de réexaminer le délai de conservation maximal de quarante ans. Le ministre précise que le matériel des traces (non identifiées) pourra être conservé bien au-delà de quarante ans pour les infractions imprescriptibles.

En réponse à la question de M. Aouasti relative au délai de conservation, le ministre souhaiterait d'abord souligner que le Conseil d'État considère que les délais proposés sont raisonnables. En ce qui concerne le délai

Krijtlijnen

Wat de krijtlijnen betreft, verwijst de minister naar zijn voorgaande antwoorden. Hij herhaalt dat alleen een procureur des Konings of een onderzoeksrechter kan vragen om tot dergelijke analyses over te gaan. Wanneer er bovendien rekening wordt gehouden met de bevindingen in de buurlanden en met de eigenheid van het Belgische ecosysteem inzake DNA-beheer in strafzaken, is het perfect ethisch te verantwoorden om over te gaan tot familiale zoeking in strafzaken in België, gelet op de krijtlijnen die werden getrokken.

Fenotypering

De Raad van State acht fenotypering toelaatbaar als laatste redmiddel. Die techniek mag alleen worden aangewend voor bepaalde variabelen die in de wet worden opgesomd, en zal het mogelijk maken om bepaalde uiterlijke kenmerken te achterhalen (oog- en haarkleur, leeftijd en biogeografische herkomst). Die kenmerken zullen niet worden opgenomen in de gegevensbank van het NICC. Profiling zal dus niet mogelijk zijn.

Advies van de UCLouvain

Tot slot merkt de minister op dat het schriftelijk advies van de UCLouvain betrekking had op een oude versie van het wetsontwerp en dus niet op het volledige, huidige wetsontwerp. Bovendien lijkt dat advies geen rekening te houden met het advies van de Raad van State, wat de aanwezigheid van een aantal misverstanden zou kunnen verklaren.

Bewaar- en verjaringstermijnen

De maximumbewaartermijn wordt nu op 40 jaar gesteld. In principe is het 30 jaar, maar een magistraat kan die termijn verlengen tot 40 jaar. Er zijn inderdaad misdrijven waarvoor geen verjaringstermijn is bepaald. Tegelijk is er momenteel in het Parlement een hervorming van de verjaringstermijnen in behandeling via het wetsontwerp strafprocesrecht I dat op 20 juli 2023 werd ingediend. De adviezen inzake termijnen zijn uiteenlopend en pleiten voor zowel kortere als langere bewaartermijnen. Naar aanleiding van het bovengenoemde wetsontwerp kan de maximumbewaartermijn van 40 jaar worden herbekeken. De minister verduidelijkt dat het materiaal van (niet-geïdentificeerde) sporen wel voor langer dan 40 jaar kan worden bewaard indien het niet-verjaarbare misdrijven betreft.

In antwoord op de vraag van de heer Aouasti betreffende de bewaartermijn wenst de minister vooreerst te benadrukken dat de Raad van State de voorgestelde termijnen redelijk vindt. Aangaande de bewaartermijn

de conservation de l'échantillon ADN, qui sera dorénavant fixé à trente ans et qui pourra être prolongé de dix ans, le ministre confirme que le projet de loi prévoit des garanties concernant les suspects et les traces (article 4), les personnes disparues (article 4bis) et les personnes condamnées dont le profil est enregistré pour la première fois (article 5ter).

Formation et circulaire

Il est d'usage que toute nouvelle législation en matière de justice s'accompagne d'une circulaire ("COL") du Collège des procureurs généraux. Il existe déjà une COL "ADN", qui sera adaptée et transmise à la magistrature et à la police lors de l'introduction de cette loi.

La cellule d'expertise ADN du Collège des procureurs généraux prévoit de se réunir le 15 février 2024 en ce qui concerne l'application de cette nouvelle législation. Au cours de cette réunion, la cellule s'attellera à l'élaboration de la nouvelle circulaire.

L'INCC organise déjà des formations en la matière à l'intention des magistrats (via l'Institut de formation judiciaire) et de la police et il continuera évidemment de le faire. L'Institut organisera, conjointement avec le parquet fédéral, de nouvelles formations concernant la nouvelle loi ADN.

Banque de données "Intervenants"

Le ministre confirme que cette banque de données n'a jamais été opérationnelle. Un groupe de travail avec été mis en place sous la présidence de l'INCC au cours de la précédente législature. Aucun consensus n'a cependant été atteint en ce qui concerne l'arrêté royal relatif à la création de cette banque de données car il avait été estimé que la législation devait, dans un premier temps, faire l'objet d'une modification. Selon le groupe de travail, la loi actuelle ne spécifierait pas suffisamment qui relève de la catégorie des "intervenants". Il s'agit d'un sujet sensible pour la justice et certainement pour la police et les syndicats de la police.

C. Répliques et réponses complémentaires

Mme Sophie De Wit (N-VA) estime que, dans un État de droit, il n'est pas acceptable qu'un groupe de travail décide de ne pas appliquer une loi qui a été adoptée par le Parlement. S'il y a un problème dans la législation, il faut le signaler au législateur pour que ce dernier se saisisse du problème. L'intervenante demande dès lors de pouvoir disposer du rapport du groupe de travail relatif à la base de données ADN "Intervenants". Cela permettrait de résoudre les éventuels problèmes dans la législation.

van het DNA-staal, die voortaan 30 jaar zal bedragen, met de mogelijkheid om die te verlengen met 10 jaar, bevestigt de minister dat er garanties in het wetsontwerp zijn opgenomen: in artikel 4 aangaande de verdachten en de sporen, in artikel 4bis inzake vermiste personen, en in artikel 5ter voor veroordeelden van wie het profiel voor de eerste keer is opgeslagen.

Opleiding en omzendbrief

Zoals gebruikelijk wordt nieuwe wetgeving bij Justitie vergezeld door een omzendbrief, een COL van het College van procureurs-generaal. Er bestaat reeds een COL "DNA", die bij de invoering van deze wet zal worden aangepast en bezorgd aan de magistratuur en de politie.

Met het oog op de implementatie van de nieuwe wetgeving staat op 15 februari 2024 een vergadering van de expertisecel DNA van het College van procureurs-generaal op de agenda. Daar zal worden gewerkt aan de nieuwe omzendbrief.

Het NICC geeft reeds opleidingen inzake deze materie aan magistraten (via het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding) en aan politie en zal dit uiteraard blijven doen. Samen met het federaal parket zal het NICC nieuwe opleidingen rond de nieuwe DNA-wet organiseren.

Datagegevensbank "Intervenanten"

De minister bevestigt dat die databank nooit in werking is getreden. Tijdens de vorige regeerperiode werd een werkgroep opgericht onder voorzitterschap van het NICC. Er werd echter geen consensus bereikt over het koninklijk besluit ter oprichting van die databank, omdat men vond dat eerst de wetgeving moest worden gewijzigd. Volgens de werkgroep zou in de bestaande wet niet voldoende gespecificeerd zijn wie onder de categorie "intervenanten" valt. Deze materie ligt gevoelig bij justitie en zeker bij de politie en de politiesyndicaten.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) is van oordeel dat het in een rechtsstaat onaanvaardbaar is dat een werkgroep beslist om een wet die door het Parlement is aangenomen, niet toe te passen. Als er een probleem is in de wetgeving, dan moet dit onder de aandacht van de wetgever worden gebracht, zodat die het kan aanpakken. Derhalve vraagt de spreker om inzage te kunnen krijgen in het verslag van de werkgroep inzake de DNA-gegevensbank "Intervenanten". Aldus zouden eventuele problemen in de wetgeving kunnen worden opgelost.

Mme Marijke Dillen (VB) signale qu'elle n'a pas reçu de réponses du ministre à ses questions concernant le nombre de personnes employées par la cellule ADN du parquet fédéral ainsi qu'au sujet de la note détaillée que le Collège des procureurs généraux était disposée à fournir.

Le ministre répond à Mme De Wit qu'il est disposé à fournir les rapports du groupe de travail relatif à la base de données "Intervenants".

Le ministre répond à Mme Dillen que, à sa connaissance, il n'y a pas eu de note détaillée complémentaire de la part du Collège des procureurs généraux. Quant au fait que la cellule ADN du parquet fédéral serait en sous-effectif, le ministre signale qu'il n'a pas reçu de fiche budgétaire, ce qui a pour conséquence que la cellule stratégique n'est pas en mesure de s'attaquer au problème.

Mme Marijke Dillen (VB) invite le ministre à adresser un rappel à la cellule concernée.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications du Code d'instruction criminelle

Art. 2 à 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 9 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) stipt aan dat de minister niet heeft geantwoord op haar vragen over het aantal mensen dat werkt bij de DNA-cel van het federaal parket en evenmin op haar vragen over de gedetailleerde nota die het College van procureurs-generaal bereid was te bezorgen.

De minister antwoordt aan mevrouw De Wit dat hij bereid is om de verslagen te bezorgen van de werkgroep inzake de DNA-gegevensbank "Intervenanten".

De minister antwoordt aan mevrouw Dillen dat er, voor zover hij weet, geen aanvullende gedetailleerde nota werd opgesteld door het College van procureurs-generaal. Wat de eventuele onderbemannings van de DNA-cel van het federaal parket betreft, wijst de minister erop dat hij geen begrotingsfiche heeft ontvangen, wat tot gevolg heeft dat de beleidscel niet bij machte is om het probleem aan te pakken.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) roept de minister op om de betrokken cel daaraan te herinneren.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van het Wetboek van strafvordering

Art. 2 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 9 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

CHAPITRE 3

**Modifications de la loi du 22 mars 1999
relative à la procédure d'identification
par analyse ADN en matière pénale**

Art. 10 à 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 10 à 20 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 4

**Modification de la loi du 5 août 1992
sur la fonction de police**

Art. 21

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 21 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 5

Dispositions finales

Art. 22 et 23

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 22 et 23 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 24 (*nouveau*)

Mme Vanessa Matz (Les Engagés) présente l'*amendement n° 1* (DOC 55 3620/002) tendant à insérer un nouvel article qui prévoit une évaluation de cette loi par la Chambre des représentants.

Pour le surplus, il est renvoyé à la discussion générale.

L'amendement n° 1 visant à insérer un nouvel article est rejeté par 9 voix contre 5.

À la demande de *M. Christoph D'Haese (N-VA)*, la commission procédera à une deuxième lecture en application de l'article 83.1 du Règlement. La commission

HOOFDSTUK 3

**Wijzigingen van de wet van 22 maart 1999
betreffende de identificatieprocedure
via DNA-onderzoek in strafzaken**

Art. 10 tot art. 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 10 tot 20 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 4

**Wijziging van de wet van 5 augustus 1992
op het politieambt**

Art. 21

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 21 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 5

Slotbepalingen

Art. 22 en art. 23

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 22 en 23 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 24 (*nieuw*)

Mevrouw Vanessa Matz (Les Engagés) dient *amendement nr. 1* (DOC 55 3620/002) in tot invoeging van een nieuw artikel dat voorziet in een evaluatie van deze wet door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Voor het overige wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Amendement nr. 1 tot invoeging van een nieuw artikel wordt verworpen met 9 tegen 5 stemmen.

Op verzoek van *de heer Christoph D'Haese (N-VA)* zal de commissie met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement tot een tweede lezing overgaan. De

souhaite disposer à cet effet d'une note de légistique du Service juridique.

La rapporteure, La présidente,
Marijke Dillen Kristien Van Vaerenbergh

commissie wenst daartoe over een nota van de Juridische Dienst te beschikken.

De rapportrice, *De voorzitter,*
Marijke Dillen Kristien Van Vaerenbergh