

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2023

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**du secrétaire d'État à la Digitalisation,
chargé de la Simplification administrative,
de la Protection de la vie privée,
de la Régie des bâtiments,
adjoint au premier ministre
(*partim*: Privacy)**

Échange de vues**Rapport**

fait au nom de la commission
de la Justice
par
M. Christoph D'Haese

*Voir:*Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:

001: Projet de loi.

002 à 005: Amendements.

006 à 017: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2023

BELEIDSNOTA

**van de staatssecretaris voor Digitalisering,
belast met Administratieve
Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie
der gebouwen, toegevoegd
aan de eerste minister
(*partim*: Privacy)**

Gedachtewisseling**Verslag**

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
de heer **Christoph D'Haese**

*Zie:*Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:

001: Wetsontwerp.

002: tot 005: Amendementen.

006 tot 017: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Sarah Schlitz
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la note de politique générale du secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée, de la Régie des bâtiments, adjoint au premier ministre (*partim*: vie privée) au cours de sa réunion du 14 novembre 2023.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA DIGITALISATION,
CHARGÉ DE LA SIMPLIFICATION
ADMINISTRATIVE, DE LA PROTECTION
DE LA VIE PRIVÉE,
DE LA RÉGIE
DES BÂTIMENTS,
ADJOINT AU PREMIER MINISTRE**

M. Mathieu Michel, secrétaire d'État à la Digitalisation, chargé de la Simplification administrative, de la Protection de la vie privée et de la Régie des Bâtiments, adjoint au premier ministre souligne l'importance de cette dernière note de la législature, véritable charnière entre ce qui a été fait et ce qu'il reste à faire après trois années de travail intense en vue de renforcer la digitalisation du pays. Il se montre globalement satisfait du résultat obtenu car chaque projet réalisé constitue une base solide pour l'avenir. Le secrétaire d'État considère avoir essayé de construire les fondations de la numérisation de demain en développant une vision "SmartNation" basée sur trois piliers:

— l'inclusion, car le digital doit être un outil accessible à tout le monde. Cet instrument n'a de sens que s'il est au service de tous pour créer plus de bien-être et plus de facilité. C'est pourquoi la sphère digitale doit être digne de confiance, respectueuse de la vie privée et sécurisée;

— l'ambition, en visant à soutenir et à développer les technologies et l'innovation qui nous rendent plus efficaces et plus compétitifs dans un cadre planétaire;

— la convergence, dans le but de rompre les silos et de construire des ponts entre les gouvernements, les administrations et les écosystèmes car ce que nous faisons ensemble, nous le faisons mieux.

M. Michel estime que des projets importants se sont concrétisés dans chacun de ces trois piliers au cours des trois dernières années.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsnota van de staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en met de Regie der gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister (*partim*: Privacy) besproken tijdens haar vergadering van 14 november 2023.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE STAATSSECRETARIS
VOOR DIGITALISERING,
BELAST MET ADMINISTRATIEVE
VEREENVOUDIGING,
PRIVACY EN
MET DE REGIE DER GEBOUWEN,
TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER**

De heer Mathieu Michel, staatssecretaris voor Digitalisering, belast met Administratieve Vereenvoudiging, Privacy en Regie der gebouwen, toegevoegd aan de eerste minister, benadrukt het belang van de laatste beleidsnota van de huidige regeerperiode. Daarin wordt immers het verband gelegd tussen het geleverde werk en hetgeen nog moet gebeuren na drie jaar van intensieve werkzaamheden met het oog op meer digitalisering in ons land. Over het algemeen is de staatssecretaris tevreden met de behaalde resultaten, aangezien elk afgerond project een stevige sokkel vormt voor de toekomst. De staatssecretaris is van oordeel dat hij heeft getracht de basis te leggen voor de digitalisering van morgen door een "SmartNation"-visie te ontwikkelen die op drie pijlers steunt:

— inclusie, want digitale instrumenten moeten voor iedereen toegankelijk zijn. Digitalisering heeft alleen zin als iedereen erbij gebaat is en er meer welzijn en gemak tot stand komt. Daarom moet de digitale sfeer betrouwbaar zijn, privacy respecteren en veiligheid waarborgen;

— ambitie, want er wordt gestreefd naar de ondersteuning en de ontwikkeling van technologieën en innovatie waarmee we efficiënter en competitiever worden op wereldvlak;

— convergentie, want het is de bedoeling verkokering te doorbreken en bruggen te bouwen tussen regeringen en overheidsdiensten, met het oog op de creatie van ecosystemen. Wat we samen doen, doen we immers beter.

Volgens de staatssecretaris werden de afgelopen drie jaar belangrijke projecten verwezenlijkt binnen elke pijler.

Le secrétaire d'État souligne que l'innovation et la confiance sont intimement liées. Il convient donc de créer un cadre réglementaire clair, solide et durable en matière de protection des données. Le RGPD et la loi vie privée belge forment un cadre transversal et constituent une base intéressante pour résoudre toute question en matière de vie privée. Dès 2022, l'évaluation de la loi vie privée a constitué une étape importante en permettant de clarifier certaines notions visant à renforcer la sécurité juridique, de mesurer l'impact de certaines règles s'élevant en barrières à l'échange des données mais aussi d'estimer le fonctionnement des différents organismes qui jouent un rôle dans ce domaine, en les renforçant et en les rendant plus transparents.

Par un travail de veille permanent à travers les projets législatifs du gouvernement, M. Michel poursuit l'ambition d'œuvrer à une application cohérente de la réglementation de la vie privée. Il considère qu'un important travail a été réalisé dans le cadre de la réforme de l'Autorité de protection des données (APD), qui doit pouvoir travailler en toute sérénité et indépendance. Il souligne l'augmentation substantielle des ressources attribuées à l'APD, afin de lui permettre de faire face aux enjeux de la nouvelle loi à venir. Il convient d'éviter une décentralisation des pouvoirs de contrôle et de profiter de la présidence belge de l'UE pour terminer le travail de complétion du RGPD et œuvrer à un renforcement d'une harmonisation au niveau européen, niveau de pouvoir le plus approprié pour travailler à ces enjeux.

M. Michel espère que l'on pourra prochainement voter la loi APD. L'intervenant tient à rappeler que c'est l'APD qui est aujourd'hui la seule autorité de surveillance reconnue par les institutions européennes. L'intervenant estime que l'APD doit pouvoir continuer son travail en toute sérénité et indépendance. Il fait remarquer que certains conflits d'intérêts ont été résolus ainsi que plusieurs plaintes au niveau de l'UE.

Pour le secrétaire d'État, la confiance et la transparence dans la gestion des données du citoyen par les autorités publiques est une question fondamentale. Il appelle à davantage de transparence au niveau de la gestion des données par les autorités publiques qui collectent et traitent une masse d'informations à caractère personnel. L'intervenant souligne le lancement du projet *my.data.belgium.be* qui vise à permettre à tous les citoyens de savoir qui a accès aux données personnelles. Cette pierre angulaire de l'opération transparence permet:

De staatssecretaris wijst erop dat innovatie en vertrouwen nauw met elkaar verbonden zijn. Daarom moet duidelijke, robuuste en bestendige regelgeving inzake gegevensbescherming tot stand komen. De AVG en de Belgische privacywetgeving bieden gebiedsoverschrijdend houvast voor de oplossing van alle privacyvraagstukken. De evaluatie van de privacywetgeving in 2022 was een belangrijke stap om met het oog op meer rechtszekerheid enkele concepten te verduidelijken, alsook om de impact te meten van bepaalde regels die gegevensuitwisseling in de weg staan; voorts was het zaak de werking te beoordelen van de verschillende instellingen die daarbij een rol spelen, teneinde ze sterker en transparanter te maken.

Via permanente *follow-up* die tot uiting komt in wetgevende initiatieven van de regering, streeft de staatssecretaris naar een coherente toepassing van de regelgeving betreffende de persoonlijke levenssfeer. Hij vindt dat hard is gewerkt aan de hervorming van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) – die in alle rust en onafhankelijkheid moet kunnen werken. Hij benadrukt de substantiële verhoging van de aan de GBA toegewezen middelen. Beoogd wordt dat die instelling het hoofd kan bieden aan de uitdagingen van de op stapel staande wet. Decentralisatie van controlebevoegdheden moet worden voorkomen. Er dient daarentegen gebruik te worden gemaakt van het Belgische voorzitterschap van de EU om de aanvulling van de AVG af te ronden en om te streven naar meer harmonisatie op Europees niveau, want dat is het meest geschikte niveau om de desbetreffende uitdagingen aan te gaan.

De staatssecretaris hoopt dat de wet snel wordt aangenomen. De spreker wijst erop dat de GBA momenteel de enige toezichhoudende autoriteit is die door de Europese instellingen wordt erkend. Hij is van oordeel dat de GBA haar werk in alle rust en onafhankelijkheid moet kunnen voortzetten. Hij wijst erop dat sommige belangenconflicten zijn opgelost en dat ook een oplossing werd gevonden voor verschillende klachten op EU-niveau.

De staatssecretaris acht vertrouwen en transparantie bij het beheer van de gegevens van burgers door de overheid van fundamenteel belang. Hij doet een oproep aan de overheden, die een enorme hoeveelheid persoonsgegevens verzamelen en verwerken, om die gegevens transparanter te beheren. De staatssecretaris vestigt de aandacht op de lancering van het project "*my.data.belgium.be*", dat elke burger in staat moet stellen te weten wie toegang heeft tot zijn persoonsgegevens. Die hoeksteen van het transparantiebeleid biedt de volgende voordelen:

— une vue transversale sur l'entièreté des données que les autorités publiques collectent et traitent;

— une transparence sur les flux de renseignements;

— un accès du citoyen à ses données.

Au vu de l'importance croissante de l'intelligence artificielle (IA), M. Michel souhaite également créer de la transparence quant à l'utilisation des algorithmes par les autorités publiques. Il plaide pour la création d'une agence européenne de l'algorithme, dans le prolongement du Centre européen pour la transparence algorithmique (ECAT), inauguré en avril 2023 à Séville.

Le secrétaire d'État indique avoir mis sur pied, conjointement avec la ministre des Télécommunications, un Comité consultatif d'éthique des données et de l'intelligence artificielle de l'administration fédérale. L'intervenant compte également modifier la loi "open data" afin d'inclure les algorithmes et les codes sources dans la catégorie des données rendues disponibles pour une réutilisation. De façon générale, il compte stimuler le développement d'une utilisation d'une IA éthique. Cette démarche constitue un des objectifs dans son Plan national de convergence pour le développement de l'IA.

M. Michel précise que toutes les mesures détaillées doivent s'inscrire dans le cadre d'une politique globale et cohérente sur la gouvernance des données. Selon l'intervenant, la Belgique doit davantage exploiter son potentiel d'innovation, même si des barrières subsistent, comme la complexité institutionnelle, un accès limité à des données qualitatives et une réutilisation des données publiques.

Le secrétaire d'État indique avoir développé une politique de gouvernance des données axée sur quatre objectifs:

— protéger les données;

— faciliter les flux d'informations;

— rendre les données transparentes;

— faciliter l'accès aux données et aux services publics.

Cette politique se traduit d'abord dans une série d'initiatives législatives:

— la réforme de l'APD prochainement discutée;

— la transposition de la directive "open data";

— een transversale blik op alle gegevens die overheden verzamelen en verwerken;

— een transparant beeld van de gegevensstromen;

— toegang van de burgers tot hun gegevens.

Wegens het toenemende belang van artificiële intelligentie (AI) ijvert de staatssecretaris ook voor transparant gebruik van algoritmen door de overheid. Hij pleit voor de oprichting van een Europees agentschap voor algoritmen, in het verlengde van het Europees centrum voor algoritmische transparantie (ECAT), dat in april 2023 in Sevilla werd ingehuldigd.

De staatssecretaris geeft aan dat hij ten behoeve van de federale overheid samen met de minister van Telecommunicatie een raadgevend comité voor ethiek inzake data en artificiële intelligentie heeft opgericht. De spreker wil ook de wetgeving inzake open data wijzigen, teneinde algoritmen en broncodes op te nemen in de categorie van gegevens die beschikbaar worden gesteld voor hergebruik. Algemeen wil hij het gebruik van ethische AI stimuleren. Dat is een van de doelstellingen van zijn Nationaal convergentieplan voor de ontwikkeling van artificiële intelligentie.

De staatssecretaris stelt dat alle detailmaatregelen moeten stroken met een alomvattend en coherent beleid inzake *data governance*. Volgens hem moet België zijn innovatiepotentieel beter benutten, ondanks de hinderpalen, zoals de institutionele complexiteit, de beperkte toegang tot kwaliteitsvolle gegevens en de situatie inzake hergebruik van openbare gegevens.

De staatssecretaris verwijst naar zijn databeheerbeleid, met vier doelstellingen:

— gegevens beschermen;

— informatiestromen vergemakkelijken;

— gegevens transparanter maken;

— openbare gegevens en diensten vlotter toegankelijk maken.

In het raam van dat beleid worden vooreerst een aantal wetgevingsinitiatieven genomen:

— de hervorming van de GBA die binnenkort wordt besproken;

— de omzetting van de *Open Data*-richtlijn;

— la révision du texte législatif sur les intégrateurs de services;

— la révision de la loi “*only once*”;

— une nouvelle loi relative au développement des “*sandboxes*”;

— des projets réalisés tels que la loi CSI ou la “*health data agency*”.

M. Michel insiste sur le fait qu’une politique cohérente doit être facilitée par une gestion institutionnelle adaptée. À cet effet, une conférence interministérielle ciblant le domaine du digital, dont la protection des données, devrait encore se réunir avant la fin de la législature.

En conclusion, le secrétaire d’État rappelle que les notions de vie privée et d’innovation sont intimement liées. Un enjeu essentiel consiste en une réconciliation entre l’innovation et la confiance du citoyen, afin de construire un équilibre visant à préserver la protection de la vie privée et l’utilisation des données en toute confiance. En gagnant la confiance du citoyen par un fonctionnement efficace de l’APD, les progrès technologiques du monde digital doivent permettre par exemple de fournir de meilleurs soins de santé grâce à l’intelligence artificielle mais aussi d’améliorer les services publics par l’interopérabilité des données.

Selon M. Michel, dans un monde où l’innovation nous permet de tout faire, cela passe par un cadre législatif qui garantit transparence, lisibilité mais aussi et surtout le respect des droits fondamentaux. Il revient donc aux citoyens, représentés par le Parlement, de décider si et comment il convient de mener cette importante mission.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Christoph D’Haese (N-VA) estime que le secrétaire d’État aurait également dû être compétent en matière de procrastination. Le secrétaire d’État qualifie sa note de politique générale de document charnière. Or, ce document s’apparente davantage à une porte mal accrochée à ses charnières. Quand la société dépasse la législation et quand le traitement des données dépasse la vie privée,

— de herziening van de wetgeving inzake dienstenintegratoren;

— de aanpassing van de *only once*-wet;

— een nieuwe wet betreffende de ontwikkeling van *sandboxes*;

— verwezenlijkte projecten zoals de IVC-wet of het *health data agency*.

De staatssecretaris benadrukt dat een samenhangend beleid moet worden gestimuleerd via een aangepaste institutionele aanpak. Daartoe zou er nog voor het einde van de regeerperiode een interministeriële conferentie moeten worden gehouden, met als onderwerp digitalisering (en met gegevensbescherming als een van de subthema’s).

Tot besluit herinnert de staatssecretaris eraan dat privacy en innovatie nauw met elkaar samenhangen. Innovatie verzoenen met vertrouwen vanwege de burger is een fundamentele uitdaging. Men dient een evenwicht te vinden tussen de bescherming van de privacy en het vertrouwensvol gebruik van gegevens. Wanneer het vertrouwen van de burgers wordt gewonnen via een doeltreffende werking van de GBA, kan de technologische vooruitgang op digitaal vlak het mogelijk maken bijvoorbeeld om betere gezondheidszorg te bieden dankzij artificiële intelligentie, en kunnen de overheidsdiensten verbeteren dankzij de interoperabiliteit van gegevens.

Volgens de staatssecretaris moet dat, in een wereld waarin innovatie alles mogelijk maakt, gebeuren via een wettelijk kader dat transparantie en bevattelijkheid garandeert, maar ook en vooral via de inachtneming van de grondrechten. Het komt dus de door het Parlement vertegenwoordigde burgers toe te beslissen of en hoe die belangrijke opdracht moet worden uitgevoerd.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Christoph D’Haese (N-VA) vindt dat de staatssecretaris ook bevoegd had moeten zijn voor uitstelgedrag. De staatssecretaris noemt zijn beleidsnota een scharnierdocument. Het document valt echter eerder te vergelijken met een deur die niet goed in het scharnier hangt. Als de samenleving de wetgeving inhaalt en als gegevensverwerking de privacy inhaalt, is er werk aan de

c'est le signe que beaucoup de choses n'ont pas encore été faites. La note de politique générale de cette année répète les mêmes annonces de travaux législatifs que les notes des années antérieures.

Elle annonce à nouveau un projet de loi modifiant la loi sur la vie privée. La note de politique précédente annonçait ce projet pour 2023. Il apparaît maintenant que ce projet sera déposé en 2024. Il faut espérer que le secrétaire d'État ne parie pas sur le fait qu'un nouveau gouvernement sera formé peu après les élections de juin 2024 et qu'il pourra continuer à exercer ses compétences dans ce domaine.

Il est toujours question de l'encadrement législatif des "bacs à sable réglementaires". Et il est toujours question de la révision de la loi du 15 août 2012 relative à la création et à l'organisation d'un intégrateur de services fédéral et de la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public.

La note indique que la législation "*only once*" sera modifiée par un projet de loi. L'année dernière, le secrétaire d'État a répondu qu'un groupe de travail inter-cabinets serait mis en place en 2023.

Le secrétaire d'État laisse entendre qu'il dispose encore d'un temps infini pour rédiger ces projets de loi alors que rien n'est moins vrai: il ne lui reste que quelques mois. L'intervenant aimerait avoir des explications concrètes à propos de la préparation de tous ces projets de loi. Pourquoi ces initiatives ont-elles pris tant de retard? Quand le secrétaire d'État soumettra-t-il ses textes au Conseil des ministres? Comment peut-il garantir que ces projets de loi seront prêts durant son mandat?

L'intervenant constate également de nombreuses répétitions dans d'autres domaines, quoique certains progrès aient été réalisés dans certains domaines, peut-être grâce aux efforts des fonctionnaires de l'administration du secrétaire d'État. Il s'agit de la rationalisation et de l'harmonisation des quatre autorités de contrôle et du renforcement de leur indépendance et de leur fonctionnement; du fameux cadastre qui doit fournir aux citoyens une vue d'ensemble des données personnelles que les autorités publiques traitent à leur sujet; et du registre de transparence concernant l'utilisation d'algorithmes par les autorités publiques. Le secrétaire d'État entend gérer ce dernier chantier au niveau européen. Comment le fera-t-il? Une fois de plus, le secrétaire d'État annonce que le travail va avancer. Quel travail a-t-il accompli au cours de l'année écoulée dans chacun des trois domaines précités?

En ce qui concerne le registre des données à caractère personnel, le secrétaire d'État indique que les travaux

winkel. De beleidsnota blijft hangen in dezelfde aankondigingen rond wetgevend werk als in de afgelopen jaren.

Er komt nog steeds een wetsontwerp tot wijziging van de privacywet. In de vorige beleidsnota werd het ontwerp aangekondigd voor 2023. Nu blijkt dat het ontwerp in 2024 zal worden ingediend. Hopelijk gokt de staatssecretaris er niet op dat er na de verkiezingen in juni 2024 snel een nieuwe regering wordt gevormd en dat hij de uitoefening van zijn bevoegdheid daarin zal kunnen voortzetten.

Er komt nog steeds een wetgevend kader voor de zogenaamde regelgevingszandbakken. Er komt nog steeds een herziening van de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator en een herziening van de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie.

In de nota staat dat de *only once*-wetgeving met een wetsontwerp zal worden aangepast. Vorig jaar antwoordde de staatssecretaris dat in 2023 een inter-kabinettenwerkgroep zou worden ingeleid.

De staatssecretaris doet uitschijnen dat hij nog een zee van tijd heeft om de wetsontwerpen uit te schrijven. Niets is minder waar: er blijven nog maar een paar maanden over. De spreker wenst een concrete toelichting over de voorbereidingen voor alle wetsontwerpen. Waarom lopen de initiatieven zoveel vertraging op? Wanneer legt de staatssecretaris zijn teksten voor aan de Ministerraad? Hoe garandeert hij dat de wetsontwerpen onder zijn beleid klaar zullen zijn?

Ook op andere domeinen stelt de spreker veel herhaling vast, al is er op enkele vlakken vooruitgang geboekt. Die is wellicht te danken aan de inzet van de ambtenaren in de administratie van de staatssecretaris. Het gaat om de rationalisering en harmonisering van de vier toezichthoudende autoriteiten en de versterking van hun onafhankelijkheid en werking; het befaamde kadaster dat de burger een overzicht moet bieden van de persoonsgegevens die de overheid van hem verwerkt; en het transparantieregister rond het gebruik van algoritmes bij de overheid. Die laatste beleidswerf wil de staatssecretaris op Europees niveau aanpakken. Hoe zal dat in zijn werk gaan? Andermaal kondigt de staatssecretaris aan dat het werk zal vorderen. Welk werk is er in het afgelopen jaar op elk van de drie zopas vermelde werkvelden geleverd?

Inzake het kadaster van persoonsgegevens meldt de staatssecretaris dat de uitwerking van *my.data.belgium*.

d'élaboration de *my.data.belgium.be* se poursuivent. Les citoyens pourront ainsi savoir quels services publics ont accédé à leurs données personnelles au cours des six derniers mois. Les données de connexion seront-elles conservées pendant plus de six mois? Ce choix semble judicieux, au cas où une procédure judiciaire devrait être engagée à propos d'une consultation ou d'une fuite de données spécifique. Il convient de conserver des registres indiquant quel fonctionnaire a consulté les données d'un citoyen, à quel moment et à quelles fins. Où en est-on à cet égard?

En ce qui concerne la stratégie globale en matière de données, le secrétaire d'État annonce que des services intégrés seront mis en place et qu'ils intégreront des données provenant de sources régionales. Des progrès sont perceptibles, mais il reste encore beaucoup à faire.

Où en est le projet de loi modifiant la loi portant création de l'Autorité de protection des données (APD)? En fin de compte, le secrétaire d'État dispose encore d'une semaine de délai. Présentera-t-il des amendements qui seront soutenus par l'ensemble de la majorité? Pourquoi le projet de loi qui n'est pas prêt aujourd'hui serait-il prêt la semaine prochaine?

Quid de l'arrêt de la Cour constitutionnelle concernant la discussion des compétences de l'APD et de la Commission de contrôle flamande (VTC)? Un accord de coopération semble se justifier. Dans les couloirs, l'intervenant a entendu dire que des discussions au moins informelles étaient en cours à ce sujet et que le secrétaire d'État était ouvert à un accord de coopération.

M. Olivier Vajda (Ecolo-Groen) constate que la protection des données constitue un enjeu important à l'heure où le digital impacte de plus en plus la vie quotidienne de tout un chacun. Le membre fait remarquer que si l'outil numérique est bien efficace pour les services publics, les entreprises et une partie des citoyens, soit plus ou moins 30 % population, il est essentiel de tenir compte des autres et de lutter contre une fracture numérique qui touche 50 % de la population qu'il convient de ne pas oublier afin d'éviter une déshumanisation de la société.

M. Vajda se félicite du travail de réforme de l'APD et de l'imminence d'une loi actuellement débattue au parlement. Arrivé au terme de son parcours en commission, le projet rencontre néanmoins d'importantes réticences et propositions d'amendements de la part de la minorité de l'assemblée. L'intervenant considère qu'il est cependant maintenant temps d'aboutir à la mise en œuvre d'un outil législatif utile pour la société. Le membre constate qu'il va falloir aller vite afin de voir

be wordt voortgezet. Burgers zullen kunnen zien welke overheidsdienst de afgelopen zes maanden toegang heeft gehad tot hun persoonlijke gegevens. Worden de logboekgegevens langer dan zes maanden bijgehouden? Die keuze lijkt wenselijk, mocht er ooit een gerechtelijke procedure moeten worden gevoerd omtrent een welbepaalde raadpleging van gegevens of omtrent een gegevenslek. Er dient te worden bijgehouden welke ambtenaar op welk moment en voor welke doeleinden de gegevens van een burger raadpleegt. Wat is de stand van zaken?

Wat de globale datastrategie betreft, kondigt de staatssecretaris aan dat er geïntegreerde diensten zullen worden ontwikkeld waarin gegevens uit regionale bronnen zullen worden opgenomen. Enige vooruitgang is merkbaar maar er is nog altijd veel werk aan de winkel.

Hoever staat het wetsontwerp houdende aanpassing van de wet tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)? *In fine* heeft de staatssecretaris nog een week uitstel. Zal hij nog amendementen aandragen die door de hele meerderheid worden gesteund? Waarom is het wetsontwerp vandaag niet klaar, maar volgende week wel?

Quid met het arrest van het Grondwettelijk Hof inzake de bevoegdheidsdiscussie omtrent de GBA en de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC)? Een samenwerkingsakkoord lijkt wenselijk. In de wandelgangen ving de spreker op dat er minstens informele gesprekken over worden gevoerd en dat de staatssecretaris openstaat voor zo'n akkoord.

De heer Olivier Vajda (Ecolo-Groen) stelt vast dat gegevensbescherming een belangrijke uitdaging vormt nu de digitalisering een alsmaar grotere weerslag heeft op het dagelijks leven van iedereen. Het lid merkt op dat de digitale tools dan wel heel doeltreffend zijn voor de overheidsdiensten, de ondernemingen en een deel van de burgers (ongeveer 30 % van de bevolking), maar dat ook rekening moet worden gehouden met de anderen, en dat moet worden gestreden tegen een digitale kloof die 50 % van de bevolking treft. Die laatste groep mag niet worden vergeten, want dat zou leiden tot een ontmenselijking van de samenleving.

De heer Vajda is ingenomen met de hervorming van de GBA en met de nakende wet die momenteel in het Parlement wordt besproken. Nu het wetsontwerp het einde van zijn weg door de commissie heeft bereikt, stuit het echter op aanzienlijke weerstand en amendementen van de minderheid binnen de assemblee. De spreker stelt dat het nu echter tijd wordt om een voor de samenleving nuttig wetgevingsinstrument te implementeren. Het lid stipt aan dat er vaart zal moeten worden gemaakt om

aboutir la réforme de la loi vie privée promise avant la fin de la législature, en 2024. Il se dit impatient de découvrir le projet amélioré qui doit démontrer son efficacité par rapport à la numérisation grandissante de la société.

L'intervenant indique que si l'Union européenne ne reconnaît qu'une seule autorité de protection des données en Belgique, l'APD, il est essentiel d'agir dans ce sens et de miser sur une cohérence fédérale au niveau des données personnelles pour flamands, wallons, bruxellois, secteurs privé et public, police, domaine de la santé ou autres. L'intervenant insiste sur l'importance de cette homogénéité, même si l'institution peut éventuellement intégrer des chambres ou sections spécifiques. La présidence belge de l'UE constitue une belle occasion d'avancer au niveau de la modification et de l'harmonisation du RGPD.

La combinaison et la réutilisation des données peuvent aider à la simplification administrative mais le membre relève trois points d'attention afin d'en faire bon usage:

- l'administration ne peut avoir accès à plus que nécessaire. Par exemple, l'administration de l'urbanisme n'a pas besoin de connaître les infractions routières, les retards de paiement à l'impôt des personnes physiques ou l'orientation sexuelle d'un citoyen;

- un investissement massif contre le piratage informatique de données sensibles (hôpitaux, ...) est nécessaire;

- une cohérence dans l'interprétation des données privées à protéger par une efficacité accrue d'une seule institution fédérale.

Le membre rappelle l'obligation de l'intégration d'une préoccupation transversale en matière d'égalité des chances et de genres dans le travail de tous les ministres et secrétaires d'État. Le numérique doit constituer un outil d'avenir et d'intégration pour toute la population. C'est le cas notamment à travers la stratégie du "Big data" (intégration d'une dimension de genre) et du Plan national de lutte contre les manifestations de haine et de racisme en ligne (NAPAR), qui peuvent aussi s'intégrer à la protection des données.

M. Philippe Goffin (MR) précise accorder une importance toute particulière à la protection des données à caractère personnel et partager entièrement la vision du secrétaire d'État à propos de la nécessité d'offrir de la clarté et de la lisibilité aux dispositions relatives au traitement des informations à caractère personnel qui concerne tout le monde sans exception. Il estime crucial

de la promesse de la réforme de la loi vie privée promise avant la fin de la législature, en 2024. Il se dit impatient de découvrir le projet amélioré qui doit démontrer son efficacité par rapport à la numérisation grandissante de la société.

De spreker stelt dat als de Europese Unie in België slechts één gegevensbeschermingsautoriteit erkent, namelijk de GBA, er absoluut in die zin moet worden gehandeld en er moet worden gestreefd naar federale samenhang inzake persoonsgegevens voor Vlamingen, Walen, Brusselaars, de privé- en de openbare sector, de politie, de gezondheidszorg enzovoort. De spreker hamert op het belang van die homogeniteit, hoewel de instelling eventueel kan bestaan uit kamers of specifieke afdelingen. Het Belgische voorzitterschap van de EU biedt een mooie gelegenheid om vooruitgang te boeken inzake de wijziging en de harmonisatie van de AVG.

Het combineren en hergebruiken van de gegevens kan de administratieve vereenvoudiging bevorderen, al wijst het lid op drie voorwaarden voor een correcte praktijk:

- de overheid mag alleen toegang hebben tot het noodzakelijke. Zo hoeft de dienst stedenbouw geen weet te hebben van de verkeersovertredingen, van de betalingsachterstanden bij de personenbelasting of van de seksuele geaardheid van een burger;

- er moet massaal worden geïnvesteerd in middelen tegen hacken van gevoelige gegevens (ziekenhuizen enzovoort);

- er dient samenhang te zijn in de interpretatie van vraagstukken aangaande de te beschermen persoonsgegevens. Verhoogde doeltreffendheid in dat verband vergt één enkele federale instelling.

Het lid attendeert op de verplichting van alle ministers en staatssecretarissen om in hun beleid transversaal aandacht te hebben voor kansen- en gendergelijkheid. De digitalisering moet voor de hele bevolking een instrument voor de toekomst en voor integratie zijn. Dat gebeurt met name via de strategie inzake "big data" (integratie van een genderdimensie) en van het Nationaal plan tegen online haatspraak en racisme (NAPAR), die ook kunnen worden ingepast in de gegevensbescherming.

De heer Philippe Goffin (MR) geeft aan dat hij veel belang hecht aan de bescherming van persoonsgegevens en het volstrekt eens is met de visie van de staatssecretaris over de noodzaak om de bepalingen inzake de verwerking van persoonsgegevens, die eenieder aanbelangt, helderder en bevattelijker te maken. Het is voor hem van cruciaal belang dat persoonsgegevens

de protéger les données personnelles et de veiller à ce qu'elles soient stockées et utilisées de manière responsable, ce qui vaut tant pour le citoyen que pour un grand nombre de petites et moyennes entreprises ou structures, privées et publiques, qui sont amenées à traiter ce type de données. Le membre fait remarquer qu'un bourgmestre est également confronté à cette problématique au niveau de la gestion d'une commune.

M. Goffin interroge le secrétaire d'État à propos des axes ciblés devant offrir davantage de clarté et de lisibilité dans le domaine. Il aimerait également en savoir davantage au sujet du calendrier envisagé pour mener à bien les réformes annoncées.

L'intervenant salue la volonté de rationalisation et d'harmonisation du paysage institutionnel dans le domaine de la réforme de l'APD. La réalisation de cet objectif permettra d'informer au mieux les responsables du traitement des données à caractère personnel et de construire, en étroite collaboration avec les entreprises et l'APD, un traitement juste, efficace et cohérent face aux réalités de terrain. Il fait part du problème de la possibilité d'ouverture de plusieurs procédures de sanctions, pour des violations semblables mais lancées à différents moments relativement proches, à l'égard d'une entreprise qui ne peut que difficilement modifier ses pratiques instantanément. L'APD semble estimer que le principe juridique de *non bis in idem* ne s'applique pas à elle. Or, ce principe général de droit, consacré à de nombreuses reprises dans la jurisprudence européenne et belge, implique qu'une personne ne peut être poursuivie ou sanctionnée de manière répressive une seconde fois pour la même infraction. Comme les amendes administratives prévues par le RGPD sont de nature pénale, elles devront donc se voir appliquer les garanties procédurales propres à la "matière pénale", comme le droit à un procès équitable, la légalité des incriminations et des peines et le principe *non bis in idem*.

Le membre demande au secrétaire d'État si une réforme est envisagée à ce sujet et si l'évaluation réalisée en 2021 a pu mettre en lumière des problématiques liées aux enquêtes et aux procédures de sanctions de l'APD.

L'intervenant se félicite de la mise en place du projet "my.data" qui permet au citoyen de mieux comprendre l'utilisation de ses données dans le cadre de l'opération transparence. Il constate que la note signale que la troisième phase du projet a été implémentée depuis juin 2023.

worden beschermd en dat men erop toeziet dat ze op verantwoorde wijze worden opgeslagen en gebruikt door de gegevensverwerkers. Dat kunnen burgers zijn, maar ook allerlei kleine en middelgrote ondernemingen of structuren uit de privé dan wel de overheidssector. Het lid merkt op dat ook burgemeesters met dit thema worden geconfronteerd in het kader van het bestuur van hun gemeente.

De heer Goffin vraagt de staatssecretaris op welke aspecten men zich vooral zal moeten richten om ter zake tot meer helderheid en bevattelijkheid te komen. Ook verneemt hij graag meer over het beoogde tijdpad om de aangekondigde hervormingen te verwezenlijken.

Met betrekking tot de hervorming van de GBA is de spreker tevreden dat de staatssecretaris het institutionele landschap wil rationaliseren en harmoniseren. Indien die doelstelling wordt verwezenlijkt, zullen de verantwoordelijken voor de verwerking van persoonsgegevens optimaal kunnen worden geïnformeerd en zal er in nauwe samenwerking met de ondernemingen en de GBA werk kunnen worden gemaakt van een gegevensverwerking die in het licht van de realiteit in het veld rechtvaardig, doeltreffend en samenhangend is. De heer Goffin waarschuwt dat zich een probleem kan voordoen met betrekking tot de mogelijkheid om vrij kort na elkaar meerdere sanctieprocedures in te stellen voor gelijkaardige schendingen. Een onderneming waartegen dergelijke procedures worden ingesteld, kan soms echter maar moeilijk ogenblikkelijk haar werkwijzen omgooien. De GBA lijkt hier te oordelen dat het rechtsbeginsel *non bis in idem* niet op haar van toepassing is. Dat algemeen rechtsbeginsel, dat talloze malen in de Europese en Belgische rechtspraak werd bekrachtigd, houdt namelijk in dat iemand geen tweede maal kan worden vervolgd of gestraft voor dezelfde inbreuk. Aangezien de bestuurlijke geldboetes waarin de AVG voorziet, een strafrechtelijk karakter hebben, dienen ook de procedurele waarborgen eigen aan het strafrecht te worden toegepast, zoals het recht op een eerlijk proces, de wettelijkheid van de strafbaarstellingen en de straffen én het beginsel *non bis in idem*.

Het lid vraagt de staatssecretaris of er wordt nagedacht over een hervorming met betrekking tot dat aspect en of bij de evaluatie in 2021 problemen in verband met de onderzoeken en de sanctieprocedures van de GBA aan het licht zijn gekomen.

De spreker is verheugd om de totstandkoming van het my.data-project, dat de burger met het oog op de transparantieoperatie meer inzicht moet bieden in het gebruik van zijn gegevens. In de beleidsnota leest hij dat de derde fase van het project in juni 2023 werd geïmplementeerd.

M. Goffin demande des explications à propos de cette phase et d'une possible quantification du taux de fréquentation de cette application par les citoyens et d'un éventuel retour des administrations publiques depuis son implémentation. Il souhaite en outre connaître le coût spécifique et le calendrier de la mise en place de la phase 4 qui devrait être implémentée d'ici la fin de l'année.

L'intervenant constate que la note vise à favoriser le développement d'atouts innovants et compétitifs dans l'utilisation et l'échange des données.

L'intervenant interroge le secrétaire d'État à propos des moyens concrets à mettre en œuvre pour atteindre et réaliser ces objectifs ainsi qu'au sujet des aspects les plus difficiles à faire aboutir.

Le membre confirme le soutien de son groupe dans la mise en place des mesures annoncées qui tendent toutes dans la bonne direction, celle de la cohérence, de la clarté et de la lisibilité. Selon lui, il convient de travailler de concert pour garantir que les données personnelles soient stockées et utilisées de manière responsable afin de protéger de manière efficace la vie privée de chacun.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) reconnaît que la note de politique à l'examen présente de nombreuses similitudes avec la note précédente mais indique que c'est logique en fin de la législature. L'Open Vld ne détecte aucune pierre d'achoppement dans la note. Cependant, l'accent semble être passé d'une protection accrue des données à caractère personnel au partage des données à caractère personnel avec et par les autorités publiques et le secteur privé. Les partis libéraux ne souhaitent pas donner trop de liberté à ce partage.

Les Belges moyens figurent – souvent sans le savoir – dans plusieurs milliers de banques de données. De nombreux actes de la vie quotidienne laissent des empreintes électroniques. De plus en plus de données sont donc stockées quelque part. Ce que les gouvernements et les tiers font de ces informations est d'une importance capitale. L'utilisation des données personnelles doit être contrôlée et tout abus doit être exclu. Il ne faut donc pas sous-estimer le défi auquel le secrétaire d'État est confronté.

Des organismes externes solides doivent veiller à la qualité du stockage et du traitement des données à caractère personnel. Ces organisations doivent être constamment responsabilisées. Elles doivent fournir des lignes directrices claires aux personnes chargées

De heer Goffin vraagt meer uitleg over die fase en zou ook graag vernemen of er cijfers beschikbaar zijn over hoe vaak die toepassing door de burgers wordt gebruikt. Is er sinds de implementatie al feedback gekomen van de overheidsdiensten? Daarnaast vraagt hij naar de specifieke kosten van en het tijdspad voor de vierde fase, die tegen het einde van dit jaar zou moeten worden geïmplementeerd.

De spreker leest in de beleidsnota dat het de bedoeling is "de ontwikkeling van innovatieve en competitieve troeven in het gebruik en de uitwisseling van gegevens" te stimuleren.

Hij vraagt de staatssecretaris welke concrete middelen zullen worden ingezet om die doelstellingen te verwzenlijken en wat daarbij de moeilijkste aspecten zijn.

Het lid bevestigt de steun van zijn fractie voor de aangekondigde maatregelen, die stuk voor stuk stappen in de goede richting zijn. Ze strekken namelijk tot meer samenhang, helderheid en bevattelijkheid. Er moet volgens de heer Goffin eensgezind worden samengewerkt om te kunnen waarborgen dat de persoonsgegevens op verantwoorde wijze worden opgeslagen en gebruikt, teneinde zodoende ieders persoonlijke levenssfeer efficiënt te beschermen.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) beaamt dat de voorliggende nota veel gelijkenissen met de vorige vertoont. Op het einde van de regeerperiode is dat logisch. Open Vld ontwaart geen struikelblokken in de nota. Wel lijkt de nadruk te zijn verschoven van de verhoogde bescherming van persoonsgegevens naar het delen van persoonsgegevens met en door de overheid en de privésector. Liberale partijen willen dat delen niet te veel vrijheid geven.

De doorsnee-Belg staat vaak zonder het te beseffen in duizenden databanken. Veel dagelijkse handelingen laten elektronische sporen na. Steeds meer gegevens worden dus ergens opgeslagen. Wat overheden en derden met die informatie doen, is van enorm belang. Het gebruik van persoonsgegevens dient in de hand te worden gehouden en misbruik moet worden uitgesloten. De uitdaging waar de staatssecretaris voor staat, is dan ook niet te onderschatten.

Sterke externe instellingen moeten waken over de kwaliteitsvolle opslag en verwerking van persoonsgegevens. Zulke organisaties moeten voortdurend op hun verantwoordelijkheid worden gewezen. Ze horen duidelijke richtlijnen te verstrekken aan personen die

du traitement des données. Elles doivent également contrôler le respect de ces lignes directrices.

L'intervenante est satisfaite que l'on continue à travailler aux initiatives visant à permettre aux citoyens de savoir qui dispose de quelles données. Le cadastre de données peut offrir une bonne visibilité en la matière. En outre, les citoyens devraient pouvoir signaler les erreurs. S'ils souhaitent que certaines entités cessent d'utiliser leurs données, ce souhait devrait être exaucé. La note de politique générale n'est pas claire sur ce dernier point.

La membre souligne l'importance d'un bon fonctionnement de l'APD. Le secrétaire d'État fait référence à plusieurs reprises à l'évaluation de la législation sur la vie privée, qui devrait donner lieu à plusieurs modifications législatives. L'intervenante estime que le dossier de l'APD était une tâche difficile. De plus, une procédure européenne est en cours. Il faut maintenant passer à une action législative définitive et à l'adoption du cadre légal modifié.

Le 16 novembre 2020, le Conseil de l'Union européenne a publié des conclusions sur les projets d'essai ou "bacs à sable réglementaires". Il s'agit de sas réglementaires et de clauses d'expérimentation en vue d'une amélioration de la réglementation, dans un cadre réglementaire de l'UE propice à l'innovation, à l'épreuve du temps, durable et résilient. Le Conseil affirme que les sas réglementaires peuvent offrir d'importantes possibilités, notamment en matière d'innovation et de croissance, à toutes les entreprises, en particulier les PME. Les pouvoirs publics sont un partenaire indispensable à cet égard: ils créent l'espace dans lequel peuvent être développées des pratiques qui seraient légalement impossibles sans l'existence de projets d'essai.

Au niveau européen, cette nouvelle approche fait donc déjà l'objet d'une attention particulière. Si la Belgique veut jouer un rôle de pays innovant, elle ne peut pas rester à la traîne. Il faut donc travailler rapidement à la mise en œuvre annoncée par le secrétaire d'État pour l'avenir.

L'évaluation de la législation sur la protection de la vie privée est terminée. Auparavant, le secrétaire d'État avait annoncé que l'initiative législative visant à appliquer les règles belges de manière plus uniforme aurait lieu en 2023. Il écrit maintenant que le projet de loi sera déposé en 2024. La dernière séance plénière étant prévue le 8 mai 2024, il ne reste que très peu de temps. Le secrétaire d'État peut-il proposer un calendrier plus strict?

Le fonctionnement de l'Organe de contrôle de l'information policière, du Comité P et du Comité R sera revu. Il en va de même pour les relations entre les autorités

belast zijn met de gegevensverwerking. Ook dienen ze toe te zien op de naleving van de richtlijnen.

De spreekster is tevreden dat er wordt voortgewerkt aan initiatieven die de burger zicht moeten verschaffen op wie over welke gegevens beschikt. Het gegevenskader kan vlotte inzage mogelijk maken. Daarenboven moeten burgers fouten kunnen melden. Als ze willen dat bepaalde entiteiten niet langer gebruikmaken van hun gegevens, moet die wens worden ingewilligd. De beleidsnota is over dat laatste element niet duidelijk.

Het lid benadrukt het belang van een goed werkende GBA. De staatssecretaris verwijst meermaals naar de evaluatie van de privacywetgeving, die aanleiding zou moeten geven tot verschillende wetwijzigingen. Het GBA-dossier was een lastige taak, vindt de spreekster. Er is bovendien een Europese procedure hangende. Het is nu tijd voor definitieve wetgevende actie en de goedkeuring van het gewijzigde wettelijk kader.

Op 16 november 2020 publiceerde de Raad van de Europese Unie conclusies over de proeftuinen of "zandbakken". Het betreft testomgevingen en experimenteerbepalingen voor een betere regelgeving, ingepast in een innovatievriendelijk, toekomstbestendig, duurzaam en veerkrachtig Europees regelgevingskader. De Raad stelt dat zulke testomgevingen aanzienlijke innovatie- en groeikansen kunnen bieden voor de industriële sector en het bedrijfsleven (in het bijzonder voor kmo's). De overheid is daarin een onmisbare partner: zij creëert de ruimte waarin praktijken kunnen worden ontwikkeld die zonder het bestaan van proeftuinen wettelijk onmogelijk zouden zijn.

Op Europees niveau is er dus al aandacht voor deze nieuwe aanpak. Als België een rol wil spelen als innovatief land, mag het niet achterblijven. Er dient dus snel werk te worden gemaakt van de implementatie die de staatssecretaris voor de toekomst aankondigt.

De evaluatie van de privacywetgeving is klaar. Eerder kondigde de staatssecretaris aan dat het wetgevende initiatief om de Belgische regels uniformer te kunnen toepassen, in 2023 zou plaatsvinden. Nu schrijft hij dat het wetsontwerp in 2024 zal worden ingediend. Aangezien de laatste plenaire zitting plaatsvindt op 8 mei 2024, blijft er erg weinig tijd over. Kan de staatssecretaris een strikter tijdpad voorstellen?

De werking van het Controleorgaan op de politieke informatie, het Comité P en het Comité I zou worden herzien. Hetzelfde geldt voor de verhoudingen tussen

de contrôle fédérales et régionales. Toutefois, la note à l'examen indique que l'Europe ne reconnaît qu'une seule autorité, à savoir l'APD. Ce changement signifie-t-il que le fonctionnement des autres autorités de contrôle ne sera plus évalué?

C'est à juste titre que le secrétaire d'État part du principe que les données, et donc aussi les données gouvernementales, sont un moteur essentiel de l'économie numérique. Le secrétaire d'État souhaite mieux répertorier les nombreuses sources de données au sein du gouvernement et les rendre plus accessibles. En outre, il veut créer de nouvelles façons de réutiliser et de combiner les données. L'objectif est d'accroître la valeur des données gouvernementales, au bénéfice du gouvernement, des entreprises et des citoyens. Pour ce faire, il s'est fixé cinq objectifs. Cependant, il y a un manque de clarté en ce qui concerne la protection des données à caractère personnel. Il semble que le gouvernement veuille désormais utiliser autant que possible les données à caractère personnel, mais l'intention est-elle de permettre au gouvernement de transférer ou de vendre ce type de données à des acteurs privés? Quelles garanties les citoyens obtiendront-ils?

M. Koen Geens (cd&v) constate que le secrétaire d'État a de nouveau annoncé une initiative législative sur la protection de la vie privée et la loi du 15 août 2012. Il en va de même pour la législation *only once* et la loi du 4 mai 2016 relative à la réutilisation des informations du secteur public. Que peut-il soumettre dans les mois à venir?

Le député espère que la nouvelle loi sur l'APD pourra enfin être adoptée prochainement. Toutes les nominations ont eu lieu. Les nominations et la nouvelle loi seront-elles suffisantes pour que l'APD puisse continuer sur une nouvelle lancée?

L'intervenant s'associe à la question de Mme Gabriëls sur la révision des autorités de contrôle. Le secrétaire d'État peut-il expliquer, à l'aide d'exemples concrets, son point de vue sur la divulgation annoncée de données gouvernementales aux entreprises? En quoi consiste la politique de gestion des données qui est mise en place? À quels niveaux le secrétaire d'État a-t-il pris des mesures?

L'année dernière, la note de politique générale prévoyait d'accorder une attention particulière au *Green IT*. Quelles mesures le secrétaire d'État a-t-il prises? Pourquoi cet objectif ne figure-t-il plus dans la note de politique générale à l'examen?

federale en regionale toezichthoudende autoriteiten. In de voorliggende nota is er echter geen sprake meer van dat Europa slechts één autoriteit erkent, met name de GBA. Betekent die wijziging dat de werking van de overige toezichthoudende autoriteiten niet meer zal worden geëvalueerd?

Het uitgangspunt van de staatssecretaris is terecht dat gegevens en dus ook overheidsgegevens een belangrijke motor zijn voor de digitale economie. De staatssecretaris wil de vele gegevensbronnen van de overheid beter in kaart brengen en toegankelijker maken. Bovendien wil hij nieuwe manieren creëren om data te hergebruiken en te combineren. Doel is om de waarde van overheidsgegevens op te krikken, ten behoeve van de overheid, bedrijven en de burger. Hij heeft zichzelf in dat verband vijf doelstellingen opgelegd. Er heerst echter onduidelijkheid over de bescherming van persoonsgegevens. Het lijkt erop dat de overheid nu zoveel mogelijk van persoonsgegevens gebruik wil maken, maar is het de bedoeling dat de overheid persoonsgegevens mag overdragen of verkopen aan privéactoren? Welke garanties krijgt de burger?

De heer Koen Geens (cd&v) stelt vast dat de staatssecretaris nogmaals een wetgevend initiatief heeft aangekondigd over de privacy en de wet van 15 augustus 2012. Hetzelfde geldt voor de *only once*-wetgeving en voor de wet van 4 mei 2016 inzake het hergebruik van overheidsinformatie. Wat kan hij in de komende maanden voorleggen?

Het lid hoopt dat de nieuwe GBA-wet binnenkort eindelijk kan worden goedgekeurd. Alle benoemingen zijn achter de rug. Zullen de benoemingen en de nieuwe wet volstaan om met een nieuw elan door te kunnen gaan?

De spreker sluit zich aan bij de vraag van mevrouw Gabriëls over de herziening van de toezichthoudende autoriteiten. Kan de staatssecretaris met concrete voorbeelden toelichten wat zijn kijk is op het aangekondigde vrijgeven van overheidsgegevens aan het bedrijfsleven? Wat houdt het ingevoerde beleid voor gegevensbeheer in? Op welke niveaus is de staatssecretaris tot actie overgegaan?

Vorig jaar zou krachtens de beleidsnota bijzondere aandacht worden besteed aan *green IT*. Welke stappen heeft de staatssecretaris gezet? Waarom is de doelstelling niet meer opgenomen in de voorliggende beleidsnota?

Les ressources en personnel pour la numérisation, la simplification administrative et la protection de la vie privée sont passées de 420.000 euros à 13,95 millions d'euros. Comment le secrétaire d'État explique-t-il cette grande différence? Le plan de relance prévoyait un budget supplémentaire de 54 millions d'euros hors TVA. Cet argent devait être utilisé pour le portail numérique unique (*single digital gateway*), le gouvernement numérique pour les citoyens et les entreprises et le programme *Unleashing government data*. Où en est-on?

M. Khalil Aouasti (PS) constate que la note revient sur l'arrêt de la Cour constitutionnelle qui mentionne les problèmes relatifs au CSI. Des projets sont appelés à répondre aux critiques formulées par cet arrêt en écartant l'autorité de la protection des données dans son rôle de contrôle. Le membre souhaite connaître la situation de l'évolution de ce processus.

L'intervenant demande des précisions sur les grandes lignes (évaluation en 2021) et l'état d'avancement du projet de la loi "vie privée" et sur la possibilité de voter ce texte avant la fin de la législature.

M. Aouasti se félicite du rappel de la reconnaissance de l'APD comme seule institution reconnue en matière de protection des données en Belgique. Il évoque le problème posé par la VTC et interroge M. Michel au sujet de l'évolution à venir à propos de la rationalisation et de l'harmonisation du paysage institutionnel de la protection de la vie privée en Belgique.

Le membre rappelle que le financement de l'APD dépend du Parlement et qu'un financement supplémentaire a été octroyé afin de garantir que les missions soient menées à bien. Il souhaite obtenir des précisions concernant le suivi de ce soutien et les domaines dans lesquels cet engagement financier est prévu et déjà réalisé.

M. Aouasti salue l'intérêt et l'importance du projet "*my.data*" qui promeut la transparence. Il s'interroge concernant le timing de finalisation et la possibilité de voir associer la population, à travers un débat public, à cette opération transparence.

L'intervenant demande des détails à propos des contenus et de l'élaboration de projets législatifs appelés à concrétiser les objectifs en matière de politique de gestion de données globales.

De personeelsmiddelen voor digitalisering, administratieve vereenvoudiging en privacy zijn opgetrokken van 420.000 euro naar 13,95 miljoen euro. Hoe verklaart de staatssecretaris dat grote verschil? In het relanceplan werd voorzien in een bijkomend budget van 54 miljoen euro exclusief btw. Dat geld zou worden gebruikt voor de *single digitale gateway*, de digitale overheid voor de burgers en ondernemingen en voor *unleashing government data*. Wat is de stand van zaken?

De heer Khalil Aouasti (PS) merkt op dat de beleidsnota ook in verband kan worden gebracht met het arrest van het Grondwettelijk Hof over de knelpunten met betrekking tot het IVC. Wetsontwerpen zouden tegemoetkomen aan dat arrest; een en ander betreft het onttrekken van de toezichhoudende rol aan de Gegevensbeschermingsautoriteit. Het lid wil weten hoe dat dossier thans evolueert.

De spreker vraagt meer duidelijkheid over de krachtlijnen (evaluatie 2021) en de voortgang van het wetsontwerp tot aanpassing van de privacywet. Hij wil graag weten of dat wetsontwerp nog voor het einde van de regeerperiode zal worden aangenomen.

De heer Aouasti is tevreden dat de GBA andermaal wordt erkend als de enige instelling die in België bevoegd is voor de gegevensbescherming. Hij brengt het probleem met de VTC ter sprake en vraagt de staatssecretaris hoe het zit met de toekomstige evolutie van de rationalisering en harmonisatie van het institutionele landschap op het stuk van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in België.

Het lid wijst erop dat de financiering van de GBA afhangt van het Parlement en dat een bijkomende financiering werd toegekend om te waarborgen dat de GBA haar opdrachten naar behoren kan uitvoeren. Hij wil ook meer duidelijkheid over de monitoring van die steun en over de domeinen waarin die financiële verbintenis er zal komen of al werd gerealiseerd.

De heer Aouasti is ingenomen met het belang dat wordt gehecht aan het project *my.data*, dat tot meer transparantie moet leiden. Hij heeft vragen bij de timing om die tool te voltooien en wil weten of de bevolking via een publiek debat zou kunnen worden betrokken bij die operatie voor meer transparantie.

De spreker vraagt meer details over de inhoud en de verdere uitwerking van de wetsontwerpen die concreet gestalte moeten geven aan de doelstellingen inzake het beleid voor het beheer van algemene gegevens.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) estime que la note à l'examen contient peu d'innovations. Il n'y a pas de temps à perdre, car même si la note est courte, elle porte sur d'importantes questions sociales et technologiques. Le député souhaite se concentrer sur la *Smart AI Nation* démocratique, un objectif louable par lequel le secrétaire d'État souhaite promouvoir l'innovation et le développement des technologies de l'information.

Les développements de l'IA se déroulent à une vitesse fulgurante. L'un des défis posés par la technologie est la protection de la vie privée. Il s'agit de bien plus que de la protection des données: la vie privée touche à notre identité, à l'endroit où nous nous trouvons et à notre apparence. La technologie d'aujourd'hui rend difficile la protection de tous ces aspects cruciaux. En effet, les entreprises utilisent les technologies pour faciliter grandement les choses pour les utilisateurs de leurs services, mais surtout pour elles-mêmes.

Il existe par exemple des sites internet où l'on peut facilement rechercher un parfait inconnu en utilisant la reconnaissance faciale. La société de voitures partagées Poppy utilise la reconnaissance faciale pour faire démarrer les voitures. Une carte d'identité ordinaire ne suffit-elle plus? Le club de football AA Gent souhaite tester un système qui lit la paume de la main pour faire accéder les supporters au stade. Ce système pourrait même être utilisé pour acheter des bons de consommation. Il ne s'agit que d'un projet pilote, mais en attendant, les limites sont repoussées et les supporters s'inquiètent pour leur vie privée. Quand les autorités feront-elles une déclaration à ce sujet?

Les autorités sont incroyablement strictes avec leurs services de sécurité. S'ils osent franchir la moindre limite en matière de reconnaissance faciale, le Parlement monte à juste titre sur ses grands chevaux. L'intervenant fait remarquer que sur le marché libre, en revanche, il y a peu de limites. L'APD est-elle assez forte pour intervenir? Lors de l'audition de l'APD au sein de la commission de l'Économie, l'intervenant a constaté que de nombreuses personnes tentent d'échapper à leurs responsabilités.

L'intervenant souligne ensuite qu'il existe un risque que les droits d'auteur soient bafoués. On trouve en ligne d'innombrables articles qui se basent sur d'autres articles sur le même sujet. Il suffit de demander à un programme d'intelligence artificielle comme ChatGPT de paraphraser. Les maquettistes, les architectes et les autres professionnels de la création s'inquiètent aussi de plus en plus pour leur travail et craignent de ne pas obtenir une rémunération correcte. Leur domaine d'activité est en pleine mutation. En d'autres termes, il devrait y avoir un sentiment d'urgence. Or, l'intervenant ne perçoit

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) vindt dat de voorliggende nota weinig vernieuwende zaken bevat. Er is geen tijd te verliezen, want hoe kort de nota ook mag zijn, hij bevat belangrijke maatschappelijke en technologische vraagstukken. Het lid wenst zich toe te spitsen op de democratische *Smart AI Nation*, een lovenswaardige doelstelling waarmee de staatssecretaris innovatie en IT-ontwikkeling wil promoten.

De AI-ontwikkelingen gaan razendsnel. De technologie vormt onder andere op het vlak van privacy een uitdaging. Het gaat over veel meer dan gegevensbescherming: privacy raakt aan wie we zijn, waar we zijn en hoe we eruitzien. De huidige technologie maakt het moeilijk om al die cruciale aspecten te beschermen. Bedrijven gebruiken immers technologieën om het voor de gebruiker van hun diensten, maar vooral voor zichzelf veel gemakkelijker te maken.

Er bestaan bijvoorbeeld websites waarop je gemakkelijk een wildvreemde kunt opzoeken aan de hand van gezichtsherkenning. Het autodeelbedrijf Poppy gebruikt gezichtsherkenning om wagens te laten starten. Volstaat een gewone identiteitskaart niet meer? Voetbalclub AA Gent wil testen of het lukt om supporters in het stadion binnen te laten met een systeem dat hun handpalm leest. Misschien zouden met dat systeem zelfs consumptiebonnen kunnen worden gekocht. Het is maar een proefproject maar ondertussen worden er grenzen verschoven en maken supporters zich zorgen over hun privacy. Wanneer doet de overheid er een uitspraak over?

De overheid is ontzettend streng voor haar veiligheidsdiensten. Als die ook maar een grens durven te overschrijden als het gaat om gezichtsherkenning, staat het Parlement terecht op zijn achterste poten. Op de vrije markt zijn er daarentegen weinig grenzen, merkt de spreker op. Staat de GBA voldoende sterk om in te grijpen? Tijdens de hoorzitting met de GBA in de commissie Economie stelde de spreker vast dat velen proberen om aan hun verantwoordelijkheden te ontkomen.

Vervolgens wijst de spreker op het gevaar dat de auteursrechten met de voeten worden getreden. Online verschijnen talloze artikels die worden geschreven op basis van andere stukken over hetzelfde onderwerp. Het volstaat om een AI-programma zoals ChatGPT op te dragen om een parafrase te maken. Ook lay-outers, architecten en beoefenaars van andere creatieve beroepen maken zich steeds meer zorgen over hun werk en over een correcte vergoeding. Hun werkveld maakt enorme veranderingen door. Er dient met andere woorden een gevoel van urgentie te heersen. Dat gevoel ontwaart de

pas suffisamment ce sentiment, tant au Parlement que dans la note à l'examen.

Lorsque l'intervenant a proposé, il y a deux ans, de créer un comité d'éthique des données, le Parlement n'a guère manifesté d'enthousiasme. Heureusement, la ministre De Sutter y a travaillé depuis lors. Le député regrette toutefois que le projet actuel n'associe pas le Parlement. Le pouvoir législatif doit pouvoir faire appel aux "cerveaux" du pays. Il ne suffit pas que le Parlement puisse donner des avis au gouvernement et à l'administration. L'intervenant a fait part de son point de vue à la ministre qui lui a indiqué qu'elle est allée le plus loin possible dans les limites de ses compétences.

L'Union européenne a un plus grand sens de l'urgence, comme en témoigne le cadre réglementaire qui a été élaboré. L'accent a été mis sur les volets juridique, éthique et technique.

Le secrétaire d'État indique que l'innovation et la confiance vont de pair. L'intervenant se rallie à cette position. De nombreuses personnes restent bouche bée devant le rythme actuel de l'innovation.

La donne est différente quand la technologie est utilisée de façon abusive. L'intervenant illustre ses propos en montrant une photo de Frans Timmermans. Le candidat premier ministre néerlandais se rend à un sommet sur le climat en avion. Un petit déjeuner copieux est dressé sur la table. Cet homme est donc présenté négativement. En examinant attentivement la photo, on peut constater qu'elle a été créée par l'intelligence artificielle. L'intervenant craint que la différence ne soit plus du tout visible dans quelques années. Ce type d'image illustre des tendances néfastes contre lesquelles la société devra s'armer.

Le monde est pris dans une tempête technologique, selon le membre. Cette tempête offre de nombreuses possibilités. La Belgique doit prendre une part du gâteau et, parallèlement, être consciente des nombreux dangers que notre pays n'est pas encore suffisamment prêt à affronter, selon l'intervenant.

En novembre 2022, le secrétaire d'État a établi un Plan national de convergence pour le développement de l'intelligence artificielle. S'agit-il d'une ambition économique? Le secrétaire d'État tient-il compte des préoccupations de membres de la commission dans son plan? Où en est la mise en œuvre des différents points d'action? Quelles initiatives a-t-il déjà concrétisées?

Le secrétaire d'État indique qu'il a lancé une campagne de prévention à destination du grand public afin

spreker echter te weinig, zowel in het Parlement als in de voorliggende nota.

Toen de spreker twee jaar geleden voorstelde om een ethisch comité voor data-ethiek op te richten, was er weinig animo in het Parlement. Gelukkig heeft minister De Sutter er sindsdien werk van gemaakt. Het lid betreurt evenwel dat het huidige ontwerp het Parlement niet bij de zaak betreft. De wetgevende macht moet een beroep kunnen doen op 's lands knappe koppen. Het volstaat niet dat het Parlement enkel adviezen aan de regering en aan de overheidsdiensten kan verlenen. De spreker heeft zijn standpunten aan de minister kenbaar gemaakt, die aangeeft dat ze binnen de grenzen van haar bevoegdheidsdomein zo ver mogelijk is gegaan.

Bij de EU heerst een groter gevoel van urgentie, getuige het wetgevend werk dat op dat beleidsniveau is geleverd. De focus ligt op juridische, ethische en technische aspecten.

De staatssecretaris stelt dat innovatie en vertrouwen hand in hand gaan. De spreker sluit zich daarbij aan. Veel mensen kijken met open mond naar het tempo van de innovatie die tegenwoordig plaatsvindt.

Als er misbruik wordt gemaakt van technologie verandert de zaak. Ter illustratie toont de spreker een foto van Frans Timmermans. De Nederlandse kandidaat-premier is met het vliegtuig op weg naar een klimaatop. Op tafel staat een rijkelijk ontbijt. De man wordt dus op verschillende manieren in een slecht daglicht gesteld. Wie goed kijkt, ziet dat de foto door AI is gemaakt. De spreker vreest dat het verschil over een paar jaar helemaal niet meer zichtbaar is. Zulke afbeeldingen leggen kwalijke tendensen bloot waartegen de samenleving zich zal moeten wapenen.

De wereld verkeert in een technologische storm, besluit de spreker. Die storm biedt veel mogelijkheden. België moet een graantje meepikken en zich tegelijkertijd bewust zijn van de vele gevaren waar het land volgens de spreker nog niet voldoende tegen bestand is.

In november 2022 heeft de staatssecretaris een Nationaal Convergenceplan voor de Ontwikkeling van Artificiële Intelligentie opgesteld. Betreft het een economische ambitie? Verwerkt de staatssecretaris de bezorgdheden van de commissieleden in het plan? Hoever staat het werk aan de verschillende actiepunten? Welke initiatieven zijn al uitgevoerd?

De staatssecretaris laat weten dat hij een preventiecampagne voor het grote publiek heeft gelanceerd om

de le conscientiser sur les photos truquées. Les citoyens devraient ainsi avoir davantage conscience de ce dont l'intelligence artificielle est capable. Le secrétaire d'État peut-il fournir plus de détails sur les modalités de cette campagne?

Dans sa note, le secrétaire d'État renvoie également à la loi européenne sur l'IA. Si les négociations en trilogie ne sont pas achevées pendant la présidence espagnole du Conseil de l'Union européenne, la Belgique se fixera comme objectif de clôturer les travaux. Comment le secrétaire d'État envisage-t-il cette tâche?

L'intervenant se félicite de l'initiative *my.data*, qui devrait aujourd'hui se situer dans sa troisième phase. L'intervenant a toutefois l'impression que de nombreux citoyens ne savent pas encore comment l'utiliser. Comment les citoyens sont-ils informés?

B. Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État s'accorde avec les intervenants au sujet de l'importance du respect du timing dans la concrétisation des projets. Il confirme que les objectifs seront atteints tout en regrettant que des détails puissent retarder certains dossiers. M. Michel confirme l'ambition de mener à bien l'ensemble des projets concernant la digitalisation, le respect de la vie privée et la simplification administrative dans leur globalité. Il souligne la priorité accordée à l'important chantier de la mise en place opérationnelle la plus rapide possible du portefeuille digital.

Le secrétaire d'État insiste sur la nécessité d'accompagner le mieux possible les différents acteurs de la société, afin de leur simplifier la vie à l'heure de cette importante mutation technologique. À cet effet, le travail mené dans le cadre des différents projets de loi doit permettre d'offrir directement des outils opérationnels utiles à tous ceux qui doivent gérer des flux de données.

Le secrétaire d'État fournit quelques précisions sur l'état d'avancement des dossiers et fait remarquer que la fin de l'année, ainsi que le début de l'année 2024, seront riches en termes de rendez-vous législatifs importants:

— la loi "*open data*" est au stade de la seconde lecture au gouvernement;

— le texte "*intégrateurs de services*" sera abordée au Conseil des ministres la semaine du 27 novembre 2023;

het bewustzijn over nepfoto's te vergroten. Zo moeten de burgers beter beseffen waartoe AI in staat is. Kan de staatssecretaris meer informatie verschaffen over het hoe, wat, waar en wanneer van de campagne?

In de nota verwijst de staatssecretaris ook naar de *AI Act*. Als de dialoogonderhandelingen niet tijdens het Spaanse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie worden afgerond, zal België zich tot doel stellen het werk af te maken. Hoe kijkt de staatssecretaris daarnaar?

My.data is een goed initiatief dat nu in de derde fase zou zijn beland. De spreker heeft echter het gevoel dat veel burgers nog niet op de hoogte zijn van hoe ze met *my.data* aan de slag moeten. Hoe worden burgers geïnlicht?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris is het er met de sprekers over eens dat het belangrijk is het tijdspad voor de verwezenlijking van de projecten in acht te nemen. Hij bevestigt dat de doelstellingen zullen worden gehaald, maar betreurt tegelijk dat sommige dossiers door details vertraging kunnen oplopen. De staatssecretaris bevestigt zijn ambitie om alle projecten inzake digitalisering, privacy en administratieve vereenvoudiging in hun totaliteit uit te voeren. Hij benadrukt dat daarbij met spoed prioriteit zal worden gegeven aan het belangrijke project inzake de operationalisering van de digitale portefeuille.

De staatssecretaris beklemtoont dat het noodzakelijk is de verscheidene maatschappelijke actoren zo goed mogelijk te begeleiden, teneinde hun het leven gemakkelijker te maken, nu we met grote technologische veranderingen worden geconfronteerd. Uit het werk dat in het kader van de diverse wetsontwerpen werd verricht, moeten rechtstreeks operationele instrumenten voortvloeien die nuttig zijn voor iedereen die gegevensstromen moet beheren.

De staatssecretaris geeft verduidelijking bij de voortgang van de dossiers en merkt op dat er eind dit jaar, alsook begin 2024, veel belangrijke wetgevingsinitiatieven op de agenda staan, namelijk:

— de regering onderwerpt de *open data*-wet aan een tweede lezing;

— de op stapel staande regelgeving over "*diensten-integratoren*" komt in de week van 27 november 2023 aan bod in de Ministerraad;

— les réunions intercabinets vont débiter en décembre 2023 à propos du texte “sandboxes”;

— la loi “*only once*” est soumise à l’expertise de Deloitte;

— le texte de la loi “vie privée” devrait être déposé en 2024.

M. Michel signale que le projet “*my.data*”, fer de lance de l’opération transparence, est déjà opérationnel au stade de la troisième phase. Il souligne que le délai de six mois limitant la consultation des données n’est en rien un délai technique figé et qu’il peut être décidé de le prolonger. Mis à part la constatation d’un important pic de fréquentation dans les premiers jours de l’installation du site, l’intervenant fait part de l’absence de données chiffrées permettant de jauger le succès rencontré par la troisième phase du projet. Le secrétaire d’État souligne toute l’importance d’une communication performante en vue d’une présentation du projet car c’est la transparence qui constitue le meilleur moyen d’amener le citoyen à contrôler ce que les institutions font de ses données numériques. Quant à la quatrième phase du projet, l’intégration du cadastre des données personnelles au portefeuille digital, elle devrait aboutir fin 2023/début 2024.

Dans le domaine de la gouvernance de la protection des données, M. Michel ne souhaite absolument pas créer un cadre qui fragmente les analyses, les interprétations et les décisions. Il se montre inquiet face à la volonté de création de nouvelles institutions, telles la VTC, car citoyens, entreprises et tous les acteurs ont besoin de davantage d’harmonisation, de convergence et de clarté au niveau de la gouvernance. Selon l’orateur, au-delà du débat juridique, c’est à l’Europe et non à la Belgique de reconnaître et légitimer une autorité de protection des données. Le secrétaire d’État se montre d’ailleurs favorable à l’idée d’une capacité de gouvernance digitale au niveau européen. Il suggère de profiter de la prochaine présidence belge de l’Union européenne pour promouvoir l’idée d’une agence européenne de l’algorithme, y compris de l’IA, afin d’aider à l’accompagnement au niveau des réflexions et décisions essentielles à propos d’outils technologiques dont les impacts ne sont pas toujours perçus à leur juste valeur. Dans le même domaine de la recherche d’efficacité, M. Michel se montre favorable à un renforcement de l’organe de coordination des autorités de protection des données, le Comité européen de la protection des données (EDPB).

— de interkabinettenvergaderingen over de plannen in verband met *sandboxes* zullen in december 2023 van start gaan;

— inzake de *only once*-wet wordt advies ingewonnen bij Deloitte;

— de nieuwe privacywet zou in 2024 moeten kunnen worden ingediend.

De staatssecretaris signaleert dat de derde fase van het *my.data*-project, dat de speerpunt van de transparantieoperatie vormt, reeds van start is gegaan. Hij beklemtoont dat de termijn van maximaal zes maanden voor de gegevensraadpleging geenszins een vaste technische termijn is en dat kan worden beslist die te verlengen. De staatssecretaris beschikt niet over cijfergegevens op basis waarvan het succes van de derde fase van het project kan worden beoordeeld, behalve de vaststelling dat de website in de eerste dagen nadat ze online ging, een sterke piek in bezoekersaantallen liet noteren. De staatssecretaris beklemtoont hoe belangrijk een gedegen communicatie is bij de voorstelling van het project. Transparantie is immers het beste middel om de burger ertoe aan te zetten na te gaan wat de instellingen met zijn digitale gegevens doen. De vierde projectfase, waarbij het kadaster van de persoonsgegevens in de digitale portefeuille zal worden geïntegreerd, zou eind 2023 en begin 2024 haar beslag moeten krijgen.

Op het vlak van de governance van de gegevensbescherming is de staatssecretaris absoluut geen voorstander van een kader waarbij de analyses, interpretaties en beslissingen worden gefragmenteerd. Het baart hem zorgen dat sommigen nieuwe instellingen, zoals de VTC (Vlaamse Toezichtscommissie), willen oprichten. Burgers, ondernemingen en alle andere actoren hebben volgens hem net nood aan meer harmonisering, convergentie en duidelijkheid wat governance betreft. Volgens de staatssecretaris komt het, nog afgezien van het juridische debat, Europa (dus niet België) toe een gegevensbeschermingsautoriteit te erkennen en te legitimeren. De staatssecretaris is trouwens het idee genegen van een bevoegdheid voor digitale governance op het Europese niveau. Hij stelt voor om het nakende Belgische voorzitterschap van de Europese Unie te baat te nemen om het idee aangaande een Europees agentschap voor algoritmen, dat zich tevens over AI zou buigen, uit te dragen. Dat agentschap zou begeleiding kunnen bieden bij denkoefeningen en bij cruciale beslissingen inzake technologische tools waarvan de impact niet altijd goed kan worden ingeschat. Binnen datzelfde streven naar efficiëntie is de staatssecretaris voorstander van een versterking van de Europese organisatie die de gegevensbeschermingsautoriteiten coördineert (EDPB, European Data Protection Board).

M. Michel confirme l'importance de l'intégration de la garantie du concept de minimisation des données essentielles dans les outils législatifs à venir.

Le CSI apporte davantage de clarté et la question de sa composition devrait être abordée prochainement au Conseil des ministres. Comme toute institution, le CSI est bien soumis à l'APD. S'il n'existe pas de mention d'un parcours obligatoire dans le texte législatif, il est essentiel que le travail et les décisions du CSI soient connectées au contexte légal, sous la supervision du gouvernement et le contrôle du parlement.

M. Michel appuie l'implémentation de la directive européenne "NIS 2" afin d'élever le seuil de maturité des acteurs dans le secteur de la cybercriminalité en Belgique.

Il confirme son souhait d'œuvrer à un monde numérique davantage représentatif de toute la société dans sa diversité et il invite à porter une attention particulière au travail réalisé dans le cadre de la politique "*women in digital*", mené en collaboration avec d'autres membres de l'exécutif.

En matière de nocivité et danger des contenus numériques, le secrétaire d'État renvoie à une autre partie de la note de politique générale qui suggère de lutter contre les faux profils par la mise en place d'une signalétique optionnelle informant de l'anonymat ou d'une vérification d'identité, en vue de fournir davantage de responsabilisation dans les contenus numériques.

Le secrétaire d'État souhaite accompagner les institutions avec la construction et la mise à disposition de blocs de logiciels, dans le cadre du projet de portefeuille digital, qui permettent de répondre à des questions parfois traitées par les autorités en matière de protection de la vie privée. Il estime qu'il s'agit de faire évoluer davantage les autorités de protection des données dans un rôle d'accompagnement des bonnes pratiques, y compris en vue de favoriser la cohérence des décisions prises.

M. Michel fait remarquer la complexité de l'équilibre à trouver entre le développement d'activités et d'entreprises créant de la richesse partagée et la nécessaire protection de la vie privée. S'il convient de libérer le formidable potentiel des données numériques, une économie de 30 % du budget de la sécurité sociale est évoquée grâce au progrès rendu possible dans le domaine des soins de santé, cela ne peut se faire sans la garantie d'un strict respect de la protection de la vie privée. C'est par la mise en œuvre d'outils logistiques et technologiques ("*sandboxes*", "*health data agency*",

De staatssecretaris bevestigt dat het zaak is het concept van de minimalisering van essentiële gegevens op te nemen in toekomstige wetgevingsinstrumenten.

Het IVC zal meer duidelijkheid verschaffen; de samenstelling ervan wordt binnenkort door de Ministerraad besproken. Het IVC valt zoals alle andere instellingen onder de GBA. Hoewel de wettekst geen verplicht traject vermeldt, moeten de werkzaamheden en de beslissingen van het IVC stroken met de wettelijke context, onder toezicht van de regering en met controle van het Parlement.

De staatssecretaris steunt de uitrol van de Europese NIS 2-richtlijn; daarmee wordt een grotere maturiteit beoogd van de instanties die in België cybercriminaliteit bekampen.

Hij bevestigt dat hij ook op digitaal vlak streeft naar een betere weerspiegeling van de diversiteit binnen de samenleving en vraagt een speciale aandacht voor de verwezenlijkingen van het "*women in digital*"-beleid dat samen met regeringscollega's wordt uitgevoerd.

Wat de schadelijkheid en het gevaar van digitale inhoud betreft, verwijst de staatssecretaris naar een ander onderdeel van de beleidsnota, waarin wordt voorgesteld om nepprofielen tegen te gaan door optionele informatie toe te voegen over anonimiteit of over een identiteitsverificatie, teneinde met betrekking tot digitale inhoud te komen tot een grotere verantwoordelijkheidstoedeling.

De staatssecretaris wil de instellingen ondersteunen door binnen het project inzake de digitale portefeuille softwareblokken te bouwen en beschikbaar te stellen. Aldus zou een antwoord kunnen worden geboden op vragen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer waarmee overheden soms te maken krijgen. De staatssecretaris meent dat de gegevensbeschermingsautoriteiten zich verder moeten ontwikkelen als ondersteuners van goede praktijken, ook om de coherentie van de genomen beslissingen te bevorderen.

De spreker wijst erop dat het niet eenvoudig is een evenwicht te vinden tussen de ontwikkeling van activiteiten en bedrijven die gedeelde welvaart creëren en de noodzakelijke bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Uiteraard moet het fantastische potentieel van de digitale gegevens ten volle worden benut. Naar verluidt zou immers 30 % kunnen worden bespaard op de begroting van de sociale zekerheid dankzij datage-relateerde vooruitgang in de gezondheidszorg. Strikte eerbiediging van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer is daarbij evenwel een absolute vereiste.

technologies de portefeuilles de données, agence européenne des algorithmes, ...) que cet équilibre peut être atteint.

Le secrétaire d'État réaffirme toute l'importance de faire comprendre le rôle central de l'APD au gouvernement et au parlement. Cette institution mérite de disposer de tous les moyens nécessaires et cela nécessitera sans doute davantage que les 13 millions attribués. Une synergie et une rationalisation à l'échelon européen sont nécessaires. La collaboration et les relations entre l'APD et d'autres autorités de protection des données belges sont abordées dans le texte de la loi vie privée.

M. Michel désire également profiter de la présidence belge de l'Union européenne à venir pour mettre le *green IT* à l'honneur. Il souligne quelques points d'attention:

- les data centers durables;
- œuvrer à un "assessment tool" en termes d'impact environnemental sur la digitalisation;
- un partage d'expériences entre les différents pays de l'Union européenne.

Pour terminer, le secrétaire d'État indique que le budget de fonctionnement en matière de personnel est financé par un transfert d'enveloppes budgétaires (emplois Egov).

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Christoph D'Haese (N-VA) se dit déçu des réponses du secrétaire d'État. Au début, il faisait l'effort de formuler une partie de ses réponses en néerlandais. Il est déplorable qu'il ait à peine parlé néerlandais aujourd'hui. Le secrétaire d'État doit quasiment supplier pour rassembler une majorité en commission. La Chambre s'en tient à des règles minimales. Le fait que le secrétaire d'État ne les respecte pas en ne répondant même pas partiellement en néerlandais, reflète l'approche de la Vivaldi.

Le membre veut faire sortir le secrétaire d'État de sa zone de confort. Même des députés de la majorité ont formulé des critiques assez virulentes. En matière de digitalisation, la commission de la Justice n'a pas encore pu soumettre le moindre dossier au vote en plénière sous l'actuelle législature. Une loi comptant onze articles a pu être adoptée: la loi du 13 juillet 2023 relative à l'échange électronique de messages par le biais de l'eBox. Ce texte a en outre été repris d'une proposition de la N-VA.

Logistieke en technologische instrumenten (*sandboxes*, *health data agency*, gegevensportefeuilletechnologieën, Europees agentschap voor algoritmen enzovoort) kunnen helpen zulk evenwicht te bereiken.

De staatssecretaris herhaalt dat het belangrijk is dat regering en Parlement de centrale rol van de GBA begrijpen. Deze instelling verdient het om over alle nodige middelen te beschikken. Het toegewezen bedrag van 13 miljoen euro zal wellicht ontoereikend zijn. Er is nood aan synergie en rationalisatie op Europees niveau. Samenwerking en relaties tussen de GBA en andere Belgische gegevensbeschermingsautoriteiten komen aan bod in de privacywet.

De staatssecretaris wil het ophanden zijnde Belgische voorzitterschap van de Europese Unie aangrijpen om *green IT* in de schijnwerpers te zetten. Hij wijst op de volgende aandachtspunten:

- duurzame datacenters;
- uitwerking van een instrument voor de evaluatie van de milieu-impact van digitalisering;
- ervaringsuitwisseling tussen de verschillende landen van de Europese Unie.

Tot slot wijst de staatssecretaris erop dat het werkingsbudget voor personeel wordt gefinancierd door een overdracht van budgettaire enveloppes (Egov-banen).

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Christoph D'Haese (N-VA) vindt de antwoorden van de staatssecretaris ontgoochelend. In het begin troostte hij zich de moeite om een deel van zijn antwoord in het Nederlands te geven. Het is betreurenswaardig dat hij vandaag amper Nederlands sprak. De staatssecretaris moet bijna smeken om een commissie in meerderheid bij elkaar te krijgen. De Kamer houdt zich aan minimale spelregels. Het feit dat de staatssecretaris zich daar niet aan houdt door niet gedeeltelijk in het Nederlands te antwoorden, is een weerspiegeling van de aanpak van Vivaldi.

Het lid wil de staatssecretaris uit zijn comfortzone halen. Zelfs volksvertegenwoordigers van de meerderheid hebben redelijk scherpe kritiek geformuleerd. Inzake digitalisering heeft de commissie voor Justitie tijdens deze regeerperiode nog geen enkele zaak ter stemming kunnen voorleggen in het plenum. Er is één wet met elf artikelen goedgekeurd geraakt: de wet van 13 juli 2023 over de elektronische uitwisseling van berichten via de e-box. Die wettekst is bovendien overgenomen uit een

Les minces réalisations ont également été dénoncées dans les exposés de M. Geens, de M. Verduyckt et des membres francophones de la commission. Le secrétaire d'État devra trouver d'autres moyens pour survivre à la tempête technologique.

La commission de la Justice est prête à aider selon les règles de la maison. La commission examine des matières très importantes. Le secrétaire d'État ne peut pas affirmer que ses travaux ne se déroulent pas bien. Le membre aurait voulu voir plus de textes et plus tôt. Il avertit le secrétaire d'État qu'il ne peut pas demander l'urgence en séance plénière pour faire adopter une législation bancaire. Le membre déplore qu'il soit toujours nécessaire d'intervenir en séance plénière pour empêcher le vote. Il est scandaleux que la majorité parlementaire doive demander où en sont les initiatives. Les députés de la majorité et le secrétaire d'État ne se parlent-ils pas?

La note de politique générale à l'examen ne survivra pas au moindre coup de vent et encore moins à une tempête. Les défis en matière d'intelligence artificielle doivent être transposés dans une législation performante. Il y a beaucoup de bonne volonté, mais peu d'avancées concrètes. L'intervenant conclut en indiquant que la critique ne semble pas atteindre le secrétaire d'État.

M. Olivier Vajda (Ecolo-Groen) invite à traduire positivement, tant en droits belge qu'europpéen, la volonté louable de refus de fragmentation de gouvernance de la protection des données. Il salue les ambitions de développement d'un organe de protection des données européen qui permette une jurisprudence cohérente et harmonieuse.

Le membre salue la volonté de détection de faux profils sur le net mais regrette le manque d'exemples concrets en matière de lutte pour l'égalité des genres dans le domaine numérique.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) indique que le secrétaire d'État n'est pas responsable de la tempête technologique. Tout le monde doit bien être conscient que l'évolution technologique est nettement plus rapide que le fonctionnement du Parlement.

Le secrétaire d'État met en garde contre les dangers de la fragmentation. L'intervenant ne préconise pas une telle fragmentation, mais il indique qu'il ne faut pas confondre protection des données et éthique ou connaissances technologiques. Les sociétés d'IA sont puissantes et sont en position de force. Si les pouvoirs

N-VA-voorstel. Die karige verwezenlijkingen worden evenzeer aangeklaagd door de betogen van de heren Geens en Verduyckt en van de Franstalige commissieleden. De staatssecretaris zal andere manieren moeten bedenken om de technologische storm te overleven.

De commissie voor Justitie is bereid om te helpen volgens de regels van het huis. De commissie buigt zich over erg belangrijke aangelegenheden. De staatssecretaris kan niet beweren dat haar werkzaamheden niet goed verlopen. Het lid had liever meer teksten gezien en had ze liever vroeger gezien. De spreker waarschuwt de staatssecretaris ervoor dat hij in de plenaire zitting geen urgentie mag vragen om wankelende wetgeving goedgekeurd te krijgen. Het is vervelend om iedere keer in de plenaire vergadering het woord te moeten nemen om stemming te verhinderen. Dat de parlementaire meerderheid moet vragen hoever de initiatieven staan, is een schande. Praten de volksvertegenwoordigers van de meerderheid en de staatssecretaris dan niet met elkaar?

De voorliggende beleidsnota zal de kleinste windstoot nog niet overleven, laat staan een storm. De uitdagingen inzake AI moeten in performante wetgeving worden gegoten. Er is veel goede wil maar daar staan weinig concrete stappen tegenover. Die kritiek lijkt de staatssecretaris echter geenszins te deren, besluit de spreker.

De heer Olivier Vajda (Ecolo-Groen) vindt dat de lovenswaardige doelstelling om versnippering van de governance inzake gegevensbescherming tegen te gaan, uitdrukkelijk tot uiting moet komen in het Belgisch en het Europees recht. Hij juicht de ambitie toe om een Europese instantie voor gegevensbescherming uit te bouwen, met het oog op een coherente en harmonieuze rechtspraak.

Het lid is voorts tevreden dat men nepprofielen op het internet wil opsporen, maar betreurt het gebrek aan concrete voorbeelden inzake de bevordering van gendergelijkheid in de digitale sector.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) verduidelijkt dat de technologische storm niet de schuld van de staatssecretaris is. Iedereen moet goed beseffen dat de technologische evolutie veel sneller gaat dan de werking van het Parlement.

De staatssecretaris waarschuwt voor de gevaren van versnippering. De spreker pleit niet voor zulke fragmentatie maar wijst erop dat gegevensbescherming niet hetzelfde is als ethiek of technologische kennis. AI-bedrijven zijn groot en hebben een sterke uitgangspositie. Als de overheid een goede tegenpool wil zijn, moet ze alle krachten

publics entendent faire le poids, ils doivent travailler main dans la main. Lorsque le membre a déposé sa proposition de résolution demandant la création d'un Comité consultatif belge d'éthique des données, c'est principalement la question de savoir qui doit être responsable des synergies qui l'intéressait, pas tellement la manière. Le gouvernement doit examiner comment il serait préférable de s'organiser.

Le secrétaire d'État répond qu'il pensait avoir suffisamment parlé néerlandais. Étant donné que ce n'était manifestement pas suffisant, il réplique en néerlandais.

La tempête technologique ne fait pas seulement rage en Belgique. Les pouvoirs publics doivent identifier le niveau de pouvoir adéquat pour affronter efficacement la tempête. La Belgique n'est pas suffisamment grande pour lutter contre les algorithmes de Facebook ou contre la manière dont Google traite les données à caractère personnel. C'est la raison pour laquelle le secrétaire d'État a consacré beaucoup de temps à la réglementation européenne. Il cite, à titre d'illustration, le règlement sur les services numériques (*Digital Services Act* – DSA), le règlement sur les marchés numériques (*Digital Markets Act* – DMA), le règlement sur les données (*Data Act*), le règlement sur la gouvernance des données (*Data Governance Act* – DGA) et le règlement sur l'intelligence artificielle (*AI Act*). Ces règlements ont un véritable impact. Le Belgique ne peut pas affronter Facebook toute seule. Cela ne signifie pas que l'État fédéral ne doit rien faire, mais les priorités sont européennes.

La Belgique assurera prochainement la présidence de l'Union européenne. Le secrétaire d'État a eu des contacts fréquents avec ses homologues d'autres États membres. Le programme de la présidence belge se concentre sur l'ensemble des problèmes liés à la numérisation. La proposition de créer une agence européenne des algorithmes est une idée belge. Il en va de même pour la proposition visant à lutter contre les faux profils. Le secrétaire d'État admet qu'il ne s'agit pas de lois nationales, mais il a investi beaucoup de travail et de temps dans la réglementation européenne, qui s'applique dans 27 États membres. C'est de cette façon que la Belgique affronte la tempête numérique. Le secrétaire d'État souligne que la fragmentation, illustrée par la VTC en Flandre, ne constitue pas une solution.

bundelen. Toen het lid zijn voorstel van resolutie tot oprichting van een adviescomité voor data-ethiek indiende, ging het hem voornamelijk over wie verantwoordelijk moet zijn voor die krachtenbundeling, niet zozeer over de manier waarop. De regering moet zich buigen over hoe ze zich het beste organiseert.

De staatssecretaris antwoordt dat hij dacht genoeg Nederlands te hebben gesproken. Omdat het blijkbaar niet volstond, repliceert hij in het Nederlands.

De technologische storm woedt niet alleen in België. De overheid moet op zoek gaan naar het juiste beleidsniveau om de storm efficiënt het hoofd te kunnen bieden. België is niet groot genoeg om in te gaan tegen algoritmen van Facebook of tegen de manier waarop Google persoonsgegevens behandelt. Daarom heeft de staatssecretaris veel tijd uitgetrokken om aan Europese regelgeving te werken. Ter illustratie dienen de digitaal dienstenverordening (DSA), de digitale marktenverordening (DMA), de *Data Act*, de *Data Governance Act* (DGA) en de *AI Act*. Zulke regelgevingen hebben een echte impact. In zijn eentje kan België niet opboksen tegen Facebook. Dat betekent niet dat de Federale Staat niets hoeft te doen, maar de prioriteiten liggen in Europa.

Binnenkort neemt België het voorzitterschap van de Europese Unie waar. De staatssecretaris heeft vaak contact gehad met zijn evenknieën uit andere lidstaten. Het programma van het Belgische voorzitterschap is gericht op alle problemen die verband houden met digitalisering. Het voorstel om een Europees agentschap voor algoritmen op te richten, is van Belgische makelij. Hetzelfde geldt voor een voorstel ter bestrijding van valse profielen. Dat zijn geen nationale wetten, beaamt de spreker, maar het betreft belangrijk en tijdrovend werk aan Europese regelgeving die in 27 lidstaten ter tafel komt. Op die manier biedt België de digitale storm het hoofd. Versnippering zoals met de VTC in Vlaanderen is geen oplossing, benadrukt de spreker.

Le rapporteur,

La présidente,

Christoph D'Haese

Kristien Van Vaerenbergh

De rapporteur,

De voorzitter,

Christoph D'Haese

Kristien Van Vaerenbergh