

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2023

PROJET DE LOI
**contenant le Budget général des dépenses
pour l’année budgétaire 2024**

Avis
sur la section 24 – SPF Sécurité sociale

**(partim: Victimes de guerre et
victimes à la suite d’actes
de terrorisme)**

Rapport

fait au nom de la commission
de la Santé et de l’Égalité des chances
par
M. Steven Creyelman

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Questions et observations des membres.....	10
III. Réponses de la ministre.....	14
IV. Répliques et réponses complémentaires.....	15
V. Avis.....	16

Voir:

Doc 55 **3647/ (2022/2023)**:
001: Projet de loi.
002 à 003: Amendements.
006 à 020: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2023

WETSONTWERP
**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2024**

Advies
over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid

**(partim: Oorlogsslachtoffers en
slachtoffers ingevolge daden
van terrorisme)**

Verslag

namens de commissie
voor Gezondheid en Gelijke Kansen
uitgebracht door
de heer **Steven Creyelman**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	10
III. Antwoorden van de minister.....	14
IV Replieken en bijkomende antwoorden.....	15
V. Advies.....	16

Zie:

Doc 55 **3647/ (2022/2023)**:
001: Wetsontwerp.
002 tot 005: Amendementen.
006 tot 020: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Roberto D'Amico

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy, Kathleen Pisman
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneepe
MR	Daniel Bacquelaine, Caroline Taquin
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Robby De Caluwé
Vooruit	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Barbara Creemers, Louis Mariage, Simon Moutquin, Eva Platteau
Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Benoît Piedboeuf, Florence Reuter
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Catherine Fonck
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme) du projet de Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024 (DOC 55 3647/001), y compris la justification (DOC 55 3648/013) et la note de politique générale (DOC 55 3649/022), au cours de sa réunion du 27 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

La ministre de la Défense présente les grandes lignes de la deuxième partie de sa dernière note de politique de la législature, qui constitue le prolongement de ce que le gouvernement a mis en œuvre en faveur des vétérans, des victimes de guerre et victimes d'actes de terrorisme.

La ministre commence sa présentation en indiquant que ses pensées vont tout particulièrement aux deux victimes suédoises et à la troisième personne blessée le 16 octobre 2023 au cours des attentats commis à Bruxelles, ainsi qu'à leurs familles et à leurs proches, à qui elle réitère son soutien; la ministre souhaite également réaffirmer à la Suède toute la solidarité de notre pays dans la lutte contre ce fléau indescriptible qu'est le terrorisme.

En octobre 2022, la ministre commençait déjà sa présentation aux prémices du procès des attentats de Bruxelles du 22 mars 2016, en réitérant là aussi tout son soutien aux victimes, ainsi qu'à leurs familles. Depuis, justice a été rendue pour elles à l'issue du procès; le plus grand jamais réalisé dans notre pays, et qui s'est déroulé sereinement nonobstant des difficultés procédurales à son début. La ministre espère sincèrement que celui-ci aura contribué à leur apporter un soulagement et qu'il pourra leur permettre de se reconstruire et d'apaiser leurs blessures. Son soutien reste et restera intact à leur égard et c'est notamment dans ce contexte que la ministre poursuit son action pour faciliter la reconnaissance de leurs droits face aux difficultés qu'elles rencontrent. Leur venir en aide reste en ce sens depuis le début de la législature une des priorités.

Bien que la politique en faveur des victimes d'actes de terrorisme ne relève pas directement de la compétence de la ministre de la Défense, les intérêts de ces victimes en général relèvent par contre de sa compétence.

DAMES EN HEREN,

Tijdens haar vergadering van 27 november 2023 heeft uw commissie sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolgd door daden van terrorisme) van het ontwerp van Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024 (DOC 55 3647/001) besproken, met inbegrip van de verantwoording (DOC 55 3648/013) en de beleidsnota (DOC 55 3649/022).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De minister van Defensie licht de grote lijnen van het tweede deel van haar laatste beleidsnota van deze regeerperiode toe, die de verlenging inhoudt van wat de regering had uitgevoerd ten gunste van de veteranen, de oorlogsslachtoffers en de slachtoffers van terreurdaden.

Aan het begin van haar presentatie gaan de gedachten van de minister heel bijzonder uit naar zowel de twee Zweedse slachtoffers als naar de derde persoon die op 16 oktober 2023 gewond raakte tijdens de aanslag in Brussel, alsook naar hun families en dierbaren, aan wie zij haar steun wil herhalen. De minister wenst ook nogmaals Zweden te verzekeren van alle solidariteit van ons land in de strijd tegen deze onbeschrijflijke plaag die terrorisme is.

In oktober 2022 herhaalde de minister aan het begin van haar uiteenzetting haar volledige steun aan de slachtoffers en hun families, in de aanloop naar het proces van de aanslagen van Brussel van 22 maart 2016. Sindsdien is het proces tot een einde gekomen en is voor hen gerechtigheid geschied; het was het grootste proces ooit in ons land, dat ondanks de procedurele moeilijkheden bij het begin toch sereen is verlopen. De minister hoopt oprecht dat het proces hun enige verlichting heeft gebracht en dat het hen in staat zal stellen hun leven weer op te bouwen en hun wonden te helen. Zij steunt hen volledig en zal dat blijven doen. In die context zal de minister actie blijven ondernemen om de erkenning van hun rechten te vergemakkelijken ten opzichte van de moeilijkheden die zij ervaren. Hen te hulp komen blijft in dat opzicht sinds het begin van de regeerperiode een van de prioriteiten.

Hoewel het beleid ten gunste van slachtoffers van terreurdaden niet rechtstreeks onder de bevoegdheid van de minister van Defensie valt, vallen de belangen van die slachtoffers in het algemeen wel onder haar bevoegdheid.

Depuis 2016, les victimes n'ont cessé de devoir se battre pour survivre à leurs blessures, après plusieurs opérations et de longues périodes de revalidation, mais aussi pour obtenir le simple respect de leurs droits, que ce soit en matière d'assurances, de pension de dédommagement ou encore de remboursement de soins de santé. L'inaction à l'encontre des victimes à la suite directe des attentats et les conséquences de cette inaction dans la durée, étaient tout simplement insupportables.

C'est pourquoi, depuis l'entrée en fonction du gouvernement, la ministre a mis un point d'honneur à accélérer l'aide apportée aux familles dans le cadre des procédures administratives afin de faire reconnaître et de faire valoir leurs droits.

Dans ce contexte, la ministre a rencontré, en 2022, plusieurs victimes ou associations de victimes, par exemple Life4Brussels et V-Europe. Elles ont informé la ministre des problèmes auxquelles elles étaient confrontées, ce qui accentuait leurs souffrances car elles ne se sentaient pas suffisamment reconnues et entendues. Ces rencontres ont permis à la ministre, le cas échéant, de relayer systématiquement les problèmes rencontrés par les victimes aux autres membres du gouvernement, en fonction de leurs propres compétences, afin de pouvoir prendre des mesures en faveur de ces victimes.

C'est ainsi que plusieurs initiatives légales et réglementaires ont été initiées par le ministre du Travail et la ministre des Pensions, pour apporter des solutions à certaines de ces difficultés, que ce soit pour les victimes des attentats de 2016, les victimes de l'attentat du mois d'octobre 2023 ou des victimes de futurs attentats terroristes, que personne ne souhaite bien évidemment voir se reproduire.

En ce qui concerne l'octroi d'une pension de dédommagement à plusieurs ayants droit d'une victime des attentats, notamment les cohabitants de fait, un arrêté royal réglant cette situation a été signé par le Roi le 22 juin 2023 et publié au *Moniteur belge* le 24 juillet 2023. Cette publication a permis à plusieurs victimes d'être enfin reconnues dans leurs droits en matière d'octroi de la pension de dédommagement.

En outre, le processus d'informations entre le Service des Pensions et la Défense à propos de l'octroi du statut de solidarité nationale et d'une pension de dédommagement a déjà fait l'objet d'améliorations, de telle sorte que la ministre puisse signer les décisions au plus tard un mois après réception des documents transmis par le SPF Pensions.

Sinds 2016 hebben de slachtoffers voortdurend moeten vechten, niet alleen om hun verwondingen te boven te komen na meerdere operaties en lange revalidatieperiodes, maar ook om eenvoudigweg hun rechten te doen eerbiedigen, of het nu gaat om verzekeringen, het herstelpensioen of de terugbetaling van gezondheidszorg. Het gebrek aan daadkracht ten aanzien van de slachtoffers in de onmiddellijke nasleep van de aanslagen en de gevolgen daarvan in de tijd waren gewoonweg ondraaglijk.

Daarom heeft de minister er sinds de aanstelling van de regering een punt van gemaakt om de hulp aan slachtoffers en hun families te versnellen tijdens de administratieve procedures om hun rechten te laten erkennen en gelden.

In deze context heeft de minister in 2022 verschillende slachtoffers of slachtofferverenigingen ontmoet, zoals Life4Brussels en V-Europe. Zij hebben de minister verteld met welke problemen zij te maken hebben en dat ze hierdoor nog meer te lijden hebben omdat ze zich niet voldoende erkend en gehoord voelden. Dankzij deze ontmoetingen kon de minister, waar nodig, de problemen waarmee de slachtoffers te maken kregen systematisch doorgeven aan andere leden van de regering, overeenkomstig hun eigen bevoegdheden, zodat er actie in hun voordeel kon worden ondernomen.

De respectieve ministers van Werk en van Pensioenen, bijvoorbeeld, hebben verschillende wet- en regelgevingsinitiatieven opgestart om oplossingen te bieden voor een aantal van die problemen, zowel voor de slachtoffers van de aanslagen van 2016, de slachtoffers van de aanslag van oktober 2023, als voor de slachtoffers van toekomstige terreuraanslagen, wat uiteraard niemand nog opnieuw wil zien gebeuren.

Betreffende de uitreiking van een herstelpensioen aan verschillende rechthebbenden als slachtoffer van de aanslagen, in het bijzonder aan feitelijk samenwonenden, heeft de Koning op 22 juni 2023 een koninklijk besluit ondertekend dat deze situatie regelt; het werd op 24 juli 2023 gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*. Dankzij die publicatie konden verschillende slachtoffers eindelijk worden erkend in hun rechten voor de toekenning van een herstelpensioen.

Bovendien werd de informatiedoorstroming tussen de Federale Pensioendienst en Defensie over de toekenning van het statuut van nationale solidariteit en van een herstelpensioen eveneens al verbeterd, zodat de minister de beslissingen voortaan uiterlijk een maand na ontvangst van de door de FOD Pensioenen overgezonden documenten kan ondertekenen.

La ministre espère en outre que les membres adopteront, en séance plénière du jeudi 30 novembre 2023, le projet de loi relatif à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme, déposé par le ministre du Travail, ce qui serait une excellente nouvelle pour les personnes directement concernées.

En 2022, la ministre a par ailleurs indiqué que Madame Vermandel-Gueuning, victime de l'attentat de Zaventem, et Madame Halfants, victime de l'attentat de Maelbeek, avaient toutes deux intégré le Conseil Supérieur des Invalides de guerre, Anciens combattants et Victimes de guerre. Il était en effet pour la ministre élémentaire de veiller à avoir une représentation des victimes des attentats au sein de ce Conseil. Les personnes concernées ont été très reconnaissantes d'en faire partie et continuent d'apporter leur contribution au fonctionnement de celui-ci pour ce qui concerne les autres victimes de ces attentats. Il est clair que leurs vécus respectifs nous aident à améliorer les procédures de reconnaissance et faire en sorte qu'une meilleure prise en compte des victimes soit établie dans les politiques publiques. Elles participent ainsi à la mise en évidence de problèmes parfois méconnus, par exemple l'exonération de la taxe de circulation pour les victimes ayant un certain pourcentage d'invalidité. Cette matière étant régionalisée, le Conseil Supérieur va adresser un courrier aux autorités concernées afin d'attirer leur attention sur cette problématique.

En 2022, le gouvernement a reconnu la Villa Royale d'Ostende comme institution apportant une aide psychologique et morale aux victimes des attentats, principalement au travers de sessions de thérapie. Cette reconnaissance a permis à cette institution de continuer à percevoir une aide financière de la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité (CAAMI) pour financer leurs semaines de thérapie, à la grande satisfaction des victimes.

Tout cela ne résout toutefois pas encore toutes les difficultés rencontrées par les victimes et c'est la raison pour laquelle la ministre ne manque jamais d'inviter l'ensemble du gouvernement à poursuivre sur la lancée pour répondre toujours au mieux aux difficultés identifiées.

Dans ce contexte et à la demande de la ministre, l'Office central d'action sociale et culturelle (OCASC) a lancé cette année un site web qui servira de "guichet unique" pour les victimes des attentats de 2016. Comme l'a déjà annoncé la ministre, ce guichet unique vise à simplifier le labyrinthe administratif actuel et, en parallèle,

Bovendien hoopt de minister dat de leden op donderdag 30 november 2023 in de plenaire vergadering het wetsontwerp zullen goedkeuren, ingediend door de minister van Werk, voor de schadeloosstelling van slachtoffers van een terreurdaad en de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme, hetgeen uitstekend nieuws zou zijn voor de directe betrokkenen.

Voorts heeft de minister in 2022 aangegeven dat mevrouw Vermandel-Gueuning, slachtoffer van de aanslag in Zaventem, en mevrouw Halfants, slachtoffer van de aanslag in Maelbeek, allebei zijn toegelaten tot de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers. Voor de minister was het immers de logica zelve dat de slachtoffers van de aanslagen in die Raad vertegenwoordigd zouden zijn. De betrokkenen waren heel erkentelijk daar deel te mogen van uitmaken, en blijven bijdragen aan de werking ervan wat de andere slachtoffers van die aanslagen betreft. Het is duidelijk dat wat zij hebben doorstaan ons helpt om de erkenningsprocedures te verbeteren en ervoor te zorgen dat er in het overheidsbeleid meer rekening wordt gehouden met de slachtoffers. Zo dragen zij ertoe bij dat er aandacht komt voor soms niet-onderkende problemen, zoals de vrijstelling van wegebelaasting voor slachtoffers met een bepaald percentage invaliditeit. Omdat die materie geregionaliseerd is, zal de Hoge Raad de betrokken overheden aanschrijven om hun aandacht op dit probleem te vestigen.

Nog in 2022 heeft de regering de Koninklijke Villa Oostende erkend als instelling voor psychologische en morele hulp aan slachtoffers van de aanslagen, vooral door middel van therapie sessies. Dankzij deze erkenning kon de instelling financiële steun blijven ontvangen van de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV) om hun therapieweken te financieren, tot grote tevredenheid van de slachtoffers.

Dat alles lost echter nog niet alle moeilijkheden van de slachtoffers op. Daarom laat de minister nooit na de hele regering op te roepen om de lijn door te trekken om zo goed mogelijk tegemoet te komen aan de vastgestelde moeilijkheden.

In die context en op vraag van de minister heeft het Centraal Bureau voor Sociale en Culturele Actie van Defensie (CDSCA) dit jaar een website gelanceerd die als "eengemaakt loket" dient voor de slachtoffers van de aanslagen van 2016. Zoals de minister eerder al aankondigde, heeft dit eengemaakt loket tot doel het

à informer précisément les victimes de l'aide à laquelle elles peuvent prétendre et comment l'obtenir.

La secrétaire d'État au Budget a quant à elle été chargée par le gouvernement du suivi des aides octroyées aux victimes d'attentats qui surviendraient après 2016, et donc en l'occurrence de l'attentat terroriste qui a fait deux victimes suédoises le 16 octobre 2023. En ce qu'il s'agit de ces victimes suédoises, la secrétaire d'État, en lien avec les ministres du Travail et de la Justice, a notamment eu des contacts avec Assuralia, la Police, le Parquet, le Corps diplomatique, la Commission pour l'aide financière aux victimes et les Autorités suédoises. Comme pour les victimes de 2016, les ayants-droit pourront entre autres dans ce cas-ci également obtenir le statut de solidarité nationale, voire une pension de dédommagement. La secrétaire d'État au Budget pourra alors rediriger ces ayants-droit vers les Services idoines.

Chaque fois qu'elle présente sa note de politique générale, la ministre en profite pour rappeler toutes les caractéristiques spécifiques du métier de militaire, principalement dans le contexte de sécurité actuel qui évolue rapidement. Le métier de militaire est sans doute un métier qui requiert un dévouement et un engagement exemplaires, un métier susceptible de présenter des risques de blessures graves voire mortelles, alors que les militaires protègent la vie d'autrui, pour que nous puissions tous vivre en sécurité et en liberté.

La ministre ne répétera jamais assez à cet égard combien les femmes et les hommes qui composent la Défense inspirent admiration et forcent le plus grand des respects. C'est notamment dans ce cadre-là qu'elle a voulu revaloriser le statut de vétéran qui mérite bien plus qu'une simple reconnaissance honorifique tel qu'octroyée par la loi du 10 avril 2003 pour les membres du personnel ayant participé, depuis la guerre de Corée, à des opérations déterminées par arrêté royal.

En 2023, un projet de loi et plusieurs projets d'arrêtés royaux et ministériels ont été élaborés avec comme objectif de dépasser le caractère strictement honorifique du statut de vétéran et d'octroyer des avantages en correspondance avec les autres statuts de reconnaissance nationale.

L'ensemble du dossier vise à octroyer aux vétérans, d'une part, la gratuité des transports en commun et, d'autre part, le bénéfice du remboursement du ticket modérateur de soins de santé. Ces avantages sont analogues à ceux octroyés sur la base d'un statut de reconnaissance nationale, indépendamment de la qualité

huidige administratieve doolhof te vereenvoudigen en tegelijkertijd de slachtoffers exact te informeren over de hulp waarop zij recht hebben en hoe zij die kunnen verkrijgen.

De regering heeft de staatssecretaris voor Begroting belast met de opvolging van de steun die wordt toegekend aan de slachtoffers van aanslagen die zich na 2016 zouden voordoen, en dus in dit geval van de terreuraanslag die op 16 oktober 2023 twee Zweedse slachtoffers heeft gemaakt. Wat die Zweedse slachtoffers betreft, heeft de staatssecretaris, met de ministers van Werk en van Justitie, met name contacten gehad met Assuralia, de politie, het parket, het diplomatiek korps, de Commissie voor Financiële Hulp aan slachtoffers en de Zweedse autoriteiten. Net als de slachtoffers van 2016 zullen de rechthebbenden in dit geval ook onder meer het statuut van nationale solidariteit en zelfs een herstelpensioen kunnen krijgen. De staatssecretaris voor Begroting zal deze rechthebbenden dan kunnen doorverwijzen naar de geschikte diensten.

Verder maakt de minister bij elke voorstelling van haar beleidsnota van de gelegenheid gebruik om alle specifieke kenmerken van het militaire beroep in herinnering te brengen, vooral in de snel veranderende veiligheidscontext die we momenteel meemaken. Het beroep van militair is ongetwijfeld een beroep dat een bijzonder voorbeeldige toewijding en inzet vereist, mogelijk met gevaar voor ernstig letsel of zelfs voor eigen leven terwijl militairen dat van anderen beschermen, zodat wij allemaal in veiligheid en vrijheid kunnen leven.

De minister kan in dat verband niet genoeg herhalen hoezeer de vrouwen en mannen van Defensie bewondering en het grootste respect afdwingen. Onder meer daarom heeft de minister het veteranenstatuut willen opwaarderen. Dat statuut verdient immers veel meer dan een gewone eervolle erkenning zoals die op grond van de wet van 10 april 2023 wordt toegekend aan de personeelsleden die sinds de Koreaoorlog hebben deelgenomen aan operaties bepaald bij koninklijk besluit.

In 2023 zijn er inderdaad een wetsontwerp en verschillende ontwerpen van koninklijke en ministeriële besluiten uitgewerkt met als doel verder te gaan dan het strikte erekarakter van het veteranenstatuut en ook voordelen toe te kennen zoals bij andere statuten van nationale erkenning.

Het hele dossier heeft tot doel om veteranen gratis openbaar vervoer toe te kennen, alsook het voordeel van terugbetaling van het remgeld in de gezondheidszorg. Die voordelen zijn vergelijkbaar met wat wordt toegekend op basis van een statuut van nationale erkenning, ongeacht het statuut van militair invalide of burgerinvalide

d'invalides militaires ou d'invalides civils qui découle d'un dommage humain lié à un événement particulier et qui justifie une pension spécifique.

Il existe 17 statuts de reconnaissance nationale (9 statuts militaires et 8 statuts civils) liés à la Seconde Guerre mondiale et à la guerre de Corée. Un statut de reconnaissance nationale manifeste la reconnaissance officielle par l'État d'une période de conditions de vie anormales, subies par des personnes s'étant particulièrement engagées au-delà de ce qui peut normalement être attendu. Toutes les personnes ayant accompli des gestes sortant de l'ordinaire et/ou ayant vécu des circonstances anormales ne sont pas traitées entre elles de la même manière. En effet, le législateur n'a pas défini un seul statut auquel est lié un seul ensemble d'avantages particuliers, quelles que soient les circonstances. Les avantages octroyés sont certes de même nature entre statuts, c'est-à-dire qu'il n'existe pas d'avantages particuliers à un statut spécifique, mais l'étendue des avantages augmente en fonction de la nature de l'engagement de personnes confrontées à ces conditions anormales.

Ce dossier a été approuvé par le Conseil Supérieur des Invalides de guerre, Anciens combattants et Victimes de guerre et reçu un accord syndical. Il poursuit actuellement son processus de contrôle administratif, budgétaire et de gestion.

Par ailleurs, la journée des Vétérans sera organisée, comme à l'accoutumée, le 7 avril à Bruxelles, en coopération avec le War Heritage Institute (WHI). De nombreuses activités seront organisées tout au long de cette journée dans le Parc du Cinquantenaire afin que le travail de nos militaires, vétérans et anciens combattants soit davantage connu du grand public.

La ministre met en exergue d'autres aspects que le gouvernement a développés pour améliorer plus généralement le bien-être des femmes et des hommes de la Défense, ce qui constitue par ailleurs une plus-value évidente pour l'attractivité du département, et nous aide corollairement à lutter pour une diminution de l'attrition et donc d'œuvrer en faveur de la croissance de nos effectifs, après des années de désinvestissement dans le personnel et de départs massifs de collaborateurs.

Outre toutes les considérations financières sur lesquelles la ministre est déjà revenue en commission de la Défense et qui figurent notamment dans le plan POP (*"People Our Priority"*), l'élaboration de la politique en matière de bien-être comprend principalement la mise en œuvre, au cours de cette législature, d'une meilleure répartition géographique des quartiers militaires. Cette

voortvloeiend uit menselijke schade die verband houdt met een bepaalde gebeurtenis en die een specifiek pensioen rechtvaardigt.

Er bestaan 17 statuten van nationale erkenning (9 militaire en 8 burgerlijke statuten) in verband met de Tweede Wereldoorlog en de Koreaoorlog. Een statuut van nationale erkenning is een uiting van de officiële erkenning door de Staat van een periode van abnormale levensomstandigheden, doorstaan door mensen die zich bijzonder hebben ingezet, boven datgene dat normaal verwacht kan worden. Niet alle mensen die buitengewone daden hebben verricht en/of abnormale omstandigheden hebben meegemaakt, worden op dezelfde manier behandeld. De wetgever heeft immers geen uniek statuut vastgelegd waaraan één enkele reeks bijzondere voordelen is gekoppeld, ongeacht de omstandigheden. De toegekende voordelen zijn echter wel van dezelfde aard tussen de statuten onderling. Er zijn dus geen voordelen die specifiek zijn voor een specifiek statuut, maar de omvang van de voordelen neemt toe naargelang van de aard van de inzet van mensen die deze abnormale omstandigheden hebben meegemaakt.

Dat dossier werd goedgekeurd door de Hoge Raad voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers en heeft de instemming van de representatieve vakorganisaties gekregen. Het proces van administratieve, budgettaire en beheerscontrole van dat dossier wordt momenteel voortgezet.

Verder wordt, zoals gebruikelijk, op 7 april in Brussel de Veteranendag georganiseerd, in samenwerking met het War Heritage Institute (WHI). Er zullen de hele dag tal van activiteiten worden georganiseerd in het Jubelpark, om het werk van onze militairen, veteranen en oud-strijders beter bekend te maken bij het grote publiek.

De minister benadrukt nog andere initiatieven van de regering om het welzijn van de vrouwen en mannen van Defensie te vergroten, wat de aantrekkelijkheid van het departement bovendien uiteraard ten goede komt. Tegelijkertijd helpen ze het personeelsverloop tegen te gaan en dus het personeelsbestand op te krikken na jaren waarin minder in personeel werd geïnvesteerd en personeelsleden massaal zijn vertrokken.

Naast alle financiële overwegingen waar de minister in de commissie Defensie al op is teruggekomen en die met name zijn opgenomen in het POP-plan (*"People Our Priority"*), omvat de uitwerking van het welzijnsbeleid vooral de uitvoering onder deze legislatuur van een betere geografische spreiding van militaire kwartieren. Zo profiteert het personeel eindelijk van een duidelijke

démarche offrira enfin au personnel une vision claire de l'implantation géographique des actuels et futurs quartiers de la Défense. Les militaires pourront dès lors choisir leur domicile en fonction de leur lieu de travail, tout en n'étant plus confrontés aux mutations indésirables qui résultent de la fermeture de quartiers.

En termes de meilleure adéquation entre la vie privée et la vie professionnelle, le gouvernement a aussi concrétisé les initiatives visant à permettre aux militaires de choisir le moment de leur formation continuée – comme la formation pour candidat officier supérieur, candidat sous-officier d'élite ou candidat sous-officier supérieur. Cette possibilité donne au personnel davantage de possibilités de prendre sa carrière en main au moment où celui-ci le jugera plus propice, notamment au regard de sa vie privée.

En outre, la Défense dispose déjà actuellement du cadre légal nécessaire, à l'échelon fédéral, en vue du traitement des signalements d'atteintes à l'intégrité. En concertation avec les organisations syndicales, l'Inspecteur général (IG) a été désigné en septembre 2023 en tant que canal de signalement interne pour la Défense.

Un projet détaillant les nouveaux éléments de la politique fédérale d'intégrité et de la gestion de l'intégrité au sein de la Défense est d'ailleurs en cours d'élaboration au sein de l'Inspection générale. Les ambitions de ce projet seront intégrées dans un plan pluriannuel qui sera ensuite traduit en plans d'actions pour l'ensemble du département.

En ce qui concerne l'appui psychosocial aux militaires, y compris en opérations, le gouvernement poursuivra les actions coordonnées au sein de la plateforme "PsychoSociale, Morale et Religieuse" (PSMR), constituée de représentants de l'OCASC, de conseillers en prévention pour ce qui concerne les aspects psychosociaux, des psychologues cliniciens du centre de santé mentale de l'Hôpital Militaire Reine Astrid (HMRA), ainsi que des aumôniers et conseillers moraux de la Défense.

Plusieurs initiatives compléteront cette approche globale afin d'améliorer la synchronisation des plateformes PSMR en opérations. Parmi ces initiatives, la ministre concrétisera la nécessité de mettre un sas de décompression en place au retour d'opération.

Une analyse est en cours afin de concrétiser un accord de coopération entre la Défense et la Villa Royale d'Ostende afin d'organiser des semaines thérapeutiques au profit des membres du personnel de la Défense souffrant de stress post-traumatiques.

visie op de geografische inplanting van de huidige en toekomstige kwartieren van Defensie. De militairen kunnen hun woonplaats dus kiezen naargelang van hun werkplaats, terwijl ze niet meer te maken krijgen met ongewenste mutaties wegens de sluiting van kwartieren.

Met het oog op een betere afstemming tussen werk en privéleven heeft de regering ook concreet werk gemaakt van bepaalde initiatieven om de militairen zelf het tijdstip te laten kiezen voor hun voortgezette opleiding, zoals de opleiding voor kandidaat-hoger officier, kandidaat-elite-onderofficier of kandidaat-hoger onderofficier. Die maatregel biedt het personeelslid meer mogelijkheden om verder te bouwen aan zijn loopbaan op een ogenblik dat dit hem het best uitkomt, afhankelijk van onder meer zijn privéleven.

Bovendien beschikt Defensie nu over het noodzakelijke wettelijke kader op federaal niveau om meldingen van integriteitsschendingen te verwerken. In overleg met de vakorganisaties werd in september 2023 de Inspecteur-Generaal (IG) aangewezen als intern meldkanaal voor Defensie.

De Algemene Inspectie legt zich momenteel toe op een project waarin de nieuwe aspecten van het federale integriteitsbeleid en van het integriteitsbeheer binnen Defensie nader worden uitgewerkt. De ambities van dat project worden opgenomen in een meerjarenplan, dat vervolgens zal worden omgezet in actieplannen voor het hele departement.

Op het gebied van psychosociale steun voor de militairen, ook tijdens operaties, zal de regering de gecoördineerde acties voortzetten binnen het platform "PsychoSociaal, Moreel en Religieus" (PSMR), bestaande uit vertegenwoordigers van de CDSCA, preventieadviseurs voor de psychosociale aspecten, klinisch psychologen van het centrum voor geestelijke gezondheidszorg van het Militair Hospitaal Koningin Astrid (MHKA), en aalmoezeniers en moreel consultants van Defensie.

Verschillende initiatieven zullen die totaalaanpak vervolledigen, teneinde de synchronisatie van de PSMR-platforms tijdens operaties te verbeteren. Een van die initiatieven houdt in dat de minister concreet werk zal maken van een decompressiesas bij terugkeer uit operaties.

Er loopt ook een analyse om een samenwerkingsakkoord tussen Defensie en de Koninklijke Villa Oostende te concretiseren om er therapieweken te organiseren, niet alleen voor de slachtoffers van aanslagen, maar ook voor Defensiepersoneel met posttraumatische stress.

La ministre revient également sur les possibilités de réintégration professionnelle pour des militaires qui ne seraient plus aptes au service militaire. Le gouvernement poursuivra dans ce cadre le développement d'un accompagnement multidisciplinaire pour assurer le soutien du personnel militaire invalide et favorisera toujours plus une intégration rapide parmi le personnel civil du département.

En ce qui concerne le personnel moins valide, il convient évidemment de continuer à lui appliquer un modèle identique à celui des plus valides, notamment dans le domaine sportif. Ainsi, la Défense a par exemple participé, cette année encore, aux "Invictus Games" – compétition internationale multisports pour soldats et vétérans de guerre blessés, ainsi que pour militaires en situation de handicap –, qui se sont tenus du 9 au 16 septembre 2023 à Düsseldorf. Nos athlètes ont remporté 12 médailles à l'occasion de ces jeux.

En ce qu'il s'agit de la réintégration professionnelle, la ministre finalise actuellement les textes légaux qui reprennent les différents trajets possibles de réintégration. Ces trajets s'intègrent dans les processus de comparution devant la Commission Militaire d'Aptitude et de Réforme (CMAR), en prévoyant que le personnel blessé ou malade puisse décider, avec le conseiller en prévention-médecin du travail, d'un trajet de réinsertion adapté.

L'amélioration de la couverture médicale des militaires a fait l'objet de contacts préliminaires avec la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie-Invalidité (CAAMI), l'Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité (INAMI) et le cabinet du ministre de la Santé publique. L'objectif de cette initiative est d'assurer la prise en charge de remboursement des soins de santé à la Défense par un organisme comparable à une "mutualité" publique, en l'occurrence la CAAMI, avec subrogation sur le budget de la Défense et contractualisation d'une assurance assistance à l'étranger, en complément du remboursement intégré du ticket modérateur ainsi que des suppléments INAMI éventuels. Un accord sur les modalités de cette amélioration devrait être trouvé en 2024 afin de définir un nouveau cadre juridique de remboursement des soins de santé à la Défense.

La ministre attache également beaucoup d'intérêt au bien-être des familles des militaires. Le gouvernement a dès lors préparé une base légale permettant d'assurer un meilleur appui aux familles des militaires en service permanent à l'étranger. Une autre base réglementaire a également été développée pour permettre au personnel affecté à l'étranger pour une période allant de 6 à 12 mois de choisir le statut sous lequel cette affectation

De minister gaat ook nader in op de mogelijkheden tot beroepsre-integratie voor militairen die niet langer geschikt zijn voor de militaire dienst. De regering zal in dat kader blijven werken aan de ontwikkeling van multidisciplinaire begeleiding om de ondersteuning van het militair personeel met een handicap te garanderen en zal een snelle toetreding tot het burgerpersoneel van het departement nog meer bevorderen.

Wat betreft het personeel met een handicap moeten we uiteraard een model blijven hanteren dat identiek is aan dat van het personeel zonder handicap, vooral op sportief gebied. Zo heeft Defensie dit jaar weer deelgenomen aan de "Invictus Games", een internationale multisportcompetitie voor gewonde militairen en oorlogsveteranen, maar ook voor militairen met een handicap, die van 9 tot 16 september 2023 in Düsseldorf werd gehouden. De atleten wonnen tijdens deze spelen twaalf medailles.

Wat de terugkeer naar een beroepsactiviteit betreft, legt de minister de laatste hand aan wetteksten over de diverse mogelijke re-integratietrajecten. Tijdens die trajecten moeten gewonde of zieke personeelsleden voor de Militaire Commissie voor Geschiktheid en Reform (MCGR) verschijnen. Het is de bedoeling dat een gewond of ziek personeelslid samen met de preventieadviseur-arbeidsarts de beslissing kan nemen in een aangepast herintredingstraject te stappen.

De verbetering van de medische dekking voor militairen is al het onderwerp geweest van voorbereidende contacten met het Hulpfonds voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV), het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) en het kabinet van de minister van Volksgezondheid. Het doel van dit initiatief is om de terugbetaling van de gezondheidszorg bij Defensie te verzekeren door een organisatie die vergelijkbaar is met een publieke "mutualiteit", in dit geval het HZIV, met subrogatie op de Defensiebegroting en het afsluiten van een verzekering voor bijstand in het buitenland, aanvullend bij de geïntegreerde terugbetaling van het remgeld en eventuele RIZIV-supplementen. In 2024 zou er overeenstemming moeten worden bereikt over de voorwaarden van deze verbetering, zodat een nieuw juridisch kader voor de terugbetaling van gezondheidszorg bij Defensie kan worden vastgelegd.

De minister hecht ook veel belang aan het welzijn van de gezinnen van de militairen. De regering heeft daarom een wettelijke basis voorbereid om betere ondersteuning te bieden aan de gezinnen van militairen in permanente dienst in het buitenland. Bovendien werd een andere regelgevende basis ontwikkeld om personeel dat voor een periode van 6 tot 12 maanden naar het buitenland is uitgezonden, de mogelijkheid te bieden het statuut

est réalisée. Ces deux initiatives seront présentées au Parlement au début de l'année 2024.

Tous ces projets essentiels que la ministre a énumérés, démontrent que la recapitalisation au niveau du personnel restera jusqu'à la fin de la législature le leitmotiv de son action dans et pour le département. Dans ce contexte, la ministre continue à donner la priorité à la concertation sociale solide et fiable qu'elle a réintroduite depuis le début de la législature.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Olivier Vajda (Ecolo-Groen) aborde tout d'abord le volet relatif aux victimes de guerre. Il se réjouit que la ministre ait beaucoup travaillé sur le statut des anciens combattants, afin qu'il n'ait plus un caractère exclusivement honorifique. Les anciens militaires méritent en effet le plus grand respect.

En ce qui concerne les victimes d'actes de terrorisme, il importe qu'une indemnisation soit bientôt possible. Or, 7 ans et demi se sont déjà écoulés depuis les attentats du 22 mars 2016. Certaines victimes de ces attentats attendent toujours d'être indemnisées. Ce retard est dû au fait que la législation belge de 2016 ne prévoyait encore rien pour les victimes du terrorisme. Heureusement, les deux sites où ont eu lieu les attentats – l'aéroport de Zaventem et la station de métro Maelbeek – étaient assurés contre les explosions, si bien que, dans leur malheur, la plupart des victimes ont eu la chance d'être indemnisées.

Le projet de loi relatif à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et relatif à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme (DOC 55 2929/001) sera traité en séance plénière le jeudi 30 novembre 2023, mais il ne s'appliquera qu'aux futures victimes du terrorisme.

L'intervenant se félicite que la ministre ait rencontré les différentes associations de victimes et que deux victimes du terrorisme soient devenues membres du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre.

L'intervenant pose quelques questions complémentaires sur le statut des victimes du terrorisme. Quels sont les dossiers d'indemnisation qui devraient être traités conjointement par le service des Pensions et

te choisir, waaronder deze opdracht wordt uitgevoerd. Beide initiatieven zullen begin 2024 aan het Parlement worden voorgelegd.

Al deze essentiële projecten die de minister heeft opgenoemd, tonen aan dat herkapitalisatie op personeelsvlak tot aan het einde van de legislatuur het leidmotief zal blijven van haar acties in en voor het departement. In die context blijft de minister voorrang geven aan het solide en betrouwbare sociale overleg dat zij sinds het begin van de legislatuur opnieuw heeft ingevoerd.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Olivier Vajda (Ecolo-Groen) gaat eerst in op het luik van de oorlogsslachtoffers. Hij is verheugd dat de minister hard gewerkt heeft aan het veteranenstatuut, zodat het niet langer slechts een erekarakter zal hebben. De oud-militairen verdienen immers het grootste respect.

In het luik van de slachtoffers van daden van terrorisme is het belangrijk dat een schadeloosstelling binnenkort mogelijk wordt. De aanslagen van 22 maart 2016 dateren immers al van 7,5 jaar geleden. Sommige slachtoffers van die aanslagen wachten vandaag nog steeds op een schadeloosstelling. Dat is te wijten aan het feit dat de Belgische wetgeving in 2016 nog niets voorzag voor slachtoffers van terrorisme. Het was een geluk bij een ongeluk dat de twee plaatsen waar de aanslagen werden gepleegd – de luchthaven van Zaventem en het metrostation Maelbeek – verzekerd waren voor explosies, waardoor de meeste slachtoffers een schadevergoeding konden ontvangen.

Het wetsontwerp betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme en betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme (DOC 55 2929/001) zal op donderdag 30 november 2023 behandeld worden in de plenaire vergadering, maar zal enkel gelden voor toekomstige slachtoffers van terrorisme.

De spreker is verheugd dat de minister de verschillende slachtofferverenigingen heeft ontmoet en dat twee slachtoffers van terrorisme lid zijn geworden van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers.

De spreker heeft enkele opvolgvragen over het statuut van de slachtoffers van terrorisme. Welke schadevergoedingsdossiers moeten gezamenlijk door de dienst Pensioenen en de FOD Defensie worden behandeld?

le ministère de la Défense? La ministre dispose-t-elle de statistiques? Quel est l'état d'avancement de ces dossiers? Quels sont les obstacles qui subsistent dans leur traitement?

En octobre 2022, un arrêté royal visant à supprimer certaines incohérences de l'arrêté royal du 27 avril 2018 était en cours d'élaboration. En juin 2023, l'arrêté royal a été publié. Les incohérences ont-elles été éliminées?

La ministre a évoqué un guichet unique pour les victimes de mars 2016. Or, dans le projet de loi du ministre du Travail, il est également question d'un guichet d'accueil. S'agit-il du même guichet? La ministre peut-elle en dire plus sur le guichet qu'elle a créé?

Mme Dominiek Snelpe (VB) constate que la ministre est très fière du projet de loi relatif à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme (DOC 55 2929/001), qui sera approuvé sou peu. Elle estime que, près de huit ans après les attentats de mars 2016, il est grand temps de prendre une initiative législative et que le gouvernement n'a donc pas vraiment de mérite. Il ressort des chiffres demandés qu'en 2021, 662 victimes des attentats de Zaventem et 166 victimes de l'attentat du métro de Bruxelles attendaient toujours une aide. La ministre dispose-t-elle de chiffres actualisés?

Qu'en est-il des proches des victimes suédoises de l'attentat du 16 octobre 2023? Ont-ils déjà pu compter sur une assistance? Dans l'affirmative, de quel type?

Deux coaches ont été désignés à la Villa royale d'Ostende, l'un néerlandophone et l'autre francophone. L'intervenante craint que cela ne soit pas suffisant. La ministre dispose-t-elle de chiffres?

Les victimes bénéficient-elles d'une thérapie gratuite? Quelle est la fréquence des séances? Existe-t-il d'autres initiatives concernant la santé mentale des victimes du terrorisme et de leurs proches?

L'intervenante se réjouit que la note de politique générale se concentre sur les victimes d'actes de terrorisme et elle se félicite que la ministre ait rencontré les victimes et les ait écoutées. La ministre a indiqué qu'elle souhaitait aider les victimes dans les procédures souvent complexes qu'elles doivent effectuer. Comment fonctionnera concrètement ce soutien administratif? Combien de personnes y ont déjà eu recours et combien y font encore appel?

Beschikt de minister over statistieken? Wat is de stand van zaken van deze dossiers? Welke obstakels zijn er nog bij de behandeling van deze dossiers?

In oktober 2022 werd er gewerkt aan een koninklijk besluit dat een aantal onsamenhangendheden in het koninklijk besluit van 27 april 2018 moest wegwerken. In juni 2023 werd het koninklijk besluit uitgebracht. Zijn de onsamenhangendheden nu weggewerkt?

De minister heeft gesproken over een eengemaakt loket voor de slachtoffers van maart 2016. In het wetsontwerp van de minister van Werk is er echter ook sprake van een onthaalloket. Gaat het om hetzelfde loket? Kan de minister meer uitleg geven over het loket dat zij heeft gecreëerd?

Mevrouw Dominiek Snelpe (VB) stelt vast dat de minister erg trots is op het wetsontwerp tot schadeloosstelling van slachtoffers van een terreurdaad (DOC 55 2929/001) dat binnenkort goedgekeurd zal worden. Zij meent dat het, bijna acht jaar na de aanslagen van maart 2016, hoog tijd is dat er een wetgevend initiatief komt en dat de regering dus niet echt een pluim verdient. Uit opgevraagde cijfers bleek dat in 2021 nog 662 slachtoffers van de aanslagen in Zaventem en 166 slachtoffers van de aanslag in de Brusselse metro wachtten op bijstand. Beschikt de minister over geactualiseerde cijfers?

Hoe zit het met de nabestaanden van de Zweedse slachtoffers van de aanslag van 16 oktober 2023? Konden zij reeds rekenen op bijstand? Zo ja, op welk type bijstand?

In de Koninklijke Villa in Oostende zijn twee coaches aangesteld, een Nederlandstalige en een Franstalige. De spreker vreest dat dit niet voldoende is. Beschikt de minister over cijfers?

Krijgen de slachtoffers gratis therapie? Hoe vaak vinden de sessies plaats? Zijn er nog andere initiatieven met betrekking tot de geestelijke gezondheid van nabestaanden en slachtoffers van terrorisme?

De spreker is tevreden dat er in de beleidsnota aandacht is voor slachtoffers van terreurdaden en zij is verheugd dat de minister de slachtoffers heeft ontmoet en naar hen heeft geluisterd. De minister gaf aan dat zij de slachtoffers wilde bijstaan bij de vaak complexe procedures die zij moeten doorlopen. Hoe gaat die administratieve ondersteuning concreet in zijn werk? Hoeveel mensen hebben er reeds een beroep op gedaan en hoeveel mensen doen er nog steeds een beroep op?

Mme Laurence Zanchetta (PS) déplore l'acte terroriste lâche qui a coûté la vie à deux ressortissants suédois à Bruxelles le 16 octobre 2023.

Dès le lendemain des attentats terroristes de 2016, et à nouveau après l'attentat du 16 octobre 2023, les choix opérés par le précédent gouvernement en matière de soutien aux victimes du terrorisme – étrangères ou nationales – ont été débattus au Parlement.

Pour le groupe PS, il est essentiel d'écouter les victimes et leurs ayants droit et de les aider dans les difficultés quotidiennes qu'ils rencontrent. La solidarité avec les victimes étrangères est également très importante pour le groupe PS.

La ministre le mentionne également dans sa note de politique générale. Lors de l'échange de vues que les membres ont eu avec la ministre de la Défense et le ministre de la Santé en 2022, il a été fait référence à l'importance des recommandations de la Commission d'enquête sur les attentats terroristes.

S'il est vrai que certaines procédures ont été retardées, le gouvernement a récemment pris une série d'initiatives législatives pour répondre aux demandes des victimes des attentats. Le projet de loi relatif à l'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme et relatif à l'assurance contre les dommages causés par le terrorisme (DOC 55 2929/001) sera à nouveau discuté en séance plénière le jeudi 30 novembre. L'intervenante espère qu'il pourra enfin être approuvé afin d'améliorer la procédure d'indemnisation des victimes d'un acte de terrorisme.

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) souligne que la ministre a pris de très bonnes initiatives à l'égard des vétérans. Ceux-ci méritent notre reconnaissance et ont droit aux soins nécessaires.

Jeudi prochain, un projet de loi important sera traité en séance plénière; il répond à certains problèmes fondamentaux auxquels ont été confrontées les victimes d'actes terroristes.

Les victimes seront indemnisées de manière équitable et cohérente et la procédure d'obtention d'une indemnisation sera simplifiée. La procédure de règlement des sinistres sera par ailleurs accélérée. En outre, un point de contact unique terrorisme sera créé. Le montant total du régime d'indemnisation sera également augmenté.

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) betreurt de laffe terreurdaad die op 16 oktober 2023 in Brussel het leven heeft gekost aan twee Zweedse staatsburgers.

Reeds in de nasleep van de terroristische aanslagen in 2016, en opnieuw na de aanslag van 16 oktober 2023, werd er in het Parlement gedebatteerd over de keuzes die de vorige regering heeft gemaakt met betrekking tot de ondersteuning van – buitenlandse of binnenlandse – slachtoffers van terrorisme.

Voor de PS-fractie is het erg belangrijk om te luisteren naar slachtoffers en hun rechthebbenden en hen te helpen met de dagdagelijkse moeilijkheden die ze ondervinden. Ook de solidariteit met buitenlandse slachtoffers is erg belangrijk voor de PS-fractie.

Dit vermeldt de minister ook in haar beleidsnota. Tijdens de gedachtewisseling die de leden in 2022 hadden met de minister van Defensie en de minister van Volksgezondheid, werd verwezen naar het belang van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie Terroristisch aanslagen.

Het is zo dat bepaalde procedures vertraging hebben opgelopen, maar de regering heeft recent een aantal wetgevende initiatieven genomen om tegemoet te komen aan de verzoeken van de slachtoffers van de aanslagen. Het wetsontwerp betreffende de schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme en betreffende de verzekering tegen schade veroorzaakt door terrorisme (DOC 55 2929/001) zal op donderdag 30 november opnieuw besproken worden in de plenaire vergadering. De spreekster hoopt dat het eindelijk goedgekeurd kan worden zodat de procedure voor schadeloosstelling van slachtoffers van een daad van terrorisme kan worden verbeterd.

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) merkt op dat de minister zeer goede initiatieven nam voor de veteranen. Zij verdienen waardering en hebben recht op de nodige zorg.

Aanstaande donderdag wordt in de plenaire vergadering een belangrijk wetsontwerp behandeld waarin een antwoord geformuleerd wordt op een aantal fundamentele problemen die slachtoffers van terreurdaden hebben ervaren.

De slachtoffers zullen billijk en consequent vergoed worden, de te volgen procedure voor het verkrijgen van een schadeloosstelling vereenvoudigt. Ook de schadeafwikkeling wordt versneld. Men gaat over tot de oprichting van een uniek contactpunt terrorisme. Het totaal bedrag voor het schadeloosstellingstelsel wordt opgetrokken.

Il est en tout cas positif que cette nouvelle loi – une fois adoptée – comblera les lacunes de la législation en matière d’assurances pour les victimes d’actes terroristes. Les victimes ne seront plus éconduites, ce qui permettra d’éviter qu’elles soient en plus confrontées à des problèmes financiers.

L’intervenante déplore que cette loi ne s’applique pas avec effet rétroactif aux victimes du 22 mars 2016, comme en a décidé le Conseil d’État. L’on tire des leçons tardives du passé.

L’intervenante évoque l’acte terroriste du 16 octobre 2023, qui a coûté la vie à deux supporters de football suédois et qui a blessé grièvement un autre supporter. Lors du journal télévisé de la VRT du 20 octobre 2023, il a été dit que selon le gouvernement fédéral, les victimes de cet attentat relèveraient, elles aussi, du champ d’application de la nouvelle loi avec effet rétroactif, cette attaque étant désormais officiellement reconnue comme un acte terroriste. C’est une bonne nouvelle. Mais cette loi se fait encore attendre. Et les assureurs se demandent par ailleurs s’il est possible d’assurer une personne avec effet rétroactif.

Mme Vanpeborgh pose une série de questions spécifiques. À la suite de cet attentat, un arrêté royal a-t-il effectivement été pris afin de reconnaître formellement celui-ci comme un attentat terroriste? Le projet de loi, qui doit encore être adopté, et les systèmes d’aide seront-ils en outre applicables aux victimes de cet attentat?

L’arrêté royal relatif à la pension de dédommagement a été publié le 23 juillet 2023. Les conjoints relèvent-ils aussi de cette législation? Combien de personnes peuvent-elles prétendre à la pension de dédommagement?

Le 20 octobre, la VRT a également communiqué que Life4Brussels continue d’espérer que la Belgique abandonne le système assurantiel et que les autorités publiques mettent en place un fonds de garantie afin que les victimes d’actes terroristes puissent être indemnisées automatiquement et rapidement. Certaines victimes du 22 mars 2016 n’ont toujours pas été indemnisées en raison du système d’assurance actuel.

Dans le projet de loi, la ministre n’a finalement pas opté pour un fonds de garantie, mais bien pour un point de contact unique ainsi qu’un accompagnement et un paiement rapides. La ministre peut-elle brièvement expliquer la raison de ce choix?

Dans le cadre des attaques terroristes, quels éléments n’ont toujours pas été traités et doivent certainement être inscrits à l’ordre du jour d’un prochain gouvernement?

Het is alleszins een goede zaak dat deze nieuwe wet – eens goedgekeurd – de gaten in de verzekeringswetgeving voor slachtoffers van terroristische daden zal dichten. Slachtoffers worden niet meer van het kastje naar de muur gestuurd om daarna nog in financiële problemen te komen.

Deze wet zal spijtig genoeg niet retroactief van toepassing zijn op de slachtoffers van 22 maart 2016, zo besliste de Raad van State. Er worden laattijdige lessen uit het verleden getrokken.

De spreekster verwijst naar de terreurdaad van 16 oktober 2023 waarbij 2 Zweedse voetbalsupporters gedood en één supporter zwaargewond werden. In het VRT-nieuw van 20 oktober 2023 werd gesteld “dat volgens de federale regering ook de slachtoffers van deze aanslag met terugwerkende kracht onder de nieuwe wet zullen vallen omdat die aanval nu officieel erkend is als terreurdaad. Dit is goed nieuws. Maar die wet is er nog niet. En de verzekeraars vragen zich ook af of iemand met terugwerkende kracht verzekerd kan worden.”

Mevrouw Vanpeborgh heeft een aantal specifieke vragen. Werd er na deze aanslag effectief een koninklijk besluit genomen om deze aanslag formeel als een terreuraanslag te erkennen en zal het nog goed te keuren wetsontwerp en de voorziene hulpsystemen op deze slachtoffers toepassing zijn?

Op 23 juli 2023 verscheen het koninklijk besluit herstellpensioen. Vallen de echtgenotes ook onder deze regeling? Hoeveel mensen hebben recht op het herstellpensioen?

De VRT berichtte op 20 oktober verder dat Life4Brussels blijft hopen dat België zou afstappen van een systeem met verzekeringen, en dat de overheid een garantiefonds installeert, zodat terreurslachtoffers automatisch en snel een vergoeding van de overheid krijgen. Door het huidige verzekeringssysteem hebben sommige slachtoffers van 22 maart 2016 nog altijd geen vergoeding gekregen.

De minister heeft in het wetsontwerp uiteindelijk niet gekozen voor een garantiefonds, maar wel voor een uniek contactpunt, een snelle begeleiding en uitbetaling. Kan de minister kort toelichten waarom voor deze weg gekozen werd?

Welke zaken zijn binnen dit kader van de terreuraanslagen nog niet aangepakt en dienen zeker op de agenda geplaatst te worden van een volgende regering?

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

La ministre communique que depuis 2021, des dossiers ont été préparés pour 352 personnes. Les dossiers de 80 personnes sont encore en cours de traitement. Trente-deux dossiers étaient en cours pour 256 personnes en 2021 et cinq dossiers pour 40 personnes en 2022. À ce jour, il s'agit de sept dossiers pour 56 personnes en 2023. Dix dossiers sont encore en cours pour 80 personnes.

À ce jour, 1.452 dossiers de victimes des attentats ont été traités, dont 352 sont bouclés depuis 2021.

Quels sont les principaux problèmes restants? La ministre souligne que les dossiers sont souvent incomplets. Les informations fournies comportent des lacunes. Des problèmes se posent parfois avec des personnes résidant à l'étranger. Les points précités sont les principaux freins à l'octroi d'une indemnisation. La ministre a pris un arrêté royal qui répond aux problèmes relatifs au statut de cohabitant.

La ministre fournit des explications concernant le guichet qui sera mis en place à la Défense. Il ressort d'entretiens avec les victimes et les organisations de défense des victimes que le fait d'être accompagné et guidé dans les procédures a été perçu comme particulièrement important. L'Office Central d'Action Sociale et Culturelle de la Défense (OCASC), le bras social de la Défense, se penche lui aussi sur cette question. L'objectif est de diriger les victimes vers les interlocuteurs adéquats. Le guichet unique, qui est élaboré par le ministre du Travail, a une vocation plutôt administrative dans le cadre du processus d'indemnisation. La ministre estimait que la Défense pouvait tout de même apporter sa contribution; il serait positif que le guichet unique remplisse les deux rôles. Mais, dans le cas, il conviendra de poursuivre les efforts au niveau de l'OCASC.

Le dossier des victimes suédoises est actuellement suivi par la secrétaire d'État Alexia Bertrand. La ministre ne peut donc pas communiquer à ce sujet.

Le projet de loi qui sera traité jeudi sera adapté aux circonstances et sera dès lors également applicable aux victimes suédoises.

La *Koninklijke Villa* à Ostende est agréée pour faciliter les remboursements par la CAAMI. La reconnaissance des soins médicaux ne dépend pas de la Défense. Il importe que cet établissement soit agréé comme centre de soins thérapeutiques.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister deelt mee dat er sinds 2021 dossiers werden voorbereid voor 352 personen. Er lopen nu nog dossiers voor 80 personen. In 2021 waren er 32 dossiers voor 256 personen, in 2022 waren er 5 dossiers voor 40 personen, in 2023 tot op heden zijn er 7 dossiers voor 56 personen. Er zijn nog 10 dossiers lopende voor 80 mensen.

Er werden tot op heden 1.452 dossiers van slachtoffers van de aanslagen behandeld, waarvan er 352 sinds 2021 behandeld zijn.

Wat zijn de voornaamste resterende problemen? De minister merkt op dat dossiers vaak onvolledig zijn. Er zijn lacunes in de verstrekte informatie. Soms doen er zich problemen voor met personen die in het buitenland verblijven. Dit zijn de voornaamste problemen die een schadeloosstelling bemoeilijken. De minister heeft een koninklijk besluit genomen dat de problemen aangaande het statuut van samenwonende oplost.

De minister geeft uitleg bij het loket dat bij Defensie uitgewerkt zal worden. Uit ontmoetingen met de slachtoffers en de slachtofferorganisaties bleek dat begeleiding en het wegwijs maken in procedures als uitermate belangrijk werd ervaren. Op het CDSCA-niveau, de sociale arm van Defensie, werkt men daar ook aan. Het doel is de slachtoffers naar de juiste gesprekspartners te brengen. Het unieke loket dat door de minister van Werk wordt uitgewerkt is eerder administratief voor het opstarten van het proces van schadeloosstelling. De minister was van oordeel dat Defensie toch iets kan bijdragen, het zou goed zijn als het unieke loket beide rollen zou vervullen. Maar indien dat niet zou gebeuren dan zullen de inspanningen op het niveau van de CDSCA verdergezet worden.

Op dit moment wordt het dossier van de Zweedse slachtoffers door staatssecretaris Alexia Bertrand opgevolgd. De minister kan daar dus niets over meedelen.

Het donderdag te behandelen wetsontwerp zal worden aangepast aan de omstandigheden en zal dus ook op de Zweedse slachtoffers van toepassing zijn.

De Koninklijke Villa Oostende wordt erkend om terugbetalingen te vergemakkelijken door de Hulpkas. De erkenning van medische zorgen hangt niet af van Defensie. Het is belangrijk dat de Villa erkend wordt als centrum voor therapiezorg.

IV. — RÉPLIQUES ET RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES

M. Olivier Vajda (Ecolo-Groen) prend acte de l'initiative concernant le guichet. L'intervenant s'en félicite car le projet de loi du ministre Dermagne n'a pas encore été adopté. Il s'agit d'une avancée importante, mais il conviendrait de parvenir à un guichet unique qui assurerait à la fois l'accueil et l'accompagnement, mais qui agirait par ailleurs aussi de façon proactive. Le guichet ne peut attendre que quelqu'un se présente. Certaines personnes réaliseront seulement en 2023 qu'elles sont également des victimes indirectes des attentats de 2016. L'intervenant vise également les proches des victimes. Une approche proactive implique d'enregistrer rapidement le nom de l'ensemble des personnes présentes à Maelbeek et à Zaventem et des membres de leur famille. On pourra alors contacter plus rapidement ces personnes. Il va de soi que le guichet devra également offrir une aide juridique, psychologique et administrative.

Mme Dominiek Snelpe (VB) fait observer que le guichet est créé dans le cadre de la simplification administrative. Mais s'agit-il de la première avancée après huit ans? On n'avance que par petits pas.

La ministre peut-elle fournir des chiffres à propos de la *Koninklijke Villa* à Ostende? Dans quelles mesures les victimes et leurs proches connaissent-ils la villa? Combien de victimes y ont été traitées?

Mme Gitta Vanpeborgh (Vooruit) renvoie au fonds de garantie qui existe en France. Pourquoi n'a-t-on pas opté pour cette solution? Quels points le prochain gouvernement doit-il examiner en priorité?

La ministre répète que le guichet de la Défense est une première étape. Pour la ministre, il était très important que la Défense prenne également une initiative. Mais il convient en effet de parvenir à un guichet unique qui pourra fournir tous les types d'aide.

La ministre indique qu'il s'agit d'un dossier complexe associant plusieurs départements. Elle ne peut donc pas répondre à certaines questions. Le nombre de victimes reconnues est géré par le SPF Santé publique. Le SPF Économie et le Service des pensions interviennent également. La ministre intervient dans le cadre de ses compétences seulement à la fin du processus, lors de l'octroi de l'agrément. C'est un autre point qu'il conviendrait de résoudre, selon la ministre.

La ministre est convaincue qu'il convient d'améliorer l'accueil et l'accompagnement des victimes et d'agir de façon plus proactive. La durée de traitement des dossiers

IV. — REPLIEKEN EN BIJKOMENDE ANTWOORDEN

De heer Olivier Vajda (Ecolo-Groen) neemt akte van het genomen initiatief over het loket. De spreker verheugt zich erover want het wetsontwerp van minister Dermagne werd nog niet gestemd. Dit is alvast een stap vooruit. Maar het is wenselijk te komen tot één loket dat zowel voor opvang en begeleiding zorgt maar dat daarnaast ook proactief zal optreden. Het loket mag niet wachten tot er iemand langs komt. Er zullen mensen zijn die pas in 2023 beseffen dat ze ook indirect slachtoffer zijn van de aanslagen van 2016. De spreker doelt ook op de naasten van slachtoffers. Een proactieve aanpak houdt in dat alle namen van de aanwezigen in Maelbeek en Zaventem en van hun familieleden snel geregistreerd worden. Men kan dan sneller overgaan tot het contacteren van deze mensen. Het loket moet natuurlijk ook juridische, psychologische en administratieve hulp bieden.

Mevrouw Dominiek Snelpe (VB) merkt op dat het loket er komt in het kader van de administratieve vereenvoudiging. Maar is dit het enige dat tot stand zal komen na acht jaar? Dit gaat maar met heel kleine stapjes vooruit.

Kan de minister cijfers bezorgen over de Koninklijke Villa te Oostende? In welke mate vinden de slachtoffers en hun nabestaanden de weg naar die villa? Hoeveel slachtoffers werden er geholpen?

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (Vooruit) verwijst naar het garantiefonds dat in Frankrijk bestaat. Waarom werd daar niet voor gekozen? Welke zaken moeten prioritair door de volgende regering aangepakt worden?

De minister herhaalt dat het loket van Defensie een eerste stap is. Voor de minister was het van groot belang dat ook Defensie een initiatief nam. Maar er moet inderdaad gestreefd worden naar één loket waar alle hulp kan voorzien worden.

De minister stelt dat het om een ingewikkeld dossier gaat waar een aantal departementen bij betrokken zijn. De minister kan dan ook geen antwoord verschaffen op een aantal gestelde vragen. Het aantal erkende slachtoffers is iets wat door de FOD Volksgezondheid wordt beheerd. Er zijn ook de FOD Economie en de Pensioendienst die optreden. De minister treedt met haar bevoegdheden pas op het einde van het proces op bij het verlenen van de erkenning. Dit is iets waar volgens de minister ook aan verholpen moet worden.

De minister is ervan overtuigd dat de opvang en begeleiding van de slachtoffers moet verbeteren en dat er meer proactief moet opgetreden worden. Ook

doit également être raccourcie. La ministre fait ce qu'elle peut dans le cadre de ses compétences.

Le débat sur un fonds de garantie, qui a déjà eu lieu dans le passé, ne relève pas seulement de la compétence de la ministre. Le fonds de garantie aurait dû être créé en 2016. Il n'appartient pas à la ministre de créer un tel fonds aujourd'hui. La ministre demande à Mme Sneppe de déposer une question écrite concernant les chiffres de la *Koninklijke Villa* à Ostende.

V. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 2 et une abstention, un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme) du projet de Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024.

*
* *

de la durée de traitement des dossiers doit être améliorée. Le ministre fait ce qu'il peut dans le cadre de ses compétences.

Het debat over een garantiefonds is niet enkel een bevoegdheid van de minister. Dat debat werd in het verleden gevoerd. Men had in 2016 het garantiefonds moeten uitwerken. Het komt de minister nu niet toe zo een fonds op te richten. De minister vraagt mevrouw Sneppe een schriftelijke vraag in te dienen over de cijfers van de Koninklijke Villa te Oostende.

V. — ADVIES

Met 10 stemmen tegen 2 en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme), van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024.

*
* *

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy,
Olivier Vajda;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Vincent Scourneau;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Ont voté contre:

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe.

S'est abstenu:

PVDA- PTB: Roberto D'Amico.

Le rapporteur,

Steven Creyelman

Le président,

Roberto D'Amico

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy,
Olivier Vajda;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Vincent Scourneau;

cd&v: Wouter Beke;

Open Vld: Robby De Caluwé;

Vooruit: Gitta Vanpeborgh.

Hebben tegengestemd:

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe.

Heeft zich onthouden:

PVDA- PTB: Roberto D'Amico.

De rapporteur,

Steven Creyelman

De voorzitter,

Roberto D'Amico