

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2023

PROJET DE LOI

**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2024**

Avis

**sur la section 32 – SPF Économie, PME,
Classes moyennes et Énergie
(partim: Énergie)**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Énergie, de l'Environnement et
du Climat
par
M. Kris Verduyckt

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3

Voir:

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:

001: Projet de loi.

002: à 005: Amendements.

006 à 023: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2023

WETSONTWERP

**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2024**

Advies

**over sectie 32 – FOD Economie, KMO,
Middenstand en Energie
(partim: Energie)**

Verslag

namens de commissie
voor Energie, Leefmilieu en
Klimaat
uitgebracht door
de heer **Kris Verduyckt**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3

Zie:

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:

001: Wetsontwerp.

002: tot 005: Amendementen.

006 tot 023: Verslagen.

10927

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Wouter Raskin, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem
cd&v	Nawal Farih
PVDA-PTB	Robin Bruyère
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf Jan Briers, Leen Dierick Greet Daems, Raoul Hedebouw Egbert Lachaert, Marianne Verhaert Vicky Reynaert, Joris Vandembroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 21 et 28 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, présente sa note de politique générale pour l'année budgétaire 2024. Pour cet exposé, il est renvoyé à la note de politique générale proprement dite (DOC 55 3649/017).

II. — DISCUSSION

A. Réunion du 21 novembre 2023

1. Questions et observations des membres

Augmentation des tarifs de transport

M. Bert Wollants (N-VA) fait tout d'abord observer que l'augmentation des tarifs de transport n'est pas un sujet abordé dans la note de politique générale. Les questions soulevées dans la résolution DOC 55 1220/007 concernent le surcoût fédéral total dû à la politique fédérale. Aujourd'hui, les prélèvements, taxes et tarifs de transport figurant sur la facture d'énergie sont supérieurs de 19 % à ceux du mois de référence de janvier 2021. Si l'on exclut les tarifs de transport, l'augmentation atteint même 35 %. En raison de l'augmentation imminente des tarifs de transport, le citoyen belge paiera, pour une consommation annuelle de 3.500 kilowattheures (kWh), plus cher aujourd'hui qu'en janvier 2021. Selon l'intervenant, la cause réside dans le changement de méthodologie: la réduction de la TVA à 6 % a été annulée par l'introduction d'un système d'accises flexible. Il faudrait procéder à un rattrapage.

Déficit d'approvisionnement énergétique

Le membre de la commission n'a pas non plus trouvé grand-chose dans la note de politique générale concernant le déficit d'approvisionnement énergétique prévu par Elia, qui se monterait à 1 gigawatt (GW) en 2026 et à 3,5 GW en 2034.

Conférence internationale sur l'énergie nucléaire

Quant à l'annonce faite par le premier ministre lors de son discours sur l'état de l'Union selon laquelle la Belgique organiserait une grande conférence internationale sur

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 21 en 28 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, licht haar beleidsnota voor het begrotingsjaar 2024 toe. Voor die toelichting wordt verwezen naar de tekst van de beleidsnota zelf (DOC 55 3649/017).

II. — BESPREKING

A. Vergadering van 21 november 2023

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Stijging transmissienettarieven

De heer Bert Wollants (N-VA) merkt vooreerst op dat de stijging van de transmissienettarieven geen topic is in de beleidsnota. De zaken die in de resolutie DOC 55 1220/007 staan gaan over de totale federale meerkosten ten gevolge van het federale beleid. De heffingen, taksen en transmissienettarieven op de huidige energiefactuur liggen 19 % hoger dan in de referentiemaand januari 2021. Indien we de transmissienettarieven niet meerekenen, loopt de stijging zelfs op tot 35 %. Door de nakende stijging van de transmissienettarieven zal men voor een jaarverbruik van 3.500 kilowattuur (kWh) nu meer betalen dan in januari 2021. De oorzaak ligt volgens de spreker in de veranderde methodiek: de verlaging van de BTW naar 6 % werd teniet gedaan door de invoering van een flexibel accijnssysteem. Er zou een inhaalbeweging moeten worden gemaakt.

Tekort energiebevoorrading

Het commissielid vindt in de beleidsnota ook weinig terug over het door Elia voorspelde tekort in de energiebevoorrading, dat 1 gigawatt (GW) zou bedragen in 2026 en 3,5 GW in 2034.

Internationale conferentie over kernenergie

Over de aankondiging van de eerste minister tijdens zijn *State of the Union* dat België een grote internationale conferentie over kernenergie zou organiseren, vindt hij

l'énergie nucléaire, l'intervenant ne trouve rien non plus dans la note de politique générale de la ministre de l'Énergie.

Modification de la loi sur la sortie du nucléaire

Bien que la ministre évoque le développement de la technologie PRM (ou SMR – *Small Modular Reactor*), elle ne parle pas d'une éventuelle révision de la loi de 2003 sur la sortie du nucléaire. L'intervenant a pourtant cru comprendre que la ministre allait soumettre à bref délai une initiative législative au Parlement. Pourrait-elle préciser à la commission ses intentions en la matière?

Coûts de l'énergie offshore

L'augmentation des coûts liés au développement de l'énergie éolienne en mer, qui résulte de la pénurie des composants, de l'inflation, etc. est une source d'inquiétude. Comment la ministre compte-t-elle anticiper cette situation? Dans ce cadre, l'intervenant évoque l'échec de la vente aux enchères de l'éolien offshore au Royaume-Uni, qui a fait passer le plafond de l'offre la plus élevée autorisée dans la nouvelle vente aux enchères de 44 à 73 livres sterling.

La coalition de la mer du Nord

L'intervenant s'inquiète également de l'augmentation des coûts liés au déploiement de l'infrastructure de réseau qui sera nécessaire pour réaliser l'ambition d'augmenter la capacité éolienne offshore de plusieurs gigawatts dans les années à venir.

Fonds pour la transition énergétique

À l'époque, le choix de la ministre était de retirer les projets relatifs à l'énergie nucléaire de ce fonds, à moins qu'il n'y ait plus d'autre projet. La position de la ministre a-t-elle changé dans l'intervalle? En effet, dans son exposé d'orientation politique, le premier ministre a clairement indiqué que la combinaison des énergies renouvelables et de l'énergie nucléaire serait privilégiée par le gouvernement. Il serait donc logique que cette position se traduise également dans le choix des propositions de projets soumises annuellement en vue d'obtenir une subvention.

Accord provisoire avec Engie pour la prolongation de la durée de vie de Tihange 3 et Doel 4

L'intervenant attend toujours les documents définitifs de la transaction qui étaient attendus pour le 31 octobre. La ministre pourrait-elle faire le point en la matière? Alors qu'elle présentait sa note de politique générale pour 2024, le comité de direction de la CREG a fait

evenmin iets terug in de algemene beleidsnota van de minister van Energie.

Wijziging wet op de kernuitstap

Ondanks de verwijzing naar de ontwikkeling SMR-technologie (*Small Modular Reactor*), verwijst de minister niet naar een eventuele herziening van de wet uit 2003 over de kernuitstap. De spreker had nochtans begrepen dat de minister op korte termijn met een wetgevend initiatief naar het Parlement zou komen. Kan zij aan de commissie haar intenties daarover verduidelijken?

Kosten offshore windenergie

Er bestaat bezorgdheid over de stijgende ontwikkelingskosten voor offshore windenergie, ten gevolge van schaarste van componenten, inflatie enz. Hoe gaat de minister daarop anticiperen? De spreker verwijst in deze naar de mislukte offshore windveiling in het Verenigd Koninkrijk, waardoor het plafond voor het hoogst toegelaten bod bij de nieuwe veiling werd verhoogd van 44 pond tot 73 pond.

Noordzee-coalitie

De spreker uit eveneens zijn bezorgdheid over de oplopende kosten die gepaard zullen gaan met de uitrol van de netwerkinfrastructuur die nodig zal zijn om de ambitie om het offshore windvermogen de komende jaren met meerdere gigawatt te verhogen, te realiseren.

Energietransitiefonds

De minister koos er destijds voor om de projecten omtrent kernenergie uit dit fonds te halen, tenzij er geen ander project meer is. Is het standpunt van de minister ondertussen gewijzigd? De eerste minister maakte tijdens zijn beleidsverklaring immers duidelijk dat de combinatie van hernieuwbare energie en nucleaire energie de voorkeur wegdraagt van de regering. Het zou bijgevolg logisch zijn dat dit standpunt zich ook vertaalt in de keuze van de projectvoorstellen die jaarlijks worden ingediend met het oog op subsidieverlening.

Voorlopig akkoord met Engie levensduurverlening Tihange 3 en Doel 4

De spreker wacht nog steeds op de definitieve transactiedocumenten die op 31 oktober werden verwacht. Kan de minister een stand van zaken geven? Het directiecomité van de CREG gaf tijdens de voorstelling van zijn algemene beleidsnota voor 2024 aan op die

savoir qu'il attendait ces informations pour remplir son rôle d'appui.

Tarif social

Plusieurs organisations de la société civile ont indiqué que la réforme du tarif social pour l'électricité et le gaz naturel aurait dû être prête lorsqu'il a été mis fin à l'extension temporaire de ce tarif social. L'intervenant s'interroge sur la manière dont ce dossier a été géré jusqu'ici et espère des clarifications de la part de la ministre.

GNL

La note de politique générale mentionne une réduction de 80 % de la consommation de gaz naturel russe. L'intervenant estime toutefois qu'il est difficile de réduire la proportion de GNL russe transbordé sur d'autres navires via le terminal de Zeebrugge. La ministre profitera-t-elle de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne pour s'attaquer à ce problème au niveau européen?

Énergie éolienne offshore

La ministre revient sans cesse sur l'objectif visant à produire 8 GW d'électricité dans la partie belge de la mer du Nord. Dans l'intervalle, il est clair désormais qu'une troisième zone de parcs éoliens n'est plus envisageable. Pense-t-elle que l'objectif peut être atteint en se contentant de densifier les deux zones existantes et de réalimenter les parcs éoliens existants? Selon l'intervenant, les plans élaborés par la ministre devront être réalisés par les prochains gouvernements. Aucune éolienne offshore ne sera ajoutée au cours de la législation actuelle.

Vente aux enchères pour les nouveaux parcs éoliens offshore

Le membre de la commission craint que la décision d'encourager la participation des citoyens aux enchères publiques pour les parcs éoliens en mer n'ait précisément pour effet indésirable d'augmenter le coût pour les citoyens en général. Seuls les participants directs bénéficieraient alors d'un avantage financier, et non la société dans son ensemble.

Origine des matières premières

La poursuite du développement de l'infrastructure éolienne offshore nécessite des métaux et des minéraux critiques provenant de l'étranger. Comme c'est parfois le cas pour les combustibles fossiles, il arrive que ces matières premières proviennent également de zones de conflit ou de pays où la protection sociale ne répond

à l'information te wachten om haar ondersteunende taak te kunnen vervullen.

Sociaal tarief

Verschillende middenveldorganisaties hebben aangegeven dat de hervorming van het sociaal tarief voor elektriciteit en aardgas klaar had moeten zijn op het ogenblik dat de tijdelijke uitbreiding van dat sociaal tarief werd stopgezet. De spreker stelt zich vragen bij de manier waarop dit dossier tot nu toe werd aangepakt en hoopt op verduidelijking van de minister.

LNG

De beleidsnota maakt melding van 80 % minder Russisch aardgas. De spreker ziet echter een uitdaging in het afbouwen van het aandeel Russisch LNG dat via de terminal in Zeebrugge naar andere schepen wordt overgeladen. Zal de minister het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie aangrijpen om dat probleem op Europees niveau aan te pakken?

Offshore windenergie

De minister blijft verwijzen naar het streefdoel om 8 GW aan stroom op te wekken in het Belgische deel van de Noordzee. Ondertussen is echter duidelijk geworden dat een derde zone met windparken geen optie meer is. Denkt zij dat het beoogde doel kan worden bereikt door louter het verdichten van de twee bestaande zones en de *repowering* van de bestaande windturbineparken? De plannen die de minister maakt, zullen volgens de spreker door de volgende regeringen moeten worden gerealiseerd. Tijdens de lopende regeerperiode zal er geen windturbine op zee bijkomen.

Veiling voor nieuwe offshore windparken

Het commissielid vreest dat of de keuze om burgerparticipatie te promoten bij de openbare aanbesteding voor de windmolenparken op zee, het ongewenste effect zou kunnen hebben dat de kosten voor de burger in het algemeen juist stijgen. Alleen de rechtstreekse participanten zouden er dan een financieel voordeel bij hebben, en niet de samenleving in zijn geheel.

Oorsprong grondstoffen

Voor de verdere ontwikkeling van offshore windinfrastructuur is er nood aan kritieke metalen en minerale grondstoffen uit het buitenland. Net zoals dat soms het geval is voor fossiele energiedragers, komen ook deze grondstoffen soms uit conflictgebieden of landen waar de sociale bescherming niet aan de normen van onze

pas aux normes de notre société. La ministre a-t-elle l'intention de mettre en place une politique spécifique à cet égard?

Hydrogène

Un certain nombre de lois votées au cours de la présente législature et relatives à l'hydrogène risquent de faire l'objet d'une procédure devant la Cour constitutionnelle. Des discussions ont-elles été menées avec les parties concernées en la matière et la ministre est-elle ouverte à un compromis négocié?

Par ailleurs, l'intervenant se demande s'il est judicieux de vouloir devancer le cadre réglementaire européen en matière d'hydrogène quand on sait que l'Europe doit encore se prononcer sur le paquet gaz. De quelle manière la législation belge s'y adaptera-t-elle? La CREG y voit également un défi.

Biocarburants

L'intervenant se félicite de l'abandon progressif des biocarburants à base d'huile de palme et d'huile de soja. Il regrette toutefois que les carburants de synthèse (e-fuels) ne soient pas évoqués dans la note de politique générale. La ministre envisage-t-elle néanmoins de prendre en compte le potentiel de ces carburants dans sa politique?

Efficacité énergétique

Dans sa note de politique générale, la ministre insiste sur "l'abordabilité de l'efficacité énergétique". Entend-elle subventionner cette efficacité énergétique, ou plutôt ralentir les évolutions novatrices afin de réduire le prix de revient associé à l'adoption de ces mesures d'innovation? Il demande à la ministre ce qu'elle compte faire concrètement pour que les mesures d'efficacité énergétique restent abordables.

Sécurité de l'approvisionnement

Selon le membre de la commission, l'affirmation de la ministre selon laquelle la crise énergétique est également imputable à la faible disponibilité de l'énergie nucléaire française est dépassée. Depuis avril 2023, plus aucun problème n'a été signalé concernant les centrales nucléaires françaises et la Belgique réimporte aujourd'hui de l'électricité de France. C'est surtout la dépendance de l'Allemagne vis-à-vis du gaz naturel qui a favorisé la crise énergétique. L'intervenant cite des exemples récents et plus lointains qui montrent la dualité de l'Europe envers la Russie lorsqu'il s'agit de son approvisionnement en gaz naturel.

samenleving beantwoordt. Heeft de minister de intentie om daar een specifiek beleid rond te voeren?

Waterstof

Een aantal wetten die werden aangenomen tijdens de lopende regeerperiode en verband houden met waterstof, dreigen door het onderwerp te worden van een procedure voor het Grondwettelijk Hof. Werden hierover gesprekken gevoerd met de betrokken partijen en staat de minister open voor een onderhandeld compromis?

Verder vraagt de spreker zich af of het verstandig is om inzake waterstof voorop te willen lopen op het Europees regelgevend kader wanneer men weet dat Europa nog een beslissing moet nemen over het gaspakket. Op welke manier zal de Belgische wetgeving daaraan worden aangepast? Ook de CREG ziet daarin een uitdaging.

Biobrandstoffen

De spreker vindt de uitfasering van biobrandstoffen op basis van palm- en sojaolie een goede zaak. Hij betreurt echter dat e-fuels en andere synthetische brandstoffen niet aan bod komen in de beleidsnota. Overweegt de minister desondanks rekening te houden in haar beleid met het potentieel van deze brandstoffen?

Energie-efficiëntie

In haar algemene beleidsnota legt de minister de nadruk op "de betaalbaarheid van energie-efficiëntie". Stuurt zij daarmee aan op het subsidiëren van die energie-efficiëntie of eerder op het vertragen van innovatieve ontwikkelingen om de kostprijs die gepaard gaat met het nemen van die innovatie maatregelen te verlagen? Hij vraagt aan de minister welke concrete stappen zij wil nemen om maatregelen inzake energie-efficiëntie betaalbaar te houden.

Bevoorradingzekerheid

Volgens het commissielid is de stelling van de minister dat de energiecrisis ook te wijten is aan de lage beschikbaarheid van Franse kernenergie achterhaald. Sinds april 2023 is er van problemen met Franse kerncentrales geen sprake meer en België voert vandaag opnieuw elektriciteit in vanuit Frankrijk. Het is vooral de Duitse afhankelijkheid van aardgas die de energiecrisis in de hand heeft gespeeld. De spreker haalt voorbeelden aan uit het recente en verdere verleden die de duale houding van Europa ten opzichte van Rusland aantonen wanneer het gaat om haar aardgasbevoorrading.

M. Wollants émet également des réserves sur le mécanisme de rémunération de capacité (CRM) en tant que solution permettant de garantir la sécurité d'approvisionnement en énergie. Ce mécanisme a été conçu avant même que la crise énergétique n'éclate. Elia a entre-temps indiqué qu'il faudrait produire quelque 131 térawattheures (TWh) pour répondre à l'augmentation rapide des besoins en électricité. Lors des récentes ventes aux enchères organisées dans le cadre du CRM, le gaz naturel représentait une part très importante. La dernière vente aux enchères qui sera organisée table même encore sur la centrale au gaz subventionnée de Vilvorde pour produire de l'électricité pendant trois ans. Est-ce là l'électricité propre dont parle la ministre?

L'intervenant soutient la mise en place de projets de batteries pour le stockage de l'énergie, mais il n'y voit pas une solution permettant de résoudre les problèmes structurels de capacité qui menacent de toucher le réseau électrique en raison de la fermeture de cinq des sept réacteurs nucléaires. La croissance des énergies renouvelables n'y mettra pas davantage fin. Compte tenu de l'augmentation de la consommation d'électricité, les énergies renouvelables ne pourront en effet compenser qu'un tiers de la capacité perdue. Quelles sont donc les mesures supplémentaires prévues par la ministre pour ne pas mettre en péril la sécurité d'approvisionnement en énergie?

Le membre constate par ailleurs que les projets liés aux énergies renouvelables ne sont guère abordés dans le cadre du CRM. La ministre tablera-t-elle sur l'électricité produite par les grandes centrales au gaz pour les futures ventes aux enchères? Étant donné qu'il n'y aurait plus qu'un seul acteur du marché à se porter candidat pour une centrale au gaz, cette solution ne lui semble guère durable.

Contrairement à ce que mentionne la note de politique générale à propos de l'*Adequacy & Flexibility Study 2024-2034*, cette étude d'Elia indique surtout, selon l'intervenant, que nous aurons besoin d'une capacité supplémentaire à plus long terme pour éviter de graves pénuries d'énergie.

Plafonnement des prix du gaz

Quel effet concret le plafonnement des prix a-t-il eu? La ministre prévoyait que les ménages économiseraient un certain montant sur leur facture de gaz. Est-ce désormais une réalité?

Norme énergétique

Les études de la CREG indiqueraient que la Belgique se situerait à peu près dans la moyenne des pays voisins

De heer Wollants uit verder zijn bedenkingen bij het capaciteitsrenumeratiemechanisme (CRM) als oplossing voor de bevoorradingszekerheid. Dat mechanisme werd geconcipieerd nog voor de energiecrisis uitbrak. Ondertussen geeft Elia aan dat ongeveer 131 terawattuur (TWh) zou moeten worden geproduceerd om aan de snel toenemende nood aan elektriciteit te beantwoorden. In de recente veilingen in het kader van de CRM is het aandeel aardgas zeer groot. Zelfs in de laatste veiling wordt nog gerekend op de gesubsidieerde gast-centrale van Vilvorde om nog drie jaar stroom te gaan produceren. Is dat de schone stroom waar de minister het over heeft?

De spreker spreekt zijn steun uit voor de ontwikkeling van batterijprojecten voor energieopslag, maar ziet hierin geen soelaas voor het aanpakken van structurele capaciteitsproblemen die dreigen te ontstaan op het elektriciteitsnet door het stopzetten van vijf van de zeven kernreactoren en die niet zullen verdwijnen door de groei van hernieuwbare energie. Rekening houdend met het toenemende stroomverbruik zal hernieuwbare energie maar een derde van de weggevallen capaciteit kunnen opvangen. In welke bijkomende maatregelen voorziet de minister dan wel om de bevoorradingszekerheid niet in het gedrang te laten komen?

Hij stelt vast dat in het CRM de projecten met hernieuwbare energie amper aan bod komen. Rekent de minister op stroom van grote gascentrales in toekomstige veilingen? Gezien het feit dat nog slechts één marktspeler zou willen bieden voor een gascentrale, lijkt dat voor hem geen duurzame oplossing te zijn.

In tegenstelling tot wat in algemene beleidsnota staat over de *adequacy & flexibility*-studie 2024-2034, zegt deze studie van Elia volgens de spreker vooral dat we op langere termijn juist extra capaciteit nodig hebben om ernstige energietekorten te vermijden.

Prijsplafond gas

Welk concreet effect heeft het prijsplafond gehad? Zijn de door de minister voorspelde bedragen die de gezinnen zouden besparen op hun gasfactuur, uitgekomen?

Energienorm

De studies van de CREG zouden aangeven dat België ongeveer op het gemiddelde zou zitten van de

en ce qui concerne les effets de cette norme. Selon l'intervenant, tout dépend du moment exact de la comparaison. Sur le plan de la compétitivité, l'autorité de régulation a déjà relayé l'inquiétude des grands consommateurs en Wallonie concernant les prix de l'énergie. Cette comparaison globale ne tient pas compte, par exemple, des initiatives prises en France et en Allemagne pour aider l'industrie à faire face aux coûts élevés de l'électricité. Certains acteurs de l'industrie ont déjà exprimé leur crainte que certains investissements ne viendraient pas en Belgique en raison du désavantage concurrentiel qui existerait par rapport à d'autres pays. Ce sont précisément les secteurs déjà fortement électrifiés qui se trouvent aujourd'hui désavantagés par rapport à certains pays voisins. L'intervenant souligne à quel point la disposition visant à définir les "entreprises grandes consommatrices d'énergie" est importante, car certains secteurs ne pourront pas bénéficier des exemptions. Quoiqu'il en soit, il espère que la ministre n'optera pas pour la définition européenne, parce que seules quelques entreprises y répondraient.

Taxe sur les surprofits

La note de politique générale passe sous silence la baisse des recettes provenant de la taxe sur les surprofits, ce qui pourrait être interprété comme une bonne chose car cela traduirait une baisse plus rapide que prévu des prix de l'énergie. Cette taxe permet toutefois de financer certaines mesures du budget. Il appartiendra en définitive au prochain gouvernement de fournir les efforts nécessaires pour combler les déficits budgétaires.

Budget de recherche alloué au SCK CEN

L'intervenant reconnaît que la ministre a respecté son engagement d'allouer au centre d'étude nucléaire les 50 millions de crédits qui devaient provenir du budget de l'énergie pour l'étude des concepts de réacteurs du futur. Une grande partie de l'enveloppe globale des 100 millions de crédits ne serait toutefois débloquée qu'au cours de la prochaine législature. La ministre pourrait-elle enfin clarifier ce point ou cette question doit-elle être adressée au secrétaire d'État pour la Relance et les Investissements stratégiques, chargé de la Politique scientifique?

Relations bilatérales

La note de politique générale revient principalement sur les résultats obtenus. L'intervenant ne connaît toutefois

buurlanden wat de effecten van deze norm betreft. Dit hangt volgens de spreker af van het precieze tijdstip waarop de vergelijking wordt gemaakt. Op het vlak van competitiviteit communiceerde de toezichhouder reeds over bezorgdheid die er heerst over de energieprijzen bij grootgebruikers in Wallonië. Bij die algemene vergelijking wordt bijvoorbeeld geen rekening gehouden met de initiatieven die in Frankrijk en Duitsland werden genomen om de industrie te helpen met de hoge elektriciteitskosten. Sommige spelers uit de industrie uitten reeds hun vrees dat bepaalde investeringen niet naar België zullen komen wegens het ontstane concurrentienadeel ten opzichte van andere landen. Het zijn net de sectoren die reeds in grote mate zijn geëlektrificeerd die nu tot de vaststelling komen dat ze in een ongunstige situatie terechtkomen ten opzichte van bepaalde buurlanden. De spreker wijst naar het belang van de definitiebepaling van 'energie-intensieve bedrijven' omdat een aantal sectoren niet in aanmerking zullen komen voor het verkrijgen van vrijstellingen. Hij hoopt alvast dat de minister niet zal kiezen voor de Europese definitie van energie-intensieve bedrijven omdat slechts enkele bedrijven daaronder zouden vallen.

Overwinstbelasting

Van de lagere opbrengst van de overwinstbelasting wordt geen melding gemaakt in de beleidsnota. Dat zou kunnen worden geïnterpreteerd als een goede zaak omdat het wijst op een snellere daling van de energieprijzen dan verwacht. Maar met deze belasting diende wel om een aantal maatregelen uit de begroting te financieren. Het zal uiteindelijk de volgende regering zijn die de nodige inspanningen zal moeten leveren om de budgettaire tekorten aan te vullen.

Onderzoeksbudget SCK CEN

De spreker beaamt dat de minister haar afspraak is nagekomen om de 50 miljoen aan kredieten die uit de energiebegroting moesten komen voor het onderzoek naar reactorconcepten van de toekomst, te hebben overgemaakt aan het nucleair studiecentrum. Een groot deel van het totaal van 100 miljoen aan kredieten zou echter pas vrijgemaakt worden tijdens de volgende regeerperiode. Kan de minister daar eindelijk klaarheid over scheppen of moet deze vraag worden gesteld aan de staatssecretaris voor Relance en Strategische Investerings, belast met Wetenschapsbeleid?

Bilaterale relaties

In de beleidsnota wordt vooral teruggekeken op de verwezenlijkingen. Voor de spreker is het echter niet

pas exactement les résultats qui ont été obtenus au travers de cette politique et ne sait pas s'il reste des politiques à mener en parallèle.

En ce qui concerne les organisations multilatérales dans le domaine de l'énergie, l'intervenant tient à rappeler que certains minéraux critiques nécessaires à la production des énergies renouvelables proviennent de zones de conflit et que leur extraction pose à tout le moins question. Selon l'intervenant, la volonté d'aborder cette question dans le cadre des relations avec l'Agence internationale de l'énergie manque de concret.

Obligations de rapportage imposées à l'administration

Le membre conclut en rappelant que la ministre s'est engagée à ce que son administration respecte toutes ses obligations de rapportage dans le cadre du règlement relatif aux statistiques de l'énergie, et ce, d'ici le 15 novembre 2023. La ministre peut-elle confirmer que l'administration a pleinement respecté ces obligations?

Mme Kim Buyst (Ecolo-Groen) tient d'abord à rappeler les enjeux de la politique en matière d'énergie, avant d'aborder certains points de la note de politique générale.

Le dérèglement climatique est désormais une réalité. Il ressort de l'actualité de ces derniers mois que le monde est confronté à des vagues de chaleur meurtrières, à des incendies de forêt, à des sécheresses, souvent suivies d'inondations. La misère humaine engendrée par ces phénomènes climatiques extrêmes est immense. Ce ne sont pas seulement les jeunes et les activistes pour le climat qui tirent la sonnette d'alarme, mais aussi les Nations Unies (ONU). Dans son *Emissions Gap Report* du 20 novembre (rapport sur l'écart entre les besoins et les perspectives en matière de réduction des émissions), l'ONU appelle à redoubler d'efforts et considère la lutte contre le réchauffement climatique comme la priorité politique absolue de ces prochaines années.

Le groupe Ecolo-Groen estime que la situation est encore réversible si l'on opte pour une politique climatique ambitieuse. La politique énergétique joue en effet un rôle crucial dans la lutte contre le dérèglement climatique et, selon l'intervenante, la ministre s'emploie à élaborer une politique énergétique avec une vision à long terme, contrairement au précédent gouvernement.

Elle tient ensuite à structurer son intervention en trois parties, à savoir:

clairement ce que sont les résultats de la politique et si elle est encore à mener en parallèle.

Wat de multilaterale organisaties op het gebied van energie betreft, wenst de spreker nogmaals de nadruk te leggen op het feit dat bepaalde kritieke minderalen die nodig zijn voor de productie van hernieuwbare energie uit conflictgebieden komen en worden gewonnen op bedenkelijke manieren. De intentie om dit onderwerp aan te snijden in de contacten met het Internationaal Energieagentschap is voor de spreker niet concreet genoeg.

Rapporteringsverplichtingen administratie

Tot slot verwijst het commissielid naar het engagement van de minister dat haar administratie zal voldoen aan al haar rapporteringsverplichtingen in het kader van de verordeningen betreffende energiestatistiek, en dit tegen 15 november 2023. Kan de minister bevestigen dat deze verplichtingen volledig werden nagekomen?

Mevrouw Kim Buyst (Ecolo-Groen) wenst om te beginnen in herinnering te brengen welke uitdagingen op het spel staan op het gebied van energiebeleid, alvorens in te gaan op enkele aspecten van de beleidsnota.

De klimaatontwrichting is een feit. Een overzicht van de nieuwsberichten van de laatste maanden leert ons dat de wereld wordt geconfronteerd met dodelijke hittegolven, bosbranden, droogte, vaak gevolgd door overstromingen. De menselijk ellende die gepaard gaat met deze extreme weersomstandigheden, is immens. Niet alleen veel jongeren en klimaatactivisten trekken aan de alarmbel, maar ook de Verenigde Naties (VN). In haar *Emissions Gap Report* van 20 november roept de VN op om alle zeilen bij te zetten en beschouwt zij de klimaatstrijd als de hoogste politieke prioriteit voor de komende jaren.

Ecolo-Groen gelooft dat de situatie nog omkeerbaar is indien er een doortastend klimaatbeleid wordt gevoerd. Het energiebeleid speelt in het tegengaan van de klimaatontwrichting immers een cruciale rol, en in tegenstelling tot de vorige regering werkt de minister aan een energiebeleid met visie op lange termijn, aldus de spreekster.

Vervolgens wenst zij haar betoog onder te verdelen in de drie onderstaande thema's.

Des prix de l'énergie abordables en tant que droit fondamental

Ce droit fondamental a été mis à rude épreuve ces derniers mois en raison des prix extrêmement élevés de l'énergie. Le gouvernement a toutefois pris des mesures d'un montant de 9,1 milliards d'euros pour protéger les citoyens. Ce montant est certes considérable, mais le groupe Ecolo-Groen estime que le budget doit être élaboré en fonction du citoyen, et non l'inverse.

Une prolongation du tarif social a permis de protéger les ménages les plus vulnérables. En 2022, la CREG a recommandé de rendre cette mesure de protection permanente. Dans sa note de politique générale, la ministre est favorable à l'idée de réformer le tarif social sur la base des revenus. Pourrait-elle expliquer pourquoi cette réforme n'a pas encore été mise en œuvre? Quels sont les partis qui s'y opposent au sein du gouvernement fédéral?

L'administration de la ministre a également travaillé à un outil fédéral de monitoring de la précarité énergétique. Dans ce cadre, elle a identifié 46 indicateurs qui constitueront le fil conducteur de la politique énergétique fédérale. De nombreux leviers de la politique énergétique sociale sont toutefois entre les mains des Régions. La ministre fédérale s'est-elle entretenue avec sa collègue flamande, la ministre Demir, pour faire le point à ce sujet? A-t-elle connaissance des mesures qui ont déjà été mises en œuvre au niveau flamand et a-t-elle été suffisamment consultée dans ce cadre?

Lors de la crise énergétique, les producteurs ont parfois enregistré des surprofits considérables. La ministre a élaboré une taxe sur les surprofits dans la foulée. Il ressort de la note de politique générale que les producteurs contestent en justice cette taxe, alors que de nombreux ménages se trouvent dans une situation financière précaire. La ministre pourrait-elle préciser les arguments invoqués par les producteurs d'énergie pour justifier ces contestations en justice?

Les factures d'acompte constituent l'un des aspects importants de la politique visant à garantir des prix de l'énergie abordables. Selon l'accord conclu par la ministre avec la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs, les factures d'acompte doivent être révisées régulièrement. Les clients recevraient alors une proposition individualisée. Or, en pratique, le décompte final de certains clients reste toujours très élevé. Afin d'encore mieux protéger les consommateurs, l'intervenante a déposé, conjointement avec son collègue Cogolati, une proposition de loi visant à inscrire dans la loi l'accord informel conclu par la ministre. La proposition prévoit également de limiter à 12 mois la rétrofacturation.

Betaalbare energie als basisrecht

Dat basisrecht stond de voorbije maanden onder druk door extreem hoge energieprijzen. De regering nam echter voor 9,1 miljard euro aan maatregelen om de burger te beschermen. Dat is een aanzienlijk bedrag, maar voor de groene fractie moet de begroting ten dienste staan van de burger, en niet andersom.

De meest kwetsbare gezinnen werden beschermd door een uitbreiding van het sociaal tarief. In 2022 adviseerde de CREG dat deze beschermingsmaatregel een permanent karakter zou moeten krijgen. Ook in de beleidsnota van de minister staat dat een hervorming van het sociaal tarief op basis van inkomen een goed idee is. Kan zij toelichten waarom deze hervorming nog niet is ingevoerd? Welke partijen in deze federale regering kanten er zich tegen?

De administratie van de minister werkte ook aan een federale energiearmoede-monitor, waarbij 46 indicatoren werden vastgesteld die een leidraad zullen vormen bij het federaal energiebeleid. Veel hefboomen voor sociaal energiebeleid liggen echter op het gewestelijk niveau. Kreeg de federale minister op dat vlak een stand van zaken van haar Vlaamse collega, minister Demir? Heeft zij een zicht op de Vlaamse maatregelen die reeds werden geïmplementeerd en werd zij daarbij voldoende betrokken?

Tijdens de energiecrisis tekenden producenten in sommige gevallen enorme overwinsten op. De minister werkte daarop een overwinstentaks uit. In de algemene beleidsnota is er sprake van producenten die de overwinstenregeling aanvechten voor de rechtbank, en dat ondanks het feit dat vele gezinnen zich in een precare financiële situatie bevinden. Kan de minister preciseren welke argumenten de energieproducenten menen te hebben om deze aanvechting te rechtvaardigen?

In het beleid omtrent betaalbare energie zijn voorschotfacturen een belangrijk aspect. Volgens het akkoord dat de minister samen met de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming sloot, moeten de voorschotfacturen op regelmatige basis worden herzien. De klant zou dan een geïndividualiseerd voorstel krijgen. In de praktijk krijgen sommige klanten nog steeds een extreem hoge eindafrekening. Om de consument nog beter beschermen, diende de spreekster samen met haar collega Cogolati een wetsvoorstel in om het vrijblijvend akkoord dat de minister sloot, wettelijk te verankeren. Het voorstel voorziet ook in een beperking tot 12 maanden van de retrofacturatie. Is de minister het

La ministre partage-t-elle l'avis des auteurs de cette proposition selon lequel le consommateur ne doit pas servir de bailleur de fonds au fournisseur d'énergie?

L'énergie comme levier de réduction des émissions de CO₂

L'abandon progressif des combustibles fossiles est au cœur de cette démarche et, à cet égard, l'intervenante renvoie au choix de la ministre de se concentrer davantage sur l'énergie éolienne en mer en renforçant les parcs éoliens existants et en prévoyant une expansion en mer du Nord. À cet effet, la ministre travaille sur un appel d'offres pour la zone Princesse Élisabeth. L'association des citoyens est au cœur de ce projet, ce qui est unique. La ministre peut-elle préciser comment elle s'assurera que les citoyens seront effectivement associés à cette procédure de mise en concurrence pour l'attribution de concessions domaniales pour la construction et l'exploitation d'éoliennes en mer?

Outre l'augmentation de la capacité de l'énergie éolienne en mer au large de la côte belge, la ministre vise aussi plus d'interconnexions avec d'autres pays autour de la mer du Nord. Le 24 avril 2023, un sommet de la mer du Nord a eu lieu à ce sujet à Ostende. Selon la ministre, le développement de ces interconnexions nécessitera une meilleure coordination. Peut-elle préciser cette position?

Certains secteurs sont difficiles à électrifier. L'intervenante estime que l'hydrogène pourrait jouer un rôle important à cet égard. La ministre mise à juste titre sur l'innovation à cette fin et un premier appel à projets a déjà été lancé. La ministre peut-elle expliquer la teneur des projets sélectionnés?

L'innovation dans le domaine de l'énergie sera également stimulée par le Fonds de transition énergétique. A-t-on déjà choisi le thème sur lequel devront mettre l'accent les candidats qui souhaiteront soumettre une proposition de projet en réponse à l'appel du 9 novembre 2023?

L'abandon progressif des combustibles fossiles suppose également l'abandon progressif des subventions qui leur sont accordées. Selon un calcul minimaliste, environ 14 milliards d'euros de subsides sont destinés au pétrole, au gaz et aux autres combustibles fossiles en Belgique. Selon un calcul effectué par De Standaard, ce montant s'élève à 19,7 milliards d'euros. Ecolo-Groen demande un démantèlement rapide de ces subventions gigantesques, ainsi que des scénarios d'abandon prévoyant le démantèlement du subventionnement des énergies fossiles dans un délai maximal de sept ans.

eens met de indieners dat de consument niet als bank moet fungeren voor de energieleverancier?

Energie als hefboom voor CO₂-uitstootreductie

De afbouw van fossiele brandstoffen staat daarin centraal en de spreekster verwijst dienaangaande naar de keuze van de minister om meer in te zetten op windenergie op zee, met de versterking van de reeds bestaande windparken en een uitbreiding in de Noordzee. Daarvoor werkt de minister aan een tender voor de Prinses Elisabeth Zone waarbij het betrekken van burgers centraal staat, wat uniek is. Kan de minister verduidelijken hoe zij ervoor zal zorgen dat de burgers effectief bij deze concurrerende inschrijvingsprocedure voor de toewijzing van domeinconcessies voor de bouw en exploitatie van offshore windturbines zullen worden betrokken?

Naast het verhogen van de capaciteit van offshore windenergie voor de Belgische kust, zet de minister ook in op meer interconnecties met andere landen rond de Noordzee. Op 24 april 2023 vond daarover in Oostende een Noordzeetop plaats. Voor de ontwikkeling van deze interconnecties is volgens de minister een betere coördinatie nodig. Kan zij dat standpunt toelichten?

Sommige sectoren zijn moeilijk te elektrificeren. De spreekster ziet daarin voor waterstof een belangrijke rol weggelegd. Daarvoor zet de minister terecht in op innovatie en werd er reeds een eerste projectoproep gelanceerd. Kan zij uitleggen waar de geselecteerde projecten voor staan?

Ook via het Energietransitiefonds wordt innovatie op het gebied van energie gestimuleerd. Is het thema al bepaald waarop kandidaten die een projectvoorstel willen indienen naar aanleiding van de oproep van 9 november 2023 de focus moeten leggen?

De uitfasering van fossiele brandstoffen impliceert ook het afbouwen van subsidies voor deze brandstoffen. Volgens een minimalistische berekening vloeit in België om en bij de 14 miljard euro aan subsidies naar aardolie, gas en andere fossiele brandstoffen. In een berekening uitgevoerd door De Standaard loopt het bedrag op tot 19,7 miljard euro. Ecolo-Groen vraagt een snelle afbouw van die gigantische subsidies en wil uitdoofscenario's waarin de toekenning van fossiele subsidies ten laatste binnen zeven jaar wordt stopgezet. Is de minister het eens met haar fractie dat de afbouw

La ministre pense-t-elle, comme son groupe, que la suppression progressive de ces subventions pourrait accélérer la transition énergétique nécessaire?

Sécurité d'approvisionnement

La membre de la commission partage l'avis de la ministre selon lequel la Belgique doit reprendre son énergie en main et s'engager pleinement sur la voie des énergies renouvelables. Cela nécessitera un projet clair qui permettra d'assurer l'approvisionnement énergétique des ménages et des entreprises.

L'étude annuelle d'Elia analyse la question de l'approvisionnement. La note de politique générale mentionne la décision d'organiser une vente aux enchères T-2 en plus d'une vente aux enchères T-4 et d'une vente aux enchères T-1. Dans ses développements, la ministre explique que cette enchère supplémentaire vise les auteurs de projets de stockage en batterie, pour qui le délai d'un an est trop court, et pour qui le délai de quatre ans est trop long. Concernant ces enchères, la note de politique générale indique en outre qu'un seuil d'émissions annuel sera réintroduit. L'intervenante demande ce que cela signifie.

La membre de la commission retient de la dernière audition de M. Chris Peeters, qui était alors CEO d'Elia, que la flexibilité sera le concept clé du futur mix énergétique. Dans sa note de politique générale, la ministre déclare qu'elle entend faciliter les échanges dans le cadre de cette flexibilité. Pourrait-elle préciser cet objectif?

L'une des conséquences de la décision de prolonger de dix ans la durée de vie des centrales nucléaires de Doel 4 et de Tihange 3 est qu'il y aura des déchets radioactifs supplémentaires à éliminer. Le gouvernement actuel a pris une décision de principe sur le stockage géologique en profondeur, notamment dans l'argile de Boom. Cette couche se trouve également dans le sous-sol de la Campine, où habite l'intervenante. L'une des conditions prévoyait une consultation publique préalable organisée par la Fondation Roi Baudouin. La ministre peut-elle faire le point à ce sujet? Les habitants de la Campine sont-ils suffisamment informés des conséquences de l'enfouissement de déchets radioactifs à 200 mètres sous terre?

Du 30 novembre au 6 décembre, la 28^e Conférence des parties à la Convention sur le climat (COP28) se tiendra à Dubaï. L'intervenante répète que la bataille la plus importante des années à venir sera celle qu'il faudra mener contre la crise climatique. Bien sûr, la coopération internationale et la coopération européenne seront cruciales dans cette lutte, mais le Groupe Ecolo-Groen

van deze subsidies voor een versnelling van de noodzakelijke energietransitie kan zorgen?

Bevoorradingzekerheid

Het commissielid beaamt het standpunt van de minister dat België zijn energie terug in eigen handen moet nemen en volop moet inzetten op hernieuwbare energie. Daarvoor dient een duidelijk plan uitgetekend te worden, dat de energiebevoorrading van de gezinnen en bedrijven verzekert.

De jaarlijkse studie van Elia geeft een analyse van die bevoorrading. In de beleidsnota wordt melding gemaakt van de keuze om naast een T-4 en een T-1 veiling, ook een T-2 veiling te organiseren. De minister legde in haar toelichting uit dat die bijkomende veiling is gericht op indieners van projecten voor batterijopslag, voor wie de timing van één jaar te kort is, en vier jaar te lang. Nog in verband met die veilingen, staat in de beleidsnota dat er opnieuw een jaarlijkse emissiedrempel zal worden ingevoerd. Wat moet de spreekster daaronder verstaan?

Uit de laatste hoorzitting van de heer Chris Peeters, toenmalig CEO van Elia, heeft het commissielid onthouden dat flexibiliteit het sleutelbegrip zal worden van de toekomstige energiemix. In haar beleidsnota stelt de minister dat zij de uitwisseling wil vergemakkelijken in het kader van die flexibiliteit. Kan zij die doelstelling verduidelijken?

Een gevolg van de beslissing om de levensduur van de kerncentrales Doel 4 en Tihange 3 met tien jaar te verlengen, is dat er bijkomend radioactief afval zal te bergen zijn. Deze regering nam een principebeslissing over de diepe geologische berging, onder meer in de Boomse klei. Die bodemlaag bevindt zich ook in de ondergrond van de Kempen, de streek waar de spreekster woont. Eén van de voorwaarden was een voorafgaande publieksbevraging, georganiseerd door de Koning Boudewijnstichting. Kan de minister daarover een stand van zaken geven? Worden de Kempenaren voldoende ingelicht over de gevolgen van de berging van radioactief afval 200 m onder de grond?

Van 30 november tot en met 6 december vindt in Dubai de 28^e Conference of the Parties (COP28) plaats in het kader van het Klimaatverdrag. De spreekster herhaalt haar standpunt dat de belangrijkste strijd van de komende jaren die tegen de klimaatcrisis zal worden. Uiteraard zijn internationale en Europese samenwerking in die strijd cruciaal, maar voor de Ecolo-Groen-fractie

estime que la Belgique doit montrer la voie et jouer un rôle proactif dans cette lutte, et donc ne pas préconiser d'attendre.

À cet égard, Mme Buyst regrette que la Belgique ne se soit pas encore retirée du Traité sur la charte de l'énergie. Lors des auditions qui se sont tenues au Parlement, il est apparu clairement, selon elle, que les groupes MR, Open Vld et N-VA estiment que la lutte contre le réchauffement climatique est secondaire par rapport aux intérêts des grandes entreprises énergétiques.

Par ailleurs, la coopération entre les différents niveaux de pouvoir belges est importante dans la lutte contre le dérèglement climatique. L'actualisation du Plan national pour l'énergie et le climat (PNEC) permettra d'élaborer des politiques concrètes. La ministre peut-elle communiquer l'état d'avancement des négociations entre les niveaux de pouvoir? Est-il vrai que le gouvernement flamand freine à nouveau et ne semble donc pas percevoir suffisamment l'urgence du PNEC?

L'intervenante conclut en indiquant que les défis sont importants. Les problèmes auxquels la société belge est aujourd'hui confrontée ne sont pas seulement dus à la plus grande crise énergétique de ces cinquante dernières années, mais découlent également de vingt ans de politique énergétique dépourvue de vision claire. Dès lors que certaines décisions difficiles n'ont pas été prises par le passé, les investissements requis n'ont pas eu lieu. Étant donné que la note de politique générale à l'examen esquisse une politique responsable, son groupe la soutiendra.

M. Daniel Senesael (PS) salue les trois priorités fixées dans la note de politique générale de la ministre: des prix abordables, la sécurité d'approvisionnement et des énergies durables.

Il revient sur les défis qui ont dû être relevés ces dernières années, à commencer par la crise des prix de l'énergie. Dès l'été 2021 et la reprise de l'activité post-COVID-19, des fluctuations importantes des prix ont eu lieu, suite aux agissements de la Russie quant à l'approvisionnement en gaz, au manque de disponibilité du parc nucléaire français, à la croissance de l'activité économique en Chine, à la hausse du prix du CO₂ et au niveau bas de stockage du gaz. Avec le déclenchement de la guerre en Ukraine, les prix ont atteint des sommets historiques, avec le risque de voir exploser le montant des factures. Il était donc nécessaire d'agir, ce que le gouvernement a fait en mettant en place des mesures pour soutenir les ménages. Depuis le début de l'année 2023, les prix du gaz et de l'électricité se sont calmés, mais le risque de nouvelles fluctuations des prix existe toujours, ce qui inquiètent les citoyens. Il

moet België daarin voorop gaan en een proactieve rol opnemen, en dus niet voor pauzes pleiten.

In dat kader betreurt mevrouw Buyst dat België zich nog niet heeft teruggetrokken uit het Energiehandvestverdrag. Tijdens de hoorzittingen in het Parlement was het voor haar duidelijk dat de MR-, Open Vld- en N-VA-fracties de strijd tegen klimaatopwarming ondergeschikt vinden aan de belangen van de grote energiebedrijven.

Tevens is samenwerking tussen de verschillende Belgische beleidsniveaus belangrijk in het kader van de strijd tegen de klimaatontwrichting. De actualisering van het Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP) zal het concrete beleid vorm geven. Kan de minister een stand van zaken geven over de onderhandelingen tussen de overheden? Klopt het dat de Vlaamse regering opnieuw op de rem staat en zodoende de urgentie van het NEKP onvoldoende lijkt in te zien?

De spreekster besluit met de vaststelling dat de uitdagingen groot zijn. De problemen waar de Belgische samenleving vandaag mee wordt geconfronteerd, werden niet alleen veroorzaakt door de grootste energiecrisis van de voorbije vijftig jaar, maar zijn ook het gevolg van twintig jaar energiebeleid zonder duidelijke visie. In het verleden werden moeilijke beslissingen niet genomen, waardoor ook de juiste investeringen niet werden gedaan. De beleidsnota die vandaag voorligt, tekent een verantwoord beleid uit, en daarom zal haar fractie deze nota steunen.

De heer Daniel Senesael (PS) is ingenomen met de drie prioriteiten die in de beleidsnota van de minister vervat zitten, namelijk betaalbare prijzen, bevoorradingszekerheid en duurzame energie.

Hij komt terug op de uitdagingen waarmee ons land de afgelopen jaren werd geconfronteerd en haalt daarbij om te beginnen de energieprijzen crisis aan. Vanaf de zomer van 2021, die samenviel met de heropstart van de activiteiten na de COVID-19-crisis, gingen de energieprijzen aan het schommelen. De oorzaken daarvan waren de greep van Rusland op de gasbevoorrading, de te geringe beschikbaarheid van de Franse nucleaire productie-installaties, de Chinese economische groei, de hogere CO₂-prijs en de kleine gasvoorraden. Met het uitbreken van de oorlog in Oekraïne bereikten de prijzen historische pieken, waardoor de factuurbedragen door het dak dreigden te gaan. Er diende dan ook te worden opgetreden, wat de regering ook heeft gedaan via maatregelen ter ondersteuning van de gezinnen. De prijzen voor gas en elektriciteit zijn sinds begin 2023 stabiel geworden, hoewel het risico op nieuwe prijschommelingen

faut donc tirer les enseignements de la crise et placer la question du caractère abordable de l'énergie au centre des politiques menées.

Les défis en matière de sécurité d'approvisionnement n'ont pas manqué, avec notamment la mise en place du CRM. La guerre en Ukraine a en outre imposé de parvenir à un accord avec Engie sur la prolongation des deux réacteurs nucléaires les plus récents.

Face aux défis en matière de réduction des gaz à effets de serre, les leviers fédéraux devaient être déployés pour favoriser les sources d'énergie renouvelable. Le gouvernement s'est engagé à tripler la production éolienne offshore en mer du Nord et à développer le recours à l'hydrogène. L'intervenant souligne la vision long terme qui a été mise en place: tendre vers une production offshore de 8 GW d'ici 2040, et, à terme, faire de notre pays, un leader et un maillon central de l'hydrogène en Europe.

M. Senesael constate que cette note de politique générale intervient à moins de 8 mois des prochaines élections. Si beaucoup de choses ont été engagées, beaucoup de travail reste à faire: la réforme du tarif social, la mise en place de l'accord sur la prolongation de Doel 4 et Tihange 3, la poursuite du CRM, la sécurisation de l'approvisionnement et des prix pour les hivers à venir, la présidence du Conseil de l'Union européenne et la révision du PNEC.

Prix abordables

En matière de prix de l'énergie, un dossier important est la réforme du tarif social, un système qui s'est avéré particulièrement efficace pour protéger les ménages pendant la crise de la COVID-19 et celle des prix de l'énergie. La note de politique générale indique les lignes directrices de cette réforme: un élargissement et une progressivité de l'octroi du tarif social en fonction du revenu, ainsi que son automaticité. Combien de personnes seraient concernées par cet élargissement? À combien s'élèveraient les interventions pour les trois catégories de revenus évoqués? La ministre peut-elle confirmer l'information relayée par la presse selon laquelle l'élargissement concernerait environ 446.000 ménages, ce qui est proche de celui qui avait été mis en place via l'extension aux bénéficiaires de l'intervention majorée? Cela impacterait-il les tarifs applicables aux bénéficiaires du tarif social non élargi? Dans quelle mesure les bénéficiaires de l'intervention majorée pourraient-ils rentrer dans les conditions pour se voir octroyer le tarif social? D'autres dispositions sont-elles prévues pour la

nog steeds bestaat, wat de burger verontrust. Er dienen dan ook lessen uit de crisis te worden getrokken en de betaalbaarheid van energie moet binnen het gevoerde beleid centraal staan.

Er waren talrijke uitdagingen op het vlak van de voorradingszekerheid, onder meer de invoering van het CRM. De oorlog in Oekraïne heeft ons bovendien gedwongen tot een overeenkomst met Engie over de verlenging van de exploitatie van de twee jongste kernreactoren.

De uitdagingen op het vlak van de vermindering van de broeikasgasuitstoot vergden federale hefboomen ter stimulering van het gebruik van hernieuwbare energiebronnen. De regering heeft zich ertoe verbonden de buitengaats windenergieproductie in de Noordzee te verdrievoudigen en waterstof als mogelijke optie uit te werken. De spreker beklemtoont de langetermijnvisie die werd vooropgesteld: tegen 2040 wordt gestreefd naar een offshore elektriciteitsproductie van 8 GW en het is de bedoeling om van ons land een Europese leider en centrale schakel te maken op het vlak van waterstof.

De heer Senesael merkt op dat deze beleidsnota minder dan acht maanden voor de volgende verkiezingen wordt besproken. Hoewel veel zaken op de rails werden gezet, blijft er nog veel te doen: de hervorming van het sociaal tarief, de tenuitvoerlegging van de overeenkomst over de verlenging van Doel 4 en Tihange 3, de verdere fasen in de tenuitvoerlegging van het CRM, het waarborgen van de bevoorrading en van de prijzen voor de komende winters, het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie, alsook de herziening van het NEKP.

Betaalbare prijzen

Op het vlak van de energieprijzen is de hervorming van het sociaal tarief een belangrijk dossier. Tijdens de COVID-19- en de energieprijzen crisis is die regeling bijzonder doeltreffend gebleken om de gezinnen te beschermen. De beleidsnota geeft de krachtlijnen van die hervorming aan. Het sociaal tarief zal worden uitgebreid en zal op progressieve basis naargelang van het inkomen automatisch worden toegekend. Hoeveel mensen zouden voor die uitbreiding in aanmerking komen? In welk bedrag zou moeten worden voorzien voor de drie in de beleidsnota vermelde inkomenscategorieën? Kan de minister de informatie uit de pers bevestigen dat de uitbreiding ongeveer 446.000 gezinnen zou betreffen? Dat cijfer benadert het cijfer van de gezinnen die voor het sociaal tarief in aanmerking kwamen op basis van de uitbreiding ervan tot de begunstigden van de verhoogde tegemoetkoming. Zou de maatregel invloed hebben op de tarieven die van toepassing zijn op de begunstigden van het niet-uitgebreide sociaal tarief? In welke mate zouden de begunstigden van de verhoogde

classe moyenne, notamment en cas de période de prix élevés? Les organisations de la lutte contre la précarité énergétique ont-elles été consultées?

L'intervenant revient aussi sur la rétroactivité de l'octroi automatique du tarif social pour les personnes handicapées. Actuellement, le délai légal pour l'octroi du tarif social pour les personnes handicapées est de 6 mois et implique des charges administratives lourdes pour ces personnes. Chaque année, de nombreuses plaintes sont d'ailleurs envoyées au médiateur fédéral à ce sujet. Face à cette situation, le gouvernement a décidé d'agir: la Plan d'action fédéral Handicap 2021-2024 prévoit de garantir la rétroactivité de l'octroi automatique du tarif social de l'énergie, via l'examen d'une prime unique afin de pallier à la problématique du délai d'attente inhérent à la reconnaissance du handicap. Quand cette mesure sera-t-elle mise en œuvre? Quelles avancées ont déjà été réalisées à ce sujet?

Depuis le début de l'année, une baisse des prix de l'énergie est observée, mais les marchés restent sensibles en raison du contexte international. Sur la base du monitoring effectué par la CREG, comment les prix pourraient-ils évoluer au cours des prochaines mois?

Parmi les enseignements de la crise énergétique, il y a la nécessité d'une information claire des citoyens quant à leurs factures et à leurs droits. De nombreux citoyens se sentent perdus face au contenu de leurs factures d'énergie et ne sont pas au courant de leurs droits en tant que consommateurs. La note de politique générale indique que la DG Énergie se joint régulièrement à la CREG dans les discussions avec les fournisseurs et que le travail de révision de l'Accord consommateur se poursuit. Des mesures relatives à la lisibilité des factures sont-elles envisagées? Qu'en est-il de l'information des clients quant à leurs droits en matière de changement de fournisseur, d'acceptation des montants d'acompte, etc.? M. Senesael plaide pour un meilleur encadrement par les pouvoirs publics.

La réforme du marché européen de l'électricité a fait l'objet d'un accord au sein du Conseil de l'Union européenne le 17 octobre 2023. La présidence espagnole a exprimé sa volonté de faire aboutir le trilogue d'ici la fin de cette année. Cette réforme présente des mesures positives quant au développement des énergies renouvelables, mais elle aurait pu être l'occasion de mesures structurelles pour cadrer davantage le marché de l'électricité afin d'éviter les hausses. La ministre

tegemoetkoming opnieuw aan de voorwaarden voor toekenning van het sociaal tarief kunnen voldoen? Wordt in nog andere bepalingen ten bate van de middenklasse voorzien, inzonderheid in periodes van hoge prijzen? Werden de organisaties die strijden tegen energiegearmoede geraadpleegd?

De spreker komt eveneens terug op de retroactieve automatische toekenning van het sociaal tarief aan personen met een handicap. Momenteel bedraagt de wettelijke termijn voor de toekenning van het sociaal tarief aan personen met een handicap zes maanden; het verkrijgen gaat bovendien gepaard met veel rompslomp voor de betrokkenen. Elk jaar ontvangt de federale Ombudsman daarover trouwens talrijke klachten. De regering heeft daarom beslist om actie te ondernemen. Het Federaal Actieplan Handicap 2021-2024 stelt dat de terugwerkende kracht van de automatische toekenning van het sociaal energietarief moet worden gewaarborgd via de bespreking van een eenmalige premie, teneinde het probleem van de met het traject tot erkenning van de handicap samenhangende wachttijd te verhelpen. Wanneer zal die maatregel worden doorgevoerd? Op welke punten is ter zake inmiddels vooruitgang geboekt?

Sedert het begin van het jaar dalen de energieprijzen, hoewel de markten wegens de internationale context gevoelig blijven. Hoe zouden de prijzen tijdens de komende maanden kunnen evolueren volgens de monitoring van de CREG?

Een van de lessen uit de energiecrisis is dat de burger behoefte heeft aan duidelijke informatie over zijn rekeningen en rechten. Vele burgers begrijpen hun energierekeningen niet en zijn niet op de hoogte van de rechten die ze als consument hebben. De beleidsnota geeft aan dat de algemene directie Energie de CREG regelmatig vergezelt bij besprekingen met de leveranciers en dat de werkzaamheden met het oog op de herziening van het consumentenakkoord worden voortgezet. Werden er maatregelen met betrekking tot de bevattelijkheid van de rekeningen gepland? Welke acties worden ondernomen om de klanten te informeren over hun rechten inzake overstap naar een andere leverancier, aanvaarding van voorschotbedragen enzovoort? De heer Senesael pleit voor meer regulering door de overheid.

Over de hervorming van de Europese elektriciteitsmarkt werd op 17 oktober 2023 binnen de EU-Raad een akkoord gesloten. Het Spaanse voorzitterschap wil de dialoog tegen het einde van dit jaar afronden. De hervorming in kwestie omvat weliswaar positieve maatregelen ter stimulering van hernieuwbare energie, maar had daarnaast kunnen worden aangegrepen om structurele maatregelen te nemen met het oog op een betere regulering van de elektriciteitsmarkt, teneinde

envisage-t-elle de profiter de la prochaine présidence belge de l'Union européenne pour mettre la thématique des prix à l'agenda et soumettre des pistes pour alléger les factures?

En ce qui concerne la taxation des surprofits, une contribution des producteurs d'électricité *infra*-marginaux et du secteur pétrolier a été adoptée l'année passée. Bien que la réforme du marché européen devrait permettre la prolongation de la contribution des producteurs d'électricité *infra*-marginaux, il semble que celle-ci ne pourrait être appliquée en Belgique vu l'évolution des marchés à la baisse. Mais, qu'en sera-t-il de la contribution du secteur pétrolier, alors que le coût des carburants demeure assez élevé? La prolongation de cette contribution serait-elle pertinente et réalisable?

Sécurité d'approvisionnement

Compte tenu de la dernière étude d'Elia sur l'adéquation et la flexibilité, le CRM devrait à nouveau être mis à contribution pour garantir les manquements estimés pour les années à venir. Quelles sont les adaptations envisagées suite à la publication de cette étude d'Elia? Quelle sera l'impact de cette étude sur la nature et l'importance des capacités qui seront mises aux enchères?

L'accord entre l'État belge et Engie sur la prolongation de Doel 4 et de Tihange 3 devait être signée le 31 octobre, mais il semble que les discussions se poursuivent. La presse a récemment fait état de points difficiles, notamment concernant les dédommagements d'Engie en cas de situation exceptionnelle. Quel est l'état de la situation des négociations? Quel impact ce retard pourrait-il avoir sur la suite des travaux? Quel est le calendrier des modifications législatives?

L'intervenant demande aussi un état des lieux de l'approvisionnement en électricité et en gaz du pays. Quelles analyses ont été faites pour cet hiver? La ministre peut-elle confirmer les conclusions d'un récent rapport du Réseau européen des gestionnaires de réseau de transport d'électricité (ENTSO-E) qui indique que la Belgique ne devrait pas faire face à des problèmes d'approvisionnement en électricité, sauf en cas de situations très extrêmes et peu probables?

Climat et Énergies renouvelables

M. Senesael évoque la hausse des coûts de plusieurs projets liés à l'éolien et aux interconnexions. Le secteur éolien est aujourd'hui confronté à une augmentation des coûts des matières premières et à des difficultés d'approvisionnement. Au Royaume-Uni, le projet de parc

piekende prijzen te voorkomen. Overweegt de minister om van het nakende Belgische EU-voorzitterschap gebruik te maken om de energieprijzen op de agenda te plaatsen en om denksporen voor lagere rekeningen aan te reiken?

Wat de belasting op overwinsten betreft, kwam er vorig jaar een verplichte bijdrage van de inframarginale elektriciteitsproducenten en van de petroleumsector. Hoewel door de hervorming van de Europese markt de bijdrage van de inframarginale elektriciteitsproducenten zou moeten kunnen worden verlengd, ziet het ernaar uit dat zulks wegens de dalende markttrends niet zal gebeuren. Hoe zit het echter met de bijdrage van de petroleumsector, aangezien de brandstofprijzen vrij hoog blijven? Zou de verlenging van die bijdrage nuttig en haalbaar zijn?

Bevoorradingszekerheid

Volgens de jongste *adequacy & flexibility*-studie van Elia zou er opnieuw gebruik moeten worden gemaakt van het CRM om de geraamde tekorten voor de komende jaren te compenseren. Welke aanpassingen worden overwogen naar aanleiding van die Elia-studie? Welke impact zal ze hebben op de aard en de omvang van de te veilen capaciteit?

De overeenkomst tussen de Belgische Staat en Engie over de verlenging van Doel 4 en Tihange 3 zou op 31 oktober worden ondertekend, maar het ziet ernaar uit dat de besprekingen nog aan de gang zijn. De pers heeft onlangs melding gemaakt van enkele pijnpunten, met name wat de compensatie voor Engie in uitzonderlijke situaties betreft. Hoever staan de onderhandelingen? Welke weerslag kan deze vertraging hebben op het vervolg van de werkzaamheden? Wat is het tijdsplan voor de wetswijzigingen?

De spreker vraagt voorts een update over de elektriciteits- en gasbevoorrading van het land. Wat voorspellen de analyses voor deze winter? Kan de minister de conclusies bevestigen van een recent verslag van het Europees netwerk van elektriciteitstransmissiesysteembeheerders (ENTSO-E), waarin staat dat België geen problemen met de elektriciteitsbevoorrading zou mogen ondervinden, behalve in zeer extreme en onwaarschijnlijke situaties?

Klimaat en hernieuwbare energie

De heer Senesael gaat in op de stijgende kosten van verschillende projecten in verband met windenergie en interconnecties. De windenergiesector wordt momenteel geconfronteerd met stijgende grondstofkosten en met bevoorradingsmoeilijkheden. In het Verenigd Koninkrijk

offshore “*Norfolk Boreas*” de 1,8 GW a été récemment abandonné par l’entreprise chargée de son développement. La ministre a indiqué souhaiter porter le sujet à l’échelle européenne en 2024. Quelles initiatives devraient être envisagées pour remédier à cette situation?

En Belgique, des études sur le *strike price* du *contract for difference* de la zone Princesse Elisabeth sont actuellement menées. Un *strike price* trop peu élevé peut entraîner un manque d’attractivité auprès des promoteurs. Mais, si le *strike price* est trop élevé, alors l’État risque d’être contraint de débours des sommes importantes. Il faut donc trouver le juste équilibre pour poursuivre les engagements climatiques, tout en évitant que l’État ne se trouve dans une position financière désavantageuse. Les coûts de production de l’électricité renouvelable sont aujourd’hui avantageux, comme en témoignent les profits réalisés par le secteur éolien offshore. Mais, il est important que ces coûts avantageux profitent aussi aux citoyens. Dans quelle mesure cet élément sera-t-il pris en compte dans le cadre des appels d’offre pour le développement de la zone Princesse Elisabeth?

En outre, les coûts de l’île énergétique ont récemment connu une hausse importante: plus 62 %, soit 3,566 milliards d’euros, au lieu des 2,205 milliards d’euros prévus. Le coût de Triton Link serait, quant à lui, de 4,34 milliards d’euros, contre 3,59 milliards d’euros selon les précédentes estimations. Ces augmentations ont été prises en compte par Elia dans le cadre de son offre tarifaire. Qu’en est-il du risque de voir les coûts de l’île énergétique et des projets Triton Link et Nautilus encore augmenter au cours des années à venir?

Le développement de l’éolien en mer fait l’objet d’une coopération internationale à laquelle la Belgique participe pleinement, comme l’atteste le sommet de la mer du Nord tenu à Ostende, qui a réuni l’Allemagne, la Belgique, le Danemark, la France, l’Irlande, le Luxembourg, les Pays-Bas, la Norvège et le Royaume-Uni autour de l’objectif de 120 GW de capacité offshore d’ici à 2030, et d’au moins 300 GW d’ici à l’horizon 2050. La note de politique générale évoque l’intention d’utiliser les préoccupations exprimées lors du sommet de la mer du Nord à Ostende pour pousser la Commission européenne à trouver des solutions afin d’accélérer le déploiement de solutions énergétiques en mer. De quelles préoccupations s’agit-il?

L’intervenant salue le travail engagé pour faire de la Belgique un leader européen en matière d’hydrogène, notamment l’adoption d’un cadre législatif du marché de l’hydrogène.

heeft het bedrijf dat belast is met de ontwikkeling van het offshore windmolenpark *Norfolk Boreas*, waarvan de productiecapaciteit 1,8 GW zou bedragen, onlangs de handschoen in de ring geworpen. De minister heeft aangegeven dat ze de kwestie in 2024 op Europees niveau wil aankaarten. Welke initiatieven moeten worden overwogen om deze situatie te verhelpen?

In België worden momenteel studies uitgevoerd over de *strike price* van het *contract for difference* betreffende de Prinses Elisabeth-zone. Als de *strike price* te laag ligt, is hij misschien niet aantrekkelijk voor projectontwikkelaars. Lig hij evenwel te hoog, dan dreigt de Staat hoge bedragen te moeten betalen. Het is derhalve zaak het juiste evenwicht te vinden tussen het nakomen van onze klimaatverplichtingen en het vermijden van benarde staatsfinanciën. De productiekosten van hernieuwbare elektriciteit zijn momenteel voordelig, zoals blijkt uit de winsten van de buitengaatsse windenergiesector. Ook de burgers moeten echter voordeel kunnen halen uit die situatie. In welke mate zal er met die factor rekening worden gehouden bij de aanbestedingen voor de ontwikkeling van de Prinses Elisabeth-zone?

Bovendien zijn de kosten van het energie-eiland onlangs aanzienlijk gestegen, namelijk met 62 % tot 3,566 miljard euro, in plaats van de voorspelde 2,205 miljard euro. De kosten voor Triton Link zouden nu 4,34 miljard euro bedragen, tegenover 3,59 miljard euro volgens vroegere ramingen. Elia heeft in zijn tariefvoorstel rekening gehouden met die stijgingen. Hoe groot is het risico dat de kosten van het energie-eiland en de projecten Triton Link en Nautilus de komende jaren verder zullen stijgen?

De ontwikkeling van offshore windenergie gebeurt binnen een internationaal samenwerkingsverband waarin België heel actief is, zoals blijkt uit de Noordzeetop te Oostende, waaraan werd deelgenomen door Duitsland, België, Denemarken, Frankrijk, Ierland, Luxemburg, Nederland, Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk. Streefdoel daarbij was 120 GW offshore capaciteit tegen 2030 en minstens 300 GW tegen 2050. De beleidsnota vermeldt dat België de bezorgdheden geuit op de Noordzeetop te Oostende wil aangrijpen om de Europese Commissie aan te zetten tot oplossingen om de uitbouw van offshore energieoplossingen te versnellen. Over welke bezorgdheden gaat het?

De spreker uit zijn waardering over het werk dat is verricht om van België een Europese leider op het gebied van waterstof te maken, in het bijzonder via de aanneming van wetgeving inzake de waterstofmarkt.

Il demande dans quel délai la Belgique compte transposer la directive RED III, qui porte notamment sur les biocarburants.

M. Senesael revient enfin sur la question du Traité sur la Charte de l'énergie. Ce traité obsolète offre non seulement la possibilité aux plus grandes entreprises du secteur de l'énergie d'attaquer les États et leurs législations environnementales, mais également de leur réclamer des sommes démentielles, que ce soit pour récupérer leurs investissements, voire pour réclamer les bénéfices espérés qui auraient été entravés par la législation. Les experts soulignent que ce traité est perçu par de nombreuses entreprises comme une source de revenus. Pour le groupe PS, c'est inacceptable. Le Conseil de l'Union européenne n'a malheureusement pu tomber d'accord l'année dernière sur un retrait groupé du Traité sur la Charte de l'énergie. Où en sont les discussions à ce sujet au niveau européen? Le sujet est-il encore abordé au sein de la concertation intrabelge?

M. Reccino Van Lommel (VB) estime que la ministre échange la dépendance à l'égard des combustibles fossiles contre une autre forme de dépendance à l'égard de l'énergie renouvelable importée. Il est lui aussi favorable à davantage d'énergie renouvelable, mais estime que la ministre va trop loin dans ce domaine. Il évoque à ce propos le mécanisme de soutien "two-sided contract for difference", qui fait prendre un certain risque aux pouvoirs publics.

Sécurité d'approvisionnement

Son groupe préconise de maintenir autant que possible la production d'énergie sur le territoire national – sans exclure totalement l'importation ou l'exportation d'énergie – car le secteur de l'énergie est un secteur stratégique qui ne doit pas être soumis aux caprices des pays étrangers. C'est la seule façon pour les pouvoirs publics de maîtriser la sécurité de l'approvisionnement et la fixation des prix.

L'intervenant préconise d'abandonner la vision mondialiste qui a façonné la politique énergétique belge depuis les années 1970 et de revenir à une politique nationaliste en matière d'approvisionnement énergétique.

La crise énergétique et les tensions géopolitiques qui sont à l'origine de cette crise ont démontré que de nombreux pays défendent d'abord leurs propres intérêts. Ce constat doit faire réfléchir à la manière dont la Belgique souhaite organiser son marché énergétique à l'avenir. Cependant, en s'accrochant à des objectifs trop ambitieux en matière d'énergies renouvelables, la Belgique continue à être dépendante de l'étranger et ne s'améliore pas. En effet, cette énergie renouvelable devra

Hij vraagt op welke termijn België van plan is de RED III-richtlijn om te zetten, die met name over bio-brandstoffen gaat.

Tot slot komt de heer Senesael terug op het Energiehandvestverdrag. Dat voorbijgestreefde verdrag biedt de grootste bedrijven van de energiesector niet alleen de mogelijkheid om Staten en hun milieuwetgeving aan te vallen, maar ook om volstrekt onredelijke vergoedingen te eisen ter compensatie van hun investeringen of zelfs van de verhoopte winst die zij wegens wetgevingsinitiatieven zouden derven. Deskundigen wijzen erop dat veel bedrijven dat verdrag zien als een bron van inkomsten. Voor de PS-fractie is dat onaanvaardbaar. Helaas heeft de Raad van de Europese Unie vorig jaar geen akkoord bereikt over een collectieve terugtrekking uit het Energiehandvestverdrag. Hoeveel staan de besprekingen daarover op Europees niveau? Wordt het onderwerp nog besproken op het binnenlandse overleg in België?

De heer Reccino Van Lommel (VB) is van mening dat de minister de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen inruilt voor een andere vorm van afhankelijkheid, namelijk van hernieuwbare energie die wordt geïmporteerd. Ook hij is voorstander van meer hernieuwbare energie maar de minister gaat daar naar zijn mening te ver in. Hij denk daarbij aan het *two-sided contract for difference*-steunmechanisme, waarmee de overheid een zeker risico neemt.

Bevoorradingszekerheid

Zijn fractie pleit ervoor om de productie van energie zo veel mogelijk – zonder import of export van energie volledig uit te sluiten – in eigen land te houden omdat de energiesector een strategische sector is, die niet onderhevig mag zijn aan de grillen van het buitenland. Alleen zo kan de overheid vat hebben op de bevoorradingszekerheid en de prijsbepaling.

De spreker pleit ervoor om af te stappen van de globalistische visie die het Belgische energiebeleid sinds de jaren zeventig heeft bepaald en terug een nationalistische politiek te voeren op het vlak van energiebevoorrading.

De energiecrisis en de geopolitieke spanningen die aan de basis liggen van die crisis hebben aangetoond dat veel landen in de eerste plaats hun eigen belangen verdedigen. Deze vaststelling zou tot nadenken moeten stemmen over hoe België zijn energiemarkt in de toekomst wil organiseren. Door echter te blijven vasthouden aan te ambitieuze doelstellingen voor hernieuwbare energie blijft ons land zich afhankelijk van het buitenland opstellen en leert het zijn les niet. Die hernieuwbare energie

être importée, entre autres de Scandinavie. De plus, la Belgique est densément peuplée et il n'y a pas non plus beaucoup de marge d'expansion dans les parcs éoliens offshore en Belgique. Compte tenu de l'électrification croissante, la sécurité d'approvisionnement n'est plus garantie à long terme.

Cela amène l'intervenant à demander à la ministre si elle croit toujours que le mécanisme de rémunération de la capacité sera suffisant pour continuer à répondre à l'augmentation attendue de la demande d'électricité prévue par l'étude d'adéquation et de flexibilité. Les deux centrales au gaz prévues en Wallonie, l'extension de la durée d'exploitation de Doel 4 et de Tihange 3 et la première partie opérationnelle de la zone Princesse Elisabeth permettront-elles d'augmenter suffisamment la capacité énergétique de la Belgique? Ne faudrait-il pas, par exemple, ajouter une autre centrale au gaz? La dernière enchère CRM a fortement misé sur le stockage en batterie, cela ne contribue pas directement à l'augmentation de la capacité de production.

Énergie nucléaire

En ce qui concerne les matières premières nécessaires pour la production d'énergie, M. Van Lommel estime que si l'uranium provient également de l'étranger, il s'agit d'un facteur plus stable que la dépendance à l'égard de certaines matières premières nécessaires à la transition énergétique. Il pense à cet égard aux conditions douteuses d'extraction du graphite en Chine et du cuivre au Chili, à l'impact des mines de lithium en Bolivie sur la santé publique, etc. Lorsque des observations sont faites à ce sujet, le silence du gouvernement est patent.

Un récent sondage réalisé par le Forum nucléaire indique qu'à peine 13 % de la population belge serait opposée à de nouvelles centrales nucléaires. Les positions des différents partis représentés au Parlement, à l'exception du groupe des Verts, confortent également l'intervenant dans sa conviction que la société est majoritairement favorable à l'énergie nucléaire.

À l'occasion de la visite d'une délégation de la commission en Finlande, l'intervenant a appris que, dans ce pays scandinave, le parti vert envisage également avec un esprit ouvert ce à quoi devrait ressembler le bouquet énergétique de l'avenir. Le cadre réglementaire permettant d'autoriser les petits réacteurs modulaires y est déjà en cours d'élaboration, comme dans de nombreux autres pays, alors qu'en Belgique, le débat sur la révision de la loi sur la sortie du nucléaire est au point mort. Dans le domaine du stockage des déchets hautement radioactifs aussi, certains pays sont beaucoup plus avancés.

zal immers moeten worden geïmporteerd uit onder meer Scandinavië. België is nu eenmaal dichtbevolkt en ook in de Belgische windparken op zee is weinig ruimte voor uitbreiding. De toenemende elektrificatie indachtig is de bevoorradingszekerheid op lange termijn niet meer gegarandeerd.

Dit brengt de spreker bij een vraag aan de minister of zij nog steeds gelooft dat het capaciteitsremuneratiemechanisme zal volstaan om aan de verwachte toename van de elektriciteitsvraag, zoals voorspeld door de adequacy & flexibility-studie, te blijven beantwoorden. Zullen de twee geplande gascentrales in Wallonië, de verlenging van Doel 4 en Tihange 3 en het eerste werkende deel van de Prinses Elisabeth-zone de Belgische energiecapaciteit voldoende opkrikken? Moet er bijvoorbeeld niet nog een gascentrale bijkomen? In de laatste CRM-veiling werd weliswaar zwaar ingezet op batterijopslag, maar dat draagt niet rechtstreeks bij tot een verhoging van de productiecapaciteit.

Kernenergie

Wat de grondstoffen die nodig zijn voor energieproductie betreft, is de heer Van Lommel van mening dat uranium weliswaar ook uit het buitenland komt, maar wel een stabielere factor is dan de afhankelijkheid van sommige grondstoffen die nodig zijn voor de energietransitie. Hij denkt daarbij aan de bedenkelijke omstandigheden waarin grafiet wordt ontgonnen in China en koper in Chili, de impact van de lithiummijnen in Bolivia op de volksgezondheid enz. Wanneer daar opmerkingen over worden gemaakt, blijft het vanuit de regering opvallend stil.

Uit een recent uitgevoerde peiling van het Nucleair Forum bleek dat amper 13 procent van de Belgische bevolking tegen nieuwe nucleaire energie zou zijn. Ook de standpunten van de verschillende partijen in het parlement, met uitzondering van de groene fractie, sterken de spreker in zijn overtuiging dat de grote meerderheid van de samenleving gewonnen is voor kernenergie.

Het bezoek van een delegatie van de commissie aan Finland leerde de spreker dat in het Scandinavische land ook de groene partij met een open blik kijkt naar hoe de energiemix van de toekomst er moet uitzien. Het regelgevend kader om kleine modulaire reactoren toe te laten, wordt er reeds uitgewerkt, net zoals in vele andere landen, daar waar het debat in België over de aanpassing van de wet op de kernuitstap maar niet vooruit geraakt. Ook op het vlak van opslag van hoogradioactief afval staan bepaalde landen al veel verder.

La note de politique générale de la ministre montre relativement peu d'ambition en matière d'énergie nucléaire par rapport à ce que le premier ministre a déclaré lors de son discours sur l'état de l'Union, avec le soutien de plusieurs partis de la majorité, à savoir que la Belgique restait un pays avec un avenir nucléaire.

Hydrogène

Dans le domaine de l'hydrogène, la ministre peut à juste titre être fière du rôle de pionnier de la Belgique. Toutefois, le membre estime qu'à l'avenir, il convient de se concentrer davantage sur l'hydrogène bleu. L'accent est encore trop mis sur l'hydrogène vert qui, en 2023, ne pourra pas encore répondre aux besoins du secteur portuaire et chimique belge, compte tenu également de l'imprévisibilité des sources telles que le soleil et le vent. Récemment, le prix de revient de l'hydrogène a également soulevé de nombreuses critiques. Le secteur concerné a par ailleurs exprimé ses préoccupations à ce sujet et la ministre, à la suite d'une question de l'intervenant, a indiqué qu'elle mènerait des consultations à ce sujet. Cela a-t-il été fait?

Transition énergétique

La note de politique générale est principalement axée sur la transition énergétique et la neutralité climatique. Tant que ces thèmes ne seront pas au cœur des politiques de grands pays comme la Chine, où les centrales au charbon représentent encore une grande partie de la production d'énergie, les milliards qu'un petit pays comme la Belgique investirait dans cette transition peuvent être considérés comme du gaspillage.

Toujours en ce qui concerne la transition énergétique, le mécanisme CRM et l'extension de l'éolien *offshore* ne suffiront pas à eux seuls à faire face au doublement de la consommation d'électricité à brève échéance. Dans ce contexte, l'intervenant s'interroge sur le caractère social de cette transition énergétique, d'autant que le gouvernement entend encore l'accélérer. En effet, la transition énergétique n'est pas à la portée des bourses de tous nos concitoyens. Les mesures telles que la réduction de la TVA sur les pompes à chaleur et les primes à la rénovation ne permettent pas encore à de nombreuses personnes d'accéder financièrement à une rénovation complète répondant aux normes de la transition énergétique. La récente discussion sur l'augmentation des tarifs de réseau montre que ce sont précisément ceux qui participent à la transition énergétique, comme les propriétaires d'une voiture électrique ou d'une pompe à chaleur, qui devront payer leur énergie beaucoup plus cher.

De beleidsnota van de minister toont relatief weinig ambitie inzake nucleaire energie in vergelijking met de uitspraken van de eerste minister tijdens zijn *State of The Union*. Die verklaarde dat België een land blijft met een nucleaire toekomst, daarin gesteund door heel wat meerderheidspartijen.

Waterstof

Op het vlak van waterstof mag de minister terecht fier zijn op de pioniersrol van België. Het commissielid acht het wel nodig om in de toekomst nog meer in te zetten op blauwe waterstof. De focus ligt nog teveel op de groene waterstof, die anno 2023 de noden van de Belgische havens en chemiesector nog niet kan vervullen, ook rekening houdend met de onvoorspelbaarheid van bronnen als zon en wind. Recent waren er bovendien heel wat kritische beschouwingen over de kostprijs van waterstof. Ook de betrokken sector uitte zijn bezorgdheid daarover en de minister gaf na een vraag van de spreker hierover aan dat ze over dit onderwerp zou overleggen. Is dat ook gebeurd?

Energietransitie

De beleidsnota staat vooral in het teken van energietransitie en klimaatneutraliteit. Zolang deze thema's niet beleidsbepalend zijn in grote landen zoals China, waar kolencentrales nog instaan voor een groot deel van de energieproductie, kunnen de miljarden die een klein land als België daarin zou investeren, worden beschouwd als een verspilling.

Wat de energietransitie betreft, zullen het CRM-mechanisme en de uitbreiding van offshore windenergie alleen niet volstaan om de verdubbeling van het elektriciteitsverbruik binnen afzienbare tijd op te vangen. Daarbij stelt de spreker zich de vraag hoe sociaal die energietransitie is, zeker wanneer de regering deze transitie nog zou willen versnellen. Niet alle burgers kunnen zich immers de energietransitie financieel veroorloven. Maatregelen zoals de verlaging van de BTW op warmtepompen en renovatiepremies maken een doorgedreven renovatie die voldoet aan de normen van de energietransitie nog steeds niet betaalbaar voor veel mensen. De recente discussie over de hogere nettarieven toont aan dat net zij die deelnemen aan de energietransitie, zoals eigenaars van een elektrische auto of een warmtepomp, veel meer voor hun energie zullen moeten betalen.

L'intervenant demande à la ministre quelle politique elle compte adopter face à l'augmentation annoncée des tarifs de réseau. La norme énergétique devra-t-elle être étendue au transport de l'électricité et du gaz?

L'intervenant qualifie d'antisociale la mesure consistant à transférer 50 % des accises de l'électricité vers le gaz naturel. Malgré ce transfert d'accises, le prix de l'électricité continuera d'augmenter et la hausse du prix du gaz naturel touchera principalement les ménages qui n'ont pas le budget pour participer à la transition énergétique, qui n'est donc pas une transition sociale.

Dans le domaine des transports, l'intervenant constate également un impact négatif similaire de la transition énergétique. Compte tenu de l'interdiction progressive des véhicules à moteur thermique, de moins en moins de personnes pourront s'offrir une voiture. Les modèles abordables viendront de Chine, au détriment de l'industrie automobile européenne. Cette tendance ne peut pas non plus être qualifiée de sociale, contrairement à ce que la ministre a affirmé dans sa première note de politique générale au sujet de l'effet positif de la transition énergétique sur l'emploi.

Et si la transition vers la conduite électrique se concrétisait effectivement, comment le gouvernement espère-t-il compenser la perte des accises sur les carburants fossiles? Les appareils électroménagers seront-ils plus chers, par exemple?

Accessibilité financière de l'énergie

Le membre reconnaît les efforts réalisés en matière d'accessibilité énergétique avec l'introduction de la norme énergétique. Cette mesure n'est toutefois pas suffisante pour maîtriser les prix de l'énergie. De plus, la facture énergétique reste une facture fiscale, malgré la réforme des surcoûts fédéraux sur la facture. La réduction de la TVA de 21 à 6 % sur le gaz et l'électricité est finalement compensée par les accises, dont une partie est répercutée sur les clients du gaz naturel.

L'intervenant aborde ensuite un sujet auquel il attache une grande importance: la réforme du tarif social. Il regrette que l'échéance de cette réforme ne soit prévue que pour la mi-2024 et qu'elle ne soit pas entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2023, date à laquelle les bénéficiaires d'une intervention majorée ont perdu leur droit temporaire au tarif social.

M. Van Lommel peut souscrire au principe initial de la réforme, qui est de ne plus utiliser uniquement comme critère d'octroi le statut mais également le revenu.

De spreker wenst van de minister te vernemen welk beleid zij zal voeren met het oog op de aangekondigde stijging van de nettarieven. Zal de energienorm moeten worden uitgebreid naar het vervoer van elektriciteit en gas?

De maatregel om 50 % van de accijnzen van elektriciteit naar aardgas door te schuiven, noemt de spreker asociaal. Ondanks deze accijnsverschuiving zal de elektriciteitsprijs blijven stijgen en het duurder maken van aardgas zal vooral de gezinnen treffen die niet over het budget beschikken om deel te nemen aan de energietransitie, die dus geen sociale transitie is.

Ook op het vlak van vervoer ziet de spreker een gelijkaardige negatief effect van de energietransitie. De geleidelijk ban van voertuigen met verbrandingsmotoren zal ertoe leiden dat steeds minder mensen zich een wagen zullen kunnen veroorloven. De betaalbare modellen zullen uit China komen, ten nadele van de Europese auto-industrie. Ook deze trend kan men bezwaarlijk sociaal noemen, in tegenstelling tot wat de minister in haar eerste beleidsnota beweerde over de positieve impact van de energietransitie op de werkgelegenheid.

En wanneer de transitie naar elektrisch rijden zich effectief zou doorzetten, hoe hoopt het de regering dan het verlies aan gederfde accijnzen op fossiele voertuigbrandstoffen te compenseren? Zal bijvoorbeeld het gebruik van huishoudtoestellen duurder worden gemaakt?

Betaalbaarheid van energie

Het commissielid erkent de inspanningen die werden gedaan inzake de betaalbaarheid van energie met de invoering de energienorm. Deze maatregel volstaat echter niet om de energieprijs in de hand te houden. De energiefactuur is bovendien nog steeds een belastingfactuur, ondanks de hervorming van de federale meerkosten op de factuur. De btw-verlaging van 21 naar 6 % op gas en elektriciteit wordt uiteindelijk gecompenseerd door de accijnzen, die deels worden doorgeschoven naar de afnemers van aardgas.

Vervolgens snijdt de spreker een onderwerp aan waar hij veel belang aan hecht: de hervorming van het sociaal tarief. Hij betreurt dat de streefdatum van deze hervorming pas midden 2024 valt en dat de hervorming niet in werking is getreden op 1 juli 2023, toen personen die recht hebben op een verhoogde tegemoetkoming hun tijdelijk recht op het sociaal tarief verloren.

Het uitgangspunt in de hervorming om niet enkel meer het statuut als criterium te hanteren voor de toekenning maar ook het inkomen, wordt gedeeld door

Il renvoie à cet égard à sa proposition de résolution DOC 55 3478/001 du 5 juillet 2023. L'attribution automatique du tarif social sur la base de l'avertissement-extrait de rôle est en revanche inacceptable à ses yeux. En se basant sur les revenus d'une ou deux années antérieures, les personnes en situation de détresse financière aiguë, par exemple à la suite d'un revers de fortune, ne seront pas aidées. Que compte faire la ministre pour soutenir malgré tout ces personnes?

Le membre souhaiterait ensuite que la ministre lui indique dans quelle mesure elle est favorable à une limitation du volume. Selon les dispositions actuelles, les personnes qui bénéficient du tarif social peuvent consommer des quantités illimitées à ce tarif avantageux. Ce n'est pas un système équitable. Il n'est pas conforme à la recommandation généralement acceptée d'utiliser l'énergie avec parcimonie, surtout à un moment où l'électrification exerce une pression sur la capacité de production d'énergie. La ministre envisage-t-elle un mécanisme permettant d'intégrer une limite de volume dans le tarif social réformé? Peut-elle expliquer comment elle conçoit le système par paliers pour bénéficier du tarif social?

Surprofits

L'intervenant revient sur la problématique des surprofits, qu'il juge indissociable du fonctionnement du marché, avec son mécanisme des prix inframarginal. Ce mécanisme est défendable dans le cas des énergies renouvelables, qui étaient très chères au début et ont été évincées du marché par d'autres formes d'énergie moins coûteuses. Mais entre-temps, le marché de l'énergie a évolué et le mécanisme des prix inframarginal permet dans certains cas de réaliser des surprofits, au détriment des citoyens qui souffrent de la crise. Ce mécanisme sera-t-il évalué?

Comme on pouvait s'y attendre, certains producteurs d'électricité ont introduit des recours contre la taxe sur les surprofits devant la Cour constitutionnelle. L'intervenant demande à la ministre quels arguments précis invoquent les producteurs qui ont engagé une procédure. Il comprend que la ministre n'ait pas voulu céder aux menaces mais constate que le produit de cette taxe est loin d'être à la hauteur des espérances. La ministre peut-elle communiquer un montant définitif pour les surprofits qui ont été écrémés?

M. Mathieu Bihet (MR) formule les questions et observations suivantes:

de heer Van Lommel. Hij verwijst dienaangaande naar zijn voorstel van resolutie DOC 55 3478/001 van 5 juli 2023. De automatische toekenning van het sociaal tarief, op basis van het aanslagbiljet, kan dan weer niet op zijn goedkeuring rekenen. Door zich te baseren op inkomsten van één of twee jaar terug, zullen personen die zich in acute financiële nood bevinden, bijvoorbeeld na een onvoorziene tegenslag, niet worden geholpen. Wat gaat de minister ondernemen om deze mensen alsnog te helpen?

Verder wenst het commissielid van de minister te vernemen in welke mate zij voorstander is van een volumebeperking. Volgens de huidige bepalingen kunnen personen die genieten van het sociaal tarief onbeperkt verbruiken aan dat voordelige tarief. Dat is geen eerlijk systeem. Het strookt niet met de algemeen geldende aanbeveling om spaarzaam om te gaan met energie, zeker nu de elektrificatie de stroomcapaciteit onder druk zet. Denkt de minister aan een mechanisme om een volumebeperking in het hervormde sociaal tarief in te bouwen? Kan de minister nader bepalen hoe zij het getrapte systeem voor het sociaal tarief ziet?

Overwinsten

De spreker komt nog even terug op de problematiek van de overwinsten. Die kan niet los worden gezien van de marktwerking, met haar inframarginaal prijzenmechanisme. Dat mechanisme is verdedigbaar in het geval van hernieuwbare energie die in het beginstadium heel duur was en uit de markt werd geduwd door andere, goedkopere energievormen. Maar ondertussen is de energiemarkt geëvolueerd en staat het inframarginaal prijzenmechanisme in een aantal gevallen toe dat overwinsten worden gemaakt, ten koste van de burger die lijdt onder de crisis. Zal dit mechanisme worden geëvalueerd?

Zoals kon worden verwacht, werden tegen de overwinstbelasting beroepsprocedures voor het Grondwettelijk Hof opgestart door energieproducenten. De spreker vraagt aan de minister wat de specifieke argumenten zijn van de producenten die een procedure hebben aangespannen. Hij begrijpt dat de minister niet wenste toe te geven aan dreigementen maar stelt vast dat de opbrengst van deze belasting ver onder de verwachtingen bleef. Kan de minister een finaal bedrag kleven op de overwinsten die werden afgeroomd?

De heer Mathieu Bihet (MR) formuleert de onderstaande vragen en opmerkingen.

SMR

Il rappelle que son groupe politique a, depuis le début, inlassablement soutenu les nouvelles technologies nucléaires. Il constate que, comme l'année passée, la note de politique générale de la ministre est fort succincte à ce sujet, alors qu'il faut se détacher petit-à-petit des énergies fossiles et que les prix de l'électricité ont atteint des sommets alarmants. L'intervenant estime, quant à lui, qu'on ne peut écarter des outils qui non seulement pourront aider à produire de l'énergie à moindre coût, mais aussi à avoir un impact environnemental moindre.

Par ailleurs, la Commission européenne a officiellement annoncé au début de ce mois-ci, la création prochaine d'une alliance industrielle dédiée aux petits réacteurs modulaires. Cette initiative industrielle se concentrera sur l'accélération du déploiement de ces technologies, sur la mise en place d'une chaîne d'approvisionnement solide dans l'Union européenne et sur la formation d'une main-d'œuvre qualifiée. La commissaire européenne à l'Énergie souligne que le déploiement réussi des SMR au cours de la prochaine décennie constituera une étape importante et opportune sur la voie de la neutralité climatique d'ici à 2050.

Le groupe MR s'est donc réjoui de l'annonce par le Premier ministre qu'un accord était intervenu entre le SCK CEN et ses homologues italien (Enea) et roumain (Raten), ainsi que les deux entreprises spécialisées dans le nucléaire, à savoir la société italienne Ansaldo Nucleare et le géant américain Westinghouse. Ils ont en effet décidé de mettre en commun leur expérience en vue de la conception d'un modèle de SMR commercialisable. Comment la ministre accueille-t-elle cet accord de coopération? Quelles sont les prochaines étapes? Un financement supplémentaire est-il à l'étude? Comment la Belgique se positionne-t-elle par rapport à la création prochaine d'une alliance industrielle européenne dédiée aux petits réacteurs modulaires?

Prolongation du nucléaire

Le groupe MR insiste également sur la nécessité de prolonger d'autres réacteurs nucléaires que Doel 4 et Tihange 3, afin de protéger les citoyens et les entreprises contre la hausse des prix de l'électricité et d'assurer la sécurité d'approvisionnement.

L'électricité est aussi une énergie qui nécessite d'avoir un équilibre entre l'offre et la demande. À l'heure actuelle, son stockage en grande quantité est un exercice périlleux. En outre, les besoins en électricité vont considérablement

SMR

De spreker herinnert eraan dat dat zijn fractie van bij de aanvang de nieuwe nucleaire technologieën onvermoeibaar heeft gesteund. Hij stelt net als vorig jaar vast dat de beleidsnota van de minister heel weinig zegt over dat thema, terwijl we ons stapsgewijs moeten losmaken van fossiele energiebronnen en de elektriciteitsprijzen alarmerende hoogtes hebben bereikt. De spreker is van mening dat we geen instrumenten mogen uitsluiten die kunnen helpen om goedkoper energie te produceren en om tegelijk minder weerslag te hebben op het milieu.

Bovendien heeft de Europese Commissie begin deze maand officieel de op stapel staande oprichting aangekondigd van een industriële alliantie die zich zal toelagen op kleine modulaire reactoren. Dat industrieel initiatief zal zich toespitsen op de versnelde uitrol van die technologieën, op de instelling van een robuuste bevoorradingsketen in de Europese Unie en op de opleiding van gekwalificeerd personeel. De Europees commissaris voor Energie benadrukt dat een geslaagde uitrol van de SMR in het volgende decennium een belangrijke en goede stap zal zijn in de richting van de klimaatneutraliteit tegen 2050.

De MR-fractie was dan ook verheugd over de aankondiging van de eerste minister dat er een akkoord was bereikt tussen SCK CEN en de Italiaanse (Enea) en Roemeense (Raten) tegenhangers ervan, alsook met twee in kernenergie gespecialiseerde bedrijven, namelijk de Italiaanse onderneming Ansaldo Nucleare en de Amerikaanse gigant Westinghouse. Die partners hebben namelijk beslist hun ervaring te bundelen met het oog op de ontwikkeling van een SMR-model dat op de markt kan worden gebracht. Wat denkt de minister van dat samenwerkingsakkoord? Wat zijn de volgende stappen? Wordt onderzocht of een bijkomende financiering mogelijk is? Wat is het standpunt van België ten aanzien van de nakende oprichting van een Europese industriële alliantie die zich toelagt op kleine modulaire reactoren?

Verlenging van de kerncentrales

De MR-fractie onderstreept ook de noodzaak om andere kernreactoren dan Doel 4 en Tihange 3 te verlengen, teneinde de burgers en de ondernemingen te beschermen tegen de stijging van de elektriciteitsprijzen en de bevoorradingszekerheid te garanderen.

Elektriciteit is een energievorm die een evenwicht tussen vraag en aanbod vergt. Momenteel is grootschalige elektriciteitsopslag een hachelijke onderneming. Bovendien zullen de elektriciteitsbehoeften op korte,

augmenter à court, moyen et long terme (voitures électriques, pompes à chaleur, etc.).

Il est donc urgent d'obtenir des garanties sur la prolongation de tous les réacteurs nucléaires belges. Pour ce faire, le groupe MR propose de mettre sous cocon le démantèlement des réacteurs déjà à l'arrêt. L'objectif est d'atteindre la neutralité carbone tout en maintenant le bien-être socio-économique et en restant attentif aux libertés fondamentales et individuelles. Pour ce faire, la construction d'un nouveau parc nucléaire sera nécessaire.

Le gouvernement a entrepris des négociations avec Engie pour prolonger Doel 4 et Tihange 3. Un accord fixant le cadre de la poursuite des négociations entre l'État belge et Engie est survenu le 21 juillet 2023. Celui-ci était la dernière étape avant d'aboutir à un accord définitif et juridiquement contraignant. Cependant, les discussions se poursuivent. Le principal obstacle est qu'Electrabel et sa maison mère veulent des garanties solides contre un éventuel revirement du gouvernement ou de ceux qui lui succéderont. Des dédommagements qui pourraient se chiffrer en centaines de millions d'euros sont pourtant déjà prévus. En outre, le principe d'un tel dédommagement devrait être inscrit dans une loi. Quelles garanties la ministre compte-t-elle accorder à Engie? En outre, ne faudrait-il pas accélérer le tempo du travail législatif, dès lors que la Chambre sera dissoute 40 jours avant les élections du 9 juin 2023?

Mme Leen Dierick (cd&v) regroupe son intervention et ses questions autour de quatre thèmes qui, selon elle, devraient être au cœur de la politique énergétique dans les années à venir: l'indépendance, la sécurité d'approvisionnement, l'accessibilité financière et la durabilité (énergies renouvelables).

Indépendance

Les crises ont montré que l'indépendance énergétique est essentielle pour préserver notre prospérité et notre économie. Selon le groupe cd&v, il devrait y avoir beaucoup plus de solidarité et de coopération au sein de l'UE sur les questions énergétiques. La membre se félicite par exemple de l'entrée récemment annoncée de la Belgique dans un consortium international pour le développement de nouvelles centrales nucléaires, même si l'on ne trouve pas grand-chose à ce sujet dans la note de politique générale. L'intervenante espère que la ministre soutiendra cette initiative du premier ministre.

Elle aurait également souhaité connaître les autres mesures que la ministre compte prendre pour collaborer avec les pays voisins et les autres États membres

middellange en lange termijn aanzienlijk toenemen (elektrische wagens, warmtepompen enzovoort).

Er moeten dus dringend waarborgen komen voor de verlenging van alle Belgische kernreactoren. De MR-fractie stelt daartoe voor om de ontmanteling te staken van de reactoren die al zijn stilgelegd. Het doel is koolstofneutraliteit te bereiken, maar tegelijk ook het sociaaleconomisch welzijn te behouden en aandacht te blijven hebben voor de fundamentele en individuele vrijheden. Dat zal nopen tot de bouw van nieuwe nucleaire productie-installaties.

De regering heeft met Engie onderhandeld om Doel 4 en Tihange 3 te verlengen. Op 21 juli 2023 werd een akkoord bereikt dat het kader bepaalt voor de voortzetting van de onderhandelingen tussen de Belgische Staat en Engie. Dat was de laatste stap alvorens een definitief en juridisch bindend akkoord te bereiken. De besprekingen worden echter voortgezet. Het belangrijkste struikelblok is dat Electrabel en de moederonderneming ervan robuuste garanties willen tegen een mogelijke ommezwaai van deze of een volgende regering. Er is nochtans al voorzien in schadevergoedingen die tot honderden miljoenen euro's zouden kunnen oplopen. Bovendien zou het principe van een dergelijke schade-loosstelling in een wet moeten worden opgenomen. Welke garanties is de minister van plan aan Engie te bieden? Moet er bovendien geen vaart worden gezet achter het wetgevend werk, aangezien de Kamer 40 dagen voor de verkiezingen van 9 juni 2023 zal worden ontbonden?

Mevrouw Leen Dierick (cd&v) structureert haar betoog en haar vragen rond vier thema's die voor haar centraal moeten staan in het energiebeleid van de komende jaren: onafhankelijkheid, bevoorradingszekerheid, betaalbaarheid en duurzaamheid (hernieuwbare energie).

Onafhankelijkheid

De crisissen hebben aangetoond dat energie-onafhankelijkheid heel belangrijk is voor het in stand houden van onze welvaart en onze economie. Volgens de cd&v-fractie zou er veel meer solidariteit en samenwerking moeten zijn binnen de EU over energiekwesties. De onlangs bekendgemaakte toetreding van België tot een internationaal consortium rond de ontwikkeling van nieuwe kerncentrales juicht zij bijvoorbeeld toe, ook al vindt men er niet veel over terug in de beleidsnota. De spreekster hoopt dat de minister achter dit initiatief van de eerste minister staat.

Zij had verder graag vernomen welke stappen de minister nog zal zetten om samen met de buurlanden en andere EU-lidstaten te streven naar geharmoniseerde

de l'UE en vue d'harmoniser les règles du marché et d'accroître l'indépendance de l'Europe dans le domaine de l'énergie.

Sécurité d'approvisionnement

L'accord de gouvernement stipule qu'un monitoring permanent doit être mis en place pour garantir la sécurité d'approvisionnement. Sur le site internet de la DG Énergie du SPF Économie, on trouve en effet des graphiques illustrant, entre autres, la charge totale du réseau. La ministre peut-elle expliquer ce qui est fait concrètement de ce monitoring? Les chiffres sont-ils analysés et des actions y sont-elles liées? Existe-t-il un plan d'action en cas de problème? L'objectif n'est-il pas que les visiteurs du site internet puissent non seulement consulter les graphiques, mais aussi savoir si tout est sous contrôle ou non?

L'étude d'adéquation et de flexibilité d'Elia prévoit que des besoins de capacité apparaîtront à partir de 2027. Il est ressorti de la troisième enchère CRM que le volume offert pour l'année d'approvisionnement 2027-2028 était inférieur à la courbe de la demande. La ministre peut-elle indiquer de nouveau explicitement quelles initiatives elle prendra pour garantir la sécurité d'approvisionnement? Escompte-t-elle que l'enchère T-1 suffira, pour l'année d'approvisionnement 2027-2028, ou qu'une enchère supplémentaire devra être organisée? Quelles améliorations la ministre souhaite-t-elle encore apporter au mécanisme CRM?

En ce qui concerne l'accord avec Engie au sujet de la prolongation de la durée de vie de Doel 4 et Tihange 3, l'intervenante est consciente que de tels discussions prennent du temps. Le but poursuivi était toutefois qu'un projet de loi serait prêt en commission d'ici la fin de l'année. L'année 2024 est déjà mentionnée à présent dans la note de politique générale de la ministre. Une date butoir stricte ne peut pas faire obstacle à un bon accord, mais le Parlement doit disposer du temps nécessaire afin de pouvoir discuter du projet. En outre, il va sans dire que l'on ne peut pas prendre le risque que le projet de loi ne soit plus adopté avant la dissolution du parlement. L'intervenante espère dès lors apprendre rapidement quand le projet de loi pourra être mis à l'ordre du jour de la commission.

Le groupe cd&v est convaincu que le mix énergétique approprié continuera à être composé de l'énergie nucléaire et des énergies renouvelables. La prolongation de dix ans de la durée de vie de Doel 4 et de Tihange 3 est une mesure importante, mais elle est insuffisante pour assurer l'approvisionnement énergétique à long terme de la Belgique. Pour autant que la sécurité reste garantie,

marktregels en meer Europese onafhankelijkheid op het gebied van energie.

Bevoorradingszekerheid

In het regeerakkoord is opgenomen dat in een continue monitoring moet worden voorzien om de bevoorradingszekerheid te garanderen. Op de website van de AD Energie van de FOD Economie vindt men inderdaad grafieken terug over onder meer de totale netbelasting. Kan de minister uitleg geven over wat concreet met die monitoring wordt gedaan? Worden de cijfers geanalyseerd en worden daar dan acties aan gekoppeld? Bestaat er een stappenplan indien zou blijken dat een probleem zich voordoet? Is het niet de bedoeling dat de bezoekers van de website naast het kunnen raadplegen van de grafieken ook te weten komen of alles onder controle is of niet?

De adequacy & flexibility-studie van Elia verwacht dat er vanaf 2027 capaciteitsnoden zullen ontstaan. Uit de derde CRM-veiling bleek dan weer dat het aangeboden volume voor het leveringsjaar 2027-2028 lager was dan de vraagcurve. Kan de minister nog eens expliciet zeggen welke initiatieven zij zal nemen om de bevoorradingszekerheid te garanderen? Verwacht zij dat voor het leveringsjaar 2027-2028 de T-1 veiling zal volstaan of moet er nog een bijkomende veiling worden georganiseerd? Welke verbeteringen aan het CRM-mechanisme wenst de minister alsnog door te voeren?

Wat het akkoord met Engie over de verlenging van levensduur van Doel 4 en Tihange 3 betreft, is de spreker er zich van bewust dat dergelijke gesprekken tijd vergen. Het was echter de bedoeling dat tegen het jaareinde in de commissie een wetsontwerp klaar zou liggen. In de beleidsnota van de minister staat nu al 2024. Een strikte deadline mag een goed akkoord niet in de weg staan, maar het Parlement dient wel over de nodige tijd te beschikken om over het ontwerp te kunnen discussiëren. En uiteraard mag het risico niet worden genomen dat het wetsontwerp niet meer wordt goedgekeurd voor het Parlement wordt ontbonden. De spreker hoopt dan ook spoedig te vernemen wanneer het wetsontwerp op de agenda van de commissie kan worden gezet.

De cd&v-fractie is ervan overtuigd dat de juiste energiemix zal blijven bestaan uit nucleaire en hernieuwbare energie. De levensduurverlenging van Doel 4 en Tihange 3 met tien jaar is een belangrijke stap, maar het is onvoldoende om de Belgische energiebevoorrading veilig te stellen op lange termijn. Op voorwaarde dat de veiligheid gegarandeerd blijft, zouden de christendemocraten

les chrétiens-démocrates seraient favorables à une prolongation de vingt ans. Engie s'est également dit ouvert à cette possibilité récemment.

Il importe également d'oser envisager l'avenir à plus long terme. Le mix énergétique devra être complété à terme par des SMR. Mme Dierick se félicite de la décision du gouvernement de prévoir des moyens supplémentaires pour la recherche et le développement portant sur cette technologie. Il est toutefois également nécessaire d'offrir davantage de sécurité aux investisseurs. C'est la raison pour laquelle la loi devrait être adaptée, mais la note de politique générale ne renseigne guère à cet égard selon la membre. Elle espère que la ministre apportera quelques explications et attend en tout cas avec impatience l'état des lieux que cette dernière viendra dresser le 12 décembre au sein de cette commission au sujet de son projet de loi.

Abordabilité

Le cd&v a toujours été partisan de l'instauration de la norme énergétique en 2022 afin de protéger la compétitivité de nos entreprises et le pouvoir d'achat du consommateur. Compte tenu de l'augmentation attendue des tarifs de transport, sa mise en œuvre devient d'autant plus importante. L'intervenante indique que la CREG adopte une position attentiste dans son avis de juillet 2023 en raison des mesures de crise temporaires qui ont été prises au niveau national et à l'étranger. Le régulateur conseille également d'inscrire dans la loi une définition d'une entreprise "électro-intensive". Des mesures ont-elles déjà été prises dans ce sens? Ne serait-il pas indiqué que la CREG réalise encore une étude intermédiaire au début de l'année prochaine, lorsqu'il y aura davantage de clarté sur ce point?

L'octroi de la prime pour l'électricité et le gaz a déjà fait l'objet de nombreuses questions parlementaires. Il s'agit en l'espèce de citoyens qui n'ont pas reçu d'accusé de réception, de citoyens qui n'ont pas reçu de réponse du SPF Économie ou qui n'ont pas obtenu de motivation de la décision de ne pas leur accorder le droit de bénéficier de cette prime. L'objectif était de finaliser l'ensemble des dossiers pour la fin 2023. L'administration y parviendra-t-elle? En outre, chaque citoyen qui a droit à la prime la recevra-t-il dès lors encore cette année?

L'intervenante est, conjointement avec Mme Nahima Lanjri du même groupe, une fervente partisane de la réforme du tarif social pour l'énergie. Elles ont déposé une proposition de résolution à ce sujet en mars 2023 (DOC 55 3263/001). Le tarif actuel présente en effet plusieurs lacunes. Il est ainsi basé sur le principe du tout ou rien. Des travailleurs disposant de revenus modestes mais dépourvus d'un statut particulier ne peuvent pas

een verlenging met twintig jaar genegen zijn. Ook Engie heeft daarvoor onlangs die deur opengezet.

Het is tevens belangrijk om verder in de toekomst te durven kijken. De energiemix zal op termijn moeten aangevuld worden met SMR's. Mevrouw Dierick juicht de beslissing van de regering toe om in extra geld te voorzien voor het onderzoek en ontwikkeling van deze technologie. Het is echter ook noodzakelijk om investeerders meer zekerheid te geven. Om die reden zou de wet moeten worden aangepast, maar daar vindt het commissielid niet veel over terug in de beleidsnota. Ze hoopt op enige toelichting van de minister en kijkt alvast uit naar de stand van zaken die de minister met betrekking tot haar wetsontwerp in de commissie komt geven op 12 december.

Betaalbaarheid

De invoering in 2022 van de energienorm om de concurrentiekracht van onze ondernemingen en koopkracht van de consument te beschermen werd altijd bepleit door cd&v. Met de verwachte stijging van de transmissienettarieven, wordt de uitvoering ervan des te belangrijker. De spreekster stelt dat de CREG hierover in haar advies van juli 2023 een afwachtende houding aanneemt, door de tijdelijke crisismaatregelen die in binnen- en in het buitenland zijn genomen. De toezichthouder adviseert ook om in de wet een definitie op te nemen van wat een "elektro-intensieve" onderneming is. Zijn daar reeds stappen voor ondernomen? Zou het niet wenselijk zijn dat de CREG begin volgend jaar nog een tussentijdse studie uitvoert, wanneer daarover meer duidelijkheid is?

Over de toekenning van de elektriciteit- en gaspremie werden al veel parlementaire vragen gesteld. Het gaat dan om burgers die geen ontvangstbevestiging hebben gekregen, burgers die geen antwoord ontvingen van de FOD Economie of die geen motivatie hebben gekregen waarom ze er geen recht op hebben. Het was de bedoeling om tegen het eind van 2023 alle dossiers af te ronden. Zal de administratie daarin slagen? En zal iedereen die recht heeft op de premie die dan ook nog dit jaar krijgen?

De spreekster is samen haar fractiegenote mevrouw Nahima Lanjri een groot pleitbezorger van de hervorming van het sociaal energietarief. In maart 2023 dienden zij hierover een voorstel van resolutie in (DOC 55 3263/001). Het huidige tarief heeft immers verschillende tekortkomingen. Zo is het gebaseerd op het alles-of-niets principe. Werkende mensen met een laag inkomen maar zonder een bijzonder statuut, komen niet in aanmerking

bénéficiaire du tarif social pour l'énergie. Dans sa note de politique générale de l'année passée, la ministre avait annoncé que le tarif réformé entrerait en vigueur le 1^{er} janvier 2024. La ministre a encore répondu avant l'été qu'elle travaillait à une proposition. Peut-elle préciser quand cette réforme pourra effectivement être attendue?

S'agissant de l'habitat accompagné, la ministre examinerait si les personnes concernées peuvent obtenir automatiquement le tarif social en intégrant certaines de leurs données provenant de la Banque carrefour de la Sécurité sociale dans le traitement réalisé par le SPF Économie. Une base de données permettant d'accélérer l'octroi et la résiliation du tarif social serait mise en place. Où en est cette base de données? Quel est le calendrier de la mise en œuvre? Quand une solution sera-t-elle offerte aux citoyens concernés par l'habitat accompagné?

La protection des consommateurs est un sujet qui tient particulièrement à cœur à la membre de la commission. Conjointement avec la secrétaire d'État à la Protection des consommateurs, la ministre s'attèle à évaluer et à revoir l'Accord de consommation Énergie. D'après la note de politique générale, la ministre indique qu'elle souhaiterait supprimer des dispositions qui sont déjà prévues dans la législation alors que l'intervenante considérerait précisément comme souhaitable d'ancrer des dispositions de l'accord de consommation dans la législation. La ministre peut-elle préciser de quelles dispositions de la législation il s'agit et le motif pour lequel elle souhaite les supprimer?

L'intervenant estime qu'il n'y a encore jamais eu autant de plaintes au sujet de la vente en porte-à-porte de contrats d'énergie, alors que la ministre avait annoncé précédemment qu'elle agirait contre ce procédé en prévoyant un délai d'attente à partir du 1^{er} janvier 2024. Celui-ci n'a plus été repris dans la note de politique générale. Ce délai d'attente sera-t-il effectivement instauré? Après l'expiration du délai d'attente, les consommateurs obtiendront-ils encore le droit d'annuler leur contrat de fourniture énergétique? L'intervenante souhaiterait qu'un état des lieux soit dressé à ce sujet.

Durabilité (énergies renouvelables)

Dans la note de politique générale, la ministre rappelle l'objectif de porter la production d'énergie renouvelable en mer du Nord à 8 GW d'ici 2040. On sait toutefois que l'espace disponible dans la partie belge de la mer du Nord est limité et il ressort à présent d'une étude qui a été commandée par le ministre de la mer du Nord que le développement d'une troisième zone énergétique n'est pas possible. Il serait contraire aux intérêts de l'environnement, des activités existantes, des habitants

pour het sociaal energietarief. In haar beleidsnota van vorig jaar kondigde de minister aan dat het hervormde tarief in werking zal treden op 1 januari 2024. Voor de zomer heeft de minister nog geantwoord dat zij werkt aan een voorstel. Kan zij nader bepalen wanneer die hervorming effectief mag worden verwacht?

Wat het zorgwonen betreft, zou de minister onderzoeken of de betrokken personen automatisch het sociaal tarief kunnen krijgen door bepaalde gegevens uit de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid van deze personen mee te nemen in de verwerking door de FOD Economie. Er zou een databank worden opgezet zodat de toekenning en beëindiging van het sociaal tarief sneller gebeurt. Wat is de stand van zaken van die databank? Wat is de timing van implementering? Wanneer zal er een oplossing komen voor burgers die aan zorgwonen doen?

Consumentenbescherming is een onderwerp dat het commissielid nauw aan het hart ligt. Samen met de staatssecretaris voor Consumentenbescherming werkt de minister aan een evaluatie en herziening van het consumentenakkoord energie. Volgens de beleidsnota zou de minister bepalingen die reeds vervat zijn in de wetgeving wensen te schrappen, daar waar de spreker het net wenselijk zou vinden om bepalingen uit het consumentenakkoord te verankeren in de wetgeving. Kan de minister verduidelijken over welke bepalingen in de wetgeving het gaat en waarom zij die wil schrappen?

Over de deur-aan-deurverkoop van energiecontracten zijn volgens de spreker nog nooit zoveel klachten geweest en de minister kondigde eerder aan dat zij hiertegen zou optreden door te voorzien in een wachttermijn vanaf 1 januari 2024. In de beleidsnota werd dit niet meer opgenomen. Zal deze wachttermijn dan wel worden ingevoerd? Zullen consumenten, na het verstrijken van de wachttermijn, nog steeds het recht krijgen om hun energiecontract te herroepen? Graag een stand van zaken.

Duurzaamheid (hernieuwbare energie)

In de beleidsnota herhaalt de minister de doelstelling om de productie van hernieuwbare energie op de Noordzee op te drijven tot 8 GW tegen 2040. Het is echter geweten dat de beschikbare ruimte in het Belgische deel van de Noordzee beperkt is en uit een studie die door de minister van de Noordzee werd besteld, blijkt nu dat de ontwikkeling van een derde energiezone niet mogelijk is. Die zou ingaan tegen de belangen van de natuur, de bestaande activiteiten, de kustbewoners en

de la côte ainsi que de l'économie du transport maritime et de l'économie portuaire. Quelle voie la ministre souhaite-t-elle suivre pour encore parvenir à une capacité de 8 GW?

Concernant la zone Princesse Elisabeth, la ministre a indiqué qu'elle prendrait les initiatives nécessaires afin que les premières turbines éoliennes soient opérationnelles en 2028. Il est indiqué dans la note de politique générale qu'un arrêté royal relatif à l'organisation d'un appel d'offres offshore est en cours d'élaboration. Où en est la ministre dans l'élaboration de cet arrêté royal? Peut-elle apporter des informations au sujet de son contenu et du calendrier concret?

Une dernière question concerne l'étude du *repowering* de la première zone offshore. Des résultats ont-ils déjà été publiés? Quand une décision sera-t-elle prise en la matière?

M. Robin Bruyère (PVDA-PTB) tient à profiter de cette dernière note de politique générale de la législature pour faire le point, tant sur ce qui est prévu pour l'année qui vient que pour faire le bilan des dernières années.

Prix de l'énergie

La note de politique générale énumère les mesures prises par le gouvernement. Elle donne l'impression que la crise énergétique est terminée et que le caractère abordable des factures d'énergie ne constitue plus un problème. Or, l'énergie est actuellement encore plus de 50 % plus chère qu'avant la crise, alors que les salaires, quant à eux, n'ont pas augmenté de 50 %. L'orateur constate en outre que le gouvernement a augmenté les accises de 264 euros par an pour une famille moyenne, ce qui attaque le pouvoir d'achat.

La note de politique générale évoque un transfert d'accises, visant à réduire de moitié les accises sur l'électricité et à augmenter celles sur le gaz d'ici 2030. De combien les accises sur le gaz augmenteront-elles? Une famille consommant en moyenne 17.000 kWh de gaz et 3.500 kWh d'électricité paiera-t-elle plus ou moins d'accises?

En outre, ce transfert d'accises ne rendra pas l'achat et l'installation des pompes à chaleur plus accessibles. Le gouvernement vise-t-il le même montant de recettes avant et après ce transfert d'accises? Cela signifierait que, au fur et à mesure que les personnes adoptent les pompes à chaleur, un groupe de personnes de plus en plus restreint continuant à se chauffer au gaz devra payer des droits d'accises de plus en plus importants. Le groupe PVDA-PTB s'oppose à cette approche socialement injuste.

de scheepvaart- en havenoeconomie. Welke traject wenst de minister dan te volgen om alsnog tot een capaciteit van 8 GW te komen?

Wat de Prinses Elisabeth-zone betreft, gaf de minister aan dat zij de nodige initiatieven zou nemen om ervoor te zorgen dat de eerste windturbines operationeel zullen zijn in 2028. In de beleidsnota staat dat er wordt gewerkt aan een koninklijk besluit inzake de organisatie van een offshore tender. Hoe ver staat de minister met de opmaak van dit KB? Kan zij informatie verschaffen over wat hierin zal worden opgenomen en over de concrete timing?

Een laatste vraag betreft het onderzoek naar de *repowering* van de eerste offshore zone. Werden er reeds resultaten bekendgemaakt en wanneer zal er een beslissing over worden genomen?

De heer Robin Bruyère (PVDA-PTB) wil van deze laatste beleidsnota van de regeerperiode gebruikmaken om de balans op te maken, zowel van wat wordt gepland voor het komende jaar, als van de afgelopen jaren.

Energieprijzen

In de beleidsnota worden de door de regering getroffen maatregelen opgesomd. Die nota wekt de indruk dat de energiecrisis voorbij is en dat de betaalbaarheid van de energiefacturen geen probleem meer is. Energie is momenteel echter nog steeds meer dan 50 % duurder dan vóór de crisis, terwijl de lonen niet met 50 % zijn gestegen. De spreker stelt bovendien vast dat de regering de accijnzen met 264 euro per jaar heeft verhoogd voor een gemiddeld gezin, wat de koopkracht aantast.

De beleidsnota heeft het over een accijnsverschuiving, met als doel tegen 2030 de accijnzen op elektriciteit te halveren en die op gas te verhogen. Hoeveel zullen de accijnzen op gas stijgen? Zal een gezin dat gemiddeld 17.000 kWh gas en 3.500 kWh elektriciteit verbruikt meer of minder accijnzen betalen?

Bovendien zal die accijnsverschuiving de aankoop en de installatie van warmtepompen niet toegankelijker maken. Beoogt de regering dezelfde ontvangsten voor en na die accijnsverschuiving? Dat zou betekenen dat naarmate de mensen warmtepompen aanschaffen, een steeds kleinere groep mensen die zich met gas blijven verwarmen, alsmaar hogere accijnsrechten zouden moeten betalen. De PVDA-PTB-fractie verzet zich tegen die sociaal onrechtvaardige aanpak.

Tarif social

La note de politique générale ne mentionne pas la suppression par le gouvernement du tarif social élargi, ce qui concerne un demi-million de familles. Ces familles paient donc désormais 900 euros de plus pour leur gaz et 500 euros de plus pour leur électricité. Elles subissent donc un choc tarifaire de 1.400 euros, juste avant l'hiver. La note de politique générale évoque une réforme du tarif social, mais celle-ci n'a pas été abordée lors des discussions budgétaires. Qu'est-ce que le gouvernement compte faire pour ces familles à faibles revenus qui doivent désormais payer 1.400 euros de plus pour leur énergie?

Précarité énergétique

L'orateur rappelle d'ailleurs que, dans la précédente note de politique générale, la ministre annonçait qu'elle allait définir des indicateurs de précarité énergétique. Or, cela n'a toujours pas été fait. Le gouvernement est donc toujours incapable de surveiller la précarité énergétique. Pourquoi la ministre n'accélère-t-elle pas les choses?

Mesures de soutien

La note de politique générale chiffre les mesures prises par le gouvernement à 9 milliards d'euros. Mais ce chiffre ne tient pas compte de l'augmentation des recettes, en particulier, de la TVA. M. Bruyère demande des précisions quant à ce montant de 9 milliards d'euros et un aperçu des coûts de chaque mesure.

Taxe sur les surprofits

Le gouvernement a fixé le plafond de la taxe sur les surprofits à 130 euros par MWh, ce que le groupe PVDA-PTB estime beaucoup trop élevé. En outre, Engie Electrabel continuera à enregistrer des surprofits au-delà de ce plafond au moins jusqu'à la fin de 2025. Comment la ministre peut-elle dès lors justifier la suppression de la taxe sur les surprofits? La ministre pourrait-elle aussi indiquer le montant de recettes générées par la taxe sur les surprofits sur l'ensemble de la période d'imposition?

Engie a relevé ses prévisions de bénéfices pour l'année 2023 à 5,5 milliards d'euros. L'accord entre l'État belge et Engie a-t-il quelque chose à voir avec cette annonce? En réalité, les coûts de production des centrales nucléaires se situent autour de 35 euros par MWh et Engie a déjà vendu une partie de sa production nucléaire à 150 euros par MWh. Pourquoi la ministre n'intervient-elle pas?

Sociaal tarief

De beleidsnota maakt geen melding van de afschaffing door de regering van het uitgebreid sociaal tarief, hoewel die maatregel een half miljoen gezinnen treft. Die gezinnen zullen voortaan 900 euro méér betalen voor gas en 500 euro méér voor elektriciteit. Zij ondergaan net voor de winter dus een prijsschok van 1.400 euro. De beleidsnota heeft het over een hervorming van het sociaal tarief, maar die werd niet behandeld tijdens de begrotingsbesprekingen. Wat zal de regering doen voor die gezinnen met een laag inkomen, die voortaan 1.400 euro méér voor hun energie moeten betalen?

Energiearmoede

De spreker herinnert er trouwens aan dat de minister in haar vorige beleidsnota aankondigde indicatoren voor energiearmoede te zullen bepalen. Dat is evenwel nog altijd niet gebeurd. De regering is dus nog steeds niet in staat om te waken over de energiearmoede. Waarom gaat de minister niet sneller?

Steunmaatregelen

In de beleidsnota wordt de kostprijs van de door de regering getroffen maatregelen geraamd op 9 miljard euro. Dat cijfer houdt evenwel geen rekening met de hogere ontvangsten, met name uit de btw. De heer Bruyère vraagt verduidelijking omtrent dat bedrag van 9 miljard euro en verzoekt om een overzicht van de kosten van elke maatregel.

Overwinstbelasting

De regering heeft het plafond voor de overwinstbelasting vastgelegd op 130 euro per MWh, wat de PVDA-PTB-fractie veel te hoog vindt. Bovendien zal Engie Electrabel tot minstens eind 2025 overwinsten blijven boeken die dit plafond overschrijden. Hoe verantwoordt de minister dan dat de overwinstbelasting wordt afgeschaft? Zou de minister ook kunnen aangeven hoeveel ontvangsten de overwinstbelasting heeft opgeleverd over de gehele belastingperiode?

Engie heeft zijn winstverwachting voor 2023 bijgesteld naar 5,5 miljard euro. Heeft het akkoord tussen de Belgische Staat en Engie iets te maken met die aankondiging? In werkelijkheid liggen de productiekosten van de kerncentrales rond 35 euro per MWh, en Engie heeft al een deel van zijn kernproductie verkocht tegen 150 euro per MWh. Waarom treedt de minister niet op?

Accord avec Engie

L'intervenant déplore le manque de transparence. Il estime qu'une présentation abrégée au parlement ne peut remplacer l'accès aux documents proprement dit. Quand ces documents seront-ils accessibles? M. Bruyère ajoute que l'accord apporte une certitude quant au coût des déchets nucléaires à Engie, mais pas au contribuable belge puisqu'on ne sait toujours pas exactement combien coûtera l'élimination des déchets nucléaires.

Il se pose aussi de nombreuses questions sur le mécanisme de *contract for difference*. Il demande également des précisions au sujet du prix d'exercice. La ministre a indiqué qu'elle travaillait en deux temps, avec un prix d'exercice initial et un prix d'exercice final. Quand le prix d'exercice initial sera-t-il fixé et communiqué? Par ailleurs, quand le prix d'exercice s'appliquera-t-il? Pendant les périodes d'indisponibilité ou pendant les périodes de surproduction?

Enfin, qu'advient-il des réponses à la consultation publique qui s'étalait de mars 2023 à juin 2023? L'intervenant souligne que l'enquête publique a débuté au moment où le contenu de l'accord avec Engie n'était pas encore connu? Comment les gens peuvent-ils dès lors donner leur avis en connaissance de cause?

Sécurité d'approvisionnement

La note de politique générale indique que l'accord entre l'État belge et Engie ainsi que le CRM garantissent la sécurité d'approvisionnement du pays. Cependant, l'étude d'adéquation et de flexibilité réalisée par Elia pour la période 2024-2034 révèle de sérieux défis pour les dix prochaines années. En soi, il est positif que le besoin de capacité électrique supplémentaire augmente, car cela signifie que l'électrification décolle. Mais, pour le groupe PVDA-PTB, le fait de confier la construction de capacités supplémentaires au marché constitue une menace pour la sécurité d'approvisionnement. L'orateur déplore que la politique énergétique du pays se résume à octroyer des subsides à de grandes multinationales étrangères pour qu'elles investissent dans des capacités supplémentaires, qu'il s'agisse de centrales à gaz, de parcs de batteries, de parcs éoliens ou de la prolongation des centrales nucléaires.

Pour remédier à l'incertitude et garantir la sécurité d'approvisionnement et la baisse des prix de l'énergie, il faut donc que les pouvoirs publics reprennent réellement l'énergie en main et que le gouvernement investisse lui-même dans des capacités de production. C'est pourquoi, au lieu de lancer un appel d'offres pour des éoliennes en mer, le groupe PVDA-PTB propose que le

Akkoord met Engie

De spreker betreurt het gebrek aan transparantie. Hij is van oordeel dat een summier toelichting aan het Parlement de toegang tot de documenten zelf niet kan vervangen. Wanneer zullen die documenten kunnen worden geraadpleegd? De heer Bruyère voegt daaraan toe dat het akkoord Engie wel zekerheid biedt over de kosten van het kernafval, maar niet de Belgische belastingbetaler, aangezien nog steeds niet precies bekend is hoeveel de opruiming van het kernafval zal kosten.

De heer Bruyère plaatst meerdere vraagtekens bij het *contract for difference*-mechanisme. Hij vraagt bovendien toelichting over de uitoefenprijs. De minister heeft aangegeven dat ze in twee fasen beoogde te werken, met een initiële uitoefenprijs en een definitieve uitoefenprijs. Wanneer zal de initiële uitoefenprijs worden vastgelegd en meegedeeld? Wanneer zal de uitoefenprijs voorts van toepassing zijn? Tijdens de periodes van onbeschikbaarheid of tijdens de periodes van overproductie?

Wat zal er tot slot gebeuren met de reacties op de openbare raadpleging die liep van maart 2023 tot juni 2023? De spreker benadrukt dat het openbaar onderzoek werd aangevat op een moment dat de inhoud van het akkoord met Engie nog niet bekend was. Hoe kunnen de mensen dan met zaakkennis hun mening geven?

Bevoorradingszekerheid

In de beleidsnota staat dat het akkoord tussen de Belgische Staat en Engie, alsook het CRM, de bevoorradingszekerheid van het land garanderen. De adequacy & flexibility-studie van Elia voor de periode 2024-2034 heeft voor de komende tien jaar echter ernstige uitdagingen aan het licht gebracht. Op zich is het positief dat de behoefte aan extra elektrische capaciteit groeit, omdat zulks betekent dat de elektrificatie vaart neemt. De PVDA-PTB-fractie beschouwt het feit dat de bouw van extra capaciteit aan de markt wordt toevertrouwd, echter als een bedreiging voor de bevoorradingszekerheid. De spreker vindt het jammer dat het Belgische energiebeleid neerkomt op het toekennen van subsidies aan grote buitenlandse multinationale ondernemingen opdat die zouden investeren in extra capaciteit, of dat nu via gascentrales, batterijparken, windmolenparken of de verlengde levensduur van de kerncentrales gebeurt.

Om de onzekerheid weg te nemen, alsook bevoorradingszekerheid en lagere energieprijzen te waarborgen, moet de overheid dus opnieuw daadwerkelijk controle krijgen over energie en moet de regering zelf investeren in productiecapaciteit. Daarom stelt de PVDA-PTB-fractie voor dat de regering, in plaats van een aanbesteding uit te schrijven voor windmolenparken op zee, een publiek

gouvernement crée une entreprise publique d'énergie qui développerait elle-même les éoliennes en mer du Nord.

En ce qui concerne le CRM, il est question d'introduire une nouvelle enchère T-2. Pour quelle année de livraison cette nouvelle enchère serait-elle introduire pour la première fois?

Budget

Les 250 millions d'euros de subventions pour le nouveau gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène constituent-ils une dépense annuelle récurrente ou s'agit-il d'un montant unique destiné au démarrage des opérations de gestion du réseau de transport d'hydrogène?

Par ailleurs, le coût du transfert statistique pour une certaine quantité d'énergie produite à partir de sources renouvelables avec un autre État membre passe de 9,8 millions d'euros à 14,6 millions d'euros. Comment se fait-il que l'objectif n'ait pas été atteint? Que représente cette augmentation de coût?

M. Kris Verduyckt (Vooruit) commence par revenir brièvement sur la période particulière au cours de laquelle la ministre a dû mener la politique énergétique belge, avec d'abord la crise du coronavirus, puis la crise de l'énergie. Il salue l'effort du gouvernement consistant à investir 9,1 milliards d'euros dans le pouvoir d'achat des ménages.

L'intervenant considère également que l'engagement de la ministre à faire de la mer du Nord une centrale électrique majeure est l'un des points forts des politiques passées et à venir.

Le thème de la sécurité de l'approvisionnement et le dossier connexe de la prolongation de la durée de vie de deux centrales nucléaires sont bien entendu également abordés dans la note de politique générale, que l'intervenant décrit comme un résumé fidèle des nombreux débats au sujet de l'énergie et décisions en la matière prises ces dernières années.

Le membre de la commission souhaite ensuite évaluer deux thèmes concernant la politique énergétique de la période écoulée, afin de formuler des recommandations pour la future politique sur la base des conclusions.

Protection des consommateurs

Bien que les factures d'énergie soient les plus courantes, pratiquement personne ne les comprend. Il s'agit d'une source d'incertitude chez le consommateur, *a fortiori* en temps de crise.

energiebedrijf opricht dat zelf windmolenparken in de Noordzee uitbouwt.

Inzake het CRM zijn er plannen om een nieuwe T-2-veiling te houden. Voor welk leveringsjaar zou die nieuwe veiling dan ten vroegste worden gehouden?

Begroting

Is de 250 miljoen euro aan subsidies voor de nieuwe waterstoftransmissienetbeheerder een jaarlijks terugkerende uitgave, of betreft het een eenmalig bedrag voor de opstart van de werkzaamheden voor het beheer van het waterstofnetwerk?

Voorts zijn de kosten van de met een andere lidstaat doorgevoerde statistische overdracht voor een bepaalde hoeveelheid energie uit hernieuwbare bronnen gestegen van 9,8 miljoen euro tot 14,6 miljoen euro. Waarom werd de doelstelling niet bereikt? Wat verklaart die kostenstijging?

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) blik om te beginnen kort terug op de bijzondere periode waarin de minister het Belgische energiebeleid diende te voeren, met eerst de coronacrisis, gevolgd door de energiecrisis. Hij looft de inspanning van de regering om 9,1 miljard euro te investeren in de koopkracht van de gezinnen.

Ook de inzet van de minister om van de Noordzee een belangrijke energiecentrale te maken, ziet de spreker als één van de sterkte punten van het reeds gevoerde en het toekomstige beleid.

Het thema van de bevoorradingszekerheid en het daarmee verband houdende dossier van de levensduurverlenging van twee kerncentrales komen uiteraard ook aan bod in de beleidsnota, die hij als een juiste samenvatting omschrijft van de vele debatten en beslissingen inzake energie die de voorbije jaren werden genomen.

Vervolgens wenst het commissielid twee thema's met betrekking tot de energiepolitiek uit de voorbije periode te evalueren, om op basis van de conclusies tot aanbevelingen te komen voor het toekomstige beleid.

Consumentenbescherming

Hoewel energiefacturen zowat de meest voorkomende facturen zijn, zijn er nauwelijks mensen die ze begrijpen. Zeker in tijden van crisis leidt dat vaak tot onzekerheid bij de consument.

La libéralisation du marché de l'énergie et la concurrence entre les fournisseurs d'énergie n'ont toujours pas entraîné une baisse des prix pour les consommateurs. Les chiffres de la CREG le montrent également. Il ressort de ces chiffres que trop de ménages sont encore liés aux contrats les plus chers du marché.

En outre, la CREG et le médiateur se sont interrogés, ces dernières années, sur le bon fonctionnement du marché libre. L'intervenant constate encore trop de complexité et de tromperies sur le marché de l'énergie. Il renvoie par exemple aux mécanismes de réduction qui sont en réalité des indemnités de rupture déguisées, et aux décomptes finaux très élevés qui surprennent encore de nombreux ménages parce qu'ils ont prolongé leur contrat à un moment défavorable, sans être informés ultérieurement de la baisse des tarifs. Cela s'apparente à de la négligence coupable. Par ailleurs, de nombreux clients n'ont pas reçu de décomptes durant la crise énergétique. Selon l'intervenant, il ne s'agit que de quelques exemples de situations qui suscitent un sentiment d'injustice.

Il reconnaît toutefois les efforts consentis par le ministre en matière de protection des consommateurs. Par exemple, elle s'est attaquée aux indemnités fixes réclamées lors de la cessation des contrats variables, elle a élaboré un protocole relatif à la modification des factures d'acompte et elle a durci la réglementation relative à la vente de porte-à-porte. Le Parlement a également pris de bonnes initiatives.

Cependant, il reste encore fort à faire pour mieux protéger les consommateurs d'énergie. Par exemple, l'accord de consommateurs n'est pas assez contraignant, comme l'a démontré la crise énergétique lorsque les fournisseurs n'ont pas respecté certains points de cet accord informel, qui n'a d'ailleurs pas été signé par l'ensemble d'entre eux.

Le groupe Vooruit estime donc qu'il faudra, ces prochains mois, accélérer l'action législative en matière de protection des consommateurs. L'accent devra être mis sur la lutte contre la complexité et les tromperies qui dominent encore aujourd'hui le marché de l'énergie. À cette fin, le membre a déjà présenté des propositions, comme l'apposition, sur les factures, d'un code QR renvoyant à la consommation actuelle et aux tarifs, l'obligation d'uniformiser la mise en page des factures pour permettre les comparaisons, l'imposition de délais clairs, etc. Toutes ces mesures doivent être réglées dans la loi car le secteur ne parvient pas à résoudre ces problèmes.

Het liberaliseren van de energiemarkt en de concurrentie tussen de energieleveranciers hebben nog altijd niet geleid tot lagere prijzen voor die consument. Dat blijkt ook uit cijfers van de CREG. Daaruit blijkt dat nog teveel gezinnen gebonden zijn aan de duurste contracten van de markt.

Niet alleen de CREG maar ook de ombudsman stelden zich de afgelopen jaren trouwens vragen omtrent de goede werking van de vrije markt. De spreker ziet nog teveel complexiteit en misleiding op de energiemarkt. Hij verwijst bijvoorbeeld naar kortingssystemen die eigenlijk verkapte verbrekingsvergoedingen zijn, en naar de heel hoge eindafrekeningen waarmee vele gezinnen nog worden verrast omdat ze op een ongunstig ogenblik hun contract verlengden, zonder achteraf op de hoogte te worden gebracht van dalende tarieven. Dat komt neer op schuldig verzuim. Ook ontvingen vele klanten gedurende de hele energiecrisis geen afrekeningen. Het zijn volgens de spreker slechts enkele voorbeelden van gevallen die een gevoel van onrechtvaardigheid oproepen.

Hij erkent desalniettemin de inspanningen die de minister heeft gedaan op het gebied van consumentenbescherming. Zo werden de vaste vergoedingen bij de stopzetting van een variabel contract aangepakt, kwam er een protocol over het aanpassen van de voorschotfacturen en werd de regelgeving omtrent deur-aan-deurverkoop verstrengd. Ook het Parlement nam een aantal goede initiatieven.

Toch moet er nog heel veel werk worden verricht om de energieklient beter te beschermen. Het huidige consumentenakkoord is niet bindend genoeg. Dat heeft de energiecrisis aangetoond toen de leveranciers zich niet hielden aan bepaalde afspraken van het "herenakkoord", dat bovendien niet door alle energieleveranciers werd ondertekend.

De Vooruit-fractie is daarom van mening dat er op wetgevend vlak inzake consumentenbescherming de komende maanden nog een versnelling nodig is. De focus moet daarbij liggen op het tegengaan van de complexiteit en misleiding die vandaag nog steeds de energiemarkt overheerst. Het commissieel diende met dat oogmerk reeds enkele voorstellen in, zoals het aanbrenge van een QR-code op de factuur met een doorverwijzing naar het huidige verbruik en de tarieven, het verplichten van een eenvormig voorblad van de factuur om vergelijkingen mogelijk te maken, het opleggen van duidelijke termijnen enz. Al deze maatregelen moeten bij wet worden geregeld want de sector slaagt er niet om deze problemen aan te pakken.

L'intervenant est prêt à apporter son concours à toutes les propositions relatives à l'accord de consommateurs, mais il préconise une politique plus radicale. Il est inacceptable qu'en Belgique, certaines entreprises ont fait du manque de clarté régnant sur le marché de l'énergie leur modèle de revenu, ou que les ménages soient obligés d'utiliser des outils comme le CREG Scan ou le V-Test pour trouver la formule tarifaire qui leur convient le mieux.

Transition énergétique

La nécessité de s'affranchir à terme des combustibles fossiles ne devrait plus être sujette à débat. En effet, ces combustibles sont néfastes pour le climat et la qualité de l'air, et ils créent une dépendance indésirable à l'égard des régimes qui les exportent en Belgique. C'est pourquoi nous devons nous concentrer pleinement sur l'électrification de la société belge.

Malgré le choix politique clair opéré par la ministre en faveur des énergies renouvelables, des efforts supplémentaires sont indispensables. Certains groupes se trompent toutefois en s'opposant à l'augmentation des tarifs du réseau de transport. Les investissements importants dans le réseau de transport d'électricité sont tout simplement nécessaires pour fournir suffisamment d'énergie à tous les citoyens. Les coûts supplémentaires qui en découlent sur la facture ne sont donc pas illogiques. Ce qui pose en revanche problème, selon l'intervenant, ce sont les nombreuses taxes et accises qui grèvent la facture énergétique, y compris au niveau régional. Le calendrier de la mise en œuvre de la réduction de la TVA à 6 % et de l'accord sur le glissement des accises vers les combustibles fossiles n'est pas assez ambitieux.

La réduction des taxes renforcerait l'attractivité de la Belgique pour les investisseurs. En outre, la suppression progressive des subventions en faveur des combustibles fossiles et les moyens qui en découleraient pourraient réduire le montant des factures d'électricité et stimuler l'électrification.

L'intervenant partage l'ambition du groupe écologiste de mener une politique climatique audacieuse, mais il estime que les mesures déjà prises ne sont pas encore assez fortes. Il cite l'exemple de la réduction trop modeste, à hauteur de 25 millions d'euros, du mécanisme de soutien en faveur du diesel professionnel.

Il lui semble que la proposition d'Ecolo-Groen de supprimer complètement les subventions en faveur des énergies fossiles d'ici 2030, par analogie avec la

De spreker is bereid om zijn medewerking te verlenen aan alle voorstellen rond het consumentenakkoord maar hij pleit voor een forser beleid. Het is onaanvaardbaar dat er in België ondernemingen bestaan die van de onduidelijkheid die op de energiemarkt heerst, hun verdienmodel hebben gemaakt, of dat gezinnen niet zonder hulpmiddelen zoals de CREG Scan of de V-Test kunnen om de voor hen meest geschikte tariefformule te vinden.

Energietransitie

De noodzaak om op termijn onafhankelijk te worden van fossiele brandstoffen zou geen onderwerp van discussie meer mogen zijn. Deze brandstoffen zijn slecht voor het klimaat en de luchtkwaliteit en leiden tot een ongewenste afhankelijkheid van regimes van waaruit België deze brandstoffen importeert. Daarom moet er voluit worden gegaan voor de elektrificatie van de Belgische samenleving.

Ondanks de duidelijke beleidskeuze van de minister voor hernieuwbare energie zijn bijkomende inspanningen onontbeerlijk. De strijd van sommige fracties tegen de stijgende transmissienettarieven is echter niet de juiste. De grote investeringen in het transmissienet voor elektriciteit zijn net noodzakelijk om alle burgers van voldoende stroom te kunnen voorzien. De extra kosten op de factuur die daarmee gepaard gaan, zijn dus niet onlogisch. Wat de spreker wel problematisch vindt, zijn de vele taksen en accijnzen waarmee de energiefactuur wordt belast, ook op gewestelijk niveau. De btw-verlaging naar 6 procent en het akkoord om de accijnzen te verschuiven naar fossiele brandstoffen, zijn niet ambitieus genoeg wat de timing betreft.

Het verlagen van de taksen zou de aantrekkingskracht van België voor investeerders verhogen. Ook de afbouw van de subsidies voor fossiele brandstoffen en de daardoor vrijgekomen budgetten zouden de elektriciteitsfactuur goedkoper kunnen maken en de elektrificatie een stimulans kunnen geven.

De spreker sluit zich aan bij de ambitie van de groene fractie om een doortastend klimaatbeleid te voeren, maar is van mening dat de maatregelen die reeds werden genomen nog niet krachtadig genoeg zijn. Als voorbeeld verwijst hij naar de te bescheiden afbouw van het ondersteuningsmechanisme voor professionele dieselbrandstof met 25 miljoen euro.

Het voorstel van Ecolo-Groen om de fossiele subsidies volledig uit te faseren tegen 2030, naar analogie met het Nederlandse voorstel van de PVDA en GroenLinks,

proposition néerlandaise du parti social-démocrate néerlandais PVDA et du parti écologiste néerlandais GroenLinks, sera un enjeu important qui figurera aussi à l'ordre du jour de la COP28.

En attendant, tous les outils déjà disponibles aujourd'hui devraient être utilisés pour accélérer la transition énergétique. Par exemple, le membre attend les résultats de la première étude relative à la norme sur les pompes à chaleur, qui permettra aux autorités publiques d'avoir une idée plus claire du rapport de prix entre le chauffage aux combustibles fossiles et le chauffage à l'électricité verte. Il est inacceptable que les personnes qui optent pour un chauffage par pompe à chaleur soit encore pénalisées financièrement aujourd'hui.

L'intervenant conclut en soulignant une fois de plus l'importance d'investir dans le réseau électrique, mais aussi dans le stockage des batteries, pour que l'électrification puisse se poursuivre dans tous les domaines, comme le chauffage et la mobilité.

M. Christian Leysen (Open Vld) reconnaît le travail acharné fourni par la ministre ces dernières années. Après avoir lu sa note de politique générale bien documentée, il souhaiterait encore lui poser certaines questions spécifiques.

La ministre pourrait-elle fournir des informations sur le retroplanning visant à concrétiser l'ambition de produire 8 GW d'énergie éolienne *offshore* en mer du Nord d'ici 2040, et sur la mise en service des premières nouvelles éoliennes en 2028? Ces objectifs sont-ils encore réalisables?

Compte tenu des rapports inquiétants concernant la hausse des coûts dans l'industrie *offshore* et le retrait de certains acteurs de ce marché, l'intervenant demande à la ministre si l'analyse coûts-bénéfices de l'île énergétique est toujours positive. Pourrait-elle fournir des informations plus détaillées à ce sujet?

Le projet Nautilus, la deuxième interconnexion entre la Belgique et le Royaume-Uni, appelle également des informations supplémentaires.

Une autre question concerne l'importance de l'efficacité énergétique. Ne devrait-on pas miser davantage sur cet élément?

En ce qui concerne la nécessaire transition énergétique, l'intervenant distingue deux pistes: celle de l'électrification et celle de l'hydrogène. Il estime toutefois qu'il est souhaitable de faire preuve d'une certaine retenue lorsqu'il s'agit d'investir dans tous ces projets

lijkt hem een belangrijk strijdpunt te worden dat ook op de agenda van COP28 zal staan.

In afwachting daarvan moeten alle instrumenten die nu reeds voorhanden zijn, worden gebruikt om de energietransitie te versnellen. Zo verwacht hij dat de resultaten van de eerste studie rond de warmtepomppnorm de overheid in staat zullen stellen om een duidelijker zicht te krijgen op de prijsverhouding tussen het verwarmen met fossiele brandstoffen en het verwarmen op basis van groene elektriciteit. Het is onaanvaardbaar de keuze voor verwarmen via een warmtepomp vandaag nog steeds financieel wordt afgestraft.

De spreker besluit door nogmaals het belang te onderstrepen van investeringen in het stroomnet, maar ook in batterijopslag, zodat de elektrificatie zich op alle gebieden, zoals verwarming en mobiliteit, kan doorzetten.

De heer Christian Leysen (Open Vld) erkent het harde werk dat de minister de voorbije jaren heeft geleverd. Na het lezen van de weliswaar goed gedocumenteerde beleidsnota heeft hij nog enkele specifieke vragen.

Kan de minister een zicht geven op retroplanning voor het waarmaken van de ambitie om tegen 2040 8 GW aan *offshore* windenergie te produceren op de Noordzee, en de inwerkingtreding van de eerste nieuwe windmolens in 2028? Zijn deze doelstellingen nog haalbaar?

Rekening houdend met de zorgwekkende berichten over de kostenstijging in de *offshore* industrie en het terugtrekken van een aantal spelers uit de markt, wenst de spreker van de minister te vernemen of de kostenbatenanalyse van het energie-eiland stand houdt. Kan zij daar gedetailleerdere informatie over verschaffen?

Ook het Nautilus-project, de tweede interconnectie tussen België en het Verenigd Koninkrijk, behoeft bijkomende informatie.

Een andere vraag betreft het belang van energie-efficiëntie. Moet daar niet sterker op worden ingezet?

Wat de noodzakelijke energietransitie betreft, onderscheidt de spreker twee wegen die kunnen worden bewandeld: die van de elektrificatie en die van waterstof. Hij is echter van mening dat enige terughoudendheid wenselijk is wanneer het gaat om investeringen in al

et il préconise d'effectuer les analyses coûts-bénéfices nécessaires dans chaque cas.

La nécessité d'accélérer la transition vers les énergies renouvelables est parfois surestimée. La société a intérêt à conserver un approvisionnement énergétique diversifié et l'intervenant doute que l'énergie que nous consommons sera un jour totalement renouvelable. De plus, chaque choix opéré créera de nouvelles dépendances sur le plan des matières premières, de nouveaux risques – songeons à la vulnérabilité d'une île énergétique qui assurerait la quasi-totalité de notre approvisionnement énergétique – ou de nouveaux problèmes liés aux déchets.

Il semble plus réaliste à M. Leysen de préconiser une énergie à faible teneur en carbone et il se demande à cet égard quand la ministre soumettra au Parlement son projet de modification de la loi sur la sortie du nucléaire. Il faut également clarifier le dossier symbolique des SMR, même s'il s'attend à ce qu'une modification législative majeure n'intervienne qu'au cours de la prochaine législature.

Comme pour les énergies renouvelables, l'intervenant constate l'enthousiasme suscité par le potentiel de l'hydrogène. Toutefois, la volonté de rendre l'hydrogène aussi vert que possible ne doit pas primer la nécessité de produire de l'énergie au plus près du consommateur.

En outre, le membre s'inquiète du subventionnement croissant de toutes les formes d'énergie, conventionnelles comme renouvelables, et ce tant au profit des producteurs et des fournisseurs que des consommateurs. Cette situation est insoutenable pour les finances publiques. S'il est vrai que l'État doit oser intervenir en temps de crise et que les innovations doivent également pouvoir bénéficier d'un soutien pour se développer, il ne faut pas évoluer vers une économie guidée par les subventions où les mécanismes de marché qui fonctionnent bien sont perturbés.

2. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond aux questions et observations des membres de la manière suivante:

Norme énergétique et tarifs de transport

La ministre indique que l'objectif de la politique qu'elle mène n'est pas de conduire à une augmentation de la facture d'énergie.

deze projecten en pleit ervoor om telkens de nodige kosten-batenanalyses te maken.

De noodzaak om de energietransitie naar hernieuwbare energie te versnellen, wordt soms overschat. De samenleving is gebaat bij een blijvende diversificatie inzake energiebevoorrading en de spreker betwijfelt of we ooit 100 procent hernieuwbare energie zullen verbruiken. Elke keuze die wordt gemaakt, gaat bovendien gepaard met het creëren van nieuwe afhankelijkheden inzake grondstoffen, of het ontstaan van nieuwe risico's – denk maar aan de kwetsbaarheid van een energie-eiland dat zou instaan voor bijna de gehele energiebevoorrading – en het opduiken van nieuwe problemen inzake afval.

Het lijkt voor de heer Leysen realistischer om te pleiten voor koolstofarme energie en hij vraagt zich daarbij af wanneer de minister haar ontwerp om de wet op de kernuitstap te wijzigen aan het Parlement zal voorleggen. Ook over het symbooldossier rond de SMR's moet er duidelijkheid komen, al verwacht hij dat een grondige wetswijziging er pas tijdens de volgende regeerperiode zal komen.

Net zoals bij hernieuwbare energie stelt de spreker vast dat het enthousiasme over het potentieel van waterstof groot is. Het streven naar zo groen mogelijke waterstof zou echter geen voorrang mogen hebben op het belang om de productie zo dicht mogelijk bij de verbruiker te laten plaatsvinden.

Verder maakt het commissielid zich zorgen over de toenemende subsidiëring van alle vormen van energie, zowel de conventionele energiebronnen als hernieuwbare energie, en zowel ten behoeve van de producenten en leveranciers als van de verbruikers. Die situatie is onhoudbaar voor de overheidsfinanciën. In tijden van crisis moet de overheid weliswaar durven tussenkomen en ook innovaties moeten op steun kunnen rekenen om uit de startblokken te geraken, maar men mag niet evolueren naar een geleide subsidie-economie waarin goed werkende marktmechanismen worden verstoord.

2. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, geeft de volgende antwoorden op de vragen en opmerkingen van de leden:

Energienorm en transmissietarieven

De minister wijst erop dat het doel van haar beleid er niet op is gericht om de energiefactuur te verhogen.

Elle rappelle que la norme énergétique constitue un instrument de travail qui n'existait pas précédemment. Grâce à une étude qui compare annuellement la facture totale d'énergie des ménages et des entreprises belges avec celle des pays voisins, il est désormais possible d'identifier un problème de pouvoir d'achat ou un problème de compétitivité. Cette étude donne lieu à des recommandations de la CREG qui sont ensuite discutées au sein du Conseil central de l'Économie avant d'être transmises à la ministre.

Il est exact que la CREG a eu une attitude d'attente. Mais, l'avis de la CREG est aussi nuancé, dans la mesure où il souligne que de nombreuses modifications des tarifs de transport sont en cours, tant en Belgique que dans les pays environnants. La CREG conclut qu'il faut continuer à observer l'évolution de la situation et qu'il n'est pas exclu qu'un problème se pose en matière de tarifs de transport en Belgique, par exemple pour les entreprises électro-intensives. Afin s'y préparer, on travaille à inscrire la définition d'entreprise électro-intensive dans la loi. Pour ce faire, on travaille sur la base d'une définition empruntée aux lignes de conduite en matière d'aides d'État incluant un critère de 20 % d'électro-intensivité. Cette définition est actuellement soumise à une consultation dont le délai expire le 27 novembre 2023. La ministre compte achever ce travail préparatoire, afin de pouvoir agir si la prochaine étude montre qu'il y a un problème pour cette catégorie de consommateurs. La ministre a aussi demandé à la CREG d'observer les mesures prises en Allemagne et en France.

Tous les groupes politiques sont d'accord que les factures doivent rester abordables, même s'il existe des nuances entre les différents groupes sur les accents à mettre. De son côté, le gouvernement a amélioré la lisibilité des factures d'énergie en ce qui concerne les taxes et les prélèvements. Tout d'abord, la réforme des accises du 1^{er} janvier 2022 a remplacé la contribution fédérale et la surcharge offshore. Le montant a été gelé au niveau applicable en 2021. Il s'agissait tout d'abord d'une demande figurant dans la résolution DOC 55 1220/007 qui a été reprise dans l'accord de gouvernement. Mais, il s'agissait aussi de donner suite à un avertissement de la Commission européenne qui considérait que la surcharge offshore pourrait constituer une forme d'aide d'État injustifiée. Si cela s'avérait exact, cela comportait un risque important pour les entreprises électro-intensives qui se seraient vues contraintes de rembourser ces aides d'État supposées. Le gouvernement a ensuite baissé la TVA. La ministre est tout à fait prête à examiner l'effet cumulé de la réforme des accises et de la baisse de la TVA. Le gouvernement a toujours agi avec l'intention que

Ze herinnert eraan dat de energienorm een werkinstrument is dat voorheen niet bestond. Dankzij een studie die jaarlijks de totale energiefactuur van de Belgische gezinnen en bedrijven vergelijkt met die van de buurlanden, is het voortaan mogelijk een probleem qua koopkracht of concurrentievermogen in kaart te brengen. Die studie leidt tot aanbevelingen van de CREG, die vervolgens worden besproken in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven voordat ze worden bezorgd aan de minister.

Het klopt dat de CREG een afwachtende houding heeft aangenomen. Het advies van de CREG is echter ook genuanceerd, omdat erin wordt benadrukt dat de transmissietarieven momenteel aan tal van wijzigingen onderhevig zijn, zowel in België als in de buurlanden. De CREG besluit dat de situatie voort moet worden opgevolgd en dat het niet uitgesloten is dat er een probleem opduikt met de transmissietarieven in België, bijvoorbeeld voor elektro-intensieve ondernemingen. Om daarop voorbereid te zijn, wordt gewerkt aan een wettelijke definitie van 'elektro-intensieve onderneming'. Dat gebeurt op basis van een definitie die is ontleend aan de gedragsregels voor staatssteun, met inbegrip van een criterium van 20 % elektro-intensiteit. Over die definitie vindt thans overleg plaats, met een deadline die verstrijkt op 27 november 2023. De minister rekent erop om dit voorbereidend werk af te ronden, teneinde te kunnen handelen als de volgende studie aantoont dat er een probleem is voor die categorie van gebruikers. De minister heeft de CREG eveneens gevraagd om de Duitse en Franse maatregelen in het oog te houden.

Alle politieke fracties zijn het erover eens dat de facturen betaalbaar moeten blijven, zelfs als er tussen de fracties kleine meningsverschillen bestaan over waar de klemtoon moet worden gelegd. Van haar kant heeft de regering ervoor gezorgd dat de taksen en heffingen op de energiefactuur duidelijker zijn vermeld. In de eerste plaats heeft de accijnshervorming van 1 januari 2022 de federale bijdrage en de offshoretoeslag vervangen. Het bedrag is bevroren op het niveau van 2021. Aanvankelijk was dit een verzoek uit resolutie DOC 55 1220/007, dat spoort met het regeerakkoord. Er werd echter ook gehoor gegeven aan een waarschuwing van de Europese Commissie, die van oordeel was dat de offshoretoeslag een ongerechtvaardigde vorm van staatssteun zou kunnen zijn. Als dit zou worden bewaarheid, dan hield dit een groot risico in voor de elektro-intensieve bedrijven; die zouden dan worden gedwongen om de vermeende staatssteun terug te storten. Vervolgens heeft de regering het btw-tarief verlaagd. De minister is helemaal bereid om het gecumuleerde effect van de accijnshervorming en de btw-verlaging te onderzoeken. De regering heeft

ces différentes réformes soient financièrement neutres pour les consommateurs.

En ce qui concerne l'augmentation des tarifs de transports, la ministre souligne que celle-ci n'est pas mentionnée dans la note de politique générale, en raison du fait que la décision de la CREG n'a été prise qu'après le dépôt de la note de politique générale au parlement. En outre, la ministre estime que les tarifs de transports sont inclus dans la norme énergétique.

Sécurité d'approvisionnement

La ministre souligne que l'étude d'adéquation et de flexibilité d'Elia ne constitue pas une analyse quant à une éventuelle pénurie d'électricité. Cette étude part d'un scénario de base. On y applique différents niveaux de sensibilité. Cela donne une indication des conséquences possibles et permet d'identifier les mesures de prévention et les mesures de mitigation à prendre. Cette étude permet par exemple de voir ce qu'il faudra adapter si l'électrification rapide qui est prédite se poursuit. Il est donc inexact d'affirmer qu'il y aurait une pénurie d'électricité. Le gouvernement est en train de préparer les hivers qui auront lieu dans 4 ou 5 ans, ce qu'aucun gouvernement précédent n'avait pu faire, faute d'outils de pilotage adéquats pour ne pas naviguer à vue. Tout n'est donc pas parfait, mais, grâce aux outils de suivi mis en place, il est désormais possible de se préparer et d'intervenir.

Conférence sur l'énergie nucléaire

À l'initiative du premier ministre, une réunion de l'Agence internationale de l'Énergie atomique sera organisée en marge de la réunion européenne des chefs d'État et de gouvernement. La gestion des déchets fera partie des thématiques abordées.

Révision de la loi du 31 janvier 2003

En ce qui concerne la prolongation de Doel 4 et de Tihange 3, la consultation avec l'Autriche est clôturée. À la fin de ce mois, le rapport d'évaluation de l'impact environnemental sera prêt. Il faudra ensuite soumettre l'avant-projet de loi au Conseil des ministres et au Conseil d'État. Le projet de loi sera donc déposé à temps à la Chambre.

Concernant les nouvelles technologies nucléaires, la ministre est d'avis qu'il n'est pas nécessaire de réviser la loi du 31 janvier 2003 pour permettre les recherches et la mise en œuvre du programme de travail du SCK

alors qu'il est toujours d'actualité de discuter de ces technologies, et toujours traité avec la même intention que celle qui a été exprimée lors de la consultation des citoyens, à savoir de discuter de ces technologies en toute transparence et de manière ouverte, et de discuter de ces technologies en toute transparence et de manière ouverte, et de discuter de ces technologies en toute transparence et de manière ouverte.

De verhoging van de transmissietarieven staat volgens de minister niet in de beleidsnota omdat de beslissing van de CREG pas is genomen nadat de regering de beleidsnota bij het Parlement had ingediend. Bovendien is de minister van mening dat de transmissiekosten in de energienorm zijn opgenomen.

Bevoorradingszekerheid

De minister onderstreept dat de adequaatheids- en flexibiliteitsstudie van Elia geen analyse is van een eventueel elektriciteitsstekort. Die studie vertrekt vanuit een basisscenario. Verschillende sensitiviteitsniveaus worden erin toegepast. Dit geeft een aanwijzing van mogelijke gevolgen en maakt het mogelijk om te bepalen welke preventieve en mitigerende maatregelen moeten worden genomen. Die studie maakt het bijvoorbeeld mogelijk om vast te stellen wat moet worden aangepast indien de voorspelde snelle elektrificatie zich voortzet. Het is dus niet juist om te beweren dat er een elektriciteitsstekort zou zijn. De regering bereidt thans de winters van over 4 of 5 jaar voor, iets wat geen enkele vorige regering heeft kunnen doen door het ontbreken van adequate sturingsinstrumenten die voorkomen dat men op goed geluk moet handelen. Niet alles is dus perfect, maar dankzij de geïmplementeerde opvolgingsinstrumenten is het voortaan mogelijk om zich voor te bereiden en actie te ondernemen.

Conferentie over kernenergie

Op initiatief van de eerste minister zal een bijeenkomst van het Internationaal Energieagentschap worden georganiseerd in de marge van de Europese bijeenkomst van de staatshoofden en regeringsleiders. Het beheer van nucleair afval zal een van de agendapunten zijn.

Herziening van de wet van 31 januari 2003

Wat de openhouding van Doel 4 en Tihange 3 betreft, is het overleg met Oostenrijk afgerond. Tegen het einde van de maand zal het evaluatieverslag over de milieu-impact klaar zijn. Er zal vervolgens een voorontwerp van wet bij de Ministerraad en de Raad van State moeten worden ingediend. Het wetsontwerp zal dus tijdig worden ingediend bij de Kamer.

Wat de nieuwe nucleaire technologieën betreft, is de minister van oordeel dat het niet nodig is om de wet van 31 januari 2003 te herzien om het onderzoek en de tenuitvoerlegging van het werkprogramma van het

CEN. En effet, le projet MYRRHA a été décidé par un précédent gouvernement dans le cadre actuel de la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire. Le permis pour MINERVA a été octroyé. Et la loi du 31 janvier 2003 n'a pas empêché la recherche du SCK CEN en matière de SMR.

La ministre souligne que l'accord de gouvernement prévoit que le programme de travail du SCK CEN nécessite la conclusion de partenariats internationaux et un apport international de moyens financiers. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a créé l'ASBL Myrrha afin de disposer d'un véhicule juridique permettant d'accueillir le financement international du projet MYRRHA. Pour l'instant, ce financement international est inexistant. La ministre craint donc qu'il y ait beaucoup de promesses et peu de résultats. Elle appelle donc à se concentrer sur la réalisation concrète des projets plutôt que sur la révision de la loi du 31 janvier 2003 qui n'est pas nécessaire pour les mener à bien.

La ministre ajoute qu'elle a soumis un projet de texte à ses partenaires du gouvernement, mais qu'il n'existe, à ce stade, pas d'accord au sein du gouvernement à ce sujet. Elle attend les propositions alternatives de ses partenaires de gouvernement qui entreraient dans le cadre de l'accord du gouvernement et qui donc n'incluraient pas de modification de la loi du 31 janvier 2003, excepté pour la prolongation de 2 GW d'énergie nucléaire.

Consortium international sur les SMR

La ministre souligne que le Comité de direction du SCK CEN a conclu un *memorandum of understanding* sans consulter sa tutelle ni son conseil d'administration. En outre, ce *memorandum of understanding* contient une clause de confidentialité qui empêche la ministre de le communiquer au parlement. La ministre indique que, si elle avait été consultée avant la conclusion de ce *memorandum of understanding*, elle aurait veillé à assurer un maximum de transparence, comme elle l'a fait dans le cadre de l'accord entre l'État belge et Engie.

Par ailleurs, elle a adressé un certain nombre de questions au Comité de direction du SCK CEN quant au contenu de ce *memorandum of understanding*. La ministre estime notamment que le transfert à titre gratuit de l'ensemble des droits de propriété intellectuelle concernant le projet MYRRHA est extrêmement problématique, alors que le gouvernement avait demandé au SCK CEN que ces droits de propriété intellectuelle soient apportés dans l'ASBL Myrrha. Elle craint que ce consortium soit

SCK CEN mogelijk te maken. De vorige regering heeft inderdaad de beslissing voor het MYRRHA-project genomen binnen het bestaande raamwerk van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie. De vergunning voor MINERVA is toegekend. Voorts heeft de wet van 31 januari 2003 het onderzoek van het SCK CEN inzake SMR's niet verhinderd.

De minister beklemtoont dat het regeerakkoord erin voorziet dat het werkprogramma van het SCK CEN internationale partnerschappen en een internationale inbreng van financiële middelen vereist. Om die reden heeft de regering de IVZW MYRRHA opgericht – een juridisch instrument dat internationale financiering voor het MYRRHA-project mogelijk maakt. Momenteel is die internationale financiering onbestaande. De minister is dus beducht voor veel beloftes maar povere resultaten. Ze roept daarom op om zich te focussen op de concrete uitvoering van projecten in plaats van op de herziening van de wet van 31 januari 2003, die niet nodig is om die projecten tot een goed einde te brengen.

De minister voegt eraan toe dat ze een ontwerptekst aan haar regeringspartners heeft voorgelegd, maar dat er in dit stadium binnen de regering geen eensgezindheid over dit onderwerp is. Ze wacht op alternatieve voorstellen van haar regeringspartners die binnen de reikwijdte van het regeerakkoord zouden vallen en die dus geen wijziging van de wet van 31 januari 2003 zouden inhouden, met uitzondering van de beslissing om 2 GW kernenergie langer te behouden.

Internationaal consortium rond nucleaire SMR-technologie

De minister benadrukt dat het directiecomité van het SCK CEN een *memorandum of understanding* heeft afgesloten zonder vooraf de voogdijminister of de raad van bestuur te raadplegen. Bovendien bevat dat *memorandum of understanding* een vertrouwelijkheidsbepaling waardoor de minister het niet aan het Parlement kan meedelen. De minister wijst erop dat mocht zij voor het afsluiten van dat *memorandum of understanding* zijn geraadpleegd, zij voor maximale transparantie zou hebben gezorgd, zoals ze dat heeft gedaan bij het akkoord tussen de Belgische staat en Engie.

Voorts heeft ze meerdere vragen gesteld aan het directiecomité van het SCK CEN betreffende de inhoud van dat *memorandum of understanding*. De minister is met name van oordeel dat de kosteloze overdracht van alle intellectuele eigendomsrechten betreffende het MYRRHA-project uiterst problematisch is, daar de regering het SCK CEN had verzocht om die intellectuele eigendomsrechten onder te brengen in de ivzw MYRRHA. Ze vreest dat dit consortium in feite op zijn eind loopt en

en réalité moribond et ait trouvé le moyen de survivre grâce au subside de 100 millions d'euros provenant du gouvernement fédéral, sans que cela ne mène au moindre résultat concret. Un autre problème est qu'il est prévu de travailler avec un réacteur au plutonium, ce qui est contraire au traité de non-prolifération. Elle invite les parlementaires à se saisir de cette question et à auditionner le SCK CEN à ce sujet.

Augmentation des coûts de l'éolien offshore

Il y a effectivement une augmentation des coûts dans le cadre des appels d'offres pour la construction de parcs éoliens offshore au Royaume-Uni. En Belgique, comme cela a déjà été dit dans le cadre des réponses à des questions orales, l'idée est de prévoir dans l'arrêté royal relatif à l'appel d'offre, la possibilité d'un mécanisme d'indexation entre l'attribution et la clôture financière, étant entendu que ce mécanisme pourrait jouer tant à la hausse qu'à la baisse. Le *strike price* devra également tenir compte de ce contexte. La ministre estime que cette augmentation des coûts est préoccupante, mais elle constate que cette hausse ne concerne pas uniquement les parcs éoliens offshore. Elle s'observe aussi dans le cadre de la prolongation des réacteurs nucléaires de Doel 4 et de Tihange 3, et même au-delà du secteur de l'énergie. Ainsi, la hausse des taux d'intérêts complique le financement de projets dans tous les domaines d'activités.

La ministre ajoute qu'elle n'est pas partisane d'une économie basée sur des subsides. Pour les parcs éoliens offshore, la sécurité d'investissement peut être garantie, soit en garantissant un *strike price* minimum garanti dans le cadre des *two-sided contracts for difference*, soit en concluant un *power purchase agreement* à long terme. Le mécanisme de soutien public envisagé combinera ces deux méthodes. La ministre tient à garder une vision holistique de la problématique, en ce compris en concertation avec les pays voisins.

Concernant l'augmentation des coûts de l'île énergétique, la ministre souligne que l'alternative consistant en plusieurs plateformes est aussi devenue plus chère et n'offre pas le même avantage que l'île énergétique, à savoir une infrastructure hybride permettant aussi d'importer de l'électricité depuis l'étranger.

Fonds pour la transition énergétique

Aucun projet de recherche nucléaire n'a été empêché. Des moyens avaient été prévus pour le projet Smart de l'Institut royal des Radioéléments concernant les radio-isotopes. Mais l'Institut royal des Radioéléments a fait savoir que le projet était abandonné, faute de *business*

dat het een manier heeft gevonden om zijn activiteiten voort te zetten dankzij de subsidie van 100 miljoen euro van de federale regering, zonder dat dit tot enig concreet resultaat zal leiden. Een ander probleem is dat men van plan is om een plutoniumreactor te gebruiken, wat strijdig is met het Non-proliferatieverdrag. Ze roept de parlementsleden op om dit vraagstuk te onderzoeken en het SCK CEN hierover vragen te stellen tijdens een hoorzitting.

Stijgende kosten van de windenergie op zee

De kosten zullen inderdaad stijgen als gevolg van de aanbestedingen voor de bouw van windenergieparken op zee in het Verenigd Koninkrijk. Zoals reeds gezegd als antwoord op mondelinge vragen, beoogt België in het koninklijk besluit betreffende de aanbesteding te voorzien in een indexeringsmechanisme dat effect sorteert tussen de gunning en de financiële afsluiting, met dien verstande dat dit mechanisme een opwaarts dan wel neerwaarts effect kan hebben. Ook de *strike price* zal rekening moeten houden met die context. De minister vindt die kostenstijging zorgwekkend, maar ze stelt vast dat niet alleen de windenergieparken op zee daarmee te maken krijgen. Ook wat de verlengde levensduur van de kernreactoren Doel 4 en Tihange 3 betreft, en zelfs buiten de energiesector, stijgen de kosten. De stijgende rentevoeten maken de financiering van projecten in alle sectoren moeilijker.

De minister voegt er nog aan toe dat ze geen voorstander is van een gesubsidieerde economie. De investeringszekerheid van de windenergieparken op zee kan worden gegarandeerd, hetzij door een gewaarborgde minimale *strike price* te waarborgen in het raam van de *two-sided contracts for difference*, hetzij door een langlopende *power purchase agreement* te sluiten. Het beoogde overheidssteunmechanisme zal die twee methodes combineren. De minister wil het vraagstuk holistisch blijven benaderen, ook in overleg met de buurlanden.

Inzake de stijgende kosten van het energie-eiland benadrukt de minister dat het alternatief met meerdere platforms ook duurder is geworden en niet dezelfde voordelen biedt als het energie-eiland, namelijk een hybride infrastructuur waarmee ook elektriciteit uit het buitenland kan worden geïmporteerd.

Energietransitiefonds

Geen enkel nucleair onderzoeksproject werd tegengehouden. Er werd voorzien in middelen voor het SMART-project inzake radio-isotopen van het Nationaal Instituut voor Radio-elementen. Het Nationaal Instituut voor Radio-elementen heeft echter laten weten dat het

case. Le projet concernant la création d'un marché du démantèlement des centrales nucléaires, quant à lui, du mal à démarrer. Enfin, il y a les 100 millions d'euros prévus pour le projet du SCK CEN concernant les SMR.

L'accent est par ailleurs mis sur l'énergie renouvelable et la flexibilité. Dans le cadre de l'appel à projet du mois de novembre 2023, les projets concernent surtout les nouvelles technologies, le démantèlement et le *repowering* de la première zone éolienne offshore, la digitalisation, le *mesh grid*, etc. La ministre mentionne aussi les six projets "hydrogènes" qui ont déjà été retenus suite au précédent appel à projets.

Prolongation de Doel 4 et Tihange 3

La rédaction de l'accord définitif entre l'État belge et Engie ainsi que des projets de loi qui seront nécessaires sont actuellement en cours, afin que la prolongation puisse avoir lieu selon le calendrier prévu.

Tarif social

La ministre indique qu'elle a proposé un texte de réforme du tarif social à ses partenaires du gouvernement, afin que le tarif social ne soit plus un piège, mais un tremplin. Ce texte prévoit que le tarif social sera attribué en fonction de différentes catégories de revenus. Pour l'instant, malgré le soutien de différents groupes politiques au parlement, il n'y a pas d'accord sur ce texte au sein du gouvernement. En prévision de cette réforme, un outil permettant l'échange d'informations et l'élaboration d'une base de données est en cours d'élaboration.

Concernant l'éventuelle limitation du volume de consommation évoquée par M. Van Lommel, la ministre indique que cette question a déjà été étudiée dans le cadre des mesures de soutien, de la réforme de la TVA, et de l'octroi du tarif social. Elle n'est pas opposée au principe de fixer un volume de consommation de base, mais elle estime qu'une telle mesure est très difficile à mettre en œuvre pour l'instant. Une institution comme la CREG devrait être impliquée dans la réflexion, d'autant plus que la consommation moyenne d'électricité d'un ménage qui s'élève actuellement à environ 3.500 kWh par an va être amenée à augmenter, tandis que la consommation moyenne de gaz d'un ménage qui se situe actuellement entre 17.000 et 20.000 kWh par an va diminuer.

Défis en matière de GNL

Au niveau de l'Union européenne, il a été convenu qu'il ne pourrait plus y avoir d'importation de gaz russe à

project werd stopgezet, bij gebrek aan een *business case*. Het project om een markt te creëren voor de ontmanteling van de kerncentrales geraakt dan weer moeilijk opgestart. Tot slot werd voorzien in 100 miljoen euro voor het project van het SCK CEN rond SMR-technologie.

Voorts wordt de nadruk gelegd op hernieuwbare energie en flexibiliteit. In het raam van de projectoproep van november 2023 betreffen de projecten vooral de nieuwe technologieën, de ontmanteling en de *repowering* van de eerste zone voor windenergie op zee, de digitalisering, de *mesh grid* enzovoort. De minister vermeldt ook de zes waterstofprojecten die al geselecteerd waren na de vorige projectoproep.

Verlenging van de levensduur van Doel 4 en Tihange 3

De definitieve overeenkomst tussen de Belgische Staat en Engie en de nodige wetsontwerpen worden thans opgesteld, opdat de verlenging van de levensduur kan plaatsvinden volgens het voorgenomen tijdpad.

Sociaal tarief

De minister heeft haar regeringspartners een tekst tot hervorming van het sociaal tarief voorgelegd, opdat het sociaal tarief geen valkuil meer zou zijn maar een springplank. Die tekst bepaalt dat het sociaal tarief zal worden toegekend naargelang van verschillende inkomenscategorieën. Ondanks de steun van meerdere fracties in het Parlement is er thans geen overeenstemming over die tekst binnen de regering. Met het oog op die hervorming worden momenteel een tool voor de uitwisseling van informatie en een database opgezet.

Inzake de door de heer Van Lommel vermelde mogelijke beperking van het consumptievolume wijst de minister erop dat dit vraagstuk al werd onderzocht in het raam van de steunmaatregelen, de btw-hervorming en de toekenning van het sociaal tarief. Ze is niet gekant tegen het beginsel om een basisconsumptievolume vast te leggen, maar is van oordeel dat een dergelijke maatregel thans erg moeilijk ten uitvoer te leggen is. Een instantie zoals de CREG zou bij de reflectie moeten worden betrokken, temeer daar het gemiddelde elektriciteitsverbruik van een huishouden (thans ongeveer 3.500 kWh per jaar) zal stijgen, terwijl het gemiddelde gasverbruik van een huishouden (thans tussen 17.000 en 20.000 kWh per jaar) zal dalen.

Uitdagingen op het gebied van LNG

Op EU-niveau werd afgesproken dat er vanaf 2027 geen Russisch gas meer mag worden geïmporteerd.

partir de 2027. Ce gaz est actuellement encore importé sous la forme de gaz naturel liquéfié. Il y a évidemment aussi la question du transit par d'autres pays. Ce sujet est abordé, dans le cadre du Conseil européen des chefs d'État et de gouvernement ou du Conseil des Affaires étrangères de l'Union européenne. Mais, il requiert l'unanimité, alors que la Hongrie s'y oppose.

8 GW d'énergie renouvelable

La ministre revient sur l'objectif d'atteindre une capacité de 6 GW d'énergie renouvelable d'ici à 2030 et de 2 GW supplémentaires entre 2030 et 2040 (donc 8 GW au total). Elle souligne que ces 2 GW supplémentaires ne doivent pas nécessairement être de l'éolien offshore. Avec le ministre en charge de la Mer du Nord, il a été convenu de collaborer pour atteindre une capacité totale de 8 GW d'énergie renouvelable en Mer du Nord à l'horizon 2040. Pour ce faire, plusieurs voies sont possibles. Il s'agit tout d'abord du *repowering* des premiers parcs éoliens offshore et du développement de parcs éoliens offshore dans les zones prévues à cet effet. Les panneaux solaires flottants font aussi partie des pistes à étudier. Enfin, la question se pose de savoir s'il y a encore de la place pour de nouveaux parcs éoliens offshore dans de nouvelles zones. *À priori*, ce n'est pas évident, vu le nombre limité de kilomètres de côte et le nombre de fonctions qui doivent pouvoir coexister. Pour répondre à cette question, il faudra donc mettre en balance plusieurs intérêts: les intérêts économiques comme l'extraction de sable, la défense de l'environnement, la sécurité d'approvisionnement énergétique, la sécurité et la défense, etc. La ministre est d'avis que, si une nouvelle zone de production d'énergie renouvelable devait être définie, elle devrait se faire au dépens d'autres intérêts que la défense de l'environnement, vis-à-vis de laquelle de nombreux compromis ont déjà été faits.

Concernant le *repowering* des premiers parcs éoliens, une étude est en cours d'élaboration, laquelle devra définir les besoins en termes de cadre légal et réglementaire.

En ce qui concerne l'enchère imminente et la participation citoyenne, l'objectif est que le coût pour la société dans son ensemble diminue. La situation actuelle où la production d'énergie est détenue uniquement par des acteurs privés ne conduit pas à des prix bas dans tous les cas. Une diversité d'acteurs pourrait avoir un effet à la baisse sur les prix.

Dat gas wordt thans nog steeds geïmporteerd in de vorm van vloeibaar gemaakt aardgas. Uiteraard is er ook het vraagstuk van de doorvoer door andere landen. Het thema komt aan bod op de Europese Raad van de staatshoofden en regeringsleiders en op de Raad Buitenlandse Zaken van de EU. De beslissing moet echter eenparig worden genomen, terwijl Hongarije tegen is.

8 GW aan hernieuwbare energie

De minister komt terug op de doelstelling om tegen 2030 aan een capaciteit hernieuwbare energie van 6 GW te komen en daar tussen 2030 en 2030 nog 2 GW extra bovenop te doen (dus 8 GW in totaal). Ze beklemtoont dat die extra 2 GW niet noodzakelijk van offshorewindenergie hoeft te komen. Ze is met de minister van Noordzee overeengekomen om samen te werken met het oog op het genereren van een totale capaciteit van 8 GW aan hernieuwbare energie in de Noordzee tegen 2040. Daartoe zijn er verscheidene opties mogelijk. Het is vooreerst zaak de eerste offshorewindmolenparken te *repoweren* en offshorewindmolenparken te ontwikkelen in de zones die daartoe werden geselecteerd. Drijvende zonnepanelen zijn eveneens een te onderzoeken denkspoor. Tot slot dient de vraag te worden gesteld of er nog plaats is voor nieuwe offshorewindparken in nieuwe zones. Op het eerste gezicht is dat niet vanzelfsprekend, omdat onze kust een beperkt aantal kilometers telt en verschillende functies er naast elkaar moeten kunnen bestaan. Voor een antwoord op die vraag zal men dan ook verscheidene belangen tegen elkaar moeten afwegen: economische belangen, zoals zandwinning, milieubescherming, energiebevoorradingszekerheid, veiligheid, defensie, enzovoort. Indien men zou beslissen een nieuwe productiezone voor hernieuwbare energie te ontwikkelen, dan zou dat volgens de minister andere belangen in het gedrang brengen zoals de bescherming van het milieu, waarover al veel compromissen werden gesloten.

De *repowering* van de eerste windmolenparken vormt het onderwerp van een thans lopende studie waarin de behoeften op het vlak van een wetgevend en regelgevend kader zullen worden bepaald.

Wat de op stapel staande veiling en burgerparticipatie betreft, is het de bedoeling dat de kosten voor de samenleving in haar geheel verminderen. De huidige situatie, waarin de energieproductie uitsluitend in handen is van privéspelers, leidt immers niet in alle gevallen tot lage prijzen. Met een diversiteit aan actoren zouden de prijzen kunnen gaan dalen.

Minerais critiques

La question des métaux et minerais critiques arrive sur le devant de la scène dans le cadre du *Net Zero Industry Act*. Mais, cette question qui concerne aussi l'économie circulaire et le recyclage relève davantage du développement industriel et du développement durable. Il est exact que l'Agence internationale de l'Énergie s'est aussi saisie de ce sujet qui fera l'objet d'une conférence ministérielle début 2024.

Hydrogène

Un recours devant la Cour constitutionnelle est pendante, ce qui donne lieu à des échanges entre avocats. Une concertation est bien entendu toujours possible.

Biocarburants

Lors de la transposition de la directive RED II, il a été prévu que les aspects techniques (vecteurs, multiplicateurs, etc.) pouvaient faire l'objet d'une adaptation par arrêté royal.

Dans la directive RED III, des objectifs ont été fixés en matière de carburants verts pour la navigation. Or, il existe un risque important de concurrence entre la Belgique, les Pays-Bas et l'Allemagne, vu que ces trois pays abritent des grands ports. Il est donc important de se concerter afin que la Belgique ne se trouve pas dans une position désavantageuse par rapport aux deux autres pays. La ministre a proposé à son homologue néerlandais d'organiser, avec l'Allemagne un événement technique pour se mettre d'accord sur la manière de mettre en œuvre ces objectifs. Il va de soi que cet événement ne doit pas être limité à ces trois pays.

Efficacité énergétique

La ministre répond à M. Wollants que la transposition de la directive relative à l'efficacité énergétique incombe essentiellement aux régions, car seules les compétences en matière d'étiquetage et d'écoconception relèvent du niveau fédéral.

Indépendance

L'importation de gaz est un exemple de la politique du deux poids, deux mesures de l'Union européenne vis-à-vis de la Russie. Par exemple, suite à l'annexion de la Crimée par la Russie, des sanctions ont été prises à l'égard de différentes personnes, mais ça n'a pas empêché la construction de Nord Stream I.

Kritieke grondstoffen

Het thema van de kritieke metalen en grondstoffen krijgt een centrale plaats binnen de *Net Zero Industry Act*. Dat thema, dat eveneens raakpunten heeft met de circulaire economie en recyclage, hoort echter veeleer thuis bij industriële ontwikkeling en duurzame ontwikkeling. Het klopt dat het Internationaal Energieagentschap dat thema, waarover begin 2024 een interministeriële conferentie zal worden gehouden, ook naar zich toe heeft getrokken.

Waterstof

Er loopt een beroep voor het Grondwettelijk Hof, met uitwisselingen tussen advocaten tot gevolg. Uiteraard blijft overleg mogelijk.

Biobrandstoffen

Bij de omzetting van de RED II-richtlijn werd erin voorzien dat de technische aspecten (vectoren, multiplicatoren enzovoort) bij koninklijk besluit zouden kunnen worden aangepast.

In de RED III-richtlijn werden voor de scheepvaart doelstellingen inzake groene brandstoffen vastgelegd. Er bestaat echter een groot risico dat België, Nederland en Duitsland elkaar op dat vlak zullen beconcurreren, aangezien elk van die drie landen grote havens heeft. Er dient dan ook overleg te komen om te voorkomen dat de positie van België nadelig is in vergelijking met die van de andere twee landen. De minister heeft aan haar Nederlandse collega voorgesteld om samen met Duitsland een technisch evenement te organiseren waarop men het eens kan worden over de wijze waarop de doelstellingen van de RED III-richtlijn ten uitvoer zullen worden gelegd. Het spreekt voor zich dat dat evenement niet tot die drie landen beperkt hoeft te blijven.

Energie-efficiëntie

Ter attentie van de heer Wollants antwoordt de minister dat de omzetting van de richtlijn inzake energie-efficiëntie voornamelijk de gewesten toekomt. Enkel de bevoegdheden inzake etikettering en ecologisch ontwerp zijn immers federale bevoegdheden.

Onafhankelijkheid

De gasimport uit Rusland is een voorbeeld van het twee-matenbeleid van de Europese Unie jegens dat land. Naar aanleiding van de annexering van de Krim door Rusland werden bijvoorbeeld jegens verscheidene personen sancties ingesteld, maar de bouw van de Nord Stream I-pijpleidingen kon gewoon doorgaan.

CRM

L'énergie renouvelable contribue à la sécurité d'approvisionnement en ce qu'elle est une source de flexibilité et permet d'éviter les pics. Ainsi, les voitures électriques et les pompes à chaleur offrent de la flexibilité, en ce que ces capacités peuvent être retirées des pics, ce qui contribue à la sécurité d'approvisionnement.

Flexibilité

La manière de pouvoir faire appel à cette flexibilité constitue un réel défi. Il y a d'ailleurs des tensions entre le niveau fédéral, compétent pour le réseau haute tension et le niveau régional compétent pour le niveau basse tension, sur la manière de mettre en œuvre cette flexibilité. Il faudra donc un dialogue intensif entre les différentes entités à ce sujet. La ministre indique qu'elle soumettra un texte à ce sujet au prochain Comité de concertation et proposera de le soumettre à l'avis du Conseil d'État, notamment en ce qui concerne la répartition des compétences.

Prix plafond du gaz

Ce prix plafond a pour effet concret d'envoyer au marché le signal qu'on ne paiera pas n'importe quel prix, ce qui a pour conséquence de freiner la volatilité des prix. La Commission européenne a l'intention de prolonger ce prix plafond, ce à quoi la ministre est favorable. En effet, ce prix plafond est nécessaire car on observe une très forte volatilité des prix au moindre incident, même si l'incident en question n'a aucun impact sur l'approvisionnement, comme ce fut le cas du Balticconnector.

Surprofits

Si les prix baissent, cela signifie effectivement que les recettes baissent, mais cela signifie surtout qu'il est moins nécessaire d'adopter des mesures de soutien.

Relations bilatérales

Il est exact qu'il faut bien définir les relations bilatérales dans lesquelles il est prioritaire de s'investir. Pour la ministre, la relation avec l'Allemagne est très importante, vu que c'est un pays qui possède un profil industriel similaire à la Belgique et qu'une interconnexion va être établie avec ce pays pour l'hydrogène. La ministre signale, au passage, que les 250 millions d'euros prévus dans le budget 2024 sont destinés au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène qui sera nommé et concerne l'interconnexion entre la Belgique et l'Allemagne.

CRM

Hernieuwbare energie draagt bij tot de bevoorradingszekerheid doordat ze een flexibele bron van energie is waarmee pieken kunnen worden voorkomen. Elektrische auto's en warmtepompen zorgen dan ook voor flexibiliteit, doordat ze buiten het piekverbruik kunnen worden gehouden, ze dragen op die manier bij aan de bevoorradingszekerheid.

Flexibiliteit

De manier waarop op die flexibiliteit een beroep kan worden gedaan, vormt een heuse uitdaging. Het federale niveau, dat bevoegd is voor het hoogspanningsnet, en het gewestelijke niveau, dat voor het laagspanningsnet bevoegd is, staan daarover op gespannen voet met elkaar. Er is dus nood aan een intensieve dialoog tussen de verscheidene entiteiten. De minister zal het volgende Overlegcomité een tekst bezorgen en voorstellen daarover het advies van de Raad van State te vragen, inzonderheid aangaande de bevoegdheidsverdeling.

Gasplafondprijs

Met die plafondprijs wordt in de feiten aan de markt het signaal geven dat men niet bereid is om het even welke prijs te betalen en wordt de prijsvolatiliteit afgeremd. De Europese Commissie heeft de intentie om die plafondprijs te bestendigen, wat de minister positief vindt. Het behoud van die plafondprijs is inderdaad noodzakelijk, aangezien we bij het minste incident een zeer sterke prijsvolatiliteit zien, zelfs al heeft het betrokken incident geen enkele impact op de bevoorrading zoals bij het incident met de Balticconnector.

Overwinsten

Bij dalende prijzen dalen de ontvangsten inderdaad mee, wat betekent dat steunmaatregelen minder noodzakelijk zijn.

Bilaterale relaties

De bilaterale relaties waarin in eerste instantie moet worden geïnvesteerd, moeten inderdaad duidelijk worden gedefinieerd. Volgens de minister is de relatie met Duitsland ontzettend belangrijk, aangezien dat land een gelijkaardig industrieel profiel heeft als België en er met dat land interconnectie voor waterstof komt. De minister wijst er terloops op dat het bedrag van 250 miljoen euro dat in de begroting voor 2024 wordt vrijgemaakt, bestemd is voor de nog aan te wijzen transmissienetbeheerder voor waterstof en zal worden aangewend voor de interconnectie tussen België en Duitsland.

Mais, le Benelux et la France sont également importants. Il existe des relations privilégiées avec la France et les Pays-Bas. Il y a aussi les pays plus lointains comme le Sultanat d'Oman et la Namibie avec lesquels un *memorandum of understanding* a été signé. Des échanges de connaissances ont également lieu avec le Canada et le Chili, par exemple, concernant les batteries.

Précarité énergétique

L'arrêté royal relatif aux indicateurs énergétiques a été le fruit d'un long processus. Le nombre d'indicateurs a été réduit de 46 à 5 qui sont en lien direct avec la précarité énergétique. À partir de l'année prochaine, ces indicateurs seront publiés annuellement. Mais, le principal levier pour lutter contre la précarité énergétique réside dans le tarif social. En outre, d'après les organisations de lutte contre la pauvreté, c'est l'accès à un logement abordable qui a l'effet le plus marqué sur la facture énergétique. Il y a malheureusement une perte d'efficacité des politiques, due à la répartition complexe des compétences, puisque le logement est, quant à lui, une compétence des régions.

Participation citoyenne

L'implication des citoyens est essentielle. Cela a lieu à deux niveaux: premièrement, au niveau des critères de préqualification dans le cadre de l'appel d'offre pour l'éolien offshore, et deuxièmement, au niveau de l'accessibilité de cette énergie renouvelable par le biais de contrats directs.

Interconnexions

Lors de la dernière réunion des ministres de l'Énergie des pays bordant la Mer du Nord, une meilleure coordination en matière d'interconnexions a été convenue.

Stockage géologique

Le week-end passé, la ministre a reçu les recommandations des 1000 jeunes issus des écoles secondaires de Flandre, de Wallonie et de Bruxelles qui ont été consultés. Le week-end prochain, la ministre recevra les recommandations des panels citoyens. La ministre confirme que la Fondation Roi Baudouin qui est chargée de la coordination de cette consultation citoyenne a beaucoup collaboré avec des partenaires locaux. Ces recommandations auront certainement un impact sur toutes les décisions qui devront être prises à l'avenir à ce sujet. Elle souligne l'originalité des recommandations formulées par les jeunes, par exemple, en matière de stockage partagé et de participation financière. Cela devrait amener à faire encore davantage appel à l'intelligence collective.

De Benelux en Frankrijk zijn echter ook belangrijk. Met Frankrijk en Nederland heeft België bevoorrechte relaties. Ook met verre landen zoals het Sultanaat Oman en Namibië werd een *memorandum of understanding* ondertekend. Er vindt ook kennisuitwisseling over batterijen plaats met bijvoorbeeld Canada en Chili.

Energiearmoede

Het koninklijk besluit over de energie-indicatoren is het resultaat van een lang proces. Het aantal indicatoren die rechtstreeks verband houden met energiearmoede werd teruggebracht van 46 naar 5. Vanaf volgend jaar zullen die indicatoren jaarlijks worden gepubliceerd. De belangrijkste hefboom om energiearmoede aan te pakken is echter het sociaal tarief. Bovendien heeft toegang tot een betaalbare woning volgens de armoedeorganisaties de grootste weerslag op de energiefactuur. Helaas verliest het beleid aan doeltreffendheid als gevolg van de complexe bevoegdheidsverdeling. Huisvesting is immers een gewestbevoegdheid.

Burgerparticipatie

Burgerbetrokkenheid is essentieel, en wel op twee niveaus: ten eerste bij de prequalificatie in het kader van de offerteaanvraag voor offshorewindenergie, ten tweede op het stuk van de toegankelijkheid van die hernieuwbare energie via rechtstreekse contracten.

Interconnecties

Tijdens de recentste vergadering van de ministers van Energie van de Noordzeelanden is afgesproken dat de interconnecties beter zullen worden gecoördineerd.

Geologische opslag

Vorig weekend heeft de minister de aanbevelingen ontvangen van de 1.000 geraadpleegde jongeren uit middelbare scholen in Vlaanderen, Wallonië en Brussel. Volgend weekend zal de minister de aanbevelingen van de burgerpanels ontvangen. De minister bevestigt dat de Koning Boudewijnstichting, die belast is met de coördinatie van die burgerbevraging, veel met de lokale partners heeft samengewerkt. Die aanbevelingen zullen ongetwijfeld een weerslag hebben op alle beslissingen die ter zake in de toekomst zullen moeten worden genomen. Ze benadrukt dat de jongeren heel originele aanbevelingen hebben gedaan, zoals bijvoorbeeld gedeelde opslag en participatieve financiering. Dat moet ertoe aanzetten nog vaker de collectieve intelligentie aan te spreken.

Traité sur la Charte de l'Énergie

La ministre indique qu'elle a, à titre personnel, le même point de vue qu'une majorité qualifiée d'États de l'Union européenne qui souhaite une sortie collective de ce traité. Mais, ce n'est pas le point de vue officiel de la Belgique, puisqu'il n'y a pas d'accord, tant au sein du gouvernement fédéral, qu'avec la Région flamande.

Rétroactivité de l'octroi automatique du tarif social pour les personnes handicapées

Plusieurs discussions ont eu lieu entre les administrations et les cellules stratégiques concernées. Les propositions de la DG Énergie du SPF Économie et de la Banque Carrefour de la Sécurité sociale pour améliorer le processus actuel ont toutes été jugées insuffisantes par la DG Personnes handicapées. Des propositions concrètes de la DG Personnes handicapées et de la cellule politique compétente n'ont cependant pas encore vu le jour.

Ce qui a surtout émergé de ces conversations, c'est qu'il n'y a pas de "solution miracle" à ce problème réel. La base de données telle qu'elle est actuellement constituée au SPF Économie ne permet pas de relier immédiatement et automatiquement les personnes porteuses d'un handicap à un contrat d'énergie conclu à la même adresse de domicile et de l'appliquer soudainement de manière rétroactive. Ce n'est donc pas que le SPF Économie ne veut pas répondre aux demandes du SPF Sécurité sociale, mais il ne le peut tout simplement pas. La questions de la rétroactivité de l'octroi automatique du tarif social aux personnes porteurs d'un handicap fait partie intégrante de l'analyse fonctionnelle en cours, laquelle jouera aussi un rôle important dans la réforme du tarif social.

Réforme du marché de l'électricité

La ministre est aussi d'avis qu'il faut des mesures plus structurelles. Mais, le calendrier est trop court pour aboutir pendant la présidence belge de l'Union européenne, car, il faut du temps pour réaliser une évaluation et changer le modèle de marché. C'est pour cette raison, qu'on travaille avec des *power purchase agreements* qui peuvent assurer le découplage dans l'immédiat. La réforme du marché de l'électricité est donc ce qu'on peut faire à court terme, mais il faudra une réforme plus structurelle par après.

Verdrag inzake het Energiehandvest

De minister stipt aan dat zij persoonlijk het standpunt deelt van de gekwalificeerde meerderheid van lidstaten van de Europese Unie die pleit voor een collectieve uitstap uit dat verdrag. Dat is echter niet het officiële standpunt van België, aangezien er zowel binnen de federale regering als met het Vlaams Gewest geen akkoord kon worden bereikt.

Retroactiviteit bij de automatische toekenning van het sociaal tarief aan personen met een handicap

De betrokken diensten en beleidscellen hebben meermaals gesprekken gevoerd. Alle voorstellen van de AD Energie van de FOD Economie en van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om het huidige proces te verbeteren, werden door de DG Personen met een handicap ontoereikend bevonden. Er zijn echter nog geen concrete voorstellen gekomen van de DG Personen met een handicap, noch van de bevoegde beleidscel.

Wat vooral uit die gesprekken naar voren is gekomen, is dat er geen wondermiddel bestaat om dat reële probleem op te lossen. De databank van de FOD Economie biedt in haar huidige vorm niet de mogelijkheid de personen met een handicap onmiddellijk en automatisch te koppelen aan een energiecontract voor hetzelfde domiciliëadres om het dan ineens met terugwerkende kracht te gaan toepassen. Dat betekent dus niet dat de FOD Economie niet wil ingaan op de verzoeken van de FOD Sociale Zekerheid; men kan het gewoon niet. Het vraagstuk van de retroactiviteit bij de automatische toekenning van het sociaal tarief aan personen met een handicap maakt integraal deel uit van de functionele analyse die aan de gang is en die een belangrijke rol zal spelen in de hervorming van het sociaal tarief.

Hervorming van de elektriciteitsmarkt

De minister is ook van oordeel dat er nood is aan meer structurele maatregelen. De timing is echter te strak om dit nog tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie verwezenlijkt te krijgen. Het vergt immers tijd om het marktmodel te evalueren en aan te passen. Om die reden wordt gewerkt met *power purchase agreements*, die de ont koppeling binnen afzienbare tijd mogelijk kunnen maken. De hervorming van de elektriciteitsmarkt is dus een mogelijkheid op korte termijn, maar nadien zal een structurelere hervorming nodig zijn.

Importation d'uranium

La ministre répond à M. Van Lommel que l'importation d'uranium depuis le Kazakhstan, le Niger ou la Russie ne peut pas être considérée comme stable.

Hydrogène bleu

Dans la directive RED III, il y a un sous-objectif d'utilisation de l'hydrogène vert et des carburants renouvelables d'origine non biologique de 42 % à l'horizon 2030. Cela signifie qu'on a un objectif de 58 % d'hydrogène bleu. Les projets qui sont actuellement sur la table concernent en fait surtout de l'hydrogène bleu. Il existe donc un cadre réglementaire pour l'hydrogène bleu, lequel est aussi présent dans la vision du gouvernement concernant l'hydrogène.

Caractère social de la transition énergétique

La question de la réforme des accises et de l'accessibilité des pompes à chaleur est un travail qui n'est pas encore terminé. Ce gouvernement a été aussi loin qu'il le pouvait à ce sujet. Mais, il faudra poursuivre la réflexion relative à une fiscalité juste sur la facture énergétique.

Enchère 2027-2028

Cette enchère du CRM porte sur l'entièreté de la demande dont 152 MW n'ont pas été contractés. La ministre souligne que 530 MW de gestion de la demande ont été préqualifiés pour cette enchère, mais que, de ces 530 MW, 479 MW n'ont pas remis d'offre. La ministre pense que c'est en raison du fait que l'exemption de l'obligation de remboursement qui était prévue n'a pas pu être reprise dans les règles de l'enchère, en raison du refus de la Commission européenne. Elle estime qu'il faudrait que la Commission européenne reconsidère cette question.

Primes énergétiques

Sur les 450.000 demandes reçues, 9.000 doivent encore être traitées. Il y a également 38.000 demandes pour lesquelles il manque le contrat d'énergie, raison pour laquelle ces dossiers n'ont pas encore été clôturés.

Accord consommateur

La ministre tient à dissiper un malentendu. Il n'est pas question de supprimer des dispositions légales à ce sujet, mais de supprimer les dispositions de l'Accord consommateur qui ont entre-temps été intégrées dans la législation, par exemple, au sujet des agrégateurs de communautés d'énergie. La ministre plaide aussi pour

Invoer van uranium

De minister antwoordt de heer Van Lommel dat de invoer van uranium uit Kazachstan, Niger of Rusland niet als stabiel kan worden beschouwd.

Blauwe waterstof

De RED III-richtlijn bevat een subdoelstelling om tegen 2030 het gebruik van groene waterstof en hernieuwbare brandstof van niet-biologische oorsprong op 42 % te brengen. Daardoor komt de doelstelling voor blauwe waterstof op 58 % te liggen. De projecten die thans op tafel liggen, hebben in feite vooral betrekking op blauwe waterstof. Er bestaat dus een regelgevend kader voor blauwe waterstof, dat ook is opgenomen in de visie van de regering met betrekking tot waterstof.

Sociaal karakter van de energietransitie

De hervorming van de accijnzen en de toegankelijkheid van warmtepompen zijn dossiers die nog niet zijn afgerond. De regering is daarin zover als mogelijk gegaan. De denkoefening over een rechtvaardige fiscaliteit met betrekking tot de energiefactuur moet evenwel worden voortgezet.

Veiling 2027-2028

Die CRM-veiling heeft betrekking op de volledige vraag, waarvan voor 152 MW nog geen contracten werden gesloten. De minister wijst erop dat 530 MW aan vraagsturing geprekwalificeerd was met het oog op die veiling, maar dat voor 479 MW van die 530 MW geen bod werd uitgebracht. De minister wijt dat aan het feit dat de vrijstelling met betrekking tot de terugbetalingsverplichting niet in de veilingregels kon worden opgenomen, wegens de weigering van de Europese Commissie. Zij is van oordeel dat de Europese Commissie dat aspect moet herbekijken.

Energiepremies

Van de 450.000 ontvangen aanvragen moeten er nog 9.000 worden behandeld. Voorts ontbreekt voor 38.000 aanvragen het energiecontract, waardoor die dossiers nog niet konden worden afgesloten.

Consumentenakkoord

De minister wil een misverstand uit de wereld helpen. Het is niet de bedoeling wettelijke bepalingen af te schaffen, maar wel die bepalingen uit het Consumentenakkoord te lichten die intussen in de wetgeving werden opgenomen, bijvoorbeeld over de aggregatoren van de energiegemeenschappen. De minister pleit er ook voor meer

inscrire davantage de dispositions dans la loi, afin de mieux protéger les consommateurs.

Strike price

Au moment de la signature, des estimations seront données. Au moment de la date de redémarrage, un *strike price* temporaire sera calculé sur la base des offres et des coûts réels vérifiés par la CREG. Ce *strike price* deviendra définitif 3 ans après la date de redémarrage.

Transfert statistique

L'augmentation du montant prévu dans le budget reflète l'indexation du montant du transfert statistique avec le Danemark, afin que la Belgique se conforme à ses obligations européennes en matière de climat.

Economie de subsides

La ministre répond à M. Leysen qu'elle regrette aussi que le marché libre ne permette pas de réaliser les investissements nécessaires à la sécurité d'approvisionnement. Si cela avait été le cas, on n'aurait pas besoin de CRM et la simple existence de la loi sur la sortie de l'énergie nucléaire aurait dû conduire à des investissements suffisants. Ce constat vaut tant pour les énergies renouvelables que pour les autres formes d'énergie qui sont soutenues.

La ministre estime cependant qu'il ne faut pas de résigner. Si le modèle actuel de marché ne permet pas de réaliser les investissements nécessaires, il faut repenser le modèle de marché. Mais, en attendant, il faut essayer de limiter au minimum les subsides. C'est le cas pour l'éolien offshore où un *strike price* maximum est fixé pour la zone Princesse Elisabeth. On travaille aussi via *lex power purchases agreements* ou encore à un meilleur mix entre court et long terme. Il faudra aussi par exemple réfléchir à ce que l'État fera des 2 GW d'électricité nucléaire dont il détiendra la moitié. Faudra-t-il mettre cette électricité sur le marché? Si oui, à quel prix? Quel effet stabilisateur ou déstabilisateur cela aura-t-il sur le marché?

La ministre veut donc éviter de tomber dans un scénario d'économie dirigée par les subsides. L'alternative est celle proposée par le groupe PVDA-PTB, dans laquelle l'État doit tout faire lui-même: construire des unités de production, acheter de l'énergie, vendre de l'énergie, etc. Cela a déjà été fait par le passé, ce qui a apporté de bonnes choses, mais aussi des vulnérabilités. La ministre

bepalingen in de wet op te nemen om de consumenten beter te beschermen.

Strike price

Op het moment van de ondertekening zullen schattingen worden gegeven. Op de datum van de heropstart zal een tijdelijke *strike price* worden berekend op basis van de aanbiedingen en de door de CREG gecontroleerde reële kosten. Die *strike price* zal drie jaar na de datum van de heropstart definitief worden.

Statistische overdracht

De verhoging van het in de begroting opgenomen bedrag is een afspiegeling van de indexering van het bedrag van de statistische overdracht met Denemarken, opdat België zijn Europese klimaatverplichtingen zou nakomen.

Subsidie-economie

De minister antwoordt aan de heer Leysen dat ook zij betreurt dat de vrije markt het niet mogelijk maakt de voor de bevoorradingzekerheid noodzakelijke investeringen te doen. Indien dat wel het geval was, zou het CRM niet nodig zijn geweest en zou het loutere bestaan van de wet op de kernuitstap tot voldoende investeringen moeten hebben geleid. Die vaststelling geldt voor zowel de hernieuwbare energie als de andere ondersteunde vormen van energie.

De minister is echter van oordeel dat men zich niet bij de toestand mag neerleggen. Indien het huidige marktmodel niet de nodige investeringen mogelijk maakt, moet het worden herdacht. In afwachting daarvan moeten de subsidies echter tot een minimum worden beperkt. Dat is het geval voor de offshorewindenergie, met een maximale *strike price* voor de Prinses-Elisabethzone. Er wordt ook gewerkt via *lex power purchases agreements* of aan een betere mix tussen korte en lange termijn. Voorts moet bijvoorbeeld worden nagedacht over wat de Staat zal doen met de 2 GW nucleaire elektriciteit waarvan hij de helft zal bezitten. Moet die elektriciteit op de markt worden gebracht? Zo ja, tegen welke prijs? Welk stabiliserend of destabiliserend effect zal dat op de markt hebben?

De minister wil dus een scenario van een subsidie-economie voorkomen. De PVDA-PTB-fractie stelt een alternatief voor waarbij de Staat alles zelf moet doen: productie-eenheden bouwen, energie kopen en verkopen enzovoort. Dat is in het verleden al gebeurd, wat goede dingen maar ook kwetsbaarheden met zich heeft gebracht. De minister pleit dus voor een minder

plaide donc pour une approche moins idéologique et plus pragmatique, consistant à examiner quelles sont les meilleures alternatives.

Géopolitique

La ministre estime que la dimension géopolitique constitue un grand défi de la politique énergétique des prochaines années. Il faut donc réfléchir aux pays et aux régimes avec lesquels on souhaite conclure des accords, afin d'éviter de nouvelles dépendances et de nouvelles vulnérabilités. Cela nécessite des discussions aux niveaux national, européen et international, tant en ce qui concerne l'énergie proprement dite que les matières premières critiques.

La ministre souligne que l'énergie concerne tout le monde, tant les citoyens belges qui veulent une énergie abordable que les citoyens d'autres pays qui exportent de l'énergie vers la Belgique, mais souhaitent aussi avoir accès à une énergie abordable. Cette thématique est au cœur des discussions avec le Chili qui souhaite coopérer avec le port d'Anvers en matière de production d'hydrogène vert, mais aussi avec les pays d'Afrique subsaharienne. Par ailleurs, il faut aussi veiller aux intérêts des communautés locales qui sont confrontées, par exemple aux conséquences sanitaires de la production d'énergie fossile.

3. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) recommande tout de même d'examiner l'effet cumulé des mesures prises par les autorités fédérale et régionales en matière de factures énergétiques, et d'étudier ainsi l'effet des glissements opérés vers les prélèvements et les taxes. En effet, si l'on refait le calcul en sens inverse, pour déterminer les montants payés en 2021, on s'aperçoit que le prix de l'électricité devrait être inférieur au prix qui était le sien pendant la crise du coronavirus.

En ce qui concerne la modification de la loi sur la sortie du nucléaire, personne ne prétend que les projets de démonstration du SCK CEN ne pourraient pas être menés sans modification de l'article 3. Cependant, d'aucuns ont prétendu dans le cadre de l'examen en commission des différentes propositions de loi modifiant la loi sur la sortie du nucléaire (DOC 55 2327, 2452, 2481, 2618, 3032) qu'il n'était pas opportun de poursuivre l'examen de ces propositions au motif que la ministre présenterait à court terme au Parlement un projet dont l'objet serait identique à celui des propositions de loi déposées. L'intervenant a toutefois compris des propos de la ministre que ce projet n'était pour elle pas à l'ordre

idéologique et plus pragmatique, die erin bestaat na te gaan welke alternatieven de beste zijn.

Geopolitiek

De minister meent dat de geopolitieke dimensie de komende jaren een grote uitdaging voor het energiebeleid zal vormen. Er moet goed worden nagedacht over de landen en de regimes waarmee België akkoorden wil sluiten, teneinde nieuwe afhankelijkheden en kwetsbaarheden te voorkomen. Dat noopt tot besprekingen op nationaal, Europees en internationaal niveau, zowel over de eigenlijke energie als over de kritische grondstoffen.

De minister onderstreept dat energie voor iedereen belangrijk is: voor de Belgische burgers die betaalbare energie willen én voor de burgers van landen die energie naar België uitvoeren, die ook toegang willen tot betaalbare energie. Dat thema vormt de kern van de besprekingen met Chili, dat met de haven van Antwerpen wil samenwerken inzake waterstofproductie, maar ook met de Sub-Saharaanse Afrikaanse landen. Voorts moet worden gewaakt over de belangen van de lokale gemeenschappen, die bijvoorbeeld worden geconfronteerd met de gezondheidsgevolgen van de productie van fossiele energie.

3. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) raadt toch aan om naar de cumulatie van federale en gewestelijke maatregelen te kijken met betrekking tot de energiefactuur, en zodoende het effect te onderzoeken van de verschuivingen van de componenten naar de heffingen en de taksen. Indien de berekening opnieuw wordt gemaakt in de omgekeerde richting, om na te gaan welke bedragen in 2021 werden betaald, dan zou de elektriciteitsprijs moeten dalen onder het niveau van de prijs tijdens de coronacrisis.

Wat de aanpassing van de wet over de kernuitstap betreft, beweert niemand dat demonstratieprojecten bij het SCK CEN niet mogelijk zouden zijn zonder de aanpassing van artikel 3. Wel werd bij de behandeling in de commissie van de verschillende wetsvoorstellen tot wijziging van de wet over de kernuitstap (DOC 55 2327, 2452, 2481, 2618, 3032) beweerd dat een verdere behandeling niet opportuun was omdat de minister op korte termijn een ontwerp zou voorleggen aan het Parlement. Dat ontwerp zou dezelfde problematiek aanpakken als de ingediende wetsvoorstellen. De spreker heeft van de minister echter begrepen dat dit voor haar niet aan de orde is. Nochtans beschouwt de cd&v-fractie het

du jour. Or, le groupe cd&v considère la modification de l'article 3 comme un engagement pris par la ministre au sein du gouvernement.

Le membre souhaiterait aussi revenir sur la réaction courroucée de la ministre à propos du protocole d'entente conclu entre le SCK CEN et des institutions et entreprises étrangères en ce qui concerne l'étude sur les SMR. Il est difficile de croire que les points évoqués à l'instant par la ministre dans ses réponses n'ont pas été examinés par le conseil d'administration du SCK CEN, où siègent également des représentants du gouvernement. Le membre est dès lors surpris que la ministre n'ait été informée de l'accord final qu'au moment de sa signature. Il ne comprend pas non plus que la ministre était étonnée d'apprendre que le consortium travaillerait sur un réacteur au plutonium, le SKC CEN ayant expliqué il y a déjà plusieurs mois au Parlement que du combustible MOX serait utilisé.

L'intervenant estime que l'affirmation selon laquelle personne n'a jamais prétendu que l'objectif des huit GW devait uniquement être atteint en mer témoigne d'une prise de conscience. En effet, on pouvait encore lire le titre suivant sur le site de la ministre le 18 mars 2022: "L'ambition est de quadrupler la production éolienne en mer en la portant à huit gigawatts" (traduction). Il est positif que la ministre précise aujourd'hui que cet objectif doit être interprété autrement.

M. Wollants estime aussi qu'il faut veiller à trouver un équilibre entre, d'une part, une énergie financièrement abordable et, d'autre part, les intérêts des communautés locales d'où la Belgique importe ses matières énergétiques. Par le passé, des projets tels que le projet Desertec ont en effet échoué faute d'avoir suffisamment pris en compte les besoins des communautés locales. Il convient d'en tirer des leçons.

M. Kurt Ravyts (VB) demeure préoccupé par les conséquences du glissement des accises de l'électricité vers le gaz, qui sera mis en œuvre progressivement en 2028, en 2030 et en 2032. Il renvoie à un article récemment publié dans le quotidien flamand *De Tijd*, qui nous apprend que seule une nouvelle habitation sur trois est équipée d'une pompe à chaleur en Flandre. Le passage d'un chauffage au gaz à un chauffage à l'électricité demeure un défi financier majeur pour de très nombreux ménages.

Le coût de la consommation de gaz augmentera indubitablement à cause de ce glissement des accises et de la nouvelle taxe carbone européenne. Compte tenu de la lenteur avec laquelle les ménages remplacent leur chauffage au gaz par un chauffage électrique, cette mesure induit un risque social.

aanpassen van artikel 3 wel als een punt waartoe de minister zich binnen de regering heeft geëngageerd.

Voorts komt het commissielid terug op de ontstemde reactie van de minister op het *memorandum of understanding* dat werd afgesloten tussen het SCK CEN en buitenlandse instellingen en bedrijven rond onderzoek naar SMR's. Het valt moeilijk te geloven dat de punten die de minister zopas in haar antwoorden aanhaalde, niet werden besproken in de raad van bestuur van het CSK CEN, waarin ook vertegenwoordigers van de regering zitting hebben. Het verbaast hem dan ook dat de minister pas op de hoogte werd gebracht van het finale akkoord na de ondertekening ervan. Ook feit dat de minister verrast was dat het consortium zou werken aan een plutonium-reactor, begrijpt hij niet. Het SKC CEN legde immers in het Parlement reeds maanden geleden uit dat het MOX-brandstof zou gebruiken.

De stelling dat nooit werd beweerd dat de doelstelling van 8 GW enkel op zee moet worden bereikt, noemt de spreker een geval van voortschrijdend inzicht. Op de website van de minister stond op 18 maart 2022 nog te lezen: "Ambitie voor verviervoudiging wind op zee tot 8 gigawatt". Het is goed dat de minister nu verduidelijkt dat dat streefcijfer op een andere manier moet worden geïnterpreteerd.

Het zoeken naar het evenwicht tussen enerzijds betaalbare energie en anderzijds de belangen van de lokale gemeenschappen van waaruit België zijn energiegrondstoffen importeert, is ook voor de heer Wollants een aandachtspunt. In het verleden zijn projecten zoals het Desertec-project mislukt omdat onvoldoende rekening werd gehouden met de noden van de lokale gemeenschappen. Daar moeten lessen uit worden getrokken.

De heer Kurt Ravyts (VB) blijft ongerust over de impact van de stapsgewijze accijnsverschuiving in 2028, 2030 en 2032 van elektriciteit naar gas. Hij verwijst naar een recent artikel in *De Tijd* waaruit blijkt dat in slechts een op de drie nieuwe woningen in Vlaanderen een warmtepomp wordt geplaatst. Overschakelen van gasverwarming naar elektrische verwarming blijft een grote financiële uitdaging voor heel wat gezinnen.

Door deze accijnsverschuiving en de nieuwe Europese koolstofheffing zal het gasverbruik ongetwijfeld duurder worden. Gelet op de trage transitie bij de huishoudens van gasverwarming naar elektrische verwarming, schuilt in deze maatregel een sociaal risico.

Mme Marie-Christine Marghem (MR) revient tout d'abord sur les propos de la ministre concernant le fait que la sortie du nucléaire n'a pas généré suffisamment d'investissements. Elle estime que ça signifie tout simplement que le marché ne veut pas de cette sortie du nucléaire, car il considère que cette sortie n'est pas en adéquation avec la réalité.

D'après la ministre, il y aura, en 2028, 8 GW supplémentaires d'énergie renouvelable en mer du Nord, lesquels s'ajouteront aux 2,2 GW déjà existants. Mais, si on prend un facteur moyen de charge de 40 %, cela ne suffira pas à remplacer la capacité des réacteurs nucléaires dont l'arrêt est programmé pour 2025. Il y aura donc inévitablement un trou entre 2025 et 2028. Pour combler ce trou, un CRM a été mis en place. L'intervenante déplore que ce CRM mette surtout en œuvre des centrales à gaz, ce qui non seulement est cher, mais produit aussi du CO₂.

L'intervenante ajoute que les 40 % d'augmentation de la facture d'énergie est liée au renforcement des réseaux, lequel est nécessité par l'augmentation de l'intermittence en mer du Nord et l'injection d'énergie non pilotable à divers endroits du réseau.

Avec la crise énergétique, les choses ont évolué et l'Union européenne est désormais persuadée que le nucléaire constitue un vecteur important pour la décarbonation intensive de la société. Mme Marghem renvoie à cet égard à la décision récente du Parlement européen décidant d'inclure le nucléaire parmi les technologies vertes à soutenir pour assurer la compétitivité et la souveraineté de l'Europe face à la Chine et aux États-Unis. L'Union européenne va donc promouvoir le nucléaire, tant par le biais de la prolongation d'unités de production existantes que par la construction de nouvelles unités.

Quant à l'hydrogène, il ne s'agit pas d'une solution miracle. Si un pays comme l'Égypte, qui n'est pas nécessairement un pays riche, préfère envoyer sa production verte vers l'Europe, c'est en raison du fait qu'en Europe, la décarbonation est subventionnée. L'intervenante estime qu'il serait nettement préférable de produire de l'hydrogène en Europe avec des surplus d'électricité d'origine nucléaire.

Mme Marghem revient enfin sur l'énervement de la ministre concernant le projet MYRRHA. Elle rappelle que le SCK CEN est avant tout un centre de recherches. Il ne possède donc pas d'outils industriels et n'a peut-être pas non plus le sens industriel des affaires. Le fait que la ministre n'ait pas été informée du fait que le SCK CEN envisageait de donner ses droits intellectuels

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) gaat allereerst in op de bewering van de minister dat de kernuitstap onvoldoende investeringen heeft opgeleverd. Ze is van oordeel dat dit eenvoudigweg betekent dat de markt helemaal geen kernuitstap wil, wegens niet afgestemd op de werkelijkheid.

Volgens de minister zal er 8 GW aan hernieuwbare energie bijkomen in de Noordzee tegen 2028, boven op de thans bestaande 2,2 GW. Uitgaande van een gemiddelde belastingsfactor van 40 % zal dat echter niet volstaan om de capaciteit te vervangen van de kernreactoren, die volgens de planning zullen worden stilgelegd in 2025. Aldus zal er onvermijdelijk een tekort ontstaan tussen 2025 en 2028. Om dat tekort weg te werken, werd een CRM opgezet. De spreekster vindt het jammer dat dit CRM voornamelijk gebruikmaakt van gascentrales, die niet alleen duur zijn maar die ook CO₂ produceren.

Ze voegt daaraan toe dat de stijging van de energiefactuur met 40 % verband houdt met de versterking van de netwerken, die nodig is vanwege de hogere intermittentie in de Noordzee en de injectie van niet-stuurbare energie op verschillende punten in het netwerk.

De energiecrisis heeft een en ander veranderd en de EU is er thans van overtuigd dat kernenergie een belangrijke vector is om de samenleving snel koolstofvrij te maken. Mevrouw Marghem verwijst in dat verband naar de recente beslissing van het Europees Parlement om kernenergie te beschouwen als een van de groene technologieën die moeten worden ondersteund om het concurrentievermogen en de soevereiniteit van Europa ten opzichte van China en de Verenigde Staten te waarborgen. De EU zal dus kernenergie bevorderen, zowel door de levensduur van de bestaande productie-eenheden te verlengen als door nieuwe eenheden te bouwen.

Er zij op gewezen dat waterstof geen mirakeloplossing biedt. Indien een land als Egypte, niet per se een rijk land, zijn groene productie liever naar Europa brengt, dan is dat eenvoudigweg omdat de decarbonisatie in Europa wordt gesubsidieerd. De spreekster is van oordeel dat het veel beter zou zijn om in Europa waterstof te produceren, met de overtollige door kernenergie opgewekte elektriciteit.

Tot slot gaat mevrouw Marghem in op de wrevél van de minister inzake het MYRRHA-project. Ze wijst erop dat het SCK-CEN in de eerste plaats een onderzoekscentrum is. Het heeft dus geen industriële tools en misschien ook geen industrieel zakelijk inzicht. Dat de minister niet werd ingelicht over het voornemen van het SCK-CEN om afstand te doen van zijn intellectuele

sur le projet MYRRHA alors que cette recherche a été financée avec l'argent du contribuable belge suscite des interrogations énormes.

M. Robin Bruyère (PVDA-PTB) estime ne pas avoir eu de réponse à sa question relative aux surprofits d'Engie. Pourquoi la ministre met-elle un terme à la taxe sur les surprofits au-delà de 130 euros par MWh, alors qu'Engie continue à vendre à environ 150 euros par MWh?

M. Reccino Van Lommel (VB) répète que son groupe est très préoccupé par le glissement annoncé des accises de l'électricité vers le gaz, notamment pour les personnes qui n'auront pas d'autre choix que de se chauffer au gaz naturel.

Il déplore aussi l'absence d'accord au sein du gouvernement sur la réforme du tarif social. Il est important que cette réforme voie rapidement le jour car le système actuel d'octroi du tarif social sur la base d'un statut n'est pas vraiment équitable. En effet, certaines personnes ayant pourtant un niveau de revenus similaire n'ont pas droit au tarif social parce qu'elles ne tombent pas sous tel ou tel statut qui y donne droit.

Concernant la limitation en termes de volume, l'intervenant comprend qu'il ne soit pas simple de définir un volume valable pour tout le monde, puisqu'il faut au moins opérer une distinction entre ceux qui se chauffent au gaz naturel et ceux qui le font à l'électricité. Il estime néanmoins que, même sans disposer de toutes les données statistiques, il devrait être possible d'effectuer un travail de recherche à ce sujet et d'aboutir à des chiffres, par exemple, en se basant sur des données de consommation moyenne et sur le nombre de personnes composant le ménage. Cela lui semble d'autant plus important que le nouveau système entrerait en vigueur mi-2024, sous réserve bien sûr d'accord au sein du gouvernement.

M. Christian Leysen (Open Vld) rappelle que l'énergie est un problème complexe pour lequel il n'existe pas de solutions simples, qu'il s'agisse de la transition énergétique et de la sécurité d'approvisionnement énergétique.

Il remarque que, au sein du gouvernement, tout le monde n'est pas nécessairement sur la même longueur d'onde à propos de tous les thèmes. Il en est ainsi du consortium international auquel le SCK CEN a adhéré. Il semble aussi en être ainsi des modifications législatives nécessaires pour favoriser l'énergie pauvre en carbone. Il faudra sans doute attendre le résultat des élections pour pouvoir créer un cadre plus large permettant de garantir une plus grande diversification de l'approvisionnement énergétique.

eigendomsrechten inzake het MYRRHA-project, terwijl dit onderzoek met Belgisch belastinggeld werd gefinancierd, doet enorme vragen rijzen.

De heer Robin Bruyère (PVDA-PTB) vindt dat hij geen antwoord heeft gekregen op zijn vraag betreffende de overwinsten van Engie. Waarom maakt de minister een einde aan de overwinstbelasting boven het plafond van 130 euro per MWh, terwijl Engie blijft verkopen tegen ongeveer 150 euro per MWh?

De heer Reccino Van Lommel (VB) herhaalt dat zijn fractie zich grote zorgen blijft maken over de aangekondigde verschuiving van de accijnzen op elektriciteit naar de accijnzen op gas, vooral voor wie geen andere keuze heeft dan te verwarmen op aardgas.

Hij vindt het ook jammer dat binnen de regering geen akkoord kon worden bereikt over de hervorming van het sociaal tarief. Het is belangrijk dat die hervorming snel wordt doorgevoerd, want het huidige systeem waarbij het sociaal tarief wordt toegekend op basis van een status is niet echt eerlijk. Zo kunnen mensen met vergelijkbare inkomens soms geen recht hebben op het sociaal tarief omdat ze niet een bepaalde status hebben die er recht op geeft.

Inzake de volumebegrenzing begrijpt de spreker dat het niet eenvoudig is om een volume te bepalen dat voor iedereen geldt, aangezien er op zijn minst een onderscheid moet worden gemaakt tussen wie op aardgas en wie op elektriciteit verwarmt. Hij is evenwel van oordeel dat het zelfs zonder alle statistische gegevens mogelijk moet zijn om dienaangaande onderzoek te doen en tot cijfers te komen, bijvoorbeeld op basis van de gemiddelde consumptiegegevens en het aantal personen in het huishouden. Een en ander lijkt hem des te belangrijker omdat het nieuwe systeem medio 2024 van kracht zou worden, onder voorbehoud van een akkoord binnen de regering uiteraard.

De heer Christian Leysen (Open Vld) wijst erop dat energie een complexe aangelegenheid is waarbij er geen pasklare oplossingen zijn, of het nu om de energietransitie dan wel om de bevoorradingszekerheid gaat.

Hij merkt op dat binnen de regering niet iedereen noodzakelijkerwijs op dezelfde golflengte zit wat alle thema's betreft. Die vaststelling geldt alvast voor het internationale consortium waarbij het SCK-CEN zich heeft aangesloten. Dat lijkt ook het geval te zijn voor de wetswijzigingen die nodig zijn om koolstofarme energie te bevorderen. Wellicht zal de uitkomst van de verkiezingen moeten worden afgewacht om een breder raamwerk te kunnen uitwerken dat een grotere diversificatie van de energievoorziening garandeert.

M. Leysen se réfère ensuite à un article de la revue *Politico* concernant l'ancien vice-président de la Commission européenne, M. Frans Timmermans, dans lequel l'accent est mis sur le coût de la mise en œuvre des objectifs fixés par le Pacte vert pour l'Europe, coût qui sera porté par les villes et les communautés locales où des entreprises devront fermer leurs portes. L'intervenant estime qu'il n'y a pas de décisions simples, ni de solutions simples, mais qu'il faut continuer à travailler ensemble pour opérer les meilleurs choix possibles, que ce soit en termes d'efficacité, mais aussi en termes de coûts.

B. Réunion du 28 novembre 2023

1. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) formule les questions suivantes à l'intention de la ministre à la suite des commentaires et des observations de la Cour des comptes sur les projets de budget de l'État (DOC 55 3646/003).

Une première série de questions concerne le produit de la taxe sur les surprofits. Celui-ci devrait être reporté sur l'exercice 2024 car les délais nécessaires pour calculer les montants définitifs courent encore. Pour ce faire, il faudrait toutefois changer la base légale. Quand la ministre présentera-t-elle une initiative législative au Parlement fédéral? L'ensemble des entreprises soumises à déclaration ont-elles suffisamment répondu à cette obligation? Existe-t-il un système d'amende si certaines entreprises restent en défaut?

S'agissant du programme de recherche SMR, la Cour des comptes indique que la justification du crédit de dépenses figurant dans le projet de budget est limitée. La ministre peut-elle apporter des informations complémentaires dans l'intervalle? Cette question est d'autant plus pertinente au regard de l'analyse que la ministre a faite au sujet du protocole d'accord (*Memorandum of Understanding, MoU*) non contraignant entre le SCK CEN et les partenaires de recherche étrangers. Lors de la réunion de la commission du 21 novembre 2023, la ministre a exprimé son inquiétude quant au fait que les droits de propriété intellectuelle de MYRRHA seraient transférés. Comment le Parlement peut-il être associé plus étroitement à la vérification des informations concernant ce dossier?

Concernant les cotisations du secteur pétrolier, la Cour des comptes a fait observer que les recettes estimées du budget 2023 seront prélevées dans le cadre du budget 2024. La ministre peut-elle confirmer que ces recettes ont pris du retard?

De heer Leysen verwijst vervolgens naar een artikel in het tijdschrift *Politico* over de voormalige vicevoorzitter van de Europese Commissie, de heer Frans Timmermans. Daarin wordt de nadruk gelegd op de kosten van de tenuitvoerlegging van de door het Groen Pact voor Europa vastgelegde doelstellingen. Die kosten zullen moeten worden gedragen door de steden en de lokale gemeenschappen, waar bedrijven zullen moeten sluiten. De spreker is van oordeel dat er geen eenvoudige beslissingen en evenmin eenvoudige oplossingen zijn, maar dat men moet blijven samenwerken om de best mogelijke keuzes te maken, qua doeltreffendheid en kosten.

B. Vergadering van 28 november 2023

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) heeft een aantal vragen voor de minister naar aanleiding van de commentaar en de opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting (DOC 55 3646/003).

Een eerste reeks vragen betreft de opbrengst van de belasting op overwinsten. Die zou moeten worden overgedragen naar het begrotingsjaar 2024 omdat de termijnen die nodig zijn om de definitieve bedragen te berekenen, nog lopen. Daarvoor zou dan wel de wettelijke basis moeten worden veranderd. Wanneer zal de minister met een wetgevend initiatief naar het federaal Parlement komen? Hebben alle aangifteplichtige ondernemingen in voldoende mate aan deze verplichting voldaan? Bestaat er een boetesysteem indien bepaalde ondernemingen in gebreke blijven?

Inzake het SMR-onderzoeksprogramma stelt het Rekenhof dat de verantwoording van het uitgavekrediet in het ontwerp van begroting beperkt is. Kan de minister daar ondertussen bijkomende informatie over verschaffen? Deze vraag is des te pertinenter gelet op de analyse die de minister maakte over het niet-bindende *Memorandum of Understanding (MoU)* tussen SCK CEN en buitenlandse onderzoekspartners. Tijdens de commissievergadering van 21 november 2023 uitte zij haar bezorgdheid over het feit dat de rechten op de intellectuele eigendom van MYRRHA zouden zijn overgedragen. Hoe kan het Parlement nauwer worden betrokken bij het verifiëren van de informatie over deze zaak?

Voor wat betreft de bijdragen van de petroleumsector maakt het Rekenhof de opmerking dat de geraamde ontvangsten worden geheven van de begroting van 2023 naar die van 2024. Kan de minister bevestigen dat deze ontvangsten vertraging hebben opgelopen?

Ensuite, la Cour des comptes estime que la justification du crédit pour une subvention de 250 millions d'euros destinée au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène est plutôt succincte. La ministre peut-elle expliquer à quoi servira exactement ce montant? Et quelle est sa réaction au sujet de la procédure engagée par le gouvernement flamand devant la Cour constitutionnelle contre la loi fédérale sur l'hydrogène?

M. Reccino Van Lommel (VB) souhaite revenir sur le financement de l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (ONDRAF) à la suite des signaux alarmants qui ont été reçus. Les crédits qui ont été inscrits dans le budget seraient insuffisants afin de pouvoir réaliser les travaux prévus. Certains travaux devraient dès lors être reportés. L'intervenant estime que le coût de ces travaux ne fera qu'augmenter à l'avenir. Ce serait également faire preuve d'un manque de perspicacité si, faute de moyens, certains profils ayant des connaissances spécifiques devaient être licenciés, pour devoir les recruter à nouveau ultérieurement. La ministre peut-elle préciser son point de vue sur cette question et a-t-elle l'intention de prévoir les budgets nécessaires en vue de soutenir les travaux de l'ONDRAF?

M. Robin Bruyère (PVDA-PTB) estime qu'il n'a pas encore reçu de réponses à certaines des questions qu'il a récemment posées à la ministre en commission. Il demande également des précisions au sujet de la subvention budgétisée de 250 millions d'euros destinée au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène. Cette dépense sera-t-elle prévue annuellement dans le budget ou s'agit-il d'une dépense non récurrente visant à aider le gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène à lancer la mise en place d'une dorsale (*backbone*) hydrogène? Le montant de 95 millions d'euros prévu dans le Plan pour la reprise et la résilience est-il compris dans ces 250 millions d'euros ou s'y ajoute-t-il? À quel montant s'élève l'estimation totale de la mise en place du réseau hydrogène, y compris la connexion avec l'Allemagne et le réseau entre les clusters industriels belges?

Dans la note de politique générale, la ministre mentionne de nouveau des mesures pour un montant de 9 milliards d'euros que le gouvernement a prises pour protéger les citoyens au cours de la crise de l'énergie. Lors d'une séance de questions précédente, la ministre a renvoyé l'intervenant au ministre des Finances afin d'obtenir un aperçu des postes de dépenses concernés par ce montant. L'intervenant a déjà indiqué à cet égard que les recettes publiques supplémentaires n'ont pas été prises en compte lors du calcul du montant en question. La Cour des comptes semble à présent confirmer ce point de vue. Des mesures d'aide représentant un montant de 3,6 milliards auraient été prises dans le

Verder vindt het Rekenhof dat de verantwoording voor het vastleggingskrediet voor een subsidie van 250 miljoen euro aan de waterstofvervoersnetbeheerder eerder summier is. Kan de minister uitleggen waar dit bedrag precies voor zal dienen? En wat is haar reactie op de procedure die de Vlaamse regering aanspande bij het Grondwettelijk Hof tegen de federale waterstofwet?

De heer Reccino Van Lommel (VB) wenst naar aanleiding van opgevangen alarmerende signalen terug te komen op de financiering van de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte Splijtstoffen (NIRAS). De kredieten die in de begroting zijn ingeschreven, zouden ontoereikend zijn om de voorziene werkzaamheden uit te kunnen voeren. Bepaalde werken zouden bijgevolg moeten worden uitgesteld. Volgens de spreker zullen die werken in de toekomst alleen maar duurder worden. Het zou tevens getuigen van kortzichtigheid indien door een gebrek aan middelen bepaalde profielen met een specifieke kennis zouden moeten afvloeien, om ze dan later opnieuw te moeten aanwerven. Kan de minister haar standpunt over deze kwestie verduidelijken en is zij van plan om de noodzakelijke budgetten te voorzien om de werkzaamheden van NIRAS te ondersteunen?

De heer Robin Bruyère (PVDA-PTB) meent op sommige vragen die hij onlangs in de commissie aan de minister stelde, nog geen antwoord te hebben ontvangen. Hij vraagt eveneens om verduidelijkingen bij de begrote subsidie van 250 miljoen euro aan de waterstofvervoersnetbeheerder. Zal deze uitgave jaarlijks in de begroting worden voorzien of gaat het om een eenmalige uitgave om de waterstofvervoersnetbeheerder te helpen bij de opstart van de aanleg van de zogenaamde *backbone* voor waterstof? Is het bedrag van 95 miljoen euro in het kader van het Plan voor Herstel en Veerkracht inbegrepen in die 250 miljoen euro of komt dat bedrag er bovenop? Hoeveel bedraagt de totale raming van de investeringen in de aanleg van het waterstofvervoersnet, de verbinding met Duitsland en het net tussen de Belgische industriële clusters inbegrepen?

In de beleidsnota maakt de minister opnieuw melding van 9 miljard euro aan maatregelen die de regering nam om de burgers te beschermen tijdens de energiecrisis. Tijdens een vorige vragenronde wees de minister de spreker door naar de minister van Financiën om een overzicht te krijgen van de uitgaveposten die onder dat bedrag vallen. De spreker gaf daarop reeds aan dat bij de berekening van dat bedrag geen rekening werd gehouden met de bijkomende overheidsinkomsten. Het Rekenhof lijkt deze stelling nu te bevestigen. In de begroting van 2022 zouden 3,6 miljard aan ondersteuningsmaatregelen genomen zijn. Dat is nog steeds een aanzienlijk bedrag maar het komt uiteraard niet overeen

budget 2022. Bien que ce montant reste considérable, il ne correspond de toute évidence pas au montant de 9 milliards d'euros que la ministre mentionne. Cette dernière est-elle en mesure d'expliquer comment elle arrive à ce montant total?

M. Bruyère réitère également sa question au sujet du coût du "transfert statique d'une certaine quantité d'énergie renouvelable produite depuis ou vers un autre État membre de l'Union européenne". La ministre peut-elle expliquer pourquoi le montant passe de 9,8 millions d'euros à 14,6 millions d'euros? Comment expliquer que cet objectif n'a pas été atteint?

La Cour des comptes écrit dans son avis que "la contribution du secteur énergétique pour le démantèlement des centrales nucléaires est inscrite au projet de budget des voies et moyens pour un montant de 413 millions d'euros pour 2024". L'intervenant ne retrouve pas ce montant dans le projet de budget. Comment la Cour des comptes obtient-elle ce montant? Fait-il partie de l'accord entre l'État belge et Engie ou concerne-t-il des crédits d'engagement nucléaires existants?

Enfin, l'intervenant renvoie, à l'instar de M. Wollants, à l'observation de la Cour des comptes qui signale que la taxe sur les surprofits des producteurs d'électricité pour le premier semestre 2023, dont le produit est estimé à 692,1 millions d'euros, ne pourra pas être enregistrée sur l'exercice 2023, en raison des délais nécessaires pour calculer les montants définitifs. Une modification de la base légale devrait être réalisée afin de permettre ce report sur l'exercice 2024. La ministre prendra-t-elle les mesures nécessaires pour ce faire? Par ailleurs, escompte-t-elle encore un produit de 692,1 millions d'euros? Combien cette taxe sur les surprofits aura-t-elle finalement rapporté pendant sa période d'application? Le membre de la commission conclut son intervention en demandant pourquoi la ministre n'a pas appliqué la taxe sur les surprofits à l'ensemble de la période au cours de laquelle les producteurs d'électricité ont réalisé plus de 130 euros par mégawatt-heure de surprofits.

Mme Leen Dierick (cd&v) revient également sur l'observation de la Cour des comptes concernant le report du produit de la taxe sur les surprofits de l'exercice 2023 sur l'exercice 2024 et la modification de la base légale. Cela signifie-t-il que le délai pour l'écroulement des surprofits des producteurs d'électricité, qui a expiré le 30 juin 2023, sera prolongé? Pour quelle raison ces recettes n'ont-elles pas pu être enregistrées dans l'exercice 2023? La ministre prévoit-elle une modification législative comme le recommande la Cour des comptes? Quand sera-t-elle en mesure de communiquer les montants définitifs du produit de cette taxe?

met het bedrag van 9 miljard euro waar de minister gewag van maakt. Kan zij uitleggen hoe zij aan dat totaalbedrag komt?

De heer Bruyère herhaalt ook zijn vraag over de kostprijs van "de statische overdracht van een bepaalde hoeveelheid aan geproduceerde hernieuwbare energie van of aan een andere Europese lidstaat". Kan de minister verklaren waarom het bedrag wordt opgetrokken van 9,8 miljoen euro naar 14,6 miljoen euro? Hoe komt het dat deze doelstelling niet werd bereikt?

Het Rekenhof schrijft in haar advies dat "de middelenbegroting voor 2024 een bijdrage voorziet van 413 miljoen euro van de energiesector voor de ontmanteling van de kerncentrales". De spreker vindt dit bedrag niet terug in het ontwerp van begroting. Hoe komt het Rekenhof aan dat bedrag? Maakt dit bedrag deel uit van de overeenkomst tussen de Belgische staat en Engie of betreft het bestaande nucleaire vastleggingskredieten?

Ten slotte verwijst de spreker, net zoals de heer Wollants, naar de opmerking van het Rekenhof dat de opbrengst van de belasting op de overwinsten van de elektriciteitsproducenten voor het eerste semester van 2023, geraamd op 692,1 miljoen euro, niet zal kunnen worden geboekt op het begrotingsjaar 2023, gezien de termijnen die nodig zijn om de definitieve bedragen te berekenen. Om de overdracht naar het begrotingsjaar 2024 mogelijk te maken zou de wettelijke basis moeten worden gewijzigd. Zal de minister hiervoor de nodige stappen ondernemen? En rekt zij nog steeds op 692,1 miljoen euro aan inkomsten? Hoeveel zal deze belasting op overwinsten uiteindelijk hebben opgebracht tijdens haar toepassingsperiode? Het commissielid sluit zijn betoog af met de vraag waarom de minister de overwinstbelasting niet toepast op de gehele periode dat de elektriciteitsproducenten meer dan 130 euro per megawattuur aan overwinst boeken.

Ook mevrouw Leen Dierick (cd&v) komt terug op de opmerking van het Rekenhof over de overdracht van de opbrengst van de overwinstbelasting van het begrotingsjaar 2023 naar 2024, en de aanpassing van de wettelijke basis. Betekent dit dat de termijn voor het afkomen van de overwinsten van de elektriciteitsproducenten, die afliep op 30 juni 2023, zal worden verlengd? Hoe komt het dat deze inkomsten niet in het begrotingsjaar 2023 konden worden geboekt? Voorziet de minister een wetswijziging zoals het Rekenhof aanbeveelt? En wanneer zal zij de definitieve bedragen van de opbrengst kunnen meedelen?

L'intervenante souhaite ensuite souligner l'observation importante de la Cour des comptes au sujet de l'importance des subventions accordées au programme de recherche du Centre d'étude de l'énergie nucléaire (SCK CEN) portant sur la faisabilité du développement de petits réacteurs nucléaires modulaires, ou *Small Modular Reactors* (SMR). Elle renvoie à cet effet à la question que son collègue M. Servais Verherstraeten a posée au cours de la séance plénière du 30 novembre 2023.

2. Réponses de la ministre

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond aux questions et aux observations des membres comme suit:

Taxe sur les surprofits

La ministre estime que l'écrémage des surprofits des producteurs d'électricité ne pose pas de problème et que la loi ne doit pas être modifiée. Son cabinet a contacté la Cour des comptes afin d'obtenir une clarification en ce qui concerne l'observation que celle-ci a émise à ce sujet. Il en est ressorti qu'un problème n'apparaîtrait qu'en cas de non-respect des délais d'envoi des avis d'imposition. La ministre a informé la Cour des comptes que la CREG fournira les informations nécessaires au SPF Économie en temps utile de manière à ce qu'il puisse envoyer les avis d'imposition dans les délais légaux. Si la ministre anticipait déjà, par le biais d'une modification législative, le non-respect éventuel des délais légaux, cela nuirait d'ailleurs à la sécurité juridique.

Cotisations du secteur pétrolier

En 2024, 150,8 millions d'euros seront perçus et imputés au budget 2023.

Dorsale (backbone) hydrogène

Le crédit d'engagement de 300 millions d'euros qui a finalement été ramené à 250 millions d'euros comprend les budgets nécessaires pour réaliser la connexion avec la frontière allemande. Il est exact que ce poste de dépenses n'a été commenté que succinctement car ce crédit était déjà inscrit dans le budget 2022 et y a été commenté de manière exhaustive. La réduction de 50 millions d'euros est expliquée par le fait qu'il est apparu que le développement d'un réseau de transport de CO₂, tel qu'il figure dans le projet initial, relève finalement de la compétence des Régions.

Le montant de 95 millions d'euros au sujet duquel M. Bruyère a demandé des précisions, concerne un crédit qui sera octroyé au gestionnaire du réseau de transport d'hydrogène. Ce dernier sera désigné au

Verder wenst de spreker de belangrijke opmerking van het Rekenhof te onderstrepen over het belang van de subsidies voor het onderzoeksprogramma van SCK CEN naar de haalbaarheid van de ontwikkeling van kleine modulaire kernreactoren (SMR's). Ze verwijst daarvoor naar de vraag die haar collega de heer Verherstraeten stelde tijdens de plenaire zitting van 30 november 2023.

2. Antwoorden van de minister

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, antwoordt op de vragen en opmerkingen van de leden als volgt:

Overwinstbelasting

Volgens de minister zijn er geen problemen met de afroaming van de overwinsten van de elektriciteitsproducenten en moet de wet niet worden aangepast. Haar kabinet nam contact op met het Rekenhof voor verduidelijking bij zijn opmerking over dit onderwerp. Daaruit bleek dat er pas een probleem zou ontstaan als de termijnen voor het versturen van de heffingsberichten niet worden gehaald. De minister liet aan het Rekenhof weten dat de CREG tijdig de nodige informatie zal bezorgen aan de FOD Economie zodat die de heffingsberichten binnen de wettelijke termijnen kan opsturen. Het zou trouwens de rechtszekerheid niet ten goede komen mocht zij met een wetswijziging reeds anticiperen op het mogelijks niet naleven van de wettelijke termijnen.

Bijdragen van de petroleumsector

Er zal 150,8 miljoen euro worden geïnd in 2024 en toegewezen aan de begroting van 2023.

Waterstofbackbone

Het vastleggingskrediet van 300 miljoen euro dat uiteindelijk werd teruggebracht naar 250 miljoen euro omvat de budgetten die nodig zijn om de connectie te maken met de Duitse grens. Het klopt dat deze uitgavepost slechts beperkt werd toegelicht vermits dit krediet reeds in de begroting 2022 stond ingeschreven, met een exhaustieve toelichting. De vermindering met 50 miljoen euro wordt verklaard door het feit dat de ontwikkeling van een CO₂-netwerk, zoals opgenomen in het initiële project, uiteindelijk tot de bevoegdheid van de gewesten bleek te behoren.

Het bedrag van 95 miljoen euro waar de heer Bruyère verduidelijkingen over vroeg, betreft een krediet dat zal worden toegekend aan de waterstofnetbeheerder die in het voorjaar (maart of april) van 2024 zal worden

printemps (mars ou avril) 2024 en vue d'aménager une connexion avec l'Allemagne.

La ministre indique que la Cour constitutionnelle n'a pas encore signalé l'introduction d'une procédure par le gouvernement flamand contre la loi fédérale sur l'hydrogène. Néanmoins, tout le monde pense que ce n'est qu'une question de temps.

Programme de recherche sur les SMR

La ministre prend acte du commentaire de la Cour des comptes selon lequel la répartition du financement du projet sur deux budgets de dépenses rend le suivi difficile. Les membres de la commission l'ont également interrogée à plusieurs reprises sur la destination des 50 millions d'euros restants pour le programme de recherche, qui ne proviennent pas du budget du SPF Économie. La construction effective de SMR en Belgique à l'avenir dépendra de la bonne exécution du programme de travail et des conventions et accords avec les consortiums internationaux qui disposent des connaissances et des moyens nécessaires pour mener à bien un tel projet. Les points de vue du SCK CEN et de l'aisbl MYRRHA seront également déterminants.

La ministre revient ensuite sur le *Memorandum of Understanding* (MoU) controversé entre le SCK CEN et quelques partenaires internationaux. L'expertise généralement reconnue acquise par le centre de recherche est en grande partie financée par des fonds publics (belges) et ne devrait donc pas être tout simplement cédée à d'autres. La ministre pense que la commission a probablement la même opinion à ce sujet.

Financement de l'ONDRAF

À la question de M. Van Lommel sur les passifs nucléaires, la ministre a déjà répondu à son collègue, M. Ravyts, que les pouvoirs publics ont fait procéder à un contrôle des dépenses ou *spending review* afin d'identifier les budgets qui seront nécessaires à l'avenir pour assainir les passifs de l'État belge, qui n'incluent pas Electrabel. Ceux-ci s'élèveraient au total à 6 milliards d'euros jusqu'en 2050, et pour certains montants jusqu'en 2060.

La ministre déposera encore un projet de loi avant la fin de l'année, dans le cadre des projets nécessaires à la mise en œuvre de l'accord entre Engie et l'État belge suite à la prolongation de la durée de vie des réacteurs nucléaires de Doel 4 et Tihange 3. Ce projet de loi vise à regrouper les passifs nucléaires au sein d'une

aangewezen voor de aanleg van een waterstofverbinding met Duitsland.

De minister laat weten dat het Grondwettelijk Hof nog niet communiceerde over de indiening van een procedure door de Vlaamse regering tegen de federale waterstofwet, ook al gaat iedereen er wel van uit dat dit slechts een kwestie van tijd is.

SMR-onderzoeksprogramma

De minister neemt acte van de commentaar van het Rekenhof dat de spreiding van de financiering van het project over twee uitgavenbegrotingen de opvolging bemoeilijkt. Ook de commissieleden ondervroegen haar reeds meermaals over de bestemming van de resterende 50 miljoen euro voor het onderzoeksprogramma, die niet uit de begroting van de FOD Economie komt. Of er in de toekomst effectief SMR's in België zullen worden gebouwd, zal afhangen van het feit of het werkprogramma correct wordt uitgevoerd en dat er overeenkomsten en afspraken met internationale consortia worden gemaakt die over de noodzakelijke kennis en middelen beschikken voor de uitvoering van een dergelijk project. Ook het standpunt van SCK CEN en de ivzw MYRRHA zullen bepalend zijn.

De minister komt vervolgens terug op het omstreden *Memorandum of Understanding* (MoU) tussen SCK CEN en enkele internationale partners. De algemeen erkende expertise die het onderzoekscentrum heeft opgebouwd, is grotendeels gefinancierd met (Belgische) publieke middelen en mag daarom niet zomaar uit handen worden gegeven. De minister meent dat de commissie hier wellicht dezelfde mening over heeft.

Financiering van NIRAS

Op de vraag van de heer Van Lommel over de nucleaire passiva antwoordde de minister reeds aan zijn collega de heer Ravyts dat de overheid een uitgavetoetsing of *spending review* liet uitvoeren om in kaart te brengen welke budgetten in toekomst nodig zullen zijn voor de sanering van de passiva van de Belgische staat, waar Electrabel niet toe behoort. Het zou gaan om in totaal 6 miljard euro tot in 2050, en voor sommige bedragen tot in 2060.

De minister zal nog voor het einde van het jaar een wetsontwerp indienen, in het kader van de ontwerpen die nodig zijn voor de implementatie van de overeenkomst tussen Engie en de Belgische staat naar aanleiding van de levensduurverlenging van de kernreactoren van Doel 4 en Tihange 3, teneinde de nucleaire passiva

organisation unique qui veillera à la gestion des fonds entrants et sortants.

Il est exact que l'ONDRAF a demandé, dans une lettre, un montant de 200 millions d'euros par an, alors que le budget prévoit un montant annuel de 69 millions d'euros. Le cabinet de la ministre, ainsi que les cabinets du ministre de l'Économie et de la secrétaire d'État au budget, se concertent avec l'ONDRAF en ce qui concerne sa demande de fonds supplémentaires.

Une augmentation des moyens sera nécessaire à terme, et la ministre souligne l'importance des 6 milliards d'euros estimés pour la gestion des passifs nucléaires de l'État belge. Ceci explique d'emblée pourquoi l'un des critères du programme de recherche SMR est de ne pas créer de nouveau passif supplémentaire. Cela représenterait un défi tant industriel que financier et il est dès lors essentiel que les petits réacteurs nucléaires du futur ne produisent pas de déchets nucléaires.

Transfert statistique d'énergie

La ministre explique l'augmentation du coût par l'application de l'indice, comme prévu dans l'accord.

Contribution du secteur de l'énergie au démantèlement des centrales nucléaires

Le montant de 413 millions d'euros est une estimation de la CREG et ne fait pas partie de l'accord entre l'État belge et Engie Electrabel.

3. Répliques

M. Bert Wollants (N-VA) remercie la ministre pour ces précisions. Il estime qu'il faudra être attentif au respect des délais dans le cadre de la taxe sur les surprofits, afin d'éviter les problèmes.

Concernant les SMR, l'intervenant fait remarquer que le SCK CEN indique avoir répondu aux souhaits du gouvernement. Vu que ça ne semble pas être le cas, il demande à la ministre de bien vouloir communiquer à la commission une copie de la lettre qu'elle a adressée au SCK CEN, ce qui permettrait de préparer une éventuelle audition du SCK-CEN.

M. Reccino Van Lommel (VB) comprend que la manière de combler la différence entre les 200 millions d'euros dont l'ONDRAF estime avoir besoin et les 69 millions d'euros dont il dispose déjà fait l'objet d'une concertation entre l'ONDRAF d'une part et les différents cabinets

onder te brengen in een enkele organisatie die zal waken over de inkomende en uitgaande middelen voor het beheer ervan.

Het klopt dat NIRAS, in een brief, vroeg om een bedrag van 200 miljoen euro per jaar, daar waar in de begroting in een jaarlijkse bedrag van 69 miljoen euro is voorzien. Het kabinet van de minister overlegt, samen met de kabinetten van de minister van Economie en de staatssecretaris voor Begroting, met NIRAS over de vraag naar bijkomende middelen.

Een verhoging van de middelen zal op termijn nodig zijn en de minister benadrukt hoe omvangrijk het geraamde bedrag van 6 miljard euro voor het beheer van de nucleaire passiva van de Belgische staat is. Dat verklaart meteen waarom een van de criteria in het SMR-onderzoeksprogramma is om niet nog een bijkomend passief te creëren. Dat zou zowel een industriële als financiële uitdaging zijn en daarom is het van groot belang dat kleine nucleaire reactoren van de toekomst geen nucleair afval produceren.

Statistische overdracht energie

De minister verklaart de verhoging van de kosten door de toepassing van de index, zoals voorzien is in de overeenkomst.

Bijdrage van de energiesector voor de ontmanteling van de kerncentrales

Het bedrag van 413 miljoen euro betreft een raming van de CREG en maakt geen deel uit van de overeenkomst tussen de Belgische staat en Engie Electrabel.

3. Replieken

De heer Bert Wollants (N-VA) bedankt de minister voor die verduidelijkingen. Om problemen te voorkomen, zal er aandacht moeten worden besteed aan de naleving van de termijnen in het raam van de overwinstbelasting.

Wat de SMR's betreft, merkt de spreker op dat SCK CEN stelt aan de wensen van de regering te hebben beantwoord. Aangezien dat niet het geval lijkt te zijn, vraagt hij de minister of zij de commissie een kopie van haar brief aan SCK CEN wil bezorgen, wat de voorbereiding van een eventuele hoorzitting met SCK CEN mogelijk zou kunnen maken.

De heer Reccino Van Lommel (VB) begrijpt dat de wijze waarop het verschil tussen de 200 miljoen euro die NIRAS denkt nodig te hebben en de 69 miljoen euro waarover het al beschikt, moet worden bijgesteld, het voorwerp uitmaakt van overleg tussen NIRAS en de

concernés d'autre part, et que, à l'avenir, l'ensemble du passif nucléaire, tant d'Engie que de l'État belge, sera rassemblé dans une seule structure. Mais il souligne que, en attendant un financement via cette nouvelle structure, il est important d'octroyer à l'ONDRAF les moyens nécessaires pour garantir son fonctionnement en 2024. L'intervenant exprime aussi sa préoccupation pour la préservation du savoir-faire présent au sein de l'ONDRAF. Il rappelle que, en 2010-2012, un contrôle de la part de l'AFCN avait conduit à une évaluation négative de l'ONDRAF. Il s'agit d'éviter la répétition d'un tel scénario.

M. Robin Bruyère (PVDA-PTB) répète que les surprofits d'Engie au-delà de 130 euros par MWh sont confirmés pour 2024 et 2025. Pourquoi la taxe sur les surprofits ne sera-t-elle pas prolongée, dès lors que la philosophie sous-jacente de cette taxe était de bloquer les profits à 130 euros par MWh?

4. Réponses complémentaires

Mme Tinne Van der Straeten, ministre de l'Énergie, répond à M. Wollants que le SCK CEN a uniquement demandé de ne pas communiquer de copie du *memorandum of understanding* dans la mesure où celui-ci contient des clauses de confidentialité. En revanche, elle ne voit pas d'objection à communiquer à la commission, une copie de la lettre qu'elle a adressée au SCK CEN.

Elle répond aussi M. Bruyère qu'il avait été décidé de s'inscrire dans le cadre européen, raison pour laquelle il n'y a pas de prolongation du cadre de la rente *infra*-marginale. En outre, un cadre structurel a été mis en place pour éviter l'émergence de surprofits, puisqu'un dispositif de *two-sided contract for difference* a été mis en place pour les parcs éoliens existants ou le sera dans le cadre de tant la prolongation des réacteurs nucléaires de Doel 4 et de Tihange 3 que du développement des nouvelles éoliennes en mer du Nord.

betrokken kabinetten, en dat het hele nucleaire passief, zowel van Engie als van de Belgische Staat, in de toekomst in één structuur zal worden opgenomen. Hij hamert er echter op dat het, in afwachting van een financiering via die nieuwe structuur, belangrijk is NIRAS de nodige middelen te geven om zijn werking in 2024 te garanderen. De spreker is ook bezorgd over het behoud van de knowhow binnen NIRAS. Hij herinnert eraan dat een controle van het FANC in 2010-2012 had geleid tot een negatieve evaluatie van NIRAS. Dat mag niet opnieuw voorvallen.

De heer Robin Bruyère (PVDA-PTB) herhaalt dat de overwinsten van Engie boven 130 euro per MWh voor 2024 en 2025 bevestigd zijn. Waarom zal de overwinstbelasting niet worden verlengd, aangezien de achterliggende gedachte van die belasting bestond in een overwinstvergrendeling op 130 euro per MWh?

4. Bijkomende antwoorden

Mevrouw Tinne Van der Straeten, minister van Energie, antwoordt aan de heer Wollants dat SCK CEN louter heeft gevraagd om geen kopieën van het *memorandum of understanding* door te geven, aangezien het vertrouwelijkheidsclausules bevat. Zij heeft daarentegen geen enkel bezwaar om de commissie een kopie te bezorgen van de brief die ze aan SCK CEN heeft gericht.

Ze antwoordt de heer Bruyère ook dat er werd beslist zich in te schakelen in het Europees kader; om die reden is er geen verlenging van het kader van de *infra*-marginale rente. Bovendien werd een structureel kader ingesteld om overwinsten te voorkomen, aangezien een *two-sided contract for difference*-mechanisme werd ingevoerd voor de bestaande windmolenparken of zal worden ingevoerd in het raam van zowel de verlenging van de kernreactoren Doel 4 en Tihange 3 als de bouw van nieuwe windmolens op de Noordzee.

III. — AVIS

La commission émet, par vote nominatif, par 9 voix contre 3 et 2 abstentions, un avis positif sur le projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024 (y compris la justification et la note de politique générale) – Section 32 – SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Énergie (*partim*: Énergie), DOC 55 3647/001, DOC 55 3648/015 et DOC 55 3649/017.

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire;

PS: Mélissa Hanus, Özlem Özen;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

PVDA-PTB: Robin Bruyère.

Se sont abstenus:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants.

Les rapporteurs,

Kim Buyst
Kris Verduyckt

Le président,

Christian Leysen

III. — ADVIES

Middels een naamstemming brengt de commissie, met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen een gunstig advies uit over het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 32 – FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie (*partim*: Energie), DOC 55 3647/001, DOC 55 3648/015 en DOC 55 3649/017.

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Kim Buyst, Séverine de Laveleye, Albert Vicaire;

PS: Mélissa Hanus, Özlem Özen;

MR: Mathieu Bihet;

cd&v: Leen Dierick;

Open Vld: Christian Leysen;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

VB: Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel;

PVDA-PTB: Robin Bruyère.

Hebben zich onthouden:

N-VA: Wouter Raskin, Bert Wollants.

De rapporteurs,

Kim Buyst
Kris Verduyckt

De voorzitter,

Christian
Leysen