

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2023

PROJET DE LOI
contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2024

Avis
sur la section 16 –
Ministère de la Défense

Rapport
fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
M. **Tim Vandenput** et
Mme **Annick Ponthier**

Sommaire	Pages
I. Exposé de la ministre de la Défense.....	3
II. Questions et observations des membres.....	28
III. Réponses de la ministre.....	61
IV. Répliques.....	81
V. Réponses de la ministre aux répliques.....	86
VI. Votes.....	87

Voir:
Doc 55 3647/ (2023/2024):
001: Projet de loi.
002 à 005: Amendements.
006 à 025: Rapports.

EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ
PRÉCÉDEMMENT

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2023

WETSONTWERP
houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2024

Advies
over sectie 16 –
Ministerie van Landsverdediging

Verslag
namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
de heer **Tim Vandenput** en
mevrouw **Annick Ponthier**

Inhoud	Blz.
I. Toelichting door de minister van Defensie	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	28
III. Antwoorden van de minister.....	61
IV. Replieken.....	81
V. Antwoorden van de minister op de replieken.....	86
VI. Stemmingen	87

Zie:
Doc 55 3647/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.
002 tot 005: Amendementen.
006 tot 025: Verslagen.

TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE
STUK

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Christophe Bombled, Denis Ducarme
cd&v	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Hervé Rigot, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Joris De Vriendt, Ellen Samyn
Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
Wouter Beke, Nawal Farih
Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Patrick Dewael, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2024 (y compris la justification et la note de politique générale) – Section 16 – ministère de la Défense nationale (DOC 55 3647/001, DOC 55 3649/0022), au cours de ses réunions des 22 et 29 novembre 2023.

Dans le cadre de ces discussions, le plan Opérations 2024 a également été présenté et examiné.

I. — EXPOSÉ DE LA MINISTRE

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, présente les lignes de force de la politique qu'elle entend mener l'année prochaine dans le domaine de la Défense.

Généralités

La note de politique générale et l'ensemble des projets qu'elle contient constituent le prolongement, voire à certains égards la conclusion de l'exposé d'orientation politique de la ministre et de ses notes de politique générale précédentes.

Les notes de politique générale des années précédentes ont en effet déjà permis la mise en œuvre et la réalisation d'un grand nombre de projets et d'actions, tandis que d'autres sont déjà en bonne voie ou en préparation. La ministre remercie l'ensemble des collaborateurs du département qui, en dépit d'une actualité pressante et d'un rythme de travail particulièrement soutenu, ont été présents sur tous les fronts.

La ministre exprime son plus profond respect pour l'engagement des femmes et des hommes de la Défense, au bénéfice de la sécurité et du bien-être à toutes et tous.

C'est pour eux que le travail de recapitalisation du personnel, entamé au début de la législature, doit absolument être poursuivi. Il est dans l'intérêt de l'organisation que tous les projets contenus dans la note de politique générale pour 2024 soit concrétisés au travers de la mise en œuvre des avancées historiques contenues notamment dans les plans POP, Quartiers et STAR, ou encore avec l'adoption de la stratégie DIRS.

C'est la réalisation de l'ensemble de ces projets, tout en maintenant une trajectoire budgétaire stable et cohérente avec l'évolution sécuritaire et capacitaire qui constituent les briques de la transformation de la Défense; une Défense qui s'en voit toujours plus humaine, plus moderne, plus durable, plus résiliente, plus robuste et

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 16 – ministerie van Landsverdediging (DOC 55 3647/001, DOC 55 3649/022) besproken tijdens haar vergaderingen van 22 en 29 november 2023.

In het kader van deze debatten werd ook het operatieplan 2024 aan de commissie voorgesteld en besproken.

I. — TOELICHTING DOOR DE MINISTER

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, stelt de krachtlijnen voor van het beleid dat ze het komende jaar wil voeren.

Algemeen

Deze beleidsnota en alle projecten die erin worden toegelicht, vormen het verlengstuk – en in sommige gevallen het sluitstuk – van de beleidsverklaring van de minister en van haar eerdere beleidsnota's.

De beleidsnota's van de voorbije jaren hebben immers al geleid tot de implementatie en realisatie van een groot aantal projecten en acties, terwijl andere op de goede weg zijn of worden voorbereid. De minister dankt ook alle medewerkers van het departement die zich ondanks de prangende actualiteit en een bijzonder hectisch werktempo op alle fronten hebben ingezet.

De minister spreekt haar diepste respect uit voor de vrouwen en mannen van Defensie, die zich inzetten voor eenieders veiligheid en welzijn.

Het is voor hen dat de hernieuwde aandacht voor het personeel sinds het begin van de regeerperiode absoluut moet worden voortgezet. Het is in het belang van de organisatie dat alle projecten in deze beleidsnota voor 2024 gerealiseerd moeten worden via de implementatie van de historische vooruitgang vervat in met name het POP-plan, Kwartierplan en het STAR-plan, alsook via de DIRS.

De verwezenlijking van al die projecten, binnen een stabiel begrotingstraject dat rekening houdt met de veranderingen op het vlak van veiligheid en capaciteit, vormt het fundament van de transformatie van Defensie, een organisatie die steeds menselijker, moderner, duurzamer, weerbaarder en robuuster wordt en die niet alleen haar

capable de remplir ses missions sécuritaires traditionnelles, mais aussi d'être un acteur indispensable de la résilience nationale.

C'est d'autant plus important dans un environnement sécuritaire instable et de plus en plus complexe, avec la guerre en Ukraine, qui nous confronte à de nouvelles incertitudes, et un monde où l'on voit émerger de nouveaux pôles géopolitiques, tels que la Russie, qui adopte une posture hostile et agressive au Moyen-Orient et en Afrique, ou la Chine, qui affiche une ambition croissante dans l'Indo-Pacifique ainsi qu'en Afrique. En conséquence, les relations stratégiques sont en train d'être redéfinies, ce qui nécessite un changement de paradigme dans notre sécurité en général.

C'est dans ce contexte général que continue de s'inscrire la refonte nécessaire de l'organisation de l'état-major, afin de rendre sa structure de commandement toujours plus efficace, plus transversale et intégrée, avec des compétences redéfinies et notamment davantage de responsabilités octroyées aux commandements locaux, par exemple via la possibilité de recrutements locaux de conventions de premiers emplois (Rosettas) ou de réservistes, ou encore l'acquisition de nouvelles ressources matérielles.

Les premières étapes de la réforme de l'état-major de la Défense ont été mises en chantier cette année avec, d'une part, la désignation d'un responsable de la mise en œuvre de la nouvelle structure et, d'autre part, d'un officier de projet "Transformation" chargé de veiller à la cohérence des plans de gestion des différents départements de la Défense, tandis qu'un officier de projet "*Chief Information Office*" coordonne désormais le domaine de l'information et des technologies de l'information au sein du département. Par ailleurs, le rôle du vice-CHOD a été renforcé et principalement axé sur les activités de gestion stratégique et l'amélioration de la gouvernance de la Défense.

Cette refonte des structures de gouvernance de l'état-major fera l'objet d'une première évaluation quant à son fonctionnement.

C'est aussi notamment dans ce contexte que la Composante Cyber verra le jour ou que la Composante Air évoluera à long terme vers une Composante Air & Space, tout en s'appuyant sur la grande expertise belge dans le domaine spatial.

Tandis que la Défense se réorganise afin de fonctionner de manière aussi cohérente et efficace que possible, elle doit aussi être en mesure d'assumer son rôle dans les crises et les conflits actuels et à venir. Cela implique

traditionele veiligheidsmissies terdege vervult, maar ook een cruciale rol speelt in de nationale weerbaarheid.

Dat is des te belangrijker in een onstabiele en steeds complexere veiligheidsomgeving, waarin de oorlog in Oekraïne ons met nieuwe onzekerheden confronteert en waarin de wereld nieuwe geopolitieke polen ziet verschijnen, zoals Rusland, dat een vijandige en agressieve houding aanneemt in het Midden-Oosten en in Afrika, of ook China, dat een groeiende ambitie uitstraalt in de regio van de Indische Oceaan en de Stille Zuidzee, evenals in Afrika. Als gevolg hiervan worden strategische relaties opnieuw gedefinieerd, wat noopt tot een paradigmaverandering van onze veiligheid in het algemeen.

In die algemene context blijft ook de noodzakelijke herziening van de organisatie van de Defensiestaf een belangrijke plaats innemen. Er moet immers worden gestreefd naar een almaar meer resultaatgerichte, transversale en geïntegreerde commandostructuur met geherdefinieerde bevoegdheden en met name meer verantwoordelijkheden voor de lokale bevelhebbers, door hun bijvoorbeeld de mogelijkheid te bieden om lokaal te rekruteren via startbaanovereenkomsten (Rosetta-overeenkomsten), om reservisten in te schakelen of om nieuw materiaal aan te kopen.

De eerste stappen in de hervorming van de Defensiestaf werden dit jaar opgestart met de aanstelling van enerzijds een verantwoordelijke voor de implementatie van de nieuwe structuur en anderzijds een projectofficier "Transformatie", die moet waken over de consistentie van de beheersplannen voor de verschillende geledingen van Defensie, terwijl voortaan een projectofficier "*Chief Information Office*" het domein van de informatie- en informatietechnologie binnen het departement coördineert. De Vice-CHOD heeft een uitgebreidere rol gekregen, die vooral gericht is op strategische bestuursactiviteiten en een beter beheer van Defensie.

Deze herziening van de beheersstructuren van de Defensiestaf, en meer bepaald de werking ervan, zal een eerste maal worden geëvalueerd.

In diezelfde context zal ook de Cybercomponent worden gelanceerd en zal de Luchtcomponent op lange termijn evolueren naar een Lucht- en Ruimtecomponent, die zal kunnen steunen op de grote Belgische expertise in de ruimtevaartsector.

Defensie reorganiseert zichzelf om zo coherent en efficiënt mogelijk te functioneren, maar moet tegelijk in staat zijn om haar rol op te nemen in de huidige en toekomstige crises en conflicten. Zulks impliceert onder meer

notamment et inévitablement le maintien d'effectifs à la hauteur de ses ambitions, tout en maintenant en permanence l'équilibre nécessaire entre les différents domaines du département.

Personnel

Depuis le début de la législature, de nombreux projets en faveur du personnel ont été lancés, dont le développement du plan POP, qui se traduit aujourd'hui par des avancées significatives et des résultats probants en termes de bien-être et d'attractivité, et, par voie de conséquence, par une diminution du taux de roulement et une croissance des effectifs, et ce, après des années de désinvestissement dans les ressources humaines et le départ massif de collaborateurs. La ministre indique que ce travail se poursuivra jusqu'à la fin de la législature, et, espère-t-elle, même au-delà, l'enjeu étant la mise en œuvre correcte du plan STAR et du portefeuille capacitaire prévu par la loi de programmation militaire. Dans ce contexte, il est important que les objectifs ambitieux en matière de recrutement soient toujours suivis des moyens nécessaires pour les atteindre.

Le cap des 10.000 militaires et plusieurs centaines de civils recrutés en quatre années de législature reste ainsi le même. La ministre se réjouit d'ailleurs que les objectifs de recrutement soient atteints. Selon les derniers chiffres, au 8 septembre dernier, la Défense avait incorporé 382 officiers, 1028 sous-officiers et 497 volontaires. En 2024, l'effort sera poursuivi avec une ambition réitérée de recruter 2.500 militaires du cadre actif et 1.050 de réserve. Pour rendre possible ce recrutement, et en particulier de 950 sous-officiers parmi les 2.500 militaires recrutés, la Défense organise deux sessions de recrutement et de formation par an à l'Ecole Royale des Sous-Officiers, ce qui permet de limiter les stages d'attente entre les formations à l'ERSO et les formations professionnelles.

En outre, la Défense se rapproche un peu plus chaque année de l'objectif de 15 % de civils au sein de son personnel. Au 1^{er} septembre 2023, la Défense avait ainsi recruté plus de 341 civils, dont 165 sous contrat Rosetta. À cette date, le pourcentage de civils au sein de la Défense était de 7,5 % contre 6,7 % au 1^{er} janvier 2023, 6,2 % au 1^{er} janvier 2022, 5,83 % au 1^{er} janvier 2021 et 5,42 % au 1^{er} janvier 2020.

Comme prévu par le plan STAR, le recrutement de civils permet au personnel militaire de se recentrer sur son cœur de métier, soit sur des tâches davantage opérationnelles. Ainsi en 2024, l'effort de recrutement

onvrijdelijk het behoud van een personeelsbestand dat aan het ambitieniveau voldoet, terwijl tegelijkertijd een noodzakelijk permanent evenwicht tussen de verschillende domeinen van het departement wordt bereikt.

Personeel

Sinds het begin van de regeerperiode werden talloze projecten ten bate van het personeel opgestart, waaronder het POP-plan, dat vandaag resulteert in aanzienlijke vorderingen en overtuigende resultaten inzake welzijn en aantrekkelijkheid, en als gevolg daarvan in een vermindering van het personeelsverloop en in een personeelsgroei, na jaren van desinvesteringen in personeel en massaal vertrek van medewerkers. Deze realisatie zal voortlopen tot het einde van de regeerperiode, en hopelijk zelfs daarna, aangezien het hier gaat om de goede implementatie van het STAR-plan en het capaciteitsportfolio waarin de militaire programmatiek voorziet. In die context is het van belang dat de ambitieuze rekruteringsdoelen altijd gepaard gaan met de nodige middelen om ze te bereiken.

Het streefdoel om tegen het einde van deze vier jaar durende regeerperiode 10.000 militairen en honderden burgers te rekruteren, blijft dus ongewijzigd en de minister kan met voldoening melden dat de rekruteringsdoelstellingen worden gehaald. Volgens de recentste cijfers stond de teller bij Defensie op 8 september 2023 op 382 nieuwe officieren, 1.028 nieuwe onderofficieren en 497 nieuwe vrijwilligers. In 2024 wordt die inspanning voortgezet met de ambitie om 2.500 militairen te rekruteren voor het actieve personeelsbestand en 1.050 voor de reserve. Om dat doel te halen en in het bijzonder om onder de 2.500 militairen 950 onderofficieren te rekruteren, organiseert Defensie tweemaal per jaar een rekruterings- en opleidingssessie in de Koninklijke School voor Onderofficieren (KSOO). Dat maakt het mogelijk de wachttijd tussen de KSOO-opleidingen en de beroepsopleidingen te beperken.

Daarnaast komt Defensie elk jaar een stukje dichterbij de doelstelling van 15 % burgerpersoneel binnen het departement, met op 1 september 2023 ruim 341 aanwervingen van burgerpersoneel; 165 daarvan betroffen Rosetta-werknemers. Op voormelde datum bedroeg het percentage burgers bij Defensie 7,5 %, tegenover 6,7 % op 1 januari 2023; 6,2 % op 1 januari 2022; 5,83 % op 1 januari 2021 en 5,42 % op 1 januari 2020.

Zoals met het STAR-plan wordt beoogd, biedt de indienstneming van burgers het militair personeel de mogelijkheid zich meer toe te leggen op zijn kerntaken, namelijk de meer operationele opdrachten. Dankzij

de civils augmentera encore avec un renforcement de l'équipe de recruteurs attirés au SELOR.

Alors qu'au 1^{er} janvier 2015, la Défense comptait 7,64 % de femmes au sein de son personnel militaire et 43,5 % au sein de son personnel civil, au 1^{er} novembre 2023, les femmes représentent près de 11,5 % du personnel militaire et 48,35 % du personnel civil de la Défense. Dans les recrutements de personnel tant militaire que civil, la promotion de la diversité sera encore davantage mise en avant en 2024, comme elle l'a été au cours des années précédentes de cette législature.

Un effort spécifique en termes de recrutement sera à nouveau maintenu en 2024 notamment pour les profils avec un intérêt pour la technique et les sciences – les profils STEM (*Science, Technology, Engineering and Mathematics*) – mais aussi pour les profils dans le secteur médical ou encore dans le domaine cyber.

Dès l'année prochaine, la Défense appliquera le nouveau mécanisme de recrutement de SELOR, à savoir la procédure "Fast Lane" pour les volumes et profils spécifiques recherchés, notamment à la Direction générale des Ressources matérielles (DGMR) et pour les fonctions dans le domaine cyber.

De manière générale, l'attrition pendant la formation et pendant la carrière au sein du département reste et restera en 2024 un point d'attention central. À cet effet, pour l'année à venir, on continuera à mettre l'accent sur l'éveil des vocations et à miser sur une formation de qualité, sans bien entendu négliger la formation et le développement personnel en cours de carrière qui constituent un des grands atouts de la Défense comme ascenseur social.

Dans cette optique, le plan POP, qui vise une situation en personnel pérenne, tant quantitativement que qualitativement, a constitué une première étape historique. Dans ce cadre, il convient surtout de souligner la première revalorisation salariale que les militaires attendaient depuis 2003 et qui est entrée en vigueur en mars 2022. Cette revalorisation s'est poursuivie cette année. Elle battra son plein l'année prochaine et consistera en un volet salarial, une augmentation substantielle de l'allocation de carrière et, pour certains militaires, une redéfinition de leur ancienneté financière. Les militaires bénéficient en outre déjà de chèques-repas depuis un an et ceux-ci seront également étendus au personnel civil à partir de 2024. La pension de retraite des militaires sera également revue à la hausse à partir de 2025.

de uitbreiding van het team van officiële recruiters bij SELOR zullen in 2024 nog meer inspanningen worden geleverd om burgers te rekruteren.

Waar Defensie op 1 januari 2015 7,64 % vrouwen telde bij het militaire personeel en 43,5 % vrouwen bij het burgerpersoneel, zijn er op 1 november 2023 bijna 11,5 % vrouwen bij het militair personeel en 48,35 % vrouwen bij het burgerpersoneel. Het bevorderen van diversiteit bij de rekrutering van zowel militair als burgerpersoneel zal in 2024 nog meer worden benadrukt, zoals ook al tijdens de vorige jaren van deze regeerperiode.

De specifieke aanwervingsinspanning zal ook in 2024 worden volgehouden, meer bepaald ten aanzien van profielen met belangstelling voor techniek en wetenschappen (STEM – *Science, Technology, Engineering and Mathematics*), maar ook van medische profielen of van kandidaten die thuis zijn in cyberthema's.

Vanaf volgend jaar zal Defensie het nieuwe rekrutingsmechanisme van SELOR toepassen, bekend als "Fast Lane", voor de specifieke gezochte volumes en profielen bij onder meer de Algemene Directie Material Resources (DGMR) en voor cyberfuncties.

In het algemeen zal het personeelsverloop tijdens de opleiding en tijdens de loopbaan binnen Defensie in 2024 en in de toekomst een centraal aandachtspunt blijven. Daartoe zal volgend jaar nog steeds de nadruk worden gelegd op het opwekken van belangstelling voor het beroep en op een kwaliteitsvolle opleiding, zonder uiteraard de aandacht te verliezen voor de opleiding en de bijscholing van het personeel dat al in dienst is; dat is immers een van de grote troeven van Defensie, aangezien aldus maatschappelijk opklimmen mogelijk wordt gemaakt.

Het POP-plan, dat streeft naar een duurzame personeelssituatie was in dat opzicht zowel kwantitatief als kwalitatief een eerste historische stap, vooral met de eerste weddeverhoging waar de militairen al sinds 2003 op hadden gewacht en die in maart 2022 in werking trad. Die weddeverhoging werd dit jaar voortgezet en zal volgend jaar volop tot uiting komen via een weddecomponent, een substantiële verhoging van de loopbaan-toelage en, voor sommige militairen, een herdefiniëring van hun financiële anciënniteit. Bovendien ontvangen de militairen al een jaar maaltijdcheques en worden die vanaf 2024 ook uitgebreid tot het burgerpersoneel. Vanaf 2025 wordt ook het rustpensioen voor militairen verhoogd.

De plus et toujours comme prévu par ce plan, 2024 verra aussi la mise en œuvre d'une valorisation des compétences pédagogiques des instructeurs de la Défense qui assurent une formation de qualité aux collaborateurs.

Outre la revalorisation salariale, le principal effort en termes d'avantages se traduit par l'élaboration d'un plan stratégique relatif au logement familial.

Cette année, le concept relatif à la création d'une prime au recrutement et à la rétention pour les métiers en pénurie a en outre été traduit comme prévu en textes réglementaires. Ces textes seront soumis au processus de contrôle administratif et budgétaire l'année prochaine.

Une étude a également été réalisée pour améliorer et uniformiser les conditions d'octroi de certaines allocations de qualification (principalement pour les démineurs, les plongeurs et les para-commandos) afin d'harmoniser le mécanisme d'octroi de ces allocations et leurs montants. Les conclusions de cette étude sont actuellement traduites en textes réglementaires en vue d'une possible mise en œuvre en 2024.

Plus généralement la Défense reste un employeur spécifique caractérisé par des valeurs et des missions particulières qui lui sont propres. C'est ainsi que son personnel se démarque des autres travailleurs en matière de disponibilité, de qualifications à acquérir, de longues et fréquentes absences du domicile ou encore de longs trajets du domicile vers le lieu de travail. Des mesures complémentaires sont à l'examen visant à compenser ces spécificités afin de renforcer l'attractivité de l'organisation.

Plusieurs initiatives ont vu le jour durant cette législature pour répondre aux nombreux départs de recrues en début de formation en raison d'une image incomplète qu'elles se faisaient du métier de militaire, au moment où elles avaient postulé. Il y avait en effet beaucoup de recrues qui décidaient d'arrêter leur formation parce qu'elles avaient sous-estimé les conditions de vie pouvant être rencontrées en exercices ou en opérations. C'est la raison pour laquelle il importe que les messages véhiculés par la Défense puissent donner une image la plus proche des réalités du métier de militaire et des fonctions civiles, des conditions de travail, des possibilités d'évolution, de formation et de carrières diverses.

La Défense entend également approcher de manière proactive les futurs nouveaux venus sur le marché du travail.

Bovendien zal in 2024, zoals ook aangekondigd in dat plan, werk worden gemaakt van de herwaardering van de pedagogische bekwaamheden van de instructeurs van Defensie; die betrokkenen verstrekken kwaliteitsvolle opleidingen aan de medewerkers.

Naast de weddeverhoging is de belangrijkste inspanning op het gebied van voordelen de ontwikkeling van een strategisch plan voor gezinshuisvesting.

Bovendien werd zoals gepland dit jaar het idee voor de creatie van een rekruterings- en retentiepremie voor knelpuntberoepen omgezet in regelgevingsteksten. Die teksten zullen volgend jaar worden onderworpen aan administratieve en budgettaire controle.

Er werd ook een studie uitgevoerd naar de verbetering en de eenvormigheid van de toekenningsvoorwaarden van bepaalde kwalificatietoelagen (vooral voor ontmijners, duikers en paracommando's), teneinde het toekenningsmechanisme van de toelagen en de bedragen ervan te harmoniseren. Er wordt gewerkt aan de omzetting van dat onderzoek in regelgeving met het oog op een mogelijke implementatie in 2024.

Meer in het algemeen blijft Defensie een specifieke werkgever die wordt gekenmerkt door haar eigen bijzondere waarden en missies. Zo onderscheidt het Defensiepersoneel zich van andere werknemers op het vlak van beschikbaarheid, te behalen kwalificaties, lange en frequente afwezigheid van huis, alsook lange woon-werktrajecten. Er wordt bekeken welke bijkomende maatregelen kunnen worden genomen om die specifieke aspecten te compenseren, teneinde de organisatie aantrekkelijker te maken.

Tijdens deze regeerperiode werden meerdere initiatieven genomen om een antwoord te bieden op het probleem van de vele rekruten die er al aan het begin van de opleiding de brui aan geven omdat ze bij de sollicitatie een onvolledig beeld hebben van het beroep van militair. Veel rekruten beslissen immers om hun opleiding stop te zetten, omdat ze de leefomstandigheden waarin ze tijdens oefeningen of operaties kunnen terechtkomen, hadden onderschat. Daarom is het van belang dat in de boodschappen die Defensie verspreidt, een beeld naar voren komt dat een zo getrouw mogelijke weergave is van de realiteit van het beroep van militair en van de civiele functies, alsook van de werkomstandigheden, van de bevorderings- en opleidingsmogelijkheden en van de diverse loopbanen.

Defensie wenst tevens toekomstige nieuwkomers op de arbeidsmarkt proactief te benaderen.

Cela passe d'abord et avant tout par le fait de continuer à apporter dans les médias et médias sociaux une attention particulière à l'image et à la visibilité du département, en ce compris de tout ce qu'il a à offrir aux jeunes en termes d'épanouissement et de carrière. Des capsules vidéo "*A Day in the life of*" sont également disponibles en ligne et donnent aux postulants un meilleur aperçu de leur future fonction, en ce compris pour des profils STEM.

Afin d'attirer de plus en plus de jeunes et de susciter de plus en plus d'intérêt, la Défense a misé cette année sur le développement et le renforcement de son offre de stages pour les jeunes organisés par les unités de la Défense. Cette année, 662 jeunes (contre 597 en 2022) ont pu goûter à la vie militaire, ou du moins découvrir plusieurs de ses facettes, afin de se faire une idée plus précise des métiers auxquels ils aspirent.

Parallèlement, l'organisation d'un troisième degré de l'enseignement qualifiant secondaire préparant aux métiers dans le secteur de la défense, de la prévention et de la sécurité a également vu le jour lors de la rentrée scolaire 2021-2022 dans 16 écoles en Flandre. À la rentrée scolaire 2022-2023, 13 écoles secondaires de la Fédération Wallonie-Bruxelles ont démarré l'option à partir de la 4^e année comptabilisant 538 élèves inscrits. Pour la même rentrée, l'enseignement néerlandophone dénombrait de son côté 578 élèves inscrits en 5^e année et 425 en 6^e. De ces 425 élèves, 137 ont, en date du 20 septembre dernier, déjà sollicité un emploi à la Défense forts d'une meilleure connaissance des métiers disponibles et des conditions de travail grâce aux nombreux moments de contacts sous formes de cours et de visites, ou encore de périodes de camps. En Fédération Wallonie-Bruxelles, trois écoles supplémentaires proposeront cette option d'études en 2025 et quatre écoles de plus encore à partir de 2026. Ceci concrétise de manière très positive la collaboration avec le secteur de l'enseignement. Avec les premières sollicitations attendues en 2025 du côté de l'enseignement francophone, il conviendra d'effectuer un premier bilan de cette initiative en termes de recrutement.

Dans le même temps, la Défense continue à renforcer la capacité des différents corps de cadets (les cadets de l'air, les cadets de la marine et les cadets de la défense) et à soutenir leur fonctionnement.

Dans ce même contexte, le Service volontaire d'Utilité Collective est un projet phare en vue d'un premier recrutement de jeunes dans le courant 2024. Ces jeunes se verront ainsi proposer un trajet d'accompagnement offrant un développement des compétences professionnelles

Dat moet in de eerste plaats gebeuren door in de media en op de sociale media bijzondere aandacht te blijven besteden aan het imago en de zichtbaarheid van Defensie, met inbegrip van alles wat men jongeren te bieden heeft op het vlak van zelfontplooiing en carrière. De online videoclips met als thema "*A day in the life of*" geven sollicitanten, ook de STEM-profielen, een beter beeld van hun toekomstige functie.

Teneinde steeds meer jongeren aan te trekken en steeds meer interesse op te wekken, heeft Defensie zich dit jaar ingezet om de jongerenstages die Defensie-eenheden organiseren uit te breiden en te intensiveren. Dit jaar konden 662 jongeren, tegenover 597 in 2022, proeven van het militaire leven, of toch verschillende aspecten daarvan, teneinde een beter beeld te krijgen van de beroepen die zij ambiëren.

Tezelfdertijd werd vanaf schooljaar 2021-2022 in zestien scholen in Vlaanderen een derde graad technisch secundair onderwijs "Defensie en Veiligheid" ingericht, die voorbereidt op de beroepen bij Defensie en in de bewakings- en de veiligheidssector. Bij de aanvang van schooljaar 2022-2023 zijn dertien middelbare scholen van de Franse Gemeenschap gestart met het aanbieden van een dergelijke optie vanaf het vierde jaar; 538 leerlingen schreven zich daarvoor in. Bij het begin van datzelfde schooljaar waren er in het Nederlandstalig onderwijs 578 leerlingen in het vijfde jaar van die richting ingeschreven, en 425 in het zesde jaar. Van die 425 leerlingen hadden er op 20 september 2023 reeds 137 naar een baan bij Defensie gesolliciteerd. Dankzij de talrijke contactmomenten die ze via cursussen, bezoeken of zelfs kampperiodes hadden gekregen, beschikten ze daarbij over een betere kennis van de aangeboden beroepen en arbeidsomstandigheden. In de Franse Gemeenschap zullen in 2025 drie extra scholen die studierichting aanbieden en in 2026 komen daar nog eens vier scholen bij. Op die manier wordt op een heel positieve manier invulling gegeven aan de samenwerking met de onderwijssector. In 2025 zullen de eerste sollicitaties vanuit het Franstalig onderwijs een goede gelegenheid bieden om een eerste balans op te maken van de resultaten van dat initiatief op rekruteringsvlak.

Tegelijkertijd werkt Defensie verder aan de vergroting van de capaciteit en aan de ondersteuning van de werking van de verschillende cadettenkorpsen (de Luchtcadetten, de Zeecadetten en de Defensiecadetten).

Ter zake is ook de vrijwillige dienst van collectief nut (DCN) een speerpuntproject. In dat verband zal in de loop van 2024 een eerste rekrutering van jongeren plaatsvinden. Die jongeren zullen een begeleidingstraject aangeboden krijgen waarin ze beroepsvaardigheden

pour leur permettre de décrocher plus facilement un travail. Un “trajet SUC” au sein de la Défense a été préparé, en partenariat avec le secteur privé de l’industrie, de la prestation de service, du catering, de la construction et de l’automobile qui sont aussi d’importants pourvoyeurs d’emplois en Belgique. Ce partenariat, dénommé “REBOOT4YOU”, a été conclu sous forme d’accord-cadre en juillet 2022 et décliné avec les différents secteurs concernés en accord d’exécution. Il consiste principalement en une offre de formations professionnelles de courte durée, en ligne avec la mentalité et la vision des jeunes générations en matière d’emploi. À l’issue de leur trajet, les prestataires pourront ainsi rejoindre le secteur privé ou la Défense, voire les deux s’ils optent pour une fonction en tant que réserviste.

La Défense continue également à approcher les jeunes en situation de NEET en faisant appel à l’expertise et au réseau des associations d’aide à la jeunesse et aux services régionaux pour l’emploi et la formation professionnelle. Dans ce cadre, des projets pilotes ont également été menés en 2022 et cette année en collaboration avec des associations d’aide à la jeunesse.

La ministre insiste sur l’importance des accords de coopération renouvelés et mis en œuvre cette année avec les Régions et leurs agences respectives de l’emploi et de la formation, afin d’offrir la possibilité à leurs demandeurs d’emploi de trouver un travail à la Défense. Les actions concrètes en matière d’intensification de la collaboration dans les domaines de la communication dans le cadre du recrutement et en matière de formation se poursuivent via les comités de programmation respectifs.

En outre, la Défense a mis cette année un accent particulier sur le recrutement de fonctions techniques. Elle a ainsi entamé le recrutement de sous-officiers de niveau B qui suivent une formation dans des hautes écoles civiles aux frais de la Défense. Cette année, 62 sous-officiers de niveau B ont été recrutés, dont 57 par recrutement ordinaire et cinq par recrutement complémentaire. Ces efforts seront poursuivis en 2024 compte tenu de la mise en service progressive de systèmes de plus en plus high-tech.

Les efforts intensifs de recrutement, tant au niveau du personnel militaire que civil, ne peuvent porter leurs fruits que si la Défense poursuit et intensifie ses efforts de formation, y compris de formation continue.

La Défense poursuivra les efforts pour permettre aux membres du personnel de prendre leur carrière plus en main sans pour autant perdre de vue les objectifs de l’organisation.

kunnen ontwikkelen, teneinde aldus gemakkelijker een baan te vinden. Dat DCN-traject binnen Defensie werd voorbereid in samenwerking met de privésector (industrie, cateringdiensten, bouw en automobielsector), die in ons land eveneens grote werkgevers zijn. Dat partnerschap met de naam “REBOOT4YOU” werd in juli 2022 gesloten; het bestaat uit een raamovereenkomst en specifieke uitvoeringsakkoorden met de diverse betrokken sectoren. Het behelst voornamelijk een aanbod van kortlopende beroepsopleidingen die stroken met de ideeën en de visie op werk die de jongere generaties eropna houden. De deelnemers zullen op het einde van dat traject een baan kunnen zoeken in de privésector of bij Defensie, of zelfs bij beide werkgevers indien ze ervoor kiezen reservist te worden.

Defensie blijft ook de NEET’s benaderen door een beroep te doen op de expertise en het netwerk van verenigingen voor jeugdhulp en de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding. In dat verband werden in 2022 en dit jaar eveneens proefprojecten uitgevoerd met verenigingen voor jeugdhulp.

De minister wijst uitdrukkelijk op het belang van de dit jaar ten uitvoer gelegde hernieuwde samenwerkingsovereenkomsten met de gewesten en hun respectieve diensten voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding. Daarmee wordt beoogd door die diensten begeleide werkzoekenden toe te leiden naar een baan bij Defensie. Via de verscheidene programmacomités worden de concrete acties ter versterking van de samenwerking op het vlak van communicatie over aanwervingen en opleidingen voortgezet.

Bovendien werd dit jaar ook bijzondere nadruk gelegd op de rekrutering van technische functies. Zo werd de rekrutering aangevat van onderofficieren van niveau B die een opleiding volgen in burgerlijke hogescholen, op kosten van Defensie. Dit jaar werden 62 onderofficieren van niveau B gerekruteerd, waarvan 57 via de gewone rekrutering en 5 via aanvullende rekrutering. Gezien de geleidelijke indienstneming van steeds meer hoogtechnologische systemen wordt die inspanning in 2024 voortgezet.

De intensieve inspanningen op het gebied van rekrutering, zowel voor militair als burgerpersoneel, kunnen alleen maar vruchten afwerpen als Defensie haar inspanningen op het gebied van opleiding handhaaft en opvoert, ook op het vlak van de voortgezette opleidingen.

Defensie zal blijvend inspanningen leveren om haar personeelsleden de kans te geven hun loopbaan meer in eigen handen te nemen, zonder evenwel de doelstellingen van de organisatie uit het oog te verliezen.

D'ici la fin de l'année, il devrait y avoir une première livraison du matériel acheté pour permettre de combiner l'enseignement sur site et l'enseignement à distance. En 2024, la Défense poursuivra ce projet par l'achat de matériel supplémentaire et préparera la transition progressive de certaines formations à cette forme d'apprentissage hybride ("*blended learning*"). Il s'agira notamment d'encadrer les instructeurs et de les familiariser à ces nouvelles techniques d'apprentissage.

Les militaires disposent dorénavant de plus de souplesse dans le choix du moment pour suivre certaines formations statutaires, ce qui leur permet de mieux prendre leur carrière en main, entre autres dans le cadre d'un meilleur équilibre entre leur vie privée et leur vie professionnelle.

L'attrition dans le parcours de formation de base et de candidature militaire reste un point d'attention majeur et revêt une priorité essentielle. Des études réalisées l'année écoulée indiquent que les causes sont multiples et en partie intrinsèquement liées à la rusticité et à l'éloignement fréquent propres à la profession. Un groupe de travail a été mis sur pied récemment afin d'établir au plus tôt un plan d'action à mettre en œuvre dès 2024 afin de prévenir et de lutter contre ces départs précoces.

Un groupe de travail créé en mars dernier a entre-temps déjà développé le programme visant à renforcer et améliorer la condition physique et psychique du personnel. Ce programme dénommé HPP (*Human Performance Program*) est actuellement testé au sein de quelques organismes de formation et a été récemment présenté au sein de la commission de Suivi des opérations. Ce programme vise notamment à ajuster au mieux les activités de formation en assurant un suivi détaillé et individuel du paramètre physique, mental, médical et alimentaire dans le but de limiter le risque de blessures et d'attrition. L'an prochain, le groupe de travail développera, en collaboration avec la Direction Générale Santé & bien être, la capacité HPP dans une optique d'élargissement à terme à toutes les unités opérationnelles et de formation.

En matière de formation continuée, comme les formations pour candidat officier supérieur, candidat sous-officier d'élite ou candidat sous-officier supérieur, des initiatives ont été prises cette année pour permettre aux intéressés de choisir le moment de leur formation. Il s'agit d'une étape dans le processus visant à donner à une personne davantage de possibilités de prendre sa carrière en main, contribuant ainsi au bien-être du personnel et permettant un meilleur équilibre vie professionnelle-vie privée.

Tegen het einde van het jaar zou het eerste deel moeten zijn geleverd van aangekocht materieel dat een combinatie van contactonderwijs met afstandsonderwijs mogelijk maakt. In 2024 zal Defensie dit project voortzetten via de aankoop van materieel en de voorbereiding van de geleidelijke overstap van bepaalde opleidingen naar die leervorm ("*blended learning*"), waarbij ook de instructeurs begeleiding moeten krijgen en vertrouwd moeten worden gemaakt met de nieuwe technieken.

De militairen kunnen voortaan het tijdstip waarop zij bepaalde statutaire opleidingen volgen, flexibeler kiezen, waardoor zij hun loopbaan meer in eigen handen kunnen nemen en zo onder meer hun beroep beter met hun privéleven kunnen verzoenen.

De uitval gedurende de basisopleiding en de militaire kandidatuur blijft een belangrijk aandachtspunt en is een topprioriteit. Uit studies van het afgelopen jaar blijkt dat er tal van oorzaken zijn, deels intrinsiek verbonden met de hardheid en de veelvuldige uithuizigheid eigen aan het beroep. Onlangs is een werkgroep opgericht om een actieplan op te stellen dat vanaf 2024 moet worden uitgevoerd om dergelijk voortijdig vertrek te voorkomen en te bestrijden.

Een in maart van dit jaar opgerichte werkgroep heeft intussen een programma ter verbetering van de lichamelijke en geestelijke gezondheid van het personeel ontwikkeld. Dat programma kreeg de naam HPP (*Human Performance Program*), wordt momenteel bij enkele opleidingsinstanties getest en werd onlangs voorgesteld aan de commissie Opvolging operaties. Het heeft onder meer tot doel de opleidingsactiviteiten optimaal bij te sturen via een gedetailleerde en individuele monitoring van de fysieke, mentale, medische en voedingsparameters, teneinde aldus het risico op blessures en uitval te beperken. In 2024 zal de werkgroep in samenwerking met de Algemene Directie Health & Well-Being de HPP-capaciteit verder ontwikkelen, met als doel de toepassing ervan op termijn naar alle operationele en opleidingseenheden uit te breiden.

Op het gebied van voortgezette opleiding – zoals de opleiding tot kandidaat-hoger officier, kandidaat-keuronderofficier of kandidaat-hoger onderofficier – werden dit jaar initiatieven genomen om de betrokkenen zelf het tijdstip van hun opleiding te laten kiezen. Dat is een stap in het proces om mensen meer kansen te geven om hun carrière in eigen handen te nemen. Door te zorgen voor een beter evenwicht tussen werk en privéleven, draagt dergelijke maatregel bij tot het welzijn van het personeel.

Différents trajets de formations communs ont également été concrétisés notamment avec Skeyes. On a ainsi défini la formation complémentaire à suivre par un contrôleur de trafic aérien militaire pour obtenir une licence civile. Les premiers élèves-contrôleurs de trafic aérien militaire ont démarré ces formations communes avec leurs collègues civils. Les leçons de la première année de mise en œuvre de ces premières formations communes seront tirées l'année prochaine.

Outre les aspects liés à la formation, les possibilités de mobilité professionnelle au cours de la carrière, tout comme les possibilités de promotion sociale, sont des facteurs importants pour accroître l'attractivité de la Défense, non seulement pour les candidats militaires, mais aussi et surtout pour les militaires déjà actifs.

En effet, bien que l'attrition de carrière présente un taux plutôt faible de 2,15 % selon les derniers chiffres actualisés en 2022, il est important de continuer à veiller également à la rétention du personnel employé à l'issue de sa candidature, en prêtant particulièrement attention non seulement au bien-être au travail mais aussi, notamment, aux perspectives de carrière attrayantes. Plusieurs chantiers ont été entrepris à ce propos.

Étant donné les nombreuses fonctions militaires ouvertes au recrutement et partant du constat de certains choix précipités ou insuffisamment informés par certaines recrues, une initiative légale permettant aux candidats volontaires de choisir leur métier au cours de la formation initiale a été développée et sera présentée au début 2024, en vue d'une mise en œuvre dès 2025. Pour l'heure, les candidats volontaires doivent encore faire leur choix lors du recrutement. Or, ils n'ont pas toujours la possibilité de se réorienter par la suite s'ils réalisent progressivement que leur décision n'était pas la plus appropriée.

Par ailleurs, le nombre de places pour le passage du statut à durée limitée vers celui de carrière sera considérablement augmenté, offrant davantage de perspectives aux militaires.

Les niveaux de qualification du personnel militaire sont déjà reconnus par toutes les Régions, dans le cadre d'un éventuel passage vers le statut de fonctionnaire.

La base légale de l'extension de la promotion sociale a été adoptée cette année et permet désormais de faciliter le cadre du recrutement interne.

Er kwamen voorts verscheidene concrete gezamenlijke opleidingstrajecten tot stand, met name in samenwerking met Skeyes. Zo werd het programma vastgelegd van de aanvullende opleiding die een militaire luchtverkeersleider met het oog op het behalen van een burgerlicentie dient te volgen. De eerste militaire luchtverkeersleiders in spe zijn samen met hun burgercollega's aan die gezamenlijke opleiding begonnen. In 2024 zal het eerste jaar waarin die gezamenlijke opleidingen hebben plaatsgevonden, aan een evaluatie worden onderworpen.

Naast de aspecten in verband met opleiding zijn zowel de mogelijkheden voor professionele mobiliteit tijdens de loopbaan als de mogelijkheden voor sociale promotie belangrijk om de aantrekkelijkheid van Defensie te vergroten, niet alleen voor kandidaat-militairen, maar ook en vooral voor wie al militair is.

Hoewel de personeelsuitval tijdens de loopbaan volgens de jongste, in 2022 bijgewerkte cijfers vrij laag ligt (2,15 %), moet immers blijvend aandacht worden besteed aan het behouden van het personeel dat na de voltooiing van de kandidaatsperiode werd aangeworven. Daarbij moet men niet alleen oog hebben voor welzijn op het werk, maar moet men ook aantrekkelijke loopbaanperspectieven kunnen bieden. Er werden in dat verband verscheidene projecten opgestart.

Gezien de talrijke militaire functies die openstaan voor rekrutering en gezien sommige rekruten een overhaaste of onvoldoende geïnformeerde keuze maken, is er een wetgevend initiatief uitgewerkt dat kandidaat-vrijwilligers in staat stelt hun beroep te kiezen tijdens de initiële opleiding. Dit initiatief zal begin volgend jaar worden voorgesteld, met het oog op uitvoering vanaf 2025. Op dit ogenblik moeten kandidaat-vrijwilligers hun keuze nog maken bij de rekrutering. Ze hebben echter niet altijd de mogelijkheid om zich later te heroriënteren als ze gaandeweg beseffen dat hun keuze niet de best passende was.

Voorts zullen aanzienlijk meer militairen kunnen overstappen van het tijdelijke naar het beroepscontingent; ook dat biedt de betrokkenen meer perspectief.

De kwalificatieniveaus van het militair personeel worden nu door alle gewesten erkend, met het oog op een eventuele overgang naar het statuut van ambtenaar.

De wettelijke basis voor de uitbreiding van de sociale promotie werd dit jaar aangenomen, waardoor interne aanwervingen vlotter zullen verlopen.

Par ailleurs, depuis l'été dernier, le passage d'officier de carrière du niveau B vers le niveau A est automatique dès l'obtention d'un master.

Cette année également, un nouveau trajet de promotion sociale spécifique a été développé et finalisé afin de permettre l'accession aux grades de Sous-Officiers subalternes via un trajet de sélection simplifié et une formation raccourcie. Concrètement, ce projet permettra l'accès de Volontaires au grade de Sergent via un trajet de sélection et de formation raccourci.

Outre la mobilité professionnelle et la promotion sociale, les possibilités de réintégration professionnelle sont légion.

Il existe diverses raisons et circonstances pour lesquelles des militaires peuvent ne plus être aptes au service militaire. La Défense poursuit dans ce cadre le développement d'un accompagnement multidisciplinaire pour assurer le soutien du personnel militaire invalide et favoriser une intégration rapide parmi le personnel civil du département.

En ce qui concerne le personnel moins valide, la Défense lui applique un modèle identique à celui des plus valides, notamment dans le domaine sportif. Ainsi, la Défense a par exemple participé, cette année encore, aux "*Invictus Games*", une compétition sportive internationale pour soldats et vétérans de guerre blessés, mais aussi pour militaires en situation de handicap, qui se sont tenus du 9 au 16 septembre 2023 à Düsseldorf. Les athlètes belges ont remporté 12 médailles à l'occasion de ces jeux.

Dans le cadre de la réintégration professionnelle, la Défense finalise les textes légaux qui reprennent les différents trajets possibles de réintégration. Ces trajets s'intègrent dans les processus de comparution devant la Commission Militaire d'Aptitude et de Réforme (CMAR), en prévoyant que le personnel blessé ou malade puisse décider, avec le conseiller en prévention-médecin du travail, d'un trajet de réinsertion adapté.

Au début de l'année prochaine, la ministre proposera également une base légale permettant l'assouplissement de la formation dans le cadre de la réserve, ainsi que la réintégration des réservistes ayant quitté la Défense.

En parlant de la réserve, il est clair qu'elle constitue toujours autant un véritable pilier du département; les réservistes font partie de la solution et il faut davantage

Daarnaast verloopt de overgang van beroepsofficier van niveau B naar niveau A sinds afgelopen zomer automatisch bij het behalen van een masterdiploma.

In 2023 werd tevens een nieuw specifiek traject voor sociale promotie uitgewerkt en afgerond. Daardoor kan men via een vereenvoudigd selectietraject en een verkorte opleiding lager onderofficier worden. Concreet zullen vrijwilligers dankzij dit project toegang krijgen tot de graad van sergeant via een verkort selectie- en opleidingstraject.

Naast de beroepsmobiliteit en de sociale promotie zijn er ook tal van mogelijkheden op het vlak van herintreding.

Militairen kunnen om verschillende redenen en omstandigheden niet langer voor de militaire dienst geschikt zijn. Defensie zal in dat verband blijven werken aan de ontwikkeling van multidisciplinaire begeleiding ter ondersteuning van het voor de dienst ongeschikt geworden militaire personeel, alsook aan een snelle overstap naar het burgerpersoneel van het departement.

Wat het personeel met een handicap betreft, hanteert Defensie hetzelfde model als dat voor het personeel zonder handicap, vooral op sportgebied. Zo nam Defensie dit jaar opnieuw deel aan de *Invictus Games*, een internationale sportcompetitie voor gewonde militairen en oorlogsveteranen, maar ook voor militairen met een handicap, die van 9 tot en met 16 september in Düsseldorf werd gehouden. De Belgische atleten hebben tijdens die spelen 12 medailles gewonnen.

Wat de terugkeer naar een beroepsactiviteit betreft, legt Defensie de laatste hand aan wetteksten over de diverse mogelijke herintredingstrajecten. Tijdens die trajecten moeten gewonde of zieke personeelsleden voor de Militaire Commissie voor Geschiktheid en Reform (MCGR) verschijnen. Het is de bedoeling dat een gewond of ziek personeelslid samen met de preventieadviseur-arbeidsarts de beslissing kan nemen om in een aangepast herintredingstraject te stappen.

Begin volgend jaar zal de minister bovendien een wettelijke basis voorstellen die toelaat om de opleiding binnen het kader van de reserve te versoepelen, evenals de herintreding van reservemilitairen die Defensie hebben verlaten.

De reserve blijft een belangrijke pijler van het departement. Reservisten zijn een deel van de oplossing en het potentieel van die groep moet meer worden aangeboord

exploiter le potentiel du cadre de réserve face aux défis en termes de personnel mais également en termes de compétences et de connaissances.

La ministre souhaite rendre le statut de militaire de réserve plus attrayant en encourageant les militaires, les anciens militaires et les réservistes à rester actifs dans la réserve ou à y retourner après une pause. Les anciens militaires et les anciens réservistes auront davantage d'occasions de poser leur candidature à la réserve, et les réservistes ne devront plus renouveler leur demande chaque année.

Actuellement, les militaires qui prennent leur retraite aujourd'hui et qui n'indiquent pas immédiatement qu'ils veulent s'enrôler dans la réserve ne peuvent plus la rejoindre par la suite. Grâce à l'ajustement légal annoncé, il sera toujours possible pour les militaires à la retraite d'être inclus dans la réserve, même plusieurs années après leur départ. De plus, cet ajustement permettra aux anciens réservistes de réintégrer la réserve, ce qui n'est pas possible actuellement. Enfin, les réservistes qui sont actuellement employés comme réservistes Volontaires, par exemple, et qui postulent pour devenir Sous-Officier de réserve, ne perdront plus automatiquement leur place de réservistes Volontaires. S'ils ne sont pas retenus comme Sous-Officiers de réserve, ils peuvent revenir comme réservistes Volontaire.

En encourageant la mobilité des secteurs privé et public vers la Défense et vice versa, la ministre entend également à assurer un engagement mutuellement profitable et durable des réservistes.

Au-delà des considérations pécuniaires, le bien-être de manière général des femmes et des hommes de la Défense est bien entendu un autre critère fondamental qui continue de retenir particulièrement l'attention.

La Défense dispose désormais du cadre légal nécessaire au niveau fédéral pour traiter les signalements d'atteintes à l'intégrité. En septembre dernier, l'Inspecteur général (IG), en concertation avec les syndicats, a été désigné comme canal de signalement interne pour la Défense.

Un projet détaillant les nouveaux éléments de la politique fédérale d'intégrité et de la gestion de l'intégrité au sein de la Défense est d'ailleurs en cours d'élaboration au sein de l'Inspection générale. Les ambitions de ce projet seront intégrées dans un plan pluriannuel qui sera ensuite traduit en plans d'actions pour l'ensemble du département.

En ce qui concerne l'appui psychosocial aux militaires, y compris à ceux qui sont en opération, les

om de uitdagingen op het gebied van personeel, maar ook van vaardigheden en kennis aan te gaan.

De minister wenst de positie van reservemilitair aantrekkelijker maken door militairen, oud-militairen en reservisten te stimuleren om actief te blijven in de reserve of na een pauze terug te keren. Ex-militairen en ex-reservisten zullen meer mogelijkheden krijgen om zich aan te melden bij de reserve, en reservisten hoeven hun aanvraag niet meer jaarlijks te verlengen.

Momenteel kunnen militairen die op pensioen gaan en die niet meteen aangeven dat ze bij de reserve willen worden ingelijfd, zich achteraf niet meer bedenken. Dankzij de aangekondigde wetsaanpassing zullen gepensioneerde militairen ook enkele jaren na hun vertrek kunnen beslissen om toch deel uit te maken van de reserve. Bovendien zullen oud-reservisten dankzij deze aanpassing opnieuw in de reserve kunnen worden opgenomen, wat thans niet mogelijk is. Tot slot zullen de reservisten die thans bijvoorbeeld als reservist-vrijwilliger zijn aangesteld en die solliciteren om reserveonderofficier te worden, niet langer automatisch hun aanstelling als reservist-vrijwilliger verliezen. Indien ze niet worden geselecteerd als reserveonderofficier, kunnen ze opnieuw reservist-vrijwilliger worden.

Het stimuleren van de mobiliteit van de private en publieke sector naar Defensie en omgekeerd beoogt eveneens een wederzijds renderende en duurzame inzet van reservisten.

Naast financiële overwegingen is het algemeen welzijn van het Defensiepersoneel natuurlijk een fundamenteel criterium dat bijzondere aandacht blijft krijgen.

Defensie beschikt nu over het noodzakelijke wettelijke kader op federaal niveau voor de verwerking van meldingen over integriteitsschendingen. De Inspecteur-Generaal (IG) werd, in overleg met de vakbonden, in september jongstleden aangewezen als intern meldkanaal voor Defensie.

De dienst van de Inspecteur-Generaal is momenteel trouwens bezig met een project waarin de nieuwe elementen van het federale integriteitsbeleid en van het integriteitsbeheer binnen Defensie nader worden uitgewerkt. De ambities van dat project worden opgenomen in een meerjarenplan, dat vervolgens zal worden omgezet in actieplannen voor heel het departement.

Op het gebied van psychosociale steun voor militairen, ook tijdens operaties, worden de gecoördineerde acties

actions coordonnées menées au sein de la plateforme “Psychosociale, Morale et Religieuse” (PSMR) seront poursuivies. Cette plateforme est constituée de représentants de l’OCASC, de conseillers en prévention pour ce qui concerne les aspects psychosociaux, de psychologues cliniciens du centre de santé mentale de l’Hôpital Militaire Reine Astrid (HMRA), ainsi que d’aumôniers et de conseillers moraux de la Défense.

Plusieurs initiatives compléteront cette approche globale afin d’améliorer la synchronisation des plateformes PSMR en opérations. Parmi ces initiatives, la mise en place d’un sas de décompression au retour d’opération.

Une analyse est en cours afin de concrétiser l’accord de coopération conclu entre la Défense et la Villa Royale d’Ostende, visant à organiser des semaines thérapeutiques au profit des membres du personnel de la Défense souffrant de stress post-traumatique.

Concernant par ailleurs l’amélioration de la couverture médicale des militaires, celle-ci a fait l’objet de contacts préliminaires avec la Caisse Auxiliaire d’Assurance Maladie-Invalidité, l’Institut National d’Assurance Maladie-Invalidité et le cabinet du ministre de la Santé publique. L’objectif de cette initiative est d’assurer la prise en charge de remboursement des soins de santé à la Défense par un organisme comparable à une mutualité publique, en l’occurrence la CAAMI, avec subrogation sur le budget de la Défense et contractualisation d’une assurance assistance à l’étranger, en complément du remboursement intégré du ticket modérateur ainsi que des suppléments INAMI éventuels. Un accord sur les modalités de cette amélioration devrait être trouvé en 2024 afin de définir un nouveau cadre juridique de remboursement des soins de santé à la Défense.

Soucieuse du bien-être des familles des militaires, la ministre est en train d’élaborer une base légale permettant d’assurer un meilleur appui aux familles des militaires en service permanent à l’étranger. Par ailleurs, une autre base réglementaire a été développée pour permettre au personnel affecté à l’étranger pour une période allant de 6 à 12 mois de choisir le statut sous lequel cette affectation est réalisée. Le processus d’approbation de ces deux initiatives devrait commencer au début de l’année 2024.

Tous ces projets essentiels témoignent du fait que la recapitalisation dans le domaine du personnel continuera d’être le fil conducteur de l’action dans et pour le département jusqu’au bout de la législature. La ministre continuera dans ce cadre de privilégier la concertation

binnen het platform ‘Psychosociaal, Moreel en Religieus’ (PSMR) voortgezet; voormeld platform bestaat uit vertegenwoordigers van de CDSCA, preventieadviseurs voor de psychosociale aspecten, klinisch psychologen van het centrum voor geestelijke gezondheidszorg van het Militair Hospitaal Koningin Astrid, alsook aalmoezeniers en morele adviseurs van Defensie.

Verschillende initiatieven zullen die totaalaanpak vervolledigen, teneinde de synchronisatie van de PSMR-platforms tijdens operaties te verbeteren. Een van die initiatieven is het opzetten van een decompressiesas bij terugkeer uit operaties.

Er wordt gewerkt aan een analyse om een samenwerkingsakkoord te concretiseren tussen Defensie en de Koninklijke Villa Oostende met als doel therapeutische weken te organiseren ten behoeve van Defensiepersoneel dat te maken krijgt met posttraumatische stress.

Met het oog op de verbetering van de medische dekking voor militairen werd voorbereidend contact opgenomen met de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV), het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV) en het kabinet van de minister van Volksgezondheid. Dat initiatief beoogt de terugbetaling van gezondheidszorg bij Defensie over te dragen aan een instantie die vergelijkbaar is met een overheidsziekenfonds, namelijk de HZIV; zulks zou gepaard gaan met subrogatie betreffende het Defensiebudget en met contracten voor bijstandsverzekeringen in het buitenland, als aanvulling op de geïntegreerde terugbetaling van het remgeld en eventuele RIZIV-toeslagen. In 2024 zou er een akkoord moeten worden bereikt over de concrete invulling van die verbetering, zodat een nieuwe juridische regeling voor de terugbetaling van gezondheidszorg bij Defensie kan worden vastgelegd.

Met het oog op het welzijn van de gezinnen van militairen bereidt de minister een wettelijke basis voor om een betere ondersteuning te bieden aan de gezinnen van militairen met permanente dienst in het buitenland. Er is ook een andere regelgevende basis ontwikkeld om het personeel dat voor een periode van 6 tot 12 maanden naar het buitenland wordt uitgezonden, de mogelijkheid te bieden het statuut te kiezen waaronder het die opdracht uitvoert. Het goedkeuringstraject voor beide initiatieven zou begin 2024 van start moeten gaan.

Al die sleutelprojecten tonen aan dat hernieuwde aandacht voor personeelsaspecten tot op het einde van de regeerperiode de rode draad blijft doorheen de acties die de minister binnen en ten bate van het departement onderneemt. In dat verband zal de minister voorrang

sociale solide et fiable réinstaurée depuis le début de la législature.

Infrastructure

Le plan Quartiers a non seulement mis fin à la fermeture de casernes, pour la première fois depuis la fin de la Guerre froide, mais va aussi permettre l'avènement de deux nouveaux quartiers: les "Quartiers du futur", à Charleroi et à Grammont.

Ce plan, qui reprend lui aussi plusieurs initiatives pour tenter de remédier au phénomène d'attrition, instaure une meilleure répartition géographique des quartiers militaires. Ainsi, le personnel bénéficie enfin d'une vision claire sur l'empreinte géographique des quartiers actuels et futurs de la Défense. Il pourra donc choisir son domicile en tenant compte du lieu où il travaille, tout en n'étant plus confronté à des mutations non souhaitées, pour cause de fermeture de quartiers.

La nouvelle dynamique mise en place au sein de la Défense requiert de prévoir non seulement davantage de moyens humains et de formations, voire une couverture médicale plus large, mais aussi davantage de ressources structurelles pour garantir un fonctionnement efficace et efficient.

Afin de mener à bien la réalisation des deux Quartiers du futur, une structure de gouvernance civilo-militaire a été mise en place pour chacun d'eux, pour permettre à la Défense d'acquérir les terrains nécessaires à la construction dans les meilleurs délais. Des pistes de mutualisation et de coopération innovantes sont recherchées dans les domaines de la sécurité au sens large, de la recherche et du développement, de l'innovation, de la formation, du logement ou encore du secteur médical. Les discussions visant à concrétiser les partenariats se poursuivent et les premiers résultats concrets devraient être connus en 2024.

Une étude a été lancée concernant le Quartier du futur de Charleroi, afin d'intégrer au mieux les besoins de la Défense au regard du terrain envisagé pour y installer le nouveau quartier. En parallèle, des recherches complémentaires sont menées sur l'état du sol (assainissement) avant que la Défense puisse procéder à son acquisition. La procédure d'appel d'offres public pour la construction de ce quartier sera lancée l'année prochaine, en même temps que le projet d'assainissement. Des dispositions seront prises pour concrétiser les études menées concernant la collaboration.

blijven geven aan gedegen en betrouwbaar sociaal overleg, zoals dat sinds het begin van de regeerperiode opnieuw plaatsvindt.

Infrastructuur

Het Kwartierplan stopte niet alleen, voor het eerst sinds het einde van de Koude Oorlog, de sluiting van kazernes, maar bovendien worden er twee nieuwe kwartieren gebouwd, namelijk de zogenoemde "kwartieren van de toekomst" in Geraardsbergen en Charleroi.

Dat plan omvat eveneens meerdere initiatieven om de uitval van militairen aan te pakken dankzij een betere geografische spreiding van de militaire kwartieren. Aldus krijgt het personeel eindelijk duidelijk zicht op de geografische inplanting van de bestaande en toekomstige Defensiekwartieren. De personeelsleden zullen bij de keuze van hun woonplaats dus rekening kunnen houden met de plaats waar ze werken en zullen niet langer met ongewenste overplaatsingen te maken krijgen omdat kwartieren worden afgestoten.

De nieuwe dynamiek voor Defensie vergt niet alleen meer personeelsmiddelen, opleiding of zelfs een bredere medische dekking, maar ook meer structurele middelen om effectief en efficiënt te kunnen werken.

Om de bouw van de twee "kwartieren van de toekomst" succesvol te kunnen voltooien, is er voor elk van beide een beheerstructuur met burgers en militairen opgezet, opdat Defensie zo snel mogelijk de nodige bouwgronden zou kunnen verwerven. Er wordt gezocht naar innovatieve mogelijkheden voor pooling en samenwerking inzake veiligheid in brede zin, onderzoek en ontwikkeling, innovatie, opleiding, huisvesting en medische aspecten. De gesprekken met het oog op de concrete verwezenlijking van die partnerschappen lopen en de eerste tastbare resultaten zouden in 2024 bekend moeten zijn.

Er werd een studie opgestart voor het "kwartier van de toekomst" in Charleroi, om ter zake zo goed mogelijk rekening te houden met de behoeften van Defensie ten opzichte van het beoogde terrein voor de inplanting van het nieuwe kwartier. Tegelijkertijd wordt aanvullend onderzoek gedaan naar de toestand van het terrein, voordat Defensie tot de aankoop ervan kan overgaan. Volgend jaar start ook de openbare aanbesteding voor de bouw van dat kwartier, tegelijk met het saneringsproject. Er zullen maatregelen worden getroffen om studies naar samenwerking uit te voeren.

Concernant le Quartier du futur de Grammont, l'autorité chargée d'élaborer les plans d'aménagement du territoire est en cours de détermination. Cette étape est importante pour définir le calendrier pour l'acquisition des terrains et, par la suite, le lancement de la procédure de marché public pour la construction. Entre-temps, des discussions ont également été entamées avec les autorités communales et les autres partenaires intéressés afin de trouver des synergies et des possibilités de coopération.

Les autres décisions gouvernementales liées au plan Quartiers ou aux nouvelles infrastructures prévues par le plan STAR continuent d'être mises en œuvre. Il s'agit en particulier du projet de construction d'un hélicoptère pour les hélicoptères de sauvetage et de soutien maritime (*Search & Rescue*) sur le site de l'aéroport d'Ostende, de la mise en place du hub médical et d'un hub logistique ainsi que de l'extension du Centre de formation logistique de manière à y inclure, entre autres, une section bilingue de l'École royale des Sous-Officiers (ERSO).

S'agissant de la mise en place et de l'exploitation conjointe du bataillon belgo-luxembourgeois de reconnaissance qui sera principalement installé à Arlon, avec des antennes à Marche-en-Famenne et à Diekirch, un accord de coopération a été signé en juin dernier avec le Luxembourg.

Tous les projets d'investissement dans les infrastructures – et ce sera également le cas pour le nouveau quartier général de l'état-major de la Défense – respectent non seulement l'ensemble des normes en matière de sécurité et de bien-être au travail, mais aussi les nouvelles normes applicables au travail collaboratif. Il est par ailleurs évident que ces projets tiennent compte de l'objectif d'atteindre la neutralité climatique du parc immobilier d'ici à 2040. L'installation de panneaux solaires dans les quartiers se poursuit également dans le cadre d'un projet fédéral.

À ce sujet, la ministre tient à mettre particulièrement en lumière le quartier Bootsman Jonsen d'Ostende qui, cette année-ci, a été connecté à un réseau de chaleur, ce qui en fait le premier quartier à être totalement neutre en carbone pour le chauffage et le refroidissement de ses infrastructures.

La mise en œuvre de la loi de programmation militaire conduit, entre autres, au renouvellement ou à la mise en service de nouvelles capacités, qui s'accompagne d'investissements nécessaires dans les infrastructures, comme par exemple la construction de nouvelles infrastructures pour les drones MQ-9B à Florennes et pour les F-35 à Florennes et à Kleine-Brogel, la transformation de

Wat het "kwartier van de toekomst" in Geraardsbergen betreft, wordt momenteel bepaald welke overheid belast zal zijn met de ontwikkeling van de bestemmingsplannen. Die fase is belangrijk om de timing voor de verwerving van de bouwgrond uit te werken en vervolgens de openbare aanbesteding voor de bouw te lanceren. Inmiddels zijn ook gesprekken gestart met de gemeentelijke overheden en met andere geïnteresseerde partners, teneinde synergieën en samenwerkingsmogelijkheden te vinden.

De andere regeringsbeslissingen met betrekking tot het Kwartierplan of de nieuw geplande infrastructuur uit het STAR-plan worden nog steeds uitgevoerd. Het betreft in het bijzonder het project voor de bouw van een basis voor helikopters voor redding en maritieme steun (*Search and Rescue*) op het terrein van de luchthaven van Oostende; de ontwikkeling van de Medische Hub en een Logistieke Hub alsook de uitbreiding van het Vormingscentrum Logistiek met onder meer een tweetalige afdeling van de Koninklijke School voor Onderofficieren.

Aangaande de oprichting en de werking van het Belgisch-Luxemburgs verkenningsbataljon, dat hoofdzakelijk in Aarlen zal zijn gevestigd, maar dat ook steunpunten zal hebben in Marche-en-Famenne en in Diekirch, werd in juni jongstleden een samenwerkingsovereenkomst met Luxemburg ondertekend.

Alle investeringsprojecten in infrastructuur – en dit zal ook het geval zijn voor het nieuwe hoofdkwartier van de Defensiestaf – beantwoorden niet alleen aan alle normen inzake veiligheid en welzijn op het werk, maar ook aan de nieuwe normen voor collaboratief werken. Deze projecten houden uiteraard ook rekening met de doelstelling inzake een klimaatneutraal gebouwenpark tegen 2040. Ook de plaatsing van zonnepanelen in de kwartieren loopt verder in het kader van een federaal project.

Ter zake vestigt de minister in het bijzonder de aandacht op het kwartier Bootsman Jonsen in Oostende. Dat werd dit jaar aangesloten op een warmtenet, waardoor het als eerste kwartier volledig koolstofneutraal werd voor de verwarming en koeling van zijn infrastructuur.

Op zijn beurt leidt de uitvoering van de militaire programmawet onder meer tot de vernieuwing of indienstneming van nieuwe capaciteiten die gepaard kunnen gaan met noodzakelijke investeringen in infrastructuur, zoals de bouw van toekomstige installaties voor MQ-9B-drones en F-35-vliegtuigen in Florennes, maar ook in Kleine-Brogel voor F-35-vliegtuigen, of nog de transformatie van de

l'aéroport militaire de Melsbroek pour permettre l'arrivée de l'A400M et des MRTT, la construction d'infrastructures pour la Capacité Motorisée dans différents quartiers, ou encore l'approfondissement et la rénovation des quais de la base navale de Zeebrugge, en prévision de l'arrivée des nouvelles fré gates.

SGRS et capacité cyber

La poursuite de la transformation du SGRS et l'approfondissement de sa capacité cyber visent à la création, à terme, d'une Composante à part entière, appelée à devenir dans notre pays l'acteur central en matière de cybersécurité, et pas seulement à des fins militaires.

Le plan Directeur pluriannuel du SGRS pour la période 2023-2027 qui avait été annoncé a bien été mis en œuvre au tout début de cette année et fait l'objet d'un suivi permanent. Ce plan comprend la mise en place d'un nouvel organigramme afin de rendre les lignes de communication internes plus directes et plus claires, ainsi qu'un volet opérationnel pour déterminer les activités planifiées à court et moyen termes. Son volet sur le fonctionnement du Service concrétisera en termes de personnel et de budget, le trajet de croissance du SGRS pour les cinq années à venir. La synchronisation de ces deux volets assurera la cohérence entre les moyens existants et à venir et les tâches planifiées. Le plan sera actualisé dans le courant de l'année prochaine, en fonction des évolutions de la situation sécuritaire générale.

Le développement de lignes de forces pour l'avènement d'une Composante Cyber, lesquelles ont été initiées dans la feuille de route 2022, sera poursuivi et élaboré dans une feuille de route pluriannuelle dans le cadre de la mise en œuvre de ce Plan directeur pluriannuel du SGRS et du plan STAR. À cet égard, le recrutement de personnel qualifié constitue un défi majeur. Il sera examiné comment l'expertise des réservistes qui travaillent dans des domaines liés au cyber peut être utilisée dans le développement des cybercompétences de la Défense.

Le SGRS a d'ailleurs déjà été renforcé en termes de personnel, notamment à la suite de l'affaire Conings et dans le cadre de la lutte contre les extrémismes, faisant croître dans la foulée ses effectifs de 6 %. Outre le recrutement, l'accent reste mis tant sur la formation que sur l'accompagnement des membres du SGRS et ce, tout au long de leur carrière. Plus spécifiquement, le recrutement à la base de personnel militaire – qui a rencontré un franc succès aussi en 2023 – se poursuivra de concert avec le maintien à un niveau acceptable du plan de mutation militaire pour la période critique 2024–2026. En ce qui concerne le personnel civil, des efforts seront consentis dans les années à venir pour recruter du personnel supplémentaire. Une importante procédure de

militaire luchthaven van Melsbroek met de komst van de A400M en de MRTT, evenals de bouw van infrastructuur voor de Gemotoriseerde Capaciteit in verschillende kwartieren, of de uitdiepings- en renovatiewerken van de dokken van de marinebasis van Zeebrugge, in afwachting van de komst van de nieuwe fregatten.

ADIV en cybercapaciteit

De verdere transformatie van de ADIV en de versterking van de cybercapaciteiten van die dienst beogen op termijn de oprichting van een volwaardige component die in ons land de centrale speler moet worden inzake cyberveiligheid, en zulks niet alleen voor militaire doeleinden.

Het aangekondigde meerjarenrichtplan van de ADIV voor de periode 2023-2027 werd begin dit jaar uitgerold en wordt doorlopend aan een voortgangscronle onderworpen. Dat plan omvat de toepassing van een nieuw organogram om de interne communicatie directer en duidelijker te maken, evenals een operationeel onderdeel om de geplande activiteiten op korte en middellange termijn vast te stellen. Het hoofdstuk over de werking van de dienst zal qua personeel en budget concreet gestalte geven aan het groeipad van de ADIV voor de komende vijf jaar. De synchronisatie van beide onderdelen zorgt voor samenhang tussen de bestaande en toekomstige middelen en de geplande taken. Het plan zal in de loop van volgend jaar worden bijgewerkt, rekening houdend met de evolutie van de algemene veiligheidsstoestand.

De ontwikkeling van krachtlijnen voor de komst van de Cybercomponent die in de roadmap 2022 werden opgestart, zal worden voortgezet en uitgewerkt in een meerjarige roadmap als deel van de uitvoering van dit meerjarige Stuurplan van de ADIV en van het STAR-plan. Een belangrijke uitdaging in dat verband is de aanwerving van gekwalificeerd personeel. Er zal worden onderzocht hoe de expertise van reservisten die werkzaam zijn in cybergerelateerde domeinen, kan worden ingezet bij het ontwikkelen van cybervaardigheden binnen Defensie.

De ADIV kreeg trouwens al meer personeel (+6 %), meer bepaald in de nasleep van de zaak-Conings en met het oog op de strijd tegen diverse vormen van extremisme. Naast rekrutering blijft de nadruk liggen op opleiding en begeleiding tijdens de hele loopbaan van het ADIV-personeel. Meer specifiek zal de rekrutering van militair personeel aan de basis – die ook in 2023 heel succesvol was – worden voortgezet, samen met het handhaven van het militaire mutatieplan op een aanvaardbaar niveau voor de kritieke periode 2024-2026. Wat het burgerpersoneel betreft, zullen de komende jaren inspanningen worden geleverd om extra medewerkers aan te trekken. Dit jaar werd een grote rekruteringsprocedure opgestart met het oog op de aanwerving

recrutement de 40 nouveaux membres du personnel a été lancée cette année en vue d'un engagement en 2024 – avec un grand succès puisque plus de 1.000 candidats se sont présentés. Ces trois dernières années, une grande priorité a été accordée au renforcement des fonctions opérationnelles vu les déficits critiques rencontrés dans le domaine. Déjà amorcé en 2023, le glissement de priorité vers les fonctions d'appui se poursuivra en 2024.

Une capacité “*Global Outreach*” a également été mise en place cette année. Il s'agit d'une réserve opérationnelle chargée de répondre au besoin en renseignement à propos d'événements et de crises non anticipés dans le plan directeur du SGRS. Le développement de cette réserve sera poursuivi en 2024.

L'engagement du SGRS dans le cadre de la protection du potentiel économique et scientifique continuera également à croître, de même que dans le domaine de l'intelligence géospatiale et du renseignement d'origine image, en lien avec l'Institut Géographique National avec qui le Service a signé un accord de coopération stratégique cette année.

Les efforts visant à renforcer la sécurité au sein de la Défense seront poursuivis. Une modification législative a été adoptée. Celle-ci prévoit une vérification de sécurité préalable au recrutement, et ce, également en ce qui concerne les candidats civils, ainsi qu'un contrôle régulier de l'ensemble des membres du personnel de la Défense.

Cet ajustement était nécessaire pour pouvoir protéger la propre organisation contre les risques internes, et partant pour préserver la sécurité du pays. C'est la réponse à une recommandation du Comité permanent R, qui considère l'application plus large de ces vérifications comme l'un des moyens de détecter les risques de sécurité.

La ministre répète son message selon lequel les extrémistes, les racistes et les sexistes n'ont pas leur place à la Défense, pas plus que dans la société. Elle continuera à mener une politique de tolérance zéro envers toute banalisation de ces comportements.

Une autre modification législative a permis d'adapter le cadre juridique du SGRS en vue de renforcer ses capacités de collecte d'informations, tant dans le monde physique que virtuel.

S'agissant de la coopération du SGRS, et le cas échéant du *Cyber Command*, avec d'autres services nationaux, l'opérationnalisation de synergies et de la

van 40 nieuwe personeelsleden in 2024. Die was een groot succes, want er hebben zich meer dan 1.000 kandidaten aangediend. De afgelopen drie jaar werd hoge prioriteit gegeven aan meer mensen voor operationele functies, aangezien ter zake kritieke tekortkomingen waren vastgesteld. De prioriteitsverschuiving naar de ondersteunende functies vond plaats in 2023 en zal in 2024 blijven doorwerken.

Dit jaar werd eveneens een *Global Outreach*-capaciteit opgezet, een operationele reserve die moet kunnen reageren op de behoefte aan inlichtingen over gebeurtenissen en crises die niet zijn opgenomen in het ADIV-stuurplan. In 2024 wordt die reserve verder uitgebouwd.

Ook de inzet van de ADIV om het economisch en wetenschappelijk potentieel te beschermen, zal blijven toenemen, evenals de betrokkenheid bij geospatiale informatieverwerking en informatieverwerking op basis van beelden, in samenwerking met het Nationaal Geografisch Instituut, waarmee de ADIV dit jaar een strategische samenwerkingsovereenkomst heeft getekend.

De inspanningen om de veiligheid binnen Defensie te versterken worden voortgezet. Er is een wetswijziging aangenomen die voorziet in een veiligheidsverificatie voorafgaand aan de rekrutering, ook voor burgerkandidaten, en in een regelmatige screening van alle leden van het Defensiepersoneel.

Die aanpassing was nodig om de eigen organisatie te kunnen beschermen tegen interne risico's en aldus de veiligheid van het land te kunnen waarborgen. Aldus wordt ook tegemoetgekomen aan een aanbeveling van het Vast Comité I, dat een ruimere toepassing van de desbetreffende controles beschouwt als een van de middelen om veiligheidsrisico's op te sporen.

De minister herhaalt haar boodschap dat er net zomin als in de samenleving ook bij Defensie geen plaats is voor extremisten, noch voor racisten en seksisten, en dat ze een beleid van nultolerantie zal blijven voeren tegenover elke bagatellisering van dergelijk gedrag.

Via een andere wetswijziging werd de wettelijke regeling betreffende de ADIV aangepast, waardoor de dienst meer mogelijkheden krijgt om informatie te verzamelen in zowel de fysieke als de virtuele wereld.

Wat betreft de samenwerking van de ADIV – en waar van toepassing van het *Cyber Command* – met andere nationale diensten, zal de operationalisering van

coopération sera poursuivie, en particulier avec la VSSE, la Police fédérale et les Affaires étrangères.

L'ambition demeure de réaliser un statut unique pour le personnel des services de renseignement avant la fin de la législature, avec une mise en œuvre pour début 2025. Ce statut offrira des conditions plus attractives pour le personnel et facilitera la mobilité entre les trois services.

Cette coopération spécifique profite à l'ensemble de la communauté de sécurité. Dans ce cadre, la construction du réseau "*Belgian Secure Communications*" (BSC) est poursuivie. Ce réseau permet une communication sécurisée entre les partenaires de la sécurité et avec les responsables politiques. Cette année, le SGRS a mis son expertise et son personnel à la disposition de ce réseau de manière à ce qu'il puisse être opérationnel dès le début de l'année 2024.

L'approche de transparence du SGRS se poursuivra elle aussi l'année prochaine, avec la publication prévue d'un nouveau rapport d'activités non classifié en 2024, après la publication, pour la première fois, d'un rapport de ce type, qui a reçu un accueil très positif.

Le Service continuera à s'employer à renforcer sa visibilité en participant au Certificat de renseignement qui est organisé par l'Université de Liège au cours de cette année académique et qui sera organisé par l'Université de Gand durant la prochaine année académique. Le SGRS et le *Cyber Command* seront en outre de nouveau présents lors de différents événements importants, en plus de maintenir leur volonté de se faire connaître non seulement dans les écoles secondaires et dans les universités, mais également auprès du public des NEET. Le grand nombre de postulants au processus de recrutement de cette année prouve en tout cas que cette approche porte ses fruits.

Opérations

Le plan opérationnel 2024 devrait être présenté au gouvernement d'ici à la fin du mois, avant d'être présenté en commission spéciale de Suivi des missions à l'étranger.

La mise en œuvre du plan opérationnel 2023 se poursuit sans relâche et un état des lieux est dressé régulièrement à son sujet au sein de la commission spéciale chargée du Suivi des missions à l'étranger. La Belgique continue à remplir son rôle de partenaire fiable au sein des alliances et des coalitions dont elle fait partie.

synergieën en samenwerking worden voortgezet, in het bijzonder met de VSSE, met de federale politie en met Buitenlandse Zaken.

Daarnaast blijft het de ambitie om nog voor het einde van deze regeerperiode te komen tot een eengemaakt personeelsstatuut voor de inlichtingendiensten, dat begin 2025 in werking zou moeten treden. Dat statuut zal het personeel aantrekkelijkere voorwaarden bieden en zal de mobiliteit tussen de drie diensten vergemakkelijken.

Deze specifieke samenwerking komt de hele veiligheidsgemeenschap ten goede. In dit kader gaat de bouw van het netwerk *Belgian Secure Communications* (BSC) verder. Dat netwerk maakt veilige communicatie mogelijk tussen veiligheidspartners en met de politieke verantwoordelijken. De ADIV heeft dit jaar zijn expertise en zijn personeel ter beschikking van dit netwerk gesteld, zodat het vanaf begin 2024 operationeel kan zijn.

De ADIV zal de transparantie-inspanning volgend jaar voortzetten, aangezien in 2024 opnieuw een verslag over de niet-geheime activiteiten zal worden uitgebracht, na het eerder dit jaar verschenen eerste verslag, dat heel positief is onthaald.

De dienst zal zijn inspanningen met het oog op meer zichtbaarheid voortzetten door deelname aan het Inlichtingencertificaat dat dit academiejaar wordt georganiseerd door de Universiteit van Luik en volgend academiejaar door de Universiteit van Gent. Bovendien zullen de ADIV en zijn Cyber Command opnieuw aanwezig zijn tijdens verschillende belangrijke evenementen, naast hun verdere wil om zich niet alleen bekend te maken op middelbare scholen en universiteiten, maar ook bij het NEET-publiek. Het grote aantal sollicitanten voor de rekrutering van dit jaar bewijst alvast dat die aanpak vruchten afwerpt.

Operaties

Het plan "Operaties 2024" zal nog voor het einde van de maand aan de regering worden voorgelegd, en vervolgens ook aan de bijzondere commissie belast met de opvolging van buitenlandse missies.

De uitvoering van het Operatieplan 2023 gaat onverminderd door en hiervan wordt tevens regelmatig een stand van zaken opgemaakt binnen de bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies. België blijft zijn rol als betrouwbare partner vervullen binnen de allianties en coalities waarvan het deel uitmaakt.

L'aide à la Nation et à la société en général restera pour la Défense une priorité opérationnelle essentielle afin de répondre, le cas échéant, aux besoins de la population et de remplir son rôle sociétal. Les contributions permanentes de la Défense sur le territoire national se poursuivront aussi en 2024. La Compagnie de Protection Territoriale (PROTER), qui a également été mobilisée à plusieurs reprises en 2023, se tiendra toujours prête à intervenir à l'avenir en tant que capacité d'intervention rapide. C'est dans ce cadre que le plan STAR met l'accent sur la résilience de la Défense et de la société en général, par l'acquisition et le développement prioritaires de capacités duales.

En ce qui concerne le déploiement opérationnel dans le contexte de la défense collective et de la dissuasion, la guerre en Ukraine implique que les contributions belges à la protection du flanc Est de l'Europe continueront d'être le point d'attention majeur des déploiements opérationnels prévus et planifiés en 2024. Ce conflit a en effet amplifié le besoin pour l'OTAN de veiller à ce que sa politique de dissuasion et de défense reste crédible et efficace.

Plus précisément, dans le cadre des mesures d'assurance de l'OTAN, la Défense continuera de participer à des déploiements dans la partie orientale de l'Alliance en Roumanie et en Lituanie, ainsi que de participer à la mission de police aérienne de la Baltique mais également en Lituanie. En outre, la Défense contribuera aux déploiements maritimes de l'OTAN avec un chasseur de mines et l'appui ponctuel d'une frégate. Dans le cadre de son rôle de nation de transit, la Belgique participera activement aux exercices, manœuvres ou déploiements au cours desquels les troupes de l'OTAN traversent son territoire comme, par exemple, l'exercice *Fort-To-Port*, qui se déroulera durant le premier semestre 2024.

La ministre confirme également ses engagements précédents dans le cadre du concept des forces de réaction renforcées de l'OTAN (*NATO Enhanced Response Force Concept – NRF*) et de l'initiative de disponibilité de l'OTAN (*NATO Readiness Initiative – NRI*), qui évolueront l'année prochaine vers un nouveau modèle de forces armées (*New Force Model*) (*NFM*), avec l'allocation d'éléments Terre, Air et Marine.

Au sein de l'UE, la Défense contribuera au Groupement tactique tout en continuant de s'impliquer dans la mission d'assistance militaire en soutien à l'Ukraine. Cette mission se concentrera sur la formation et la préparation des forces ukrainiennes en dehors de la zone de conflit. Depuis le tout début de l'agression russe, la Défense a également été fortement impliquée dans le processus continu d'aide à l'Ukraine sous la forme de don de

Hulp aan de natie en aan de samenleving in het algemeen blijft een essentiële en prioritaire operationele verantwoordelijkheid van Defensie: waar nodig wordt de bevolking geholpen en wordt de maatschappelijke rol van de strijdkrachten waargemaakt. Ook in 2024 zullen de permanente inspanningen van Defensie op het nationale grondgebied worden voortgezet. De Compagnie voor Territoriale Bescherming (PROTER) werd in 2023 meermaals ingezet en blijft ook in de toekomst doorlopend paraat voor snelle interventies. In dat verband legt het STAR-plan de nadruk op de veerkracht van Defensie en van de samenleving in het algemeen, wat ook tot uiting komt in de prioritaire aanschaf en uitbouw van duale capaciteit.

Wat de operationele inzet in de context van collectieve verdediging en ontrading betreft, impliceert de oorlog in Oekraïne dat de Belgische bijdragen aan de bescherming van de oostflank van Europa de belangrijkste focus zullen blijven van de voorziene en geplande operationele ontplooiingen in 2024. Deze oorlog heeft voor de NAVO immers de noodzaak vergroot om erover te waken dat haar beleid van ontrading en verdediging geloofwaardig en effectief blijft.

Meer specifiek zal Defensie, als onderdeel van de bewarende maatregelen van de NAVO, blijven deelnemen aan operaties in het oostelijke deel van het Bondgenootschap, meer bepaald in Roemenië en Litouwen, alsook aan de luchtbewakingsopdracht "Baltic Air Policing", eveneens in Litouwen. Daarenboven zal Defensie een bijdrage leveren aan de maritieme operaties van de NAVO met een mijnenjager en met ad-hocondersteuning van een fregat. Als transitland zal België een actieve rol opnemen in de oefeningen, manoeuvres of ontplooiingen waarbij NAVO-troepen ons grondgebied doorkruisen, bijvoorbeeld de *Fort-to-Port*-oefening, die in de eerste helft van 2024 zal plaatsvinden.

De minister bevestigt ook haar eerdere toezeggingen in het kader van het *NATO Enhanced Response Force Concept* en het *NATO Readiness Initiative*, dat komend jaar zal evolueren naar het nieuwe strijdkrachtmodel, met de toewijzing van land-, lucht- en marine-elementen.

Binnen de EU zal Defensie een bijdrage leveren aan de EU Battle Group en zal ze betrokken blijven bij de militaire bijstandsmisatie ter ondersteuning van Oekraïne. Die missie zal gericht zijn op de opleiding en voorbereiding van Oekraïense strijdkrachten buiten het conflictgebied. Sinds het begin van de Russische aanval is Defensie ook nauw betrokken bij de permanente hulp aan Oekraïne in de vorm van schenkingen van militair

matériel militaire, ce qui est systématiquement salué par les autorités ukrainiennes.

La Belgique restera aussi active dans les missions de l'UE, telles que la mission de formation au Mozambique, la force ALTHEA et les forces navales IRINI et ATALANTA. Notre pays suivra également de près d'éventuelles nouvelles orientations européennes dans le cadre de l'approche à 360 degrés, avec une attention particulière pour le Sahel.

Outre le flanc Est de l'Europe, le Sud de l'Europe, le pourtour méditerranéen, les grands axes maritimes, tels que le Golfe de Guinée, le canal de Suez ou le Golfe d'Aden et l'Afrique, en ce compris le Sahel, demeureront, sur la base de l'analyse actuelle de l'environnement sécuritaire, des zones d'intérêt stratégique majeur pour la Belgique et plus largement pour les pays européens.

En Méditerranée, à côté de la contrebande illégale et du transport d'armes à l'appui des activités terroristes, la traite d'êtres humains restera une source d'instabilité et d'insécurité. La Défense continuera de participer aux opérations et aux activités militaires visant à freiner ces flux ou à limiter leurs conséquences qui déstabilisent notre société.

Le continent africain reste sans doute plus que jamais une zone qui continuera en effet de susciter un point d'intérêt particulier pour notre pays et ses partenaires européens.

Dans le Sahel, l'instabilité politique découlant de plusieurs coups d'État et de l'influence du terrorisme entraînent des conséquences sur la situation géopolitique. De plus, cette région est également affectée par les conséquences du changement climatique, ce qui exerce une pression supplémentaire sur les flux migratoires en provenance du Sud. La Défense devra rester vigilante et adoptera une attitude flexible dans un cadre global qui, tout en respectant les principes de "do no harm" et de non-ingérence, vise une évolution positive et durable dans la région, notamment en termes de développement. La participation aux opérations multilatérales dans le cadre des Nations Unies ou de l'Union européenne, ainsi que la coopération bilatérale dans la région seront évaluées en fonction de l'évolution de la situation.

La région des Grands Lacs demeurera un autre point d'attention pour la Belgique, particulièrement en République démocratique du Congo où nous poursuivons les initiatives prises pour renforcer notre coopération militaire bilatérale.

materieel. Dat wordt bijzonder op prijs gesteld door de Oekraïense overheid.

België zal bovendien actief blijven in EU-missies, zoals de trainingsmissie in Mozambique, de ALTHEA-macht en de IRINI- en ATALANTA-zeemachten. We zullen ook mogelijke nieuwe Europese oriëntaties op de voet volgen in het kader van de 360-gradenbenadering, met bijzondere aandacht voor de Sahel.

Naast de oostflank van Europa blijven het zuiden van ons continent, het gebied rond de Middellandse Zee, de grote doorvaartroutes (zoals de Golf van Guinee, het Suezkanaal of de Golf van Aden) en Afrika, met inbegrip van de Sahel, voor België – en bij uitbreiding voor de Europese landen – gebieden van groot strategisch belang op basis van de huidige analyse van de veiligheidsomgeving.

In het gebied rond de Middellandse Zee zal mensenhandel, naast illegale smokkel en wapentransport ter ondersteuning van terreuractiviteiten, de belangrijkste bron van instabiliteit en onveiligheid blijven. België zal blijven deelnemen aan militaire operaties en activiteiten gericht op het beteugelen van deze stromen of het beperken van hun gevolgen, die onze samenleving destabiliseren.

Meer dan ooit zullen België en zijn Europese partners de situatie op het Afrikaanse continent op de voet moeten blijven volgen.

In de Sahel heeft de politieke instabiliteit als gevolg van verschillende staatsgrepen en de invloed van het terrorisme gevolgen voor de geopolitieke situatie. Daarnaast wordt de regio ook getroffen door de gevolgen van klimaatverandering, wat zorgt voor een bijkomende druk op de migratiestromen vanuit het Zuiden. Defensie zal waakzaam blijven en een flexibele houding aannemen binnen een globaal kader dat, met inachtneming van de principes inzake "do no harm" en niet-inmenging, streeft naar een positieve en duurzame evolutie in de regio, vooral op het gebied van ontwikkeling. De deelname aan multilaterale operaties in het kader van de Verenigde Naties of de EU, alsook de bilaterale samenwerking in de regio, zullen worden geëvalueerd in het licht van de evolutie van de situatie.

Het gebied van de Grote Meren blijft een ander aandachtspunt voor België, in het bijzonder de Democratische Republiek Congo. De in dat verband genomen initiatieven met het oog op uitdieping van de bilaterale militaire samenwerking zullen worden voortgezet.

En outre, la lutte contre le terrorisme demeure une priorité. C'est pourquoi la Défense continuera, en fonction des besoins exprimés et de ses capacités, à participer à la coalition internationale contre DAESH, en coopération avec les autorités irakiennes, ainsi qu'aux autres initiatives multilatérales visant à stabiliser la région.

Concernant la protection des ressortissants et des intérêts belges à l'étranger, le déploiement rapide de la Défense pour une mission d'évacuation d'Afghanistan, durant l'été 2021, avait montré la nécessité de maintenir prêt en permanence un détachement d'intervention, y compris du matériel de transport aérien. Les tensions au Sahel et notamment au Moyen Orient corroborent évidemment le fait de garder comme priorité la préparation aux opérations d'évacuations des ressortissants et des ayants droit, avec un regard particulier également vers la région des Grands Lacs.

En 2024, la Défense continuera en outre à contribuer aux efforts nécessaires pour apporter son soutien dans le cadre de l'aide humanitaire d'urgence, au travers de B-FAST, lorsque les pays touchés en font la demande, comme ce fut le cas cette année, par exemple en Turquie, en Ukraine, en Arménie et en Libye.

De manière générale, le cadre d'information et d'évaluation de la politique de défense pour plus de transparence et d'implication parlementaire, notamment en ce qui concerne les missions, mais aussi par ailleurs les marchés publics, restera bien entendu ancré le fonctionnement de la Défense.

Union européenne et présidence belge

La ministre souligne l'unité, l'assertivité et la résilience dont l'Union européenne et ses États membres ont fait preuve dans leur soutien à l'Ukraine en réaction à l'agression militaire russe, même si d'aucuns en ont aujourd'hui malheureusement décidé autrement. Dans ce contexte, notre pays continuera à jouer pleinement son rôle, en phase avec ses partenaires et à la hauteur de ses possibilités. La Belgique estime que l'autonomie européenne est et demeure plus que jamais un maître mot, en bonne intelligence avec l'OTAN et les partenaires internationaux, principalement en ce qui concerne les crises liées à la guerre en Ukraine.

Cela sera particulièrement marqué en 2024, puisque la Belgique assurera la présidence du Conseil de l'UE. Durant celle-ci, avec en effet à l'esprit l'évolution préoccupante actuelle de la situation aux portes de l'Europe, la Belgique aura à cœur de mettre la sécurité et la défense à l'agenda de l'UE.

Bovendien blijft de strijd tegen het terrorisme een prioriteit. Afhankelijk van de geuite behoeften en op basis van zijn capaciteiten zal Defensie daarom blijven deelnemen aan de internationale coalitie tegen IS, in samenwerking met de Iraakse autoriteiten, evenals aan andere multilaterale initiatieven gericht op het stabiliseren van de regio.

Wat de bescherming van Belgische onderdanen en belangen in het buitenland betreft, heeft de snelle ontplooiing van Defensie met het oog op een evacuatieoperatie in Afghanistan tijdens de zomer van 2021 aangetoond dat het nodig is permanent een interventiedetachement, inclusief materieel voor luchttransport, paraat te houden. De spanningen in de Sahel en in het Midden-Oosten bevestigen uiteraard dat voorbereiding op evacuatieoperaties ten bate van onderdanen en rechthebbenden een prioriteit moet blijven; ook het gebied van de Grote Meren blijft in dat verband een aandachtspunt.

Bovendien zal Defensie in 2024 blijven bijdragen aan de noodzakelijke inspanningen om steun te leveren in het kader van humanitaire noodhulp, via B-FAST, wanneer getroffen landen daarom vragen, net zoals wij dit jaar nog hebben gedaan, bijvoorbeeld in Turkije, Oekraïne, Armenië en Libië.

Verankerd in de werking van Defensie blijft algemeen uiteraard de verstrekking van informatie over en de evaluatie van het beleid van het departement, met het oog op meer transparantie en parlementaire betrokkenheid, onder meer aangaande de missies, maar ook met betrekking tot de aanbestedingen.

Europese Unie en Belgisch voorzitterschap

De minister wijst nadrukkelijk op de eenheid, assertiviteit en weerbaarheid die de Europese Unie en haar lidstaten hebben getoond in hun steun aan Oekraïne als reactie op de Russische militaire agressie, hoewel sommigen vandaag helaas een andere richting uitgaan. In dat verband zal ons land zijn rol volledig blijven opnemen, afgestemd op zijn partners en zijn mogelijkheden. Voor België is en blijft Europese autonomie meer dan ooit een sleutelwoord, in goede verstandhouding met de NAVO en de internationale partners, afhankelijk van onze interessegebieden, vooral met betrekking tot crises die samenhangen met de oorlog in Oekraïne.

Dat zal in het bijzonder het geval zijn in 2024, aangezien België dan het voorzitterschap van de EU-Raad waarneemt. In het licht van de huidige zorgwekkende evolutie van de situatie in de nabije omgeving van Europa wil ons land gedurende die periode veiligheid en defensie op de EU-agenda zetten.

Plus que jamais en effet, l'Europe doit se doter de moyens et d'outils de défense nouveaux, de plateformes et dynamiques de partenariats et de financement pour une industrie de défense robuste et durable, ainsi que d'une réflexion stratégique sur les structures et moyens de prises de décisions adaptées aux enjeux de notre temps. Tels seront les thèmes directeurs de la Défense abordés tout au long de ce premier semestre 2024.

La Défense, par l'intermédiaire d'une *Task Force* dédiée, est étroitement impliquée dans les préparatifs de fond et d'organisation de cette présidence, en consultation avec la coordination nationale et tous les partenaires concernés. Outre les échéances ministérielles européennes classiques, la Défense jalonnait cette présidence de multiples rendez-vous importants de réflexion et partage d'expertises dans le domaine de l'industrie et des technologies de défense de pointe, innovantes et durables, ainsi que de la place des femmes dans les domaines de la sécurité et de la défense. Ces événements seront répartis sur l'ensemble du territoire.

Il est important de souligner qu'outre l'attention portée à la guerre en Ukraine, l'accent sera résolument mis sur le maintien d'une approche à 360 degrés. Au travers de sa présidence, la Belgique apportera son soutien résolu à l'opérationnalisation et à la mise en œuvre de la Boussole Stratégique de l'Union européenne. L'intention est de donner une impulsion supplémentaire à la réflexion stratégique sur le développement futur de la Politique de Sécurité et de Défense Commune (PSDC) à plus long terme, en mettant l'accent sur le renforcement de la base industrielle et technologique de défense européenne (BITDE).

Les réunions d'experts et de représentants de haut niveau contribueront à la réalisation de l'Agenda européen de la Défense et à la promotion de la coopération entre les États membres. Tous les événements organisés dans le cadre de cette présidence seront organisés en plus du fonctionnement régulier des institutions européennes en Belgique et seront répartis sur l'ensemble du territoire belge.

En parallèle, la Belgique poursuivra, en termes de résilience, son implication dans l'élargissement d'une boîte à outils (*toolbox*) de l'Union européenne, en vue de soutenir le développement d'une Europe de la défense, en phase avec les enjeux de son temps et en d'une amélioration de sa capacité à anticiper, prévenir, résister, récupérer et répondre à des chocs, défis et menaces sécuritaires, ainsi qu'aux interférences malveillantes émanant de l'extérieur de l'Union.

Meer dan ooit moet Europa kunnen beschikken over nieuwe defensiemiddelen en -instrumenten, over platformen en dynamieken voor partnerschappen en financiering voor een robuuste en duurzame defensie-industrie, evenals over een strategische reflectie aangaande structuren en beslissingsmiddelen, aangepast aan de uitdagingen van onze tijd. Dat zullen de leidende thema's van Defensie zijn die in de eerste helft van 2024 aan de orde zullen komen.

Defensie is via een specifieke taskforce nauw betrokken bij de inhoudelijke en organisatorische voorbereiding van het EU-voorzitterschap, in overleg met de nationale coördinatie en met alle betrokken partners. Naast de vertrouwde vergaderingen van EU-ministers zal Defensie gedurende dit voorzitterschap meerdere belangrijke bijeenkomsten organiseren met het oog op denkoefeningen en expertise-uitwisseling inzake industrievraagstukken, inzake geavanceerde, innovatieve en duurzame defensietechnologie, alsook inzake de plaats van vrouwen binnen de veiligheids- en defensiesector. Die evenementen zullen verspreid over het hele land plaatsvinden.

Het is zaak te beklemtonen dat naast de aandacht voor de oorlog in Oekraïne, er een grote nadruk gelegd zal worden op het handhaven van een 360-gradenbenadering. Via zijn voorzitterschap zal België resolute steun verlenen aan de operationalisering en implementatie van het Strategisch Kompas van de EU. Het is de bedoeling om een bijkomende impuls te geven aan de strategische reflectie over de toekomstige ontwikkeling van het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) op de langere termijn, met de nadruk op het versterken van de technologische en industriële defensiebasis van Europa (TIDBE).

De vergaderingen van deskundigen en vertegenwoordigers op hoog niveau zullen bijdragen tot de verwezenlijking van de Europese defensieagenda en tot meer samenwerking tussen de lidstaten. Alle evenementen naar aanleiding van dit voorzitterschap zullen bovenop de gewone werking van de Europese instellingen in België worden georganiseerd en zullen over het volledige land worden gespreid.

Tegelijkertijd zal België op het vlak van weerbaarheid zijn betrokkenheid voortzetten bij de uitbreiding van de gereedschapskist (*toolbox*) van de EU, ter ondersteuning van een versterkte ontwikkeling van een Europese defensie, afgestemd op de eigentijdse problemen van deze tijd, en voor het verbeteren van het vermogen om te anticiperen, te voorkomen, te weerstaan, te herstellen en te reageren op schokken, uitdagingen, veiligheidsdreigingen en kwaadwillige inmenging van buiten de Unie.

Cela passe notamment par le fait de continuer à souscrire pleinement à l'ambition collective de combler les insuffisances critiques en matière de capacités militaires et civiles et à renforcer effectivement notre base industrielle et technologique de défense, tant nationale qu'européenne. Cela comprend, par exemple, notre contribution aux initiatives de l'Agence européenne de défense et de la Commission européenne en matière d'achats en commun, ou encore en termes d'augmentation de la capacité de production à long terme des munitions de l'industrie de la défense de l'UE.

Les investissements capacitaires du plan STAR et de la loi de programmation militaire s'inscrivent parfaitement dans cet objectif. Le renforcement des capacités d'action européennes accroîtra également la contribution de l'Union européenne à l'OTAN et aux Nations Unies.

Notre pays jouera ainsi effectivement un rôle toujours plus actif dans les outils de développement capacitaire de l'UE, lesquels permettent un développement collaboratif qui améliorera toujours plus l'interopérabilité entre les États membres et qui réduira la fragmentation du paysage capacitaire européen. BENESAM, BNU-A400M, CaMo et bientôt le bataillon belgo-luxembourgeois de reconnaissance, restent notamment dans ce contexte des modèles d'intégrations régionales transnationales qu'il faut continuer de promouvoir.

La Belgique s'investit par ailleurs pleinement dans cette dynamique d'une meilleure interopérabilité en continuant de soutenir la création d'une capacité de réaction rapide européenne de 5.000 militaires, prévue pour fin 2024. Ainsi, la Belgique continuera à apporter son soutien à la capacité de planification et de conduite militaire, que l'UE entend renforcer pour en faire un réel quartier général opérationnel.

Du côté de la PESCO, la Belgique a continué à stimuler l'innovation technologique pour l'Europe de la Défense en collaborant au total dans 20 projets en 2023, soit quatre de plus qu'en 2022. Ainsi, nous poursuivrons par exemple notre implication, en tant que nation-cadre, dans le projet qui vise à sécuriser les communications satellitaires des États membres de l'Union ou encore dans le projet des systèmes maritimes (semi) autonomes de lutte contre les mines, qui vise à protéger les navires maritimes, les ports et les installations *offshore*, ainsi qu'à sauvegarder la liberté de navigation sur les routes commerciales maritimes.

Par ailleurs, la Belgique continue entre autres d'investir dans le projet de création d'un commandement médical européen et dans le projet de mobilité militaire de la PESCO. En ce qui concerne le lancement du

Dat gebeurt met name door blijvend volkomen steun te blijven uiten voor de collectieve ambitie om kritieke tekorten in de militaire en civiele capaciteiten weg te werken en om onze industriële en technologische sokkel op defensiegebied daadwerkelijk robuuster te maken, zowel in België als in Europa. Een en ander omvat bijvoorbeeld onze bijdrage aan de initiatieven van het Europees Defensieagentschap en van de Europese Commissie inzake gemeenschappelijke aankopen, maar betreft op lange termijn ook het vergroten van de capaciteit voor de productie van munitie door de defensie-industrie binnen de EU.

De investeringen in capaciteiten van het STAR-plan en de militaire programmawet passen perfect bij deze doelstelling. De uitbreiding van de Europese actiecapaciteiten zal ook de bijdrage van de EU aan de NAVO en de VN vergroten.

Aldus zal België effectief een almaar actievere rol spelen in de capaciteitsontwikkelingsinstrumenten van de EU. Die instrumenten beogen ontwikkeling op basis van samenwerking, waardoor de interoperabiliteit tussen de lidstaten steeds beter zal worden en de fragmentering van de Europese capaciteit zal afnemen. BENESAM, BNU-A400M, CaMo en binnenkort ook het Belgisch-Luxemburgse verkenningsbataljon zullen in die context als transnationale regionale integratiemodellen blijven fungeren, die blijvend moeten worden gestimuleerd.

België zet zich ook volledig in voor deze dynamiek van een betere interoperabiliteit door de oprichting te blijven ondersteunen, tegen eind 2024, van een Europese snelle reactiecapaciteit van 5.000 militairen. Hiermee zal ons land zijn steun blijven verlenen aan de militaire plannings- en uitvoeringscapaciteit, die het wil versterken om er een volwaardig operationeel hoofdkwartier van te maken.

België is de technologische innovatie ten bate van het Europese defensieproject blijven stimuleren door in 2023 samen te werken binnen in totaal 20 PESCO-projecten; 4 meer dan in 2022. Ons land blijft bijvoorbeeld als trekker betrokken bij het project ter beveiliging van de satellietcommunicatie van de EU-lidstaten, of bij het project inzake maritieme (semi-)autonome mijnenbestrijdingssystemen. Dergelijke systemen dienen om zeeschepen, havens en offshore-installaties te beschermen en om de vrije scheepvaart op maritieme handelsroutes te vrijwaren.

Daarnaast blijven we ons ook inzetten in onder meer het project met het oog op een Europees medisch commando, alsook dat inzake militaire mobiliteit van de PESCO. Met het oog op de opstart van het Cyber

Cyber Command et la création, à terme, d'une véritable Composante Cyber, la Belgique est par ailleurs devenue membre de deux projets PESCO dans le domaine cybernétique et intervient en tant qu'observateur dans ce même domaine. Ainsi, la future cinquième composante pourra renforcer le rôle que la Belgique joue activement dans le domaine de la cybersécurité internationale.

En 2024, la Belgique continuera sur cet élan en devenant membre de trois projets en plus, et observateurs dans deux autres projets PESCO. En outre, une sixième vague de projets PESCO, planifiée pour 2025, confirmera notre implication et contribuera au processus de révision de cet instrument de coopération européenne. Notre participation renforcée à celle-ci, de même qu'au Fonds européen de défense (FED), augmentera notre visibilité et notre crédibilité vis-à-vis de nos partenaires européens et euro-atlantiques. Elle doit aussi placer nos entreprises en général et nos PME en particulier dans de meilleures conditions pour participer aux projets collaboratifs de recherche et de développement de capacités de défense.

Par ailleurs, les dépenses belges dans le domaine de la recherche et de la technologie de défense – qui ont progressivement atteint 22 millions d'euros en termes réels de cette année – ont considérablement augmenté au cours de cette législature. En 2024, le budget en engagements atteindra 46 millions d'euros, avec des dépenses réelles de 32,8 millions d'euros. Ces dépenses continueront d'être augmentées dans les années à venir, pour se rapprocher de l'indice de référence collectif de 2 % de l'effort total de défense en 2030, comme prévu par le Plan STAR. Combiné avec l'effort financier de la DIRS, cela génèrera un budget R&T de plus de 2 % de l'effort global de défense, ce qui permettra de répondre en 2030 à l'engagement pris par rapport à la PESCO.

Pour rappel, les budgets prévus pour la DIRS dans le plan STAR et la loi de programmation militaire s'élèvent à 1,8 milliard d'euros. Ils permettront notamment de développer et de consolider les bases industrielles et technologiques de défense belge et européenne.

La DIRS doit par exemple permettre à la Belgique de participer à des projets en matière de développement capacitaire. Dans ce cadre, la Belgique a pu participer en qualité d'observateur au projet *Future Combat Air System* (FCAS), un projet germano-franco-espagnol visant à développer une capacité européenne de combat aérien avec une technologie d'avant-garde.

Command – en op termijn de oprichting van een volwaardige Cybercomponent – is ons land toegetroten tot twee PESCO-projecten op cybergebied, en is het observator geworden bij twee andere projecten in datzelfde domein. Op die manier zal onze toekomstige vijfde component de actieve rol van België kunnen versterken op het vlak van de internationale cyberveiligheid.

België zal in 2024 op de ingeslagen weg voortgaan door toe te treden tot drie bijkomende projecten en door waarnemer te worden bij twee andere PESCO-projecten. Bovendien zal een zesde golf van PESCO-projecten, gepland voor 2025, de Belgische betrokkenheid bevestigen en bijdragen tot het herzieningstraject van dat instrument voor Europese samenwerking. De intensievere deelname van België aan PESCO en aan het European Defence Fund (EDF) zal de zichtbaarheid en de geloofwaardigheid van ons land ten aanzien van onze Europese en Europees-Atlantische partners ten goede komen. Zij moet ook onze ondernemingen in het algemeen en onze kmo's in het bijzonder betere omstandigheden bieden om deel te nemen aan samenwerkingsprojecten op het vlak van onderzoek en ontwikkeling in verband met defensiecapaciteit.

Overigens zijn, door stapsgewijs de 22 miljoen euro in reële termen van dit jaar te behalen, de Belgische uitgaven voor defensiegerelateerd onderzoek en technologie tijdens deze regeerperiode aanzienlijk gestegen. In 2024 zal het budget aan vastleggingen 46 miljoen euro bedragen, met voor 32,8 miljoen euro aan reële uitgaven. De komende jaren zullen de uitgaven verder worden verhoogd om toe te groeien naar de collectieve referentie-index van 2 % voor de totale defensie-inspanning in 2030, zoals gepland in het STAR-plan. Gecombineerd met de financiële inspanning van de DIRS zal dit een R&T-budget genereren van meer dan 2 % van de totale defensie-inspanning, wat zal toelaten om in 2030 te beantwoorden aan het engagement dat we tegenover de PESCO hebben opgenomen.

Ter herinnering: de in het STAR-plan en in de militaire programmawet opgenomen budgetten voor de DIRS bedragen 1,8 miljard euro. Daardoor zal een industriële en technologische sokkel voor de nationale en Europese defensie kunnen worden uitgebouwd en verstevigd.

Zo moet bijvoorbeeld de DIRS België toelaten om deel te nemen aan projecten voor capacitaire ontwikkeling. In dat kader heeft België als observator kunnen toetreden tot het Duits-Frans-Spaanse project van het *Future Combat Air System* (FCAS), gericht op de ontwikkeling van een Europese luchtgevechtscapaciteit met geavanceerde technologie.

Avec la DIRS, la Défense belge est indéniablement devenue un acteur clé en matière de recherche et de développement. Au travers de ses connaissances et grâce à une collaboration renforcée avec notre tissu académique et industriel, notre Défense sera amenée à participer aux développements des technologies de demain. L'objectif, à terme, est de pouvoir inscrire la Belgique dans des programmes dès le départ afin d'en obtenir un maximum de retour pour notre Défense, mais aussi pour nos entreprises et notre économie.

Budget général de la Défense

En ce qui concerne le budget en général, il est clair que cette législature aura été charnière avec l'obtention de moyens importants et l'adoption d'une nouvelle loi de programmation dans le cadre de l'exécution du Plan STAR.

Le Plan STAR et la loi de programmation militaire garantissent une enveloppe d'investissements de près de 11,2 milliards d'euros. En combinaison avec l'évolution de l'enveloppe de base du Plan STAR, ceci entraîne une croissance du budget de la Défense vers une valeur de 1,55 % du PIB en 2030, selon une valeur établie sur la base des prévisions du Bureau du plan de juin 2021, contre seulement 1,3 % selon les prévisions de la Vision stratégique précédente.

Le budget de la Défense pour l'année 2024 constituera le quatrième budget de Défense successif complet sous cette législature, après la période de douzièmes provisoires. Pour rappel, le budget initial de l'année 2021 s'élevait à 3,75 milliards d'euros, celui pour 2022 à 4,263 milliards et le budget initial pour 2023 atteignait 4,911 milliards – une évolution qui s'inscrit dans la continuité du plan STAR.

Les moyens à obtenir dans le cadre du budget 2024, combinés avec ceux programmés pour les années suivantes, permettront de concrétiser pour partie le plan STAR, qui vise effectivement un plan cohérent avec les moyens nécessaires relatifs au personnel (près de 2 milliards d'euros), à l'infrastructure (277 millions d'euros), aux dépenses en fonctionnement concernant entre autres l'entretien des matériels et des achats d'équipements individuels (pour un montant avoisinant 1,4 milliard d'euros), aux investissements (près de 1,3 milliard d'euros) et à la préparation opérationnelle (74 millions d'euros, en augmentation par rapport à 2023 où un montant initial de 71 millions d'euros avait été prévu).

Le gouvernement a par ailleurs exprimé son intention d'augmenter davantage l'effort en matière de défense au cours de la période 2031-2035 pour atteindre 2 % du PIB en 2035.

Dankzij de DIRS is de Belgische Defensie onmiskenbaar een centrale speler inzake onderzoek en ontwikkeling geworden. Via haar kennis en dankzij doorgedreven samenwerking met onze universiteiten en onze industrie zal Defensie deelhebben aan de ontwikkeling van de technologieën van de toekomst. Op termijn is het de bedoeling dat België vanaf het begin aan programma's deelneemt, met het oog op maximale baten voor Defensie, voor onze ondernemingen en voor onze economie.

Algemene defensiebegroting

Wat de begroting meer in het algemeen betreft, is het duidelijk dat deze regeerperiode een kantelmoment zal zijn geweest, waarin aanzienlijke middelen en een nieuwe programmawet beschikbaar werden om het STAR-plan uit te voeren.

Het STAR-plan en de militaire programmawet garanderen een investeringsenveloppe van bijna 11,2 miljard euro. In combinatie met de evolutie van de basisenveloppe van het STAR-plan leidt dat ertoe dat het defensiebudget zal toenemen tot 1,55 % van het bbp in 2030, volgens prognoses van het Planbureau in juni 2021; de prognoses van de vorige Strategische Visie maakten gewag van slechts 1,3 %.

De defensiebegroting voor het jaar 2024 zal de vierde opeenvolgende defensiebegroting van deze regeerperiode vormen, na de periode van voorlopige twaalfden. Ter herinnering: de initiële begroting voor het jaar 2021 bedroeg 3,75 miljard euro, die voor 2022 4,263 miljard euro en die voor 2023 4,911 miljard – een evolutie die een voortzetting is van het STAR-plan.

De in het raam van de begroting 2024 te verkrijgen middelen, gecombineerd met de middelen die voor de komende jaren zijn geprogrammeerd, zullen het mogelijk maken om het STAR-plan deels uit te voeren. Het betreft inderdaad een coherent plan met de nodige middelen voor personeel (bijna 2 miljard euro), voor infrastructuur (277 miljoen euro), voor werkingskosten, onder andere ten behoeve van onderhoud van materieel en aankoop van individuele uitrusting (nagenoeg 1,4 miljard euro), voor investeringen (bijna 1,3 miljard euro) en voor operationele voorbereiding (74 miljoen euro, dus een verhoging ten aanzien van 2023, aangezien toen aanvankelijk was voorzien in een bedrag van 71 miljoen euro).

Voorts heeft de regering de intentie uitgedrukt om de defensie-inspanning nog te verhogen gedurende de periode 2031-2035, teneinde 2 % van het bbp te bereiken in 2035.

En outre, nous avons également pris deux mesures à court terme au cours de cette législature. D'une part, nous avons obtenu en 2023 des crédits supplémentaires pour un montant de 189 millions d'euros pour la Défense pour 2024 afin de respecter notre engagement "*Halt-any-Degrade*" envers nos alliés. Pour 2024, des crédits supplémentaires seront accordés pour soutenir l'Ukraine. Ceux-ci seront inclus dans l'engagement "*Halt-any-Degrade*" de 2024.

D'autre part, nous avons prévu une enveloppe supplémentaire d'un milliard d'euros, étalé sur la période 2022-2024, ayant pour but de réaliser un plan d'augmentation rapide du niveau de préparation militaire. Ce plan comporte un important volet de constitution de stocks de munitions, ainsi que des améliorations de la disponibilité des systèmes d'arme et plus d'équipements pour nos soldats, ou encore des moyens de télécommunications, de Cyber et d'infrastructure supplémentaires. En 2024, la troisième tranche de ce plan "*Readiness*" s'élèvera à 275 millions d'euros.

En 2024, la Défense bénéficiera également de moyens supplémentaires dans le cadre de divers plans de relance ou de reconstruction, via des provisions ou des adaptations budgétaires en fonction de l'avancement de certains marchés publics.

Dans ce cadre, il sera fait appel à des moyens financiers issus du mécanisme de relance de l'Union européenne et du niveau fédéral.

Organisations parastatales

Il y a tout d'abord le *War Heritage Institute* (WHI), qui, dans le cadre de son plan stratégique 2021-2025, a effectué de nombreuses remises à niveau de sites, tels que *Bastogne Barracks*, le Mémorial national du Fort de Breendonk, les cimetières militaires et le Musée royal de l'Armée et l'Histoire militaire, dont on a célébré, le mois passé, les cent ans de présence sur le site du Cinquantenaire.

En outre, le WHI a poursuivi ses activités mémorielles au cours de l'année et les poursuivra encore en 2024.

Le contrat de gestion du WHI sera présenté au gouvernement avant la fin de cette année. Ce contrat prévoit notamment la création d'un organe de concertation commun avec la Défense pour l'appui à la gestion des sites et l'organisation partagée d'activités mémorielles.

Daarenboven heeft de regering tijdens deze regeerperiode ook twee kortetermijnmaatregelen genomen. Voor 2024 heeft de minister in 2023 namelijk bijkredieten ten belope van 189 miljoen euro verkregen, opdat Defensie de *halt-any-decline*-verbintenis ten aanzien van onze bondgenoten zou kunnen nakomen. Voor 2024 komen er bijkomende middelen voor ondersteuning van Oekraïne; die zullen worden verrekend in de *halt-any-decline*-maatregelen van 2024.

Bovendien komt er een bijkomende enveloppe van 1 miljard euro, gespreid over de periode 2022-2024, gericht op de uitvoering van een plan om het niveau van de militaire paraatheid snel te verhogen. Dat plan behelst een gewichtig onderdeel inzake de opbouw van munitievoorraden; andere streefdoelen zijn een betere beschikbaarheid van wapensystemen, meer uitrusting voor de soldaten en bijkomende middelen voor telecommunicatie, cyberaspecten en infrastructuur. In 2024 zal de derde schijf van dat paraatheidsplan 275 miljoen euro krijgen.

In 2024 zal Defensie ook bijkomende middelen ontvangen in het kader van diverse relance- en heropbouwplannen, via provisies of begrotingsaanpassingen, afhankelijk van de voortgang van bepaalde openbare aanbestedingen.

Er zal in dat verband een beroep worden gedaan op financiële middelen afkomstig van het relancemechanisme van de EU en van het federaal niveau.

Parastatale organisaties

Het WHI heeft in het kader van zijn strategisch plan 2021-2025 dit jaar tal van renovaties uitgevoerd op zijn domeinen (*Bastogne Barracks*, Fort van Breendonk, Kemmelberg, de militaire begraafplaatsen, alsook het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis, waarvan vorige maand de honderdste verjaardag van de aanwezigheid in het Jubelpark werd gevierd).

Bovendien heeft het WHI zijn herdenkingsactiviteiten in de loop van het jaar voortgezet en zal het dat ook in 2024 doen.

In dat verband zal tegen het einde van dit jaar het beheerscontract van het WHI aan de regering worden voorgesteld. Dat behelst onder meer de oprichting van een gemeenschappelijk overlegorgaan met Defensie voor de ondersteuning van het beheer van de domeinen en de gezamenlijke organisatie van herdenkingsactiviteiten.

L'Institut a également continué en 2023 son activité scientifique "Brain", autour de l'étude et de l'identification des collections liées à l'histoire de la colonie du Congo.

Ensuite, il y a l'IGN, dont le rôle de "courtier" restera central pour favoriser l'accès et la diffusion des informations pertinentes aux opérations des services de sécurité et d'urgence. Dans ce cadre en particulier, la collaboration entre l'IGN et les services de gestion de crise, et notamment le Centre de crise national, sera encore optimisée.

Par ailleurs, des efforts en termes de recrutement, de développement des compétences des employés et de solutions innovantes ont été réalisés au sein de l'Institut cette année. Depuis le début de la législature, l'IGN a engagé 59 nouveaux membres du personnel, dont 16 pour la Défense.

Enfin, l'année 2023 a marqué une étape spéciale pour l'OCASC, puisque l'organisation a célébré son cinquantième anniversaire.

Afin d'aligner son patrimoine de logements aux réorganisations successives des quartiers de la Défense, l'Office a rédigé, en collaboration avec les experts de la Défense, un Master plan Logements, qui vise à répondre aux besoins en logements de la communauté militaire et à atteindre les objectifs climatiques 2040 ambitieux de la Défense. Ce réalignement progressif tient compte du nouveau plan Quartiers, des besoins des jeunes recrues et vise à favoriser l'équilibre entre la vie professionnelle et la vie privée du personnel de la Défense.

Une attention toute particulière reste accordée non seulement au personnel militaire victime d'un accident de travail, mais aussi au soutien apporté aux familles, et plus particulièrement aux familles de militaires envoyés en mission.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Theo Francken (N-VA) remercie la ministre pour son exposé circonstancié. Dans la note de politique générale, il ne trouve malheureusement nulle trace du changement de paradigme annoncé par la ministre, que ce soit au niveau du budget, du personnel, du matériel ou encore des infrastructures.

Het WHI heeft daarenboven zijn wetenschappelijke activiteiten in 2023 voortgezet door zijn verdere deelname aan het project "Brain"; dat betreft de studie en de beschrijving van collecties in verband met de geschiedenis van de kolonisatie van Congo.

Het NGI blijft zijn rol als "geobroker" centraal stellen, teneinde de toegang en verspreiding te vergemakkelijken van relevante informatie voor de werking van de veiligheids- en hulpdiensten. Met name in dat verband zal de samenwerking nog worden verbeterd tussen het NGI en de diensten voor crisisbeheer, voornamelijk het Nationaal Crisiscentrum.

Voorts heeft het NGI dit jaar geïnvesteerd in nieuwe medewerkers, in de ontwikkeling van personeelsvaardigheden en in innovatieve oplossingen. Sinds het begin van de regeerperiode heeft het NGI 59 nieuwe personeelsleden in dienst genomen, onder wie 16 voor Defensie.

Tot slot is het jaar 2023 een bijzondere mijlpaal geweest voor de CDSCA, waarvan de vijftigste verjaardag werd gevierd.

Om het woningenbestand af te stemmen op de opeenvolgende projecten ter reorganisatie van de kwartieren van Defensie, heeft de CDSCA in samenwerking met deskundigen van Defensie een masterplan inzake wonen opgesteld. Daarmee wordt tegelijkertijd beoogd aan de woonbehoefte van de militaire gemeenschap tegemoet te komen en de ambitieuze klimaatdoelstellingen van Defensie tegen 2040 te verwezenlijken. Die geleidelijke herschikking houdt rekening met het plan inzake de nieuwe kwartieren, evenals met de behoeften van de jonge rekruten; bedoeling is het evenwicht tussen het beroeps- en het privéleven van het Defensiepersoneel te bevorderen.

Er wordt steeds bijzondere aandacht besteed aan militairen die het slachtoffer zijn van een arbeidsongeval, maar ook aan de ondersteuning van gezinnen, en meer specifiek de gezinnen van militairen die bij operaties worden ingezet.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Theo Francken (N-VA) dankt de minister voor haar uitvoerige uiteenzetting. Jammer genoeg is van de door de minister aangekondigde paradigmashift in de beleidsnota geen spoor terug te vinden, noch op het vlak van budget, personeel, materieel of infrastructuur.

Budget

Le plan STAR table sur une croissance minimale du budget qui devrait porter les dépenses militaires belges à 2 % du PIB d'ici 2035. La ministre indique en outre que la Belgique respectera le principe du "*Halt any Decline*" (principe qui stipule que l'effort de défense ne sera plus jamais inférieur à celui de l'année précédente). Or, l'année dernière, le budget de la Défense a diminué en pourcentage du PIB. La ministre impute cette baisse à l'inflation, mais cet argument ne tient pas la route. Le plan STAR prévoit un effort de 1,26 % du PIB pour 2024, soit environ 7,5 milliards d'euros. Le budget de la Défense déposé pour 2024 fixe les engagements à 5,29 milliards d'euros et les liquidations à pas moins de 5,03 milliards d'euros. Le budget de la Défense augmente donc de 578 millions d'euros par rapport à 2023 et, si l'on ajoute l'effort hors budget de la Défense (275 millions d'euros dans le cadre du plan d'augmentation rapide du niveau de préparation militaire ("*Readiness*") et 211 millions d'euros provenant des fonds de relance), on obtient un budget initial pour 2024 de 5,78 milliards d'euros, soit 0,96 % du PIB. En d'autres termes, le gouvernement devrait encore débloquer 1,7 milliard d'euros dans les prochains mois, ou 1,3 milliard d'euros s'il entend égaler l'effort de 2023. Certes, le budget pourrait être revu à la hausse en le corrigeant des investissements supplémentaires, mais ces corrections ne permettront jamais d'atteindre les 1,26 % du PIB prévus, puisqu'il faudrait alors trouver 1,7 milliard d'euros supplémentaires, alors que les achats supplémentaires actuellement prévus restent bloqués à environ 400 millions d'euros, soit une différence abyssale de 1,3 milliard d'euros au final. La ministre pourrait-elle donc expliquer comment elle entend atteindre un budget de 1,26 % du PIB comme le prévoit le plan STAR pour 2024? L'écart par rapport au pourcentage mentionné de 0,96 % s'élève à quelque 2 milliards d'euros, un montant qui ne peut être comblé même par une correction technique – d'autant plus que le gouvernement passera en affaires courantes dès avril prochain en raison des élections et qu'il ne sera alors plus possible de procéder à des investissements supplémentaires de grande envergure.

La Belgique se trouve ainsi en mauvaise posture par rapport à ses alliés de l'OTAN qui atteindront l'objectif de 2 %, alors que notre pays héberge le siège diplomatique et opérationnel de l'OTAN et qu'il en tire profit. Notre pays ne fait ainsi guère preuve de solidarité envers ses alliés. En agissant de la sorte, notre pays risque de s'attirer les foudres de certains pays, notamment des États-Unis, surtout à l'approche de la célébration du 75^e anniversaire de l'Alliance en juillet prochain à Washington.

Budget

Het STAR-plan voorziet in een minimale budget-groei naar 2 % van het bbp tegen 2035 en de minister stelt eveneens dat België zich houdt aan de *Halt any Decline*. Vorig jaar echter is het Defensiebudget gedaald tegenover het bbp; de minister wijt dit aan de inflatie maar dat argument houdt geen steek. Het STAR-plan voorziet voor 2024 in een inspanning van 1,26 % van het bbp of ongeveer 7,5 miljard euro. De ingediende Defensiebegroting 2024 omvat 5,29 miljard euro in vastleggingen en een stevige 5,03 miljard euro in vereffeningen; het Defensiebudget stijgt dus met 578 miljoen euro ten aanzien van 2023 en met toevoeging van de inspanning buiten het Defensiebudget (*Readiness* 275 miljoen euro en 211 miljoen euro uit de Herstelfondsen) komt dit op een initieel budget voor 2024 van 5,78 miljard euro of 0,96 % van het BBP. Dat zou betekenen dat de regering nog maar eens 1,7 miljard euro moet vinden in de komende maanden, of 1,3 miljard euro als ze de inspanning van 2023 wil evenaren. Weliswaar kan het budget door correcties voor bijkomende investeringen nog wat stijgen, maar daarmee komt men nooit tot de voorziene 1,26 % van het bbp, waarvoor immers een bijkomend bedrag zou vereist zijn van 1,7 miljard euro, waar de momenteel voorziene bijkomende aankopen stranden op ongeveer 400 miljoen euro – er blijft dus *in fine* een kloof van 1,3 miljard euro. Kan de minister toelichten hoe zij dan wel de in het STAR-plan voor 2024 voorziene defensiebudget van 1,26 % van het bbp bereikt? Dat is een verschil van zowat 2 miljard euro met de vermelde 0,96 %, wat zelfs met een technische correctie niet kan worden overbrugd – temeer daar de regering vanaf april volgend jaar in lopende zaken gaat wegens de verkiezingen en dan geen grote bijkomende investeringen meer mogelijk zijn.

Hiermee slaat België een mal figuur bij de NAVO-bondgenoten die wel de vooropgestelde 2 %-norm zullen halen en dit terwijl ons land zowel de diplomatieke als de operationele zetel van de NAVO huisvest en daar dan ook de vruchten van plukt. Dit getuigt helemaal niet van de beweerde solidariteit met de bondgenoten. Met name in de VS dreigt deze houding België op zware kritiek komen te staan, zeker in het vooruitzicht van de viering van de 75^e verjaardag van het Bondgenootschap in juli volgend jaar in Washington.

L'intervenant considère comme une terrible désillusion la décision du gouvernement d'opter pour une baisse relative du budget de la Défense en pourcentage du PIB en période de grande instabilité géopolitique, y compris en Europe. Tous les alliés de l'OTAN ont entre-temps revu nettement à la hausse leur budget, considérant que l'objectif de 2 % est un minimum absolu. Comment la Belgique entend-elle d'ailleurs concilier cette baisse relative avec la promesse faite précédemment dans l'accord de gouvernement d'investir au moins autant que la moyenne des États membres de l'OTAN ne disposant pas d'armes nucléaires, c'est-à-dire plus de 2 %? En comptant sur les autres alliés pour payer sa facture de sécurité, la Belgique agit en parasite.

Après l'invasion de l'Ukraine par la Russie, la Belgique a consenti une dépense supplémentaire ponctuelle d'un milliard d'euros en 2022, principalement pour l'achat de munitions, mais le budget a ensuite diminué en pourcentage du PIB.

Personnel

Certes, le plan POP a assurément contribué à des résultats notables, mais la ministre n'atteint pas les objectifs qu'elle s'était fixés, à savoir 29.000 personnes au sein de la Défense d'ici à 2030. Même si la Défense engage à tour de bras, elle est toutefois confrontée à des départs massifs (attrition). Or, les conditions d'entrée ne sont actuellement guère élevées. Ce taux d'attrition élevé est-il un phénomène purement belge ou est-il également observable dans d'autres pays? La ministre y attache certes une grande attention, mais sans aucun résultat positif jusqu'à présent. Par ailleurs, l'objectif de recrutement de civils a également été revu à la baisse depuis lors, bien que cette baisse ait été contestée dans un premier temps.

La ministre pourrait-elle fournir davantage de précisions sur les taux d'attrition, étant donné que la note de politique générale fait état d'une tendance à la baisse alors que, par exemple, quelque 50 % des étudiants de première année de l'ERM abandonneraient prématurément leurs études et que la qualité des candidats suscite de vives inquiétudes?

M. Francken estime qu'il n'est pas possible d'encore atteindre l'objectif de 29.000 membres du personnel d'ici à 2030. La ministre tente de faire diversion en annonçant une croissance vertigineuse des effectifs à partir de 2027, soit après son mandat.

La formation consacrée à la sécurité et à la défense rencontre apparemment un franc succès et sera étendue, mais uniquement dans l'enseignement francophone.

Dat de regering opteert voor een relatieve daling van het defensiebudget tegenover het bbp in tijden van grote geopolitieke instabiliteit, ook in Europa, is een enorme teleurstelling. Alle NAVO-bondgenoten hebben intussen hun budgetten fors verhoogd en de 2 %-norm is voor hen een absoluut minimum. Hoe valt dit trouwens te rijmen met de eerdere belofte in het regeerakkoord dat België zich ertoe verbond om minstens evenveel te investeren als het gemiddelde van de niet-nucleaire NAVO-lidstaten, wat meer dan 2 % bedraagt. België gedraagt zich aldus als een parasiet die op de andere bondgenoten rekent om zijn veiligheidsfactuur te betalen.

Na de invasie van Oekraïne door Rusland is er in 2022 een eenmalige extra uitgave van 1 miljard euro geweest voor voornamelijk munitieaankopen, maar vervolgens is het budget gedaald tegenover het bbp.

Personeel

Het POP-plan heeft ongetwijfeld een aantal verdienstelijke realisaties doorgevoerd, maar de minister haalt haar gestelde doelstellingen niet inzake 29.000 personeelsleden tegen 2030. Er wordt weliswaar sterk aangeworven, maar de personeelsuitval (attritie) is enorm. Dit, ondanks het feit dat de toetredingsvoorwaarden intussen zeer laag werden gelegd. Is deze hoge attritie een louter Belgisch fenomeen of is dit ook in andere landen zo? De minister besteedt inderdaad veel aandacht aan dit probleem, maar tot nog toe zonder positief resultaat. Overigens werd ook de doelstelling inzake aanwerving van burgerpersoneel intussen naar beneden bijgesteld ondanks eerdere ontkenning hiervan.

Kan de minister de attritiecijfers wat nader toelichten, aangezien de beleidsnota gewag maakt van een dalende tendens terwijl bijvoorbeeld bij de eerstejaarsstudenten KMS tot 50 % voortijdig zou afhaken en er ook ernstige bezorgdheid is over de kwaliteit van de kandidaten?

De heer Francken gelooft niet dat het aantal van 29.000 personeelsleden in 2030 nog haalbaar is; de minister poogt dit te verdoezelen door een torenhoge personeelsgroei aan te kondigen vanaf 2027, dus na haar ambtsperiode.

De opleiding veiligheid en defensie is blijkbaar een groot succes en wordt uitgebreid, echter uitsluitend naar Franstalige scholen; wat is de reden daarvan, komt er een

Quelle en est la raison? Cette formation sera-t-elle étendue à certaines écoles en Flandre? Dans la négative, pourquoi?

Matériel

La Belgique a en effet alloué 11 milliards d'euros supplémentaires pour l'achat de matériel et de systèmes d'armes. M. Francken estime toutefois que les choix opérés sont pour le moins discutables. Pourquoi, par exemple, nos drones ne sont-ils toujours pas armés, contrairement à ceux de tous les autres pays? Par ailleurs, notre pays dispose manifestement de beaucoup trop peu de drones (4 grands et 14 moyens), alors que l'Ukraine en déploie 10.000 par jour. Il en va de même pour les systèmes anti-drones: pourquoi seules les bases de Florennes, de Kleine-Brogel et de Beauvechain en sont dotées, mais pas les autres aéroports (militaires) comme Melsbroek? Il est urgent d'examiner cette question, car le recours aux drones ne va faire qu'augmenter dans les guerres futures. La Belgique semble être à la traîne dans ce domaine. Sommes-nous préparés à cette nouvelle manière de faire la guerre?

Infrastructures

Le projet de casernes du futur est une bonne initiative, mais là encore, le retard est énorme et les budgets qui y sont alloués ne cessent d'augmenter. Le projet était censé démarrer en 2025, mais il a apparemment été reporté à 2027. La ministre pourrait-elle commenter la procédure d'adjudication et fournir un calendrier concret pour ces casernes? Où en est la réalisation du hub médical annoncé à Neder-Over-Heembeek? Le cahier des charges a-t-il déjà été établi?

Un musée consacré au dernier C-130 a été annoncé à Beauvechain au début de la législature, mais il semblerait que l'appareil soit toujours en train d'y croupir. Ce projet a manifestement été abandonné, mais qu'advient-il finalement de l'appareil?

En plus de la future École royale des sous-officiers (ERSO), la caserne de Tournai devrait apparemment accueillir également la cavalerie motorisée. Qu'en est-il exactement de l'arrivée d'une unité bilingue dans la caserne de Grammont, située à la frontière linguistique?

Par ailleurs, est-il encore question du musée des tanks et des véhicules blindés à Ypres, en compensation de la fermeture du musée de Brasschaat?

Sur le plan opérationnel

La Belgique est-elle en phase avec les promesses faites à l'OTAN en matière de capacité de déploiement

uitebreiding van deze opleiding naar een aantal scholen in Vlaanderen? Indien niet, wat is dan de reden daarvoor?

Materieel

Er werd inderdaad voor 11 miljard euro extra besteed aan de aankoop van materieel en wapensystemen. Daarbij worden echter vreemde keuzes gemaakt, waarom worden onze drones bijvoorbeeld nog steeds niet bewapend in tegenstelling tot alle andere landen? Overigens beschikt ons land kennelijk ook over veel te weinig drones (4 grote en 14 middelgrote), terwijl Oekraïne dagelijks 10.000 drones inzet. Hetzelfde geldt voor anti-dronesystemen: waarom wordt dit enkel voorzien voor de basissen van Florennes, Kleine-Brogel en Bevekom maar niets voor andere (militaire) luchthavens zoals Melsbroek. Dit is een prangende vraag aangezien drones in de toekomstige oorlogsvoering alleen maar belangrijker zullen worden. België lijkt hier achterop te lopen; zijn wij wel voorbereid op de nieuwe manier van oorlogsvoering?

Infrastructuur

De Kazernes van de toekomst zijn een goede keuze, maar ook hier is er grote achterstand en lopen de budgetten steeds verder op. Het project zou starten in 2025 maar dit is blijkbaar uitgesteld tot 2027. Kan de minister de gunningsprocedure toelichten en een concreet tijdschema bezorgen over deze projecten? Hoever staat de realisatie van de aangekondigde medische hub in Neder-Over-Heembeek inmiddels; werd er al een lastenboek opgemaakt?

Er was bij aanvang van de legislatuur een museum aangekondigd voor de laatste C-130 in Bevekom, maar blijkbaar staat dat toestel daar nog steeds te verkommeren; blijkbaar is dit plan geschrapt maar wat zal er nu uiteindelijk met dit toestel gebeuren?

Naast de aangekondigde school voor onderofficieren (KSOO) komt nu blijkbaar ook de gemotoriseerde cavalerie naar de kazerne in Doornik. Hoe zit het precies met de komst van een tweetalig eenheid naar de kazerne op de taalgrens in Geraardsbergen?

Is er voorts nog sprake van het tankmuseum in Ieper, ter compensatie van de sluiting van het museum in Brasschaat?

Operationeel

Is België in lijn met de tegenover de NAVO gemaakte beloftes inzake *rapid deployment capacity*, cf. de veel

rapide, cf. les exigences beaucoup plus strictes de l'OTAN en matière de niveau de préparation dans le cadre du nouveau modèle de forces (*New Force Model*, NFM en abrégé) à partir de 2024. La Belgique prévoit-elle concrètement de participer à la Force de l'OTAN au Kosovo (KFOR) ou à la mission de l'UE en Irak – ou ne sommes-nous plus en mesure d'y participer sur le plan opérationnel? Que reste-t-il des opérations au Sahel à la suite des récentes évolutions?

UE et présidence belge

Outre le grand événement consacré à l'industrie de la défense à Charleroi, la Défense prévoit-elle encore d'autres initiatives, en particulier en Flandre?

Défense et industrie – DIRS

La mise en place d'un système "*opt-in*" pour les entités fédérées est une très bonne chose. D'un point de vue historique, l'industrie de la défense est plus importante en Wallonie, mais il va de soi que l'industrie flamande doit également avoir la possibilité de participer à des projets d'innovation et de recherche et développement.

M. Francken fait observer que si la ministre peut certes se targuer de certaines réalisations et initiatives positives, comme la DIRS, les investissements supplémentaires dans le matériel et les infrastructures, il ne voit toutefois nulle trace du changement de paradigme annoncé. Il apparaît en outre que la réalité sur le terrain, notamment dans les casernes en net sous-effectif, est beaucoup moins glorieuse que celle qui nous est présentée.

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) remercie la ministre pour ses explications.

Comme le dit la note de politique générale de la ministre, nous sommes dans une phase de recomposition géopolitique qui bouleverse la marche actuelle du monde. La menace russe sur l'Europe mais aussi sur l'Afrique et le Proche et Moyen-Orient, la Chine qui double sa puissance économique d'une puissance militaire de plus en plus démonstrative, la tentation des populismes et des extrémismes comme en Argentine, en Italie, en Inde, en Hongrie, les coups d'État qui se succèdent en Afrique de l'Ouest, les échecs des opérations occidentales en Afghanistan, au Mali, sans oublier évidemment la folie meurtrière en œuvre à Gaza... Bref, tout est en train de basculer et la perte d'influence de l'Union européenne est évidente.

Deux questions qui ressortent de cela: la ministre qualifie la guerre en Ukraine de changement de la politique de défense, nécessitant également un "changement de paradigme". Mais cela reste peu concret. Selon la ministre,

intensere paraatheidsvereisten van de NAVO onder het *New Force Model* (NFM) vanaf 2024? Zijn er voorts concrete plannen om deel te nemen aan de NAVO Kosovo Force (KFOR) of aan de EU-missie in Irak – of zijn we daar operationeel niet langer toe in staat? Wat rest er nog van de operaties in Sahel na de recente evoluties?

EU en Belgisch voorzitterschap

Plant Defensie, behalve het groot evenement rond de Defensie-industrie in Charleroi, nog andere initiatieven, met name in Vlaanderen?

Defensie en industrie – DIRS

De ontwikkeling van een opt-insysteem voor de deelstaten is uiterst positief. Historisch gezien is er in Wallonië meer defensie-industrie, maar uiteraard moet ook de Vlaamse industrie de kans krijgen mee te werken aan innovatie en O&O-projecten.

De heer Francken stelt vast dat de minister weliswaar een aantal positieve verwezenlijkingen en initiatieven kan voorleggen – zoals de DIRS, de bijkomende investeringen in materieel en infrastructuur – maar van de beweerde paradigmashift is geenszins sprake. Overigens blijkt de realiteit op het terrein, met een sterke onderbezetting in de kazernes, heel wat minder rooskleurig dan wordt voorgesteld.

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) dankt de minister voor haar uitleg.

Zoals vermeld in de beleidsnota van de minister, maken we een geopolitieke herpositionering mee die de huidige wereld door elkaar schudt. De Russische dreiging voor Europa, maar ook voor Afrika en het Nabije en Midden-Oosten, en daarnaast China, dat aan zijn economische macht nu ook een steeds demonstratievere militaire macht koppelt; de lokroep van populisme en extremisme, zoals in Argentinië, Italië, India en Hongarije; de opeenvolgende staatsgrepen in West-Afrika; de mislukte westerse operaties in Afghanistan en Mali, en niet te vergeten de moorddadige waanzin in Gaza... Kortom, alles staat op zijn kop en de Europese Unie verliest duidelijk aan invloed.

Twee zaken komen hieruit naar voren: de minister beschrijft de oorlog in Oekraïne als een verandering in het defensiebeleid, waarvoor ook een "paradigmaverschuiving" nodig is. Maar dat is niet erg concreet. Wat is

quel est l'impact exact de cette guerre? Comment notre politique s'y est-elle adaptée?

La note mentionne également que la Stratégie nationale de sécurité (SNS) et l'Analyse prospective stratégique (APS) font partie des documents de base pour établir le plan opérationnel 2024. Or, la stratégie de sécurité nationale est un document de référence important pour différents départements, mais elle est désormais datée du 1^{er} décembre 2021, donc avant même la guerre en Ukraine. Avec ce changement de paradigme évoqué, une nouvelle stratégie de sécurité est-elle dès lors nécessaire? Ou a minima doit-elle être mise à jour? Si oui, quand est-ce prévu?

Sur le Sahel, l'instabilité politique est très inquiétante, pour la démocratie évidemment mais aussi dans la lutte contre les groupes terroristes. Ainsi, après 10 ans, les Nations Unies ont mis fin à la mission de maintien de la paix de la Minusma au Mali, à l'insistance de la junte militaire aujourd'hui au pouvoir. Que sera l'avenir du déploiement belge et européen au Mali, et plus largement au Sahel? Par ailleurs, tous les casques bleus et le personnel de l'ONU doivent partir d'ici la fin décembre, ce qui représente une tâche énorme. Comment cela se passe-t-il et quel est le planning? Après l'échec en Afghanistan, le groupe Ecolo-Groen défendait la nécessité de présenter une analyse approfondie des causes et une évaluation critique et sans tabou de ce type de mission au Parlement. Aujourd'hui, on doit constater que d'autres missions ne se passent absolument pas comme prévu. Peut-on attendre du gouvernement de venir faire ici ce genre d'évaluation dans une optique de transparence? Il n'y a d'ailleurs pas grand-chose sur la transparence dans la note à part de dire qu'on fera comme ce qu'on a fait jusqu'à présent. Or, cela fait partie de l'accord de gouvernement que d'élargir le cadre de la transparence et du contrôle parlementaire. Quelles sont les projets de la ministre à ce sujet?

Quant à l'Aide à la Nation, qui est une mission essentielle pour la Défense, comme on l'a encore expérimenté avec les inondations de la semaine dernière dans le Westhoek et comme on l'a vu aussi pendant le COVID-19 et pendant les inondations de 2021. En règle générale, le dérèglement climatique nous amène et malheureusement, nous amènera toujours plus de catastrophes naturelles dans les années à venir et cela nous obligera à avoir une politique de résilience nationale solide. Il est bien de constater que cela est une des principales priorités dans la note. Quel sera le rôle de la protection civile dans cette priorité? Fait-elle partie de la refonte évoquée et si oui, comment? Comment renforcer la coordination et la rationalisation, par exemple des formations?

volgens de minister de precieze impact van die oorlog? Hoe heeft ons beleid zich daaraan aangepast?

De nota vermeldt ook dat de Nationale Veiligheidsstrategie (NVS) en de voorspellende strategische analyse (SFA) als basisdocumenten om het operationele plan voor 2024 op te stellen. De Nationale Veiligheidsstrategie is een belangrijk referentiedocument voor verschillende departementen, maar dateert van 1 december 2021, dus van voor de oorlog in Oekraïne. Is er gezien de paradigmaverschuiving een nieuwe veiligheidsstrategie nodig? Of op zijn minst een update? Zo ja, wanneer is die gepland?

De politieke instabiliteit in de Sahel is hoogst zorgwekkend, voor de democratie uiteraard, maar ook in de strijd tegen terroristische groeperingen. Na 10 jaar hebben de Verenigde Naties de MINUSMA-vredesmissie in Mali beëindigd, op aandringen van de militaire junta die nu aan de macht is. Wat zal de toekomst zijn van de Belgische en Europese inzet in Mali, en in het algemeen in de Sahel? Bovendien moeten alle VN-blauwhelmen en -medewerkers tegen eind december vertrekken, wat zeer veel werk vergt. Hoe verloopt dat en wat is het tijdschema? Na de mislukking in Afghanistan vond de Ecolo-Groen-fractie het nodig om een diepgaande analyse van de oorzaken en een kritische, onverbloemde evaluatie van dit soort missies aan het Parlement voor te leggen. Vandaag moeten we vaststellen dat er nog andere missies zijn die helemaal niet verlopen zoals gepland. Kunnen we van de regering verwachten dat ze hier dit soort evaluaties maakt met het oog op transparantie? Er staat trouwens niet veel over transparantie in de beleidsnota, behalve dan dat op de dezelfde weg wordt voortgegaan. Maar het streven naar meer transparantie en parlementaire controle maakt deel uit van het regeerakkoord. Wat zijn de plannen van de minister in dit opzicht?

Hulp aan de Natie is een essentiële opdracht voor Defensie, zoals we nogmaals hebben ervaren met de overstromingen van vorige week in de Westhoek en zoals we ook hebben gezien tijdens de coronacrisis en tijdens de overstromingen van 2021. In het algemeen geldt dat de klimaatontregeling ons vandaag en de komende jaren steeds meer natuurrampen zal brengen en dat vraagt om een stevig nationaal weerbaarheidsbeleid. Het is goed om te zien dat de beleidsnota dat gegeven als een van de belangrijkste prioriteiten bestempelt. Welke rol zal de civiele bescherming daarbij spelen? Maakt ze deel uit van de genoemde hervorming, en zo ja, op welke wijze? Hoe kunnen de coördinatie en stroomlijning van bijvoorbeeld opleidingen worden versterkt?

Toujours dans une optique d'Aide à la Nation face aux crises, que fait la Défense aujourd'hui pour aider le gouvernement à gérer la crise de l'accueil? À Tournai par exemple, il y a le centre qui accueille 800 personnes et est géré par la Croix-Rouge dans le quartier Saint-Jean, mais qui aujourd'hui va devoir fermer dans le cadre du Plan Quartier. Cela fait craindre un problème humanitaire à court terme. Quel est le timing prévu et que fera la Défense pour accompagner et reloger les demandeurs d'asile mis dehors?

Autre sujet, BFAST. Le tremblement de terre en Turquie, les inondations au Pakistan, etc. ont montré que BFAST peut être un outil performant et bienvenu dans le monde. Pourtant, l'équipe de recherche et de sauvetage qui a été si utile par le passé n'a toujours pas été réintégrée. On se souvient des anciens membres qui tournaient en rond de rage juste après le séisme en Turquie parce qu'ils étaient prêts, ils voulaient y aller et sauver des gens mais ne pouvaient pas. L'accord de coalition a annoncé un renouvellement et un renforcement. Quelles réformes concrètes ont été entreprises? Est-ce que la réintroduction d'une telle équipe est envisagée?

Concernant la politique du personnel de la Défense, la note démontre que la politique du gouvernement semble fonctionner pour améliorer le bien-être des militaires et du personnel civil et pour augmenter l'attractivité de la Défense sur le marché de l'emploi. La ministre a également réalisé un travail de qualité sur une politique d'inclusion. Mais il n'y a pas de référence à l'inclusion des personnes LGBTQIA+ dans la note. Des mesures spécifiques ont-elles été ou vont-elles être prises à ce sujet? Même question concernant la lutte contre l'extrémisme au sein de l'organisation, pourtant un élément important de la note de 2022. Où en est-on de cette politique? Quel est le bilan des mesures prises précédemment et la ministre envisage-t-elle d'en prendre d'autres? Par ailleurs, un canal de signalement interne a été mis sur pied comme prévu pour pouvoir dénoncer les atteintes à l'intégrité des femmes et des hommes de la Défense. C'est évidemment très bien mais le risque n'est pas nul de voir des hésitations à un signalement interne. Un point de contact externe permettrait certainement de garantir une plus grande confiance dans le suivi des signalements; pourquoi cela n'a-t-il pas été fait? Par ailleurs, c'est positif de constater l'évolution des effectifs féminins tant chez les militaires que chez les civils. Qu'en est-il de la politique de management de la diversité dans une optique de prévention mais également d'accueil de toutes et tous peu importe leur genre, leur orientation sexuelle, leur origine, leur religion, etc.?

M. Defossé pose ensuite quelques petites questions plus courtes et d'ordre pratique. Une évaluation du refonte

Nog steeds inzake Hulp aan de Natie bij crises rijst de vraag wat Defensie vandaag doet om de regering te helpen de opvangcrisis in goede banen te leiden? In Doornik zal bijvoorbeeld het centrum waar het Rode Kruis 800 personen opvangt in de wijk Saint-Jean nu moeten sluiten in het kader van het Kwartierplan. Dat doet vrezen voor een humanitair probleem op korte termijn. Wat is het geplande tijdschema en wat zal Defensie doen om de buitengezette asielzoekers te ondersteunen en elders te huisvesten?

Ook over B-Fast wil de spreker het hebben. De aardbeving in Turkije, de overstromingen in Pakistan enzovoort hebben aangetoond dat B-Fast een efficiënt en welkom hulpmiddel kan zijn in de wereld. Het Search and Rescue-team dat in het verleden zo nuttig was, is echter nog altijd niet opnieuw operationeel. We herinneren ons de woede van de voormalige leden vlak na de aardbeving in Turkije: ze stonden klaar om te vertrekken om mensen te gaan redden maar mochten niet. Het coalitieakkoord kondigde een vernieuwing en een versterking aan. Welke concrete hervormingen zijn er doorgevoerd? Zijn er plannen om opnieuw een dergelijk team op te zetten?

Met betrekking tot het personeelsbeleid van Defensie toont de beleidsnota dat het regeringsbeleid efficiënt lijkt om het welzijn van militair en burgerpersoneel te verbeteren en de aantrekkelijkheid van Defensie op de arbeidsmarkt te vergroten. De minister heeft ook goed werk verricht met het oog op een inclusiebeleid. Maar de beleidsnota vermeldt nergens de inclusie van lgbtqia+-personen. Zijn of worden er op dat vlak specifieke maatregelen genomen? Dezelfde vraag geldt voor de bestrijding van extremisme binnen de organisatie, nochtans een belangrijk element van de beleidsnota van 2022. Waar staan we in dat beleid? Welke vooruitgang is er geboekt met eerdere maatregelen? Is de minister van plan bijkomende maatregelen te treffen? Daarnaast is er zoals gepland een intern meldkanaal opgezet om gevallen van aantasting van de integriteit van de mannen en vrouwen van Defensie aan de kaak te stellen. Dat is natuurlijk uitstekend, maar de kans is niet denkbeeldig dat mensen zullen twijfelen om intern iets te melden. Een extern meldpunt zou zeker meer vertrouwen garanderen in de opvolging van meldingen; waarom is dit niet ingesteld? De toename van het aantal vrouwen in zowel het militaire als het civiele personeelsbestand is een goede zaak. Hoe zit het met het diversiteitsbeleid met het oog op preventie, maar ook op het verwelkomen van eenieder, ongeacht gender, seksuele geaardheid, afkomst, religie enzovoort?

De heer Defossé stelt vervolgens een aantal kleinere praktische vragen. Een evaluatie van de herziening

de l'organisation de l'État-major est prévu début 2024; est-ce que ça ne risque pas d'être trop tôt et donc peu efficace?

L'appel à des partenaires privés pour certaines fonctions d'appui et de fournitures de service n'est pas une nouveauté mais y a-t-il une évaluation des partenariats déjà passés? Combien de contrats ont-ils déjà été passés et quelle est l'évolution sur les dernières années?

Est-ce que le renouvellement des protocoles d'accord avec les services Emplois et formation des entités fédérées, a été fait tel quel ou des ajustements ont-ils été faits suite aux évaluations? Si oui, lesquels?

La note parle des causes de l'attrition pendant la formation en citant la rusticité et l'éloignement fréquent mais ne développe pas sur les autres causes; est-ce que la ministre pourrait développer sur ce sujet?

Sur les modalités d'octroi de certaines allocations de qualification, il est prévu une harmonisation du mécanisme et des montants; l'alignement est-il prévu sur le montant le plus élevé ou bien pourrait-on avoir une diminution de certaines allocations?

Quant à la politique climatique et environnementale de la Défense, certaines avancées ont eu lieu. Qu'en est-il du cadre juridique visant à éliminer certaines restrictions à l'installation d'éoliennes sur les sites dont la Défense a la charge?

Prévoit-on des périodes de formation pour le personnel technique et opérationnel des drones MQ-9B? Quand seront-ils opérationnels?

Concernant le SCAF, il existe des craintes que l'Allemagne se retire du projet suite notamment aux tensions avec la France, qu'en est-il? Le projet est-il viable sans l'Allemagne? Quelles sont les intentions de la Belgique?

Concernant le *Cyber command*, il est difficile d'attirer des candidats au barème de la fonction publique; l'approche proposée par la ministre est plutôt intéressante en faisant pratiquement disparaître la différence entre militaires et réservistes. Mais cela implique un *turn over* important au *Cyber command*. Quels sont les risques identifiés de cette situation, notamment en termes de maintien de l'expertise et dans la transmission des connaissances?

Le volet européen de la note est très étendu, en particulier évidemment dans l'optique de la présidence belge du conseil européen. Il exprime à la fois du volontarisme

van de Defensiestaf is voorzien begin 2024. Bestaat het risico niet dat die er te vroeg komt en dus weinig doeltreffend is?

Een beroep doen op private partners voor bepaalde steunfuncties en -diensten is niet nieuw, maar zijn de reeds gesloten partnerschappen al beoordeeld? Hoeveel contracten zijn reeds gesloten en wat is de trend in de afgelopen jaren?

Zijn de protocolakkoorden met de diensten voor arbeidsbemiddeling en vorming van de deelstaten als zodanig verlengd of zijn ze aangepast na evaluaties? Zo ja, welke aanpassingen zijn er aangebracht?

In de beleidsnota worden de hardheid en de veelvuldige uithuizigheid aangehaald als oorzaken van de uitval tijdens de opleiding, maar wordt niet uitgeweid over andere oorzaken; kan de minister hier nader op ingaan?

Wat de toekenningsvoorwaarden van bepaalde kwalificatievergoedingen betreft, wordt er voorzien in de harmonisatie van het toekenningsmechanisme en de bedragen; zal worden afgestemd naar het hoogste bedrag of zouden bepaalde vergoedingen kunnen worden verlaagd?

Wat het klimaat- en milieubeleid van Defensie betreft, zijn een aantal stappen voorwaarts gezet. Hoe zit het met het wettelijk kader dat een aantal beperkingen voor de plaatsing van windmolens op de sites van Defensie dient weg te werken?

Wordt er voorzien in opleidingsperiodes voor het technisch en operationeel personeel van MQ-9B-drones? Wanneer zullen ze gebruiksklaar zijn?

Wat het FCAS betreft, bestaat de vrees dat Duitsland zich uit het project terugtrekt na met name spanningen met Frankrijk. Wat is daarvan aan? Is het project leefbaar zonder Duitsland? Wat zijn ter zake de intenties van België?

Wat het *Cyber Command* betreft, is het moeilijk om kandidaten aan te trekken met de loonschaal van een openbaar ambt; de voorgestelde aanpak van de minister is eerder interessant, omdat het verschil tussen militairen en reservisten nagenoeg verdwijnt. Dat brengt echter een grote turn-over in het *Cyber Command* mee. Wat zijn de risico's van zo'n situatie, vooral met betrekking tot het behoud van expertise en de overdracht van kennis?

De beleidsnota gaat uitvoering in op Europa. In het bijzonder uiteraard in het vooruitzicht van het Belgische voorzitterschap van de Europese Raad drukt de nota

et de l'ambition dans la ligne de l'accord de gouvernement. Chaque nouvelle collaboration avec un pays membre est un pas dans la bonne direction pour plus d'efficacité, pour plus d'économies. Avant de dépenser plus, il faut surtout dépenser mieux. La multiplication des programmes PESCO dans lesquels la Belgique s'implique est un signal fort et clair sur notre volonté de développer enfin une Europe de la Défense crédible et solide.

Concernant spécifiquement la Présidence européenne, il y a par contre peu d'objectifs concrets que nous espérons obtenir dans les 6 mois que dureront la période. Quels sont les dossiers sur lesquels nous avancerons durant ces six mois en termes d'Europe de la Défense et avec quels résultats attendus?

La note mentionne qu'une réflexion stratégique sur les structures et moyens de prise de décision sera effectuée: qu'est-ce que cela veut dire et que proposera concrètement, la Belgique?

M. Defossé termine son intervention avec le constat que la Défense évolue dans le bon sens sous ce gouvernement et cela en dépit d'une situation géopolitique, sociale et climatique très tendue.

M. Christophe Lacroix (PS) affirme que, comme le dit la note de politique générale, depuis le début de cette législature, face aux crises nationales, européennes et internationales, la Défense a toujours répondu présente et a démontré sa plus-value: inondations, catastrophes naturelles en Belgique et à l'étranger, crise sanitaire de la COVID-19, protection de nos infrastructures critiques et de nos ressortissants et de suite.

Les missions de la Défense sont larges et consistent aussi bien à protéger notre pays qu'à contribuer à la Défense collective ici et partout dans le monde. Le travail de nos militaires a une vraie plus-value largement saluée. Alors que le continent européen doit faire face à une guerre sur son territoire avec l'attaque injustifiable de l'Ukraine par la Russie mais aussi à des défis mondiaux énormes notamment en Afrique et dans le pourtour méditerranéen, il était essentiel que notre Défense s'intègre pleinement dans la Boussole stratégique de l'UE.

L'accord de gouvernement ainsi que de nombreuses initiatives parlementaires adoptées étaient ambitieux pour le département de la Défense. Un département composé d'hommes et de femmes qui remplissent des missions essentielles mais qui hélas ont trop souvent été vus comme des variables budgétaires d'ajustement singulièrement sous la précédente législature. Ce sont ceux qui aujourd'hui disent que l'on pourrait toujours

zowel draadkracht als ambitie uit, wat in het verlengde van het regeerakkoord ligt. Elke nieuwe samenwerking met een lidstaat is een stap in de goede richting voor meer doeltreffendheid, meer synergieën. Alvorens méér te besteden moet er béter worden besteed. Het groeiende aantal PESCO-programma's waarin België is betrokken is een sterk en duidelijk signaal van onze wens om eindelijk een geloofwaardige en gedegen Europese defensie te ontwikkelen.

Wat in het bijzonder het Europese voorzitterschap betreft, zijn er daarentegen weinig concrete doelstellingen die ons land hoopt te bereiken in de 6 maanden durende periode. In welke dossiers zal er in die zes maanden voortgang worden geboekt op het gebied van Europese defensie en wat zijn de verwachte resultaten?

De beleidsnota vermeldt dat er een strategische reflectie over de structuren en middelen van de besluitvorming zal worden uitgevoerd; wat betekent dit en wat zal België concreet voorstellen?

Tot slot van zijn betoog stipt de heer Defossé aan dat Defensie onder deze regering in de goede richting evolueert, ondanks een zeer gespannen geopolitieke, sociale en klimatologische situatie.

De heer Christophe Lacroix (PS) stipt aan dat, zoals in de beleidsnota wordt gesteld, Defensie er sinds het begin van deze regeerperiode altijd heeft gestaan en haar meerwaarde heeft bewezen bij nationale, Europese en internationale crises: overstromingen, natuurrampen in België en in het buitenland, coronacrisis, bescherming van onze kritieke infrastructuur en van onze onderdanen enzovoort.

Defensie heeft ruime opdrachten, die er zowel in bestaan ons land te beschermen als bij te dragen aan de "collectieve defensie" hier en overal ter wereld. Het werk van onze militairen heeft een daadwerkelijke, alom geprezen meerwaarde. Terwijl het Europese continent te maken krijgt met een oorlog op zijn grondgebied met de ongerechtvaardigde Russische inval in Oekraïne, maar ook met enorme mondiale uitdagingen met name in Afrika en in het Middellandse Zeegebied, was het fundamenteel dat onze Defensie zich volop aansluit bij het Strategisch Kompas van de EU.

Het regeerakkoord en de vele aangenomen parlementaire initiatieven legden de lat hoog voor het departement Defensie. Dat departement bestaat uit mannen en vrouwen die essentiële taken vervullen, maar die, vooral tijdens de vorige regeerperiode, helaas al te vaak zijn gezien als variabelen om de begroting te doen kloppen. Zij die vandaag zeggen dat er altijd meer zou kunnen worden gedaan, snoeiden vlotjes in de militaire

faire plus qui hier coupaient allègrement dans les budgets militaires, remettaient en cause des droits sociaux des militaires et voyaient les missions d'aide à la nation comme des pacotilles à supprimer.

Faut-il une véritable stratégie militaire européenne? Faut-il une approche globale des relations internationales? Faut-il rechercher des synergies en matière d'achats à l'intérieur de notre pays et de l'UE? Faut-il mettre en avant le savoir-faire de nos industries belges et les défendre? À toutes ces questions, le groupe PS répond avec force "oui" et c'est ce qui transparait dans cette note.

Sous ce gouvernement, ces priorités se retrouvent dans l'ensemble de la stratégie mise en place par la ministre. Le budget consacré à la Défense augmente très sensiblement mais de manière raisonnée. La Défense doit être un acteur sociétal, un acteur de sécurité évidemment mais aussi un levier pour la solidarité internationale, l'emploi, pour la recherche et le développement et pour notre économie.

Aujourd'hui, la Défense belge est sur la bonne voie, comme un maillon essentiel de l'Europe de la Défense au sein de l'ONU et de l'OTAN avec une véritable vision sociétale, humaine et industrielle au service d'une approche globale de résolution des conflits.

À quelques mois de la fin de cette législature, le bilan est impressionnant sur les plans humains, stratégiques et des infrastructures: Plan POP, Plan STAR, loi de programmation militaire actualisée, revalorisation salariale, Plan quartiers, DIRS, collaborations structurelles avec plusieurs armées européennes, renforcement de l'aide à la sécurité civile lors de catastrophes, mise en œuvre d'une future composante Cyber, renforcement du SGRS et renforcement de la transparence sont quelques-unes des avancées menées à bien et qui sont en train de prendre toute leur ampleur.

La Défense belge est à nouveau sur la carte tant comme un employeur attractif, comme un fer de lance du pilier européen au sein de l'OTAN et comme un véritable levier sur les plans industriels et de la recherche et développement. Tant sur les plans qualitatifs que quantitatifs, le travail réalisé est énorme. La Défense rejoue à nouveau pleinement un rôle d'ascenseur social au sein de notre société et d'acteur engagé au sein de l'approche globale chère à notre pays et à mon groupe.

La note de politique générale pour 2024 continue sur cette lancée avec une vision claire tant en interne à la Défense que dans la vision de son rôle national et international. Un équilibre a été retrouvé dans le

budgetten, zetten de sociale rechten van de militairen op losse schroeven en zagen de hulpverleningsopdrachten aan de natie als af te schaffen rommel.

Is er een echte Europese militaire strategie nodig? Is er een omvattende aanpak van de internationale betrekkingen nodig? Moet er worden gestreefd naar synergieën voor de aankopen binnen ons land en binnen de EU? Moeten onze Belgische industrieën worden verdedigd en moet hun knowhow in de schijnwerpers worden geplaatst? De PS-fractie antwoordt volmondig ja op al die vragen, en dat komt ook helemaal tot uiting in deze beleidsnota.

Onder deze regering worden die prioriteiten weerspiegeld in de strategie die de minister heeft vastgesteld. Het budget voor Defensie stijgt fors maar doordacht. Defensie moet een maatschappelijke speler en uiteraard een actor voor de veiligheid zijn, maar ook een hefboom voor internationale solidariteit, werkgelegenheid, onderzoek en ontwikkeling en voor onze economie.

Vandaag is de Belgische Defensie op de goede weg, als cruciale schakel van de Europese defensie binnen de VN en de NAVO, met een echte maatschappelijke, menselijke en industriële visie ten dienste van een globale aanpak van conflictoplossing.

Op enkele maanden van het einde van deze regeerperiode is de balans op menselijk, strategisch en infrastructureel vlak indrukwekkend: het POP-plan, het STAR-plan, een bijgestelde militaire programmawet, een weddeverhoging, het Kwartierplan, DIRS, structurele samenwerkingen met meerdere Europese legers, de versterking van de hulp aan de civiele veiligheid bij rampen, de uitrol van een toekomstige Cybercomponent, de versterking van de ADIV en het verbeteren van de transparantie zijn maar enkele van de vorderingen die zijn gemaakt en die nu op volle kruissnelheid komen.

De Belgische Defensie staat opnieuw op de kaart als aantrekkelijke werkgever, als speerpunt van de Europese pijler binnen de NAVO en als een daadwerkelijke hefboom op industrieel vlak en op het gebied van onderzoek en ontwikkeling. Zowel kwalitatief als kwantitatief is er enorm veel werk verricht. Defensie speelt opnieuw volop haar rol van sociale lift en van geëngageerde actor binnen de omvattende aanpak die ons land en de fractie van de spreker dierbaar is.

De beleidsnota voor 2024 gaat op de ingeslagen weg voort met een duidelijke visie op Defensie intern en op haar nationale en internationale rol. Er werd een evenwicht gevonden in de werking van Defensie. De mens en de

fonctionnement de la Défense. L'humain et l'opérationnalité sont les deux priorités qui transparaissent à chaque page de cette note. Pour avoir une armée saine, il est en effet essentiel de s'assurer de l'adéquation entre les ressources humaines et matérielles.

M. Lacroix lance ensuite une série de questions spécifiques.

La note parle de la réforme de l'état-major et notamment avec des compétences redéfinies et plus de souplesse. Concrètement, comment vont évoluer notamment le rôle des commandants de provinces et la centralisation des décisions au sein de l'état-major?

La politique de personnel vise à augmenter le nombre de places pour le passage du statut BDL vers celui de carrière. La Défense est et doit rester un ascenseur social de formation militaire mais aussi le cas échéant pour une reconversion dans le monde civil pour ceux qui le souhaitent. Quelles sont les ambitions chiffrées en la matière ainsi que les initiatives de "fidélisation" qui seront prises pour lutter contre l'attrition qui reste un problème prégnant au sein de notre Défense?

Pour mieux tenir compte de la particularité et de la pénibilité du travail de militaire tout au long de sa carrière, la note indique étudier des mesures complémentaires visant à compenser cette spécificité. En plus des mesures déjà prises, quelles pistes se trouvent sur la table, selon quelle concertation sociale sont-elles étudiées tant pour les militaires que pour les civils?

L'intervenant insiste sur la lutte contre toutes les discriminations, harcèlement, extrémismes, sexismes et autres comportements ne répondant pas aux valeurs véhiculées par notre Défense. Dans ce cadre la concertation sociale est essentielle et a souvent été mise à mal par le passé. Par rapport aux différents défis en termes de ressources humaines évoqués dans la note, comment cette concertation avec les syndicats militaires sera-t-elle organisée en 2024 et quels seront les sujets de part et d'autre sur la table?

La Chambre vient d'adopter le projet de loi mettant en œuvre le SUC (DOC 55 3536/001), mais d'autres initiatives ont été prises pour susciter des vocations chez les jeunes intéressés par la Défense: stages jeunes, école des Cadets, option dans l'enseignement secondaire, ...

operationele werking zijn de twee prioriteiten die op elke bladzijde van deze beleidsnota doorschemeren. Het is voor een gezond leger immers onontbeerlijk dat menselijke en materiële middelen op elkaar zijn afgestemd.

De heer Lacroix stelt vervolgens enkele specifieke vragen.

De beleidsnota maakt gewag van de hervorming van de Defensiestaf, met meer bepaald hertekende bevoegdheden en meer flexibiliteit. Hoe zal inzonderheid de rol van de provinciecommandanten er concreet uitzien en zullen de beslissingen nog steeds centraal binnen de Defensiestaf worden genomen?

Het personeelsbeleid is erop gericht meer plaatsen beschikbaar te maken voor de overgang van het tijdelijke (BDL) naar het beroepskader. Defensie vervult via de militaire opleiding die ze verstrekt, een rol als sociale lift en moet die behouden, maar ze kan die rol desgevallend ook spelen door voor wie dit wenst omscholing met het oog op een overstap naar de civiele wereld te organiseren. Kunnen de ambities daarover in cijfers worden uitgedrukt en welke initiatieven tot behoud van het personeel zullen er worden genomen om het nijpende probleem van het personeelsverloop binnen Defensie tegen te gaan?

De beleidsnota geeft aan dat aanvullende maatregelen zullen worden onderzocht om beter rekening te houden met de specificiteit en de zwaarte van de job tijdens de volledige militaire loopbaan; maatregelen die moeten dienen als tegengewicht voor die specificiteit. Welke denksporen boven op de reeds bestaande maatregelen liggen momenteel ter tafel, welke vorm neemt het sociaal overleg (militair personeel zowel als burgerpersoneel) bij het onderzoek van die denksporen aan?

De spreker wijst erop hoe belangrijk het is te strijden tegen alle vormen van discriminatie, pesten, extremisme, seksisme en ander gedrag dat niet strookt met de waarden die Defensie aanleeft. Het sociaal overleg is in dat verband van cruciaal belang, hoewel het in het verleden vaak werd veronachtzaamd. Het lid verwijst naar de verscheidene uitdagingen op het vlak van human resources in de beleidsnota en vraagt hoe dat overleg met de militaire vakbonden in 2024 zal worden georganiseerd en welke onderwerpen beide partijen op de agenda zullen plaatsen.

De Kamer heeft onlangs het wetsontwerp tot instelling van een vrijwillige dienst van collectief nut (DOC 55 3536/001) aangenomen, maar nog andere initiatieven werden genomen om jongeren voor Defensie warm te maken: jongerenstages, cadettenschool, een

peut-on déjà tirer un premier bilan en la matière tant pour les militaires de carrière que les réservistes, ainsi qu'un bilan des accords de coopération noués avec les agences régionales de l'emploi? Quel focus particulier a été posé sur les fonctions techniques et une réflexion pour mieux accompagner les volontaires est-elle lancée?

Pour accroître la fidélisation des militaires, l'équilibre entre vie privée et professionnelle est essentiel. La ministre indique qu'une base légale permettant d'assurer un meilleur appui aux familles des militaires en service permanent à l'étranger a été préparée; pourrait-elle en dire davantage?

En la matière, un point crucial est l'accompagnement psycho-social des militaires mais aussi des civils et de leurs familles avant, pendant et après leurs missions. Quelles démarches la ministre compte encore prendre notamment pour implémenter les résolutions parlementaires et comment voit-elle le renforcement de l'expertise interne de la Défense et de l'Hôpital royal militaire en ce sens?

Quel sera le futur statut des collaborateurs au sein du service d'assistance religieuse et moral (SARM) développé avec toutes les autorités concernées en 2023?

Au niveau budgétaire pour 2024, quels moyens seront mis en œuvre pour mettre les quartiers militaires aux normes tant d'un point de vue énergétique, environnemental que pour garantir de bonnes conditions de travail et de vie aux militaires?

La note met en avant la recherche active de synergies avec d'autres départements de l'État dont la police intégrée, les zones de secours, la protection civile, ... Il s'agit d'un point crucial pour le groupe PS. Quelles sont les ambitions de la ministre en la matière et quels projets concrets seraient déjà sur la table au-delà de l'achat d'hélicoptères?

En matière de missions d'aide à la nation et de missions duales (et les équipements duaux), où en est-on avec la mise en œuvre de la compagnie ProTer?

Pour répondre notamment à ces missions d'aide à la nation, les réservistes ont un rôle central à jouer. La note mentionne une nouvelle base légale permettant d'assouplir la formation ainsi qu'une réintégration des

spécifique direction in het middelbare onderwijs. Kan ter zake reeds een eerste balans worden opgemaakt voor zowel de militairen in het beroepskader als voor de reservisten? Kunnen de eerste resultaten van de samenwerkingsovereenkomsten met de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten eveneens worden meegedeeld? Welke focus hebben de technische functies in het bijzonder gekregen? Loopt er een denkoefening over hoe men de vrijwilligers beter kan begeleiden?

Om de militairen bij Defensie aan boord te houden dienen hun privéleven en beroepsleven met elkaar in balans te zijn. De minister geeft aan dat er een wettelijke basis is voorbereid om een betere ondersteuning te geven aan de gezinnen van militairen die permanente dienst in het buitenland doen. Kan de minister daar meer uitleg over geven?

De psychosociale begeleiding van niet alleen de militairen maar ook het burgerpersoneel en van hun gezinnen voor, tijdens en na hun opdrachten is daarbij een cruciaal element. Welke stappen overweegt de minister nog om met name de parlementaire resoluties ten uitvoer te leggen? Hoe kan volgens haar de interne expertise bij Defensie en bij het Koninklijk Militair Hospitaal op dat vlak worden versterkt?

Hoe zit het met het toekomstige statuut van de medewerkers van de Dienst Religieuze en Morele Bijstand (DRMB), opgezet in overleg met alle betrokken overheden?

Welke begrotingsmiddelen zullen in 2024 worden uitgetrokken om de militaire kwartieren energie- en milieuconform te maken en ervoor te zorgen dat de militairen er in goede omstandigheden kunnen werken en leven?

In de beleidsnota wordt gesteld dat Defensie actief op zoek gaat naar synergieën met andere federale departementen, zoals de Geïntegreerde Politie, de hulpverleningszones, de Civiele bescherming enzovoort. Die synergieën zijn voor de PS-fractie zeer belangrijk. Welke ambities koestert de minister ter zake en welke concrete projecten, behalve de aankoop van helikopters, liggen al ter tafel?

Wat "hulp aan de natie" en duale opdrachten (en duaal materieel) betreft, hoever staat men met de tenuitvoerlegging van de Compagnie voor Territoriale Bescherming (PROTER)?

Vooraf bij opdrachten in het kader van hulp aan de natie is er een belangrijke rol voor de reservisten weggelegd. De beleidsnota maakt melding van een nieuwe wettelijke basis waarmee wordt voorzien in een grotere

militaires de réserve ayant quitté la Défense. Est-ce que la ministre peut en dire un peu plus?

En 2024, comment se déploiera plus précisément la stratégie climatique et de durabilité au sein de la Défense et notamment en matière de normes sociales et environnementales?

Au niveau stratégique, M. Lacroix salue le renforcement des initiatives prises en faveur d'une véritable Europe de la Défense qui se traduit par les collaborations avec le Grand-Duché de Luxembourg, les Pays-Bas et la France entre autres. Par ces collaborations concrètes sur les plans humains, matériels, industriels et stratégiques, notre pays montre résolument la marche à suivre. La note évoque le projet européen de "Mobilité militaire"; la ministre peut-elle en dire davantage et comment la Défense belge va s'y inscrire? En 2024, de nouvelles initiatives seront-elles encore prises dans le renforcement de la Défense européenne par notre pays notamment dans la préparation de notre présidence du Conseil de l'UE en 2024? La ministre indique ainsi qu'en 2024, la Belgique continuera sur cet élan et renforcera davantage encore sa position par la participation dans d'autres projets PESCO. Y a-t-il exemples concrets tant d'un point de vue stratégique, humain que d'achats? En quoi consiste concrètement le maintien d'une approche "à 360 degrés", comme le formule la note?

Concernant l'aide résolue déjà apportée à l'Ukraine mais surtout celle prévue pour 2024, quelles sont les prévisions et peut-être les initiatives prises lors de cette présidence européenne? La guerre en Ukraine illustre en effet tristement à quel point l'opérationnalisation de la boussole stratégique européenne est une priorité.

La note confirme également que B-Fast redevient une priorité pour notre pays et que la Défense en est un acteur résolu. Quoi qu'en pensent certains qui ont voulu y mettre fin ou le dénigrer, la plus-value de ce mécanisme multi-acteurs a pu une nouvelle fois être démontrée notamment lors du terrible tremblement de terre qui a touché la Turquie en février dernier.

Le cyber est devenu un véritable champ de bataille, une menace hybride qui menace nos institutions, nos hôpitaux, nos citoyens et nos entreprises. Plus un jour ne passe sans que des acteurs multiples s'attaquent à ce monde virtuel avec des conséquences bien réelles. Il s'agit d'une vraie menace et la Défense s'y prépare par la mise en œuvre d'une futur composante Cyber. La ministre peut-elle faire le point sur ces moyens humains et budgétaires mais aussi sur ses collaborations avec

flexibilité in de reservistenopleiding en in de re-integratie van reservemilitairen die Defensie hebben verlaten. Kan de minister daar meer over kwijt?

Hoe zal in 2024 de klimaat- en duurzaamheidsstrategie binnen Defensie worden ontplooid op het vlak van inzonderheid sociale en milieunormen?

Wat het strategisch niveau betreft, looft de heer Lacroix de versterking van initiatieven voor een echte Europese defensie, die tot uiting komt door samenwerkingen met onder andere het Groothertogdom Luxemburg, Nederland en Frankrijk. Door die concrete samenwerkingen op menselijk, materieel, industrieel en strategisch niveau toont België resoluut welke weg dient te worden gevolgd. De beleidsnota vermeldt het Europese project "Militaire Mobiliteit"; kan de minister daar meer over zeggen en welke rol gaat België daarin spelen? Zal ons land in 2024 nieuwe initiatieven nemen om de Europese defensie te versterken, met name in het vooruitzicht van ons voorzitterschap van de Europese Raad in 2024? De minister wijst erop dat België op dit elan zal voortgaan en zijn positie nog zal versterken door deelname aan andere PESCO-projecten. Zijn er daar concrete voorbeelden van op zowel strategisch en menselijk vlak als op het vlak van aankopen? Waaruit bestaat concreet het handhaven van een "360-gradenbenadering", zoals de beleidsnota aangeeft?

Wat de reeds verleende resolute steun aan Oekraïne, maar vooral wat de geplande steun voor 2024 betreft, wat zijn de vooruitzichten en misschien initiatieven die zullen worden genomen tijdens dit Europees voorzitterschap? De oorlog in Oekraïne toont op trieste wijze aan hoe prioritair de operationalisering is van het Strategisch Kompas van de EU.

De beleidsnota bevestigt eveneens dat B-Fast opnieuw een prioriteit voor België wordt en dat Defensie er een vastberaden rol in speelt. Wat de mening ook is van sommigen die B-Fast willen stopzetten of denigreren, de meerwaarde van dit mechanisme met meerdere actoren is andermaal duidelijk geworden, met name tijdens de verschrikkelijke aardbeving die Turkije afgelopen februari heeft getroffen.

De cyberwereld is een echt slagveld geworden, een hybride bedreiging voor onze instellingen, ziekenhuizen, burgers en ondernemingen. Geen dag gaat voorbij of meerdere actoren vallen die virtuele wereld aan, waarbij de gevolgen echter hoogst reëel zijn. Dit is een echte bedreiging en Defensie bereidt zich hierop voor met de implementatie van een toekomstige Cybercomponent. Kan de minister een stand van zaken geven over die personele en budgettaire middelen, maar ook over de

le secteur civil en cas d'attaque majeur? Une approche spécifique en matière de lutte contre la désinformation est-elle également prévue en collaboration avec la VSSE? Quelles sont les ambitions derrière le statut unique pour les agents de nos différents services de renseignement et le potentiel ainsi créé? Comment s'organisera l'articulation à termes entre les compétences du SGRS d'une part et de la Composante Cyber d'autre part et plus particulièrement en matière de supervision des mesures et moyens Cyber répartis au travers des autres composantes?

Être à la tête de la Défense, c'est aussi utiliser le levier gigantesque qu'elle est pour développer l'industrie européenne et plus particulièrement belge où notre pays a une véritable expertise à faire valoir. On ne peut donc que saluer les éléments en la matière et les investissements prévus dans la note de politique générale.

Afin de garantir le respect du droit international et le faire évoluer face aux nouvelles menaces, il faut aussi défendre des valeurs dans les grands débats internationaux et le multilatéralisme. Pour le groupe PS, la lutte contre les armes dites "sales" (comme les robots tueurs) est centrale et il est à espérer que l'on pourra très vite adopter la proposition de loi visant à les interdire et ainsi continuer à faire de notre pays un leader en la matière. Notre pays, de par son histoire, a toujours été un fer de lance de la lutte contre les armes sales et on ne peut que saluer la création d'un Conseil consultatif éthique au sein de l'Institut royal supérieur de défense.

Concernant les infrastructures du Musée royal de l'armée, quelles sont les initiatives muséales et les travaux en son sein et les contacts de la ministre en ce sens avec ses collègues en charge de la Police scientifique et de la Régie notamment dans le cadre des préparatifs du bicentenaire de notre pays? Quelles sont les grandes lignes du nouveau contrat de gestion du WHI bientôt présenté au gouvernement? Quelles sont les "sources alternatives de financement" mentionnées dans la note de politique générale? Plus largement, comment la Défense et ses différents parastataux s'intègrent dans les préparatifs du bicentenaire du Royaume? Comment encore davantage mettre en avant l'expertise reconnue de l'IGN et de l'IRSD notamment en collaborant avec la Politique scientifique fédérale mais aussi les entités fédérées et les universités?

samenwerking met de burgersector in geval van een grootscheepse aanval? Is er eveneens in samenwerking met de VSSE voorzien in een specifieke aanpak van desinformatie? Wat zijn de achterliggende ambities van het eenvormige statuut voor de ambtenaren van onze verschillende inlichtingendiensten en het aldus gecreëerde potentieel? Hoe zullen de bevoegdheden van de Algemene Dienst inlichtingen en veiligheid en de Cybercomponent mettertijd op elkaar worden afgestemd, met name wat het toezicht betreft op de cybermaatregelen en -middelen die onder de andere componenten zijn verdeeld?

Aan het hoofd van Defensie staan betekent ook dat van Defensie gebruik moet worden gemaakt als gigantische hefboom om de Europese en in het bijzonder Belgische industrie voort te ontwikkelen; ons land kan in dezen bogen op echte knowhow. De elementen die de beleidsnota op dat vlak en inzake geplande investeringen bevat, kunnen dus alleen maar worden toegejuicht.

Teneinde het internationaal recht te doen eerbiedigen en te doen evolueren in het licht van de nieuwe bedreigingen, moet ook een lans worden gebroken voor waarden in de grote internationale debatten en voor multilateralisme. Voor de PS-fractie neemt de strijd tegen de zogenaamde "vuile" wapens (zoals killerrobots) een centrale plaats in; hopelijk zal het wetsvoorstel met het oog op het verbieden van die wapens snel kunnen worden aangenomen, zodat België zijn voortrekkersrol op dit gebied blijft vervullen. In de loop van zijn geschiedenis heeft België altijd vooropgelopen in de strijd tegen vuile wapens; in dat opzicht kan de oprichting van een ethische raad voor advies bij het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie alleen maar worden toegejuicht.

Wat de infrastructuur van het Koninklijk Legermuseum betreft, peilt de spreker naar de museale initiatieven en de werkzaamheden, alsmede naar de contacten die de minister in die zin heeft met haar collega's van de Wetenschappelijke Politie en de Regie der Gebouwen, met name in het raam van de voorbereiding van het tweehonderdjarig bestaan van ons land. Wat zijn de grote lijnen van de nieuwe beheersovereenkomst van het WHI die weldra zal worden voorgelegd aan de regering? Wat zijn de "alternatieve financieringsbronnen" die worden vermeld in de beleidsnota? Meer in het algemeen, hoe zijn Defensie en haar verschillende semioverheidsinstellingen betrokken bij de voorbereidingen voor het tweehonderdjarig bestaan van het Koninkrijk? Hoe kan de erkende deskundigheid van het NGI en het KHIDR meer op de voorgrond worden geplaatst, met name door samen te werken met het federaal Wetenschapsbeleid, maar ook met de deelstaten en universiteiten?

L'importance d'entretenir le souvenir de celles et ceux qui ont donné leur vie pour notre liberté est essentielle. À l'heure de la montée des populismes et des extrémismes, rappeler que la paix n'est jamais acquise et l'importance du multilatéralisme est essentiel. La guerre en Ukraine constitue, hélas, un douloureux rappel sur notre continent. En matière de travail de Mémoire et de sensibilisation, de nouvelles initiatives sont-elles prévues en 2024 notamment en collaboration avec les Communautés?

M. Steven Creyelman (VB) déplore l'absence, dans la note de politique générale, de *quasi* toute vision souveraine propre à notre pays et adaptée à nos intérêts nationaux, vision qui ne devrait d'ailleurs nullement exclure toute coopération, ou coopération européenne en particulier.

Cette note de politique générale ressemble par moments à une lettre à Saint-Nicolas dont les auteurs promettent d'être très sages à l'avenir. Nombre d'éléments seront "développés" et "étudiés" plus avant. La note de politique générale à l'examen contient une multitude de belles déclarations d'intention mais rien de très concret.

La ministre indique d'ailleurs que nombre d'investissements ne sont pas reportés, mais seulement "postposés". Ce sont de belles paroles, mais la ministre joue surtout sur les mots.

En pratique, de nombreuses commandes de la Défense sont donc mises en attente, cette expression visant à dissimuler que ces commandes ont, en fait, simplement été reportées au-delà de 2025 faute de moyens.

Par exemple, la Défense n'aura pas de troisième frégate, car son prix s'est révélé beaucoup plus élevé qu'initialement prévu, ni de système antimissile ou de nouveaux hélicoptères. Tous ces projets sont reportés dans le temps ou mis en attente (*on hold*).

De nombreux achats sont destinés à l'Ukraine alors que les stocks d'armes et de munitions de la Belgique présentent des pénuries que la Défense ne semble guère en mesure de combler de manière structurelle.

Comme l'ont illustré, par exemple, la saga de la coalition des F-16 et la communication pour le moins maladroite autour de ce dossier, la Défense n'a souvent pas les moyens de ses ambitions. Il en va de même en ce qui concerne les retours économiques annoncés de certains dossiers d'achat. S'agissant des frégates, les Pays-Bas vont d'abord examiner s'ils peuvent trouver une offre intéressante sur le marché et, si c'est le cas, ils effectueront éventuellement un achat. En d'autres termes, un retour économique pour notre industrie de

Het is belangrijk om de herinnering in stand te houden van hen die hun leven hebben gegeven voor onze vrijheid. In een tijd van toenemend populisme en extremisme is het cruciaal om eraan te herinneren dat vrede nooit verworven is en dat multilateralisme belangrijk is. De oorlog in Oekraïne herinnert het continent helaas op pijnlijke wijze aan die boodschap. Zijn er inzake herdenking en bewustmaking nieuwe initiatieven gepland voor 2024, met name in samenwerking met de gemeenschappen?

De heer Steven Creyelman (VB) betreurt dat in de beleidsnota weinig of niets te bespeuren valt van een eigen soevereine visie op maat van ons land en onze nationale belangen – wat overigens samenwerking of Europese samenwerking in het bijzonder helemaal niet hoeft uit te sluiten.

Deze beleidsnota lijkt bij wijlen wel een brief aan Sinterklaas waarin men belooft om heel braaf te zijn in de toekomst. Veel elementen "zullen verder worden ontwikkeld" en "zullen verder worden bestudeerd". Heel veel mooie intentieverklaringen, maar heel concreet wordt het toch allemaal niet.

De minister stelt weliswaar dat heel wat investeringen niet worden uitgesteld, maar ze worden wel "verplaatst in de tijd". Dat zijn mooie woorden, maar het is toch vooral veel semantiek.

Het lot van veel defensiebestellingen is in de praktijk dan ook dat ze *on hold* worden gezet, een uitdrukking die moet verdoezelen dat de zaken bij gebrek aan middelen eigenlijk gewoon zijn uitgesteld tot na 2025.

Zo komt er geen derde fregat omdat de factuur veel hoger is uitgevallen dan initieel was voorzien, en evenmin een antiraketsysteem of nieuwe helikopters. Al deze projecten worden verplaatst in de tijd, *on hold*.

Veel van de aankopen gaan richting Oekraïne, terwijl de eigen voorraden aan wapens en munitie met tekorten kampen die Defensie nauwelijks structureel ingevuld lijkt te krijgen.

Het is ook dikwijls van willen maar niet kunnen, zoals bleek in de saga rond de F-16-coalitie en de toch minstens ongelukkige communicatie over dat dossier. Dit is eveneens het geval voor de aangekondigde economische return van bepaalde aankoopdossiers. In het geval van de fregatten zal Nederland eerst nagaan of ze hier iets interessant op de markt kunnen vinden en als ze dat vinden zullen ze eventueel iets aankopen. Een economische return voor onze defensie-industrie is met andere woorden lang niet zeker en afhankelijk van

la défense est très incertain et dépendra de la bonne volonté de nos voisins du nord. Quelle est la part des 350 millions d'euros promis qui s'est d'ailleurs traduite à ce jour par des commandes concrètes pour notre industrie? La ministre peut-elle en dire davantage à ce sujet?

Ne pas armer nos drones est une erreur tant sur le plan commercial que sur le plan stratégique.

Le groupe VB se pose de sérieuses questions sur l'ambition de rendre l'ensemble du parc immobilier de la Défense neutre en CO₂ d'ici 2040. La ministre est-elle en mesure de fournir une estimation du coût de ce projet et de son impact sur le budget de la Défense?

D'une part, toutes sortes de projets sont "reportés" et mis "en attente" mais, d'autre part, des budgets considérables sont destinés à des projets "verts".

La note de politique générale indique que, d'ici 2025 au plus tard, toutes les commandes auront été passées pour l'installation de panneaux solaires dans tous les quartiers militaires. Il semble que la défense sera approvisionnée en panneaux solaires avant que lui soit livré le matériel militaire indispensable prévu dans la loi de programmation militaire.

Il n'est dès lors pas étonnant que la trajectoire de croissance tendant vers la norme de 2 % soit loin d'être concrète. L'intention de tendre vers ces 2 % à l'horizon 2035 (contre 1,54 % du PIB à l'horizon 2030) n'exprime rien d'autre qu'une déclaration d'intention. Au rythme actuel des investissements, la Belgique atteindra difficilement 1,27 %.

Il est en revanche positif que 19 % des investissements réalisés par notre pays en matière de défense concernent le matériel (chiffres de 2022). Cela correspond presque au ratio requis de 20 %, mais malheureusement, cela ne permet même pas de s'approcher de la médiane des pays de l'OTAN, qui investissent près de 28 % dans le matériel. Si notre pays fera ainsi nettement mieux qu'en 2014, lorsqu'il investissait moins de 10 % dans l'achat de matériel, il n'en demeure pas moins que presque tous les autres pays nous ont dépassés depuis lors et que nous sommes toujours en queue de peloton.

Ce constat relativise l'intention formulée dans l'introduction de la note de politique générale de faire de la Défense un partenaire structurel de la sécurité civile.

En ce qui concerne la problématique du recrutement dans la Composante Cyber, la ministre a toujours soutenu que la Défense était plus attrayante que le secteur privé en raison du contenu de la profession. À présent, la note de politique générale laisse planer des doutes

de la goodwill van onze noorderburen. Hoeveel van die belofte 350 miljoen euro heeft zich trouwens intussen vertaald in concrete bestellingen bij onze industrie? Kan de minister dat alsnog toelichten?

Het niet bewapenen van onze drones is zowel een commerciële als een strategische blunder.

De VB-fractie stelt zich ernstige vragen bij de ambitie om het hele vastgoedpark van Defensie CO₂-neutraal te maken tegen 2040. Kan de minister een raming geven van de kostprijs en van de impact ervan op de defensiebegroting?

Eenzijds worden allerhande projecten "verplaatst in de tijd" en "on hold" gezet, maar anderzijds worden grote budgetten besteed aan "groene" projecten.

De beleidsnota stelt dat uiterlijk in 2025 alle bestellingen geplaatst zullen zijn voor de installatie van zonnepanelen in alle militaire kwartieren. Het lijkt er haast op dat Defensie eerder zonnepanelen aangeleverd zal krijgen dan het broodnodige defensiematerieel zoals voorzien in de militaire programmawet.

Het is dan ook niet verwonderlijk dat het groeipad richting de 2 %-norm allesbehalve concreet is; het blijft slechts bij een intentieverklaring om naar die 2 % te gaan tegen 2035 (1,54 % van het bbp tegen 2030). Maar tegen het huidige investeringstempo haalt men met moeite 1,27 %.

Een lichtpuntje is wel dat 19 % van de investeringen die ons land doet in Defensie, in materieel gebeurt (cijfers 2022). Daarmee raken we bijna aan de vereiste 20 %-verhouding, maar jammer genoeg komen we daarmee zelfs niet in de buurt van de mediaan van de NAVO-landen, die bijna 28 % investeren in materieel. Ons land doet hiermee weliswaar aanzienlijk beter dan in 2014, toen het nog minder dan 10 % investeerde in materieel, maar evengoed hebben vrijwel alle andere landen ons intussen ingehaald en bengelen we nog steeds achteraan in het peloton.

Dit werpt een ander licht op de intentie verwoord in de inleiding van de beleidsnota om van Defensie een structurele partner te maken van de civiele veiligheid.

Wat betreft de aanwervingsproblematiek bij de cybercomponent, stelde de minister steeds dat Defensie aantrekkelijker was dan de privésector omwille van de inhoud van de job. Uit de beleidsnota blijkt nu toch enige twijfel hierover. Is de minister er nog steeds van

à ce sujet. La ministre est-elle toujours convaincue de pouvoir recruter les experts en TIC hautement qualifiés nécessaires dans un contexte de concurrence avec le secteur privé, qui offre des rémunérations beaucoup plus intéressantes. La note de politique générale place la barre très bas en annonçant qu'il sera inévitable que le *Cyber Command* connaisse une forte rotation de personnel. Cette perspective n'inspire guère confiance dans l'avenir du *Cyber Command*. Il faudra peut-être chercher une solution semblable aux mesures prises pour les pilotes de chasse afin que la Défense ne devienne pas un centre de formation pour le secteur privé. Il incombe à la ministre de prendre des mesures en vue d'accroître la rétention du personnel en proposant des rémunérations compétitives, un environnement et une infrastructure de travail intéressants et agréables, ainsi que des possibilités d'avancement suffisantes. Où en est-on sur ces différents plans et quel est l'état d'avancement de la mise en place du *Cyber Command*?

La ministre peut-elle également expliquer le rôle du SGRS en matière de contre-espionnage. Il est renvoyé, à ce propos, aux activités des "volontaires consulaires" chinois qui sont, en fait, des espions?

Enfin, qu'en est-il des rumeurs concernant le retrait éventuel de l'Allemagne du SCAF et dans quelle mesure ce projet serait-il alors encore viable? Quel serait l'impact de ce retrait sur la viabilité de ce projet, en particulier sur la participation éventuelle de la Belgique (cf. paiement de 350 millions pour un rôle d'observateur)?

M. Denis Ducarme (MR) souhaite poser quelques questions précises. Un point important pour l'année à venir est la poursuite de la réforme de l'état-major général. À ce propos, comment se présente l'équilibre linguistique au sein de cet état-major? Il était totalement déséquilibré il y a quelques années, avec un ratio de 70 NL/30 FR.

Pour ce qui est d'atteindre la norme de 2 % de l'OTAN d'ici 2035, il semble qu'il y ait tout de même des progrès, même s'ils sont lents; où en sera-t-on d'ici 2024?

Sous l'impulsion de la ministre, une revalorisation importante du personnel de la Défense a eu lieu, spécialement en termes de rémunération. Toutefois, malgré les efforts déployés pour recruter davantage de personnel militaire, la baisse des effectifs se poursuivra au moins jusqu'en 2025. Cette situation est préoccupante et il faut espérer que le plan POP et l'augmentation des salaires permettront d'inverser la tendance. La ministre a certes communiqué un chiffre global concernant l'attrition,

overtuigd de nodige hoogopgeleide IT'ers te kunnen aanwerven in concurrentie met de privésector, die veel betere loonvoorwaarden biedt? De beleidsnota legt de lat zeer laag door zelf aan te kondigen dat de cybercomponent onvermijdelijk een groot personeelsverloop zal kennen. Dit perspectief boezemt weinig vertrouwen in voor de toekomst van het *Cyber Command*. Misschien zal men een oplossing moeten zoeken in de zin van wat eerder gebeurde voor gevechtspiloten opdat Defensie geen opleidingscentrum zou worden voor de privésector. Het is aan de minister om maatregelen te nemen om de retentie te verhogen met zaken zoals concurrentiële lonen, interessante en aangename werkomgeving en -infrastructuur en afdoende doorgroeimogelijkheden. Hoever staat het met al die zaken en hoever staat het met de oprichting van dat *Cyber Command*?

Kan de minister ook toelichten wat de rol van de ADIV is bij de contraspionage – cf. de activiteiten van zogenaamde Chinese "consulaire vrijwilligers", die eigenlijk spionnen zijn?

Wat is er ten slotte aan van de geruchten over de mogelijke terugtrekking van Duitsland uit FCAS en in hoeverre zou dat project dan nog levensvatbaar zijn? Wat zou de impact ervan zijn op de levensvatbaarheid van het project en inzonderheid op een mogelijke participatie van België (cf. betaling van 350 miljoen euro voor een rol als waarnemer)?

De heer Denis Ducarme (MR) wenst een aantal gerichte vragen te stellen. Een belangrijk punt voor het komende jaar is de lopende hervorming van de Generale staf; hoe staat het trouwens met het taalevenwicht binnen de Generale staf. Een aantal jaren geleden was dat totaal uit balans met een verhouding 70 NL/30 FR.

Wat het bereiken van de NAVO-norm van 2 % in 2035 betreft, lijkt het er toch op dat er enige vooruitgang is, al gaat het traag; hoever zal men staan per 2024?

Onder impuls van de minister vond een belangrijke herwaardering plaats van het personeel van Defensie, met name op het vlak van verloning. Ondanks de inspanningen om meer militairen aan te werven, blijft de daling van het effectief echter nog tot minstens 2025 doorgaan. Dit is zorgwekkend en hopelijk zal het POP-plan en de opwaardering van de lonen uiteindelijk een kentering bewerkstelligen. De minister heeft weliswaar een globaal cijfer van personeelsverloop meegedeeld,

mais peut-elle préciser ce chiffre en ce qui concerne le pourcentage d'attrition sur une base annuelle parmi les nouvelles recrues?

Dans la composante marine, la baisse est encore plus préoccupante en raison du grand nombre de départs à la retraite; quelles mesures ciblées sont prises à cet égard? Le projet de loi instituant un service volontaire d'utilité collective (DOC 55 3536/001) a été adopté récemment, mais il conviendrait aussi de songer sérieusement à introduire un service militaire volontaire, tel qu'il existe ou est sérieusement envisagé dans de nombreux autres pays européens (notamment en France, en Allemagne et aux Pays-Bas).

Le niveau de menace 3 s'applique actuellement en Belgique, et une enquête de contrôle récente du Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité relative au suivi des recommandations formulées par la Commission d'enquête parlementaire Attentats terroristes concernant les services de renseignement et de sécurité¹ a révélé que ces recommandations n'ont pas été suffisamment mises en œuvre, ni au sein du SGRS, ni au sein d'autres services. Quels progrès ont été réalisés dans la mise en place, au sein du SGRS, d'une *Cyber Command*, qui devrait déboucher sur une cinquième composante à part entière en 2030?

La ministre pourrait-elle également fournir davantage d'explications sur le volet financier de l'aide militaire à l'Ukraine, même si celle-ci ne relève pas directement du budget de la Défense mais qu'elle fait partie d'une provision interdépartementale? Ensuite, comment se présente la participation future au projet SCAF? La Belgique joue actuellement un rôle d'observateur pendant 12 mois, mais allons-nous ensuite acquérir le statut de participant? Travaille-t-on déjà à l'élaboration d'un accord en ce sens? Prépare-t-on déjà l'éventuelle future coopération entre des entreprises belges et étrangères? Étant donné que le gouvernement sera sans aucun doute en affaires courantes pendant un certain temps l'année prochaine, il s'agit là de questions politiques importantes tant que le gouvernement est encore en plein exercice.

Il y a manifestement eu un dérapage du coût de la Caserne du futur prévue à Charleroi: il est passé de 123 à 151 millions d'euros. Si cela est dû au coût de l'assainissement du sol, c'est le vendeur du terrain, Duferco, qui devrait supporter ce coût supplémentaire et non la Défense – la ministre peut-elle clarifier ce point?

M. Hendrik Bogaert (cd&v) se réjouit que la note de politique générale accorde l'attention requise à

¹ https://www.comiteri.be/images/pdf/enquetes/Eindrapport_FR.pdf.

mais kan ze dit preciseren wat het attritiepercentage op jaarbasis bij de nieuwe rekruten betreft?

Bij de Marinecomponent is de daling nog zorgwekkender wegens het groot aantal pensioengerechtigden; welke gerichte maatregelen worden daar genomen? Onlangs werd het wetsontwerp betreffende de vrijwillige dienst van openbaar nut aangenomen (DOC 55 3536/001), maar het verdient aanbeveling ook ernstig na te denken over de invoering van een vrijwillige militaire dienstplicht zoals die in veel andere Europese landen bestaat of ernstig wordt overwogen (onder andere Frankrijk, Duitsland, Nederland).

Momenteel geldt in België dreigingsniveau 3 en uit een recent toezichtonderzoek van het Vast Comité van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten naar de opvolging van de in de parlementaire onderzoekscommissie Terroristische Aanslagen geformuleerde aanbevelingen met betrekking tot de inlichtingen- en veiligheidsdiensten¹ blijkt dat deze aanbevelingen onvoldoende werden geïmplementeerd, noch bij ADIV noch bij andere diensten; hoever staat het inmiddels met de oprichting van een *Cyber Command* in de schoot van ADIV, wat uiteindelijk in 2030 moet uitmonden in een volwaardige vijfde component?

Kan de minister ook wat meer toelichting geven bij het financiële aspect van de militaire hulp aan Oekraïne, ook al valt dit niet rechtstreeks onder het budget van Defensie maar maakt dit deel uit van een interdepartementale provisie? Vervolgens, hoe ziet de toekomstige deelname aan het SCAF-project eruit: België is nu gedurende 12 maanden waarnemer, maar gaan we dan nadien de status van deelnemer verwerven, werkt men al aan de opmaak van een overeenkomst in die zin? Bereidt men al de mogelijke toekomstige samenwerking tussen Belgische en buitenlandse bedrijven voor? Aangezien de regering volgend jaar ongetwijfeld een tijd lang in lopende zaken zal zijn, zijn dit belangrijke beleidspunten nu er nog volheid van bevoegdheid is.

Blijkbaar is er een ontsporing van de kostprijs van de geplande kazerne van de toekomst in Charleroi van 123 miljoen euro naar 151 miljoen euro. Indien dit te wijten is aan de kosten van bodemsanering dan moet de verkoper van de gronden, Duferco, de extra kosten dragen en niet Defensie. Kan de minister hier klaarheid over verschaffen?

De heer Hendrik Bogaert (cd&v) waardeert de nodige aandacht die deze beleidsnota schenkt aan

¹ https://www.comiteri.be/images/pdf/enquetes/Eindrapport_NL.pdf.

la politique du personnel. Dans ses observations (DOC 55 3646/003), la Cour des comptes indique que l'effort total de Défense atteindra 7 milliards en 2024, soit 1,17 % du PIB. En 2023, ce pourcentage s'élevait encore à 1,21 %. Cette réduction s'explique par le fait que la croissance du PIB est plus rapide que l'augmentation des dépenses. La vision stratégique de la Défense pour la période 2023-2030 table sur une augmentation linéaire de l'effort de défense vers une valeur de 1,54 % du PIB en 2030.

La Défense est donc confrontée à d'importants défis budgétaires. Si un budget global de près de 7 milliards d'euros est effectivement prévu, il ne restera plus, déduction faite des charges de pension, qu'un montant de 5,1 milliards d'euros, soit seulement 0,85 % du PIB. Ce faible montant est préoccupant et la question se pose de savoir si ce montant est dû à un manque de volonté politique d'accorder un montant supérieur, ou s'il s'agit du montant maximal que notre pays est en mesure d'accorder sur le plan économique, ou les deux. La Belgique semble dès lors ne pas être en mesure d'offrir à sa population la protection requise et la question se pose de savoir s'il ne vaudrait pas mieux organiser la Défense à l'échelon régional.

M. Christophe Lacroix (PS) demande à M. Bogaert s'il exprime à titre personnel ou s'il traduit la position de son parti.

M. Bogaert (cd&v) répond qu'il s'agit d'une considération personnelle. Si l'économie belge est trop faible, il convient d'organiser la Défense à un autre niveau (par ex. à l'échelle de la Flandre, du Benelux ou à l'échelle européenne). La sous-utilisation dans le domaine de la Défense n'est d'ailleurs pas non plus un signe d'appréciation du personnel de la Défense.

Un budget faible de ce type envoie également un signal négatif à des ennemis potentiels tels que la Russie – d'autant que la Belgique ne dispose pas de la capacité nucléaire. Il est également curieux de ne pas vouloir armer les drones, considérant que les autres pays du monde procèdent à cet armement. La politique de l'intégrité de la ministre est répartie sur plusieurs années. Quelles mesures prendra-t-elle encore au cours de cette législature? Quel est l'objectif poursuivi par la ministre en termes de recrutements de femmes militaires?

En ce qui concerne certains métiers en pénurie au sein de la Défense, la ministre envisage-t-elle d'encourager, au travers de primes, les collaborateurs à reporter la date de leur pension, s'ils le souhaitent?

Mme Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) indique que, contrairement à ce qu'affirment de nombreux intervenants,

personeelsbeleid. Het Rekenhof stelt in zijn commentaar (DOC 55 3646/003) dat de totale inspanning voor Defensie 7,0 miljard euro bedraagt in 2024, of 1,17 % van het bbp. In 2023 bedroeg dit percentage nog 1,21 %. Die vermindering is te verklaren door het feit dat het bbp sneller toeneemt dan de uitgaven. De strategische visie voor Defensie voor de periode 2023-2030 gaat uit van een lineaire toename van de defensie-inspanningen richting 1,54 % van het bbp in 2030.

Defensie kampt dus met grote budgettaire uitdagingen; er is inderdaad een globaal budget van ongeveer 7 miljard euro, maar na aftrek van de pensioenlasten rest daarvan nog slechts 5,1 miljard euro, of slechts 0,85 % van het bbp. Dergelijk laag cijfer is zorgwekkend en de vraag is of dit te wijten is aan politieke onwil om meer te besteden dan wel of dit het maximum is van wat ons land economisch kan dragen, of beide? Het lijkt er derhalve op dat België zijn bevolking niet de vereiste bescherming kan bieden en dan rijst de vraag of een Defensie op regionaal niveau niet beter zou zijn.

De heer Christophe Lacroix (PS) vraagt of de heer Bogaert hiermee een persoonlijk dan wel een partijstandpunt vertolkt.

De heer Bogaert (cd&v) antwoordt dat dit een persoonlijke bedenking is. Indien de economie van België te zwak zou zijn, dan moet dit op een ander niveau gebeuren (bijvoorbeeld Vlaams, Benelux of Europees); de onderbesteding op defensiegebied is trouwens ook geen teken van waardering tegenover het personeel van Defensie.

Dergelijk zwak budget geeft ook een negatief signaal aan potentiële vijanden zoals Rusland – temeer daar België geen nucleaire capaciteit heeft. Ook de onwil om de drones niet te bewapenen is bizar, gelet op wat wereldwijd aan de gang is. Het integriteitsbeleid van de minister wordt over meerdere jaren gespreid; welke maatregelen zullen nog tijdens deze regeerperiode worden genomen? Welk streefdoel heeft de minister inzake de aanwerving van vrouwelijke militairen?

Overweegt de minister om voor bepaalde knelpuntberoepen binnen Defensie mensen via premies aan te moedigen om hun pensioen uit te stellen mochten ze dat wensen?

Mevrouw Maria Vindevoghel (PVDA-PTB) stelt dat het budget van 7 miljard euro voor Defensie, in tegenstelling

le budget de 7 milliards d'euros prévu pour la Défense est en contraste flagrant avec la chasse effrénée aux économies dans de nombreux autres départements (soins de santé, mobilité, etc.). Il convient évidemment de prévoir un budget suffisant pour la politique du personnel et, en ce sens, la note de politique générale est positive. Dans sa note de politique générale, la ministre souhaite faire appel à des partenaires privés. Quels services souhaiterait-elle exactement sous-traiter?

La note de politique ne fournit guère d'informations à propos des capacités à caractère dual et de l'aide à la Nation, alors que les inondations des dernières semaines ont démontré le manque criant de moyens – par exemple, 90 millions de tonnes de sable ont été ensachés à la main en raison d'une panne de la machine à ensacher. La ministre peut-elle commenter ces lacunes et indiquer combien de militaires ont été affectés à cette tâche?

Il ressort d'un reportage de *Terzake* du 28 novembre 2022 consacré aux problèmes de comportements inappropriés au sein de la Défense que 64 % du personnel féminin de la Défense y sont confrontés. Selon la CGPM, 44 % des candidats militaires quitteraient déjà la Défense au cours de la formation. Un plan d'action a-t-il été élaboré afin de lutter contre ces départs massifs?

La ministre peut-elle ensuite confirmer que la lutte contre l'extrême droite au sein de la Défense est au cœur de sa politique et peut-elle commenter la gestion de celle-ci?

Les équipes B-FAST faisaient autrefois partie des meilleures équipes au monde, mais les précédents gouvernement leur ont imposé des économies substantielles, au détriment de la rapidité de déploiement de B-FAST. Quelles mesures la ministre prendra-t-elle pour améliorer le fonctionnement de B-FAST et prévoit-elle des investissements supplémentaires?

La note de politique accorde bien l'attention requise à la guerre en Ukraine, mais ignore le conflit à Gaza. Selon une étude des journaux *De Morgen* et *Le Soir*, notre pays livrerait des armes à Israël, ce qui est contraire à la convention des Nations Unies sur les armes qui interdit en effet toute livraison d'armes en cas de connaissance de crimes contre l'humanité ou d'attaques dirigées contre des citoyens, ce qui est le cas en l'espèce. Ces livraisons sont également contraires à l'accord conclu en 2009 par tous les ministres compétents en Belgique visant à ne pas livrer d'armes aux parties belligérantes en Israël. La ministre plaidera-t-elle, au sein du gouvernement, en faveur d'un embargo militaire à l'encontre d'Israël?

tot wat veel sprekers beweren, in schril contrast staat met de besparingsdrang op veel andere departementen (gezondheidszorg, mobiliteit enzovoort). Vanzelfsprekend moet er voldoende budget zijn voor het personeelsbeleid en in die zin is de beleidsnota positief. In haar beleidsnota stelt de minister een beroep te willen doen op private partners; welke diensten zou ze dan precies willen uitbesteden?

De beleidsnota zegt niet veel over de duale capaciteit en hulp aan de natie terwijl de overstromingen van de voorbije weken aangetoond hebben dat er een ernstig tekort aan middelen is – zo werd 90 miljoen ton zandzakjes manueel gevuld wegens een defecte vulmachine. Kan de minister deze tekorten toelichten en aangeven hoeveel militairen er werden ingezet?

Blijkens een reportage van *Terzake* van 28 november 2022 over de problematiek van grensoverschrijdend gedrag binnen Defensie heeft 64 % van het vrouwelijk Defensiepersoneel hiermee te maken; welke aanpak zal de minister daar tegenoverstellen? De beleidsnota bevat immers niets concreets. Volgens ACMP zou 44 % van de kandidaat-militairen reeds tijdens de opleiding Defensie verlaten; werd er reeds een actieplan opgesteld om deze leegloop te bestrijden?

Kan de minister voorts bevestigen dat de strijd tegen extreemrechts binnen Defensie centraal staat in het beleid en kan ze de aanpak ervan toelichten?

De B-FAST-teams behoorden vroeger tot de wereldtop maar onder vorige regeringen werd hierop fel bespaard ten koste van de snelle inzetbaarheid van B-FAST; wat zal de minister doen om de werking van B-FAST te verbeteren en komen er extra investeringen?

De beleidsnota besteedt wel de nodige aandacht aan de oorlog in Oekraïne maar negeert het conflict in Gaza. Blijkens een onderzoek van *De Morgen* en *Le Soir* zouden er via ons land wapens worden geleverd aan Israël, wat in strijd is met het VN-Wapenverdrag, dat immers wapenleveringen verbiedt wanneer er kennis is van misdaden tegen de menselijkheid of aanvallen gericht tegen burgers, wat hier het geval is. Dit druist ook in tegen de afspraak tussen alle bevoegde ministers in België uit 2009 om geen wapens te leveren aan de strijdende partijen in Israël; zal de minister binnen de regering pleiten voor een militair embargo tegen Israël?

M. Tim Vandenput (Open Vld) souhaite examiner plusieurs points de la note de politique générale. Il remercie également tous les militaires et les réservistes de leur engagement pour la sécurité au cours de l'année écoulée, tant à l'échelon national qu'à l'échelle internationale.

Personnel

Dans sa note de politique, la ministre indique que la chute des effectifs militaires ralentit et la croissance des effectifs en personnel civil se poursuit depuis la mise en place du plan POP. De manière générale, si les objectifs de recrutement sont atteints, les effectifs globaux de la Défense (militaires et civils) devraient se stabiliser dans le courant de l'année 2024 pour leur permettre de croître par la suite. La ministre atteindra-t-elle encore le nombre visé de recrutements (2.500 par an, 10.000 à plus long terme)?

L'année dernière, la Défense a vu chaque jour en moyenne quatre recrues abandonner et en 2021, pas moins de 1.273 candidats-militaires ont jeté l'éponge. La ministre peut-elle préciser les mesures prises pour lutter contre l'attrition? Le nombre de recruteurs attirés au sein du SELOR passera de 3 à 5, mais la question est de savoir si le goulot d'étranglement se situe à ce niveau-là. La note évoque également un trajet de réorientation de certains membres du personnel de bpost. Quels emplois concrets au sein de la Défense sont-ils visés?

En ce qui concerne le Service d'Utilité Collective, la note de politique indique qu'à l'issue de leur trajet, les prestataires pourront ainsi rejoindre le secteur privé ou la Défense. N'est-il pas préférable de façonner ces projets pour que ces prestataires choisissent la Défense? Il n'incombe effectivement pas à la Défense – qui travaille d'arrache-pied à la recapitalisation dans le domaine du personnel – de permettre à des personnes de trouver un emploi dans le secteur privé, cette mission appartient à des agences telles que le FOREM ou le VDAB. Il convient de mettre l'accent sur les missions essentielles de la profession militaire, ce qui est crucial en vue de renforcer à nouveau l'attractivité de la Défense.

En ce qui concerne la modernisation du concept de la réserve, la ministre a annoncé qu'elle prendra une initiative législative début 2024 en vue d'assouplir la formation dans le cadre de réserve ainsi qu'une réintégration de militaires de réserve. Que prévoit exactement cette initiative? Il importe de promouvoir et de faire connaître la réserve auprès de la société et d'élaborer un cadre légal clair négocié et examiné conjointement avec le secteur privé. Les réservistes témoignent parfois qu'il est très difficile de combiner cette fonction avec leur emploi, notamment au sein des PME où il est impossible

De heer Tim Vandenput (Open Vld) wenst een aantal aspecten van de beleidsnota te bespreken. Hij dankt ook alle militairen en alle reservisten voor hun inzet voor de veiligheid in het voorbije jaar, zowel op nationaal als internationaal vlak.

Personeel

De minister stelt in haar beleidsnota dat de afname van het militair personeel vertraagt en dat de groei van het burgerpersoneel zich heeft voortgezet sinds de implementatie van het POP-plan. Als de rekruteringsdoelstellingen worden bereikt, zou het totale personeel van Defensie (militair en burger) in het algemeen moeten stabiliseren in de loop van het jaar 2024, om nadien te kunnen aangroeien. Haalt men nog steeds het beoogde rekruteringsaantal (2.500 per jaar, 10.000 op langere termijn)?

Defensie zag vorig jaar elke dag gemiddeld vier rekruten afhaken en in 2021 gaven maar liefst 1.273 kandidaat-militairen er de brui aan; kan de minister de maatregelen tegen attritie nader toelichten? Het aantal recruiters dat aan Selor is toegewezen, wordt opgeschaald van 3 naar 5 maar de vraag is of daar de bottleneck zit. De nota verwijst tevens naar een heroriëntatieproces voor bepaalde personeelsleden van bpost; over welke concrete jobs bij Defensie gaat het?

Wat de Dienst van Collectief Nut (DCN) betreft, vermeldt de beleidsnota dat de deelnemers aan het einde van het traject een baan kunnen zoeken in de privé-sector of bij Defensie; is het niet verkieslijk om die projecten zodanig vorm te geven dat die deelnemers wél kiezen voor Defensie. Het is immers niet de taak van Defensie – dat zelf volop bezig is met de herkapitalisatie op personeelsvlak – om mensen naar de privé toe te leiden; dat is een taak voor agentschappen als VDAB of FOREM. De focus moet liggen op de kerntaken van het militaire beroep, wat belangrijk is om Defensie opnieuw aantrekkelijker te maken.

Inzake de modernisering van het concept van de reserve kondigt de minister begin 2024 een wetgevend initiatief aan met het oog op een meer flexibele opleiding in het kader van de reserve en de re-integratie van de reservemilitairen. Wat houdt dit precies in? Het is belangrijk om de reserve te promoten en kenbaar te maken in de maatschappij en werk te maken van een duidelijk wettelijk kader dat samen met de privésector wordt onderhandeld en besproken. Reservisten getuigen soms dat de combinatie met hun werk heel moeilijk is, met name in kmo's waar lange afwezigheden (bijvoorbeeld

de s'absenter pour une longue durée (par ex. missions à l'étranger). Il conviendra de mener une concertation à ce sujet avec le secteur.

Communication

La note de politique générale indique qu'en 2024, la Défense accordera une attention particulière à la communication sur les partenariats stratégiques de notre pays, en particulier concernant les 75 ans d'existence de l'OTAN, mais aussi bien évidemment dans le cadre de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. Ces efforts de communication visent essentiellement à expliquer l'importance de ces alliances et partenariats stratégiques pour notre sécurité et notre prospérité, ainsi qu'à mieux faire comprendre leur fonctionnement. Cet objectif cadre parfaitement avec la proposition de résolution de M. Jasper Pillen visant à prendre des initiatives afin de mieux faire connaître l'OTAN auprès de la population et de donner plus d'éclat à la date du 4 avril en instaurant une journée de l'OTAN (DOC 55 2636/001). Quelles initiatives concrètes la ministre prévoit-elle de prendre à cet effet?

Opérations

Il est de notoriété publique depuis des années que la Défense génère plus d'*output* que d'*input*, ce qui mérite notre respect et nos félicitations. La ministre indique que le renforcement de la défense européenne est un objectif stratégique prioritaire pour la Belgique, avec un besoin de préparation et de déploiement opérationnel dans un contexte européen. M. Vandenput souligne l'importance d'associer à cet égard non seulement nos alliés européens de l'OTAN, mais également les partenaires non européens de l'OTAN, par exemple le Royaume-Uni et la Norvège.

La note de politique générale souligne ensuite, à juste titre, qu'en ce qui concerne le déploiement opérationnel dans le contexte de la défense collective et de la dissuasion, les contributions belges à la protection du flanc Est de l'Europe continueront d'être le point d'attention majeur des déploiements opérationnels prévus et planifiés en 2024.

Défense européenne

Il est essentiel d'œuvrer à la construction progressive d'une industrie européenne de la défense intégrée qui serait le pilier européen de l'OTAN et complémentaire de la base industrielle de l'OTAN. Des investissements sont réalisés dans le cadre d'une coopération élargie en vue de réduire les coûts, pour assurer un retour sur investissement et afin de combler les lacunes en matière de capacités.

buitenlandse missies) onmogelijk zijn. Daarover is overleg nodig met de sector.

Communicatie

De beleidsnota stelt dat Defensie in 2024 bijzondere aandacht zal besteden aan de communicatie over de strategische partnerschappen van ons land, in het bijzonder rond het 75-jarig bestaan van de NAVO, maar uiteraard ook in het kader van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Die communicatie-inspanningen zijn belangrijk om het belang te duiden van die strategische allianties en partnerschappen voor onze veiligheid en welvaart en om te zorgen voor een beter begrip van hun werking. Dit sluit perfect aan bij het voorstel van resolutie van de heer Jasper Pillen, met het oog op initiatieven om de NAVO beter bekend te maken bij de bevolking en de datum van 4 april meer luister te geven als NAVO-dag (DOC 55 2636/001). Welke initiatieven plant de minister hiertoe concreet te ondernemen?

Operaties

Het is al jaren bekend dat Defensie meer output genereert dan input en dat verdient ons respect en onze felicitaties. De minister stelt dat het versterken van de Europese defensie een prioritaire strategische doelstelling voor België is, met een noodzaak van voorbereiding en operationele inzet in een Europese context. De heer Vandenput benadrukt het belang om hierbij niet enkel onze Europese NAVO-bondgenoten te betrekken maar ook niet-Europese NAVO-partners, zoals het Verenigd Koninkrijk en Noorwegen.

De beleidsnota benadrukt voorts terecht dat wat de operationele inzet in de context van collectieve verdediging en ontrading betreft, de Belgische bijdragen aan de bescherming van de oostflank van Europa de belangrijkste focus zullen blijven van de voorziene en geplande inzet in 2024.

Europese Defensie

Het is cruciaal om werk te maken van een stapsgewijze uitbouw van een geïntegreerde Europese Defensie-industrie als Europese pijler van de NAVO en de NAVO industriële basis complementair te laten werken. Investerings worden in breder samenwerkingsverband gedaan met het oog op kostenefficiëntie, *return on investment* en de opvulling van *capability gaps*.

Il importe également de soutenir et de promouvoir notre industrie nationale dans les domaines de la défense et de la sécurité, comme l'indique aussi la proposition de résolution du groupe Open Vld à ce sujet (DOC 55 3290/001).

Il convient également d'améliorer les possibilités de financement de l'industrie européenne de la défense en retirant les équipements militaires de la liste des activités exclues de la Banque européenne d'investissement (BEI). Où ce dossier en est-il? La ministre plaidera-t-elle également en ce sens au niveau de l'Union européenne?

Le renforcement du Fonds européen de défense est important, mais nous devons surtout veiller à ce que les petits États membres tels que la Belgique et les PME aient accès aux ressources financières nécessaires pour faciliter l'innovation, la recherche et le développement d'applications de défense. Quelles actions la ministre va-t-elle entreprendre à cet égard au niveau européen? La présidence belge débutera le 1^{er} janvier. Ce sera une occasion unique d'agir en ce sens au sein du Conseil de défense.

Armement des drones

En 2019, la Belgique a décidé d'acheter des drones *Sky Guardian*. Lors de l'achat de ces appareils, l'option de les armer a été prévue. Toutefois, l'intention est de n'utiliser ces drones que pour la collecte de renseignements, sans les armer. D'autres pays de l'Union européenne ont choisi l'option de l'armement. La France possède des RPAS armés depuis de nombreuses années et les utilise activement, notamment pour lutter contre le terrorisme au Sahel. Les Pays-Bas et l'Allemagne ont à présent également décidé d'armer les drones militaires dont ils disposent (ou disposeront).

La ministre va-t-elle au moins faire réaliser une étude approfondie – suivant l'avis favorable de la Défense – pour examiner les avantages et les inconvénients de l'armement des drones acquis? En discutera-t-elle avec ceux de nos voisins qui ont délibérément choisi l'option de l'armement? Que signifie l'expression "meilleure coopération dans le domaine de l'armement" figurant à la page 42 de la note de politique? Signifie-t-elle que nos drones seront armés comme ceux des pays voisins?

L'Open Vld est favorable à l'armement des drones et estime que la ministre doit d'urgence changer son fusil d'épaule en la matière. Cela va d'ailleurs dans le sens de la volonté inscrite dans la note de politique générale

Het is ook belangrijk om onze nationale defensie- en veiligheidsindustrie te ondersteunen en te promoten – cf. voorstel van resolutie van de Open Vld-fractie (DOC 55. 3290/001).

Er moet ook werk worden gemaakt van betere financieringsmogelijkheden voor de Europese defensie-industrie door militaire uitrusting van de lijst van uitgesloten activiteiten van de Europese Investeringsbank (EIB) te schrappen. Wat is daar de stand van zaken; zal de minister hiervoor op EU niveau ook pleiten?

De versterking van het Europees Defensiefonds is belangrijk, maar vooral moet men ervoor zorgen dat kleine lidstaten, zoals België, en de kmo's toegang krijgen tot de financieringsmiddelen om innovatie, onderzoek en ontwikkeling te faciliteren voor defensietoepassingen. Welke acties zal de minister daaromtrent nemen op Europees niveau? Het Belgisch voorzitterschap zal op 1 januari van start gaan, wat een unieke kans is om binnen de Raadsformatie voor Defensie hierop in te zetten.

Bewapening van de drones

In 2019 werd door ons land beslist om *Sky Guardian*-drones aan te schaffen. Bij de aankoop van deze toestellen werd in de optie voorzien om deze te kunnen bewapenen. Echter is het de bedoeling om deze drones alleen te gebruiken voor het inwinnen van inlichtingen, zonder ze te bewapenen. Andere EU-landen gaan wel voor de bewapeningsoptie. Frankrijk beschikt al jaren over bewapende RPAS en zet deze actief in voor onder meer de strijd tegen het terrorisme in de Sahel. Nederland en Duitsland namen ondertussen ook de beslissing om de militaire drones waar zij over (zullen) beschikken te zullen bewapenen.

Zal de minister minstens – in opvolging van het gunstig advies van Defensie – een grondige studie laten uitvoeren om de voor- en nadelen van de bewapening van de aangekochte drones te onderzoeken? Zal ze daarover in gesprek gaan met onze buurlanden die bewust wel voor de bewapeningsoptie gekozen hebben? Wat bedoelt de beleidsnota op pagina 42 met "een betere samenwerking op het gebied van bewapening" en betekent dit bijgevolg de bewapening van onze drones zoals onze buurlanden ook doen?

Open Vld is vóór de bewapening van de drones en oordeelt dat de minister haar beleid ter zake dringend moet aanpassen. Dit strookt overigens met het in de beleidsnota aangehaalde streven naar een beleid van

d'une politique de réinvestissement dans la Défense motivée par le souhait de préserver un département moderne et en phase avec son temps et ses missions.

SCAF

En 2023, le Conseil des ministres a approuvé la participation de la Belgique en tant qu'observateur au projet SCAF, et fixé un plafond de 360 millions d'euros pour la participation de la Belgique aux activités de R&D autour du SCAF jusqu'en 2029.

Des bruits courent entre Berlin et Paris concernant le développement du système de combat aérien du futur (SCAF) (FCAS en anglais). La France et l'Allemagne auraient des visions différentes de son développement futur. L'Allemagne souhaiterait abandonner le SCAF et se joindre au *Global Combat Air Program* (GCAP). Ces affirmations sont-elles fondées et, dans l'affirmative, quelles en seraient les conséquences pour la Belgique? La Belgique a-t-elle été officiellement – en tant qu'observateur – informée de ces problèmes? Comment la ministre les évalue-t-elle? Quels engagements notre pays a-t-il déjà pris à l'égard du SCAF? La Belgique est-elle toujours en contact avec les autres développeurs parallèles éventuels d'un appareil de 6^e génération, par exemple avec le consortium britannico-japonais-italien ou avec les États-Unis?

Capacité cyber

La défense entend approfondir significativement sa capacité cyber, pour arriver à terme à la création d'une composante cyber à part entière. Où en est ce projet? La note de politique indique qu'il sera inévitable que le *Cyber Command* connaisse un roulement de personnel élevé. La Défense formera des jeunes qui rejoindront ensuite d'autres secteurs, entreprises ou organisations. Que fera la ministre pour éviter que cela arrive? L'intention de la ministre de demander à ces personnes de rester attachées à la Défense en tant que réservistes semble insuffisante pour assurer la robustesse du *Cyber Command*.

M. Kris Verduyckt (Vooruit) indique que la dernière note de politique générale de la législature donne aussi l'occasion de regarder en arrière. Dans un domaine politique tel que la défense, il faut construire à partir de ce qui existe, et dans ce cas, ce n'était pas un cadeau. En effet, pendant des dizaines d'années, l'armée a été traitée en parent pauvre et son organisation était usée jusqu'à la corde. La ministre a immédiatement dû faire face à de nombreuses crises, dont certaines étaient partiellement dues au mauvais état structurel de l'armée, par exemple à la crise de l'incendie de Brecht, à l'affaire Conings, à la crise de Marche-les-Dames, mais aussi à

herinvestering in Defensie, om een modern departement te behouden, afgestemd op haar tijd en haar missies.

FCAS

In 2023 heeft de Ministerraad zijn goedkeuring gegeven voor de deelname van België als waarnemer aan het project FCAS en daarbij een plafond van 360 miljoen euro vastgelegd voor de Belgische deelname aan R&D-activiteiten rond het FCAS tot 2029.

Er is ruis op de lijn tussen Berlin en Parijs aangaande de ontwikkeling van de FACS; Frankrijk en Duitsland zouden verschillende visies hebben op de verdere uitwerking ervan. Duitsland zou het FCAS willen verlaten en zou gaan aankloppen bij het *Global Combat Air Program* (GCAP). Kloppen deze beweringen en wat zouden desgevallend de gevolgen zijn voor ons land? Is België officieel – als waarnemer – op de hoogte van deze problemen en hoe schat de minister deze in? Welke engagementen is ons land reeds aangegaan binnen FACS? Staat ons land nog in contact met de andere mogelijke parallelle ontwikkelaars van een zesde-generatietoestel zoals het Britse-Japans-Italiaans consortium of de VS?

Cybercapaciteit

Defensie versterkt haar cybercapaciteit aanzienlijk, wat moet resulteren in de oprichting van een volwaardige cybercomponent. Wat is de stand van zaken van dit project? De beleidsnota stelt dat het onvermijdelijk zal zijn dat de *Cyber Command* een groot personeelsverloop zal kennen. Defensie zal jonge mensen opleiden en vervolgens zullen velen onder hen andere sectoren, bedrijven of organisaties vervoegen. Wat gaat de minister ondernemen om dit te voorkomen? Het voornemen van de minister om deze mensen te vragen om als reservist aan Defensie verbonden te blijven lijkt onvoldoende om het *Cyber Command* robuust te maken.

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) stelt dat de laatste beleidsnota van de regeerperiode tevens een moment is om terug te blikken. In een beleidsdomein als Defensie dient men verder te bouwen op wat er is en in dit geval was dat geen fraaie werf. Het leger werd decennialang stiefmoederlijk behandeld en de organisatie was tot op de draad versleten. De minister moest meteen het hoofd bieden aan heel wat crisissen, waarvan sommige deels te wijten waren aan die slechte structurele staat van het leger – zoals de brand in Brecht, het geval-Conings, Marche-les-Dames maar ook externe crisissen zoals de coronacrisis, de watersnood in Wallonië en een deel van

des crises externes telles que la crise du coronavirus, les inondations en Wallonie et dans une partie de la province du Limbourg qui ont nécessité le déploiement de l'armée, et maintenant une guerre sur le sol européen.

Outre cette gestion de crise, la ministre a mené une politique ambitieuse avec le plan STAR et le plan POP, tant au niveau du personnel qu'en matière d'investissements, politique qui est en train de se mettre en place.

Enfin, le gouvernement investit clairement dans ses soldats et dans son personnel civil. Les femmes et les hommes sont au premier plan, mais les casernes (plan quartiers) sont également rénovées et des investissements sont réalisés dans l'équipement. En outre, de nombreuses initiatives sont en cours pour atteindre le nombre requis de recrues à l'avenir (service volontaire d'utilité collective, Reboot4you, coopération intensifiée avec le VDAB, le FOREM et Actiris, etc.). La conservation du personnel recruté étant également un défi majeur, la formation est une priorité absolue, de même que la promotion sociale. Des critères d'aptitude applicables et réalistes sont également importants pour maximiser le recrutement. En outre, la ministre peut-elle donner des précisions à propos de ses projets en ce qui concerne la création d'un point de contact, création demandée dans la résolution relative à la création d'un environnement de travail sécurisé à la Défense adoptée par la Chambre (DOC 55 2538/005)?

Étant donné que la défense investit massivement dans le personnel, l'infrastructure et les armes, les critiques formulées par certains sont injustifiées. La ministre souhaite atteindre la neutralité carbone d'ici 2040, mais comment compte-t-elle y parvenir concrètement, en passant par quelles étapes intermédiaires? La ministre peut-elle également commenter sa politique en matière de protection de la nature et de la biodiversité dans le cadre des activités militaires?

La note de politique générale mentionne également la déclaration contre l'utilisation d'armes explosives dans les zones peuplées (EWIPA) signée par la Belgique en 2022. Une guerre qui ignore totalement cette déclaration est actuellement en cours. Dans quelle mesure la Belgique tente-t-elle de jouer un rôle de premier plan à cet égard pour éviter que Israël continue à bombarder la zone la plus densément peuplée du monde? À cet égard, il est surprenant que certains membres de la commission soient favorables à une nouvelle course aux armements et, par exemple, que M. Bogaert plaide en faveur des armes nucléaires, alors que la situation actuelle démontre précisément leur dangerosité.

M. Bogaert réplique en indiquant qu'il y a une différence majeure entre le désarmement unilatéral et le

de province Limburg die de inzet van het leger vergden, en nu een oorlog op Europese bodem.

Naast dit crisisbeheer legde de minister met het STAR-plan en het POP-plan een ambitieus beleid op tafel, zowel voor personeel als investeringen, dat nu ook wordt uitgevoerd.

Deze regering investeert eindelijk duidelijk in zijn soldaten en burgerpersoneel. Vrouwen en mannen komen hier op de eerste plaats, maar ook kazernes (kwartierplan) worden vernieuwd, er wordt geïnvesteerd in materieel. Er lopen bovendien heel wat initiatieven om het vereiste aantal aanwervingen voor de toekomst te realiseren (vrijwillige dienst collectief nut, Reboot4you, intensievere samenwerking met VDAB, Forem en Actiris enzovoort). Het is tevens een grote uitdaging om aangeworven personeel te behouden. Opleiding is dan ook een topprioriteit net als sociale promotie. Ook werkbare en realistische geschiktheidscriteria zijn trouwens belangrijk om maximaal aan te werven. Kan de minister voorts haar plannen nader toelichten inzake het centraal meldpunt zoals gevraagd door de resolutie van de Kamer betreffende een sociaal veilige werkomgeving bij Defensie (DOC 55 2538/005)?

Defensie investeert stevig in zowel personeel, infrastructuur als wapens en de kritiek van sommigen hierop is dan ook onterecht. De minister wenst CO₂-neutraliteit te bereiken tegen 2040 maar hoe denkt ze dit concreet te realiseren, via welke tussenstappen? Kan de minister ook haar beleid inzake natuurbehoud en biodiversiteit in het kader van militaire activiteiten toelichten?

De beleidsnota vermeldt ook de door België in 2022 ondertekende Verklaring over het gebruik van explosieve wapens in dichtbevolkte gebieden (EWIPA, *use of explosive weapons in populated areas*); op dit moment woedt er een oorlog die totaal geen rekening houdt met deze Verklaring. In hoeverre probeert ons land hier een voortrekkersrol te spelen om te voorkomen dat Israël blijft bombarderen in het meest dichtbevolkte gebied ter wereld? In dit licht is het ook verwonderlijk dat sommigen in de commissie voorstander zijn van een nieuwe wapenwedloop; bijvoorbeeld de heer Bogaert pleit voor kernwapens, terwijl de huidige situatie net bewijst hoe gevaarlijk die zijn.

De heer Bogaert repliceert hierop dat er een belangrijk onderscheid is tussen unilateraal of multilateraal

désarmement multilatéral et qu'il ne faut pas être naïf à cet égard: les armes nucléaires restent nécessaires pour notre sécurité et le désarmement unilatéral serait une folie, comme le démontre à nouveau la guerre en Ukraine.

M. Ducarme se joint à l'intervenant précédent.

M. Verduyckt rétorque qu'il n'a jamais plaidé en faveur d'un désarmement unilatéral, mais souligne la nécessité d'œuvrer en faveur du désarmement grâce à une concertation internationale. À cet égard, la Belgique devrait plaider de manière plus convaincante au niveau international en faveur de l'interdiction des armes létales autonomes, ce point n'étant pas, soit dit en passant, abordé dans la note de politique générale.

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) indique que la note de politique générale se caractérise par une indigence complète sur l'analyse des menaces qui pèsent sur notre sécurité extérieure, sur les leçons à tirer des mois passés. La ministre se borne à énoncer un changement de paradigme sans préciser sa pensée. C'est une longue tradition des NPG Défense que de ne pas exposer pourquoi il est nécessaire d'avoir une Défense et plus encore pourquoi il est urgent de réinvestir dans une armée capable de protéger sa population et loyale à l'égard de ses alliés.

La grande et tragique leçon pourtant de ces dernières années, c'est que nous avons une immense responsabilité dans le déclenchement de la guerre en Ukraine: nous avons cru les mensonges de Poutine plutôt que les informations de Biden, nous n'avons exercé aucune dissuasion, nous n'avons plus aucune réelle capacité de défense, l'Ukraine aurait été conquise sans l'aide militaire massive des États-Unis. Ce que nous prenions pour impossible, pour totalement irrationnel, la guerre en Europe, la guerre de la Russie, une puissance nucléaire membre permanent du conseil de sécurité, pour conquérir de nouveaux territoires, pour constituer un empire, est arrivé.

Pourtant si l'on y pense, Poutine avait averti, il n'avait pas caché son jeu. Notre logiciel d'Européens épargnés par la guerre depuis trois-quarts de siècle était incapable de voir le réel, d'admettre l'imminence de l'attaque. Pire, les lanceurs d'alerte étaient priés de se taire, c'étaient eux les coupables de "mettre de l'huile sur le feu". Pour tenter d'éviter une guerre atroce qui a déjà fait un demi millions de victimes, il aurait fallu montrer les dents. Nous avons fait l'inverse, nous avons répété à Vladimir Poutine, qu'il avait les coudées franches,

ontwapenen; men mag hierin echter niet naïef zijn: kernwapens blijven nodig voor onze veiligheid en unilaterale ontwapening zou waanzin zijn, zoals de oorlog in Oekraïne weer aantoon.

De heer Ducarme sluit zich hierbij aan.

De heer Verduyckt stelt nooit gepleit te hebben voor unilaterale ontwapening maar benadrukt de noodzaak via internationaal overleg te streven naar ontwapening. In dat verband zou België internationaal ook overtuigender moeten pleiten voor een verbod op dodelijke autonome wapens, wat in de beleidsnota trouwens evenmin aan bod komt.

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) stipt aan dat de beleidsnota wordt gekenmerkt door een grotesk gebrek aan een analyse van de bedreigingen die wegen op onze buitenlandse veiligheid en dat ze verzuimt lessen te trekken uit de voorbije maanden. De minister beperkt zich tot de vermelding van een paradigmashift zonder haar gedachtegang toe te lichten. Het is een lange traditie in de beleidsnota's van Defensie om niet uiteen te zetten waarom het nodig is over een defensiedepartement te beschikken; evenmin wordt toegelicht waarom er dringend opnieuw moet worden geïnvesteerd in een leger dat in staat is om zijn bevolking te beschermen en zich loyaal op te stellen ten aanzien van zijn bondgenoten.

De grote en tragische les van de afgelopen jaren is echter dat we een enorme verantwoordelijkheid dragen voor het uitbreken van de oorlog in Oekraïne. De leugens van Poetin werden geloofd in plaats van de inlichtingen van Biden, er werd geen enkele poging tot ontrading ondernomen, er is geen enkel defensievermogen meer en zonder de massale militaire hulp van de Verenigde Staten zou Oekraïne zijn veroverd. Rusland, een nucleaire grootmacht en permanent lid van de Veiligheidsraad, ontketent een oorlog in Europa om nieuwe gebieden te veroveren en een rijk op te bouwen. Zulks werd onmogelijk of totaal irrationeel geacht, maar het is werkelijkheid geworden.

Bij nader inzien had Poetin waarschuwingssignalen uitgezonden en had hij in zijn kaarten laten kijken. Europa was driekwart eeuw van oorlog gespaard gebleven, waardoor de Europese denkwijze verhinderde de werkelijkheid te zien en toe te geven dat de aanval ophanden was. Nog erger was dat de klokkenluiders werden verzocht om te zwijgen. Zij zouden immers "olie op het vuur gieten". Voor het afwenden van een afschuwelijke oorlog, die nu al een half miljoen slachtoffers heeft geëist, had meer assertiviteit aan de dag moeten worden gelegd.

que jamais nous n'interviendrions, même la livraison de casques et de gilets pare-balles que M. Dallemagne réclamait au moment où la machine guerrière du Kremlin se mettait en marche, semblait être une aberration.

Il aura fallu plus de dix-huit mois aux Européens pour répondre au cri lancé par les populations ukrainiennes en mars 2022 *"close the sky and save lives"*! Dix-huit mois pour en accepter le principe, plus de deux ans pour livrer les premiers avions. Et là encore la Belgique s'est défaussée, joue la montre.

C'est ça que la ministre aurait fallu expliquer, lorsqu'elle évoque les changements de paradigme sans plus de détail, ses graves erreurs d'appréciation et d'anticipation. Il s'agit bien entendu d'une responsabilité du gouvernement dans son ensemble, de la part de l'ensemble des gouvernements européens. Nos démocraties ont la responsabilité de défendre la paix, le droit, les libertés, elles en ont la capacité, mais elles sont toujours en retard. Il en va ainsi d'une véritable défense européenne. Malgré l'élaboration d'une boussole stratégique en mars de l'année passée, et différentes initiatives louables comme la PESCO, la DIRS, le *European Defense Fund*, il n'y a pas de défense européenne, pas de budget européen de la Défense, pas de contingent, pas de définition des capacités nécessaires, pas de CHOD européen. Sans la présence dissuasive de porte-avions américains en méditerranée, qui sait si nous n'aurions pas connu un embrasement généralisé du conflit au Proche-Orient; l'Iran et d'autres pays étaient tentés, ils sont aujourd'hui contraints d'opérer via des proxys, les Houtis, le Hezbollah et le Hamas, sans pouvoir augmenter trop le déchaînement de violence.

Ce qu'il faut enfin expliquer clairement à la population, c'est que si l'on veut préserver la paix, si on veut éviter que la Russie gagne la guerre en Ukraine, que l'Azerbaïdjan n'envahisse l'Arménie pour conquérir le corridor de Zanguezur, que la Chine s'en prenne à Taïwan, il faut montrer à ces nouveaux conquistadors, à ses guerriers d'un autre âge, que leurs forfaits auront un prix, que nous ne laisserons pas faire. Car nous savons que c'est malheureusement le seul moyen de préserver la sécurité du monde, la Charte des Nations Unies, la paix durable. La liberté mérite qu'on la défende.

La ministre dit qu'elle se bat contre l'attrition à l'armée et pour augmenter les engagements. La meilleure manière de réaliser cet objectif est de redonner son

Het tegenovergestelde werd gedaan. Vladimir Poetin kreeg de boodschap dat hij vrij spel had, dat er nooit zou worden ingegrepen. Zelfs de levering van helmen en kogelwerende vesten die de heer Dallemagne vroeg toen de oorlogsmachine van het Kremlin op gang kwam, werd voorgesteld als een dwaasheid.

Meer dan achttien maanden moesten voorbijgaan vooraleer de Europeanen reageerden op de van maart 2022 daterende Oekraïense hulpkreet *"close the sky and save lives"*. Achttien maanden waren nodig om het principe te accepteren, meer dan twee jaar om de eerste vliegtuigen te leveren. En ook hier heeft België anderen met een probleem opgezadeld door tijd te rekken.

Dát is wat de minister had moeten uitleggen wanneer ze het in haar beleidsnota over paradigmashifts heeft zonder verder in detail te treden. Het had moeten gaan over haar zware beoordelings- en anticipatiefouten. Uiteraard is een en ander de verantwoordelijkheid van de volledige regering, alsook van alle Europese regeringen. Onze democratieën hebben de verantwoordelijkheid om vrede, recht en vrijheden te verdedigen. Ze zijn ertoe in staat, maar ze komen altijd te laat. Daar wringt ook de schoen met betrekking tot een echte Europese defensie. Ondanks de uitwerking van een strategisch kompas in maart vorig jaar en ondanks verschillende lovenswaardige initiatieven zoals PESCO, DIRS en het *European Defense Fund* is er geen Europese defensie, geen Europees defensiebudget, geen contingent, geen bepaling van de benodigde capaciteit, geen Europese CHOD. Zonder de ontradende aanwezigheid van Amerikaanse vliegdekschepen in de Middellandse Zee zou het vuur misschien al zijn opgelaaaid in het Nabije Oosten; de verleiding in Iran en andere landen was groot, maar vandaag kunnen ze niet anders dan te opereren via proxy's, namelijk de Houthi's, de Hezbollah en Hamas, zonder dat de uitbarsting van geweld al te veel kan worden opgevoerd.

Eindelijk zou aan de bevolking het volgende duidelijk moeten worden gemaakt: als men de vrede wil bewaren, of wil voorkomen dat Rusland de oorlog in Oekraïne wint, dat Azerbeïdjan Armenië binnenvalt om de Zanguezur-corridor te veroveren, of dat China Taiwan aanvalt, dan moet aan die nieuwe conquistadores, die strijders uit een ander tijdperk, worden getoond dat ze een prijs zullen betalen voor hun misdaden en dat ze er niet zullen mee weggkomen. Helaas is dat de enige manier om de veiligheid in de wereld, het Handvest van de Verenigde Naties en duurzame vrede te handhaven. Vrijheid is het waard te worden verdedigd.

De minister zegt dat ze de strijd aanbindt tegen de uitval in het leger, en dat ze vecht om het aantal aanwervingen te verhogen. De beste manier om dat doel

plein sens à la fonction de militaire, à cette fonction essentielle pour la société, la fonction de préserver la paix, ce bien ultime, si précieux, si fragile. Et que pour cela on a besoin des meilleurs, et qu'ils et elles seront salués pour leur engagement, leur bravoure. Il faut arrêter d'être gênés, de s'excuser, par l'augmentation des dépenses en défense en les justifiant, comme la ministre l'a fait le mercredi 22 novembre dernier, par leur impact économique, industriel, social ou d'aide à la Nation. Même si tous ces aspects sont évidemment importants, ce qui justifie pleinement un accroissement des dépenses en défense, une augmentation du budget, c'est la sécurité de notre population, c'est de la mettre à l'abri de la guerre. Et la ministre devrait se battre pour que ce budget croisse enfin vraiment en proportion de l'évolution de la richesse de notre pays et pas stagner comme il le fait encore et toujours malgré les promesses jamais rencontrées.

Lorsqu'on fait un rapide tour de l'état de nos forces, il n'y a vraiment pas de quoi pavoiser.

Le contingent de l'armée continue à diminuer, les stocks de munitions sont vides, on a dû renoncer à acheter une troisième frégate, on fait défiler au 21 juillet des canons Caesar que nous n'aurons qu'en 2027, on a 4 drones non armés et les F35 dont les coûts réels de mise en œuvre assèchent les caisses de l'État au point d'empêcher tout autre achat substantiel seront livrés avec retard. Même avec les équipements lourds prévus dans le plan Star, la capacité opérationnelle de l'armée risque bien de diminuer encore: outre le contingent qui est aujourd'hui inférieur à celui qu'il était en 2019 au moment de la prise de fonction de la ministre, on passera de 54 à 34 avions de chasse si tout va bien, on n'aura toujours que deux frégates, plus puissantes et mieux dotées que les précédentes, mais deux... on aura certes 9 canons Caesar, 9 ..., de nouveaux blindés, de nouveaux hélicoptères, et une nouvelle capacité cyber. Tout cela restera très fragile. Et il y a fort à parier que s'il n'y avait pas eu la guerre en Ukraine, ces moyens seraient encore largement inférieurs. En réalité nous n'agissons que le dos au mur ou même les pieds au bord du gouffre.

Le constat est terrible, et la ministre le fait elle-même à la page 49 du document sur la justification du budget général des dépenses: "la Défense doit tenter de redevenir à nouveau un partenaire responsable et faible". Double aveu cinglant: nous ne sommes plus ce partenaire

te bereiken bestaat erin om het beroep van militair opnieuw zin te geven. Dat beroep vervult een cruciale rol in de samenleving, namelijk de handhaving van de vrede, dat ultieme goed dat zo kostbaar en zo breekbaar is. Daartoe zijn de besten nodig, die zullen worden geprezen voor hun inzet en hun moed. De schaamte en de verontschuldiging voor de verhoging van de defensie-uitgaven moeten ophouden. Het moet gedaan zijn met die te verantwoorden door te verwijzen naar hun economische, industriële en sociale weerslag, of naar de hulp aan de natie, zoals de minister op woensdag 22 november 2023 deed. Die aspecten zijn natuurlijk belangrijk, maar wat een verhoging van de defensie-uitgaven en van het budget werkelijk rechtvaardigt is de veiligheid van onze bevolking, die wordt behoeft voor een oorlog. De minister zou moeten strijden opdat dit budget eindelijk echt een niveau bereikt dat evenredig is met de toenemende rijkdom van België, en niet ondanks de (nooit nagekomen) beloftes telkens opnieuw stagneert.

Wanneer een snelle blik wordt geworpen op de toestand van de Belgische strijdkrachten, dan zijn er niet veel redenen tot juichen.

Het leger blijft krimpen, de munitievoorraden zijn leeg, de aankoop van een derde fregat moest worden geschrapt. Op 21 juli wordt gedefileerd met CAESAR-kanonnen die pas in 2027 zullen worden geleverd. De vier onbewapende drones en de F-35's, waarvan de werkelijke kosten voor de tenuitvoerlegging de staatskas zodanig uitputten dat ze elke andere grote aankoop verhinderen, zullen met vertraging worden geleverd. Zelfs met het zwaar materieel dat in het STAR-plan is opgenomen, dreigt de operationele capaciteit van het leger verder af te nemen. Niet alleen is het contingent vandaag kleiner dan in 2019, toen de minister aantrad, maar ook het aantal gevechtsvliegtuigen zal dalen van 54 naar 34, tenminste in het beste geval. Het leger zal nog altijd slechts twee fregatten hebben; die zijn weliswaar krachtiger en beter uitgerust dan de vorige, maar het blijven er slechts twee. Defensie zal inderdaad negen CAESAR-kanonnen hebben, maar negen is toch wel heel weinig. Er komen nieuwe pantservoertuigen en helikopters en de cybercapaciteit wordt versterkt. Het geheel blijft evenwel heel fragiel. Mocht de oorlog in Oekraïne er niet zijn geweest, was de kans groot dat die hoeveelheid middelen beduidend lager zou zijn geweest. In werkelijkheid treedt België slechts op met de rug tegen de muur of zelfs aan de rand van de afgrond.

De situatie is bedroevend en de minister stipt het zelf aan op bladzijde 49 van haar verantwoording van de algemene uitgavenbegroting: "Defensie moet trachten opnieuw een verantwoordelijke en betrouwbare partner te worden." Dat is een pijnlijke dubbele bekentenis: de

responsable et fiable, nous ne sommes pas sûrs de le redevenir.

Le contingent

La ministre insiste beaucoup sur ses efforts de recrutement; ils sont méritoires, ils sont importants, mais ils sont insuffisants. Le contingent de l'armée, comme le rappelle l'article de la revue *Sentinelles* dans son édition de août/septembre, passe de 30.000 hommes et femmes en 2017 à 23.500 au 1^{er} janvier 2024. Une attrition de 6.500 militaires, un quart des effectifs perdus en 7 ans. Et cela va se poursuivre dans les deux prochaines années au moins. Bien en-dessous des prévisions les plus pessimistes et encore, insiste la revue *Sentinelles*, une partie importante des effectifs est indisponible pour des raisons diverses. Un rapide décompte indique que les militaires d'active, dans les unités, est largement inférieur à 20.000, et encore on ne parle ici que d'individus, pas de temps plein. Voilà le constat très sombre dressé par les syndicats militaires; pour compléter le tableau, en 2022, 1.305 militaires ont choisi de quitter l'armée, soit cinq fois plus qu'il y a dix ans et 375 ont été dégaugés par l'armée elle-même. En 2022, 3.066 militaires ont quitté l'armée et 2.432 ont été recrutés, ça fait un solde négatif de 634 militaires.

En 2024, la ministre prévoit 2.500 recrutements, alors qu'elle annonce 2.834 départs. Encore une décrue. La ministre annonce elle-même que le contingent ne dépassera pas 24.254 militaires au 1^{er} janvier 2028. Très loin des ambitions du plan STAR de 29.000 militaires en 2030, ce qui ne représente pourtant que 26 militaires pour 10.000 habitants, une des plus faible proportion de l'OTAN. Il faut donc passer à la vitesse supérieure ou annoncer clairement qu'à peine un an après le lancement du plan STAR, il faut le mettre à la poubelle. Pour rencontrer les objectifs du plan STAR c'est près de 3.500 militaires par an qu'il faut recruter. Pourquoi la ministre ne le fait pas? C'est une vraie question.

Il était un temps pas si lointain où la ministre de la Défense annonçait dans sa note de politique générale le nombre maximum de forces déployables sur le terrain des opérations extérieures. Ce fût notamment le cas de M. De Crem qui annonçait une capacité de 1.200 soldats en opération. Aujourd'hui on en est à moins de la moitié. Quelle est en réalité notre capacité de déploiement?

Belgische defensie is niet langer een verantwoordelijke en betrouwbare partner en het is niet zeker of ze dat ooit opnieuw zal zijn.

Het contingent

De minister hamert enorm op haar aanwervingsinspanningen; die zijn verdienstelijk en aanzienlijk, maar ontoereikend. Zoals vermeld in een artikel van het tijdschrift *Sentinelles* (augustus/september 2023), daalt het legercontingent van 30.000 mannen en vrouwen in 2017 naar 23.500 op 1 januari 2024. Een verlies van 6.500 militairen betekent dat een kwart van de personeelssterkte verloren is gegaan op zeven jaar tijd. Die evolutie zal zich nog minstens de twee komende jaren doorzetten. Het personeelsbestand op zich ligt al ver onder de meest pessimistische voorspellingen, maar bovendien, zo benadrukt *Sentinelles*, is een aanzienlijk deel van het personeel om diverse redenen niet inzetbaar. Uit een snelle berekening blijkt dat het aantal actieve militairen binnen de eenheden ruimschoots lager ligt dan 20.000, en dan betreft het hier alleen nog maar het aantal mensen, dus niet het aantal vte's. Dat is de heel sombere vaststelling van de militaire vakbonden. Daar komt nog bij dat 1.305 militairen in 2022 ervoor hebben gekozen het leger te verlaten, wat een vervijfvoudiging is ten opzichte van 10 jaar geleden. 375 militairen werden door het leger zelf ontslagen. In 2022 hebben 3.066 militairen het leger verlaten en werden er 2.432 aangeworven; dat geeft een negatief saldo van 634 militairen.

De minister plant 2.500 aanwervingen in 2024 en kondigt aan dat 2.834 militairen vertrekken. Opnieuw daalt de personeelsomvang. De minister geeft zelf aan dat het contingent op 1 januari 2028 niet meer dan 24.254 militairen zal omvatten. Dat ligt heel ver van de ambities van het STAR-plan (29.000 militairen in 2030, wat nochtans slechts overeenkomt met 26 militairen per 10.000 inwoners, een van de laagste ratio's binnen de NAVO). Ofwel moet er dus een versnelling hoger worden geschakeld, ofwel moet duidelijk worden aangekondigd dat het STAR-plan nauwelijks één jaar na de lancering ervan in de prullenmand mag. Om de doelstellingen van het STAR-plan te bereiken moeten er bijna 3.500 militairen per jaar worden aangeworven. Waarom doet de minister dat niet? Dát is de vraag die moeten worden gesteld.

Nog niet zolang geleden was het de gewoonte dat in de beleidsnota van de minister van Defensie melding werd gemaakt van het maximumaantal strijdkrachten dat kan worden ingezet bij buitenlandse operaties. Zo vermeldde toenmalig minister De Crem destijds een capaciteit van 1.200 soldaten in operaties. Vandaag zitten we aan minder dan de helft. Hoe groot is onze inzetbaarheidscapaciteit werkelijk?

Le budget

Ce qui est certains c'est qu'en 2022, d'après les chiffres publiés par l'OTAN, la Belgique restait le dernier de la classe, pour être de bon compte, avant derniers, tant sur le plan des dépenses de défense 1,18 % du PIB, qu'en termes de dépenses pour les grands équipements (19 %) du budget et en termes de recherche. En 2023, toujours selon l'OTAN, le budget de la Belgique consacré aux efforts de Défense (je rappelle que ce chiffre inclut les pensions du personnel de la Défense) par rapport au PIB se dégrade contrairement à ce qui était annoncé, on passe à 1,13 %. En 2024, on recule encore puisqu'on passe en termes de crédits de liquidation de 5,008 milliards à 5,078 milliards, soit une augmentation en valeur nominal de 0,7 % alors que le PIB croîtra du double selon les projection du bureau du plan. Nous connaissons une nouvelle dégradation du budget du département par rapport au produit intérieur brut.

Là encore on voit pas comment la promesse pourtant très modeste d'atteindre 1,54 % du PIB en 2030 ne sera pas tenue. Et les choses vont certainement s'aggraver au vu de l'état de nos finances publiques. Dire que ce ration s'est dégradé en raison de l'inflation est un mauvais argument, d'autres budgets de l'État ont augmenté.

F-35

La livraison des F-35 a été retardée. Il y aurait apparemment certains problèmes. De quoi s'agit-il exactement? Y a-t-il un nouveau calendrier de livraison? Y a-t-il des clauses de pénalité à charge du fabricant? Est-il acceptable que Lockheed ait apparemment voulu livrer des avions non conformes? Quel est l'impact budgétaire du retard et quelles conséquences ce retard a-t-il sur notre sécurité?

Un incident s'est produit en octobre au cours duquel des données de réfugiés ukrainiens inscrits au CPAS de Charleroi ont été piratées. Quels sont les résultats de l'enquête? S'agit-il d'une attaque hybride et quelles sont les conséquences pour la sécurité pour les personnes concernées?

L'aide militaire à l'Ukraine reste modeste (280 millions d'euros) et est en outre largement couverte par les prélèvements sur les avoirs russes bloqués dans notre pays. Dans le même temps, la Belgique fait aussi appel à la Facilité européenne pour la paix pour un montant de 209 millions d'euros. Est-ce exact et comment ce double financement peut-il s'expliquer? Apparemment, un remboursement à la valeur du neuf, et non à la valeur d'inventaire comme cela se fait habituellement, a été demandé pour les missiles AIM120B des F-16. Pour quelle

De begroting

Het staat vast dat België in 2022 volgens NAVO-cijfers de (op een na) slechtste leerling van de klas bleef, zowel op het vlak van de defensie-uitgaven (1,18 % van het bbp) als op het vlak van uitgaven voor zwaar materieel (19 % van het budget) en voor onderzoek. Nog volgens de NAVO daalt het Belgische defensiebudget in 2023 in verhouding tot het bbp, want in tegenstelling tot wat was aangekondigd, daalt het tot 1,13 % van het bbp. De spreker herinnert eraan dat het bedrag in kwestie ook de pensioenen van het defensiepersoneel omvat. In 2024 gaat het nog verder achteruit aangezien de vereffeningskredieten van 5,008 miljard naar 5,078 miljard stijgen; dat is een nominale verhoging van 0,7 %, terwijl de toename van het bbp volgens de vooruitzichten van het Planbureau zal verdubbelen. De begroting van het departement zal ten opzichte van het bruto binnenlands product opnieuw achteruitgaan.

Het lijkt dus volkomen onrealistisch dat de nochtans heel bescheiden belofte om in 2030 1,54 % van het bbp te bereiken, zal worden waargemaakt. Gelet op de toestand van onze overheidsfinanciën zal de situatie zeker nog verergeren. Het gaat niet op te beweren dat die verhouding wegens de inflatie is achteruitgegaan, want andere overheidsbudgetten zijn wel gestegen.

F-35

De levering van de F-35-toestellen heeft vertraging opgelopen; blijkbaar zijn er problemen met de toestellen. Waarover gaat het precies? Is er een nieuwe leveringskalender, zijn er boeteclausules voor de fabrikant, is het aanvaardbaar dat Lockheed blijkbaar niet-conforme toestellen wou leveren? Wat is de budgettaire impact van de vertraging en welke gevolgen heeft dit voor onze veiligheidssituatie?

Er is in oktober een incident geweest waarbij gegevens van Oekraïense vluchtelingen in het OCMW te Charleroi werden gehackt? Wat is het resultaat van het onderzoek; betreft het een hybride aanval en wat zijn de gevolgen voor de veiligheid van de betrokkenen?

De militaire hulp aan Oekraïne blijft bescheiden (280 miljoen euro) en is bovendien ruimschoots gedekt door de heffingen op de geblokkeerde Russische tegoeden in ons land; tegelijk doet België echter voor 209 miljoen euro een beroep op het Europese *Peace Facility*-mechanisme. Klopt dat en hoe valt deze dubbele financiering te verklaren? Blijkbaar werd er ook terugbetaling tegen nieuwwaarde gevraagd voor de F-16-raketten AIM120B, in plaats van tegen inventariswaarde zoals gebruikelijk; en waarom heeft Defensie vervolgens nieuwe raketten

raison? Et pourquoi la Défense a-t-elle ensuite acheté de nouveaux missiles AIM120C, qui sont uniquement compatibles avec le F-35 et pas avec le F-16? Quelles sont les intentions de la ministre concernant l'aide future à l'Ukraine?

M. Peter Buysrogge (N-VA) revient sur les questions relatives à la durabilité du consortium SCAF, dans lequel la Belgique a actuellement un statut d'observateur. L'annonce selon laquelle la Belgique deviendra un partenaire à part entière en juillet 2024 est-elle une déclaration individuelle de la ministre ou est-elle couverte par une décision du gouvernement, et pourquoi la commission spéciale des Achats et Ventes militaires n'en a-t-elle pas été informée?

De nombreux intervenants ont confirmé au cours du débat leur préférence pour l'armement des drones, ce qui contraste fortement avec le rejet par la majorité d'une résolution déposée en ce sens par le groupe N-VA. Même M. Lacroix s'est exprimé en ce sens la semaine dernière. Alors pourquoi la ministre s'obstine-t-elle à refuser d'envisager l'armement des drones?

M. Lacroix note que ses déclarations lors du débat n'exprimaient en aucun cas une préférence pour l'armement des drones ou pour des systèmes d'armes autonomes. Il voulait plutôt indiquer qu'il s'agit du tout dernier recours et que la préservation de vies humaines passe avant tout. Il s'étonne de l'admiration qu'ont certains de ses collègues pour les armes.

M. Buysrogge réfute l'idée selon laquelle son groupe aurait une admiration aveugle pour les armes. La vérité est qu'elles sont, malheureusement, un mal nécessaire. M. Lacroix a d'ailleurs clairement indiqué, lors de son intervention la semaine dernière, que son groupe estimait que la Défense a effectivement besoin de drones armés.

La ministre pourrait-il donner plus de précisions sur les projets concernant les hélicoptères lourds de type NH90? Peut-être conviendrait-il d'envisager l'achat de nouveaux appareils conjointement avec les Pays-Bas et l'Allemagne et d'abandonner les NH90 qui se sont révélés trop coûteux et trop peu fiables.

Au cours de l'année écoulée, il est apparu que certains équipements dont la procédure d'achat est en cours (notamment les frégates) allaient se révéler plus coûteux que prévu suite à des hausses de prix. Pour le programme des frégates, la ministre a proposé de compenser l'augmentation du coût en reportant d'autres achats. Autrement dit, le budget reste inchangé, mais les prix augmentent quand même. Le rapport de la Cour des comptes indique que l'objectif d'augmentation du budget

AIM120C8 gekocht die enkel compatibel zijn met de F-35's en niet met de F-16's? Welke intenties heeft de minister nog voor de toekomstige hulp aan Oekraïne?

De heer Peter Buysrogge (N-VA) verwijst naar de vragen over de duurzaamheid van het FACS- consortium, waarin België momenteel de status van waarnemer heeft; is de aankondiging dat België in juli 2024 volwaardig partner zal worden een individuele uitspraak van de minister of is dit gedekt door een regeringsbeslissing en waarom werd de bijzondere commissie Legeraankopen en -verkoop hierover niet geïnformeerd?

Veel sprekers bevestigden tijdens het debat hun voorkeur voor het bewapenen van drones, wat toch in schril contrast staat met het wegstemmen door de meerderheid van een voorstel van resolutie in die zin van de N-VA-fractie. Zelfs de heer Lacroix liet zich vorige week zich die zin uit. Waarom blijft de minister dan nog halsstarrig weigeren om de bewapening van drones te overwegen?

De heer Lacroix merkt op dat zijn uitspraken in het debat geenszins een voorkeur uitdrukten voor de bewapening van drones of voor autonome wapensystemen, maar wel dat bewapening de allerlaatste toevlucht is en dat mensenlevens op de eerste plaats komen. Hij verwondert zich over de bewondering die sommigen hebben voor wapens.

De heer Buysrogge weerlegt dat zijn fractie een blinde bewondering zou hebben voor wapens; deze zijn jammer genoeg een noodzakelijk kwaad. Overigens heeft de heer Lacroix in zijn betoog vorige week duidelijk gezegd dat zijn fractie van oordeel is dat Defensie inderdaad nood heeft aan bewapende drones.

Kan de minister meer toelichting geven bij de plannen met de zwaardere helikopters type NH90? Wellicht is het wenselijk om met Nederland en Duitsland de aanschaf van nieuwe toestellen te bekijken en afstand te doen van de NH90-toestellen, die te duur en te onbetrouwbaar zijn gebleken.

Het voorbije jaar bleek dat bepaalde aankopen in de loop van de procedure duurder werden wegens prijsstijgingen (cf. fregatten). De minister stelde met betrekking tot het fregattenprogramma voor om de kostenstijging op te vangen door andere aankopen uit te stellen. Dit komt erop neer dat de prijzen weliswaar stijgen, maar dat het budget intussen ongewijzigd blijft. Het Rekenhof stelt in zijn verslag vast dat de vooropgestelde budgetgroei naar 1,54 % van het bbp tegen 2030 niet zal gehaald

de la Défense, qui est censé atteindre 1,54 % du PIB en 2030, ne sera pas atteint. En 2023, le taux d'investissement était de 1,21 % et tombera à 1,17 % en 2024. Cela soulève la question de savoir si certains programmes d'achat ne devront pas être définitivement abandonnés, à moins de prévoir un budget supplémentaire.

Qu'en est-il par ailleurs du déploiement de militaires dans les rues de certaines villes à des fins de sécurité? La Défense ne doit certes pas jouer le rôle principal dans ce domaine, mais elle a au minimum un rôle d'appui. Selon les déclarations des ministres de l'Intérieur et de la Justice, suite à une décision du Conseil des ministres, la Défense serait désormais responsable de la surveillance des sites sécurisés où sont stockés des stupéfiants qui ont été saisis. Comment ce plan se présente-t-il concrètement?

Selon la note de politique générale, la ministre s'emploiera à élaborer un statut unique pour le personnel des services de renseignement (à partir de 2025) en vue d'assurer une mobilité suffisante entre les différents services, ce qui est une bonne chose. La ministre peut-elle dire ce qu'il en est réellement des rumeurs selon lesquelles les organisations syndicales s'opposent à ce projet et indiquer les raisons de cette opposition. L'Inspection des finances s'y opposerait également pour des raisons de coût. Qu'en est-il par ailleurs des rumeurs selon lesquelles le nouveau directeur du SGRS serait un non-militaire? Il est vrai qu'au sein de l'OTAN, aucun service de renseignement n'est dirigé par un civil.

Enfin, la coopération et la communication entre la ministre et la commission de la Défense nationale ne sont pas du tout aussi transparentes que la ministre l'avait annoncé lors de sa prise de fonction. La ministre fait effectivement ce qu'elle est formellement tenue de faire, mais pas davantage, ou alors à contrecœur (p. ex.: rapport sur l'étude relative à la livraison de F-16 à l'Ukraine, présentations PowerPoint non partagées, visite à l'état-major général à Evere, etc.). Cette attitude est décevante et traduit un manque de confiance.

M. Theo Francken (N-VA) revient sur les propos de M. Lacroix faisant état d'un prétendu penchant de l'intervenant pour les armes et indique que c'est n'est absolument pas le cas. Les déclarations de M. Lacroix sont d'autant plus surréalistes que son groupe, par le biais du gouvernement wallon, est en fait copropriétaire de la FN-Herstal, c'est-à-dire le plus grand fabricant d'armes de Belgique. La Région flamande applique du reste une législation très stricte en matière de licences d'exportation d'armes. Il est déplacé de suggérer que la "droite" aurait un penchant pour les armes tandis que la "gauche" en aurait pour les arts.

worden; in 2023 bedroeg het investeringspercentage 1,21 % wat in 2024 zal dalen tot 1,17 %. Dit doet de vraag rijzen of bepaalde aankoopprogramma's uiteindelijk niet definitief zullen moeten geschrapt worden tenzij men in een bijkomend budget voorziet.

Hoe zit het voorts met de inzet van militairen op straat, cf. het veiligheidsprobleem in sommige steden? Defensie hoeft weliswaar niet de hoofdrol te spelen maar heeft minstens een ondersteunende functie. Blijkens uitspraken van de ministers van Binnenlandse zaken en van Justitie zou Defensie voortaan, ingevolge een beslissing in de Ministerraad, instaan voor de bewaking op beveiligde sites van in beslag genomen partijen drugs; hoe ziet dit plan er concreet uit?

Blijkens de beleidsnota wordt er werk gemaakt van een eenheidsstatuut voor het personeel van de inlichtingendiensten (vanaf 2025) met het oog op een voldoende personeelsmobiliteit tussen de verschillende diensten, wat een goede zaak is. Maar kan de minister toelichten wat er aan is van de geruchten dat de vakorganisaties het hiermee niet eens zijn – en waarom dan? Ook de Inspectie Financiën zou bezwaar maken wegens de kostprijs van dit eenheidsstatuut. Wat is er voorts aan van de geruchten dat de nieuwe topman van ADIV een niet-militair zou zijn? In heel de NAVO is er overigens geen enkele militaire inlichtingendienst waar een burger de leiding heeft.

Ten slotte verloopt de samenwerking en de communicatie tussen de minister en de commissie voor Landsverdediging helemaal niet zo transparant als de minister bij haar aantreden vooropstelde; de minister doet inderdaad waartoe ze formeel gehouden is maar ook niet meer dan dat, of node (bijvoorbeeld rapport over studie inzake levering van F-16's aan Oekraïne, inzage in ppt-presentaties, een bezoek aan de Generale staf in Evere enzovoort); dit is teleurstellend en geeft geen blijk van vertrouwen.

De heer Theo Francken (N-VA) komt terug op de eerdere uitlatingen van de heer Lacroix over zijn bevoorkeerde voorkeur voor wapens; dit is helemaal niet zo. De uitlatingen van de heer Lacroix zijn des te surrealistischer aangezien diens fractie via de Waalse regering eigenlijk mede-eigenaar is van FN-Herstal, de grootste wapenfabrikant van België. Overigens geldt in het Vlaams Gewest een zeer strikte wetgeving inzake wapenexportvergunningen. De zaken voorstellen alsof "rechts" wapenminnend zou zijn en "links" kunstminnend, is misplaatst.

La ministre pourrait-elle expliquer pourquoi M. Jan Jambon visitera les installations de production du F-35, mais pas les pilotes belges en formation? Les rumeurs selon lesquelles la ministre aurait interdit une telle visite sont-elles fondées et, si oui, pourquoi?

M. Lacroix souligne que son groupe n'est pas actionnaire de la FN-Herstal. Bien qu'il s'agisse d'une entreprise publique, il n'existe aucun lien avec le PS.

Mme Annick Ponthier (N-VA) indique que la dernière note de politique générale de cette législature donne l'occasion de dresser un bilan de la politique menée. Elle regrette cependant que cette note utilise largement le conditionnel et contienne peu d'engagements concrets.

La politique du personnel, qui est pourtant l'un des piliers de la politique en matière de défense, ne porte pas vraiment ses fruits, en partie à cause de l'énorme attrition en cours de formation (plus de 40 %). Les nouveaux recrutements ne parviennent pas à compenser cette attrition. Une nouvelle campagne de recrutement a été lancée en septembre 2023 afin de recruter plus de 4.000 personnes en 2024 (2.500 militaires, 500 civils et un millier de réservistes). Comment la ministre compte-t-elle atteindre cet objectif, en suivant quelle trajectoire de croissance, et comment espère-t-elle ensuite évoluer vers un effectif de 29.000 personnes à l'horizon 2030? Quelles mesures compte-t-elle prendre à cet effet? Pour le moment, la baisse des effectifs reste en effet d'actualité. Dans quelle mesure les objectifs de la ministre sont-ils encore réalistes dans ce contexte? La note de politique générale ne mentionne pas de mesures visant à rétablir l'équilibre linguistique inégal de 60/40 (en faveur des francophones); la ministre peut-elle l'expliquer? Peut-elle également donner des explications plus concrètes sur ses projets en matière d'externalisation?

Le budget est un élément d'une importance cruciale pour la Défense. Quelle sera en fin de compte la trajectoire de croissance concrète vers la norme de 2 % à atteindre en 2035? Dans son rapport, la Cour des comptes émet de sérieux doutes quant à la réalisation de l'objectif déclaré de 1,54 % du PIB en 2030, sachant qu'en 2024, les dépenses resteront bloquées à 1,17 % du PIB. De plus, seuls 20 % des investissements sont consacrés aux équipements, alors que le taux médian au sein de l'OTAN est de 27,8 %. Les investissements réalisés suffisent à peine à maintenir le statu quo, et il y a des insuffisances capacitaires dans toutes les dimensions de la Défense.

Comment la ministre pense-t-elle résoudre les problèmes d'infrastructure à court terme et quelles sont les priorités à cet égard, compte tenu des conditions

Kan de minister nog toelichten hoe het komt dat de heer Jan Jambon een bezoek zal brengen aan de productiefaciliteiten van de F-35 maar niet de Belgische piloten in opleiding; kloppen de geruchten dat dit verboden werd door de minister en zo ja, waarom dan wel?

De heer Lacroix merkt op dat zijn fractie geen aandeelhouder is van FN-Herstal. Dat is weliswaar een overheidsbedrijf maar er is geen enkele band met de PS.

Mevrouw Annick Ponthier (N-VA) stelt dat de laatste beleidsnota van deze regeerperiode de gelegenheid biedt om een bilan op te maken van het beleid. Het is trouwens jammer dat deze beleidsnota heel voorwaardelijk is opgesteld en weinig concrete engagementen bevat.

Het personeelsbeleid, nochtans een van de pijlers van het beleid, raakt niet echt op dreef, onder meer ten gevolge van de enorme opleidingsattritie (meer dan 40 %); de nieuwe rekruteringen slagen er niet in deze uitval te compenseren. Er werd in september 2023 een nieuwe wervingscampagne gelanceerd teneinde in 2024 meer dan 4.000 mensen te rekruteren (2.500 militairen, 500 burgerpersoneelsleden en een 1.000-tal reservisten); hoe hoopt de minister die doelstelling te bereiken, volgens welk groeitraject en hoe hoopt ze vervolgens door te groeien naar een effectief van 29.000 manschappen in 2030; welke maatregelen zal ze daartoe nog nemen? Momenteel krimpt het personeelsbestand immers nog steeds; in hoeverre zijn dat dan nog realistische doelstellingen? De beleidsnota vermeldt niets over maatregelen om het verstoorde 60/40-taalevenwicht (ten voordele van Franstaligen) te herstellen; kan de minister dit alsnog toelichten? Kan de minister ook meer concrete uitleg verschaffen over haar plannen inzake outsourcing?

Voor Defensie is het budget cruciaal; wat is nu uiteindelijk het concrete groeipad naar de 2 %-norm in 2035? Het Rekenhof uit in zijn verslag ernstige twijfels over de realisatie van de gestelde doelstelling van 1,54 % in 2030, aangezien men in 2024 blijft hangen op 1,17 %. Overigens wordt slechts 20 % van de investeringen besteed aan materieel, terwijl de mediaan binnen de NAVO 27,8 % bedraagt. De verrichte investeringen volstaan nauwelijks om Defensie in leven te houden en er zijn capaciteitstekorten in alle dimensies.

Hoe denkt de minister de infrastructuurproblemen op korte termijn op te lossen en waar liggen de prioriteiten, gelet op de vaak erbarmelijke omstandigheden waarin de

souvent épouvantables dans lesquelles les militaires doivent travailler (cf. la construction d'un nouveau quartier général pour l'état-major de la Défense)? La ministre peut-elle donner un relevé du coût global des mesures climatiques prévues et de leur impact sur le budget de la Défense? Il est indiqué dans la note de politique générale que tous les quartiers militaires seront équipés de panneaux solaires d'ici 2025 au plus tard, mais nombre d'investissements indispensables dans le matériel sont reportés dans l'intervalle.

Quelle attitude adopte la ministre vis-à-vis des protestations locales contre la construction du quartier du futur à Grammont?

Quelles sont les priorités du "plan hélicoptère" et est-il prévu d'installer un héliport à Ostende? Quel en est l'état d'avancement?

Où en est le musée annoncé concernant le dernier C-130 à Beauvechain? En résultera-t-il encore quelque chose?

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, remercie les membres pour leurs nombreuses questions qui témoignent de l'importance qu'ils accordent à la Défense. Les réponses de la ministre sont classées par thème.

1. Ukraine et OTAN

Plusieurs questions ont été posées en lien avec la guerre que mène la Russie en Ukraine et ses conséquences.

À ce jour, la Belgique a apporté 17 paquets d'aides militaires depuis le début du conflit. De manière constante depuis près de deux ans, la Défense continue d'analyser toutes les nouvelles demandes d'aide des autorités ukrainiennes et d'étudier la meilleure façon d'y répondre en complémentarité avec nos alliés et en fonction de nos possibilités propres ou celles de notre base industrielle. Une évaluation des stocks est faite sur base des nouvelles livraisons, et la Défense examine régulièrement le marché belge pour voir s'il y a du matériel disponible qui peut être utilisé pour soutenir l'Ukraine. En 2024, le soutien à l'Ukraine demeurera une priorité.

Steadfast Defender 2024 est un ensemble d'exercices nationaux sous l'égide de l'OTAN. Ces exercices ont lieu tous les trois ans et seront réalisés de février à

militaires doivent travailler (cf. la construction d'un nouveau quartier Général staf). Kan de minister een overzicht geven van de globale kosten van de geplande klimaatmaatregelen en de impact daarvan op de defensiebegroting? De beleidsnota stelt dat uiterlijk 2025 alle kwartieren zullen zijn uitgerust met zonnepanelen maar intussen worden heel wat hoogstnodige investeringen in materieel uitgesteld.

Hoe gaat de minister om met de lokale protesten tegen de bouw van het kwartier van de toekomst in Geraardsbergen?

Wat zijn de prioriteiten van het helikopterplan en komt er nu een helihaven in Oostende; wat is de stand van zaken?

Wat is de stand van zaken van het aangekondigde museum rond de laatste C-130 in Bevekom; komt daar uiteindelijk nog iets van?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, dankt de leden voor hun vele vragen die getuigen van het belang dat zij aan Defensie hechten. De antwoorden van de minister zijn ingedeeld per thema.

1. Oekraïne en de NAVO

Er werden meerdere vragen gesteld over de door Rusland in Oekraïne gevoerde oorlog en de gevolgen ervan.

Sinds het begin van het conflict heeft België tot op heden 17 pakketten militaire steun geleverd. Defensie blijft al sinds twee jaar alle nieuwe vragen om hulp vanwege de Oekraïense overheid analyseren en blijft ook bekijken hoe daar het best aan wordt tegemoetgekomen, in aanvulling op onze bondgenoten en naargelang van onze eigen mogelijkheden of die van onze industriële toeleveranciers. De voorraden worden geëvalueerd op basis van nieuwe leveringen en Defensie onderzoekt geregeld de Belgische markt om na te gaan of er beschikbaar materieel is dat voor de steun aan Oekraïne kan worden gebruikt. In 2024 zal de steun aan Oekraïne een prioriteit blijven.

Steadfast Defender 2024 is een cluster van nationale oefeningen onder de koepel van de NAVO. Deze oefening vindt om de drie jaar plaats en vindt in 2024 plaats in de

mai en 2024. *Steadfast Defender 2024* comprend deux grands volets: un volet maritime axé sur l'acheminement de renforts transatlantiques et un deuxième volet axé sur la démonstration de capacités dans le cadre de la défense et de la dissuasion.

En ce qui concerne la préparation de cet exercice à grande échelle, la Défense est impliquée de deux manières: d'une part, au travers de sa participation à l'*Exercise Programme Alignment Conference* de l'OTAN et, d'autre part, au travers de planificateurs militaires belges qui travaillent dans un contexte international.

L'exercice se déroule dans différents domaines et pour *Steadfast Defender 2024*, la défense prévoit:

- une participation dans les domaines Terre, Air et Mer et avec le *Special Operations Regiment* dans le cadre d'un exercice américain dans l'un des pays baltes;

- avec une compagnie motorisée dans le cadre d'un exercice allemand;

- avec des F-16 et la frégate Louise-Marie dans le cadre d'un exercice britannique;

- Et, enfin, de nouveau avec la frégate Louise-Marie dans le cadre d'un exercice norvégien.

Au total, quelque 450 militaires belges participeront à *Steadfast Defender 2024*.

Enfin, la Défense prend en compte la possibilité que d'autres pays fassent transiter des troupes et du matériel par notre territoire dans le cadre de *Steadfast Defender 2024* et qu'ils demandent le soutien de la Belgique dans ce sens. De par sa position stratégique, notre pays joue en effet un rôle central en matière de mobilité militaire en Europe. La ministre reviendra ultérieurement sur ce point.

2. Budget

En ce qui concerne la trajectoire de croissance de la Défense, la ministre rappelle que le Plan STAR et la loi de programmation militaire garantissent une enveloppe d'investissements de près de 11,2 milliards d'euros. Quant à certains chiffres cités la semaine dernière, ils ne sont pas corrects. Certains calculs de pourcentage par rapport au PIB semblent être basés sur les crédits d'engagement. Or, le calcul doit se baser sur les moyens de paiement exprimés en crédits de liquidation, ce qui permet de déterminer l'effort de défense en termes de pourcents par rapport au PIB. Compte tenu des

periode februari tot mei. *Steadfast Defender 2024* omvat twee grote onderdelen: een maritiem onderdeel met focus op het aanvoeren van trans-Atlantische versterkingen en een tweede onderdeel met focus op de demonstratie van capaciteiten in het kader van verdediging en ontrading.

Qua voorbereiding van deze grootschalige oefening is Defensie op twee manieren betrokken: enerzijds via haar deelname aan de *NATO Exercise Programme Alignment Conference*; anderzijds via Belgische militaire planners die in internationaal verband werken.

De oefening wordt gehouden in verschillende domeinen en voor *Steadfast Defender 2024* voorziet Defensie in het volgende:

- een deelname in de domeinen Land, Air en Sea en met het *Special Operations Regiment* in het kader van een Amerikaanse oefening in een van de Baltische landen;

- met een gemotoriseerde compagnie in het kader van een Duitse oefening;

- met F16's en het fregat Louise-Marie in het kader van een Britse oefening;

- en ten slotte opnieuw met het fregat Louise-Marie in het kader van een Noorse oefening.

In totaal zullen een 450-tal Belgische militairen deelnemen aan *Steadfast Defender 2024*.

Defensie houdt tot slot rekening met de mogelijkheid dat andere landen in het kader van *Steadfast Defender 2024* troepen en materieel via ons land zullen verplaatsen en in die zin een verzoek tot steun aan België zullen richten. Wegens zijn strategische ligging speelt ons land immers een centrale rol inzake militaire mobiliteit in Europa, waar de minister later op terugkomt.

2. Budget

Wat het groeipad van Defensie betreft, herinnert de minister eraan dat het STAR-plan en de militaire programmawet een investeringsenveloppe van bijna 11,2 miljard euro garanderen. Sommige cijfers die vorige week werden aangehaald, zijn niet juist. Bepaalde berekeningen van het percentage ten aanzien van het bbp blijken op de vastleggingskredieten te zijn gebaseerd. De berekening moet echter worden gebaseerd op de in de vereffeningskredieten uitgedrukte betaalmiddelen; aldus kan de defensie-inspanning uitgedrukt als percentage van het bbp worden bepaald. De percentages die

pourcentages évoqués la semaine dernière, il semble que seul le budget de la Défense aurait été pris en compte alors que, selon la définition de l'OTAN, il y a effectivement lieu d'inclure les efforts externes de défense, soit principalement les pensions.

L'effort de Défense 2024 est estimé à 7,045 milliards d'euros incluant le budget Défense pour un montant de 5,078 milliards d'euros auquel il faut rajouter les efforts externes de défense soit un montant de 1,967 milliards d'euros qui consiste principalement dans le paiement des pensions, soit au total un pourcentage s'élevant à 1,17 % du PIB sur base des prévisions économiques du Bureau Fédéral du Plan de juin 2023 pour le PIB 2024 (qui s'élève à 602,085 milliards d'euros).

Il faut souligner que cet effort de Défense tient compte entre autres du Plan *Readiness* à hauteur de 275 millions d'euros en 2024, mais pas encore du fonds d'appui à l'Ukraine dont la répartition n'est pas définitive à l'heure actuelle.

Les dossiers nécessaires pour faire appel à ces droits de tirage seront introduits en début d'année, donc, avant les affaires courantes.

Il est important de préciser que l'effort de Défense exprimé en termes de pourcentages de PIB ne constitue qu'un indicateur reflétant une valeur à un moment donné et un objectif auquel il faut tendre mais il ne peut pas être utilisé comme une donnée fixe impliquant l'adaptation en continu du budget annuel de la Défense en fonction des variations du PIB, ce qui est tout simplement ingérable.

Enfin, la ministre rappelle que ce dernier budget 2024 clôture une législature au cours de laquelle le budget de la Défense a connu quatre augmentations consécutives substantielles. C'est notamment en cela que s'illustre le changement de paradigme.

Ce mandat a été celui de la reconstruction et de l'inversion de toutes les tendances: que ce soit au niveau du budget, qui aura presque doublé, au niveau du personnel, qui aura été revalorisé, et au niveau de la stratégie industrielle, avec un nouveau rôle de moteur pour la Défense dans le domaine de l'innovation.

3. HR et formation

La ministre insiste sur le dialogue social renoué: tous les dossiers touchant au statut du personnel sont concertés avec les organisations syndicales depuis qu'elle est à la tête de ce département.

vorige week werden opgedist, betroffen blijkbaar alleen het eigenlijke Defensiebudget, terwijl volgens de NAVO-definitie ook de externe defensie-inspanningen moeten worden opgenomen (dus hoofdzakelijk de pensioenen).

De totale defensie-inspanning in 2024 wordt geraamd op 7,045 miljard euro en bestaat uit de begroting van Defensie (ten belope van 5,078 miljard euro) én de externe defensie-inspanningen (1,967 miljard euro, hoofdzakelijk voor de betaling van pensioenen). Alles samen maakt dat een percentage van 1,17 % van het bbp op basis van de economische vooruitzichten van het Federaal Planbureau van juni 2023 voor het bbp van 2024 (dat 602,085 miljard euro zou bedragen).

Het moet worden onderstreept dat die defensie-inspanning onder andere rekening houdt met het *Readiness*-plan ten belope van 275 miljoen euro in 2024, maar nog niet met het steunfonds voor Oekraïne, waarvan de verdeling op dit moment nog niet definitief is.

De dossiers die noodzakelijk zijn om die trekkingsrechten aan te wenden, zullen aan het begin van het jaar worden ingediend, dus vóór de lopende zaken.

Het is belangrijk te verduidelijken dat de defensie-inspanning uitgedrukt als percentage van het bbp slechts een indicator voor een waarde op een bepaald moment is, alsook een streefdoel. Dat cijfer mag echter niet worden beschouwd als een vast gegeven dat zou moeten leiden tot de voortdurende aanpassing van de jaarlijkse defensiebegroting, afhankelijk van de schommelingen van het bbp; zulks is eenvoudigweg ondoenbaar.

Tot slot herinnert de minister eraan dat deze begroting voor 2024 de laatste is van een regeerperiode tijdens dewelke het budget voor Defensie vier opeenvolgende keren aanzienlijk is toegenomen. Precies daaruit blijkt de paradigmashift.

Dit mandaat was er een van wederopbouw en omkering van alle tendensen, zowel op het niveau van het budget, dat bijna is verdubbeld, op het niveau van het personeel, dat opnieuw waardering krijgt, als op het niveau van de industriële strategie, met een nieuwe rol voor Defensie als drijvende kracht voor innovatie.

3. HR en opleiding

De minister legt de nadruk op de hernieuwde sociale dialoog: sinds ze aan het hoofd staat van dit departement, werden alle dossiers met betrekking tot het statuut van het personeel besproken met de vakbonden.

S'agissant de la situation du personnel à la Défense, celle-ci a connu, en plus des nombreuses mises à la pension prévisibles, un niveau d'attrition élevé en raison de la faible attractivité. Année après année, le personnel a en effet été considéré comme une variable d'ajustement budgétaire. De graves lacunes pouvaient également être observées en termes d'infrastructure.

Jamais on avait enregistré de budget aussi faible et des chiffres relatifs au recrutement aussi bas. Ce bilan est notamment responsable de l'état actuel de la Défense et impose de commencer à présent par jeter les bases qui permettront de garantir la croissance nécessaire.

Il est essentiel de combiner la croissance en termes d'effectifs – et donc l'attractivité – avec des investissements dans les capacités et l'infrastructure, et ce sans économiser sur le fonctionnement. L'objectif ultime de la ministre est que la défense dispose finalement de capacités suffisantes, en termes d'effectifs, de compétences, de matériel et d'infrastructures, afin de relever les défis d'aujourd'hui sur le territoire national et à l'étranger et de faire face aux crises et aux conflits de demain. Telle demeure la priorité.

C'est d'ailleurs dans ce cadre que la ministre a lancé premièrement le Plan POP et le Plan Quartiers, en guise d'amorce du Plan STAR..

Dans le cadre du plan POP (*People Our Priority*), l'ambition est de recruter 10.000 militaires supplémentaires pendant cette législature.

En 2024, la Défense souhaite encore recruter 2.500 militaires d'active et 1.050 militaires de réserve supplémentaires. Ces 3.550 recrues seront réparties entre les 3 catégories de personnel de la manière suivante: 515 officiers, dont 300 issus du cadre actif, 1.262 sous-officiers, dont 950 issus du cadre actif et 1.773 volontaires, dont 1.250 issus du cadre actif.

Les pénuries les plus urgentes à combler concernent les techniciens, différentes fonctions à la Marine, les contrôleurs du trafic aérien et les profils techniques médicaux, tels que les médecins et les dentistes. Ce sont donc ces profils qui seront recrutés prioritairement.

Le nombre d'inscriptions est à présent en augmentation grâce aux initiatives visant à susciter l'intérêt pour la Défense, notamment par le biais du troisième degré "Défense et Sécurité" et des stages "jeunes".

Dans le groupe d'étudiants qui ont suivi ce troisième degré "Défense et Sécurité" au cours de l'année scolaire 2022-2023, 137 jeunes ont sollicité pour l'année de recrutement 2023. À ce stade, 36 d'entre eux ont

Wat de situatie van het defensiepersoneel betreft, kende Defensie, boven op de vele voorspelbare pensioneringen, een hoog personeelsverloop wegens de te lage aantrekkelijkheid. Het personeel werd inderdaad jaar na jaar beschouwd als de aanpassingsvariabele voor de begroting. Ook op het gebied van infrastructuur waren er zware tekortkomingen op te merken.

Het laagste budget ooit en de laagste rekruteringscijfers ooit: dit bilan is mede verantwoordelijk voor de huidige staat van Defensie en maakt dat nu eerst het fundament gelegd moet worden om de noodzakelijke groei te verzekeren.

Het is essentieel om de personeelsgroei – en dus de aantrekkelijkheid – te combineren met investeringen in capaciteiten en infrastructuur, zonder op de werking te besparen. Het uiteindelijke doel van de minister is dat Defensie uiteindelijk over voldoende capaciteiten beschikt, zowel inzake personeel, competenties, materieel als infrastructuur, om de uitdagingen van vandaag in binnen- en buitenland aan te gaan en om de crisissen en conflicten van morgen het hoofd te bieden. Dit blijft de prioriteit.

Het is trouwens in dit kader dat de minister eerst het POP- en het Kwartierenplan heeft opgestart, als aanzet tot het STAR-Plan.

Het POP-plan (*People Our Priority*) beoogt de aanwerving van 10.000 extra militairen tijdens de huidige regeerperiode.

In 2024 wil Defensie nog eens 2.500 actieve militairen en 1.050 reservemilitairen aanwerven. Die 3.550 rekruten worden als volgt verdeeld over de 3 personeelscategorieën: 515 officieren, waarvan 300 van het actief kader, 1.262 onderofficieren, waarvan 950 van het actief kader, en 1.773 vrijwilligers, waarvan 1.250 van het actief kader.

De meest dringende tekorten situeren zich bij de technici, verschillende functies bij de Marine, luchtverkeersleiders en bij de medisch-technische profielen zoals dokters en tandartsen. Het zijn dan ook deze profielen die prioriteit krijgen bij de aanwerving.

Dankzij initiatieven voor het aanwakken van de interesse in Defensie, met onder andere de derde graad Defensie en Veiligheid en de jongerenstages, is er nu een verhoging van het aantal inschrijvingen.

Uit de groep studenten die tijdens het schooljaar 2022-2023 die derde graad Defensie en Veiligheid gevolgd hebben, kwamen voor het wervingsjaar 2023 137 sollicitanten. Op dit moment werden daarvan reeds 36

déjà été incorporés, 35 ont été sélectionnés et 13 autres poursuivent encore la procédure de sélection.

Ces efforts seront poursuivis et renforcés par l'introduction du Service volontaire d'Utilité Collective, pour lequel nous visons à recruter 200 personnes d'ici 2024.

Avec tous ces efforts, nous visons à obtenir la trajectoire de croissance en matière de recrutement.

S'agissant du taux d'abandon en première année de l'École Royale Militaire, celui-ci a fluctué d'environ 9 % à 20 % entre 2017 et 2022, selon l'année. Il était de 11 % environ l'année dernière. Il était de 2,65 % le 27 novembre 2023. Le roulement en première année de l'ERM ne s'élève donc certainement pas à 50 %, comme d'aucuns l'affirment injustement.

Les chiffres relatifs à l'attrition des candidats en 2023 sont au total de 14,88%: 5,71% pour les officiers ; 12,74% pour les sous-officiers et 22,18% pour les volontaires.

Ce problème d'attrition est connu de longue date et fait l'objet d'une attention particulière au sein du département.

Les causes de l'attrition pendant la formation qui sont généralement données lors de l'enquête "exit" sont:

- les exigences dans le domaine physique, scolaire, mental et militaire;
- le statut BDL, les incertitudes quant à l'avenir et la sécurité de l'emploi;
- les relations interpersonnelles, à la fois avec le cadre et avec les collègues,
- et l'atmosphère générale.

La Défense prend des mesures dans plusieurs domaines pour augmenter la rétention et veille à ce que les candidats soient mieux préparés en leur fournissant des informations correctes et en leur proposant un programme sportif de préparation à l'entraînement.

Lors de l'enrôlement, on veille à ce que la transition entre la vie civile et la vie militaire soit moins brutale, grâce à une période de familiarisation progressive à laquelle participent également les proches des recrues.

sollicitanten ingelijfd, werden er 35 geselecteerd en zijn er nog 13 bezig met de selectieprocedure.

Deze inspanningen zullen worden voortgezet en bovendien worden opgevoerd dankzij de invoering van de vrijwillige dienst van collectief nut, waarvoor 200 mensen zouden worden aangeworven tegen 2024.

Zo hoopt de minister het groeitraject van de aanwervingen waar te maken.

De uitval in het eerste jaar aan de Koninklijke Militaire School varieerde tussen 2017 en 2022 van ongeveer 9 % tot 20 %, afhankelijk van het jaar. Vorig jaar bedroeg het cijfer ongeveer 11 %. Op 27 november 2023 is dat 2,65 %. Het verloop in het eerste jaar aan de KMS is dus zeker geen 50 %, zoals ten onrechte door sommigen werd beweerd.

Het totale uitvalpercentage in 2023 is 14,88%: 5,71% voor officieren, 12,74% voor onderofficieren en 22,18% voor vrijwilligers.

Dat uitvalprobleem is al langer gekend en krijgt bijzondere aandacht binnen het departement.

De oorzaken van uitval tijdens de opleiding die doorgaans in de 'exit-enquête' worden genoemd, zijn:

- de fysieke, academische, mentale en militaire eisen;
- het BDL-statuuut, de onzekerheid over de toekomst en de werkzekerheid;
- interpersoonlijke relaties, zowel met het management als met collega's,
- de algemene sfeer.

Defensie onderneemt op een aantal gebieden actie om personeelsbehoud te bevorderen en zorgt ervoor dat de kandidaten beter voorbereid zijn door ze de juiste informatie te verschaffen en door ze een sportprogramma aan te bieden dat hen voorbereidt op de opleiding.

Op het tijdstip van indiensttreding wordt ervoor gezorgd dat de overgang van het burgerleven naar het militaire leven minder groot is, dankzij een geleidelijke inwerkperiode waarbij ook de naasten van de rekruten worden betrokken.

Une approche progressive de la formation, un encadrement suffisant et le programme de performance humaine permettent de réduire au maximum le taux d'attrition.

En outre, la possibilité est offerte aux candidats soldats et matelots de ne choisir certaines professions qu'après la phase d'initiation militaire, si bien qu'ils seront en mesure de faire ce choix en meilleure connaissance de cause (le recrutement externe est nouveau pour les soldats et les matelots).

Les besoins en instructeurs sont déterminés chaque année. Au 1^{er} septembre 2023, la Défense disposait de 1.198 instructeurs pour 1.548 fonctions à pourvoir, toutes formations confondues. Il s'agit d'une augmentation de 4,2 % par rapport à la situation de juin 2022. C'est aussi l'illustration de l'effort consenti pour la formation et l'importance qui y est accordée.

La ministre espère augmenter le nombre de candidats en permettant aux postulants de s'inscrire directement à la procédure *fast track* en vue d'intégrer les Forces spéciales.

Les critères de sélection, les tests d'entrée et la formation restent inchangés. Dans le passé, certains abandonnaient en raison de la durée du processus avant le début de la formation, à la suite d'une blessure subie ou d'un changement de situation familiale dans l'intervalle.

Outre ce nouveau "*fast track*", le recrutement interne des *Special Forces* est maintenu pour les autres militaires.

La loi fixant le contingent est votée chaque année. Les chiffres ont été transmis dans l'intervalle et seront discutés au sein de la commission lors de sa réunion du 6 décembre.

En lien avec les mesures spécifiques en termes de "fidélisation" des militaires, une question portait aussi sur la base légale préparée pour assurer un meilleur appui aux familles des militaires en service permanent à l'étranger. Actuellement, un service permanent de militaires à l'étranger, soit au-delà d'une durée de 5 mois, permet une intervention de la Défense dans la location du logement, dans les frais de scolarité ou encore dans le remboursement du courrier. Pour des missions temporaires, soit de moins de 5 mois, la Défense intervient pour des indemnités journalières, des indemnités pour des frais de scolarité plus limitée ou encore pour des billets d'avion aller-retour pour l'affectation et la fin d'affectation en mission. Avec la nouvelle base légale qui sera proposée, le système d'indemnisation du soldat sera assoupli afin de mieux l'adapter à la situation personnelle du militaire. Pour les missions à l'étranger

Een progressieve aanpak van de opleiding, voldoende begeleiding en het *human performance program* helpen om het uitvalpercentage zo laag mogelijk te houden.

Verder wordt aan de kandidaten-soldaat of -matroos de mogelijkheid geboden om de keuze voor bepaalde beroepen pas te maken na de militaire initiatiefase, waardoor ze dat kunnen doen met meer kennis van zaken (externe werving new voor soldaten en matrozen).

De behoefte aan instructeurs wordt elk jaar bepaald. Op 1 september 2023 telde Defensie 1.198 instructeurs en 1.548 in te vullen functies; de cijfers betreffen alle opleidingen samen. Dat is een stijging van 4,2 % ten opzichte van juni 2022. Die stijging illustreert ook de inspanningen ten bate van de opleidingen en het belang dat daaraan wordt gehecht.

Door aan sollicitanten de mogelijkheid te geven zich direct in te schrijven voor de "*fast track* naar de *Special Forces*" wenst de minister het aantal kandidaten te verhogen.

De selectiecriteria, de ingangstesten en de opleiding blijven dezelfde. In het verleden haakten sommigen af door de duur van het traject vóór de aanvang van de opleiding, door een in tussentijd opgelopen blessure of door een veranderde familiale situatie.

Naast deze nieuwe "*fast track*" blijft de interne werving van *Special Forces* bestaan voor de andere militairen.

De wet op het contingent wordt jaarlijks aangenomen; de cijfers werden ondertussen bezorgd en zullen worden besproken tijdens de commissievergadering van 6 december.

In verband met de specifieke maatregelen om militair personeel te behouden, werd een vraag gesteld over de wettelijke basis die wordt voorbereid om de gezinnen van militairen die om dienstredenen permanent in het buitenland verblijven, beter te ondersteunen. Thans geeft permanente dienst van meer dan 5 maanden in het buitenland recht op een toelage van Defensie voor huishuur, schoolgeld en briefwisseling. Voor tijdelijke missies, korter dan 5 maanden, verstrekt Defensie dagvergoedingen, beperktere vergoedingen voor schoolkosten, alsook retourvliegtuigtickets voor het begin en het einde van de missie. De op stapel staande nieuwe wettelijke basis zal de vergoedingsregeling versoepelen, teneinde ze beter af te stemmen op de persoonlijke situatie van de militairen. Voor missies van 5 tot 12 maanden in het buitenland waarbij het gezin meestal niet verhuist, kunnen de militairen opteren voor het vergoedingssysteem

entre 5 et 12 mois, pour lesquelles la famille ne déménage pas souvent, le militaire peut opter pour le système de remboursement des missions temporaires si cela est le plus adapté à sa situation privée. Des possibilités supplémentaires de retour en Belgique sont également prévues dans le cadre de l'amélioration de la situation familiale.

La définition de 'enfant à charge' est en cours d'adaptation à l'évolution sociale actuelle. Dans le contexte social actuel, il existe divers liens juridiques entre les enfants et leurs parents au sens le plus général du terme.

L'application de l'allocation pour frais de scolarité sera prolongée afin de mieux l'aligner sur les besoins éducatifs des enfants du militaire en mission permanente ou de son conjoint. Une partie des frais de scolarité pris en compte est destinée à favoriser la réintégration de l'enfant dans l'enseignement en Belgique par la dispense de cours de langue. Ce remboursement des frais de cours de langue est étendu à l'année scolaire complète suivant la période d'emploi permanent à l'étranger, ainsi qu'aux frais de cours de rattrapage supplémentaires.

Il est prévu que la Défense prenne en charge les coûts des mesures de soutien visant à la reconversion professionnelle, par exemple par l'orientation et la formation, du conjoint et des enfants à charge (dans le cas d'un emploi permanent).

Afin de répondre de manière plus précise à l'attribution de l'option "Défense et Sécurité" aux écoles, il convient de signaler qu'il s'agit d'une décision pédagogique des départements communautaires de l'Enseignement en Flandre et en Communauté française. Ce programme scolaire n'est pas seulement organisé par la Défense, mais également par les ministères de l'Intérieur et de la Justice. La Défense doit donc tenir compte de ces autres partenaires externes. Il est prévu de porter le nombre d'écoles de 29 aujourd'hui à un total de 36 en septembre 2025. Cette augmentation additionnelle sera effectivement réalisée en Communauté française. Il importe de souligner que la Défense ne fait qu'honorer les accords qui ont été signés avec les autres partenaires, à savoir les départements des communautés flamande et française chargés de l'Enseignement. Aucune augmentation supplémentaire n'a été instaurée ou prévue en dehors du cadre de ces accords.

La Défense préconise une répartition géographique satisfaisante et, à cet égard, une option valable serait de prévoir un plus grand nombre d'écoles, pour autant

pour temporaires missions indien dat het meest geschikte is voor hun persoonlijke situatie. Met het oog op een beter gezinsleven zijn er ook bijkomende mogelijkheden om naar België terug te keren.

De definitie van "kind ten laste" wordt aangepast aan de huidige maatschappelijke evolutie. In de huidige maatschappelijke context bestaan er diverse juridische banden tussen kinderen en hun ouders in de meest algemene zin van het woord.

De toekenning van de schooltoelage zal worden verlengd. Er wordt een betere afstemming beoogd op de onderwijsbehoeften van de kinderen van de militair in permanente dienst of van diens partner. Een deel van de schooltoelage is bestemd voor taalcursussen om zo de re-integratie van het kind in het Belgisch onderwijs te bevorderen. Die terugbetaling van kosten voor taalcursussen wordt uitgebreid tot het volledige schooljaar dat volgt op de periode van permanente dienst in het buitenland, en geldt ook voor de kosten van extra inhaalcurssussen.

Defensie neemt de kosten van steunmaatregelen voor beroepsomschakeling op zich, zoals de kosten voor de begeleiding en opleiding van de partner en van de kinderen ten laste (in geval van permanente dienst).

Om meer precies te antwoorden op de toewijzing van de studieoptie Defensie en Veiligheid aan scholen: dat is een pedagogische beslissing van de gemeenschapsdepartementen voor Onderwijs in Vlaanderen en Wallonië-Brussel. Dit studieprogramma wordt niet alleen georganiseerd door Defensie, maar ook door Binnenlandse Zaken en Justitie. Defensie moet dus rekening houden met deze andere externe partners. Er is gepland om het aantal scholen te verhogen tot een totaal van 36 scholen in september 2025, tegenover 29 scholen vandaag. Deze bijkomende toename zal effectief plaatsvinden in de Federatie Wallonië-Brussel. Het is belangrijk om te benadrukken dat Defensie alleen maar de overeenkomsten nakomt die met de andere partners werden ondertekend, het Vlaams en Waals-Brussels departement voor Onderwijs. Er worden geen extra toenames ingevoerd of gepland buiten het kader van deze overeenkomsten.

Defensie pleit voor een goede geografische spreiding, waarbij een groter aantal scholen een optie is, zolang dit niet leidt tot een toename van het aantal klassen,

qu'il n'en résulte pas une augmentation du nombre de classes, conformément aux accords conclus avec les départements de l'enseignement en Flandre et en Communauté Wallonie-Bruxelles.

En ce qui concerne la réserve, une nouvelle modification légale qui sera proposée début 2024 permettra aux militaires à la retraite d'être inclus dans la réserve. En outre, cet ajustement permettra aux anciens réservistes de réintégrer la réserve, ce qui n'est pas possible actuellement. De plus, les réservistes qui font déjà partie du cadre de la réserve n'auront plus à présenter une nouvelle demande chaque année. Leur statut de réserviste sera automatiquement renouvelé grâce à la réforme qui vous sera soumise.

Par ailleurs, la Défense, au-delà de sa politique d'inclusion et de diversité au sens large, dispose également d'une politique spécifiquement consacrée aux personnes LGBTQIA+. Cette directive sur "l'orientation sexuelle dans la politique de diversité" a été mise à jour en 2021.

Elle comprend notamment les domaines d'action visés, les instruments et acteurs impliqués pour leur mise en œuvre ainsi que la procédure de plaintes. Une "Plateforme Inclusion", groupe de travail interne à la Défense créé en 2022, planche en ce moment sur une politique d'inclusion et sur les moyens de la mettre en place à différents niveaux pour qu'elle fasse partie intégrante du fonctionnement quotidien de la Défense. L'objectif dépasse celui d'une simple diversité dans le personnel, et vise à créer un contexte de travail favorable à l'épanouissement de chacun dans sa fonction en se sentant accueilli, valorisé, et en pouvant prendre une part active dans l'organisation.

La ministre a aussi pris des mesures pour combattre l'extrémisme au sein de la Défense. Par exemple, l'application des vérifications de sécurité au sein de la Défense sera étendue: les candidats civils seront *screenés* à l'avenir et tous les civils et militaires travaillant au sein de la Défense devront se soumettre à des vérifications de manière régulière au cours de leur carrière.

La ministre insiste sur le fait que, depuis le début de la législature, elle s'engage à ce que la Défense soit davantage le reflet de la société.

Plus concrètement, c'est surtout dans ce contexte – mais aussi dans celui de la lutte contre le harcèlement moral au travail – que des efforts ont été déployés à sa demande: renforcement du cadre des normes et des valeurs de la Défense pour que chacun comprenne que l'extrémisme n'y a pas sa place; formations adaptées; procédures de plainte simplifiées et accessibles (pour lesquelles ont notamment été mis en place un réseau

conform de overeenkomsten met het Vlaams en Waals-Brussels departement voor Onderwijs.

Wat de reserve betreft, zal een nieuwe wetswijziging die begin 2024 zal worden voorgelegd, het mogelijk maken dat gepensioneerde militairen in de reserve worden opgenomen. Bovendien zullen oud-reservisten dankzij deze aanpassing opnieuw in de reserve kunnen worden opgenomen, wat thans niet mogelijk is. Daarnaast zullen reservisten die al deel uitmaken van het reservekader niet langer jaarlijks een aanvraag hoeven in te dienen. Dankzij de op stapel staande hervorming zal hun status van reservist automatisch worden hernieuwd.

Naast het inclusie- en diversiteitsbeleid in de ruime zin voert Defensie ook een beleid dat specifiek gericht is op lgbtqia+-personen. De instructies aangaande seksuele geaardheid binnen het diversiteitsbeleid hebben een update gekregen in 2021.

Ze betreffen met name de beoogde actiedomeinen, de instrumenten, de bij de uitvoering betrokken actoren, alsook de klachtenprocedure. Een "Inclusieplatform", i.e. een interne werkgroep van Defensie die in 2022 werd opgericht, werkt thans aan een inclusiebeleid en aan manieren om het op verschillende niveaus toe te passen, opdat een dergelijke aanpak een integraal onderdeel wordt van de dagelijkse werking bij Defensie. De doelstelling beoogt meer dan louter diversiteit onder het personeel en probeert een arbeidsomgeving te creëren waarin elkeen kan openbloeien in zijn functie, zich welkom en gewaardeerd voelt, alsook een actieve rol kan opnemen in de organisatie.

De minister heeft eveneens maatregelen getroffen om extremisme binnen Defensie tegen te gaan. De toepassing van veiligheidsverificaties binnen Defensie zal bijvoorbeeld worden uitgebreid: civiele kandidaten zullen in de toekomst worden gescreend en alle burgers en militairen die voor Defensie werken, zullen tijdens hun loopbaan geregeld aan verificaties worden onderworpen.

De minister benadrukt dat ze zich sinds het begin van de regeerperiode inzet opdat Defensie een betere weerspiegeling van de samenleving zou zijn.

Meer concreet is het vooral in deze context – maar ook in die van de strijd tegen pesten op het werk – dat er op haar vraag inspanningen zijn gedaan: het versterken van het normen- en waardenkader van Defensie zodat iedereen begrijpt dat voor extremisme geen plaats is bij Defensie; aangepaste opleidingen; vereenvoudigde en toegankelijke klachtenprocedures (inclusief een netwerk van vertrouwenspersonen en een gratis 0800-nummer);

de personnes de confiance et un numéro 0800 gratuit); groupes de travail; ... et, *last but not least*, un système de sanctions basé sur le principe de la tolérance zéro.

Les protocoles d'accord avec les organismes en charge de l'emploi et de la formation dans les entités fédérées sont toujours valables et d'application. Il n'y a pas eu de modifications en la matière.

4. Matériel et infrastructures

Matériel

La question des drones a déjà été largement débattue au sein de cette commission. Le plan STAR prévoit actuellement l'utilisation de drones pour la collecte de renseignements.

La ministre souhaite répondre plus largement à une question qui portait sur la capacité en *Counter-Unmanned Aerial Systems (Counter-UAS)*. Pour neutraliser la menace que représentent les drones, il n'existe pas de solution miracle. Le plan STAR prévoit effectivement la mise en place progressive de capacités en *Counter-UAS* selon le principe *Systems-of-Systems*. Dans ce contexte, il est prévu d'acheter des senseurs passifs et actifs, des effecteurs cinétiques et non cinétiques, ainsi que des modules *Command and Control* devant permettre la nécessaire intégration de ces senseurs et effecteurs.

La capacité anti-drones sera mise en place en plusieurs phases, en commençant par les bases aériennes exclusivement militaires. La capacité anti-drones de sites tels que Melsbroek et Zeebrugge, où sont présents des avions tant militaires que civils, sera développée dans une deuxième phase, en étroite collaboration avec les autorités civiles.

Actuellement, des dispositifs *Counter-UAS* amovibles sont déjà utilisés sur la base aérienne de Kleine-Brogel. À court terme, d'autres investissements seront réalisés dans la sécurité des bases aériennes contre les menaces provenant des UAS, ainsi que dans un système *Counter-UAS* semi-statique destiné à sécuriser les *High Visibility Events* sur le territoire belge.

Pour la composante terrestre, des systèmes amovibles supplémentaires seront acquis par l'intermédiaire de la NSPA dans un avenir très proche. À moyen terme, le plan STAR prévoit plusieurs programmes d'investissement destinés à protéger les troupes le plus efficacement possible: des dispositifs *Counter-UAS* et *Very Short Range Air Defence (VSHORAD)* seront ainsi affectés à la protection de la capacité motorisée et des dispositifs *Counter-UAS* seront destinés à protéger le *Special Operations Regiment*.

wergroepen enzovoort. En *last but not least*: een systeem van sancties gebaseerd op het principe van nultolerantie.

De protocolakkoorden met de werkgelegenheids- en opleidingsinstellingen van de deelstaten zijn nog steeds geldig en worden toegepast. Ter zake werden geen wijzigingen aangebracht.

4. Materieel et Infrastructuur

Materieel

Over drones werden binnen de commissie al uitgebreide debatten gehouden. Het STAR-plan voorziet op dit moment in het gebruik van drones voor het verzamelen van inlichtingen.

De minister wil uitgebreider antwoorden op een vraag inzake de *Counter-Unmanned Aerial Systems (C-UAS)*. Om de dreiging die uitgaat van drones te neutraliseren, bestaat er geen *silver bullet*. Het STAR-plan voorziet inderdaad in de stapsgewijze opbouw van *Counter-UAS*-capaciteiten volgens het *Systems-of-Systems*-principe. In dit kader is de aankoop gepland van passieve en actieve sensoren, van kinetische en niet-kinetische effectoren en van *Command and Control*-modules voor de noodzakelijke integratie van deze sensoren en effectoren.

De antidronecapaciteit zal in verschillende fasen worden uitgebouwd, te beginnen met de "exclusieve" militaire vliegbases. De antidronecapaciteit voor terreinen zoals Melsbroek en Zeebrugge zal in een tweede fase ontwikkeld worden, in nauwe samenwerking met de burgerinstanties, aangezien op deze sites zowel militaire als burgervliegtuigen aanwezig zijn.

Momenteel zijn er al draagbare *Counter-UAS*-systemen in gebruik op de vliegbasis van Kleine-Brogel. Op korte termijn zal verder worden geïnvesteerd in de beveiliging tegen UAS-dreigingen op de vliegbasissen, alsook in een semi-statisch *Counter-UAS*-systeem ter beveiliging van *High Visibility Events* op het Belgisch grondgebied.

Voor de Landcomponent zullen er op zeer korte termijn extra draagbare systemen via NSPA worden verworven. Op middellange termijn zijn er in het STAR-plan verschillende investeringsprogramma's opgenomen om zo efficiënt mogelijk troepen te beschermen: *Counter-UAS* en *Very Short Range Air Defence Systems (VSHORAD)* ten voordele van de gemotoriseerde capaciteit en *Counter-UAS*-systemen ten voordele van het *Special Operations Regiment*.

La lettre d'intention pour l'acquisition des systèmes MISTRAL nécessaires au déploiement des dispositifs VSHORAD a été signée. Ces systèmes sont destinés au bataillon d'Artillerie, localisé à Brasschaat et à Lombardsijde.

Le plan STAR prévoit le développement d'une nouvelle capacité de défense aérienne cohérente pour défendre nos installations nationales et d'autres infrastructures critiques. À la suite des enseignements tirés de la guerre en Ukraine et d'autres conflits récents ou toujours en cours, la Défense prend en compte ces retours d'expérience à la fois pour les déploiements sur le territoire national ou lors d'opérations à l'étranger.

En ce qui concerne le dossier des frégates, un accord-cadre en matière de "retour sociétal" a été conclu en juin 2023 entre le ministre de la Défense du Royaume des Pays-Bas et le ministre belge de la Défense. Cet accord-cadre doit permettre aux entreprises belges de profiter de certaines dépenses militaires consenties par les Pays-Bas. Il conviendra à cet égard d'assurer une répartition équilibrée entre les régions, en collaboration avec le ministère néerlandais de la Défense et les services du SPF Économie.

Toutefois, la conclusion de ces engagements relève de la responsabilité exclusive du ministère néerlandais de la Défense, conformément à la procédure, à la réglementation et à la pratique néerlandaises en matière de passation de marchés.

L'accord-cadre susmentionné prévoit une obligation d'information annuelle du ministère néerlandais de la Défense sur les engagements pris. Il n'y a donc pas d'obligation de communication mensuelle.

Le suivi pour le compte de l'État belge sera assuré par un représentant du *National Armament Director* en sa qualité de *Single Point of Contact* (SPOC), qui sera par ailleurs chargé de faciliter les contacts entre la Défense néerlandaise et les entreprises belges, dans le respect des dispositions de l'accord-cadre.

Concernant la participation de la Belgique au système de combat aérien du futur ou SCAF, le gouvernement a approuvé en juin dernier la participation de la Belgique au programme en tant qu'observateur afin de mener des discussions exploratoires.

Dans ce contexte, les différents ministres de la Défense ont entériné en juillet dernier l'intention de la Belgique de participer en tant qu'observateur au programme germano-franco-espagnol de recherche et de développement *Future Combat Air System*.

De *Letter of Intent* voor de verwerving van MISTRAL-systemen om aan de VSHORAD-behoefte te voldoen, werd ondertekend. Deze systemen zijn bestemd voor het bataljon Artillerie, gelokaliseerd te Brasschaat en te Lombardsijde.

Het STAR-plan voorziet in de ontwikkeling van nieuwe capaciteit voor coherente luchtverdediging, teneinde onze nationale installaties en andere kritieke infrastructuur te verdedigen. Naar aanleiding van de lessen die zijn getrokken uit de oorlog in Oekraïne en uit andere recente of lopende conflicten, houdt Defensie rekening met de lering uit de ervaringen, zowel bij opdrachten in eigen land als tijdens operaties in het buitenland.

Wat het fregattendossier betreft, werd in juni 2023 een kaderakkoord "maatschappelijke return" opgesteld tussen de minister van Defensie van Nederland en de Belgische minister van defensie, met als doel Nederlandse defensiegerelateerde bestedingen mogelijk te maken bij het Belgische bedrijfsleven. In dit kader, en in samenwerking met de Nederlandse Defensie en de diensten van de FOD Economie, zal er gestreefd worden naar een evenwichtige spreiding over de regio's.

Evenwel is alleen het Nederlandse ministerie van Defensie bevoegd om die verbintenissen aan te gaan, overeenkomstig de Nederlandse procedure, regelgeving en praktijk inzake de toewijzing van overheidsopdrachten.

De voormelde raamovereenkomst voorziet in een jaarlijkse plicht tot kennisgeving vanwege het Nederlandse ministerie van Defensie over de gesloten contracten. Er is dus geen maandelijks verplichting tot voorlegging.

De opvolging ervan voor de Belgische Staat wordt verzekerd door een vertegenwoordiger van de *National Armament Director*, als *Single Point of Contact* (SPOC), die hierbij ook instaat voor het faciliteren van de contacten tussen de Nederlandse Defensie en het Belgische bedrijfsleven en dit rekening houdende met de bepalingen van het kaderakkoord.

Wat de deelname van België aan het *Future Combat Air System* (FCAS) betreft, heeft de regering in juni de deelname van België als waarnemer aan het programma goedgekeurd, teneinde verkennende besprekingen te kunnen voeren.

In die context onderschreven de verschillende ministers van landsverdediging in juli dit jaar de intentie om België toe te laten treden als waarnemer in het Duits-Frans-Spaanse onderzoeks- en ontwikkelingsprogramma *Future Combat Air System*.

Des rumeurs circulent fréquemment concernant les évolutions ou les difficultés qui seraient celles des programmes internationaux, comme cela a été le cas récemment concernant le FCAS. À cet égard, nous devons avant tout poursuivre le dialogue avec nos partenaires. Le ministre allemand de la défense a mis fin aux rumeurs selon lesquelles l'Allemagne envisagerait de se retirer du programme FCAS, en réaffirmant l'engagement de l'Allemagne au sein de celui-ci.

Outre les concertations auxquelles participe souvent le ministre ou le *National Armament Director* en marge de réunions importantes, une rencontre formelle a eu lieu au début du mois de septembre entre des représentants de la DGA française et des représentants de l'État-major de la Défense, de l'Institut royal supérieur de Défense et de l'industrie belge.

Au cours de cette réunion, outre les modalités du statut d'observateur de la Belgique, la manière dont les entreprises belges seraient impliquées a également été précisée. Il est important que les connaissances et les capacités spécifiques de nos entreprises dans le cadre du programme SCAF soient bien comprises par les consortiums industriels français, espagnols et allemands participant au programme. Pour ce faire, une journée industrielle a été organisée mardi 21 novembre afin d'informer les entreprises allemandes, françaises et espagnoles déjà participantes des capacités de la base industrielle et technologique de défense belge (BITD).

Le budget alloué à la DIRS dans le cadre de la participation au FCAS peut être affecté au soutien de projets de recherche menés par notre industrie et nos instituts de recherche, plus particulièrement le budget destiné à la participation aux grands programmes européens de recherche et de développement.

Cela devrait permettre à la BITD de participer progressivement aux activités de recherche et de développement. Les modalités, le montant et le calendrier seront précisés en fonction des projets pertinents que notre industrie, en consultation avec les industries de nos partenaires, sera en mesure de proposer.

En ce qui concerne les navires de patrouille, la vision stratégique de 2016 ne prévoyait que deux patrouilleurs côtiers (*Coastal Patrol Vessels* – CPV), à savoir le Castor et le Pollux. Ce n'est pas suffisant alors que les défis se multiplient et que la situation en termes de sécurité devient de plus en plus complexe et instable. En outre, de plus en plus de navires de guerre de pays non membres de l'OTAN sont présents dans la région et un nombre croissant d'infrastructures critiques sont mises en place dans les eaux territoriales et dans la zone

Betreffende de recente evoluties rond FCAS zijn er vaak dergelijke geruchten rond problemen of evoluties in internationale programma's. We moeten hierin vooral het overleg met onze partners voortzetten. Naar aanleiding van het gerucht dat Duitsland overweegt het programma te verlaten, heeft de Duitse minister van Defensie het engagement van Duitsland in het FCAS-programma nogmaals bevestigd.

Naast het overleg dat vaak gebeurt in de marge van belangrijke ontmoetingen op het niveau minister of *National Armament Director*, is er begin september een formele ontmoeting geweest tussen vertegenwoordigers van de Franse DGA en vertegenwoordigers van de Defensiestaf, het KHID en de Belgische industrie.

Tijdens deze vergadering werd nadere toelichting verstrekt over de status van waarnemer van België, als ook verduidelijkt hoe de Belgische bedrijven betrokken zouden worden. Het komt erop aan dat de aan het FCAS-programma deelnemende Franse, Spaanse en Duitse industriële consortia een duidelijk beeld krijgen van de specifieke kennis en capaciteiten waarmee de Belgische bedrijven aan het programma kunnen bijdragen. Daartoe werd op 21 november 2023 een industriedag gehouden, met als doel de reeds deelnemende Duitse, Franse en Spaanse bedrijven in te lichten over de capaciteiten van de Belgische defensiegerelateerde technologische en industriële basis (DTIB).

Het DIRS-budget in het kader van FCAS kan aangewend worden ter ondersteuning van onderzoeksprojecten uitgevoerd door onze industrie en onderzoeksinstituten, meer specifiek het budget bestemd voor deelname aan grote Europese onderzoeks- en ontwikkelingsprogramma's.

Een en ander zou ervoor moeten zorgen dat de DTIB geleidelijk deelneemt aan de onderzoeks- en ontwikkelingsactiviteiten. De nadere regels, het bedrag en het tijdspad zullen worden bepaald naargelang van de relevante projecten die de Belgische industrie, in overleg met de industrie van de partners, zal kunnen voorstellen.

Wat de patrouillevaartuigen betreft, voorzag de strategische visie van 2016 nog steeds in slechts twee *Coastal Patrol Vessels* (CPV), namelijk Castor en Pollux. Dat is niet genoeg in een tijd waarin de uitdagingen zich vermenvuldigen en de veiligheidssituatie steeds complexer en onstabiel wordt. Er is tevens de stijgende aanwezigheid van niet-NAVO-oorlogsschepen in de regio, en de uitbreiding van de kritische infrastructuur binnen de Belgische territoriale wateren en de Economische zone. Hieruit volgt dat de actiezone belangrijker is geworden,

économique de la Belgique. Il s'ensuit que l'importance de cette zone d'action s'est accrue et que deux CPV ne suffisent plus à couvrir et à protéger cette zone. Il doit également être tenu compte des travaux de maintenance des deux navires existants.

L'analyse qui a été menée a mis en évidence que l'achat d'un troisième navire permettrait de répondre aux besoins de la Défense. Un dossier d'achat est en cours de préparation.

Conformément au protocole administratif de 2017, le dossier sera soumis aux membres de la commission spéciale Achats et ventes militaires.

Infrastructure

La construction du Quartier du Futur NORD ne pourra commencer que lorsqu'une série de points auront été réglés. Ainsi, les terrains doivent encore être mis à la disposition de la Défense et les différentes pistes de coopération doivent encore être définies.

Le projet du Quartier du Futur de Charleroi avance activement, tant sur le plan de l'infrastructure que sur celui du développement de partenariats avec les acteurs locaux. Les résultats des études, indispensables pour établir un calendrier précis de la phase de construction, seront disponibles au début de l'année 2024.

En ce qui concerne le "*Medical Hub*", un symposium a été organisé en juin 2023 pour attirer des partenaires potentiels. Une évaluation de cette situation sera réalisée dans les prochains mois. Sur la base du rapport de l'étude de consultance, le cahier des charges sera établi pour développer un projet de référence, dont la publication est prévue pour 2024. Les résultats de celle-ci formeront la base de la phase d'étude détaillée et de l'appel d'offres public pour la réalisation du *Medical Hub*.

Quant au choix de Tournai pour l'implantation d'une section de l'École royale des Sous-Officiers: alors que la Défense était et est toujours confrontée à un défi de reconstruction sans précédent, notamment en termes de personnel et donc de formation, les gouvernements précédents ont décidé de n'utiliser qu'une seule école pour la formation des sous-officiers à Saffraanberg, dans le nord-est de notre pays. Et ce, alors qu'auparavant cette mission était partagée entre Zedelgem et Dinant. La même logique a été appliquée à la division préparatoire de l'École royale militaire (DPERM). En l'occurrence, Lier et Laeken ont dû céder la place à Saffraanberg. En outre, même le déménagement du département de formation technique de Saffraanberg vers l'École

waardoor twee CPV's niet meer volstaan om die zone te dekken en te beschermen. Er moet ook rekening gehouden worden met de onderhoudsactiviteiten op de twee bestaande schepen.

Uit een analyse blijkt dat de aankoop van een derde schip aan de behoeftes van Defensie zou moeten beantwoorden. In dit kader is een aankoopdossier in omloop.

Conform het administratief protocol van 2017 zal het dossier aan de leden van de bijzondere commissie Legeraankopen en -verkopen worden voorgelegd.

Infrastructuur

De bouw van het kwartier van de toekomst "NOORD" kan maar van start gaan als een aantal zaken in orde zijn. Zo dienen de terreinen nog eerst ter beschikking van Defensie te worden gesteld en moeten de verschillende pistes op het vlak van de samenwerking nog worden uitgewerkt.

Het kwartier van de toekomst in Charleroi vordert gestaag, zowel op het vlak van de infrastructuur als met betrekking tot de ontwikkeling van partnerschappen met lokale spelers. De resultaten van de studies, die onontbeerlijk zijn om een nauwkeurig tijdspad te bepalen voor de bouwfase, zullen begin 2024 beschikbaar zijn.

Betreffende de *Medical Hub* werd in juni 2023 een symposium georganiseerd om potentiële partners aan te trekken. De komende maanden zal een evaluatie van die situatie worden uitgevoerd. Op basis van het studierapport van het adviesbureau zal een lastenboek worden opgesteld om een referentieproject uit te werken; de bekendmaking zou moeten plaatsvinden in 2024. De resultaten daarvan zullen de basis vormen voor de gedetailleerde studiefase en voor de openbare aanbesteding met het oog op de bouw van de *Medical Hub*.

Wat de keuze voor Doornik als locatie voor een afdeling van de Koninklijke School voor Onderofficieren betreft, stelt de minister: terwijl Defensie voor een ongekende uitdaging van heropbouw stond en staat, onder meer op het vlak van personeel en dus opleiding, werd door de vorige regeringen beslist om slechts één school te gebruiken voor de opleiding van onderofficieren in Saffraanberg, in het noordoosten van ons land, terwijl die taak voorheen gedeeld werd door Zedelgem en Dinant. Dezelfde logica werd toegepast voor de Voorbereidende Divisie voor de Koninklijke Militaire School (VDKMS). Hier moesten Lier en Laken wijken voor Saffraanberg. Bovendien werd zelfs de verhuizing van het departement voor technische opleiding van Saffraanberg naar de

royale militaire de Bruxelles, pourtant prévu dans la Vision stratégique de 2016, n'a pas été réalisé afin de maintenir cette formation uniquement à Saffraanberg.

Cette volonté de tout ramener ou de tout maintenir à Saffraanberg a aujourd'hui de sérieuses répercussions sur l'accueil et la formation des candidats sous-officiers et officiers. En effet, il apparaît que ces choix n'ont pas suffisamment pris en compte plusieurs facteurs liés au très grand nombre d'étudiants, tels que l'hébergement de toutes les recrues que la Défense entend engager dans les années à venir.

Aujourd'hui, nous sommes confrontés à une situation où nous devons augmenter le recrutement pour assurer l'opérationnalité et le travail de la Défense. Dans ce contexte, la ministre évoque d'abord les besoins en logements et en infrastructures qui en découlent et qui nécessitent inévitablement toute une série de travaux et d'investissements. Comme Tournai dispose déjà d'un centre de formation – ainsi que d'infrastructures éducatives et domestiques, par exemple en matière de logement – les investissements dans les infrastructures sont donc faibles par rapport aux travaux que la Défense aurait dû lancer si elle avait dû opter pour d'autres quartiers.

En outre, Tournai dispose déjà de tout le personnel cadre, soit environ 350 personnes, ainsi que de 2.000 étudiants par an, la plupart d'entre eux pour des formations "courtes". Il n'est donc pas nécessaire d'y installer une nouvelle équipe de commandement et de soutien.

Tournai se trouve de surcroît à l'ouest du pays, à la frontière linguistique, et il s'agit également d'une école bilingue.

La ministre est attachée à la décentralisation et à une meilleure répartition géographique des quartiers. Le choix de Tournai s'inscrit donc pleinement dans la logique du plan Quartiers, qui vise précisément à améliorer le bien-être du personnel de la Défense grâce à un nouvel équilibre géographique entre les quartiers. Cette répartition saine concerne également les centres de formation, y compris ceux des sous-officiers. Le nombre d'instructeurs contraints de déménager à Saffraanberg pour encadrer et former les jeunes recrues sera ainsi plus limité, ce qui aura pour effet positif de réduire la distance entre le domicile et le lieu de travail, tant pour les instructeurs que pour un grand nombre d'élèves. Il était donc logique, cohérent et responsable d'envisager Tournai pour accueillir et former les futurs militaires du Hainaut, de la Flandre orientale et de la Flandre occidentale. Si nous voulons attirer et retenir plus de soldats, nous devons leur offrir une formation et un travail plus proches de chez eux.

Koninklijke Militaire School in Brussel, nochtans gepland in de Strategische Visie van 2016, niet uitgevoerd om ook die opleiding enkel in Saffraanberg te behouden.

Die wens om alles terug te brengen of te houden in Saffraanberg heeft nu ernstige gevolgen voor het onthaal en de opleiding van kandidaat-onderofficieren en -officieren. Het blijkt immers dat bij die keuzes te weinig rekening is gehouden met verschillende factoren in verband met het zeer grote aantal studenten, bijvoorbeeld het huisvesten van al de rekruten die we de komende jaren willen aanwerven.

Vandaag worden we geconfronteerd met een situatie waarin we de rekrutering moeten verhogen om de operationaliteit en het werk van Defensie te garanderen. In die context heeft de minister het eerst over de behoefte aan logement en infrastructuur die hieruit volgt en die onvermijdelijk een hele reeks werkzaamheden en investeringen vereist. Aangezien Doornik al over een opleidingscentrum beschikt – net als de educatieve en huishoudelijke infrastructuur, bijvoorbeeld op het gebied van logement – zijn de investeringen in infrastructuur hier dus klein in vergelijking met de werken die we hadden moeten opstarten indien we voor andere kwartieren hadden moeten kiezen.

Daarnaast is in Doornik ook al het kaderpersoneel aanwezig met ongeveer 350 mensen, evenals 2.000 studenten op jaarbasis, waarvan de meesten voor "korte" opleidingen. Het is dus niet nodig om daar een nieuwe commando- en steunploeg te installeren.

Bovendien ligt Doornik in het westen van het land, op de taalgrens en is dit ook een tweetalige school.

De minister zet in op decentralisatie en een betere geografische spreiding van de kwartieren. De keuze voor Doornik volgt dus volledig de logica van het Kwartierplan, dat net tot doel heeft om met name het welzijn van het Defensiepersoneel te verbeteren via een nieuw geografisch evenwicht tussen de kwartieren. Die gezonde verdeling betreft ook de opleidingscentra, ook die voor onderofficieren. Het aantal instructeurs dat verplicht naar Saffraanberg moet verhuizen om jonge rekruten te begeleiden en op te leiden, zal dus beperkter zijn, met als positief effect een kleinere afstand tussen thuis en werk, zowel voor de instructeurs als voor een groot aantal studenten. Het was dan ook logisch, coherent en verantwoord om Doornik te overwegen om toekomstige militairen uit Henegouwen, Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen te ontvangen en op te leiden. Als we meer militairen willen aantrekken en behouden, moeten we hen opleidingen en werk dicht bij huis aanbieden.

Les affirmations précédentes concernant la cavalerie sur des véhicules Jaguar sont également erronées. En effet, d'aucuns ont affirmé que ceux-ci seraient stationnés au 1/3 Lanciers à Tournai, ce qui est incorrect. Comme prévu actuellement, au nord du pays, tous les Jaguars seront stationnés à Leopoldsborg. Concernant le Quartier du Futur NORD, il est encore prématuré de se prononcer. Dans le sud du pays, tous les Jaguar seront livrés à Marche-en-Famenne. À terme, il y aura deux escadrons à Charleroi et un seul escadron à Marche-en-Famenne.

En ce qui concerne les fusiliers marins, le plan STAR prévoit la création d'une capacité expéditionnaire de protection des ports dans la dimension Marine. Pour pourvoir cette capacité en personnel, la Défense créera une unité de fusiliers marins ou MARFUS, composée à la fois de militaires du cadre actif et de réservistes. Il n'existe pas encore de document officiel pour l'implantation, la structure et l'organisation de l'unité. Le calendrier n'est pas non plus fixé. Actuellement, le noyau de l'unité comprend une douzaine de fusiliers marins qui sont affectés à Bruges et qui seront également responsables de l'encadrement des candidats.

La ministre traite ensuite les questions autour des enjeux climatiques et énergétiques, notamment à propos des initiatives en cours pour atteindre l'objectif de neutralité climatique d'ici 2040.

Le renouvellement structurel du patrimoine, en respectant les normes sévères mais indispensables, contribue à l'atteinte de cet objectif et permet de démontrer que nous continuons de prendre systématiquement en compte ces enjeux.

Ainsi, la Défense a déjà installé des panneaux solaires dans divers quartiers militaires et elle continuera à la faire d'une manière accélérée en visant une autoconsommation maximale.

Une des mesures visant à promouvoir les énergies renouvelables et une plus grande indépendance vis-à-vis des combustibles fossiles, est de réduire au maximum les restrictions pour la construction d'éoliennes. Actuellement, les radars utilisés pour la surveillance de l'espace aérien se trouvent dans différents stades d'usure ou d'obsolescence qui risquent de dégrader la couverture radar à basse altitude. À côté de cette problématique de couverture aérienne, la technologie des radars actuels est un obstacle au déploiement des énergies renouvelables. Les radars utilisés actuellement sont sensibles au mouvement des pales des éoliennes. En effet, l'image radar est altérée par le mouvement des pales. Dans ce domaine et en lien avec la nouvelle

Ook de eerdere beweringen over de cavalerie op Jaguar-voertuigen zijn onjuist. Er wordt immers verteld dat die gestationeerd zouden worden bij het 1/3 Lanciers in Doornik, wat niet correct is. Zoals momenteel gepland zullen alle Jaguars in het noorden van het land in Leopoldsborg worden gestationeerd. Voor het kwartier van de toekomst NOORD is het nog te vroeg om zich hierover uit te spreken. In het zuiden van het land worden alle Jaguars geleverd in Marche-en-Famenne. Op termijn zullen er twee eskadrons zijn in Charleroi en één eskadron in Marche-en-Famenne.

Inzake de marinefuseliers voorziet het STAR-plan in de oprichting van een expeditiehavenbeschermingscapaciteit in de maritieme dimensie. Om die capaciteit te bemannen, zal Defensie een eenheid marinefuseliers of MarFus oprichten. Die eenheid zal uit zowel militairen van het actief kader als reservisten bestaan. Er werd nog geen officieel document opgesteld waarin de locatie, structuur en organisatie van de eenheid worden beschreven. Ook het tijdspad werd nog niet bepaald. De kern van de eenheid bestaat thans uit een twaalfstal marinefuseliers die in Brugge zijn gestationeerd en die ook verantwoordelijk zullen zijn voor de begeleiding van de kandidaten.

De minister gaat vervolgens in op de vraagstukken inzake klimaat en energie, met name op de lopende initiatieven om tegen 2040 klimaatneutraal te zijn.

De structurele vernieuwing van de gebouwen, in overeenstemming met de strenge maar onontbeerlijke normen, draagt bij aan het bereiken van die doelstelling en laat zien dat er systematisch rekening mee wordt gehouden.

Zo heeft Defensie al zonnepanelen geïnstalleerd in verschillende militaire kwartieren. Die inspanning zal nog worden versneld, met het oog op een maximale dekking van het eigen verbruik.

Als een van de maatregelen om hernieuwbare energie en een grotere onafhankelijkheid van fossiele brandstoffen te bevorderen, wordt beoogd de beperkingen voor de bouw van windturbines zoveel mogelijk te vermindern. De radars voor de bewaking van het luchtruim zijn vandaag vaak versleten of verouderd, waardoor de radardekking op lage hoogte in het gedrang dreigt te komen. Naast dat probleem om het volledige luchtruim te dekken wordt vastgesteld dat de huidige radartechnologie niet verenigbaar is met de verdere ontplooiing van hernieuwbare energie. De thans gebruikte radars zijn immers gevoelig voor de bewegingen van de wieken van de windturbines. De bewegende wieken vervormen namelijk het radarbeeld. Op dit gebied, en aansluitend

ambition de développement durable imprimée depuis le début de cette législature, le premier programme de remplacement de radars sera réalisé par la Défense en collaboration avec Skeyes afin de réduire les restrictions pour l'installation de nouveaux parcs éoliens. Le gouvernement a approuvé ce programme le 17 novembre 2023.

Outre le renouvellement des systèmes radar, la Défense a également mené une étude sur les adaptations possibles du déploiement du matériel volant dans l'espace aérien belge afin de réduire les restrictions à la construction d'éoliennes. Les résultats de cette étude seront traduits en mesures concrètes sur le terrain, sans pour autant compromettre à nouveau la capacité d'entraînement de la Défense.

Quant au rôle joué par la Défense dans le cadre de la crise de l'accueil, la ministre travaille de concert avec le cabinet Asile et Migration, ainsi notamment qu'avec FEDASIL et cela en de vue de trouver des solutions.

La Défense facilite par exemple la reprise du quartier d'Ypres, qui peut être exploité par la Croix-Rouge par le biais d'une concession. L'objectif est de pouvoir y loger des demandeurs d'asile le plus rapidement possible. Pour ce faire, FEDASIL doit installer plusieurs conteneurs résidentiels sur le site, en plus de l'utilisation de l'infrastructure existante.

À la suite de la Task Force d'accueil, la Défense a fait une proposition visant à mettre une expertise à disposition des services centraux de FEDASIL dans le domaine des marchés publics pour réaliser des contrats rapidement, vu les besoins urgents.

La Défense permet également à FEDASIL d'accéder au contrat de location de conteneurs qu'elle a conclu.

Pour le site de Tournai, des travaux d'infrastructure importants sont prévus. La concession devrait se terminer au 31 décembre 2025 de sorte que l'exploitant actuel du quartier de Saint-Jean puisse progressivement quitter le site. En concertation étroite avec Fedasil, la Défense continue bien entendu à communiquer, coordonner et travailler de concert pour assurer la transition vers un nouveau site qui sera mis à disposition par Fedasil à la fin de la concession.

5. Opérations et aide à la Nation

Outre les aspects liés au personnel, le plan STAR met également l'accent sur la résilience de notre pays par l'acquisition et le développement de capacités à caractère dual.

op de nieuwe ambitie inzake duurzame ontwikkeling die van bij het begin van deze regeerperiode een rode draad was, zal het eerste programma ter vervanging van de radars tot stand worden gebracht door Defensie, in samenwerking met Skeyes, teneinde aldus de beperkingen voor de installatie van nieuwe windmolenparken te verminderen. De regering heeft dit programma op 17 november 2023 goedgekeurd.

Naast de vernieuwing van de radarsystemen heeft Defensie ook een studie uitgevoerd naar mogelijke aanpassingen van de inzet van het vliegend materieel in het Belgische luchtruim om de beperkingen op de bouw van windmolens te verminderen. De resultaten van deze studie zullen worden omgezet in concrete maatregelen op het terrein, zonder de trainingscapaciteit van Defensie opnieuw in het gedrang te brengen.

Inzake de rol van Defensie in het raam van de opvangcrisis werkt de minister oplossingen uit in overleg met het kabinet van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, en daarnaast met onder meer Fedasil.

Defensie faciliteert bijvoorbeeld de overname van het kwartier van Ieper, dat via een concessie door het Rode Kruis kan worden uitgebaat. Het doel is om er zo snel mogelijk asielzoekers te kunnen opvangen. Hiervoor zou Fedasil meerdere wooncontainers op de site moeten installeren, naast het gebruik van de bestaande infrastructuur.

In het raam van de taskforce Opvang heeft Defensie een voorstel gedaan om deskundigheid op het gebied van overheidsopdrachten ter beschikking te stellen van de centrale diensten van Fedasil, teneinde gelet op de dringende behoeften snel contracten te kunnen sluiten.

Defensie geeft Fedasil ook toegang tot het contract voor containerverhuur dat zij is aangegaan.

Op de site van Doornik zijn grote infrastructuurwerken gepland. De concessie loopt af op 31 december 2025; derhalve kan de huidige exploitant van het kwartier Saint-Jean de site geleidelijk ontruimen. In nauw overleg met Fedasil blijft Defensie uiteraard communiceren, coördineren en samenwerken met het oog op een vlotte transitie naar een nieuwe site die na het einde van de concessie door Fedasil ter beschikking zal worden gesteld.

5. Operaties en hulp aan de natie

Naast de personeelsgebonden aspecten legt het STAR-plan ook de nadruk op de veerkracht van het land door de aanschaf en de ontwikkeling van duale capaciteit.

Lancée le 1^{er} janvier dernier, PROTER est un détachement qui se tient prêt en tant que capacité d'intervention rapide, en coordination avec les commandements militaires provinciaux, les autorités civiles et la Police. Cette compagnie comprend plus de 120 militaires rappelables dans les 4 heures (30 personnes) ou 24 heures, en ce compris une cellule de coordination et de commandement. Elle a été activée en 2023 dans le cadre des "rave party" et en appui aux inondations en Flandre-Occidentale.

Dans le cadre de la gestion de crise, il est clair que des collaborations avec d'autres services de sécurité et secours doivent être analysées de manière plus large au niveau national et interdépartemental. Il est important pour nos acteurs civils de la sécurité de savoir dans quelle mesure la Défense peut mettre à disposition des capacités militaires pour un engagement national. C'est dans ce cadre qu'on examine comment renforcer la coopération et la coordination avec les autres acteurs de la sécurité nationale dans un même domaine comme par exemple la Protection Civile pour le CBRNe (*Chemical, biological, radiological and nuclear*) pour pouvoir déboucher sur des synergies. Pour des capacités civiles et militaires comparables, un *win-win* est possible en acquérant conjointement du matériel identique ou séparément du matériel complémentaire, ou même en utilisant du matériel commun. Pour prendre un exemple concret des complémentarités développées sous cette législature, la Défense a lancé une procédure pour l'acquisition de *Light Utility Helicopter* (LUH) au profit des deux entités.

En ce qui concerne la contribution de la Défense au *New Force Model* de l'OTAN: comme cela a été exposé en détail à la commission spéciale de Suivi des missions à l'étranger, la participation actuelle à la *NATO Response Force* et à la *NATO Readiness Initiative* sera reprise dans le *New Force Model* de l'OTAN dans le courant de l'année 2024. La contribution de la Belgique à la préparation de l'OTAN sera donc maintenue.

Aucune participation à la KFOR n'est envisagée dans le plan d'opérations. En ce qui concerne les Balkans, la Belgique maintient toutefois sa participation à la force européenne Althea. Quant à l'Irak, une contribution à la Mission de l'OTAN en Irak (NMI) est prévue.

La Défense maintient une présence au Sahel et suit de près la prise de décision et le positionnement européens concernant des pays comme le Mali et le Niger.

À ce stade, la Belgique maintient ainsi une présence au sein de la mission EUTM Mali en attendant une décision

Op 1 januari 2023 werd de PROTER-compagnie opgericht, een detachement dat paraat staat als snelle interventiecapaciteit. PROTER opereert in coördinatie met de militaire provinciecommando's, de burgeroverheden en de politie. De compagnie telt meer dan 120 militairen, waarvan er 30 binnen 4 uur kunnen worden opgeroepen en de rest binnen 24 uur; ze omvat ook een coördinatie- en commando-eenheid. PROTER werd in 2023 ingezet naar aanleiding van raveparty's en tijdens de overstromingen in West-Vlaanderen.

Met betrekking tot het crisisbeheer is het duidelijk dat op nationaal en interdepartementaal niveau ruimer moet worden bekeken hoe met andere veiligheids- en hulpdiensten kan worden samengewerkt. Het is belangrijk dat de burgerlijke actoren op veiligheidsgebied weten in welke mate Defensie militaire capaciteit ter beschikking kan stellen voor binnenlandse inzet. In dat verband wordt onderzocht hoe kan worden gestreefd naar meer samenwerking en coördinatie met de andere actoren van de nationale veiligheid binnen bepaalde domeinen, zoals met de Civiele Bescherming op het vlak van CBRNe (*Chemical, biological, radiological and nuclear*), teneinde synergieën te creëren. Met betrekking tot vergelijkbare burgerlijke en militaire middelen zijn win-winsituaties denkbaar, via de gezamenlijke aankoop van identiek materieel, via de afzonderlijke aankoop van complementair materieel, of via duaal gebruik van gemeenschappelijk materieel. Als concreet voorbeeld van de tijdens deze regeerperiode uitgebouwde complementariteit vermeldt de minister de door Defensie opgestarte procedure voor de aankoop van *Light Utility Helicopters* (LUH) voor duaal gebruik.

Wat de bijdrage van Defensie aan het *New Force Model* van de NAVO betreft, kan het volgende worden meegedeeld: zoals in detail gebrieft in de Commissie voor opvolging van de buitenlandse missies, zal de huidige deelname aan de *NATO Response Force* en het *NATO Readiness Initiative* in de loop van 2024 overgenomen worden in het *NATO New Force Model*. De Belgische bijdrage aan de NAVO-paraatstelling blijft dus behouden.

Er wordt geen deelname aan KFOR opgenomen in het plan operaties. Wat de Balkan betreft, behouden we wel onze deelname aan EUFOR Althea. Voor wat Irak betreft, is een bijdrage aan de *NATO Mission in Iraq* (NMI) ingepland.

Defensie behoudt een aanwezigheid in de Sahel en volgt nauwgezet de Europese besluitvorming en positionering met betrekking tot landen zoals Mali en Niger op.

België behoudt in dit stadium een aanwezigheid binnen de EUTM Mali, in afwachting van een beslissing

sur l'avenir de la mission, le dispositif étant fortement réduit jusqu'à une présence minimale.

D'autre part, nos activités s'étendent en direction du Golfe de Guinée, avec une intensification de notre coopération avec le Bénin.

En termes de renforcement de la transparence, la ministre poursuivra dans la droite ligne de ce qu'elle a toujours fait depuis le début de la législature, y compris lorsqu'il s'agit d'opérations, conformément à l'engagement pris par l'accord de gouvernement.

Un aperçu des missions en cours est présenté mensuellement à la Commission de Suivi des missions à l'étranger. La ministre y répond à toutes les questions afin de fournir une transparence complète quant aux activités opérationnelles. Elle ne manque jamais non plus d'apporter les éléments nécessaires en séance publique, ici en commission Défense, pour autant que notre sécurité ne soit pas mise en jeu et que la législation en matière de règles de confidentialité y autorise.

Enfin, concernant la réforme de B-FAST, ce sont les Affaires Étrangères qui gère le processus d'adaptation de la base juridique et de la mise à jour de sa vision stratégique, en étroite concertation avec les départements représentés au sein du conseil de coordination B-FAST, dont fait partie la Défense. B-FAST disposera à l'avenir de modules déployables – agréés par l'Union européenne –, ainsi plus généralement que de moyens d'appui, dont pourraient faire partie les capacités duales de la Défense. La Défense continuera aussi à fournir à B-FAST de l'appui logistique, de même qu'un appui en termes de communication et de transport, y compris aérien. Enfin, pour répondre concrètement à la question posée sur le sujet: à ce stade, il n'y a pas connaissance d'une réintroduction d'une équipe de sauvetage conforme aux normes européennes qui sont actuellement d'application.

6. Europe de la défense

Les accents majeurs de la présidence belge du Conseil de l'UE seront déterminés, d'une part, par l'agenda européen dans le domaine de la Politique de sécurité et de défense commune, et, d'autre part, par nos priorités politiques et militaires. La présidence s'attachera donc à promouvoir la mise en œuvre et l'opérationnalisation de la Boussole Stratégique et de ses 4 piliers et soutiendra les initiatives de l'Union européenne visant à mener des

over de toekomst van die opdracht, die trouwens sterk werd gereduceerd en nu beperkt is tot een minimale aanwezigheid.

Anderzijds is er een uitbreiding van onze activiteiten in de richting van de Golf van Guinea, met een intensivering van onze samenwerking met Benin.

Wat het streven naar transparantie betreft, zal de minister de werkwijze die ze sinds het begin van de regeerperiode hanteert, onverminderd voortzetten, ook met betrekking tot de operaties.

Een overzicht van de lopende zendingen wordt maandelijks gepresenteerd aan de commissie belast met de opvolging van de buitenlandse zendingen. De minister geeft in die commissie een antwoord op alle vragen, teneinde volledige transparantie te bieden over de operationele activiteiten. Ook in openbare zittingen, zoals in de commissie voor Landsverdediging, reikt ze altijd de nodige informatie aan, in zoverre dit de veiligheid niet op het spel zet en de wetgeving inzake de vertrouwelijkheid dit toestaat.

Wat tot slot de hervorming van B-FAST betreft, zal Buitenlandse Zaken het traject aansturen om de juridische basis aan te passen en de strategische visie op B-FAST bij te werken, in nauw overleg met de departementen die vertegenwoordigd zijn in de coördinatieraad van B-FAST, waaronder Defensie. B-FAST zal in de toekomst beschikken over door de Europese Unie goedgekeurde inzetbare modules, alsook – algemener – over steunmiddelen die de duale middelen van Defensie zouden kunnen omvatten. Defensie zal B-FAST voorts logistieke steun blijven bieden, evenals steun voor communicatie en transport, met inbegrip van luchttransport. Om ten slotte concreet te antwoorden op de vraag daarover geeft de minister aan dat een heropricting van een reddingsteam overeenkomstig de thans geldende Europese normen niet aan de orde is.

6. Europese defensie

De voornaamste accenten van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU worden enerzijds bepaald door de Europese agenda voor het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid en anderzijds door de eigen militaire en beleidsmatige speerpunten. Tijdens dat voorzitterschap zal dus veel aandacht gaan naar de bevordering van de tenuitvoerlegging en de operationalisering van het Strategisch Kompas en de

engagements sur tous les sujets à 360° et dans le cadre d'une approche globale et intégrée.

La présidence belge sera marquée par dix événements importants dans les trois régions du pays et accordera une attention particulière au cyberspace, à la mobilité militaire, à la participation des femmes aux processus de paix, à l'énergie durable dans le secteur de la sécurité et de la défense, au double usage des capacités, à leurs retours sociétaux et au renforcement de notre base industrielle et technologique de défense.

Tout au long de la présidence, la ministre de la Défense ne manquera pas de réitérer son engagement en faveur d'une véritable défense européenne et son soutien résolu pour aider l'Ukraine à défendre son territoire et son peuple.

Notamment au regard de la guerre en Ukraine, la mobilité militaire est une priorité pour l'Union européenne et l'OTAN. Deux corridors de transit ont été identifiés en Belgique pour le transit des troupes: un itinéraire dans le nord du pays et un autre dans le sud. En termes militaires, la Belgique remplit donc le rôle de porte d'entrée en Europe, assumant un rôle de nation d'accueil, de transit et d'envoi.

La soumission à la Commission européenne se fait sur la base de projets qui font déjà l'objet d'une planification au niveau fédéral, régional ou local et qui sont donc suffisamment mûrs. La mise en œuvre doit bénéficier aux mouvements militaires, mais il doit également y avoir une valeur ajoutée pour le secteur civil. Il ne s'agit donc pas de projets purement militaires.

La Défense participe régulièrement à la concertation interdépartementale *Military Mobility* avec, entre autres, le SPF Mobilité, les régions et les ports.

La Défense y formule un avis positif si les projets proposés remplissent les conditions relatives au double usage de l'infrastructure de mobilité et s'ils sont situés sur le réseau transeuropéen de transport.

La plus-value militaire pour les déploiements à grande échelle est évaluée par rapport aux axes de déploiement identifiés par la Défense.

Une extension de la capacité dans nos ports, de la capacité de transport lourd sur nos routes et, surtout,

vier piliers ervan. Daarnaast zal tijdens het voorzitterschap steun worden geboden aan de initiatieven van de Europese Unie om overal, in alle domeinen en in het kader van een alomvattende en geïntegreerde aanpak verbintenissen aan te gaan.

Het Belgisch voorzitterschap zal worden gekenmerkt door tien belangrijke evenementen over de drie regio's van het land, met bijzondere aandacht voor cyberspace, militaire mobiliteit, de deelname van vrouwen aan vredesprocessen, duurzame energie in de sector van veiligheid en defensie, duaal gebruik van capaciteiten en de maatschappelijke return ervan, en het versterken van onze industriële en technologische defensiebasis.

De minister van Defensie zal tijdens het hele voorzitterschap niet nalaten haar engagement te herhalen voor een echte Europese defensie, en haar resolute steun te verlenen aan de hulp aan Oekraïne, opdat het land zijn grondgebied en zijn bevolking kan verdedigen.

Meer bepaald wegens de oorlog in Oekraïne is militaire mobiliteit van prioritair belang voor de Europese Unie en de NAVO. Er werden in België twee corridors uitgestippeld voor de doorvoer van troepen. De ene loopt door het noorden van het land, de andere door het zuiden. Op militair vlak fungeert België als toegangspoort tot Europa en vervult het een rol van opvang- en doorvoernatie van waaruit ook militaire capaciteit wordt uitgezonden.

Aan de Europese Commissie worden projecten voorgelegd die reeds op federaal, gewestelijk of plaatselijk niveau zijn gepland en die dus voldoende rijp zijn. De tenuitvoerlegging ervan moet de militaire bewegingen ten goede komen, maar moet ook een meerwaarde bieden voor de burgerlijke sector. Het gaat dus niet om louter militaire projecten.

Defensie neemt op regelmatige basis deel aan het interdepartementaal overleg *Military Mobility* met onder meer de FOD Mobiliteit en Transport, de gewesten en de havens.

In dit overleg formuleert Defensie een positief advies indien de voorgestelde projecten voldoen aan de voorwaarden betreffende het duaal gebruik van de mobiliteitsinfrastructuur en deze zich op het Trans-Europees Netwerk – Transport bevinden.

De militaire meerwaarde ten voordele van grootschalige ontplooiingen wordt afgetoetst op basis van ontplooiingsassen die door Defensie werden geïdentificeerd.

Een uitbreiding van de capaciteit in de havens, op onze wegen voor zwaar transport en vooral van onze

de nos infrastructures ferroviaires est une priorité pour la Défense.

La Commission européenne a déjà sélectionné trois projets d'infrastructure visant à améliorer la mobilité militaire en Belgique, pour un montant total de 66 millions d'euros. Il s'agit de la construction de voies supplémentaires dans la gare de triage de Montzen, de la reconstruction de ponts sur la N49/E24 entre Damme et Maldegem et du renforcement de ce tronçon ainsi que de l'amélioration de la capacité d'un nœud ferroviaire dans le port d'Anvers.

Pour les projets présentés, l'avis de la Défense a été sollicité et la ministre continuera de suivre avec attention toute nouvelle opportunité qui pourrait s'offrir dans ce cadre.

7. Le SGRS et le déploiement d'une capacité Cyber

Vu la sensibilité des données concernées, la ministre ne communique pas le nombre actuel de collaborateurs de la composante *cyber*, ni le nombre de collaborateurs prévu pour l'avenir. Il ne serait pas judicieux de donner aux adversaires éventuels une idée de la force des capacités cybernétiques de la Défense. Il n'est certainement pas évident de trouver le personnel adéquat et le *Cyber Command* doit faire preuve de créativité à cet égard. Plusieurs initiatives ont été lancées, comme la *Summerschool* en 2023 ou le *Cyber Security Challenge* annuel en collaboration avec des partenaires industriels. Ces efforts seront renforcés dans les années à venir par une sensibilisation auprès de publics spécifiques tels que les associations locales, les hautes écoles et les universités afin d'attirer de nouveaux talents.

Il est ainsi agréable de constater que la Défense est souvent contactée de leur propre initiative par des personnes possédant une expertise en cybernétique et souhaitant travailler dans le domaine de la Défense. Cela démontre que l'effort intensif de communication porte ses fruits et que le positionnement moderne du *Cyber Command* permet d'attirer de nouveaux talents dont l'expertise pourrait leur rapporter financièrement beaucoup plus en allant travailler ailleurs qu'à la Défense. Ceci démontre que même si la Défense ne peut pas rivaliser en tant qu'organisation en termes de salaires, elle est un employeur attrayant en termes d'environnement de travail et de développement personnel.

Le développement du *Cyber Command* se déroule donc comme prévu dans le plan pluriannuel qui fait partie du plan directeur global 2023-2027 du SGRS et du plan STAR. Le recrutement de personnel et l'expansion en termes de ressources (infrastructure, matériel, logiciel, etc.) seront essentiels dans les années à venir. Les

spoorinfrastructuur wordt door Defensie als prioritair beschouwd.

Er werden reeds 3 infrastructuurprojecten ter verbetering van de militaire mobiliteit in België goedgekeurd door de Europese Commissie, voor een totaalbedrag van ongeveer 66 miljoen euro: het betreft de aanleg van bijkomende sporen in het rangeerstation te Montzen, de heraanleg van bruggen en de aanpassing van de draagkracht op de N49/E24 tussen Damme en Maldegem en een opwaardering van de capaciteit van een spoor-knooppunt in de haven van Antwerpen.

In het kader van de voorgestelde projecten werd het advies van Defensie gevraagd en zal de minister aandachtig blijven toezien op elke nieuwe mogelijkheid die zich in dat verband aandient.

7. ADIV en de uitbouw van cybercapaciteit

Wegens de gevoeligheid communiceert de minister niet over het huidige aantal medewerkers van de Cybercomponent, noch over het beoogde aantal personeelsleden in de toekomst. Het zou onverstandig zijn om eventuele tegenstanders een idee te geven van de kracht van de cybercapaciteiten van Defensie. Geschikt personeel vinden is zeker niet evident en het *Cyber Command* moet creatief zijn op dat vlak. Er zijn verschillende initiatieven gelanceerd, zoals de *Summerschool* in 2023 of de jaarlijkse *Cyber Security Challenge* in samenwerking met industriële partners. Die inspanningen zullen de komende jaren versterkt worden met een specifieke sensibilisering naar specifieke doelgroepen zoals lokale verenigingen, hogescholen en universiteiten om nieuwe talenten aan te trekken.

Zo is het aangenaam vast te stellen dat mensen met expertise in het cyberdomein vaak spontaan met Defensie contact opnemen en aangeven dat ze bij Defensie willen werken. Dat bewijst dat de intensieve communicatie-inspanningen vruchten afwerpen en dat door de moderne manier waarop het *Cyber Command* zich in de markt zet, nieuwe talenten kunnen worden aangetrokken, hoewel die op basis van hun expertise buiten Defensie een veel lucratievere baan zouden kunnen vinden. Defensie blijkt dus een aantrekkelijke werkgever te zijn op het vlak van werkomgeving en persoonlijke ontwikkeling, ondanks het feit dat het departement op loonvlak niet met andere werkgevers kan concurreren.

De uitbouw van de *Cyber Command*-component verloopt dan ook volgens het meerjarenplan dat deel uitmaakt van het omvattende stuurplan 2023-2027 van de ADIV, alsook van het STAR-plan. De komende jaren zal het zaak zijn voldoende personeel aan te werven en de middelen voor die component uit breiden (infrastructure,

procédures d'acquisition des programmes approuvés par le gouvernement en février 2023 ont déjà commencé dans ce contexte.

En ce qui concerne les cyberattaques, la Défense souhaite, avec le *Cyber Command*, essayer de trouver un moyen innovant de coopérer avec le monde civil, à savoir en engageant des réservistes à la Défense. En effet, l'expertise acquise par ces réservistes au cours de leur carrière quotidienne dans des domaines liés à la cybernétique peut être utile pour développer les capacités cybernétiques de la Défense. En outre, cela permet de créer un réseau d'experts ayant un lien avec la Défense. En cas de cyberattaque à grande échelle, il est avantageux que les experts en cybernétique de différentes entreprises disposent d'un réseau sur lequel s'appuyer. C'est donc une situation qui bénéficie tant au monde civil qu'à la Défense.

En ce qui concerne spécifiquement la lutte contre la désinformation, il existe, au sein du Comité de coordination du renseignement et de la sécurité, un groupe de travail *Agile Task Force Information Operations* (ATFIO) présidé par le SGRS. Ce groupe de travail se consacre spécifiquement au suivi de la désinformation sur les médias sociaux, par exemple, et comprend notamment, outre le SGRS, la Sûreté de l'État. Ce sont donc les deux services de renseignement qui, dans le cadre de ce groupe de travail, travaillent ensemble à la lutte contre la désinformation.

Le statut unitaire pour les employés de la Sûreté de l'État, de l'OCAM et du personnel civil du SGRS est une mise en œuvre d'une recommandation de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats de Bruxelles de 2016.

Avec ce nouveau statut, l'ambition est d'augmenter l'attractivité d'un emploi au sein d'un service de renseignement et faciliter la mobilité du personnel entre les services afin de créer une véritable communauté du renseignement.

8. Parastataux (War Heritage Institute)

Le contrat de gestion du WHI définit les objectifs, conformément aux dispositions de la loi organique, et précise les moyens qui leur sont alloués. Il s'accompagne d'un accord de coopération avec la Défense, qui règle le soutien que les deux institutions peuvent s'apporter mutuellement.

Les sources alternatives de financement sont principalement la recherche de nouvelles contributions

materieel, software enzovoort). De aanbestedingsprocedures voor de programma's die de regering daartoe in februari 2023 heeft goedgekeurd, lopen reeds.

Wat cyberaanvallen betreft, wil Defensie met het *Cyber Command* proberen om een innovatieve manier te vinden om met de civiele wereld samen te werken, namelijk het inschakelen van reservisten bij Defensie. De expertise die deze reservisten hebben opgedaan in hun dagelijkse carrière in cybergerelateerde domeinen kan namelijk van pas komen bij de ontwikkeling van de cybercapaciteiten van Defensie. Bovendien wordt op die manier een netwerk van experts gecreëerd die een link hebben met Defensie. Bij een grootschalige cyberaanval is het een voordeel als cyberexperts van verschillende bedrijven vervolgens een netwerk hebben waarop ze kunnen terugvallen; een win-winsituatie dus voor enerzijds de civiele wereld en anderzijds Defensie.

Specifiek wat de aanpak van desinformatie betreft, bestaat binnen het Coördinatiecomité Inlichtingen en Veiligheid de werkgroep *Agile Task Force Information Operations* (ATFIO), voorgezeten door de ADIV. Deze werkgroep is specifiek gericht op het opvolgen van desinformatie op bijvoorbeeld sociale media, en bestaat naast de ADIV onder andere ook uit de VSSE. Het zijn dus de beide inlichtingendiensten die in het kader van deze werkgroep samenwerken rond de aanpak van desinformatie.

De invoering van een eenvormig personeelsstatuut voor de personeelsleden van de Veiligheid van de Staat, het OCAD en het burgerpersoneel van de ADIV was een aanbeveling van de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen in Brussel van 2016.

Dat nieuwe statuut strekt ertoe werken binnen een inlichtingendienst aantrekkelijker te maken en de personeelsmobiliteit tussen de diensten te faciliteren om zo een echte inlichtingencommunity te creëren.

8. Parastatalen (War Heritage Institute)

Het beheerscontract van het WHI definieert de doelstellingen, in overeenstemming met de bepalingen van de organieke wet, en specificeert welke middelen hieraan worden toegewezen. Dit gaat gepaard met een samenwerkingsakkoord met Defensie, waarin de steun wordt geregeld die beide instellingen aan elkaar kunnen bieden.

Alternatieve financieringsbronnen zijn hoofdzakelijk de zoektocht naar nieuwe financiële bijdragen van nationale

financières de la part d'institutions publiques ou privées, nationales ou internationales, ou d'entreprises privées.

Dans le cadre des préparatifs du bicentenaire de la Belgique, le WHI participe actuellement à la préparation du projet de rénovation du Cinquantenaire et développe avec ses partenaires du site une vision sur l'avenir de la présentation des collections fédérales conservées in situ.

S'agissant du Musée royal de l'Armée et d'Histoire militaire (MRA), celui-ci est intégré dans la réflexion sur l'avenir et la rénovation du Cinquantenaire dont les discussions sont toujours en cours.

Plus largement, le WHI mène depuis toujours un important travail en matière de transmission de la mémoire et des valeurs démocratiques. Outre de nouvelles salles consacrées à la Seconde Guerre mondiale inaugurées en 2019 et qui présentent une histoire scientifiquement fondée et en même temps très nuancée, le WHI gère également le Mémorial national du fort de Breendonk qui est un formidable outil pour expliquer les dangers des régimes totalitaires et les valeurs démocratiques que la société belge promeut. Si le fort parle de lui-même, sa muséographie qui date de 2003 est en cours de rafraîchissement et sera rénovée à la fin de 2024.

En outre, le WHI gère une série d'expositions itinérantes mises à la disposition des partenaires et notamment des écoles des trois Communautés. Ces expositions portent notamment sur la Déportation et les Génocides commis par le régime nazi, sur la Résistance en Europe, sur les années 1930, sur la propagande de guerre et sur toute une série d'autres thématiques liées à l'histoire et la mémoire. Dans ce contexte, une nouvelle exposition itinérante sera inaugurée au MRA le 5 décembre, avec pour thème le 75^e anniversaire de la Déclaration universelle des Droits de l'Homme.

IV. — RÉPLIQUES

M. Theo Francken (N-VA) présente un certain nombre d'amendements et les commente.

M. Francken et consorts présentent l'amendement n° 10 (DOC 55 3647/003) tendant à prévoir un montant de 250 millions d'euros supplémentaires dans

of internationale publieke of private instellingen of van private ondernemingen.

Met het oog op de voorbereidingen voor de tweehonderdste verjaardag van België neemt het WHI momenteel deel aan de voorbereiding van het project ter renovatie van het Jubelpark en ontwikkelt het samen met zijn partners op die site een toekomstvisie voor het tentoonstellen van de federale collecties die aldaar worden bewaard.

Het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis wordt in de denkoefening over de toekomst en de renovatie van het Jubelpark meegenomen. De besprekingen daarover zijn nog aan de gang.

Meer algemeen speelt het WHI van oudsher een belangrijke rol in het levendig houden van de herinnering en in de overdracht van de democratische waarden. Naast de sinds 2019 geopende nieuwe zalen die aan de Tweede Wereldoorlog zijn gewijd en die een wetenschappelijk gefundeerde en tegelijkertijd zeer genuanceerde geschiedenis van die oorlog schetsen, beheert het WHI eveneens het nationaal gedenkteken Fort van Breendonk. Dat is het instrument bij uitstek om te wijzen op het gevaar van totalitaire regimes en om duiding te geven bij de democratische waarden die de Belgische maatschappij uitdraagt. De site van het Fort van Breendonk zelf behoeft geen nadere uitleg. De museuminrichting van de site dateert van 2003, wordt momenteel opgefrist en zal eind 2024 worden vernieuwd.

Voorts beheert het WHI een aantal reizende tentoonstellingen, die het ter beschikking stelt van partners, voornamelijk scholen uit de drie gemeenschappen. Die tentoonstellingen gaan inzonderheid over de deportatie en de genocide waaraan het naziregime zich schuldig heeft gemaakt, over het verzet in Europa, over de jaren 1930, over de oorlogspropaganda en over een hele waaier aan andere thema's in verband met geschiedenis en herinnering. In die context zal er op 5 december 2023 in het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis een nieuwe reizende tentoonstelling worden voorgesteld, met als thema de 75^e verjaardag van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens.

IV. — REPLIEKEN

De heer Theo Francken (N-VA) dient een aantal amendementen in en licht deze vervolgens toe.

De heer Francken cs. dient amendement nr. 10 in (DOC 55 3647/003) dat ertoe strekt een bijkomend bedrag van 250 miljoen euro te voorzien op de Defensie-

le budget de la Défense 2024 pour l'armement des nouveaux drones MQ-9B SkyGuardian. En effet, dans le contexte géopolitique actuel, la décision de ne pas armer les drones est incompréhensible et témoigne d'une déconnexion totale de la réalité.

Les trois autres amendements concernent les seuils d'investissement.

Le ministre a confirmé les chiffres fournis par la Cour des comptes dans ses observations concernant le budget de la Défense, soit 7 milliards d'euros ou 1,17 % du PIB – alors que le plan STAR prévoyait 1,26 %, et que ce chiffre s'élevait à 1,21 % l'année dernière; pour se conformer au principe *"Halt Any Decline"*, tel qu'il a été convenu lors du sommet de l'OTAN au Pays de Galles en 2014, 238 millions d'euros supplémentaires sont nécessaires pour ne pas tomber sous le seuil de 1,21 %.

L'amendement n° 11 de M. Francken et consorts (DOC 55 3647/003) tend à affecter ce montant supplémentaire au budget de la Défense 2024.

Si l'on souhaite atteindre le seuil de 1,26 % du PIB en 2024, comme le prévoit le plan STAR, il est nécessaire de prévoir un montant supplémentaire de 538 millions d'euros.

L'amendement n° 12 de M. Francken et consorts (DOC 55 3647/003) tend à affecter ce montant de 538 millions d'euros supplémentaires au budget de la Défense 2024.

Pour s'aligner sur la moyenne des États membres européens non nucléaires de l'OTAN, il est nécessaire de prévoir 4,9 milliards d'euros supplémentaires.

L'amendement n° 13 de M. Francken et consorts (DOC 55 3647/003) tend à affecter ce montant au budget de la Défense.

M. Francken fait remarquer que ces amendements prévoient la mise en œuvre de mesures visant à concrétiser les accords conclus dans le cadre de l'accord de gouvernement. Les budgets consacrés à la sécurité et à la sécurité dite "dure" augmentent d'ailleurs dans tous les pays de l'OTAN; la faisabilité budgétaire est une question de priorité. Le gouvernement a manqué à son devoir en n'augmentant pas progressivement le budget de la Défense pour atteindre la norme de 2 %.

M. De Vriendt s'étonne de la portée extrême de l'amendement n° 13; la proposition d'affecter d'un seul coup 4,9 milliards d'euros supplémentaires à la Défense n'est pas réaliste.

begroting 2024 voor de bewapening van de nieuwe drones SkyGuardian MQ-9B. De keuze voor niet-bewapening van drones is immers, gelet op de huidige geopolitieke context, onbegrijpelijk en getuigt van totale wereldvreemdheid.

De overige drie amendementen betreffen de investeringsdrempels.

De minister bevestigde de cijfers door het Rekenhof opgegeven in zijn commentaar betreffende het defensiebudget van 7 miljard euro of 1,17 % van het bbp – waar het STAR-plan 1,26 % voorzag, en dit vorig jaar 1,21 % bedroeg; om te voldoen aan het principe *Halt Any Decline* zoals afgesproken op de NAVO-top van Wales in 2014 is er bijkomend 238 miljoen euro vereist teneinde niet onder de 1,21 % te zakken.

Amendement nr. 11 van de heer Francken cs. (DOC 55 3647/003) strekt ertoe om dit bijkomende bedrag toe te kennen aan het Defensiebudget 2024.

Indien men in 2024 alsnog de drempel van 1,26 % van het bbp wenst te halen zoals voorzien in het STAR-plan is bijkomend 538 miljoen euro vereist.

Amendement nr. 12 van de heer Francken cs. (DOC 55 3647/003) strekt ertoe om dit bedrag van 538 miljoen euro bijkomend toe te kennen aan het Defensiebudget 2024.

Om aan te sluiten bij het gemiddelde van de niet-nucleaire Europese NAVO-lidstaten is er aanvullend 4,9 miljard euro vereist.

Amendement nr. 13 van de heer Francken cs. (DOC 55 3647/003) strekt ertoe om dit bedrag bijkomend toe te kennen aan het Defensiebudget.

De heer Francken merkt op dat deze amendementen voorzien in de uitvoering van maatregelen ter realisatie van de gemaakte afspraken uit het regeerakkoord. De budgetten voor veiligheid en zogenaamde harde zekerheid stijgen overigens in alle NAVO-landen, de haalbaarheid van het budget is een kwestie van prioriteiten stellen. De regering is in gebreke gebleven door het budget voor Defensie niet stapsgewijs op te schalen naar de 2 % norm.

De heer De Vriendt verwondert zich over de extreme draagwijdte van amendement nr. 13; het voorstel om in één klap 4,9 miljard euro bijkomend te besteden aan Defensie is niet realistisch.

M. Francken décide de retirer l'amendement n° 13.

L'intervenant poursuit ensuite sa réplique aux réponses de la ministre. En ce qui concerne la provision prévue pour l'Ukraine, la ministre indique qu'elle n'est pas incluse dans le budget et donc pas non plus dans le taux d'investissement de 1,17 % du PIB en 2024; quel est le montant de cette provision et quelle part de celle-ci irait ensuite à la Défense?

La Cour des comptes fait également référence à la livraison de huit avions de combat F-35 en 2024, qui entraînera une correction SEC négative de plus de 563 millions d'euros en 2024; est-ce exact, étant donné que la ministre n'a pas mentionné ce point?

En réponse à une question de M. Francken, la ministre a confirmé qu'une capacité anti-drone est en cours d'élaboration sur les bases militaires de Kleine-Brogel, Beauvechain et Florennes dans une première phase et sur les installations mixtes de Melsbroek et de Bruges – Ostende dans une seconde phase.

Qu'en est-il du projet du WHI d'un musée des chars d'assaut à Ypres (calendrier, budget)? Finalement, qu'advient-il du C130 à Beauvechain?

En ce qui concerne la formation en matière de Défense et de Sécurité dans l'enseignement secondaire, il convient de vérifier ce qui est possible en Région flamande pour 2025; manifestement, la Défense dispose de la capacité nécessaire pour dispenser cette formation, mais il y a un manque d'instructeurs du SPF Intérieur et du SPF Justice.

Quel sera le déploiement opérationnel de la Défense pour la mission européenne en Irak?

Les objectifs en matière de recrutement pour la composante Cyber ont-ils été atteints?

La commission de la Défense nationale sera-t-elle invitée aux événements organisés dans le cadre de la présidence belge du Conseil européen?

M. Steven Creyelman (VB) souligne qu'une part considérable du budget d'investissement est constitué par les pensions et l'aide à l'Ukraine. Il ne devrait pas y avoir de place pour quelque extrémisme que ce soit au sein de la Défense. Les drones doivent évidemment être armés. Les retombées économiques des Pays-Bas concernant les frégates sont très conditionnelles. Qu'en est-il exactement de la participation belge au projet FCAS: après le statut initial d'observateur, l'investissement

De heer Francken besluit amendement nr. 13 in te trekken.

De spreker vervolgt daarop zijn repliek op de antwoorden van de minister. Wat betreft de provisie voorzien voor Oekraïne stelt de minister dat deze niet is inbegrepen in het budget en derhalve niet in investeringspeil van 1,17 % van het bbp in 2024; hoeveel bedraagt die provisie en hoeveel daarvan zou vervolgens naar Defensie gaan?

Het Rekenhof verwijst ook naar de levering in 2024 van acht F-35 gevechtsvliegtuigen wat zal leiden tot een negatieve ESR-correctie van meer dan 563 miljoen euro in 2024; klopt dat wel, de minister heeft hierover verder immers niet meer gerept?

Op vraag van de heer Francken bevestigt de minister dat er een anti-drone capaciteit wordt uitgebouwd op de militaire basissen van Kleine-Brogel, Bevekom en Florennes in een eerste fase en in een tweede fase op de gemengde installaties in Melsbroek en in Brugge – Oostende.

Hoe zit het met de plannen van het WHI voor een tankmuseum in Ieper (timing, budget)? Wat gaat er uiteindelijk concreet gebeuren met de C130 in Bevekom?

Wat betreft de opleiding Defensie en Veiligheid in het secundair onderwijs verdient het aanbeveling om na te gaan wat er voor 2025 mogelijk is in het Vlaams Gewest; blijkbaar beschikt Defensie over de nodige capaciteit om deze opleiding te verzorgen maar is er een tekort aan instructeurs van de FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Justitie.

Wat zal de operationele inzet zijn van Defensie voor de Europese missie in Irak?

Werden de doelstellingen inzake aanwervingen voor de cyber component gehaald?

Zal de commissie voor Landsverdediging worden uitgenodigd op de evenementen die plaatsvinden in het kader van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Raad?

De heer Steven Creyelman (VB) stelt dat het investeringsbudget voor een aanzienlijk deel gedragen wordt door de pensioenen en de hulp aan Oekraïne. Bij Defensie mag geen plaats zijn voor eender welk extremisme. De drones moeten uiteraard bewapend. De economische return vanuit Nederland op de fregatten is heel voorwaardelijk. Hoe zit het nu precies met de Belgische deelname aan het FCAS-project: volstaat de investering van euro350 miljoen ook om, na het

de 350 millions d'euros est-il suffisant pour devenir participant ou bien cela nécessite-t-il un investissement supplémentaire? Le groupe VB n'est certainement pas opposé à l'introduction des énergies renouvelables à la Défense, mais cela ne doit pas se faire au détriment de priorités telles que les investissements dans le matériel et l'armement. Les informations sur le recrutement de personnel pour la composante Cyber restent très vagues et les informations demandées sont refusées au nom d'un impératif sécuritaire; ne devrait-on pas pouvoir donner au moins une indication plus concrète? Une éventuelle externalisation est-elle envisagée, compte tenu de la difficulté de recruter du personnel adéquat?

M. Denis Ducarme (MR) souhaite encore obtenir des éclaircissements sur un certain nombre d'aspects. La ministre peut-elle tout de même apporter des précisions concernant l'enveloppe budgétaire pour l'Ukraine, en fonction des besoins formulés par l'Ukraine et des possibilités de la Défense de répondre à ces besoins? Concernant le projet SCAF, la Belgique a le statut d'observateur depuis juin 2023, mais en juin de l'année prochaine, il y aura des élections, ce qui pourrait empêcher le passage du statut d'observateur à celui de participant si le gouvernement est en affaires courantes; y a-t-il une possibilité de prolonger le statut d'observateur actuel? En termes de budget, on ne voit pas clairement si les dépenses en 2024 s'élèvent finalement à 1,17 % du PIB ou plus, en raison de certaines dépenses supplémentaires; ce point peut-il être étayé de manière un peu plus précise? Quel est le pourcentage exact d'attrition sur les 2.500 recrutements annuels? Serait-il possible de fournir une vue d'ensemble à ce sujet en plus de la vue d'ensemble globale? En ce qui concerne la composante Cyber, la ministre devrait au moins être en mesure de donner un état de la situation des réalisations par rapport aux objectifs du plan 2021-2025, en tenant également compte des exigences européennes que nous devons respecter d'ici octobre 2024. Il serait également préférable d'organiser un débat distinct sur ce point au sein de la commission de la Défense nationale, indépendamment de la note de politique générale. En ce qui concerne les recommandations de la commission d'enquête sur les attentats terroristes relatives au SGRS, il reste, selon le rapport du Comité R, un certain nombre d'éléments à concrétiser, pour lesquels le SGRS est en défaut depuis 2016; il s'agit notamment de la qualité des analyses stratégiques, de l'utilisation des médias sociaux, de la coopération avec la Sûreté de l'État, de l'amélioration de l'accès à l'information classifiée. Cela pose problème, et il est décevant que la note de politique générale ne s'en occupe pas.

M. Hendrik Bogaert (cd&v) évoque le principe de *Halt Any Decline* convenu au sommet de l'OTAN de 2014 organisé au Pays de Galles. Si le budget belge de la Défense

aanvankelijke statuut van waarnemer, ook deelnemer te worden of is daar bijkomende investering voor nodig? De VB-fractie is zeker niet gekant tegen de invoering van hernieuwbare energie in Defensie maar dit mag niet ten koste gaan van prioriteiten zoals investeringen in materieel en bewapening. De informatie over de invulling van de cyber component blijft zeer vaag en de gevraagde informatie wordt geweigerd onder het mom van veiligheid; er moet toch minstens een concretere indicatie kunnen worden gegeven? Wordt er overwogen om dit eventueel uit te besteden, gelet op de moeilijkheid om geschikt personeel te rekruteren?

De heer Denis Ducarme (MR) wenst nog enkele preciseringen op een aantal aspecten. Kan de minister toch wat meer duiding geven bij de budgettaire enveloppe voor Oekraïne, in functie van de noden geformuleerd door Oekraïne en de mogelijkheden van Defensie om die vragen te beantwoorden. Wat betreft het SCAF project is België waarnemer sinds juni 2023, maar in juni volgend jaar zijn er verkiezingen wat wellicht een wijziging van die status naar deelnemer zal verhinderen wegens een regering in lopende zaken; is er een mogelijkheid om het huidige statuut van waarnemer te verlengen? Inzake budget is het onduidelijk of de bestedingen in 2024 nu uiteindelijk stranden op 1,17 % van het bbp of meer, door een aantal bijkomende uitgaven, kan dat wat nauwkeuriger worden onderbouwd? Wat is het exacte percentage attritie op de 2500 jaarlijkse aanwervingen, graag een overzicht daarvan naast het globale overzicht. Voor de Cyber component zou de minister toch minstens een stand van zaken moeten kunnen geven van de verwezenlijkingen ten opzichte van de doelstellingen in het plan 2021-2025, rekening houdend ook met de Europese eisen waaraan we tegen oktober 2024 moeten voldoen. Er zou ook best een apart debat hierover kunnen gevoerd worden in de commissie voor Landsverdediging, los van de beleidsnota. Wat betreft de aanbevelingen inzake ADIV van de onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen, dan moeten er blijkens het rapport van het Comité I toch nog een aantal elementen concreet te worden ingevuld waarvoor ADIV al sinds 2016 in gebreke blijft; het betreft onder meer de kwaliteit van strategische analyses, het gebruik van sociale media, samenwerking met de Staatsveiligheid, verbetering van de toegang tot geclassificeerde informatie. Dat is problematisch en het is teleurstellend dat de beleidsnota hier geen werk van maakt.

De heer Hendrik Bogaert (cd&v) verwijst naar het principe van *Halt Any Decline* afgesproken op de NAVO top van 2014 in Wales; indien het Belgisch Defensiebudget

de 2024 baisse par rapport à celui de 2023, un problème politique se posera, puisqu'il manquera 240 millions d'euros dans le budget de la Défense. Est-il possible de modifier ce montant pour que nous puissions respecter nos engagements? La Cour des comptes impute cette diminution au fait que le PIB croît plus rapidement que les dépenses, mais c'est justement là que le bât blesse. Comme indiqué précédemment, la Cour des comptes mentionne, dans ses observations, la livraison de 8 appareils F-35 en 2024, ce qui entraînera une correction SEC négative de plus de 563 millions d'euros en 2024. Cela signifie-t-il que le budget de la défense augmentera encore à concurrence de ce montant et s'établira donc à quelque 1,26 % du PIB, ce qui correspondrait à une débudgétisation?

M. Georges Dallemagne (Les Engagés) indique que la note de politique générale ne mentionne pas le pourcentage du budget par rapport au PIB. Il est indéniable que, sur la base des crédits de liquidation et indépendamment des pensions, le budget baisse par rapport au PIB: 0,88 % en 2022, 0,86 % en 2023 et 0,84 % en 2024. Le ratio de 1,17 % est simplement dû à la part des pensions, soit 28 %, dans le budget total. L'objectif est donc loin d'être atteint et la note de politique générale devrait justement porter sur ce point. La note de politique générale n'est pas suffisamment précise et ne contient pas suffisamment d'indicateurs clé. Cette observation s'applique également, par exemple, aux recrutements annuels: le seul critère valable est l'évolution du contingent militaire, et non les recrutements en eux-mêmes. La ministre n'a pas répondu aux questions à propos du changement de paradigme allégué. On ne sait toujours pas clairement ce que ce changement prévoit. La ministre n'a pas non plus apporté de réponse précise à l'ampleur de l'aide apportée à l'Ukraine, ni à propos du double financement de cette aide au travers des recettes provenant des avoirs russes et de la facilité européenne pour la paix, à propos de la méthode de valorisation, à propos de l'incidence budgétaire de la livraison des 8 appareils F-35 en 2024, à propos de notre statut d'observateur dans le projet SCAF.

Mme Annick Ponthier (VB) souhaite obtenir des réponses aux questions ponctuelles posées dans le cadre de la discussion. Il s'agit notamment des questions à propos d'une nouvelle campagne de recrutement, d'un récent vol de kérosène sur une base belge de l'OTAN, au déploiement de militaires pour des missions antiterroristes sur le sol belge et à la dépendance stratégique de la Défense d'Israël.

La ministre transmettra les réponses par le biais du secrétariat de la commission.

van 2024 daalt tegenover 2023, dan rijst er een politiek probleem aangezien er zo een euro240 miljoen op de Defensiebegroting; is er een mogelijkheid om dit alsnog aan te passen zodat we alsnog onze verbintenissen kunnen nakomen? Het Rekenhof wijt deze daling aan het feit dat het bbp sneller stijgt dan de uitgaven maar daar gaat het natuurlijk precies om. Zoals reeds eerder gezegd vermeldt het Rekenhof in zijn commentaar de levering van 8 F-35 toestellen in 2024 wat zal leiden tot een negatieve ESR-correctie van meer dan 563 miljoen euro in 2024; betekent dit dan inderdaad dat het budget van Defensie alsnog met dat bedrag zal toenemen en derhalve zou landen op zowat 1,26 % van het bbp – wat dan weer zou neerkomen op een debudgettering?

De heer Georges Dallemagne (Les Engagés) stelt dat het percentage van het tegenover het bbp niet in de beleidsnota is terug te vinden. Het is wel onomstootbaar zo dat, op basis van het criterium van liquidatiekredieten en onafgezien van de pensioenen, het budget daalt tegenover het bbp: in 2022 0.88 %, in 2023, 0.86 % en in 2024 0.84 %. De ratio van 1,17 % is louter te danken aan het aandeel van de pensioenen, of 28 %, in het totale budget. Men zit dus ver onder de doelstelling en eigenlijk zou de beleidsnota precies daarover moeten gaan. De beleidsnota is onvoldoende precies en bevat onvoldoende kernmaatstaven. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor de jaarlijkse aanwervingen: de enige geldige maatstaf is de evolutie van het legercontingent, niet de aanwervingen op zich. De minister heeft geen antwoord gegeven op de vragen over de beweerd paradigmashift; het is nog steeds onduidelijk wat dat precies inhoudt. Ook geen precies antwoord over de omvang van de hulp aan Oekraïne, noch over de dubbele financiering daarvan via de opbrengsten op de Russische tegoeden en de Europese vredesfaciliteit, over de waarderingsmethode, over de budgettaire impact van de levering van de 8 F-35 toestellen in 2024, over ons statuut van waarnemer in het SCAF project.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) wenst nog antwoorden te krijgen op de punctuele vragen die aan de bespreking werden toegevoegd; het betreft onder meer vragen over nieuwe aanwervingscampagne, over een recente kerosinediefstal op een Belgische NAVO-basis, de inzet van militairen voor anti-terreuropdrachten op Belgische bodem en de strategische afhankelijkheid van Defensie van Israël.

De minister zal de antwoorden via het commissiesecretariaat bezorgen.

M. Peter Buysrogge (N-VA) se réfère à son intervention précédente. La ministre confirme que la Défense ne contribue actuellement pas à la lutte contre la drogue – contrairement aux affirmations des ministres de l'Intérieur et de la Justice concernant la surveillance de la drogue saisie par les militaires. Comment le statut unifié pour le personnel des services de renseignement sera-t-il instauré? Le sera-t-il par une loi ou la ministre peut-elle prendre une décision unilatérale en la matière?

V. — RÉPONSES DE LA MINISTRE AUX RÉPLIQUES

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, souligne qu'elle mène une politique qui s'appuie sur une vision forte – contrairement à ce qui a souvent été le cas par le passé. Il est évident que le contexte géopolitique incertain s'ajoute à l'équation. De nombreux problèmes du département trouvent leur source dans le passé, par exemple la charge des pensions qui n'a pas été anticipée en temps utile. La ministre entend remettre la Défense sur la bonne voie et la mettre en ordre de bataille après des années de négligence. En témoignent notamment le plan STAR, le plan POP, les Quartiers du futur, les objectifs en matière de matériel et de personnel prévus par la loi de programmation militaire. Toutes ces mesures sont mises en œuvre mais prendront inévitablement beaucoup de temps.

En ce qui concerne le budget, il s'élève actuellement à 1,17 % du PIB et des corrections budgétaires seront encore apportées – notamment en raison de la provision interdépartementale – ce qui augmentera quelque peu le pourcentage et permettra effectivement de respecter le principe convenu de *Halt Any Decline*. Le montant précis n'est pas encore connu et dépendra de l'issue des discussions entre les départements. Les paiements qui seront effectués en 2024 pour les 8 appareils F-35 sont déjà inscrits dans le budget, les observations de la Cour des comptes visent des corrections comptables d'ordre technique.

Le projet visant à installer un musée consacré aux chars à Ypres se déroule comme prévu, un chef de projet a été désigné à cet effet, mais le site accueillera en effet temporairement des demandeurs d'asile.

La participation belge à la mission de l'Union européenne en Irak sera encore évoquée au sein de la Commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) verwijst naar zijn eerdere tussenkomst. De minister bevestigt inzake de *war on drugs* dat Defensie hierin momenteel geen bijdrage levert – in tegenstelling tot de beweringen van de ministers van Binnenlandse zaken en van Justitie over de bewaking van in beslag genomen drugs door militairen. Hoe zal de invoering van het eenheidsstatuut voor het personeel van de inlichtingendiensten verlopen, gaat dit via een wet of kan de minister hierover eenzijdig beslissen?

V. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER OP DE REPLIEKEN

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, benadrukt dat ze een beleid voert ondersteunt door een sterke visie – in tegenstelling tot wat in het verleden vaak het geval was. Uiteraard komt daarbij nu de onzekere geopolitieke context. veel van de problemen van het departement vinden hun oorsprong in het verleden, bijvoorbeeld de pensioenlast waarop niet tijdig werd geanticipeerd. de minister wil Defensie opnieuw op het goede spoor krijgen en heropbouwen na jaren van verwaarlozing; getuige daarvan onder meer het STAR-plan, het POP-plan, de Kwartieren van de Toekomst, de doelstellingen inzake materieel en personeel in de militaire programmeringswet. Dit alles wordt uitgevoerd maar het zal onvermijdelijk veel tijd in beslag nemen.

Wat betreft het budget, dit zit nu op 1,17 % van het bbp en er zullen nog budgettaire correcties komen – met name ten gevolge van de interdepartementale provisie – waardoor het percentage wat zal oplopen en het afgesproken principe *Halt Any Decline* inderdaad wordt gerespecteerd. Een precies bedrag is nog niet bekend en zal afhangen van de uitkomst van de besprekingen tussen de departementen. De betalingen voor de 8 F-35 toestellen in 2024 zijn reeds inbegrepen in het budget, de opmerkingen in het commentaar van het Rekenhof betreffen technische boekhoudkundige correcties.

Het project voor een tankmuseum in Ieper loopt zoals voorzien, er werd hiervoor een projectleider aangesteld maar tijdelijk zullen er op de site inderdaad asielzoekers worden gehuisvest.

De Belgische deelname aan de EU missie in Irak zal nog aan bod komen in de Bijzondere commissie voor de Opvolging van de buitenlandse missies.

Un dossier en vue du remplacement des appareils Marchetti est en cours et sera soumis à la commission spéciale des Achats et Ventes militaires.

Les chiffres en matière d'attrition pour 2023 portent sur l'attrition au cours des formations et ne concernent donc que les 2.500 recrutements effectués; l'attrition atteint 5,71 % pour les officiers, 12,74 % pour les sous-officiers et 20,18 % pour les volontaires ou une attrition moyenne 14,88 % (cette attrition atteignait 19,48 % en 2022 et 20,54 % en 2021).

Les effectifs de la composante Cyber ont été augmentés de 13 % entre fin 2022 et aujourd'hui; d'ici 2 à 3 ans, cette capacité devra être multipliée par 1,5 avec un rapport de 50/50 entre le personnel militaire et le personnel civil.

L'équilibre linguistique au sein de l'état-major général s'élève à 57 % de néerlandophones et 43 % de francophones.

L'aménagement d'un hall pour l'installation de l'appareil C-130 à Beauvechain se déroule comme prévu.

La Belgique demandera au consortium SCAF de conserver le statut d'observateur dans le projet.

La ministre confirme qu'il existe un accord au sein du gouvernement pour respecter le principe de *Halt Any Decline* et de prévoir le budget nécessaire à cet effet.

VI. — VOTES

La commission émet, par 8 voix contre 5 et une abstention, un avis défavorable sur l'amendement n° 10 de M. Francken et consorts (DOC 55 3647/003).

La commission émet, par 9 voix contre 5, un avis défavorable sur les amendements n°s 11 et 12 de M. Francken et consorts (DOC 55 3647/003).

L'amendement n° 13 de M. Francken et consorts est retiré.

La commission émet ensuite, par votre nominatif, par 9 voix contre 5, un avis favorable sur la section 16 – ministère de la Défense nationale du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024.

Er loopt een dossier voor de vervanging van Marchetti-toestellen en dat zal worden voorgelegd aan de Bijzondere commissie Legeeraankopen en –verkoop.

De attritie-cijfers voor 2023 hebben betrekking op vormingsattritie en slaan dus uitsluitend op de 2.500 verrichte aanwervingen; de attritie bedraagt 5,71 % voor officieren, 12,74 % voor onderofficieren en 20,18 % voor vrijwilligers of gemiddeld 14,88 % (dat was 19,48 % in 2022, 20,54 % in 2021).

De personeelsbezetting van de Cyber component werd tussen eind 2022 en vandaag met 13 % verhoogd; binnen 2 à 3 jaar moet deze capaciteit met een factor 1,5 verhoogd worden met een 50/50 verhouding tussen militairen en burgerpersoneel.

Het taalevenwicht binnen de Generale staf bedraagt 57 % Nederlandstaligen en 43 % Franstaligen.

De inrichting van een hal voor de opstelling van het C-130 toestel in Bevekom loopt zoals voorzien.

België zal aan het SCAF consortium verzoeken om het statuut van waarnemer in het project te behouden.

De minister bevestigt dat er binnen de regering een akkoord is om het principe van *Halt Any Decline* te respecteren en het daartoe vereiste nodige budget te voorzien.

VI. — STEMMINGEN

De commissie brengt met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding een ongunstig advies uit over amendement nr. 10 van de heer Francken cs., (DOC 55 3647/003).

De commissie brengt met 9 tegen 5 stemmen een ongunstig advies uit over de amendementen nr. 11 en 12 van de heer Francken cs., (DOC 55 3647/003).

Amendement nr. 13 van de heer Francken cs. wordt ingetrokken.

De commissie brengt vervolgens bij naamstemming met 9 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over sectie 16 – ministerie van Landsverdediging van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Wouter De Vriendt;

PS: Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta;

MR: Denis Ducarme;

cd&v: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Ont voté contre:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier.

Se sont abstenus: nihil.

Les rapporteurs,

Annick Ponthier
Tim Vandenput

Les présidents,

Peter Buysrogge
Maria Vindevoghel a.i.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Julie Chanson, Wouter De Vriendt;

PS: Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Laurence Zanchetta;

MR: Denis Ducarme;

cd&v: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Kris Verduyckt.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteurs,

Annick Ponthier
Tim Vandenput

De voorzitters,

Peter Buysrogge
Maria Vindevoghel a.i.