

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2023

PROJET DE LOI
contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2024

Avis
sur la Section 13 – SPF Intérieur
(*partim*: Asile, Migration et Accueil des
demandeurs d'asile)

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. Franky Demon

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif de la secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses de la secrétaire d'État	46
C. Répliques	79
III. Avis	83

Voir:

Doc 55 3647/ (2022/2023):
001: Projet de loi.
002 à 005: Amendements.
006 à 027: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2023

WETSONTWERP
houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2024

Advies
over sectie 13 – FOD Binnenlandse
Zaken (*partim*: Migratie, Asiel en Opvang
van asielzoekers)

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer Franky Demon

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.....	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de staatssecretaris	46
C. Replieken	79
III. Advies.....	83

Zie:

Doc 55 3647/ (2022/2023):
001: Wetsontwerp.
002 tot 005: Amendementen.
006 tot 027: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Egbert Lachaert, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
cd&v	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
Les Engagés	: <i>Les Engagés</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant – Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	DOC 55 0000/000	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>	CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>	PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>	COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de ses réunions des 22 et 29 novembre, votre commission a examiné la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile, Migration et Accueil des demandeurs d'asile) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024, y compris la justification et la note de politique générale (DOC 55 3647/001, 3648/6 et 3649/8).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET LA MIGRATION, ADJOINTE À LA MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Mme Nicole De Moor, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjointe à la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, détaille les lignes de force de sa politique en matière d'asile et de migration, que l'on retrouve dans sa note de politique générale (DOC 55 3649/008).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Theo Francken (N-VA) estime que le message véhiculé par cette note de politique générale est que la politique menée par ce gouvernement en matière d'asile et d'immigration n'a pas été un grand succès jusqu'à présent, mais qu'à partir de maintenant, tout va soi-disant aller mieux. À cet égard, il est intéressant de se pencher sur les promesses faites par le secrétaire d'État précédent, M. Sammy Mahdi, d'autant que la secrétaire d'État actuelle était à l'époque à la tête de sa cellule stratégique.

Lors de l'examen de l'exposé d'orientation politique et de la première note de politique générale du secrétaire d'État précédent, une vidéo a été projetée, dans laquelle un certain nombre de promesses étaient faites. La teneur de cette vidéo était qu'une politique diamétralement opposée à celle menée par l'intervenant dans ses précédentes fonctions de secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration serait mise en œuvre. Les promesses présentées dans le film ont jeté les bases des huit lignes de force de la politique en matière d'asile et de migration menée par l'actuelle secrétaire d'État (DOC 55 1610/011). L'intervenant passe en revue ces lignes de force pour évaluer cette politique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Migratie, Asiel en Opvang van asielzoekers) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 55 3647/001, 3648/6 en 3649/8), besproken tijdens haar vergaderingen van 22 en 29 november.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

Mevrouw Nicole de Moor, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, gaat uitgebreid in op de krachtlijnen die de basis voor haar asiel- en migratiebeleid vormen, en die zijn neergelegd in haar beleidsnota (DOC 55 3649/008).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) meent dat de boodschap van deze beleidsnota is dat het asiel- en migratiebeleid onder deze regering tot nog toe geen groot succes was, maar dat vanaf nu zagezegd alles beter zou gaan. In dat opzicht is het interessant om de beloftes te kijken die door de vorige staatssecretaris, de heer Sammy Mahdi, gemaakt werden, te meer daar de huidige staatssecretaris toen het hoofd van diens beleidscel was.

Bij de bespreking van de beleidsverklaring en de eerste beleidsnota van de vorige staatssecretaris werd een filmpje geprojecteerd, waarin een aantal beloftes werden gedaan. De teneur van dat alles was dat er een beleid zou gevoerd worden dat diametraal tegenover het beleid zou staan dat de spreker voerde in zijn voormalige hoedanigheid van staatssecretaris voor Asiel en Migratie. De in het filmpje gepresenteerde beloftes legden de basis voor acht krachtlijnen van het asiel- en migratiebeleid, dat door de huidige staatssecretaris werd voortgezet (DOC 55 1610/011). De spreker overloopt deze krachtlijnen om het beleid te evalueren.

— *Ligne de force 1: Le respect du droit international et des traités*

Selon l'intervenant, aucun gouvernement n'a davantage fait l'objet de condamnations du chef de violations du droit international que ce gouvernement. Combien de condamnations ont-elles entre-temps été prononcées par la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) et par le tribunal du travail de Bruxelles? Les recours introduits forment un véritable *tsunami* et débouchent chaque jour sur des condamnations et des astreintes dont la secrétaire d'État refuse ensuite de s'acquitter. L'intervenant estime que les groupes PS, Ecolo-Groen et Vooruit ainsi que les médias auraient réagi différemment si toutes ces condamnations avaient été prononcées pendant son mandat. La secrétaire d'État est sous la menace d'astreintes s'élevant à des centaines de millions d'euros. La seule raison pour laquelle elles ne doivent pas être versées est que leur recouvrement n'est pas demandé par la voie judiciaire. L'intervenant suppose que si une coalition de droite avait été au pouvoir, les astreintes auraient effectivement été recouvrées et que, pour ce faire, le mobilier des cabinets aurait été vendu depuis longtemps. En ne s'acquittant pas du versement de ces astreintes, la secrétaire d'État envoie le message qu'elle ne se soucie pas de l'État de droit. Les partis de gauche n'ont donc plus à donner de leçons.

La secrétaire d'État promet d'accorder systématiquement la priorité à l'accueil des familles avec enfants et, dans ce contexte, elle a diffusé une instruction dont il ressort que les hommes seuls sont, *de facto*, privés d'hébergement, n'étant pas prioritaires. Cette instruction a été critiquée par le ministre de la Mobilité, par la ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et des Postes et par le groupe PS. L'intervenant estime donc que la secrétaire d'État aurait dû démissionner ou que les partis de gauche concernés auraient dû quitter le gouvernement. Au contraire, lesdits groupes politiques de gauche souscrivent à présent à la note de politique générale, alors que la secrétaire d'État a maintenu ladite instruction. D'ailleurs, le Conseil d'État a lui aussi fait part de ses réserves concernant cette instruction, que l'intervenant qualifie d'inconstitutionnelle et de contraire au droit international. La politique menée est ainsi beaucoup plus radicale que pendant le mandat de l'intervenant, qui est d'avis qu'un prochain gouvernement, peut-être de droite, ne manquera certainement pas de le rappeler.

Dans son exposé d'orientation politique, le secrétaire d'État précédent, M. Sammy Mahdi, avait, entre autres, promis que les recours cesseraient. Combien de recours ont-ils été introduits par l'Office des Étrangers (OE) et par Fedasil au cours du mandat de la secrétaire d'État? Peut-elle comparer ces chiffres avec ceux des

— *Krachtlijn 1: Respect voor internationaal recht en verdragen*

De spreker kan zich geen regering voorstellen die vaker werd veroordeeld voor schendingen van het internationaal recht. Hoeveel veroordelingen werden inmiddels opgelegd door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) en door de arbeidsrechtbank te Brussel? Er is een tsunami aan beroepsprocedures, die dagelijks leiden tot veroordelingen en dwangsommen, die de staatssecretaris vervolgens weigert te betalen. De spreker meent dat de PS-, de Ecolo-Groen- en de Vooruit-fractie en de media anders zou reageren mocht dat gebeurd zijn tijdens zijn ambtsperiode. Er hangen de staatssecretaris dwangsommen ten belope van honderden miljoenen euro boven het hoofd. De enige reden dat ze niet betaald hoeven te worden, is omdat ze niet juridisch afgedwongen worden. De spreker gaat ervanuit dat indien er een rechtse coalitie aan de macht geweest zijn, de dwangsommen wél afgedwongen zouden worden en de inboedels van de kabinetten in dat kader al lang verkocht zouden zijn. Door de dwangsommen niet te betalen, geeft de staatssecretaris de boodschap dat ze niet geeft om de rechtsstaat. De linkse partijen hebben dan ook geen lesjes meer te geven.

De staatssecretaris belooft wel gezinnen met kinderen altijd eerst opvang te geven en heeft in dat kader een instructie verspreid waaruit volgt dat alleenstaande mannen *de facto* geen opvang meer krijgen, omdat ze niet prioritair zijn. Op die instructie kwam kritiek van de minister van Mobiliteit, van de minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post en van de PS-fractie. De spreker is dan ook van mening dat ofwel de staatssecretaris ontslag had moeten nemen, ofwel de betrokken linkse partijen uit de regering hadden moeten stappen. Daarentegen zullen de linkse fracties nu de beleidsnota goedkeuren, terwijl de staatssecretaris de instructie handhaafde. Bovendien plaatste de Raad van State ook kanttekeningen bij die instructie, die volgens de spreker ongrondwettig is en indruist tegen het internationale recht. Het beleid gaat zo veel verder dan tijdens de ambtsperiode van de spreker, die meent dat een volgende, mogelijk rechtse, regering zich dat zeker zal herinneren.

Een van de beloftes bij de beleidsverklaring van de vorige staatssecretaris, de heer Sammy Mahdi, luidde "geen geroep om beroep". Hoeveel beroepsprocedures werden er door de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en Fedasil ingesteld onder het mandaat van de staatssecretaris? Kan ze die cijfers afzetten tegen die van de

dix années écoulées? L'intervenant est convaincu que tous les records européens en la matière ont été battus et ajoute que plusieurs cabinets d'avocats s'enrichissent grâce aux nombreuses procédures de recours.

— *Ligne de force 2: coopération européenne*

L'intervenant rappelle une autre promesse, à savoir que "l'UE nous rend forts ensemble". La Commission européenne a certes proposé des mesures en matière de visas à l'encontre de la Gambie et du Bangladesh, mais à l'heure actuelle, le nombre de personnes en séjour irrégulier en provenance de ces pays n'est pas particulièrement élevé en Belgique ou dans le reste de l'Europe occidentale. Si l'UE nous rend forts ensemble, pourquoi les États membres de l'UE ne parviennent-ils à renvoyer personne?

Pourquoi n'est-il toujours pas question de répartir les avantages et les inconvénients, alors que, sous le précédent secrétaire d'État, il avait été promis que chacun ferait équitablement sa part? La secrétaire d'État a beau évoquer le pacte de l'Union européenne sur la migration et l'asile, qui permettrait à un prochain gouvernement de régler la situation, l'intervenant craint qu'il n'y aura plus de plan de répartition si M. Geert Wilders remporte les élections législatives néerlandaises du 22 novembre 2023.

Une autre promesse portait sur des frontières extérieures solides. Ces frontières se sont avérées solides à un moment donné, mais cela n'était pas dû aux administrations ou aux services de police, mais plutôt à la crise du coronavirus. Entre-temps, le nombre de migrants illégaux qui se rendent en Europe augmente à nouveau. Les frontières extérieures de l'espace Schengen et de l'Union européenne n'ont jamais été aussi faibles.

Cette année, les records en matière de franchissement illégal des frontières seront à nouveau battus. La secrétaire d'État n'a rien fait à ce sujet et se réfère sans cesse au pacte européen sur la migration et l'asile, mais même avec ce pacte, il sera toujours possible de demander l'asile après une entrée illégale, souvent arrangée par des passeurs d'êtres humains au moyen d'une traversée illégale sur une embarcation de fortune. L'intervenant souligne que, dans ce contexte, des milliers de personnes se noient chaque année en Méditerranée et que de nombreuses noyades ne figurent même pas dans les statistiques. En ne fermant pas les frontières extérieures à la migration illégale, le gouvernement contribue indirectement à cette situation. En effet, les personnes qui traversent illégalement la Méditerranée peuvent toujours demander l'asile. L'intervenant fait référence aux migrants qui sont embarqués dans un navire d'une ONG dans les eaux internationales ou qui

afgelopen tien jaar? De spreker is ervan overtuigd dat alle Europese records ter zake zijn gebroken en voegt daaraan toe dat verschillende advocatenkantoren rijk worden door de vele beroepsprocedures.

— *Krachtlijn 2: Europese samenwerking*

De spreker brengt een andere belofte in herinnering, luidende "de EU maakt ons samen sterk." De Europese Commissie stelde weliswaar visummaatregelen voor tegen Gambia en Bangladesh, maar het aantal personen in onwettig verblijf vanuit die landen is in België of de rest van West-Europa nu niet meteen bijzonder hoog. Als de EU ons samen sterk zou maken, waarom krijgen de EU-lidstaten dan niemand teruggestuurd?

Waarom is er nog steeds geen sprake van een spreading van de lasten en de lusten, terwijl onder de vorige staatssecretaris de belofte werd gedaan dat ieder eerlijk zijn deel zou doen? De staatssecretaris verwijst dan wel naar het migratie- en asielpact van de Europese Unie, waarmee een volgende regering de situatie zou kunnen oplossen, maar de sprekers meent dat van een spreidingsplan niets meer in huis komt als de heer Geert Wilders de Nederlandse parlementsverkiezingen van 22 november 2023 wint.

Een andere belofte betrof sterke buitengrenzen. Die grenzen bleken op een bepaald moment inderdaad sterk, maar dat was niet op het conto te schrijven van administraties of politiediensten, maar wel van de coronacrisis. Intussen neemt het aantal illegale migranten naar Europa opnieuw toe. De buitengrenzen van het Schengengebied en van de Europese Unie zijn nog nooit zo zwak geweest.

Dit jaar zullen de records qua illegale grensoverschrijdingen opnieuw gebroken worden. De staatssecretaris heeft hier niets aan gedaan en blijft maar verwijzen naar het Europese migratie- en asielpact, maar zelfs met dat pact zal men nog steeds een asielaanvraag kunnen indienen na een illegale binnenkomst, waarmee vaak mensensmokkelaars en illegale oversteken in gammele bootjes gepaard gaan. De spreker wijst erop dat in deze context jaarlijks duizenden mensen in de Middellandse Zee verdrinken en dat vele verdrinkingen niet eens in de statistieken terechtkomen. Door de buitengrenzen niet te sluiten voor illegale migratie, draagt de regering daar indirect zelf toe bij. Personen die een illegale oversteek maken, kunnen immers nog steeds een asielaanvraag doen. De spreker verwijst naar migranten die in de internationale wateren aan boord worden gehaald door een schip van een ngo of die op Lampedusa aankomen en vervolgens met EU-geld naar het Italiaanse vasteland

arrivent à Lampedusa et sont ensuite amenés sur le continent italien avec l'argent de l'UE. Il souligne, à cet égard, que les personnes concernées ne restent pas en Italie, mais se rendent en Europe de l'Ouest.

L'intervenant ne croit pas que le nouveau modèle migratoire conduira à une meilleure politique de retour, même si la secrétaire d'État propose que tous les États membres de l'UE exercent conjointement une pression à cette fin. Sur la base de son expérience, l'intervenant estime qu'il sera impossible de mettre tous les pays concernés sur la même longueur d'onde, car chaque pays a son propre agenda géopolitique. La secrétaire d'État peut-elle donner un exemple qui montrerait que cette stratégie pourrait fonctionner? L'intervenant donne lui-même un contre-exemple: en 2016, un diplomate de l'Union européenne n'a pas voulu fournir de réponse à sa question concernant l'état d'avancement d'un accord de réadmission entre l'UE et le Maroc. Entre-temps, cet accord n'a toujours pas été conclu.

— *Ligne de force 3: des institutions efficaces dans un cadre législatif clair*

La troisième promesse faite par le prédécesseur de la secrétaire d'État était de renforcer les services. On investirait cent millions d'euros dans une approche structurelle, et la question a été posée de savoir s'il était normal que l'on n'utilise toujours pas de dossiers numériques dans ce contexte. Le secrétaire d'État a-t-il effectivement investi 100 millions d'euros dans les services pour une approche structurelle? L'intervenant estime plutôt cet investissement à 60 à 70 millions d'euros, en faisant abstraction du budget consacré à l'accueil qui, lui, a fortement augmenté: l'intervenant renvoie au budget total d'environ 813 millions d'euros pour les dépenses de l'Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile en 2024.

L'intervenant reconnaît que la secrétaire d'État a renforcé toute une série de services, mais ceux-ci sont confrontés à des problèmes d'inertie, de procédures de recrutement et de pénurie sur le marché de l'emploi, certainement du côté néerlandophone. La secrétaire d'État peut-elle confirmer qu'il y a encore beaucoup de pénuries du côté néerlandophone? La secrétaire d'État peut-elle démontrer que les services ont été renforcés, en tenant compte des départs à la retraite et autres formes de départs? L'intervenant sait en effet, de par son expérience d'ancien secrétaire d'État, que, dans le cadre du renforcement de services, il peut y avoir des problèmes avec l'Inspection des finances, les services budgétaires et le Selor (à l'époque), et qu'en outre, le nombre de départs était élevé, ce qui peut en fin de compte limiter l'augmentation nette du personnel.

wordt gebracht, en wijst erop dat de betrokkenen niet in Italië blijven, maar naar West-Europa doortrekken.

De spreker gelooft niet dat het nieuwe migratiemodel tot een beter terugkeerbeleid zal leiden, ook niet als de staatssecretaris voorstelt dat alle EU-lidstaten daartoe samen druk zullen uitoefenen. Op basis van zijn ervaring meent de spreker dat het onmogelijk zal zijn om alle betrokken landen op dezelfde lijn te stellen, omdat elk land zijn eigen geopolitieke agenda heeft. Kan de staatssecretaris een voorbeeld geven waaruit zou blijken dat deze strategie zou werken? De spreker geeft zelf een tegenvoorbeeld: in 2016 wilde een diplomaat van de Europese Unie hem geen antwoord geven over de stand van zaken met betrekking tot een terugnameakkoord tussen de EU en Marokko. Intussen is dat akkoord er nog steeds niet.

— *Krachtlijn 3: Efficiënte instellingen in een duidelijk wetgevend kader*

De derde belofte van de voorganger van de staatssecretaris was dat de diensten versterkt zouden worden. Men zou honderd miljoen euro investeren in een structurele aanpak en de vraag werd gesteld of het nog normaal was dat er in deze context geen digitale dossiers gebruikt werden. Heeft de staatssecretaris effectief honderd miljoen euro geïnvesteerd in de diensten voor een structurele aanpak? De spreker raamt die investering eerder op 60 à 70 miljoen euro en maakt daarbij abstractie van het fors toegenomen opvangbudget, meer bepaald het totaalbudget van ongeveer 813 miljoen euro voor de uitgaven in 2024 van het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers.

De spreker erkent dat de staatssecretaris een heel aantal diensten versterkt heeft, maar dat die te kampen heeft met problemen op het stuk van inertie, aanwervingsprocedures en krapte op de arbeidsmarkt, zeker aan Nederlandstalige kant. Kan de staatssecretaris bevestigen dat er nog heel wat tekorten zijn aan Nederlandstalige kant? Kan de staatssecretaris de versterking van de diensten aantonen, rekening houdende met pensioneringen en andere vormen van uitstroom? Uit zijn ervaring als voormalig staatssecretaris weet de spreker immers dat er voor versterkingen van diensten problemen kunnen zijn met de Inspectie van Financiën, de begrotingsdiensten en het toenmalige Selor, en dat er daarnaast een grote uitstroom was, waardoor de netto toename van het personeelsbestand uiteindelijk beperkt kan blijven.

L'intervenant est préoccupé par la section judiciaire de l'OE, qui ne compterait plus que trois employés. Est-il prévu de renforcer cette section? En effet, le nombre de coaches ICAM est porté à 66 ETP. Il est important que la section judiciaire soit également renforcée, car ce service plus dur mène des actions avec la police pour retrouver les personnes en séjour illégal.

L'audit externe des services d'asile et de migration a révélé que la numérisation de l'OE n'est pas encore au point. Quel est l'état d'avancement de la situation? Beaucoup de progrès ont-ils été réalisés et quelles avancées sont encore attendues?

— *Ligne de force 4: offrir une protection à ceux qui en ont besoin*

Il avait été promis qu'il n'y aurait "pas de chaos dans l'accueil". Ces dernières années, c'est le contraire qui s'est produit. De nombreuses personnes se sont vues refuser l'accueil, l'État a été condamné quotidiennement et des astreintes ont été imposées. En outre, il y a eu beaucoup d'incidents dans les centres d'accueil. Ce nombre élevé peut se comprendre à la lumière de la surpopulation des centres. Fedasil fait un travail formidable, mais malheureusement, l'accueil se déroule de manière très chaotique et laborieuse. Quel est le pronostic de la secrétaire d'État en la matière?

Lorsque l'intervenant a pris ses fonctions de secrétaire d'État au cours de la législature précédente, 12.000 dossiers étaient en cours (y compris les dossiers qui avaient pris du retard). Sous son mandat, il y a eu une forte augmentation pendant la crise européenne de l'asile, suivie d'une forte diminution. Fin octobre 2023, la charge de travail totale du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) s'élevait à 23.908 dossiers. Le retard pris dans le traitement des demandes d'asile oblige les personnes concernées à rester plus longtemps dans les centres d'accueil, ce qui nécessite de créer sans cesse de nouvelles places. Les administrations locales ne sont pas enclines à créer de nouvelles places d'asile dans leur commune, même si elles ont toujours fait de leur mieux pour les réfugiés ukrainiens et pendant la crise européenne de l'asile. Le concept d'asile était une idée noble dans le cadre de la Convention de Genève, mais il a été complètement érodé en raison de fraudes massives.

La nouvelle commissaire générale aux réfugiés et aux apatrides a participé à une audition en commission le 12 juillet 2023, au cours de laquelle elle a présenté, entre autres, son plan de gestion (DOC 55 3506/001). À la fin du mois de septembre 2023, la charge de travail totale du CGRA s'élevait à 23.587 dossiers, concernant 28.229

De spreker maakt zich zorgen over de gerechtelijke sectie van de DVZ, die nog maar een drietal personeelsleden zou tellen. Zijn er plannen om die sectie te versterken? Het aantal ICAM-coaches wordt immers opgetrokken tot 66 fte's. Het is belangrijk dat de gerechtelijke sectie ook versterkt wordt, omdat deze hardere dienst samen met de politie acties uitvoert om personen in onwettig verblijf op te sporen.

Uit de externe audit van de asiel- en migratiediensten bleek dat de digitalisering van de DVZ nog niet staat waar ze zou moeten staan. Wat is de stand van zaken? Wordt er veel vooruitgang geboekt en wat wordt er nog verwacht?

— *Krachtlijn 4: Bescherming bieden aan zij die dat nodig hebben*

Er werd "geen chaos in de opvang" beloofd. Het tegendeel bleek de afgelopen jaren waar. Heel wat mensen hebben geen opvang gekregen, de Staat werd dagelijks veroordeeld en er werden dwangsommen opgelegd. Daarnaast waren er heel wat incidenten in de opvangcentra. Dat hoge aantal kan enigszins begrepen worden in het licht van de overbezetting van de centra. Fedasil doet schitterend werk, maar helaas verloopt de opvang zeer chaotisch en moeizaam. Wat is de prognose van de staatssecretaris?

Toen de spreker tijdens de vorige legislatuur aantrad als staatssecretaris liepen er 12.000 dossiers (waaronder dossiers waarin achterstand was opgelopen). Onder zijn ambtsperiode was er een forse stijging tijdens de Europese asielcrisis, die gevolgd werd door een sterke daling. Eind oktober 2023 bedroeg de totale werklast van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) 23.908 dossiers. De achterstand in de behandeling van de asielaanvragen leidt ertoe dat de betrokkenen langer in de opvang moeten verblijven, waardoor er steeds nieuwe plaatsen gecreëerd moeten worden. De lokale besturen zitten niet te wachten op de creatie van nieuwe asielpaatsen in hun gemeente, al hebben ze steeds hun best gedaan voor de Oekraïense vluchtelingen en tijdens de Europese asielcrisis. Het concept "asiel" was een nobel idee in het kader van het Verdrag van Genève, maar is door de massale fraude totaal uitgehold.

De nieuwe Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen heeft op 12 juli 2023 deelgenomen aan een hoorzitting in de commissie, waarbij ze onder meer haar beheersplan voorstelde (DOC 55 3506/001). Eind september 2023 bedroeg de totale werklast van het CGVS 23.587 dossiers, die betrekking hadden op 28.229

personnes. Selon les chiffres les plus récents, qui datent de fin octobre 2023, cette charge de travail s'élevait à 23.908 dossiers, concernant 28.745 personnes. Il s'agit d'une augmentation de près de 400 dossiers et d'environ 500 personnes. Malgré le plan de gestion du CGRA et les différentes interventions de la secrétaire d'État, un nombre particulièrement élevé de personnes sont en attente d'une décision, alors que l'afflux pendant la crise du coronavirus a été particulièrement faible. Tant que la secrétaire d'État ne fera pas baisser le nombre de dossiers en attente, elle devra sans cesse créer de nouvelles places, se heurtant à nouveau à la désobéissance civile et à la contestation politique, comme cela a déjà été le cas. Comment expliquer l'augmentation de la charge de travail du CGRA? Combien de dossiers sont traités par gestionnaire? La secrétaire d'État ne pourra pas convaincre les électeurs avec ces chiffres élevés.

Lors de sa déclaration de politique générale, le pré-décesseur de la secrétaire d'État avait également souligné que les enfants ont besoin d'aide. Récemment, la presse a fait état de l'augmentation du nombre de tuteurs pour les mineurs étrangers non accompagnés (MENA). L'intervenant estime d'ailleurs que le Service des Tutelles compétent ne devrait pas faire partie du SPF Justice mais être intégré à l'OE. L'intervenant a entrepris des démarches en ce sens durant son mandat. En contraste frappant avec l'augmentation annoncée du nombre de tuteurs, la presse a fait état d'un grand nombre de MENA qui n'auraient pas de tuteur ou dont les tuteurs ne seraient plus payés. Le nombre de MENA a augmenté de façon exponentielle ces dernières années. Combien de MENA n'ont pas de tuteur aujourd'hui? Combien d'entre eux n'ont pas de place d'accueil? Comment la situation a-t-elle évolué sur ce point?

— *Ligne de force 5: Un accueil de qualité dans un modèle d'accueil flexible*

La promesse avait été faite d'associer systématiquement le niveau politique local. L'intervenant reconnaît que la secrétaire d'État s'efforce de respecter cette promesse, mais il fait observer que sur ce point, la communication ne s'est pas toujours déroulée selon les règles. L'intervenant songe notamment au transfert de demandeurs d'asile de Bruxelles vers un hôtel à Leeuw-Saint-Pierre et aux projets d'aménagement d'un centre d'accueil à Kampenhout. L'intervenant apprécie les efforts de la secrétaire d'État pour entamer personnellement un dialogue avec les bourgmestres sur des initiatives locales d'accueil (ILA), mais doute qu'ils aient beaucoup d'effet. Le nombre de places ILA ouvertes augmente-t-il?

Une autre promesse portait sur le fait de travailler en confiance. L'intervenant salue le fait que la secrétaire

personnen. Volgens de meest recente cijfers van eind oktober 2023 bedroeg die werklast 23.908 dossiers, die betrekking hadden op 28.745 personen. Dat is een stijging met bijna 400 dossiers en ongeveer 500 personen. Ondanks het beheersplan van het CGVS en de verschillende ingrepen van de staatssecretaris wacht een bijzonder hoog aantal personen op een beslissing, terwijl de instroom tijdens de coronacrisis bijzonder laag was. Zolang de staatssecretaris het aantal hangende dossiers niet omlaag krijgt, zal ze steeds nieuwe plaatsen moeten creëren en daarbij opnieuw te maken krijgen met burgerlijke ongehoorzaamheid en politiek protest, zoals reeds het geval was. Hoe kan de stijging van de werkvoorraad van het CGVS verklaard worden? Hoeveel dossiers worden er per dossierbehandelaar behandeld? De staatssecretaris zal de kiezers met deze hoge aantallen niet kunnen overtuigen.

Een andere uitspraak tijdens de beleidsverklaring van de voorganger van de staatssecretaris luidde dat kinderen hulp nodig hebben. Recentelijk werd in de pers bericht over de stijging van het aantal voogden voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's). De spreker meent overigens dat de bevoegde Dienst Voogdij geen deel zou mogen uitmaken van de FOD Justitie, maar ingebed zou moeten worden in de DVZ. De spreker deed daar tijdens zijn ambtsperiode stappen toe. In schril contrast met de aangekondigde stijging van het aantal voogden stonden de persberichten over een groot aantal NBMV's dat zonder voogd zou zitten of van wie de voogd niet meer betaald zou worden. Het aantal NBMV's is de afgelopen jaren exponentieel gestegen. Hoeveel NBMV's beschikken vandaag niet over een voogd? Hoeveel van hen hebben geen opvangplaats? Hoe is de situatie op dit stuk geëvolueerd?

— *Krachtlijn 5: Kwaliteitsvolle opvang in een flexibel opvangmodel*

De belofte werd gedaan om lokaal beleid altijd te betrekken. De spreker erkent dat de staatssecretaris dit tracht te doen, maar merkt op dat de communicatie hieromtrent niet altijd volgens het boekje verliep. De spreker denkt meer bepaald aan de overbrenging van asielzoekers uit Brussel naar een hotel in Sint-Pieters-Leeuw en aan de plannen voor een asieldorf in Kampenhout. De spreker waardeert dat de staatssecretaris tracht om persoonlijk met de burgemeesters in gesprek te gaan over lokale opvanginitiatieven (LOI's), maar betwijfelt dat zulks veel effect heeft. Stijgt het aantal geopende LOI-plaatsen?

Een andere belofte betrof "werken in vertrouwen". De spreker looft het feit dat de staatssecretaris dit steeds

d'État s'efforce toujours d'atteindre cet objectif, mais estime que le Flamand nourrit une extrême méfiance face à une migration illégale massive et un système d'asile qui semble voué à l'échec. L'intervenant ne croit pas non plus dans le système actuel de l'asile et s'attend à ce que cette défiance transparaisse dans les résultats électoraux des élections législatives du 22 novembre 2023 aux Pays-Bas et dans celles de 2024 en Belgique.

— *Ligne de force 6: Une politique migratoire comme valeur ajoutée*

L'exposé d'orientation politique du prédécesseur de la secrétaire d'État comprenait un volet sur la migration en tant que moteur de l'économie, la guerre des talents et la coopération en matière d'intégration. L'intervenant estime que la secrétaire d'État a marqué de bons points en la matière. Elle a créé la Conférence interministérielle (CIM) sur la migration et l'intégration. Cette mesure était nécessaire car depuis la sixième réforme de l'État, la migration de travail est une compétence régionale. En outre, elle a également continué à travailler sur l'intégration.

L'intervenant se dit sceptique quant à l'occupation des demandeurs d'asile, mais reconnaît que la secrétaire d'État peut difficilement faire autrement lorsque les intéressés passent près de deux ans dans une structure d'accueil. Lorsque les demandeurs d'asile travaillent et se sont intégrés depuis un certain temps, il est d'autant plus difficile de les convaincre de retourner au pays en cas de refus de leur demande d'asile. En effet, la probabilité d'un refus s'élève à 60 %. Tant que les procédures seront aussi longues, un retour restera problématique. L'intervenant prône une surveillance militaire des frontières européennes en Méditerranée, inspirée du modèle australien.

L'intervenant a alerté les décideurs politiques flamands sur la fraude aux permis uniques pour les personnes venant en Belgique depuis la Turquie ou le Maroc. Les problèmes ont-ils été résolus? La secrétaire d'État annonce des contrôles supplémentaires dans sa note de politique générale. Quels mécanismes de contrôle supplémentaires seront-ils instaurés? Il faut éviter en effet de créer un canal supplémentaire. L'intervenant souligne que le problème est plus important que ce qui a été annoncé précédemment.

— *Ligne de force 7: Lutter contre le séjour irrégulier*

Le prédécesseur de la secrétaire d'État a fait savoir que ceux qui ne sont pas autorisés à rester sur le territoire belge doivent rentrer chez eux. Pour autant, les statistiques en matière de retour ne sont pas bonnes. Durant la crise du coronavirus, il était difficile de renvoyer

probeert, maar meent dat de Vlaming een enorm wantrouwen koestert tegen een massale illegale migratie en een asielsysteem dat steeds lijkt te falen. De spreker deelt dat ongeloof in het huidige asielsysteem en verwacht dat dat wantrouwen zich zal uiten in de verkiezingsuitslagen voor de parlementsverkiezingen in Nederland van 22 november 2023 en de parlementsverkiezingen in België van 2024.

— *Krachtlijn 6: Een versterkend migratiebeleid*

De beleidsverklaring van de voorganger van de staatssecretaris omvatte een punt inzake migratie als motor van de economie, de *war on talent* en samenwerking rond integratie. De spreker meent dat de staatssecretaris op dit stuk goede punten heeft gescoord. Ze heeft de Interministeriële Conferentie (IMC) Migratie en Integratie opgericht. Dat was nodig omdat arbeidsmigratie sinds de zesde staatshervorming een bevoegdheid van de Gewesten is. Daarnaast heeft ze verder werk gemaakt van integratie.

De spreker is sceptisch over de tewerkstelling van asielzoekers, maar erkent dat de staatssecretaris bijna niet anders kan als de betrokkenen bijna twee jaar lang in de opvang verblijven. Indien asielzoekers echter geruime tijd werken en geïntegreerd zijn, is het des te moeilijker om hen te overtuigen dat ze moeten terugkeren wanneer hun asielaanvraag geweigerd wordt. De kans op een weigering bedraagt overigens 60 %. Zolang de procedures zo lang blijven duren, zal terugkeer problematisch blijven. De spreker pleit voor militaire Europese grensbewaking op de Middellandse Zee, naar het voorbeeld van Australië.

De spreker heeft de beleidsmakers op Vlaams niveau attent gemaakt met de fraude inzake gecombineerde vergunning voor personen die vanuit Turkije of Marokko naar België kwamen. Zijn de problemen opgelost? De staatssecretaris kondigt in haar beleidsnota extra controles aan. Welke bijkomende controlemechanismen zullen er worden ingevoerd? Er moet immers vermeden worden dat er een extra kanaal ontstaat. De spreker wijst erop dat het probleem groter is dan eerder werd gemeld.

— *Krachtlijn 7: Onwettig verblijf tegengaan*

De voorganger van de staatssecretaris deelde mee dat wie hier niet mag zijn, terug moet. De terugkeercijfers zijn echter niet goed. Tijdens de coronacrisis was het moeilijk om personen terug te sturen, onder meer omdat verschillende betrokkenen weigerden een PCR-test te

des réfugiés, notamment parce que plusieurs d'entre eux avaient refusé de se soumettre à un test PCR. Deux ans après cette pandémie, en 2022, les chiffres en matière de retour demeuraient toutefois encore relativement faibles. Qu'en sera-t-il en 2023? L'accompagnement ICAM (*individual case management*) a récemment été largement débattu lors de l'examen du projet de loi en faveur d'une politique de retour proactive¹. L'intervenant doute que cet accompagnement soit la meilleure solution et reste sur sa faim quant aux résultats.

La secrétaire d'État souhaite accélérer la politique relative aux centres fermés. Un quart des places seraient vacantes. Existe-t-il une capacité effectivement inutilisée dans les centres fermés? La secrétaire d'État pourrait-elle fournir un calendrier à la Chambre? Est-il exact que la construction d'un centre de cinquante places pour détenus pourrait encore débiter à Steenokkerzeel sous l'actuelle législature?

Une autre promesse faite dans le cadre de la lutte contre le séjour illégal concernait la devise selon laquelle des procédures plus courtes favorisent l'emploi. Force est toutefois de constater que les procédures n'ont fait que s'allonger et dureraient désormais deux ans en moyenne. Les progrès réalisés par la secrétaire d'État se limitent à la procédure d'appel devant le Conseil du contentieux des étrangers (CCE).

— Ligne de force 8: Lutter contre les abus

À cet égard, le message du précédent secrétaire d'État était pas de *fake news* sur l'âge non plus. La secrétaire d'État dispose-t-elle de statistiques les plus récentes sur les tests osseux? Lorsque l'intervenant était en fonction, on avait pour habitude de soumettre la moitié des demandeurs d'asile qui prétendaient être mineurs à un test osseux. Or parmi ceux, deux tiers n'étaient pas mineurs. Est-il exact que ces pourcentages soient plus ou moins restés les mêmes?

Pour lutter contre les *fake news*, la secrétaire d'État entend lancer un site Internet. Qu'en est-il? Attend-on encore d'autres choses en matière de diffusion et de partage de l'information?

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) constate que la note de politique générale revient sur des initiatives prises précédemment. Rétrospectivement, on ne peut ignorer la crise de l'accueil, qui s'est accompagnée de situations

¹ Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers sur la politique de retour proactive. (DOC 55 3599/001).

ondergaan. Twee jaar na die coronacrisis, in 2022, waren de terugkeercijfers evenwel nog steeds betrekkelijk laag. Hoeveel zullen de cijfers voor 2023 bedragen? De ICAM-begeleiding (*individual case management*) kwam onlangs uitgebreid aan bod tijdens de bespreking van het wetsontwerp inzake het aanklappend terugkeerbeleid¹. De spreker twijfelt dat die begeleiding de beste oplossing zal vormen en blijft op zijn honger zitten wat de resultaten betreft.

De staatssecretaris zou het beleid inzake gesloten centra willen versnellen. Naar verluidt zou een kwart van de plaatsen leegstaan. Is er effectief onbenutte capaciteit in de gesloten centra? Kan de staatssecretaris een tijdspad aan de Kamer bezorgen? Klopt het dat deze legislatuur nog de bouw van een centrum met vijftig plaatsen voor gevangenen van start kan gaan in Steenokkerzeel?

Een andere belofte in het kader van de aanpak van onwettig verblijf betrof de leuze "kortere procedures, werk van elke dag". De procedures zijn echter alleen maar langer geworden en zouden nu gemiddeld twee jaar duren. De staatssecretaris kon enkel winst boeken wat de beroepsprocedure bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) betreft.

— Krachtlijn 8: Misbruiken aanpakken

In dit kader uitte de vorige staatssecretaris de boodschap "geen fake leeftijd, geen fake news". Beschikt de staatssecretaris over de meest recente cijfers inzake botskans? Tijdens de ambtsperiode van de spreker was het zo dat de helft van de asielzoekers die beweerden minderjarig te zijn, aan een botskans werden onderworpen. Van hen bleek twee derde niet minderjarig te zijn. Klopt het dat die percentages ongeveer hetzelfde zijn gebleven?

Om fake news te bestrijden, zou de staatssecretaris een website lanceren. Hoe staat het daarmee? Worden er inzake informatiespreiding en -deling nog andere zaken verwacht?

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) stelt vast dat in de beleidsnota wordt teruggeblikt op eerder genomen initiatieven. Bij die terugblik kan men niet voorbij aan de opvangcrisis, die gepaard ging met schrijnende situaties.

¹ Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen inzake het aanklappend terugkeerbeleid (DOC 55 3599/001).

douloureuses. Plusieurs échanges de vues ont eu lieu en commission sur les mesures à prendre. La secrétaire d'État et les services d'asile et de migration ont déployé beaucoup d'efforts pour créer suffisamment de places afin d'accueillir tout le monde.

À l'intention de M. Francken, l'intervenante souligne que le groupe Ecolo-Groen a toujours été conséquent lorsqu'il condamne ceux qui ne respectent pas l'État de droit. Elle déplore en outre que M. Francken ait attisé à plusieurs reprises des mouvements de protestations au niveau local contre la création de places supplémentaires.

— *Réforme structurelle 1: l'axe législatif*

L'intervenante réserve la discussion de fond sur la réforme législative à l'examen des quatre projets de loi concernés (DOC 55 3596/001, DOC 55 3598/001, DOC 55 3599/001 et DOC 55 3600/001).

— *Réforme structurelle 2: l'axe institutionnel*

Dans le cadre de l'audit des services d'asile et de migration, plusieurs mesures auraient été prises pour renforcer l'approche en chaîne, poursuivre le déploiement de l'immigration électronique, optimiser la politique du personnel et améliorer l'accessibilité de l'Office des Étrangers. Concernant ce dernier point, l'intervenante a eu de vent, à plusieurs reprises, de plaintes émanant de personnes ayant du mal à obtenir des informations. Il est dès lors positif que la secrétaire d'État veuille y travailler.

L'intervenante ne partage pas l'avis de la secrétaire d'État sur la création d'un service unique en matière d'asile. Elle n'est pas convaincue de l'utilité d'un tel service. Une agence externe a été désignée en vue d'élaborer un plan d'action en la matière. Il reste à en attendre les résultats.

— *Réforme structurelle 3: l'axe européen*

Il est important qu'un pacte sur la migration et l'asile soit élaboré au niveau européen durant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. Le groupe Ecolo-Groen veillera à ce que ce pacte reste fidèle aux valeurs européennes, au rang desquelles figurent la solidarité entre les États membres et le respect des droits de l'homme. L'intervenante appelle dès lors la secrétaire d'État à intégrer également ces aspects dans les négociations sur le pacte.

À M. Francken, qui estime que les frontières extérieures de l'Union européenne n'ont jamais été aussi fragiles, l'intervenante rétorque que la surveillance

In de commissie vonden verschillende gedachtesessies plaats over de maatregelen die getroffen dienden te worden. De staatssecretaris en de asiel- en migratiediensten hebben heel wat inspanningen geleverd om voldoende plaatsen te creëren om iedereen op te vangen.

Ten aanzien van de heer Francken benadrukt dat de spreker dat de Ecolo-Groen-fractie steeds consequent is geweest in het veroordelen van het niet-respecteren van de rechtsstaat. Ze betreurt daarnaast dat de heer Francken meermaals lokaal protest heeft aangewakkerd tegen de creatie van extra plaatsen.

— *Structurele hervorming 1: de wetgevende as*

De spreker houdt de inhoudelijke bespreking van de wetgevende hervorming voor de behandeling van de vier desbetreffende wetsontwerpen (DOC 55 3596/001, DOC 55 3598/001, DOC 55 3599/001 en DOC 55 3600/001).

— *Structurele hervorming 2: de institutionele as*

Naar aanleiding van de audit van de asiel- en migratiediensten zouden er maatregelen genomen zijn om de ketenbenadering te versterken, de digitalisering te verbeteren, het personeelsbeleid te optimaliseren en de bereikbaarheid van de DVZ te verbeteren. Over die toegankelijkheid heeft de spreker meermaals klachten vernomen van personen die het moeilijk zouden vinden om informatie te verkrijgen. Het is dan ook een goede zaak dat de staatssecretaris hier werk van zal maken.

De spreker heeft een andere kijk dan de staatssecretaris op een eengemaakte asieldienst. Ze is er niet van overtuigd dat dat veel zoden aan de dijk zal zetten. Er werd een extern bureau aangesteld om ter zake een blauwdruk moet uitwerken. Het valt nog af te wachten welke resultaten dat zal opleveren.

— *Structurele hervorming 3: de Europese as*

Het is belangrijk dat er tijdens het voorzitterschap van België van de Raad van de Europese Unie op Europees niveau werk gemaakt wordt van een migratie- en asiel-pact. De Ecolo-Groen-fractie zal erover waken dat dat pact trouw blijft aan de Europese waarden, waaronder solidariteit tussen de lidstaten en respect voor de mensenrechten. De spreker roept de staatssecretaris er dan ook toe op deze aspecten mee te nemen in de onderhandelingen over het pact.

Ten aanzien van de heer Francken, die meende dat de buitengrenzen van de Europese Unie nog nooit zo zwak waren, wijst de spreker erop dat er op Europees

des frontières au niveau européen n'a jamais bénéficié d'autant de moyens. Frontex, l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes disposerait d'un budget d'un milliard d'euros en 2027. L'intervenante s'interroge sur l'efficacité et l'efficacités de cette approche, notamment à la lumière de l'échec du protocole d'accord entre l'Union européenne et la Tunisie.

M. Francken a affirmé à tort que le nombre d'arrivées n'avait jamais été aussi élevé. En 2015, au plus fort de l'afflux de demandeurs d'asile en provenance de Syrie, on recensait 1,8 million d'entrées illégales en Europe. En 2016, ce nombre était de 0,5 million contre 330.000 en 2022. C'est ce que révèlent les statistiques de Frontex. L'intervenante souligne que les chiffres et les mots ont de l'importance, en particulier sur le sujet polarisant de la migration. Elle invite dès lors à la prudence face aux allégations de fraude massive: 40 % des demandes d'asile sont acceptées, ce qui signifie qu'un très grand nombre de personnes ont effectivement droit à une protection.

— *Débat honnête sur la politique migratoire*

L'intervenante est d'accord avec M. Francken pour dire que la procédure devrait être plus courte, y compris pour le bien-être psychique des personnes concernées. Il faut toutefois un débat honnête à ce sujet, qui reconnaisse qu'il n'y a pas de solutions faciles. Il est facile de faire miroiter un modèle australien, mais il est irréaliste d'imaginer qu'un tel modèle puisse être mis en œuvre du jour au lendemain. La politique migratoire doit être élaborée le mieux possible dans le cadre des règles européennes et internationales. La secrétaire d'État s'est toujours efforcée de travailler dans ce sens.

L'intervenante renvoie au livre intitulé "*How migration really works*", de l'expert en migration néerlandais Hein de Haas, dans lequel l'auteur met à mal plusieurs mythes, tant à gauche qu'à droite de l'échiquier politique. L'intervenante appelle à s'en inspirer et à mener le débat de manière objective afin de garantir un bon leadership politique en matière de politique migratoire.

— *Gel des décisions du CGRA concernant l'octroi du statut de protection subsidiaire aux Palestiniens*

L'intervenante se réjouit que l'Union européenne ait activé la directive 2001/55/CE de manière à permettre l'octroi du statut de protection temporaire aux réfugiés ukrainiens. Il est précisé dans la note de politique générale que ce statut sera prolongé d'un an.

niveau nog nooit zoveel middelen werden uitgetrokken voor de grensbewaking. Naar verluidt zou het Europees Grens- en kustwachtagentschap Frontex in 2027 over een budget van één miljard euro beschikken. De spreker plaatst vraagtekens bij de efficiëntie en de effectiviteit van deze aanpak, zeker in het licht van het mislukte memorandum van overeenstemming tussen de EU en Tunesië, de zogenaamde Tunesiëdeal.

De heer Francken beweerde verkeerdelijk dat het aantal binnenkomsten nog nooit zo hoog lag. In 2015, op het hoogtepunt van de instroom van asielzoekers uit Syrië, waren er 1,8 miljoen illegale binnenkomsten in Europa. In 2016 bedroeg dat aantal 0,5 miljoen en in 2022 330.000. Dat blijkt uit cijfers van Frontex. De spreker onderlijnt dat cijfers en woorden ertoe doen, zeker inzake het polariserende onderwerp van migratie. Ze vraagt dan ook om voorzichtig te zijn met beweringen dat er massale fraude zou plaatsvinden. 40 % van de asielaanvragen wordt aanvaard. Dat betekent dat een heel groot aantal personen wel degelijk recht hebben op bescherming.

— *Eerlijk debat over migratiebeleid*

De spreker is het eens met de heer Francken dat de procedure korter moet, ook voor het mentaal welzijn van de betrokkenen. Hierover moet evenwel een eerlijk debat worden gevoerd, waarin wordt erkend dat er geen eenvoudige oplossingen bestaan. Het is gemakkelijk om een Australisch model voor te spiegelen, maar het is niet realistisch om voor te stellen dat dat van de ene op de andere dag kan worden uitgerold. Binnen de contouren van de Europese en internationale regels moet het migratiebeleid zo goed mogelijk worden uitgewerkt. De staatssecretaris heeft steeds geprobeerd om daar werk van te maken.

De spreker verwijst naar het boek *Hoe migratie echt werkt* van de Nederlandse migratie-expert Hein de Haas, waarin de auteur zowel ter linker- als ter rechterzijde van het politieke spectrum verschillende mythes doorprikt. De spreker roept op om daar een voorbeeld aan te nemen en het debat op een objectieve manier te voeren, teneinde goed politiek leiderschap inzake migratiebeleid te verzekeren.

— *Beslissingsstop CGVS voor de toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus aan Palestijnen*

Het is een goede zaak dat de Europese Unie Richtlijn 2001/55/EG aannam om de tijdelijkebeschermingsstatus voor Oekraïense vluchtelingen mogelijk te maken. In de beleidsnota wordt vermeld dat die status met een jaar wordt verlengd.

Dans un autre conflit armé actuellement en cours, à Gaza, on déplore de nombreuses victimes civiles. Le 20 octobre 2023, le CGRA a annoncé qu'il suspendrait temporairement les décisions d'octroi ou de refus du statut de protection subsidiaire pour les ressortissants palestiniens, et ce, tant qu'il n'y aura pas d'informations objectives sur la situation en matière de sécurité dans les territoires palestiniens. Or, en ce moment, Gaza n'est en aucun cas un endroit sûr, et, sur l'année 2023, la Palestine se classe au troisième rang des dix pays d'où émanent le plus de demandes de protection internationale. Selon Myria, environ 9 % des résidents présents dans le réseau d'accueil en Belgique seraient originaires des territoires palestiniens. Quel sera l'impact de la décision du CGRA sur le nombre de places dans ce réseau d'accueil? Quand le CGRA disposera-t-il d'informations suffisantes pour pouvoir prendre à nouveau des décisions?

— *L'exercice du droit au regroupement familial pour les personnes qui ont de la famille à Gaza*

De nombreux Palestiniens ayant le statut de réfugié résident en Belgique et ont à Gaza des membres de leur famille à qui sont en principe éligibles au regroupement familial. Or, en ce moment, il est quasiment impossible d'introduire une demande de visa ou de franchir la frontière égyptienne. Est-il vrai que l'OE traite en priorité les demandes de visa humanitaire et de regroupement familial en provenance de Gaza? Comment ces demandes sont-elles traitées? Comment le gouvernement belge peut-il veiller à ce que le droit au regroupement familial soit garanti pour les personnes qui ont de la famille à Gaza?

— *Le point sur le Plan d'hiver*

Pour faire face à la crise de l'accueil, le gouvernement a mis en place une task force et proposé un Plan d'hiver. En plus de l'augmentation régulière de la capacité, il est question de se concentrer sur l'affectation rapide de places d'accueil temporaires. Des places d'accueil d'urgence seront également mises à disposition, notamment dans le cadre de la convention avec la Région de Bruxelles-Capitale. Quels sont les résultats de la task force? Combien de places d'accueil supplémentaires seront-elles encore créées? Cela permettra-t-il d'assurer l'accueil hivernal jusqu'au printemps? Combien de nouvelles demandes de protection internationale ont-elles été introduites? La secrétaire d'État peut-elle garantir que l'on pourra au minimum attribuer à chacun une place d'accueil d'urgence et que personne ne devra dormir dans la rue?

Er vindt thans ook een oorlog plaats in Gaza, waar heel wat burgerslachtoffers te betreuren vallen. Op 20 oktober 2023 heeft het CGVS aangekondigd dat het de beslissingen tot toekenning of weigering van de subsidiaire beschermingsstatus voor Palestijnen tijdelijk zal opschorten zolang er geen objectieve informatie beschikbaar is over de veiligheidssituatie in de Palestijnse gebieden. Gaza is echter absoluut geen veilige plek en Palestina staat op de derde plaats van de top 10 herkomstlanden volgens het aantal personen dat een verzoek om internationale bescherming indiende in 2023. Volgens Myria zou ongeveer 9 % van de bewoners van het opvangnetwerk afkomstig zijn uit de Palestijnse gebieden. Welke impact heeft de beslissing van het CGVS op het aantal plaatsen in het opvangnetwerk? Wanneer zal het CGVS wel over voldoende informatie zal beschikken om opnieuw beslissingen te kunnen nemen?

— *De uitoefening van het recht op gezinshereniging voor familieleden die in Gaza verblijven*

In België verblijven veel Palestijnen met een vluchtelingenstatus die familieleden hebben in Gaza die in aanmerking kunnen komen voor gezinshereniging. Op dit moment is het quasi onmogelijk om een visumaanvraag in te dienen of om de grensovergang met Egypte over te steken. Klopt het dat de DVZ aanvragen voor humanitaire visa en voor gezinshereniging vanuit Gaza prioritair behandelt? Hoe worden die behandeld? Hoe kan de Belgische regering ervoor zorgen dat het recht op gezinshereniging gewaarborgd kan worden voor personen met familieleden in Gaza?

— *Stand van zaken met betrekking tot het Winterplan*

Om de opvangcrisis aan te pakken heeft de regering een taskforce opgericht en een Winterplan voorgesteld. Naast de reguliere capaciteitsuitbreiding zou er ingezet worden op snelle en tijdelijke opvangplaatsen. Ook zou er in noodopvang worden voorzien, meer bepaald in het kader van de conventie met het Brussel Hoofdstedelijk Gewest. Wat zijn de resultaten van de taskforce? Hoeveel extra opvangplaatsen zullen er nog gecreëerd worden? Zal de winter aldus overbrugd kunnen worden? Hoeveel nieuwe verzoeken om internationale bescherming werden er ingediend? Kan de staatssecretaris verzekeren dat er voor iedereen minstens noodopvang beschikbaar is en dat niemand op straat zal moeten slapen?

— *Ouverture du centre d'accueil de la Croix-Rouge à Renaix*

Un nouveau centre d'asile de la Croix-Rouge, principalement destiné à accueillir des familles, a récemment été ouvert dans un ancien hôtel de soins à Renaix. La mise en service de ce centre aurait apparemment connu un certain nombre de problèmes, tels qu'un manque de personnel et une collaboration difficile avec l'administration locale. La secrétaire d'État peut-elle donner plus d'informations à ce sujet? Comment se passe la coopération avec la Croix-Rouge?

— *Déclaration d'Amnesty International*

Amnesty International a publié une déclaration dans laquelle l'organisation demande aux autorités belges de mettre fin aux violations des droits humains à l'encontre des demandeurs d'asile. L'organisation rappelle que l'État belge et Fedasil ont été condamnés plus de 8.000 fois. Comment la secrétaire d'État réagit-elle à cette déclaration? Amnesty International demande en outre un plan de dispersion. Le groupe Ecolo-Groen a également mis cette exigence sur la table à plusieurs reprises. La secrétaire d'État estime-t-elle qu'un tel plan n'est toujours pas nécessaire?

— *Code de la migration*

L'ambition de la secrétaire d'État est de mettre la dernière main au Code de la migration avant la fin de la législature. Outre les projets de loi actuellement examinés en commission, la secrétaire d'État veut rassembler toutes les initiatives en la matière en un seul texte global lisible et cohérent. Ce Code de la migration devra notamment clarifier les procédures en première instance et en appel. Un comité d'experts a été mis en place à cette fin. Il comprend des universitaires, le premier président du CCE et le directeur adjoint du Centre fédéral Migration Myria. Ce comité ne souhaiterait toutefois plus collaborer avec la secrétaire d'État, les experts estimant que leur expertise n'est pas appréciée à sa juste valeur. Pour le groupe Ecolo-Groen, la coopération avec les parties prenantes est importante si l'on veut que le Code de la migration soit un succès. Qu'en est-il de la collaboration avec le comité d'experts? Que compte faire la secrétaire d'État pour, le cas échéant, donner un nouvel élan à ce comité?

M. Hervé Rigot (PS) dit avoir ressenti, dans les propos de M. Francken, une certaine nostalgie à l'égard de la fonction de secrétaire d'État qu'il regrette visiblement de ne plus exercer mais aussi un certain nombrilisme. Si son intervention semble marquer le retour du cœur, il semble oublier toutefois le passif de sa politique passée caractérisée par la fermeture de milliers de places

— *De opening van het opvangcentrum van het Rode Kruis in Ronse*

In een voormalig zorghotel in Ronse werd recentelijk een nieuw asielcentrum van het Rode Kruis geopend waarin voornamelijk gezinnen zouden worden opgevangen. Naar verluidt waren er een aantal problemen bij de opstart van het centrum, zoals een personeelstekort en een moeilijke samenwerking met het lokaal bestuur. Kan de staatssecretaris daar meer toelichting bij geven? Hoe verloopt de samenwerking met het Rode Kruis?

— *Statement van Amnesty International*

Amnesty International heeft een statement gepubliceerd waarin de organisatie de Belgische overheid oproept om een einde te maken aan de mensenrechtenschendingen ten aanzien van asielzoekers. De organisatie wijst er nogmaals op dat de Belgische staat en Fedasil ruim 8.000 keer veroordeeld werden. Wat is de reactie van de staatssecretaris op dat statement? Amnesty International roept daarnaast ook op tot een spreidingsplan. De Ecolo-Groen-fractie heeft die eis ook al meermaals ter tafel gebracht. Is daar volgens de staatssecretaris nog steeds geen nood aan?

— *Migratiewetboek*

De staatssecretaris heeft de ambitie om het Migratiewetboek nog voor het einde van de legislatuur af te ronden. Naast de wetsontwerpen die momenteel behandeld worden in de commissie, streeft de staatssecretaris ernaar om alle initiatieven samen te brengen in één leesbaar en coherent geheel. In dat Migratiewetboek moeten de procedures in eerste aanleg en in één beroep verhelderd worden. Daartoe werd een expertencomité opgericht, met onder meer academici, de eerste voorzitter van de RvV en de adjunct-directeur van het Federaal Migratiecentrum Myria. Dat comité zou evenwel niet langer willen samenwerken met de staatssecretaris, omdat de deskundigen het gevoel hebben dat hun expertise niet naar waarde geschat wordt. Voor de Ecolo-Groen-fractie is de samenwerking met de stakeholders belangrijk voor het welslagen van het Migratiewetboek. Hoe staat het met de samenwerking met het expertencomité? Wat zal de staatssecretaris ondernemen om dat comité desgevallend nieuw leven in te blazen?

De heer Hervé Rigot (PS) meent in de woorden van de heer Francken enige nostalgie te hebben bespeurd naar zijn tijd als staatssecretaris, een functie die hij kennelijk tot zijn grote spijt niet meer bekleedt. Tegelijk echter ontwaart hij een zekere navelstaanderij. In zijn betoog lijkt de heer Francken terug te keren naar een menselijke invalshoek, maar daarbij ziet hij de erfenis van zijn eigen

d'accueil, l'enfermement des familles, le refus du pacte de Marrakech ou encore le scandale des visas humanitaires. Cela étant, M. Rigot n'est pas sourd aux critiques: il est évident qu'il y a encore énormément de choses à faire.

La secrétaire d'État consacre une part importante de cette dernière note de politique générale de la législature à l'exposé d'un paquet législatif qui figure déjà sur les tablettes de la commission. Le groupe PS aura donc tout le loisir de revenir sur ce qui lui plait ou lui déplaît lors de la discussion de ces textes. Il est évident tout n'est pas parfait dans ces textes.

L'intervenant formule les considérations suivantes concernant les axes de la note de politique générale.

— *Concernant l'action législative.*

La secrétaire d'État a fait part de son ambition de faire aboutir le code de la migration avant la fin de cette législature. Si tout le monde est convaincu de l'importance de cette codification pour faciliter l'application et la compréhension de la législation pour toutes les parties prenantes, il ne s'agira pas de faire aboutir n'importe quel texte. Pour aboutir à un code de qualité, il faudra aussi un travail parlementaire de qualité. M. Rigot espère que les experts externes qui apportent à la secrétaire d'État leur contribution, viendront expliquer leur travail. Il se dit également persuadé de la nécessité d'entendre les praticiens de terrain, en particulier en ce qui concerne la défense des droits. Ce n'est que de la sorte qu'on pourra s'assurer que ce code offre une réelle plus-value pour la gestion de la politique d'asile et de migration de notre pays. Il s'agira donc d'un processus auquel, compte tenu de l'enjeu, il faudra réserver le temps nécessaire.

La question de la migration pour le travail est très présente dans la note de politique générale. Pour le groupe PS, le travail peut en effet être un facteur d'émancipation. Cela étant, M. Rigot regrette que ladite note n'envisage pas de solution pour les personnes qui participent déjà activement au marché du travail et en particulier, pour celles qui ne peuvent être éloignées du territoire. Ces personnes se retrouvent donc coincées en Belgique, sans réelle possibilité de participer au grand jour alors qu'elles ont souvent des compétences précieuses et indispensables pour certaines entreprises auxquelles leur travail donne pleine satisfaction. Ne pas chercher de solution structurelle pour ces personnes, ce n'est rendre service ni à la Belgique, ni à l'économie, ni même à la politique d'accueil.

M. Rigot comprend que les manquements de l'administration flamande aient pu influencer la secrétaire d'État

beleid over het hoofd: duizenden opvangplaatsen werden gesloten, gezinnen werden opgesloten, het migratiepact van Marrakesh werd afgewezen en dan was er nog het schandaal met de humanitaire visa. Desondanks is de heer Rigot niet ongevoelig voor de kritiek: uiteraard moet er nog enorm veel gebeuren.

In de laatste beleidsnota van deze zittingsperiode besteedt de staatssecretaris veel aandacht aan de wetgevende maatregelen die reeds op de agenda van de commissie staan. Derhalve zal de PS-fractie ruimschoots ingaan op wat haar bij de bespreking van die teksten wel en niet bevalt. Het ligt voor de hand dat in die teksten niet alles perfect is.

De spreker heeft de volgende bedenkingen bij de grote lijnen van de beleidsnota.

— *De wetgevende as*

De staatssecretaris heeft de ambitie om nog voor het einde van deze zittingsperiode de werkzaamheden inzake het Migratiewetboek succesvol af te ronden. Iedereen erkent het belang van die codificatie als het erop aankomt de toepassing en het begrip van de wetgeving voor alle betrokkenen te verduidelijken. Toch mag niet eender welke tekst worden doorgedrukt. Om tot een kwaliteitsvol wetboek te komen, zal ook de parlementaire voorbereiding van hoge kwaliteit moeten zijn. De heer Rigot hoopt dat de externe deskundigen die de staatssecretaris bijstaan, hun werk zullen komen toelichten. De spreker is er ook van overtuigd dat naar de mensen uit het veld moet worden geluisterd, met name inzake het verdedigen van rechten. Alleen zo kan ervoor gezorgd worden dat dit wetboek een echte meerwaarde heeft voor het beheer van het Belgisch asiel- en migratiebeleid. Gelet op wat er op het spel staat, zal dit proces de nodige tijd vergen.

De beleidsnota heeft veel aandacht voor het vraagstuk arbeidsmigratie. Voor de PS-fractie kan werk inderdaad een emanciperende factor zijn. De heer Rigot vindt het evenwel jammer dat de beleidsnota geen oplossing aanreikt voor wie al actief is op de arbeidsmarkt, met name voor wie niet van het grondgebied kan worden verwijderd. Die mensen zitten dus vast in België, zonder echte mogelijkheid om openlijk deel uit te maken van de samenleving terwijl ze vaak waardevolle vaardigheden hebben die onmisbaar zijn voor bepaalde bedrijven die volledig tevreden zijn over het geleverde werk. Geen structurele oplossing uitwerken voor die mensen komt noch België, noch de economie, noch het opvangbeleid ten goede.

De heer Rigot begrijpt dat de tekortkomingen van de Vlaamse overheid het standpunt van de staatssecretaris

dans son appréciation du permis unique. Il faut sans doute mettre de l'ordre de ce côté. L'intervenant souligne toutefois que dans de nombreux cas, le temps requis pour que le niveau fédéral donne suite aux décisions régionales (qui ne sont pas entachées d'irrégularités) tend à inverser la logique même du permis unique, où la question du travail est justement centrale. Il ajoute que si des éléments ont pu faciliter le changement de statut au départ du territoire belge, il y a encore du chemin à faire en ce qui concerne l'introduction d'une première demande pour les travailleurs déjà présents sur le territoire et dont l'économie a besoin.

Si l'on parle de travail, il faut aussi aborder la question de l'exploitation. Le groupe PS sera attentif au suivi des recommandations de la commission spéciale sur la traite des êtres humains et, en particulier, à la transposition de la directive Sanctions.

La secrétaire d'État a par ailleurs évoqué la protection des mineurs, en particulier contre le rapt parental. Il s'agit d'un point positif, tout comme la mise en place d'un régime concernant la protection des données au niveau de l'Office des Étrangers. Une question s'impose toutefois en ce qui concerne les mesures visant à renforcer la tutelle des MENA. Il semblerait en effet que les moyens requis ne soient pas disponibles: les budgets 2023 seraient épuisés et les tuteurs s'inquiètent, à juste titre. Est-il exact qu'un courrier leur a été adressé à ce sujet? Des moyens vont-ils être dégagés pour reprendre les paiements? Quels moyens sont prévus pour effectivement concrétiser les annonces et où sont-ils?

— Axe institutionnel

Le groupe PS est convaincu que le recours aux CIM peut effectivement être important pour faire avancer une politique d'asile et de migration au bénéfice de toutes les parties (demandeur, entités fédérées, etc.). Les CIM n'offrent toutefois de plus-value que si les demandes des uns et des autres sont entendues et effectivement discutées.

M. Rigot salue également le soutien apporté aux projets pilotes de centres d'orientation et d'accueil pour personnes en séjour irrégulier mais regrette qu'on ne prenne pas plus en considération leur situation concrète.

La collaboration avec les grandes villes est aussi un axe important et suppose une politique coordonnée avec la ministre en charge des grandes villes. La secrétaire

ten aanzien van de gecombineerde vergunning mogelijkwijze hebben beïnvloed. Er zal wellicht orde op zaken moeten worden gesteld dienaangaande. De spreker benadrukt echter dat de tijd die verstrijkt tussen de (niet door onregelmatigheden aangetaste) gewestelijke beslissing en het gevolg dat het federale niveau daaraan geeft, veelal leidt tot een omkering van de logica van de gecombineerde vergunning, waarin werk net centraal staat. De spreker voegt daaraan toe dat sommige elementen de verandering van status bij het verlaten van het Belgisch grondgebied weliswaar hebben vergemakkelijkt, maar dat er nog heel wat kan verbeteren met betrekking tot het indienen van een eerste aanvraag voor de werknemers die al op het grondgebied aanwezig zijn en die de economie nodig heeft.

Wie het heeft over werk, dient het ook te hebben over uitbuiting. De PS-fractie zal nauwlettend toezien op de follow-up van de aanbevelingen van de bijzondere commissie mensenhandel en, in het bijzonder, op de omzetting van de Sanctierichtlijn.

Voorts heeft de staatssecretaris de bescherming van de minderjarigen vermeld, met name tegen de ontvoering door een ouder. De spreker vindt dat een positief punt, net als de invoering van een gegevensbeschermingsregeling bij de Dienst Vreemdelingenzaken. De maatregelen met het oog op een aanscherping van de voogdij over de NBMV's doen echter vragen rijzen. De vereiste middelen zouden immers niet beschikbaar zijn: de budgetten voor 2023 zouden opgebruikt zijn en de voogden maken zich – terecht – zorgen. Klopt het dat hieromtrent een brief naar hen werd gestuurd? Zullen er middelen worden vrijgemaakt om de betalingen te hervatten? In welke middelen wordt voorzien om wat werd aangekondigd in praktijk te brengen en waar zijn die?

— De institutionele as

De PS-fractie is ervan overtuigd dat IMC's wel degelijk belangrijk kunnen ter bevordering van een asiel- en migratiebeleid waar alle betrokkenen (aanvrager, deelstaten enzovoort) baat bij hebben. De IMC's hebben echter alleen een meerwaarde wanneer naar eenieders eisen wordt geluisterd en die eisen daadwerkelijk worden besproken.

De heer Rigot is ook ingenomen met de steun voor de proefprojecten voor de opvang en de oriëntatie van mensen zonder wettig verblijf, maar vindt het jammer dat niet méér rekening wordt gehouden met hun concrete situatie.

De samenwerking met de grote steden is ook een belangrijke as en vereist een gecoördineerd beleid met de minister die belast is met het grootstedenbeleid. Kan

d'État peut-elle le confirmer? Les moyens que la secrétaire d'État évoque, proviennent-ils de son budget ou de celui de la politique des grandes villes? Le cas échéant, dispose-t-elle déjà d'une vue sur la répartition des différents projets et sur le calendrier y relatif?

M. Rigot aborde ensuite l'audit des services d'asile et de migration. S'il lui paraît nécessaire d'apporter une réponse aux problèmes qui remontent du terrain, il reste par contre sceptique concernant l'opportunité d'une fusion des instances – suggestion qui, à la lecture du rapport, s'articule étrangement avec l'essentiel des recommandations. La secrétaire d'État entend finaliser une ébauche de l'intégration des services. Quel en est le calendrier? Quel est le bureau d'étude externe qui a été désigné pour mener cette mission?

— *Axe européen*

M. Rigot pense que la Belgique ne sera vraiment à la hauteur de l'idéal européen que si elle parvient à faire sortir l'Europe de la fièvre obsidionale qui la taraude depuis trop longtemps. L'intervenant reconnaît qu'il faut une politique cohérente en matière d'asile et de migration et une capacité de régulation. Il faut également mettre à jour un cadre qui ne répond plus que partiellement et très imparfaitement aux réalités. Cela étant, le groupe PS ne pense pas que la réponse se trouve dans le durcissement des frontières, dans l'injection de montants colossaux dans des agences peu contrôlées ou encore dans l'abaissement des droits des personnes qui viennent demander la protection des pays européens. Il faut une approche solidaire, non seulement entre les États membres mais également avec les personnes qui sont dans une trajectoire migratoire. Le groupe PS souhaite un pacte européen qui soit inspiré par l'esprit de Schuman et de Spaak, pas par celui d'Orban et de Melloni.

Ce qui vaut pour le niveau européen, vaut aussi pour l'État belge. C'est la raison pour laquelle, par exemple, l'introduction de parcours "*fast track*" risque, selon M. Rigot, de susciter des difficultés. Ce type de parcours réduit la situation individuelle de chaque demandeur à une probabilité statistique et va à l'encontre du principe même de l'égalité de traitement auquel a droit chaque demandeur.

Concernant les partenariats externes qui sont évoqués, l'intervenant reconnaît la nécessité d'une coopération avec les pays d'origine. Il faut toutefois être vigilant vu les écueils du passé.

de staatssecretaris dat bevestigen? Komen de middelen waarnaar de staatssecretaris verwijst uit haar budget of uit het budget voor het grootstedenbeleid? Heeft zij in voorkomend geval al enig zicht op de verdeling van de verschillende projecten en op het voorgenomen tijdspad?

De heer Rigot gaat vervolgens in op de audit van de asiel- en migratiediensten. Hij is van oordeel dat voor de problemen in het veld een oplossing moet worden uitgewerkt, maar over de wenselijkheid van een fusie van de instanties blijft hij sceptisch – uit het verslag blijkt vreemd genoeg dat die suggestie strookt met de meeste aanbevelingen. De staatssecretaris beoogt de laatste hand te leggen aan een blauwdruk voor de integratie van de diensten. Wat is het voorgenomen tijdspad? Welk extern onderzoeksbureau werd aangewezen om die opdracht uit te werken?

— *De Europese as*

De heer Rigot denkt dat België het Europese ideaal pas echt zal kunnen verwezenlijken als het erin slaagt Europa te bevrijden van de al veel te lang aanslepende obsessie met asiel en migratie. De spreker erkent dat een samenhangend asiel- en migratiebeleid noodzakelijk is en dat een regulerend optreden mogelijk moet zijn. Daarnaast is er een aanpassing nodig van het regelgevend kader, dat nog slechts gedeeltelijk en heel onvolkomen beantwoordt aan de huidige realiteit. Toch denkt de PS-fractie niet dat het antwoord moet worden gezocht in strengere grenzen, in het injecteren van kolossale bedragen in agentschappen waarop weinig toezicht wordt uitgeoefend of in het toekennen van minder rechten aan de mensen die in de Europese landen om bescherming vragen. Er is nood aan een solidaire aanpak, niet alleen binnen de lidstaten, maar ook ten aanzien van de mensen die zich in een migratietraject bevinden. De PS-fractie wil een Europees pact in de geest van Schuman en Spaak, niet in de geest van Orban en Melloni.

Wat geldt voor het Europese niveau, geldt ook voor de Belgische Staat. Daarom vreest de heer Rigot dat bijvoorbeeld het fasttracktraject tot moeilijkheden zal leiden. Een dergelijk traject reduceert de individuele situatie van elke asielzoeker tot een statistische waarschijnlijkheid en druist in tegen het beginsel van gelijke behandeling waarop elke asielzoeker recht heeft.

Wat de externe partnerschappen betreft, erkent de spreker de noodzaak van samenwerking met de landen van herkomst. Men moet zich echter hoeden voor de valkuilen uit het verleden.

L'externalisation des procédures en dehors de l'Union européenne met celle-ci en position de faiblesse. Cette externalisation implique indirectement des atteintes aux droits des personnes migrantes mais confère aussi à des partenaires pas toujours bien intentionnés un levier de pression sur l'Union elle-même. En vue des discussions à venir, il conviendra de garder en mémoire les échecs récents.

Enfin, le groupe PS considère que les missions dans les pays d'origine visant à mener des campagnes dissuasives et leurs conséquences doivent nécessairement être évaluées de manière continue.

— Accueil

M. Rigot aborde ensuite la question essentielle de la gestion de la crise de l'accueil qui n'apparaît que très peu dans les axes développés par la secrétaire d'État.

La gestion de cette crise n'est pas simple. L'ouverture de places supplémentaires ne peut pas être la seule réponse. L'intervenant rappelle le postulat de départ: la Belgique a des obligations en droit international et en droit interne à l'égard des personnes qui introduisent une demande de protection internationale. Et la première de ces obligations consiste à offrir à ces personnes une place dans le réseau d'accueil, indépendamment de leur situation familiale.

Aujourd'hui, on ne compte même plus les condamnations dont la Belgique fait l'objet dans ce domaine. Certes, on connaît les difficultés actuelles (et futures) auxquelles la secrétaire d'État est confrontée. À la lecture des chiffres concernant la création de nouvelles places, il faut également constater que trouver des partenaires au nord du pays pour ouvrir des centres est compliqué.

Mais, il faut aussi faire preuve de cohérence. Si la secrétaire d'État a raison d'insister sur l'importance du lien avec les communes, il faudrait alors leur envoyer des signaux positifs. Ce qui n'est pas le cas lorsqu'on voit son action en ce qui concerne les ILA qui doivent pourtant faire partie de la réponse.

M. Rigot remercie la secrétaire d'État d'évoquer en particulier la bonne coopération avec la Défense et la Région de Bruxelles-Capitale, où depuis 2021, 46 % des places ont été créées. 28 % l'ont été en Région wallonne. Il faut poursuivre les efforts mais il faut aussi être capable de prendre des décisions pragmatiques. M. Rigot se réfère à ce sujet aux quelques 8.000 places occupées par des personnes pour lesquelles il n'y a

Door de procedures uit te besteden aan landen buiten de Europese Unie, plaatst de EU zichzelf in een zwakke positie. Die uitbesteding impliceert indirect dat de rechten van de migranten zullen worden aangetast en geeft die partnerlanden, die niet altijd goede intenties hebben, een drukingsmiddel ten aanzien van de EU in handen. Bij de toekomstige gesprekken moeten de recente mislukkingen in het achterhoofd worden gehouden.

Ten slotte is de PS-fractie van oordeel dat de ont-radingscampagnes in de landen van herkomst en de gevolgen ervan permanent moeten worden geëvalueerd.

— Opvang

De heer Rigot heeft het vervolgens over de aanpak van de opvangcrisis, een cruciaal vraagstuk dat maar heel weinig aandacht krijgt binnen de assen die de staatssecretaris in haar beleidsnota toelicht.

Die crisis aanpakken is geen sinecure. De creatie van bijkomende plaatsen mag niet de enige oplossing zijn. De spreker brengt het uitgangspunt in herinnering: België heeft internationaal- en internrechtelijke verplichtingen ten aanzien van mensen die een verzoek om internationale bescherming indienen. De eerste van die verplichtingen houdt in dat men die mensen een plaats biedt in het opvangnetwerk, ongeacht hun gezinssituatie.

Het aantal veroordelingen aan het adres van België is niet langer bij te houden. De problemen waar de staatssecretaris nu (en in de toekomst) voor staat, zijn bekend. Uit de cijfers met betrekking tot de creatie van nieuwe opvangplaatsen valt ook af te leiden dat in het noorden van het land moeilijk partners te vinden zijn om opvangcentra te openen.

Men moet echter ook blijk geven van coherentie. De staatssecretaris benadrukt terecht het belang van de band met de gemeenten, maar dan zou men hen ook positieve signalen moeten geven. Dat is niet het geval wanneer men ziet hoe wordt omgegaan met de LOI's, die nochtans deel moeten uitmaken van de oplossing.

De heer Rigot dankt de staatssecretaris dat zij in het bijzonder melding heeft gemaakt van de goede samenwerking met Defensie en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waar sinds 2021 46 % van de plaatsen werden gecreëerd. Voor het Waals Gewest gaat het om 28 %. De inspanningen moeten worden volgehouden, maar er moeten ook pragmatische beslissingen kunnen worden genomen. De heer Rigot verwijst in dat verband naar de

pas de perspectives d'éloignement. Quelles mesures la secrétaire d'État entend-elle prendre à leur égard?

M. Khalil Aouasti (PS) constate que malgré l'imminence de l'hiver, Fedasil ne semble toujours pas en capacité de faire face à ses obligations en matière d'accueil des demandeurs de protection internationale.

Par ailleurs, depuis de nombreux mois maintenant, des containers sont proposés par l'Union Européenne pour venir renforcer l'offre d'accueil de notre pays. Interrogée à ce sujet, la secrétaire d'État avait indiqué qu'elle recherchait des sites adaptés pour les installer. À ce jour, combien de places sont-elles encore manquantes pour permettre à la Belgique d'assurer à l'ensemble des demandeurs l'accueil auquel ils ont droit? Quelles mesures sont prises pour garantir que personne ne reste à la rue cet hiver? Comment le solde net de création de places a-t-il évolué au cours des derniers mois? Quel est le calendrier d'ouverture des places? Dans ce cadre, quelle sont les parts de places d'urgence, de places que vous reportez sur les partenaires dans les entités fédérées et de places "régulières"?

Des sites ont-ils été trouvés pour les containers et permettent-ils de fournir des places supplémentaires? Si oui, de combien de places s'agit-il? Quels sont les sites effectivement retenus?

Par ailleurs, si l'ensemble de la capacité proposée n'est pas déployé, quelle serait l'attitude de l'Union par rapport à cette mise à disposition? Quelles conséquences un non-déploiement aurait-elles sur la possibilité de notre pays de disposer d'un soutien similaire à l'avenir?

L'intervenant aborde ensuite la question de la prise en charge psychologique des demandeurs de protection internationale en provenance de Gaza. Les organisations de terrains s'inquiètent de l'impact sur leur santé mentale du flux d'informations continu au sujet des destructions et du nombre de victimes civiles dans leur région d'origine. Combien de demandes introduites par des palestiniens sont-elles actuellement en cours de traitement auprès des instances de la chaîne de l'asile? Ces personnes disposent-elles d'un accueil au sein du réseau de Fedasil? Quelles sont les mesures prises pour permettre une prise en charge psychologique correcte de ces demandeurs, qu'ils soient ou non hébergés dans le réseau d'accueil?

Mme Barbara Pas (VB) fait tout d'abord observer que dans l'exposé général relatif aux budgets des recettes et des dépenses pour l'exercice budgétaire 2024, il est

ongeveer 8.000 plaatsen die worden ingenomen door mensen voor wie er geen uitzicht is op verwijdering. Welke maatregelen beoogt de staatssecretaris voor die mensen?

De heer Khalil Aouasti (PS) stelt vast dat hoewel de winter voor de deur staat, Fedasil nog steeds zijn verplichtingen niet lijkt te kunnen nakomen wat de opvang van verzoekers om internationale bescherming betreft.

Voorts biedt de Europese Unie al maandenlang containers aan om het Belgische opvangaanbod te versterken. Op een vraag hierover had de staatssecretaris geantwoord dat gezocht werd naar geschikte sites om die containers te plaatsen. Hoeveel plaatsen komt België tot dusver nog te kort om alle verzoekers de opvang te kunnen bieden waarop ze recht hebben? Welke maatregelen worden genomen om te waarborgen dat deze winter niemand op straat moet overnachten? Hoe is de afgelopen maanden de nettocreatie van opvangplaatsen geëvolueerd? Wat is het tijdspad voor de opening van nieuwe plaatsen? In dat verband rijst ook de vraag hoe groot het aandeel is van noodplaatsen, van plaatsen waarvoor de verantwoordelijkheid wordt afgewenteld op de deelstaten en van "reguliere" plaatsen.

Werden sites gevonden om containers te plaatsen en bieden die de mogelijkheid bijkomende plaatsen vrij te maken? Zo ja, om hoeveel plaatsen gaat het? Welke sites werden effectief geselecteerd?

Indien de aangeboden capaciteit niet volledig wordt benut, wat zal dan de houding van de EU zijn met betrekking tot die terbeschikkingstelling? Welke gevolgen zou een onderbenutting hebben voor de mogelijkheid voor België om in de toekomst voor eenzelfde steunmaatregel in aanmerking te komen?

De spreker snijdt vervolgens het thema van de psychologische begeleiding van verzoekers om internationale bescherming uit Gaza aan. De organisaties die actief zijn in het veld maken zich zorgen over de mentale-gezondheidsweerslag van de continue stroom van berichten over de vernielingen en de vele burgerdoden in hun streek van herkomst. Hoeveel verzoeken van Palestijnen worden thans behandeld bij de instanties van de asielketen? Worden die mensen in het netwerk van Fedasil opgevangen? Welke maatregelen worden genomen om die verzoekers een degelijke psychologische begeleiding te bieden, ongeacht of ze in het opvangnetwerk worden gehuisvest of niet?

Mevrouw Barbara Pas (VB) merkt vooreerst op dat in de algemene toelichting bij de begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2024 wordt

indiqué que la fin de la crise actuelle de l'asile est prévue pour juin 2024 (DOC 55 3645/001 p. 74). L'intervenante estime qu'il n'est en effet pas illogique que la fin de la crise de l'asile coïncide avec celle de la législature du gouvernement actuel.

Le grand tournant de la politique en matière d'asile ne se produira pas sous la secrétaire d'État actuelle. Sa note de politique générale est structurée autour de trois réformes s'articulant respectivement autour d'un axe législatif, d'un axe institutionnel et d'un axe européen. En ce qui concerne la législation, l'intervenante est assurément déçue, en particulier par le paquet législatif proposé en mars 2023. La secrétaire d'État dispose de davantage d'options dans ce domaine.

— *Un débat honnête sur la politique d'asile*

L'intervenante est d'accord avec Mme Platteau pour dire qu'un débat honnête est nécessaire et que les chiffres sont importants à cet égard. Elle pense en particulier aux chiffres records en matière de demandes d'asile, de places d'accueil et de coûts. Si Mme Platteau a des problèmes avec des termes tels que "fraude massive à l'asile", quels termes faudrait-il utiliser quand on sait que 57 % des demandeurs n'ont pas droit à l'asile du tout?

— *Gestion du flux entrant*

Dans l'introduction de sa note de politique générale, la secrétaire d'État déclare ce qui suit: "Mais la dure réalité est aussi que la seule création de places d'accueil et la seule sortie ne suffiront pas. Pour maîtriser la situation et la crise de l'accueil, il faut réduire les flux entrants. Cela ne sera possible qu'en prenant les mesures nécessaires au niveau européen."

L'intervenante souscrit au constat selon lequel la création de places d'accueil et le flux sortant de demandeurs d'asile ne suffiront pas. Elle se réjouit que la secrétaire d'État l'ait compris entre-temps, bien qu'elle doute qu'il en soit de même pour tous ses partenaires au sein de la coalition.

L'intervenante convient également de la nécessité de faire baisser le flux entrant, mais se demande une fois encore si cet avis est partagé par tous les membres de la coalition. Il est vrai que cela nécessite une coopération européenne, mais même au sein du carcan de l'UE, des mesures plus nationales sont possibles, comme le durcissement des conditions du regroupement familial. Contrairement à d'autres pays européens, la secrétaire d'État refuse de remplir au maximum les marges existantes offertes par l'Union européenne. Alors que la Belgique se dirige une nouvelle fois une

gesteld dat het einde van de huidige asielcrisis momenteel wordt verwacht voor juni 2024 (DOC55 3654/001 p. 74). De sprekerster meent dat het niet onlogisch is dat het einde van de asielcrisis zou samenvallen met de regeerperiode van deze regering.

De grote kentering in het beleid zal er onder deze staatssecretaris niet komen. Deze beleidsnota is gestructureerd op basis van drie hervormingen volgens een wetgevende, een institutionele en een Europese as. Zeker qua wetgeving is de sprekerster teleurgesteld, meer bepaald door het voorgestelde wetgevende pakket van maart 2023. De staatssecretaris heeft op dit stuk meer mogelijkheden.

— *Eerlijk debat over asielbeleid*

De sprekerster is het eens met mevrouw Platteau dat een eerlijk debat nodig is en dat cijfers ertoe doen. Zij denkt daarbij meer bepaald aan de recordcijfers qua aantal asielaanvragen, de opvangplaatsen en de kosten. Als mevrouw Platteau problemen heeft met termen zoals "massale asiel fraude", welke term moet dan gebruikt worden als 57 % van alle aanvragers helemaal geen recht op asiel blijkt te hebben?

— *Aanpak van de instroom*

In de inleiding van de beleidsnota stelt de staatssecretaris als volgt: "Maar de harde realiteit is ook dat enkel opvangcreatie en uitstroom niet zullen volstaan. Om de situatie en de opvangcrisis echter onder controle te krijgen, moet de instroom naar omlaag. Dat zal enkel lukken door op Europees niveau de nodige stappen te zetten."

De sprekerster onderschrijft de vaststelling dat enkel opvangcreatie en uitstroom niet zullen volstaan. Ze is tevreden dat de staatssecretaris dat intussen begrepen heeft, hoewel ze betwijfelt dat hetzelfde geldt voor al haar coalitiepartners.

De sprekerster beaamt tevens dat de instroom naar omlaag moet, al vraagt ze zich ook hierbij af of alle coalitiepartners het daarmee eens zijn. Het klopt dat daarvoor Europese samenwerking nodig is, maar zelfs binnen het EU-carcen zijn er daarnaast ook meer nationale maatregelen mogelijk, zoals een verstrenging met betrekking tot de gezinshereniging. In tegenstelling tot andere Europese landen weigert de staatssecretaris de bestaande marges die de Europese Unie biedt, maximaal in te vullen. Terwijl België opnieuw afstevent op een piekjaar inzake het aantal asielaanvragen, zag

nouvelle année record quant au nombre de demandes d'asile, un pays comme la Suède a connu une baisse significative. Pourquoi la secrétaire d'État ne suit-elle pas l'exemple de ce pays?

— *Pacte européen sur la migration et l'asile*

Dans l'introduction de la note de politique générale, la secrétaire d'État évoque les réformes structurelles et le pacte sur la migration et l'asile. L'intervenante craint que ce pacte ne permette pas de contrôler la migration de masse vers l'Europe, dès lors qu'on continue de raisonner en termes de guichets d'asile ouverts pour la migration intercontinentale vers l'Europe. Les Européens finiront par obtenir l'inverse de ce qu'ils sont de plus en plus nombreux à demander de plus en plus instamment, à savoir une augmentation au lieu d'une diminution de la migration.

La secrétaire d'État indique qu'elle se dirige plus que jamais vers des réformes structurelles. Ce n'est pas difficile, étant donné que le gouvernement n'a mené aucune Réforme structurelle pour l'instant. L'ensemble de mesures législatives n'a été présenté qu'en mars 2023 et manque d'ambition. Lors de la discussion du projet de loi relatif à la politique de retour proactive ², la secrétaire d'État a renvoyé, en réponse à des questions posées à propos du régime en matière de détention, au Code de la migration qui devra être élaboré. L'intervenante apprend dans les interventions des intervenants précédents que dans l'intervalle, les experts du comité d'experts auraient jeté l'éponge. Le Code de la migration – qui constitue toutefois une Réforme structurelle – verra-t-il encore le jour? Dans quelle mesure la coopération avec le comité d'experts est-elle problématique?

— *Paquet législatif de mars 2023*

La secrétaire d'État connaît depuis lors les critiques du groupe VB à l'égard du paquet législatif, l'"accord sur l'asile".

Le regroupement familial demeure le canal migratoire légal le plus important vers la Belgique. L'intervenante estime qu'en dix ans, 521.000 personnes ont rejoint la Belgique par ce canal. Le cadre actuel de la législation de l'Union européenne permet à la secrétaire d'État de durcir sa politique sur ce point. Pourquoi s'abstient-elle? Si elle en a effectivement l'intention, relèvera-t-elle les conditions de ressources, introduira-t-elle des conditions

² Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers sur la politique de retour proactive (DOC 55 3599/001).

un land zoals Zweden een significante daling. Waarom volgt de staatssecretaris het voorbeeld van dat land niet?

— *Europees migratie- en asielpact*

In de inleiding van de beleidsnota verwijst de staatssecretaris naar structurele hervormingen en het migratie- en asielpact. De spreker vreest dat men met dat pact de massamigratie naar Europa niet onder controle zal krijgen, omdat men blijft uitgaan van open asielloketten voor intercontinentale migratie naar Europa. De Europeanen zullen uiteindelijk zelfs het tegenovergestelde krijgen van wat ze steeds talrijker en steeds luider vragen, namelijk meer migratie in plaats van minder.

De staatssecretaris stelt dat ze meer dan ooit de weg inslaat van structurele hervormingen. Dat is niet moeilijk, want onder deze regering zijn er nog helemaal geen structurele hervormingen geweest. Het wetgevend pakket werd pas in maart 2023 voorgesteld en stelt te weinig voor. Bij de bespreking van het wetsontwerp inzake het aanklampend terugkeerbeleid ² verwees de staatssecretaris in haar antwoord op vragen over de detentieregeling naar het uit te werken Migratiewetboek. De spreker verneemt uit de betogen van vorige sprekers dat de deskundigen van het expertencomité er intussen de brui aan zouden hebben gegeven. Zal dat Migratiewetboek, toch een structurele hervorming, er nog wel komen? Hoe problematisch is de samenwerking met het expertencomité?

— *Wetgevend pakket van maart 2023*

De kritiek van de VB-fractie op het wetgevend pakket, de zogenaamde asielaideal, zal de staatssecretaris ondertussen wel genoegzaam bekend zijn.

Gezinshereniging blijft het grootste legale migratiekanaal naar België. In tien jaar kwamen volgens de spreker via dat kanaal 521.000 personen België binnen. Binnen de huidige klijtlijnen van de EU-wetgeving kan de staatssecretaris op dit stuk verstrengingen invoeren. Waarom doet ze dat niet? Als ze dat wel voornemens zou zijn, zal ze dan de inkomensvereisten optrekken, integratievoorwaarden invoeren, de automatische toekenning bij

² Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen inzake het aanklampend terugkeerbeleid (DOC 55 3599/001).

d'intégration, supprimera-t-elle l'octroi automatique en cas de réponse tardive, suspendra-t-elle le regroupement familial pour les bénéficiaires de la protection subsidiaire ou réduira-t-elle drastiquement le délai au cours duquel les membres de la famille peuvent venir? Il est tout à fait possible de prendre des mesures concrètes de ce type dans le cadre de la réglementation actuelle de l'Union européenne. Dans le cas contraire, on continue de fermer quelques portes dérobées, alors que la porte d'entrée reste grande ouverte.

L'intervenante estime que le projet de loi relatif à la politique de retour proactive est une goutte d'eau dans la mer, mais il n'apporte pas de modifications structurelles.

— Migration de travail

L'intervenante s'interroge sur l'enthousiasme affiché par la secrétaire d'État dans sa note de politique générale à propos de la forte augmentation du nombre de permis uniques en 2022 dans toutes les Régions. À titre plus général, l'intervenante s'interroge sur l'enthousiasme de certaines personnes qui considèrent que la migration de travail provenant des pays tiers est la solution idéale pour résoudre les problèmes sur le marché du travail belge.

La note de politique générale indique à cet égard, pour la forme, que la migration de travail est une partie de la réponse à ce problème, ainsi que l'activation des étrangers séjournant déjà en Belgique. Il ressort d'une étude de l'UGent que 44,2 % des personnes âgées de 25 à 64 ans ayant une nationalité autre que celle des 27 pays de l'Union européenne séjournant en Belgique sont inactives. L'intervenante déduit en outre des chiffres que le groupe VB a demandé auprès des membres du gouvernement compétents que 40 % du montant total des revenus d'intégration ont été versés à des non-Belges. En 2022, il s'agirait de plus de 500 millions d'euros. Compte tenu de ces chiffres, l'intervenante est convaincue qu'il convient d'activer d'abord les non-Européens qui séjournent légalement en Belgique. Il convient de ne pas creuser ce problème en suscitant l'enthousiasme d'un groupe supplémentaire.

En ce qui concerne la migration de travail, plusieurs questions semblent ne jamais avoir été posées, et encore moins avoir trouvé une réponse. Que fera la secrétaire d'État en cas de disparition des emplois pour lesquels une main-d'œuvre supplémentaire d'origine non-européenne est attirée? L'intervenante rappelle l'expérience du passé vécue avec les "travailleurs immigrés".

La secrétaire d'État croit-elle elle-même que l'augmentation des possibilités d'immigration légale asséchera les canaux d'immigration illégale? L'année dernière,

een laattijdig antwoord afschaffen, de gezinshereniging voor subsidiair beschermden opschorten of de termijn waarin gezinsleden kunnen overkomen drastisch inkorten? Dergelijke concrete maatregelen zijn allemaal mogelijk binnen de huidige EU-regelgeving. Anders blijft het bij enkele achterpoortjes die worden gesloten, terwijl de voordeur wagenwijd blijft openstaan.

Het wetsontwerp inzake het aanklappend terugkeerbeleid biedt volgens de sprekerster in het beste geval zandzakjes tegen de zondvloed, zonder dat er structurele veranderingen worden doorgevoerd.

— Arbeidsmigratie

De sprekerster plaatst vraagtekens bij het enthousiasme dat de staatssecretaris in haar beleidsnota tentoonspreidt bij de grote stijging van het aantal gecombineerde vergunningen in alle Gewesten in 2022. Meer in het algemeen heeft de sprekerster vragen bij het enthousiasme van sommigen die arbeidsmigratie uit derde landen zien als de ideale oplossing voor de problemen op de Belgische arbeidsmarkt.

In de beleidsnota wordt daar pro forma bij vermeld dat arbeidsmigratie slechts een deel van het antwoord is, samen met de activering van vreemdelingen die al een verblijf in België hebben. Uit onderzoek van de UGent blijkt dat 44,2 % van de 25- tot 64-jarigen met een nationaliteit van buiten de EU-27 in België inactief is. Uit cijfers die de VB-fractie opvroeg bij de bevoegde regeringsleden leidt de sprekerster daarnaast af dat 40 % van het totaalbedrag van de leeflonen aan niet-Belgen werd uitbetaald. In 2022 zou het over meer dan 500 miljoen euro gaan. Die cijfers in aanmerking nemende is de sprekerster ervan overtuigd dat men eerst de legaal in België verblijvende niet-Europese mensen moet activeren. Het probleem mag niet groter gemaakt worden door nog een extra groep te gaan enthousiasmeren.

Inzake arbeidsmigratie zijn een aantal vragen die nooit gesteld lijken te worden, laat staan dat ze beantwoord worden. Wat zal de staatssecretaris doen als de jobs wegvallen waarvoor extra werkkrachten van buiten Europa worden aangetrokken? De sprekerster brengt de ervaring met zogenaamde gastarbeiders uit het verleden in herinnering.

Geloofd de staatssecretaris zelf dat meer mogelijkheden voor legale migratie de illegale migratiekanalen zal doen opdrogen? Vorig jaar werden in de EU anderhalf

un million et demi de nouveaux permis de travail ont été accordés dans l'Union européenne, alors qu'en parallèle, près d'un million de nouvelles demandes d'asile ont été enregistrées. Selon l'intervenante, il ne s'agit en d'autres termes pas de vases communicants.

La secrétaire d'État estime-t-elle elle-même que les pays coopéreraient mieux à la réadmission de leurs ressortissants si leurs habitants disposaient d'un plus grand nombre de possibilités d'immigration légale? La moitié des étrangers non-européens qui ont reçu un permis de travail pour des emplois en pénurie en Flandre en 2022 étaient originaires de Turquie et du Maroc. Or, la coopération de ces pays avec la Belgique en matière de réadmission des ressortissants criminels illégaux ne s'est pas nettement améliorée en retour. La secrétaire d'État est-elle disposée à exclure des accords flexibles en matière de migration de travail les pays qui refusent de coopérer aux accords de réadmission? Dans l'affirmative, quand élaborera-t-elle une initiative concrète en ce sens?

La migration de travail ne se limite pas toujours à l'arrivée du seul migrant visé, mais dans de nombreux cas, la famille suit également. La secrétaire d'État prendra-t-elle des mesures pour limiter ce phénomène? L'intervenante estime que ce phénomène entraîne également d'autres conséquences pour la société, par exemple des tensions supplémentaires sur le marché du logement. Les partisans de la migration de travail en tiennent-ils compte? En effet, l'intervenante estime qu'il s'agit d'un modèle économique à court terme qui ne profite qu'à un certain patronat.

— CIM Migration et Intégration

Dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État indique que, dans le cadre du scandale relatif aux visas, les mesures convenues au sein de la CIM Migration et Intégration sont cruciales. Par ailleurs, elle estime qu'il est primordial que les Régions effectuent également un contrôle pour vérifier si les conditions des permis uniques sont remplies. Quand des mesures concrètes seront-elles mises en œuvre et de quelles mesures s'agira-t-il? Quels engagements les Régions ont-elles pris pour garantir un contrôle minutieux?

— Activation

La secrétaire d'État s'est montrée enthousiaste sur le fait que jamais autant de demandeurs d'asile n'ont travaillé que ces dernières années. L'intervenante espère que la secrétaire d'État ne perd pas de vue que l'objectif ne doit pas consister à intégrer les demandeurs d'asile sur le marché du travail le plus rapidement possible, mais de leur faire savoir aussi vite que possible s'ils peuvent

miljoen nieuwe arbeidsvergunningen toegekend, terwijl er tegelijk ongeveer één miljoen nieuwe asielaanvragen geregistreerd werden. Het lijken de spreekster met andere woorden geen communicerende vaten.

Geloof de staatssecretaris zelf dat landen beter zouden samenwerken inzake terugname van hun onderdanen als er meer mogelijkheden voor legale migratie zouden bestaan voor hun inwoners? De helft van de niet-Europese vreemdelingen die in 2022 een vergunning kreeg om in knelpuntberoepen in Vlaanderen te werken, was afkomstig uit Turkije en Marokko. Veel betere samenwerking inzake de terugname van illegale criminele onderdanen heeft België daarvoor echter niet in ruil gekregen. Is de staatssecretaris bereid om landen die niet willen meewerken aan terugnameakkoorden, uit te sluiten van soepele akkoorden inzake arbeidsmigratie? Zo ja, wanneer zal ze daartoe een concreet initiatief ontwikkelen?

Arbeidsmigratie blijft niet altijd beperkt tot de komst van enkel de migrant in kwestie, maar in heel wat gevallen volgt ook het gezin. Zal de staatssecretaris maatregelen nemen om ook dat te beperken? De spreekster meent dat er ook nog andere gevolgen voor de samenleving, zoals bijkomende krapte op de woningmarkt. Houden de voorstanders van arbeidsmigratie daar rekening mee? Het lijkt de spreekster immers een kortzichtig economisch model dat enkel een bepaald patronaat ten goede komt.

— IMC Migratie en Integratie

De staatssecretaris meldt in haar beleidsnota dat, naar aanleiding van het visumschandaal, de in de IMC Migratie en Integratie afgesproken maatregelen van groot belang zijn. Daarnaast noemt ze het primordiaal dat ook op het niveau van de Gewesten wordt gecontroleerd of voldaan werd aan de voorwaarden van de gecombineerde vergunningen. Wanneer zullen welke maatregelen concreet geïmplementeerd worden? Welke toezeggingen hebben de Gewesten gaan om een nauwgezette controle te garanderen?

— Activering

De staatssecretaris toont zich enthousiast over het feit dat nog nooit zoveel asielzoekers aan het werk waren als de afgelopen jaren. De spreekster hoopt dat de staatssecretaris niet uit het oog verliest dat het niet de bedoeling moet zijn om asielzoekers zo snel mogelijk op de arbeidsmarkt te krijgen, maar om ze zo snel mogelijk te laten weten of ze al dan niet in het land mogen

rester en Belgique. Quelles sont les ambitions de la secrétaire d'État en vue d'accélérer les procédures?

— *Politique externe et coopération avec des pays tiers*

Dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État indique, à juste titre, que le retour est et restera la clé de voûte de la politique migratoire. Des accords de retour et de coopération ont été conclus avec le Sénégal, le Tchad, la République du Congo et le Liberia. Avec quels autres pays des discussions sont-elles actuellement encore en cours? Est-il exact qu'une mission aura lieu en Algérie? Où en est-on avec le Maroc? Les discussions avec ce pays sont-elles en fait encore interrompues? Dans quelle mesure la secrétaire d'État s'est-elle efforcée d'imposer les accords existant?

Après les attentats de Bruxelles, la secrétaire d'État a préconisé d'utiliser également les investissements commerciaux et les investissements dans l'enseignement et dans l'emploi comme leviers dans les négociations relatives aux accords de réadmission. Cette proposition n'a toutefois pas eu d'influence sur le projet de loi relatif à la politique de retour proactive (DOC 55 3599/001) et encore moins sur la note de politique générale à l'examen. Cette proposition est-elle encore sur la table du gouvernement? Est-il également envisagé d'assortir les négociations sur les accords de réadmissions d'un éventuel assèchement du canal de la migration de travail légale pour les pays réfractaires, comme le Maroc?

La note de politique générale de la secrétaire d'État de l'année dernière évoquait une coopération au sein du Benelux dans le cadre des négociations des accords de retour (DOC 55 2934/006, p. 5). Où en est cette coopération?

— *Sanctions en matière de visas*

Selon la secrétaire d'État, les sanctions en matière de visas à l'encontre des pays tiers représentent un mécanisme prometteur, mais les résultats sont mitigés et sujets à amélioration. Par le passé, des sanctions ont été annoncées contre la Gambie. Ont-elles été effectivement imposées à ce jour? Des discussions étaient également en cours concernant des sanctions à l'encontre du Sénégal, du Bangladesh et de l'Irak. Qu'en est-il? Où en est l'évaluation par la Commission européenne des pays tiers en matière de transfert pour le cycle 2023? L'intervenante déplore la lenteur de la procédure, qui a contribué au fait que le cycle 2022 n'a pas pu être achevé à temps. Quelles mesures ont été prises pour remédier à ce problème? Dans l'intervalle, la Commission européenne s'est-elle engagée à respecter un calendrier fixe?

blijven. Wat zijn de ambities van de staatssecretaris om de procedures te versnellen?

— *Extern beleid en samenwerking met derde landen*

De staatssecretaris vermeldt in haar beleidsnota terecht dat terugkeer het sluitstuk van het migratiebeleid is en blijft. Er werden terugkeer- en samenwerkingsakkoorden met Senegal, Tsjaad, de Democratische Republiek Congo en Liberia gesloten. Met welke andere landen lopen er momenteel nog gesprekken? Klopt het dat er een missie in Algerije zal plaatsvinden? Wat is de stand van zaken met betrekking tot Marokko? Liggen de gesprekken met dat land nog altijd feitelijk stil? In welke mate heeft de staatssecretaris ingezet op het afdwingen van de reeds bestaande akkoorden?

Na de aanslag in Brussel pleitte de staatssecretaris ervoor om bij onderhandelingen voer terugnameakkoorden ook handelsinvesteringen en investeringen in onderwijs en werkgelegenheid als hefboomen in te zetten. Dat voorstel vond evenwel geen weerslag in het wetsontwerp inzake het aanklappend terugkeerbeleid (DOC 55 3599/001) en evenmin in deze beleidsnota. Ligt dit voorstel op de regeringstafel? Wordt er tevens gedacht aan een koppeling van de onderhandelingen over terugnameakkoorden aan een eventuele drooglegging van het kanaal van legale arbeidsmigratie voor onwillige landen zoals Marokko?

In de beleidsnota van de staatssecretaris van vorig jaar werd een samenwerking in Benelux-formaat bij het onderhandelen van terugnameakkoorden aangehaald (DOC 55 2934/006, p. 5). Wat is daarvan ondertussen geworden?

— *Visumsancties*

Volgens de staatssecretaris vormen visumsancties tegen derde landen een veelbelovend mechanisme, waarvan de resultaten evenwel gemengd zijn en verbeterd kunnen worden. In het verleden werden er sancties aangekondigd tegen Gambia. Werden die inmiddels effectief opgelegd? Ook liepen er al besprekingen voor sancties tegen Senegal, Bangladesh en Irak. Hoe staat het daarmee? Wat is de stand van de beoordeling door de Europese Commissie van derde landen inzake overname voor de cyclus van 2023? De spreekster laakt de trage vooruitgang van de procedure, die ertoe bijdroeg dat de cyclus voor 2022 niet tijdig kon worden afgerond. Welke maatregelen werden genomen om dat probleem te verhelpen? Is de Europese Commissie ondertussen gebonden aan een vast tijdpad?

En 2021, la Cour des comptes européenne soulignait déjà que le manque d'efficacité du système de retour de l'Union européenne encourageait la migration irrégulière, et que l'Union européenne était réticente à utiliser des mesures incitatives négatives pour faire avancer les négociations de réadmission. Quelles mesures ont été prises depuis lors au niveau européen pour activer les leviers que constituent les tarifs commerciaux favorables, les avantages économiques, les échanges éducatifs, etc.?

— *Visites domiciliaires*

Outre les obstacles étrangers, il existe également des obstacles nationaux à une politique de retour efficace et efficiente. L'intervenante les a déjà évoqués dans le cadre de la discussion du projet de loi relatif à la politique de retour proactive, mais elle souhaite revenir sur la question des visites domiciliaires, car elle n'a pas reçu de réponse à ce sujet, bien que la secrétaire d'État ait récemment laissé entendre qu'elle clarifierait la situation. Les visites domiciliaires sont-elles à nouveau sur la table du gouvernement? Est-il réaliste d'affirmer que la mesure verra le jour au cours de la présente législature? Quelles autres propositions pour une politique de retour efficace sont actuellement discutées au sein du gouvernement? En effet, les discussions sur le projet de loi relatif à la politique de retour proactive ont montré qu'un grand nombre de partis de la majorité sont d'avis qu'il faut en faire plus.

— *Pacte européen sur la migration et l'asile*

Ces dernières semaines, la secrétaire d'État aurait fait une tournée de pays européens pour, selon ses propres dires, s'assurer que le Pacte européen sur la migration et l'asile est en bonne voie. Elle s'est récemment entretenue à Strasbourg avec des membres du Parlement européen qui mènent des négociations en la matière. Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Quels en sont les points d'achoppement?

La secrétaire d'État précise que le pacte sera complété par des partenariats intégrés avec des pays tiers autour de la Méditerranée et ailleurs. Cela donne l'impression que les accords de réadmission sont accessoires, alors qu'ils sont indispensables pour que le pacte ait un sens dans la pratique. La procédure accélérée à la frontière proposée par le pacte, à laquelle pourraient prétendre tout au plus un quart des demandeurs d'asile, ne changera rien dans les faits si rien ne garantit que les personnes expulsées le seront effectivement. Où en est-on sur ce point? L'intervenante estime que de tels accords font toujours défaut, ou ne sont à tout le moins pas

In 2021 geleden stelde de Europese Rekenkamer al dat de inefficiënties van het terugkeersysteem van de EU irreguliere migratie in de hand werkte en dat de EU terughoudend was in het gebruik van negatieve prikkels om een gunstig verloop van overnameonderhandelingen te bevorderen. Welke stappen werden er ondertussen op Europees niveau gedaan om gunstige handelstarieven, economische voordelen, onderwijsuitwisselingen en dergelijke meer als hefboomen in te zetten?

— *Woonstbetredingen*

Naast buitenlandse hinderpalen zijn er ook binnenlandse hinderpalen die een effectief en efficiënt terugkeerbeleid in de weg staan. De spreekster heeft deze al besproken in het kader van de bespreking van het wetsontwerp inzake aanklampend terugkeerbeleid, maar komt nog terug op de woonstbetredingen, aangezien ze daar geen antwoord over kreeg, terwijl de staatssecretaris daar onlangs toch duidelijke taal over liet optekenen. Ligt het visitatierecht opnieuw op de regeringstafel? Is het reëel dat het nog deze legislatuur wordt ingevoerd? Welke andere voorstellen voor een effectief terugkeerbeleid worden momenteel in de regering besproken? Uit de besprekingen van het wetsontwerp inzake aanklampend terugkeerbeleid bleek immers dat heel wat meerderheidspartijen de mening zijn toegedaan dat er meer moet gebeuren.

— *Europees migratie- en asielpact*

De staatssecretaris zou de afgelopen weken een Europese tour hebben gedaan om naar eigen zeggen het migratie- en asielpact van de EU op het juiste spoor te houden. Recentelijk sprak ze in Straatsburg met leden van het Europees Parlement die hieromtrent onderhandelingen voeren. Wat is de stand van zaken? Wat zijn de knelpunten juist?

De staatssecretaris stelt dat het pact zal worden aangevuld met geïntegreerde partnerschappen met derde landen rond de Middellandse Zee en elders. Zo lijkt het alsof terugnameakkoorden bijkomstig zijn, terwijl ze net essentieel zijn als men wil verzekeren dat het pact in de praktijk ook maar iets voorstelt. De in het pact voorgestelde snelle procedure aan de grens, waarvoor overigens hooguit een kwart van de asielzoekers in aanmerking zou komen, zal in de praktijk niets voorstellen indien er geen garanties zijn dat uitgewezenen ook effectief uitgezet kunnen worden. Wat is de stand van zaken op dat stuk? De spreekster meent dat

suffisamment présents. Où en est le protocole d'accord entre l'UE et la Tunisie?

La membre note l'opposition de certaines personnes à la possibilité de traiter les familles avec enfants selon la procédure accélérée aux frontières extérieures. Dans la presse, le secrétaire d'État néerlandais à la Justice et à la Sécurité, en charge de l'Asile et de la Migration, a déclaré que la procédure à la frontière pouvait aller plus loin pour lui, mais que cette question était sensible en Belgique et en Allemagne. Quelles sont les initiatives sensibles pour la Belgique? Quelle est la position du gouvernement belge concernant le traitement éventuel des familles avec enfants selon la procédure à la frontière?

— *Accueil*

La note de politique générale précise qu'actuellement, le réseau d'accueil dispose de près de 36.000 places. Parmi celles-ci, combien ont été ajoutées dans le cadre du Plan hiver? Quel est l'état d'avancement des travaux de la *taskforce*? Existe-t-il déjà des options concrètes pour des places d'accueil complémentaires? Combien de places temporaires supplémentaires sont concernées? Qu'en est-il de l'appel lancé par le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique aux hôpitaux pour qu'ils créent des places d'accueil? Cet appel n'a en effet pas été immédiatement accueilli avec enthousiasme.

Tout cela n'est apparemment pas encore suffisant. En effet, le projet de loi sur l'accueil ³ vise également à donner à Fedasil la possibilité de demander les coordonnées des propriétaires dans le cadre de la recherche de biens pouvant être utilisés comme structures d'accueil. Combien de places la secrétaire d'État compte-t-elle réellement créer? Le système d'accueil n'est déjà plus très loin des 40.000 places que le directeur général de Fedasil, Jean-Pierre Luxen, estimait possibles en janvier 2020.

— *Ordres de quitter le territoire non exécutés*

Seize ordres de quitter le territoire (OQT) auraient été délivrés à un Guinéen accusé d'avoir tué sa compagne. La secrétaire d'État peut-elle confirmer cette information? Estime-t-elle normal que l'intéressé ait pu rester en Belgique pendant près de 10 ans, alors que sa demande a été rejetée à plusieurs reprises? Le fait

³ Projet de loi modifiant la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers et la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale (DOC 55 3598/001).

dergelijke akkoorden er nog steeds niet zijn, of althans niet in voldoende mate. Wat is de stand van zaken met betrekking tot het memorandum van overeenstemming tussen de EU en Tunesië?

De spreekster wijst op het verzet bij bepaalde personen tegen de mogelijkheid om gezinnen met kinderen volgens de snelle grensprocedure aan de buitengrenzen te behandelen. In de pers stelde de toenmalige Nederlandse staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, bevoegd voor Asiel en Migratie, dat de grensprocedure voor hem verder mocht gaan, maar dat zulks gevoelig lag in België en Duitsland. Welke initiatieven lagen voor België gevoelig? Wat is het standpunt van de Belgische regering met betrekking tot de eventuele behandeling van gezinnen met kinderen volgens de grensprocedure?

— *Opvang*

In de beleidsnota wordt vermeld dat het opvangnetwerk bijna 36.000 opvangplaatsen telt. Hoeveel kwamen erbij in het kader van het Winterplan? Wat is de stand van de werkzaamheden van de taskforce? Zijn er reeds concrete opties voor bijkomende opvangplaatsen? Over hoeveel extra tijdelijke plaatsen gaat het? Wat is de stand van zaken met betrekking tot de oproep van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid aan de ziekenhuizen om plaatsen te creëren voor opvang? Die oproep werd immers niet meteen enthousiast onthaald.

Dat alles volstaat blijkbaar nog niet. Met het wetsontwerp inzake de opvang ³ wordt immers beoogd om Fedasil ook nog eens de mogelijkheid geven om contactgegevens op te vragen van de eigenaars van onroerende goederen in de zoektocht naar panden die als opvangstructuren gebruikt kunnen worden. Tot hoeveel plaatsen wil de staatssecretaris eigenlijk gaan? Het opvangsysteem zit al niet ver meer af van de mogelijke 40.000 plaatsen die directeur-generaal Jean-Pierre Luxen van Fedasil in januari 2020 mogelijk achtte.

— *Niet-uitgevoerde bevelen om het grondgebied te verlaten*

Aan een Guineeër die ervan wordt beschuldigd zijn vriendin te hebben gedood, zouden zestien bevelen om het grondgebied (BGV's) te verlaten zijn uitgereikt. Kan de staatssecretaris deze informatie bevestigen? Acht de staatssecretaris het normaal dat de betrokkene bijna tien jaar in België kon verblijven, ook nadat

³ Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen en de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (DOC 55 3598/001).

que les seize OQT soient restés sans effet est-il dû à un manque de personnel à l'OE ou d'autres éléments ont-ils également joué un rôle? Une demande de réadmission a-t-elle jamais été adressée à son pays d'origine?

— *Changements dans la politique allemande*

La ministre fédérale de l'Intérieur allemande a indiqué qu'elle souhaitait accélérer et alléger les procédures d'asile. De nombreux critiques en Allemagne estiment que cette réforme se ferait au détriment de la sécurité. Ainsi, l'itinéraire emprunté par le demandeur d'asile ne serait plus examiné que dans 10 % des cas, avec toutes les conséquences que cela aurait pour la lutte contre la mise en réseau des passeurs. La lecture des téléphones et ordinateurs portables ne serait plus possible que dans certains cas limités. Le contrôle de l'authenticité des documents présentés serait également réduit, ce qui fait craindre la circulation d'un nombre encore plus important de faux documents. D'une manière plus générale, il est même à craindre que l'avantage – l'accélération des procédures – s'accompagne d'un handicap sur le plan de la sécurité.

L'expérience montre que de telles décisions dans un pays voisin peuvent également avoir des conséquences pour la Belgique. La secrétaire d'État est-elle au courant du changement de politique de l'Allemagne? Comment en évalue-t-elle les conséquences? Lors de sa dernière visite, la secrétaire d'État s'est-elle entretenue avec la ministre allemande compétente à ce sujet et lui a-t-elle fait part, le cas échéant, de ses préoccupations?

M. Philippe Pivin (MR) rappelle que cet exercice de contrôle parlementaire sur les NPG peut paraître théorique à six mois de l'échéance électorale. Il a toutefois pris connaissance avec satisfaction des précisions contenues dans la note de la secrétaire d'État, même si tout le monde est conscient que la Belgique est très dépendante des décisions prises au niveau européen.

La secrétaire d'État a indiqué que la crise de l'accueil n'a pas disparu et qu'elle s'est même aggravée à l'échelle européenne. En atteste le record de passages de migrants aux Canaries en 2023 (32.000 en dix mois et demi, soit une augmentation de plus de 100 % par rapport à 2022 sur la même période et un nombre supérieur à celui de 2006, qui est l'année référence de la crise migratoire aux abords du continent africain). Il en va de même pour les chiffres sur les 9 premiers mois de 2023 sur l'île de Lampedusa, avec des arrivées quotidiennes qui ont culminé à environ 4.000 personnes en septembre, pour un total de 126.000 migrants débarqués sur les côtes italiennes depuis le début de l'année (alors qu'ils n'étaient que 65.000 sur la même période en 2022). Les

zijn aanvraag meermaals werd afgewezen? Is het feit dat de zestien BVG's zonder gevolg bleven, te wijten aan de onderbezetting bij de DVZ of speelden er ook andere elementen een rol? Werd er ooit een verzoek tot terugname aan zijn land van herkomst gericht?

— *Wijzigingen in het Duitse beleid*

De Duitse bondsminister van Binnenlandse Zaken gaf aan dat ze de asielprocedures wilde versnellen en afslanken. Heel wat critici in Duitsland menen dat zulks ten koste zou gaan van de veiligheid. Zo zou de route die de asielzoeker aflegde nog slechts in 10 % van de gevallen worden onderzocht, met alle gevolgen van dien voor de strijd tegen netwerking van mensensmokkelaars. Het uitlezen van gsm's en laptops zou nog maar in beperkte gevallen mogelijk zijn. Ook de controle op de echtheid van de voorgelegde documenten zou teruggeschroefd worden, waardoor gevreesd wordt dat er nog meer vervalste documenten in omloop zullen komen. Meer in het algemeen wordt zelfs gevreesd dat het voordeel – de versnelling van de procedures – gepaard zal gaan met een nadeel op het vlak van veiligheid.

De ervaring leert dat dergelijke beslissingen in een buurland ook gevolgen kunnen hebben voor België. Is de staatssecretaris op de hoogte van de wijziging in het Duitse beleid? Hoe schat ze de gevolgen daarvan in? Heeft de staatssecretaris de bevoegde Duitse minister daarover tijdens haar jongste bezoek gesproken en desgevallend haar bezorgdheid uitgedrukt?

De heer Philippe Pivin (MR) stelt dat deze parlementaire controle op de beleidsnota's op zes maanden van de verkiezingen vrij theoretisch kan lijken. Hij heeft niettemin met voldoening kennisgenomen van de verduidelijkingen in de nota van de staatssecretaris, ook al beseft iedereen dat België heel afhankelijk is van wat op Europees niveau wordt beslist.

De staatssecretaris heeft te kennen gegeven dat de opvangcrisis niet is bezworen en op Europese schaal zelfs is verergerd. Dat blijkt uit het recordaantal migranten dat in 2023 de oversteek naar de Canarische Eilanden heeft gemaakt (32.000 in 10,5 maanden, zijnde een stijging van meer dan 100 % in vergelijking met 2022 gedurende dezelfde periode en meer dan in 2006, het referentiejaar van de migratiecrisis in de omgeving van het Afrikaanse continent). Hetzelfde geldt voor de cijfers voor de eerste 9 maanden van 2023 op het eiland Lampedusa, waar dagelijks migranten aankomen, met als hoogtepunt ongeveer 4.000 migranten in september. Dat brengt het totale aantal migranten dat sinds het begin van het jaar op de Italiaanse kusten is aangekomen

traversées de la Manche ont également atteint un niveau record l'année dernière, avec plus de 45.000 migrants passés en Angleterre sur des embarcations de fortune. À cela s'ajoute la guerre en Ukraine qui implique une indispensable responsabilité de solidarité.

Comme le dit la secrétaire d'État, la création de places et le nombre de décisions du CGRA ne suffisent pas: il faut également réduire les flux entrants, même si l'ouverture du centre Dublin a permis une procédure accélérée qui a débouché sur une augmentation de 80 % du nombre de transferts Dublin par rapport à l'année précédente. Cette évolution doit être soulignée.

L'intervenant passe en revue les différents axes de la note.

— *Axe législatif*

Quelles sont les pistes suivies, dans le cadre du futur Code de la migration, en termes de procédures et de rationalisation afin de circonscrire les abus? Outre la question des moyens, quelles sont par ailleurs les solutions envisagées pour rendre enfin effectif le respect des OQT?

Comment se déroule le travail de coopération avec la commission d'experts en vue de la préparation des textes?

Comment se déroule la collaboration avec la ministre de l'Intérieur afin d'assurer une capacité suffisante non seulement des services de police chargés du suivi et des interpellations dans les communes mais aussi de la police aérienne? Une analyse chiffrée a-t-elle été faite concernant le nombre annuel d'éloignements qui peuvent être planifiés par l'OE? La commission d'experts et de juristes a-t-elle réalisé une analyse spécifique à ce sujet?

Qu'en est-il des travaux en cours en vue de la mise en œuvre rapide des directives relatives à la compétence d'encadrement conférée à l'OE pour les éloignements forcés et des directives concernant la réalisation des tests médicaux?

À combien est évaluée la capacité de personnel nécessaire pour permettre à l'OE et à Frontex d'effectuer les escortes et de rendre de la sorte plus efficaces les retours forcés? Quels échanges ont été menés, en amont, avec Frontex et qu'est-ce qui est prévu dans les prochains mois?

op 126.000 (terwijl dat er in 2022 over dezelfde periode slechts 65.000 waren). Ook het aantal oversteken via het Kanaal heeft vorig jaar een record bereikt: ruim 45.000 migranten hebben met schamele bootjes Engeland bereikt. Daarbij komt nog de oorlog in Oekraïne, die een absolute solidariteitsverantwoordelijkheid impliceert.

Zoals de staatssecretaris zegt, kan men niet volstaan met het creëren van opvangplaatsen en met beslissingen van het CGVS: ook de instroom moet worden beperkt, zelfs al zorgde de opening van het Dublincentrum voor een versnelde procedure waarmee 80 % meer Dublinoverdrachten werden gerealiseerd ten opzichte van een jaar eerder. Die evolutie moet worden onderstreept.

De spreker overloopt vervolgens de verschillende hoofdlijnen van de beleidsnota.

— *De wetgevende as*

Welke sporen volgt het toekomstige Migratiewetboek in termen van procedures en stroomlijning om de misbruiken in te perken? Welke oplossingen worden, naast middelen, overwogen om ervoor te zorgen dat de BGV's effectief worden nageleefd?

Hoe verloopt de samenwerking met de commissie van deskundigen met het oog op de voorbereiding van de teksten?

Hoe verloopt de samenwerking met de minister van Binnenlandse Zaken, om te garanderen dat er een voldoende capaciteit is bij de politiediensten belast met de opvolging en de controles in de gemeenten, evenals bij de luchtvaartpolitie? Werd becijferd hoeveel verwijderingen door de DVZ jaarlijks kunnen worden gepland? Heeft de commissie van deskundigen en juristen daarover een specifieke analyse uitgevoerd?

Hoeveel staat het met de lopende werkzaamheden met het oog op een snelle uitvoering van de richtlijnen betreffende de aan de DVZ toegewezen begeleidingsbevoegdheid voor de gedwongen verwijderingen, als ook van de richtlijnen betreffende het uitvoeren van de medische onderzoeken?

Hoeveel personeel hebben de DVZ en Frontex nodig om de escortes te kunnen uitvoeren en aldus de gedwongen terugkeer doeltreffender te maken? Welke besprekingen werden vooraf met Frontex gevoerd en wat staat er de komende maanden gepland?

M. Pivin demande des précisions sur la révision prochaine des conditions du regroupement familial, qui est un canal de migration important vers la Belgique. En ce qui concerne la lutte contre les reconnaissances de complaisance d'enfants, de quelle manière et par qui la décision de refus d'une commune de reconnaître un enfant sera-t-elle inscrite dans le Registre national?

Concernant la migration de travail, un grand nombre de permis uniques en provenance de la Turquie et du Maroc ont dû faire l'objet d'un contrôle accru car certaines conditions n'auraient pas été respectées. Il s'agit notamment de la vérification par les administrations régionales des conditions d'admission au travail du travailleur étranger pour qu'il vienne travailler pour un employeur spécifique en Belgique. La secrétaire d'État peut-elle préciser les constats qui ont été faits quant à ces abus en 2022 et ce qui a été mis en place cette année pour y mettre fin? La situation a-t-elle été analysée et vérifiée de la même manière dans les trois régions du pays? Des différences sensibles entre régions ont-elles été constatées? Quelles mesures concrètes ont été mises en œuvre pour garantir le respect des conditions d'admission qui fondent le droit de séjour accordé par l'OE? Une fraude sociale avérée commise par un employeur peut-elle l'empêcher d'introduire ultérieurement une procédure d'admission au travail?

M. Pivin s'inquiète pour le reste de la protection des mineurs: selon la presse, les aides financières pour les tuteurs auraient été suspendues. Est-ce exact et si oui, des mesures sont-elles prévues pour remédier à cette situation?

— *Axe institutionnel et nécessité de renforcer les services*

M. Pivin relève qu'un élément central de l'audit concernait une intégration éventuelle des services. La secrétaire d'État peut-elle donner davantage d'informations sur le travail mené par le bureau externe et sur le projet de nouvelle architecture des services qui est en préparation? De quelle manière se déroulent ce travail et la concertation avec les services? Dans quel délai pense-t-elle pouvoir présenter un projet abouti de la mise en œuvre de cette recommandation?

La secrétaire d'État a rappelé que la création de la conférence interministérielle est censée améliorer la coopération entre les niveaux institutionnels belges. La CIM se penchera-t-elle prochainement sur les mécanismes d'échanges d'informations entre les institutions du pays?

De heer Pivin vraagt verduidelijking over de aanstaande herziening van de voorwaarden voor gezinshereniging, een belangrijk migratiekanaal richting België. Hoe en door wie zal, in de strijd tegen schijnerkenningen van kinderen, een weigeringsbeslissing van de gemeente om een kind te erkennen in het Rijksregister worden ingeschreven?

Wat de arbeidsmigratie betreft, moest een groot aantal gecombineerde vergunningen van Turkije en Marokko extra worden gecontroleerd omdat bepaalde voorwaarden niet zouden zijn nageleefd. Het gaat met name om de toetsing door de gewestelijke overheden van de voorwaarden op grond waarvan de buitenlandse werknemer de toelating kan krijgen om voor een specifieke werkgever te komen werken in België. Kan de staatssecretaris meer toelichting geven over de vaststellingen die in 2022 inzake die misbruiken zijn gedaan en over wat dit jaar is ingevoerd om daaraan een einde te maken? Werd de toestand in de drie gewesten van het land op dezelfde manier geanalyseerd en gecontroleerd? Werden er aanzienlijke verschillen tussen gewesten vastgesteld? Welke concrete maatregelen werden ingesteld om de inachtneming te garanderen van de voorwaarden voor de toelating, die het door de DVZ toegekende verblijfsrecht rechtvaardigen? Kan een bewezen sociale fraude door een werkgever hem beletten nadien een procedure voor de toelating tot werk op te starten?

Voor het overige maakt de heer Pivin zich zorgen over de bescherming van de minderjarigen: volgens de pers zou de financiële steun voor de voogden zijn opgeschort. Is dat juist? Zo ja, zijn er maatregelen gepland om die toestand te verhelpen?

— *De institutionele as en de noodzaak om de diensten te versterken*

De heer Pivin wijst erop dat een centraal element van de audit betrekking heeft op de mogelijke integratie van diensten. Kan de staatssecretaris meer informatie geven over de werkzaamheden van het externe bureau en over het project voor een nieuwe dienstenarchitectuur dat momenteel wordt voorbereid? Hoe verlopen deze werkzaamheden en het overleg met de diensten? Hoe snel denkt ze een afgewerkt ontwerp tot uitvoering van deze aanbeveling te kunnen voorleggen?

De staatssecretaris herinnert eraan dat de oprichting van de interministeriële conferentie bedoeld is om de samenwerking tussen de institutionele niveaus in België te verbeteren. Zal de IMC zich in de nabije toekomst buigen over mechanismen voor informatie-uitwisseling tussen de instellingen van het land?

Quelles initiatives la secrétaire d'État a-t-elle prises dans le cadre de lutte contre le radicalisme et le terrorisme pour assurer une concertation avec les autres départements fédéraux mais aussi avec les autorités locales, administrations publiques et services de police? Des mesures sont-elles prévues pour tenir compte des constats dramatiques suite à l'attentat terroriste du 16 octobre dernier?

— *Axe européen*

M. Pivin observe que la cohérence européenne est un élément essentiel. Il rappelle avoir interrogé la secrétaire d'État à plusieurs reprises sur la position belge et sur les avancées dans les négociations pour l'adoption d'un pacte européen.

Un point central pour rendre plus efficace la politique migratoire et réduire les flux entrants, est de gérer plus rapidement les demandes aux frontières extérieures de l'UE.

La piste objective ciblant les migrants originaires des pays dont le taux de reconnaissance est très bas, comme le Maroc, l'Algérie, la Tunisie ou encore le Sénégal, peut effectivement permettre une meilleure cohérence européenne. Le principe de responsabilité et de solidarité doit également être respecté. Quelle est la position belge concernant ce principe de solidarité, les contributions financières à venir ou encore le règlement de crise? Des États ont-ils déjà avancé sur leur choix en la matière?

Concernant le contrôle aux frontières extérieures (frontières françaises et mer du Nord), quels sont les accords en vigueur entre la Belgique et les services de Frontex? Quelles initiatives ont été prises avec la ministre de l'Intérieur à ce sujet?

Quelles sont les leçons tirées de l'attentat terroriste du 16 octobre en ce qui concerne l'échange d'informations entre États membres? Ce point sera-t-il inscrit à l'agenda de la présidence belge?

— *Accords de retour et de coopération*

Ces accords sont une des clés pour se protéger d'une migration illégale et à risque. Non seulement, il n'est pas simple d'en conclure de nouveaux mais il semble difficile de garantir l'effectivité de ceux qui sont déjà en vigueur.

Que fait la Belgique (avec les départements de la Justice et des Affaires étrangères), au niveau bilatéral, au niveau européen ou encore au niveau des Nations Unies, pour élargir sa marge de manœuvre avec les

Welke initiatieven heeft de staatssecretaris genomen in de strijd tegen radicalisme en terrorisme, teneinde het overleg met de andere federale departementen en met de lokale overheden, openbare besturen en politiediensten te verzekeren? Zijn er maatregelen gepland om iets te doen aan de dramatische vaststellingen in de nasleep van de terroristische aanslag van 16 oktober jongstleden?

— *De Europese as*

De heer Pivin merkt op dat Europese samenhang essentieel is. Hij herinnert eraan dat hij de staatssecretaris herhaaldelijk vragen heeft gesteld over het Belgische standpunt en de vooruitgang die is geboekt in de onderhandelingen over een Europees pact.

Een belangrijk punt om het migratiebeleid doeltreffender te maken en de instroom te verminderen, is het sneller beheren van de aanvragen aan de buitengrenzen van de EU.

De gerichte aanpak van migranten uit landen met een zeer lage erkenningsgraad, zoals Marokko, Algerije, Tunesië en Senegal, zou inderdaad kunnen leiden tot meer Europese coherentie. Ook het verantwoordelijkheids- en het solidariteitsprincipe moeten in acht worden genomen. Hoe staat België tegenover dit solidariteitsprincipe, de toekomstige financiële bijdragen en de aanpak van de crisis? Zijn er lidstaten die al verder staan in hun keuzes op dit gebied?

Wat de controles aan de buitengrenzen betreft (Franse grenzen en Noordzee), vraagt de spreker welke akkoorden er van kracht zijn tussen België en de Frontex-diensten? Welke initiatieven werden hierover genomen met de minister van Binnenlandse Zaken?

Welke lessen werden getrokken uit de terroristische aanslag van 16 oktober met betrekking tot de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten? Staat dit punt op de agenda van het Belgische voorzitterschap?

— *Terugkeer- en samenwerkingsovereenkomsten*

Deze overeenkomsten zijn een middel om zich te beschermen tegen onwettige en risicovolle migratie. Het is niet alleen moeilijk om nieuwe overeenkomsten te sluiten, maar het lijkt ook moeilijk om de doeltreffendheid van de bestaande overeenkomsten te garanderen.

Wat doet België (met de departementen Justitie en Buitenlandse Zaken) op bilateraal of Europees niveau of bij de Verenigde Naties om zijn manoeuvreerruimte met de landen van herkomst te vergroten? Welke initiatieven

pays d'origine? Quelles seront les initiatives prise par la Belgique à ce sujet dans le cadre de sa présidence de l'Union européenne?

La secrétaire d'État peut-elle enfin préciser la position belge sur la réintroduction d'obligation de visas comme l'autorisent l'article 25*bis* du Code des visas et l'article 8.2.c du Règlement 2018/1806 fixant la liste des pays tiers dont les ressortissants sont soumis à l'obligation de visa pour franchir les frontières extérieures des États membres et la liste de ceux dont les ressortissants sont exemptés de cette obligation? Qu'est-il prévu concrètement dans les prochaines semaines?

M. Franky Demon (cd&v) fait observer que cette dernière note de politique générale de la législature témoigne également de l'ambition de la secrétaire d'État de réformer structurellement la politique d'asile et de migration.

— *Réforme structurelle 1: l'axe législatif*

L'intervenant renvoie d'abord aux projets de loi qui découlent de l'accord conclu par le gouvernement en mars 2023. Un autre élément important de cet axe est le Code de migration contrôlée. D'autres en ont beaucoup parlé, mais la secrétaire d'État et M. Sammy Mahdi, son prédécesseur, y ont enfin effectivement œuvré. Ce code, qui doit renforcer la sécurité juridique et garantir une politique d'asile et de migration plus efficace, devrait être finalisé dans le courant de l'année prochaine. Quel est le calendrier prévu? Quelles étapes convient-il encore de franchir?

Compte tenu de la pénurie de main d'œuvre sur le marché du travail, l'importance de la migration du travail n'est pas à sous-estimer. L'intervenant est convaincu que les canaux de migration légaux doivent être renforcés le cas échéant, notamment dans le cadre de la lutte contre la migration irrégulière. Il convient à tout prix d'éviter les abus.

Après l'incident impliquant une série de visas turcs et marocains, diverses mesures ont été prises pour éviter ce type d'utilisation abusive à l'avenir, après concertation entre la secrétaire d'État et les Régions. La Cour des comptes réalise actuellement une évaluation des procédures existantes, à la demande du Parlement flamand et de la Chambre des représentants. En outre, une série d'accords ont été trouvés au sein de la CIM Migration et Intégration pour lutter contre l'exploitation dans ce cadre. Quand la secrétaire d'État mettra-t-elle en œuvre les différentes mesures convenues? Comment cette mise en œuvre se déroulera-t-elle concrètement? Tiendra-t-elle compte pour son évaluation du futur rapport de la Cour des comptes, dès qu'il sera disponible?

zal België ter zake nemen tijdens zijn voorzitterschap van de Europese Unie?

Kan de staatssecretaris tot slot het Belgische standpunt verduidelijken over de herinvoering van de visumplicht zoals toegestaan door artikel 25*bis* van de Visumcode en artikel 8.2.c van Verordening 2018/1806 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld? Wat zijn de concrete plannen voor de komende weken?

De heer Franky Demon (cd&v) merkt op dat ook uit deze laatste beleidsnota van de legislatuur de ambitie van de staatssecretaris blijkt om het asiel- en migratiebeleid structureel en ten goede te hervormen.

— *Structurele hervorming 1: de wetgevende as*

De spreker verwijst vooreerst naar de wetsontwerpen die voortspruiten uit het akkoord dat de regering in maart 2023 sloot. Een ander belangrijk element op deze as is het Wetboek Gecontroleerde Migratie. Anderen hadden er de mond van vol, maar de staatssecretaris en haar voorganger, de heer Sammy Mahdi, hebben er ook eindelijk effectief werk van gemaakt. Dit wetboek, dat moet zorgen voor meer rechtszekerheid én een efficiënter asiel- en migratiebeleid, zou het komende jaar gefinaliseerd worden. Wat is het tijdpad? Welk traject zal nog gevolgd worden?

Gelet op de krapte op de arbeidsmarkt, mag het belang van arbeidsmigratie niet onderschat worden. De spreker is ervan overtuigd dat legale migratiekanalen waar nodig en wenselijk versterkt moeten worden, ook in de strijd tegen irreguliere migratie. Misbruik moet te allen prijze voorkomen worden.

Na het incident met een aantal Turkse en Marokkaanse visa werden er na overleg tussen de staatssecretaris en de Gewesten verschillende maatregelen genomen om dergelijk misbruik in de toekomst te voorkomen. Het Rekenhof is momenteel, op verzoek van het Vlaams Parlement en de Kamer van volksvertegenwoordigers, bezig met een evaluatie van de bestaande procedures. Daarnaast werd in de IMC Migratie en Integratie een reeks afspraken gemaakt om uitbuiting in dit kader tegen te gaan. Wanneer zal de staatssecretaris de verschillende afgesproken maatregelen implementeren? Hoe zal dat concreet gebeuren? Zal ze bij haar evaluatie rekening houden met het toekomstige rapport van het Rekenhof, zodra dat beschikbaar is?

— *Réforme structurelle 2: l'axe institutionnel*

Pour un bon déroulement des procédures, des services efficaces sont au moins aussi importants qu'une législation claire. Le groupe cd&v se félicite que la secrétaire d'État ait suivi les recommandations formulées dans le cadre de l'audit des services d'asile. Par exemple, un groupe de pilotage a été créé, des mesures ont été prises pour renforcer l'approche en chaîne et pour poursuivre le déploiement de l'immigration électronique, etc. Ce processus sera poursuivi durant les prochains mois. La secrétaire d'État œuvre en outre à un projet qui doit constituer la base d'une fusion des services de migration à long terme. Le groupe cd&v estime qu'il s'agit d'une étape indispensable pour pouvoir mener une véritable politique d'asile et de migration intégrée. L'intervenant souligne toutefois que les demandes d'asile doivent toujours être traitées en toute indépendance.

L'actuel gouvernement prévoit des moyens pour relever la capacité des centres fermés. Le Plan intégré d'infrastructure relatif au retour est actuellement mis en œuvre. L'intervenant se félicite que des travaux de rénovation aient eu lieu afin d'améliorer les conditions de vie au centre fermé de Bruges. À terme, ce centre sera transféré à Jabbeke. Quel est l'état d'avancement de ce dossier? La secrétaire d'État a-t-elle pu entretemps acquérir le terrain à Jabbeke? Dans la négative, quand sera-t-elle en mesure de le faire? Quand le nouveau centre fermé pourra-t-il ouvrir ses portes?

La secrétaire d'État continue également de miser sur l'activation des demandeurs d'asile. Le groupe cd&v apprécie ces efforts, qui permettent que la vie des demandeurs d'asile ne soit pas mise inutilement sur pause. En outre, cela bénéficie au cadre de vie dans les centres d'accueil et accélère l'intégration des demandeurs d'asile concernés. Le membre se félicite dès lors de la prolongation des partenariats avec les Régions et le secteur privé. Suite à la révision de l'arrêté royal dit Cumul⁴, les demandeurs d'asile qui travaillent devront en outre payer une juste contribution pour leurs frais d'accueil, ce qui est tout simplement équitable.

— *Réforme structurelle 3: l'axe européen*

La Belgique ne peut pas résoudre toute seule les problèmes de l'asile et de la migration. Une coopération européenne accrue est indispensable. Le pacte européen sur la migration et l'asile doit être adopté. Des frontières extérieures renforcées, une procédure frontalière rapide et une répartition équitable entre les États membres constituant, pour le groupe cd&v, les ingrédients de base

⁴ Arrêté royal du 12 janvier 2011 relatif à l'octroi de l'aide matérielle aux demandeurs d'asile bénéficiant de revenus professionnels liés à une activité de travailleur salarié.

— *Structurele hervorming 2: de institutionele as*

Voor een vlot verloop van de procedures zijn efficiënt werkende diensten minstens even belangrijk als heldere wetgeving. De cd&v-fractie is tevreden dat de staatssecretaris aan de slag is gegaan met de aanbevelingen die werden geformuleerd in de audit van de asiendiensten. Er werd een stuurgroep aangesteld, de ketenbenadering werd verder versterkt, *e-migration* wordt verder uitgerold... Het proces wordt de komende maanden voortgezet. Daarnaast wordt ook aan een blauwdruk gewerkt die de basis moet vormen voor een fusie van de migratiediensten op een langere termijn. Deze stap lijkt de cd&v-fractie noodzakelijk om een volwaardig en geïntegreerd asiel- en migratiebeleid te kunnen voeren. De spreker benadrukt wel dat asielaanvragen steeds onafhankelijk beoordeeld moeten worden.

Deze regering voorziet in middelen om de capaciteit van de gesloten centra op te trekken. Het Geïntegreerd Infrastructuurplan Terugkeer is in volle uitvoering. De spreker is tevreden dat een aantal renovatiewerken werden uitgevoerd in het gesloten centrum te Brugge om er de leefbaarheid te verbeteren. Op termijn zal het centrum verplaatst worden naar Jabbeke. Wat is de stand van zaken in dit dossier? Kon de staatssecretaris de grond in Jabbeke intussen verwerven? Indien niet, wanneer zal dat kunnen gebeuren? Wanneer zou het nieuwe gesloten centrum in gebruik genomen kunnen worden?

De staatssecretaris blijft ook inzetten op de activering van asielzoekers. De cd&v-fractie waardeert die inspanningen. Het zorgt ervoor dat het leven van asielzoekers niet nodeloos gepauzeerd wordt. Bovendien komt het ook het leefklimaat in de opvangcentra ten goede en bespoedigt het de integratie van de betrokken asielzoekers. Het is dan ook een goede zaak dat de partnerschappen met de Gewesten en de private sector worden voortgezet. Met de herziening van het zogenoemde KB Cumul⁴ zullen asielzoekers met werk bovendien een faire bijdrage moeten betalen voor hun opvangkosten. Dit is niet meer dan eerlijk.

— *Structurele hervorming 3: de Europese as*

België kan de problematieken inzake asiel en migratie niet alleen oplossen. Een doorgedreven Europese samenwerking is noodzakelijk. Het Europese migratie- en asielpact moet er komen. Sterkere buitengrenzen, een snelle grensprocedure en een faire spreiding over de verschillende lidstaten zijn voor de cd&v-fractie de basisrecepten om tot een gedragen hervorming te komen.

⁴ Koninklijk besluit van 12 januari 2011 betreffende de toekenning van materiële hulp aan asielzoekers die beroepsinkomsten hebben uit een activiteit als werknemer.

pour parvenir à une réforme largement soutenue. En tant que président du Conseil de l'Union européenne, la Belgique aura un rôle important à jouer à cet égard à partir de janvier 2024. Quel est le plan d'approche du gouvernement? Quelles initiatives la secrétaire d'État lancera-t-elle pour obtenir un accord?

La coopération avec les pays tiers est indispensable dans le cadre de la politique de retour, étant entendu que cette coopération doit concerner d'autres volets que le seul retour. Il convient de rechercher activement des accords complémentaires avec les principaux pays d'origine et de transit, afin de lutter contre la migration irrégulière et le trafic d'êtres humains, de renforcer la gestion frontalière et d'améliorer les perspectives d'avenir dans ces pays. Le groupe cd&v préconise explicitement une approche intégrée, dans le cadre de laquelle la politique d'asile et de migration s'inscrirait dans la politique étrangère (européenne) au sens large. Tous les instruments peuvent être utilisés dans ce cadre, notamment pour forcer la coopération au retour.

— Accueil

La Belgique traverse toujours une crise de l'accueil. Ces dernières années, la secrétaire d'État a déjà consenti des efforts importants pour créer des places supplémentaires. Il convient donc de continuer à tout mettre en œuvre pour éviter que des personnes doivent dormir dehors cet hiver. Le Plan hiver doit permettre d'atteindre cet objectif. Où en est le déploiement de ce plan? Comment se déroule la recherche de places d'accueil supplémentaires? Combien de places sont-elles encore nécessaires? Les réponses à des questions écrites posées par l'intervenant au secrétaire d'État chargé de la Régie des bâtiments indiquent qu'il y a encore de nombreux bâtiments publics inoccupés. Dans quelle mesure ces bâtiments pourraient-ils être utilisés comme solution temporaire?

On ne peut toutefois pas créer un nombre infini de places d'accueil. C'est pourquoi la secrétaire d'État prend également des mesures pour limiter l'afflux et augmenter le flux sortant des centres d'accueil. Le centre Dublin à Zaventem peut par exemple être considéré comme un succès: le nombre de transferts Dublin a déjà augmenté de 79 % en comparaison avec la même période en 2022. La secrétaire d'État entend par ailleurs élaborer une procédure accélérée. Peut-elle fournir plus de détails à ce sujet?

L'intervenant conclut en indiquant que les défis sont importants, mais que la secrétaire d'État est la personne indiquée pour les relever. Le groupe cd&v soutiendra dès lors pleinement la note de politique générale à l'examen.

België zal daartoe als voorzitter van de Raad van de Europese Unie vanaf januari 2024 een belangrijke rol spelen. Wat is het plan van aanpak van de regering? Welke initiatieven zal de staatssecretaris ontwikkelen om een akkoord te bereiken?

In het kader van het terugkeerbeleid is een samenwerking met derde landen noodzakelijk, met dien verstande dat die samenwerking over meer moet gaan dan enkel terugkeer. Er moet actief op zoek worden gegaan naar bijkomende overeenkomsten met de belangrijkste herkomst- en transitlanden om irreguliere migratie en mensensmokkel tegen te gaan, grensbeheer te versterken én de toekomstperspectieven in die landen te verbeteren. De cd&v-fractie pleit expliciet voor een geïntegreerde benadering waarin het asiel- en migratiebeleid wordt ingeschakeld in het bredere (Europese) buitenlandbeleid. Alle mogelijke instrumenten kunnen daarbij worden ingezet, ook om bijvoorbeeld medewerking aan terugkeer af te dwingen.

— Opvang

België wordt nog steeds geconfronteerd met een opvangcrisis. De afgelopen jaren heeft de staatssecretaris al enorme inspanningen geleverd om bijkomende plaatsen te creëren. Men moet er ook alles aan blijven doen om te voorkomen dat er deze winter mensen op straat moeten slapen. Het Winterplan moet toelaten dat perspectief in vervulling te laten gaan. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de uitrol van dat plan? Hoe verloopt de zoektocht naar extra opvangplaatsen? Hoeveel plaatsen zijn er nog nodig? Uit schriftelijke vragen van de spreker aan de staatssecretaris voor de Regie der Gebouwen bleek dat er nog heel wat leegstaand overheidspatrimonium is. In hoeverre kan dit gebruikt worden als tijdelijke oplossing?

Er kunnen evenwel niet tot in het oneindige opvangplaatsen gecreëerd worden. Daarom neemt de staatssecretaris ook maatregelen om de instroom in te perken en de uitstroom uit de opvangcentra te vergroten. Het Dublincentrum in Zaventem kan bijvoorbeeld een succes worden genoemd: dit jaar vonden er al 79 % meer Dublinoverdrachten plaats in vergelijking met dezelfde periode in 2022. Daarnaast wil de staatssecretaris een fast-trackprocedure uitwerken. Kan ze daar wat meer toelichting bij geven?

De spreker besluit dat de uitdagingen groot zijn, maar dat met de staatssecretaris de juiste persoon aan het roer staat. De cd&v-fractie zal deze beleidsnota dan ook zeer graag steunen.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) fait observer que si l'on compare la note de politique générale à l'examen avec l'accord de gouvernement, il y a encore beaucoup de travail.

— *Procédures plus rapides*

La secrétaire d'État indique dans l'introduction qu'elle œuvre à l'accélération des procédures. Selon les chiffres les plus récents, une procédure durerait en moyenne près de 430 jours. Cette durée a-t-elle diminué dans l'intervalle?

— *Diminution de l'afflux*

Il est également mentionné dans l'introduction qu'il convient de diminuer l'afflux pour maîtriser la situation et régler la crise de l'accueil. Comment peut-on garantir que les personnes qui ont besoin de protection atteignent encore la Belgique, dès lors que le Pacte européen sur la migration et l'asile mise sur un renforcement de la sécurité aux frontières extérieures et un screening plus rapide des migrants provenant de pays où le taux de reconnaissance est inférieur à vingt pour cent. L'intervenante craint que les personnes qui ont besoin de protection soient victimes de ce pacte. Elle compare cette situation avec le mémorandum d'accord conclu avec la Tunisie, dans le cadre duquel des gardes-frontières ont repoussé des personnes hors des frontières ou les ont même déportées dans le désert. Avec le Pacte européen sur la migration et l'asile, l'Union européenne risque que des personnes qui ont réellement besoin de l'asile ne puissent plus atteindre l'Union européenne.

En ce qui concerne la procédure de screening rapide proposée, l'intervenante fait observer que pour les pays qui ont un taux de reconnaissance de vingt pour cent par exemple, il y a quand même toujours vingt pour cent des demandeurs qui ont droit à l'asile. Comment peut-on garantir qu'ils le recevront bien?

— *Voies d'entrée légales*

L'intervenante estime que les voies d'entrée légales, comme la réinstallation ou le visa humanitaire, constituent une solution. L'accord de gouvernement y renvoie également comme suit: "Le gouvernement assumera sa part de responsabilité et exécutera les objectifs qu'il s'est fixé en matière de réinstallation de réfugiés" (DOC 55 0020/001, p. 101).

Les voies d'entrée légales permettront de diminuer le nombre de personnes qui doivent effectuer la traversée souvent mortelle de la Méditerranée. On ne peut pas résoudre ce problème par un renforcement des frontières extérieures ou par des accords de partenariat douteux,

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) stelt vast dat er nog heel wat verwezenlijkt dient te worden als men deze beleidsnota vergelijkt met het regeerakkoord.

— *Snellere procedures*

In de inleiding stelt de staatssecretaris dat er verder gewerkt wordt aan snellere procedures. Volgens de meest recente cijfers zou de gemiddelde duurtijd rond de 430 dagen liggen. Is dat intussen verminderd?

— *Vermindering instroom*

In de inleiding wordt eveneens vermeld dat de instroom naar omlaag moet om de situatie en de opvangcrisis onder controle te krijgen. Hoe kan dan verzekerd worden dat personen die bescherming nodig hebben nog in België raken, gelet op het Europese migratie- en asiel-pact, waarin wordt ingezet op meer beveiliging aan de buitengrenzen en een snelle screening voor migranten uit landen waarbij de erkenningsgraad lager ligt dan twintig procent? De spreekster vreest dat mensen die bescherming nodig hebben, de dupe zullen worden van dit pact. Ze maakt de vergelijking met het memorandum van overeenstemming met Tunesië, waar grenswachters mensen terug over de grens duwden of zelfs naar de woestijn deporteerden. Met het Europese migratie- en asiel-pact riskeert de EU dat mensen die echt asiel nodig hebben, de EU niet meer kunnen bereiken.

Met betrekking tot de voorgestelde snelle screenings-procedure merkt de spreekster op dat voor landen met een erkenningsgraad van bijvoorbeeld twintig procent, er toch nog steeds twintig procent is van de aanvragers die recht hebben op asiel. Hoe zal verzekerd worden dat zij dat zullen krijgen?

— *Legale toegangswegen*

Voor de spreekster vormen legale toegangswegen, zoals hervestiging of humanitaire visa, een oplossing. Daarnaast wordt ook verwezen in het regeerakkoord, dat als volgt stelt: "De regering neemt haar deel van de verantwoordelijkheid en voert haar vooropgestelde doelstellingen uit met betrekking tot de hervestiging van vluchtelingen" (DOC 55 0020/001, p. 199).

Door legale toegangswegen zullen minder mensen de vaak dodelijke oversteek over de Middellandse Zee moeten maken. Dat kan niet verholpen worden door sterkere buitengrenzen of dubieuze partnerschapsakkoorden, zoals reeds door talloze studies bewezen werd.

comme de nombreuses études l'ont déjà démontré. M. Sammy Mahdi, prédécesseur de la secrétaire d'État, l'avait également compris et s'était engagé dans des notes de politique générale précédentes à réinstaller 1.250 personnes en Belgique en 2022. Ce nombre devait s'élever à 1.400 en 2023 et à 1.500 en 2024. Le nombre de réinstallations effectives contraste fortement avec ces promesses. En 2022, 71 réinstallations seulement ont été enregistrées. L'intervenante est consciente que la réinstallation est tout sauf simple compte tenu de la crise de l'accueil, mais elle préconise, comme l'organisation 11.11.11, la création d'une structure de réinstallation dédiée autonome afin que la situation de l'accueil n'ait pas d'impact sur la réinstallation. Quelles mesures la secrétaire d'État entend-elle prendre pour remplir les engagements en matière de réinstallation?

— *Réforme structurelle 1: l'axe législatif*

La secrétaire d'État indique que le projet de loi relatif au regroupement familial ⁵ vise à lutter contre les abus en la matière. Combien d'abus ont-ils effectivement été commis? Des chiffres sont-ils disponibles concernant les reconnaissances frauduleuses?

La secrétaire d'État entend en outre instaurer une obligation de prendre en charge l'enfant, en introduisant en particulier une condition de s'occuper effectivement de l'enfant afin de pouvoir bénéficier du regroupement familial en tant que parent d'un mineur belge. Comment cette obligation sera-t-elle contrôlée? D'un point de vue juridique, il n'est pas clairement déterminé en quoi consiste exactement cette prise en charge. En vertu de la directive relative au regroupement familial ⁶, la prise en charge ne peut être déterminée sur la base des revenus. L'intervenante a donc l'impression que cette obligation découle plutôt de l'intention de la personne concernée. Cette intention devra-t-elle faire de l'objet de constatations par l'agent de quartier? Quelles seront les voies de recours?

Le 7 juin 2023, la commission spéciale chargée d'évaluer la législation et la politique en matière de traite et de trafic des êtres humains a approuvé à la quasi-unanimité les recommandations examinées au sein de cette commission. Bon nombre de ces recommandations visent à sanctionner les employeurs malhonnêtes, à lutter contre le dumping social et à garantir les droits des victimes. Les recommandations de cette commission ont-elles été

De voorganger van de staatssecretaris, de heer Sammy Mahdi, had dat ook begrepen en deed in eerdere beleidsnota's de belofte om in 2022 1.250 personen naar België te hervestigen. In 2023 zouden dat er 1.400 zijn en in 2024 1.500. Het aantal effectief uitgevoerde hervestigingen staat echter in schril contrast met die beloften. Voor 2022 bleef dat cijfer steken op een schamele 71. De spreekster is zich ervan bewust dat hervestiging, gelet op de opvangcrisis, allesbehalve eenvoudig is, maar pleit net als de organisatie 11.11.11 voor een autonome hervestigingsstructuur die specifiek bestemd is voor hervestiging, zodat de opvangsituatie geen impact heeft op de hervestiging. Wat zal de staatssecretaris ondernemen om de verbintenissen inzake hervestiging te verwezenlijken?

— *Structurele hervorming 1: de wetgevende as*

De staatssecretaris geeft aan dat het wetsontwerp inzake gezinshereniging ⁵ misbruik beoogt aan te pakken. Hoeveel misbruik is er effectief? Zijn er cijfers beschikbaar over schijnerkenningen?

Daarnaast wil de staatssecretaris een zorgplicht invoeren, meer bepaald door een voorwaarde in te voegen van daadwerkelijke zorg voor gezinshereniging als ouder van een minderjarige Belg. Hoe zal dat gecontroleerd worden? Het is juridisch gezien niet duidelijk wat die daadwerkelijke zorg juist inhoudt. Krachtens de Gezinsherenigingsrichtlijn ⁶ kan het verlenen van zorg niet worden bepaald op basis van inkomen. De spreekster heeft dan ook de indruk dat deze plicht eerder wordt afgeleid vanuit de intentie van de betrokkene. Zal die intentie moeten worden vastgesteld door de controlerende wijkagent? Wat zullen de beroepsmogelijkheden zijn?

Op 7 juni 2023 keurde de bijzondere commissie belast met de evaluatie van de wetgeving en het beleid inzake mensenhandel en mensensmokkel quasi unaniem de in die commissie besproken aanbevelingen goed. Heel wat aanbevelingen hebben betrekking op het sanctioneren van malafide werkgevers, het tegengaan van sociale dumping en het verzekeren van de rechten van de slachtoffers. Werd en wordt er bij het opstellen van

⁵ Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en matière de droit au regroupement familial, DOC 55 3596/001.

⁶ Directive 2003/86/CE du Conseil du 22 septembre 2003 relative au droit au regroupement familial.

⁵ Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen inzake het recht op gezinshereniging, DOC 55 3596/001.

⁶ Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging.

prises en compte lors de l'élaboration de la législation relative à la migration de travail ou le seront-elles?

— *Mineurs étrangers non accompagnés*

En 2023, au cours de la période allant jusqu'au mois de septembre, Child Focus a déjà enregistré 244 disparitions de mineurs étrangers non accompagnés (MENA), dont des enfants de moins de 13 ans. Selon Child Focus, il s'agit d'une augmentation considérable et d'une évolution inquiétante, car de plus en plus de jeunes disparaissent des centres d'accueil collectifs au cours de la deuxième phase de l'accueil. En outre, 30 à 40 % des MENA n'ont pas de tuteur. Comment explique-t-on que de plus en plus de jeunes disparaissent au cours de la deuxième phase de l'accueil? Est-ce dû à l'absence de tuteur?

Le Service des Tutelles fait face à une pénurie de personnel importante, ce qui pousse le personnel à bout et ce qui explique que les jeunes concernés sont moins bien encadrés. Depuis deux ans, il y a par exemple une liste d'attente et cette liste compte actuellement 1.200 jeunes qui sont toujours en attente d'un tuteur. Selon un représentant syndical de la CSC, le système n'est pas suffisamment flexible. Un système plus flexible est-il en cours d'élaboration pour mieux répondre aux besoins des jeunes?

Le Service des Tutelles se concentrerait surtout pour l'instant sur les tests d'âge, ce qui ralentirait la désignation d'un tuteur. En outre, rien n'aurait été fait ces deux dernières années concernant les jeunes de la rue et les migrants en transit par manque de personnel. Child Focus préconise dès lors de désigner davantage de tuteurs professionnels qui pourraient rapidement établir une relation de confiance. Le Service des Tutelles a également demandé d'augmenter la rémunération des tuteurs indépendants afin d'accélérer la professionnalisation. Il a récemment été annoncé que 15 tuteurs professionnels supplémentaires seraient engagés. Or, la promesse avait été faite d'en engager 60. Cette promesse sera-t-elle tenue? Est-il prévu d'augmenter la rémunération des tuteurs indépendants?

— *AR Cumul*

En ce qui concerne le régime de contribution pour les demandeurs d'asile qui travaillent, la secrétaire d'État propose de demander une contribution équitable. Quel sera le montant de cette contribution?

— *Pacte européen sur la migration et l'asile*

L'Union européenne entend reprendre le contrôle des flux d'asile et de migration, mais pour ce faire, elle doit

wetgeving inzake arbeidsmigratie rekening gehouden met de aanbevelingen van die commissie?

— *Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen*

Child Focus registreerde in 2023 voor de periode tot september al 244 verdwijningen van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's), onder wie kinderen jonger dan dertien jaar. Child Focus spreekt zelf van een gigantische toename en een zorgwekkende evolutie, omdat meer jongeren tijdens de tweede fase van de opvang uit de collectieve opvangcentra verdwijnen. Daarnaast werd aan dertig tot veertig procent van de NBMV's geen voogd toegewezen. Hoe komt het dat steeds meer jongeren verdwijnen tijdens de tweede fase van de opvang? Is dat te wijten aan het feit dat zij geen voogd hebben?

De Dienst Voogdij kampt met een groot personeels tekort, waardoor het personeel op zijn tandvlees zit en de betrokken jongeren minder goed worden geholpen. Zo bestaat er sinds twee jaar een wachtlijst en wachten nu nog steeds 1.200 jongeren op een voogd. Volgens een vakbondsafgevaardigde van het ACV is het systeem niet flexibel genoeg. Wordt er gewerkt aan een flexibeler systeem om beter in te spelen op de noden van de jongeren?

De Dienst Voogdij zou nu vooral focussen op leeftijdstesten, waardoor het toekennen van een voogd in het gedrang komt. Daarnaast zou er rond straatjongeren en transmigranten de afgelopen twee jaren niets gebeurd zijn wegens personeelsgebrek. Child Focus pleit er dan ook voor om meer professionele voogden aan te stellen, die snel een vertrouwensband kunnen opbouwen. De Dienst Voogdij deed ook de oproep om de vergoedingen van de zelfstandige voogden op te trekken, zodat er snel professionalisering zou plaatsvinden. Er werd onlangs aangekondigd dat er vijftien extra professionele voogden zullen worden aangenomen. Er waren er evenwel zestig beloofd. Zal die belofte worden waargemaakt? Zijn er plannen om de vergoedingen van de zelfstandige voogden op te trekken?

— *KB Cumulatie*

De staatssecretaris stelt met betrekking tot de bijdrageregeling voor werkende asielzoekers voor dat er een faire bijdrage zal worden gevraagd. Hoeveel zal die bijdrage zijn?

— *Europees migratie- en asielpact*

De EU wil de asiel- en migratiestromen terug onder controle krijgen, maar daarvoor moeten de oorzaken

s'attaquer aux causes, et non mener des politiques qui ne font que créer ou entretenir des facteurs de répulsion (*push factors*). Or, le pacte n'y fait aucunement allusion.

L'intervenante reconnaît les efforts consentis par la secrétaire d'État dans sa note de politique générale, mais ajoute qu'elle envisage dans un premier temps des partenariats intégrés avec les pays d'Afrique du Nord. Le protocole d'accord conclu avec la Tunisie n'a toutefois pas mis fin à la souffrance humaine. En outre, de nombreux migrants viennent également de pays situés au sud de l'Afrique du Nord. L'intervenante donne l'exemple du flux migratoire en provenance du Sénégal, où l'économie locale a été déstabilisée par les accords de pêche conclus avec l'Union européenne.

L'intervenante reproche en outre à la secrétaire d'État d'avoir passé sous silence dans sa note de politique générale le fait que la plupart des personnes en exil ne fuient pas leur pays pour des raisons économiques, mais pour échapper à la guerre, à des violences et à des persécutions. La situation en Palestine est par exemple désastreuse. Pourtant, le CGRA a cessé récemment de se prononcer sur les demandes de protection subsidiaire introduites par des Palestiniens au motif que la situation n'y serait pas suffisamment claire. La secrétaire d'État pourrait-elle apporter plus de précisions à ce sujet?

— Crise de l'accueil

L'intervenante conclut en demandant combien de personnes figurent encore sur la liste d'attente. Les campagnes de dissuasion lancées par la secrétaire d'État portent-elles leurs fruits? Des données chiffrées sont-elles disponibles à ce sujet?

M. Tim Vandenput (Open Vld) reconnaît qu'il reste encore beaucoup à faire avant la fin de la législature. L'intervenant espère que la secrétaire d'État pourra tenir sa promesse de pouvoir encore boucler effectivement les dossiers au cours de cette législature, y compris en ce qui concerne le pacte européen sur la migration et l'asile.

— CGRA

Les chiffres montrent également la nécessité de poursuivre les efforts pour réduire les flux entrants et augmenter les flux sortants. La note de politique générale indique que le nombre de décisions prises par le CGRA a augmenté de 22 % en 2023 par rapport à l'année précédente, ce qui illustre surtout à quel point la situation était désastreuse par le passé, car les chiffres actuels ne sont pas encore au niveau auquel ils devraient être.

Le nombre total de personnes ayant introduit une demande de protection internationale a de nouveau

worden aangepakt, niet door een beleid te voeren dat net pushfactoren creëert of bestendigt. In het pact wordt daarover echter met geen woord gerept.

De spreker erkent dat de staatssecretaris in de beleidsnota wel een poging doet, maar in eerste instantie kijkt naar geïntegreerde partnerschappen met de Noord-Afrikaanse landen. Het memorandum van overeenstemming met Tunesië heeft echter geen eind gemaakt aan het menselijk leed. Daarnaast zijn ook veel migranten afkomstig van landen ten zuiden van Noord-Afrika. De spreker geeft het voorbeeld van de migratiestroom vanuit Senegal, waar de lokale economie ontwricht werd door visvangstakkoorden met de EU.

Daarnaast verwijt de spreker de staatssecretaris dat ze in de beleidsnota voorbijgaat aan het feit dat de meeste mensen die vluchten, dat niet doen om economische redenen, maar vanwege oorlog, geweld en vervolging. Zo is de situatie in Palestina desastreuus. Toch neemt het CGVS sinds kort geen beslissingen meer over de subsidiaire bescherming van Palestijnen, omdat de situatie onvoldoende duidelijk zou zijn. Kan de staatssecretaris dat toelichten?

— Opvangcrisis

Tot slot wil de spreker vernemen hoeveel mensen er nog op de wachtlijst staan. Werken de ontradingscampagnes van de staatssecretaris? Zijn daarover cijfergegevens beschikbaar?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) erkent dat er nog heel wat werk op de plank ligt voor het einde van de legislatuur. De spreker hoopt dat de staatssecretaris haar belofte kan nakomen om de werkzaamheden ook daadwerkelijk nog tijdens deze legislatuur af te ronden, ook met betrekking tot het Europese migratie- en asielpact.

— CGVS

Ook de cijfers tonen aan dat er nood is aan verdere inspanningen om de instroom te verlagen en de uitstroom te verhogen. In de beleidsnota wordt vermeld dat het CGVS in 2023 22 % meer beslissingen nam dan in 2022. Dat toont voornamelijk aan hoe desastreuus de toestand in het verleden was, aangezien de cijfers van vandaag nog niet op het niveau zijn waarop ze zouden moeten zijn.

Het totale aantal verzoekers om internationale bescherming is de afgelopen maanden opnieuw gestegen.

augmenté ces derniers mois. En juin, ces personnes étaient au nombre de 2.740, contre 3.638 en octobre. Le nombre de décisions rendues n'a pas augmenté suffisamment, car le retard dans le traitement des dossiers ne fait que s'accumuler. En juin, la charge de travail totale était de 22.240 dossiers, avant de passer à 23.908 dossiers en octobre. À l'exception du mois d'avril 2023, le nombre de décisions rendues par le CGRA n'a jamais dépassé le flux entrant, même pendant les mois plus calmes.

Bien que le personnel ait été renforcé et que la secrétaire d'État ait exhorté les services d'asile à prendre davantage de décisions, le retard dans le traitement des dossiers continue de s'accumuler. Par conséquent, les demandeurs d'asile séjournent trop de temps dans les structures d'accueil, créant ainsi une pénurie de places d'accueil, alors que le nombre de places n'a pourtant jamais été aussi élevé. La Belgique comptait ainsi 21.334 places d'accueil en 2019, contre près de 30.000 en 2022 et près de 35.000 dans l'intervalle. Ces chiffres montrent que le gouvernement a consenti suffisamment d'efforts pour créer des places d'accueil, mais que la solution devra venir d'ailleurs. Les décisions doivent être prises plus rapidement et une analyse doit être réalisée pour déterminer pourquoi 60 % des demandes se soldent par un refus. Quels ressortissants de quels pays essuient le plus souvent un refus et sur la base de quels critères? Les résultats de cette analyse devraient permettre de mener des campagnes de dissuasion. Quelles mesures supplémentaires seront-elles prises?

— Réforme structurelle 1: l'axe législatif

Pour ce qui est du code de la migration, la secrétaire d'État dispose-t-elle d'un calendrier concret, compte tenu de la fin imminente des travaux parlementaires au cours de cette législature? Quel sera le contenu exact de ce code? Comment la secrétaire d'État évalue-t-elle par ailleurs la mise en œuvre des quatre projets de loi du paquet législatif?

En ce qui concerne la migration de travail, l'intervenant renvoie à l'étude réalisée en 2022 par l'UGent, qui a montré que 44,2 % des personnes âgées de 25 à 64 ans de nationalité hors UE-27 étaient inactives en Belgique. Ce pourcentage est-il resté inchangé? Est-il prévu de poursuivre la collaboration avec les entités fédérées afin d'améliorer ce pourcentage?

Une plateforme de données est en cours de développement et constituera la base d'un site web sur lequel toutes les données disponibles sur la migration en Belgique pourront être rendues accessibles au grand public. Quel est le calendrier prévu pour la mise en place de cette plateforme de données?

In juni bedroeg dat aantal 2.740; in oktober ging het over 3.638 verzoekers. Het aantal beslissingen is onvoldoende gestegen, aangezien de dossierachterstand alleen maar toeneemt. In juni bedroeg de totale werklast 22.240 dossiers. In oktober ging het over 23.908 dossiers. Behalve in april 2023 lag het aantal beslissingen van het CGVS nooit hoger dan de instroom, zelfs niet tijdens de rustigere maanden.

Ondanks extra personeel en aanmoedigingen van de staatssecretaris aan de asiendiensten om meer beslissingen te nemen, blijft de dossierachterstand stijgen. Daardoor verblijven asielzoekers te lang in de opvang en is er een tekort aan opvangplaatsen, terwijl het aantal plaatsen net historisch hoog is. In 2019 waren er 21.334 opvangplaatsen, in 2022 bijna 30.000 en intussen bijna 35.000. Die cijfers tonen aan dat de regering zich voldoende heeft ingezet om opvangplaatsen te creëren, maar dat een oplossing uit een andere hoek zal moeten komen. De beslissingen moeten sneller genomen worden en er moet een analyse uitgevoerd om te achterhalen waarom 60 % van de aanvragen worden geweigerd. Welke inwoners van welke landen worden het vaakst geweigerd en op grond van welke criteria? Op basis daarvan moeten er ontradingscampagnes gevoerd worden. Welke extra maatregelen zullen er nog getroffen worden?

— Structurele hervorming 1: de wetgevende as

Heeft de staatssecretaris een concreet tijdpad met betrekking tot het Migratiewetboek, gelet op het naderende einde van de parlementaire werkzaamheden tijdens deze legislatuur? Wat zal dat wetboek inhoudelijk juist omvatten? Hoe schat de staatssecretaris daarnaast de implementatie in van de vier wetsontwerpen van het wetgevend pakket?

Inzake arbeidsmigratie verwijst de spreker naar het onderzoek van de UGent van 2022, waaruit blijkt dat 44,2 % van de 25- tot 64-jarigen met een nationaliteit van buiten de EU-27 in België inactief is. Is dat cijfer hetzelfde gebleven? Is er verdere samenwerking gepland met de deelgebieden om dit percentage op te krikken?

Er wordt gewerkt aan een dataplatform dat de basis zal vormen van een website waarop alle beschikbare data omtrent migratie in België voor het grote publiek toegankelijk gemaakt wordt. Wat is het tijdpad hiervoor?

— *Réforme structurelle 2: l'axe institutionnel*

Dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État présente un aperçu de ce qui a déjà été réalisé, mais l'intervenant souhaite surtout savoir quelles mesures supplémentaires la secrétaire d'État prendra pour rendre la politique de retour plus efficace et efficiente. L'intervenant demande également à la secrétaire d'État de continuer à mettre l'accent sur l'accélération de la mise en œuvre du Plan intégré d'infrastructure relatif au retour.

— *Réforme structurelle 3: l'axe européen*

Il est positif que les États membres de l'Union européenne soient parvenus à un premier accord au niveau européen sur le Pacte européen sur la migration et l'asile. Celui-ci prévoit, entre autres, que le filtrage aura lieu aux frontières extérieures. Les États membres situés aux frontières extérieures seront responsables du contrôle et de la mise en œuvre de la procédure rapide à la frontière, qui ne pourra durer que 12 semaines au maximum. Toutefois, l'intervenant s'interroge sur la mise en œuvre et l'exécution de cette procédure. Les pays concernés y parviendront-ils?

La présidence belge du Conseil de l'Union européenne devra peut-être, pendant le premier trimestre de 2024, compléter les trilogues pour parvenir à un accord final sur le pacte sur la migration. Que fera la secrétaire d'État pour faire aboutir les négociations?

En ce qui concerne la migration de travail, la directive de l'UE établissant une carte bleue ⁷ a été, en 2021, le premier instrument lié au Pacte européen sur la migration et l'asile. La directive a introduit un système plus attractif et plus efficace pour les travailleurs hautement qualifiés des pays tiers. La note de politique générale indique que l'accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions pour transposer cette directive sera discuté encore cette année au niveau des gouvernements respectifs. Quel est le calendrier et quel en sera l'impact?

En ce qui concerne la politique de retour, l'intervenant souscrit à l'idée selon laquelle une approche européenne plus unifiée est nécessaire vis-à-vis des pays d'origine. La note de politique générale indique qu'un nouveau cycle pourrait être lancé pendant la présidence belge en ce qui concerne les sanctions européennes en matière de visa. Pourquoi la secrétaire d'État estime-t-elle que les résultats de ce mécanisme sont sujets à amélioration?

⁷ Directive 2009/50/CE du Conseil du 25 mai 2009 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi hautement qualifié.

— *Structurele hervorming 2: de institutionele as*

De staatssecretaris schetst in de beleidsnota een overzicht van wat er reeds gerealiseerd is, maar de spreker wil vooral vernemen welke extra maatregelen de staatssecretaris zal nemen om het terugkeerbeleid effectiever en efficiënter te laten verlopen. De spreker roept de staatssecretaris ook op te blijven focussen op een snellere tenuitvoerlegging van het Geïntegreerde Infrastructuurplan Terugkeer.

— *Structurele hervorming 3: de Europese as*

Het is een goede zaak dat de Europese lidstaten op Europees niveau een eerste overeenkomst hebben bereikt over het Europees migratie- en asielpact. Daarin wordt onder meer bepaald dat de screening aan de buitengrenzen zal gebeuren. De lidstaten die aan de buitengrenzen van de EU liggen, staan in voor de controle op en uitvoering van die snelle grensprocedure, die maximaal twaalf weken mag duren. De spreker plaatst evenwel vraagtekens bij de implementatie en uitvoering van die procedure. Zal dit gerealiseerd kunnen worden door de betrokken landen?

Onder het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in het eerste semester van 2024 zullen wellicht de trilogieën moeten worden afgerond om een finaal akkoord over het pact te bereiken. Wat zal de staatssecretaris ondernemen om de onderhandelingen tot een goed eind te brengen?

Op het stuk van arbeidsmigratie was de EU-Richtlijn waarmee een blauwe kaart werd ingesteld ⁷ in 2021 het eerste instrument met betrekking tot het Europees migratie- en asielpact. Met de richtlijn werd een aantrekkelijkere en effectievere regeling ingevoerd voor hoogopgeleide werknemers uit derde landen. In de beleidsnota wordt meegedeeld dat het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten ter omzetting van die richtlijn nog dit jaar door de respectieve regeringen besproken wordt. Wat is het tijdspad en welke impact zal dit hebben?

Aangaande het terugkeerbeleid onderschrijft de spreker de stelling dat er een meer verenigde Europese aanpak nodig is ten aanzien van de herkomstlanden. In de beleidsnota wordt meegedeeld dat er tijdens het Belgische voorzitterschap een nieuwe cyclus opgestart kan worden met betrekking tot Europese visumsancties. Waarom is de staatssecretaris van mening dat de resultaten van dat mechanisme verbeterd kunnen worden?

⁷ Richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan.

La secrétaire d'État indique également qu'il convient d'envisager des partenariats équilibrés avec les pays d'origine, de transit et de destination. Avec quels pays l'UE devrait-elle établir de tels partenariats? L'intervenant invite à la prudence, compte tenu du récent protocole d'accord avec la Tunisie. Selon la secrétaire d'État, quelle est la meilleure approche?

— *Service des Tutelles*

Vu les nombreuses questions sur les tuteurs, l'intervenant fait part des informations qu'il a reçues du ministre de la Justice et de la Mer du Nord et renvoie au communiqué de presse du SPF Justice, qui précise qu'il s'agit d'un problème budgétaire et technique de courte durée. Un montant de 400.000 euros est déjà disponible pour reprendre les paiements. Pour 2024, les budgets seraient également augmentés.

M. Ben Segers (Vooruit) aborde ce que la secrétaire d'État a annoncé comme étant les vraies solutions, à savoir les réformes structurelles. Quelle est la stratégie de sortie de crise de la secrétaire d'État et comment peut-elle accélérer les réformes prévues? Pour l'intervenant, l'une de ces vraies solutions est le centre Dublin. L'approche innovante sur ce point a permis d'augmenter le nombre de transferts Dublin. Le groupe Vooruit compte sur la même inventivité de la secrétaire d'État pour accélérer la mise en œuvre d'autres solutions.

— *Code de la migration*

Lorsque la secrétaire d'État indique que toutes les parties du Code de la migration doivent être réunies pour former un ensemble cohérent, cela signifie-t-il que toutes les parties distinctes sont déjà prêtes? Les experts n'avaient-ils de toute façon plus aucun rôle à jouer, ou bien ont-ils laissé tomber? L'intervenant avait déjà prévenu dans le passé qu'il s'agissait d'un projet ambitieux, qu'il valait mieux diviser en morceaux pour obtenir des résultats. Cependant, il ne semble pas que la secrétaire d'État le fera. Que veut dire la secrétaire d'État lorsqu'elle indique, dans la note de politique générale, que le Code de la migration sera achevé avant la fin de la législature? S'agit-il par exemple de la première lecture par le Conseil des ministres? S'il est possible de faire en sorte que les quatre projets de loi du paquet législatif soient déjà examinés au Parlement en tant que précurseurs du Code, il devrait également être possible de détacher certains autres chapitres de l'ensemble et de les déposer séparément.

— *Audit externe des services d'asile et de migration*

Lorsque l'intervenant parle de vraies solutions, il pense à l'audit qui a montré que de nombreuses décisions

De staatssecretaris stelt ook dat er gekeken moet worden naar evenwichtige partnerschappen met landen van oorsprong, transit en bestemming. Met welke landen moet de EU dergelijke partnerschappen sluiten? De spreker maant aan tot voorzichtigheid, gelet op het recente memorandum van overeenstemming met Tunesië. Wat is volgens de staatssecretaris de beste aanpak?

— *Dienst Voogdij*

Gelet op de vele vragen over de voogden, deelt de spreker informatie die hij heeft ontvangen van de minister van Justitie en Noordzee en verwijst hij naar het persbericht van de FOD Justitie, waarin wordt verduidelijkt dat dit een budgettair-technisch probleem is van korte duur. Er is reeds 400.000 euro beschikbaar om de betalingen te kunnen hervatten. Voor 2024 zouden de budgetten tevens worden verhoogd.

De heer Ben Segers (Vooruit) gaat in op wat de staatssecretaris aankondigt als de echte oplossingen, namelijk de structurele hervormingen. Wat is de exitstrategie van de staatssecretaris uit de crisis en hoe kan ze de geplande hervormingen versneld doorvoeren? Een van die echte oplossingen is voor de spreker het Dublincentrum. Door de innovatieve aanpak op dat stuk is het aantal Dublinoverdrachten gestegen. De Vooruit-fractie rekent op dezelfde inventiviteit van de staatssecretaris om ook andere oplossingen versneld ten uitvoer te leggen.

— *Migratiewetboek*

Als de staatssecretaris meedeelt dat alle delen van het Migratiewetboek samengebracht moeten worden om tot een coherent geheel te komen, betekent zulks dat alle onafhankelijke delen al klaar zijn? Was de rol van de experts sowieso al uitgespeeld of hebben ze er de brui aan gegeven? De spreker waarschuwt er al in het verleden voor dat dit een ambitieus project was, dat beter in stukken kon worden opgedeeld om resultaat te behalen. Het lijkt er evenwel niet op dat de staatssecretaris dat zal doen. Wat bedoelt de staatssecretaris met de boodschap in de beleidsnota dat het Migratiewetboek nog voor het einde van de legislatuur zal worden afgerond? Betreft het bijvoorbeeld de behandeling van het wetboek in eerste lezing door de Ministerraad? Indien het mogelijk is om de vier wetsontwerpen van het wetgevend pakket al als voorlopers van het wetboek in het Parlement te laten behandelen, moet het toch ook mogelijk zijn om bepaalde andere hoofdstukken van het geheel los te weken en afzonderlijk in te dienen?

— *Externe audit asiel- en migratiediensten*

Als de spreker het heeft over echte oplossingen, denkt hij aan de audit waaruit gebleken is dat heel wat

prises par les différents services faisaient double emploi, certainement dans le cadre de la procédure de Dublin. Un comité de pilotage et un bureau externe sont en train d'élaborer une ébauche en vue d'une intégration, voire d'une unification, des services, ce qui, selon l'audit, pourrait entraîner de nombreux gains d'efficacité. L'intervenant demande instamment à la secrétaire d'État de ne pas se contenter d'une simple ébauche. De quel bureau s'agit-il et quelles sont ses tâches? L'ébauche sera-t-elle une copie de l'audit ou bien les choses seront-elles rendues opérationnelles? Une décision politique sera-t-elle prise à ce sujet afin que la mise en œuvre puisse commencer? Ce processus ne peut-il pas être accéléré?

Une autre conséquence de l'audit concerne le projet Tabula Rasa du CGRA. Un projet pilote a été lancé en septembre 2023. S'il s'avère positif, l'ensemble du projet sera déployé d'ici la fin de la législature. Comment la secrétaire d'État évalue-t-elle le projet pilote? Quel est le lien entre le projet Tabula Rasa et l'ébauche? Ne fait-il pas double emploi? Le projet ne peut-il pas être accéléré?

Le plan d'action récemment annoncé par le CGRA a-t-il entre-temps été finalisé et peut-il être présenté au Parlement? Comment la secrétaire d'État peut-elle garantir que l'on ira plus loin que la simple élaboration d'un plan d'action?

— *Centre fast track*

L'intervenant salue l'idée du centre fast track. Où en est-on? En outre, ne serait-il pas possible de créer une liste dynamique de pays sûrs, en vue de transformer l'approche normale du CGRA (selon la devise "premier entré, premier sorti") en une approche suivant la devise "dernier entré, premier sorti"? Il devrait s'agir d'une liste utilisable en interne. Y a-t-on déjà donné suite?

— *Pacte européen sur la migration et l'asile*

L'intervenant demande à la secrétaire d'État de lancer une idée révolutionnaire lors des négociations relatives au Pacte européen sur la migration et l'asile pendant la présidence belge, à savoir que les accords de retour devraient devenir une condition obligatoire pour la conclusion d'accords de coopération en matière de migration professionnelle et étudiante. Les régions de l'UE devraient pouvoir décider elles-mêmes de la réserve de travailleurs migrants dont elles ont besoin. Les pays d'origine souhaitant accéder à cette réserve devraient accepter de reprendre les ressortissants expulsés. De cette manière, l'Europe prendrait à nouveau le contrôle de la politique de retour et de migration (de travail). Aujourd'hui, l'Europe se prive à l'avance de ses leviers

beslissingen van de verschillende diensten dubbelop waren, zeker in het kader van de Dublinprocedure. Een stuurgroep en een extern bureau werken een blauwdruk uit voor een verdere integratie of zelfs een eenmaking van de diensten, die volgens de audit veel efficiëntiewinsten zou kunnen opleveren. De spreker spoort de staatssecretaris om meer te bereiken dan louter een blauwdruk. Over welk bureau gaat het en welke taken heeft het? Zal de blauwdruk een doorslag zijn van de audit of zal een en ander geoperationaliseerd worden? Zal daarover een politieke beslissing genomen worden, opdat de tenuitvoerlegging van start kan gaan? Kan dit proces niet versneld worden?

Een ander gevolg dat gegeven wordt aan de audit betreft het Tabula Rasa-project van het CGVS. In september 2023 werd een proefproject uitgerold. Indien dat positief is, wordt het hele project tegen het einde van de legislatuur uitgerold. Hoe beoordeelt de staatssecretaris het proefproject? Hoe verhoudt het Tabula Rasa-project zich tot de blauwdruk? Is dit niet dubbelop? Kan het project niet versneld worden?

Is het onlangs aangekondigde actieplan van het CGVS inmiddels afgerond en kan dat aan het Parlement worden voorgesteld? Hoe kan de staatssecretaris verzekeren dat er meer wordt ondernomen dan enkel het uitwerken van een actieplan?

— *Fasttrackcentrum*

De spreker looft het idee van het fasttrackcentrum. Wat is de stand van zaken op dit stuk? Is het daarnaast niet mogelijk om een dynamische lijst van veilige landen aan te leggen, waarbij de normale aanpak van het CGVS (volgens het motto "*first in, first out*") wordt omgevormd tot een aanpak volgens het principe "*last in, first out*"? Het zou moeten gaan over een lijst die intern gebruikt kan worden. Wordt daar inmiddels al gevolg aan gegeven?

— *Europees migratie- en asielpact*

De spreker roept de staatssecretaris op om bij de onderhandelingen over het Europees migratie- en asielpact tijdens het Belgische voorzitterschap een revolutionair idee te lanceren, namelijk dat terugkeerakkoorden een verplichte voorwaarde moeten worden voor het sluiten van samenwerkingsakkoorden inzake arbeids- of studentenmigratie. De regio's van de EU moeten zelf kunnen beslissen aan welke pool van arbeidsmigranten zij nood hebben. Landen van herkomst die toegang willen krijgen tot die pool, moeten instemmen met het terugnemen van uitgewezen onderdanen. Zo krijgt Europa opnieuw grip op het terugkeer- en het (arbeids)migratiebeleid. Nu worden de hefboomen voor onderhandelingen op voorhand uit handen gegeven, aangezien bijvoorbeeld Vlaanderen

de négociation, vu que, par exemple, la Flandre accorde des permis combinés et que l'Union européenne autorise des détachements massifs de ressortissants de pays tiers sans rien demander en retour aux pays d'origine. Il conviendra de mettre un terme à cet amateurisme sous la présidence belge du Conseil de l'Union européenne.

— *Détachements de ressortissants de pays tiers*

L'intervenant dénonce l'ampleur industrielle du dumping social dans l'Union européenne, qui permet à des pays comme la Hongrie de passer à la caisse pour percevoir les cotisations sociales de ressortissants de pays tiers et à la Belgique de se retrouver ensuite confrontée au travail au noir, comme l'a constaté la Commission spéciale chargée d'évaluer la législation et la politique en matière de traite et de trafic des êtres humains. Les migrants concernés ne sont pas protégés et ne contribuent pas non plus à l'État providence. Les entreprises qui recourent à cette forme d'exploitation illégale jouissent d'une concurrence déloyale par rapport à celles qui agissent dans le respect de l'éthique. Il est donc urgent de mettre en place un cadre européen clair sur le détachement des ressortissants de pays tiers. L'intervenant demande à la secrétaire d'État de faire en sorte que les choses changent à cet égard.

— *Migration de travail*

L'intervenant demande à la secrétaire d'État d'identifier, sous sa coordination pendant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne, la réserve de travailleurs migrants dont chaque État membre a besoin. Lors des négociations avec les pays tiers, la Commission européenne peut s'appuyer sur cette réserve. Les pays qui souhaitent accéder à cette réserve doivent accepter un certain nombre de conditions, telles que la conclusion d'accords de retour. C'est une question de droits et de devoirs.

L'Union européenne doit alors s'engager dans une coopération durable avec les pays qui acceptent le retour. Une approche de ce type crée des opportunités de migration de travail basées sur les besoins flamands, belges et européens. Ainsi, des formations, y compris une immersion linguistique, pourront être dispensées sur place et les futurs travailleurs pourront déjà être informés de leurs droits en matière de travail. Les employeurs pourront alors compter sur une réserve de travailleurs dûment qualifiés. Cette approche, qui garantit une migration de travail sur mesure pour la société, devrait devenir un discours fédérateur pendant la présidence belge.

gecombineerde vergunningen verleent en de Europese Unie massaal detacheringen van derdelanders toestaat, zonder daar iets tegenover te stellen aan de landen van herkomst. Er moet onder het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie een eind worden gemaakt aan deze amateuristische aanpak.

— *Detacheringen van derdelanders*

De spreker laakt dat in de Europese Unie op industriële schaal aan sociale dumping wordt gedaan, waarbij landen als Hongarije langs de kassa mogen passeren om de sociale zekerheidsbijdragen van derdelanders te innen en België vervolgens met illegale tewerkstelling zit, zoals werd vastgesteld in de bijzondere commissie belast met de evaluatie van de wetgeving en het beleid inzake mensenhandel en mensensmokkel. De betrokken migranten worden niet beschermd en dragen evenmin bij aan de welvaartstaat. Bedrijven die gebruikmaken van deze vorm van illegale uitbuiting genieten oneerlijke concurrentie tegenover bedrijven die wél ethisch te werk gaan. Er is dan ook dringend nood aan een duidelijk Europees kader inzake de detachering van derdelanders. De spreker vraagt dat de staatssecretaris op om op dit stuk voor kentering te zorgen.

— *Arbeidsmigratie*

De spreker roept de staatssecretaris op om onder haar coördinatie tijdens het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie per lidstaat vast te stellen welke pool van arbeidsmigranten er nodig is. Bij onderhandelingen met derde landen kan de Europese Commissie die pool als hefboom hanteren. Landen die toegang willen tot deze pool, moeten instemmen met een aantal voorwaarden, zoals het sluiten van terugkeerakkoorden. Dat is een verhaal van rechten en plichten.

Met landen die instemmen met terugkeer moet de Europese Unie dan een duurzame samenwerking aangaan. Een dergelijke aanpak schept mogelijkheden voor arbeidsmigratie op basis van de Vlaamse, Belgische en Europese noden. Zo kunnen opleidingen, inclusief een taalblad, ter plaatse worden verstrekt en kunnen werknemers in spe al op de hoogte worden gebracht van hun arbeidsrechten. Werkgevers kunnen dan rekenen op een goed gekwalificeerde pool van werknemers. Deze aanpak, die arbeidsmigratie op maat van de samenleving garandeert, moet een wervend verhaal worden tijdens het Belgische voorzitterschap.

— Plan “Manche”

Pour lutter contre la migration de transit, la secrétaire d’État doit élaborer un plan “Manche” prévoyant des accords clairs avec le Royaume-Uni. La secrétaire d’État n’est pas favorable à cette idée au motif qu’un plan de cette nature pourrait être considéré comme une récompense à la suite du *Brexit*. Pour l’intervenant, la secrétaire d’État doit toutefois aussi tenir compte des intérêts belges et européens, et travailler aussi sur cette question au cours de la présidence belge du Conseil de l’Union européenne.

— Accueil

Pour améliorer le flux de sortie des structures d’accueil, Fedasil lancera un appel en faveur de projets inspirés de l’exemple néerlandais *Takecarebnb*. Où en est cet appel? La société civile y sera-t-elle associée? L’intervenant déplore que du temps ait été perdu parce que le prédécesseur de la secrétaire d’État, M. Sammy Mahdi, a prétendu qu’un projet de cette nature relevait des compétences des entités fédérées. Le membre appelle la secrétaire d’État à œuvrer rapidement à ce projet. Une conférence interministérielle sur le logement et la migration ne pourrait-elle pas être convoquée, par exemple?

Pour résoudre la crise de l’accueil, il faudra faire plus que de simplement augmenter le nombre de places, mais l’accompagnement est au moins aussi essentiel. En octobre 2022, une campagne a été lancée pour attirer 200 fonctionnaires au sein d’une force fédérale spéciale (*Special Federal Forces*) destinée à renforcer temporairement Fedasil. En février 2023, lorsqu’il est apparu que seuls 55 fonctionnaires avaient été trouvés, l’agence Fedasil aurait assuré qu’elle disposait de suffisamment de personnel. Entre-temps, l’intervenant a appris dans la presse que le personnel demeure le talon d’Achille de notre système d’accueil. Combien de membres de cette force fédérale spéciale sont aujourd’hui actifs, et combien l’ont été? Combien de candidats se sont manifestés au total, et combien d’entre eux ont été refusés? Comment la secrétaire d’État évalue-t-elle cette initiative d’activation lancée en 2022? Cette campagne est-elle toujours en cours? D’anciens candidats peuvent-ils être recontactés? Où en est la mise en œuvre d’autres solutions, comme la réquisition de fonctionnaires, la création annoncée d’une réserve de crise pour les profils psychosociaux et le détachement de membres du personnel de bpost et de Proximus?

— Migration de main-d’œuvre

L’intervenant loue le travail fourni en matière de migration de main-d’œuvre. Des accords ont été conclus au

— Kanaalplan

In de strijd tegen transitmigratie moet de staatssecretaris een kanaalplan uitwerken met duidelijke afspraken met het Verenigd Koninkrijk. De staatssecretaris was niet voor dat idee gewonnen, omdat een dergelijk plan zou kunnen worden opgevat als een beloning voor de Brexit. Volgens de spreker moet de staatssecretaris echter ook kijken naar de Belgische en de Europese belangen en ook van deze kwestie werk maken tijdens het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.

— Opvang

Om de uitstroom uit de opvang te verbeteren zal Fedasil een oproep lanceren voor projecten naar het voorbeeld van het Nederlandse Takecarebnb. Hoe staat het daarmee? Wordt het middenveld daarbij betrokken? De spreker hekelt het feit dat er tijd werd verloren doordat de voorganger van de staatssecretaris, de heer Sammy Mahdi, beweerde dat een dergelijk project onder de bevoegdheden van de deelgebieden viel. Het lid maant de staatssecretaris aan om snel werk te maken van dit project. Kan er bijvoorbeeld geen Interministeriële Conferentie inzake huisvesting en migratie worden bijeengeroepen?

Om de opvangcrisis op te lossen, is meer nodig dan louter onderdak, maar is begeleiding minstens even essentieel. In oktober 2022 werd een campagne gelanceerd om 200 zogenoemde *Special Federal Forces* warm te maken voor een tijdelijke versterking van Fedasil. In februari 2023, toen bleek dat nog maar 55 plaatsen werden ingevuld, zou Fedasil hebben verzekerd over voldoende personeel te beschikken. Intussen heeft de spreker in de pers vernomen dat personeel nog steeds de achilleshiel is van het opvangstelsel. Hoeveel *Special Federal Forces* zijn er nu aan de slag en zijn er aan de slag geweest? Hoeveel kandidaten waren er in totaal en hoeveel van hen werden geweigerd? Hoe evalueert de staatssecretaris de activering van 2022? Loopt de campagne nog? Kunnen eerdere kandidaten opnieuw aangesproken worden? Hoe staat het met andere oplossingen, zoals het opvorderen van ambtenaren, de aangekondigde crisisreserve voor psychosociale profielen en de detacheringen vanuit bpost en Proximus?

— Arbeidsmigratie

De spreker uit zijn lof over het geleverde werk op het stuk van arbeidsmigratie. Er werden afspraken gemaakt

sein de la CIM sur la Migration et l'Intégration, qui précisent chaque fois le ministre compétent en la matière. La secrétaire d'État continue-t-elle de jouer le rôle de coordinatrice à cet égard? Dans l'affirmative, suit-elle la mise en œuvre des accords conclus? Enfin, l'intervenant demande si la délivrance de permis de travail aux ressortissants marocains ou turcs est toujours bloquée.

Même si elle ne souscrit pas nécessairement à l'ensemble des options retenues, *Mme Vanessa Matz (Les Engagés)* salue le sérieux et le travail de la secrétaire d'État dont la note de politique générale traduit, de manière synthétique et concise, une vision globale de la politique d'asile et de migration. C'est ce sérieux qui lui a permis de traverser les nombreuses tempêtes des derniers mois.

La politique actuelle présente toutefois certaines faiblesses.

— Crise de l'accueil

La première est évidemment la crise de l'accueil. Malgré tous les efforts pour augmenter considérablement le réseau d'accueil, deux à trois mille demandeurs d'asile sont encore dans la rue. Force est de constater que les mesures adoptées sont tardives étant donné le plan de réduction des places d'accueil qui avait été adopté de manière irréfléchie par la majorité suédoise et compte tenu des cris d'alarme lancés par les associations depuis plusieurs années. Les Engagés espèrent que personne ne devra rester dans le froid pendant la période hivernale et que les partis qui formeront la prochaine majorité anticiperont correctement chaque crise de l'accueil afin de respecter les obligations internationales de la Belgique. Mme Matz indique que son groupe restera évidemment attentif à l'évolution de la situation. Elle regrette par ailleurs l'attitude de certains groupes de la majorité qui, face à la crise, ont voulu faire porter le chapeau à la secrétaire d'État alors que cette dernière n'a pas toujours obtenu le soutien nécessaire de ses collègues au gouvernement. La secrétaire d'État dispose-t-elle de projections pour les semaines qui viennent? Qu'en est-il de la décision de ne plus faire bénéficier des mesures d'accueil les hommes seuls ayant demandé l'asile?

— Mineurs étrangers non accompagnés (MENA)

Environ 500 MENA sont abandonnés à leur sort à Bruxelles et sont souvent victimes de traite des êtres humains et des milieux de la drogue. Mme Matz juge qu'il faut tout faire pour les protéger et leur offrir un accueil sécurisé. La secrétaire d'État a déclaré qu'en plus du guide sur la prévention et le suivi des disparitions de

in de IMC Migratie en Integratie, waarvoor telkens de relevante minister bevoegd is. Speelt de staatssecretaris hierbij nog steeds een coördinerende rol? Zo ja, monitort ze de gevolgen die aan de afspraken worden gegeven? Tot slot wil de spreker vernemen of de arbeidsvergunningen voor personen uit Marokko of Turkije nog steeds geblokkeerd zijn.

Hoewel ze zich niet noodzakelijk in alle keuzes kan vinden, prijst mevrouw Vanessa Matz (*Les Engagés*) de ernst en het werk van de staatssecretaris, wiens beleidsnota op een synthetische en bondige manier een alomvattende visie op het asiel- en migratiebeleid uitdraagt. Dankzij die ernst heeft zij de vele stormen van de afgelopen maanden kunnen doorstaan.

Het huidige beleid vertoont echter enkele zwaktes.

— Opvangcrisis

Het eerste pijnpunt is uiteraard de opvangcrisis. Ondanks alle inspanningen om het opvangnetwerk aanzienlijk uit te breiden, leven er nog steeds twee- tot drieduizend asielzoekers op straat. Men kan er niet omheen dat de aangenomen maatregelen te laat komen, gezien het ondoordachte plan van de toenmalige Zweedse meerderheid om het aantal opvangplaatsen te verminderen en gelet op de alarmkreten die verenigingen al jaren slaken. Les Engagés hoopt dat niemand tijdens de winter in de kou zal moeten zitten en dat de partijen die de volgende meerderheid zullen vormen correct zullen anticiperen op elke opvangcrisis, teneinde de internationale verplichtingen van België na te leven. Mevrouw Matz wijst erop dat haar fractie vanzelfsprekend aandachtig zal blijven volgen hoe de situatie evolueert. Voorts betreurt ze de houding van bepaalde meerderheidsfracties die de staatssecretaris de opvangcrisis hebben willen aanrekenen terwijl zij niet altijd de nodige steun van haar collega's in de regering heeft gekregen. Kan de staatssecretaris zeggen wat de vooruitzichten zijn voor de komende weken? Wat is aan van het besluit om alleenstaande mannelijke asielaanvragers niet langer in aanmerking te doen komen voor de opvangmaatregelen?

— Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's)

Ongeveer 500 NBMV's zijn in Brussel aan hun lot overgelaten en vallen vaak ten prooi aan mensenhandelaars en mensen in het drugsmilieus. Mevrouw Matz is van oordeel dat alles in het werk moet worden gesteld om hen te beschermen en een veilige opvang te bieden. De staatssecretaris heeft verklaard dat er naast het

MENA, des mesures concrètes ont été prises l'année dernière à ce sujet. Peut-elle détailler les mesures prises par la Conférence interministérielle MENA et préciser celles qui ont déjà été mises en œuvre?

— *Intégration des étrangers dans le marché de l'emploi*

Si Mme Matz salue l'intégration de dix mille demandeurs d'asile dans le marché de l'emploi, il lui paraît qu'il faut être plus proactif dans la mise en œuvre des recommandations de la BNB et du Conseil supérieur de l'emploi (voir proposition de résolution DOC 55 2491/001 de Mme Fonck). Ceux-ci recommandent l'adoption de mesures ciblées afin d'augmenter l'accès à l'emploi des personnes étrangères en situation régulière issues des pays tiers. L'intervenante pense par exemple à des procédures qui facilitent la reconnaissance des compétences et l'homologation des diplômes. Il lui paraît par ailleurs que la Conférence interministérielle Emploi doit continuer à se réunir, avec une note de vision, si l'on souhaite atteindre la norme de 80 % d'actifs en 2030.

Quel est l'état d'avancement des mesures qui ont été prises avec les ministres régionaux de travail lors de la Conférence interministérielle sur la migration et l'intégration (CIM)?

La secrétaire d'État peut-elle expliquer les projet pilotes qui sont mis en place par les pouvoirs locaux, en collaboration avec ses services, pour accueillir et orienter les personnes en situation irrégulière?

En ce qui concerne l'accès au marché de l'emploi pour les demandeurs d'asile, certains parmi eux plaident en faveur de la réduction du délai d'attente de quatre à un mois afin de permettre une entrée immédiate sur le marché du travail (après avoir laissé le temps aux services administratifs d'effectuer les démarches administratives nécessaires). Quelle est la position de la secrétaire d'État à ce sujet?

Que pense-t-elle de la proposition de certains avocats visant à supprimer la carte orange pour les demandeurs d'asile qui n'ont pas de domicile faute de place dans le réseau d'accueil? De manière générale, quelle est la position juridique à défendre pour les demandeurs d'asile qui attendent leur place dans le réseau d'accueil mais qui souhaitent exercer un emploi le plus vite possible?

— *Projet ICAM*

Mme Matz se réfère aux observations qu'elle a déjà formulées dans le cadre de la discussion du projet de loi DOC 55 3599/001. Elle regrette que ce projet ICAM n'ait

draaiboek over de preventie en opvolging van verdwijning van NBMV's het afgelopen jaar ook hiervoor concrete maatregelen zijn genomen. Kan ze dieper ingaan op de maatregelen die door de Interministeriële Conferentie NBMV zijn genomen en toelichten welke maatregelen reeds zijn ingevoerd?

— *Integratie van vreemdelingen in de arbeidsmarkt*

Hoewel mevrouw Matz de integratie van tienduizend asielzoekers in de arbeidsmarkt toejuicht, lijkt het volgens haar nodig korter in te spelen op de aanbevelingen van de NBB en de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid (zie voorstel van resolutie DOC 55 2491/001 van mevrouw Fonck). Die instanties bevelen doelgerichte maatregelen aan om de toegang tot werk te verhogen voor legale vreemdelingen uit derde landen. De spreekster denkt bijvoorbeeld aan procedures om de erkenning van vaardigheden en de homologatie van diploma's te vergemakkelijken. Zij vindt dat de Interministeriële Conferentie Werkgelegenheid moet voortdoen en meer bepaald aan een visietekst moet werken indien men wil dat 80 % van de beroepsbevolking aan de slag is in 2030.

Welke stappen zijn er gezet in de maatregelen die samen met de deelstaatsministers van Werk zijn genomen tijdens de Interministeriële Conferentie Migratie en Integratie?

Kan de staatssecretaris aangeven welke proefprojecten in samenwerking met haar diensten door de lokale besturen zijn opgezet om mensen zonder verblijfsvergunning op te vangen en te begeleiden?

Wat de toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers betreft, pleiten sommigen onder hen voor een verkorting van de wachttermijn van vier maanden naar één maand, zodat asielzoekers onmiddellijk de arbeidsmarkt op kunnen (nadat de administratieve diensten de tijd hebben gehad de nodige voorbereidingen te treffen). Wat is het standpunt van de staatssecretaris hierover?

Wat vindt zij van het voorstel van sommige advocaten om de oranje kaart af te schaffen voor asielzoekers die geen domicilie hebben door gebrek aan plaats in het opvangnetwerk? Wat is in het algemeen het juridisch standpunt dat moet worden verdedigd voor asielzoekers die wachten op plaats in het opvangnetwerk maar die al zo snel mogelijk aan de slag willen?

— *ICAM-project*

Mevrouw Matz verwijst naar haar opmerkingen tijdens de bespreking van wetsontwerp DOC 55 3599/001. Zij betreurt dat dit ICAM-project nog niet is geëvalueerd

pas encore fait l'objet d'une évaluation permettant d'en apprécier les forces et les faiblesses et constate qu'une telle évaluation fait également défaut en ce qui concerne les maisons de retour. On ignore donc si le financement prévu est suffisant alors qu'il s'agit pourtant d'un axe important de la politique de retour. Enfin, des questions se posent en ce qui concerne le lien fonctionnel entre l'OE et les coaches. Il lui semble qu'il serait opportun de créer un organisme indépendant.

— *Code de la Migration*

La secrétaire d'État annonce sa volonté de finaliser l'année prochaine ce dossier attendu de longue date. L'éparpillement et la complexité des dispositions légales rendent difficile la compréhension du droit des étrangers. Est-il exact que le groupe de travail mis en place a stoppé son activité cet été? Quel est l'état d'avancement de ce code? Quel est le timing? Peut-on espérer avoir ce code avant les élections?

— *Axe européen*

L'axe européen est important d'autant plus que la Belgique assumera dès le 1^{er} janvier 2024 la présidence du Conseil de l'Union européenne. Quels sont les accords qui pourraient être engrangés sous cette présidence? On sait en effet que toutes les réformes importantes nécessitent un volet européen et qu'il est vain de faire des efforts au niveau belge s'il n'y a pas d'accord au niveau européen pour mieux répartir les demandeurs d'asile et garantir un mécanisme de solidarité.

B. Réponses de la secrétaire d'État

La secrétaire d'État conclut des nombreuses questions posées que l'Asile et la Migration sont un sujet important qui anime la société.

— *Code de la migration*

La Secrétaire d'État estime que tout le monde s'accorde sur la nécessité d'un tel code en Belgique. La législation actuelle, qui se base sur la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers (ci-après également: "la loi du 15 décembre 1980" ou "la loi sur les étrangers"), date d'il y a plus de 40 ans. Cette législation est souvent complexe et elle a été modifiée à de nombreuses reprises par des règles nationales et surtout européennes. Ces nombreuses modifications ont créé un enchevêtrement juridique compliqué avec de longues procédures, une insécurité juridique et toutes sortes de blocages. L'élaboration d'un nouveau code est évidemment une tâche titanesque: le droit des étrangers est et reste une

om de troeven en pijnpunten ervan bloot te leggen en merkt op dat een dergelijke evaluatie ook ontbreekt voor de terugkeerhuizen. Het is dus onduidelijk of de geplande financiering voldoende is, terwijl het toch om een belangrijke pijler van het terugkeerbeleid gaat. Tot slot rijzen er vragen over de functionele link tussen de DVZ en de coaches. Volgens het lid zou het wenselijk zijn om een onafhankelijk organisme op te richten.

— *Migratiewetboek*

De staatssecretaris heeft de intentie dit langverwachte project volgend jaar af te ronden. De versnippering en complexiteit van de wettelijke bepalingen maken het moeilijk om het vreemdelingenrecht te doorgronden. Klopt het dat de opgerichte werkgroep er afgelopen zomer mee gestopt is? Wat is inmiddels de stand in verband met dit wetboek? In welk tijdpad is daartoe voorzien? Valt te hopen dat het er nog komt voor de verkiezingen?

— *De Europese as*

De Europese as is belangrijk, vooral omdat België op 1 januari 2024 het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie opneemt. Welke overeenkomsten zouden onder dit voorzitterschap kunnen worden aangegaan? Alle ingrijpende hervormingen vereisen immers een Europese grondslag en het heeft geen zin op Belgisch niveau inspanningen te leveren als er op Europees niveau geen akkoord is om de asielzoekers beter te spreiden en een solidariteitsmechanisme te waarborgen.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De staatssecretaris maakt uit de vele vragen op dat asiel en migratie een belangrijk thema vormen, dat leeft in de samenleving.

— *Migratiewetboek*

De staatssecretaris meent dat iedereen het erover eens is dat dit wetboek in België echt nodig is. De huidige wetgeving, gebaseerd op de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (hierna "de wet van 15 december 1980" of "de vreemdelingenwet"), is meer dan veertig jaar oud. Deze huidige wetgeving is vaak complex en werd talloze keren gewijzigd door nationale en vooral Europese regels. Die vele wijzigingen hebben gezorgd voor een ingewikkeld juridisch kluwen, met lange procedures, rechtsonzekerheid en allerhande impasses tot gevolg. Het uitwerken van een nieuw wetboek is uiteraard een titanenwerk: het vreemdelingenrecht is en blijft een zeer complexe

matière extrêmement complexe. La loi du 15 décembre 1980 a nécessité dix ans de travail. Nous ne disposons pas d'un tel laps de temps aujourd'hui.

Une coopération optimale et intensive a eu lieu ces dernières années entre la secrétaire d'État et la Commission d'experts, dont les membres siégeaient non pas en tant que représentants de leurs organisations respectives, mais à titre personnel. Par ailleurs, le premier président du Conseil du contentieux des étrangers a démissionné de son mandat au sein de la Commission d'experts dès qu'il est devenu premier président, car ces deux fonctions sont incompatibles.

La Commission a entamé ses travaux par une large enquête menée auprès des administrations et des partenaires extérieurs. Cette dernière catégorie recouvre non seulement les partenaires extérieurs des services, mais aussi des organisations de la société civile, les barreaux, des instances de contrôle, des universitaires, etc. Au total, 92 partenaires extérieurs ont été interrogés, ce qui a donné lieu à 54 réponses détaillées qui ont été analysées en profondeur et ont alimenté les discussions. Après l'enquête, la Commission a organisé huit nouvelles auditions afin d'engager un dialogue direct avec un grand nombre de ces instances.

En collaboration avec la Commission et les services, la secrétaire d'État a défini les lignes directrices du nouveau code de la migration, qui ont également été approuvées par le Conseil des ministres. Ces lignes directrices constituent le fil conducteur de l'ensemble du code. En outre, de nombreuses discussions thématiques ont eu lieu et une partie des textes ont été finalisés de commun accord. La Commission ne s'est pas penchée spécifiquement sur le régime de détention ou sur la mise en œuvre effective des ordres de quitter le territoire (OQT), mais ces questions sont abordées dans les discussions menées entre la secrétaire d'État et les personnes qui mettent en œuvre la politique sur le terrain, les pouvoirs locaux et les services de police.

Il est exact que la Commission a achevé ses propres travaux sur le code de la migration en septembre 2023. La remarque de Mme Platteau selon laquelle les experts auraient jeté l'éponge fait fi du rôle que la Commission a joué jusqu'à présent et de la raison pour laquelle la collaboration a pris fin. Le président de la Commission, le professeur Dirk Vanheule, a récemment précisé dans la presse que la collaboration n'a pas été interrompue parce que les experts auraient eu l'impression de ne pas être écoutés, mais parce que le calendrier des travaux était très serré, en particulier dans le cadre de la collaboration entre la Commission, les juristes des quatre instances de migration et le cabinet. La secrétaire d'État remercie la Commission pour ses nombreuses

materie. Aan de wet van 15 december 1980 heeft men tien jaar geschreven. Die tijd is er vandaag niet.

De staatssecretaris heeft de voorbije jaren intensief en zeer goed samengewerkt met de Commissie van experts. De leden daarvan zetelden niet als vertegenwoordigers van hun respectieve organisaties, maar ten persoonlijke titel. Daarnaast heeft de eerste voorzitter van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen zijn mandaat in de Commissie van experts neergelegd zodra hij de functie van eerste voorzitter opnam, omdat deze twee functies niet met elkaar verenigbaar zijn.

De Commissie is haar werkzaamheden begonnen met een brede bevraging van zowel de administraties als externe partners. Onder die laatste categorie vielen niet alleen de externe partners van de diensten, maar ook middenveldorganisaties, de balies, monitoringinstanties, academici enzoverder. In totaal werden 92 externen bevraged, wat leidde tot 54 uitvoerige antwoorden die grondig geanalyseerd werden en meegenomen werden in de discussies. Na de bevraging heeft de Commissie nog acht hoorzittingen georganiseerd om rechtstreeks in dialoog te gaan met een heel aantal van deze instanties.

De staatssecretaris heeft samen met de Commissie en de diensten de krachtlijnen opgesteld voor het nieuwe Migratiewetboek, die ook bekrachtigd werden door de Ministerraad. Deze krachtlijnen vormen de rode draad van het hele wetboek. Daarnaast vonden er heel wat thematische discussies plaats en werd een deel van de teksten samen afgerond. De Commissie heeft zich niet specifiek gebogen over de detentieregeling of de effectieve uitvoering van bevelen om het grondgebied te verlaten (BGV's), al komen die zaken wel aan bod in de gesprekken van de staatssecretaris met de mensen die in het veld het beleid uitvoeren, de lokale besturen en de politiediensten.

Het klopt dat de Commissie sinds september 2023 haar eigen werkzaamheden voor het Migratiewetboek heeft afgerond. De opmerking van mevrouw Platteau, die stelde dat de experts er de brui aan hadden gegeven, lijkt afbreuk te doen aan de rol die de Commissie tot nu toe gespeeld heeft en aan de reden voor het einde van de samenwerking. De voorzitter van de Commissie, professor Dirk Vanheule, verduidelijkte onlangs in de pers dat de samenwerking niet werd stopgezet omdat de deskundigen het gevoel zouden hebben dat er niet naar hen geluisterd werd, maar omdat de timing van de werkzaamheden zeer krap was, zeker in het kader van de samenwerking tussen de Commissie, de juristen van de vier migratie-instanties en het kabinet. De staatssecretaris

contributions et elle souligne que tous ces efforts ne seront pas réduits à néant. Il ne s'agit pas de réactiver la Commission, mais de valoriser ses contributions antérieures et de les intégrer dans le code. Les lignes directrices qui ont été fixées continueront également à guider la finalisation du reste des textes.

S'il n'entre pas dans ses intentions de déposer n'importe quel texte au Parlement, la secrétaire d'État juge nécessaire de finaliser le projet avant la fin de législature et ce, afin d'éviter que le travail important et difficile réalisé par la Commission et ses services ne finisse à la poubelle. On ne peut en effet prédire ce que fera un gouvernement ultérieur.

De nombreuses discussions sont déjà en cours au sein du gouvernement quant à différentes parties déjà finalisées du code. Il est toutefois impossible de soumettre d'ores et déjà des parties séparées au Parlement, eu égard à l'interdépendance complexe de tous les chapitres. L'ensemble sera prochainement finalisé et discuté au sein du gouvernement.

— *Paquet législatif*

La secrétaire d'État explique qu'elle prendra d'abord le temps de discuter avec la commission des quatre projets de loi du paquet législatif. La mise en œuvre concrète de cette nouvelle législation est préparée par les services, mais elle différera pour chaque partie et pour chaque projet de loi. Ainsi, la modification du droit d'accueil sera immédiatement applicable aux futures demandes d'asile, tandis que le déploiement d'escorteurs de l'OE et la réalisation de tests médicaux dans le cadre du retour nécessiteront l'élaboration préalable d'un arrêté royal fixant un cadre de fonctionnement détaillé. Des recrutements et des formations devront par ailleurs encore être organisés.

— *Regroupement familial*

Le regroupement familial reste effectivement l'un des principaux canaux de migration vers la Belgique. Il pose des défis à la société, tels que l'intégration et l'activation des nouveaux arrivants sur le marché du travail. Il faut par ailleurs lutter contre la fraude et les abus dans le cadre du regroupement familial.

La secrétaire d'État indique qu'il est faux qu'elle juge le droit au regroupement familial problématique. Chacun a le droit de vivre avec sa famille nucléaire, mais il faut combattre les abus. Avec le projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en matière de droit au regroupement familial (DOC 55 3596/001), la

is de Commissie dankbaar voor haar vele bijdragen en benadrukt dat dit alles niet tenietgedaan wordt. Het is dus niet de bedoeling om de Commissie te reactiveren, maar wel om haar eerdere bijdragen te valoriseren en te verwerken in het wetboek. De opgestelde krachtlijnen blijven eveneens de leidraad voor het finaliseren van de rest van de teksten.

De staatssecretaris beoogt niet zomaar een tekst aan het Parlement voor te leggen; toch is ze van oordeel dat het ontwerp nog voor het einde van de regeerperiode moet worden afgerond, opdat het belangrijke en moeilijke werk dat de commissie en haar diensten hebben verricht niet in de prullenbak belandt. Er valt immers niet te voorspellen wat een volgende regering zal doen.

Er lopen al veel besprekingen binnen de regering over verschillende gefinaliseerde delen van het wetboek. Het is echter onmogelijk om delen afzonderlijk af te ronden en al in te dienen in het Parlement, gezien de complexe samenhang van alle hoofdstukken. Het geheel zal weldra afgewerkt zijn en verder binnen de regering besproken worden.

— *Wetgevend pakket*

De staatssecretaris licht toe dat ze eerst de tijd neemt om de vier wetsontwerpen van het wetgevend pakket met de commissie te bespreken. De concrete implementatie van deze nieuwe wetgeving wordt intussen voorbereid door de diensten, maar zal verschillen per onderdeel. Die zal uiteraard voor alle wetsontwerpen verschillend zijn. Zo zal de wijziging van het opvangrecht meteen toepasbaar zijn op toekomstige asielaanvragen, maar moet voor het inzetten van DVZ-escorteurs of het uitvoeren van medische testen in het kader van de terugkeer eerst nog een uitgebreid werkingskader worden uitgewerkt bij koninklijk besluit. Ook moeten er nog aanwervingen gebeuren en opleidingen georganiseerd worden.

— *Gezinshereniging*

Gezinshereniging blijft effectief een van de belangrijkste migratiekanalen naar België. Dat plaatst de samenleving voor uitdagingen, zoals de integratie en activering van nieuwkomers op de arbeidsmarkt. Daarnaast moeten ook fraude en misbruik in het kader van de gezinshereniging worden tegengegaan.

De staatssecretaris weerlegt dat ze het recht op gezinshereniging problematiseert. Mensen hebben het recht om met hun kerngezin samen te leven, maar misbruik moet worden tegengegaan. Met het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen inzake

secrétaire d'État vise à mettre la législation en conformité avec la jurisprudence récente et à instaurer un droit de séjour pour les parents qui accompagnent des enfants bénéficiant d'un statut de protection. Il est exact que la législation sera également durcie sur certains points. Ainsi, le parent d'un enfant belge mineur devra à l'avenir prouver qu'il s'occupe effectivement de cet enfant s'il veut obtenir un droit de séjour sur cette base. Il n'existe pas de statistiques quant au nombre de personnes qui ne remplissent pas cette condition aujourd'hui – pour la simple raison que ce n'est pas encore une condition à l'heure actuelle. Il est important que les personnes qui souhaitent bénéficier d'un droit de séjour sur cette base s'occupent effectivement de l'enfant – ce qui ne se limite pas à l'aspect financier. Le parent qui ne prend pas soin de son enfant ne doit pas être autorisé à obtenir un droit de séjour sur la base de cette parentalité. La secrétaire d'État rappelle à cet égard l'intérêt de l'enfant. Si une demande de regroupement familial peut être refusée à l'avenir pour ce motif, cette décision de refus pourra faire l'objet d'un recours devant le Conseil du contentieux des étrangers.

Le projet de loi sur le regroupement familial n'est pas un projet global. Il se contente d'adapter certains aspects de cette matière. La législation sur le regroupement familial sera, elle aussi, entièrement réécrite dans le cadre du code de la migration. Ainsi, la secrétaire d'État entend supprimer l'octroi automatique en cas de dépassement du délai de traitement, conformément à la jurisprudence européenne.

Concernant l'enregistrement des reconnaissances frauduleuses, ce sont les officiers de l'état civil qui pourront introduire ces données dans le Registre national. Ils le font déjà aujourd'hui dans le cadre d'une enquête sur un mariage de complaisance ou une cohabitation frauduleuse. Par ailleurs, un consulat pourra désormais également enregistrer une enquête dans le cadre d'une déclaration de mariage d'un belge à l'étranger.

Depuis septembre 2017 déjà, le législateur a prévu une enquête similaire lors d'une demande de reconnaissance d'enfant, parce que les contrôles des mariages de complaisance devenaient plus performants, et les officiers de l'état civil étaient de plus en plus confrontés à des personnes cherchant à reconnaître un enfant en vue de l'obtention ou de l'octroi d'un droit de séjour.

Comme le phénomène des reconnaissances frauduleuses exige également qu'une commune ait connaissance des tentatives antérieures de reconnaissance, il est évident que ces données doivent également être enregistrées dans le Registre national.

het recht op gezinshereniging (DOC 55 3596/001) streeft de staatssecretaris ernaar om de wetgeving in overeenstemming te brengen met recente rechtspraak en om een verblijfsrecht in te voeren voor ouders die kinderen met een beschermingsstatus begeleiden. Op bepaalde punten zal de wetgeving inderdaad ook verstrengd worden. Zo zal een ouder van een Belgisch minderjarig kind in de toekomst moeten aantonen dat hij daadwerkelijk zorg draagt voor het kind om op die basis een verblijfsrecht te verkrijgen. Er bestaan geen cijfers over hoeveel personen vandaag de dag niet voldoen aan die voorwaarde, om de eenvoudige reden dat het vandaag geen voorwaarde is. Het is belangrijk dat iemand die op die grond een verblijfsrecht aanvraagt, ook daadwerkelijk zorg draagt voor het kind, wat overigens niet louter betrekking heeft op financiële banden. Iemand die een kind maakt en er niet naar omkijkt, zou op grond van dat ouderschap geen verblijfsrecht mogen verkrijgen. De staatssecretaris wijst in dezen op het belang van het kind. Indien een aanvraag voor gezinshereniging in de toekomst op voormelde grond geweigerd kan worden, zal tegen deze weigeringsbeslissing beroep mogelijk zijn bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

Het wetsontwerp inzake gezinshereniging is geen alomvattend wetsontwerp rond gezinshereniging, maar past slechts bepaalde aspecten aan. In het kader van het Migratiewetboek wordt ook de wetgeving rond gezinshereniging volledig herschreven. Zo beoogt de staatssecretaris om de automatische toekenning na de overschrijding van de behandelingstermijn te schrappen, in overeenstemming met de Europese rechtspraak.

De ambtenaren van de burgerlijke stand zullen de gegevens inzake de registratie van frauduleuze erkenningen kunnen invoeren in het Rijksregister. Zij doen dit vandaag al bij onderzoek naar een schijnhuwelijk of naar samenwoningsfraude. Voortaan zal een consulaat overigens ook een onderzoek in het raam van een huwelijksaangifte van een Belg in het buitenland kunnen registreren.

Sinds september 2017 voorziet de wetgever al in een soortgelijk onderzoek bij de aanvraag tot erkenning van een kind, omdat de controles op de schijnhuwelijken doeltreffender werden en de ambtenaren van de burgerlijke stand steeds vaker te maken kregen met personen die een kind wilden doen erkennen om een verblijfsrecht te verkrijgen of toegekend te krijgen.

Aangezien het verschijnsel van de frauduleuze erkenningen ook vereist dat een lokaal bestuur op de hoogte is van de eerdere pogingen tot erkenning, ligt het voor de hand dat die gegevens ook moeten worden opgenomen in het Rijksregister.

— *Conférence interministérielle (CIM) sur la Migration et l'Intégration*

La secrétaire d'État reconnaît que la CIM sur la Migration et l'Intégration a déjà fourni un travail très efficace, notamment en ce qui concerne les mineurs étrangers non accompagnés (MENA), l'activation des demandeurs de protection internationale et la migration économique.

Pour ce qui est de l'inscription éventuelle d'un thème "Logement" à l'ordre du jour de la CIM, la secrétaire d'État précise qu'aucun ordre du jour n'a encore été fixé pour une nouvelle réunion de la CIM. Il existe en tout état de cause également une CIM Politique des grandes villes, Intégration sociale et Logement au sein de laquelle de tels sujets peuvent aussi être abordés.

— *Migration de travail*

Les délais de traitement des demandes de permis unique restent une priorité. Le nombre de demandes a fortement augmenté et on a pu constater dans des dossiers spécifiques de 2022 et 2023 la nécessité d'assurer un contrôle étroit et continu pour éviter les abus. Il en résulte que les délais de traitement restent trop longs. Ils devront être raccourcis en 2024 grâce au renforcement des services compétents de l'Office des Étrangers (OE) et des Régions et grâce à une numérisation poussée. À cet effet, la plateforme numérique *Working in Belgium*, le guichet unique pour les demandes de permis unique, sera renforcée et approfondie. Par ailleurs, la priorité sera accordée, dans le cadre du projet de numérisation *eMigration*, au développement du module partiel Migration de travail afin de numériser les processus au sein de l'OE. Ce module, qui doit être mis en service en 2024, devrait permettre de raccourcir les délais de traitement.

La secrétaire d'État est également très satisfaite des accords qui ont été conclus à son initiative avec les différents ministres en charge du Travail lors de la CIM sur la Migration et l'Intégration de juillet 2023. Ainsi, certains obstacles administratifs doivent déjà être supprimés sur cette base. Il a été convenu d'adopter une approche harmonisée permettant aux travailleurs migrants de commencer à travailler avec le visa adéquat dès leur arrivée en Belgique. Pour ce qui est des demandes de prolongation, les intéressés pourront déjà commencer à travailler dès que leur admission au travail aura été prolongée par les Régions. Ce déploiement plus rapide des travailleurs migrants est important en raison de la concurrence à laquelle les entreprises belges sont confrontées quotidiennement dans ce domaine. L'ancrage

— *Interministeriële Conferentie (IMC) Migratie en Integratie*

De staatssecretaris beaamt dat de IMC Migratie en Integratie al heel wat heeft opgeleverd, meer bepaald met betrekking tot niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV's), de activering van verzoekers om internationale bescherming en economische migratie.

Met betrekking tot het inschrijven van een eventueel thema "Wonen" op de agenda van de IMC verduidelijkt de staatssecretaris dat er nog geen agenda werd vastgelegd voor een nieuwe bijeenkomst van de IMC. Hoe dan ook bestaat er ook een IMC Grootstedelijk Beleid, Maatschappelijke Integratie en Huisvesting waar dergelijke thema's ook aan bod kunnen komen.

— *Arbeidsmigratie*

De behandelingstermijnen van de gecombineerde vergunningsaanvragen blijven een prioriteit. Het aantal aanvragen is fors gestegen en uit specifieke dossiers in 2022 en 2023 bleek de nood aan nauwgezette en continue controle om misbruik tegen te gaan. Dit alles maakt dat de behandelingstermijnen nog steeds te lang zijn. In 2024 moeten die termijnen worden ingekort door de versterking van de betrokken diensten bij de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en bij de gewesten, alsook door een doorgedreven digitalisering. Daartoe wordt het digitale platform *Working in Belgium*, het zogenaamde unieke loket voor aanvragen tot gecombineerde vergunning, versterkt en verdiept. In het kader van het digitaliseringsproject *eMigration* wordt bovendien prioritair ingezet op de ontwikkeling van de deelmodule voor arbeidsmigratie om de processen bij de DVZ te digitaliseren. Die module, die in 2024 in gebruik genomen moet worden, moet leiden tot de inkorting van de behandelingstermijnen.

De staatssecretaris is ook erg tevreden over de afspraken die op haar initiatief gemaakt werden met de verschillende ministers bevoegd voor Werk tijdens de IMC Migratie en Integratie in juli 2023. Op grond daarvan moeten nu al bepaalde administratieve drempels weggevoerd worden. Er werd afgesproken een geharmoniseerde praktijk te hanteren waarbij arbeidsmigranten van bij hun aankomst in België met het correcte visum kunnen beginnen te werken. Bij verlengingsaanvragen kunnen ze al aan het werk vanaf de verlenging van de toelating tot werk wordt verleend door de gewesten. Die vluugere inzetbaarheid van arbeidsmigranten is belangrijk voor de concurrentie die de Belgische bedrijven op dat vlak dagelijks ervaren. De wettelijke verankering van deze praktijk voor specifieke categorieën van arbeidsmigranten werd

légal de cette pratique pour des catégories spécifiques de travailleurs migrants a été récemment approuvé par le Conseil des ministres fédéral. Elle sera donc bientôt inscrite dans la loi.

— *Activation des nouveaux arrivants*

La secrétaire d'État souligne qu'elle souhaite contribuer, au travers de ses compétences, à porter le taux d'emploi à 80 %. Elle a déjà pris de nombreuses mesures concrètes à cette fin, comme l'élargissement des possibilités de changer, en Belgique, de statut pour devenir travailleur migrant et l'activation des demandeurs d'asile. Elle prendra également d'autres mesures en ce sens en 2024. La secrétaire d'État continue de plaider en faveur d'une intensification des efforts d'intégration des travailleurs migrants. En effet, il ne faut pas répéter les erreurs des années 1960.

Les pénuries observées sur le marché du travail ne pourront pas toutes être comblées par les travailleurs migrants, mais ceux-ci peuvent faire partie de la solution. En outre, faciliter l'immigration légale n'est pas le seul moyen de lutter contre l'immigration clandestine, ces deux types d'immigration n'étant pas des vases communicants. En effet, il n'est pas possible d'organiser une immigration légale pour tous ceux qui tentent aujourd'hui d'atteindre irrégulièrement l'Europe. Pour mener une politique de migration et de retour crédible et efficace, il faut toutefois utiliser les canaux d'immigration légale accessibles, efficaces et transparents. Ces canaux constituent une plus-value à la fois pour les migrants concernés et pour la société, et en particulier pour les nombreux employeurs qui ne parviennent aujourd'hui pas à trouver de candidats. De plus, ces canaux peuvent servir de levier dans les discussions menées avec les pays d'origine sur le retour et la réadmission de leurs propres ressortissants. C'est pourquoi la secrétaire d'État ne cesse d'insister, aux niveaux belge et européen, sur la nécessité d'instaurer un dialogue cohérent avec les pays d'origine, toutes compétences confondues. Elle se réjouit donc que la Commission européenne ait récemment mis en avant les *Talent Partnerships* en guise de partenariats stratégiques et durables avec les pays partenaires, dans le cadre desquels la migration légale sera traitée comme un élément d'une coopération plus large sur la gestion de la migration, le retour et la réadmission.

La secrétaire d'État interrogera les ministres qui ont pris des engagements dans le cadre du CIM "Migration et intégration" sur l'état d'avancement de la mise en œuvre des mesures. Pour l'instant, aucune nouvelle CIM consacrée à cette thématique n'est prévue, mais l'accent est mis sur la mise en œuvre des engagements pris.

onlangs op de federale Ministerraad goedgekeurd en zal dus op korte termijn in de wet ingeschreven worden.

— *Activering van nieuwkomers*

De staatssecretaris benadrukt dat ze vanuit haar bevoegdheden wil bijdragen aan een tewerkstellingsgraad van 80 %. Daarvoor nam ze al heel wat concrete maatregelen, zoals het breder mogelijk maken van de statuutswijziging naar arbeidsmigratie vanuit België en het activeren van asielzoekers. Ook in 2024 doet ze hier verdere stappen in. De staatssecretaris blijft pleiten om meer in te zetten op de integratie van arbeidsmigranten. De fouten van de jaren 60 mogen niet herhaald worden.

Niet alle gaten op de arbeidsmarkt kunnen ingevuld worden met arbeidsmigratie, maar het kan een deel van de oplossing zijn. Daarnaast is het faciliteren van legale migratie ook niet de enige manier om illegale migratie tegen te gaan. Legale en illegale migratie zijn geen communicerende vaten. Er kan immers geen legale migratie georganiseerd worden voor iedereen die vandaag op irreguliere wijze naar Europa probeert te komen. Om een geloofwaardig en effectief migratie- en terugkeerbeleid te voeren, moet er echter wel worden ingezet op toegankelijke, efficiënte en transparante kanalen van legale migratie. Legale migratiekanalen zijn een meerwaarde voor de betrokkene én voor de samenleving, meer bepaald de vele werkgevers die hun vacatures vandaag niet ingevuld krijgen. Bovendien kunnen ze een hefboom kunnen zijn in gesprekken met herkomstlanden rond terugkeer en terugname van eigen onderdanen. Daarom blijft de staatssecretaris zowel in België als op het Europese niveau hameren op de nood aan coherente dialogen met de herkomstlanden vanuit alle bevoegdheden. Het stemt dan ook tot tevredenheid dat de Europese Commissie recentelijk *Talent Partnerships* in de verf zet als strategische en duurzame samenwerkingsverbanden met partnerlanden, waarbij legale migratie wordt behandeld als onderdeel van een bredere samenwerking rond migratiemanagement, terugkeer en terugname.

De staatssecretaris zal de ministers die verbintenissen aangingen in de IMC Migratie en Integratie bevragen over de vorderingen van het implementeren van de maatregelen. Op dit moment is er nog geen nieuwe IMC over dit thema gepland, maar wordt er vooral ingezet op de tenuitvoerlegging van de aangegane verbintenissen.

— Permis uniques

En ce qui concerne les permis uniques qui ont été bloqués en 2023, une concertation intensive a été menée les Régions compétentes et avec le SPF Affaires étrangères pour éviter de tels cas à l'avenir. Une mission conjointe de l'OE et de la Région flamande a été organisée en Turquie pour établir des constatations sur place et pour participer à un échange de vues sur les défis liés à la procédure des permis uniques. La Région flamande a pris plusieurs mesures pratiques et législatives pour garantir un contrôle strict de l'octroi des permis de travail. L'OE a lui aussi renforcé ses contrôles. En outre, des accords de travail clairs ont été conclus entre les organismes concernés. Dès lors que les postes diplomatiques disposent souvent d'informations très précieuses sur la situation locale et qu'ils peuvent établir certaines constatations sur place, une procédure a été mise en place pour leur permettre de faire passer un entretien à un futur travailleur si des signaux négatifs sont repérés dans son dossier. Il a également été convenu avec les postes diplomatiques des signaux à transmettre à l'OE, pour que ceux-ci puissent être pris en compte lors de la réévaluation éventuelle d'un dossier spécifique. Ces mesures devraient permettre d'éviter à l'avenir un blocage massif des visas tout en garantissant la communication des informations utiles en provenance des postes, pour que ces informations puissent être prises en compte dans des dossiers individuels particuliers. En outre, les dispositions relatives au refus et à la lutte contre la fraude visées dans le Code de la migration ont été renforcées lorsque le droit européenne le permet, pour prévenir les abus.

La fraude sociale commise par l'employeur peut effectivement avoir une conséquence sur les admissions futures à travailler pour ce même employeur. Mais il s'agit là d'une compétence essentiellement régionale. Les réglementations régionales sur les permis de travail peuvent en effet être interprétées différemment et ne sont pas nécessairement harmonisées; cela est inhérent à la régionalisation de l'autorisation de travailler, qui permet de prendre en compte de manière appropriée les différents besoins du marché du travail dans les différentes régions, y compris en termes de migration du travail.

La secrétaire d'État ajoute pour le reste que sa position en ce qui concerne l'admission au travail des personnes en séjour irrégulier n'a pas changé. La question de l'accès au permis unique à partir d'un séjour irrégulier est une question qui a été discutée à plusieurs reprises au sein de cette commission. Permettre qu'un permis unique puisse être demandé lorsque la personne concernée est en séjour irrégulier en Belgique, équivaut à une

— Gecombineerde vergunningen

Inzake de gecombineerde vergunningen die in 2023 geblokkeerd werden, werd er intensief overlegd met de bevoegde gewesten en de FOD Buitenlandse Zaken om dergelijke zaken in de toekomst te voorkomen. Er werd een gezamenlijk missie met de DVZ en het Vlaams Gewest naar Turkije georganiseerd om ter plaatse vaststellingen te doen en van gedachte te wisselen over de uitdagingen rond de procedure inzake gecombineerde vergunningen. Het Vlaams Gewest nam verschillende praktische en wetgevende maatregelen om de nauwgezette controle op de toekenning van toelatingen tot arbeid te verzekeren. Ook de DVZ scherpste zijn controles aan. Daarnaast werden er duidelijke werkafspraken gemaakt tussen de betrokken instanties. Omdat de diplomatieke posten vaak over zeer waardevolle informatie beschikken over de lokale context en ze bepaalde vaststellingen ter plaatse kunnen doen, werd een procedure uitgewerkt waarbij een diplomatieke post een interview kan afnemen van een toekomstige werknemer indien er negatieve signalen worden vastgesteld in diens dossier. Er werd ook met de diplomatieke posten afgesproken welke signalen ze moeten doorgeven aan de DVZ, opdat daarmee rekening kan worden gehouden bij een eventuele herbeoordeling van een specifiek dossier. Dit moet ertoe leiden dat er in de toekomst geen grootschalige blokkeringen van visa meer plaatsvinden en dat tegelijkertijd de doorstroming van nuttige informatie van de post gegarandeerd is, opdat er in uitzonderlijke individuele dossiers rekening mee kan worden gehouden. Daarnaast worden in het Migratiewetboek de weigerings- en fraudebepalingen aangescherpt waar het Europees recht dit toelaat, ten einde misbruik tegen te gaan.

Sociale fraude door een werkgever kan inderdaad gevolgen hebben voor de toekomstige toelatingen om voor diezelfde werkgever te werken. Het betreft evenwel in wezen een gewestbevoegdheid. De gewestelijke regelingen inzake werkvergunningen kunnen immers verschillend worden geïnterpreteerd en zijn niet noodzakelijkerwijs op elkaar afgestemd; een en ander is inherent aan de regionalisering van de werkvergunning, waardoor op passende wijze rekening kan worden gehouden met de verschillende arbeidsmarktbehoeften in de verschillende gewesten, ook op het stuk van arbeidsmigratie.

Voor het overige voegt de staatssecretaris toe dat haar standpunt inzake de toegang tot de arbeidsmarkt voor onwettig in het land verblijvende personen niet is veranderd. Het vraagstuk inzake de toegang tot de gecombineerde vergunning op basis van een onwettig verblijf is binnen deze commissie meermaals aan bod gekomen. Toestaan dat een gecombineerde vergunning kan worden aangevraagd wanneer de betrokkene onwettig

régularisation basée sur l'emploi ce qui est une très mauvaise idée si l'on veut mettre en place une politique migratoire contrôlée et lutter contre l'immigration irrégulière. Trop de personnes empruntent des routes dangereuses vers l'Europe et perdent même la vie pendant ce trajet migratoire, alors qu'elles n'ont pas droit à une protection. Si cette route irrégulière et dangereuse permet finalement d'obtenir un séjour légal en Belgique parce qu'on y reste assez longtemps ou parce qu'on commence à y travailler, il sera extrêmement difficile de faire comprendre aux gens qu'ils ne devraient pas s'engager dans une telle voie irrégulière.

Ceci nous ramène à la question d'une nouvelle campagne de régularisation basée sur le critère de l'emploi, comme fut le cas en 2009. La secrétaire d'État ne pense pas qu'une nouvelle campagne de régularisation ou l'instauration de critères légaux pour la procédure de régularisation humanitaire soit la solution.

En plus, permettre aux personnes qui ne respectent pas la réglementation en vigueur d'accéder au permis unique à partir d'un séjour irrégulier porte atteinte aux canaux de migration légale existants. Ainsi, un signal clair est envoyé: nous créons des canaux de migration légale solides, mais nous attendons également de chacun qu'il respecte les procédures existantes.

C'est aussi la raison pour laquelle le service ICAM a été créé (voir ci-dessous).

— Mineurs d'âge

La secrétaire d'État souligne que chaque enfant bénéficie d'une place d'accueil. Il va de soi que les enfants sont toujours prioritaires, qu'ils arrivent seuls ou en famille. Il a été très difficile d'offrir une place à tous les enfants ces deux dernières années, notamment l'année dernière, lorsque la Belgique a accueilli un nombre record de mineurs étrangers non accompagnés (MENA). Quoi qu'il en soit, le nombre de MENA arrivant en Belgique a fortement diminué en 2023. En 2022, un pic de 6.434 premiers signalements de mineurs déclarés a été enregistré au Service des tutelles, contre seulement 3.217 signalements de ce type entre janvier et fin septembre 2023. Le nombre de MENA afghans a fortement diminué, ce qui laisse supposer que les réseaux de passeurs ont modifié leur itinéraire. Des campagnes d'information sur les médias sociaux ciblant les Afghans sont menées depuis quelque temps dans plusieurs pays de l'Union européenne. Ces campagnes expliquent que la politique d'asile belge a été réformée et que l'allocation scolaire accordée dans le cadre du système flamand d'allocations familiales a été modifiée récemment.

in België verblijft, komt neer op een regularisatie op basis van arbeid, wat een heel slecht idee is met het oog op de totstandbrenging van een gecontroleerd migratiebeleid en de bestrijding van onregelmatige migratie. Te veel mensen nemen gevaarlijke routes naar Europa en bekopen dat daarbij soms zelfs met hun leven, terwijl ze geen recht hebben op bescherming. Als dan blijkt dat die onregelmatige en gevaarlijke route uiteindelijk leidt tot een wettig verblijf in België omdat men er lang genoeg verblijft of er begint te werken, zal het bijzonder moeilijk worden om die mensen te doen inzien dat ze zo'n onregelmatige route beter niet nemen.

Een en ander brengt ons terug bij de oproep tot een nieuwe regularisatiecampagne op basis van arbeid, zoals in 2009. De staatssecretaris is van oordeel dat een nieuwe regularisatiecampagne of de invoering van wettelijke criteria voor de humanitaire regularisatieprocedure niet de oplossing is.

Bovendien ondermijnt de toegang tot de gecombineerde vergunning voor personen die de regelgeving niet naleven en onwettig in het land verblijven de bestaande kanalen voor wettige migratie. Aldus wordt een duidelijk signaal gestuurd: wij creëren degelijke kanalen voor wettige migratie, maar we verwachten ook dat eenieder de bestaande procedures in acht neemt.

Dat is ook de reden waarom de dienst ICAM werd opgericht (zie *infra*).

— Minderjarigen

De staatssecretaris benadrukt dat er geen kinderen zijn die geen opvangplaats hebben. Kinderen krijgen altijd voorrang, zowel in familieverband als wanneer ze alleen aankomen. Dat is de evidentie zelf. Het is de afgelopen twee jaar een hele uitdaging geweest om alle kinderen een bed te geven. Zeker vorig jaar, toen een recordaantal niet-begeleide minderjarigen (NBMV's) in België werd aangetroffen. In elk geval is het aantal NBMV's dat in België aankomt, sterk gedaald in 2023. In 2022 was er een piek van 6.434 eerste signalementen van verklaarde minderjarigen bij de Dienst Voogdij, terwijl er voor de periode tot en met september 2023 slechts 3.217 dergelijke signalementen waren. Er is een sterke daling van het aantal Afghaanse NBMV's, waaruit vermoedelijk kan worden afgeleid dat smokkelnetwerken hun route hebben aangepast. Er lopen al een hele tijd informatiecampaagnes op sociale media in verschillende EU-landen die gericht zijn op Afghanistan en waarin zowel de wijziging van het asielbeleid als de recente wijziging van de schooltoeslag in het kader van het Vlaamse Groeipakket worden toegelicht.

L'évolution du nombre de disparitions de MENA doit être suivie de près, en collaboration avec Fedasil et le Service des tutelles. Les chiffres de Child Focus proviennent d'une enquête menée entre août et décembre 2022. La plupart des MENA disparus sont d'origine afghane. Selon Fedasil, trois raisons pourraient expliquer pourquoi les jeunes poursuivent leur voyage: le changement de politique du CGRA à l'égard de l'Afghanistan, la réception d'une décision négative après une longue période où les décisions négatives rendues à leur égard étaient suspendues, et la durée de la procédure d'asile pour certains jeunes, qui ont dû parfois entamer leur procédure sans tuteur. Fedasil continuera à suivre ce phénomène de près et à l'étudier.

La secrétaire d'État rappelle que les disparitions depuis les centres Fedasil concernent souvent des mineurs en transit et des mineurs en errance et qu'un travail intensif a été fait pour offrir un accueil adapté à ces groupes. Ainsi, concernant les MENA en errance, la coordinatrice de projet financée par Fedasil à la commune d'Anderlecht terminera son travail à la fin de cette année. Entre-temps, un partenaire d'accueil a été trouvé et le cadre budgétaire est en cours de finalisation. L'objectif est, en collaboration avec de nombreux partenaires, d'ouvrir la maison bas seuil au cours de l'année 2024. Le groupe-cible est constitué de MENA, souvent d'origine maghrébine, qui vivent dans la rue, qui ont souvent des problèmes de toxicomanie, et qui sont très difficiles à intégrer dans le réseau régulier d'accueil de Fedasil. Par ailleurs, dans le cadre de la convention avec la région Bruxelloise, deux centres qui ont un trajet spécifique pour les MENA en transit, ont ouvert.

— Service des tutelles

La secrétaire d'État souligne que le service des tutelles relève de la compétence du ministre de la Justice. Il est évident que la pénurie de tuteurs au sein de ce service entraîne des répercussions sur les mineurs non accompagnés et leur encadrement. Selon les dernières informations, environ 1.000 mineurs non accompagnés sont toujours dans l'attente d'un tuteur. Compte tenu de l'importance des tuteurs pour le département de l'Asile et de la Migration, l'évolution de la pénurie de tuteurs et de l'absence temporaire de financement pour les tuteurs volontaires et indépendants est suivie de près. Outre les mesures mentionnées par M. Vandenput, le ministre de la Justice a également pris d'autres mesures structurelles pour remédier à cette pénurie. Les perspectives pour 2024 sont plutôt positives. Le 21 novembre 2023, le SPF Justice a publié un communiqué de presse à ce sujet. Pour toute question complémentaire, la secrétaire d'État renvoie au ministre de la Justice.

De evolutie van het aantal niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die verdwijnen moet nauw opgevolgd worden, samen met Fedasil en de Dienst Voogdij. De cijfers van Child Focus komen uit een onderzoek dat uitgevoerd werd tussen augustus en december 2022. De meeste verdwenen NBMV's zijn van Afghaanse afkomst. Er zijn volgens Fedasil drie vermoedelijke redenen voor de jongeren om door te reizen: het gewijzigde beleid van het CGVS ten aanzien van Afghanistan, de ontvangst van een negatieve beslissing na een lange periode tijdens welke de negatieve beslissingen ter zake geschorst waren, en de duur van de asielprocedure voor sommige jongeren, die soms hun procedure zonder voogd moesten opstarten. Fedasil zal dit op de voet blijven volgen en verder onderzoeken.

De staatssecretaris wijst erop dat het vaak minderjarigen op doorreis of op de dool zijn die uit de centra van Fedasil verdwijnen, en dat hard werd gewerkt aan passende opvang voor die doelgroepen. Zo zal de coördinatrice van het door Fedasil gefinancierde project omtrent dolende NBMV's in de gemeente Anderlecht haar werk eind dit jaar afronden. Ondertussen werd een opvangpartner gevonden en wordt de laatste hand gelegd aan het begrotingskader. Beoogd wordt om, in samenwerking met tal van partners, het laagdrempelig huis te openen in 2024. De doelgroep bestaat uit vooral uit de Maghreb afkomstige NBMV's die op straat leven, vaak met verslavingen kampen en zich erg moeilijk in het reguliere opvangnetwerk van Fedasil integreren. Voorts werden in het raam van de overeenkomst met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest twee centra geopend met een specifiek traject voor NBMV's op doorreis.

— Dienst Voogdij

De staatssecretaris benadrukt dat de Dienst Voogdij onder de bevoegdheid van de minister van Justitie valt. Het is duidelijk dat het tekort aan voogden bij de Dienst Voogdij een impact heeft op de niet-begeleide minderjarigen en hun omkadering. Volgens de meest recente informatie wachten er op dit moment nog ongeveer 1.000 niet-begeleide minderjarigen op een voogd. Gezien het belang van de voogden voor het departement Asiel en Migratie, wordt de situatie op de voet gevolgd wat betreft het tekort aan voogden en het tijdelijke gebrek aan financiering voor vrijwillige en zelfstandige voogden. Naast de door de heer Vandenput vermelde maatregelen heeft de minister van Justitie nog andere structurele maatregelen genomen om de tekorten weg te werken. De vooruitzichten voor 2024 zijn eerder positief. De FOD Justitie heeft op 21 november 2023 ter zake een persbericht verspreid. Voor verdere vragen verwijst de staatssecretaris naar de minister van Justitie.

— Tests d'âge

Le rapport annuel du Service des tutelles montre qu'en 2022, des doutes ont été émis dans 3.063 des 6.434 premiers signalements enregistrés, soit près de la moitié des signalements. Le Service des tutelles a pris une décision sur l'âge dans 2.697 de ces signalements. Il s'agissait d'une décision de majorité dans 1.788 d'entre eux, soit dans deux tiers des cas. La situation reste donc à peu près la même qu'au cours des dernières années. La secrétaire d'État travaille avec le SPF Justice pour que le Service des tutelles soit présent dans le bâtiment Pachéco pour améliorer les premiers contacts.

— Site web sur la migration

Trois institutions, à savoir l'OE, Statbel et le Centre fédéral Migration (Myria), ont coopéré ces dernières années pour développer les fondements de ce site web. Ces trois institutions étant déjà investies de très nombreuses missions, il faut constamment accorder leurs agendas respectifs. Aucune date précise n'a donc été fixée pour le lancement du site web, mais les *wireframes* et la version de démonstration du site web sont prometteurs et l'équipe y travaille en permanence.

La secrétaire d'État souligne que tous les chiffres sont déjà disponibles sous forme de tableaux clairs sur les sites web du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, de Fedasil, du Conseil du contentieux des étrangers et de l'Office des Étrangers. Des chiffres et des explications présentés par thématiques sont disponibles sur le site web très clair de Myria. Statbel dispose également d'une page complète et accessible sur la migration.

On pourrait tout à fait partager tous les graphiques sur un nouveau site web et prétendre que l'objectif a été atteint. Mais ce n'est pas le choix retenu par la secrétaire d'État. En effet, elle souhaite créer une plateforme permettant de mettre immédiatement à la disposition du public des données actualisées provenant des administrations. Ces chiffres devront pouvoir être comparés aux chiffres de la population générale, c'est-à-dire aux données agrégées du Registre national, et aux données antérieures. Ce n'est qu'à cette condition que l'objectif sera atteint. Les travaux sur les éléments fondamentaux prennent plus de temps que prévu. Mais le travail se poursuit et le résultat final constituera un nouvel outil indispensable pour la communication sur l'immigration et pour les décideurs politiques.

— Leeftijdstests

Uit het jaarverslag van de Dienst Voogdij blijkt dat er in 2022 in 3.063 gevallen van de 6.434 eerste signalementen twijfel werd geuit. Dit is bijna in de helft van de gevallen. In 2.697 gevallen nam de Dienst Voogdij een beslissing over de leeftijd. In 1.788 gevallen, dus in twee derde van de gevallen, ging het over een meerderjarigheidsbeslissing. De situatie blijft dus inderdaad ongeveer dezelfde als tijdens de afgelopen jaren. De staatssecretaris werkt samen met de FOD Justitie aan de aanwezigheid van de Dienst Voogdij in het Pachecogebouw om de eerste contacten te verbeteren.

— Website Migratie

Drie instellingen, meer bepaald de DVZ, Statbel en het Federaal Migratiecentrum (Myria), hebben de afgelopen jaren samen gewerkt aan de fundamenteën van de website. Aangezien die alle drie zelf al gebukt gaan onder een stevig takenpakket, moeten de agenda's steeds opnieuw worden afgestemd. Er is dan ook geen concrete datum voor de lancering van de website, maar de *wireframes* en de demoversie van de website zijn veelbelovend en het team werkt er continu aan verder.

De staatssecretaris onderstreept dat alle cijfers nu ook al beschikbaar zijn in de vorm van duidelijke grafieken op de websites van het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, Fedasil, de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen en de Dienst Vreemdelingenzaken. Thematisch samengebrachte cijfers en toelichting zijn te vinden op de zeer duidelijke website van Myria. Ook Statbel heeft een omvangrijke en toegankelijke pagina inzake migratie.

Het zou perfect mogelijk zijn om alle grafieken op een nieuwe website te delen en te doen alsof de doelstelling bereikt is. De staatssecretaris heeft ervoor gekozen om dat niet te doen. Ze wil een platform creëren waarmee actuele gegevens vanuit de administraties onmiddellijk ter beschikking gesteld kunnen worden voor het publiek. Die cijfers moeten vergelijkbaar zijn met de algemene bevolkingscijfers, d.i. met geaggregeerde data vanuit het Rijksregister, en met data uit het verleden. Alleen als dat lukt, is het doel bereikt. Het werk aan de fundamenteën duurt langer dan gehoopt. Maar het werk gaat door en het resultaat zal een nieuw en onmisbaar instrument worden voor de communicatie over migratie en voor beleidsmakers.

— *Audit externe des services de l'asile et de la migration*

L'accord de gouvernement prévoyait la réalisation d'un audit externe des services de l'asile et de la migration, auquel le prédécesseur de la secrétaire d'État a immédiatement œuvré. Le rapport final de cet audit, qui comprend plusieurs recommandations, a été approuvé en 2022. Ce rapport a fait l'objet d'un débat de qualité en commission (DOC 55 3013/001). Les recommandations sont aujourd'hui pleinement mises en œuvre.

Dès lors que l'une de ces recommandations concerne la poursuite de l'intégration des services, la secrétaire d'État travaille avec une agence externe à l'élaboration d'un projet de fusion des services qui sera finalisé dans un avenir proche. Certaines conditions préalables ont été fixées, comme la garantie de l'indépendance du CGRA dans la prise des décisions sur la protection internationale.

L'unification des services est une opération très complexe qui ne peut être réalisée dans la précipitation. En effet, la secrétaire d'État ne part pas de zéro, mais de services existants, dont le travail ne peut s'arrêter au cours de l'opération. Il n'est donc pas réaliste de s'attendre à pouvoir réaliser une unification de ce type avant la fin de la législature. La secrétaire d'État a toutefois l'ambition d'élaborer, à partir de l'ébauche, un manuel adéquat qui permettra de poursuivre le travail au cours de la prochaine législature.

— *Spending review*

Même si les membres compétents du gouvernement n'ont jamais été associés à la mise en œuvre d'un *spending review*, en l'espèce de la politique d'asile et de migration, la secrétaire d'État peut néanmoins déjà donner un état d'avancement. Le *spending review* comprend deux parties: l'intégration des services d'appui et l'organisation des centres d'accueil ouverts.

La première partie a déjà été finalisée. Le groupe de travail a examiné l'organisation actuelle des services d'appui au sein des quatre instances d'asile et pour les quatre services sélectionnés: RH, ICT, Budget et Comptabilité ainsi que Marchés publics. Il ressort de l'analyse de la situation existante (*as is*) que des synergies existent déjà pour tous les services d'appui au sein du SPF Intérieur, à savoir entre le CGRA, le CCE, l'OE et les services centraux du SPF Intérieur. En revanche, presque aucune synergie n'a été identifiée avec Fedasil.

En ce qui concerne l'analyse de la situation souhaitée (*to be*), le groupe de travail a été chargé d'examiner les

— *Externe audit van de asiel- en migratiediensten*

Een externe audit van de asiel- en migratiediensten maakte deel uit van het regeerakkoord. De voorganger van de staatssecretaris is daar meteen mee aan de slag gegaan. In 2022 werd het eindrapport met verschillende aanbevelingen goedgekeurd. Over dat verslag vond een goed debat in de commissie plaats (DOC 55 3013/001). De aanbevelingen worden nu volop uitgevoerd.

Een van de aanbevelingen betrof de verdere integratie van de diensten. De staatssecretaris werkt dan ook samen met een extern bureau aan een blauwdruk voor een eengemaakte dienst die op korte termijn zal worden afgewerkt. Er werden een aantal randvoorwaarden gesteld, zoals de onafhankelijkheid van het CGVS bij het nemen van beslissingen over internationale bescherming.

Een eenmaking van de diensten is een zeer complexe operatie, waarbij men niet over één nacht ijs mag gaan. De staatssecretaris vertrekt immers niet van een wit blad papier, maar vanuit bestaande diensten, waarvan het werk niet mag stilvallen tijdens de operatie. Het is dan ook niet realistisch te verwachten dat zo een eenmaking nog voor het einde van de legislatuur gerealiseerd kan worden. De staatssecretaris heeft wel de ambitie om van de blauwdruk een goede handleiding te maken waar men de volgende legislatuur voort mee aan de slag kan.

— *Spending review*

Ook al zijn de bevoegde regeringsleden nooit betrokken bij de uitvoering van een *spending review*, *in casu* van het asiel- en migratiebeleid, toch kan de staatssecretaris al een stand van zaken geven. De *spending review* bestaat uit twee delen: de integratie van de ondersteunende diensten en de organisatie van de open opvangcentra.

Het eerste deel werd reeds afgerond. De werkgroep onderzocht de huidige organisatie van de ondersteunende diensten binnen de vier asielinstanties en voor de vier geselecteerde diensten: HR, ICT, Begroting en Boekhouding en Overheidsopdrachten. Uit de *as is*-analyse blijkt dat er al synergieën bestaan voor alle ondersteunende diensten binnen de FOD Binnenlandse Zaken, namelijk tussen het CGVS, de RvV, de DVZ en de centrale diensten van de FOD Binnenlandse Zaken. Er werden echter bijna geen synergieën geïdentificeerd met Fedasil.

Voor de *to be*-analyse kreeg de werkgroep de opdracht om de drie door de overheid geïdentificeerde

trois possibilités stratégiques identifiées par l'autorité pour l'organisation des services d'appui à l'asile. Ces possibilités sont (1) l'intégration complète des services d'appui au sein du SPF Intérieur, (2) une structure distincte avec Fedasil d'une part et le SPF Intérieur d'autre part, à savoir la situation actuelle, et (3) le SPF Intérieur en tant que Centre de services partagés.

La deuxième partie du *spending review* relative à l'organisation des centres d'accueil ouverts, fera l'objet d'un rapport distinct.

— *Investissements dans les services de migration*

La secrétaire d'État investira, à partir des crédits de la Provision politique nouvelle, près de 100 millions d'euros en 2024. Un montant de 28 millions d'euros sera affecté au renforcement structurel de la chaîne d'asile, en augmentant les effectifs du CGRA, de l'OE, du CCE, ainsi qu'à l'optimisation de la chaîne, à savoir au projet eMigration. Un montant de 26,5 millions d'euros sera investi dans l'accueil, plus précisément dans un projet d'accompagnement des jeunes de 18 à 21 ans, dans un meilleur financement des communes et dans la résorption du sous-financement structurel en matière d'informatique et d'infrastructures. Dans ce domaine, la secrétaire d'État investira également non pas dans la quantité, mais bien dans la qualité. Un montant de 35 millions d'euros sera alloué à la politique de retour, notamment au travers d'investissements dans les centres fermés, dans le renforcement de la capacité des logements FITT (Équipe d'identification et de retour des familles) et des accompagnateurs en matière de retour. Un montant de 10 millions d'euros sera alloué à l'organisation générale et au renforcement des services de migration, notamment au renforcement du service d'études de l'OE, à la rémunération des greffiers du CCE et à l'accessibilité de l'OE. Enfin, les organisations partenaires tels que le Service des Tutelles et la Régie des Bâtiments seront également renforcés.

La secrétaire d'État reconnaît que les budgets pour les services de migration ont été fortement revus à la hausse. Les investissements consentis dans ces services s'imposaient afin notamment de mettre en place des procédures plus rapides, une numérisation accrue et une politique de retour plus efficace. Une grande partie du travail des services de migration demeure toutefois un travail humain, et ce sera également le cas à l'avenir. De nombreux investissements ont donc effectivement été consentis sur le plan des ressources humaines.

Afin de permettre aux services de migration de gagner en résilience et en souplesse à l'avenir, la secrétaire d'État investit durablement dans ces services et ces

strategische opties voor de organisatie van ondersteunende diensten voor asiel te onderzoeken. Die opties zijn (1) een volledige integratie van de ondersteunende diensten binnen de FOD Binnenlandse Zaken, (2) een afzonderlijke structuur met Fedasil enerzijds en de FOD Binnenlandse Zaken anderzijds, d.i. de huidige situatie, en (3) de FOD Binnenlandse Zaken als *Shared Service Center*.

Het tweede deel van de *spending review*, over de organisatie van de open opvangcentra, zal het voorwerp uitmaken van een aparte rapportage.

— *Investerings in de migratiediensten*

Via de kredieten van de provisie nieuw beleid zal de staatssecretaris in 2024 bijna 100 miljoen euro investeren. 28 miljoen euro gaat naar het structureel versterken van de asielketen, met personeelsversterkingen bij het CGVS, de DVZ en de RVV, alsook naar het optimaliseren van de keten, d.i. het eMigration-project. Er wordt 26,5 miljoen euro geïnvesteerd in opvang, meer bepaald naar een project voor de begeleiding van 18- tot 21-jarigen, een betere financiering van gemeenten en het wegwerken van de structurele onderfinanciering in IT en infrastructuur. Ook op dit vlak wordt er niet in kwantiteit, maar in kwaliteit geïnvesteerd. Er wordt 35 miljoen euro uitgetrokken voor het terugkeerbeleid, met onder andere investeringen in de gesloten centra, de verhoging van de capaciteit van de FITT-woningen (Familie Identificatie- en Terugkeerteam) en de terugkeerbegeleiders. Een kleine 10 miljoen euro gaat naar de algemene organisatie en de versterking van de migratiediensten, onder meer naar de versterking van de studiedienst van de DVZ, de verloning van de griffiers van de RvV en de toegankelijkheid van de DVZ. Tot slot worden ook partnerorganisaties zoals de Dienst Voogdij en de Regie der Gebouwen versterkt.

De staatssecretaris erkent dat de budgetten voor de migratiediensten fors opgetrokken werden. De investeringen in de diensten waren noodzakelijk om onder meer snellere procedures, meer digitalisering en een effectiever terugkeerbeleid te verwezenlijken. Veel van het werk bij de migratiediensten blijft echter mensenwerk, ook in de toekomst. Veel van de investeringen zijn dus inderdaad naar personeel gegaan.

Om de migratiediensten weerbaar en wendbaar te maken voor de toekomst investeert de staatssecretaris duurzaam in die diensten. Dat loont. De output van de

investissements portent leurs fruits. La productivité des instances d'asile n'a encore jamais été aussi élevée. Par exemple, l'OE a pris 26.513 décisions en 2018. Après une légère baisse au cours de l'année du coronavirus 2020, lorsque le nombre de décisions atteignait 24.219, ce nombre de décisions est en hausse et s'établissait à 25.904 en 2021, à 31.664 en 2022 et déjà à 39.950 pour 2023 (jusqu'en octobre). Au CGRA, le nombre de décisions finales a également augmenté. Ce nombre est passé de 17.432 en 2019 à 24.214 en 2022 et à 23.349 en 2023 pour la période comprise entre janvier et octobre inclus.

La secrétaire d'État exprime sa fierté par rapport aux services qui déploient ces efforts, souvent dans un contexte difficile, y compris grâce aux moyens alloués. Le travail n'est toutefois pas terminé. Mme Sophie Van Balberghe, la nouvelle Commissaire générale aux Réfugiés et aux apatrides, soumettra prochainement au Conseil des ministres son plan de gestion et son plan visant à résorber l'arriéré. Au travers d'un renforcement des effectifs et d'une amélioration des processus, ces plans proposeront de poursuivre l'augmentation de la production, sans toutefois que la qualité des décisions n'en pâtisse.

— Numérisation au sein de l'OE

Au cours de l'année 2023, une toute nouvelle infrastructure a été mise en place pour le nouvel environnement d'eMigration. La plus grande partie de cette infrastructure sera désormais entièrement hébergée dans un environnement *cloud* afin de garantir des économies d'échelle maximales. Les analyses relatives à la dimension technique, à la sécurité de l'information et au respect du Règlement général sur la protection des données (RGPD) prennent du temps, de sorte que le projet accuse un retard de neuf mois.

Avant la fin de l'année 2023 ou au cours du premier semestre 2024, plusieurs trajets seront mis en production dans le cadre de l'eMigration. Par exemple, le traitement numérique des demandes de permis unique par les employeurs sur la plateforme *Working in Belgium* est opérationnel depuis un certain temps. Cette étape est cruciale en vue d'atteindre l'objectif "*Digital first*" de l'OE. Pour ce trajet, la majeure partie des moyens a été allouée par l'OE, outre des contributions de l'ONSS et des Régions. Dans le cadre d'eMigration, la numérisation de bout en bout sera réalisée à l'OE au deuxième trimestre 2024, ce qui permettra à tous les collaborateurs d'avoir un accès complètement numérique à toutes les informations pertinentes.

Un autre trajet porte sur la mise en place interne d'une base de données des garants. Les analyses à

asielinstanties is nog nooit zo groot geweest. Zo nam de DVZ in 2018 26.513 beslissingen. Na een lichte daling in coronajaar 2020, toen het aantal beslissingen 24.219 bedroeg, zit het aantal beslissingen in stijgende lijn: in 2021 waren dat er 25.904, in 2022 31.664 en voor 2023 (tot oktober) al 39.950. Bij het CGVS steeg het aantal eindbeslissingen evenzeer. Het aantal beslissingen steeg van 17.432 in 2019 tot 24.214 in 2022 en tot 23.349 in 2023 voor de periode tot en met oktober.

De staatssecretaris is trots op de diensten die, vaak in een moeilijke context, deze inspanningen leveren, ook dankzij de verstrekte middelen. Het werk is echter nog niet af. De nieuwe commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen, mevrouw Sophie Van Balberghe, zal binnenkort haar beheersplan en haar plan voor het wegwerken van de achterstand voorleggen aan de Ministerraad. Daarin zullen door personeelsversterking en procesverbeteringen een verdere verhoging van de output voorgesteld worden, zonder dat de kwaliteit van de beslissingen daaronder daalt.

— Digitalisering bij de DVZ

Er werd in de loop van 2023 werk gemaakt van het opzetten van een volledig nieuwe infrastructuur voor de nieuwe eMigration-omgeving. Deze zal zich voortaan voor het grootste deel in een volledige *cloud*omgeving bevinden om maximaal een schaalvoordeel te verzekeren. De analyses omtrent het technisch aspect, informatieveiligheid en naleving van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) vragen tijd, waardoor het project een vertraging van negen maanden kent.

Nog voor het einde van 2023 of in de eerste helft van 2024 zullen verschillende trajecten in het kader van eMigration in productie gaan. Zo is de digitale behandeling door werkgevers van aanvragen voor een gecombineerde vergunning via het platform *Working in Belgium* al geruime tijd operationeel. Dat is een zeer belangrijke stap in de verwezenlijking van de doelstelling "*Digital first*" van de DVZ. Voor dit traject kwam het grootste deel van de middelen van de DVZ, naast bijdragen van de RSZ en de gewesten. Binnen eMigration zal bij de DVZ in het tweede kwartaal van 2024 een end-to-end-digitalisering gerealiseerd worden, zodat medewerkers volledig digitaal toegang zullen krijgen tot alle relevante informatie.

Een ander traject betreft de interne opzet van een databank inzake garanten. De analyses daarvoor werden

cet effet ont récemment été livrées. Une équipe produit est constituée afin de réaliser le développement. À cet effet, il conviendra d'abord de mettre au point l'infrastructure *cloud*.

Dans le cadre du programme *Smart Borders* de la Commission européenne, l'équipe eMigration a fourni l'application du système d'information Schengen. Cette application est actuellement migrée vers un nouvel environnement et sera mise en production au premier trimestre 2024. On mettra ensuite en place un signalement automatique de tous les ordres de quitter le territoire (OQT) et des interdictions d'entrée qu'il conviendra de signaler dans le SIS. Cet élément sera mis en production à la fin du deuxième trimestre 2024.

Conformément à l'agenda européen, plusieurs éléments sont en outre prévus pour 2024. En juillet 2024, il sera procédé au lancement d'un produit disposant des fonctionnalités de base relatives au système d'information sur les visas (VIS), qui permettra la gestion des processus VISION et VISMAL. Dans la pratique, ce lancement se traduira par l'entrée en vigueur du nouveau système et par le déclassement de la base de données Evibel, ce qui permettra aux services de se charger des tâches dans le cadre du VIS de manière qualitative et efficace. Le module interne du système d'entrée/sortie (EES) sera livré en août 2024. Il permettra la consultation de et l'enregistrement de deuxième ligne à partir de la biométrie.

Par ailleurs, les analyses techniques sont presque terminées en vue du développement de la nouvelle banque carrefour interne identité des étrangers, qui offrira une source authentique en vue d'identifier les étrangers, et qui pourra être utilisée par les applications de l'OE, du CGRA, du CCE et de Fedasil. Cette base de données devrait être mise en production au cours du premier trimestre 2025.

À court terme, il sera œuvré à un module qui permettra de mettre à la disposition des partenaires de la chaîne et de la Justice une version entièrement numérique du dossier électronique disponible au sein de l'OE. Il s'agira d'une étape importante en vue de la numérisation complète de l'échange de dossiers.

En ce qui concerne les programmes de l'eMigration pour le renouvellement des processus internes dans le cadre de la protection internationale, de l'admission, du séjour et du retour, des équipes produit sont actuellement constituées.

En guise de résumé, la secrétaire d'État indique que les services de migration travaillent d'arrache-pied afin

recent opgeleverd. Momenteel wordt een product-team samengesteld om de ontwikkeling te realiseren. Daarvoor moest eerst de cloud-infrastructuur op punt worden gesteld.

In het kader van het *Smart Borders*-programma van de Europese Commissie heeft het eMigration-team de toepassing voor het *Schengen Information Systeem* opgeleverd. Die applicatie wordt momenteel naar een nieuwe omgeving overgebracht en zal in het eerste kwartaal van 2024 in productie worden gebracht. Daarna zal voorzien worden in de automatische signalering van alle bevelen om het grondgebied te verlaten (BGV's) en inreisverboden die in het SIS geseind dienen te worden. Dat aspect zal aan het einde van het tweede kwartaal van 2024 in productie worden gebracht.

In lijn met de Europese agenda staan daarnaast nog een aantal zaken gepland voor 2024. In juli 2024 zal een product gelanceerd worden met de basisfunctionaliteiten inzake het *Visa Information System* (VIS), dat toelaat de VISION- en VISMAL-processen te beheren. In de praktijk komt dit neer op de inwerkingtreding van het nieuwe systeem en de buitengebruikstelling van de Evibel-databank, waardoor de diensten de taken in het kader van het VIS kwaliteitsvol en efficiënt zullen kunnen opnemen. In augustus 2024 zal de interne module voor het *Entry/Exit System* (EES) worden opgeleverd. Daarmee zal tweedelijnsconsultatie en -registratie mogelijk zijn op basis van biometrie.

Daarnaast zijn de technische analyses zo goed als afgerond voor de ontwikkeling van de nieuwe interne kruispuntbank vreemdelingen-identiteit die zal instaan voor het aanbieden van een authentieke bron voor de identiteit van vreemdelingen, die gebruikt kan worden door de applicaties van de DVZ, het CGVS, de RvV en Fedasil. Deze databank zou in productie moeten worden gebracht in het eerste kwartaal van 2025.

Op korte termijn wordt gewerkt aan een module waarmee een volledige digitale versie van het elektronische dossier bij de DVZ ter beschikking gesteld kan worden van de partners van de keten en van Justitie. Dit zal een belangrijke mijlpaal zijn om de uitwisseling van dossiers volledig te digitaliseren.

Voor de eMigration-programma's voor de vernieuwing van de interne processen in het kader van internationale bescherming, toelating, verblijf en terugkeer worden momenteel productteams samengesteld.

De staatssecretaris vat samen dat er bij de migratiediensten zeer hard gewerkt om de diensten op digitaal

de faire entrer les services dans le XXI^e siècle sur le plan numérique. Ce processus est long et complexe, mais il permettra d'accroître nettement l'efficacité.

— Efficacité du CGRA

Le projet Tabula Rasa est un élément important du plan d'action du nouveau commissaire général pour la résorption de l'arriéré. Il n'est pas prévu dans la loi que ce plan soit présenté au Parlement, mais le commissaire général est toujours prêt à répondre aux questions des membres de la commission.

La première phase du plan d'action a été lancée en avril 2023. Trois équipes, soutenues par le laboratoire d'innovation du SPF BOSA, y ont fait des propositions sur les processus et l'organisation internes. Une phase de test a été lancée en septembre 2023. Une première évaluation portant sur la production, la qualité et le bien-être sera réalisée en février 2024. Ensuite, le déploiement pourra s'étendre à toutes les sections et une évaluation globale pourra être effectuée. La secrétaire d'État est convaincue que ce plan d'action n'est pas purement théorique. De nombreuses mesures ont déjà été prises pour sa mise en œuvre et le commissaire général est bien conscient du rôle crucial du CGRA.

Le délai de traitement moyen au CGRA a diminué en 2023 par rapport à 2022. Le délai de traitement des décisions prises au cours des six premiers mois de 2023 était en moyenne de 293 jours (médiane de 212 jours) à compter de la date de transmission du dossier au CGRA par l'OE et de 434 jours (médiane de 389 jours) à compter de la date de la demande d'asile. Ces délais sont légèrement inférieurs à ceux des décisions prises en 2022. Pour les décisions prises en 2022, le délai de traitement était en moyenne de 317 jours à partir de la transmission du dossier et en moyenne de 454 jours à partir de la date de la demande d'asile. Pour le nombre de dossiers, une production de 10,5 dossiers par mois est prévue par responsable de traitement.

Pour plusieurs pays présentant actuellement un pourcentage de protections faible, un nombre relativement élevé de résidents introduisent tout de même une demande en Belgique. Il s'agit plus particulièrement de la Géorgie, de la Moldavie et d'un certain nombre de pays africains. Grâce à une procédure accélérée, ces personnes peuvent recevoir une réponse rapide à leur demande d'asile. En outre, en cas d'évolution remarquable, l'OE procède immédiatement à une analyse des risques et prend des mesures. Un groupe de travail composé de représentants de l'OE, du CGRA et de Fedasil étudie le développement d'une procédure accélérée dans le cadre légal actuel. Cela se traduira

vlak naar de 21^e eeuw te brengen. Dat is een lang en complex proces, maar dit zal de efficiëntie sterk verbeteren.

— Efficiëntie van het CGVS

Het Tabula Rasa-project is een belangrijk onderdeel van het actieplan voor het wegwerken van de achterstand van de nieuwe commissaris-generaal. Het is niet bij wet bepaald dat dit plan aan het Parlement wordt voorgesteld, maar de commissaris-generaal is steeds bereid om op de vragen van de commissieleden te antwoorden.

De eerste fase van het actieplan werd in april 2023 gelanceerd. Daarbij deden drie teams, met ondersteuning van het innovatielab van de FOD BOSA, voorstellen over interne processen en de interne organisatie. In september 2023 werd een testfase opgestart. In februari 2024 wordt een eerste evaluatie uitgevoerd op het vlak van output, kwaliteit en welzijn. Daarna kan een verdere uitrol naar alle secties gebeuren en kan een globale evaluatie worden uitgevoerd. De staatssecretaris heeft er alle vertrouwen in dat dit actieplan niet louter theoretisch is. Er werden reeds vele stappen gedaan voor de tenuitvoerlegging en de commissaris-generaal is zich terdege bewust van de cruciale rol van het CGVS.

De gemiddelde behandelingsduur bij het CGVS is 2023 gedaald in vergelijking met 2022. De behandelingsduur voor de beslissingen genomen in de eerste zes maanden van 2023 bedroeg gemiddeld 293 dagen (mediaan 212 dagen) vanaf de datum waarop het dossier door de DVZ werd overgezonden aan het CGVS en gemiddeld 434 dagen (mediaan 389 dagen) vanaf de datum van asielaanvraag. Dat is iets korter in vergelijking met de beslissingen die in 2022 werden genomen. Voor de beslissingen in 2022 bedroeg de behandelingsduur gemiddeld 317 dagen vanaf de verzending van het dossier en gemiddeld 454 dagen vanaf de datum van de asielaanvraag. Voor het aantal dossiers per dossierbehandelaar wordt een output van 10,5 dossiers per maand vooropgesteld.

Van een aantal landen waarvoor het beschermingspercentage op dit moment laag is, zijn er toch heel wat inwoners die zich aanmelden in België. Het gaat meer bepaald over Georgië, Moldavië en een aantal Afrikaanse landen. Met een fasttrackprocedure kunnen deze personen versneld antwoord krijgen op hun asielaanvraag. Daarnaast wordt bij opmerkelijke evoluties onmiddellijk door de DVZ een risicoanalyse gemaakt en actie ondernomen. Een werkgroep met vertegenwoordigers van de DVZ, het CGVS en Fedasil buigt zich over de uitwerking van een fasttrackprocedure binnen het wettelijke kader. Dat zal zich op termijn veruitwenden in een specifieke opvanglocatie, zoals dat ook succesvol gebeurde met

éventuellement par un lieu d'accueil spécifique, comme cela a été fait avec succès pour le Centre Dublin. Selon le planning actuel, cette procédure pourrait être lancée à partir de février 2024.

La secrétaire d'État souligne que la liste des pays d'origine sûrs est d'ores et déjà dynamique. Cette liste est revue annuellement: le gouvernement prend une décision sur avis du CGRA et du SPF Affaires étrangères. Le CGRA a déjà entamé les analyses dans la perspective d'un nouvel arrêté royal pour 2024.

— Politique de retour

La secrétaire d'État indique que le projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers sur la politique de retour proactive (DOC 55 3599/001) vise à garantir l'exécution des ordres de quitter le territoire (OQT) et à renforcer l'efficacité de la politique de retour. Ce texte vise singulièrement à assurer un suivi effectif et individuel de chaque OQT. Le personnel des services de retour est renforcé à cette fin, et la capacité des centres fermés est élargie.

La secrétaire d'État a par ailleurs soumis au gouvernement une série de propositions qui sont en cours d'examen. Ces propositions concernent notamment l'organisation de missions communes vers les pays d'origine afin de pouvoir peser davantage dans les discussions visant à améliorer la coopération en matière de retour. Une autre proposition concerne la possibilité, avec l'approbation d'un juge, de détenir les personnes en séjour illégal administrativement à leur domicile dans le cadre de leur rapatriement, lorsqu'elles continuent de refuser de coopérer à leur retour.

Le trajet d'accompagnement proactif doit garantir un meilleur suivi des OQT. Les personnes ne reçoivent plus un simple ordre de quitter le territoire, mais sont invitées pour un entretien individuel pendant lequel leur dossier est discuté et la personne peut recevoir des informations sur les procédures de migration légale – y inclus la procédure de migration de travail. S'il n'y a pas de droit de séjour en Belgique sur la base des procédures existantes, la personne est orientée vers un retour vers le pays d'origine. La secrétaire d'État indique qu'il est trop tôt pour évaluer cette nouvelle politique de retour mais confirme que la politique doit être constamment évaluée.

het Dublincentrum. Volgens de huidige planning zou er vanaf februari 2024 gestart kunnen worden met deze procedure.

De staatssecretaris benadrukt dat de lijst van veilige landen van herkomst vandaag al dynamisch is. Die lijst wordt jaarlijks bekeken, waarbij de regering een beslissing neemt op advies van het CGVS en de FOD Buitenlandse Zaken. Het CGVS is nu reeds gestart met de analyses voor een nieuw koninklijk besluit voor 2024.

— Terugkeerbeleid

De staatssecretaris wijst erop dat het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen inzake het aanklampend terugkeerbeleid (DOC 55 3599/001) ertoe strekt de uitvoering van bevelen om het grondgebied te verlaten (BGV's) te garanderen en een efficiënter terugkeerbeleid te verzekeren. Met die tekst wordt meer bepaald beoogd om te zorgen voor een effectieve en individuele opvolging van elk BGV. Daartoe wordt het personeel van de terugkeerdiensten versterkt en de capaciteit van de gesloten centra uitgebreid.

Daarnaast heeft de staatssecretaris een aantal voorstellen aan de regering voorgelegd, die nu besproken worden. Het gaat onder meer over het organiseren van gezamenlijke missies naar herkomstlanden om meer gewicht in de schaal te leggen in gesprekken over een betere samenwerking met betrekking tot terugkeer. Een ander voorstel betreft de mogelijkheid om, met een goedkeuring van een rechter, mensen in onwettig verblijf thuis administratief aan te houden in het kader van hun repatriëring, wanneer zij blijven weigeren om aan hun terugkeer mee te werken.

Het aanklampend begeleidingstraject moet een betere opvolging van BGV's verzekeren. Die personen krijgen niet langer eenvoudigweg het bevel om het grondgebied te verlaten, maar ze worden uitgenodigd voor een individueel gesprek om hun dossier te bespreken en hun informatie te verstrekken over de wettige migratieprocedures – waaronder de procedure voor arbeidsmigratie. Indien men op basis van de bestaande procedures geen verblijfsrecht in België heeft, wordt de terugkeer naar het land van herkomst voorgesteld. De staatssecretaris wijst erop dat het te vroeg is om dat nieuwe terugkeerbeleid te evalueren, maar ze bevestigt dat het beleid voortdurend moet worden geëvalueerd.

Une solution différente doit être trouvée pour les personnes qui ne peuvent pas retourner dans leur pays d'origine. Pour la secrétaire d'État, il s'agit seulement de personnes qui, pour des raisons indépendantes de leur volonté, ne peuvent pas retourner chez eux. Un ancrage clair des mesures préventives et moins contraignantes visant à garantir le suivi des personnes en séjour illégal est également prévu. Une obligation de coopération est ancrée dans la loi et une base légale claire est prévue pour la prolongation du délai de transfert lorsque des personnes en séjour illégal tentent de prendre la fuite pour échapper à leur transfert Dublin.

L'OE met tout en œuvre, avec les moyens dont il dispose, pour assurer le meilleur suivi possible des OQT, y compris dans le dossier de l'homme d'origine guinéenne évoqué par Mme Pas. L'intéressé a été identifié par l'OE en 2016 et en 2017 en vue de son éloignement. En 2017, un laissez-passer a même été obtenu, mais l'intéressé a dans les deux cas été dispensé par le Conseil du Contentieux des Étrangers. Lorsque l'intéressé a été placé sous mandat d'arrêt en novembre 2020, l'OE a immédiatement lancé une nouvelle procédure d'identification auprès de l'ambassade de Guinée et il a de nouveau obtenu un laissez-passer au cas où l'intéressé serait libéré de prison. Cela n'a toutefois pas encore eu lieu. Dès que l'intéressé sera remis à la disposition de l'administration, la procédure d'éloignement sera immédiatement relancée. L'Office des Étrangers a donc fait strictement ce qu'il devait faire dans ce dossier.

L'OE pourra fournir elle-même des escortes, ce qui permettra d'en avoir davantage à disposition. Ce point devra être concrétisé une fois que le projet de loi relatif à la politique de retour proactive aura été approuvé. Il est urgent de répondre à ce besoin. La LPA fait du bon travail, mais sa capacité est insuffisante. La planification des escortes entre l'OE et la LPA prend beaucoup de temps aujourd'hui et il arrive régulièrement qu'une escorte ne peut avoir lieu parce que la LPA a d'autres tâches à accomplir à ce moment-là, comme un sommet de l'UE ou une manifestation. Cette année, aucune escorte n'a pu être effectuée pendant 29 jours pour de telles raisons. La réalisation des escortes par des escorteurs de l'OE se fera en consultation entre l'OE et la LPA.

Les opérations sous escorte de l'OE se dérouleront sous l'autorité, la direction opérationnelle et en présence d'un officier de police et le contrôle sera effectué par l'AIG. Les escortes ne pourront être effectuées par les agents de l'OE sans une formation appropriée, dont les modalités seront précisées dans l'arrêté royal. Ces employés seront mis sur un pied d'égalité avec les

Voor wie niet kan terugkeren naar het land van herkomst moet een andere oplossing worden uitgewerkt. Voor de staatssecretaris betreft zulks alleen de personen die om redenen buiten hun wil om niet naar huis kunnen terugkeren. Verder wordt voorzien in een duidelijke verankering van de preventieve en minder dwingende maatregelen om de nauwe opvolging van personen in onwettig verblijf te verzekeren. Er wordt een medewerkingsplicht verankerd in de wet en er wordt een duidelijke wettelijke grondslag verschaft voor de verlenging van de overdrachtstermijn wanneer personen proberen onder te duiken om aan hun Dublinoverdracht te ontkomen.

De DVZ doet wel degelijk zijn best om, met de middelen waarover de dienst beschikt, alle BGV's zo goed mogelijk op te volgen, ook in het door mevrouw Pas aangehaalde dossier van de man van Guineese origine. De betrokkene werd in 2016 en 2017 door DVZ aangemerkt voor verwijdering, waarbij in 2017 zelfs een laissez-passer werd verkregen, maar de betrokkene werd beide malen vrijgesteld door de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Toen de betrokkene in november 2020 onder aanhoudingsmandaat werd geplaatst, startte de DVZ onmiddellijk een nieuwe identificatieprocedure op bij de ambassade van Guinee en verkreeg de dienst opnieuw een laissez-passer voor het geval de betrokkene uit de gevangenis zou worden vrijgesteld. Dat is tot op heden echter niet gebeurd. Zodra de betrokkene opnieuw ter beschikking komt van de administratie, zal zij onmiddellijk de verwijderingsprocedure hervatten. De Dienst Vreemdelingenzaken heeft in dit dossier dus absoluut gedaan wat de dienst moest doen.

De DVZ zal zelf voor escortes kunnen zorgen, waardoor er meer ter beschikking zullen zijn. Dat punt zal concreet moeten worden uitgewerkt zodra het wetsontwerp betreffende het aanklappend terugkeerbeleid zal zijn goedgekeurd. Daar moet dringend werk van worden gemaakt. De LPA verricht goed werk, maar heeft onvoldoende capaciteit. De planning van de escortes tussen de DVZ en de LPA is tijdrovend en het gebeurt regelmatig dat een escorte niet kan doorgaan omdat de LPA op dat moment andere taken moet vervullen, zoals een EU-top of een betoging begeleiden. Dit jaar heeft er om dergelijke redenen gedurende 29 dagen geen enkele escorte kunnen plaatsvinden. De escortes door DVZ-escorteurs zullen worden uitgevoerd in overleg tussen de DVZ en de LPA.

De operaties onder begeleiding van de DVZ zullen verlopen onder het gezag en de operationele leiding van en in aanwezigheid van een officier van politie, terwijl de AIG zal instaan voor het toezicht. De escortes zullen niet mogen worden uitgevoerd door de DVZ-ambtenaren zonder aangepaste opleiding, waarvan de nadere regels bij koninklijk besluit zullen worden verduidelijkt. Die

officiers de police et la sélection se fera en consultation avec la police qui sera également représentée au sein du panel de recrutement.

Un département Alternatives à la détention a été créé au sein de l'OE. En des temps difficiles sur plan budgétaire, les services éloignement ont été renforcés de 102 personnes pour la période 2022-2023. Dans les centres fermés, 200 personnes ont été recrutées. Au total, 309 personnes travaillent dans les services éloignement et les centres fermés disposaient en 2023 de 879,2 ETP. Le service Suivi OQT, le service Identification et le service Éloignements ont été renforcés de 44 ETP. L'OE est l'un des rares départements dont les effectifs sont restés stables ou ont augmenté. Il fait figure d'exception dans l'administration fédérale.

La secrétaire d'État dément avoir démantelé la section judiciaire. En janvier 2016, cette cellule comptait trois ETP. En février 2017, elle en comptait neuf, mais les effectifs ont diminué pour atteindre seulement cinq ETP en octobre 2018. Depuis août 2020, quatre ETP travaillent dans la section. On peut donc difficilement affirmer que la secrétaire d'État a démantelé cette section. Par ailleurs, des collaborateurs de l'ancien service Sefor, aujourd'hui service Suivi OQT, ont déjà renforcé temporairement la section judiciaire par le passé, mais il ne s'agissait pas d'un renfort structurel.

De nombreux efforts sont toujours déployés en vue du retour des criminels étrangers. Par exemple, 65 % des rapatriements opérés en 2021 concernaient des personnes incarcérées. Il s'agit d'une bonne pratique entamée sous la législature précédente et que la secrétaire d'État a poursuivie. Elle continue en outre de miser sur une bonne coopération avec la police.

L'OE intervient aujourd'hui encore sur le terrain à la demande de la police. La secrétaire d'État renvoie à cet égard aux actions menées récemment dans les gares bruxelloises. Ces actions n'ont jamais été interrompues. La secrétaire d'État s'efforce précisément de renforcer la coopération entre la police et l'OE, par exemple au travers du projet *High Trouble*, qui est mis en œuvre depuis novembre 2020 en coopération avec la zone de police Bruxelles Capitale Ixelles. En coopération avec un agent de liaison, ce projet cible les multirécidivistes, les auteurs de nuisances et les bandes criminelles – même pour les nationalités difficilement éloignables. Dans un premier temps, la problématique est définie et les candidats à une action ciblée sont identifiés. L'OE constitue ensuite un dossier et lance la procédure d'identification des intéressés. Enfin, on procède si possible à l'éloignement en coopération avec les services de

werknemers zullen op gelijke voet met de officiers van politie worden geplaatst en de selectie zal gebeuren in overleg met de politie, die ook deel zal uitmaken van het aanwervingspanel.

Bij DVZ werd een afdeling Alternatieven voor Detentie opgericht. In budgettaire moeilijke tijden werden de verwijderingsdiensten versterkt met 102 personen voor de periode 2022-2023. In de gesloten centra werden 200 personen aangeworven. Samen werken er 309 personen op de verwijderingsdiensten en beschikten de gesloten centra in 2023 over 879,2 fte's. De dienst Opvolging BGV, de dienst Identificatie en de dienst Verwijderingen werden versterkt met 44 fte's. DVZ is een van weinige departementen waar de personeelsbestanden gelijk bleven of toenamen en is daarmee een van de grote uitzonderingen binnen de federale overheid.

De staatssecretaris betwist dat ze de gerechtelijke sectie zou hebben afgebouwd. In januari 2016 werkten er drie voltijdse equivalenten in deze cel. In februari 2017 was hun aantal gestegen tot negen, maar reeds in oktober 2018 was het personeelsbestand teruggelopen tot vijf fte's. Sinds augustus 2020 telt de sectie vier fte's. Men kan bijgevolg moeilijk beweren dat de staatssecretaris de sectie heeft afgebouwd. In het verleden werden overigens ook tijdelijk medewerkers van de toenmalige dienst Sefor, die inmiddels dienst Opvolging BGV heet, in de gerechtelijke sectie ingezet, maar dat was geen structurele versterking.

Er wordt nog steeds sterk ingezet op de terugkeer van criminele vreemdelingen. Zo werd in 2021 bijvoorbeeld 65 % van de repatriëringen vanuit de gevangenis uitgevoerd. Het betreft een goede praktijk die in de vorige legislatuur werd opgestart en die de staatssecretaris heeft voortgezet. Daarnaast blijft ze sterk inzetten op de samenwerking met de politiediensten.

Op verzoek van de politie treedt de DVZ ook vandaag nog op in het veld. De staatssecretaris verwijst ter zake naar de recente acties in de Brusselse stations. Deze werkwijze werd op geen enkel moment stopgezet. De staatssecretaris probeert net om de samenwerking tussen politiediensten en de DVZ te versterken, bijvoorbeeld via het project *High Trouble*, dat sinds november 2020 wordt uitgevoerd in samenwerking met de politiezone Brussel Hoofdstad Elsene. In samenwerking met een verbindingsambtenaar wordt er – zelfs voor moeilijk verwijderbare nationaliteiten – ingezet op veelplegers, overlastplegers en daderbendes. In een eerste fase wordt de problematiek bepaald en worden de kandidaten voor gerichte actie geïdentificeerd. Vervolgens bouwt de DVZ een dossier op en start de dienst de identificatie van de betrokkene op. Uiteindelijk volgen – wanneer mogelijk – de verwijdering van de betrokkene en de terugkoppeling naar de

police. Cette coopération fournit de très bons résultats. Depuis le lancement de ce projet en 2020, pas moins de 100 personnes ont été arrêtées et 64 d'entre elles ont effectivement fait l'objet d'un éloignement. Il s'agit souvent de personnes difficilement éloignables, que l'on a néanmoins pu forcer au retour grâce aux efforts communs et à une pré-identification. À l'occasion d'une récente concertation, la secrétaire d'État a proposé d'étendre cette pratique aux quatre autres grandes villes.

Le projet de loi relatif à la politique de retour proactive ne sera pas suffisant. La secrétaire d'État a dès lors formulé une série de propositions au gouvernement pour renforcer l'efficacité de la politique de retour. Ces propositions sont toujours en cours de discussion. Elles concernent notamment l'organisation de missions communes, principalement en Afrique du Nord, pour négocier sur des paquets de mesures qui ne concernent pas uniquement le retour, mais aussi la coopération au développement, des dossiers économiques, la politique des visas, etc. Il convient d'utiliser tous les leviers disponibles afin de parvenir à une politique étrangère holistique. En outre, la secrétaire d'État a également abordé les questions de l'accélération de l'élargissement de la capacité des centres fermés et du droit de visite.

— Construction de centres fermés

Pour la construction des nouveaux centres fermés, l'administration recourt à la procédure DBM (*Design – Build – Maintain*), dans le cadre de laquelle le projet, la construction et l'entretien des nouveaux centres sont confiés à un consortium durant une période de neuf ans. Il appartient également à ce consortium d'obtenir les permis nécessaires. La procédure d'attribution pour le centre de Steenokkerzeel est en cours et l'attribution sera communiquée au printemps 2024. De nombreuses démarches ont déjà été entreprises concernant les centres de Jabbeke et de Jumet. La procédure d'acquisition du terrain à Jabbeke est en cours et sera clôturée début 2024. Les notes portant approbation du lancement de la procédure DBM sont prêtes pour les deux projets et seront prochainement soumises au Conseil des ministres. La secrétaire d'État souligne que de nombreuses démarches sont nécessaires pour la construction d'infrastructures de détention aussi complexes. La procédure compte de nombreuses phases entre la première approbation de principe de nouveaux centres fermés et la réalisation concrète. Le Service des étrangers et la Régie des bâtiments coopèrent en la matière. Grâce aux investissements consentis par l'actuel gouvernement, le prochain secrétaire d'État pourra inaugurer de nombreux projets.

politiediensten. De resultaten van die samenwerking zijn zeer goed. Zo werden er sinds de start van dit project in 2020 maar liefst 100 personen vastgehouden, van wie er ook effectief 64 werden verwijderd. Het betreft vaak moeilijk te verwijderen personen, die door gezamenlijke inspanning en een pre-identificatie toch naar terugkeer geleid konden worden. De staatssecretaris heeft tijdens recent overleg met de vier andere grootsteden voorgesteld om die praktijk tot die steden uit te breiden.

Het wetsontwerp inzake het aanklappend terugkeerbeleid zal niet voldoende zijn. De staatssecretaris heeft dan ook een aantal voorstellen voor een effectiever terugkeerbeleid gedaan aan de regering, die nog volop besproken worden. Het betreft onder andere het organiseren van gezamenlijke missies, vooral naar Noord-Afrika, om samen te onderhandelen over pakketten die niet louter terugkeer omhelzen, maar eveneens ontwikkelings-samenwerking, economische dossiers, visumbeleid en dergelijke. Alle hefboomen moeten worden ingezet om tot een holistisch buitenlandbeleid te komen. Daarnaast heeft de staatssecretaris de versnelde uitbreiding van de capaciteit van de gesloten centra opnieuw op tafel gelegd, evenals het visitatierecht.

— Bouw van gesloten centra

Voor de bouw van de nieuwe gesloten centra wordt gewerkt met DBM-procedures (*Design – Build – Maintain*), waarbij het ontwerp, de bouw en het onderhoud van de nieuwe centra voor negen jaar in handen van een consortium worden geven. Dat consortium staat ook in voor het verkrijgen van de vergunningen. De gunningsprocedure voor het centrum Steenokkerzeel loopt en de gunning zal in het voorjaar van 2024 bekendgemaakt worden. Voor de centra in Jabbeke en Jumet werden er al heel wat stappen gezet. De procedure voor de aankoop van de grond in Jabbeke loopt en zal begin 2024 afgerond zijn. De nota's ter goedkeuring van de opstart van de DBM-procedure voor beide projecten zijn klaar en zullen binnenkort aan de Ministerraad voorgelegd worden. De staatssecretaris onderstreept dat er heel wat stappen nodig zijn om dergelijke complexe detentie-infrastructuur te bouwen. Er zijn heel wat fasen tussen de eerste principiële goedkeuring van nieuwe gesloten centra en de effectieve realisatie. De Dienst Vreemdelingenzaken en de Regie der Gebouwen werken ter zake samen. De volgende staatssecretaris zal de bouw van heel wat projecten mogen inhuldigen dankzij de investering van deze regering.

— *Exploitation de la capacité actuelle des centres fermés*

La secrétaire d'État reconnaît qu'il convient de fournir des efforts en permanence pour conserver les effectifs et qu'en dépit de nombreux recrutements, on déplore actuellement toujours une pénurie de personnel. Avec les effectifs actuels, on peut en principe exploiter 80 % des places physiquement disponibles. Le cadre devrait idéalement être pourvu à 85 %. Il y a donc encore beaucoup de travail pour combler cette différence de 5 %. Un taux d'occupation des places de 100 % est non seulement impossible à atteindre, mais ce n'est pas non souhaitable. Il convient en effet de conserver une certaine marge et de garder des places disponibles, par exemple en cas de grandes actions policières inattendues. Il doit également y avoir de la place pour les personnes qui doivent être éloignées par la voie aérienne mais dont le vol est annulé au dernier moment.

Dans la gestion des lieux, il n'y a pas que les effectifs qui comptent. De nombreux facteurs jouent un rôle. Par exemple, le nombre de personnes atteintes de psychose et/ou de toxicomanie contribue à déterminer la charge du personnel. Leur nombre a augmenté ces dernières années mais la secrétaire d'État continue à chercher, en collaboration avec les centres, des moyens d'optimiser la capacité des centres fermés, en examinant constamment la politique menée et en recrutant si nécessaire. Par exemple, 200 nouveaux recrutements ont eu lieu pour les centres fermés ces deux dernières années. Cependant, des mesures complémentaires seront absolument nécessaires pour améliorer l'attractivité des emplois dans les centres fermés.

— *Droit de visite ou visite domiciliaire*

La secrétaire d'État confirme qu'elle a de nouveau soumis la question du droit de visite ou de la visite domiciliaire au cabinet restreint après l'attentat du 16 octobre 2023. Les discussions à ce sujet se poursuivent. Cette mesure ne résoudra pas tous les problèmes liés à la politique de retour, compte tenu des nombreuses lacunes de la politique menée dans ce domaine. La secrétaire d'État cite les exemples d'une coopération adéquate avec les pays d'origine ou de la capacité des centres fermés. L'absence de réglementation sur une forme de visites domiciliaires est néanmoins également une lacune dans ce domaine. Il s'agit d'une forme de menace qui peut être nécessaire dans certaines situations exceptionnelles. En cas de refus manifeste de coopérer au retour, on devrait pouvoir pénétrer dans le domicile, dans certains cas exceptionnels, pour une arrestation administrative, à condition que cette dernière soit bien encadrée et précédée d'une autorisation d'un juge d'instruction, qui devrait pouvoir en décider rapidement.

— *Benutting van de actuele capaciteit in de gesloten centra*

De staatssecretaris erkent dat er continu inspanningen geleverd moeten worden om het personeelsbestand op peil te houden en dat er, ondanks alle aanwervingen, momenteel nog steeds een tekort aan personeel is. Met het huidige personeelsbestand kan men in principe 80 % van de fysiek voorhanden zijnde plaatsen bezetten. De personeelsbezetting draagt idealiter 85 %. Er is dus werk aan de winkel om dat verschil van 5 procentpunt verder dicht te rijden. Een bezettingsgraad van 100 % is evenwel niet alleen onmogelijk, maar ook onwenselijk. Er moet speling zijn. Zo moet er bijvoorbeeld plaats zijn in geval van onverwachte grote politieacties. Of moet er ruimte zijn voor mensen die vanuit de luchthaven verwijderd moeten worden, maar wier vlucht op het laatste moment wordt geannuleerd.

Bij het beheer van de plaatsen is niet enkel het personeelsbestand van tel, maar spelen vele factoren een rol. Het aantal personen met een psychose en/of toxicomanie bepaalt bijvoorbeeld mee wat het personeel kan dragen. Hun aantal is de jongste jaren toegenomen. Desalniettemin blijft de staatssecretaris samen met de centra zoeken naar hoe de capaciteit van de gesloten centra geoptimaliseerd kan worden, middels een constante screening van het gevoerde beleid en door aanwervingen waar nodig. Zo werden de afgelopen twee jaar 200 nieuwe medewerkers aangeworven voor de gesloten centra. Er zijn echter absoluut bijkomende maatregelen nodig om de job van medewerker in een gesloten centrum aantrekkelijker te maken.

— *Visitatierecht of de woonstbetreding*

De staatssecretaris bevestigt dat ze het visitatierecht of de woonstbetreding na de aanslag van 16 oktober 2023 opnieuw heeft voorgelegd aan het kernkabinet. De besprekingen hierover lopen nog. Een dergelijke maatregel zal niet alle problemen in het kader van het terugkeerbeleid oplossen, gelet op de vele ontbrekende puzzelstukken in het beleid, zoals een goede samenwerking met de herkomstlanden of de capaciteit van de gesloten centra. Desalniettemin is ook een regeling voor een vorm van woonstbetreding een ontbrekend puzzelstuk. Het is een stok achter de deur die in uitzonderlijke situaties nodig is. Bij manifeste weigering van medewerking aan de terugkeer, moet men de mogelijkheid hebben om in uitzonderlijke gevallen binnen te gaan in de plaats waar de betrokkene verblijft in het kader van een bestuurlijke aanhouding, mits dit goed omkaderd wordt, met een voorafgaandelijke machtiging door een onderzoeksrechter, die hierover snel moet kunnen beslissen.

— Chiffres concernant les retours

La secrétaire d'État souligne que les dernières années ont été difficiles, en partie à cause du coronavirus, qui, contrairement à ce qu'a affirmé M. Francken, était un argument utilisé contre les retours et non contre la migration. Cependant, les chiffres des retours sont à nouveau en hausse. Les mises à jour mensuelles peuvent toujours être consultées sur les sites web de l'Office des Étrangers et de Fedasil.

— Coopération avec les pays d'origine

La secrétaire d'État souligne que le retour n'est possible qu'en collaboration avec les pays d'origine. Il est donc important d'établir et de maintenir des contacts avec les différents pays d'origine. Les missions dans ces pays sont donc importantes. Une bonne coopération en matière de retour est rarement le résultat d'un accord ou d'une négociation, mais plutôt d'un dialogue permanent et d'une coopération durable. À cette fin, la secrétaire d'État effectue des missions dans les pays d'origine. Elle s'est déjà rendue au Maroc, en Tunisie, en République démocratique du Congo et en Géorgie, entre autres, et une mission en Algérie est également prévue.

— Campagnes de prévention

Une campagne de prévention est en cours au Vietnam. Elle fait suite à une campagne précédente entamée en 2022. La Belgique souhaite développer au Vietnam des activités de sensibilisation sur les dangers de la traite des êtres humains, de l'exploitation et des risques liés à la migration irrégulière. L'objectif est d'informer, entre autres, les migrants vietnamiens potentiels et les victimes du trafic d'êtres humains des risques d'exploitation. Il s'agit donc d'accroître la visibilité de ce phénomène, de lutter contre les idées fausses et de fournir des informations fiables sur les dangers de la traite des êtres humains et sur les risques liés à la migration irrégulière.

Une campagne d'information innovante est également en cours en Guinée. Ce projet cible les migrants guinéens potentiels et leurs communautés en mettant l'accent sur les jeunes. L'objectif de cette campagne est de sensibiliser et d'informer le groupe cible des risques de toute forme de migration irrégulière dangereuse tout en aidant les autorités locales à promouvoir les possibilités de migration légale. Le groupe cible est constitué de familles avec des jeunes vulnérables (de 18 à 35 ans) et de migrants retournant en Guinée, y compris de la région elle-même. Cette action est menée en coopération avec l'agence de développement du gouvernement fédéral belge Enabel, qui a acquis une grande expertise dans la région et dans ce domaine. C'est une première.

— Terugkeercijfers

De staatssecretaris wijst erop dat de afgelopen jaren moeilijk waren, mede door het coronavirus, dat in tegendeel tot wat de heer Francken beweerde, een middel was tegen terugkeer, en niet tegen migratie. De terugkeercijfers zitten evenwel opnieuw in stijgende lijn. De maandelijkse updates kunnen steeds worden geraadpleegd op de websites van de DVZ en Fedasil.

— Samenwerking met de landen van herkomst

De staatssecretaris benadrukt dat terugkeer enkel mogelijk is in samenwerking met de landen van herkomst. Het is dan ook belangrijk om met de verschillende landen van herkomst contacten te leggen en te onderhouden. Missies naar deze landen zijn dan ook belangrijk. Een goede terugkeersamenwerking is zelden het resultaat van één akkoord of één onderhandeling, maar eerder van een permanente dialoog en een duurzame samenwerking. In dat kader voert de staatssecretaris missies uit naar landen van herkomst. Zo is ze onder andere al in Marokko, Tunesië, de Democratische Republiek Congo en Georgië geweest en staat er ook nog een missie naar Algerije op het programma.

— Preventiecampagnes

In Vietnam loopt een preventiecampagne die een vervolg is op een eerdere campagne die loopt sinds 2022. België wenst in Vietnam bewustmakingsactiviteiten te ontwikkelen over de gevaren van mensenhandel, uitbuiting en de risico's die verbonden zijn aan irreguliere migratie. Het is de bedoeling om onder andere potentiële Vietnamese migranten en slachtoffers van mensensmokkel te informeren over het risico op uitbuiting. Zo wordt getracht de zichtbaarheid van het fenomeen te vergroten, misvattingen aan te pakken en betrouwbare informatie te verstrekken over de gevaren van mensenhandel en de risico's van irreguliere migratie.

Ook in Guinee loopt een innovatieve informatiecampaagne. Het project is gericht op potentiële Guineese migranten en hun gemeenschappen, met de nadruk op jongeren. Het doel van de campagne is om de doelgroep bewust te maken van en te informeren over de risico's van gevaarlijke irreguliere migratie en tegelijkertijd de plaatselijke overheid te ondersteunen bij het bevorderen van mogelijkheden voor legale migratie. De doelgroep zijn gezinnen met kwetsbare jongeren (van 18 tot 35 jaar) en migranten die, ook vanuit de regio zelf, terugkeren naar Guinee. Hiervoor wordt voor het eerst samengewerkt met Enabel, het ontwikkelingsagentschap van de Belgische federale regering, dat een enorme expertise opgebouwd heeft in de regio en in het thema.

Au Nigeria, une campagne d'information récemment lancée vise le risque d'exploitation sexuelle dont sont victimes de nombreuses femmes. Elle vise à informer les femmes que leurs chances d'obtenir l'asile en Belgique sont extrêmement minces et qu'elles courent au contraire un risque élevé de tomber entre les mains de trafiquants d'êtres humains et dans un réseau de prostitution.

En outre, depuis novembre 2023, plusieurs campagnes ont repris sur les médias sociaux. Elles incluent des notifications push sur Facebook et Instagram. Elles sont chaque fois déployées pour de courtes périodes, car elles répondent aux dernières tendances. Le public cible des messages actuels comprend les Afghans présents dans l'Union européenne (en particulier en Allemagne, en Croatie et en Bulgarie) et les résidents de Géorgie et d'Albanie. Ces campagnes sont menées à la fois dans les pays d'origine et dans les pays de l'Union européenne. Il n'est pas possible de dresser un tableau clair de l'efficacité de ces campagnes à l'heure actuelle. Les résultats sont très partiels, mais dans le passé, il a été démontré que ces campagnes avaient un impact.

Les campagnes de prévention s'inscrivent dans le cadre d'une politique générale. Il est impossible d'identifier l'impact de chaque élément de cette politique séparément. Selon le public cible, l'impact peut être clairement constaté après les campagnes, par exemple sur le nombre de demandes de protection internationale de telle nationalité particulière. Cependant, il n'est pas toujours simple de délimiter et de trouver un public cible spécifique, de définir le message et de choisir les moyens de communication. L'utilisation des médias sociaux peut être utile dans une certaine mesure. Il faut également veiller à ne pas produire l'effet inverse et à ne pas attirer davantage l'attention sur la Belgique. C'est pourquoi il faut toujours examiner attentivement la question de savoir si une campagne – et quelle campagne – peut être utilisée pour adresser le bon message au bon groupe cible.

— Politique européenne

La secrétaire d'État rappelle que l'Union européenne est aujourd'hui à la croisée des chemins et que la politique européenne en matière d'asile et de migration piétine. Vis-à-vis de ses homologues de l'Union européenne, elle souligne l'urgence de remodeler les politiques européennes tant internes qu'externes dans les mois à venir. La présidence belge du Conseil de l'Union européenne sera une occasion unique de contribuer aux réformes nécessaires de la politique d'asile et de migration. La priorité absolue sera l'adoption du Pacte européen sur la migration et l'asile.

In Nigeria loopt sinds kort een informatiecampaagne, waarbij er gefocust wordt op het gevaar op seksuele uitbuiting, waarvan veel vrouwen het slachtoffer zijn. Daarbij wordt gemeld dat hun kansen om in België asiel te verkrijgen uiterst klein zijn en dat ze daarentegen een grote kans lopen om in handen van mensenhandelaars te vallen en in de prostitutie terecht te komen.

Daarnaast lopen sinds november 2023 opnieuw verschillende campagnes op de sociale media, met pushberichten op Facebook en Instagram. Deze worden telkens voor korte termijn ingezet, aangezien daarmee wordt ingespeeld op de laatste tendensen. De doelgroep van de huidige lopende berichten omhelst Afghanen in de EU (met name in Duitsland, Kroatië en Bulgarije) en inwoners van Georgië en Albanië. Deze campagnes lopen zowel in de landen van herkomst als in de landen van de EU. Het is niet mogelijk om op dit ogenblik een duidelijk beeld van de effectiviteit van de campagnes te schetsen. De resultaten zijn erg partieel, maar in het verleden bleek wel dat dergelijke campagnes een impact hebben.

Preventiecampaagnes maken deel uit van een algemeen beleid. Het is onmogelijk om de impact van elk element van dat beleid afzonderlijk te bepalen. Afhankelijk van het doelpubliek kan na een campagne een duidelijke impact vastgesteld worden op bijvoorbeeld het aantal verzoeken tot internationale bescherming van die welbepaalde nationaliteit. Het is echter niet altijd evident om een bepaalde doelgroep af te bakenen en te vinden, de boodschap te definiëren en de communicatiemiddelen te kiezen. Het gebruik van sociale media kan enigszins helpen. Er moet ook vermeden worden dat het tegenovergestelde effect bereikt wordt en dat er net meer aandacht op België wordt gelegd. Daarom wordt telkens goed afgewogen of en welke campagne ingezet kan worden om de juiste boodschap bij de juiste doelgroep uit te dragen.

— Europees beleid

De staatssecretaris herhaalt dat de Europese Unie vandaag op een kruispunt staat en dat het Europese asiel- en migratiebeleid vandaag mank loopt. Ze benadrukt de urgentie ten aanzien van haar ambtgenoten bij de EU om zowel het interne als het externe Europese beleid de komende maanden in een andere plooi te leggen. Het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie biedt een unieke mogelijkheid om de nodige hervormingen van het asiel- en migratiebeleid mee tot een goed einde te brengen. De absolute prioriteit wordt de goedkeuring van het Europese migratie- en asielpact.

— *Pacte européen sur la migration et l'asile*

La secrétaire d'État explique que ce pacte constitue la dimension interne de la politique et que les différentes propositions législatives sont prêtes. Elles prévoient un juste équilibre entre la responsabilité des États membres et la solidarité qui doit exister entre eux. La secrétaire d'État estime que c'est tout simplement logique.

Les trilogues se déroulent à un rythme rapide. La secrétaire d'État est donc optimiste quant à une issue positive, mais prévient qu'il reste encore de nombreux problèmes difficiles à trancher. Afin de bien préparer la présidence belge et les négociations que la Belgique mènera, la secrétaire d'État effectue une tournée européenne. Au début de cette tournée, elle s'est déjà entretenue avec ses homologues en Allemagne, en Autriche et aux Pays-Bas. Une autre réunion est prévue avec son homologue tchèque, ainsi que des entretiens bilatéraux avec plusieurs homologues en marge des réunions du conseil "Justice et Affaires intérieures" (JAI).

Pour qu'un accord soit conclu, il faut surtout que le Parlement européen l'accepte. C'était le postulat des nombreuses réunions auxquelles la secrétaire d'État a récemment participé à Strasbourg avec les différents rapporteurs des propositions législatives concernant le Pacte sur la migration et l'asile. La secrétaire d'État est extrêmement satisfaite de ces réunions, qui se sont tenues dans un climat positif. L'une des questions récurrentes concerne la nécessité de rétablir la confiance entre le Conseil et le Parlement européen. Les interlocuteurs de la secrétaire d'État ont indiqué qu'ils se réjouissaient de ces rencontres.

L'adoption du pacte sur les migrations et l'asile dominera la première moitié de la présidence belge. Une fois le pacte adopté, la seconde moitié sera consacrée à sa mise en œuvre. Cette période sera évidemment trop courte pour mettre toutes les mesures en pratique. La secrétaire d'État s'efforce néanmoins de prendre d'ores et déjà quelques premières mesures décisives pour éviter que la mise en œuvre soit reportée indéfiniment. On ne peut pas se permettre un report. La mise en œuvre du pacte engage la crédibilité de la classe politique et de l'Union européenne. Il faut montrer que les responsables politiques ne sont pas seulement capables de conclure des accords, mais qu'ils sont aussi capables de les mettre en œuvre sur le terrain.

La secrétaire d'État ne comprend pas le manque de confiance de M. Francken dans le pacte européen sur les migrations et l'asile. Même ses idées sur un accord avec le Rwanda, c'est-à-dire une externalisation de la

— *Europees migratie- en asielpact*

De staatssecretaris licht toe dat dit pact de interne dimensie van het beleid vormt en dat de verschillende wetgevingsvoorstellen klaarliggen. Die voorzien in een goed evenwicht tussen de verantwoordelijkheid van de lidstaten en de solidariteit die tussen de lidstaten moet bestaan. De staatssecretaris meent dat zulks niet meer dan logisch is.

De trialogen vinden in hoog tempo plaats. De staatssecretaris is dan ook optimistisch over een positieve uitkomst, maar waarschuwt dat er nog heel wat moeilijke knopen moeten worden doorgemaakt. Om het Belgische voorzitterschap en de onderhandelingen die België zal leiden, grondig voor te bereiden, voert de staatssecretaris een Europese tour uit. Op die tour sprak ze al met ambtgenoten in Duitsland, Oostenrijk en Nederland. Ook met haar Tsjechische ambtgenoot staat nog een onderhoud gepland, naast bilaterale gesprekken met verschillende ambtgenoten, die plaatsvinden in de marge van de vergaderingen van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ).

Voor een akkoord is vooral overeenstemming met het Europees Parlement nodig. Dat was het uitgangspunt van de vele ontmoetingen die de staatssecretaris onlangs in Straatsburg had met de verschillende rapporteurs van de wetgevingsvoorstellen van het migratie- en asielpact. De staatssecretaris is uitermate tevreden over deze contacten, die in een goede sfeer verliepen. Een van de zaken die steeds ter sprake kwamen, was dat het vertrouwen tussen de Raad en het Europees Parlement hersteld moet worden. De gesprekspartners gaven aan dat ze de ontmoetingen met de staatssecretaris absoluut verwelkomden.

De goedkeuring van het migratie- en asielpact zal de eerste helft van het Belgische voorzitterschap domineren. Zodra het pact wordt goedgekeurd, zal de tweede helft gewijd worden aan de implementatie. Die periode zal uiteraard te kort zijn om al alles in de praktijk te brengen. De staatssecretaris streeft er evenwel naar om al een aantal belangrijke eerste stappen te zetten, zodat de uitvoering niet op de lange baan wordt geschoven. Men kan zich geen uitstel permitteren. De implementatie van het pact hangt samen met de geloofwaardigheid van de politiek en de Europese Unie. Er moet worden getoond dat politici niet alleen in staat zijn om akkoorden te sluiten, maar dat ze ook in staat zijn die akkoorden in het veld uit te rollen.

De staatssecretaris begrijpt niet dat de heer Francken geen vertrouwen heeft in het Europese migratie- en asielpact. Ook voor zijn ideeën inzake een zogezegde Rwandadeal, d.i. een externalisering van het beleid, zijn

politique, nécessitent des frontières extérieures plus solides, ainsi qu'une plus grande solidarité en Europe. Les partisans de l'accord avec le Rwanda n'ont jamais expliqué comment les procédures aux frontières extérieures de l'UE devraient se dérouler, selon eux. La gestion des migrants aux frontières extérieures de l'UE promet un débat passionnant, qui pourra être mené à un autre moment.

La secrétaire d'État reconnaît que le pacte sur les migrations et l'asile n'est pas parfait, comme elle l'aurait souhaité, mais elle souligne que c'est également logique, dès lors qu'il s'agit d'un accord négocié avec 27 États membres et avec un Parlement composé de plusieurs groupes politiques. Si on n'est jamais prêt à abandonner les modèles théoriques et à travailler sur des solutions réelles et praticables, on ne réforme rien du tout et on conforte le *statu quo*, lequel est précisément insoutenable.

Il ne faudrait pas en conclure que le pacte n'est pas bon, au contraire. Le pacte renforce la politique commune, établit un juste équilibre entre les responsabilités aux frontières extérieures et la solidarité, renforce et accélère les procédures. Bref, le pacte met enfin de l'ordre dans l'Union européenne. En soit, il constitue l'une des meilleures mesures préventives contre l'immigration irrégulière. En outre, il comprend des mesures visant à favoriser le retour. La procédure frontalière obligatoire doit non seulement garantir une procédure d'asile rapide, mais aussi un retour accéléré. Cette obligation a été incluse dans le mandat du Conseil et s'applique également aux mineurs. La secrétaire d'État reconnaît qu'il s'agit d'une question sensible, mais que les familles avec enfants sont également soumises à ces procédures frontalières, du moins selon la position adoptée par le Conseil. Il est toutefois prévu qu'il n'y a pas de détention automatique pour les enfants, conformément à l'accord de gouvernement.

— *Dimension extérieure de la politique d'asile et de migration*

Le pacte sur les migrations et l'asile ne peut être dissocié de la dimension extérieure de la politique d'asile et de migration. La secrétaire d'État reste favorable à la conclusion de vastes partenariats avec les pays d'origine et de transit. Le protocole d'accord conclu avec la Tunisie en est un exemple. Cet accord porte non seulement sur la migration, mais aussi sur la coopération en matière d'économie et de commerce, ainsi que sur la transition durable. La secrétaire d'État estime que c'est la voie à suivre. Il va sans dire que les accords concernés doivent toujours être conformes au droit international.

er sterkere buitengrenzen én meer solidariteit in Europa nodig. Voorstanders van de Rwanda-deal hebben nooit toegelicht hoe de procedures aan de buitengrenzen van de EU volgens hen zouden moeten verlopen. De aanpak van migranten aan de buitengrenzen van de EU biedt stof voor een boeiend debat, dat op een ander moment gevoerd kan worden.

De staatssecretaris erkent dat het migratie- en asielpact niet perfect is, zoals ze dat zelf zou willen, maar wijst erop dat zulks ook logisch is, gelet op het feit dat over een akkoord wordt onderhandeld met 27 lidstaten en met een Parlement dat verschillende fracties telt. Wie nooit bereid is om theoretische modellen te verlaten en te werken aan echte werkbare oplossingen, hervormt helemaal niets, waardoor het status quo blijft bestaan, terwijl dat status quo net onhoudbaar is.

Dat wil niet zeggen dat het pact niet deugt, integendeel. Het pact versterkt het gemeenschappelijk beleid, zorgt voor een goed evenwicht tussen verantwoordelijkheid aan de buitengrenzen en solidariteit, en het versterkt en versnelt de procedures. Kortom, met het pact wordt binnen de Europese Unie het huishouden eindelijk op orde gesteld. Dat is op zich al een van de beste preventieve maatregelen tegen irreguliere migratie. Daarnaast omvat het pact maatregelen om terugkeer te bevorderen. De verplichte grensprocedure moet niet alleen zorgen voor een snelle asielprocedure, maar ook voor een versnelde terugkeer. De verplichting werd opgenomen in het Raadsmandaat en geldt ook voor minderjarigen. De staatssecretaris erkent dat dit een gevoelig punt is, maar dat ook families met kinderen onder die grensprocedures vallen, althans volgens het standpunt dat de Raad heeft ingenomen. Er werd echter ook opgenomen dat er voor kinderen geen automatische detentie is. Dat strookt met het regeerakkoord.

— *Externe dimensie van het asiel- en migratiebeleid*

Het migratie- en asielpact mag niet losgezien worden van de externe dimensie van het asiel- en migratiebeleid. De staatssecretaris blijft voorstander van het sluiten van brede partnerschappen met landen van herkomst en transitlanden. Het memorandum van overeenstemming met Tunesië, de zogenaamde Tunesiëdeal, is daar een voorbeeld van. Dat akkoord gaat niet enkel over migratie maar ook over samenwerking rond economie en handel én over duurzame transitie. De staatssecretaris meent dat dit de weg is die moet worden afgelegd. Het spreekt voor zich dat de desbetreffende akkoorden steeds in overeenstemming moeten zijn met het internationaal recht.

La mise en œuvre opérationnelle de l'accord avec la Tunisie bat son plein et porte ses fruits. Ainsi, au mois d'octobre, le nombre d'arrivées en Italie a diminué, ce qui pourrait notamment être lié à la présence accrue de la garde maritime et de la police tunisiennes dans et autour de la ville tunisienne de Sfax, ainsi qu'à la modification de la procédure de débarquement des bateaux. La Commission suit de près la situation afin d'évaluer si la Tunisie peut maintenir ses efforts et si le soutien de l'UE est utile ou doit être ajusté. Il n'est donc pas exact de dire que l'accord avec la Tunisie a échoué, même si la secrétaire d'État reconnaît qu'il n'est jamais facile de négocier avec de tels pays.

De tels accords contribuent donc certainement à réduire le nombre d'arrivées, par exemple à Lampedusa. Ils devraient également contribuer à améliorer les droits des migrants et des réfugiés en Tunisie même et à augmenter les perspectives d'avenir durables pour les Tunisiens et les autres résidents dans leur propre pays.

— *Sanctions en matière de visas*

Le retour occupera également une place particulière sous la présidence belge. Le Pacte européen sur les migrations et l'asile contient des éléments censés renforcer la politique de retour. La dimension extérieure concerne également partiellement le retour. L'Union européenne dispose d'un certain nombre d'outils tels que les sanctions en matière de visas pour inciter les pays d'origine à mieux coopérer au retour. Des sanctions sont envisageables à l'encontre des pays tiers qui n'ont pas été dispensés de l'obligation de visa l'UE et pour lesquels le rapport de la Commission montre une coopération insuffisante en matière de réadmission et que le rapprochement opéré par la Commission et le Service européen pour l'action extérieure (SEAE) n'a pas eu l'effet souhaité.

La Commission a proposé au Conseil de prendre des sanctions contre le Bangladesh, l'Irak, le Sénégal et l'Éthiopie. En ce qui concerne les sanctions à l'encontre de la Gambie, le Conseil a marqué son accord à deux reprises. Une première série de sanctions a été approuvée en octobre 2021 et une seconde en décembre 2022. Cette deuxième série de sanctions contre la Gambie a été retirée récemment sur proposition de la Commission européenne parce que la coopération s'était améliorée avec les autorités gambiennes. Cet exemple prouve que le mécanisme reposant sur les visas peut contribuer à améliorer les relations en matière de retour.

De operationele uitvoering van de Tunesiëdeal loopt volop en werpt vruchten af. Zo daalde in de maand oktober het aantal aankomsten in Italië, wat met name verband zou kunnen houden met de verhoogde aanwezigheid van de Tunesische maritieme garde en politie in en rond de Tunesische stad Sfax én met de gewijzigde procedure voor boten die aan land worden gebracht. De Commissie volgt de situatie op de voet om te beoordelen of Tunesië zijn inspanningen kan volhouden en of de steun van de EU nuttig is of moet worden aangepast. Het klopt dus niet dat de Tunesiëdeal mislukt is, al erkent de staatssecretaris dat het nooit gemakkelijk is om met dergelijke landen te onderhandelen.

Dergelijke akkoorden dragen dus zeker bij tot het verlagen van het aantal aankomsten, bijvoorbeeld op Lampedusa. Ze zouden ook moeten bijdragen tot het verbeteren van de migranten- en vluchtelingenrechten in Tunesië zelf en tot betere vooruitzichten op een duurzame toekomst voor de Tunesiërs en andere rijksingezetenen in eigen land.

— *Visumsancties*

Ook terugkeer zal een bijzondere plaats krijgen onder het Belgische voorzitterschap. Het Europese migratie- en asielpact bevat elementen die het terugkeerbeleid moeten versterken. Ook de externe dimensie betreft deels de terugkeer. Daarnaast zijn er ook een aantal tools, zoals visumsancties, die de Europese Unie kan gebruiken om landen van herkomst beter te doen meewerken aan terugkeer. Er zijn sancties mogelijk tegen derde landen die geen visumvrijstelling voor de EU hebben en waarvoor uit het verslag van de Commissie blijkt dat de samenwerking op het gebied van overname onvoldoende is en waarvoor de toenadering door de Commissie en de Europese dienst voor extern optreden (EDEO) niet het gewenste effect heeft gehad.

De Commissie stelde aan de Raad voor om sancties te treffen tegen Bangladesh, Irak, Senegal en Ethiopië. Wat betreft sancties tegen Gambia ging de Raad akkoord op twee momenten. In oktober 2021 werd een eerste reeks sancties goedgekeurd en in december 2022 een tweede reeks. Die tweede reeks sancties tegen Gambia werd recentelijk ingetrokken op voorstel van de Europese Commissie vanwege de betere samenwerking van de Gambiaanse autoriteiten. Dat toont aan dat het visummechanisme een impact kan hebben op een verbetering van de relaties inzake terugkeer.

— *Lier la migration légale à la coopération en matière de politique de retour*

Bien qu'il s'agisse de deux volets distincts de la politique migratoire, ceux-ci ne devraient pas être totalement dissociés. Les pays qui refusent manifestement de coopérer en matière de retour ne peuvent être récompensés en facilitant l'accès par les canaux migratoires légaux.

— *Plans opérationnels entre Frontex et la Belgique*

Les plans opérationnels entre Frontex et la Belgique sont considérés comme des accords entre Frontex, l'État membre d'accueil et les États membres participants. Ils relèvent de l'article 38 du règlement (UE) 2019/1896 du Parlement européen et du Conseil du 13 novembre 2019 relatif au corps européen de garde-frontières et de garde-côtes et abrogeant les règlements (UE) n° 1052/2013 et (UE) 2016/1624. Pour la Belgique, il s'agit actuellement de *Joint Operation (JO) Opal Coast* et *JO White Sea*.

Dans le cadre de l'opération *JO White Sea*, les douanes belges coopèrent activement avec Frontex en matière de lutte contre la criminalité liée à la drogue.

L'objectif opérationnel spécifique de la *JO Opal Coast* est d'apporter une assistance technique et opérationnelle renforcée à la Belgique et à la France, le but étant de coordonner les activités opérationnelles visant à détecter et à empêcher le franchissement illégal des frontières depuis les côtes belges et françaises et la mer territoriale de la Belgique vers le Royaume-Uni. Il s'agit également de lutter contre la criminalité transfrontalière, notamment le trafic de migrants et la traite des êtres humains, et d'améliorer la coopération européenne pour les fonctions de garde-côtes. Les opérations de recherche et de sauvetage (*Search and Rescue*) sont également soutenues conformément au droit international.

Outre les opérations précitées, Frontex n'a pas d'autres obligations opérationnelles ou accords liés à la frontière maritime belge.

— *Trafic et traite des êtres humains*

La Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, dont le cabinet de la secrétaire d'État et les services de tutelle font partie, assure le suivi des recommandations de la commission spéciale chargée d'évaluer la législation et la politique en matière de trafic et de traite des êtres humains. Les recommandations sont actuellement en cours d'examen au sein du Bureau lié à la Cellule interdépartementale de coordination, qui est composé

— *Koppeling van legale migratie aan medewerking inzake het terugkeerbeleid*

Hoewel het om twee aparte onderdelen van het migratiebeleid gaat, mogen beide zaken niet helemaal los van elkaar worden gezien. Landen die manifest weigeren mee te werken inzake terugkeer, mogen niet beloond worden met een vlotte toegang via legale migratiekanalen.

— *Operationele plannen tussen Frontex en België*

Operationele plannen tussen Frontex en België worden beschouwd als overeenkomsten tussen Frontex, de ontvangende lidstaat en de deelnemende lidstaten. Ze vallen onder artikel 38 van Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624. Voor België gaat het momenteel over de *Joint Operation (JO) Opal Coast* en *JO White Sea*.

In het kader van *JO White Sea* is de Belgische douane actief betrokken bij een samenwerking met Frontex op het gebied van de bestrijding van druggerelateerde criminaliteit.

De specifieke operationele doelstelling van *JO Opal Coast* is om België en Frankrijk meer technische en operationele bijstand te verlenen. Daarbij worden operationele activiteiten gecoördineerd om onrechtmatige grensoverschrijdingen vanaf de Belgische en de Franse kust en vanaf de territoriale zee van België naar het Verenigd Koninkrijk op te sporen en te voorkomen. Daarnaast wordt grensoverschrijdende criminaliteit, waaronder migrantensmokkel en mensenhandel, aangepakt en wordt de Europese samenwerking op het gebied van kustwachtfuncties verbeterd. Ook worden SAR-activiteiten (*Search and Rescue*) ondersteund in overeenstemming met het internationaal recht.

Naast de voormelde operaties heeft Frontex geen andere operationele verplichtingen of akkoorden met betrekking tot de Belgische zeegrens.

— *Mensenhandel en -smokkel*

De Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel, waar ook het kabinet van de staatssecretaris en de voogdijdiensten deel van uitmaken, verzekert de follow-up van de aanbevelingen van de bijzondere commissie belast met de evaluatie van de wetgeving en het beleid inzake mensenhandel en mensensmokkel. De aanbevelingen worden op heden volop besproken binnen het aan de Interdepartementale Coördinatiecel gekoppelde Bureau,

des principaux services impliqués dans la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains. Le Bureau fera une sélection de recommandations qui seront ensuite soumises à la Cellule interdépartementale de coordination. Un certain nombre de recommandations ont déjà été prises en compte dans le cadre du Code de la migration. Il y a également un chevauchement entre les recommandations et les accords conclus au sein de la CIM consacrée à la migration de main-d'œuvre.

— Réinstallation des réfugiés

La secrétaire d'État reconnaît qu'au cours des dernières années, la réinstallation des réfugiés a été reléguée au second plan, ce qui s'explique dans un premier temps par la crise de la COVID-19, qui a entravé les transferts, et puis par la crise de l'accueil, qui s'est traduite par un nombre insuffisant de places disponibles pour l'accueil des réfugiés réinstallés. En dépit des ambitions exprimées, la Belgique n'a ainsi pas pu concrétiser son rôle de pionnier en la matière en Europe.

L'année dernière, différentes étapes avaient cependant été franchies afin d'assurer la mise en place concrète du programme de réinstallation. L'étape la plus importante est l'ouverture d'un centre collectif à Alveringem, qui a été spécifiquement créé pour l'accueil des réfugiés réinstallés. La secrétaire d'État a ainsi répondu au souhait formulé par la société civile et des organisations comme 11.11.11. L'ouverture de ce centre, qui a une capacité d'accueil d'environ 115 personnes, permet à la Belgique de garantir une capacité de base en termes d'accueil de réfugiés réinstallés. Notre pays continue ainsi de tenir un engagement fiable.

Ensuite, différentes initiatives très prometteuses ont aussi été mises en place par Fedasil, telles que le parrainage communautaire, dans le cadre duquel un groupe de volontaires s'engage à proposer un accueil et un accompagnement aux réfugiés réinstallés. Ces initiatives à petite échelle peuvent constituer un maillon supplémentaire. En 2023, différentes étapes ont donc été franchies dans la bonne direction pour assurer la mise en place effective du programme de réinstallation des réfugiés ainsi qu'un avenir en Belgique dans de bonnes conditions pour ces derniers.

— Accueil

Quelque 2.700 personnes figurent sur la liste d'attente pour intégrer le réseau d'accueil régulier de Fedasil. Celles-ci peuvent bénéficier de l'accueil financé au niveau fédéral par l'intermédiaire de la Région de

dat is samengesteld uit de belangrijkste diensten die betrokken zijn bij de strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel. Het Bureau zal een selectie maken van aanbevelingen, die vervolgens aan de Interdepartementale Coördinatiecel voorgelegd zullen worden. In het kader van het Migratiewetboek werd ook al rekening gehouden met een aantal aanbevelingen. Ook is er een overlap tussen de aanbevelingen en de afspraken die gemaakt werden in de IMC die zich over arbeidsmigratie boog.

— Hervestiging van vluchtelingen

De staatssecretaris erkent dat de hervestiging van vluchtelingen de afgelopen jaren op een eerder laag pitje stond. Dat was eerst te wijten aan de coronacrisis, waardoor transfers niet konden doorgaan, en vervolgens aan de opvangcrisis, waardoor er onvoldoende plaatsen beschikbaar waren om de hervestigde vluchtelingen op te vangen. Ondanks de uitgesproken ambities kon België daardoor zijn voortrekkersrol binnen Europa niet waarmaken.

Het afgelopen jaar werden echter verschillende stappen gedaan om te verzekeren dat het hervestigingsprogramma effectief kan worden uitgevoerd. De belangrijkste stap is de opening van een collectief centrum in Alveringem dat specifiek werd opgezet voor de opvang van hervestigde vluchtelingen. Daarmee gaf de staatssecretaris gehoor aan de wens van het middenveld en organisaties zoals 11.11.11. Met de opening van dat centrum, dat een capaciteit van ongeveer 115 personen heeft, kan worden verzekerd dat er in België steeds een basiscapaciteit aanwezig is om hervestigde vluchtelingen op te vangen. Zo kan ons land een betrouwbaar engagement blijven aangaan.

Vervolgens werden ook verschillende veelbelovende initiatieven ontwikkeld door Fedasil, zoals de *community sponsorship*, waarbij een groep vrijwilligers zich ertoe verbindt om opvang en begeleiding aan te bieden aan hervestigde vluchtelingen. Dergelijke kleinschalige initiatieven kunnen een bijkomende schakel vormen. Er werden in 2023 dus verschillende stappen in de juiste richting gezet om te verzekeren dat het hervestigingsprogramma effectief kan worden uitgevoerd en dat de betrokkenen ook in goede omstandigheden hun toekomst in België kunnen aanvangen.

— Opvang

Er staan ongeveer 2.700 personen op de wachtlijst om het reguliere opvangnetwerk van Fedasil te integreren. Zij kunnen terecht in de opvang die federaal gefinancierd wordt via het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In dat

Bruxelles-Capitale. Dans ce cadre, le Conseil des ministres a décidé dernièrement de financer encore 500 lits supplémentaires dans l'accueil pour sans-abris.

En ce qui concerne les ILA, l'arrêté royal offrant un meilleur financement, une plus grande stabilité et une marge de coopération et d'innovation aux autorités locales pour l'organisation de l'accueil individuel, est entré en vigueur le 1^{er} novembre. Depuis septembre, la secrétaire d'État a personnellement informé tous les bourgmestres de cette offre par l'intermédiaire des gouverneurs provinciaux. Fedasil a écrit à toutes les communes à ce sujet à la fin du mois d'octobre. Les bourgmestres sont reconnaissants des mesures prises, qui répondent à certaines de leurs préoccupations. Ils soulignent aussi la nécessité d'une politique fédérale et régionale intégrée, qui aborde également les questions de logement. Il est trop tôt pour évaluer l'impact de ces mesures.

Depuis l'annonce du Plan d'hiver en septembre 2023, 1.275 places supplémentaires ont été créées. La task force Accueil, instituée au sein du gouvernement, doit également veiller à ce que des solutions puissent être proposées dans les mois à venir. Le SPF BOSA s'est par ailleurs engagé à soutenir Fedasil. La secrétaire d'État souligne que pour Fedasil, la crise de l'accueil n'est pas un sprint, mais un marathon, qui dure depuis de nombreuses années déjà. Fedasil a dès lors absolument besoin de soutien. Ce soutien se traduit en outre par la création de groupes de travail techniques. Il s'agit entre autres de renforcer la capacité d'action en matière de recrutement et d'achat de Fedasil, de garantir un financement stable aux opérateurs d'accueil des ONG et de lancer un nouveau marché public pour les opérateurs privés. Les propositions de sites ou terrains potentiels faites par le SPF Santé publique, le ministère de la Défense, la SNCB et la Régie des bâtiments font l'objet d'une analyse plus approfondie au regard de la faisabilité et du délai. Au printemps, une solution concrète devra être apportée en ce qui concerne les engagements temporaires qui avaient déjà été pris et qui seront respectés, tels que la coopération temporaire avec le secteur de la jeunesse flamand. Début décembre 2023, la task force se réunira une nouvelle fois pour faire le point de la situation.

Fedasil gère le plus vaste réseau d'accueil que la Belgique ait jamais organisé. Outre les 500 places supplémentaires précitées pour l'accueil de nuit à Bruxelles, Fedasil et ses partenaires continuent de créer des places d'accueil. Entre décembre 2023 et janvier 2024, la création de plus de 900 places supplémentaires est encore prévue. Par ailleurs, les conteneurs de l'Agence

kader besliste de Ministerraad onlangs om nog 500 extra bedden te financieren in de daklozenopvang.

Wat de LOI's betreft, is het koninklijk besluit dat de lokale besturen betere financiering, meer stabiliteit en ruimte voor samenwerking en innovatie biedt voor de organisatie van de individuele opvang, op 1 november in werking getreden. Sinds september heeft de staatssecretaris persoonlijk, via de provinciegouverneurs, alle burgemeesters van dat aanbod op de hoogte gebracht. Eind oktober heeft Fedasil alle gemeenten daarover aangeschreven. De burgemeesters zijn dankbaar voor de genomen maatregelen, die tegemoetkomen aan sommige van hun zorgpunten. Zij beklemtonen ook de noodzaak voor een geïntegreerd federaal en regionaal beleid dat ook de huisvestingsproblematiek aanpakt. Het is te vroeg om de weerslag van die maatregelen te evalueren.

Sinds de aankondiging van het Winterplan in september 2023 kwamen er netto al 1.275 plaatsen bij. De taskforce Opvang, die in de regering werd opgezet, moet er mee voor zorgen dat er de komende maanden oplossingen geboden kunnen worden. Onder meer de FOD BOSA heeft zich ertoe verbonden ondersteuning te bieden aan Fedasil. De staatssecretaris benadrukt dat de opvangcrisis voor Fedasil geen sprint is, maar een marathon, die al vele jaren duurt. Fedasil heeft dan ook absoluut nood aan ondersteuning. Die krijgt verder vorm in technische werkgroepen. Het gaat onder meer over het versterken van de aanwervings- en aankoopslagkracht van Fedasil, het verzekeren van een stabiele financiering voor de ngo-opvangoperatoren en het lanceren van een nieuwe overheidsopdracht voor privéoperatoren. De mogelijke locaties of terreinen die werden aangeboden door de FOD Volksgezondheid, het ministerie van Defensie, de NBMS en de Regie der Gebouwen worden verder geanalyseerd op haalbaarheid en timing. In het voorjaar moet er een oplossing voorhanden zijn voor de tijdelijke verbintenissen die al werden aangegaan en die gerespecteerd zullen worden, zoals de tijdelijke samenwerking met de Vlaamse jeugdsector. Begin december 2023 komt de taskforce opnieuw bijeen om een nieuwe stand van zaken op te maken.

Fedasil beheert het grootste opvangnetwerk dat België ooit heeft georganiseerd. Naast de voormelde 500 extra plaatsen in de Brusselse nachtopvang blijven Fedasil en zijn partners opvangplaatsen creëren. De verwachting is dat er tussen december 2023 en januari 2024 nog meer dan 900 plaatsen gecreëerd worden. Daarnaast zijn de containers van het Asielagentschap van de Europese

de l'Union européenne pour l'asile sont en production et devraient vraisemblablement être opérationnels en février ou en mars 2024.

En collaboration avec l'administration locale, Fedasil a commencé à la mi-octobre 2023 à accueillir une quarantaine de demandeurs d'asile à Renaix. Début novembre, la Croix-Rouge-Flandre a repris cette tâche. Actuellement, une centaine de personnes y sont accueillies. Il est prévu d'étendre le taux d'occupation et la capacité au cours des semaines et des mois à venir, une fois que tous les travaux d'aménagement seront achevés. La Croix-Rouge-Flandre est encore à la recherche de personnel supplémentaire: l'équipe comptera bientôt 32 collaborateurs et cherche encore à recruter environ 10 personnes supplémentaires. Il y a une collaboration avec les services de l'administration locale. Comme pour tout lancement d'un centre d'accueil, il convient d'apprendre à connaître le fonctionnement et les attentes des uns et des autres. Au printemps 2024, il est prévu de familiariser le quartier avec le fonctionnement et les résidents du centre. Les services de base, tels qu'une offre de restauration, y sont évidemment proposés. Sans quoi, un centre d'accueil ne peut jamais être opérationnel. La secrétaire d'État est pleinement convaincue que la Croix-Rouge-Flandre fera du site de Renaix un centre d'accueil efficace, qui se fonctionnera en outre en bonne intelligence avec l'administration locale.

La secrétaire d'État confirme que la crise de l'accueil n'est toujours pas résolue. Il manque toujours de places pour accueillir toutes les personnes le jour de leur arrivée. C'est pourquoi les personnes les plus vulnérables restent encore et toujours prioritaires: les familles avec enfants, les femmes seules ou les personnes ayant un problème de santé.

La secrétaire d'État a toujours fait preuve de transparence concernant le nombre croissant de condamnations pour défaut d'accueil. Aujourd'hui, Fedasil a déjà fait l'objet d'une condamnation dans le cadre de 8.595 dossiers individuels. La secrétaire d'État demande à M. Francken, qui avait exprimé son indignation à ce sujet, quelles mesures concrètes il prendrait à court terme. La secrétaire d'État poursuit ses efforts en vue de disposer d'un nombre suffisant de places d'accueil car il s'agit non seulement d'une obligation juridique à laquelle est soumise la Belgique, mais aussi d'une obligation morale, à savoir accueillir les personnes dans des conditions humaines. Nul ne veut voir des personnes dans la rue. Mais, il faut être honnête: il ne suffit pas simplement de créer création de places d'accueil pour résoudre le problème, il faut aussi et avant tout mettre en place des mesures axées sur les flux entrant et sortant.

Unie in productie en kunnen ze naar verwachting in februari of maart 2024 in gebruik genomen worden.

Fedasil is, in overleg met het lokale bestuur, medio oktober 2023 gestart met de opvang van asielzoekers in Ronse voor een veertigtal bewoners. Begin november heeft Rode Kruis-Vlaanderen deze taak overgenomen. Er wordt momenteel een honderdtal mensen opgevangen. Het is de bedoeling om de bezetting en de capaciteit de komende weken en maanden uit te breiden, wanneer alle aanpassingswerken gefinaliseerd zijn. Rode Kruis-Vlaanderen is nog op zoek naar personeel: het team zal binnenkort bestaan uit 32 personen en er worden nog ongeveer 10 personen gezocht. Er is een samenwerking met de diensten van het lokaal bestuur. Zoals altijd bij de opstart van een opvangcentrum is het zaak om elkaar en elkaars verwachtingen te leren kennen. Het is de bedoeling om in het voorjaar van 2024 de buurt kennis te laten maken met de werking en de bewoners van het centrum. De basisvoorzieningen zoals catering zijn uiteraard aanwezig. Anders kan een opvangcentrum nooit operationeel zijn. De staatssecretaris heeft er alle vertrouwen in dat Rode Kruis-Vlaanderen van de site in Ronse een goed functionerend opvangcentrum zal maken, in goede verstandhouding met het lokaal bestuur.

De staatssecretaris bevestigt dat de opvangcrisis nog niet is opgelost. Er zijn nog steeds onvoldoende plaatsen om iedereen op de dag van aankomst op te vangen. Daarom wordt nog steeds prioriteit gegeven aan de meest kwetsbaren: gezinnen met kinderen, alleenstaande vrouwen of personen met een medische aandoening.

De staatssecretaris is steeds transparant geweest met betrekking tot het stijgende aantal veroordelingen vanwege het niet-verlenen van opvang. Vandaag ontving Fedasil al in 8.595 individuele dossiers een veroordeling. De staatssecretaris vraagt de heer Francken, die ter zake zijn verontwaardiging uitte, welke maatregelen hij concreet en op korte termijn zou nemen. De staatssecretaris blijft zich inspannen om over voldoende opvangplaatsen te beschikken, niet alleen omdat het de juridische plicht van België is, maar ook vanwege de morele plicht om mensen in humane omstandigheden op te vangen. Niemand wil mensen op straat zien liggen. Men moet evenwel eerlijk zijn: de loutere creatie van opvangplaatsen is niet de oplossing; maatregelen gericht op de instroom en de uitstroom zijn dat wel.

— *Politique d'activation des demandeurs d'asile*

Depuis le début de cette législature, le gouvernement mise fortement sur l'activation des demandeurs d'asile sur le marché du travail. Cet investissement s'avère fructueux: de plus en plus de demandeurs d'asile travaillent. Si ceux-ci perçoivent des revenus suffisamment élevés, il est aussi attendu qu'ils contribuent équitablement à l'accueil.

Concernant le délai dans lequel un demandeur d'asile peut avoir accès au marché du travail, la secrétaire d'État précise que la Belgique se situe exactement dans la moyenne européenne avec une durée de quatre mois. La réglementation européenne n'oblige un État membre à accorder l'accès au marché du travail qu'après douze mois. En comparaison, aux Pays-Bas, en France et au Luxembourg, les demandeurs d'asile peuvent travailler après six mois. De plus, au Luxembourg il y a un test du marché du travail. Aux Pays-Bas il est limité à 24 semaines d'emploi par an.

La mesure COVID-19 – sur la base de laquelle les demandeurs d'asile pouvaient immédiatement être employés (mais seulement temporairement) – n'a pas été évaluée quantitativement, mais les informations qui remontent du terrain montrent qu'il n'y a pratiquement pas, voire pas du tout, d'emploi supplémentaire.

Les enquêtes menées dans les centres d'accueil montrent qu'il est souvent pratiquement impossible de travailler pendant les quatre premiers mois: le demandeur d'asile vient à peine d'arriver en Belgique et doit encore s'orienter, apprendre la langue, etc. Les demandeurs d'asile doivent de toute façon d'abord s'installer, s'occuper de l'administration et de la procédure, prendre contact avec l'employeur... Pour la grande majorité, il ne sera pas possible de travailler dès le premier jour. De plus, il s'agit d'un groupe vulnérable qui aura besoin d'un suivi, d'informations et d'un soutien à l'emploi qui ne peuvent pas toujours être garantis dès le début.

De plus, il y a un risque d'utilisation abusive de la procédure d'asile: des personnes en séjour illégal dans notre pays pourraient déposer une (ou plusieurs) demande(s) d'asile dans le seul but de travailler légalement. Cela mettrait encore plus à l'épreuve le système d'asile qui est déjà soumis à une forte pression. La procédure d'asile ne doit pas être utilisée de manière abusive pour accéder au marché du travail. De cette manière, il existe un risque réel que les services soient confrontés à un grand nombre de demandes d'asile infondées.

La secrétaire d'État ajoute que les mesures nécessaires sont prises pour effectuer une présélection et une

— *Activeringsbeleid van asielzoekers*

Sinds het begin van deze legislatuur wordt sterk ingezet op het activeren van asielzoekers op de arbeidsmarkt. Dat levert resultaat op: steeds meer asielzoekers zijn effectief aan het werk. Als zij daarbij een voldoende hoog inkomen verdienen, wordt ook verwacht dat ze een faire bijdrage leveren aan de opvang.

Inzake de termijn waarbinnen een asielzoeker toegang kan krijgen tot de arbeidsmarkt verduidelijkt de staatssecretaris dat België zich met vier maanden precies op het Europees gemiddelde bevindt. De Europese regelgeving verplicht een lidstaat pas om na twaalf maanden toegang tot de arbeidsmarkt te verlenen. Ter vergelijking: in Nederland, Frankrijk en Luxemburg mogen asielzoekers na zes maanden de arbeidsmarkt op. Bovendien bestaat er in Luxemburg een arbeidsmarkttest. In Nederland is de regeling beperkt tot 24 werkweken per jaar.

De covidmaatregel – op basis waarvan de asielzoekers onmiddellijk (doch tijdelijk) aan de slag konden gaan – werd niet kwantitatief geëvalueerd, maar uit de feedback van het veld blijkt dat er nagenoeg geen of zelfs helemaal geen extra mensen aan het werk zijn.

Uit onderzoeken in de opvangcentra blijkt dat het vaak bijna praktisch onmogelijk is om gedurende de eerste vier maanden te werken: de asielzoeker is nog maar pas aangekomen in België en moet zijn weg nog vinden, de taal nog leren enzovoort. De asielzoekers moeten in elk geval eerst ergens gaan wonen, zich bezighouden met de administratie en de procedure, contact opnemen met de werkgever enzovoort. Voor het leeuwendeel van de asielzoekers zal het onmogelijk zijn vanaf de eerste dag te werken. Bovendien gaat het om een kwetsbare groep die nood zal hebben aan opvolging, voorlichting en ondersteuning bij het werk, die niet altijd van bij het begin kunnen worden gegarandeerd.

Daarenboven bestaat er een risico op misbruik van de asielprocedure: mensen die illegaal in ons land verblijven zouden een of zelfs meerdere asielaanvragen kunnen indienen met als enige bedoeling hier legaal aan het werk te gaan. Dat zou ons nu al zwaar onder druk staand asielsysteem nog meer op de proef stellen. De asielprocedure mag niet worden misbruikt om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt. Zo bestaat er een reëel risico dat de diensten met een groot aantal ongegronde asielaanvragen worden geconfronteerd.

De staatssecretaris geeft nog mee dat de nodige maatregelen zijn genomen om een preseselectie en een

préformation dans les quatre premiers mois, afin que ce temps puisse être utilement mis à profit pour trouver rapidement un emploi adéquat.

Pour le reste, le problème relatif à la carte d'orange est connu. Plusieurs pistes ont déjà été explorées, mais il ne semble pas y avoir de solution viable. Tant qu'il n'y a pas d'enregistrement, aucune carte orange ne peut être délivrée. Autoriser l'emploi sur la base d'une annexe 26 n'est pas souhaitable: l'employeur ne pourrait pas vérifier la validité du séjour de l'employé car il n'y a pas de durée de validité.

Le calcul de la contribution équitable à l'accueil s'est appuyé sur un mécanisme progressif, basé sur différentes tranches salariales et une exonération à hauteur de l'exonération socioprofessionnelle (ou "exonération ISP"). Concrètement, cela signifie qu'un demandeur d'asile qui perçoit un salaire mensuel de 1.600 euros, doit contribuer à hauteur de 530 euros. Cette contribution sera proportionnellement plus faible ou plus élevée en fonction des revenus. Une personne qui touche par exemple 600 euros doit contribuer à hauteur de 120 euros, tandis qu'un demandeur d'asile ayant un salaire de 2.500 euros doit contribuer à hauteur de 980 euros. L'ancien régime de 2011 prévoyait une contribution de 1.050 euros pour un salaire s'élevant à 1.600 euros, de 305 euros pour un salaire s'élevant à 600 euros et de 1.730 euros pour un salaire s'élevant à 2.500 euros.

En réponse à Mme Pas, qui estimait que les demandeurs ne devraient pas entrer rapidement sur le marché du travail, mais qu'ils devraient surtout obtenir une réponse rapide à leur demande, la secrétaire d'État confirme qu'il est prévu de prendre des décisions plus rapides. L'emploi des demandeurs d'asile est cependant aussi positif pour assurer la tranquillité dans les centres d'accueil et l'autonomie des personnes concernées. La secrétaire d'État continue donc de fournir de nombreux efforts en la matière.

— Territoires palestiniens

Tout comme les années écoulées, les événements géopolitiques et les situations humanitaires de la scène internationale ont une incidence sur la politique en matière d'asile. Les événements qui se jouent depuis le 7 octobre 2023 en Israël et à Gaza ne laissent personne indifférent. Fin octobre 2023, 4.348 Palestiniens avaient entamé une procédure d'asile. À l'heure actuelle, les chiffres ne sont pas spécialement à la hausse, mais le nombre de demandes en Belgique a toujours été élevé ces dernières années. La secrétaire d'État souligne que le CGRA est indépendant dans l'évaluation des demandes d'asile. Cette indépendance doit être garantie en tout temps, même lorsque la situation sur place est grave. Il

vooropleiding uit te voeren in de eerste vier maanden, opdat die tijd nuttig kan worden aangewend om snel aangepast werk te vinden.

Voor het overige is het probleem betreffende de oranje kaart gekend. Er werden al meerdere sporen onderzocht, maar er lijkt geen werkbare oplossing voor te bestaan. Zonder registratie kan geen enkele oranje kaart worden afgeleverd. Werk machtigen op basis van een bijlage 26 is niet wenselijk: de werkgever zou niet kunnen nagaan of het verblijf van de werknemer rechtmatig is, aangezien er geen geldigheidsduur is.

Voor de berekening van de faire bijdrage aan de opvang werd uitgegaan van een progressief mechanisme met verschillende loonschijven en een vrijstelling ter hoogte van de socioprofessionele vrijstelling (SPI-vrijstelling). Concreet betekent dit dat een asielzoeker die 1.600 euro per maand verdient, 530 euro moet bijdragen. Voor lagere inkomsten zal deze bijdrage verhoudingsgewijs lager uitvallen, voor hogere inkomsten zal dat hoger zijn. Wie bijvoorbeeld 600 euro verdient, moet 120 euro bijdragen, terwijl een asielzoeker die 2.500 euro verdient 980 euro moet bijdragen. In de oude regeling van 2011 bedroeg de bijdrage 1.050 euro voor wie 1.600 euro verdiende, 305 euro voor wie 600 euro verdiende en 1.730 euro voor wie 2.500 euro verdiende.

Ten aanzien van mevrouw Pas, die van oordeel was dat verzoekers niet snel aan het werk zouden moeten, maar vooral snel een beslissing zouden moeten krijgen omtrent hun aanvraag, bevestigt de staatssecretaris dat het de bedoeling is om beslissingen sneller te nemen. Tewerkstelling is echter ook positief voor de rust in de opvangcentra en de autonomie van de betrokkenen. De staatssecretaris blijft hier dan ook sterk in investeren.

— Palestijnse gebieden

Net als de afgelopen jaren hebben geopolitieke gebeurtenissen en humanitaire situaties in de internationale actualiteit een weerslag op het asielbeleid. De gebeurtenissen in Israël en Gaza sinds 7 oktober 2023 laten niemand onberoerd. Eind oktober bevonden 4.348 Palestijnen zich in de asielprocedure. Er is op dit moment geen bijzondere stijging te zien in de cijfers, maar het aantal aanvragen in België bevond zich de voorbije jaren steeds op een hoog niveau. De staatssecretaris benadrukt dat het CGVS onafhankelijk is in de beoordeling van de asielaanvragen. Die onafhankelijkheid moet te allen tijde gerespecteerd worden, ook wanneer de situatie ter plaatse schrijnend is. Het is dus aan de

appartient dès lors au commissaire général de décider si les Palestiniens de Gaza pourront bénéficier ou non d'une protection subsidiaire par exemple. Si le CGRA estime qu'il convient d'examiner encore plus avant la situation des Palestiniens, les décisions seront suspendues aussi longtemps que nécessaire. Il convient par ailleurs de souligner qu'en ce moment, le statut de réfugié est toujours octroyé. Seules les décisions négatives sont suspendues. L'octroi de la protection subsidiaire est, elle aussi, considérée comme une décision négative, dès lors qu'elle implique un refus de reconnaître le statut de réfugié. Il est évident que la suspension des décisions négatives a une incidence sur le réseau d'accueil en ce sens qu'elle ralentit le flux sortant. Il est impossible d'évaluer les répercussions concrètes de la suspension de ces décisions, dès lors qu'une partie des décisions doivent encore être prises et qu'on ne sait pas encore clairement quand les autres seront reprises. La secrétaire d'État invite chacun à donner au CGRA le temps de réviser la politique actuelle.

La demande d'activation de la directive relative à la protection temporaire est compréhensible, mais on ne peut pas comparer la situation des Palestiniens de Gaza avec celle des personnes originaires d'Ukraine. En septembre 2023, plus de quatre millions de personnes ont déjà bénéficié de la protection temporaire au sein de l'Union européenne. C'est presque le double du nombre total d'habitants à Gaza. La protection temporaire est définie de manière explicite dans la directive relative à la protection temporaire⁸ comme étant "une procédure de caractère exceptionnel assurant, en cas d'afflux massif ou d'afflux massif imminent de personnes déplacées en provenance de pays tiers qui ne peuvent rentrer dans leur pays d'origine, une protection immédiate et temporaire à ces personnes, notamment si le système d'asile risque également de ne pouvoir traiter cet afflux." Compte tenu de la position géographique de la bande de Gaza et du contexte, il ne s'agit actuellement pas d'un afflux massif auquel les services d'asile européens ne pourraient pas faire face.

Il va sans dire que les Palestiniens ou les Belges d'origine palestinienne qui se trouvent aujourd'hui en Belgique et dans les centres d'accueil subissent également un stress énorme: beaucoup d'entre eux ont de la famille à Gaza.

Il y a actuellement 3.037 personnes d'origine palestinienne dans le réseau d'accueil de Fedasil. Bien sûr,

⁸ directive 2001/55/CE du Conseil du 20 juillet 2001 relative à des normes minimales pour l'octroi d'une protection temporaire en cas d'afflux massif de personnes déplacées et à des mesures tendant à assurer un équilibre entre les efforts consentis par les États membres pour accueillir ces personnes et supporter les conséquences de cet accueil

commissaris-général om te beslissen of Palestijnen in Gaza al dan niet in aanmerking zullen komen voor bijvoorbeeld subsidiaire bescherming. Indien het CGVS het nodig acht om de situatie van Palestijnen nog nader te onderzoeken, worden de beslissingen opgeschort voor zolang dat nodig is. Het is ook belangrijk op te merken dat op dit moment nog steeds de vluchtelingenstatus wordt toegekend. Enkel negatieve beslissingen worden opgeschort. Ook de toekenning van subsidiaire bescherming is een negatieve beslissing, aangezien die een weigering van de vluchtelingenstatus inhoudt. Uiteraard heeft een schorsing van negatieve beslissingen een impact op het opvangnetwerk, want dit wil zeggen dat bewoners minder snel kunnen uitstromen. De concrete impact daarvan is onmogelijk in te schatten, aangezien een deel van de beslissingen wel nog genomen wordt en het nog niet duidelijk is wanneer de rest hernomen zal worden. De staatssecretaris roept iedereen op het CGVS de nodige tijd te geven om het huidige beleid bij te stellen.

Het verzoek om activering van de tijdelijke beschermingsrichtlijn is begrijpelijk, maar de situatie voor Palestijnen uit Gaza is onvergelijkbaar met die van personen afkomstig uit Oekraïne. In september 2023 genoten al meer dan 4 miljoen personen tijdelijke bescherming in de Europese Unie. Dat is bijna het dubbele van het totale aantal inwoners in Gaza. De tijdelijke bescherming wordt in de Richtlijn Tijdelijke Bescherming⁸ duidelijk gedefinieerd als "een procedure met een uitzonderlijk karakter die, in geval van massale toestroom of een imminente massale toestroom van ontheemden afkomstig uit derde landen die niet naar hun land van oorsprong kunnen terugkeren, aan deze mensen onmiddellijke en tijdelijke bescherming biedt, met name wanneer tevens het risico bestaat dat het asielsysteem deze toestroom niet kan verwerken." Gelet op de geografische ligging van de Gazastrook en de context is er op dit moment geen sprake van een massale toestroom die de Europese asiendiensten niet zouden kunnen bolwerken.

Het spreekt voor zich dat de Palestijnen of Belgen van Palestijnse origine die zich momenteel in België en in de opvangcentra bevinden ook onder enorme stress staan: velen onder hen hebben familie in Gaza.

Momenteel verblijven er 3.037 personen van Palestijnse origine in het opvangnetwerk van Fedasil. Ze zullen

⁸ Richtlijn 2001/55/EG van de Raad van 20 juli 2001 betreffende minimumnormen voor het verlenen van tijdelijke bescherming in geval van massale toestroom van ontheemden en maatregelen ter bevordering van een evenwicht tussen de inspanning van de lidstaten voor de opvang en het dragen van de consequenties van de opvang van deze personen.

toutes ne sont pas nécessairement originaires des zones de conflit. Les Palestiniens qui sont à charge de Fedasil, qu'ils résident dans le réseau d'accueil ou à une adresse privée, ont droit à un accompagnement psychologique, ce qui est logique. Il est normal aussi que le personnel sur le terrain soit particulièrement attentif à accueillir le groupe cible du mieux qu'il peut et, si nécessaire, à l'orienter vers la forme appropriée de soins de santé mentale. Ce thème spécifique a également fait l'objet de réunions internes avec les directeurs des centres et les partenaires de l'accueil.

Les personnes inscrites sur la liste d'attente peuvent également bénéficier d'un soutien psychologique par l'intermédiaire du point médical pour les réfugiés (RMP). Aucune priorité n'est accordée lors de l'invitation depuis la liste d'attente sur la base de la nationalité. Cela ne serait pas souhaitable, car des personnes d'autres nationalités peuvent également se trouver dans une situation précaire.

Actuellement, 28 personnes d'origine palestinienne sont hébergées dans les centres fermés, dont 23 dans le centre Caricole. Dans tous les cas, il s'agit de dossiers bilatéraux et de dossiers Dublin. Les deux dossiers bilatéraux en question concernent des reprises par la Grèce. En outre, 28 transferts Dublin ont été effectués vers la Suède, l'Allemagne, l'Autriche, les Pays-Bas et l'Espagne.

Aucune d'expulsion n'a lieu vers Gaza. Il n'est possible de retourner à Gaza que de son plein gré. Les opérations d'éloignement vers cette zone sont trop complexes parce que la police devrait escorter les intéressés par voie terrestre jusqu'au poste frontière de Rafa, ce qui représenterait un risque trop important pour la sécurité des agents. La demande de moratoire ou de suspension temporaire des éloignements vers Gaza est donc sans objet.

La secrétaire d'État énumère quatre catégories de personnes résidant actuellement à Gaza.

Tout d'abord, certains Palestiniens à Gaza souhaitent introduire une demande de visa, mais ne peuvent pas quitter Gaza pour le moment. Il est exact qu'en vertu de l'arrêt *Afrin*, les membres de la famille d'un réfugié reconnu peuvent introduire une demande de regroupement familial par courriel. La secrétaire d'État a demandé à l'OE d'étendre cette possibilité aux Belges qui se trouvent dans cette situation. Toutefois, à un stade ultérieur, il est toujours nécessaire de se présenter physiquement au poste diplomatique concerné pour retirer le visa par exemple. Il reste donc difficile de quitter effectivement la bande de Gaza.

uiteraard niet allemaal afkomstig zijn uit de conflict-gebieden. Palestijnen die door Fedasil worden opgevangen, via het netwerk dan wel privé, hebben recht op psychologische begeleiding, wat logisch is. Het is voorts normaal dat het personeel zich in het bijzonder inzet om de doelgroep zo goed mogelijk te onthalen en indien nodig door te verwijzen naar de gepaste vorm van geestelijke gezondheidszorg. Dat specifieke onderwerp is ook ter sprake gekomen tijdens interne vergaderingen met de directeurs van de centra en de opvangpartners.

Mensen op de wachtlijst kunnen ook psychologische ondersteuning krijgen via het *Refugee Medical Point* (RMP). Bij uitnodigingen op basis van de wachtlijst wordt geen voorrang verleend op grond van nationaliteit. Dat is ook niet wenselijk, aangezien ook personen met een andere nationaliteit zich in een precarie situatie kunnen bevinden.

Er verblijven momenteel 28 personen van Palestijnse origine in de gesloten centra, van wie 23 in het centrum Caricole. Het gaat in alle gevallen over bilaterale en Dublindossiers. De twee aangehaalde bilaterale dossiers betreffen overnames door Griekenland. Verder werden er 28 Dublinoverdrachten uitgevoerd naar Zweden, Duitsland, Oostenrijk, Nederland en Spanje.

Er vinden geen verwijderingen plaats naar Gaza. Men kan enkel vrijwillig naar Gaza terugkeren. Verwijderingsoperaties naar dat gebied zijn te complex, omdat de politie de betrokkenen over land zou moeten begeleiden tot aan de grenspost in Rafa, wat te grote veiligheidsrisico's voor de agenten met zich meebrengt. Het verzoek om een moratorium op of een tijdelijke opschorting van verwijderingen naar Gaza is dan ook zonder voorwerp.

Wat betreft personen die momenteel in Gaza verblijven, geeft de staatssecretaris een overzicht van vier categorieën.

Ten eerste zijn er Palestijnen in Gaza die een visumaanvraag wensen in te dienen, maar die Gaza op dit moment niet kunnen verlaten. Het klopt dat, op grond van het arrest *Afrin*, familieleden van een erkend vluchteling via e-mail een aanvraag tot gezinshereniging kunnen indienen. De staatssecretaris heeft gevraagd dat de DVZ deze regeling gelijktrekt voor Belgen die zich in deze situatie bevinden. Op een later moment is het dan evenwel nog steeds noodzakelijk om zich fysiek bij de bevoegde diplomatieke post te melden om bijvoorbeeld het visum af te halen. De moeilijkheid blijft dus nog steeds om Gaza ook effectief te kunnen verlaten.

Deuxièmement, certains Palestiniens de Gaza ont introduit une demande de visa et attendent une réponse. En octobre, la secrétaire d'État a donné instruction à l'OE de traiter prioritairement ces dossiers.

Troisièmement, certains Palestiniens de Gaza ont déjà obtenu un visa. En collaboration avec le SPF Affaires étrangères, la secrétaire d'État veillera à ce que la validité du visa soit prolongée si nécessaire.

Quatrièmement, certains Palestiniens ont déjà obtenu un droit de séjour en Belgique. La Secrétaire d'État a demandé à l'OE de veiller à ce que, si les intéressés ne sont pas en mesure de renouveler leur titre de séjour à temps en raison de la situation actuelle, ils puissent toujours accéder au territoire belge avec leur carte de séjour dont la validité a expiré.

La difficulté que rencontrent les personnes concernées pour l'instant est évidemment qu'elles ne parviennent pas à quitter Gaza, que ce soit pour retirer leur visa ou pour se rendre en Belgique. Les services, et principalement le SPF Affaires étrangères, tentent de trouver des solutions sur le terrain pour faciliter le passage de la frontière avec l'Égypte. Cette opération est coordonnée par le Centre national de crise. Elle concerne actuellement les Belges et les réfugiés reconnus, ainsi que leur cellule familiale. La secrétaire d'État renvoie à la ministre des Affaires étrangères pour toute question complémentaire. Les services de la secrétaire d'État poursuivront leurs efforts en faveur de la population de Gaza au cours de la période à venir.

C. Répliques

Mme Darya Safai (N-VA) souligne tout d'abord les dysfonctionnements de la politique de retour proactive. Au total, 2.600 invitations ont été envoyées. Elles ont été suivies de 300 réactions et 160 personnes sont effectivement reparties. Cela représente moins de 7 %. En outre, cette approche est très coûteuse. Environ 70 ETP supplémentaires ont été engagés, mais les résultats sont très faibles. Selon l'intervenante, il s'agit d'un gaspillage de l'argent des contribuables.

Le budget de l'accueil est également en augmentation constante, alors que les problèmes ne sont pas résolus. Pour 2024, Fedasil recevra une dotation de 812.632.689 euros et, en outre, un crédit provisionnel qui sera inscrit à la division 90 du Budget général des dépenses comprendra l'octroi à Fedasil d'une provision supplémentaire d'environ 137.400.000 euros. Le budget prévu pour l'accueil s'élève donc à près d'un milliard d'euros. Or la secrétaire d'État continue d'être condamnée pour défaut d'accueil d'une partie des personnes qui y ont droit.

Ten tweede zijn er Palestijnen in Gaza die reeds een lopende visumaanvraag hebben. De staatssecretaris heeft al in oktober een instructie gegeven aan de DVZ om die dossiers prioritair te behandelen.

Ten derde zijn er Palestijnen in Gaza aan wie reeds een visum werd toegekend. Samen met de FOD Buitenlandse Zaken zal de staatssecretaris erop toezien dat de geldigheid van hun visum verlengd wordt indien nodig.

Ten vierde zijn er Palestijnen die reeds een verblijfsrecht hebben in België. De staatssecretaris heeft aan de DVZ gevraagd om ervoor te zorgen dat indien de betrokkenen niet in staat zijn om hun verblijfstitel tijdig te verlengen vanwege de huidige situatie, zij alsnog toegang kunnen krijgen tot het Belgisch grondgebied met hun vervallen verblijfskaart.

Het pijnpunt blijft natuurlijk het feit dat de betrokken personen op dit moment Gaza niet kunnen verlaten, noch om hun visum af te halen, noch om naar België af te reizen. De diensten en voornamelijk de FOD Buitenlandse Zaken proberen om in het veld aan oplossingen te werken teneinde de grensovergang met Egypte te faciliteren. Deze operatie wordt gecoördineerd door het Nationaal Crisiscentrum. Op dit moment komen Belgen en erkende vluchtelingen en hun kerngezin hiervoor in aanmerking. De staatssecretaris verwijst naar de minister van Buitenlandse Zaken voor verdere vragen. De diensten van de staatssecretaris zullen zich ook de komende periode blijven inspannen voor de mensen in Gaza.

C. Replieken

Mevrouw Darya Safai (N-VA) merkt vooreerst op dat het aanklappend terugkeerbeleid niet werkt. Er werden 2.600 uitnodigingen verstuurd, waarop er 300 reacties kwamen. 160 personen keerden effectief terug. Dat is nog geen 7 procent. Deze aanpak is bovendien erg duur. Er werden ongeveer 70 fte's extra aangenomen, terwijl het resultaat erg mager uitvalt. Volgens de sprekerster is dat verspilling van belastinggeld.

Ook voor opvang wordt er almaar meer budget uitgetrokken, terwijl de problemen maar niet opgelost raken. Voor 2024 krijgt Fedasil een dotatie van 812.632.689 euro en wordt er daarnaast via afdeling 90, interdepartementale provisies, van de algemene uitgavenbegroting een provisioneel krediet uitgetrokken dat een extra provisie aan Fedasil ten belope van ongeveer 137.400.000 euro omvat. Opgeteld bedraagt het budget voor opvang dan ook bijna één miljard euro. Toch wordt de staatssecretaris nog steeds veroordeeld voor het niet-verlenen van opvang aan iedereen die daar recht op heeft.

En réaction à l'augmentation du budget prévu, *MM. Francken et Roggeman et Mme Safai* présentent les amendements n° 7 (DOC 55 3647/002) et 9 (DOC 55 3647/003). Dans le tableau auquel l'article 6.01.1 renvoie, à la page 663, tableau 5: "Budget des organismes administratifs publics à gestion ministérielle", section 62.005 "Agence fédérale d'accueil des demandeurs d'asile", l'amendement n° 7 tend à remplacer le montant de 812.632.689 par le montant de 692.013.088. Dans l'allocation de base 90 10 01.00.01 "Crédit provisionnel destiné à couvrir des frais de justice et dédommagements et autres dépenses diverses", dans la colonne 4 "Crédits initiaux 2024", l'amendement n° 9 tend à remplacer le montant de 373.215 par le montant de 235.815. Pour le surplus, Mme Safai renvoie à la justification des amendements.

L'intervenante dénonce les nombreux assouplissements apportés par la secrétaire d'État en matière d'apatridie, de politique de retour et de regroupement familial. Il est donc à prévoir que le flux entrant augmentera encore. Or il faudrait justement le réduire, par exemple en externalisant la procédure d'asile. Mais ce gouvernement s'y refuse et est donc lui-même à l'origine des dysfonctionnements très importants qui affectent l'accueil et le retour. L'externalisation, qui implique que l'ensemble de la procédure se déroule en dehors de l'Union européenne, nécessite d'empêcher l'immigration clandestine.

En conclusion, Mme Safai souligne que le groupe N-VA rendra un avis négatif pour les raisons précitées.

M. Simon Moutquin (Ecolo-Groen) note que la secrétaire d'État s'est référée aux nombreux contacts avec les experts et les associations qui ont été pris préalablement à l'élaboration du Code de la Migration. L'intervenant pense qu'il est nécessaire de leur soumettre à nouveau le résultat avant de le présenter au Parlement.

Concernant le regroupement familial, M. Moutquin rappelle que celui-ci est aussi une solution pour éviter que des personnes prennent des voies illégales et dangereuses pour venir en Belgique. Il faut par ailleurs éviter de laisser croire, comme certains le font, que le phénomène des bébés papier est un phénomène fréquent. M. Moutquin remarque que dans certains pays, la parentalité n'est pas uniquement une parentalité biologique. Peut-être faut-il également inverser la logique actuelle et autoriser le regroupement familial dans ces cas-là aussi.

À propos du permis unique, l'intervenant souligne qu'il est impossible d'un point de vue pratique et financier d'expulser les quelques 122.000 personnes en séjour

Als reactie op het optrekken van het budget dienen *de heren Francken en Roggeman en mevrouw Safai de amendementen nrs. 7* (DOC 55 3647/002) *en 9* (DOC 55 3647/003) in. Amendement nr. 7 strekt ertoe in de tabel waarnaar artikel 6.01.1 verwijst, op bladzijde 663, tabel 5: "Begrotingen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer", sectie 62.005 "Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers", het bedrag van "812.632.689" te vervangen door het bedrag van "692.013.088". Amendement nr. 9 strekt ertoe in basisallocatie 90 10 01.00.01 "Provisieel krediet bestemd tot het dekken van gerechtskosten en schadevergoedingen en andere diverse uitgaven", in kolom 4 "Initiële kredieten 2024", het bedrag 373.215 te vervangen door het bedrag 235.815. Voor het overige verwijst de mevrouw Safai naar de verantwoording van de amendementen.

De spreekster hekelt de vele versoepelingen van de staatssecretaris op het vlak van staatloosheid, terugkeerbeleid en gezinshereniging. Er valt dan ook te verwachten dat de instroom nog zal verhogen. Die moet net naar beneden, bijvoorbeeld door de asielprocedure te externaliseren. Deze regering weigert daar echter in mee te gaan en is zo zelf de oorzaak van alle opvangen terugkeermiserie. Voor een externalisering, die inhoudt dat de volledige procedure buiten de Europese Unie plaatsvindt, is het nodig dat illegale migratie wordt tegengehouden.

Mevrouw Safai besluit dat de N-VA-fractie om bovenstaande redenen een negatief advies zal uitbrengen.

De heer Simon Moutquin (Ecolo-Groen) merkt op dat de staatssecretaris heeft verwezen naar de vele contacten met deskundigen en verenigingen in de aanloop naar het opstellen van het Migratiewetboek. Hij vindt dat het resultaat hun opnieuw moet worden voorgelegd voordat het in het Parlement wordt behandeld.

Wat gezinshereniging betreft, attendeert de heer Moutquin erop dat die ook een oplossing kan zijn opdat mensen niet zouden trachten België te bereiken via illegale en gevaarlijke routes. Ook hoeft niet de indruk te worden gecreëerd, zoals sommigen doen, dat "verblijfsbaby's" een frequent voorkomend fenomeen zijn. In sommige landen is ouderschap niet altijd louter biologisch ouderschap. Misschien moeten we de huidige logica omkeren en gezinshereniging ook in die gevallen toestaan.

Wat de gecombineerde vergunning betreft, benadrukt hij dat het praktisch en financieel onmogelijk is om ruw geschat 122.000 mensen in onwettig verblijf in België

illégal en Belgique. Il lui paraît que la Belgique devrait adopter une approche pragmatique à l'égard de ces personnes qui bien souvent travaillent et sont intégrées dans la société.

Concernant la situation des Palestiniens de Gaza, M. Moutquin comprend que l'octroi de la protection internationale nécessite un examen individuel mais il invite la secrétaire d'État à trouver une solution en concertation avec la ministre des Affaires étrangères pour venir en aide à ces personnes en détresse. Il ne faut pas oublier que si la protection temporaire et le regroupement familial ne sont pas des pistes qui peuvent être envisagées, c'est parce que Gaza – qui subit un blocus depuis des années – est l'objet de bombardements depuis deux mois.

S'il remercie la secrétaire d'État pour l'accompagnement psychologique qui est prévu pour les demandeurs de protection internationale palestiniens, il s'étonne par contre de sa réponse sur le statut qui pourrait leur être octroyé. La secrétaire d'État estime en effet qu'il faut laisser le temps au CGRA d'analyser la situation. Or au vu des bombardements quotidiens et de la situation devenue invivable à Gaza, que faut-il de plus au CGRA pour conclure à la nécessité d'une protection? Dans un contexte de crise de l'accueil, il lui paraîtrait plus que logique de donner un statut à ces milliers de personnes, ce qui permettrait de libérer des places d'accueil pour ceux qui n'en ont pas.

Quand on voit à quel point les populistes grignotent du terrain grâce à la question migratoire, il lui semble que tous les démocrates ont intérêt à objectiver la situation, à dépassionner le débat et à adopter une approche beaucoup plus pragmatique notamment sur question de la régularisation.

Mme Eva Platteau (Ecolo-Groen) souscrit au message délivré par M. Moutquin. En ce qui concerne la Commission d'experts, l'intervenante regrette que les experts ne collaboreront plus à la version finale des textes en raison de la proximité de l'échéance.

En ce qui concerne le Pacte européen sur l'immigration et l'asile, l'intervenante estime, elle aussi, qu'un mécanisme de solidarité devrait être mis en place et que des dispositions devraient être prises au niveau européen pour traiter différemment les personnes arrivant dans l'Union européenne.

L'intervenante souligne que le Haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, M. Josep Borell, a réprimandé par courrier la présidente de la Commission européenne, Mme Ursula von der Leyen, pour avoir omis de respecter

uit te wijzen. Volgens hem heeft België baat bij een pragmatische aanpak ten aanzien van die mensen, die vaak werken en geïntegreerd zijn in de samenleving.

Wat de situatie van de Palestijnen in Gaza betreft, begrijpt de heer Moutquin dat het verlenen van internationale bescherming individueel onderzoek vereist, maar hij nodigt de staatssecretaris uit om in overleg met de minister van Buitenlandse Zaken een oplossing te vinden om de mensen in nood te helpen. We mogen niet vergeten dat als tijdelijke bescherming en gezinshereniging niet mogelijk zijn, dat zo is omdat Gaza – dat al jaren een blokkade ondergaat – al twee maanden wordt gebombardeerd.

Hij bedankt de staatssecretaris voor de geplande psychologische begeleiding voor Palestijnse verzoekers om internationale bescherming, maar is verbaasd over haar antwoord met betrekking tot de status die hun zou kunnen worden verleend. De staatssecretaris vindt dat het CGVS de tijd moet krijgen om de situatie te onderzoeken. Maar wat heeft de CGVS, gezien de dagelijkse bombardementen en de ondraaglijke situatie in Gaza, nog meer nodig om te concluderen dat bescherming noodzakelijk is? Gezien de opvangcrisis lijkt het meer dan logisch om die duizenden mensen een status te verlenen, waardoor er opvangplaatsen vrijkomen voor degenen die er geen hebben.

Nu populisten garen spinnen bij de migratiekwestie, hebben volgens hem alle democraten er baat bij de situatie te objectiveren, het debat uit de emotionele sfeer te halen en veel pragmatischer op te treden, met name inzake regularisatie.

Mevrouw Eva Platteau (Ecolo-Groen) onderschrijft de boodschap van de heer Moutquin. Inzake de Commissie van experts betreurt de spreekster dat de deskundigen niet meer zullen meewerken aan de eindversie van de teksten wegens een krappe deadline.

Aangaande het Europese migratie- en asielpact is de spreekster het ermee eens dat er een solidariteitsmechanisme moet worden ingevoerd en dat er op Europees niveau een regeling moet worden getroffen om op een andere manier om te gaan met personen die in de Europese Unie aankomen.

Wat betreft het memorandum van overeenstemming met Tunesië wijst de spreekster op een brief van de Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de heer Josep Borell, waarin hij de voorzitter van de Europese Commissie,

les procédures lors de la conclusion du mémorandum d'entente avec la Tunisie et avoir méconnu la nécessité que tous les États membres consentent préalablement à ce mémorandum. Ce n'est d'ailleurs pas un fait isolé: après l'attentat en Israël du 7 octobre 2023, la présidente de la Commission européenne a communiqué seule en omettant d'exprimer l'opinion de l'ensemble de l'Union européenne. Il est important que la Commission européenne respecte à l'avenir toutes les règles et procédures lors de la conclusion d'accords avec des pays tiers.

La secrétaire d'État a précisé le nombre de demandeurs d'asile en provenance de la Palestine qui se trouvent dans le réseau d'accueil de Fedasil: ils sont 3.037. Sachant qu'un grand nombre de places d'accueil sont nécessaires et qu'aucun retour vers Gaza n'est possible, l'intervenante se demande s'il ne serait pas adéquat de prévoir un statut temporaire pour permettre aux personnes concernées de quitter les centres d'accueil. En effet, toutes les parties s'accordent à reconnaître la nécessité d'augmenter le flux sortant de ces centres.

L'intervenante se réjouit que la secrétaire d'État ait l'intention d'étendre à tous les Belges le régime résultant de l'arrêt *Afrin*, qui ne s'applique en réalité qu'aux réfugiés reconnus. L'intervenante souligne la situation de la Belge Fatena Al-Ghorra, qui vit actuellement avec ses parents à Gaza et n'arrive pas à les faire quitter Gaza au moyen du regroupement familial ou d'un visa humanitaire. La secrétaire d'État a déclaré que le passage de la frontière avec l'Égypte sera facilité pour les Belges et les réfugiés reconnus, ainsi que pour leur cellule familiale. Cette cellule familiale s'étendra-t-elle aux parents de personnes majeures? Il importe de trouver une solution pour les personnes qui se trouvent dans une zone de guerre dangereuse et qui ont droit au regroupement familial.

M. Philippe Pivin (MR) remercie la secrétaire d'État pour l'exhaustivité de ses réponses ainsi que pour la lucidité et la détermination dont elle fait preuve dans l'exercice de ses compétences.

L'intervenant souligne que si l'on veut tenir les populistes à distance, il faut respecter et faire respecter les règles de l'État de droit. Or, on est loin du compte en ce qui concerne le respect des OQT qui – faut-il le rappeler – sont délivrés alors que la procédure a été menée à son terme et que les recours sont épuisés. Seulement un sur sept sont effectivement suivis d'effet. M. Roosemont, directeur général de l'Office des Étrangers, expliquait à ce sujet, dans une interview parue dans *la Libre Belgique* du 23 octobre 2023, que "pour effectuer un retour, il faut trois choses. D'abord, trouver la personne physiquement.

mevrouw Ursula von der Leyen, heeft teruggefloten, omdat zij bij het sluiten van het memorandum van overeenstemming de procedures niet heeft gevolgd en voorbijgegaan is aan het feit dat alle lidstaten eerst met een dergelijk memorandum moeten instemmen. Dit was overigens geen eenmalig feit: na de aanslag in Israël op 7 oktober 2023 heeft de voorzitter van de Europese Commissie op eigen houtje gecommuniceerd, waarbij ze alweer niet de mening van de volledige Europese Unie vertolkte. Het is belangrijk dat de Europese Commissie bij toekomstige afspraken met derde landen alle regels en procedures respecteert.

De staatssecretaris heeft duidelijkheid geschept over het aantal asielzoekers uit Palestina dat zich in het opvangnetwerk van Fedasil bevindt; dat zijn er 3.037. Vanuit de wetenschap dat er heel wat plaatsen nodig zijn in de opvang en het feit dat er geen terugkeer mogelijk is naar Gaza, vraagt de spreker zich af of het niet gepast zou zijn om te voorzien in een tijdelijke status, teneinde een uitstroom van de betrokkenen uit de opvang te verzekeren. Alle partijen zijn het er immers over eens dat de uitstroom uit de centra verhoogd moet worden.

De spreker is tevreden dat de staatssecretaris de regeling die voortvloeit uit het arrest *Afrin* en die eigenlijk enkel geldt voor erkende vluchtelingen, wil uitbreiden tot alle Belgen. De spreker vestigt de aandacht op de situatie van de Belgische Fatena Al-Ghorra, die momenteel bij haar ouders in Gaza verblijft en die er niet in slaagt haar ouders uit Gaza te krijgen via gezinshereniging of een humanitair visum. De staatssecretaris stelde dat de grensovergang met Egypte gefaciliteerd wordt voor Belgen en erkende vluchtelingen en hun kerngezin. Worden ouders van meerderjarigen ook tot het kerngezin gerekend? Het is belangrijk dat een oplossing wordt gevonden voor personen die zich in het gevaarlijke oorlogsgebied bevinden en die recht hebben op gezinshereniging.

De heer Philippe Pivin (MR) bedankt de staatssecretaris voor haar exhaustieve antwoorden en voor haar scherpzinnigheid en vastberadenheid bij de uitoefening van haar bevoegdheden.

De spreker benadrukt dat we de regels van de rechtsstaat moeten respecteren en het respect ervan moeten afdwingen als we de populistten op afstand willen houden. Daar slagen we momenteel nog helemaal niet in wanneer het gaat om de inachtneming van de BGV's, die – nota bene – worden afgegeven wanneer de procedure helemaal is doorlopen en er geen beroep meer mogelijk is. Slechts een op de zeven BGV's wordt ook echt uitgevoerd. De heer Roosemont, directeur-generaal van de Dienst Vreemdelingenzaken, legde in een interview in *La Libre Belgique* van 23 oktober 2023 uit dat

Ensuite, elle doit avoir des documents de voyage. Et puis, il faut un moyen de transport. (...) Depuis 2021, nous avons des coaches qui expliquent aux personnes que le retour forcé n'est pas la meilleure option et pour leur expliquer les autres démarches. Aujourd'hui, personne ne peut dire "j'ai reçu une feuille de papier, je ne sais pas ce que c'est ni quoi faire".

M. Pivin souligne que trouver physiquement une personne en séjour illégal est souvent le résultat d'un concours de circonstances. Par ailleurs, conformément à la jurisprudence de la Cour de cassation, la personne concernée doit consentir par écrit à son arrestation. Tant que cet aspect du problème n'aura pas été résolu, on continuera à tourner en rond et à alimenter l'insatisfaction actuelle des citoyens à l'égard de la politique migratoire. L'intervenant invite par conséquent la secrétaire d'État à faire preuve de la vigilance et de la détermination nécessaires pour garantir la crédibilité de la politique de retour.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre une, un avis défavorable sur les amendements n^{os} 7 et 9 de M. Francken et consorts.

La commission émet par vote nominatif, par 9 voix contre une, un avis favorable sur la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Asile, Migration et Accueil des demandeurs d'asile) du projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Caroline Taquin, Philippe Pivin;

cd&v: Nawal Farih;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

effectieve terugkeer alleen kan op drie voorwaarden. Ten eerste moet je de persoon vinden. Ten tweede moet de persoon reisdocumenten hebben. En tot slot is er een vervoermiddel nodig.(...) Sinds 2021 beschikken we over coaches om aan de mensen uit te leggen dat gedwongen terugkeer niet de beste optie is en dat er andere mogelijkheden bestaan. Vandaag kan niemand nog zeggen dat hij een document gekregen heeft, niet weet wat het is en niet weet wat hij moet doen.

De heer Pivin benadrukt dat wanneer iemand in illegaal verblijf wordt gevonden, zulks vaak voortvloeit uit een samenloop van omstandigheden. Bovendien moet de betrokkene, conform de rechtspraak van het Hof van Cassatie, schriftelijk instemmen met zijn aanhouding. Zolang er geen oplossing is voor dat aspect van het probleem, blijven we in een vicieuze cirkel zitten en voeden we de ontevredenheid van het publiek over het migratiebeleid. Hij roept de staatssecretaris dan ook op om de nodige waakzaamheid en vastberadenheid aan de dag te leggen om de geloofwaardigheid van het terugkeerbeleid te ondersteunen.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 stemmen tegen 1 een ongunstig advies uit over de amendementen nrs. 7 en 9 van de heer Francken c.s.

De commissie brengt bij naamstemming met 9 stemmen tegen 1 een gunstig advies uit over sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Migratie, Asiel en Opvang van asielzoekers) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Simon Moutquin, Eva Platteau;

PS: Daniel Senesael, Eric Thiébaud;

MR: Caroline Taquin, Philippe Pivin;

cd&v: Nawal Farih;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Meryame Kitir.

A voté contre:

N-VA: Darya Safai;

Se sont abstenus:

Nihil.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Darya Safai;

Hebben zich onthouden:

Nihil.

Les rapporteurs,

Franky Demon
Nawal Farih

Les présidents,

Ortwin Depoortere
Caroline Taquin (a.i.)

De rapporteurs,

Franky Demon
Nawal Farih

De voorzitters,

Ortwin Depoortere
Caroline Taquin (a.i.)