

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2023

PROJET DE LOI
**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2024**

Avis
**sur la section 14 – SPF Affaires étrangères,
Commerce extérieur et
Coopération au développement
(partim: Coopération au développement)**

Rapport
fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Vicky Reynaert**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif de la ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes	3
II. Interventions des membres	10
III. Réponses de la ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes ..	46
IV. Répliques.....	73
V. Avis	74

Voir:

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002 à 005: Amendements.
006 à 029: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2023

WETSONTWERP
**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2024**

Advies
**over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse handel en
Ontwikkelingssamenwerking
(partim: Ontwikkelingssamenwerking)**

Verslag
namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Vicky Reynaert**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid.....	3
II. Betogen van de leden.....	10
III. Antwoorden van de minister van Ontwikkelings-samenwerking en Grootstedenbeleid.....	46
IV. Replieken.....	73
V. Advies.....	74

Zie:

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002 tot 005: Amendementen.
006 tot 029: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Christophe Bombled, Michel De Maegd
cd&v	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedele Liekens
Vooruit	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Kathleen Depoorter, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton
N., Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
Défi	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024 (y compris la justification et la note de politique générale) – section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, (*partim*: Coopération au développement) (DOC 55 3647/001, 3648/007 et 3649/021) au cours de sa réunion du 29 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Mme Caroline Gennez, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, expose les lignes directrices de sa note de politique générale.

Un monde inégal est un monde injuste. Un monde injuste est un monde dangereux.

Dire que le monde devient de plus en plus instable et incertain revient à enfoncer une porte ouverte. L'actualité nous le prouve tous les jours. Depuis des semaines, nous regardons avec horreur et peine les images horribles en provenance d'Israël et de la Palestine. La guerre destructrice en Ukraine s'éternise également, avec des conséquences qui dépassent largement les frontières de l'Europe. La crise climatique se poursuit sans faiblir, voire s'accélère. La combinaison des conflits et du climat entraîne une aggravation de la faim, de la pauvreté et des inégalités dans le monde entier. Le désespoir et la recherche d'une vie meilleure poussent des masses de gens à s'embarquer sur des rafiots pour effectuer la dangereuse traversée vers l'Europe.

Cette réalité nous place devant un choix: soit nous nous retranchons derrière des portes closes en espérant que les problèmes se résoudront d'eux-mêmes, soit nous reconnaissons les problèmes et nous faisons en sorte de les résoudre. Certains voudraient nous faire croire que nous sommes impuissants face à ces défis, que nous pouvons les ignorer et qu'essayer de trouver des solutions est une perte de temps et d'argent. Ce sont souvent les mêmes qui prétendent que nous ne devrions pas nous soucier de la pandémie, du climat ou de Poutine. Mais ceux qui prétendent que nous pouvons nous couper du monde sans conséquences se mentent à eux-mêmes ou aux autres.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) (DOC 55 3647/001, 3648/007 en 3649/021) besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN GROOTSTEDENBELEID

Mevrouw Caroline Gennez, minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid, licht de krachtlijnen van haar beleidsnota toe.

Een ongelijke wereld is een onrechtvaardige wereld. Een onrechtvaardige wereld is een onveilige wereld.

Dat de wereld steeds onstabiel en onzekerder wordt, is een open deur intrappen. Dat bewijzen de nieuwsberichten ons elke dag opnieuw. Al wekenlang kijken we met afschuw en pijn naar de gruwelijke beelden uit Israël en Palestina. Ook de destructieve oorlog in Oekraïne sleept aan, met gevolgen tot ver buiten de grenzen van Europa. De klimaatcrisis zet zich onverminderd en versnelt verder. De combinatie van conflict en klimaat zorgt wereldwijd voor meer honger, meer armoede, en meer ongelijkheid. Wanhoop en de zoektocht naar een beter leven drijft veel mensen naar bootjes om de gevaarlijke oversteek naar Europa te maken.

Die realiteit stelt ons voor de keuze: ofwel trekken we ons terug achter gesloten poorten in de hoop dat de problemen zichzelf oplossen, ofwel erkennen we de problemen en doen we er iets aan. Er zijn zij die ons willen laten geloven dat we machteloos staan ten opzichte van die uitdagingen, of dat we ze kunnen negeren, en dat oplossingen proberen te vinden tijd- en geldverspilling is. Het zijn vaak dezelfde mensen die beweerden dat we ons geen zorgen moesten maken over COVID-19. of het klimaat, of Poetin. Maar diegene die beweert dat we ons kunnen afsluiten van de wereld zonder gevolgen, liegt ofwel tegen zichzelf, of tegen iedereen anders.

Les événements qui se produisent dans le reste du monde – un nouveau virus éclate sur un marché banal, une forêt disparaît, un conflit subit une escalade soudaine après des décennies de latence – ont un impact direct sur notre quotidien. Au lieu de détourner le regard, nous pouvons choisir d'ouvrir les yeux sur le monde et de nous attaquer aux problèmes ensemble.

Nombre des soucis qui empêchent les gens d'ici de dormir sont les mêmes que ceux qui se posent aux citoyens dans le reste du monde: leurs enfants, leur santé, leur sécurité, le climat, l'avenir. La solidarité internationale est la seule réponse – et elle est aussi dans notre propre intérêt.

S'appuyer sur les fondements de l'État-providence

La ministre considère que l'une des missions essentielles de la solidarité internationale consiste à consolider les fondements de l'État-providence dans le monde entier, notamment au travers des soins de santé et de l'éducation.

La Belgique a mis en place un système de soins de santé particulièrement solide. L'État-providence veille à ce que les personnes malades aient accès à des soins de qualité et abordables. En d'autres termes, si vous êtes malchanceux une fois, vous n'êtes pas immédiatement condamné à une misère sans fin. Mais pour environ la moitié de la population mondiale – près de 4 milliards d'individus – c'est loin d'être le cas: 100 millions de personnes pourraient tomber dans l'extrême pauvreté à cause d'une facture d'hôpital imprévue.

De plus, la pandémie de COVID-19 nous a appris que les virus ne respectent pas les frontières nationales. Nous ne serons en bonne santé que lorsque le reste du monde le sera également.

C'est pourquoi la ministre continue à militer pour l'accessibilité des soins de santé pour tous.

Une autre leçon que la pandémie nous a apprise est l'importance pour les pays du Sud de pouvoir produire eux-mêmes des vaccins et d'autres médicaments, et de ne pas rester dépendants du bon vouloir des pays plus riches. La Belgique joue un rôle de premier plan dans l'initiative européenne de soutien à la production de vaccins en Afrique, connue sous le nom de MAV+. Elle contribue ainsi de manière substantielle à l'objectif de l'Union africaine de produire elle-même la plupart de ses vaccins d'ici 2040.

Au cours de la prochaine présidence belge de l'UE, la Belgique mettra en avant son leadership en matière de santé. L'accent sera mis sur un partenariat et une

Gebeurtenissen in de rest van de wereld – een nieuw virus op een doordeweekse markt, een bos dat verdwijnt, een decennialang sluimerend conflict dat plots escaleert – hebben een directe impact op ons dagelijks leven hier. In plaats van weg te kijken, kunnen we ervoor kiezen met open ogen in de wereld te staan en de problemen samen aan te pakken.

Vele van de zorgen die de mensen hier wakker houden zijn de zorgen van mensen in de rest van de wereld: hun kinderen, hun gezondheid, hun veiligheid, het klimaat, de toekomst. Internationale solidariteit is het enige antwoord – en dus ook in ons eigen belang.

Aan de fundamenteën van de welvaartsstaat bouwen

Voor de minister is het bouwen aan de fundamenteën van de welvaartsstaat wereldwijd, onder meer aan de hand van gezondheidszorg en onderwijs, een van de kerntaken van internationale solidariteit.

België heeft een bijzonder sterke gezondheidszorg uitgebouwd. De welvaartsstaat zorgt ervoor dat wie ziek is, toegang heeft tot hoogstaande en betaalbare zorg. Met andere woorden, als je eens pech hebt, ben je niet onmiddellijk veroordeeld tot eindeloze ellende. Maar voor ongeveer de helft van de wereldbevolking – bijna 4 miljard mensen – is dat allerm minst het geval. 100 miljoen mensen zijn één onverwachte ziekenhuisfactuur verwijderd van extreme armoede.

De COVID-19-pandemie heeft ons bovendien geleerd dat virussen zich niet aan landsgrenzen houden. Wij zullen hier pas gezond zijn, als de rest van de wereld gezond is.

De minister blijft zich dan ook engageren voor toegankelijke gezondheidszorg voor iedereen.

Een andere les die de pandemie ons heeft geleerd is hoe belangrijk het is dat landen in het Globale Zuiden zelf vaccins en andere medicijnen kunnen produceren, en niet afhankelijk blijven van de goede wil van rijkere landen. België speelt een hoofdrol in het Europees initiatief om Afrikaanse vaccinproductie te ondersteunen, het zogenaamde MAV+. Zo draagt het substantieel bij aan de doelstelling van de Afrikaanse Unie om tegen 2040 het grootste deel van hun vaccins zelf te produceren.

Tijdens het komende Belgische voorzitterschap van de EU zal België zijn leiderschap inzake gezondheid in de verf zetten. De focus zal liggen op een meer

coopération plus équitables avec l'Afrique. La ministre continuera également à défendre fermement l'importance de la santé et les droits sexuels et reproductifs, aussi sensible cette question soit-elle.

Tout comme l'accès aux soins de santé universels, l'accès à l'éducation est la base d'une existence digne et le moteur du progrès. C'est particulièrement vrai pour les filles. Pour chaque année où une fille fréquente l'école, son revenu attendu augmente de 10 à 20 %. Elle gagne en indépendance et en autonomie, se marie plus tard et acquiert un plus grand contrôle sur le nombre d'enfants qu'elle aura. Permettre au plus grand nombre d'enfants et de jeunes d'accéder à une éducation de qualité est donc redevenu une priorité à part entière au cours de cette législature.

Pour la ministre, cette priorité fera certainement une différence dans les pays partenaires de la Belgique. La population y est très jeune. On estime que d'ici 2030, 42 % de la population africaine aura entre 15 et 24 ans. Cette jeunesse amène une dynamique sans précédent, mais aussi d'énormes défis. Sur les 14 pays partenaires de la coopération belge au développement, 11 font l'objet de programmes en faveur d'une meilleure éducation, de l'égalité d'accès à l'éducation pour les garçons et les filles, de formations pertinentes par rapport au marché du travail et d'un accompagnement vers le travail. Grâce au nouveau programme de coopération en RD Congo, par exemple, plus de 350.000 élèves supplémentaires, dont au moins la moitié de filles, pourront aller à l'école.

En plus d'investir dans la coopération bilatérale, la coopération belge au développement maintiendra à niveau son appui à des partenaires multilatéraux tels que l'UNICEF et le Partenariat mondial pour l'éducation (GPE).

Lutter contre la crise climatique

La crise climatique est l'exemple par excellence du caractère indispensable de la coopération internationale. Or malgré les preuves accablantes de la crise climatique – comme les nombreux records de chaleur et de pluie qui ont encore été battus cet été – et ses conséquences négatives, la ministre constate que des dirigeants politiques aux vues courtes reviennent sur les engagements qui ont été pris. Pourtant, si nous voulons offrir un avenir viable à nos enfants, nous devons en faire davantage pour stopper la crise climatique.

Dans ce cadre, tous les pays doivent contribuer équitablement à la réduction des émissions de gaz à effet de serre. Les pays du Nord doivent prendre leurs

gelijkwaardige partnerschap en samenwerking met Afrika. Ook het belang van seksuele en reproductieve rechten en gezondheid, hoe gevoelig ook, zal de minister ferm blijven verdedigen.

Net als de toegang tot universele gezondheidszorg is de toegang tot onderwijs de basis van een waardig bestaan en een motor voor vooruitgang. Dat is in het bijzonder het geval voor meisjes. Voor elk jaar dat een meisje naar school gaat, stijgt haar verwachte inkomen met 10 tot 20 %. Zij verworft meer onafhankelijkheid en autonomie, treedt later in het huwelijk en krijgt meer controle over het aantal kinderen dat ze zal hebben. Tijdens deze regeerperiode is het dan ook opnieuw een volwaardige prioriteit geworden om zoveel mogelijk kinderen en jongeren toegang te kunnen geven tot kwaliteitsvol onderwijs.

De minister meent dat deze prioriteit absoluut een verschil zal maken in de partnerlanden van België. Die hebben een heel jonge bevolking. Volgens schattingen zal 42 % van de Afrikaanse bevolking tegen 2030 tussen 15 en 24 jaar oud zijn. Die jeugd brengt een ongelooflijke dynamiek met zich, maar ook enorme uitdagingen. Van de 14 bilaterale partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking zijn er 11 waar er programma's lopen voor beter onderwijs, gelijke toegang tot onderwijs voor jongens en meisjes, arbeidsmarktrelevante opleiding en toeleiding naar werk. Dankzij het nieuwe samenwerkingsprogramma in de Democratische Republiek Congo bijvoorbeeld zullen er meer dan 350.000 extra leerlingen, waarvan minstens de helft meisjes, naar school kunnen gaan.

Boven op de investeringen in bilaterale samenwerking zal de Belgische ontwikkelingssamenwerking ook steun blijven verlenen aan multilaterale partners zoals UNICEF en het *Global Partnership for Education (GPE)*.

De strijd tegen de klimaatcrisis

De klimaatcrisis is er het voorbeeld bij uitstek van dat internationale samenwerking onmisbaar is. Ondanks de verpletterende bewijzen van de klimaatcrisis, zoals de talrijke hitte- en regenrecords van deze zomer, en de negatieve gevolgen ervan, stelt de minister vast dat kortzichtige politieke leiders terugkomen op eerder gedane toezeggingen. Er zal nochtans meer moeten gebeuren om de klimaatcrisis een halt toe te roepen, als we onze kinderen een leefbare toekomst willen bieden.

In dat verband moeten alle landen billijk bijdragen aan de vermindering van de broeikasgasuitstoot. De landen uit het Noorden moeten verantwoordelijkheid nemen. De

responsabilités. Car les conséquences se font déjà sentir dans les pays du Sud, malgré leur faible contribution aux émissions mondiales de CO₂. Pour la ministre, c'est fondamentalement injuste.

C'est pourquoi le financement international de la lutte contre le changement climatique a presque doublé au cours de cette législature. De 70 à 75 millions d'euros par an en moyenne lors de la législature précédente, il a été relevé à 130 millions d'euros en 2022. Des avancées concrètes ont également été réalisées, en renforçant l'intégration du climat dans les programmes bilatéraux et non gouvernementaux et en élargissant encore la coopération avec les partenaires multilatéraux tels que le PNUE et le PNUD.

Enfin, la Société belge d'investissement pour les pays en développement, BIO, a également pris l'engagement de ne plus investir dans des activités à forte intensité carbone, qui ne sont pas compatibles avec les objectifs de l'Accord de Paris sur le climat.

Lutter pour les droits humains et l'espace social et contre les extrêmes

La solidarité internationale belge ne fait pas de choix faciles. En effet, elle intervient principalement là où les besoins sont très importants et souvent là où les régimes ne sont pas très respectueux de la démocratie, de l'état de droit et des droits humains. L'égalité entre les hommes et les femmes, la liberté d'expression, le droit à la non-discrimination ne sont que quelques exemples de droits qui ne sont pas garantis partout ou dont l'évolution favorable est remise en cause.

Dans ces cas, la Belgique se doit de réagir, par principe mais aussi pour faire connaître ses lignes rouges. Dans les projets de développement belges, il ne peut y avoir aucune discrimination fondée sur le genre, l'origine ou l'orientation sexuelle.

Dans le même temps, la ministre est consciente que le fait d'agiter un doigt moralisateur n'aboutit pas toujours aux meilleurs résultats. Dans l'approche de la solidarité internationale belge, les intérêts des citoyens ordinaires doivent primer car elle est là pour eux, pas pour les régimes. La population n'est pas abandonnée lorsque les choses se compliquent.

Lorsque l'Ouganda a adopté une loi anti-homosexualité extrêmement stricte, la Belgique ne s'est pas immédiatement retirée, et c'était également la demande explicite de la communauté LGBTQIA+ de ce pays. Pour la première fois, la Belgique a donc activé l'article 11 de la convention spécifique conclue avec un pays partenaire. Il s'agissait d'un signal clair, qui était susceptible d'entraîner

gevolgen laten zich immers al voelen in de landen van het Zuiden, hoewel die bijna niet hebben bijgedragen aan de wereldwijde CO₂-uitstoot. De minister vindt dat fundamenteel onrechtvaardig.

Om die reden werd de internationale financiering van de strijd tegen de klimaatverandering tijdens deze regeerperiode bijna verdubbeld. Ze werd van gemiddeld 70 tot 75 miljoen euro per jaar tijdens de vorige regeerperiode, in 2022 opgetrokken tot 130 miljoen euro. Dankzij een meer doorgedreven integratie van klimaataspecten in de bilaterale en niet-gouvernementele programma's en dankzij uitdieping van de samenwerking met multilaterale partners als UNEP en UNDP werden significante stappen vooruit gezet.

Tot slot heeft de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) zich ertoe verbonden niet langer te investeren in koolstof-intensieve activiteiten die niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het klimaatakkoord van Parijs.

Voor mensenrechten en maatschappelijke ruimte en tegen de extremen strijden

De Belgische internationale solidariteit maakt geen eenvoudige keuzes. Ze is immers vooral actief waar de noden zeer hoog zijn en vaak waar regimes niet hoog oplopen met democratie, de rechtsstaat en het respect voor mensenrechten. De gelijkheid tussen man en vrouw, vrijheid van meningsuiting, en het recht op non-discriminatie zijn maar enkele voorbeelden van rechten die niet overal gegarandeerd zijn, of waar de vooruitgang die gemaakt is, opnieuw onder druk komt te staan.

In dergelijke gevallen moet België reageren, uit principe, maar ook om zijn rode lijnen duidelijk te maken. In Belgische ontwikkelingsprojecten kan er absoluut geen sprake zijn van discriminatie op basis van gender, afkomst of seksuele geaardheid.

Tegelijkertijd beseft de minister dat met het moraliiserend vingertje staan zwaaien niet altijd tot de beste resultaten leidt. In de aanpak van de Belgische internationale solidariteit moeten de belangen van gewone burgers voorop staan; ze is er immers voor hen, niet voor regimes. De bevolking wordt niet zomaar in de steek gelaten als het moeilijk wordt.

Toen Oeganda een extreem-streng anti-homowet goedkeurde, is België niet onmiddellijk weggetrokken, en dat was ook de expliciete vraag van de lgbtqia+-gemeenschap daar. Maar artikel 11 uit de bijzondere overeenkomst met een partnerland werd echter voor het eerst geactiveerd. Dit was een niet mis te verstaan signaal dat kan leiden tot een gedeeltelijke of volledige

la cessation en tout ou en partie du programme. En ce qui concerne les récents coups d'État au Sahel, il est clair que la Belgique ne peut pas continuer dans ces pays comme si de rien n'était. Outre une approche plus flexible, explorant si la coopération est toujours possible au niveau régional ou local, il est également possible de décider de mettre des parties de programmes en attente, de les raccourcir ou de les réorienter.

Plus les régimes autoritaires s'installent au pouvoir, plus la nécessité d'une société civile forte se fait sentir. Il s'agit de dénoncer la corruption, d'exiger la bonne gouvernance, de protéger la liberté d'expression et la liberté de la presse, et de dénoncer l'impunité. Pour donner de l'oxygène à cette société civile, la ministre a décidé de créer la *Civic Space Initiative*. En déployant un budget de 10 millions d'euros dans huit pays de la coopération belge au développement (Palestine, Mali, Burkina Faso, Guinée, RDC, Rwanda, Burundi et Ouganda), les organisations des droits humains et la société civile seront renforcés. La sélection des organisations locales qui seront soutenues par cette initiative est en cours de finalisation.

La solidarité internationale contribue ainsi à faire barrage contre l'extrémisme. À l'heure où le court-termisme, l'égoïsme et la violence brutale regagnent du terrain, il est d'autant plus important de faire contrepoids à l'influence toujours plus forte des régimes autoritaires qui se moquent des droits humains. Surtout en cette année du 75^e anniversaire de la Déclaration universelle des droits de l'homme.

Explosion des besoins humanitaires

Au cours de l'année 2023, le monde a de nouveau été frappé par des crises successives: la guerre en Ukraine, une flambée soudaine de violence en Israël et dans les territoires palestiniens, le conflit du Haut-Karabakh, une crise alimentaire mondiale et de nombreuses catastrophes climatiques. La ministre souligne que malgré ce contexte difficile, le soutien humanitaire de la Belgique a pu être maintenu. Au cours de cette législature, l'accent a été mis sur un système humanitaire de qualité, qui place la protection au centre des préoccupations et se fonde sur les principes humanitaires et le respect du droit international humanitaire. En outre, la ministre n'a pas manqué de faire entendre sa voix face aux violations du droit international humanitaire, et elle continuera à le faire dans les prochains mois.

En déployant un financement flexible et pluriannuel, la Belgique fait en sorte que ses organisations humanitaires partenaires puissent répondre rapidement et stratégiquement aux besoins, où qu'ils se manifestent. Ainsi, les contributions de la Belgique aux ressources générales

stopzetting van het programma. Ook in verband met de recente staatsgrepen in de Sahel is het duidelijk dat België in deze landen niet verder kan doen alsof er niets gebeurd is. Naast een meer flexibele benadering, waarbij wordt onderzocht of samenwerking nog mogelijk is op het regionale of lokale niveau, kan er ook worden beslist delen van programma's *on hold* te zetten, te verkorten of te heroriënteren.

Hoe meer autoritaire regimes aan de macht komen, hoe groter de nood aan een sterk middenveld. Het gaat om corruptie aan te klagen, goed bestuur te eisen, de vrijheid van meningsuiting en persvrijheid te beschermen, en straffeloosheid aan te klagen. Om dat middenveld zuurstof te geven heeft de minister besloten om het *Civic Space Initiative* op poten te zetten. In acht landen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking (Palestina, Mali, Burkina Faso, Guinée, DR Congo, Rwanda, Burundi en Oeganda) zullen er, met een budget van 10 miljoen euro, lokale mensenrechtenorganisaties en het middenveld worden versterkt. De selectie van de lokale organisaties die via dit initiatief worden ondersteund, zit in de finale fase.

Internationale solidariteit werpt op die manier mee een dam op tegen extremen. Nu dat kortzichtigheid, eigenbelang en bruto geweld opnieuw terrein winnen, is het des te belangrijker om een tegenwicht te vormen voor de steeds sterkere invloed van autoritaire regimes die lak hebben aan mensenrechten. Zeker in het jaar van de 75^e verjaardag van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens.

Forse toename van de humanitaire noden

In 2023 werd de wereld opnieuw getroffen door opeenvolgende crisissen: de oorlog in Oekraïne, een plotse uitbarsting van geweld in Israël en in de Palestijnse gebieden, het conflict in Nagorno-Karabach, een wereldwijde voedselcrisis en talrijke klimaatrampen. De minister benadrukt dat ondanks deze uitdagende context België zijn humanitaire steun heeft kunnen handhaven. Deze regeerperiode werd de klemtoon gelegd op een kwalitatief sterk humanitair systeem, dat bescherming centraal stelt, gebaseerd op de humanitaire beginselen en op de naleving van het internationaal humanitair recht. De minister heeft haar stem laten horen ten aanzien van de schendingen van het internationaal humanitair recht en zal dat de komende maanden ook blijven doen.

Door flexibele en meerjarige financiering zorgt België ervoor dat zijn humanitaire partnerorganisaties snel en strategisch kunnen reageren op de noden, waar die zich ook voordoen. Zo bleven de bijdragen van België aan de algemene middelen van het VN-bureau voor

du Bureau de la coordination des affaires humanitaires de l'ONU (OCHA), du Comité international de la Croix-Rouge (CICR), de l'Agence des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR), de l'Office de secours et de travaux des Nations Unies pour les réfugiés de Palestine dans le Proche-Orient (UNRWA) et du Programme alimentaire mondial (PAM) sont restées stables. La ministre indique également que des moyens ont de nouveau été libérés pour un certain nombre de fonds flexibles mondiaux, tels que le Fonds central d'intervention d'urgence (FCIU ou CERF) de l'OCHA et le Fonds d'urgence pour les réponses aux catastrophes (DREF) de la Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (IFRC). Par ailleurs, des ressources supplémentaires ont été libérées pour:

- l'Ukraine: 24 millions d'euros + 10 millions d'euros pour le programme *Grain from Ukraine*;
- la Turquie et la Syrie (B-FAST): + 10 millions d'euros
- le Maroc et la Libye: 1 million d'euros + 5 millions d'euros spécifiquement pour la reconstruction au Maroc;
- la Palestine: 4 millions d'euros.

Cette fiabilité et cette constance font de la Belgique un partenaire apprécié par les organisations d'aide internationale. Elles savent qu'elles peuvent compter sur nous et 2024 ne fera pas exception. Pendant sa présidence de l'UE, la Belgique demandera en outre qu'une plus grande attention soit accordée aux crises humanitaires dites "oubliées".

Accueillir correctement et dignement les réfugiés dans leur propre région

Ces catastrophes humanitaires, ainsi que les nombreux conflits violents et les effets de la crise climatique et des inégalités croissantes, créent un afflux inédit de réfugiés et de personnes déplacées. En 2022, le nombre de réfugiés et de personnes déplacées s'élevait à 112,6 millions, une augmentation dramatique par rapport à 2012 où ils étaient 35,8 millions. De plus, ce nombre devrait augmenter de manière significative dans les années à venir.

Personne ne veut que la misère, la faim ou la souffrance augmentent dans le monde. Personne ne veut que les réfugiés augmentent dans le monde. Les réfugiés eux-mêmes ne veulent pas fuir ou entreprendre une traversée en bateau au péril de leur vie. Pour la population belge également, il est bénéfique que les réfugiés puissent bâtir une existence décente avec leur famille, près de chez eux.

de coördination van humanitaire zaken (OCHA), het Internationaal Comité van het Rode Kruis (ICRC), de VN-vluchtelingenorganisatie (UNHCR), de *United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East* (UNRWA) en het Wereldvoedselprogramma (WFP) stabiel. De minister stipt aan dat opnieuw geld werd vrijgemaakt voor een aantal mondiale flexibele fondsen, namelijk het *Central Emergency Response Fund* (CERF) van OCHA en het *Disaster Response Emergency Fund* (DREF) van de internationale federatie van Rode Kruis- en Rode Halvemaanverenigingen (IFRC). Bovendien werden bijkomende middelen vrijgemaakt voor:

- Oekraïne: 24 miljoen euro + 10 miljoen euro voor het programma "*Grain from Ukraine*";
- Turkije en Syrië (B-FAST): + 10 miljoen euro;
- Marokko en Libië: 1 miljoen euro + 5 miljoen euro specifiek voor de wederopbouw in Marokko;
- Palestina: 4 miljoen euro.

Die betrouwbaarheid en standvastigheid maken van België een door de internationale hulporganisaties gewaardeerde partner. Zij weten dat zij op België kunnen rekenen en ook in 2024 zal dat het geval zijn. Tijdens zijn voorzitterschap van de EU zal België bovendien meer aandacht vragen voor de "vergeten" humanitaire crisissen.

Degelijke en waardige opvang voor vluchtelingen in eigen regio

Deze humanitaire rampen, maar ook de vele gewelddadige conflicten en de gevolgen van de klimaatcrisis en de groeiende ongelijkheid zorgen voor een ongezien aantal vluchtelingen en ontheemden. In 2022 stond de teller op 112,6 miljoen – zij het een dramatische stijging, ten opzichte van 35,8 miljoen in 2012. De verwachting is bovendien dat dat aantal de komende jaren aanzienlijk zal stijgen.

Niemand wil meer ellende, honger of leed in de wereld. Niemand wil meer vluchtelingen in de wereld. Vluchtelingen zelf willen evenmin op de vlucht slaan. Of een levensgevaarlijke boottocht ondernemen. Ook de Belgische bevolking is erbij gebaat als mensen op de vlucht een waardig bestaan kunnen opbouwen, samen met hun familie, dichtbij hun thuis.

Si l'on se fie à la rhétorique de certains hommes politiques en Europe, on pourrait s'attendre au contraire, mais la plupart des réfugiés sont déjà accueillis actuellement dans leur propre région. Le Liban, par exemple, accueille le plus grand nombre de réfugiés par habitant au monde. Dans le même temps, ces pays sont souvent déjà confrontés à des problèmes financiers, économiques et politiques. La capacité des communautés d'accueil est mise à rude épreuve.

C'est pourquoi la Solidarité Internationale belge fera un effort supplémentaire de 10 millions d'euros en 2024 par le biais de ses partenaires multilatéraux, tant pour l'accueil qualitatif que pour la protection des réfugiés et des personnes déplacées dans leur propre région. Au Liban, un nouveau projet est financé en 2023 par l'intermédiaire de la ligne budgétaire "consolidation de la société", qui vise à contribuer à des solutions durables pour les nombreux réfugiés syriens dans le pays. Pour le Sahel, on examine comment un nouveau projet peut donner à l'important groupe de personnes déplacées et aux communautés d'accueil vulnérables une perspective plus durable pour une vie digne.

Conclusion

La ministre remercie explicitement tous ceux et toutes celles qui se dévouent chaque jour pour faire de la solidarité internationale belge une réussite, souvent dans des circonstances difficiles. Le personnel d'Enabel, des partenaires non gouvernementaux, institutionnels et multilatéraux, les collègues de la DGD, en Belgique et dans le monde entier, et le personnel de BIO.

Enfin, elle revient à son point de départ: un monde inégal est un monde injuste. Un monde injuste est un monde dangereux. En 2023, la ministre a été le témoin direct de l'instabilité croissante en Afrique et dans les pays du Sud, associée à un sentiment anti-occidental grandissant et au déclin du poids économique et politique relatif de l'Europe. La Chine et la Russie tentent d'accroître leur influence, en mettant l'intérêt cynique à l'avant-plan et en ignorant les droits humains universels et fondamentaux.

Mais il ne faudrait pas en tirer des conclusions erronées. La Belgique choisit délibérément de ne pas se retrancher derrière des murs imaginaires, mais s'engage, avec ses partenaires, à améliorer les conditions de vie difficiles d'un maximum de personnes, contribuant ainsi à la stabilité. La Belgique est également l'un des pays les plus ouverts au monde. Elle dépend du développement des autres pour sa propre prospérité, son bien-être et sa sécurité. C'est pourquoi une croissance durable et

Op basis van de retoriek van sommige politici in Europa zou men het tegenovergestelde verwachten, maar de meeste vluchtelingen worden op dit moment al opgevangen in de eigen regio. Libanon, bijvoorbeeld, vangt het hoogste aantal vluchtelingen per capita op ter wereld. Tegelijkertijd kampen deze landen zelf al vaak met financiële, economische en politieke problemen. De capaciteit van de gastgemeenschappen staat onder grote druk.

Daarom zal de Belgische internationale solidariteit in 2024 een bijkomende inspanning leveren van 10 miljoen euro via haar multilaterale partners, zowel voor de kwalitatieve opvang als de bescherming van vluchtelingen en ontheemden in eigen regio. In Libanon wordt er in 2023 via de budgetlijn maatschappijopbouw een nieuw project gefinancierd, dat zal bijdragen tot duurzame oplossingen voor de vele Syrische vluchtelingen in het land. Voor de Sahel wordt er onderzocht hoe, met een nieuw project, een duurzamer perspectief aan de grote groep ontheemden en de kwetsbare gastgemeenschappen kan worden geboden op een menswaardig bestaan.

Conclusie

De minister dankt uitdrukkelijk iedereen die zich elke dag, vaak in moeilijke omstandigheden inzet om van de Belgische internationale solidariteit een succes te maken: het personeel van Enabel, niet-gouvernementele, institutionele en multilaterale partners, de collega's van de DGD, in België en overal ter wereld, alsook het personeel van BIO.

Ten slotte komt ze terug tot waar ze is begonnen: een ongelijke wereld is een onrechtvaardige wereld. Een onrechtvaardige wereld is een onveilige wereld. In 2023 heeft de minister van dichtbij gezien hoe de toenemende instabiliteit in Afrika en het Globale Zuiden gepaard met een groeiend antiwesters sentiment en met een afnemend relatief economisch en politiek gewicht van Europa. China en Rusland proberen hun invloed te vergroten, zetten een cynisch eigenbelang op het voorplan en negeren daarbij universele en fundamentele mensenrechten.

Maar we mogen hier niet de verkeerde conclusies uit trekken. België kiest er heel bewust voor om zich niet terug te trekken achter denkbeeldige muren maar zet zich met zijn partners in om de moeilijke levensomstandigheden van zo veel mogelijk mensen te verbeteren en zo bij te dragen aan stabiliteit. Het is bovendien een van de meest open landen ter wereld. Het is afhankelijk van de ontwikkeling van anderen voor zijn eigen welvaart, zijn eigen welzijn en zijn eigen veiligheid. Duurzame en

inclusive à l'échelle mondiale, en plus de la solidarité, est également dans son propre intérêt.

Par conséquent, une solution à la crise climatique et aux catastrophes qui en découlent ne proviendra pas de la réduction de la solidarité climatique. Ce n'est pas en coopérant moins qu'il sera possible d'arrêter une nouvelle pandémie. Il ne sera pas possible d'organiser plus efficacement et plus humainement les mouvements migratoires en procédant à des refoulements (*push-backs*) unilatéraux. La solidarité internationale est essentielle si le but est de contribuer à améliorer l'avenir de la population du Sud global. Si celle-ci a des perspectives de travail décent, d'éducation, d'un environnement vivable et de soins de santé, c'est également bénéfique pour nous. Le Nord global et le Sud global ont donc un intérêt et un but communs à relever les défis majeurs.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) estime que de manière générale, le bilan de la ministre est un peu décevant. Depuis un an qu'elle occupe ce poste, la membre espérait qu'elle apporterait un vent nouveau mais elle constate que ce n'est pas le cas. L'ambition du gouvernement à ses débuts était que le budget de la solidarité internationale belge atteigne 0,7 % du RNB en 2030. En 2023, ce taux se situe à 0,4 % et n'avait plus été aussi bas depuis 15 ans. La part accordée à la DGD a elle aussi diminué. La membre demande à la ministre ce qui explique que cet aspect essentiel de la politique fédérale ne soit plus une priorité et ait même enregistré un recul. Qu'a-t-elle l'intention de faire pour rectifier cette absence de croissance?

Ensuite, la santé a été citée par la ministre comme un des piliers de son action. Mme Depoorter s'en réjouit car elle y accorde beaucoup d'importance. Or à la lecture du rapport de Sensoa, elle réalise que le budget de la DGD consacré à la santé et à la santé reproductive est passé en 2023 de 11,73 % à 11,49 %, alors que l'objectif de la ministre était d'atteindre les 15 %. Elle demande donc à cette dernière ce qui explique cette diminution, en totale contradiction avec les priorités annoncées, et ce qu'elle a l'intention de faire à ce sujet.

Par ailleurs, la membre trouve que la note de politique générale de la ministre est un peu vide. Elle met beaucoup l'accent sur les analyses et les chiffres des années précédentes mais parle en réalité assez peu des actions qui seront menées en 2024.

inclusieve groei wereldwijd is dus, naast de solidariteitsgedachte, ook in zijn eigen belang.

Een oplossing voor de klimaatcrisis, en de rampen die daaruit voortkomen, gaan we dan ook niet vinden door minder klimaatsolidariteit. Een volgende pandemie gaan we niet kunnen tegenhouden door minder samen te werken. Een betere en menselijkere organisatie van de migratiebewegingen gaan we niet bereiken door unilaterale push-backs. Internationale solidariteit is van essentieel belang als we willen bijdragen aan een betere toekomst voor de bevolking in het Globale Zuiden. Wanneer zij uitzicht hebben op waardig werk, onderwijs, een leefbare omgeving en gezondheidszorg, dan varen wij daar ook wel bij. Zowel het Globale Noorden als het Globale Zuiden hebben dus een gedeeld belang en een gezamenlijk doel in het aanpakken van de grote uitdagingen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is van oordeel dat het palmares van de minister over het algemeen teleurstellend is. De minister bekleedt haar functie sinds een jaar; het lid hoopte dat ze een frisse wind zou doen waaien, maar merkt dat dit niet het geval is. De ambitie van de regering was aanvankelijk om het budget voor Belgische internationale solidariteit tegen 2030 te verhogen tot 0,7 % van het bni. In 2023 bedroeg het percentage 0,4 %. In 15 jaar is het nog nooit zo laag geweest. Het deel voor de DGD is eveneens gedaald. Het lid vraagt de minister waarom dit cruciale onderdeel van het federale beleid niet langer een speerpunt is en zelfs naar de achtergrond verdwijnt. Wat zijn de plannen van de minister om dit gebrek aan groei te verhelpen?

Voorts werd gezondheid door de minister aangehaald als een van de pijlers van haar beleid. Dat verheugt mevrouw Depoorter, want ze hecht veel belang aan dat thema. Uit het verslag van Sensoa blijkt echter dat het budget van DGD voor gezondheid en reproductieve gezondheid in 2023 is gedaald van 11,73 % naar 11,49 %, terwijl de doelstelling van de minister was om 15 % te halen. Het lid vraagt naar de reden van die daling, aangezien die haaks op de vooropgestelde prioriteiten staat. Hoe denkt de minister dit bij te sturen?

Bovendien vindt het lid de beleidsnota van de minister inhoudelijk vrij pover. De minister verstrekt veel analyses en cijfers over de afgelopen jaren, maar heeft het in feite heel weinig over de acties die in 2024 zullen worden ondernomen.

Mme Depoorter aborde ensuite les aspects qu'elle juge prioritaires en matière de politique de solidarité internationale.

Tout d'abord, la ministre ne mentionne l'aspect de l'autosuffisance qu'une seule fois et cela ne semble pas être une priorité. Lorsqu'il est question, par exemple, de la communauté LGBTQIA+ en Ouganda, la membre a la sensation qu'il n'est pas question de trouver des solutions mais qu'on se contente de tendre la main aux populations, sans leur donner les moyens de s'en sortir par elles-mêmes.

De même, la ministre n'aborde à aucun moment la possibilité de lier la coopération belge au développement à la politique en termes de migration et de justice. L'idée de conditionnalité n'est pas envisagée et c'est un aspect qui manque aux yeux de la membre.

Ensuite, la politique de solidarité internationale de la Belgique devrait viser à concentrer davantage ses actions, tant sur le plan géographique que thématique. Or le nombre de pays partenaires et de thèmes reste beaucoup trop important. On continue de vouloir faire trop de choses à trop d'endroits, ce qui entraîne un morcellement de l'aide apportée.

Pour la membre, le respect des droits humains et des valeurs démocratiques devrait être une condition de base à l'octroi d'une aide au développement. Elle constate que cette exigence n'est pas du tout mise en avant. Un modèle durable ne peut pas être mis en place si le respect des droits fondamentaux n'est pas garanti à travers les accords conclus avec les pays partenaires.

Par ailleurs, il reste essentiel de veiller en permanence, dans la politique de solidarité internationale, à la transparence et l'orientation résultats. Cependant, la ministre n'aborde pas ces aspects concrètement et promet uniquement de réduire les démarches administratives et d'améliorer la transparence.

Enfin, la politique de solidarité internationale s'intéresse au secteur privé et Mme Depoorter s'en réjouit. Les acteurs du secteur privé ne sont pas encore considérés comme des exécutants à part entière, mais la ministre souhaite les impliquer lorsqu'il est question de soutenir des chaînes d'approvisionnement durables, ou pour envisager des principes de financement innovants. La membre voit cette évolution comme une étape importante.

La présidence belge du Conseil de l'UE est brièvement abordée, à propos de la plateforme pour les vaccins, mais il y a très peu d'éléments concrets. La ministre peut-elle indiquer quels points elle mettra à l'ordre du

Mevrouw Depoorter snijdt vervolgens de aspecten aan die ze prioritair acht voor het beleid inzake internationale solidariteit.

Vooreerst heeft de minister het geen enkele keer over zelfredzaamheid en lijkt dat aspect geen prioriteit te zijn. Wanneer het bijvoorbeeld gaat over de lgbtqia+-gemeenschap in Oeganda, heeft het lid de indruk dat de beleidsnota geen denksporen voor oplossingen behelst, maar dat louter wordt aanbevolen de lokale bevolking de hand te reiken, zonder instrumenten voor zelfredzaamheid te verschaffen.

Evenzo heeft het minister het geen enkele keer over de mogelijkheid om de Belgische ontwikkelingssamenwerking te koppelen aan het migratie- en justitiebeleid. De mogelijkheid om voorwaarden te stellen, wordt niet overwogen; dat is volgens het lid een manco.

Voorts zou het Belgische beleid inzake internationale solidariteit gericht moeten zijn, zowel geografisch als thematisch. Het aantal partnerlanden en het aantal thema's blijven veel te hoog. Er wordt nog steeds gepoogd om te veel dingen op te veel plaatsen tegelijk te doen, wat leidt tot een versnippering van de geboden hulp.

Voor het lid zou de eerbiediging van de mensenrechten en de democratische waarden een basisvoorwaarde moeten zijn voor de toekenning van ontwikkelingshulp. Ze stelt vast dat die eis nergens naar voren wordt gebracht. Een duurzaam model kan niet ten uitvoer worden gelegd als de inachtneming van grondrechten niet wordt gewaarborgd in alle overeenkomsten met de partnerlanden.

Voorts blijft het van vitaal belang om binnen het beleid inzake internationale solidariteit oog te blijven hebben voor transparantie en resultaatgerichtheid. De minister snijdt die aspecten echter niet concreet aan en belooft louter om het aantal administratieve stappen te verminderen en de transparantie te verbeteren.

Tot slot heeft het beleid inzake internationale solidariteit oog voor de privésector, wat mevrouw Depoorter verheugt. De spelers uit de privésector worden nog niet als volwaardige uitvoerders beschouwd, maar de minister wil hen betrekken bij de ondersteuning van duurzame toeleveringsketens of de bij de ontwikkeling van innovatieve uitgangspunten voor financiering. Het lid beschouwt dat als een belangrijke stap voorwaarts.

Het Belgische EU-voorzitterschap komt kort aan bod, namelijk in een vermelding van het platform voor vaccins, maar de uitleg bevat weinig concrete elementen. Kan de minister medelen welke punten ze op de agenda

jour et quel sera le rôle d'Enabel, de BIO, des entités fédérées?

Concernant la stratégie au Sahel, la membre demande plus d'explications sur l'approche qui sera adoptée, compte tenu de la situation actuelle.

Santé

La question du VIH/sida n'est mentionnée qu'en ce qui concerne l'appui à l'ONUSIDA. La membre se demande dès lors si la Belgique compte abandonner sa contribution à la lutte contre cette maladie dans le monde. Elle signale que la Belgique connaît actuellement une recrudescence de 14 % du nombre de cas diagnostiqués et qu'il est toujours question d'une épidémie au niveau mondial.

Concernant le COVAX, la membre demande dans quelle mesure il existe encore une demande internationale pour les vaccins contre le COVID-19. Combien de doses est-il question de mettre à disposition?

Mme Depoorter demande ensuite plus de précisions concernant le *debt-for-climate/health swap*.

Elle demande également si les chiffres avancés par la ministre concernant les avancées en termes de santé, notamment au Sénégal, au Burundi ou au Niger, résultent de l'action seule de la Belgique ou d'une action coordonnée avec d'autres pays.

Les chiffres liés à l'accès aux soins de santé pour le Niger pourront-ils encore être atteints à l'avenir, compte tenu de la situation dans cette région?

Dans l'exposé d'orientation politique qu'elle a présenté en janvier 2023, la ministre avait annoncé qu'elle préparait un agenda ambitieux pour la Santé mondiale pour la présidence belge du Conseil de l'UE de 2024. La membre lui demande ce qu'elle va effectivement reprendre concrètement de cet agenda. Le point du traité pour la lutte contre les pandémies reste-t-il au programme?

Enabel devrait se charger de la coordination européenne d'un consortium de trois agences européennes pour l'initiative MAV+ et la création d'AMA. Ces projets sont-ils déjà en développement ou seront-ils abordés en priorité lors de la présidence belge de l'UE? La ministre souhaite également se concentrer sur ce sujet au niveau bilatéral. Dans quelle mesure a-t-elle son mot à dire dans le projet Enabel actuel et quelle est la part réellement financée par l'UE et d'autres États membres?

zal plaatsen en welke rol Enabel, BIO en de deelstaten zullen vervullen?

Wat de strategie in de Sahel betreft, vraagt het lid meer toelichting over de aanpak die zal worden gehanteerd, rekening houdend met de huidige situatie.

Gezondheid

Wat het hiv-/aidsvraagstuk betreft, wordt enkel de steun aan UNAIDS vermeld. Het lid vraagt zich dan ook af of België van plan is om zijn bijdrage aan de strijd tegen die ziekte in de wereld op te schorten. Mevrouw Depoorter wijst erop dat het aantal gediagnosticeerde gevallen in België thans opnieuw toeneemt (+14 %) en dat er nog steeds sprake is van een wereldwijde epidemie.

Wat COVAX betreft, vraagt het lid hoe groot de internationale vraag naar covidvaccins nog is. Hoeveel dosissen zullen ter beschikking worden gesteld?

Mevrouw Depoorter verzoekt vervolgens om meer toelichting over de *debt-for-climate/health swap*.

Ze vraagt eveneens of de cijfers van de minister over de vooruitgang inzake gezondheid, met name in Senegal, Burundi of Niger, het resultaat zijn van het optreden van België alleen dan wel van een gecoördineerde actie met andere landen.

Zullen de cijfers inzake de toegang tot de gezondheidszorg in Niger in de toekomst nog worden gehaald, rekening houdend de situatie in die regio?

In haar beleidsverklaring van januari 2023 had de minister aangekondigd dat ze een ambitieuze agenda over wereldgezondheid voorbereidde voor het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU in 2024. Het lid vraagt welke elementen van die agenda de minister concreet gaat aankaarten. Blijft het verdrag inzake pandemiebestrijding behouden als agendapunt?

Enabel zou worden belast met de Europese coördinatie van een consortium van drie Europese agentschappen dat werk maakt van het MAV+-initiatief en van de oprichting van een Afrikaans geneesmiddelenagentschap (AMA). Zijn die projecten al in ontwikkeling of zullen ze als prioriteiten worden aangebracht tijdens het Belgische voorzitterschap van de EU? Ook op bilateraal niveau wil de minister op dat thema focussen. In hoeverre heeft zij inspraak in het huidige Enabelproject en welk aandeel wordt er eigenlijk gefinancierd door de EU en door andere lidstaten?

Pour Mme Depoorter, le *debt-for-climate/health swap* ressemble fort à une annulation de dette pure et simple. Elle demande plus de détails à ce sujet. Quels sont les projets concernés? Quelle est la plus-value?

Enseignement

La membre convient de l'importance d'œuvrer sur ce thème, en particulier pour les filles, mais elle souligne qu'il s'agit d'un thème qui ressort de la compétence des entités fédérées et estime que la ministre doit respecter cette répartition des tâches.

Climat

La lutte contre la crise climatique, qui ne fait l'objet d'un budget spécifique que depuis 2022, dispose d'un budget de 130 millions d'euros en 2024. Les objectifs qui avaient été fixés ont-ils été atteints? De quelle manière et comment ont-ils été mesurés?

Une partie de la stratégie Sahel consistait à participer à la construction du *Great Green Wall*. Or la membre constate que seuls 18 % du projet initial seraient planifiés en Éthiopie, et pas dans les régions ciblées au départ, compte tenu de la situation sécuritaire difficile. La ministre tiendra-t-elle ses promesses ou les estimations initiales étaient-elles trop optimistes?

Suite à la COP 27, l'accent avait été mis sur le principe de *loss and damage*. Or la membre affirme que le *swap deal*, auquel un montant de 10 millions d'euros était consacré, n'est pas encore conclu. Où en est-on à ce sujet?

La ministre compte-t-elle participer à la COP28?

L'agence BIO serait destinée à devenir "*climate neutral*". La membre aimerait savoir quelle proportion des projets en cours ne satisfait plus aux nouvelles exigences à ce sujet. Quelle est l'impact estimé sur le rendement de BIO?

Droits humains

Pour la membre, ce chapitre est problématique. Il y est question de combattre "les extrêmes partout dans le monde", mais en soulignant que le mouvement anti-droits humains est parrainé par des mouvements conservateurs d'extrême-droite en Europe, en Amérique et au Moyen-Orient. Elle demande tout d'abord à la ministre d'indiquer à quels endroits du monde elle envisage de combattre les extrêmes. Ensuite, elle lui demande de quels mouvements conservateurs elle parle. Pourquoi

Voor mevrouw Depoorter lijkt de *debt-for-climate/health swap* sterk op een volledige kwijtschelding van schuld. Ze vraagt gedetailleerdere informatie ter zake. Om welke projecten gaat het precies? Wat is de meerwaarde?

Onderwijs

Het lid is het ermee eens dat inzet voor dat thema belangrijk is, in het bijzonder met betrekking tot meisjes, maar ze benadrukt dat dit onderwerp onder de bevoegdheid van de deelstaten valt en ze vindt dat de minister die taakverdeling moet respecteren.

Klimaat

Voor de strijd tegen de klimaatcrisis wordt pas sinds 2022 een specifiek budget uitgetrokken en wordt in 2024 een bedrag van 130 miljoen euro gereserveerd. Werden de vooropgezette doelstellingen bereikt? Hoe worden die gemeten?

Als onderdeel van het klimaatprogramma voor de Sahel zou ons land deelnemen aan het tot stand brengen van de *Great Green Wall*. Het lid stelt echter vast dat slechts 18 % van het aanvankelijke project zou worden uitgevoerd, en dan nog in Ethiopië in plaats van in de oorspronkelijk bedoelde regio's, waar dat wegens de heikele veiligheidssituatie lastig is. Zal de minister haar beloften nakomen of waren de oorspronkelijke ramingen te optimistisch?

Naar aanleiding van de COP27 verschoof de focus naar het *loss and damage*-beginsel. Het lid stelt evenwel dat de *swap deal*, waaraan een bedrag van 10 miljoen euro wordt toegekend, nog niet is afgerond. Hoever staat het daarmee?

Is de minister van plan om naar de COP28 te gaan?

De investeringsmaatschappij BIO zou klimaatneutraal moeten worden. Het lid had graag geweten welk deel van de lopende projecten niet langer aan de nieuwe vereisten op dat vlak voldoen. Hoe groot wordt de impact daarvan op de rendabiliteit van BIO geschat?

Mensenrechten

Het lid heeft problemen met het hoofdstuk over mensenrechten in de beleidsnota. Daarin is sprake van het strijden tegen "de extremen waar ook ter wereld", maar de minister benadrukt daarbij dat de antimensenrechtenbewegingen steun krijgen van extreemrechtse, conservatieve bewegingen in Europa, Amerika en het Midden-Oosten. De spreekster wil vooreerst van de minister vernemen waar ter wereld ze de extremen wil bestrijden. Vervolgens vraagt ze welke conservatieve

n'utilise-t-elle pas des termes comme salafisme? Cela ne relève-t-il pas d'une vision néocolonialiste, selon laquelle l'attaque contre les valeurs occidentales est inspirée et menée de l'extérieur?

La *Civic Space Initiative* prend enfin forme, mais il restera probablement longtemps controversé car il se résumera souvent à financer les voix de l'opposition dans les pays partenaires. Comment peut-on financer de telles personnes ou organisations de manière transparente, sans être accusé d'ingérence étrangère dans les affaires intérieures?

Besoins humanitaires

Il va de soi, pour la membre, que ces besoins doivent être financés, tout en visant un financement flexible et de longue durée, de manière à éviter les conflits dits "oubliés". Elle demande ce que la ministre a l'intention de mettre à l'agenda, en termes d'urgence humanitaire, à l'occasion de la présidence belge de l'UE.

En 2023, il était question d'un processus d'apprentissage qui permettrait de briser l'approche en silos de l'aide humanitaire. Or il n'en est plus question ici. Quelles étaient les conclusions de ce processus et comment vont-elles être mises en œuvre?

Accueil et protection des réfugiés et apatrides

La membre demande ce que signifie concrètement l'instruction pour le Burundi "de prendre en compte la situation spécifique des réfugiés de retour". Est-il question de projets spécifiques en matière de réadmission et de réinstallation? Il est important à ce sujet de prévoir précisément les budgets et la conditionnalité.

Comment la ministre compte-t-elle intégrer cela plus systématiquement dans les portefeuilles bilatéraux? En d'autres termes, est-il question de conditionner le retour d'une manière ou d'une autre?

Secteur privé

À ce sujet, la ministre a mentionné les exemples positifs de Rombouts et Colruyt. Mais existe-t-il également une volonté concrète, en dehors du développement de chaînes d'approvisionnement durables, de travailler avec des entreprises flamandes et wallonnes comme exécutants à part entière de la politique de développement?

bewegingen de minister bedoelt. Waarom gebruikt de minister geen termen zoals "salafisme"? Heeft dat niet veel weg van een neokolonialistische visie, die vindt dat een aanval op de westerse waarden door externe krachten wordt geïnspireerd en gevoerd?

Het *Civic Space Initiative* krijgt eindelijk vorm, maar de controverse errond zal wellicht nog lang aanhouden. De steun vanuit dat fonds zal immers vaak alleen bestemd zijn voor oppositiestemmen in de partnerlanden. Hoe kan men dergelijke personen of organisaties op transparante wijze financieren zonder te worden verdacht van buitenlandse inmenging in binnenlandse aangelegenheden?

Humanitaire noden

Het is voor het lid vanzelfsprekend dat die behoeften moeten worden gefinancierd. Het dient dan wel om een flexibele en langdurige financiering te gaan, teneinde "vergeten" conflicten te voorkomen. De spreester vraagt welk aspect van humanitaire noodhulp de minister tijdens het Belgische EU-voorzitterschap op de agenda wil plaatsen.

Er was in 2023 sprake van een leerproces waardoor de verkokering van de humanitaire hulp zou kunnen worden doorbroken. In deze beleidsnota is daar echter geen sprake meer van. Welke conclusies konden uit dat leerproces worden getrokken en hoe zullen die ten uitvoer worden gelegd?

Opvang en bescherming van vluchtelingen en staatlozen

Het lid vraagt wat concreet wordt bedoeld met de instructie aan Burundi om "rekening te houden met de specifieke situatie van terugkerende vluchtelingen". Gaat het hier om specifieke projecten inzake een hernieuwde toelating tot en vestiging in dat land? Het is zaak daarvoor inzonderheid het budget en de voorwaarden vast te leggen.

Hoe zal de minister dat systematischer in de bilaterale portefeuilles integreren? Zal, met andere woorden, een terugkeer op een of andere manier aan voorwaarden worden gekoppeld?

Privésector

Aangaande dit thema heeft de minister de positieve voorbeelden bij Rombouts en Colruyt vermeld. Is er, los van de uitbouw van duurzame bevoorradingsketens, daarnaast concrete bereidheid tot samenwerking met Vlaamse en Waalse bedrijven, waarbij die zouden worden beschouwd als volwaardige uitvoerders van het ontwikkelingsbeleid?

Partenariats

Le financement de base touche à sa fin, mais la Belgique pourrait se retrouver, après les élections de juin 2024, dans une longue période de fonctionnement en affaires courantes. La ministre a-t-elle déjà aligné des idées pour la poursuite de sa politique? Et une analyse des partenaires les plus adaptés a-t-elle déjà été lancée?

Mme Ellen Samyn (VB) indique tout d'abord que cette année encore, la ministre continue à appliquer de manière cohérente la vision de la Belgique en matière de solidarité internationale.

La membre estime qu'il faut s'atteler à un durcissement de l'aide au développement, en la subordonnant à des conditions et à un contrôle des moyens. La population belge est confrontée à des besoins socio-économiques croissants, en ce qui concerne les logements sociaux et les soins aux personnes handicapées, la baisse du pouvoir d'achat et l'augmentation de la pauvreté. En ces temps difficiles, il faut économiser de l'argent, ce qui implique que l'aide au développement doit être accordée de manière beaucoup plus sélective.

Lorsque l'on fait le choix de conclure un partenariat avec un pays et de financer des projets de développement, les moyens devraient être affectés à l'État-providence, à savoir aux soins de santé et à l'enseignement, mais également aux projets d'infrastructure. Les populations locales bénéficient directement de ces projets, du moins si nous obtenons des garanties au sujet de l'utilisation correcte des moyens par l'intermédiaire de partenaires fiables sur le terrain.

Le thème de la santé comprend la santé sexuelle et reproductive ainsi que les droits y afférents. La membre ne s'y rallie pas. Elle défend l'accompagnement de la grossesse et les soins de santé pour les femmes enceintes, et soutient également la diffusion de la contraception et la sensibilisation en la matière. Elle continue toutefois à s'opposer à la promotion de l'avortement à l'étranger, et ce, également dans le tiers-monde. Il s'agit de choix éthiques souverains des États-nations. Ceux-ci sont libres de mener une politique conservatrice en la matière. La Belgique ne doit pas se sentir appelée à encourager une législation plus souple relative à l'avortement dans les pays partenaires.

Droits humains

La membre renvoie au fait que, pour la première fois, la Belgique a activé l'article 11 de la convention spécifique conclue avec un pays partenaire, dans le cas de l'Ouganda. Elle estime qu'il est incompréhensible que la Belgique continue à financer l'Ouganda, un "pays

Partnerschappen

De periode van de basisfinanciering loopt ten einde en België zou na de verkiezingen van juni 2024 wel eens een lange periode van lopende zaken kunnen ingaan. Heeft de minister reeds ideeën omtrent de voortzetting van haar beleid? Heeft ze al een onderzoek gestart naar de meest geschikte partners daartoe?

Mevrouw Ellen Samyn (VB) geeft allereerst aan dat de minister ook dit jaar de uitgezette lijnen inzake de Belgische visie op internationale solidariteit consequent verderzet.

Voor het lid moet er worden gezorgd voor een verstrenging van de ontwikkelingshulp, gekoppeld aan voorwaarden en controle op de middelen. De Belgische bevolking kampt met toenemende sociaaleconomische noden, in verband met sociale woningen en gehandicaptenzorg, dalende koopkracht en toenemende armoede. In deze tijden moet er geld bespaard worden en dit houdt in dat de ontwikkelingshulp veel selectiever moet worden toegepast.

Wanneer ervoor wordt gekozen om met een land een partnerschap aan te gaan en ontwikkelingsprojecten te financieren, dan zouden de middelen naar de fundamentele van de welvaartsstaat moeten gaan, zijnde gezondheidszorg en onderwijs, maar ook infrastructuurprojecten. Dit zijn projecten die rechtstreeks ten goede komen aan de lokale bevolking, tenminste als we garanties krijgen over de juiste aanwending van de middelen via betrouwbare partners op het terrein.

Onder het thema gezondheid, wordt de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten geplaatst. Het lid gaat er niet mee eens. Ze verdedigt zwangerschapsbegeleiding en gezondheidszorg voor zwangere vrouwen, en steunt ook de verspreiding van en de sensibilisering rond anticonceptie. Maar ze blijft zich verzetten tegen de promotie van abortus in het buitenland, ook in de derde wereld. Dit zijn soevereine ethische keuzes van natiestaten, en zij zijn vrij om een conservatief beleid ter zake te voeren. België moet zich niet geroepen voelen om in de partnerlanden een soepelere abortuswetgeving te stimuleren.

Mensenrechten

Het lid verwijst naar het feit dat België, voor het eerst, artikel 11 uit de bijzondere overeenkomst met een partnerland zou hebben geactiveerd, voor het geval van Oeganda. Voor haar is het onbegrijpelijk dat België Oeganda, een zogenaamde "partnerland", blijft

partenaire”, au moyen de l’aide au développement officielle. Il s’agit de 68 millions d’euros répartis sur cinq ans. L’intervenante souligne que les pays qui persécutent les personnes LGBTQIA+ en leur infligeant des peines de prison restent ainsi récompensés avec l’argent des contribuables belges. Mme Samyn estime que la ministre doit responsabiliser de tels régimes et retirer le financement en Ouganda.

Un autre dossier important aux yeux de la membre est celui de la persécution des chrétiens. Celle-ci s’aggrave d’année en année dans toutes sortes de dictatures, en particulier islamiques. Actuellement, 360 millions de chrétiens subissent des formes graves à extrêmes de persécutions. Un chrétien sur sept dans le monde ne peut pas vivre sa foi librement. La persécution des chrétiens est structurelle dans les pays communistes également. Mme Samyn considère que le manque d’attention vis-à-vis de la répression systématique des chrétiens partout dans le monde est très choquant et elle demande que la politique humanitaire belge y soit plus attentive.

Explosion des besoins humanitaires

La membre constate que la ministre évoque souvent le financement humanitaire flexible, dans le cadre duquel les pays donateurs n’ont pas de contrôle direct sur leurs moyens, ceux-ci étant simplement versés dans un fonds dans lequel les ONG et les institutions des Nations Unies peuvent se servir en vue d’affecter ces moyens dans les crises humanitaires. L’intervenante prône un contrôle beaucoup plus direct, ainsi qu’une aide humanitaire bilatérale plus directe. Tout ne doit pas nécessairement être effectué par le biais de fonds internationaux flexibles. La Belgique perd systématiquement un temps précieux en attendant les institutions internationales au lieu d’entrer elle-même rapidement en action.

Dans le Haut-Karabakh, par exemple, plus de 100.000 Arméniens de souche ont fui la guerre d’agression de l’Azerbaïdjan pour rejoindre leur patrie arménienne. Ce peuple a été écrasé au sens propre comme au sens figuré. Mais, la Belgique est restée les bras croisés et a observé, tout comme le reste de la communauté internationale. Rien n’a été entrepris et rien n’a été fait contre le blocus du corridor de Lachin et la tragédie humanitaire qui l’accompagne. La Belgique attend comme toujours l’UE ou les Nations Unies pour offrir de l’aide. Les organisations d’aide comme Caritas dans la région ont encore tiré la sonnette d’alarme en octobre 2023, en signalant que l’aide humanitaire apportée à la population du Haut-Karabakh laissait à désirer. L’Arménie elle-même, qui accueille les réfugiés, demande également davantage de soutien. Mme Samyn estime que ce que font l’UE et l’ONU n’est pas suffisant.

financieren met officiële ontwikkelingshulp. Het gaat om 68 miljoen euro, gespreid over vijf jaar. Ze benadrukt dat landen die lgbtqia+-personen vervolgen met celstraffen, zodoende beloond blijven met Belgische belastinggeld. Voor mevrouw Samyn moet de minister zulke regimes voor hun verantwoordelijkheid plaatsen en moet ze de financiering in Oeganda terugtrekken.

Een ander belangrijk dossier voor het lid is dat van de christenvervolgung. Deze neemt jaar na jaar toe in allerlei, vooral islamitische, dictaturen. De teller staat momenteel op 360 miljoen christenen die lijden onder zware tot extreme vervolging; één op de zeven christenen wereldwijd kan zijn of haar geloof niet in vrijheid beleven. Ook in communistische landen is christenvervolgung een structureel gegeven. Mevrouw Samyn vindt het gebrek aan aandacht voor de systematische repressie tegen christenen, overal ter wereld, zeer stuitend en ze vraagt dat dit in het Belgische humanitaire beleid meer aandacht krijgt.

Forse toename van de humanitaire noden

Het lid stelt vast dat de minister vaak van flexibele humanitaire financiering spreekt, waarbij de donorlanden geen directe controle hebben over hun middelen, maar deze gewoon in een fonds terecht komen waaruit ngo’s en instellingen van de VN kunnen plukken om ze in te zetten in humanitaire crises. Zij bepleit veel meer directe controle, alsook meer rechtstreekse bilaterale humanitaire steun. Niet alles hoeft via internationale flexibele fondsen te verlopen. België verliest steeds kostbare tijd door te wachten op internationale instellingen, in plaats van snel zelf in actie te schieten.

In Nagorno-Karabach, bijvoorbeeld, zijn er meer dan 100.000 etnische Armenen naar hun Armeense moederland gevlucht door de agressie-oorlog van Azerbeïdjan. Dit volk werd letterlijk en figuurlijk onder de voet gelopen. Maar België stond erbij en keek ernaar, net zoals de rest van de internationale gemeenschap. Men heeft niets ondernomen en men heeft ook niets gedaan tegen de blokkade van de Lachin-corridor en de bijhorende humanitaire tragedie. Steeds weer wacht België op de EU of de VN om steun te bieden. Hulporganisaties als Caritas in de regio trokken in oktober 2023 nog aan de alarmbel dat de humanitaire steun aan de bevolking van Nagorno-Karabach te wensen overlaat. Ook Armenië zelf, die de vluchtelingen opvangt, is vragende partij voor meer ondersteuning. Voor mevrouw Samyn, wat de EU en de VN doen is niet genoeg.

L'intervenante demande à la ministre si la Belgique offrira directement une aide financière ou humanitaire à la population réfugiée de l'Artsakh. L'envoi de l'équipe B-FAST après l'explosion d'un dépôt de carburant a-t-il été la seule action directe de la Belgique?

Mme Samyn aborde ensuite la guerre au Soudan et les tremblements de terre en Afghanistan. Elle est favorable à un contrôle strict du financement du développement à cet égard. Si ces pays reçoivent encore de l'aide humanitaire de la Belgique, il faut garantir que les moyens parviennent à bonne destination, et non entre les mains de l'un ou l'autre chef militaire au Soudan ou des talibans en Afghanistan. L'intervenante souhaite être certaine que l'aide au développement parvienne intégralement aux plus vulnérables et à ceux auxquels elle devrait être destinée.

Existe-t-il des mécanismes de contrôle stricts liés à ces moyens? Des audits sont-ils réalisés et sont-ils clairs au sujet de l'utilisation correcte de l'aide? En cas d'abus, l'aide sera-t-elle en outre intégralement récupérée?

Accueil et protection durables dans la région d'origine

La membre souscrit au principe selon lequel il est préférable d'accueillir les réfugiés dans leur propre région. L'accueil dans la région d'origine constitue en effet la seule solution durable à la problématique de la migration. Pour ce faire, l'aide au développement doit dès lors être liée à une obligation de réadmission des migrants criminels en situation irrégulière imposée aux pays d'origine des communautés de migrants présentes en Belgique. Si les pays partenaires n'y sont pas disposés, Mme Samyn considère que la Belgique pourrait utiliser son financement du développement et y mettre fin si nécessaire. La membre renvoie à l'affaire concernant le terroriste Abdeslam Lassoued qui était en séjour illégal en Belgique.

Partenariats

La membre estime qu'il est surprenant que la ministre se réjouisse du résultat des nouveaux partenariats en Afrique. Elle considère que la population belge n'en est pas satisfaite. L'accord de coopération avec la République démocratique du Congo s'élèvera à pas moins d'un quart de milliard d'euros, de 2023 à 2027. Aux yeux de la membre, il s'agit d'un paiement de réparations déguisé faisant suite à la Commission Congo.

Elle indique ensuite que lorsque les Chinois ont investi des milliards dans des travaux d'infrastructure en République démocratique du Congo dans le cadre du

Zij vraagt de minister of België rechtstreeks humanitaire of financiële steun zal bieden aan de gevluchte bevolking van Artsakh. Of was het sturen van het B-FAST team na de ontplofing van een brandstofdepot de enige rechtstreekse actie van België?

Voorts roert Mevrouw Samyn de oorlog in Soedan aan, en de aardbevingen in Afghanistan. Hierover staat ze voor strikte controle op de ontwikkelingsfinanciering. Wanneer deze landen nog humanitaire steun van België ontvangen moeten er garanties zijn dat de middelen goed terechtkomen, en niet bij een of ander militair leider in Soedan of bij de Taliban in Afghanistan. Ze wil er wel van zeker zijn dat de volle ontwikkelingshulp terechtkomt bij de meest kwetsbaren en bij diegenen voor wie het bestemd zou moeten zijn.

Zij er strikte controlemechanismen gekoppeld aan de middelen? Worden er audits uitgevoerd en zijn die duidelijk over de juiste aanwending van de steun? En indien er sprake is van misbruik, wordt de steun dan integraal teruggevorderd?

Duurzame opvang en bescherming in de regio van herkomst

Het lid gaat akkoord met het principe dat opvang van vluchtelingen best in eigen regio gebeurt. Opvang in eigen regio is immers de enige duurzame oplossing voor de migratieproblematiek. Om hiervoor te zorgen moet de ontwikkelingshulp dan ook gekoppeld worden aan een terugnameplicht van illegale en criminele migranten voor de herkomstlanden van de in België aanwezige migrantengemeenschappen. Als de partnerlanden hier niet toe bereid zijn, zou België, volgens mevrouw Samyn, zijn ontwikkelingsfinanciering kunnen gebruiken en deze desnoods stopzetten. Het lid verwijst naar de zaak rond de illegale terrorist Abdeslam Lassoued. Het gaat voor haar om het responsabiliseren van herkomstlanden via de ontwikkelingshulp.

Partnerschappen

Het lid vindt het verbazend dat de minister zich verheugt op het resultaat van de nieuwe partnerschappen in Afrika. Voor haar is de Belgische bevolking er niet blij mee. Het samenwerkingsakkoord met de DR Congo bedraagt maar liefst een kwart miljard euro, van 2023 tot 2027. Het gaat voor het lid om een verdoken herstelbetaling, na de Congocommissie.

Ze geeft vervolgens aan dat toen de Chinezen voor miljarden aan infrastructuurwerken in de DR Congo investeerden met de beruchte Sicominex-deal, dat geld

tristement célèbre accord Sicominés, cet argent est arrivé sur les comptes du clan Kabila et n'est pas parvenu jusqu'à la population locale. En échange, Pékin a été autorisé à extraire les minerais précieux dans les mines congolaises, non sans commettre les nécessaires violations des droits du travail. Mme Samyn estime que, de la même manière, le financement ne sera pas affecté à des projets en faveur de la population locale, si la Belgique coopère avec la République démocratique du Congo. La Belgique coopérera pourtant avec le même régime que la Chine, un régime toujours fermement sous l'emprise du clan Kabila. La membre n'est guère convaincue que des résultats socio-économiques, ni même des résultats climatiques seront récoltés dans ce pays. En effet, alors que la Belgique investit des millions pour planter des arbres au Sahel, pour parrainer la politique climatique au Mozambique et pour des accords de coopération impressionnants en République démocratique du Congo, la Chine investit des milliards dans l'extraction de combustibles fossiles en Afrique. Il en va ainsi de la politique climatique, ce que la membre trouve tout à fait inacceptable.

C'est la raison pour laquelle la membre demande à la ministre ce qui lui permet de garantir que les moyens seront utilisés correctement et que des résultats tangibles seront récoltés en termes de progrès socio-économiques et d'objectifs climatiques dans le cadre des partenariats avec la RD Congo, le Bénin, le Burkina Faso, la Guinée, le Sénégal, le Rwanda, le Maroc et le Burundi. La ministre a-t-elle prévu les mécanismes de contrôle nécessaires et dans quelle mesure sont-ils fiables? En outre, l'aide peut-elle être intégralement récupérée en cas d'abus?

La ministre aborde ensuite la stratégie belge pour le Sahel, mais la membre se demande ce que recouvre encore celle-ci. Comment un petit pays comme la Belgique peut-il faire la différence dans cette région? Même les Français y ont mis fin à leurs missions militaires en raison des coups d'État incessants, du djihadisme et des sentiments anti-occidentaux. La population du Sahel ne veut plus voir d'Occidentaux car cela leur rappelle la période coloniale. Leurs autorités préfèrent coopérer avec la Russie et la Chine pour garantir la sécurité et pour faire des affaires. Quelles sont encore la vision et la mission belges pour cette région? Quelles sont les garanties que les moyens arrivent à bonne destination au milieu d'un foyer de corruption, de coups d'État et de djihadisme? Les mécanismes de contrôle nécessaires ont-ils en outre été intégrés afin de récupérer l'aide en cas d'abus?

Le membre évoque ensuite l'engagement d'Enabel dans la reconstruction de l'Ukraine. Enabel élaborera des propositions plus détaillées dans les domaines de l'éducation et de la santé sur la base d'une première

op de rekeningen van de clan-Kabila kwam, en de lokale bevolking niet raakte. In ruil mocht Peking de kostbare erts in de Congolese mijnen opdelven, met de nodige arbeidsrechtenschendingen. Als België met de DR Congo samenwerkt zal, volgens mevrouw Samyn, de financiering op dezelfde manier niet naar projecten voor inheemse bevolking vloeien. Nochtans zal België met hetzelfde regime samenwerken als China, een regime dat nog stevig in de greep zit van de clan-Kabila. Het lid heeft er weinig vertrouwen in dat er sociaaleconomische resultaten, of zelfs klimaatresultaten zullen komen in dat land. Want terwijl België miljoenen investeert om bomen te planten in de Sahel, om klimaatbeleid te sponsoren in Mozambique en voor grootse samenwerkingsakkoorden in de DR Congo, investeert China miljarden in de ontginning van fossiele brandstoffen in Afrika. Daar gaat het klimaatbeleid en het lid vindt het allemaal onaanvaardbaar.

Daarom vraag het lid welke garanties de minister heeft dat de middelen juist aangewend zullen worden en dat er tastbare resultaten zullen komen op vlak van socio-economische vooruitgang en de klimaatdoelstellingen, met betrekking tot de partnerschappen met de DR Congo, Benin, Burkina Faso, Guinée, Senegal, Rwanda, Marokko en Burundi. Heeft de minister in de nodige controlemechanismen voorzien en hoe betrouwbaar zijn die? En kan de steun integraal teruggevorderd worden bij misbruik?

Daarna spreekt de minister over de Belgische Sahelstrategie maar het lid vraagt zich af wat dat nog inhoudt. Hoe kan een klein land als België daar het verschil maken? Zelfs de Fransen hebben daar hun militaire missies beëindigd, omwille van aanhoudende staatsgrepen, jihadisme en antiwesterse sentimenten. De bevolking van de Sahel wil geen westerse mensen meer zien want het doet hen denken aan de koloniale periode. Hun overheden werken liever samen met Rusland en China om de veiligheid te garanderen en om zaken te doen. Wat zijn de Belgische visie en missie nog voor deze regio? Welke garanties is er dat de middelen, te midden van een broeihaard van corruptie, staatsgrepen en jihadisme, goed terecht komen? En zijn er de nodige controlemechanismen ingebouwd om de steun te laten terugvorderen bij misbruik?

Daarna spreekt het lid over het inzetten van Enabel voor de heropbouw van Oekraïne. Op basis van een eerste verkennende missie in Oekraïne zal Enabel meer gedetailleerde voorstellen uitwerken op het vlak van

mission exploratoire en Ukraine. Quand ces propositions seront-elles prêtes? Comment la ministre envisage-t-elle concrètement le financement? Et comment la Russie, seul agresseur mais aussi responsable de la situation, contribuera-t-elle à la reconstruction et au financement de l'Ukraine?

Mme Samyn souligne ensuite son opposition à l'annulation de la dette des pays en développement. Selon elle, cela enverrait un mauvais signal à ces pays, à savoir qu'ils peuvent négliger leur gestion budgétaire. Cela ne les encouragera pas à assainir leurs finances publiques, et aucun progrès ne sera réalisé. La membre reconnaît que l'endettement élevé hypothèque la croissance économique des pays en développement, mais si ces régimes investissaient efficacement dans l'éducation, les infrastructures et les soins de santé, cela signifierait déjà beaucoup. Pour Mme Samyn, toute annulation de dette équivaldrait à des transferts financiers du Nord vers le Sud. Elle s'y oppose en Belgique, dans l'Union européenne et dans les pays en développement. Il est grand temps de faire preuve de responsabilisation et d'autonomisation à ces deux niveaux. L'époque où l'on donnait gratuitement de l'argent et du poisson est révolue, car cela n'aide en rien les pays en développement.

Enfin, la membre demande quel sera le coût de la présidence belge 2024 du Conseil de l'Union européenne, en particulier pour la coopération au développement. Et combien de personnes supplémentaires seront recrutées à cette fin?

M. Michel De Maegd (MR) est d'avis que la Belgique doit incarner la solidarité et porter un engagement fort pour le développement. L'horizon 2030 et ses objectifs de développement durable se rapprochent et, malgré les progrès accomplis, nous sommes encore loin des objectifs fixés.

Santé maternelle et infantile

La santé des mères et des enfants dans les pays prioritaires de l'aide belge au développement constitue un sujet majeur pour le membre.

Il se réjouit tout d'abord de constater que depuis les années 2000, la lutte contre la mortalité maternelle et infantile fait des priorités internationales en santé, comme en témoigne son inscription parmi les objectifs du millénaire pour le développement. Par ailleurs, le taux mondial de mortalité maternelle a diminué de 34 % entre 2000 et 2020, passant de 342 à 223 décès pour 100.000 naissances.

onderwijs en gezondheidszorg. Wanneer mogen die voorstellen worden verwacht? Hoe ziet de minister de financiering concreet? En op welke manier zal Rusland, de enige agressor en bovendien de oorzaak, bijdragen aan de heropbouw en financiering van Oekraïne?

Voorts beklemtoont mevrouw Samyn dat zij tegenstander is van schuldkwijtschelding voor ontwikkelingslanden. Voor haar geeft dit een verkeerd signaal aan deze landen, namelijk dat zij geen goede huisvader moeten zijn over hun budget en hun begrotingen mogen negeren. Op deze manier saneren zij hun overheidsfinanciën niet en wordt er geen vooruitgang geboekt. Het lid geeft toe dat de hoge schuldenlasten een hypotheek zijn op de economische groei van ontwikkelingslanden. Maar als deze regimes zouden beginnen met effectief in hun onderwijs, infrastructuur en gezondheidszorg te investeren, zou het al veel betekenen. Voor mevrouw Samyn staat schuldkwijtschelding gelijk aan geldtransfers van Noord naar Zuid. Ze is er tegen, niet alleen in België, niet alleen in de Europese Unie, ook in de derde wereld. Het is op beide niveaus hoog tijd voor responsabilisering en zelfredzaamheid. De tijd van gratis geld en vissen geven is voorbij, dat helpt ontwikkelingslanden ook helemaal niet vooruit.

Ten slotte vraagt het lid welke kosten verbonden zijn aan het Belgische voorzitterschap 2024 van de raad van de EU, specifiek voor ontwikkelingssamenwerking. Hoeveel extra personeelsleden zullen hiervoor in dienst worden genomen?

De heer Michel De Maegd (MR) vindt dat België solidariteit moet belichamen en zich hard moet inzetten voor ontwikkelingssamenwerking. Het jaar 2030 en de tegen dan te bereiken duurzame ontwikkelingsdoelstellingen naderen, maar ondanks de geboekte vooruitgang zijn de vastgestelde doelen nog lang niet behaald.

Gezondheid van moeder en kind

Het lid vindt de gezondheid van moeders en kinderen in de voor de Belgische ontwikkelingshulp voornaamste landen een heel belangrijk onderwerp.

De heer De Maegd is verheugd dat de strijd tegen de moeder- en kindersterfte sinds de jaren 2000 een van de internationale prioriteiten inzake volksgezondheid is; de opname van dat thema in de millenniumdoelstellingen getuigt daarvan. Bovendien is de globale moedersterfte tussen 2000 en 2020 met 34 % gedaald, van 342 naar 223 overlijdens per 100.000 geboortes.

Cependant, ces deux bonnes nouvelles ne doivent pas faire oublier que:

- l'objectif est de réduire ce chiffre à 70 décès maternels pour 100.000 naissances. Le taux de mortalité maternelle reste critique dans certains pays comme la RD Congo;

- 54 pays du monde n'atteindront pas la cible de mortalité infanto-juvénile fixée dans les objectifs de développement durable. Les estimations mondiales prévoient même 30 millions de décès supplémentaires de femmes et d'enfants d'ici à 2030;

- le cancer du col de l'utérus représente un autre risque majeur, toujours bien présent;

- la persistance des discriminations et des violences sexistes et sexuelles, ainsi que la montée des mouvements anti-droits, représente également une menace.

M. De Maegd demande à la ministre quelle est son analyse de la situation actuelle et les réponses à y apporter, au niveau belge et en tant que force d'entraînement européenne ou multilatérale.

Dette des pays partenaires

Le traitement de la dette des pays partenaires de la Belgique doit aussi rester une priorité. La ministre débute à juste titre sa note de politique générale en soulignant à quel point les populations démunies sont les victimes directes de l'augmentation du fardeau de la dette. Il demande à la ministre où en est la solidité financière des pays partenaires de la coopération belge au développement, qu'il considère comme le gage d'un développement possible.

Il devient de plus en plus difficile, pour un certain nombre de pays d'Afrique, d'honorer leurs emprunts, par manque de liquidités. M. De Maegd estime donc que ce n'est pas tant le montant de la dette qui pose un problème, que la capacité financière à la rembourser. La ministre est-elle d'accord avec ce raisonnement?

Le Ghana et la Zambie sont par exemple en difficulté. En Afrique subsaharienne, la dette publique atteignait 57 % du PIB fin 2022. C'est un niveau inédit depuis le début des années 2000. Selon le FMI, une vingtaine de pays d'Afrique sont aujourd'hui surendettés ou en voie de l'être. Or une crise généralisée de la dette équivaldrait à une nouvelle décennie perdue pour le

Die twee goede punten mogen echter niet doen vergeten dat:

- het de bedoeling is dat cijfer te verlagen tot 70 overlijdens van moeders per 100.000 geboortes. In sommige landen zoals de Democratische Republiek Congo blijft de moedersterfte kritiek;

- 54 landen in de wereld het in de duurzame ontwikkelingsdoelen opgenomen streefcijfer voor kindersterfte niet zullen halen. De wereldwijde ramingen verwachten zelfs 30 miljoen méér overlijdens van vrouwen en kinderen tegen 2030;

- baarmoederhalskanker nog steeds een groot risico blijft;

- discriminatie en geweld op seksistische en seksuele gronden, alsook de opgang van antirechtenbewegingen, een bedreiging vormen.

De heer De Maegd vraagt de minister wat haar analyse van de huidige toestand is en welke oplossingen ter zake moeten worden geboden, op Belgische niveau en als Europese of multilaterale stimulerende kracht.

Schulden van de partnerlanden

Ook de kwestie van de schulden van de partnerlanden van België moet een prioriteit blijven. De minister benadrukt in het begin van haar beleidsnota terecht hoezeer de noodlijdende bevolkingsgroepen de rechtstreekse slachtoffers zijn van de stijging van de schuldenlast. Hij vraagt de minister hoe het staat met de financiële soliditeit van de partnerlanden van de Belgische ontwikkelings samenwerking, aangezien hij die robuustheid beschouwt als een garantie voor ontwikkelingsmogelijkheden.

Voor bepaalde Afrikaanse landen wordt het door liquiditeitsproblemen alsmaar moeilijker hun leningen terug te betalen. De heer De Maegd is dan ook van oordeel dat niet zozeer het bedrag van de schuld als wel de financiële draagkracht om ze terug te betalen het probleem vormt. Is de minister het eens met die redenering?

Ghana en Zambia bevinden zich bijvoorbeeld in moeilijkheden. Eind 2022 bedroeg de overheidsschuld in Sub-Saharaans Afrika 57 % van het bbp. Dat is een ongezien niveau sinds het begin van de jaren 2000. Volgens het IMF gaan een twintigtal Afrikaanse landen gebukt onder overmatige schuldenlast, of dreigen ze daarmee te maken te krijgen. Een wijdverspreide schuldencrisis

développement. Le membre demande à la ministre en quoi consiste l'action de la Belgique sur ce point précis.

Impact de l'inflation

M. De Maegd évoque ensuite le contexte d'inflation, qui a indéniablement un impact sur les budgets de la coopération au développement et sur le niveau des fonds engagés. Un budget supplémentaire de 20 millions d'euros a d'ailleurs dû être accordé aux acteurs non gouvernementaux reconnus. Quel est l'impact de cette inflation sur l'objectif belge de consacrer 0,7 % du RNB à l'aide au développement d'ici 2030?

Pays partenaires

Pour mener une politique de coopération la plus efficace possible, certains acteurs recommandent de réduire encore le nombre de pays partenaires pour concentrer les moyens financiers sur ceux-ci. M. De Maegd demande à la ministre si elle est en faveur d'une telle option.

Il explique qu'en France, la liste des 19 pays prioritaires a été supprimée, au profit d'une concentration, à hauteur de 50 %, de l'effort financier bilatéral de l'État sur les pays les moins avancés et les pays les plus vulnérables aux conséquences des dérèglements climatiques. Il y est donc question d'une coopération au développement centrée sur les PMA, pour lesquels il faut néanmoins des résultats concrets. Qu'en pense la ministre?

Coopération et dictatures

Le membre évoque ensuite la difficulté de maintenir une aide multilatérale dans les pays en proie à des coups d'État militaires. Le Mali, le Niger et le Burkina Faso en font partie. Certains pays partenaires de la coopération belge sont concernés, ainsi que des pays qui bénéficient d'une contribution multilatérale de la Belgique, par le biais de l'UE ou de l'ONU. Lorsqu'un pouvoir se met en place à la suite d'un putsch, on est en droit de s'interroger sur la capacité des filières belges ou du pays même à relayer les aides. M. De Maegd admet que cela ne justifie pas une suppression de ces aides quand elles sont destinées à des ONG mais reconnaît que la frontière est ténue.

L'argument en faveur du maintien de l'aide, dans une telle situation, est qu'une suspension des aides n'infléchirait pas les positions des élites mais que c'est

zou echter opnieuw een verloren decennium voor ontwikkeling betekenen. Het lid vraagt de minister waarin het Belgische optreden ten aanzien van dat precieze onderwerp bestaat.

Weerslag van de inflatie

De heer De Maegd attendeert vervolgens op de inflatie, die onmiskenbaar een weerslag heeft op de budgetten voor de ontwikkelingssamenwerking en op het niveau van de toegezegde middelen. Aan de erkende niet-gouvernementele actoren moest trouwens een bijkomend budget van 20 miljoen euro worden toegekend. Wat is de weerslag van die inflatie op de Belgische doelstelling om 0,7 % van het bni aan de ontwikkelingshulp te besteden tegen 2030?

Partnerlanden

Om een zo doeltreffend mogelijk ontwikkelingssamenwerkingsbeleid te voeren, raden sommige actoren aan het aantal partnerlanden nog te verminderen, teneinde de financiële middelen op enkele landen te kunnen toespitsen. De heer De Maegd vraagt of de minister een dergelijke optie genegen is.

Hij stipt aan dat in Frankrijk de lijst van 19 prioritaire landen is geschrapt. In plaats daarvan wordt 50 % van de bilaterale financiële staatsinspanning gericht op de minst ontwikkelde landen en op de landen die het kwetsbaarst zijn voor de gevolgen van de klimaatontregeling. Daar is dus sprake van een ontwikkelingssamenwerking toegespitst op de minst ontwikkelde landen, waarvoor niettemin concrete resultaten nodig zijn. Hoe staat de minister daartegenover?

Ontwikkelingssamenwerking en dictaturen

Het lid verwijst vervolgens naar de moeilijkheden om multilaterale hulp te handhaven in landen die kampen met militaire staatsgrepen. Dat is bijvoorbeeld het geval met Mali, Niger en Burkina Faso. De vraag betreft sommige partnerlanden binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking, alsook sommige landen die een multilaterale bijdrage van België genieten, via de EU of de VN. Wanneer een regime aan de macht komt na een staatsgreep, kan terecht de vraag worden gesteld of de Belgische dan wel de plaatselijke kanalen in staat zijn om de hulp door te geven. De heer De Maegd geeft toe dat zulks niet rechtvaardigt dat de hulp wordt ingetrokken wanneer ze bestemd is voor ngo's, maar wijst op de dunne grens tussen de opties.

Het argument voor het handhaven van de hulp in een dergelijke situatie is dat een opschorting van de hulp niets zou wijzigen aan de positie van de machthebbers,

la population qui en paierait le prix. Le membre demande à la ministre comment continuer à travailler avec des représentants nationaux pour donner suite à un coup d'État.

Énergie solaire

Une personne sur deux en Afrique n'a toujours pas accès à l'électricité, alors que le continent possède le plus important potentiel d'énergie solaire au monde. Le solaire est devenu partout, y compris en Afrique, la source d'énergie la moins chère. Or aujourd'hui, la quantité d'énergie produite à partir du solaire, sur un continent de plus d'un milliard d'habitants, est deux fois moins importante que celle produite par les Pays-Bas.

Pour le membre, il s'agit d'un instrument clé à développer. Il demande à la ministre son opinion quant à la manière de réunir les fonds publics ou privés nécessaires dans cette perspective. La ministre envisage-t-elle d'intervenir au sujet de l'énergie durable dans les débats de la COP28?

Conflit au Proche-Orient

Le membre demande à la ministre d'expliquer brièvement ce que la coopération belge au développement apporte aux Palestiniens à Jérusalem-Est, en Cisjordanie et à Gaza.

Visibilité de l'aide au développement

M. De Maegd convient que l'aide au développement doit être désintéressée sur le plan politique et économique. Cependant, il estime important que l'action de la Belgique conserve une certaine visibilité sur le terrain et favorise des projets en prise directe avec les populations locales. La visibilité de l'aide permet de nourrir le dialogue politique avec les pays partenaires.

Il aimerait savoir comment la ministre envisage de renforcer la densité politique des relations de la Belgique avec ses 14 pays partenaires.

Défis de l'urbanisation

M. De Maegd souligne que l'État-providence, que la ministre voit comme l'une des tâches essentielles de la solidarité internationale, repose avant tout sur les soins de santé et l'enseignement. Or ces aspects sont étroitement liés au développement individuel et, dès lors, aux défis de l'urbanisation.

Certaines agglomérations africaines sont à la fois créatrices d'emplois mais se classent parmi les villes

mais wel de bevolking zou treffen. Het lid vraagt de minister hoe er met nationale vertegenwoordigers kan blijven voortgewerkt na een staatsgreep.

Zonne-energie

De helft van de Afrikaanse bevolking heeft nog steeds geen toegang tot elektriciteit, hoewel het continent de grootste capaciteit aan zonne-energie ter wereld bezit. Zonne-energie is overal, ook in Afrika, de goedkoopste energiebron geworden. Vandaag is echter de hoeveelheid door de zon opgewekte energie op dat continent van meer dan een miljard inwoners twee keer lager dan de hoeveelheid die door Nederland wordt geproduceerd.

Het lid vindt dat hét te ontwikkelen instrument. Hij vraagt de minister hoe volgens haar de daartoe noodzakelijke openbare of private middelen moeten worden verzameld. Is de minister van plan om tijdens de debatten van de COP28 het thema "duurzame energie" te berde te brengen?

Conflict in het Nabije Oosten

Het lid vraagt de minister kort toe te lichten wat de Belgische ontwikkelingssamenwerking doet voor de Palestijnen in Oost-Jeruzalem, op de Westelijke Jordaanoever en in Gaza.

Zichtbaarheid van de ontwikkelingshulp

De heer De Maegd is het ermee eens dat ontwikkelingshulp geen politieke noch economische belangen mag dienen. Toch acht hij het belangrijk dat het optreden van België ter plaatse in zekere mate zichtbaar blijft en stimulansen geeft aan projecten die de lokale bevolking rechtstreeks ten goede komen. Door de hulp zichtbaar te maken, krijgt de politieke dialoog met de partnerlanden inhoud.

De spreker wil vernemen hoe de minister de intensiteit van de politieke betrekkingen die België met zijn veertien partnerlanden onderhoudt, zal verhogen.

Uitdagingen inzake verstedelijking

De heer De Maegd beklemtoont dat het waarborgen van de welvaartsstaat – volgens de minister een van de kerntaken binnen de internationale solidariteit – bovenal op gezondheidszorg en onderwijs berust. Die aspecten zijn evenwel nauw met de individuele ontwikkeling verbonden en dus ook met de uitdagingen inzake verstedelijking.

In Afrika bestaan er stedelijke agglomeraties die weliswaar banen scheppen, maar tevens wereldwijde

les plus polluées au monde. Leur développement ne suit aucune planification, elles ne bénéficient d'aucune stratégie de développement d'infrastructures et de services publics. Ce sont le plus souvent des villes sous-équipées en matière d'accès à l'eau, l'électricité, l'assainissement ou les transports collectifs, et l'informel y demeure la règle en matière d'emploi et de logement.

L'urbanisation progresse à une vitesse qui défie les capacités d'investissement. Les mégapoles telles que Lagos, Kinshasa ou Nairobi occultent les villes petites et moyennes qui connaissent une croissance encore plus importante. Par ailleurs, le développement urbain est largement entravé par l'insécurité foncière et de nombreuses municipalités sont incapables de lever des taxes foncières.

M. De Maegd demande à la ministre comment, dans ce contexte, elle estime pouvoir contribuer au renforcement de la résilience climatique et des capacités institutionnelles des agglomérations en question.

Vaccination hors COVID-19

Le membre constate que la Belgique a augmenté ses contributions à l'OMS, à l'ONUSIDA, au Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme (GFATM) et à l'UNFPA.

Il demande à la ministre si elle dispose de chiffres concernant l'évolution de ces pandémies et sur l'efficacité des campagnes de vaccination.

Objectifs cardinaux pendant la présidence belge de l'UE

Le membre constate que les thèmes principaux qui seront défendus par la ministre à l'occasion de la présidence belge de l'UE en 2024 sont:

- la couverture maladie universelle, et
- le développement d'une agence africaine des médicaments, comme il en existe une en Europe, afin de permettre un marché libre de produits de santé sûrs.

Il demande à la ministre quels pays européens appuieront la Belgique sur ces deux thèmes.

RD Congo

La RD Congo est un des principaux partenaires de la Belgique et le plus important en termes de montants.

koplopers op het vlak van vervuiling zijn. De ontwikkeling ervan volgt geen enkele ruimtelijke planning en ze hebben geen enkele strategie voor de ontwikkeling van infrastructuur en openbare diensten. Vaak gaat het om steden die op het vlak van toegang tot water; elektriciteit, waterzuivering of openbaar vervoer onvoldoende zijn uitgerust en waar werken en wonen in de informele sfeer blijven.

De verstedelijking grijpt dermate om zich heen dat de investeringen geen gelijke tred kunnen houden. Naast megalopolissen als Lagos, Kinshasa en Nairobi groeien ook kleine en middelgrote steden. De stedelijke ontwikkeling wordt voorts in hoge mate belemmerd door onzekerheid op het vlak van vastgoedbezit, waardoor veel gemeenten geen vastgoedbelasting kunnen heffen.

De heer De Maegd vraagt aan de minister hoe ze denkt in die context hulp te kunnen bieden om de klimaatweerbaarheid en de institutionele slagkracht van de betrokken agglomeraties te versterken.

Vaccinatie tegen andere ziekten dan COVID-19

Het lid stelt vast dat België meer heeft bijgedragen aan de WHO, UNAIDS, het Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria (GFATM) en UNFPA.

Hij vraagt of de minister beschikt over cijfers inzake de evolutie van die pandemieën en inzake de doeltreffendheid van de vaccinatiecampagnes.

Voornaamste doelstellingen tijdens het Belgische voorzitterschap van de EU-Raad

Het lid stelt vast dat de minister ter gelegenheid van het Belgische voorzitterschap van de EU-Raad in 2024 de volgende thema's zal verdedigen:

- de universele gezondheidsdekking;
- de uitbouw van een Afrikaans geneesmiddelenagentschap, naar het voorbeeld van het Europees Geneesmiddelenagentschap, teneinde een vrije markt van veilige gezondheidsproducten mogelijk te maken.

Hij vraagt de minister welke Europese landen België met betrekking tot die twee thema's zullen steunen.

Democratische Republiek Congo

De Democratische Republiek Congo (DRC) is een van de belangrijkste partnerlanden van België, en de belangrijkste op het vlak van financiële steun.

M. De Maegd constate que la ministre insiste sur l'accès à un enseignement de qualité. Comment cela s'inscrit-il avec la volonté de l'actuel président congolais, M. Tshisekedi, de rendre l'enseignement gratuit en RD Congo?

Par ailleurs, le membre souligne la contribution de la Belgique, au travers de la *Central African Forest Initiative* (CAFI), à la protection des forêts congolaises, l'un des poumons verts les plus importants de notre planète. Il demande à la ministre de donner un état des lieux de cette forêt, l'état de sa protection et les menaces qui pèsent sur elle.

En RD Congo, pas moins de 26 millions de personnes sont en situation d'insécurité alimentaire aiguë. Selon le rapport mondial sur les crises alimentaires en 2023, la RD Congo connaît actuellement la plus grande crise alimentaire au monde. Il demande à la ministre si elle insiste sur ce constat alarmant parce qu'elle le trouve injustifiable. Les aides octroyées, bien qu'importantes, n'ont-elles pas été efficaces? Ou comment expliquer cette situation?

Mozambique

M. De Maegd demande plus d'explications concernant les négociations avec le Mozambique sur la proposition d'un *debt-for-climate swap*, autrement dit une annulation de sa dette en échange d'investissements pour lutter contre la crise climatique. Il rappelle à ce sujet que l'objectif est de finaliser l'opération d'ici la COP28.

Haut-Karabakh

Le membre se dit particulièrement interpellé par la situation dans le Haut-Karabakh, où des populations ont été déplacées de force et ont subi une quasi épuration ethnique. Il rappelle que la coopération belge au développement est intervenue pour les Arméniens du Haut-Karabakh. Il demande à la ministre de donner plus de détails sur cette intervention.

Ukraine

La situation en Ukraine reste très préoccupante.

Le budget de la coopération belge peut-il bénéficier de la mobilisation des fruits de l'argent russe gelé en Belgique?

Par ailleurs, il est question de reconstruire l'Ukraine sur des territoires épargnés par les combats, une reconstruction aux normes 2024 en termes écologiques

De heer De Maegd stelt vast dat de minister inzake de DRC focust op toegang tot kwaliteitsvol onderwijs. Hoe verhoudt zich dat tot de wil van de huidige Congolese president Tshisekedi om het onderwijs in de DRC gratis te maken?

Voorts beklemt de lid de bijdrage die België via het *Central African Forest Initiative* (CAFI) levert aan de bescherming van de Congolese wouden, die tot de belangrijkste groene longen van onze planeet kunnen worden gerekend. Hij vraagt de minister om een stand van zaken over dit woud te geven. Hoe staat het met de bescherming ervan? Met welke bedreigingen heeft het af te rekenen?

In de DRC leven niet minder dan 26 miljoen mensen in acute voedselonzeekerheid. Volgens het *Global Report on Food Crises 2023* gaat de DRC momenteel gebukt onder de grootste voedselcrisis ter wereld. De spreker vraagt de minister of ze die alarmerende vaststelling in haar beleidsnota beklemt omdat ze die niet te verantwoorden vindt. Was de toegekende hulp, die nochtans aanzienlijk was, niet doeltreffend? Welke andere verklaring is er eventueel?

Mozambique

De heer De Maegd vraagt meer uitleg over de onderhandelingen met Mozambique over het *debt-for-climate-swap*-voorstel. Dat voorstel komt neer op een kwijtschelding van de schuld van dat land in ruil voor investeringen in de strijd tegen de klimaatcrisis. De spreker wijst erop dat het de bedoeling is die *swap* tegen de COP28 af te ronden.

Nagorno-Karabach

Het lid is bijzonder bezorgd over de situatie in Nagorno-Karabach, waar mensen gedwongen werden verplaatst en het slachtoffer zijn geweest van een operatie die op een etnische zuivering lijkt. Hij wijst erop dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking is opgetreden ten gunste van de Armeniërs in Nagorno-Karabach. Hij had van de minister graag meer details over dat optreden gekregen.

Oekraïne

De situatie in Oekraïne blijft zeer verontrustend.

Kan de begroting van de Belgische ontwikkelingsamenwerking worden aangevuld met de opbrengsten van het in België bevroren Russische geld?

Voorts maakt de beleidsnota ook melding van de heropbouw van Oekraïne in bepaalde gebieden waar geen strijd woedt. Dergelijke heropbouw zou moeten

et de développement durable. Comment se passe la mise en œuvre de cet objectif? Comment se déroule la coordination des efforts financiers entre pays créditeurs, entreprises et bureaux d'architectes? La Belgique a-t-elle une place dans les projets de reconstruction des infrastructures ukrainiennes?

Maroc

Lors des tremblements de terre de septembre 2023 au Maroc, certains pays ont fait face à des difficultés politiques avec Rabat. Or dans le cadre de l'aide bilatérale belge, la ministre a décidé d'allouer 5 millions d'euros supplémentaires à un nouveau programme pour ce pays. Les moyens supplémentaires serviront à la reconstruction de la région touchée par les tremblements de terre. Il demande à la ministre quel est le degré d'ouverture des autorités marocaines face à l'aide allouée par la Belgique.

Organisations internationales

Le membre constate que la Belgique, qui soutient un grand nombre d'organisations internationales, approchera en 2024 de la fin de son financement de base pluriannuel. Il aimerait savoir ce qu'il en est du contrôle belge sur ces organisations internationales. Comment faire passer nos idées et nos priorités et avons-nous un droit de regard sur leurs frais de fonctionnement?

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) commence son intervention en soulignant qu'une fois de plus, elle se retrouve dans les priorités énoncées par la ministre et salue les positions qu'elle adopte dans sa politique. Elle remercie par ailleurs l'ensemble des acteurs de l'aide belge au développement, tant en Belgique que dans le monde, alors que les crises se succèdent.

État-providence

La couverture maladie universelle et l'enseignement constituent des priorités de la politique de la ministre et la membre soutient totalement cette approche. Elle constate cependant que la note de la ministre n'accorde presque aucune attention à la prévention, et notamment à l'importance d'une alimentation saine et variée. Le triple fardeau de la malnutrition n'est pas abordé, alors qu'en Afrique aussi, l'essor de la malbouffe et des aliments ultra-transformés bat son plein, entraînant une augmentation des maladies non transmissibles telles que l'obésité et le diabète. Or faciliter l'accès aux soins de santé sans mettre l'accent sur la prévention pour en maîtriser les coûts peut hypothéquer la qualité des

beantwoorden aan de normen van 2024 op het vlak van ecologie en duurzame ontwikkeling. Hoe wordt die doelstelling ten uitvoer gelegd? Hoe verloopt de coördinatie tussen de landen-geldschieters, de bedrijven en de architectenbureaus, in het bijzonder met betrekking tot de financiële inspanningen? Neemt België deel aan de projecten voor de heropbouw van de Oekraïense infrastructuur?

Marokko

Bij de aardbevingen in Marokko van september 2023 hebben sommige landen politieke heibel met Rabat gekregen. In het kader van de Belgische bilaterale hulp heeft de minister evenwel beslist om bijkomend 5 miljoen euro aan een nieuw programma met dat land toe te wijzen. De bijkomende middelen zullen worden gebruikt voor de heropbouw van de regio die door de aardbevingen werd getroffen. De spreker vraagt de minister in welke mate de Marokkaanse overheid openstaat voor de door België toegekende hulp.

Internationale organisaties

Het lid stelt vast dat in 2024 het einde van de Belgische meerjarige *core*-financiering naderbij komt. Ons land ondersteunt daarmee een groot aantal internationale organisaties. De heer De Maegd is geïnteresseerd in de mate waarop België toezicht op die internationale organisaties uitoefent. Hoe kunnen we onze ideeën en prioriteiten doen gelden? Hebben we inzagerecht in de werkingskosten van die organisaties?

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) begint haar betoog met te benadrukken dat ze zich eens te meer kan vinden in de vooropgestelde prioriteiten van de minister; ze drukt haar lof uit voor de beleidsstandpunten van de minister. Voorts dankt ze alle nationale en mondiale actoren binnen de Belgische ontwikkelingshulp in tijden van opeenvolgende crisissen.

Welvaartsstaat

Universele gezondheidszorg en onderwijs zijn speerpunten in het beleid van de minister; het lid steunt die aanpak volledig. Mevrouw de Laveleye wijst er echter op dat de beleidsnota van de minister bijna geen aandacht besteedt aan preventie, en met name niet aan het belang van gezonde en gevarieerde voeding. De beleidsnota maakt geen gewag van de drie aspecten van het voedselprobleem, terwijl ook in Afrika consumptie van junkfood en ultraverwerkte voedingsmiddelen schering en inslag wordt, wat leidt tot een toename van niet-overdraagbare aandoeningen zoals obesitas en diabetes. De toegang tot gezondheidszorg bevorderen zonder te focussen op preventie om de kosten te beheersen, kan de kwaliteit van

soins. Mme de Laveleye demande dans quelle mesure une attention est accordée à ce sujet.

Financement climat

Le soutien de la Belgique en faveur du fonds international pour le climat a été considérablement augmenté. La note de la ministre évoque un montant de 130 millions d'euros et la membre signale que 100 millions d'euros étaient en tout cas garantis au niveau fédéral pour le *burden sharing*.

Cependant, selon des calculs effectués par le CNCD-11.11.11 sur base des capacités financières de la Belgique et de son degré de responsabilité, une contribution équitable belge devrait atteindre au moins 500 millions d'euros par an. La membre souligne par ailleurs que les engagements pris en 2009 au niveau international d'atteindre 100 milliards d'euros par an pour le fonds climat n'ont pas pu être remplis.

Elle demande à la ministre comment la Belgique va se positionner à la COP28 concernant les montants octroyés après 2025 par le biais de l'aide au développement.

Agriculture et climat

La membre fait remarquer qu'aujourd'hui encore, l'attention portée à l'agriculture dans les politiques de lutte contre le changement climatique est très réduite. En 2019, seuls 3 % du financement international pour le climat étaient consacrés à l'agriculture, dont 1,7 % à l'agriculture de petite échelle. Depuis lors, la part réservée à l'agriculture de petite échelle aurait encore diminué et serait passée à 0,8 %, d'après le Fond international de développement agricole des Nations Unies (IFAD).

Compte tenu du fait qu'il s'agit d'une priorité pour la ministre, la membre lui demande comment la Belgique peut attirer l'attention sur cet aspect essentiel. L'agriculture fait enfin partie des priorités de la COP28, mais la membre estime important de soutenir davantage l'agroécologie au sein du fonds climatique.

Debt-for-climate swap

Mme de Laveleye demande plus d'explications concernant cette nouvelle initiative. Le Mozambique est cité comme exemple et elle aimerait savoir de quels montants il est question, et si lesdits montants s'ajoutent à ceux de la coopération au développement dans les pays concernés. Pour la membre, un allègement de dette ne devrait pas faire partie de l'enveloppe attribuée à un pays en termes d'aide au développement.

de zorg in het gedrang brengen. Mevrouw de Laveleye vraagt hoeveel aandacht aan dat thema wordt besteed.

Klimaatfinanciering

De Belgische steun aan het internationaal klimaatfonds werd aanzienlijk verhoogd. In haar beleidsnota heeft de minister het over een bedrag van 130 miljoen euro; het lid merkt op dat federaal in elk geval 100 miljoen euro was gewaarborgd voor de *burden sharing*.

Volgens berekeningen van CNCD-11.11.11 op basis van de financiële draagkracht en de verantwoordelijkheidsgraad van België zou een billijke Belgische bijdrage echter minstens 500 miljoen euro per jaar moeten bedragen. Het lid wijst er voorts op dat de engagementen die in 2009 op internationaal niveau werden aangegaan om per jaar 100 miljard euro in het klimaatfonds te stoppen, niet werden nagekomen.

Ze vraagt de minister wat het standpunt van België zal zijn op de COP28 met betrekking tot de bedragen die na 2025 via ontwikkelingshulp zullen worden toegekend.

Landbouw en klimaat

Het lid stipt aan dat er zelfs vandaag in het beleid om klimaatverandering tegen te gaan heel weinig aandacht uitgaat naar landbouw. In 2019 werd slechts 3 % van de internationale klimaatfinanciering aan landbouw besteed, waarvan 1,7 % aan kleinschalige landbouw. Sindsdien zou het aandeel dat is voorbehouden voor kleinschalige landbouw volgens het International Fund of Agricultural Development van de Verenigde Naties (IFAD) nog verder zijn gedaald, namelijk tot 0,8 %.

Gelet op het feit dat dit thema een prioriteit is voor de minister, vraagt het lid hoe België de aandacht kan vestigen op dit cruciale aspect. Landbouw is eindelijk een van de prioriteiten van de COP28, maar het lid acht het belangrijk om meer steun te verlenen aan agro-ecologie binnen het klimaatfonds.

Debt-for-climate swap

Mevrouw de Laveleye vraagt meer uitleg over dit nieuwe initiatief. Mozambique wordt als voorbeeld geciteerd. Het lid wil graag weten over welke bedragen het gaat en of die boven op de bedragen voor ontwikkelings-samenwerking in de betrokken landen komen. Volgens het lid mag schuldverlichting geen deel uitmaken van de ontwikkelingshulp die aan een land wordt toegewezen.

Droits humains et espace civique

La membre constate que 10 millions d'euros sont attribués à huit pays dans le cadre de la *Civic Space Initiative*. Elle salue cette nouvelle approche, qui était très attendue par la société civile. Elle vise en partie à soutenir le renforcement des capacités. Cependant, il semble également important de protéger les acteurs de la société civile. Cet aspect fait-il partie des actions envisageables dans le cadre de ce budget?

Aide humanitaire

La membre salue la préoccupation de la ministre de ne pas se concentrer que sur les crises les plus médiatisées et d'éviter qu'il y ait des crises "oubliées".

À ce sujet, une évaluation de la stratégie humanitaire a été réalisée et a donné lieu à une série de recommandations. Il était question jusqu'ici de revoir cette stratégie, au départ des résultats de l'évaluation. Qu'en est-il?

Deux points ont retenu l'attention de la membre: l'éventuelle relocalisation de l'aide humanitaire et l'accès des ONG aux fonds flexibles. Elle évoque à ce sujet le Grand compromis (*Grand Bargain*) signé par les principaux bailleurs de fonds et organisations humanitaires lors du Sommet humanitaire mondial de 2016. Que compte faire la ministre à ce sujet?

Accueil dans la région d'origine

Mme de Laveleye a été interpellée par deux aspects abordés à ce sujet dans la note de la ministre.

Tout d'abord, la ministre affirme que les pays limitrophes qui accueillent des réfugiés manqueraient de capacités d'accueil, mais aussi de volonté à cet égard. La membre rappelle qu'en Belgique aussi, on manque parfois de capacités et de volonté en matière d'accueil des réfugiés.

Ensuite, la note parle, en lien avec l'accueil de réfugiés, de "réduire la nécessité d'entreprendre le long et périlleux voyage vers l'Europe". Mme de Laveleye rappelle que la politique d'accueil des personnes déracinées doit avant tout être envisagée comme une priorité en termes de droits humains des personnes concernées, et pas dans une perspective d'instrumentalisation au bénéfice des pays occidentaux.

Sécurité alimentaire

La ministre réaffirme son soutien à l'agriculture de petite échelle et à l'agroécologie, et la membre s'en réjouit.

Mensenrechten en ruimte voor het middenveld

Het lid merkt op dat er 10 miljoen euro is toegewezen aan acht landen in het raam van het *Civic Space Initiative*. Ze looft die nieuwe aanpak waar het middenveld reikhalzend naar uitkeek. Een van de doelen is de ondersteuning van capaciteitsuitbreiding. Het lijkt echter eveneens belangrijk om de actoren van het middenveld te beschermen. Maakt dat aspect deel uit van de mogelijke acties binnen dit budget?

Humanitaire hulp

Het lid is verheugd dat de minister zich niet enkel wil richten op de meest gemediatiseerde crisissen en wil voorkomen dat andere noodsituaties worden vergeten.

In dat verband is er een beoordeling van de humanitaire strategie geweest, waaruit heel wat aanbevelingen zijn voortgevloeid. Het was blijkbaar de bedoeling om de strategie te herzien op basis van de resultaten van de beoordeling. Hoe zit het daarmee?

Twee punten hebben de aandacht van het lid getrokken: de eventuele verplaatsing van humanitaire hulp en de toegang van ngo's tot flexibele fondsen. In dit verband verwijst ze naar de *Grand Bargain* die de belangrijkste donoren en humanitaire organisaties in 2016 hebben ondertekend op de wereldtop voor humanitaire hulp. Wat is de minister in dat verband van plan te ondernemen?

Opvang in de regio van herkomst

Mevrouw de Laveleye maakt zich zorgen over twee aspecten in de beleidsnota van de minister.

Ten eerste stelt de minister dat de buurlanden die vluchtelingen opvangen, niet alleen opvangcapaciteit zouden ontberen maar ook weinig opvangbereidheid aan de dag zouden leggen. Het lid herinnert eraan dat ook in België soms een gebrek aan capaciteit en bereidheid heerst om vluchtelingen op te vangen.

Vervolgens wordt in de nota over de opvang van vluchtelingen gewag gemaakt van "het verkleinen van de noodzaak om de lange en gevaarlijke doorreis naar Europa te ondernemen". Mevrouw de Laveleye herinnert eraan dat het opvangbeleid voor ontheemden bovenal moet worden opgevat als een prioriteit op het vlak van de mensenrechten van de betrokkenen, en niet mag worden geïnstrumentaliseerd ten gunste van de westerse landen.

Voedselzekerheid

De minister herbevestigt haar steun voor kleinschalige landbouw en agro-ecologie, wat het lid verheugt. Ze vindt

Elle ne voit par contre aucune référence à l'objectif de consacrer 15 % de l'APD à l'agriculture. La Belgique est largement en dessous de cet objectif, qui doit tout de même être maintenu. Elle demande à la ministre pourquoi elle n'en parle pas dans sa note.

Santé reproductive

La question des mutilations sexuelles n'est pas citée par la ministre, alors que la Belgique dispose d'une large expertise à ce sujet, via Enabel mais aussi le GAMS. La membre estime qu'il est intéressant de continuer à cibler cet aspect en priorité.

Jeunes et citoyenneté mondiale

La membre reconnaît que ce secteur est souvent méconnu et, dès lors, peu soutenu; elle constate que la ministre y accorde beaucoup d'attention. Cependant, un objectif de 3 % de l'APD avait été fixé pour ce secteur. Est-ce une cible maintenue par la ministre?

Secteur privé

Un énorme travail à ce sujet a été mené avec BIO. La membre réitère sa demande de bénéficier, en commission, d'une présentation du nouveau contrat gestion, pour comprendre quelles sont les nouvelles priorités.

Pour Mme de Laveleye, il reste difficile de combiner la volonté de cibler les États fragiles à un engagement plus soutenu vis-à-vis du secteur privé dans ces pays. Elle demande à la ministre de préciser comment elle envisage cette contradiction.

Partenariats

En 2024, le financement de base pluriannuel des agences de l'ONU prendra fin. Cela constitue une opportunité pour la ministre de réorienter les priorités, notamment sur la lutte contre la faim. La ministre pourrait par exemple envisager de se focaliser sur les institutions multilatérales spécialisées en la matière (FAO, PAM, CGIAR, FIDA) ou sur le Comité des Nations Unies sur la sécurité alimentaire mondiale (CSA), plutôt que sur des institutions plus généralistes, comme la Banque mondiale ou la Banque africaine de développement. La membre demande à la ministre quelles sont ses priorités dans le cadre de cette réorientation?

La réforme de la Banque mondiale et du FMI est par ailleurs mise en avant par la ministre. Quelles sont les aspects défendus par la Belgique concernant cette réforme? L'objectif devrait être que ces agences mettent davantage l'accent sur les droits humains et la lutte contre la faim.

echter geen enkele verwijzing naar de doelstelling om 15 % van de ODA aan landbouw te besteden. België zit ruimschoots onder die doelstelling, die toch moet worden gehandhaafd. De spreekster vraagt de minister waarom de beleidsnota hierover met geen woord rept.

Reproductieve gezondheid

Genitale verminking wordt niet vermeld door de minister, hoewel er in België via Enabel en GAMS ter zake grote deskundigheid aanwezig is. Het lid is van oordeel dat het belangrijk is om hierop prioritair te blijven inzetten.

Jongeren en wereldburgerschap

Het lid erkent dat deze sector vaak slecht gekend is en daarom weinig ondersteuning krijgt; zij stipt aan dat de minister er wel veel aandacht aan besteedt. Voor die sector was er echter een streefcijfer van 3 % van de ODA vastgelegd. Houdt de minister vast aan die doelstelling?

Privésector

Op dit vlak is met BIO zeer veel werk verricht. Het lid herhaalt haar verzoek om een voorstelling van het nieuwe beheerscontract in de commissie, opdat inzicht in de nieuwe prioriteiten zou worden verschaft.

Mevrouw de Laveleye blijft het moeilijk hebben met het feit dat de minister op kwetsbare staten wil focussen, maar tegelijkertijd een grotere verbintenis ten aanzien van de privésector in die landen vooropstelt. Ze vraagt de minister om die tegenstelling te verduidelijken.

Partnerschappen

In 2024 zal de meerjarige core-financiering van de VN-agentschappen ten einde lopen. Voor de minister is dat een gelegenheid om de prioriteiten te heroriënteren, inzonderheid wat hongerbestrijding betreft. De minister zou bijvoorbeeld kunnen overwegen om zich op de ter zake gespecialiseerde multilaterale instellingen te focussen (FAO, WFP, CGIAR (*Consultative Group on International Agricultural Research*), IFAD) of op het *UN Committee on World Food Security* (CFS), in plaats van op meer generalistische instellingen, zoals de Wereldbank of de Afrikaanse ontwikkelingsbank. Het lid vraagt aan de minister welke haar prioriteiten bij die heroriëntering zijn.

Voorts maakt de minister melding van de hervorming van de Wereldbank en van het IMF. Achter welke aspecten van die hervorming kan België zich scharen? De bedoeling zou moeten zijn dat die agentschappen de focus meer op mensenrechten en hongerbestrijding leggen.

Dettes des pays du Sud

La ministre parle d'une opération d'allègement, voire d'annulation de dettes qui devrait se faire dans un cadre multilatéral. Pour la membre, la Belgique ne doit pas attendre les acteurs multilatéraux, qui tardent trop à agir, et montrer la voie.

Compensation de l'inflation

La ministre a mis 20 millions d'euros supplémentaires à la disposition des acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG) pour compenser partiellement l'impact de l'inflation. C'est une contribution précieuse mais pas suffisante. Quel pourcentage des besoins ne sera pas couvert par cet apport complémentaire?

Montant de l'aide publique au développement (APD)

L'accord de gouvernement mentionne un chemin de croissance contraignant vers une APD à hauteur de 0,7 % du RNB. En chiffres réels, les efforts ont été consentis mais le pourcentage n'atteignait, en 2022, que 0,45 % et reste bien en deçà de la moyenne européenne. C'est une responsabilité de l'ensemble du gouvernement. La membre souligne qu'avoir des moyens suffisants reste essentiel pour mettre en œuvre les priorités fixées en matière de solidarité internationale.

Mme Laurence Zanchetta (PS) salue la note de politique générale de la ministre et la vision qu'elle y défend de la solidarité internationale; vision qui est partagée par le groupe PS. Cette note couvre par ailleurs de nombreuses préoccupations de la société civile.

La membre exprime néanmoins un regret concernant l'absence de mention relative à la transition énergétique à côté des stratégies de lutte contre la crise climatique. Ce sont certes des compétences de la ministre fédérale du Climat, de l'Environnement, du Développement Durable et du *Green Deal*, Mme Khattabi, mais la ministre de la Coopération au développement doit également formuler ses stratégies en la matière. Elle regrette également que la note de politique aborde les questions d'économie verte et d'économie circulaire, mais jamais d'économie sociale et solidaire. Or, il s'agit d'un volet important du programme de nombreux acteurs de la coopération bilatérale indirecte.

Mme Zanchetta formule ensuite des remarques sur différentes thématiques de la note de politique.

De schulden van de landen uit het Zuiden

De minister heeft het over een operatie tot verlichting (of zelfs kwijtschelding) van de schulden, die binnen een multilateraal kader zou moeten plaatsvinden. Het lid vindt dat België niet op de te aarzelende multilaterale actoren hoeft te wachten, maar zelf de weg moet tonen.

Het compenseren van de inflatie

De minister heeft 20 miljoen euro extra ter beschikking gesteld van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking, teneinde de impact van de inflatie gedeeltelijk te compenseren. Dat is een weliswaar waardevolle maar toch ontoereikende bijdrage. Welk percentage van de behoeften zal niet door die bijkomende bijdrage kunnen worden gelenigd?

Bedrag van de officiële ontwikkelingshulp (ODA)

Het regeerakkoord vermeldt een dwingend groeipad naar een ODA van 0,7 % van het bni. In absolute cijfers uitgedrukt waren er wel degelijk inspanningen, maar in 2022 werd slechts 0,45 % van het bni bereikt, waarmee België duidelijk onder het Europese gemiddelde blijft. Het gaat ter zake om een verantwoordelijkheid van de volledige regering. Het lid onderstreept dat beschikking over voldoende middelen cruciaal blijft, wil men de prioriteiten op het vlak van internationale solidariteit ten uitvoer kunnen leggen.

Mevrouw Laurence Zanchetta (PS) is tevreden met de beleidsnota van de minister en met de visie inzake internationale solidariteit die ze daarin verwoordt. De PS-fractie deelt die visie. Voorts behandelt de beleidsnota vele bekommelingen die in het middenveld leven.

Het lid betreurt evenwel dat de nota in het deel over de strategieën ter bestrijding van de klimaatcrisis niets vermeldt over de energietransitie. Dat thema valt weliswaar onder de bevoegdheden van mevrouw Khattabi, de federale minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal*, maar de spreekster vindt dat de minister van Ontwikkelingssamenwerking eveneens haar strategie ter zake kenbaar moet maken. Mevrouw Zanchetta vindt het eveneens jammer dat de beleidsnota groene economie en circulaire economie als thema's aanhaalt, maar het niet heeft over sociale en solidaire economie. Dat is nochtans een belangrijk onderdeel van het programma waaraan talrijke actoren van de onrechtstreekse bilaterale ontwikkelingssamenwerking werken.

Mevrouw Zanchetta formuleert vervolgens opmerkingen over verscheidene thema's van de beleidsnota.

En ce qui concerne la lutte pour le respect des droits humains et de l'espace civique, Mme Zanchetta est satisfaite de noter l'engagement de la ministre à soutenir la société civile en général et en particulier dans les pays dans lesquels cette société peut connaître un rétrécissement de son espace civique, comme c'est notamment le cas en Palestine mais aussi dans des pays dans lesquels le contexte est particulièrement brulant comme au Burkina Faso ou en RD Congo à l'approche des élections.

La membre se réjouit donc de la mise en place de la *Civic Space Initiative* avec un budget dédié de 10 millions d'euros. Quelles sont toutefois les conditions d'accès à ce fonds? Quelles organisations peuvent y faire appel? S'agit-il bien de moyens supplémentaires alloués et pourront-ils être dégagés via la coopération bilatérale indirecte?

Mme Zanchetta expose ensuite que les besoins humanitaires explosent et que les contextes internationaux sont volatils. Est-il dès lors possible d'envisager une souplesse dans l'utilisation des fonds de coopération au développement en cas d'urgence humanitaire? Serait-il possible de convertir un pourcentage des fonds dédiés à des projets de coopération à de l'aide humanitaire urgente lorsque le contexte le requiert comme cela a été le cas lors du séisme au Maroc ou dans le cas de la situation à Gaza aujourd'hui?

La membre indique que l'éducation à la citoyenneté mondiale (ECM) constitue un volet très important du travail mené par de nombreux acteurs de la coopération en Belgique. Si elle vise à obtenir un changement de comportement chez les jeunes, il est important de préciser que des acteurs belges s'efforcent également d'obtenir un changement de comportement des travailleurs et travailleuses (via les syndicats par exemple) et des militants (en créant des alliances entre ONG et association de l'éducation permanente par exemple) en cherchant le plus possible à ne laisser personne de côté.

Mme Zanchetta constate ensuite que malgré que différents rapports et évaluations démontrant l'impact important du travail mené par les acteurs belges, ainsi que l'allocation d'un budget supplémentaire aux ACNG pour contrer les effets de l'inflation, la Belgique ne consacre toujours pas 0,7 % de son RNB à l'aide au développement. Qu'en est-il? Quels engagements chiffrés sont-ils prévus en termes de trajectoire budgétaire pour les atteindre?

La membre note ensuite que la coopération avec les pays d'Amérique latine n'est pas explicitement mentionnée

Wat de strijd voor de naleving van de mensenrechten en de ruimte voor het middenveld betreft, verheugt het mevrouw Zanchetta te lezen dat de minister zich ertoe verbindt ondersteuning te geven aan het middenveld in het algemeen, maar met bijzondere aandacht voor landen waar de ruimte voor het middenveld dreigt te krimpen. Dat is bijvoorbeeld het geval in Palestina, maar ook in landen waar de situatie zeer gespannen is, zoals in Burkina Faso of in de Democratische Republiek Congo, nu de verkiezingen daar dichterbij komen.

Het lid is dan ook tevreden met het *Civic Space Initiative*, waaraan een budget van 10 miljoen euro wordt toegekend. Wat zijn echter de voorwaarden voor toegang tot dat fonds? Welke organisaties kunnen er een beroep op doen? Gaat het wel degelijk om bijkomende middelen en zullen die via de onrechtstreekse bilaterale samenwerking kunnen worden vrijgemaakt?

Mevrouw Zanchetta weidt vervolgens uit over de enorme stijging van de humanitaire behoeften en over de onstabiliteit van de internationale toestand. Is het in het licht daarvan mogelijk de middelen voor ontwikkelingssamenwerking flexibel in te zetten wanneer er zich een nieuwe humanitaire urgentie voordoet? Zou het mogelijk zijn een deel van de middelen voor ontwikkelingssamenwerkingsprojecten om te leiden naar dringende humanitaire hulp, wanneer de context dat vereist, zoals is gebeurd bij de aardbeving in Marokko of bij de huidige situatie in Gaza?

Het lid geeft aan dat wereldburgerschapsonderwijs een zeer belangrijk onderdeel vormt van het werk van talrijke ontwikkelingssamenwerkingsactoren in België. Met dergelijke educatie wordt gedragsverandering bij jongeren beoogd, hoewel de Belgische actoren er tevens naar streven een gedragsverandering te bewerkstelligen bij werknemers (bijvoorbeeld via de vakbonden) en bij militanten (bijvoorbeeld via partnerschappen tussen ngo's en via de betrokkenheid bij bijscholingsinitiatieven). Daarbij wordt er zoveel mogelijk naar gestreefd niemand in de kou te laten staan.

Ondanks de toekenning van een bijkomend budget aan de ANG, ter compensatie van de inflatie, besteedt België nog steeds geen 0,7 % van zijn bni aan ontwikkelingshulp. Nochtans wijzen verscheidene rapporten en evaluaties op de grote impact van het door de Belgische actoren geleverde werk, aldus mevrouw Zanchetta. Hoe kan dat worden verklaard? Kunnen er cijfers worden meegedeeld over het begrotingstraject dat zal worden gevolgd om de doelstelling van 0,7 % van het bni te bereiken?

Het lid merkt vervolgens op dat de samenwerking met de landen van Latijns-Amerika niet expliciet in de

dans la note de politique. Le sommet UE-Celac organisé en juillet 2023 dans le cadre de la présidence espagnole du Conseil de l'UE a eu pour ambition de redonner un nouvel élan à la coopération internationale et commerciale avec les pays membres du Celac. À la fin de ce sommet, certaines questions prioritaires à suivre concernaient la défense des droits humains, le commerce, les investissements, le devoir de vigilance et les minéraux critiques. Dans ce contexte, est-ce que la coopération belge prévoit de poursuivre cette dynamique, notamment en termes d'appui à la société civile d'Amérique latine et à des initiatives pour un commerce intercontinental prenant davantage en compte les besoins et revendications des populations?

En ce qui concerne la situation en RD Congo et dans la sous-région, la membre s'interroge quant au soutien (financier) des concertations, des rencontres des sociétés civiles des pays membres de la CIRGL qui, entre elles, développent des synergies pour contribuer à trouver des solutions à la dimension régionale des conflits et à la nécessité d'un effort concerté en vue de promouvoir la paix et le développement durable dans la région.

Dans le contexte des besoins croissants en matière d'accueil et de protection durables au Sahel, la membre note avec satisfaction la référence à l'analyse d'un "nouveau projet [qui] peut donner à l'important groupe de personnes déplacées et aux communautés d'accueil vulnérables une perspective plus durable pour une vie digne". Mais elle souhaite plus de détails sur les acteurs, partenariats et financements qui seront concernés. La note énonce également que "ces efforts visent également à réduire la nécessité d'entreprendre le long et périlleux voyage vers l'Europe". Comment la ministre entend-elle garantir que ces actions seront axées sur des objectifs d'accueil et de protection, et non de contrôle migratoire?

Mme Zanchetta rappelle ensuite qu'une importante réforme de la stratégie humanitaire belge est envisagée suite à la récente évaluation¹ effectuée par le Service de l'évaluation spéciale du SPF Affaires étrangères. Cette réforme aura-t-elle encore lieu avant la fin de cette législature? Quelles pistes seront explorées, notamment en lien avec la localisation de l'aide humanitaire belge (une des priorités pour la présidence belge de l'Union européenne)?

¹ <https://diplomatie.belgium.be/fr/politique/service-de-levaluation-speciale/evaluations/evaluation-de-la-strategie-belge-pour-laide-humanitaire>.

beleidsnota wordt vermeld. De topbijeenkomst tussen de EU en de CELAC (*Community of Latin American and Caribbean States*) die in juli 2023 door het Spaanse EU-voorzitterschap werd georganiseerd, had de ambitie een nieuw elan te geven aan de internationale en handels-samenwerking met de CELAC-lidstaten. Bij afloop van die top werd besloten om prioritair werk te maken van het verdedigen van de mensenrechten, de handel, de investeringen, de zorgplicht en de kritieke grondstoffen. Is de Belgische ontwikkelingssamenwerking van plan die dynamiek voort te zetten, inzonderheid inzake ondersteuning van het middenveld in Latijns-Amerika en ondersteuning van initiatieven ten bate van intercontinentale handel die meer rekening houdt met de behoeften en eisen van de plaatselijke bevolking?

Wat de situatie in de Democratische Republiek Congo en de subregio betreft, vraagt het lid zich af of er geen (financiële) steun moet worden verleend aan het overleg en aan de ontmoetingen van het middenveld van de ICGLR-landen. Doel zou zijn dat zij synergieën ontwikkelen die kunnen bijdragen aan het vinden van oplossingen voor de regionale dimensie van de conflicten. Voorts kunnen die spelers bijdragen tot de noodzakelijke gezamenlijke inspanning met het oog op het bevorderen van vrede en duurzame ontwikkeling in de regio.

Aangaande de groeiende behoeften inzake duurzame opvang en bescherming in de Sahel stelt het lid tevreden vast dat in de beleidsnota wordt verwezen naar het onderzoeken van een "nieuw project [waarmee we] de grote groep ontheemden daar aanwezig en de kwetsbare gastgemeenschappen een duurzamer perspectief kunnen bieden op een menswaardig bestaan". De spreker had echter graag gedetailleerdere informatie gekregen over de betrokken actoren, partnerschappen en financieringen. In de nota staat eveneens: "Deze inspanningen zouden ook gericht zijn op het verkleinen van de noodzaak om de lange en gevaarlijke doorreis naar Europa te ondernemen." Hoe zal de minister garanderen dat die acties op opvang en bescherming zullen zijn gericht en niet controle van de migratie als doelstelling zullen hebben?

Mevrouw Zanchetta wijst er voorts op dat er een belangrijke hervorming van de humanitaire strategie van België op stapel staat, naar aanleiding van de recente evaluatie door de Dienst Bijzondere Evaluatie van de FOD Buitenlandse Zaken. Zal die hervorming er nog komen voor het einde van deze regeerperiode? Welke denksporen zullen worden verkend, in het bijzonder met betrekking tot de lokalisatie van de Belgische humanitaire hulp (een van de prioriteiten van het Belgische EU-voorzitterschap)?¹

¹ <https://diplomatie.belgium.be/nl/beleid/dienst-bijzondere-evaluatie/evaluaties/evaluatie-van-de-belgische-strategie-voor-humanitaire-hulp>.

En ce qui concerne le pilier Travail décent, la membre souligne l'importance de l'investissement de la ministre sur cette question mais regrette que le rôle des mutuelles de santé et de l'économie sociale et solidaire ne soit pas mis en exergue dans sa note de politique. Elle rappelle qu'au sujet de l'Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale et des transitions justes (*Global Accelerator on Jobs and Social Protection for Just Transitions*), la Chambre a adopté une résolution visant à soutenir un mécanisme multilatéral de renforcement et de financement d'une protection sociale universelle, tel que l'"Accélérateur mondial pour l'emploi et la protection sociale" des Nations Unies (DOC 55 1705/005). Cette résolution vise notamment à:

- défendre de manière cohérente l'alignement des politiques sociales et du financement des agences des Nations Unies et des institutions financières internationales sur les normes internationales en matière de travail décent, de protection sociale et de transition juste²;

- veiller à ce que, tant au niveau international que dans les pays pionniers, les partenaires sociaux et la société civile au sens large, en particulier les organisations sociales actives dans le domaine de la protection sociale, puissent participer efficacement aux décisions concernant l'accélérateur. Cela garantit à la fois un plus grand soutien social à la protection sociale et des politiques plus transparentes;

- veiller à ce que l'OIT conserve le rôle de coordination de l'initiative, en préservant le dialogue social et la participation effective de la société civile, afin que l'initiative reste conforme aux normes internationales et que ses objectifs sociaux généraux soient maintenus;

- s'efforcer d'obtenir un financement suffisant et clairement identifié au sein de l'accélérateur pour le renforcement des systèmes de protection sociale. Car la création d'emplois et la croissance économique n'entraînent pas automatiquement une augmentation et une amélioration du financement de la protection sociale;

- s'efforcer de faire en sorte que les systèmes de protection sociale renforcés par l'accélérateur soient inclusifs et sensibles à la dimension de genre, afin que

² En particulier, les normes pertinentes de l'OIT, telles que la Convention 102, les Recommandations 202 et 204, la Déclaration universelle des droits humains, le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels, doivent être lues conjointement avec les directives de l'OIT sur la transition équitable.

Met betrekking tot de pijler "waardig werk" wijst het lid op de grote inzet van de minister, maar betreurt ze dat de rol van de ziekenfondsen en van de sociale en solidaire economie niet wordt belicht in de beleidsnota. Ze herinnert eraan dat de Kamer een resolutie heeft aangenomen ter ondersteuning van een multilateraal mechanisme ter versterking en financiering van universele sociale bescherming, zoals de "*Global Accelerator on Jobs and Social Protection*" van de Verenigde Naties (DOC 55 1705/005). Deze resolutie beoogt in het bijzonder:

- een coherente inzet voor de afstemming van het sociale beleid en de financiering van de agentschappen van de Verenigde Naties en de internationale financiële instellingen op de internationale normen inzake waardig werk, sociale bescherming en rechtvaardige transitie²;

- zowel op internationaal vlak als in de landen die het voortouw hebben genomen, erop toe te zien dat de sociale partners en het middenveld in de brede zin, en in het bijzonder de maatschappelijke organisaties die zich bezighouden met sociale bescherming, efficiënt kunnen deelnemen aan de beslissingen betreffende de accelerator. Dat zorgt zowel voor een groter maatschappelijk draagvlak voor sociale bescherming als voor transparanter beleid;

- ervoor te zorgen dat de IAO de coördinator van het initiatief blijft, met behoud van de sociale dialoog en de daadwerkelijke deelname van het middenveld, opdat het initiatief in overeenstemming blijft met de internationale normen en opdat de algemene sociale doelstellingen ervan gehandhaafd blijven;

- te streven naar voldoende en duidelijk geïdentificeerde financiering in het kader van de accelerator, met het oog op de versterking van de socialebeschermingsstelsels. Het creëren van banen en economische groei leidt immers niet automatisch tot meer en betere financiering voor sociale bescherming;

- ernaar te streven dat de socialebeschermingsstelsels die door de accelerator worden versterkt, inclusief en genderbewust zijn, opdat doelgroepen wier rechten

² In het bijzonder moeten de relevante normen van de IAO, waaronder Verdrag nr. 102, de Aanbevelingen 202 en 204, de Universele verklaring van de rechten van de mens, alsook het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten, worden gelezen in het licht van de richtsnoeren van de IAO betreffende rechtvaardige transitie.

les groupes cibles dont les droits sont plus souvent menacés, notamment les femmes, obtiennent également l'accès qu'elles méritent.

— veiller à ce que l'accélérateur contribue à des systèmes de protection sociale capables de faire face aux chocs climatiques et aux effets des politiques climatiques;

— veillez à une intégration cohérente avec les mécanismes humanitaires et la réponse aux catastrophes;

— aligner autant que possible la coopération bilatérale dans les pays concernés sur le cadre logique de l'accélérateur mondial.

Concernant l'accès à la santé et la santé sexuelle et reproductive, Mme Zanchetta constate que l'aide multilatérale dans ces domaines stagne depuis des années. Tant dans les dépenses globales de la DGD que dans les dépenses de santé et de santé génésique, le pourcentage des dépenses consacrées à la lutte contre le VIH diminue d'année en année. Ce constat n'est pas nouveau mais l'urgence demeure, surtout après que les actions de prévention et le traitement laient été durement touchés pendant la pandémie de COVID-19.

La membre rappelle également l'importance pour son groupe du principe de cohérence des politiques de développement (CPD) et l'organisation d'une Conférence interministérielle sur la CPD prévue dans l'accord de gouvernement. Que ce soit en matière de santé, de commerce, de diplomatie ou de fiscalité, le principe de cohérence des politiques prend tout son sens. S'il peut être mis en œuvre par des mesures concrètes, le levier d'amélioration pour les pays du Sud peut être important. La membre estime que la ministre pourrait, suite aux leçons tirées de la crise de COVID-19, encourager ses collègues au gouvernement à agir davantage en faveur de la levée des brevets pour la production de vaccins et médicaments en cas de nouvelle pandémie mondiale, pour une fiscalité internationale des entreprises multinationales plus juste pour les pays du Sud, pour une diplomatie qui met systématiquement la protection des droits humains avant les intérêts économiques, et pour des initiatives législatives "*Business and Human Rights*" réellement ambitieuses et contraignantes.

La membre salue enfin que la note de politique générale contient un important chapitre consacré au financement pour le climat.

L'égalité des genres occupe également une place centrale dans la politique de la coopération bilatérale, les nouveaux programmes ainsi que dans l'évaluation

vaker in het gedrang komen, met name de vrouwen, eveneens de toegang ertoe krijgen die ze verdienen;

— erop aan te sturen dat de accelerator bijdraagt tot socialebeschermingsstelsels die in staat zijn het hoofd te bieden aan klimaatschokken en aan de effecten van het klimaatbeleid;

— toe te werken naar een coherente integratie met de humanitaire mechanismen en met rampenbestrijding;

— de bilaterale samenwerking in de betrokken landen maximaal af te stemmen op de logische beginselen van de wereldwijde accelerator.

Wat toegang tot gezondheidszorg en seksuele en reproductieve gezondheid betreft, stelt mevrouw Zanchetta vast dat de multilaterale hulp op die vlakken al jaren stagneert. Zowel in de totale uitgaven van de DGD als in de uitgaven voor gezondheid en reproductieve gezondheid daalt het percentage van de uitgaven voor aidsbestrijding jaarlijks. Dat is niet nieuw, maar de urgentie is er nog steeds, vooral nadat preventie en behandeling hard werden getroffen tijdens de COVID-19-pandemie.

Het lid herhaalt het belang dat haar fractie hecht aan beleidscoherentie inzake ontwikkelingssamenwerking en aan de organisatie van een interministeriële conferentie over PCD (*policy coherence for development*), zoals bepaald in het regeerakkoord. Zowel inzake gezondheid als inzake handel, diplomatie of belastingen is beleidscoherentie zinvol. Concrete maatregelen bij de invulling ervan kunnen een aanzienlijke hefboom voor verbetering vormen voor de landen van het Zuiden. Het lid is van oordeel dat de minister, in het licht van de lessen van de COVID-19-crisis, haar collega's in de regering zou kunnen aanmoedigen om meer actie te ondernemen met het oog op de opheffing van de patenten voor de productie van vaccins en geneesmiddelen in geval van een nieuwe wereldwijde pandemie; andere aandachtspunten zijn een voor de landen van het Zuiden eerlijkere internationale belasting van multinationale ondernemingen, een diplomatie die de bescherming van rechten van de mens systematisch boven economische belangen stelt, alsook ambitieuze en bindende wetgevingsinitiatieven inzake "*Business and Human Rights*".

Tot slot is het lid ermee ingenomen dat de beleidsnota een belangrijk hoofdstuk over klimaatfinanciering behelst.

Gendergelijkheid staat eveneens centraal in het bilateraal ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, in de nieuwe programma's, alsook in de evaluatie van de nieuwe

des nouveaux programmes de la coopération non-gouvernementale. De plus, des mesures seront prises pour renforcer les capacités des organisations locales actives dans la défense de l'égalité des genres et des droits humains. Comment la coopération belge prévoit-elle de renforcer cette prise en compte systématique du genre dans les différentes interventions? Des actions spécifiques sont-elles prévues en parallèle d'une intégration transversale du genre?

En ce qui concerne la lutte contre l'éradication de la faim, la membre constate qu'il existe un large consensus sur l'importance d'un soutien à l'agriculture familiale, à l'approche agroécologique et au droit à l'alimentation pour nourrir le monde de demain. L'aide nécessaire pour répondre aux besoins urgents a été augmentée. Au niveau de la coopération gouvernementale et non gouvernementale, la priorité est accordée à la sécurité alimentaire et dans ce cadre l'accent est mis sur l'agro-pastoralisme et l'entrepreneuriat pour les jeunes. La membre s'interroge toutefois sur les éléments suivants:

— Malgré une multiplicité de chiffres, il reste difficile de percevoir si l'objectif de dédier 15 % du budget total de la coopération à la sécurité alimentaire sera atteint. Quelle trajectoire budgétaire peut-on prévoir dans les années à venir?

— Quelles actions sont mises places afin d'assurer que les lignes directrices de la DGD sur les systèmes alimentaires soient pleinement intégrées dans les programmes et politiques bilatéraux, régionaux et multilatéraux de la coopération belge en matière d'agriculture et au-delà?

— Tenant compte des populations les plus impactées par les catastrophes climatiques de plus en plus fréquentes, comment la Belgique s'assure-t-elle que ses contributions au financement climatique international atteignent les agriculteurs à petite échelle?

— Quelle place la ministre compte-t-elle donner au groupe de travail parlementaire sur la sécurité alimentaire qui a été mis en place au moment de la suppression du FBSA dans le suivi de cette thématique?

Concernant BIO, Mme Zanchetta salue le travail considérable de la ministre afin de mettre d'avantage l'accent sur l'impact de BIO sur le développement. L'impact en matière de travail décent et sur l'environnement sont ainsi renforcés. BIO devra dorénavant intégrer les principes d'un devoir de vigilance dans ses activités. Par ailleurs, il a été décidé de mettre fin au financement de Feronia. C'est un élément positif dès lors qu'il s'agissait là d'une priorité pour le groupe PS. La ministre peut-elle refaire le point sur ce dossier? Où en est-on dans la stratégie

niet-gouvernementale ontwikkelingssamenwerkings-programma's. Daarnaast zullen maatregelen worden getroffen om de draagkracht te vergroten van de lokale organisaties die zich toespitsen op de verdediging van gendergelijkheid en van de mensenrechten. Hoe wil de Belgische ontwikkelingssamenwerking de systematische aandacht voor gender in haar diverse acties doen toenemen? Zijn er specifieke acties gepland, naast *gender mainstreaming*?

Wat de strijd tegen honger betreft, merkt het lid op dat er een brede consensus bestaat over het belang van de ondersteuning voor familiale landbouw, van de agro-ecologische aanpak en van het recht op voedsel om de wereld van morgen te voeden. De noodhulp voor dringende behoeften werd opgetrokken. Op het vlak van gouvernementale en niet-gouvernementale samenwerking wordt voorrang gegeven aan voedselzekerheid, met de nadruk op agro-pastoralisme en ondernemerschap voor jongeren. Het lid stelt zich echter vragen bij de volgende aspecten:

— Ondanks de vele cijfers blijft het moeilijk in te schatten of de doelstelling zal worden gehaald om 15 % van het totale budget voor ontwikkelingssamenwerking toe te wijzen aan voedselzekerheid. Welk begrotingstraject kan voor de komende jaren worden uitgewerkt?

— Welke stappen worden gezet om ervoor te zorgen dat de richtsnoeren van de DGD over voedselsystemen volledig worden opgenomen in de bilaterale, regionale en multilaterale programma's en beleidslijnen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking op het vlak van landbouw en daarbuiten?

— Hoe zorgt België ervoor, rekening houdend met de bevolkingsgroepen die het meest worden getroffen door de steeds frequentere klimaatrampen, dat zijn bijdragen aan de internationale klimaatfinanciering terechtkomen bij kleinschalige landbouwers?

— Welke rol wil de minister toebedelen aan de parlementaire werkgroep inzake voedselzekerheid, die werd opgericht naar aanleiding van de afschaffing van het BFVZ, met het oog op de follow-up van dat thema?

Wat BIO betreft, prijst mevrouw Zanchetta de aanzienlijke inspanningen van de minister om meer nadruk te leggen op de impact van BIO op de ontwikkeling. Zo is de impact op waardig werk en het milieu toegenomen. BIO zal voortaan de beginselen van de zorgplicht in haar activiteiten moeten integreren. Er werd bovendien beslist om geen middelen meer toe te kennen aan Feronia. Dat is een positief gegeven en maakte deel uit van de prioriteiten van de PS-fractie. Kan de minister de recentste stand van zaken in dit dossier meedelen?

de sortie? Selon quel calendrier et avec quel impact sur les populations?

La membre constate encore qu'une priorité est accordée à la mise en place d'une politique de lutte contre les inégalités, y compris celles de genre, et au soutien des mécanismes d'accès à la santé qui ne laissent personne sur le côté, tels que la protection sociale. En parallèle à cela, la note de politique générale semble mettre le secteur privé au cœur de la stratégie de création d'emplois décents et ce en lien direct avec la responsabilité des entreprises. C'est positif. BIO est ainsi présenté comme un partenaire essentiel dans l'appui du secteur privé local qui doit être incité à investir dans des entreprises versant des salaires décents, permettant un accès à la protection sociale et interdisant les discriminations. La membre note néanmoins l'absence de mention de l'économie sociale et solidaire comme stratégie de création d'emplois décents au niveau local. Promue et appliquée dans ses principes dans les organisations belges du Cadre Stratégique Commun Travail Décent, l'économie sociale et solidaire constitue pour celles-ci une alternative au modèle de l'économie conventionnelle ainsi qu'une stratégie à l'efficacité avérée pour créer des emplois décents. De plus, contrairement au secteur privé, l'économie sociale et solidaire a pour finalité assumée le bien-être de tous avant le profit.

Le secteur privé étant mis en évidence comme acteur principal de création d'emplois décents, plusieurs questions restent ouvertes: comment la Belgique compte-t-elle faire appliquer le devoir de vigilance et la responsabilité sociale et environnementale dans cette stratégie? Par quels moyens la Belgique compte-t-elle garantir les principes de travail décent, les droits humains et normes environnementales par les entreprises partenaires de BIO? Quelle est la place de l'économie sociale et solidaire dans la stratégie de la coopération au développement pour appuyer la création d'emplois décents dans les pays partenaires? Est-ce qu'un appui de BIO auprès des entreprises d'économie sociale et solidaire locales pourrait être envisagé?

En ce qui concerne les ONG palestiniennes, Mme Zanchetta rappelle qu'il importe de continuer à s'inquiéter du sort des 6 organisations palestiniennes qui ont été qualifiées d'entités terroristes par le gouvernement israélien. Où en est le suivi de ce dossier? La Belgique continue-t-elle à soutenir ces associations?

La membre salue par ailleurs les déclarations particulièrement courageuses de la ministre au sein du gouvernement pour soutenir une solution juste et durable de la situation en cours à Gaza ainsi que sa mobilisation

Hoe staat het met de exitstrategie? Wat is het tijdpad en welke gevolgen heeft dit voor de bevolking?

Het lid stelt vast dat prioriteit wordt verleend aan de uitvoering van een beleid ter bestrijding van ongelijkheid, waaronder genderongelijkheid, alsook aan de ondersteuning van mechanismen voor toegang tot gezondheid die niemand aan zijn lot overlaten, zoals socialebeschermingsregelingen. Tegelijkertijd lijkt de beleidsnota de privésector centraal te stellen in de strategie om waardige banen te creëren. Ter zake wordt een rechtstreeks verband gelegd met de verantwoordelijkheid van bedrijven. Dat is een goede zaak. BIO wordt gepositioneerd als een essentiële partner in de ondersteuning van de lokale privésector, die moet worden aangemoedigd om te investeren in bedrijven die fatsoenlijke lonen betalen, toegang bieden tot sociale bescherming en discriminatie weren. Het lid merkt echter op dat de sociale en solidaire economie niet wordt vermeld als strategie voor de creatie van waardig werk op lokaal niveau. De sociale en solidaire economie wordt door de Belgische organisaties van het gemeenschappelijk strategisch kader inzake waardig werk aanbevolen en toegepast, en vormt volgens die organisaties een alternatief voor het conventionele economisch model, alsook een strategie die haar doeltreffendheid voor de creatie van waardige banen heeft bewezen. In tegenstelling tot de privésector beoogt de sociale en solidaire economie bovendien in eerste instantie eenieder welzijn in plaats van winst.

Aangezien de privésector als voornaamste speler naar voren wordt geschoven voor de totstandbrenging van waardig werk, blijven verschillende vragen onbeantwoord. Hoe wil België de toepassing van de zorgplicht en de sociale en ecologische verantwoordelijkheid met zulke strategie waarborgen? Hoe zal België waarborgen dat de partnerondernemingen van BIO de beginselen inzake waardig werk, de mensenrechten en de milieunormen in acht nemen? Welke plaats krijgt de sociale en solidaire economie in de ontwikkelingssamenwerkingsstrategie om het scheppen van waardig werk in de partnerlanden te ondersteunen? Zou de steun van BIO voor de lokale ondernemingen van de sociale en solidaire economie in het vooruitzicht kunnen worden gesteld?

Met betrekking tot de Palestijnse ngo's herhaalt mevrouw Zanchetta dat het belangrijk is om het lot van de zes Palestijnse organisaties die door de Israëlische regering als terroristische entiteiten worden beschouwd niet uit het oog te verliezen. Wat is de stand van zaken hieromtrent? Blijft België voormelde organisaties steunen?

Het lid looft voorts de bijzonder moedige verklaringen van de minister binnen de regering ter ondersteuning van een rechtvaardige en duurzame oplossing voor de huidige situatie in Gaza, evenals haar inzet om op

pour demander un cessez-le-feu immédiat et son intérêt pour la reconnaissance immédiate de l'État palestinien.

Mme Goedele Liekens (Open Vld) remercie la ministre pour ses explications. Nous vivons une période particulièrement difficile et incertaine. Il n'a jamais été aussi important d'examiner le rôle que la solidarité internationale joue ou peut jouer. La membre indique qu'il est toutefois très important de conserver son esprit critique pour mieux utiliser les ressources de la coopération au développement dans ce monde géopolitique en mutation.

Mme Liekens s'interroge par exemple sur le maintien de notre coopération au développement dans des pays africains comme le Niger et le Mali, devenus instables. Elle comprend le raisonnement selon lequel il faut continuer à soutenir les populations, mais les pays partenaires doivent aussi répondre à certains critères juridiques. C'est pourquoi il est vraiment très important de passer nos partenariats au crible en procédant de nouveau à une analyse approfondie de chaque pays, les équilibres géopolitiques ayant tellement évolué. Cette analyse est essentielle pour la membre. Elle estime également que la commission des Affaires étrangères devrait y être associée. La ministre y œuvrera-t-elle?

En ce qui concerne l'Ouganda, Mme Liekens s'interrogeait déjà sur la prolongation de la coopération avec ce pays. Il est inadmissible que des Ougandais soient condamnés à la peine de mort, expulsés de leur logement ou privés d'accès aux soins de santé et à l'éducation en raison de leur orientation sexuelle. Tout partenariat comporte à la fois des droits et des obligations. Si une ligne rouge est franchie, il faut réévaluer ce partenariat. C'est essentiel. La membre regrette donc que ce débat ne soit pas mené.

Mme Liekens rappelle qu'en 2020, presque tous les groupes ont adopté en commission sa résolution sur les droits des LGBTQIA+ en Ouganda. La Chambre a soutenu à une large majorité la demande de subordonner la coopération belge au développement en faveur de l'Ouganda au respect des droits LGBTQIA+ dans ce pays. La membre pose les questions suivantes:

— comment la ministre a-t-elle donné suite à cette demande de la Chambre?

— il est positif que la note de politique générale mentionne explicitement cette problématique. L'article 11 a entre-temps été invoqué et un dialogue formel avec l'Ouganda a été engagé. Quel en est le résultat? Comment la ministre contrôlera-t-elle les garanties fournies par l'Ouganda? La loi a-t-elle déjà été examinée par la Cour

te roepen tot een onmiddellijk staakt-het-vuren en de aandacht die ze besteedt aan de onmiddellijke erkenning van de Palestijnse staat.

Mevrouw Goedele Liekens (Open Vld) dankt de minister voor haar toelichting. Het zijn bijzonder moeilijke en onzekere tijden. Het is nog nooit zo belangrijk geweest om te kijken welke rol internationale solidariteit daarin speelt of kan spelen. Het lid geeft aan dat het wel heel belangrijk is dat men zich kritisch blijft opstellen om de middelen van ontwikkelingssamenwerking (OS) beter in te zetten in deze veranderende geopolitieke wereld.

Zo heeft mevrouw Liekens vragen bij het behoud van onze ontwikkelingssamenwerking in Afrikaanse landen, zoals Niger en Mali, landen die nu onstabiel zijn geworden. Ze begrijpt de redenering om de bevolking te blijven steunen, maar partnerlanden moeten ook aan bepaalde wettelijke criteria voldoen. Daarom is het echt heel belangrijk om onze partnerschappen tegen het licht te houden en opnieuw land per land een grondige analyse te maken. Er zijn zoveel geopolitieke machtsverschuivingen geweest. Deze oefening is voor het lid van essentieel belang. Ze is ook van oordeel dat de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen daarbij betrokken moet worden. Gaat de minister hier werk van maken?

Met betrekking tot Oeganda had mevrouw Liekens reeds vragen bij het verlengen van de samenwerking met dat land. De doodstraf invoeren omwille van een geaardheid, mensen hun huisvesting ontzeggen of de toegang tot gezondheidszorg en onderwijs, kunnen niet door de beugel. Een partnerschap omvat zowel rechten als plichten. Indien een "rode lijn" overschreden wordt, dan moet men het partnerschap evalueren. Dit is essentieel. Het lid vindt het dus jammer dat men dat debat niet gevoerd heeft.

Mevrouw Liekens herinnert dat in 2020 zo goed als alle fracties in de commissie haar resolutie over lgbtqia+-rechten in Oeganda aangenomen hebben. De Kamer schaarde zich met grote meerderheid achter het verzoek om Belgische ontwikkelingssamenwerking aan Oeganda te koppelen aan het respect voor lgbtqia+-rechten. Het lid heeft de volgende vragen:

— op welke manier heeft de minister dit verzoek van de Kamer uitgevoerd?

— het feit dat deze problematiek ook expliciet in de beleidsnota werd opgenomen is positief. Artikel 11 werd intussen ingeroepen en een formeel dialoog met Oeganda werd geactiveerd. Wat is hiervan het resultaat? Op welke manier controleert de minister de waarborgen die Oeganda gegeven heeft? Is de wet reeds geanalyseerd

constitutionnelle ougandaise? La ministre pourrait-elle faire le point sur la situation?

Mme Liekens se réjouit que la santé et les droits sexuels et reproductifs, tout comme la lutte contre les violences basées sur le genre, demeurent une question très importante. La membre souhaiterait que le ministre poursuive son action à cet égard. La Belgique pourrait, en tant qu'État, briser les tabous sur une question dont de nombreux autres États ne se préoccupent toujours pas:

— La ministre a annoncé plusieurs événements à cet égard. Pourrait-elle fournir un aperçu de ces événements aux membres de la commission? Quels autres États membres de l'Union européenne et partenaires africains participeront à ces événements?

— Dans sa note de politique générale, la ministre renvoie aussi à l'initiative *Spotlight*. Après avoir analysé le fonctionnement de cette initiative, la Cour des comptes européenne tire la conclusion suivante: "Globalement, nous avons constaté que l'initiative *Spotlight* a traduit l'ambition de la Commission de lutter contre la violence à l'égard des femmes et des filles, mais que son impact mesurable reste limité à ce jour.". La ministre a-t-elle connaissance de ce rapport? Comment la ministre renforcera-t-elle l'impact de ce programme, en coopération avec l'Union européenne? Comment la ministre réorientera-t-elle ce programme?

— Le 12 janvier 2022, une résolution très importante a été votée en plénière, à savoir la résolution relative à la santé et aux droits sexuels et reproductifs dans la politique étrangère et la solidarité internationale de la Belgique (DOC 55 2445/007). Cette résolution demande notamment à la ministre de faire rapport annuellement au Parlement fédéral sur les actions concrètes entreprises en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs dans les pays partenaires. La ministre y donnera-t-elle suite? Mme Liekens demande également à la ministre d'identifier les dépenses concrètes consacrées aux projets relatifs à la santé et de droits sexuels et reproductifs, ainsi que l'impact concret de ces projets sur le terrain. Quelles autres demandes de cette résolution la ministre a-t-elle déjà intégrées dans sa politique?

Mme Vicky Reynaert (Vooruit) constate que le monde n'est pas forcément devenu plus sûr en 2023. L'Union européenne est aujourd'hui confrontée, à ses frontières immédiates, à trois crises majeures aux lourdes répercussions.

Il y a, premièrement, la guerre de la Russie contre l'Ukraine, qui continue de faire rage. Des Ukrainiens continuent de fuir vers l'Europe et cherchent un refuge en Belgique. Il y a, deuxièmement, la guerre qu'Israël

door het Oegandese grondwettelijk hof? Kan de minister de laatste stand van zaken geven?

Mevrouw Liekens is verheugd dat de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, net als de strijd tegen gendergerelateerd geweld een belangrijk aandachtspunt blijft. Het lid wenst dat de minister daarop blijft inzetten. België kan als land taboes doorbreken op een thema waar veel andere Staten nog steeds niet op inzetten:

— De minister heeft verschillende events hieromtrent aangekondigd. Zou de minister het overzicht van deze events aan de leden van de commissie bezorgen? Welke andere EU lidstaten en Afrikaanse partners zullen aan deze events deelnemen?

— De minister verwijst in de beleidsnota ook naar het *Spotlight Initiative*. Nu, de Europese Rekenkamer heeft de werking van dit initiatief eens onder de loep gelegd. De Rekenkamer besluit het volgende: "In het algemeen hebben we vastgesteld dat het *Spotlight*-initiatief een ambitieuze poging van de Commissie was om geweld tegen vrouwen en meisjes aan te pakken, maar dat de meetbare impact ervan tot dusver beperkt is". Heeft de minister kennis van dit rapport? Op welke manier gaat de minister, samen met de Europese Unie, ervoor zorgen dat de impact van dit programma verhoogt? Hoe gaat de minister dit programma bijsturen?

— Op 12 januari 2022 werd in de plenaire vergadering een heel belangrijke resolutie hierover gestemd. Het gaat over de resolutie inzake seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in het Belgisch buitenlands beleid en de internationale solidariteit (DOC 55 2445/007). Een van de verzoeken stelt dat de minister jaarlijks een rapport opstelt voor het Parlement en aantoonst welke concrete acties er ondernomen worden inzake SRHR. Gaat de minister hiervan werk van maken? Mevrouw Liekens vraagt de minister ook om in kaart te brengen wat de concrete uitgaven zijn voor SRHR-projecten en wat de concrete impact op het terrein is. Welke andere verzoeken van deze resolutie heeft de minister reeds opgenomen in haar beleid?

Mevrouw Vicky Reynaert (Vooruit) stelt vast dat de wereld in 2023 niet per se veiliger is geworden. De Europese Unie wordt vandaag geconfronteerd met drie grote crisissen aan haar directe grenzen die een grote impact hebben.

Eerst en vooral hebben we de oorlog die Rusland voert tegen Oekraïne en die nog steeds blijft voortduren. Nog steeds vluchten mensen uit Oekraïne weg naar Europa en zoeken ze in België een veilig thuis. Ten tweede

mène aujourd'hui dans la bande de Gaza. Les habitants de Gaza ne peuvent actuellement pas quitter ce territoire et sont pris au piège. Leurs familles résidant en Europe vivent chaque jour dans une profonde angoisse. Il y a, troisièmement, des personnes qui souffrent aussi en Arménie. Le résultat est toujours le même: ce sont les gens ordinaires, les plus vulnérables, qui subissent les conséquences de ces guerres. Ils n'ont souvent pas d'autre choix que de laisser tout ce qu'ils possèdent derrière eux pour fuir vers un territoire plus sûr. Nous avons donc besoin de solidarité, aujourd'hui plus que jamais.

Mme Reynaert rappelle que la solidarité fait partie de l'ADN originel de Vooruit. C'est pourquoi nous devons nous engager en faveur de la solidarité internationale, et ce, pour deux raisons:

— premièrement, cette solidarité permet de contribuer à la stabilité dans d'autres parties du monde, une stabilité à laquelle nous avons tous intérêt. En effet, les populations ne fuiraient ou n'émigraient pas ici si elles pouvaient construire leur avenir dans leur propre pays;

— deuxièmement, certains problèmes mondiaux, comme le réchauffement climatique, ne s'arrêtent tout simplement pas aux frontières de la Belgique. Il est donc préférable de les gérer au travers de la solidarité internationale.

La membre estime qu'en plus de la solidarité, deux autres valeurs fondamentales devraient être au cœur de la politique étrangère de notre pays, et donc de sa politique de coopération au développement: l'égalité et la liberté. Avec la solidarité, elles constituent les trois valeurs fondamentales de notre démocratie, sur lesquelles repose notre société. C'est pourquoi Mme Reynaert met en avant trois objectifs-clés de la politique de coopération au développement:

- la mise en œuvre de politiques sociales fortes;
- la promotion et la protection des droits humains;
- la protection de la démocratie et du droit international.

Mme Reynaert se réjouit que la construction d'un État-providence fort soit au cœur de la note de politique générale: des emplois décents, un système de sécurité sociale, des allocations familiales, l'accès aux soins de santé et à l'éducation. La membre pose ensuite trois questions sur la construction d'un État-providence fort dans nos pays partenaires.

hebben we de oorlog die Israël vandaag voert in de Gazastrook. De mensen uit Gaza kunnen het gebied momenteel niet verlaten en ze zitten vast. Hun families die in Europa wonen, leven elke dag in grote angst. En ten derde lijden ook mensen in Armenië. Het resultaat is altijd hetzelfde: het zijn de gewone mensen, de meest kwetsbare mensen, die de gevolgen dragen van deze oorlogen. Ze hebben vaak geen keuze dan alles wat ze hebben, achterlaten, en vluchten naar veiliger gebied. Meer dan ooit hebben daarom vandaag solidariteit nodig.

Mevrouw Reynaert herinnert dat solidariteit het oeroude DNA is van Vooruit. Daarom moet men inzetten op internationale solidariteit en dit om twee redenen:

— omdat wij zo bouwen aan stabiliteit in andere delen van de wereld, stabiliteit waar wij allemaal belang bij hebben. Mensen vluchten of migreren immers niet naar hier als ze in hun eigen land hun toekomst kunnen bouwen;

— ten tweede stoppen sommige wereldwijde problemen zoals de opwarming van het klimaat gewoonweg niet aan de grenzen van België. Die worden dus beter aangepakt door internationale solidariteit.

Naast solidariteit zijn er voor het lid nog twee basiswaarden die in het Belgisch buitenlandsbeleid, en dus ook in de ontwikkelingssamenwerking, centraal moeten staan: gelijkheid en vrijheid. Samen met solidariteit vormen zij de drie basiswaarden van onze democratie, de drie basiswaarden waarop onze eigen samenleving gebaseerd is. Om die reden, schuift mevrouw Reynaert drie belangrijke doelstellingen naar voor in het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking:

- het voeren van een sterk sociaal beleid;
- het promoten en beschermen van de mensenrechten;
- het beschermen van de democratie en het internationale recht.

Mevrouw Reynaert is verheugd dat het streven naar een sterke sociale welvaartsstaat centraal staat in de beleidsnota: waardig werk, sociale zekerheid, kinderbijslag, toegang tot gezondheidszorg en onderwijs. Voorst heeft het lid drie vragen in verband met de opbouw van een sterke sociale welvaartsstaat in onze partnerlanden.

Premièrement, la couverture universelle des soins de santé sera le thème transversal de la présidence belge de l'Union européenne en 2024:

— Quels objectifs concrets la ministre entend-elle atteindre durant la présidence belge de l'Union européenne en matière de couverture universelle des soins de santé?

— Quels événements la Belgique organisera-t-elle dans ce cadre?

— L'importance de l'accès à la santé et aux droits sexuels et reproductifs est souvent une question sensible dans d'autres États membres de l'Union européenne, notamment en Hongrie, qui fait partie de la présidence européenne en trio aux côtés de la Belgique. Comment la ministre entend-elle promouvoir cet accès?

Deuxièmement, il est nécessaire d'investir dans la santé et les droits sexuels et reproductifs des filles et des femmes. La note de politique générale souligne que la santé et les droits sexuels et reproductifs des filles et des femmes sont un axe important de l'accès universel aux soins de santé, en particulier au Sénégal, au Bénin, en République démocratique du Congo, au Niger, en Guinée, en Ouganda, au Burundi et au Rwanda. Quelle place la ministre accordera-t-elle à l'accès à l'information et au planning familial dans le cadre de la promotion des soins de santé primaires? L'accès des (jeunes) femmes à la contraception – qu'elles soient mariées ou mères – sera-t-il également activement encouragé dans le cadre de l'engagement en faveur des soins de santé primaires dans les pays partenaires? Dans le cadre du soutien apporté au développement des assurances maladie, l'intégration des soins de santé sexuels et reproductifs dans les soins couverts par ces assurances sera-t-elle également examinée? L'accent sera-t-il également mis sur la visibilité des projets soutenus dans le cadre de la santé et des droits sexuels et reproductifs dans les pays partenaires, ainsi que sur l'organisation de campagnes de sensibilisation afin de briser les tabous existants, par exemple en ce qui concerne le VIH? Dans l'affirmative, comment ces actions se traduisent-elles concrètement?

Le 1^{er} décembre est également la Journée mondiale de lutte contre le sida. Il est plus que jamais important d'attirer l'attention sur cette épidémie, car le VIH est toujours la première cause de décès chez les femmes âgées de 15 à 49 ans, et même s'il existe des médicaments permettant de sauver des vies, un patient sur trois n'y a pas accès. En 2022, le ministre Vandenbroucke a conclu un partenariat international autour de la question du VIH,

Eerst en vooral zal de universele gezondheidsdekking het overkoepelende thema zijn tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie in 2024:

— Wat zijn de concrete doelstellingen die de minister wenst te bereiken tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie op vlak van universele gezondheidsdekking?

— Welke evenementen zullen er door België georganiseerd worden in dit kader?

— Het belang van een toegang tot seksuele en reproductieve rechten en gezondheid ligt vaak gevoelig bij andere Europese lidstaten, ook bij Hongarije dat onderdeel is van het trio voorzitterschap waar ook België deel van uitmaakt. Hoe gaat de minister dit promoten?

Ten tweede is er nood aan investeringen in seksuele en reproductieve gezondheid en rechten bij meisjes en vrouwen. De beleidsnota beklemtoont dat seksuele en reproductieve gezondheid en rechten bij meisjes en vrouwen een belangrijk aandachtspunt zijn als onderdeel van een universele toegang tot gezondheidszorg, vooral in Senegal, Benin, DR Congo, Niger, Guinée, Oeganda, Burundi en Rwanda. Welke plaats ziet de minister voor de toegang tot informatie over en toegang tot gezinsplanning binnen de promotie van de basisgezondheidszorg. Wordt de toegang van (jonge) vrouwen tot anticonceptie – ongeacht of ze gehuwd of moeder zijn – ook actief bevorderd binnen de inzet voor de primaire gezondheidszorg in de partnerlanden? En wordt er, bij het ondersteunen van de uitbouw van ziekteverzekeringen, ook nagedacht over het integreren van seksuele en reproductieve gezondheidszorg in de zorg die door zo'n verzekeringen gedekt zal worden? Zal er ook ingezet worden op zichtbaarheid van de gesteunde projecten in het kader van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in partnerlanden en op het voeren van awareness-campagnes om de bestaande taboes te doorbreken, bijvoorbeeld over hiv? Hoe gebeurt dit dan concreet?

1 december is ook Wereld aidsdag. Het blijft belangrijk deze epidemie onder de aandacht te brengen, want hiv is nog steeds de eerste doodsoorzaak bij vrouwen tussen de 15 en 49 jaar en hoewel er levensreddende medicatie bestaat, is deze medicatie voor 1 op 3 patiënten niet voorhanden. In 2022 is minister Vandenbroucke een internationaal partnerschap aangegaan rond hiv, want als men deze epidemie in 2030 de wereld wil uithelpen

car si l'on entend éradiquer cette épidémie d'ici 2030, il faudra prendre des mesures supplémentaires au niveau international. La ministre pourrait-elle fournir de plus amples informations sur ce partenariat?

Troisièmement, la Belgique a pris un engagement pluriannuel en faveur de la reconstruction de l'Ukraine dans le cadre du budget 2024. Une fois encore, l'accent sera mis sur la reconstruction de l'État-providence en investissant dans l'enseignement et les soins de santé. Cette aide à la reconstruction de l'Ukraine sera apportée en application de l'article 6 de la loi du 23 novembre 2017 portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition des missions et du fonctionnement de Enabel, Agence belge de Développement. Cet article permet à la ministre d'adresser une demande d'appui à Enabel. La membre tient toutefois à adresser les questions suivantes à ce sujet:

— Quelle enveloppe la Belgique va-t-elle consacrer à la reconstruction de l'Ukraine?

— Dans quelles régions de l'Ukraine Enabel sera-t-elle active?

— Quels projets en matière d'enseignement et de soins de santé la ministre prévoit-elle concrètement de mettre en œuvre? Ces projets visent-ils à reconstruire des écoles, des hôpitaux, etc.? L'objectif est-il également d'investir dans la formation ou l'accent sera-t-il plutôt mis sur les infrastructures?

— La Belgique va-t-elle coopérer avec d'autres pays européens, et avec quelles organisations coopérera-t-elle sur place?

Mme Reynaert se réjouit également que la note de politique générale de la ministre accorde une place centrale à son deuxième objectif, la promotion des droits humains. Il importe en effet de défendre les droits humains de manière structurelle. Cela passe par des mesures qui s'adressent aux autorités publiques, mais aussi aux entreprises et aux citoyens.

La membre est dès lors largement favorable à une réglementation encadrant la responsabilité sociale des entreprises, afin que celles-ci respectent également les droits humains tout au long de leurs chaînes de valeur. Cette réglementation devrait également s'appliquer à BIO et à ses partenaires.

La note de politique générale précise que BIO intégrera les principes d'une chaîne d'approvisionnement durable dans son fonctionnement en élaborant une politique des droits humains à part entière. Il en est également question dans le nouveau contrat de gestion, qui entrera

is er internationaal extra actie nodig. Kan de minister meer informatie verschaffen over dit partnerschap?

Ten derde heeft België in het kader van de begroting 2024 een meerjarig engagement genomen voor de wederopbouw van Oekraïne. Daar zal ook de focus liggen op de heropbouw van de sociale welvaartstaat via investeringen in onderwijs en gezondheidszorg. Dit zal gebeuren op basis van artikel 6 van de wet van 23 november 2017 tot wijziging van de naam van de Belgische Technische Coöperatie en tot vaststelling van de opdrachten en de werking van Enabel, de Belgisch ontwikkelingsagentschap. Dat artikel laat de minister toe een vraag tot ondersteuning aan Enabel te richten. Het lid heeft wel de volgende vragen hierover:

— In hoeveel geld is er voorzien voor de heropbouw van Oekraïne?

— In welke gebieden van Oekraïne zal Enabel actief zijn?

— Welke projecten inzake onderwijs en gezondheidszorg heeft de minister concreet voor ogen? Gaat het op de heropbouw van scholen, ziekenhuizen, ...? Gaat het ook om investeringen in opleidingen, of ligt de focus eerder op de infrastructuur?

— Wordt er samengewerkt met andere Europese landen, en met welke organisaties ter plaatse zal België samenwerken?

Mevrouw Reynaert is tevens verheugd dat haar tweede doelstelling, het promoten van de mensenrechten centraal staan in de beleidsnota van de minister. Men moet namelijk mensenrechten op een structurele manier verdedigen. Het gaat om maatregelen ten aanzien van overheden, maar ook ten aanzien van bedrijven en personen.

Het lid pleit daarom heel erg voor regelgeving rond maatschappelijk verantwoord ondernemen, zodat ook bedrijven doorheen hun volledige waardeketens mensenrechten respecteren. Dit moet ook gelden voor BIO en de partners waarmee zij samenwerken.

De beleidsnota preciseert dat BIO de principes van duurzame ketenzorg zal integreren in haar werking door een volwaardig mensenrechtenbeleid uit te werken. Dat staat ook in de nieuwe beheerscontract, dat ingaat volgend jaar. Men zal voortaan directe en indirecte

en vigueur l'année prochaine. La Belgique soutiendra désormais les investissements directs et indirects dans les entreprises des pays partenaires en définissant clairement les attentes en matière d'environnement de travail, d'aspects environnementaux et de bonne gouvernance. On ne peut que s'en réjouir, car il est impératif d'éviter des cas comme celui de Feronia en République démocratique du Congo. Les investissements dans les combustibles fossiles sont également à éviter. Mais en quoi cette nouvelle politique des droits humains consistera-t-elle exactement? Ce cadre a-t-il déjà été élaboré et, dans l'affirmative, quelles en sont les grandes lignes? Quand cette nouvelle politique entrera-t-elle en vigueur?

La membre aborde ensuite les droits humains, qui sont violés chaque jour dans les territoires palestiniens. Israël et les territoires palestiniens sont en effet l'une des régions du monde où le droit international est le plus souvent violé. Les colonies israéliennes en territoire palestinien constituent une violation flagrante du droit international depuis des années. L'attaque terroriste du Hamas du 7 octobre 2023 était un crime de guerre pur et simple, mais la réaction disproportionnée d'Israël aux attaques du Hamas porte elle aussi gravement atteinte au droit international. L'ambassadeur israélien ne l'a pas nié il y a deux semaines en commission des Relations extérieures, mais n'en a pas moins pleinement défendu une guerre "totale" atroce. Le gouvernement belge fait primer, quant à lui, le droit international et fait figure de précurseur au niveau européen, ce qui est très fortement apprécié.

Le 9 novembre 2023, le premier ministre a communiqué, en séance plénière de la Chambre, les mesures prises par le gouvernement le 8 novembre 2023 en réponse aux événements de Gaza. Pour ce qui est des compétences de la ministre de la Coopération au développement, ces mesures consistent à débloquent une aide humanitaire supplémentaire de 2 millions d'euros, à évacuer les Palestiniens gravement blessés vers notre centre des grands brûlés, à acheminer des médicaments et du matériel médical en mettant en place des couloirs humanitaires permanents, y compris à partir d'Israël.

Mme Reynaert demande où en est la mise en œuvre de ces décisions. Le premier ministre était en Israël la semaine dernière. En quelle quantité l'aide humanitaire a-t-elle pu entrer à Gaza? La situation a-t-elle progressé en vue de l'ouverture des points de passage frontaliers en Israël?

Par ailleurs, un travail préparatoire est également en cours en vue de reconnaître l'État palestinien conjointement avec d'autres États dits "*like-minded*" (c'est-à-dire partageant la même vision) dans le cadre d'une solution

investeringen in bedrijven in partnerlanden ondersteunen binnen een duidelijk kader van verwachtingen op vlak van arbeidsomgeving, milieuaspecten en degelijk bestuur. Dis is positief omdat men gevallen zoals die van de zaak Feronia in DR Congo absoluut moeten vermijden. Ook investeringen in fossiele brandstoffen is iets wat men moet vermijden. Maar hoe ziet dat nieuwe mensenrechtenbeleid er concreet uit? Is dit kader al uitgewerkt, en zo ja, wat zijn de krijtlijnen? Wanneer treedt dit nieuwe beleid in werking?

Het lid gaat vervolgens in op de kwestie van de mensenrechten die dagdagelijks geschonden worden in de Palestijnse gebieden. Want een van de gebieden in de wereld waar het internationaal recht het vaakst geschonden wordt, zijn Israël en de Palestijnse gebieden. De Israëlische nederzettingen in Palestijns gebied zijn al jaren een flagrante schending van het internationaal recht. De terroristische aanval van Hamas op 7 oktober 2023 was een regelrechte oorlogsmisdaad, maar ook de disproportionele reactie van Israël op de aanvallen van Hamas is een zware schending van het internationale recht. De Israëlische ambassadeur heeft dat 2 weken in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen niet ontkend, maar verdedigde daarentegen voluit een afschuwelijke "totale" oorlog. De Belgische regering daarentegen staat wel het internationale recht voorop, en is daarbij een voorloper op Europees niveau en wordt daarvoor ook zeer sterk gewaardeerd.

Op 9 november 2023 heeft de eerste minister in de plenaire vergadering van de Kamer de maatregelen meegedeeld die de regering op 8 november 2023 heeft genomen als reactie op de gebeurtenissen in Gaza. Wat de bevoegdheden van de minister van Ontwikkelingssamenwerking betreft, gaat het over de vrijmaking van 2 miljoen euro extra aan humanitaire hulp, het overbrengen van zwaargewonde Palestijnen naar ons brandwondencentrum, de levering van geneesmiddelen en medische materiaal met daaraan verbonden permanente humanitaire corridors, ook vanuit Israël.

Mevrouw Reynaert vraagt naar een stand van zaken van de uitvoering van deze beslissingen. De premier was vorige week in Israël. Hoeveel humanitaire hulp is Gaza binnen kunnen komen? Is er vooruitgang geboekt om de grensovergangen te openen in Israël?

Daarnaast wordt er ook nog gewerkt aan een erkenning van de Palestijnse Staat met zogenaamde "*likeminded*" Staten in het kader van een duurzame onderhandelde tweestatenoplossing; zoals vermeld in het regeerakkoord.

durable et négociée à deux États, comme le prévoit l'accord de gouvernement. La ministre pourrait-elle expliquer comment la Belgique envisage précisément ce processus? La reconnaissance de l'État palestinien sera-t-elle le résultat du processus de paix ou alors une condition préalable au processus de paix?

La membre a également appris que les bureaux d'Enabel à Gaza avaient été touchés. Comment se portent les collaborateurs sur place? Est-on encore en contact avec le personnel?

Il est également important de défendre la démocratie – troisième objectif. Toute démocratie repose sur trois piliers: l'État, le marché et la société civile. Ces piliers forment ensemble le "triangle démocratique". Toutefois, si l'un de ces trois piliers est mis à mal, la démocratie l'est également. Une société civile forte est donc la condition *sine qua non* d'une démocratie forte.

La membre évoque ensuite la *Civic Space Initiative*, grâce à laquelle la ministre entend donner aux organisations de la société civile des pays partenaires, qui luttent pour les droits et libertés des citoyens dans des circonstances souvent difficiles, le soutien nécessaire à leurs activités:

— La ministre indique que la *Civic Space Initiative* interviendra dans huit des quatorze pays de la coopération belge au développement. Comment ces huit pays ont-ils été sélectionnés?

— Les autorités des pays partenaires de la coopération belge au développement ont-elles connaissance de cette nouvelle initiative et, dans l'affirmative, quelle a été leur réaction?

— Le montant de 10 millions d'euros suffira-t-il pour atteindre les objectifs visés par la ministre?

— La ministre pourrait-elle déjà indiquer quelles organisations seront soutenues et quels sont leurs objectifs?

— Dans son exposé d'orientation politique, la ministre avait indiqué que, dans le cadre de cette nouvelle initiative, elle accorderait une attention particulière aux droits des femmes et des autres groupes qui sont souvent réprimés. Comment s'y emploie-t-elle concrètement?

La membre conclut en rappelant le message central qu'elle souhaite faire passer. Les défis à relever sont immenses. Mme Reynaert estime que la politique belge de développement doit être guidée par trois objectifs: une politique sociale en faveur des plus faibles, les

Kan de minister toelichten hoe België dat proces precies ziet? Is de erkenning van de Palestijnse Staat het resultaat van het vredesproces, of is het een voorwaarde voor het vredesproces?

Het lid vernam ook dat de kantoren van Enabel in Gaza geraakt zijn. Hoe gaat het met de medewerkers ter plaatse? Is er nog contact met het personeel?

Het verdedigen van democratie – derde doelstelling – is tevens belangrijk. Een democratie is gebaseerd op drie pijlers: de Staat, de markt en het maatschappelijke middenveld. Zij vormen samen de "democratische driehoek". Als één van die drie pijlers echter onder druk komt te staan, dan komt ook de democratie onder druk. Een sterk maatschappelijk middenveld is dan ook cruciaal in een sterke democratie.

Het lid gaat vervolgens in op het *Civic Space Initiative* – waarmee de minister maatschappelijke organisaties die strijden voor de rechten en vrijheden van burgers in vaak moeilijke omstandigheden – in derde landen zal ondersteunen:

— De minister verklaart dat het *Civic Space Initiative* in 8 van de 14 landen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking zal opereren. Hoe zijn deze 8 landen geselecteerd?

— Zijn de overheden van partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking op de hoogte van dit nieuwe initiatief, en hoe reageren zij hierop?

— Is 10 miljoen euro voldoende om de doelstellingen die de minister voor ogen heeft te bereiken?

— Kan de minister reeds aangeven welke organisaties ondersteund zullen worden, en welke doelstellingen deze organisaties nastreven?

— In haar beleidsverklaring gaf de minister aan dat zij in kader van dit nieuwe initiatief aandacht zal hebben voor vrouwen en andere groepen die vaak worden weggedrukt. Hoe wordt dit concreet gerealiseerd?

Tot slot benadrukt het lid nogmaals haar kernboodschap. De uitdagingen zijn immens. Voor het lid moet de Belgische ontwikkelingsbeleid zich door drie doelstellingen laten leiden: een sociaal beleid waarbij de zwakkeren in de wereld vooruithelpen, de mensenrechten en democratie

droits humains et la démocratie, ainsi que le respect du droit international. Ce n'est que par cette voie que la Belgique pourra contribuer à la solidarité, à la liberté et à l'égalité, les trois valeurs fondamentales de notre démocratie et de notre société. Ces valeurs sont toutefois mises à mal et combattues par des partis extrémistes. L'intervenante se réjouit dès lors que le gouvernement partage ces objectifs. Il reste à espérer que la Belgique continuera à suivre cette voie en 2024.

Mme Els Van Hoof (cd&v), indique tout d'abord que la note de politique générale à l'examen est plus élaborée que celle de 2023, puisque tous les thèmes (par exemple, le travail décent, la sécurité alimentaire, etc.) sont désormais couverts. C'est positif.

La membre souligne ensuite que c'est à juste titre que la ministre parle d'une multi-crise mondiale qui oblige constamment la politique à s'adapter et à être plus flexible. Mais la solidarité reste nécessaire pour relever les nombreux défis mondiaux (climat, migration, pauvreté, etc.). Les droits humains doivent aussi rester le point de départ de cette politique. Il faut donc plus de solidarité internationale et pas moins.

En ce qui concerne la politique à mener sur le continent africain, Mme Van Hoof constate tout d'abord l'existence d'un sentiment anti-occidental en Afrique, ce qui bénéficie en particulier aux "rivaux systémiques" que sont la Russie et la Chine. Pour inverser ce sentiment, il convient tout d'abord de mener une politique qui soit en phase avec la politique de développement de l'UE. Quelles mesures concrètes peuvent-elles être prises en ce sens?

Ensuite, il importe également de faire notre autocritique en révisant les conditions d'octroi de l'aide que nous imposons à nos partenaires du Sud.

Pour offrir une véritable alternative à nos rivaux systémiques, il faut œuvrer à un *New Deal* avec l'Afrique, en s'efforçant de mettre en place des partenariats à part entière dont les deux parties pourraient tirer profit. La stratégie "*Global Gateway*" de l'Union européenne peut être un levier important dans ce cadre. La ministre a indiqué en commission du 25 octobre 2023 qu'un premier bilan (*stock taking*) serait dressé pendant la présidence de l'UE pour déterminer si cette stratégie va dans la bonne direction. La ministre pourrait-elle apporter plus de précisions à ce sujet? Comment ce bilan sera-t-il dressé concrètement?

La ministre a par ailleurs indiqué que la Belgique prend part à plusieurs initiatives *Team Europe*, à savoir les projets phares du *Global Gateway*. De quels projets

en het respect voor internationale recht. Alleen zo zal men kunnen bijdragen tot solidariteit, vrijheid en gelijkheid, de drie basiswaarden van onze democratie en onze samenleving. Die waarden staan echter onder druk, en worden door extremistische partijen bevochten. Ze is blij dat de regering deze doelstellingen deelt. Hopelijk zal deze koers ook in 2024 verdergezet worden.

Voorzitster Els Van Hoof (cd&v) stelt dat de voorliggende beleidsnota uitgebreider is dan die van 2023, omdat alle thema's (bijvoorbeeld waardig werk, voedselzekerheid enzovoort) nu aan bod komen. Dat is een goede zaak.

Mevrouw Van Hoof wijst er vervolgens op dat de minister het terecht heeft over een veelheid aan crisissen op wereldvlak, waardoor het beleid zich voortdurend moet aanpassen en zich flexibeler moet opstellen. Solidariteit blijft evenwel een vereiste om de vele uitdagingen (klimaat, migratie, armoede enzovoort) het hoofd te bieden. Ook de rechten van de mens moeten het uitgangspunt van dit beleid blijven. Er is dus behoefte aan niet minder maar meer internationale solidariteit.

Aangaande het beleid op het Afrikaanse continent stelt mevrouw Van Hoof om te beginnen vast dat er in Afrika antiwesterse gevoelens heersen, waarvan vooral "systeemrivalen" zoals Rusland en China profiteren. Het ombuigen van die gevoelens vereist allereerst een politiek die strookt met het ontwikkelingsbeleid van de EU. Welke concrete stappen kunnen in die richting worden gezet?

Ten tweede is het ook belangrijk zelfkritiek aan de dag te leggen en de aan onze partners in het Zuiden opgelegde hulpverleningsvoorwaarden te herzien.

Om een volwaardig alternatief te bieden ten opzichte van onze systeemrivalen, moet werk gemaakt worden van een *New Deal* met Afrika, waarbij werk wordt gemaakt van volwaardige partnerschappen die een win-win opleveren voor beide zijden. Het *Global Gateway Initiative* van de Europese Unie kan hierbij een belangrijke rol spelen. De minister gaf in de commissie van 25 oktober 2023 aan dat tijdens het EU-voorzitterschap een eerste *stock taking* plaatsvindt van de *Global Gateway* om te bekijken of het initiatief de goede richting ingaat. Kan de minister dit verder verduidelijken? Hoe zal dit precies in zijn werk gaan?

De minister gaf eveneens aan dat België betrokken is bij verschillende *Team-Europe* initiatieven, de zogenaamde *Global Gateway Flagships*. Over welke projecten gaat

s'agit-il concrètement? Est-il prévu que la Belgique participe encore à d'autres projets?

Le 25 septembre 2023, la commissaire Urpilainen s'est rendue en Belgique pour examiner entre autres quel rôle notre pays pourrait jouer dans le déploiement du *Global Gateway*. La ministre a notamment visité le port d'Anvers en sa compagnie. D'autres initiatives concrètes sont-elles prévues à la suite de cette rencontre?

La ministre a suspendu un certain nombre de projets dans des pays qui ont été victimes d'un coup d'État militaire, et ce, dans l'attente d'élections démocratiques. Cela signifie qu'il faut faire preuve de flexibilité pour pouvoir réorienter rapidement les moyens vers les personnes qui en ont besoin. Quelles sont les mesures stratégiques qui ont été prises en la matière? Ce problème ne révèle-t-il pas par ailleurs l'existence d'un besoin encore plus important en termes d'approche 3D? Comment la politique répondra-t-elle à ce besoin?

L'intervenante souligne ensuite que l'activation de l'article 11 de la convention spécifique conclue avec un pays partenaire, l'Ouganda, pourrait entraîner une cessation partielle ou totale de l'aide. Mais cela concerne-t-il uniquement l'aide bilatérale? Qu'en est-il aujourd'hui du dialogue politique avec l'Ouganda? La membre se demande également si un arrêt total de l'aide ne signifie pas que d'autres pays comme la Chine ou la Russie prendront notre place, ce qui constituerait un blanc-seing pour les violations des droits humains.

Mme Van Hoof souhaite encore obtenir de plus amples informations concernant le lancement d'une *Civic Space Initiative* dotée d'un budget de 10 millions d'euros et visant à renforcer la société civile. De quoi s'agit-il concrètement? Les moyens qui étaient déjà affectés au renforcement de la société civile ont-ils été réorientés vers cette initiative? Sur base de quels critères les organisations éligibles seront-elles sélectionnées? Quel sera le rôle des ONG belges en la matière?

L'accueil des réfugiés dans leur propre région doit par ailleurs rester une priorité. Mais tant qu'il n'y aura pas d'engagement en faveur de solutions durables aux causes de la migration forcée, tous les efforts resteront vains. La Belgique ne peut évidemment pas à elle seule apporter une solution. Comment la ministre compte-t-elle aborder ce problème concret pendant la présidence de l'UE?

La membre évoque ensuite la question de l'agriculture à petite échelle et de la sécurité alimentaire. La ministre a bien expliqué comment les programmes bilatéraux et multilatéraux et l'engagement des ONG apportent

het concreet? Staat Belgische participatie in bijkomende projecten gepland?

Op 25 september 2023 bracht ook commissaris Urpilainen een bezoek aan België, onder meer om te bekijken welke rol België kan spelen bij de uitrol van de *Global Gateway*. De minister bracht met hem onder meer een bezoek aan de Antwerpse Haven. Zijn er naar aanleiding van deze ontmoeting concrete verdere initiatieven gepland?

De minister heeft een aantal projecten in landen waar een militaire coup heeft plaatsgevonden, *on hold* gezet in afwachting van democratische verkiezingen. Dit noopt het beleid tot flexibiliteit om snel de middelen te heroriënteren naar de mensen die het nodig hebben. Welke beleidsmaatregelen werden hiervoor genomen? Duidt dit probleem ook niet op een nog grotere nood aan 3D? Hoe zal het beleid hierop inzetten?

Het lid geeft ook aan dat de activatie van artikel 11 uit de bijzondere overeenkomst met partnerland Oeganda tot gedeeltelijke of volledige stopzetting van de hulp kan leiden. Maar heeft dit enkel betrekking op de bilaterale hulp? Wat is de huidige stand van zaken in de politieke dialoog met Oeganda? Het lid vraagt zich ook af of een volledige stopzetting niet inhoudt dat andere landen zoals China of Rusland onze plaats zal innemen wat een vrijbrief voor mensenrechtenschendingen betekent.

Voorts vraagt mevrouw Van Hoof meer informatie over de start van een *Civic Space Initiative* met een budget van 10 miljoen euro ter versterking van het middenveld. Wat houdt dit concreet in? Werden de middelen die reeds ingezet werden voor de versterking van het middenveld hier naartoe geheroriënteerd? Op basis van welke criteria worden organisaties die voor steun in aanmerking komen, geselecteerd? Welke is hier voor de Belgische ngo's weggelegd?

Opvang van vluchtelingen in eigen regio moet tevens prioritair blijven. Maar zolang er niet ingezet wordt op duurzame oplossingen voor de oorzaken van de gedwongen migratie, blijft het vechten tegen de bierkaai. België kan uiteraard niet alleen een oplossing bewerkstelligen. Op welke wijze zal de minister tijdens het EU-voorzitterschap op dit concreet probleem inzetten?

Het lid gaat vervolgens in op kleinschalige landbouw en voedselzekerheid. De minister licht wel toe hoe de bilaterale en multilaterale programma's en de inzet van de ngo's hier gevolg aan geven, maar het is onduidelijk

leur soutien à cet égard, mais l'intervenante voudrait savoir de quelle façon cela se traduit dans la politique de BIO. La ministre pourrait-elle fournir des précisions en la matière?

La Belgique promet déjà depuis un certain temps de consacrer au moins 15 % de son budget APD au secteur de l'agriculture et de la sécurité alimentaire. Alors que la faim n'a cessé d'augmenter depuis 2015 – ce que la ministre confirme dans sa note de politique générale –, force est de constater, sur base des chiffres de l'administration, qu'à peine 9,8 % du budget de la Coopération au développement ont été consacrés à l'agriculture et à la sécurité alimentaire en 2022. Nous sommes donc loin des 15 % promis et l'on observe que le budget a considérablement diminué depuis 2019. Quelles sont les mesures encore prévues pour tendre vers ces 15 %?

Mme Van Hoof aborde ensuite la question de l'annulation et/ou du rééchelonnement de la dette, qui nécessitent la participation de tous les créanciers. La participation des créanciers privés doit pouvoir être contraignante. Comment la ministre compte-t-elle s'y prendre en la matière? Cela peut-il se faire au seul niveau belge?

Bien que l'APD soit globalement restée plus ou moins stable depuis 2020 en fluctuant constamment entre 0,40 % et 0,45 % du RNB, il y a eu durant cette période une augmentation du budget en termes absolus. En 2022 (sur la base des comptes), le budget est passé à 2,530 milliards d'euros, ce qui représente une augmentation d'environ 0,5 milliard d'euros. En termes réels, le budget a diminué en raison de l'inflation galopante qui a frappé le monde en 2022 (et qui a perduré en 2023). Les ONG avaient déjà tiré la sonnette d'alarme à l'automne 2022. Mme Van Hoof constate que la ministre a prêté attention aux préoccupations des ONG et qu'elle est consciente du problème. C'est pour cela qu'elle prévoit un budget supplémentaire de 20 millions d'euros pour y faire face. Mais est-ce suffisant? En effet, l'inflation annuelle devrait atteindre 4,1 % pour 2023 et 4 % pour 2024. Il n'est donc pas certain que le budget supplémentaire permette d'absorber à la fois la perte due à l'inflation de 2022 et celles de 2023 et 2024.

L'objectif de consacrer 0,7 % du RNB à la Coopération au développement est également plus éloigné que jamais. Pour les années 2021, 2022 et 2023, l'APD avoisinait 0,44 %, mais dans le budget 2024, elle chute à 0,4 %. Tant le budget de la DGD (-33 millions d'euros en termes absolus) que celui des matières non fédérales (-20 millions d'euros) diminuent. Globalement, le budget APD de la Belgique diminue de 65 millions d'euros par rapport à 2023. La ministre pourrait-elle préciser quelles sont les causes de cette baisse? Comment allons-nous atteindre l'objectif de 0,7 % en 2023?

hoe dit zich vertaalt in het beleid van BIO. Kan de minister meer duiding geven?

België belooft al een tijdje om minstens 15 % van het ODA-budget te besteden aan de sector landbouw en voedselzekerheid. Terwijl honger sinds 2015 gestaag toeneemt wat de minister ook toelicht in de beleidsnota, moet men vaststellen, op basis van de cijfers van de administratie, dat binnen het budget ontwikkelings-samenwerking in 2022 amper 9,8 % werd besteed aan landbouw en voedselzekerheid. We zijn dus ver verwijderd van de beloofde 15 % en we zien dat het budget sinds 2019 gevoelig is gedaald. In welke maatregelen wordt er nog voorzien om naar die 15 % toe te werken?

Mevrouw Van Hoof gaat verder in op de kwestie van de schuldkijschelding en/of -herschikking waarbij de deelname van alle schuldeisers vereist is. De participatie van private crediteurs moet afdwingbaar zijn. Hoe wil de minister dit realiseren? Kan dit louter op Belgisch niveau?

Hoewel de totale ODA sinds 2020 min of meer stabiel blijft door constant te fluctueren tussen 0,40 % en 0,45 % van het bni, toch is er in de periode in absolute cijfers een stijging van het budget. In 2022 (op basis van de rekeningen) is het budget gestegen tot 2,530 miljard euro wat een stijging met ongeveer 0,5 miljard euro betekent. In reële termen daalde het budget door de torenhoge inflatie die de wereld in 2022 (en ook nog 2023) trof. In het najaar van 2022 hebben de ngo's al de noodklok geluid. Mevrouw Van Hoof stelt wel vast dat de minister naar de bezorgdheden van de ngo's heeft geluisterd en oog voor het probleem heeft. Daarom voorziet de minister in een extra budget van 20 miljoen euro om dit probleem op te vangen. Maar is dit voldoende? De verwachting is immers dat de jaarinflatie voor 2023 zal uitkomen op 4,1 % en voor 2024 op 4 %. Het is dus niet duidelijk of het extra budget én het verlies door de inflatie van 2022 én deze van 2023 en 2024 zal opvangen.

Ook het streefdoel van een besteding van 0,7 % van het bni aan ontwikkelingssamenwerking is verder weg dan ooit. Voor 2021, 2022 en 2023 zagen we een ODA-bedrag dat rond de 0,44 % lag, maar in de begroting van 2024 is er een daling tot 0,4 %. Zowel het DGD-budget (-33 miljoen euro in absolute termen) als het budget van de niet-federale aangelegenheden (-20 miljoen euro) daalt. Globaal gezien daalt het ODA-budget van België met 65 miljoen euro ten aanzien van 2023. Kan de minister verduidelijken wat deze daling precies veroorzaakt? Hoe gaan we de doelstelling van 0,7 % in 2023 halen?

En ce qui concerne la simplification administrative, l'objectif est de réformer l'arrêté royal de 2016 concernant la coopération non gouvernementale en vue de promouvoir la simplification administrative. Où en est la concertation avec le secteur? La ministre a-t-elle l'intention de finaliser cet arrêté royal avant la fin de la législature?

La ministre s'efforcera-t-elle également de simplifier les procédures administratives longues et fastidieuses auxquelles sont soumises les ONG humanitaires afin que les moyens humanitaires leur soient facilement accessibles, comme c'est le cas pour les institutions multilatérales?

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET DE LA POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Mme Caroline Gennez, ministre de la Coopération au développement et de la Politique des Grandes villes, remercie tout d'abord les commissaires, dès lors que ceux-ci partagent globalement ses ambitions et les actions décrites dans sa note de politique générale.

La ministre ne cache pas sa volonté de vouloir faire effectivement davantage, partout où cela est possible, mais il y a lieu de tenir compte des contraintes budgétaires actuelles et des avertissements adressés à la Belgique par la Commission européenne en matière budgétaire. Et dans ce contexte, la ministre considère qu'avec l'augmentation nominale du budget de la coopération au développement et les engagements pris pour relever des défis concrets, notamment dans le domaine humanitaire et celui de la lutte pour les droits humains et l'espace civique (notamment avec la *Civic Space Initiative*), le gouvernement continue de s'engager résolument sur la voie des 0,7 % du RNB à consacrer à l'aide publique au développement. En tous les cas, tous les commissaires qui ont tenu un plaidoyer pour plus de solidarité internationale ont trouvé en la ministre une alliée.

À la question de savoir si cette note de politique générale se situe dans le prolongement des notes précédentes ou si elle inaugure une nouvelle politique, la ministre relève tout d'abord que l'accord de gouvernement constitue déjà un accord de coalition solide dans le domaine de la coopération au développement. Il importe donc d'en réaliser autant que possible les objectifs et de s'inscrire dans une continuité de la politique menée. Si l'on souhaite avoir de l'impact sur le terrain, on ne peut changer d'approche chaque année. Les priorités sont connues: le renforcement effectif de l'État-providence, y

Met betrekking tot administratieve vereenvoudiging is het de bedoeling om het koninklijk besluit van 2016 betreffende de niet-gouvernementele samenwerking met het oog op administratieve vereenvoudiging te herzien. Wat is de stand van zaken inzake het overleg met de sector? Is de minister van plan om dit koninklijk besluit nog af te ronden voor het einde van deze regeerperiode?

Zal de minister hierbij ook werk maken om de lange en logge administratieve procedures voor humanitaire ngo's te vereenvoudigen zodat ook de humanitaire middelen voor hen vlot toegankelijk worden zoals voor de multilaterale instellingen?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN GROOTSTEDENBELEID

Mevrouw Caroline Gennez, minister van Ontwikkelings-samenwerking en Grootstedenbeleid, dankt vooreerst de leden van de commissie omdat zij over het geheel genomen achter de in de beleidsnota toegelichte ambities en acties staan.

De minister steekt niet weg dat zij overal waar mogelijk meer zou willen doen, maar er moet nu eenmaal rekening worden gehouden met de huidige budgettaire beperkingen en de begrotingswaarschuwingen van de Europese Commissie aan het adres van België. Ondanks die context is de minister van oordeel dat de regering zich vastberaden blijft inzetten om 0,7 % van het bni aan ontwikkelingshulp te besteden door het budget voor ontwikkelingssamenwerking nominaal te verhogen en door zich ertoe te verbinden concrete uitdagingen aan te gaan, meer bepaald op humanitair vlak en met betrekking tot de strijd voor de mensenrechten en de maatschappelijke ruimte (via het *Civic Space Initiative*). In elk geval hebben alle commissieleden die pleiten voor meer internationale solidariteit een bondgenoot in de minister.

Op de vraag of deze beleidsnota aansluit bij de vorige beleidsnota's of veeleer een nieuw beleid inluidt, antwoordt de minister vooreerst dat het regeerakkoord op zich al neerkomt op een stevig coalitieakkoord op het gebied van ontwikkelingssamenwerking. Het is dus belangrijk zoveel mogelijk doelstellingen te verwezenlijken en te kiezen voor continuïteit in het gevoerde beleid. Wil men een tastbaar verschil maken in het veld, dan kan men niet elk jaar veranderen van aanpak. Het is duidelijk wat voorrang moet krijgen: het daadwerkelijk versterken van de welvaartsstaat, ook in de partnerlanden, door

compris dans les pays partenaires, en mettant l'accent sur la santé, l'enseignement, le travail décent, les emplois durables, la lutte contre la crise climatique, ainsi que l'accent mis sur les droits humains, la démocratisation, le respect de l'état de droit et la lutte contre la corruption. Ces piliers sont primordiaux et doivent donc être renforcés dans la continuité. Mais il y a aussi un certain nombre de nouvelles initiatives très concrètes, par exemple la *Civic Space Initiative* comme projet phare.

La ministre souligne également que l'autonomie reste l'objectif de l'action de la coopération au développement, contrairement à l'aide humanitaire qui poursuit d'autres objectifs. Mais la coopération au développement vise très clairement à rendre les personnes et les gouvernements les plus autonomes possibles, pour qu'ils puissent prendre le contrôle de leur propre vie et assurer efficacement leur prospérité et leur bien-être.

Transparence et contrôle

La ministre considère que la transparence et le contrôle sont des éléments clés. Il va de soi que le contribuable belge doit savoir ce qui se passe avec les fonds publics affectés à la coopération au développement. Mais il importe aussi de rendre visible l'impact des programmes. C'est la raison pour laquelle la ministre a décidé, par principe, de ne pas donner d'appui budgétaire direct aux pays partenaires (qui ne sont pas toujours des exemples de démocratie). Dans la mise en œuvre des programmes et projets, Enabel ne fournit jamais d'appui budgétaire aux gouvernements. Il s'agit là d'un élément important pour garantir un maximum de transparence et de contrôle de l'utilisation des fonds.

La ministre précise encore que son département dispose également de différentes méthodes de suivi, d'audit et de mesure des résultats.

Dans tous les projets financés par la Belgique, que ce soit par l'intermédiaire d'Enabel, d'ONG ou d'agences multilatérales, des mécanismes très solides sont toujours prévus pour mesurer les résultats. Nous fixons une base de référence et nous effectuons un suivi annuel, avec des évaluations intermédiaires et des évaluations finales. Ces évaluations sont réalisées par des évaluateurs externes. Le service de l'Évaluation spéciale procède également à des évaluations externes de la coopération belge au développement. Beaucoup de choses sont donc mesurées et évaluées, ce qui est tout à fait normal. Il faut rendre des comptes au citoyen belge et au Parlement. Mais il faut aussi tirer des leçons pour faire mieux la prochaine fois. Chaque fois, par exemple, qu'un nouveau programme national est préparé avec Enabel, l'agence rédige un document sur les enseignements à tirer avant de commencer à préparer le nouveau programme.

de nadruk te leggen op gezondheid, onderwijs, waardig werk, duurzame banen, de strijd tegen de klimaatcrisis, de mensenrechten, de democratisering, de eerbiediging van de rechtsstaat en de corruptiebestrijding. Die pijlers zijn van fundamenteel belang en moeten voortdurend worden versterkt. Er zijn evenwel ook een aantal nieuwe, heel concrete initiatieven, zoals het sleutelproject *Civic Space Initiative*.

De minister benadrukt eveneens dat autonomie de doelstelling blijft van de ontwikkelingssamenwerking, in tegenstelling tot humanitaire hulp, die andere doelstellingen nastreeft. De ontwikkelingssamenwerking is er echter heel duidelijk op gericht mensen en regeringen zo autonoom mogelijk te maken, opdat ze de controle over hun eigen leven kunnen overnemen en hun welvaart en welzijn in eigen handen kunnen nemen.

Transparantie en controle

De minister is van oordeel dat transparantie en controle kernaspecten zijn. Het spreekt voor zich dat de Belgische belastingbetaler moet weten wat er gebeurt met de overheidsmiddelen die naar ontwikkelingssamenwerking gaan. Het is evenwel ook belangrijk dat de impact van de programma's zichtbaar is. Daarom heeft de minister principieel beslist om geen rechtstreekse budgettaire steun te verlenen aan partnerlanden (die niet altijd voorbeelden van democratie zijn). Bij de uitvoering van de programma's en de projecten verleent Enabel nooit budgettaire steun aan de regeringen. Dat is belangrijk om zoveel mogelijk transparantie en toezicht op het gebruik van de middelen te waarborgen.

De minister stipt verder nog aan dat haar departement ook verschillende methodes hanteert om de resultaten te monitoren, door te lichten en te meten.

In alle projecten die België financiert – of het nu via Enabel, ngo's of multilaterale agentschappen is – zijn altijd heel sterke mechanismen vervat om de resultaten te meten. Men stelt een baseline vast en voert een jaarlijkse opvolging uit met tussentijdse evaluaties en eindevaluaties. Die evaluaties gebeuren door externe evaluatoren. Ook de dienst Bijzondere Evaluatie voert externe evaluaties uit van het Belgische ontwikkelingssamenwerking. Er wordt dus degelijk veel gemeten en geëvalueerd. Dat is niet meer dan normaal. Men moet rekenschap kunnen afleggen aan de Belgische burger en aan het Parlement. Maar men moet ook lessen trekken om het de volgende keer beter te doen. Elke keer bijvoorbeeld dat er een nieuw landenprogramma voorbereid wordt met Enabel, wordt er een *lessons learned paper* gemaakt door het agentschap vooraleer men het nieuwe programma begint voor te bereiden.

Avec BIO également, nous misons davantage sur une orientation résultats. Dans le nouveau contrat de gestion, BIO ne pratiquera plus une approche sectorielle. Au lieu de cela, l'organisation poursuivra dix objectifs de développement mesurables, basés sur les trois piliers du développement durable, à savoir l'économie, la société et l'environnement. Cela permettra d'accroître la transparence et de mettre davantage l'accent sur les résultats.

Les projets humanitaires sont également particulièrement bien suivis et évalués. Mais ce que nous devons faire, c'est nous assurer que les moyens soient utilisés correctement. La ministre ose affirmer sans le moindre doute que les partenaires belges et multilatéraux disposent de bons systèmes de suivi et assurent particulièrement bien le suivi de leurs projets.

Migration

La ministre rappelle que la migration est nécessaire, mais qu'il est nécessaire aussi de la gérer. La migration a existé de tout temps et sur tous les continents. C'est pourquoi, selon le ministre, il y va de l'intérêt de tous de mieux l'organiser, plutôt que de laisser s'installer le chaos. Cette organisation fait défaut aux frontières extérieures de l'Europe, mais aussi au sein de l'Union européenne et sur les continents voisins.

On s'attend en outre à ce que le nombre de réfugiés et de déplacés augmente considérablement dans les années à venir. Cela est dû notamment aux conflits armés, à l'augmentation des inégalités et à l'impact de la crise climatique. La grande majorité de ces déplacés est accueillie dans les régions d'origine, avec des perspectives limitées d'avenir décent ou de solution durable. La volonté et la capacité des pays d'accueil sont également souvent limitées, compte tenu de la pression exercée sur les services de base qui sont déjà peu développés.

Pour la ministre, il convient donc de se concentrer plus efficacement que cela n'a été le cas jusqu'à présent sur l'accueil dans la région et sur la gestion de la migration. Une enveloppe supplémentaire de 10 millions d'euros a été spécialement prévue à cet effet. Pour le Sahel, nous examinerons, dans le cadre d'un nouveau projet, comment nous pourrions offrir à l'important groupe de déplacés qui y est présent et aux communautés d'accueil qui sont vulnérables une perspective plus durable d'existence conforme à la dignité humaine. Ce sont en fait les deux nouveaux points d'attention pour la politique de 2024.

En ce qui concerne la conditionnalité de la coopération au développement et le lien avec le retour, la ministre est favorable à une politique de retour efficace et performante. Il est inacceptable que certains pays refusent toute coopération. Mais il faut aussi être réaliste.

Ook met BIO wordt er sterk ingezet op meer resultaatgerichtheid. In het nieuwe beheerscontract zal BIO niet meer werken volgens een aanpak die focust op sectoren. De organisatie zal in de plaats daarvan tien meetbare ontwikkelingsdoelstellingen nastreven die gebaseerd zijn op de drie pijlers voor duurzame ontwikkeling, namelijk: de economie, het sociale en het milieu. Dit zal zowel de transparantie als de resultaatgerichtheid verhogen.

Ook de humanitaire projecten worden bijzonder goed opgevolgd en geëvalueerd. Maar wat men moet doen is ervoor zorgen dat de middelen correct aangewend worden. En daar durft de minister wel haar hand voor in het vuur te steken: de Belgische en multilaterale partners hebben de juiste opvolgingsystemen en doen een bijzonder goede opvolging van hun projecten.

Migratie

De minister geeft aan dat er nood is aan migratie en aan migratiebeheer. Migratie is van alle tijden en is van alle continenten. Volgens de minister heeft iedereen er dus belang bij dat er meer organisatie komt in plaats van chaos. Die ontbreekt aan de Europese buitengrenzen maar ook binnen de Europese Unie en in de aanpalende continenten.

De verwachting is bovendien dat het aantal vluchtelingen en ontheemden de komende jaren aanzienlijk zal stijgen. Dit is mede het gevolg van gewelddadige conflicten, toenemende ongelijkheid en de impact van de klimaatcrisis. De overgrote meerderheid van deze ontheemden wordt opgevangen in de regio's van herkomst, met beperkt perspectief op een menswaardige toekomst of duurzame oplossing. De bereidheid en capaciteit van de opvanglanden is vaak ook beperkt gezien de druk op basisdiensten die al niet sterk ontwikkeld zijn.

Voor de minister is het dan ook raadzaam om meer dan tot nu toe het geval is geweest effectief in te zetten op opvang in de regio en op migratiebeheer. Daarvoor werd specifiek 10 miljoen euro extra uitgetrokken. Voor de Sahel gaat men onderzoeken hoe men met een nieuw project de grote groep ontheemden daar aanwezig en de kwetsbare gastgemeenschappen een duurzamer perspectief kunt bieden op een menswaardig bestaan. Dit zijn eigenlijk de twee nieuwe focuspunten in het beleid voor 2024.

Met betrekking tot de conditionaliteit van ontwikkelings-samenwerking en de link met terugkeer is de minister voorstander van een efficiënt en performant terugkeerbeleid. Het is onaanvaardbaar dat sommige landen alle medewerking weigeren. Maar men moet ook realistisch

Dans certains cas, les conditions ne sont pas réunies pour pouvoir parler d'une politique de retour humaine (Afghanistan, Palestine, Syrie). Pour le reste, la ministre n'a aucun tabou sur le sujet.

En effet, la ministre considère que si l'on part du principe que la politique de coopération au développement fait partie intégrante d'une politique étrangère forte et offensive et doit également s'attaquer aux causes profondes de la migration forcée, il faut pouvoir envisager d'autres mesures, mais à condition que ces dernières soient efficaces.

La ministre déclare également que la coopération au développement ne devrait pas servir à renforcer des régimes. La coopération au développement vise à contribuer à l'épanouissement des populations et à aider les personnes qui sont dans le besoin. En investissant dans l'enseignement, la santé ou les droits humains, nous pouvons contribuer à construire l'avenir des populations dans les pays partenaires. La ministre est convaincue que la majorité des gens, qu'il s'agisse de migrants forcés ou de réfugiés économiques, préfèrent ne pas émigrer si les conditions de vie sont améliorées sur place (près de chez eux). Il faut veiller à ce qu'ils y trouvent également des perspectives d'avenir, en investissant dans leur protection, leur intégration socioéconomique et l'accès aux services de base.

La ministre est convaincue qu'en cette période d'instabilité, nous avons plus que jamais besoin de partenaires dans le Sud global. L'organisation de la migration est l'un de ces défis majeurs. La Belgique ne peut pas s'y attaquer seule. Il faut le relever au niveau européen et chercher des partenaires.

Au Burundi, selon les derniers chiffres, près de 77.000 personnes sont des déplacés internes, dont une partie de Burundais rentrés au pays. C'est un fait que l'on ne peut ignorer. Avec Enabel, des efforts sont faits pour améliorer l'inclusion de cette population dans des secteurs tels que la santé, entre autres.

Pour de nombreux pays partenaires de la Belgique, les déplacements (internes) constituent un défi majeur. Un pays comme l'Ouganda accueille 1,5 million de réfugiés. Trop souvent, les réfugiés restent dans des camps pendant des années, alors que les acteurs humanitaires disposent de moins en moins de moyens pour apporter de l'aide. Personne ne veut dépendre de l'aide tout au long de sa vie. C'est précisément pour cette raison que la ministre souhaite œuvrer davantage à leur inclusion dans une perspective durable. Dans le cadre des partenariats bilatéraux, la ministre demande donc à Enabel de se pencher sur les défis à relever dans ce domaine et sur

zijn. In verschillende gevallen zijn de voorwaarden niet voldaan om van een humaan terugkeerbeleid te kunnen spreken (Afghanistan, Palestina, Syrië). Voor het overige heeft de minister geen enkel taboe hieromtrent.

De minister is immers van oordeel dat wanneer men ervan uitgaat dat het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid integraal deel uitmaakt van een krachtig en offensief buitenlandbeleid en dat het ook de diepere oorzaken van gedwongen migratie moet aanpakken, er ook andere maatregelen moeten kunnen worden overwogen, op voorwaarde evenwel dat die doeltreffend zijn.

De minister geeft ook aan dat ontwikkelingssamenwerking niet mag dienen om regimes te versterken. Ontwikkelingssamenwerking heeft tot doelstelling om mensen te ontwikkelen en om mensen in nood te helpen. Door te investeren in onderwijs, gezondheidszorg of mensenrechten kunnen we net meebouwen aan de toekomst van de bevolking in de partnerlanden. De minister is ervan overtuigd dat de meerderheid van de mensen, of ze nu gedwongen migreren of economische vluchtelingen zijn, liever niet migreren als de levensomstandigheden ter plaatse (dicht bij huis) verbeterd worden. Men moet ervoor zorgen dat zij daar ook toekomstperspectief vinden, door te investeren in hun bescherming, socio-economische integratie en toegang tot basisdiensten.

De minister is ervan overtuigd dat men, in instabiele tijden meer dan wanneer ook, nood heeft aan partners in het Globale Zuiden. Het organiseren van migratie is een van die grote uitdagingen. België kan dit niet alleen aanpakken. Men moet dit op Europees vlak oplossen en op zoek gaan naar partners.

In Burundi zijn volgens de laatste cijfers bijna 77.000 mensen intern ontheemd, een deel daarvan zijn teruggekeerde Burundezen. Dit is een feit dat men niet kan negeren. Samen met Enabel wordt er gewerkt aan een betere inclusie van deze bevolkingsgroep in de sectoren, zoals onder andere in de gezondheidszorg.

Voor vele van de Belgische partnerlanden is (interne) ontheemding een grote uitdaging. Een land zoals Oeganda vangt 1,5 miljoen vluchtelingen op. Nog te vaak blijven vluchtelingen jarenlang in kampen zitten, terwijl humanitaire actoren steeds minder middelen hebben voor de hulpverlening. Niemand wil zijn hele leven lang afhankelijk zijn van hulp. Net daarom wenst de minister meer werken aan hun inclusie vanuit een duurzame optiek. Binnen de bilaterale partnerschappen vraagt de minister dus aan Enabel om te bekijken wat de uitdagingen zijn op dat vlak en hoe we kunnen bijdragen aan betere oplossingen. Ook de gastgemeenschappen, of het nu in Oeganda

la manière dont nous pouvons contribuer à trouver de meilleures solutions. Nous devons essayer de continuer à soutenir les communautés d'accueil, que ce soit en Ouganda ou au Liban, afin d'éviter une possible rivalité avec les réfugiés.

Politique de concentration

La ministre indique que le gouvernement a décidé de maintenir sa coopération avec les 14 pays partenaires de la coopération gouvernementale identifiés lors de la précédente législature afin d'assurer une continuité dans les interventions. 13 nouveaux accords de coopération auront pu être signés avant la fin de cette législature.

Concernant la concentration géographique, la ministre précise que par le passé, la coopération belge au développement était présente dans 25 pays. Aujourd'hui, ce nombre a été réduit à 14. C'est une bonne chose parce que de cette façon, les interventions de la coopération ont plus d'impact. Pour le moment, la ministre n'entend pas réduire ce nombre de pays partenaires. Ce débat pourra être mené le cas échéant au sein d'un prochain gouvernement.

Le secteur privé et BIO

Le potentiel du secteur privé en tant qu'acteur du développement est important. La ministre indique que des efforts sont faits pour mobiliser des moyens supplémentaires, tant financiers qu'en termes d'expertise et d'investissement, dans le secteur privé. C'est important. Nous misons donc sur l'entrepreneuriat. En fait, les investissements publics devraient toujours avoir un effet de levier sur la stabilité, le développement économique et la création de richesses.

Pour la Belgique, la promotion de l'entrepreneuriat féminin constitue également un important levier pour parvenir à un développement durable. En 2023, la Belgique a récompensé quatre femmes entrepreneurs lors de la remise du premier prix AWA, organisée par Enabel et BIO. Le prix AWA récompense le travail de femmes qui, grâce à leur entreprise, ont un impact positif sur leur communauté. Chaque année, douze femmes entrepreneurs de pays partenaires de la coopération belge sont ainsi mises en avant et récompensées.

Il ne faut pas travailler uniquement sur l'aspect purement économique, mais certainement aussi sur les mentalités et la suppression des seuils.

is of in Libanon, moet men proberen vooruit te helpen om mogelijke rivaliteit met vluchtelingen te vermijden.

Concentratiebeleid

De minister stipt aan dat de regering heeft beslist de samenwerking met de veertien tijdens de vorige regeerperiode geïdentificeerde partnerlanden van de gouvernementele samenwerking voort te zetten om de continuïteit van de interventies te verzekeren. Tegen het einde van deze regeerperiode zullen dertien nieuwe samenwerkingsakkoorden ondertekend zijn.

Wat de geografische concentratie betreft, wijst de minister erop dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking in het verleden actief was in 25 landen. Vandaag zijn dat er nog maar 14. Dat is een goede zaak, omdat de interventies op die manier meer impact hebben. De minister is voorlopig niet van plan het aantal partnerlanden verder te verminderen. Dat debat zal indien nodig binnen de volgende regering kunnen worden gevoerd.

De private sector en BIO

Het potentieel van de private sector als ontwikkelingsactor is groot. De minister geeft aan dat er wordt ingezet op de mobilisering van extra middelen, zowel financieel als naar expertise en op vlak van investeringen, vanuit de private sector. Dit is belangrijk. Er wordt dus ingezet op ondernemerschap. Publieke investeringen moeten eigenlijk altijd een *leverage* zijn voor stabiliteit, economische ontwikkeling en welvaartscreatie.

Voor België is ook het bevorderen van vrouwelijk ondernemerschap een belangrijke hefboom om tot duurzame ontwikkeling te komen. In 2023 beloonde België vier vrouwelijke ondernemers tijdens de uitreiking van de eerste AWA-prijs, georganiseerd door Enabel en BIO. De AWA-prijs bekroont het werk van vrouwen die met hun onderneming een positieve impact hebben op hun gemeenschap. Elk jaar worden op die manier twaalf vrouwelijke ondernemers uit partnerlanden van de Belgische samenwerking in de schijnwerpers gezet en beloond.

Men moet niet enkel werken op het puur economische, maar zeker ook op de mentaliteitscomponent en op het wegwerken van drempels.

Stratégie climatique de BIO

À la question de Mme Depoorter, la ministre répond que BIO n'est pas sous tutelle. BIO devient un acteur clé pour relever le plus grand défi de notre époque, la lutte contre le réchauffement climatique. Outre les investissements dans l'atténuation, BIO augmentera également ses investissements dans l'adaptation et la résilience.

BIO s'engage à calculer sa contribution aux émissions de gaz à effet de serre et à réduire le CO₂ dans son portefeuille d'investissement.

BIO n'investira plus dans des activités à forte intensité de carbone qui ne sont pas compatibles avec des trajectoires de réduction du CO₂ non conformes à l'objectif de -1,5 °C de l'Accord de Paris. Cela signifie concrètement que pour chaque investissement, BIO évaluera les émissions de gaz à effet de serre et les efforts fournis par l'entreprise concernée pour les réduire. Cet objectif concerne les nouveaux investissements. Il ne s'agit pas d'un désinvestissement obligatoire du portefeuille existant.

Le nouveau contrat de gestion reprend trois objectifs mesurables concernant les pourcentages d'investissement de BIO dans l'adaptation, l'atténuation et la biodiversité.

La ministre considère la transition vers un approvisionnement énergétique durable plutôt comme une opportunité d'investissement que comme un défi (par exemple, l'énergie éolienne et solaire ou l'hydrogène vert). La ministre ne s'attend donc pas à des effets négatifs sur la rentabilité de l'organisation.

La présidence de l'Union européenne

La ministre se réjouit tout d'abord que les commissaires s'accordent pour affirmer que le droit à la santé est un droit fondamental pour tous.

Pour qui concerne la solidarité internationale, la ministre fait de la santé un thème majeur. Ce thème a été développé au sein de quatre piliers, qui servent de point d'ancrage pour les discussions du Conseil, l'output et les événements en lien avec la présidence:

1. la fourniture de soins de santé primaires, sur la base de systèmes de santé et d'une protection sociale efficaces et renforcés, un engagement mondial en faveur d'une couverture de santé universelle;
2. l'organisation de partenariats, en ce compris un partenariat UE-UA renforcé en matière de santé mondiale. L'Union africaine prend déjà aujourd'hui des mesures en faveur d'une intégration dans le domaine de la santé. Une Agence africaine des médicaments doit permettre

Klimaatstrategie van BIO

Op de vraag van mevrouw Depoorter antwoordt de minister dat BIO niet aan de leiband gelegd wordt. BIO wordt een centrale actor in verband met de grootste uitdaging van deze tijd, de strijd tegen klimaatopwarming. BIO zal, naast investeringen in mitigatie, ook haar investeringen in adaptatie en weerbaarheid verhogen.

BIO verbindt zich ertoe haar bijdrage aan de uitstoot van broeikasgassen te berekenen en te werken aan de CO₂-reductie van haar investeringsportefeuille.

BIO zal niet meer investeren in koolstof-intensieve activiteiten die niet consistent zijn met de CO₂-reductiepaden in lijn met de 1,5 °C-doelstelling van het Akkoord van Parijs. Concreet betekent dat dat BIO per investering nagaat wat de uitstoot aan broeikasgassen is en welke inspanningen het bedrijf in kwestie levert om die te verlagen. Deze doelstelling slaat op nieuwe investeringen, het gaat niet om een verplichte desinvestering van de bestaande portfolio.

In het nieuwe beheerscontract zal men drie meetbare doelstellingen opnemen over de percentages investeringen die BIO zal doen in adaptie, mitigatie en biodiversiteit.

De transitie naar duurzame energievoorziening ziet de minister eerder als een opportuniteit op vlak van investeringen dan een uitdaging (bijvoorbeeld wind- en zonne-energie of groene waterstof). De minister verwacht dus geen negatieve effecten op de winstgevendheid van de organisatie.

Het EU-voorzitterschap

De minister is in de eerste plaats tevreden dat de commissieleden het ermee eens zijn dat het recht op gezondheid een grondrecht is voor iedereen.

Voor internationale solidariteit zet de minister in op gezondheid als een hoofdthema. Dit thema werd verder ontwikkeld binnen vier pijlers, die dienen als ankerpunt voor discussies in de Raad, output en evenementen rond het voorzitterschap:

1. het verschaffen van *Primary Health Care* (PHC), gebaseerd op goed werkende, versterkte gezondheidssystemen en sociale bescherming, een wereldwijde inzet voor *Universal Health Coverage* (UHC);
2. werken via partnerschappen, inclusief een versterkt EU-AU-partnerschap op het gebied van wereldwijde gezondheid. De Afrikaanse Unie zet vandaag al stappen naar integratie op vlak van gezondheid. Een Afrikaans Geneesmiddelenagentschap moet een vrije markt van

la mise sur pied d'un marché libre de produits de santé sûrs. Durant la présidence, la Belgique pèsera de tout son poids pour faciliter la mise en place de cette agence, par le biais de l'UE, mais aussi par ses propres moyens de coopération;

3. l'accès équitable en tant que principe élémentaire d'un écosystème de santé durable. Cela implique des services de soins de santé essentiels de qualité, mais aussi une sensibilisation. La Belgique joue d'ailleurs un rôle de premier plan dans l'initiative européenne de soutien et de développement de la production africaine de vaccins (MAV+);

4. un accès universel à la santé et aux droits sexuels et reproductifs (SDSR). Ce quatrième pilier ne peut faire l'objet d'aucune concession. La ministre considère tout d'abord qu'il est extrêmement important que les jeunes filles disposent d'un accès à l'information afin qu'elles puissent décider elles-mêmes de leur corps, de leur vie et de leur avenir. Elles pourront ainsi faire face à l'endoctrinement de mouvements extrémistes, qu'ils soient religieux ou non, qui prônent une vision très conservatrice du rôle de la femme et de la famille en général. Il faut donc souligner l'importance de services et soins de santé sexuelle et reproductive accessibles, modernes et de qualité pour tous. Cela comprend la promotion de la santé, la prévention, la sensibilisation, le traitement et le suivi. Cela ne signifie pas que nous allons promouvoir l'avortement. Mais les femmes et les jeunes filles doivent pouvoir faire leurs choix en matière de santé. Le manque d'accès à des soins d'avortement qui soient sûrs, dispensés en temps utile, abordables et respectueux constitue un risque non seulement pour le bien-être physique, mais également pour le bien-être mental et social des femmes et des jeunes filles. Les SDSR constituent un élément fondamental pour la réalisation des objectifs de développement durable (ODD) en matière de bonne santé et de bien-être (ODD 3) et d'égalité entre les femmes et les hommes (ODD 5).

La ministre souligne d'ailleurs que non seulement les droits des femmes sont sous pression, mais aussi les droits des personnes LGBTQIA+, y compris en Europe. En Italie par exemple, une circulaire gouvernementale envoyée début 2023 demande à toutes les municipalités de ne plus inscrire le parent non biologique des enfants conçus par PMA (procréation médicalement assistée) ou GPA (gestation pour autrui) sur les actes de naissance. Le nom des parents non biologiques risque d'être effacé du jour au lendemain, ce qui est épouvantable. Il convient de respecter et de protéger la famille nucléaire, quelle que soit sa forme, puis de construire autour d'elle des communautés où hommes et femmes sont égaux en droits. Certains événements s'inscrivent dans cette perspective:

veilige gezondheidsproducten mogelijk maken. België zal tijdens het voorzitterschap zijn gewicht in de schaal werpen om dat Agentschap te faciliteren, via de EU maar ook via eigen samenwerkingsmiddelen;

3. billijke toegang als elementair beginsel van een duurzaam gezondheidsecosysteem. Dit impliceert kwaliteitsvolle essentiële gezondheidszorgdiensten, maar ook sensibilisering. België speelt trouwens ook een hoofdrol in het Europese initiatief om Afrikaanse vaccinproductie te ondersteunen en uit de grond te stampen (MAV+);

4. universele toegang tot Seksuele en Reproductieve Gezondheid en Rechten (SRGR). Met betrekking tot deze vierde pijler mogen geen toegevingen worden gedaan. De minister vindt het in de eerste plaats uitermate belangrijk dat jonge meisjes toegang hebben tot de informatie opdat zij zelf kunnen beslissen over hun lichaam, hun leven en hun toekomst. Zo kunnen ze het hoofd bieden aan de indoctrinatie door al dan niet religieuze extremistische bewegingen, die een heel conservatief beeld van de rol van de vrouw en van het gezin in het algemeen uitdragen. Men moet dus de nadruk leggen op het belang van toegankelijke, moderne en kwaliteitsvolle seksuele en reproductieve gezondheidszorg en -diensten voor iedereen. Dat houdt in: gezondheidsbevordering, preventie, sensibilisering, behandeling en opvolging. Dat betekent niet dat men abortus gaat promoten. Maar vrouwen en meisjes moeten wel hun keuzes kunnen maken als het aankomt op gezondheid. Het gebrek aan toegang tot veilige, tijdige, betaalbare en respectvolle abortuszorg vormt niet alleen een risico voor het fysieke, maar ook voor het mentale en sociale welzijn van vrouwen en meisjes. SRGR is van fundamenteel belang voor het behalen van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling (SDG's) met betrekking tot goede gezondheid en welzijn (SDG 3) en gendergelijkheid (SDG 5).

De minister benadrukt overigens dat niet alleen de rechten van de vrouwen onder druk staan, maar ook de rechten van de lgbtqia+-personen, óók in Europa. Zo heeft de Italiaanse regering begin 2023 een rondzendbrief uitgevaardigd waarin alle gemeentebesturen wordt verzocht in de geboorteakten niet langer melding te maken van de niet-biologische ouder van kinderen die via MBV (medisch begeleide voortplanting) of draagmoederschap werden verwekt. De naam van de niet-biologische ouders dreigt aldus van de ene op de andere dag te worden gewist, wat een ondraaglijke gedachte is. Het kerngezin moet ongeacht zijn vorm worden geëerbiedigd en beschermd en vervolgens moeten er gemeenschappen van mannen en vrouwen met gelijke rechten rond worden gebouwd. Sommige events bouwen hierop verder:

— un Conseil informel des affaires étrangères les 11 et 12 février 2024, où le thème de la “santé” sera discuté avec tous les ministres européens présents;

— un sommet UE-UA de haut niveau, informel et restreint, le 20 mars 2024, avec les ministres européens et africains de la Santé et de la Coopération au développement et les commissaires européens et africains;

— un événement avec les organisations des sociétés civiles belge, européenne et africaine sur leur rôle dans la politique de santé. Une société civile forte, qui prévoit par exemple aussi une protection sociale, est essentielle pour pouvoir imposer le droit à la santé.

La ministre fait observer qu’il faut aussi briser le caractère structurel du surendettement des pays en développement. Pour cela, il faut d’abord tout faire pour améliorer la gouvernance interne des pays concernés, lutter contre la corruption et augmenter les ressources internes qui peuvent être consacrées au développement par la mise en place d’administrations fiscales performantes. La gouvernance et la gouvernance fiscale sont donc essentielles.

La ministre est convaincue que l’annulation de la dette a également sa place en tant que moyen de financement du développement. Elle estime dès lors que la Belgique doit, d’une part, poursuivre ses efforts du passé pour annuler la dette des pays en développement et, d’autre part, inciter ses partenaires à faire de même.

En ce qui concerne les coûts liés à la présidence belge, la ministre fait savoir que certains coûts et besoins en personnel ont été récemment recalculés. Le gouvernement a débloqué des fonds supplémentaires pour toutes les administrations impliquées dans la présidence. Toutefois, les services disposent de suffisamment de personnel pour relever les défis de la présidence. Au besoin, la ministre peut fournir des informations supplémentaires par écrit.

ONUSIDA – VIH

La Belgique soutient l’ONUSIDA, mais aussi le Fonds des Nations Unies pour la population (UNFPA) et le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme. Grâce à ce soutien, ces organismes réduisent les inégalités et les discriminations qui renforcent l’épidémie de VIH. Ils veillent à ce que ces personnes disposent de l’accès nécessaire aux services et aux soins essentiels en matière de VIH.

Cette problématique n’est donc certainement pas oubliée car, même en Belgique, les chiffres de contamination du sida et d’autres maladies sexuellement

— een informele Raad Buitenlandse Zaken op 11 en 12 februari 2024, waar het thema “gezondheid” besproken zal worden met alle aanwezige Europese ministers;

— een beperkte informele high level EU-AU-top op 20 maart 2024, met Europese en Afrikaanse ministers van Gezondheid en Ontwikkelingssamenwerking en zowel Europese als Afrikaanse commissarissen;

— een event met Belgische, Europese en Afrikaanse middenveldorganisaties over hun rol bij gezondheidsbeleid. Een sterk middenveld, dat bijvoorbeeld ook in sociale bescherming voorziet, is van cruciaal belang om het recht op gezondheid te kunnen afdwingen.

De minister merkt op dat het structurele karakter van de te hoge schuldenlast van de ontwikkelingslanden ook doorbroken moet worden. Daarom moet ten eerste ingezet worden op de verbetering van het interne bestuur van de landen in kwestie, de strijd tegen corruptie en een verhoging van de interne middelen die aan ontwikkeling kunnen besteed worden door de uitbouw van performante fiscale administraties. Governance en fiscale governance zijn dus essentieel.

De minister is ervan overtuigd dat schuldkwijtschelding als ontwikkelingsfinanciering hier ook een plaats heeft. Zij vindt dan ook dat België de inspanningen van het verleden dient verder te zetten om schulden kwijt te schelden aan ontwikkelingslanden, en dat het bij zijn partners moet aandringen om hetzelfde te doen.

Met betrekking tot de kosten verbonden aan het Belgische voorzitterschap deelt de minister mee dat sommige kosten en personeelsvereisten recent nog opnieuw zijn becijferd. Er zijn extra fondsen beschikbaar gesteld door de regering voor alle administraties betrokken bij het voorzitterschap. De diensten zijn wel voldoende bemand om de uitdagingen van het voorzitterschap aan te kunnen. Indien nodig kan de minister bijkomende informatie schriftelijk verschaffen.

UNAIDS – Hiv

België steunt UNAIDS maar ook UNFPA Supplies en de *Global Fund to fight Aids, Tuberculosis and Malaria*. Met deze steun verminderen zij de ongelijkheid en discriminatie die de hiv-epidemie aanwakkert en zorgen ze ervoor dat die mensen de nodige toegang hebben tot essentiële hiv-diensten en zorgen.

Die problematiek wordt dus zeker niet vergeten, want zelfs in België gaan de cijfers met betrekking tot hiv-besmettingen en andere seksueel overdraagbare

transmissibles n'évoluent pas dans la bonne direction. Il importe donc de continuer d'œuvrer à une meilleure prévention et à un meilleur accès aux soins.

COVAX

La ministre signale que l'objectif est de continuer à faire des dons en fonction des demandes et de lancer aussi vite que possible la production décentralisée de vaccins.

En collaboration avec l'Organisation mondiale de la santé (OMS), l'UNICEF et GAVI ont reçu des vaccins COVID-19 belges dans 18 pays au total, principalement des pays à faible revenu en Afrique. Récemment, un don de 167.040 doses de Pfizer a encore été envoyé en Angola, à la demande de ce pays.

La ministre confirme que la demande massive d'il y a deux ans a logiquement diminué. À partir du 1^{er} janvier 2024, le mécanisme COVAX sera donc intégré dans le fonctionnement régulier de Gavi. La Belgique et d'autres donateurs (UE) prévoient des dons de vaccins COVID-19 jusqu'en 2026, tant que la demande reste présente dans certains pays. Mais dans de nombreux pays, tous les travailleurs de la santé et les patients à risque, comme les personnes âgées, n'ont pas encore été suffisamment vaccinés contre le COVID-19.

À la question de Mme Zanchetta relative à la levée des brevets des vaccins COVID-19, la ministre indique qu'elle est personnellement en faveur de cette levée. Mais cette décision ne dépend malheureusement pas uniquement de la ministre et cette position n'est pas forcément partagée par l'ensemble du gouvernement belge, du moins au cours de cette législature. En soutenant la production locale de vaccins, la Belgique fait un travail très important (via Team Europe), qui contribue aussi à plus d'indépendance des pays en développement.

Enseignement

L'importance de l'enseignement dans la coopération au développement est incontestable. La ministre regrette que certains membres en fassent un sujet de discussion institutionnelle plutôt que d'opter résolument pour une approche volontariste. L'enseignement dans la coopération au développement étant une compétence parallèle, la ministre continuera à soutenir l'enseignement qui est un élément fondamental de l'État-providence.

Ainsi, la ministre prévoit en 2024 un financement supplémentaire de 4 millions d'euros pour améliorer, avec l'UE, la formation des enseignants en Afrique subsaharienne (entre autres par l'intermédiaire d'Enabel, en collaboration avec VVOB et l'APEFE). Cette mesure

aandoeningen niet de goede richting uit. Het is dus belangrijk om te blijven werken aan een betere preventie en aan een betere toegang tot zorg.

COVAX

De minister geeft aan dat het de bedoeling is om op vraag te blijven doneren en zo snel mogelijk de gedecentraliseerde productie van vaccins op gang te zetten.

In samenwerking met de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO), hebben UNICEF en Gavi in totaal 18 landen Belgische COVID-vaccins ontvangen, hoofdzakelijk *low-income countries* (LIC) in Afrika. Recent vond nog een donatie van 167.040 doses Pfizer plaats in Angola, op vraag van dat land.

De minister bevestigt dat de massale vraag van twee jaar terug logischerwijs is gaan liggen. Vanaf 1 januari 2024 wordt het mechanisme COVAX daarom opgenomen in de reguliere werking van Gavi. België en andere (EU-)donoren houden COVID-vaccindonaties in stand tot 2026, zolang de landen erom vragen. Het is wel zo dat in heel wat landen alle gezondheidswerkers en risicopatiënten zoals ouderen nog niet voldoende tegen COVID-19 gevaccineerd zijn.

Op de vraag van mevrouw Zanchetta met betrekking tot het opheffen van de patenten op de COVID-vaccins geeft de minister aan dat ze daar persoonlijk voorstandster van is. Ze deelt mee dat die beslissing helaas niet alleen van haar afhangt en dat haar standpunt niet noodzakelijk het standpunt van de volledige regering is, of toch niet van de huidige regering. Door zijn steun aan de lokale vaccinproductie levert België (via Team Europe) zeer belangrijk werk, dat tevens bijdraagt aan de autonomie van de ontwikkelingslanden.

Onderwijs

Het belang van onderwijs in ontwikkelingssamenwerking staat buiten kijf. De minister betreurt dat sommige commissieleden er een onderwerp van institutionele discussie maken in plaats van volop te kiezen voor een voluntaristische aanpak. Gelet op het feit dat onderwijs in ontwikkelingssamenwerking een parallelle bevoegdheid is zal de minister blijven inzetten op onderwijs, want dat is een basiselement van de welvaartstaat.

Zo zal de minister in 2024 een bijkomende financiering van 4 miljoen euro inplannen, om samen met de EU in te zetten op verbeterde lerarenopleiding in sub-Saharaans Afrika (via onder meer Enabel, in samenwerking met VVOB en APEFE). Zo komt men tegemoet aan de

répondra au besoin estimé à 15 millions de nouveaux enseignants qualifiés d'ici 2030 sur le continent africain. La Team Belgium apportera donc aussi une valeur ajoutée évidente, en se concentrant tout spécialement sur l'innovation, l'égalité entre les femmes et les hommes, ainsi que sur la transformation numérique et la transformation verte dans l'éducation.

La ministre encourage d'ailleurs les parlementaires flamands à redonner de l'importance à l'enseignement dans le cadre des relations bilatérales entre la Flandre et les pays du Sud, la priorité étant aujourd'hui essentiellement axée sur la santé.

La lutte contre la crise climatique

La ministre considère que la Belgique peut être fière de son bilan.

La ministre déclare que le financement international de la Belgique en matière de climat a presque doublé au cours de cette législature, pour atteindre 153 millions d'euros. La Belgique contribuera également à hauteur de 150 millions d'euros à la prochaine phase du Fonds vert pour le climat (FVC) des Nations Unies, ce qui représente une augmentation de 50 % par rapport à la phase précédente. Ce fonds permet de maintenir un équilibre entre atténuation (mitigation) et adaptation.

L'engagement est également très fort dans le cadre des programmes bilatéraux puisque, par exemple, le programme mis en place au Mozambique est un programme dédié intégralement à la lutte contre la crise climatique. À la demande du Mozambique, des systèmes ont été développés et renforcés afin d'alerter la population en temps utile (systèmes d'alerte précoce) lorsque les cyclones représentent des dangers, tels que des inondations et la destruction d'infrastructures.

Un élément clé de la stratégie est le renforcement de la capacité des pays à lutter eux-mêmes contre la crise climatique. L'objectif est d'améliorer l'élaboration des politiques, la planification, le suivi et la supervision de la gestion des risques de catastrophes et de la résilience climatique.

La Belgique intervient au niveau bilatéral principalement par des subventions et non des prêts (*grants*). Toutefois, il est d'une importance cruciale que de nouveaux financements voient le jour. Cette année, la ministre a entamé des négociations avec le Mozambique en lui proposant un *debt-for-climate swap*, autrement dit une annulation de sa dette en échange d'investissements pour lutter contre la crise climatique. Cette méthode innovante permettra de doubler la contribution belge à la

geschatte behoefte aan 15 miljoen nieuwe gekwalificeerde leerkrachten tegen 2030 op het Afrikaanse continent. Team Belgium zal zo ook een duidelijke meerwaarde bieden en specifiek inzetten op innovatie, gendergelijkheid, en digitale en groene transformatie in het onderwijs.

De minister moedigt de leden van het Vlaams Parlement er trouwens toe aan om in het kader van de bilaterale betrekkingen tussen Vlaanderen en de landen van het Zuiden opnieuw een centrale plaats te geven aan onderwijs – naast gezondheid, waarop vandaag hoofdzakelijk wordt gefocust.

De strijd tegen de klimaatcrisis

Volgens de minister mag België trots zijn op de resultaten die het heeft geboekt.

De minister geeft aan dat de Belgische internationale klimaatfinanciering deze legislatuur bijna verdubbeld is, tot 153 miljoen euro. België zal tevens 150 miljoen euro bijdragen aan de volgende fase van de *Green Climate Fund* (GCF) van de VN, ofwel een stijging met 50 % tegenover de vorige fase. Via dat fonds kan het evenwicht tussen mitigatie en adaptie worden behouden.

Ook in het kader van de bilaterale programma's is de klimaatverbintenis zeer sterk. Zo is het programma dat in Mozambique loopt volledig aan de strijd tegen de klimaatcrisis gewijd. Op vraag van Mozambique zijn systemen ontwikkeld en versterkt die de bevolking tijdig waarschuwen (*Early Warning Systems*) wanneer cyclonen voor gevaar zorgen, zoals overstromingen en vernieling van infrastructuur.

De versterking van het vermogen van de landen om zelf tegen de klimaatcrisis te strijden, is een kernelement van het beleid. Daarmee wordt beoogd de beleidsontwikkeling, de planning, de opvolging en het toezicht inzake risicobeheer en klimaatbestendigheid te verbeteren.

Op het bilaterale niveau treedt België hoofdzakelijk op via subsidies en niet zozeer via leningen (*grants*). Het is echter cruciaal dat er nieuwe financieringen worden aangeboord. Dit jaar is de minister onderhandelingen met Mozambique gestart over een *debt-for-climate-swap* voorstel. Dat voorstel komt neer op een kwijtschelding van de schuld van dat land in ruil voor investeringen die het doet in de strijd tegen de klimaatcrisis. Door die innovatieve methode zal de Belgische

prévention des pertes et dommages au Mozambique, en la portant à 5 millions d'euros. L'objectif est de finaliser l'opération d'ici la COP28. Ce type de swap est innovant, car il permet à la fois de diminuer la charge de la dette des pays les moins développés et d'accroître leur résilience dans la lutte contre les catastrophes climatiques. Concrètement, au Mozambique, il s'agira d'étendre les dispositifs d'alerte rapide permettant aux communautés de se préparer aux phénomènes climatiques dangereux.

Ce nouvel instrument est un bon exemple de complémentarité à l'aide bilatérale fournie dans le cadre de la coopération au développement. Le financement de ce swap ne provient pas du budget de la coopération au développement. En 2024, la ministre continuera donc à examiner la manière de mettre en place de nouveaux *debt swaps* avec les pays partenaires.

À la question de Mme Depoorter, la ministre précise que l'idée d'un *debt for-climate/health swap* lui est venue à la suite d'une discussion avec Peter Sands, le directeur exécutif du Global Fund. Compte tenu du réchauffement climatique, de nouveaux défis apparaissent également en termes de santé. L'évolution des températures, de l'humidité et des précipitations ont par exemple une influence sur la transmission du paludisme. Cette maladie est maintenant présente dans des zones où elle n'existait pas il y a quelques années. La ministre examine dès lors la possibilité d'étendre le mécanisme des *debt swaps* au domaine de la santé.

L'endettement des pays en développement

La ministre ne partage pas le point de vue de Mme Samyn. En effet, une approche énergique de la crise de la dette est nécessaire, selon la ministre, pour accroître l'autonomie des pays partenaires, de manière à ce qu'ils soient eux-mêmes en mesure d'investir dans leurs propres priorités de développement.

La ministre est convaincue que l'annulation de la dette a sa place dans le large éventail des possibilités de financement du développement. Elle estime dès lors que la Belgique doit poursuivre ses efforts pour annuler la dette des pays en développement et inciter ses partenaires à faire de même.

Ce qui est important en cas d'éventuelle nouvelle annulation de dette, c'est que tous les acteurs y participent, y compris la Chine et les créanciers privés. C'est d'ailleurs ce que la ministre défend toujours dans les forums internationaux.

bijdrage aan Mozambique inzake het voorkomen van verlies en schade kunnen worden verdubbeld en naar 5 miljoen euro kunnen worden gebracht. Het is de bedoeling die operatie tegen de COP28 rond te hebben. Dat soort *swap* is innoverend in die zin dat én de schuldenlast van de minst ontwikkelde landen kan worden verlicht én hun veerkracht in de strijd tegen klimaatrampen kan worden vergroot. In Mozambique zal het concreet gaan om de uitbreiding van de systemen voor vroegtijdige waarschuwing, waarmee gemeenschappen zich kunnen voorbereiden op gevaarlijke klimaatverschijnselen.

Dat nieuwe *debt-for-climate-swap* instrument is een goed voorbeeld van een initiatief dat de bilaterale hulp in het kader van de ontwikkelingssamenwerking aanvult. Die *swap* wordt immers niet gefinancierd vanuit de ontwikkelingssamenwerkingsbegroting. De minister zal dan ook in 2024 nagaan hoe nieuwe *debt swaps* met de partnerlanden kunnen worden opgezet.

Op de vraag van mevrouw Depoorter antwoordt de minister dat het idee voor een *debt for-climate/health swap* is ontstaan naar aanleiding van een gesprek met Peter Sands, de uitvoerend directeur van het *Global Fund*. Door de klimaatopwarming rijzen er ook nieuwe uitdagingen op het vlak van gezondheid. Zo hebben de veranderende temperaturen, vochtigheid en neerslagpatronen een weerslag op de overdracht van malaria. Die ziekte komt nu voor in gebieden waar dat enkele jaren geleden nog niet zo was. De minister onderzoekt dan ook de mogelijkheid om het *debt-swap* mechanisme naar het gezondheidsdomein uit te breiden.

De schuldenlast van de ontwikkelingslanden

De minister deelt het standpunt van mevrouw Samyn niet. Een krachtdadige aanpak van de schuldencrisis is volgens de minister immers noodzakelijk om de zelfredzaamheid van de partnerlanden te vergroten zodat ze zelf in staat zijn te investeren in de eigen ontwikkelingsprioriteiten.

De minister is ervan overtuigd dat schuldkijschelding een plaats heeft binnen de brede mix van ontwikkelingsfinanciering. Zij vindt dan ook dat België de inspanningen van het verleden dient verder te zetten om schulden kwijt te schelden aan ontwikkelingslanden en dat België bij de partners moet aandringen om hetzelfde te doen.

Wat wel belangrijk is bij eventuele nieuwe schuldkijscheldingen is dat alle actoren meedoen, dus ook China en private crediteurs. Dat is wat de minister op internationale fora ook steeds verdedigt.

En réponse à la question de M. De Maegd, la ministre confirme qu'aujourd'hui, la dette des pays du Sud global atteint des niveaux records. En 2023, deux tiers des pays classés "à faible revenu" sont en situation de surendettement. Au total, 54 pays du Sud global – abritant plus de la moitié de la population vivant dans l'extrême pauvreté, sont actuellement en détresse financière. Face à cette situation alarmante, il faut prendre des mesures. Un des problèmes actuels est que les banques multilatérales et les créditeurs privés ne contribuent pas à des allègements de dette. La Belgique dispose d'une loi relative à la lutte contre les activités des fonds vautours (DOC 54 1057/005). La ministre juge qu'il serait maintenant opportun d'étendre cette loi. Elle note à cet égard qu'une proposition de résolution, déposée en juin 2021, visant à poursuivre la lutte contre les fonds vautours et à soutenir les initiatives internationales en vue de trouver des solutions structurelles multilatérales pour le réagencement de la dette des pays en développement (DOC 55 2040/001) est toujours pendante. La ministre estime qu'une extension de la loi du 12 juillet 2015 relative à la lutte contre les activités des fonds vautours permettrait de motiver les créanciers privés à participer à des initiatives d'allègement de dette. La Belgique, grâce à cette initiative législative unique, est bien placée pour mener une "campagne internationale" sur ce thème.

D'ailleurs, l'allègement de la dette ne suffit pas à garantir des niveaux d'endettement responsables. La gestion durable de la dette doit faire partie d'un programme plus large de financement du développement en mettant l'accent, par exemple, sur le *domestic resource mobilisation*. C'est dans ce sens que la Belgique soutient le *capacity development programme* du FMI, qui focalise sur le renforcement de capacités des gouvernements pour collecter les impôts.

Transition juste

En réponse à la question de Mme Zanchetta, la ministre confirme que les émissions de CO₂ révèlent les inégalités non seulement entre les pays – étant donné que la contribution historique des pays occidentaux au réchauffement de la planète est plus élevée – mais aussi à l'intérieur des pays. La responsabilité liée à la richesse personnelle et à la géographie est en contradiction avec le profil des personnes et des régions les plus durement touchées. Tout le monde et tous les pays ne sont pas en mesure de s'adapter avec la même facilité à un monde en mutation rapide.

Pour atteindre la neutralité climatique le plus rapidement possible, la ministre convient que des décisions

Naar aanleiding van de vraag van de heer De Maegd bevestigt de minister dat de schuldgraad van de landen uit het Zuiden in het algemeen nieuwe records breekt. Twee derden van de lage-inkomenslanden torsen in 2023 een overmatige schuldenlast. In totaal bevinden 54 landen uit het Zuiden in het algemeen zich in een financiële noodsituatie, terwijl de bevolking van die landen de helft uitmaakt van de wereldbevolking die in extreme armoede leeft. Die alarmerende situatie vraagt om maatregelen. Een van de problemen daarbij is dat multilaterale banken en privégladde schieders vandaag niet bijdragen aan de schuldverlichting ten behoeve van die landen. België beschikt over een wet teneinde de activiteiten van de aasgierfondsen aan te pakken (DOC 54 1057/005). De minister vindt de tijd rijp voor een uitbreiding van die wet. Ze merkt in dat verband op dat er in de Kamer nog steeds een voorstel van resolutie hangend is dat in juni 2021 werd ingediend en waarbij wordt verzocht om verdere actie tegen aasgierfondsen en om het ondersteunen van internationale initiatieven omtrent multilaterale structurele oplossingen voor de schuldherschikking van ontwikkelingslanden (DOC 55 2040/001). Volgens de minister zou een uitbreiding van de wet van 12 juli 2015 teneinde de activiteiten van de aasgierfondsen aan te pakken, privégladde schieders kunnen motiveren om deel te nemen aan schuldverlichtingsinitiatieven. Dankzij dat unieke wetgevende initiatief is België goedgeplaatst om een internationale campagne over dit thema te trekken.

Schuldverlichting alleen volstaat evenwel niet om verantwoorde schuldenniveaus te waarborgen. Duurzaam schuldbeheer moet een onderdeel zijn van een ruimer financieringsprogramma voor ontwikkeling dat de klemtoon legt op bijvoorbeeld *domestic resource mobilisation*. Daarom geeft België ook steun aan het *capacity development programme* van het IMF, dat het vermogen van de lokale regeringen om belastingen te innen, wil versterken.

Rechtvaardige transitie

Als antwoord op de vraag van mevrouw Zanchetta bevestigt de minister dat de CO₂-uitstoot ongelijkheid aan het licht brengt, niet alleen tussen de landen onderling – aangezien de historische bijdrage van de westerse landen aan de opwarming van de planeet hoger is – maar ook binnen de landen zelf. De verantwoordelijkheid, die kan worden toegeschreven aan persoonlijke rijkdom en geografische ligging, staat in schril contrast met de profielen van de mensen en de gebieden die het hardst worden getroffen. Niet iedereen en niet alle landen kunnen zich even gemakkelijk aanpassen aan een snel veranderende wereld.

De minister geeft toe dat er radicale beslissingen met aanzienlijke gevolgen voor de samenleving moeten

radicales doivent être prises, avec un impact considérable sur la société. Les secteurs polluants et les emplois qui y sont associés n'ont pas d'avenir. La transition climatique remet déjà en question les dépenses publiques dans le monde entier. Une approche climatique qui mettrait encore plus de pression sur les plus démunis, alors qu'ils contribuent peu au changement climatique, serait injuste.

La transition vers une économie neutre en carbone est d'une importance vitale pour tous sur cette terre, et cette transition doit être juste. Plus encore, la transition climatique sera juste, ou elle ne sera pas. Pour la ministre, les efforts en faveur d'un dialogue social accru qui guide la politique climatique, et d'une protection sociale qui fournit un filet de sécurité en temps de crise, mais aussi d'un commerce durable qui intègre les accords de Paris sur le climat, font partie intégrante de cette juste stratégie de transition.

La ministre a participé à la conférence sur la transition juste de la ministre Khattabi et elle se réjouit de voir que le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques et de nombreuses ONG prennent ce thème autant à cœur qu'elle. C'est pourquoi elle continue de soulever la question du protectionnisme vert au niveau européen, de soutenir le *Global Accelerator for Just Transition* et d'encourager Enabel à se concentrer sur le travail décent dans l'économie circulaire. La transition juste est d'ailleurs explicitement incluse dans le document stratégique pour le travail décent que la ministre a validé récemment.

COP28

La ministre explique qu'elle n'y participera pas car elle est convaincue de l'importance du travail d'équipe à ce sujet. C'est la ministre Khattabi qui mènera la délégation belge et elle a toute confiance en elle et en son équipe. Tous les engagements de la Belgique feront l'objet d'un suivi. Par ailleurs, une rencontre a eu lieu récemment avec l'ambassadeur de Justice Climat pour Rosa vzw, Benjamin Van Bunderen Robberechts, qui va également participer à la COP28. Il est important, pour la ministre, que la voix des jeunes soit portée à ce niveau et que l'engagement civil soit largement représenté au sein des COP sur le climat.

Droits des personnes LGBTQIA+ en Ouganda

La ministre indique qu'il n'est pas question, pour la coopération belge, de porter un regard accusateur sur le pays, car ce n'est pas son rôle. Mais il n'est pas non plus question de fermer les yeux sur la réalité. En Belgique déjà, la communauté LGBTQIA+ doit faire face à une recrudescence de la violence à son égard. Il est

worden genomen om de doelstelling van klimaatneutraliteit zo snel mogelijk te halen. Vervuilende sectoren en de daaraan gekoppelde banen hebben geen toekomst. De klimaattransitie zorgt ervoor dat de overheidsuitgaven nu al wereldwijd nauwkeurig tegen het licht worden gehouden. Het zou onrechtvaardig zijn een klimaatbeleid te voeren dat nog meer druk legt op de minstbedeelden, die weinig schuld hebben aan de klimaatopwarming.

De transitie naar een koolstofneutrale economie is van vitaal belang voor de hele planeet en moet rechtvaardig verlopen. Meer nog: de klimaattransitie zal rechtvaardig zijn of niet zijn. De inspanningen voor een intensere sociale dialoog ter ondersteuning van het klimaatbeleid, voor sociale bescherming als opvangnet in crisistijd, maar ook voor duurzame handel in overeenstemming met de klimaatakkoorden van Parijs zijn volgens de minister onlosmakelijk verbonden met deze rechtvaardige transitiestrategie.

De minister heeft deelgenomen aan de conferentie over een rechtvaardige transitie van minister Khattabi en is tevreden dat de Adviesraad inzake beleidscoherentie en tal van ngo's dit thema dermate ter harte nemen. Daarom blijft ze het groen protectionisme op Europees niveau aankaarten, blijft ze achter de *Global Accelerator for Just Transition* staan en blijft ze Enabel aanmoedigen om zich toe te spitsen op waardig werk in de circulaire economie. De rechtvaardige transitie is overigens uitdrukkelijk opgenomen in het strategisch document voor waardig werk dat de minister recent heeft gevalideerd.

COP28

De minister legt uit dat ze niet zal deelnemen aan de COP28 omdat ze overtuigd is van het belang van teamwerk. Ze heeft daarom alle vertrouwen in minister Khattabi, die de Belgische delegatie zal leiden, en haar team. Er zal op worden toegezien of België al zijn verbintenissen nakomt. Voorts was er recent een ontmoeting met de ambassadeur van de vzw Climate Justice for Rosa, Benjamin Van Bunderen Robberechts, die ook aan de COP 28 zal deelnemen. Het is voor de minister belangrijk dat ook de stem van jongeren wordt gehoord en dat het engagement van het maatschappelijk middenveld ruim vertegenwoordigd is op de klimaatconferenties.

Rechten van de lgbtqia+-personen in Oeganda

De minister vindt dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking niet een beschuldigende vinger naar Oeganda mag wijzen, want dat is haar rol niet. Anderzijds mag men ook de ogen niet sluiten voor de realiteit. Zelfs in België krijgt de lgbtqia+-gemeenschap te maken met een opflakking van geweld. Het is belangrijk erover te

important de continuer à veiller à ce que la société ne remette pas en question les droits acquis.

En Ouganda, une loi odieuse a été adoptée à l'encontre des personnes LGBTQIA+. Ce discours est inacceptable et la ministre a tenu à réagir immédiatement. Le programme de la coopération belge dans ce pays a été utilisé comme levier et mis à profit pour entamer un dialogue critique avec le partenaire ougandais, à la demande explicite de la communauté LGBTQIA+ locale. La ministre précise qu'elle a pris notamment conseil à ce sujet auprès de M. Frank Mugisha, docteur *honoris causa* de l'Université de Gand, car elle doutait de la possibilité de poursuivre la coopération sur place dans ces circonstances. L'argument principal en faveur d'une poursuite de la coopération est qu'une présence internationale est la meilleure manière de garantir la sécurité des personnes concernées par cette loi abjecte. Par ailleurs, un retrait de l'aide rendrait la communauté LGBTQIA+ responsable de l'interruption de l'aide et en ferait un bouc émissaire.

De plus, l'adoption de cette loi ne touche qu'une relative minorité de personnes mais elle relève d'enjeux beaucoup plus larges, qui ont trait aux droits humains en général. Pour les représentants ougandais que la ministre a consultés, la prochaine cible risque d'être les femmes, avec l'adoption d'une loi anti-IVG, par exemple.

Une telle approche oblige à maintenir un dialogue avec les régimes des pays concernés, aussi autoritaires soient-ils, pour continuer de peser autant que possible en faveur d'une meilleure protection des droits humains.

Tout ceci relève de la procédure de l'"article 11" de la convention spécifique entre l'Ouganda et la Belgique, qui est une forme de mise en demeure, avec des sanctions possibles à la clé. Pour la ministre, le but est surtout de trouver des solutions. Elle estime que c'était le bon choix, car c'est le dialogue qui mène aux solutions les plus productives et les plus durables. Cette procédure a permis de réaliser de véritables progrès.

Plusieurs comités consultatifs formels ont déjà été organisés avec le partenaire belge et les autorités ougandaises, de même qu'une vaste table ronde avec les partenaires ougandais (avec e.a. les ministères en charge des finances, de la santé, de l'enseignement et de l'emploi). L'objectif était d'arriver à des propositions spécifiques, ougandaises, avec des mesures visant à réduire les risques en termes d'exclusion et de discrimination. Pas moins de 23 membres du personnel

blijven waken dat de samenleving de verworven rechten niet op de helling zet.

In Oeganda werd een verfoeilijke wet tegen lgbtqia+-personen aangenomen. Een dergelijk discours is onaanvaardbaar en de minister vond het belangrijk meteen te reageren. Het programma van de Belgische ontwikkelingssamenwerking werd er gebruikt als een stok achter de deur om op uitdrukkelijk verzoek van de plaatselijke lgbtqia+-gemeenschap een kritische dialoog met de Oegandese partners op gang te brengen. De minister stipt aan dat ze in dat verband advies heeft ingewonnen bij de heer Frank Mugisha, doctor *honoris causa* van de Universiteit Gent, omdat ze twijfelde of de ontwikkelingssamenwerking ter plaatse in die omstandigheden kon worden voortgezet. Het voornaamste argument voor een voortzetting van de samenwerking is dat een internationale aanwezigheid de beste manier is om de veiligheid te garanderen van de mensen die door deze verwerpelijke wet worden geviséerd. Daarenboven dreigt de lgbtqia+-gemeenschap te worden aangewezen als schuldige voor de stopzetting van de steun, waardoor ze als zondebok zou fungeren.

Bovendien treft die wet slechts een relatieve minderheid, maar in wezen gaat het om veel grotere uitdagingen die betrekking hebben op de rechten van de mens in het algemeen. Volgens de Oegandese vertegenwoordigers die de minister heeft gesproken, zouden de vrouwen weleens het volgende doelwit kunnen worden – bijvoorbeeld met een wet die abortus verbiedt.

Daardoor kan België niet anders dan de dialoog met de regimes van de betrokken landen, hoe autoritair ook, in stand houden, teneinde zoveel mogelijk druk te blijven uitoefenen met het oog op een betere bescherming van de mensenrechten.

Dit alles valt onder de procedure "artikel 11" van de bijzondere overeenkomst tussen Oeganda en België, dat een vorm van ingebrekestelling is, met mogelijke sancties tot gevolg. Voor de minister is het vooral gericht op oplossingen te vinden. Ze gelooft dat het de juiste keuze was, want dialoog leidt tot de meest productieve en duurzame oplossingen. Dankzij deze procedure wordt er echte vooruitgang geboekt.

Er werden reeds meerdere formele consultatieve comités georganiseerd tussen de Belgische partner en de Oegandese overheid, en er werd ook al een uitgebreide rondetafel met Oegandese partners (met onder andere lijnministeries van financiën, Gezondheid, Onderwijs en Werkgelegenheid) gehouden. Deze had tot doel om te komen tot eigen Oegandese voorstellen voor risicobeperkende maatregelen met betrekking tot exclusie en discriminatie. Hierop daagden er maar

des ministères compétents et du ministère ougandais des Finances y ont participé, dont plusieurs directeurs généraux et commissaires du gouvernement.

Le partenaire ougandais a fait savoir qu'il souhaitait absolument limiter l'impact de la loi, en particulier dans les secteurs sociaux. La ministre œuvre à la concrétisation et au renforcement d'un mécanisme de contrôle destiné à surveiller l'impact de la législation. La Belgique va également essayer de se joindre aux mesures appliquées et aux actions entreprises par la Banque mondiale.

La ministre précise que le dialogue et les groupes de travail ont jusqu'à présent été constructifs et ouverts et qu'elle espère que ce dialogue et la feuille de route convenue aboutiront bientôt à des mesures et des garanties concrètes en matière de non-discrimination.

Il y a en outre certains signaux et certaines mesures qui indiquent clairement que le partenaire ougandais souhaite limiter l'impact de la loi. Ainsi par exemple, le ministère de la Santé a publié une circulaire interdisant toute discrimination pour quelque raison que ce soit, en ce compris l'orientation sexuelle.

La ministre attend toujours la décision de la Cour constitutionnelle ougandaise et espère que le bon sens l'emportera.

Aide humanitaire

En réponse à la question du choix entre du *core funding* et du financement flexible, la ministre explique que la coopération multilatérale permet souvent d'agir plus rapidement. Elle cite l'exemple de la présence à Gaza du CICR, de l'UNRWA et de l'UNICEF, qui permet d'agir sur place sans attendre. Les collaborateurs d'Enabel, qui ne sont d'ailleurs pas spécialisés en aide humanitaire, vont plutôt quitter Gaza dès que possible. Le choix de combiner le *core funding* et le financement flexible permet d'avoir un impact maximal en cas de catastrophe ou de crise.

Un investissement supplémentaire de 4 millions d'euros a été alloué à de l'aide humanitaire Gaza, par le biais de l'UNRWA, du Central Emergency Response Fund (CERF) et du CICR. D'autres actions sont menées en parallèle, pour compléter cette contribution qui permet d'agir immédiatement. En Turquie, par exemple, la Belgique a mis le B-FAST à contribution, tout comme au Nagorno-Karabakh. À Gaza, la Belgique apporte aussi des médicaments et du matériel médical par le biais des SPF Défense et Santé publique, à la demande des

liefst 23 medewerkers van lijnministeries en van het Oegandese ministerie van Financiën op, waaronder meerdere directeurs-generaal en commissarissen van de regering.

De Oegandese partner informeerde dat ze absoluut de impact van de wet willen beperken, zeker in sociale sectoren. De minister werkt er samen aan om een monitoringsmechanisme te concretiseren en te versterken, om de impact van de wetgeving te screenen. België gaat zich ook proberen aan te sluiten bij de maatregelen en acties die de Wereldbank zal toepassen.

De minister geeft aan dat de dialoog en werkgroepen tot nu toe constructief en open verlopen, en dat ze hoopt dat deze dialoog en de afgesproken roadmap, binnenkort zal leiden tot concrete maatregelen en garanties inzake non-discriminatie.

Er zijn bovendien duidelijke signalen en maatregelen die aangeven dat Oegandese partner de impact van de wet wenst te beperken. Zo was er bijvoorbeeld een circulaire van het ministerie van Gezondheid dat discriminatie om het even welke reden – inclusief seksuele geaardheid – niet toegestaan is.

De minister wacht nog op het vonnis van het Oegandese grondwettelijk hof, en hoopt dat het gezond verstand alsnog zal zegevieren.

Humanitaire hulp

Als antwoord op de vraag over de keuze tussen *core funding* en flexibele financiering legt de minister uit dat multilaterale samenwerking vaak de mogelijkheid biedt sneller te handelen. Ze geeft het voorbeeld van de aanwezigheid in Gaza van het ICRC, het UNRWA en UNICEF, die ter plaatse onmiddellijk tot actie kunnen overgaan. De medewerkers van Enabel, die overigens niet gespecialiseerd zijn in humanitaire hulp, zullen Gaza veeleer zo snel mogelijk verlaten. De keuze om *core funding* en flexibele financiering te combineren, maakt maximale slagkracht mogelijk bij rampen of crisissen.

Er werd een bijkomende investering van 4 miljoen euro toegekend voor humanitaire hulp in Gaza via het UNRWA, het Central Emergency Response Fund (CERF) en het ICRC. Tegelijk lopen nog andere acties ter aanvulling van deze bijdrage die onmiddellijke actie mogelijk maakt. Zo heeft België B-FAST ingezet in Turkije en in Nagorno-Karabach. In Gaza heeft België op verzoek van de Egyptische ziekenhuizen ook geneesmiddelen en medisch materieel geleverd via Defensie en de FOD Volksgezondheid. Dit aanbod wordt tevens

hôpitaux égyptiens. Les programmes humanitaires des ONG belges ou internationales présentes en Belgique permettent aussi de compléter cette offre.

Les actions bilatérales complètent ce dispositif activé en urgence, en fonction des besoins ultérieurs. C'est la combinaison de cet ensemble d'approches qui permet à la Belgique de rester un partenaire fiable en termes d'aide humanitaire, en cas de crise ou de catastrophe.

D'une manière générale, la ministre indique que la DGD procèdera à une évaluation de la nouvelle stratégie humanitaire en 2024. La ministre ne peut donc pas encore se prononcer sur l'impact du financement humanitaire et la manière de le renforcer.

Dans le cadre de la présidence belge de l'UE, la Belgique a pris la résolution d'organiser le European Humanitarian Forum. Les besoins humanitaires sont devenus gigantesques au niveau mondial et l'aide humanitaire ne suffit pas à répondre à tous les besoins, en particulier en ce qui concerne les crises dont les médias ne parlent pas. La Belgique a dès lors décidé d'aborder le thème des "crises oubliées" en priorité dans le cadre de la présidence de l'UE. De nombreux pays partenaires de la Belgique sont concernés. Jusqu'il y a peu, l'UNRWA, par exemple, était largement sous-financé et il a malheureusement fallu les attaques du 7 octobre 2023 pour qu'il canalise plus de financements. En RD Congo, une crise alimentaire et humanitaire sans précédent est en cours mais pour ainsi dire personne n'en parle. Le Sahel, le Burkina Faso, le Yémen, le Soudan et bien d'autres pays sont dans la même situation et les populations sur place vivent dans des conditions effroyables, loin de l'attention de la communauté internationale.

Stratégie pour le Sahel

Quatre pays du Sahel figurent actuellement parmi les 14 pays partenaires de la coopération bilatérale: le Mali, le Burkina Faso, le Niger et la Guinée. En 2023, la Belgique a adopté la stratégie dite "intégrée" pour le Sahel. Celle-ci va au-delà de l'approche 3D – diplomatie, développement, défense – et inclut également les aspects liés à la migration.

La ministre convient qu'il peut paraître paradoxal, d'une part, de plaider pour les 3D et, d'autre part, d'interrompre le premier projet pilote axé sur les 3D au Niger. Elle regrette d'avoir dû prendre cette décision mais le coup d'État militaire et la détention du président élu ont rendu la situation incertaine en termes de sécurité. L'attention va donc principalement au Nexus humanitaire et au développement en tant que tel. Les nouveaux instruments ont pour l'instant été suspendus. Le retrait

aangevuld met de humanitaire programma's van de Belgische ngo's of de in België aanwezige internationale ngo's.

Bilaterale acties vullen deze noodregeling aan, naargelang van de latere behoeften. Dankzij die gecombineerde aanpak kan België een betrouwbare partner blijven op het vlak van humanitaire hulp bij crisissen of rampen.

Meer algemeen kondigt de minister aan dat de DGD de nieuwe humanitaire strategie in 2024 zal evalueren. Ze kan zich dus nog niet uitspreken over de weerslag van de humanitaire financiering en over hoe die dient te worden versterkt.

In het kader van het EU-voorzitterschap heeft België zich voorgenomen een *European Humanitarian Forum* te organiseren. De humanitaire noden hebben wereldwijd enorme proporties aangenomen en de humanitaire hulp volstaat niet om alle noden te lenigen, vooral wanneer het gaat om crisissen die niet in de media aan bod komen. België heeft daarom beslist om de "vergeten crisissen" hoog op de agenda van het EU-voorzitterschap te plaatsen. In veel partnerlanden van België heersen dergelijke vergeten crisissen. Tot voor kort kreeg bijvoorbeeld het UNRWA veel te weinig middelen, en helaas was het wachten op de aanvallen van 7 oktober 2023 alvorens die organisatie meer financiële middelen kon kanaliseren. In de DR Congo is een ongeziene voedsel- en humanitaire crisis aan de gang, waarover echter vrijwel niemand spreekt. De Sahel, Burkina Faso, Jemen, Soedan en vele andere landen bevinden zich in dezelfde situatie. De lokale bevolking leeft er in erbarmelijke omstandigheden, ver van de aandacht van de internationale gemeenschap.

Sahelstrategie

Momenteel zijn er 4 Sahellanden onder de 14 partnerlanden van de bilaterale samenwerking: Mali, Burkina Faso, Niger en Guinee. In 2023 nam België de zogenaamde "geïntegreerde" Sahelstrategie aan. Dat gaat ruimer dan de 3D *approach* – *diplomacy, development, defence* – en neemt ook migratieaspecten mee.

De minister geeft toe dat het paradoxaal kan lijken dat ze enerzijds pleit voor de 3D-aanpak en dat ze anderzijds het eerste 3D-proefproject in Niger *on hold* zet. Ze betreurt die beslissing, maar de militaire staatsgreep en de gevangenneming van de verkozen president hebben voor een onzekere veiligheidssituatie gezorgd. De aandacht daar gaat dus voornamelijk naar nexus *an sich* (brug tussen humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking). De nieuwe instrumenten werden voorlopig *on hold* gezet.

du MINUSMA du Mali avant fin 2023 risque d'aggraver encore la situation.

Une partie de la stratégie Sahel se base sur le renforcement des partenariats locaux ou régionaux, tels que la CEDEAO (ECOWAS). L'objectif doit rester de mettre fin à l'impasse politique actuelle dans la région.

La région est également fortement touchée par les effets de la crise climatique. Selon le haut-commissaire des Nations Unies pour les réfugiés Filippo Grandi, si rien n'est fait, l'urgence climatique mettra davantage en danger les communautés du Sahel en provoquant des inondations, des sécheresses et des vagues de chaleur dévastatrices qui décimeront l'accès à l'eau, à la nourriture et aux moyens de subsistance et augmenteront le risque de conflits.

La ministre se dit convaincue de la nécessité de continuer à apporter un soutien aux populations de la région, mais qu'il faut aussi continuellement repenser et évaluer notre modèle de coopération et nos instruments, en collaboration avec l'OIM, l'UNHCR et les partenaires actifs dans la région.

Civic Space Initiative et droits humains

La ministre confirme que les droits humains sont ces derniers temps fortement mis sous pression dans toutes les régions du monde, comme l'ont reconnu de nombreux membres de la commission. Elle est par ailleurs convaincue que la démocratie ne peut exister sans la société civile. Il est donc pour elle normal de considérer les droits humains comme une priorité.

Le constat d'une stagnation manifeste de la démocratie, des droits humains et de l'espace réservé à la société civile accentue d'autant plus la nécessité de se concentrer particulièrement sur le renforcement de cette société civile dans plusieurs de nos pays partenaires. La *Civic Space Initiative* a été créée pour aider à inverser cette tendance.

Au cours de la première phase, en 2023, des organisations ont été soutenues dans huit des pays partenaires. Pour le choix des pays, nous avons pris en compte les huit pays qui se situent actuellement en plus mauvaise position dans les classements internationaux en termes de respect des droits humains, de démocratie et d'espace réservé à la société civile – ce que l'on appelle l'“indice de fragilité”. C'est donc là que se situe l'essentiel du travail. Il s'agit de la Palestine, du Mali, du Burkina Faso, de la Guinée, de la République démocratique du Congo, de l'Ouganda, du Rwanda et du Burundi.

De terugtrekking van de MINUSMA-troepen uit Mali vóór eind 2023 dreigt de situatie nog te verergeren.

Een deel van de strategie voor de Sahel steunt op de versterking van de lokale of regionale partnerschappen, zoals de ECOWAS (*Economic Community of West African States*). Het beëindigen van de huidige politieke impasse in de regio moet daarbij de doelstelling blijven.

De regio wordt eveneens fel getroffen door de gevolgen van de klimaatcrisis. Volgens Filippo Grandi, de VN-Hoog Commissaris voor de Vluchtelingen, zal de klimaatnoodtoestand de Sahel-gemeenschappen nog meer in gevaar brengen, indien niets wordt ondernomen. Ze zullen worden overgeleverd aan overstromingen en verwoestende hitte- en droogteperiodes, waardoor hun toegang tot water, voedsel en bestaansmiddelen zeer onzeker wordt en het risico op conflicten zal groeien.

De minister is overtuigd van de noodzaak om blijvende steun aan de gemeenschappen uit die regio te geven, maar vindt tegelijk dat ons samenwerkingsmodel en onze instrumenten voortdurend moeten worden herdacht en geëvalueerd, in samenwerking met de IOM (*International Organization for Migration*), het UNHCR en de partners die in de regio werken.

Civic Space Initiative en mensenrechten

De minister bevestigt dat de mensenrechten de laatste tijd in alle gebieden ter wereld onder druk staan, zoals veel commissieleden hebben aangegeven. Ze is er voorts van overtuigd dat de democratie niet zonder middenveld kan. Ze vindt het dus maar normaal dat mensenrechten voor haar een prioriteit zijn.

De vaststelling dat democratie, mensenrechten en ruimte voor het middenveld duidelijk aan het stagneren zijn, maakt het nog des te belangrijker om, in meerdere van onze partnerlanden, specifiek in te zetten op de versterking van die civiele samenleving. Het *Civic Space Initiative* is opgericht om mee te helpen die trend om te buigen.

In de eerste fase, in 2023, wordt er in acht van de partnerlanden organisaties ondersteund. Voor de keuze van de landen is er uitgegaan van de acht landen die momenteel het slechtste scoren in internationale rankings op vlak van mensenrechten, democratie en ruimte voor het middenveld – de zogenaamde *fragility index*. Daar is dus het meeste werk. Het gaat om Palestina, Mali, Burkina Faso, Guinée, DR Congo, Oeganda, Rwanda en Burundi.

Il s'agit souvent d'organisations émanant de la société civile locale qui se trouve en situation de fragilité, dont l'autonomie et l'indépendance sont primordiales. À la question de savoir si de cette manière, nous soutenons l'opposition, la ministre répond qu'elle n'est pas convaincue que la société civile soit nécessairement, toujours et partout, une voix d'opposition. La société civile est une voix critique, qui peut appartenir à différents courants. Il est surtout important que la société civile puisse peser face à l'autocratie, à l'arbitraire et aux forces extrémistes de toute nature. À propos des flux financiers, il est évidemment communiqué de manière transparente par le biais du mécanisme international prévu à cet effet, appelé IITA.

L'objectif est d'inclure structurellement la *Civic Space Initiative* dans le budget et donc d'encore dégager des budgets pour celui-ci dans les années à venir. Pour cette première phase, 10 millions d'euros ont été dégagés. Ce ne sera pas suffisant, car il y a évidemment plus de besoins, dans plus de pays. Il n'était, par exemple, pas encore question du coup d'État militaire au Niger au moment de la sélection des pays. Entre-temps, ce pays pourrait être ajouté.

L'appel à projets a été lancé en juillet 2023 par l'intermédiaire des ambassades belges dans les pays partenaires. Les critères de sélection avaient été définis dans une note conceptuelle, accompagnée d'une matrice décisionnelle. Un comité de sélection a examiné les différentes propositions de projet et les a notées sur la base de cette matrice.

Les organisations sélectionnées seront contactées bientôt. Il s'agit d'organisations de défense des droits humains en Palestine qui seront indispensables dans le cadre de la surveillance des violations des droits humains, d'organisations de défense des droits humains qui contribuent à la lutte contre la législation anti-homosexualité en Ouganda, de journalistes et de médias au Sahel, et d'organisations luttant contre la corruption et pour des élections loyales dans la région des Grands Lacs. En outre, le bureau national des Nations Unies pour les droits de l'homme en Guinée continuera également d'être soutenu financièrement.

En ce qui concerne le financement, une partie du soutien, soit sept pour cent, est fournie sous la forme de coûts structurels, ce qui constitue une forme de financement de base.

La ministre remercie Mme Samyn pour sa référence au rapport Congo Hold Up qui met en lumière la corruption en République démocratique du Congo. La ministre confirme que ce rapport a été rédigé avec le soutien de la coopération belge au développement, par

Het zijn vaak organisaties van het lokale middenveld in fragiele omstandigheden, waarvan de autonomie en onafhankelijkheid voorop staan. Aan de vraag of er op die wijze de oppositie wordt gesteund, antwoordt de minister dat ze er niet van overtuigd is dat het middenveld altijd en overal noodzakelijk een oppositiestem is. Het middenveld is een kritische stem, die verschillende aanhorigheid kan hebben. Het is vooral belangrijk dat het middenveld een tegengewicht kan bieden tegen autocratie, willekeur en extremistische krachten, van welke aard dan ook. Over de financiële stromen wordt uiteraard transparant gecommuniceerd via het daartoe opgezette internationale mechanisme IATI.

De bedoeling is om het *Civic Space Initiative* structureel op te nemen in de begroting en dus in de komende jaren nog budgetten hiervoor vrij te maken. Voor deze eerste fase werd 10 miljoen euro vrijgemaakt. Het zal niet volstaan want er zijn uiteraard meer noden, in meer landen. Zo was van een militaire staatsgreep in Niger nog geen sprake op het moment van de landenselectie. Ondertussen zou dit land wel toegevoegd kunnen worden.

De projectoproep is in juli 2023 gelanceerd via de Belgische ambassades in de partnerlanden. De selectiecriteria werden uiteengezet in een conceptnota, vergezeld van een beslissingsmatrix. Een selectiecomité heeft zich gebogen over de verschillende projectvoorstellen en die genoteerd op basis van die matrix.

De geselecteerde organisaties zullen zeer binnenkort gecontacteerd worden. Het gaat om mensenrechtenorganisaties in Palestina die onmisbaar zullen zijn in het kader van de monitoring van mensenrechtenschendingen, mensenrechtenorganisaties die mee de strijd aangaan tegen de anti-homoseksualiteitswetgeving in Oeganda, journalisten en media in de Sahel, organisaties die strijden tegen corruptie en voor eerlijke verkiezingen in de Regio van de Grote Meren. Daarnaast zal ook het landenkantoor van VN-mensenrechten in Guinée verder financieel worden ondersteund.

Wat de financiering betreft, neemt een deel van de steun – 7 % – de vorm aan van structuurkosten, wat een soort *core* financiering is.

De minister bedankt mevrouw Samyn voor haar verwijzing naar het Congo Hold Up rapport waarin de corruptie in de DR Congo wordt aangekaart. De minister bevestigt dat dit rapport is opgesteld met de steun van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, via het consortium

l'intermédiaire du consortium "Le Congo n'est pas à vendre". Ce consortium a également déposé un projet de financement supplémentaire.

Une attention particulière est accordée aux femmes et aux minorités lors de tout financement. C'est ce qui a également été demandé pour cette sélection.

Ukraine

La ministre souligne que la Belgique est déjà largement intervenue sur le plan humanitaire depuis le début de la guerre en Ukraine. Il s'agit d'un soutien humanitaire strict, du financement d'un certain nombre de projets, en mettant l'accent sur les femmes et les jeunes filles, en ce qui concerne à la fois la santé physique et mentale, sur la sécurisation des écoles, avec par exemple la construction d'abris et en particulier la transition numérique pour pouvoir maintenir les écoles ouvertes, et sur l'approvisionnement énergétique. L'objectif est non seulement de poursuivre l'action humanitaire, grâce à la taxation des avoirs via Euroclear, mais aussi de s'engager plus efficacement dans la reconstruction de l'Ukraine.

Le président Zelensky s'est rendu en visite en Belgique le 11 octobre 2023 et a demandé à notre pays de mobiliser son expertise tant en matière de gouvernance qu'en matière de soins de santé et d'enseignement pour soutenir certaines régions d'Ukraine. Par ailleurs, les besoins en termes d'infrastructure sont énormes. Depuis, le front s'est stabilisé dans certaines régions, ce qui permet d'entamer la reconstruction. La Belgique a reçu du partenaire ukrainien une liste de projets dans lesquels il serait intéressant d'investir prioritairement. La ministre pense qu'il serait judicieux d'entendre cette demande et de travailler dans ce sens.

En ce qui concerne l'Ukraine, la ministre souligne également l'importance de la lutte contre la corruption, étant donné que le bilan de ce pays est affligeant dans ce domaine. C'est pourquoi un volet est également prévu pour la formation et le renforcement des capacités en matière de *soft power* et de bonne gouvernance.

Il est important que les infrastructures soient également mieux reconstruites qu'auparavant. Reconstruire en mieux est également essentiel pour l'Ukraine. La transition énergétique est également prise en compte pour tout investissement que les partenaires feraient dans les infrastructures.

La ministre conclut en rappelant que la Russie contribue elle aussi, indirectement, à l'effort de reconstruction, dans la mesure où les moyens investis proviennent des fonds gelés en Belgique. Certains auraient proposé d'utiliser ces fonds pour mettre le budget de l'État belge

Le Congo n'est pas à vendre. Dat consortium heeft ook een project ingediend voor verdere financiering.

Vrouwen en minderheden zijn in al de financieringen een aandachtspunt. Ook bij deze selectie werd hier extra aandacht voor gevraagd.

Oekraïne

De minister beklemtoont dat België sinds het begin van de oorlog in Oekraïne al intens tussenbeide is gekomen op humanitair vlak. Het gaat over strikte humanitaire steun, financiering van een aantal projecten, met een focus op vrouwen en meisjes, zowel naar fysieke als mentale gezondheid, het veilig maken van bijvoorbeeld scholen, met het bouwen van schuilplekken, een focus op de digitale transitie, met het oog op de scholen open te houden, energievoorziening. De bedoeling is om niet alleen humanitair verder te werken, dankzij de belasting op de tegoeden via Euroclear, maar ook om zich effectief verder te engageren voor de wederopbouw van Oekraïne.

President Zelensky is op 11 oktober 2023 op bezoek in België gekomen en heeft toen gevraagd dat ons land zijn expertise zowel op vlak van *governance* als gezondheidszorg en onderwijs mobiliseert voor de ondersteuning van bepaalde regio's in Oekraïne. Bovendien zijn de noden inzake infrastructuur gigantisch. Ondertussen is het front in sommige regio's gestabiliseerd, wat het mogelijk maakt om aan de wederopbouw te beginnen. Van de Oekraïense partner ontving België een lijst aan projecten waarin interessant is om prioritair te investeren. De minister vindt het goed om daar vraaggericht te werken.

In verband met Oekraïne benadrukt de minister ook het belang van de strijd tegen corruptie, gezien dit land op dat vlak een zeer bedroevend trackrecord heeft. Daarom komt er ook een onderdeel dat gewijd is aan opleiding en capaciteitsversterking inzake *soft power* en *good governance*.

Het is belangrijk dat de infrastructuur ook beter heropgebouwd wordt dan voordien. Ook voor Oekraïne is *Building Back Better* essentieel. De energietransitie wordt ook in een keer meegenomen bij alle infrastructuurinvesteringen die partners zouden doen.

De minister sluit dit thema af door eraan te herinneren dat ook Rusland indirect bijdraagt aan de heropbouwspanningen, doordat de geïnvesteerde middelen uit de in België bevroren Russische fondsen komen. Sommigen zouden hebben voorgesteld om die middelen

à l'équilibre mais la ministre trouve cette idée particulièrement cynique; cela reviendrait à profiter de la guerre pour remplir les caisses. Cet argent doit indéniablement servir à soutenir les victimes.

Agriculture et sécurité alimentaire

La ministre précise que certaines options prises pendant cette législature ont permis de mettre davantage l'accent sur la sécurité alimentaire. La lutte contre la faim est loin d'être terminée, bien au contraire. Les efforts restent donc absolument indispensables pour progresser.

En termes de budgets, la ministre confirme que les dépenses liées à l'agriculture et à la sécurité alimentaire sont encore inférieures à 15 %. Durant cette législature, l'État belge a été confronté à des circonstances particulièrement difficiles. Les crises successives ont créé des besoins supplémentaires, par exemple pour répondre à la crise COVID-19 ou à la guerre en Ukraine. Dans le cadre d'un budget global qui reste largement stable, il faut rester réalistes quant à l'espace disponible pour faire des efforts extrabudgétaires dans des secteurs spécifiques.

Concernant les lignes directrices, la ministre souligne que les nouvelles priorités ont été définies sur la base de consultations avec les différents acteurs et qu'elles bénéficient donc d'un large soutien. Après approbation, celles-ci ont également été communiquées aux missions diplomatiques belges.

En ce qui concerne les programmes bilatéraux et régionaux mis en œuvre par Enabel, ils sont lancés sur la base d'une lettre d'instructions, qui peut déjà inclure un certain nombre de priorités, comme l'agroécologie. Par exemple, pour le partenariat régional sur le climat au Sahel, la lettre d'instructions demandait de développer, entre autres, des activités axées sur la transition vers des systèmes alimentaires plus durables en vue de renforcer la sécurité alimentaire.

Afin de poursuivre l'échange de connaissances et d'expériences entre les différents acteurs travaillant sur l'agriculture et la sécurité alimentaire, la plateforme sur l'agriculture et la sécurité alimentaire (PASA) a également été remise en service. La PASA est une plateforme qui réunit des institutions, des organisations et d'autres parties prenantes, en vue d'échanger les expériences et connaissances sur les systèmes alimentaires durables, la sécurité alimentaire et la nutrition. L'objectif ultime de la PASA est de renforcer les capacités et l'expertise de ses membres, de développer des activités de

aan te wenden voor het in evenwicht brengen van de Belgische overheidsbegroting. De minister zelf vindt dat idee bijzonder cynisch, aangezien de oorlog dan goed zou zijn om onze eigen kas te spijzen. Dat geld kan alleen maar worden gebruikt om de slachtoffers te ondersteunen.

Landbouw en voedselzekerheid

De minister verduidelijkt dat via bepaalde beslissingen uit deze regeerperiode meer op voedselzekerheid kon worden gefocust. Dat betekent niet dat er geen honger meer is, wel integendeel. Er dienen dan ook voort inspanningen te worden geleverd om ter zake vooruitgang te boeken.

Wat de budgetten betreft, bevestigt de minister dat de uitgaven voor landbouw en voedselzekerheid nog altijd minder dan 15 % bedragen. Tijdens deze regeerperiode maakte de Belgische Staat bijzonder moeilijke periodes door. De opeenvolgende crises hebben bijkomende noden gecreëerd; denken we maar aan de respons op de COVID-19-crisis of op de oorlog in Oekraïne. Binnen het kader van een omvattende, vrij stabiel blijvende begroting moet men realistisch blijven over de ruimte die voor extrabudgettaire inspanningen in specifieke sectoren beschikbaar is.

Wat de richtlijnen betreft, beklemtoont de minister dat de nieuwe prioriteiten werden bepaald op basis van overleg met de verscheidene actoren en dat ze dus breed worden gedragen. Na de goedkeuring ervan werden ze eveneens aan de Belgische diplomatieke zendingen meegedeeld.

De bilaterale en regionale programma's die Enabel ten uitvoer legt, gaan van start op basis van een instructiebrief waarin reeds een aantal prioriteiten, zoals agro-ecologie, vervat zitten. Voor het regionale partnerschap dat werkt rond het klimaat in de Sahel, werd bijvoorbeeld in de brief gevraagd om onder andere werk te maken van activiteiten die gericht zijn op de transitie naar duurzamere voedselsystemen waarmee de voedselzekerheid kan worden versterkt.

Teneinde de kennis- en ervaringsuitwisseling voort te zetten tussen de verscheidene actoren die rond landbouw en voedselzekerheid werken, werd het platform voor landbouw en voedselzekerheid (PASA) eveneens opnieuw ingesteld. PASA is een platform dat instellingen, organisaties en andere *stakeholders* verenigt en waarbinnen ervaringen en kennis over duurzame voedselsystemen, voedselzekerheid en voeding kunnen worden uitgewisseld. PASA heeft finaal tot doel de capaciteiten en de expertise van zijn leden te versterken, sensibiliseringsactiviteiten en beleidsadvies te ontwikkelen en

sensibilisation et des conseils politiques, et de soutenir la politique belge en matière de systèmes alimentaires durables, de sécurité alimentaire et de nutrition dans la coopération au développement.

Enfin, ces lignes directrices guident également la position de la Belgique au sein des organisations partenaires multilatérales.

L'agriculture est d'ailleurs un des secteurs qui risquent d'être le plus impactés par le changement climatique. Elle est donc bel et bien une priorité de l'action climatique de la coopération belge. Et au sein de cette priorité les agriculteurs à petite échelle sont ceux que la coopération belge souhaite soutenir. La ministre cite deux exemples:

— au Sahel, la coopération belge au développement contribue à la Grande Muraille verte (*Great Green Wall*);

— dans le bassin du Congo, les pratiques agricole non-durable sont une des causes principales de la déforestation. L'investissement belge dans l'initiative CAFI (*Central African Forest Initiative*), ainsi que le programme gouvernemental permettent de soutenir des alternatives vertes.

Enfin, en ce qui concerne le groupe de travail du Parlement sur la sécurité alimentaire, la ministre salue et encourage le travail du Parlement sur cette question. La lutte contre la faim est un défi de taille qui mérite qu'on s'y attarde. Elle se dit prête à examiner plus en détail les questions ou initiatives spécifiques du GT.

Concernant l'insécurité alimentaire en RD Congo, la ministre confirme qu'il est question de chiffres alarmants. Selon les derniers relevés de mai 2023, la RD Congo bat tous les records, avec 25,8 millions de personnes en insécurité alimentaire aiguë au premier semestre 2023. La crise alimentaire dans ce pays fait partie des crises oubliées dont la ministre parlait plus tôt. La RD Congo est également un pays où la plupart des élèves déclarent avoir faim à l'école. Il y a plusieurs causes à cela, parmi lesquelles la violence et les conflits, les conséquences du changement climatique, mais aussi un secteur agricole sous-développé et improductif.

C'est pour cette raison que la coopération belge œuvre avec de nombreux partenaires en RD Congo pour renforcer ce secteur. Par exemple, grâce au partenariat bilatéral (Enabel), 50.000 producteurs ont été renforcés entre 2015 et 2022, entre autres en améliorant et en diversifiant la production agricole grâce à un meilleur

steun te verlenen aan het Belgische beleid op het vlak van duurzame voedselsystemen, voedselzekerheid en voeding in de ontwikkelingssamenwerking.

Uiteindelijk bepalen die richtlijnen eveneens mee de houding van België binnen de multilaterale partnerorganisaties.

Landbouw is trouwens een van de sectoren die wellicht het meest de gevolgen van de klimaatverandering zullen voelen. Landbouw is dus wel degelijk een prioriteit van het klimaatbeleid binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking. En binnen die prioriteit wil de Belgische ontwikkelingssamenwerking vooral de kleinschalige boeren ondersteunen. De minister haalt twee voorbeelden aan:

— in de Sahel draagt de Belgische ontwikkelingssamenwerking bij aan het tot stand komen van de *Great Green Wall*;

— de ontbossing in het Congobekken is voor een groot deel te wijten aan niet-duurzame landbouwpraktijken. Door de Belgische investering in het CAFI (*Central African Forest Initiative*) en via het programma van de regering kan steun worden verleend aan groene alternatieven.

De minister is tot slot ingenomen met de parlementaire werkzaamheden van de werkgroep inzake voedselzekerheid en moedigt het Parlement aan om de reflectie over dat vraagstuk voort te zetten. De bestrijding van honger is een aanzienlijke uitdaging die alle aandacht verdient. De minister is bereid om de specifieke vragen of initiatieven van de werkgroep nader te onderzoeken.

Inzake de voedselonzekerheid in de DR Congo bevestigt de minister dat de cijfers alarmerend zijn. Volgens de jongste cijfers (mei 2023) is de situatie in de DR Congo ongezien, met 25,8 miljoen mensen in acute voedselonzekerheid in de eerste helft van 2023. De voedselcrisis in dat land is een van de vergeten crisissen waar de minister het eerder over had. De DR Congo is ook een land waar de meeste leerlingen zeggen dat ze honger hebben op school. Daar zijn verschillende redenen voor: onder meer geweld en conflicten, de gevolgen van de klimaatverandering, maar ook een onderontwikkelde en te weinig producerende landbouwsector.

Daarom werkt de Belgische ontwikkelingssamenwerking samen met tal van partners in de DR Congo om die sector te versterken. Dankzij het bilaterale partnerschap (Enabel) werden tussen 2015 en 2022 bijvoorbeeld 50.000 landbouwproducenten versterkt, onder andere door de landbouwproductie te verbeteren en te

accès à des semences de qualité et à des techniques axées sur les cultures vivrières. Le programme de coopération renouvelé permet de contribuer à l'amélioration structurelle et durable des conditions de vie de la population congolaise, en mettant l'accent sur les femmes et les jeunes. Les activités dans le secteur agricole seront étendues de 2 à 4 provinces dans le nouveau programme. Une attention particulière sera accordée à la production locale et saine destinée à la consommation. Par exemple, des travaux sont menés pour améliorer les pratiques de la petite agriculture grâce, entre autres, aux modèles agroécologiques.

L'an dernier, une nouvelle collaboration a également démarré avec le FIDA et la Commission européenne: le "Programme mondial pour les petits producteurs agro-écologiques et la transformation durable des systèmes alimentaires". Enabel mènera des activités en République démocratique du Congo dans le cadre de ce projet.

Dans le cadre du financement humanitaire également, la sécurité alimentaire reste un point d'attention important en République démocratique du Congo. Un financement spécifique de 2 millions d'euros a ainsi été débloqué en 2023 pour le Programme alimentaire mondial.

Travail décent et protection sociale

La ministre se réjouit qu'un certain nombre de membres aient exprimé leur soutien au principe d'un travail décent et à la nouvelle note stratégique en la matière. Elle a bien entendu les critiques au début de l'année 2023 et a déployé des efforts supplémentaires dans ce domaine.

La ministre convient que l'accès à la santé est indissociable du travail décent. La sécurité et la santé au travail sont essentielles au travail décent, mais l'accès aux soins de santé essentiels, y compris les soins de maternité, fait également partie des Socles de protection sociale de l'OIT.

La protection sociale et son impact sur la santé constitueront une priorité importante de la présidence belge de l'UE en 2024. L'économie sociale, en particulier, est un moyen important de garantir un travail décent. Cet aspect est d'ailleurs intégré dans les nouveaux contrats de gestion de BIO et d'Enabel et fait partie du programme de nombreuses ONG soutenues par la coopération belge.

Le nouveau contrat de gestion de la société d'investissement BIO comprend un objectif spécifique mesurable sur les investissements visant à réduire les inégalités au sein des pays. Ces investissements ciblent spécifiquement

diversifier via une meilleure accessibilité aux semences et aux techniques pour la culture de produits alimentaires. Avec le nouveau programme de coopération développementale, le programme de coopération structurelle et durable des conditions de vie de la population congolaise, en mettant l'accent sur les femmes et les jeunes. In het nieuwe programma worden de activiteiten in de landbouwsector uitgebreid van twee naar vier provincies. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de lokale en gezonde productie voor consumptie. Zo wordt gewerkt aan de verbetering van de kleinschalige landbouwmethoden, met onder meer agro-ecologische modellen.

Vorig jaar werd er ook een nieuwe samenwerking gestart met IFAD en de EU Commissie: de "Global Programme for Small-scale Agroecology Producers and Sustainable Food Systems Transformation". Enabel zal binnen dit project activiteiten uitvoeren in de DR Congo.

Ook binnen de humanitaire financiering blijft voedselzekerheid een belangrijk aandachtspunt in de DR Congo. Zo is er in 2023 specifieke financiering vrijgemaakt – 2 miljoen euro – voor het Wereldvoedselprogramma.

Waardig werk en sociale bescherming

De minister verheugt zich erover dat een aantal leden steun heeft uitgesproken voor het principe van waardig werk en de nieuwe strategienota hierover. Ze heeft de kritiek begin 2023 goed gehoord en heeft hier extra op ingezet.

De minister is het ermee eens dat de toegang tot gezondheid onlosmakelijk verbonden is met waardig werk. Veiligheid en gezondheid op het werk zijn essentieel voor waardig werk, maar de toegang tot essentiële gezondheidszorg, kraamzorg inbegrepen, maakt ook deel uit van de sociale beschermingskaders van de IAO.

De sociale bescherming en de weerslag ervan op de gezondheid zullen een belangrijke prioriteit zijn voor het Belgisch voorzitterschap van de EU in 2024. Met name de sociale economie is een belangrijk middel om waardig werk te garanderen. Dat aspect werd overigens opgenomen in de nieuwe beheerscontracten van BIO en van Enabel en het maakt deel uit van het programma van tal van door de Belgische ontwikkelingssamenwerking gesteunde ngo's.

Het nieuwe beheerscontract van de investeringsmaatschappij BIO omvat een meetbare specifieke doelstelling betreffende de investeringen die ertoe strekken de ongelijkheden binnen landen te verminderen. Die

les groupes défavorisés tels que les petits agriculteurs entrepreneurs, les femmes entrepreneurs, les réfugiés et les jeunes, par exemple. Il y aura également un objectif spécifique pour les investissements qui permettent l'accès au financement pour les micro-entreprises.

Dans le cadre de sa politique, la ministre examine aussi s'il est possible d'avoir une meilleure coopération entre BIO et Enabel dans ce domaine spécifique, mais en plein respect pour les mandats différents de chaque organisation. Une autre solution pourrait également consister à renforcer les organisations qui se concentrent spécifiquement sur ces types d'entreprises dans les pays en développement, telles que Entrepreneurs pour entrepreneurs ou Kampani.

Les ONG belges accréditées sont également engagées dans l'économie sociale. Le CSC Travail décent est actif des Andes à l'Afrique du Sud. Dans une approche du travail décent, les ONG soulignent avec passion le pouvoir transformateur de la coopération entre travailleurs pour développer un contre-pouvoir économique.

Les programmes bilatéraux belges soutiennent également l'économie sociale et solidaire. Par exemple, avant tout, les programmes agricoles apportent souvent un soutien aux coopératives agricoles et aux organisations paysannes. Ce sujet est également largement abordé dans les programmes visant à promouvoir le travail décent. En plus du portefeuille thématique sur le travail décent et la protection sociale, le secteur de l'économie sociale et solidaire est spécifiquement visé dans le nouveau programme pays avec le Maroc. Dans de nombreux autres programmes nationaux en cours – par exemple la Palestine, l'Ouganda, et le futur programme avec le Rwanda – il existe également un soutien à ces secteurs économiques, ou à d'autres secteurs connexes de l'économie locale, sociale, solidaire et circulaire.

En ce qui concerne l'accélérateur mondial, la ministre déclare qu'elle entend soutenir ce nouvel outil, non seulement parce qu'elle y croit, mais aussi parce qu'elle se base sur la résolution du parlement. Elle a également pris cet engagement lors du lancement de l'accélérateur mondial à New York, à l'occasion du sommet sur les ODD. Sa stratégie et ses objectifs d'impact sont actuellement en cours de développement, principalement au sein de l'OIT. La Belgique, en tant qu'un des initiateurs, est entre autres aux commandes des organes de décision. Elle n'hésitera donc pas à défendre les recommandations de la résolution parlementaire.

investeringen zijn specifiek gericht op kansarme groepen, zoals kleinschalige boeren, vrouwelijke ondernemers, vluchtelingen en jongeren. Er zal ook een specifieke doelstelling zijn betreffende investeringen die financiering kunnen bieden aan micro-ondernemingen.

In het raam van haar beleid onderzoekt de minister ook de mogelijkheid tot betere samenwerking tussen BIO en Enabel op dit specifieke gebied, maar met volledige inachtneming van de verschillende mandaten van elke organisatie. Een andere oplossing zou de versterking kunnen beogen van de organisaties die zich specifiek richten op dit soort bedrijven in de ontwikkelingslanden, zoals Ondernemers voor Ondernemers of Kampani.

De geaccrediteerde Belgische ngo's zijn ook betrokken bij de sociale economie. Het GSK Waardig Werk is actief van de Andes tot Zuid-Afrika. Vanuit de waardig-werkbenadering benadrukken de ngo's vol vuur de transformerende kracht van samenwerking tussen werknemers om een economische tegenmacht te ontwikkelen.

De Belgische bilaterale programma's ondersteunen eveneens de sociale en solidaire economie. Zo bieden de landbouwprogramma's in de eerste plaats vaak steun aan landbouwcoöperaties en aan boerenorganisaties. Dat thema komt ook geregeld aan bod in de programma's die ertoe strekken waardig werk te bevorderen. Naast de thematische portefeuille inzake waardig werk en sociale bescherming wordt bijzondere aandacht besteed aan de sector van de sociale en solidaire economie in het nieuwe landenprogramma met Marokko. In tal van andere lopende nationale programma's – bijvoorbeeld met Palestina, met Oeganda en in het toekomstige programma met Rwanda – is er ook steun voor die economische sectoren of voor andere met de lokale, sociale, solidaire en circulaire economie verwante sectoren.

Betreffende de *global accelerator* geeft de minister aan dat ze dit nieuw instrument wil steunen, niet alleen omdat ik erin geloof, maar ook op basis van de resolutie van het Parlement. Ze is dat engagement ook aangegaan bij de lancering van de *global accelerator* in New York op de SDG summit. De strategie en de impactdoelstellingen ervan worden nu nog verder ontwikkeld, voornamelijk in de schoot van de IAO. België, als een van de initiatiefnemers, staat mee aan het roer van de besluitvormingsorganen. Hierdoor zal het niet aarzelen om de aanbevelingen van de parlementaire resolutie te verdedigen.

Violence basée sur le genre

La ministre confirme qu'il est question d'un sujet très important et alarmant. Les violences sexuelles et basées sur le genre, dont les violences sexuelles liées aux conflits et la violence domestique, sont en augmentation. La Belgique finance les interventions destinées à lutter contre les violences basées sur le genre et à offrir des réparations aux survivants et survivantes, par exemple via le Global Survivors Fund et l'UNFPA, ainsi que différentes ONG comme Médecins du Monde et Memisa, qui travaillent activement à ce sujet. Ce sujet fait beaucoup parler de lui, tant en Belgique que dans les forums internationaux. C'est pourquoi la ministre mettra également la question de la violence basée sur le genre dans l'Est du Congo en tant que priorité au Forum humanitaire européen.

Concernant la *Spotlight Initiative*, un partenariat global entre l'UE et l'ONU visant à lutter contre les violences à l'égard des femmes et des filles, la ministre confirme qu'une étude réalisée par la Cour des comptes européenne a tiré une série de conclusions, qui ont été prises en compte pour une version future du programme. La coopération belge poursuivra son engagement en faveur de l'initiative "*Spotlight*" mais insistera davantage sur les aspects de gouvernance.

Mutilations génitales féminines

La ministre est allée en février 2023 au Parlement européen pour attirer l'attention sur la question des mutilations génitales féminines (MGF) et sur le travail que le GAMS réalise à ce sujet. La coopération belge au développement finance le programme conjoint de l'UNICEF et de l'UNFPA de lutte contre les MGF à hauteur de 3 millions d'euros. Non seulement les ressources sont importantes, mais aussi le plaidoyer et la sensibilisation sont essentiels. Le partenaire SheDecides et l'équipe d'Enabel au Burkina Faso ont par exemple collaboré pour développer fin 2020 une vidéo d'animation pour sensibiliser le public burkinabé et belge sur le thème des MGF.

Coopération non gouvernementale

La ministre confirme que le gouvernement a décidé d'augmenter structurellement les moyens de la solidarité internationale destinés aux ONG de 20 millions d'euros, répartis entre 2023 et 2024. Ce faisant, il donne le signal qu'il continue de jouer la carte de la solidarité, même dans un contexte économique et budgétaire très difficile. Elle reconnaît que ce montant ne suffira pas pour indemniser entièrement tous les partenaires de l'inflation actuelle mais il devrait au moins combler en partie ce déficit.

Gendergerelateerd geweld

De minister bevestigt dat het een erg belangrijk en alarmerend vraagstuk betreft. Gendergerelateerd en seksueel geweld, waaronder conflictgerelateerd seksueel geweld en huiselijk geweld, nemen toe. België financiert de interventies om gendergerelateerd geweld tegen te gaan en om voor de overlevende gerechtigheid te doen geschieden, bijvoorbeeld via het Global Survivors Fund en het UNFPA, maar ook via verschillende ngo's zoals Dokters van de Wereld en Memisa, die zich actief op het thema toeleggen. Het thema heeft veel reactie uitgelokt, in België en op internationale fora. Daarom stelt de minister gendergerelateerd geweld in Oost-Congo als prioriteit tijdens het Europees Humanitair Forum.

Inzake het *Spotlight Initiative*, een wereldwijd partnerschap tussen de EU en de VN om geweld jegens vrouwen en meisjes uit te bannen, bevestigt de minister dat uit een onderzoek van het Europese Rekenkamer meerdere conclusies werden getrokken; daarmee werd rekening gehouden met het oog op een toekomstige versie van het programma. De Belgische ontwikkelings samenwerking zal zich blijven inzetten voor *Spotlight*, maar zal meer nadruk leggen op bestuursaspecten.

Vrouwelijke genitale verminking

De minister is in februari 2023 naar het Europees Parlement getrokken om aandacht te vragen voor genitale verminking bij vrouwen (VGV) en voor het werk van de GAMS op dit gebied. De Belgische ontwikkelingssamenwerking financiert voor 3 miljoen euro het gezamenlijk programma van UNICEF en UNFPA om VGV te bestrijden. In dat verband zijn niet alleen de middelen belangrijk, maar zijn ook het discours en de bewustmaking essentieel. Eind 2020 hebben partnerorganisatie SheDecides en het team van Enabel in Burkina Faso bijvoorbeeld samen een animatievideo uitgewerkt om de mensen in Burkina Faso en in België meer bewust te maken van het thema VGV.

Niet-gouvernementele samenwerking

De minister bevestigt dat de regering heeft beslist om de middelen voor internationale solidariteit bestemd voor de ngo's structureel te verhogen met 20 miljoen euro verdeeld over 2023 en 2024. Daarmee wordt het signaal gegeven dat zelfs in een erg moeilijke economische en budgettaire context voort wordt ingezet op solidariteit. De minister erkent dat dit bedrag niet zal volstaan om alle partners volledig te compenseren voor de huidige inflatie, maar het zou in ieder geval een deel van het tekort moeten goedmaken.

En ce qui concerne l'arrêté royal sur les ONG, la ministre indique qu'un groupe de travail a été mis en place, composé de représentants des fédérations d'ONG, d'acteurs institutionnels, de l'administration et de la cellule stratégique. Ce groupe de travail se réunit tous les quinze jours pour discuter de la révision du contenu de l'arrêté royal, chapitre par chapitre. Tous les acteurs se trouvant autour de la table veulent en fin de compte la même chose: une réglementation simplifiée qui allège la charge de travail et de gestion et garantit plus d'efficacité et de transparence. L'arrêté royal révisé sera publié dans les prochains mois.

Education à la citoyenneté mondiale

La ministre accorde beaucoup d'importance à l'éducation à la citoyenneté mondiale (ECM). L'administration de Coopération au développement (DGD) travaille actuellement à une nouvelle stratégie d'ECM. L'objectif de ce document est de confirmer l'importance de ce domaine au sein de la solidarité internationale, y compris dans les années à venir.

La coopération belge travaille également de manière bilatérale sur la "citoyenneté mondiale et les compétences du 21^e siècle". Les programmes en Palestine, par exemple, comportent un volet d'éducation à la citoyenneté mondiale et de développement général de la jeunesse.

Israël-Palestine

La ministre est d'avis qu'à ce sujet, la Belgique a pris une position sur la scène internationale qui consiste à nommer les faits pour ce qu'ils sont, sans s'adonner à la surenchère. Elle estime qu'il y a de quoi être fiers car c'est pour elle la seule issue possible à ce conflit. Il faut résolument se positionner en faveur de la désescalade et plaider pour que cessent les violences. Elles sont disproportionnées, qu'elles viennent du Hamas ou d'Israël.

La Belgique a été un des premiers pays à plaider au Conseil européen pour l'accès humanitaire et le respect total des principes du droit humanitaire. Il est question d'indépendance, d'impartialité, de neutralité. L'aide humanitaire doit toujours pouvoir atteindre les victimes. Or ce n'est pas encore le cas. Malgré le cessez-le-feu humanitaire, l'ouverture de passages supplémentaires via les postes-frontières de Rafah, de Kerem Shalom et d'Erez n'est pas encore suffisante. La Belgique doit poursuivre sans relâche ses demandes en ce sens. La ministre indique qu'un montant de 4 millions d'euros a par ailleurs été libéré, à destination de l'UNRWA et de l'OCHA. Les fonds flexibles CERF et DREF ont aussi prévu des allocations budgétaires supplémentaires à destination des victimes de Gaza.

Wat het KB "ngo's" betreft geeft de minister aan dat er een werkgroep is opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de federaties van ngo's, de institutionele actoren, de administratie en de beleidscel. Die werkgroep komt tweewekelijks samen om de herziening van het KB inhoudelijk, hoofdstuk per hoofdstuk te bespreken. Alle actoren rond de tafel willen uiteindelijk hetzelfde: een vereenvoudigde regelgeving die voor minder werk- en beheerlast, meer efficiëntie en meer transparantie zorgt. Het herziende koninklijk besluit zal in de komende maanden gepubliceerd worden.

Wereldburgerschapeducatie

De minister hecht veel belang aan de wereldburgerschapeducatie (WBE). De administratie van de Ontwikkelingssamenwerking (DGD) werkt momenteel een nieuwe WBE-strategie uit. Dat document strekt ertoe het belang van dat domein binnen de internationale solidariteit te bevestigen, ook voor de komende jaren.

De Belgische samenwerking werkt ook bilateraal aan "wereldburgerschap en de competenties van de 21^e eeuw". De programma's in Palestina bevatten bijvoorbeeld een onderdeel betreffende wereldburgerschapeducatie en algemene ontwikkeling van de jeugd.

Israël en Palestina

De minister is van oordeel dat België op het internationale toneel de feiten heeft benoemd zoals ze zijn, zonder mee te doen aan het opbod. Ze gelooft dat dit iets is om trots op te zijn, omdat ze het ziet als de enige mogelijke uitweg uit dit conflict. Er moet resoluut voor de de-escalatie en het stoppen van het geweld worden gepleit. Het geweld is disproportioneel, ongeacht of het uitgaat van Hamas of van Israël.

België was een van de eerste landen om in de Europese Raad te pleiten voor een humanitaire toegang en voor de volledige inachtneming van de beginselen van het humanitair recht. Er is sprake van onafhankelijkheid, onpartijdigheid en neutraliteit. Humanitaire hulp moet altijd de slachtoffers kunnen bereiken. Dat is echter nog niet het geval. Ondanks het humanitair staakt-het-vuren is het openen van bijkomende doorgangen via de grensposten van Rafah, Kerem Shalom en Erez nog niet voldoende. België moet zijn verzoeken in die zin onafgebroken herhalen. De minister stipt aan dat bovendien een bedrag van 4 miljoen euro werd vrijgemaakt voor het UNRWA en het OCHA. Ook de flexibele fondsen CERF en DREF hebben in bijkomende budgetten voorzien voor de slachtoffers in Gaza.

La ministre confirme qu'à Gaza, les infrastructures financées par Enabel ont été endommagées. Dans le bureau, seules les fenêtres ont été brisées. Un centre de formation pour les jeunes a également été gravement touché. La situation en Cisjordanie est également alarmante. Plus de 1.000 personnes ont déjà été chassées de leurs villages. Les colons sont armés, rien ne les arrête et là aussi, des violations flagrantes des droits humains ont été constatées.

Pour lutter contre l'impunité, le gouvernement belge a prévu un financement supplémentaire de 5 millions d'euros pour la Cour pénale internationale et la Belgique s'engagera également oralement à intervenir dans l'enquête sur la légalité des colonies dans les territoires occupés. La ministre précise que la Belgique s'efforce également d'être active dans divers forums. Elle reste favorable à la solution des deux États, ce qui implique de mettre la reconnaissance de l'État palestinien à l'ordre du jour.

Pour la ministre, l'option d'une reconnaissance unilatérale n'est pas nécessairement la meilleure. Le mieux est de le faire à un moment donné avec d'autres États "likeminded". Huit États membres de l'UE l'ont déjà fait, la Belgique ne serait donc pas seule. Mais la solution se situe dans un processus de paix, dont fait partie cette reconnaissance de l'État de Palestine. Le timing est important car c'est un aspect très sensible.

La ministre indique par ailleurs que le gouvernement a discuté d'une éventuelle interdiction d'importation des produits issus des colonies israéliennes illégales mais qu'un consensus n'a pas pu être trouvé jusqu'ici. Elle signale qu'elle est pour sa part totalement en faveur d'une telle initiative. Tous les moyens possibles doivent être mis en œuvre pour contribuer à faire cesser les violences auxquelles on assiste dans cette région. Si le président américain Joe Biden envisage d'introduire des sanctions de visa contre les colons violents, la ministre pense que de tels instruments doivent aussi être considérés de ce côté de l'Atlantique.

Global Gateway

Le ministre confirme que la stratégie Global Gateway est systématiquement discutée au sein du Conseil des Affaires étrangères de l'Union européenne. La Belgique abordera donc également ce sujet pendant sa présidence de l'Union européenne.

Cette initiative peut encore être renforcée. Pour la ministre, l'impact du développement et son additionnalité sont importants. Il est également nécessaire de pouvoir bien contrôler l'impact de la stratégie. La Belgique est actuellement déjà impliquée dans différents projets

De minister bevestigt dat er in Gaza beschadigingen zijn van infrastructuur die gefinancierd werden door Enabel. Van het kantoor zijn enkel de ramen gesneuveld. Een jeugdvormingscentrum is ook heel zwaar getroffen. Ook op de West Bank is de situatie alarmerend. Meer dan 1.000 mensen zijn al uit hun dorpen verdreven. De kolonisten worden bewapend, worden ook niets in de weg gelegd en ook daar zijn er schrijnende mensenrechtenschendingen vastgesteld.

Om te strijden tegen de straffeloosheid heeft de Belgische regering 5 miljoen euro extra uitgetrokken voor het Internationaal Strafhof en zal ons land zich ook mondeling engageren voor steun aan het onderzoek naar de legaliteit van de nederzettingen in de Bezette Gebieden. De minister geeft aan dat België tevens in verschillende fora actief probeert te zijn. Het blijft voorstander van de tweestatenoplossing, wat impliceert dat de erkenning van de Staat Palestina op de agenda moet komen.

De minister vindt de keuze voor een unilaterale erkenning niet noodzakelijk de beste. Het beste is om het op een bepaald moment samen met andere "gelijkgestemde" staten te doen. Acht EU-lidstaten hebben het al gedaan, België zou dus niet de enige zijn. De oplossing ligt echter in een vredesproces waarvan die erkenning van de staat Palestina deel uitmaakt. De timing is belangrijk want het gaat om een heel gevoelige kwestie.

Voorts stelt de minister dat de regering een eventueel invoerverbod van producten uit de illegale Israëlische nederzettingen heeft besproken, maar dat tot op heden geen eensgezindheid is bereikt. Zelf is zij absoluut voorstandster van een dergelijk initiatief. Alle mogelijke middelen moeten worden aangewend om het geweld in die regio te doen ophouden. Als de Amerikaanse president Joe Biden overweegt om visumsancties in te voeren tegen de gewelddadige kolonisten, dan denkt de minister dat ook aan deze kant van de Atlantische Oceaan dergelijke instrumenten moeten worden overwogen.

Global Gateway

De minister bevestigt dat de Global Gateway strategie systematisch wordt bediscussieerd binnen de Raad buitenlandse zaken van de EU. Ook België zal dus het thema aanraken tijdens zijn voorzitterschap van de EU.

Dit initiatief kan nog versterkt worden. Voor de minister zijn de ontwikkelingsimpact en haar additionali-teit belangrijk. Het is ook nodig om de impact van de strategie goed te kunnen monitoren. België is vandaag al bij verschillende projecten betrokken, aangeduid als

appelés “*flagships*”. Il s’agit notamment du projet éducatif RTIA et du projet MAV+. Ces *flagships* sont désignés par les États membres parmi une longue liste qui est présentée par la Commission au sein d’un groupe de travail spécifique.

Le Global Gateway sera traité spécifiquement par le biais de la Représentation permanente au sein du groupe de travail du Conseil appelé “RLX-H”. Ce groupe de travail du Conseil sera présidé par la Belgique à partir du 1^{er} janvier 2024 et relève de la compétence des ministres belges des Affaires étrangères et de la Coopération au développement. Les *flagships* en cours, en particulier le MAV+, l’un des rares à se concentrer sur la santé, seront à l’ordre du jour.

Vu que la Commission arrive à son terme et que les élections approchent, l’objectif est également de faire le point sur la stratégie au cours d’une session élargie de ce groupe de travail. La ministre pense qu’il est également important d’essayer de mettre en place les principaux éléments du narratif de cette stratégie. Elle fait spécialement référence à l’additionnalité du développement et à la mise au point des bons outils.

Great Green Wall

La ministre est également informée du fait que dans le cadre du programme *Great Green Wall*, seuls 18 % des arbres ont été plantés en Éthiopie, par rapport à ce qui était prévu. Elle indique que la Belgique n’est pas impliquée dans le volet éthiopien de ce programme mais qu’elle s’est engagée pour les pays du Sahel.

Le partenariat climatique avec le Sahel existe depuis déjà un an. Durant cette période, l’Agence de développement belge Enabel a jeté des bases solides, grâce à un important travail d’étude, notamment pour déterminer les besoins concrets. Elle a également sélectionné 18 ONG et entreprises locales pour l’aider à mettre en œuvre les activités.

Enabel a choisi des régions où elle est déjà opérationnelle et où elle connaît donc déjà bien le contexte. En l’occurrence, il ne s’agit pas de l’Éthiopie, mais du Sahel. Cela permet en outre de créer des synergies avec d’autres projets. Dans les quatre pays, Enabel a choisi un nombre bien défini de communes où le programme climatique sera mis en œuvre. Elle espère ainsi restaurer 10.000 hectares de terres par pays participant – soit 40.000 hectares de terres au total – et améliorer les conditions de vie de 650.000 personnes au total. Pour la ministre, un tel objectif concret est facile à suivre.

flagships. Het gaat namelijk om het onderwijsproject RTIA en het MAV+. Die *Flagships* worden aangeduid door lidstaten uit een uitgebreide lijst die de commissie voorlegt in een specifieke werkgroep.

De Global Gateway zullen specifiek worden behandeld via de Permanente Vertegenwoordiging in de raads werkgroep genaamd “RLX-H”. Die raads werkgroep wordt vanaf 1 januari 2024 voorgezeten door België en valt onder de bevoegdheid van de Belgische ministers van Buitenlandse Zaken en van Ontwikkelingssamenwerking. De lopende “*flagships*”, niet in het minst MAV+, een van de weinige die op gezondheid inzet, zullen aan de agenda komen.

De bedoeling is ook, aangezien de Commissie op haar einde loopt en samen met de verkiezingen zal ingaan, om terug te blikken op waar de strategie staat tijdens een uitgebreide sessie van die werkgroep. De minister denkt dat het ook belangrijk is om de voornaamste elementen van het narratief van deze strategie te proberen inbrengen. Ze verwijst specifiek naar de ontwikkelingsadditionaliteit en het instellen van het juiste instrumentarium.

Great Green Wall

De minister is er ook van op de hoogte gebracht dat in het raam van het *Great-Green-Wall* programma slechts 18 % van de geplande bomen in Ethiopië werd geplant. Zij stelt dat België niet betrokken is bij het Ethiopische onderdeel van dat programma, maar dat zij zich voor de landen van de Sahel heeft geëngageerd.

Het Sahel klimaatpartnerschap loopt al een jaar. Het Belgisch ontwikkelingsagentschap Enabel heeft in die tijd een stevige basis gelegd, met veel studiewerk, onder andere om de concrete noden te bepalen. Er werden ook 18 lokale ngo’s en bedrijven geselecteerd die de activiteiten mee helpen uitvoeren.

Enabel koos voor gebieden waar het al werkzaam is en dus de context al goed kent. In dit geval is het niet Ethiopië maar de Sahel. Bovendien levert dat ook synergiën op met andere projecten. Enabel bakende in de 4 landen een welbepaald aantal gemeenten af waar het klimaatprogramma zal plaatsvinden. Op die manier hoopt het 10.000 hectare land te herstellen per deelnemend land – dus 40.000 hectare land in totaal – en de levensomstandigheden te verbeteren van 650.000 mensen in totaal. Voor de minister is dergelijke concrete doestelling gemakkelijk te monitoren.

L'APEFE et Entrepreneurs sans frontières contribuent également au programme du *Great Green Wall* avec leurs propres programmes.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) explique qu'afin d'éviter que se propagent des informations erronées, elle souhaite revenir sur la réponse de la ministre concernant la part du budget consacrée à la coopération au développement. Elle renvoie à la page 164 de l'Exposé général des Budgets des recettes et des dépenses pour l'année budgétaire 2024 (DOC 55 3645/001). Il y est précisé qu'en 2024, "l'APD de la Belgique par rapport au RNB s'élèvera selon les prévisions à 0,40 %." Le tableau de la page 165 précise le même pourcentage pour 2024, et un pourcentage de 0,45 % pour 2025. La membre jugeait important de confirmer ces chiffres.

Elle demande par ailleurs à la ministre quel est le degré de mise en œuvre du programme *Great Green Wall* à ce stade.

La ministre indique qu'elle s'est référée au taux de 0,45 % de 2022, qui est le dernier chiffre confirmé. Elle insiste de nouveau sur son engagement à faire davantage et se réjouit de constater que les membres y accordent autant d'importance qu'elle. Son intention est de prévoir des investissements supplémentaires dans les mois et années à venir. Les crises humanitaires se sont enchaînées et des fonds supplémentaires ont déjà été libérés cette année pour y faire face. La ministre se dit prête à partager le détail des éventuels financements additionnels, à partir du moment où ils seront entérinés.

Concernant le degré de mise en œuvre du programme *Great Green Wall*, la ministre indique qu'elle ne dispose pas de ce chiffre et qu'elle le communiquera ultérieurement aux membres de la commission.

Ook APEFE en Ondernemers Zonder Grenzen dragen met hun eigen programma's bij aan het *Great Green Wall* programma.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) komt terug op het antwoord van de minister over het aan de ontwikkelings-samenwerking toegekende deel van de begroting, om te voorkomen dat er onjuiste informatie wordt verspreid. Ze verwijst naar bladzijde 164 van de Algemene toelichting van de Begrotingen van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2024 (DOC 55 3645/001). Daar staat dat "[i]n 2024 (...) de Belgische ODA naar verwachting, in verhouding tot het bni 0,40 % [zal] bedragen". In de tabel op bladzijde 165 staat hetzelfde percentage voor 2024 en een percentage van 0,45 % voor 2025. Het lid vond het belangrijk die cijfers te bevestigen.

Voorts vraagt ze de minister in welke mate het *Great Green Wall*-programma al werd uitgevoerd.

De minister antwoordt dat zij heeft verwezen naar het percentage van 0,45 % van 2022, wat het laatste bevestigde cijfer is. Zij hamert opnieuw op haar verbintenis om méér te doen en is blij dat de leden daaraan evenveel belang hechten als zij. Ze wil de komende maanden en jaren voorzien in bijkomende investeringen. De humanitaire crises hebben elkaar opgevolgd en dit jaar werden al bijkomende budgetten vrijgemaakt om daaraan het hoofd te bieden. De minister is bereid de details van de eventuele bijkomende financieringen te delen, zodra die zullen zijn goedgekeurd.

Wat de mate van uitvoering van het *Great Green Wall*-programma betreft, beschikt de minister niet over cijfers. Zij zal die later aan de commissieleden meedelen.

V. — AVIS

Par 10 voix contre 2, la commission émet, par un vote nominatif, un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement), du projet de loi contenant le budget général des dépenses de l'année budgétaire 2024.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Cécile Cornet;

PS: Ahmed Laaouej, Laurence Zanchetta,
Mélissa Hanus;

MR: Michel De Maegd, Philippe Goffin;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter;

VB: Ellen Samyn;

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure, La présidente,

Vicky Reynaert Els Van Hoof

V. — ADVIES

Bij naamstemming brengt de commissie met 10 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Cécile Cornet;

PS: Ahmed Laaouej, Laurence Zanchetta,
Mélissa Hanus;

MR: Michel De Maegd, Philippe Goffin;

cd&v: Els Van Hoof;

Open Vld: Goedele Liekens;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter;

VB: Ellen Samyn.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapportrice,

Vicky Reynaert

De voorzitter,

Els Van Hoof