

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2023

ÉCHANGE DE VUES
SUR LA NOTE DE POLITIQUE
GÉNÉRALE FINANCES

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. **Hugues Bayet**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale	3
II. Discussion	17
A. Questions et observations des membres	17
B. Réponses du vice-premier ministre	35
C. Répliques des membres	52
D. Réponses complémentaires et répliques	64

Voir:

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002 à 005 : Amendements.
006 à 036 : Rapports

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2023

GEDACHTEWISSELING
OVER DE BELEIDSNOTA
FINANCIËN

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Hugues Bayet**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij	3
II. Bespreking.....	17
A. Vragen en opmerkingen van de leden	17
B. Antwoorden van de vice-eersteminister	35
C. Replieken van de leden	52
D. Bijkomende antwoorden en replieken	64

Zie:

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002 tot 005 : Amendementen.
006 tot 036 : Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N. , Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Christian Leysen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 18 – SPF Finances du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024, ainsi que la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, au cours de ses réunions des mardi 21 novembre et mercredi 29 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE ET DE LA LOTERIE NATIONALE

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, souligne qu'au début de cette année d'activité, la dernière de cette législature, la tentation pourrait être grande de passer en revue le travail accompli au cours des dernières années mais que la note de politique générale à l'examen fait plutôt preuve de modération à cet égard. La note de politique générale du ministre revient sur les principaux points d'ancrage des trois dernières années, mais surtout pour définir la politique de l'année à venir.

Il serait en effet injustifiable de déjà mettre fin aujourd'hui au travail accompli dans le domaine des finances et de la lutte contre la fraude. L'essentiel de la crise énergétique est peut-être derrière nous, mais ses effets restent très tangibles pour les ménages, les personnes isolées et les entreprises. Il convient donc toujours de protéger le pouvoir d'achat et la capacité financière des ménages et des personnes isolées sans nuire à la compétitivité des entreprises, mais aussi de rétablir la confiance entre les citoyens et les institutions financières.

Le ministre souhaite profiter de ce moment pour remercier son administration et ses collaborateurs pour les trois années écoulées, mais certainement aussi pour l'enthousiasme et l'ardeur au travail dont ils font encore preuve aujourd'hui pour que l'année d'activité à venir soit également un succès.

Comme à son habitude, le ministre s'adresse également au présent Parlement et à la présente commission des Finances et du Budget pour garantir, au cours de l'année à venir, une collaboration efficace en toute transparence et en excellente entente.

Compte tenu de la grande expertise de la commission et convaincu que ses membres ont lu et étudié en

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 18 – FOD Financiën van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2023, alsook de beleidsnota van vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, besproken tijdens haar vergaderingen van dinsdag 21 november en woensdag 29 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST DE COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING EN DE NATIONALE LOTERIJ

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, stipt aan dat bij aanvang van dit werkjaar, het laatste van deze legislatuur, de verleiding groot zou kunnen zijn om vooral terug te kijken op het verrichte werk van de afgelopen jaren. In deze beleidsnota wordt daar eerder zuinig mee omgesprongen. Naast een terugblik op de belangrijkste ankerpunten van de afgelopen drie jaar, gebruikt de minister deze toelichting vooral om het beleid van het komende jaar uit te stippelen.

Het zou immers onverantwoord zijn om vandaag het werk binnen Financiën en Fraudebestrijding reeds af te sluiten. Het zwaartepunt van de energiecrisis ligt dan wel achter ons, toch blijven de gevolgen heel tastbaar voor de gezinnen, alleenstaanden en ondernemingen. Het blijft dan ook de opdracht om de koopkracht en draagkracht van de gezinnen en alleenstaanden te beschermen zonder de concurrentiekracht van de ondernemingen te ondermijnen, maar ook om te bouwen aan een hernieuwd vertrouwen tussen burgers en financiële instellingen.

De minister wenst van dit moment gebruik te maken om zijn administratie en medewerkers te danken voor de afgelopen drie jaar, maar zeker ook voor het enthousiasme en de werklust die ze ook vandaag aan de dag leggen om van het komende werkjaar opnieuw een succes te maken.

Zoals de minister gewoon is, reikt hij ook de hand naar dit Parlement en deze commissie voor Financiën en Begroting om in alle transparantie en uitstekende verstandhouding ook het komende jaar doeltreffend samen te werken.

Gezien de grote expertise van deze commissie en de overtuiging dat de commissieleden de beleidsnota

profondeur sa note politique générale, le ministre s'en tiendra à une brève introduction orale afin que le débat de fond puisse être entamé rapidement et efficacement.

1. ACCESSIBILITÉ ET PRESTATION DE SERVICES DU SPF FINANCES

Ces dernières années, plusieurs crises se sont succédé. Cette situation a nécessité des ajustements tant de la part des citoyens que de la part du SPF Finances. Dans cet environnement changeant, les citoyens doivent pouvoir continuer à compter sur un service accessible et correct de la part de l'administration.

Les citoyens attendent des services accessibles, corrects et compréhensibles lorsqu'ils contactent l'administration. Le SPF Finances veillera toujours à garantir une prestation de services accessible à tous, y compris aux citoyens dont les compétences numériques sont faibles, dont les revenus sont modestes ou qui sont porteurs d'un handicap. Dans la mesure où les citoyens sont soumis à des obligations fiscales, ils doivent pouvoir compter sur une prestation de services correcte et ponctuelle de la part de l'administration.

Avec le SPF Finances, le ministre a donc convenu dans le contrat d'administration 2022-2024 d'une ambition stratégique claire d'être orienté vers l'avenir, numérisé au maximum et axé sur les données, et d'adapter le travail aux différents groupes cibles. Dès l'année prochaine, on mettra tout en œuvre pour que le SPF Finances:

soit une organisation qui s'efforce d'adapter son approche aux citoyens, aux entreprises et à ses partenaires professionnels;

soit une organisation intelligente qui travaille de manière efficace et ciblée, et qui se concentre sur l'utilisation et l'échange de données de qualité;

soit une organisation tournée vers l'avenir qui offre à ses collaborateurs un environnement de travail moderne, dynamique et attrayant;

soit une organisation qui joue son rôle dans un contexte international.

2. FISCALITÉ

a. *Épure d'une vaste réforme fiscale*

L'accord de gouvernement a chargé le ministre de préparer une vaste réforme fiscale ayant pour objectif de moderniser et de simplifier le système fiscal, et de le rendre plus juste et plus neutre. Ce faisant, un certain

grondig hebt gelezen en bestudeerd, houdt de minister deze mondelinge inleiding kort, zodat het inhoudelijke debat snel en efficiënt kan aangevat worden.

1. TOEGANKELIJKHEID EN BEREIKBAARHEID VAN DE FOD FINANCIËN

De voorbije jaren volgden verschillende crisissen elkaar op. Dat vereiste aanpassingen van zowel de bevolking als van de FOD Financiën. Binnen deze veranderende omgeving moeten burgers erop kunnen blijven vertrouwen dat ze op een toegankelijke en correcte manier bediend worden door de administratie.

Burgers verwachten toegankelijke, correcte en begrijpbare diensten wanneer ze contact opnemen met de administratie. De FOD Financiën zal er steeds voor zorgen dat de dienstverlening voor iedereen toegankelijk blijft, ook voor mensen met minder digitale vaardigheden, een laag inkomen of een handicap. Net zoals er fiscale plichten opgelegd worden aan de burger, mag deze van de administratie een correcte en tijdige dienstverlening verwachten.

Met de FOD Financiën is de minister daarom in de bestuursovereenkomst 2022-2024 een duidelijke strategische ambitie overeengekomen om toekomstgericht, maximaal digitaal en datagestuurd te zijn en om op maat van de verschillende doelgroepen te werken. Vanaf volgend jaar wordt er alles aan gedaan opdat de FOD Financiën:

— een organisatie zou zijn die streeft naar een aanpak op maat van de burgers, de ondernemingen en haar professionele partners;

— een slimme organisatie zou zijn die efficiënt en doelgericht werkt en zich richt op het gebruik en de uitwisseling van kwalitatieve gegevens;

— een toekomstgerichte organisatie zou zijn die een moderne, dynamische en aantrekkelijke werkomgeving biedt aan haar medewerkers;

— een organisatie zou zijn die haar rol speelt in een internationale context.

2. FISCALITEIT

a. *Blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming*

Het regeerakkoord gaf de minister de opdracht om een bredere fiscale hervorming voor te bereiden met als doel het belastingstelsel te moderniseren, te vereenvoudigen, meer rechtvaardig en meer neutraal te

nombre d'engagements et de principes directeurs ont été mis en avant. S'appuyant sur ce mandat, le ministre a élaboré à la fois une épure pour une vaste réforme fiscale et la première phase de cette réforme. En réduisant les charges, le ministre a souhaité augmenter le pouvoir d'achat et renforcer le taux d'emploi. Cela devait également se traduire par des effets de retour raisonnables. Malheureusement, aucun consensus n'a pu être trouvé au sein du gouvernement sur cette réduction des charges. Néanmoins, le ministre des Finances a fait ce dont il avait été chargé. L'épure pour une vaste réforme fiscale est prête et il appartiendra au prochain gouvernement de l'approfondir.

b. Réforme de la fiscalité sur les factures d'énergie

À l'heure où les prix de l'énergie s'envolaient, le gouvernement fédéral a fait le choix de soutenir au maximum les ménages et les personnes isolées. À cette fin, le gouvernement a pris plusieurs mesures fiscales en faveur du pouvoir d'achat. Plusieurs de ces mesures ont été maintenues en 2023.

À partir du 1^{er} avril 2023, la fiscalité sur les factures d'énergie a été réformée pour protéger le pouvoir d'achat des ménages et des personnes isolées et pour mieux gérer de manière structurelle l'impact des fluctuations des prix de l'électricité et du gaz naturel. On peut ainsi apporter de l'aide là où elle est nécessaire, au moment où elle est nécessaire.

Les Régions jouent également un rôle important à l'égard du découragement de l'utilisation des combustibles fossiles et de la promotion de l'utilisation des sources d'énergie renouvelables. C'est pourquoi le ministre autorisera les Régions à transférer les charges qu'elles perçoivent sur l'électricité vers les combustibles fossiles conformément à leurs objectifs politiques respectifs.

c. Un ancrage du taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction

À partir du 1^{er} janvier 2024, le taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction de bâtiments, qui est déjà en place depuis un certain temps dans 32 centres urbains, sera étendu à l'ensemble du territoire belge. Cela permettra d'introduire les conditions sociales du régime temporaire. Le taux réduit de TVA s'applique également lorsque le maître d'ouvrage se charge de la démolition et de la reconstruction et qu'il affecte ensuite le bien à la location à long terme dans le cadre d'une politique sociale. Des mesures transitoires sont prévues en la matière.

Verder bouwend op deze opdracht heeft de minister zowel een Blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming als een eerste fase voor een bredere fiscale hervorming uitgewerkt. Met de lastenverlaging wilde men de koopkracht verhogen en de werkzaamheidsgraad versterken. Dit zou zich ook vertalen in redelijke terugverdieneffecten. Helaas kon er in de schoot van de regering geen consensus worden gevonden over deze lastenverlaging. Niettemin werd uitgevoerd wat de minister van Financiën is opgedragen. De Blauwdruk voor een bredere fiscale hervorming ligt klaar. Het zal de volgende regering toekomen om zich hierover verder te ontfemen.

b. Hervorming van de fiscaliteit op de energiefactuur

In een periode van piekende energieprijzen heeft de federale regering de keuze gemaakt om de gezinnen en de alleenstaanden maximaal te ondersteunen. Daartoe heeft de regering verschillende fiscale koopkrachtmate-regelen genomen. Een aantal daarvan liep door in 2023.

Vanaf 1 april 2023 werd de fiscaliteit op de energiefactuur hervormd om de koopkracht van de gezinnen en alleenstaanden te beschermen en de gevolgen van de schommelingen van de elektriciteits- en aardgasprijzen op een structurele manier beter te beheersen. Zo kan hulp worden geboden waar en wanneer nodig.

Ook de Gewesten spelen een belangrijke rol om het gebruik van fossiele brandstoffen te ontmoedigen en het gebruik van duurzame energiebronnen te promoten. Daarom zal de minister de Gewesten de mogelijkheid geven om de lasten die door hen worden geheven op elektriciteit te verschuiven naar fossiele energiebronnen, in lijn met hun respectievelijke beleidsdoelstellingen.

c. Een verankering van het verlaagde btw-tarief voor afbraak en heropbouw

Vanaf 1 januari 2024 wordt het verlaagde btw-tarief voor afbraak en heropbouw van gebouwen, dat reeds langer geldt in 32 centrumsteden, uitgebreid tot het volledige Belgische grondgebied. Daarbij worden de sociale voorwaarden uit de tijdelijke regeling ingevoerd. Het verlaagde btw-tarief geldt evenzeer wanneer de bouwheer instaat voor de afbraak en heropbouw en nadien deze woning bestemt voor langdurende verhuur in het kader van het sociaal beleid. Er wordt voorzien in overgangsmatregelen.

d. *Mesures de promotion du vélo*

Les personnes qui se rendent au travail à vélo sont mieux protégées contre la hausse des prix des carburants, contribuent à réduire les embouteillages et agissent sur leur propre santé tout en améliorant la qualité de l'air. C'est pourquoi le gouvernement a décidé de travailler sur un plan d'action fédéral en faveur du vélo au cours de cette législature. L'enquête de mobilité fédérale et le rapport du Conseil central de l'Économie d'octobre 2022 confirment que l'indemnité vélo est un facteur de motivation important pour inciter les travailleurs à se rendre au travail à vélo. Le gouvernement a donc réévalué le montant exonéré d'impôt de l'indemnité vélo. À partir de 2024, le plafond d'exonération sera porté à 0,35 euro par km. En plus de l'augmentation du montant par kilomètre, un plafond annuel de 2.500 euros par an est introduit pour cette exonération fiscale. Ce changement est également soutenu par un crédit d'impôt temporaire, qui devrait encourager les employeurs et les travailleurs à prendre la décision d'augmenter leur indemnité vélo.

e. *Lutte contre l'écart de TVA belge*

Un objectif important de l'accord de gouvernement est de réduire l'écart de TVA pour le faire passer au niveau de nos voisins. La réduction de cet écart est importante pour garantir une contribution équitable de la part de chacun. À l'initiative du ministre, le gouvernement a déjà approuvé différentes mesures dans le cadre de la lutte contre l'écart de TVA, comme la chaîne TVA remaniée. Étant donné l'objectif de l'accord de gouvernement, le ministre souhaite encore prendre d'autres mesures à ce sujet au cours de cette législature. C'est pour cela qu'une proposition d'*e-invoicing* dans un contexte B2B a récemment été soumise au gouvernement. Le gouvernement a décidé de rendre obligatoire l'*e-invoicing* entre la plupart des assujettis à la TVA. Il s'agit d'une première étape pour moderniser à plus long terme certains flux de données TVA entre les assujettis eux-mêmes et entre les assujettis et le SPF Finances. L'obligation d'émettre des factures électroniques structurées contribue à la lutte contre la fraude fiscale. Grâce à l'automatisation du processus, ces factures contiennent en effet moins d'erreurs et elles peuvent être plus facilement exploitées dans le cadre de la conformité et des initiatives de contrôle. À l'instar de l'Allemagne, la Belgique demandera à l'Europe une dérogation pour rendre obligatoire la facturation électronique.

Une grande partie des ventes à distance de biens, tant d'un État membre à l'autre que de territoires tiers ou de pays tiers à la Communauté, est facilitée dans la pratique par l'utilisation d'interfaces électroniques. Les fournisseurs peuvent en effet de la sorte augmenter considérablement leur portée commerciale d'une manière

d. *Maatregelen ter promotie van de fiets*

Wie zich met de fiets naar het werk begeeft, is beter beschermd tegen stijgende brandstofprijzen, helpt de filedruk verlagen en werkt zowel aan de eigen gezondheid als aan een betere luchtkwaliteit. Daarom heeft de regering besloten om tijdens deze regeerperiode werk te maken van een federaal fietsactieplan. De federale mobiliteitsenquête en het rapport van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven van oktober 2022 bevestigen dat de fietsvergoeding een belangrijke motiverende factor is om werknemers tot woonwerkverkeer met de fiets aan te zetten. Daarom heeft de regering het fiscaal vrijgestelde bedrag van de fietsvergoeding herijkt. Vanaf 2024 zal het vrijstellingsplafond worden opgetrokken tot 0,35 euro per kilometer. Naast het hoger bedrag per kilometer wordt deze fiscale vrijstelling jaarlijks geplafonneerd op 2.500 euro. Die wijziging wordt ook ondersteund door een tijdelijk belastingkrediet, dat werkgevers en werknemers ertoe moet aanmoedigen om voor een hogere fietsvergoeding te kiezen.

e. *Bestrijden van de Belgische btw-kloof*

Een belangrijke doelstelling van het regeerakkoord betreft het verlagen van de btw-kloof tot het niveau van onze buurlanden. Het verkleinen ervan is belangrijk om te garanderen dat ieder zijn eerlijke bijdrage levert. Op initiatief van de minister heeft de regering in dat opzicht al verschillende maatregelen goedgekeurd in het kader van de strijd tegen de btw-kloof, zoals de vernieuwde btw-ketting. Gelet op de doelstelling van het regeerakkoord wil de minister hieromtrent graag nog deze legislatuur verdere stappen zetten. Daarom werd recent een voorstel tot *e-invoicing* in een B2B-context op de regeringstafel gelegd. De regering heeft beslist om *e-invoicing* tussen de meeste btw-belastingplichtigen verplicht te maken. Dit is een eerste aanzet om op langere termijn bepaalde btw-gegevensstromen tussen belastingplichtigen onderling en van belastingplichtigen naar de FOD Financiën te moderniseren. De verplichting tot het uitreiken van gestructureerde elektronische facturen draagt bij tot de strijd tegen belastingontduiking. Dergelijke facturen bevatten door de automatisering van het proces immers minder fouten en kunnen gemakkelijker worden geëxploiteerd in het kader van compliance en controle-initiatieven. In navolging van Duitsland zal ook aan Europa een derogatie aangevraagd worden om elektronische facturering verplicht te stellen.

Een groot deel van de afstandsverkopen van goederen, zowel van de ene lidstaat naar de andere als vanuit derdelandsgebieden of van derde landen naar de Gemeenschap, wordt in de praktijk vergemakkelijkt door het gebruik van elektronische interfaces. Leveranciers kunnen zo immers op een relatief eenvoudige manier

relativement simple. Les nouvelles règles européennes en matière de commerce électronique déjà mises en œuvre ont pour objectif une perception efficace et efficiente de la TVA et une réduction des charges administratives pour les vendeurs, les services fiscaux et les consommateurs. Une modification importante concerne l'introduction d'une fiction du commissionnaire où la plateforme est considérée comme un "fournisseur présumé". Depuis le 1^{er} juillet 2021, la plateforme doit dès lors satisfaire aux obligations en matière de TVA sur ces transactions de vente. Cette fiction du commissionnaire ne s'applique pas actuellement à toutes les livraisons qui sont facilitées par des interfaces électroniques. Dans la pratique, il a été constaté que des problèmes de recouvrement se posaient également pour ces livraisons. Cette lacune sera résolue en complément des nouvelles règles en matière de commerce électronique.

f. Réforme de la taxe patrimoniale

La taxe patrimoniale est réformée, le but étant de l'orienter vers l'avenir. La réforme comprend deux piliers importants: d'une part, une adaptation de la structure des taux et d'autre part, une modernisation de la méthode de déclaration.

En raison des changements sociaux et des progrès technologiques, les critères d'investissement actuels de la déduction pour investissement ne sont plus adaptés aux besoins d'aujourd'hui. Le gouvernement a confié au ministre des Finances la mission d'adapter les mesures existantes en matière de déduction pour investissement dans l'optique de stimuler les investissements productifs. Un projet a été approuvé à ce sujet au sein du gouvernement.

g. Adaptation du montant maximal des ressources nettes pour les enfants à charge

Pour les années de revenus 2023 et 2024 (exercices d'imposition 2024 et 2025), le contingent d'heures de travail étudiant est passé de 475 à 600 sur une base annuelle. Étant donné que les étudiants peuvent désormais travailler plus d'heures en tant qu'étudiants jobistes, leurs parents risquent de se retrouver plus rapidement dans une situation dans laquelle leur fils ou leur fille ne sera plus fiscalement à leur charge. Pour éviter cela, il est proposé d'augmenter le montant maximal des ressources nettes pour les enfants à charge. En vue de garantir un traitement plus équitable des parents, quelle que soit leur forme de cohabitation, il est en outre proposé de faire correspondre le montant maximal des ressources nettes pour tous les enfants au montant maximal des ressources nettes le plus élevé existant actuellement, soit 3.300 euros. Ce montant maximal uniforme des ressources nettes s'appliquera ainsi pour les exercices

hun commerciële bereik aanzienlijk opschalen. De al geïmplementeerde nieuwe Europese regels inzake e-commerce hebben als doel een doeltreffende en efficiënte inning van de btw en een vermindering van de administratieve lasten voor verkopers, belastingdiensten en consumenten. Een belangrijke wijziging betreft de invoering van een commissairensfictie waarbij het platform wordt gelijkgesteld met een leverancier. Het platform moet sinds 1 juli 2021 dan ook voldoen aan de btw-verplichtingen op die verkooptransacties. Deze commissairensfictie is vandaag niet van toepassing op alle leveringen die via elektronische interfaces worden gefaciliteerd. In de praktijk is vastgesteld dat er zich ook voor die leveringen invorderingsproblemen voordoen. Als aanvulling op de nieuwe regels inzake e-commerce zal aan die leemte worden verholpen.

f. Hervorming van de patrimoniumtaks

De patrimoniumtaks wordt hervormd om ze toekomstgericht te maken. De hervorming bestaat daarom uit twee belangrijke pijlers: enerzijds een aanpassing van de tariefstructuur en anderzijds een modernisering van de aangiftemethode.

Door maatschappelijke wijzigingen en de vooruitgang in de technologie zijn de huidige investeringscriteria van de investeringsaftrek niet meer aangepast aan de noden van vandaag. De regering heeft de minister van Financiën de opdracht gegeven om de bestaande maatregelen inzake de investeringsaftrek bij te sturen met het oog op het stimuleren van productieve investeringen. Een ontwerp hieromtrent werd goedgekeurd in de schoot van de regering.

g. Aanpassen maximumbedrag netto-bestaansmiddelen kinderen ten laste

Voor de inkomstenjaren 2023 en 2024 (aanslagjaren 2024 en 2025) werd het contingent uren studentenarbeid verhoogd van 475 uren naar 600 uren op jaarbasis. Gezien studenten nu meer uren kunnen werken als jobstudent, lopen hun ouders sneller het risico dat hun zoon of dochter niet langer fiscaal ten laste is. Om dit te vermijden wordt voorgesteld om het maximumbedrag van de nettobestaansmiddelen voor kinderen ten laste te verhogen. In het kader van een meer gelijke behandeling van ouders, ongeacht hun samenlevingsvorm, wordt bovendien voorgesteld om het maximumbedrag van de nettobestaansmiddelen voor alle kinderen gelijk te schalen op het hoogste bestaande maximumbedrag van de nettobestaansmiddelen, of 3.300 euro. Dit uniform maximumbedrag van de nettobestaansmiddelen zal dan gelden voor de aanslagjaren 2024 en 2025, in navolging van de verhoging van het jaarlijkse quotum

d'imposition 2024 et 2025, dans le prolongement du passage du quota annuel de travail étudiant de 475 heures à 600 heures pour les années 2023 et 2024.

h. Renforcement de la taxe Caïman

La Cour des comptes vient récemment de publier un rapport détaillé sur l'application de la taxe Caïman. La taxe Caïman a été introduite par la loi du 10 août 2015 et peaufinée par la loi-programme du 25 décembre 2017. Elle s'appuie sur l'obligation de communication des constructions juridiques introduite en 2013. La taxe est une "taxe de transparence": son but est de taxer les revenus obtenus par le biais d'une construction juridique dans le chef des fondateurs ou des bénéficiaires comme s'ils avaient perçu eux-mêmes ces revenus directement. Sur la base des remarques et des conclusions de la Cour des comptes, le ministre s'efforce de continuer à renforcer et à préciser la taxe Caïman. Cela permettra en premier lieu de résoudre les manquements légaux. Ensuite, d'autres recommandations, relatives notamment à l'échange de données, au contrôle, à des précisions administratives, etc. seront, dans la mesure du possible, reprises et appliquées.

i. Renforcement du bonus à l'emploi fiscal

Par le biais d'un renforcement du bonus à l'emploi fiscal, l'on veillera à ce que l'augmentation du revenu minimum mensuel moyen garanti de 37,50 euros brut conduise à une augmentation du salaire net de 50 euros. Pour ce faire, le bonus à l'emploi social sera divisé en deux parties: une partie pour les très bas salaires et une partie pour les salaires un peu plus élevés. Le pourcentage du bonus à l'emploi fiscal sera ensuite uniquement augmenté pour la partie du bonus à l'emploi social qui est applicable aux très bas salaires. Le calcul du bonus à l'emploi social reste inchangé.

j. Approche de l'usage impropre des fonds d'investissement immobiliers spécialisés

La Belgique possède un certain nombre de régimes attractifs pour effectuer des placements. Nous possédons également un régime fiscal avantageux pour les fonds d'investissement immobiliers spécialisés. Ce régime n'est justifié que lorsque ces fonds assurent également de manière effective la gestion de biens immobiliers depuis longtemps. Il est donc regrettable de constater que le régime particulier est utilisé de manière abusive en ne détenant certains fonds ou certaines branches d'activité que pendant une très courte période. En introduisant une période minimale de détention, on mettra fin à cet abus et ramènera ce régime de faveur à son essence, un exercice qu'il faut continuer à réaliser pour chaque régime de faveur.

studentenarbeid van 475 uur tot 600 uur voor de jaren 2023 en 2024.

h. Versterking van de Kaaimantaks

Recent heeft het Rekenhof een uitgebreid rapport gepubliceerd over de toepassing van de kaaimantaks. Die werd ingesteld bij de wet van 10 augustus 2015 en aangescherpt door de programmawet van 25 december 2017. Hij bouwt voort op de meldingsplicht van juridische constructies die werd ingevoerd in 2013. De taks is een "doorkijkbelasting": de via een juridische constructie verkregen inkomsten worden aldus belast in hoofde van de oprichters of begunstigen, alsof zij die inkomsten zelf rechtstreeks hadden verkregen. Op grond van de opmerkingen en conclusies van het Rekenhof is het de betrachting van de minister om de kaaimantaks verder te versterken en te verduidelijken. Daarbij zullen in eerste instantie de wettelijke gebreken worden weggewerkt. Daarnaast zullen andere aanbevelingen die betrekking hebben op onder meer gegevensuitwisseling, controle, administratieve verduidelijkingen enzovoort, waar mogelijk worden meegenomen en toegepast.

i. Versterken van de fiscale werkbonus

Via een versterking van de fiscale werkbonus zal ervoor worden gezorgd dat de stijging van het gewaarborgd gemiddeld minimumaandinkomen met 35,70 euro bruto leidt tot een stijging van het nettoloon met 50,00 euro. Hiertoe zal de sociale werkbonus worden opgesplitst in twee delen: een deel voor de heel lage lonen en een deel voor de iets hogere lonen. Het percentage van de fiscale werkbonus zal vervolgens enkel worden verhoogd voor het deel van de sociale werkbonus dat van toepassing is op de heel lage lonen. De berekening van de sociale werkbonus blijft ongewijzigd.

j. Aanpak van het oneigenlijk gebruik van gespecialiseerde vastgoedbeleggingsfondsen

België heeft een aantal aantrekkelijke beleggingsregimes. Ook voor gespecialiseerde vastgoedbeleggingsfondsen bestaat er een voordelig fiscaal regime. Dat regime is enkel gerechtvaardigd wanneer die fondsen zich ook effectief lange tijd op het beheer van vastgoed toelagen. Het stoot dan ook tegen de borst om te zien dat misbruik wordt gemaakt van het bijzondere regime doordat men bepaalde fondsen of bedrijfstakken slechts voor een zeer korte termijn aanhoudt. Door een minimale houdperiode in te voeren, zal een einde kunnen worden gemaakt aan dit misbruik en wordt het gunstregime terug naar de essentie gebracht – een oefening die voor elk gunstregime nodig blijft.

k. *Plafond pour l'exonération fiscale des revenus des flexi-jobs*

Dorénavant, un plafond de 12.000 euros sera d'application sur une base annuelle pour l'exonération fiscale du flexi-salaire pour les flexi-jobistes non pensionnés. La partie du flexi-salaire qui dépasse ce plafond sera taxée comme un salaire normal.

l. *Introduction d'une taxe bancaire progressive*

La déductibilité fiscale des taxes annuelles sur les établissements de crédit, les organismes de placement collectif et les entreprises d'assurance est supprimée et la taxe bancaire devient progressive. Un effort est ainsi demandé aux banques de plus grande taille et la concurrence est ravivée dans le secteur bancaire.

m. *Rester pionnier au niveau de la fiscalité internationale*

Ces dernières années, la fiscalité internationale a connu de profonds changements. La numérisation de notre société fait apparaître clairement que les règles fiscales nationales et internationales traditionnelles ne sont plus en phase avec l'économie numérique. Sous l'impulsion de la Belgique, des étapes importantes ont pu être franchies vers un nouvel équilibre fiscal international. Cet automne, le gouvernement présentera à la Chambre le projet de loi qui ancre dans le droit belge les règles en matière de taxation minimale. Avec cet impôt minimal, nous veillerons à ce que partout dans le monde, les grandes entreprises paient au moins 15 % d'impôt des sociétés. La Belgique a toujours été pionnière dans les négociations concernant cet impôt minimal et elle continuera de l'être. Le Trésor percevra déjà les premières recettes de cet impôt minimal l'an prochain. Par ailleurs, tout est mis en œuvre pour que l'introduction de cet impôt minimal se fasse de la manière la plus fluide possible, tant pour l'administration que pour les entreprises concernées.

En ce qui concerne la taxe numérique que l'OCDE a placée sous son Pilier 1, le ministre espère toujours qu'une solution sera trouvée au niveau international. Si ce n'est pas le cas, il faudra envisager une taxe numérique au niveau européen, et le cas échéant au niveau belge. Il faut également tout mettre en œuvre au niveau national pour éviter les transferts de bénéfices vers les paradis fiscaux. C'est pourquoi le gouvernement renforce la disposition anti-abus en matière d'évasion fiscale internationale par le biais de frais professionnels déductibles, ainsi que la mesure dite *controlled foreign company* (CFC).

k. *Plafond voor fiscale vrijstelling van inkomsten uit flexi-jobs*

Voortaan zal op jaarbasis voor niet-gepensioneerde flexi-jobwerknemers een plafond van 12.000 euro gelden voor de fiscale vrijstelling van het flexiloon. Het gedeelte van het flexiloon boven dit plafond zal worden belast zoals normaal loon.

l. *Invoeren van een progressieve bankentaks*

De fiscale aftrekbaarheid van de jaarlijkse taksen op de kredietinstellingen, collectieve beleggingsinstellingen en verzekeringsondernemingen wordt geschrapt en de bankentaks wordt progressief gemaakt. Zo wordt een inspanning van de grotere banken gevraagd en ervoor gezorgd dat de concurrentie in de bankensector aangewakkerd wordt.

m. *Voortrekker blijven in de internationale fiscaliteit*

De afgelopen jaren is de internationale fiscaliteit grondig hertekend. Met de digitalisering van de samenleving werd duidelijk dat de traditionele internationale en nationale belastingregels niet langer afgestemd zijn op de gedigitaliseerde economie. Onder Belgische impuls heeft men belangrijke stappen kunnen zetten naar een nieuw internationaal fiscaal evenwicht. Dit najaar zal de regering het wetsontwerp in de Kamer indienen dat de regels inzake de minimumbelasting in Belgisch recht verankert. Onder die minimumbelasting verzekert men wereldwijd dat grote ondernemingen minstens 15 % vennootschapsbelasting betalen. België is steeds een voortrekker geweest in de onderhandelingen omtrent deze minimumbelasting en zal dat ook blijven. De eerste ontvangsten van deze minimumbelasting zullen volgend jaar reeds aan de schatkist toekomen. Er wordt ook alles aan gedaan om de invoering van deze minimumbelasting zo vlot mogelijk te laten verlopen, zowel voor de administratie als de betrokken ondernemingen.

Wat de digitaks betreft, die de OESO heeft ondergebracht in haar Pijler 1, hoopt de minister nog steeds dat men op internationaal niveau tot een oplossing zal komen. Zo niet moet worden gekeken naar een digitaks op Europees niveau of, in voorkomend geval, op Belgisch niveau. Ook op nationaal vlak moet alles in het werk worden gesteld om winstverschuiving naar belastingparadijzen tegen te gaan. Daarom versterkt de regering de antimisbruikbepaling inzake internationale belastingontwijking via aftrekbare beroepskosten en verstrengt ze ook de *controlled foreign company*-maatregel (CFC).

3. DOUANES

Les douanes assurent la surveillance des frontières extérieures de l'union douanière de l'Union européenne et sont chargées, dans ce cadre, de différentes missions et tâches importantes. Ces dernières semaines et ces derniers mois, il est apparu plus clairement que jamais que nos douanes assurent la sécurité de nos ports et de notre société et promeuvent le commerce international. Elles ont également pour mission de protéger les intérêts financiers de l'Union européenne et de ses États membres en percevant les droits, la TVA et les accises à l'importation. Pour permettre aux douanes d'exécuter pleinement leur mission et leurs tâches, le ministre continuera à investir pour leur fournir davantage de moyens financiers et humains, et il œuvrera pleinement à la modernisation de la législation et du fonctionnement des douanes sur le terrain.

Les douanes jouent un rôle crucial dans la sécurisation de la société, dans la lutte contre l'économie de la contrefaçon et dans la lutte contre le trafic international de drogues. Les moyens matériels mis en œuvre à cette fin sont connus et seront encore accrus dans un avenir proche. Les premiers nouveaux scanners mobiles qui seront mis en place dans le cadre du projet "scanner 100 % des conteneurs à risque" sont attendus pour la fin 2023. En outre, le ministre mise pleinement sur la coopération avec les partenaires publics et privés. Il coopère aussi intensivement avec les partenaires de la chaîne de sécurité pour garantir en permanence la sécurité des douaniers.

a. Des douanes modernes disposant d'un cadre juridique actualisé

Sur le plan législatif, un premier pas a été fait en 2022 pour moderniser la loi générale sur les douanes et accises. Cette loi a été adaptée à l'entrée en vigueur du Code des douanes de l'Union (CDU). L'année dernière, il a été annoncé que la révision de la politique de sanction suivrait dans un second temps. Un projet de loi relatif à cette révision a été élaboré et sera déposé cet automne au Parlement. Ce projet prévoira notamment l'élargissement des possibilités de sanctions administratives, mettant ainsi un terme à la situation actuelle où toute infraction à la législation relative aux douanes peut être sanctionnée pénalement, indépendamment de la présence ou non d'une intention et d'implications financières. L'objectif à cet égard est de préserver la force de frappe des douanes et de lutter de manière optimale contre la fraude. Outre une modernisation de la politique de sanction, la législation douanière devra également être modernisée pour permettre le partage d'informations via une plateforme de partage de données. Les douanes pourront ainsi contribuer au projet

3. DOUANE

De douane treedt op als bewaker van de buitengrenzen van de Europese douane-unie, en heeft in dat kader verschillende belangrijke missies en taken. De afgelopen weken en maanden werd het meer dan ooit duidelijk dat onze douane instaat voor veilige havens en een veilige samenleving. Die taak combineert ze met de bevordering van de internationale handel. Daarnaast is het de missie van de douane om de financiële belangen van de Europese Unie en de lidstaten te beschermen door de inning van invoerrechten, btw en accijnzen bij invoer. Om de douane alle mogelijkheden te geven om haar missie en taken uit te voeren, blijft de minister investeren in extra middelen en personeel voor de douane, en wordt volop ingezet op het moderniseren van de wetgeving en de werking van de douane op het terrein.

De douane speelt een cruciale rol in de bescherming van de maatschappelijke veiligheid, de strijd tegen de namaakeconomie en de internationale drugshandel. De materiële middelen die hiervoor ingezet worden zijn bekend en worden in de nabije toekomst nog uitgebreid. Eind 2023 worden de eerste nieuwe mobiele scanners verwacht die zullen worden ingezet in het kader van het project 100 % scanning van risicocontainers. Er wordt tevens volop ingezet op samenwerking met publieke en private partners. Daarnaast wordt ook intensief samengewerkt met de partners in de veiligheidsketen om de veiligheid van de douanemedewerkers ten alle tijde te garanderen.

a. Een moderne douane met een actueel rechtskader

Op vlak van wetgeving werd in 2022 een eerste stap gezet in de modernisering van de algemene wet inzake douane en accijnzen. De wet werd aangepast aan de inwerkingtreding van het douanewetboek van de Unie (DWU). Vorig jaar werd aangekondigd dat de herziening van het sanctiebeleid zou volgen in een tweede fase. Een wetsontwerp om daar uitvoering aan te geven is uitgewerkt en zal dit najaar worden ingediend bij het Parlement. Hierin zal, onder andere, worden voorzien in het uitbreiden van de mogelijkheden tot administratieve sancties. Zo wordt een einde gemaakt aan de huidige situatie waarbij elke overtreding inzake douane steeds strafrechtelijk kan worden gesanctioneerd, ongeacht de aanwezigheid van opzet of niet en ongeacht de aanwezigheid van financiële implicaties. De bedoeling is hierbij om de slagkracht van de douane te behouden, en optimaal in te zetten op het bestrijden van fraude. Naast een modernisering van het sanctiebeleid, zal ook de wetgeving worden gemoderniseerd om het delen van informatie mogelijk te maken via een datadelingsplatform. Zo kan

Gateway2Britain, qui vise à fluidifier le commerce entre la Belgique et le Royaume-Uni.

b. Politique anti-tabac

Ce gouvernement a résolument choisi de s'engager à mener une politique anti-tabac volontariste et globale, l'objectif visé étant une génération sans tabac en réduisant l'attractivité du tabac. Dans ce contexte, il a déjà été décidé d'augmenter chaque année les accises sur le tabac. En exécution de l'engagement pris dans la stratégie interfédérale pour une génération sans tabac, les accises sur le tabac seront augmentées à partir du 1^{er} janvier 2024. De plus, la Belgique mettra également en place pour la première fois des accises sur les e-liquides pour les e-cigarettes à partir du 1^{er} janvier 2024. En outre, la douane s'engage à lutter contre la production et le stockage illégaux de cigarettes, ainsi que les pratiques frauduleuses y afférentes.

c. Diesel professionnel

Dans le cadre de l'engagement du gouvernement fédéral à mettre progressivement un terme aux subventions existantes pour les combustibles fossiles, le ministre a mis en place en 2022 et en 2023 les premières étapes pour réduire l'avantage lié au diesel professionnel qui existe toujours. À partir du 1^{er} janvier 2024, l'avantage sera de nouveau réduit. Afin de réduire la sensibilité à la fraude et d'augmenter les possibilités de contrôle, les demandes de remboursement pour le diesel professionnel ne pourront plus être soumises que par voie électronique à partir de 2024.

4. FINANCES

Le secteur financier contribue grandement à la croissance économique de notre pays, en générant non seulement de la valeur ajoutée grâce à sa propre activité économique, mais aussi et surtout en soutenant l'économie réelle, c'est-à-dire les entreprises et les citoyens, via l'octroi des crédits adéquats, la conduite d'une politique conforme au marché en matière de taux d'épargne, la garantie d'une circulation efficace des paiements et la fourniture de services financiers performants.

a. La protection de l'épargnant et du consommateur en priorité

Les épargnants doivent être rémunérés correctement pour l'épargne qu'ils mettent à la disposition des banques. C'est pourquoi il est primordial de continuer avant tout à stimuler la concurrence au sein du secteur financier. Pour y parvenir, le ministre et la secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs Alexia

de douane contribueront au projet *Gateway2Britain* datant d'ores et déjà de l'objectif de faciliter le commerce entre la Belgique et le Royaume-Uni.

b. Antitabaksbeleid

Deze regering heeft resoluut gekozen voor een omvattend en krachtig antitabaksbeleid, waarbij wordt gestreefd naar een rookvrije generatie door roken steeds minder aantrekkelijk te maken. In dit kader werd al beslist om jaarlijks de accijnzen op tabak te verhogen. Ter uitvoering van de in de interfederale strategie voor een rookvrije generatie opgenomen verbintenis zullen de accijnzen op tabak bijkomend worden verhoogd vanaf 1 januari 2024. Daarnaast worden in België vanaf 1 januari 2024 ook voor het eerst accijnzen geheven op e-liquids voor e-sigaretten. Bovendien zet de douane ook in op de strijd tegen de illegale productie en opslag van sigaretten en de fiscale fraudepraktijken die eraan zijn verbonden.

c. Professionele diesel

In het kader van de verbintenis van de federale regering om bestaande subsidies voor fossiele brandstoffen gradueel af te bouwen, heeft de minister in 2022 en 2023 de eerste stappen gezet om het nog bestaande voordeel voor professionele diesel te verminderen. Vanaf 1 januari 2024 zal dat voordeel opnieuw worden verminderd. Om de fraudegevoeligheid te verkleinen en om de controlemogelijkheden te vergroten, zullen vanaf 2024 de terugbetalingsaanvragen voor professionele diesel enkel nog elektronisch kunnen worden ingediend.

4. FINANCIËN

De financiële sector levert een belangrijke bijdrage aan de economische groei van België. Dit niet enkel via de toegevoegde waarde van de eigen bedrijfseconomische activiteit, maar ook en vooral door de reële economie, via de ondernemingen en burgers, te ondersteunen met adequate kredietverlening, een marktconform spaarrentebeleid, efficiënt betalingsverkeer en een performante financiële dienstverlening.

a. Bescherming van de spaarder en consument komt op de eerste plaats

Spaarders moeten een correcte vergoeding krijgen voor het spaargeld dat zij ter beschikking stellen van de banken. Het is daarom heel belangrijk om bovenal te blijven inzetten op het stimuleren van de concurrentie binnen de financiële sector. Daarom onderhandelt de minister samen met de staatssecretaris voor Begroting

Bertrand négocient avec le secteur financier un protocole qui devra permettre aux consommateurs de changer plus facilement de banque. Ces dernières années, des mesures ont été prises pour faciliter les changements de fournisseurs d'énergie et de télécoms. Cela devrait aussi être possible au sein du secteur bancaire. Par ailleurs, le rapport de l'Autorité belge de la concurrence propose des pistes pour doper la concurrence qui s'est révélée défaillante entre les grandes banques belges. Le ministre examinera ces pistes en détail avec son collègue ministre de l'Économie et du Travail Pierre-Yves Dermagne, en accordant une attention spécifique à leur faisabilité et leur capacité à être mise en œuvre rapidement.

Le ministre poursuit en indiquant que l'émission du bon d'État à un an visait à doper la concurrence sur le marché de l'épargne, pour que l'épargne rapporte une rémunération correcte aux épargnants. Ce bon d'État a connu un grand succès, l'Agence fédérale de la dette ayant récolté 21,896 milliards d'euros auprès de particuliers. Cette opération a aussi incité des centaines de milliers de ménages et de personnes isolées à réfléchir, souvent pour la première fois, à leurs finances personnelles et à l'activation de leur épargne. L'émission de ce bon d'État est donc l'émission la plus réussie de l'histoire de la Belgique. L'Agence fédérale de la dette émettra, en décembre 2023, des bons d'État à 5 et à 8 ans. Une nouvelle émission de bons d'État aura également lieu en mars 2024, et l'Agence de la dette a préparé un nouveau plan de financement. Le choix à faire à ce moment-là sera toujours le même: la maturité de ce bon doit-elle être fixée à un an ou à plusieurs années? Ce choix s'opérera de nouveau sur la base de plusieurs paramètres: la bonne gestion de la dette publique, la stabilité du système financier et la concurrence au sein du secteur financier.

La protection des dépositaires et des investisseurs est fondamentale. C'est pourquoi le ministre a également déposé à la Chambre un projet de loi concernant le Fonds de garantie pour les services financiers. Ce projet vient d'être voté en séance plénière de la Chambre (DOC 55 3535/007). Si on souhaite protéger suffisamment les consommateurs et les épargnants, il est également important d'offrir de la protection contre les dangers potentiels de l'investissement en monnaies virtuelles. Concernant les crypto-actifs, le règlement MiCA (*Markets in Crypto-Assets Regulation*) est entré en vigueur le 29 juin 2023 et sera entièrement d'application à partir du 30 décembre 2024. Il s'agit de la première réglementation financière européenne sur les crypto-actifs.

Le règlement DORA (*Digital Operational Resilience Act*) doit être mis en œuvre avant le 17 janvier 2025 et doit

en Consumentenbescherming, mevrouw Alexia Bertrand, een protocol met de financiële sector dat consumenten moet toelaten eenvoudiger van bank te wisselen. De laatste jaren werden stappen gezet in de eenvoud om van energie- of telecomleverancier te wisselen. Dat moet in de bankensector ook mogelijk zijn. Daarnaast reikt het rapport van de Belgische Mededingingsautoriteit pistes aan om de aangetoonde gebrekkige concurrentie tussen de Belgische grootbanken aan te zwengelen. Samen met de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, de heer Pierre-Yves Dermagne, onderzoekt de minister de aangereikte pistes in detail, met specifiek oog voor haalbaarheid en snelle uitvoerbaarheid.

Voorts werd met de uitgifte van de staatsbon op 1 jaar beoogd de concurrentie op de spaarmarkt te stimuleren, zodat spaarders een correcte vergoeding ontvangen op hun spaargeld. Deze uitgifte kende een groot succes, waarbij het Federaal Agentschap van de Schuld 21,896 miljard euro ophaalde bij particulieren, en vele honderdduizenden gezinnen en alleenstaanden vaak voor het eerst actief gingen nadenken over hun persoonlijke financiën en de activering van spaargeld. Dat maakt van deze staatsbonuitgifte de meest succesvolle uitgifte in de Belgische geschiedenis. Het Federaal Agentschap van de Schuld zal in december 2023 staatsbons uitgeven met een looptijd van 5 en 8 jaar. Ook in maart 2024 volgt een nieuwe uitgifte van de staatsbon en heeft het Agentschap van de Schuld een nieuw financieringsplan klaar. Op dat moment staat men opnieuw voor de keuze: een staatsbon op een of meerdere jaren. Opnieuw zullen daarbij verschillende parameters gehanteerd worden: het goede beheer van de staatsschuld, de stabiliteit van het financieel systeem en de concurrentie binnen de financiële sector.

De bescherming van de depositohouders en de beleggers is van fundamenteel belang. Daarom heeft de minister eveneens een wetsontwerp inzake het Garantiefonds voor financiële diensten (GF) bij de Kamer ingediend. Dit wetsontwerp werd recent aangenomen in de plenaire vergadering van de Kamer (DOC 55 3535/007). Om de consument en de spaarder afdoende te kunnen beschermen, is het belangrijk om ook bescherming te bieden tegen de potentiële gevaren van investeren in virtuele munten. Wat de crypto-assets betreft, is de MiCA-verordening (*Markets in Crypto-Assets Regulation*) van kracht geworden op 29 juni 2023 en zal ze volledig van toepassing zijn vanaf 30 december 2024. Het gaat om de eerste Europese financiële regelgeving over crypto-assets.

De DORA-Verordening (*Digital Operational Resilience Act*) moet worden geïmplementeerd tegen 17 januari 2025

armer le secteur financier au sens large contre les cybermenaces potentielles. Et au cours des prochains mois, plusieurs modifications seront apportées à la législation financière afin d'appliquer les dispositions de l'accord de gouvernement relatives au serment bancaire.

b. Garantir l'accès aux services bancaires et financiers

En 2023, le ministre a poursuivi les efforts déployés pour continuer à améliorer l'accès des citoyens aux services financiers au moyen d'un nouvel accord avec le secteur bancaire visant à garantir une meilleure accessibilité aux distributeurs automatiques de billets. Cet accord comprend notamment l'installation de nouveaux appareils dans des lieux stratégiques afin de permettre les retraits d'argent liquide à une distance raisonnable d'ici 2025. L'accord garantit au moins un distributeur de billets toujours disponible par commune. Le 31 mars 2024 au plus tard, date d'anniversaire de l'accord, la Banque nationale de Belgique nous remettra son premier rapport annuel sur l'évolution de la mise en œuvre du protocole par le secteur bancaire. Il va sans dire que les résultats seront suivis de près. Enfin, tout ne s'arrête pas là, puisque le ministre a l'intention de persévérer dans l'amélioration de l'offre des services aux consommateurs qui ne peuvent pas avoir recours aux services numériques.

c. Compétitivité et stabilité financière

En ce qui concerne la garantie de la stabilité financière, les turbulences récentes dans le secteur bancaire américain comme le débâcle du Crédit Suisse ont, une fois de plus, démontré l'importance du renforcement de la réglementation bancaire, tant au niveau prudentiel qu'en matière de gestion de crise. À cet égard, le ministre continue de suivre de près la mise en œuvre des accords de Bâle III au sein de l'Union européenne ainsi que les propositions déposées le 18 avril 2023 par la Commission européenne visant à réformer la législation relative à la gestion des crises bancaires et de garantie des dépôts.

d. La SFPI en tant que moteur de croissance économique

La Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI) est un instrument important pour la réalisation de la politique d'investissement des autorités fédérales. Ainsi, la SFPI investit de manière coordonnée, durable et ambitieuse dans les secteurs stratégiques. Le travail sur la centralisation a été poursuivi. Outre la centralisation des participations dans BNP Paribas et Ethias, les participations dans Proximus et bpost sont le plus vite possible aussi intégrées dans la SFPI.

en moet de financiële sector in de brede zin wapenen tegen mogelijke cyberdreigingen. De komende maanden worden diverse wijzigingen aangebracht in de financiële wetgeving, teneinde uitvoering te geven aan de bepalingen van het regeerakkoord inzake de bankierseed.

b. Toegang verzekeren tot het bank- en financiewezen

In 2023 werden de inspanningen voortgezet om de toegang van burgers tot de financiële diensten te blijven verbeteren door middel van een nieuw akkoord met de banksector om een betere toegankelijkheid van de geldautomaten te garanderen. Dit akkoord omvat de installatie van nieuwe geldautomaten op strategische plaatsen zodat de afhaling van contant geld binnen een redelijke afstand tegen 2025 mogelijk wordt. Het akkoord verzekert minstens één altijd beschikbare bankautomaat per gemeente. Uiterlijk op 31 maart 2024, de verjaardag van het akkoord, zal de Nationale Bank van België haar eerste jaarverslag indienen over de voortgang van de uitvoering van het protocol door de banksector. Het spreekt voor zich dat de resultaten van dichtbij zullen gevolgd worden. Daar houdt het echter niet bij op, aangezien de minister van plan is om door te gaan met het verbeteren van de diensten die worden aangeboden aan consumenten die geen gebruik kunnen maken van digitale diensten.

c. Concurrentiekracht en financiële stabiliteit

Wat de financiële-stabiliteitswaarborg betreft, heeft het recente tumult in de Amerikaanse banksector, zoals de val van Crédit Suisse, eens te meer aangetoond dat het belangrijk is de regelgeving voor banken te versterken, zowel op het gebied van prudentiële maatregelen als inzake crisisbeheer. In dat opzicht blijft de minister de uitvoering van de Bazel III-akkoorden binnen de Europese Unie nauwlettend opvolgen, evenals de voorstellen die de Europese Commissie op 18 april 2023 heeft ingediend om de wetgeving inzake beheer van bankencrisissen en depositogarantie te hervormen.

d. FPIM als motor van economische groei

De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) is een belangrijk instrument voor de realisatie van het investeringsbeleid van de federale overheid. Zo investeert de FPIM op een gecoördineerde, duurzame en ambitieuze wijze in de strategische sectoren. Het werk rond de centralisatie wordt verdergezet. Naast de centralisatie van de participaties in BNP Paribas en Ethias, worden ook de participaties in Proximus en bpost zo snel mogelijk ondergebracht bij de FPIM.

5. LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE

Au sein du gouvernement, la coordination de la lutte contre la fraude est assurée par le Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, dont le ministre des Finances est le président et dont le ministre de l'Économie est le vice-président. Les propositions et l'élaboration des projets se font par l'intermédiaire du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

a. *Ancrage du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale*

La garantie d'un fonctionnement actif du Collège est cruciale. En effet, une lutte efficace et ciblée contre la fraude nécessite une coopération, une coordination et un échange d'informations à tous les niveaux. Le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale en est le garant et, ces dernières années, il s'est également transformé en une plateforme de concertation utile entre les différents départements impliqués dans notre lutte commune contre la fraude. C'est pourquoi le fonctionnement du Collège a été ancré pour l'avenir. À cet égard, l'arrêté royal du 9 novembre 2020 portant création du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale a été modifié, afin que le Collège se réunisse au moins quatre fois par an.

b. *Premier et deuxième plan d'action contre la fraude*

Au cours des dernières années, le ministre a déjà lancé deux vastes plans d'action dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Bon nombre de projets du premier plan d'action ont depuis été achevés ou sont en phase finale. L'élaboration des mesures plus opérationnelles du deuxième plan d'action est également en cours de réalisation et fait l'objet de rapports réguliers au Collège et au Comité ministériel.

c. *Troisième plan d'action contre la fraude*

Les membres du Collège ont également pris l'initiative d'élaborer un troisième plan d'action contre la fraude fiscale et sociale. Ce troisième plan d'action sera principalement axé sur l'amélioration du fonctionnement opérationnel de l'administration et des contrôles fiscaux en particulier. Dans ce contexte, l'accent est à nouveau mis sur un champ d'application large, car l'amélioration de la conformité joue également un rôle important dans la lutte contre la fraude. Quel que soit le soin apporté à la formulation des dispositions légales, la société continue d'être confrontée à des contribuables qui souhaitent se soustraire à leur juste contribution. Il est donc essentiel de donner à l'administration fiscale davantage d'outils

5. FRAUDEBESTRIJDING

De coördinatie van de strijd tegen de fraude wordt in de regering gevoerd door middel van het Ministerieel comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, waarvan de minister van Financiën voorzitter is en de minister van Economie ondervoorzitter. De voorstellen en uitwerking van de projecten verloopt via het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

a. *Verankering van het College voor de strijd tegen fiscale en sociale fraude*

De gegarandeerde actieve werking van het College is van cruciaal belang. Want voor een efficiënte en doelgerichte fraudebestrijding is samenwerking, coördinatie en uitwisseling van informatie noodzakelijk op alle niveaus. Het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude garandeert dit en evolueerde de afgelopen jaren daarenboven ook tot een nuttig overlegplatform tussen de verschillende betrokken departementen in de gezamenlijke strijd tegen fraude. Daarom werd de werking van het College verankerd voor de toekomst. Hiertoe werd het koninklijk besluit van 9 november 2020 houdende oprichting van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude gewijzigd, zodat het College minstens viermaal per jaar moet worden bijeengeroepen.

b. *Eerste en tweede actieplan tegen fraude*

De minister heeft de afgelopen jaren reeds twee uitgebreide actieplannen gelanceerd in de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. Heel wat projecten van het eerste actieplan zijn ondertussen afgerond of bevinden zich in de eindfase. De uitwerking van de meer operationele maatregelen van het tweede actieplan zijn eveneens reeds in uitvoering en worden op regelmatige wijze gerapporteerd aan het College en het Ministerieel Comité.

c. *Derde actieplan tegen fraude*

De leden van het College hebben ook het initiatief genomen om een derde actieplan tegen fiscale en sociale fraude op te stellen. Dit derde actieplan zal voornamelijk gericht zijn op de verbetering van de operationele werking van de administratie en van fiscale controles in het bijzonder. Hierbij wordt opnieuw een brede scope gehanteerd, want ook het verhogen van de compliance speelt een belangrijke rol in de strijd tegen fraude. Hoe nauwkeurig de wetsbepalingen ook worden geformuleerd, toch blijft de samenleving geconfronteerd worden met belastingplichtigen die hun eerlijke bijdrage wensen te ontfopen. Het is dus van groot belang om de fiscale administratie meer instrumenten te geven om de

pour resserrer encore les mailles du filet. C'est pourquoi le troisième plan d'action prévoit l'introduction d'une disposition anti-abus spécifique pour mettre fin aux constructions visant à éviter l'impôt.

En outre, le troisième plan d'action comprend également un certain nombre d'actions relatives à la conformité. Le ministre est convaincu que la grande majorité des citoyens sont de bonne foi et souhaite donc les encourager à remplir leurs obligations fiscales. Lorsque la plupart des citoyens s'acquittent correctement de leurs obligations, les administrations peuvent se focaliser sur ceux qui se soustraient délibérément à leurs obligations fiscales et sociales.

d. Ressources supplémentaires pour les services de lutte contre la fraude et de contrôle

Les défis auxquels sont confrontés les différents services de l'administration en charge de la lutte contre la fraude sont importants. C'est pourquoi ils seront renforcés chaque année par un nombre substantiel d'agents de contrôle supplémentaires, et ce, à compter de 2023. Ainsi, ils pourront poursuivre leur mission essentielle de manière efficace. Un investissement considérable dans les ressources informatiques a eu lieu au sein de l'Administration générale des douanes et accises (AGD&A), permettant à l'administration de répondre à ses propres missions essentielles, mais aussi aux obligations européennes en matière de contrôle. Cet investissement, couplé à un renforcement du personnel, contribuera à une très grande efficacité des contrôles des questions de fraude spécifiques.

e. Lutte accrue contre la fraude en matière de précompte mobilier

Des mesures sont également prises pour lutter contre la fraude en matière de précompte mobilier. Un système est élaboré pour transformer la procédure obsolète en attestations numérisées d'exonérations et de renoncations. Ce système est beaucoup plus efficace, tant pour le contribuable que pour l'administration.

Les délais d'investigation et de contrôle du précompte mobilier dans un contexte international ont également été portés à six ans, et le délai spécial de l'article 358 du CIR 92 a été clarifié de sorte que la question de savoir s'il s'applique au précompte mobilier ou au précompte professionnel est réglée. Pour cette lutte, la coopération au niveau international est indispensable. C'est pourquoi le ministre soutient l'initiative européenne FASTER visant à rendre le précompte mobilier plus efficace, plus convivial et plus étanche à la fraude.

gaten in het net verder te verkleinen. Daarom voorziet het derde actieplan in het invoeren van een specifieke antimisbruikbepaling om belastingontwijkende constructies een halt toe te roepen.

Verder zijn er in het derde actieplan ook een aantal acties rond compliance opgenomen. De minister is ervan overtuigd dat de overgrote meerderheid van de belastingplichtigen te goeder trouw handelt en wenst hen dan ook te stimuleren om aan hun fiscale verplichtingen te voldoen. Wanneer de meeste belastingplichtigen hun verplichtingen correct nakomen, kan de fiscale administratie focussen op diegenen die zich moedwillig onttrekken aan hun fiscale en sociale verplichtingen.

d. Extra middelen voor fraude- en controlediensten

De uitdagingen waarmee de verschillende diensten binnen de administratie die belast zijn met fraudebestrijding geconfronteerd worden, zijn groot en daarom worden zij vanaf 2023 jaarlijks versterkt met een substantieel aantal bijkomende controleagenten. Zo kunnen zij op een effectieve manier hun essentiële taak verderzetten. Er is een aanzienlijke investering in IT-middelen gebeurd binnen de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen (AAD&A), die ervoor zorgt dat de administratie kan tegemoetkomen aan haar eigen kernopdrachten, maar eveneens aan de Europese verplichtingen inzake controle. Deze investering zal, in combinatie met een versterking van het personeel, leiden tot een hogere efficiëntie in controles van specifieke fraudemateries.

e. Verscherpte strijd tegen fraude met roerende voorheffing

Er worden maatregelen genomen om de strijd tegen de fraude inzake roerende voorheffing aan te scherpen. Er wordt een systeem uitgewerkt om de verouderde procedure om te zetten naar gedigitaliseerde attesten van vrijstellingen en verzakingen. Dit is veel efficiënter, zowel voor de belastingplichtige als voor de administratie.

De onderzoeks- en controletermijnen met betrekking tot de roerende voorheffing in een internationale context werden eveneens op zes jaar gebracht en de bijzondere termijn van artikel 358 van het WIB 92 is duidelijker gesteld om de discussie of ze van toepassing zou zijn op de roerende voorheffing of de bedrijfsvoorheffing te beslechten. Voor deze strijd is internationale samenwerking onontbeerlijk. Daarom steunt de minister het EU-initiatief FASTER om roerende voorheffing efficiënter, gebruiksvriendelijker en fraudebestendiger te maken.

f. Code de conduite pour davantage de respect et de professionnalisme

La confiance est une notion clé dans la stratégie du SPF Finances. En effet, un climat de confiance contribue à un respect volontaire accru des obligations fiscales. C'est pourquoi le SPF Finances accorde une grande importance à la coopération, au traitement respectueux et à la transparence. Compte tenu de l'importance d'une bonne coopération avec l'ensemble des partenaires, un code de conduite sur le respect mutuel et le professionnalisme est en cours d'élaboration. Ce code vise à améliorer les relations entre les services de contrôle fiscal et les entrepreneurs dans le cadre des enquêtes fiscales. Le code de conduite est élaboré en concertation avec les partenaires et les parties prenantes, en tenant compte des évolutions sociétales, sociales et économiques et en vue de résoudre de manière structurelle les problèmes qui reviennent chaque année.

6. EUROPE ET INTERNATIONAL

La présidence de l'Union européenne constitue la mission principale du volet international. Le ministre renvoie à cet égard à la réunion de commission du 7 novembre 2023 concernant les modalités et les priorités de cette présidence.

La contribution à la réalisation des objectifs de développement durable (ODD) dans les domaines de compétence du ministre est significative. Toute décision est évaluée à la lumière de son impact sur chacun des 17 objectifs. Compte tenu de l'augmentation des prix de l'énergie, l'accent a été mis ces dernières années principalement sur les ODD 1 et 7. La réforme des accises et le taux réduit de TVA pour le gaz et l'électricité sont des exemples de contributions importantes à l'accessibilité financière de l'énergie.

La politique menée par le ministre a également contribué à la réalisation des ODD 8, 9, 11 et 13, comme l'illustrent notamment la diminution progressive des subsides pour le diesel professionnel, la pérennisation du taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction de logements dans l'ensemble du pays, la prolongation du taux réduit de TVA pour les pompes à chaleur, la mise en œuvre de la deuxième phase de la réforme des accises et la réforme de la déduction pour investissement décidée récemment. Au travers du fonds de transformation, le SFPI contribue à l'innovation durable (ODD 9), à des méthodes de production plus efficaces (ODD 12) et à l'action climatique (ODD 13).

Cette dernière connaîtra un développement important durant l'année à venir, en raison de la mise en œuvre du fonds de transition écologique. Le ministre apportera

f. Gedragscode voor meer respect en professionalisme

Vertrouwen is een sleutelbegrip in de strategie van de FOD Financiën. Een klimaat van vertrouwen draagt immers bij tot meer vrijwillige naleving van de fiscale verplichtingen. Daarom wordt door de FOD Financiën hoog ingezet op samenwerking, respectvolle behandeling en transparantie. Gezien het belang van een goede samenwerking met alle partners, wordt gewerkt aan een gedragscode inzake wederzijds respect en professionalisme. Dit om de betrekkingen tussen de fiscale controlediensten en de ondernemers in het kader van de fiscale onderzoeken te verbeteren. De gedragscode wordt in overleg met de partners en stakeholders ontwikkeld, rekening houdend met de maatschappelijke, sociale en economische evoluties en met het oog op het structureel oplossen van jaarlijks terugkerende problemen.

6. EUROPA EN INTERNATIONAAL

Internationaal is het EU-voorzitterschap de grootste opdracht. De minister verwijst hiervoor naar de vergadering van 7 november 2023 in deze commissie over de context en de prioriteiten van dit voorzitterschap.

De bijdrage vanuit de beleidsdomeinen van de minister aan de verwezenlijking van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's) is significant. Bij elke beslissing wordt deze impact dan ook geëvalueerd op elk van de 17 doelstellingen. Als gevolg van de stijgende energieprijzen lag de nadruk de voorbije jaren voornamelijk op de SDG's 1 en 7. De accijnshervorming en het verlaagde btw-tarief voor gas en elektriciteit bijvoorbeeld, zijn een belangrijke bijdrage tot het betaalbaar houden van energie.

Het beleid van de minister droeg ook bij aan de SDG's 8, 9, 11 en 13, zoals de afbouw van de brandstofsubsidies voor professionele diesel, het permanent maken van het verlaagde btw-tarief voor de afbraak en heropbouw van woningen in heel België, het verlengen van het verlaagde btw-tarief voor warmtepompen, het uitwerken van de tweede fase van de accijnshervorming, en de recent besliste hervormde investeringsaftrek aantonen. Via het transformatiefonds draagt de FPIM bij aan duurzame innovatie (SDG 9), efficiëntere productiemethodes (SDG 12) en klimaatactie (SDG 13).

Deze laatste zal vooral het komende jaar, als gevolg van de implementatie van het ecologische transitiefonds, sterk groeien. Via de verdere ontwikkeling van

également une contribution supplémentaire aux ODD 11 et 13 au travers de la poursuite du déploiement du projet DRFM (Design, Renovate, Finance and Maintain) et du feeder DRFM. Le relèvement de l'indemnité vélo pour les personnes qui utilisent le vélo sur le chemin du travail contribue aussi à la réalisation des ODD 11 et 13. La hausse prévue des accises sur le tabac, en ce compris les produits à base de tabac alternatifs, contribuera à l'ODD 3 (bonne santé et bien-être).

L'objectif de développement durable 16 était également à l'avant-plan ces dernières années et il demeurera essentiel au cours de l'année à venir. Dans le domaine de compétence du ministre, les moyens supplémentaires alloués à la douane feront une différence en renforçant la sécurité et les services publics.

Au travers de cet aperçu, le ministre entend indiquer clairement qu'il enregistrera encore des avancées significatives au cours des prochains mois dans les domaines de la lutte contre la fraude, des finances, de la fiscalité, de la douane et en ce qui concerne l'accessibilité du SPF Finances.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Peter De Roover (N-VA) retient de l'exposé du ministre qu'il n'entend pas consacrer beaucoup de temps à l'évaluation du travail accompli ces dernières années. C'est somme toute logique dès lors que la grande réforme fiscale, qui a fait l'objet d'une grande attention dans la note de politique générale précédente, n'a pas abouti. Cela n'a pas empêché le ministre de déclarer qu'il souhaite continuer sur la même voie durant l'année à venir.

Le ministre vise la transparence, mais cette intention peut parfois être remise en question. Par exemple, le calendrier des négociations sur les nouvelles conventions préventives de la double imposition (Tax Information Exchange Agreements, TIEAs) n'est même plus disponible sur le site internet. La transparence pourrait être plus grande.

— Accessibilité et prestation de services du SPF Finances

En ce qui concerne l'importance de l'accessibilité et de la prestation de services du SPF Finances, l'intervenant renvoie à la réponse formulée par le ministre à une question orale de M. Joy Donné (N-VA) le 31 mars 2021 (V55015588C): "Le SPF Finances respecte la loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de

de DRFM (*Design, Renovate, Finance and Maintain*) et de DRFM-feeder zal de minister ook een bijkomende bijdrage leveren aan SDG's 11 en 13. De verhoging van de fietsvergoeding voor wie van en naar het werk fietst draagt eveneens bij aan SDG's 11 en 13. De geplande verhoging van de accijnzen op tabak, inclusief alternatieve tabaksproducten, zal bijdragen aan SDG 3 (goede gezondheid en welzijn).

Ook SDG 16 kwam in de voorbije jaren op de voorgrond en blijft essentieel het komende jaar. Specifiek vanuit het beleidsdomein van de minister zullen de extra middelen voor de douane een verschil maken wat veiligheid en sterke publieke diensten betreft.

Met dit overzicht wil de minister duidelijk maken dat hij de komende maanden zowel op het vlak van fraudebestrijding, financiën, fiscaliteit, douane en een toegankelijke en bereikbare FOD Financiën nog belangrijke stappen zal zetten.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Peter De Roover (N-VA) onthoudt dat de minister aangeeft zuinig te zullen zijn met het beoordelen van het verrichte werk van de afgelopen jaren. Dat is niet meer dan logisch, aangezien er niets van de grote fiscale hervorming, waaraan in de vorige beleidsnota veel aandacht werd besteed, in huis is gekomen. Het hield de minister niet tegen om te verklaren dat hij de weg het komende jaar opnieuw met succes wil voortzetten.

De minister streeft transparantie na, al laat dit voorstellen soms te wensen over. Zo wordt de onderhandelingsagenda over nieuwe dubbelbelastingverdragen (*Tax Information Exchange Agreements*, TIEAs) zelfs niet meer gepubliceerd op de website. Dit kan beter.

— Toegankelijkheid en dienstverlening van de FOD Financiën

In verband met het belang van de toegankelijkheid en de dienstverlening van de FOD Financiën, verwijst de spreker naar een antwoord van de minister op een mondelinge vraag van de heer Joy Donné (N-VA) op 31 maart 2021 (V55015588C): "De FOD Financiën leeft de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van

l'administration, étant donné que le citoyen peut toujours, quand il l'estime nécessaire, contacter un fonctionnaire susceptible de donner plus d'information sur un dossier”.

Le rapport annuel de la Cour des comptes indique que le citoyen n'entre pas si aisément en contact avec un collaborateur, en dépit d'une longue attente. Quand il y parvient, le collaborateur ne connaît pas toujours le dossier, n'a pas de pouvoir de décision ou fournit des informations pas toujours correctes.

La numérisation maximale augmente le problème de l'accessibilité des fonctionnaires responsables de dossiers concrets. À cet égard, M. De Roover attend avec intérêt le prochain rapport du Médiateur fédéral.

Au sujet de son objectif de tendre vers une organisation qui s'efforce d'adapter son approche aux citoyens, aux entreprises et à ses partenaires professionnels, le ministre a indiqué que le SPF Finances continuera également cette année à miser sur l'aide physique de proximité pour le remplissage de la déclaration d'impôts. Durant la crise sanitaire, les services des impôts ont organisé des journées de permanence en coopération avec les CPAS pour aider les contribuables. Après cette période, les CPAS ont eu l'occasion de demander que ces permanences soient de nouveau organisées, mais elles n'ont pas eu lieu partout. Cette coopération apporte toutefois une aide précieuse à un groupe cible spécifique. Le ministre peut-il indiquer avec quelles organisations de la société civile une concertation a lieu concernant la planification des permanences et quels critères sont appliqués à cette égard?

Le ministre a indiqué qu'il avait convenu d'un cadre avec diverses organisations professionnelles sur les éléments de motifs sérieux et de force majeure qui peuvent justifier un report des délais de déclaration. À cet égard, il convient d'accorder une attention aux préoccupations de nombreux comptables concernant les délais d'introduction qui se chevauchent. On a l'impression que ce sont surtout les petits bureaux comptables qui courent le risque de ne pas respecter les délais, dès lors que les bureaux de plus grande taille comptent plusieurs collaborateurs qui suivent spécifiquement la TVA ou l'impôt des sociétés, par exemple. Il serait inadmissible de compliquer la tâche des petits bureaux comptables. Le ministre doit davantage en tenir compte dans le cadre de la fixation des dates d'introduction.

Le ministre a ensuite abordé l'objectif relatif à une “organisation intelligente”. Par exemple, en légalisant le lien qui active l'eBox, 700.000 propositions de déclaration simplifiée papier de moins ont été envoyées. Toutefois,

bestuur na, aangezien de burger een ambtenaar kan bereiken die in staat is hem of haar meer informatie te verstrekken over een dossier, telkens wanneer de burger dat nodig acht.”

Uit het jaarverslag van het Rekenhof blijkt dat de burger niet altijd gemakkelijk contact krijgt met een medewerker, ondanks de lange wachttijd. Wanneer hij daar wel in slaagt, kent deze medewerker het dossier niet altijd of heeft hij geen beslissingsbevoegdheid, of is de verstrekte informatie niet altijd correct.

Door de maximale digitalisering is het probleem van de bereikbaarheid van ambtenaren die verantwoordelijk zijn voor concrete dossiers niet altijd op te lossen. De heer De Roover kijkt in dit verband uit naar het volgende verslag van de federale Ombudsman.

In het kader van het voornemen voor een organisatie op maat van burgers, organisaties en professionele partners, verklaarde de minister dat de FOD Financiën ook dit jaar zal blijven inzetten op de nabije fysieke hulp voor het invullen van de belastingaangifte. Tijdens de coronaperiode organiseerden de belastingdiensten samen met het OCMW zitdagen om cliënten te helpen. Na deze periode konden OCMW's inschrijven om deze zitdagen opnieuw te organiseren, maar dat gebeurde niet overal. Deze samenwerking heeft nochtans een meerwaarde voor een specifieke doelgroep. Kan de minister toelichten met welke middenveldorganisaties wordt overlegd over de planning van zitdagen en welke criteria daarbij worden gehanteerd?

Met verschillende beroepsorganisaties werd een kader overeengekomen over elementen van ernstige redenen en overmacht die een uitstel van de aangiftetermijnen kunnen rechtvaardigen, aldus de minister. De bekommerning van vele accountants over de door elkaar lopende indieningstermijnen verdient in dit verband aandacht. Het gevoel leeft dat vooral kleinere boekhoudkantoren risico lopen, in tegenstelling tot grotere kantoren waar verschillende medewerkers bijvoorbeeld specifiek de btw of de vennootschapsbelasting opvolgen. Het kan niet de bedoeling zijn om de kleine boekhoudkantoren het werken onmogelijk maken. De minister dient in dat opzicht meer rekening te houden met de regeling van deze indieningsdata.

De minister ging vervolgens in op de doelstelling van een “slimme organisatie”. Zo werden er door de link met de activatie van de eBox wettelijk mogelijk te maken, 700.000 voorstellen van vereenvoudigde aangifte minder

les personnes qui activent l'eBox doivent savoir que cette activation est immédiate pour toutes les administrations. Tout le monde n'en est pas conscient. Il conviendrait d'examiner si l'eBox ne peut pas être activée séparément pour chaque administration afin que les citoyens comprennent mieux la portée de leurs choix.

Par ailleurs, le Gezinsbond recommande de faire preuve d'une certaine vigilance au moment d'accepter les propositions numériques de déclaration simplifiée, en raison du nombre élevé d'erreurs qu'elles comportent. Il est tout à l'honneur du ministre de vouloir que les autorités publiques soient dignes de confiance, mais pour ce qui est de ces propositions, par exemple, il reste du pain sur la planche.

En ce qui concerne l'objectif de veiller à ce que l'organisation soit tournée vers l'avenir, les enquêtes de satisfaction seront intégrées dans les e-services. Qu'advient-il de ces enquêtes par la suite? En effet, celles-ci n'ont de sens que si elles sont suivies d'effets. De plus, les agents travaillant au sein de l'organisation, les auditeurs et les organismes professionnels peuvent d'ailleurs déjà jouer un rôle d'indicateur important.

En ce qui concerne la simplification administrative, en vertu de laquelle le SPF Finances entend automatiser le plus grand nombre possible de procédures, l'intervenant souligne la distinction entre simplification administrative et numérisation. La simplification consiste à modifier les règles, tandis que la numérisation implique une accélération qui n'entraîne pas nécessairement une simplification.

— Fiscalité

Le ministre a effectivement été chargé de préparer une vaste réforme fiscale. Il n'est peut-être pas responsable de l'absence d'adoption de cette réforme, mais entre-temps, les personnes qui travaillent restent soumises à des impôts très élevés. De plus, les politiques menées par ce gouvernement ont creusé le déficit public au point que tout remaniement ou toute réduction des impôts nécessite une augmentation d'impôt au moins équivalente.

En ce qui concerne l'ancrage du taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction, M. De Roover souligne l'immense déception du secteur concerné et le fait que les membres du gouvernement se renvoient la balle. Les mesures prises par le ministre sont largement insuffisantes et se traduisent par une augmentation de l'ordre de 15 % du coût des projets les plus importants. La densification urbaine deviendra donc plus coûteuse ou prendra fin. Les nouvelles règles sont pires que les précédentes et risquent de provoquer l'étranglement du

verstuurd. Wie de eBox activeert, dient zich er echter bewust van te zijn dat deze activatie dan meteen voor alle administraties gebeurt. Niet iedereen geeft zich daar rekenschap van. Er dient bekeken te worden of de eBox niet per administratie kan geactiveerd worden, zodat de burger beter zicht heeft op wat er gebeurt.

De Gezinsbond waarschuwt overigens om niet te gemakkelijk mee te stappen in deze digitale voorstellen van vereenvoudigde aangifte, wegens het behoorlijk grote aantal fouten. Een betrouwbare overheid is inderdaad een lovenswaardige doelstelling van de minister, maar op het vlak van deze voorstellen is er bijvoorbeeld nog werk aan de winkel om dit vertrouwen te verdienen.

Wat het streven naar een toekomstgerichte organisatie betreft, worden er tevredenheidsenquêtes in de e-services geïntegreerd. Wat gebeurt er nadien met deze enquêtes? Deze hebben immers enkel zin als er gevolg aan gegeven wordt. De eigen ambtenaren en de accountants en beroepsorganisaties kunnen overigens reeds een sterke rol als graadmeter vervullen.

In verband met de administratieve vereenvoudiging, waarmee de FOD Financiën zo veel mogelijk procedures wil automatiseren, wijst de spreker op het onderscheid tussen administratieve vereenvoudiging en digitalisering. Vereenvoudiging betekent een aanpassing van de regels, terwijl digitalisering een versnelling inhoudt, maar niet per definitie leidt tot vereenvoudiging.

— Fiscaliteit

De minister kreeg inderdaad de opdracht om een brede fiscale hervorming voor te bereiden. Het uitblijven van deze hervorming ligt dan misschien niet aan hem, maar ondertussen blijven de belastingen voor werkenden wel torenhoog. Het beleid van deze regering heeft bovendien een dusdanig overheidstekort veroorzaakt dat voor elke belastingherschikking of -vermindering een minstens even hoge belastingverhoging noodzakelijk is.

Inzake de verankering van het verlaagde btw-tarief voor afbraak en heropbouw, wijst de heer De Roover op de immense teleurstelling in de betrokken sector en het feit dat regeringsleden de verantwoordelijkheid op elkaar afschuiven. De maatregelen van de minister vormen een dieptepunt in zijn beleid en komen neer op een prijsverhoging van 15 % voor grotere projecten. Stadsverdichting wordt bijgevolg duurder, of zal niet meer uitgevoerd worden. De nieuwe situatie is slechter dan de voorheen bestaande regeling en dreigt een molensteen

secteur de la construction/rénovation. La densification urbaine devra être entièrement le fait des particuliers, alors qu'ils ne sont pas en mesure de réaliser des projets de plus grande envergure. L'intervenant espère que le ministre réexaminera ces mesures.

Des mesures ont récemment été annoncées concernant la réforme de la déduction pour investissement. M. Michel Maus, professeur de droit fiscal (VUB), souligne que les investissements sont de toute façon amortissables fiscalement à 100 % et qu'une déduction pour investissement supplémentaire reviendrait donc purement et simplement à octroyer des subventions. Selon lui, l'augmentation de la déduction à 40 % pour les investissements verts équivaut à distribuer des cadeaux d'une valeur de 100 millions d'euros. D'après M. Maus, il serait préférable, pour simplifier le système, de ramener le taux de l'impôt des sociétés à 15 % et de supprimer autant que possible les mécanismes d'octroi de subventions, telles que la déduction pour investissement. Ses propositions auraient certes pour effet de réduire la possibilité qu'ont les responsables politiques de décider eux-mêmes des investissements qu'ils souhaitent favoriser. Or, même si ces choix ne sont pas toujours et nécessairement erronés, le gouvernement doit faire preuve de retenue lorsqu'il s'agit de décider quels investissements sont vertueux et durables. Les pouvoirs publics témoignent d'un manque de confiance envers les entreprises lorsqu'ils prélèvent des impôts élevés et décident ensuite qui sera exonéré de ceux-ci.

À ce propos, M. De Roover cite le passage suivant de la note de politique générale: "Le gouvernement a confié au ministre des Finances la mission d'adapter les mesures existantes en matière de déduction pour investissement dans l'optique de stimuler les investissements productifs". L'intention est sans doute de décourager les investissements improductifs, alors que les dirigeants d'entreprise sont parfaitement en mesure d'identifier ceux-ci.

Quelles sont actuellement les dépenses fiscales générées par les déductions pour investissement ordinaires, majorées et étalées? Ces montants pourraient simplement être affectés à une diminution de la fiscalité plus large.

L'intervenant partage l'analyse selon laquelle la complexité des divers régimes de dispense, qui s'est développée au fil des ans, a mené à des problèmes d'application et à des incertitudes dans la pratique qui engendrent une insécurité juridique. Dans quel sens ira la correction apportée par le ministre?

S'agissant du renforcement du bonus à l'emploi fiscal, le membre demande s'il n'induera pas une hausse de la

rond de nek van de (vernieuw)bouwsector te worden. Stadsverdichting zal volledig door particulieren moeten gebeuren, terwijl grotere projecten onmogelijk door hen kunnen worden uitgevoerd. De spreker hoopt dat de minister deze maatregelen zal herbekijken.

Inzake de hervorming van de investeringsaftrek werden recentelijk maatregelen aangekondigd. De heer Michel Maus, hoogleraar fiscaal recht (VUB), wijst erop dat investeringen sowieso 100 % fiscaal afschrijfbaar zijn, en dat een bijkomende investeringsaftrek bijgevolg pure subsidiëring is. De verhoging van de aftrek tot 40 % voor groene investeringen komt volgens hem neer op cadeaupolitiek met een prijskaartje van 100 miljoen euro. Indien men effectief een eenvoudiger systeem wil, kan men beter het tarief van de vennootschapsbelasting naar 15 % verlagen en snoeien in fiscale subsidieregelingen zoals de investeringsaftrek, aldus de heer Maus. Zijn voorstellen verminderen echter de macht van politici om zelf te bepalen welke investeringen zij willen bevoordelen. Hoewel deze keuzes niet altijd per definitie verkeerd zijn, dient de overheid zich toch terughoudend op te stellen bij het beslissen over wat goede en duurzame investeringen zijn. Het is geen uiting van vertrouwen in het bedrijfsleven wanneer de overheid hoge belastingen heft en vervolgens zelf bepaalt wie de dans ontspringt.

De heer De Roover citeert in dit verband de volgende passage uit de beleidsnota: "De regering heeft de minister van Financiën de opdracht gegeven om de bestaande maatregelen inzake de investeringsaftrek bij te sturen met het oog op het stimuleren van productieve investeringen." Als het de bedoeling is om onproductieve investeringen te ontmoedigen, kan gerust vertrouwd worden op het oordeel van bedrijfsleiders.

Wat zijn momenteel de fiscale uitgaven voor de gewone, de verhoogde en de gespreide investeringsaftrek? Deze bedragen zouden eenvoudigweg voor een bredere belastingverlaging gebruikt kunnen worden.

De spreker deelt de analyse dat de historisch gegroeide complexiteit van diverse vrijstellingsstelsels leidt tot toepassingsproblemen en onduidelijkheid in de praktijk die rechtsonzekerheid met zich meebrengt. In welke richting zal de bijsturing van de minister gaan?

Wat de versterking van de fiscale werkbonus betreft, vraagt het lid of dit niet tot gevolg zal hebben dat de

progressivité du taux marginal dès que le seuil des très bas salaires sera dépassé. Les répercussions de cette mesure ont-elles été calculées?

S'agissant de l'introduction d'une taxe bancaire progressive le ministre peut-il expliquer comment la concurrence au sein du secteur bancaire, laquelle représente la meilleure garantie d'une politique correcte en matière de taux d'intérêt, sera ravivée en supprimant également complètement la déductibilité fiscale de la taxe sur les organismes de placement collectif et les entreprises d'assurance? Le mécanisme d'une taxe bancaire progressive implique que les grandes banques devront payer plus que les petites banques, ce qui permettra à ces dernières d'offrir un taux un peu plus élevé sur les dépôts. Dans quelle mesure la concurrence que se livrent mutuellement les grandes banques sera-t-elle renforcée de cette manière? Les quatre grandes banques détiennent deux tiers des 300 milliards d'euros qui se trouvent sur des comptes de dépôt. L'émission du bon d'État a d'ailleurs surtout représenté un coup dur pour les petites banques.

M. De Roover fait observer qu'au cours de l'année écoulée, le ministre a insisté en permanence sur l'importance d'une politique correcte en matière de taux et sur la nécessité d'inciter les banques à agir dans ce sens. Il est toutefois curieux de partir du principe que c'est en les taxant plus lourdement que les banques seront incitées à accorder des taux plus élevés.

— *Douane et accises*

L'intervenant aborde ensuite la politique anti-tabac. Le ministre est écartelé entre les effets sanitaires induits par une hausse des accises, d'une part, et les recettes qui ont déjà été inscrites au budget, d'autre part. L'adage qui pourrait s'appliquer aux débats relatifs au tabac pourrait être le suivant: "fumer est bon pour le budget". Si demain, tous les fumeurs arrêtaient de fumer, ce serait une bonne nouvelle pour la santé publique, mais il serait dans ce cas compliqué de profiter de la hausse des accises dans l'exercice budgétaire.

— *Finances*

La protection de l'épargnant et du consommateur est la priorité, d'après la note de politique générale. Le ministre a organisé une sorte de stress test de sa propre initiative et a même déclaré dans la presse qu'un pied de nez était fait aux banques. Bien que M. Steven Vanackere, vice-gouverneur de la Banque nationale de Belgique, ait formulé des éloges au sujet de l'initiative du ministre, il a fait observer simultanément que notre pays connaissait une situation spécifique dans le domaine des prêts hypothécaires. Dans la plupart des pays, un

progressivité van het marginaal tarief toeneemt eens de drempel van heel lage lonen wordt overschreden. Werden de effecten van deze maatregel berekend?

Kan de minister inzake het invoeren van een progressieve bankentaks toelichten hoe de concurrentie in de bankensector – die de beste garantie vormt voor een correcte rentepolitiek – aangewakkerd zal worden door ook de aftrek van de taks op collectieve beleggingsinstellingen en verzekeringsondernemingen volledig te schrappen? Het mechanisme van een progressieve bankentaks houdt in dat de grootbanken meer zullen moeten betalen dan de kleinere, wat deze laatste de mogelijkheid geeft om een iets hogere rente op deposito's aan te bieden. In welke mate zal de concurrentie tussen de grootbanken onderling hiermee versterkt worden? Twee derde van de 300 miljard euro op depositorekeningen wordt bij de vier grootbanken aangehouden. De uitgifte van de staatsbon betekende overigens vooral een klap voor de kleinere banken.

De heer De Roover merkt op dat de minister het voorbije jaar voortdurend hamerde op het belang van een correcte renteverlening en de noodzaak om de banken daartoe te stimuleren. Het is echter merkwaardig om te redeneren dat een belastingverhoging voor de banken hen zal aanzetten om meer rente te verlenen.

— *Douane en accijnzen*

De spreker gaat vervolgens in op het tabaksbeleid. De minister zit gewrongen tussen de beoogde gezondheidseffecten van hogere accijnzen enerzijds en de reeds in de begroting ingeschreven hogere inkomsten anderzijds. Het adagium van de debatten over dit thema zou kunnen luiden: "roken is goed voor de begroting". Wanneer morgen elke roker stopt is dat goed nieuws voor de volksgezondheid, maar het meenemen van de accijnsverhoging in de budgettaire oefening zou in dat geval problemen opleveren.

— *Financiën*

De bescherming van de consument en de spaarder komt op de eerste plaats, aldus de beleidsnota. De minister heeft eigenhandig een soort stresstest georganiseerd en verklaarde in de pers zelfs dat er een middelvinger werd opgestoken naar de banken. De heer Steven Vanackere, vicegouverneur van de Nationale Bank van België (NBB), had weliswaar lof voor het initiatief van de minister, maar merkte tegelijk op dat België een specifieke situatie kent op het vlak van de hypotheaire leningen. In de meeste landen wordt gedurende de looptijd van

taux variable est appliqué au cours de la durée du prêt, alors qu'il sera possible en Belgique de bénéficier encore pour de nombreuses années des faibles taux qui étaient en vigueur jusqu'à il y a deux ans. Il faut toujours garder cette réalité à l'esprit. Les épargnants doivent en effet obtenir une rémunération correcte, mais la question est de savoir ce qu'il convient d'entendre exactement par des "taux convenables". Entre-temps, le résultat d'une étude de l'Autorité belge de la concurrence (ABC) a été publié. Il en ressort que la concurrence entre les grandes banques peut être améliorée. Quelques propositions ont été émises, telles que la suppression de la différence entre le taux de base et la prime de fidélité ou un produit tel que le "Livret A" français, vis-à-vis desquelles le ministre réagit avec la prudence nécessaire.

Le ministre qualifie l'émission du bon d'État de grand succès. Il est incontestable que cette opération a réussi à lever des fonds, mais le ministre a été bien avisé de ne pas réaliser une deuxième opération de ce genre. Les choses sont en outre présentées de manière quelque peu erronée. En effet, le précompte mobilier n'a été réduit de moitié que pour le bon d'État. Qui plus est, un bon d'État d'une durée d'un an et un compte d'épargne classique, sur le lequel des prélèvements peuvent être effectués immédiatement, ne sont pas des produits comparables.

M. De Roover appelle à ne pas créer de fausse impression dans l'opinion publique. Le ministre a d'ailleurs lui-même indiqué que les autorités doivent jouer un rôle dans la préservation de la confiance envers les banques. Or, la communication du ministre frise parfois l'outrance lorsqu'il attribue le mauvais rôle au secteur bancaire. On peut en effet inciter les établissements financiers à relever les taux, lorsque c'est possible, mais, dans le même temps, un ministre des Finances doit effectivement faire preuve de la prudence nécessaire et éviter de faire porter une image de voleurs cupides au secteur. Le ministre n'est guère courageux lorsqu'il s'agit d'empêcher ce genre d'atmosphère. Un secteur financier stable, composé de banques qui sont en outre ancrées sur notre territoire, revêt une importance capitale. Les relations entre le secteur et le ministre ne se sont en tout cas pas améliorées au cours de l'année écoulée.

M. Wouter Beke (cd&v) partage l'analyse selon laquelle la prudence ainsi que la stabilité du système financier sont importantes. La crise financière de 2008, au cours de laquelle le gouvernement a dû intervenir en tant que *lender of last resort* (prêteur en dernier ressort) pour protéger les banques et l'épargne, l'a prouvé à suffisance.

À la Chambre, cependant, de nombreux membres s'insurgent contre ce qu'ils considèrent comme un excès de prudence. L'affirmation de M. De Roover est

de l'argent une variable rente voet gehanteerd, terwijl in België nog vele jaren kan worden genoten van de lage rentes die tot twee jaar geleden golden. Dit aspect moet steeds in het achterhoofd worden gehouden. Spaarders dienen inderdaad een correcte vergoeding te krijgen, maar de vraag is wat een eerlijke rente precies inhoudt. Ondertussen is het resultaat van een onderzoek van de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) naar de concurrentie tussen de Belgische banken bekend: er is ruimte voor verbetering tussen de vier grootbanken. Enkele voorstellen werden gelanceerd, zoals het afschaffen van het verschil tussen de basisrente en de getrouwheidspremie, of een product zoals het Franse "Livret A" waarop de minister terecht met de nodige voorzichtigheid reageert.

De minister noemt de uitgave van de staatsbon een groot succes. Het staat buiten kijf dat de opbrengst succesvol was, maar de minister heeft er verstandig aan gedaan om geen tweede soortgelijke operatie uit te voeren. De zaken worden bovendien enigszins verkeerd voorgesteld: de roerende voorheffing werd alleen voor de staatsbon gehalveerd, en daarenboven kan er geen vergelijking gemaakt worden tussen een staatsbon met een looptijd van één jaar en een klassiek spaartegoed dat onmiddellijk opvraagbaar is.

De heer De Roover roept op om geen verkeerde indruk te wekken bij de publieke opinie. De minister verklaarde overigens zelf dat de overheid een rol dient te spelen om het vertrouwen in de banken te bewaren. Toch is de communicatie van de minister, waarin hij de zwartepiet aan de banksector toebedeelt, soms op het randje. Financiële instellingen mogen inderdaad aangezet worden om de rentes te verhogen waar daar ruimte voor is, maar tegelijk moet een minister van Financiën wel de nodige behoedzaamheid aan de dag leggen, en vermijden dat een beeld van de sector als graaiende dieven gaat leven. De minister is niet erg moedig in het tegengaan van dit soort sfeer. Een stabiele financiële sector, met banken die bovendien in eigen land verankerd zijn, is uitermate belangrijk. De relatie tussen de sector en de minister is het voorbije jaar in elk geval niet verbeterd.

De heer Wouter Beke (cd&v) deelt de analyse dat behoedzaamheid alsook de stabiliteit van het financiële systeem belangrijk zijn. De financiële crisis van 2008, waarbij de overheid als *lender of last resort* tussenbeide moest komen om de banken en het spaargeld te beschermen, heeft dat bewezen.

In de Kamer trekken veel leden nochtans van leer tegen deze in hun ogen te grote behoedzaamheid. De stelling van de heer De Roover is daarom verbazend,

donc surprenante, étant donné qu'il adopte parfois des positions différentes en plénière.

M. Peter De Roover (N-VA) reconnaît que le ministre des Finances ne répond pas, c'est le moins que l'on puisse dire, aux propositions de la gauche, qui donnent l'impression que l'argent peut être prélevé sans problème dans le secteur bancaire.

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, conteste formellement la critique selon laquelle il mettrait en péril la stabilité du système financier. Lorsqu'une proposition d'augmentation du taux d'intérêt minimum a été déposée, elle a du reste été soutenue par le groupe N-VA, alors que la BNB a clairement mis en garde contre la stabilité du système financier à l'époque. Le ministre n'a donc pas de leçon à recevoir en la matière.

M. Peter De Roover (N-VA) souligne que son groupe a toujours maintenu la position selon laquelle les épargnants devraient être correctement récompensés pour la mise à disposition de leurs fonds. Le groupe N-VA a plaidé à un moment donné pour que l'on examine dans quelle mesure il était possible de mener une politique plus directive et a soutenu à l'époque la demande d'organiser des auditions. Ces auditions ont permis de cerner les possibilités, de sorte que les propositions déposées par le groupe Vooruit, par exemple, n'ont pas recueilli l'adhésion du groupe N-VA. En effet, le ministre est toujours resté réticent face aux propositions de la gauche et a fait preuve de prudence, à juste titre. Le seul message de l'intervenant est qu'avec ses déclarations sur le rôle des banques, le ministre a éprouvé les limites de ce qu'un ministre des Finances doit et peut faire.

La note de politique générale précise en outre que les efforts ont été poursuivis pour continuer à améliorer l'accès des citoyens aux services financiers grâce à un nouvel accord avec le secteur bancaire visant à garantir une meilleure accessibilité aux distributeurs automatiques de billets. M. De Roover estime également qu'il devrait être facile de retirer de l'argent rapidement et sans se déplacer trop loin. La disparition des distributeurs automatiques de billets est en ce sens problématique. Cependant, des solutions devraient être explorées pour placer les distributeurs automatiques de billets dans certains commerces, par exemple, comme l'a proposé le groupe N-VA (DOC 55 0419/001), et pas exclusivement dans les agences bancaires, dont le nombre diminue,

aangezien tijdens de plenaire vergadering soms andere standpunten worden ingenomen.

De heer Peter De Roover (N-VA) erkent dat de minister van Financiën op zijn minst niet tegemoetkomt aan de voorstellen ter linkerzijde, waar de indruk wordt gewekt dat het geld probleemloos bij de bankensector gehaald kan worden.

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, kan zich hoegenaamd niet vinden in de kritiek dat hij de stabiliteit van het financiële systeem in het gedrang zou brengen. Toen er een voorstel werd ingediend om de minimumrente te verhogen, werd dit overigens gesteund door de N-VA-fractie, terwijl de NBB op dat moment duidelijk waarschuwde voor de stabiliteit van het financiële systeem. De minister hoeft op dat vlak bijgevolg geen lessen te trekken.

De heer Peter De Roover (N-VA) wijst erop dat zijn fractie steeds de positie heeft gehuldigd dat de spaarder correct beloond dient te worden voor het ter beschikking stellen van zijn middelen. De N-VA-fractie heeft op een bepaald moment wel gepleit om te onderzoeken in welke mate er een meer sturend beleid kan gevoerd worden, en heeft de vraag om hoorzittingen te organiseren toen ondersteund. Deze hoorzittingen hebben de mogelijkheden afgebakend, met tot gevolg dat de voorstellen die door bijvoorbeeld de Vooruit-fractie werden ingediend, niet door de N-VA-fractie zijn gesteund. De minister is inderdaad steeds terughoudend gebleven tegenover de voorstellen ter linkerzijde en heeft terecht behoedzaamheid aan de dag gelegd. De enige boodschap van de spreker is dat de minister met zijn uitspraken over de rol van de banken de grenzen heeft afgetast van wat een minister van Financiën moet en mag doen.

In de beleidsnota staat verder dat de inspanningen werden verdergezet om de toegang van burgers tot de financiële diensten te blijven verbeteren door middel van een nieuw akkoord met de bankensector om een betere toegankelijkheid van geldautomaten te garanderen. De heer De Roover vindt eveneens dat het eenvoudig moet zijn om snel en dichtbij cash geld af te halen. Het wegvallen van bankautomaten is in die zin problematisch. Er dienen evenwel oplossingen onderzocht te worden om geldautomaten bijvoorbeeld ook in handelszaken te plaatsen, zoals voorgesteld door de N-VA-fractie (DOC 55 0419/001), en niet uitsluitend in het krimpende aantal bankfilialen of in andere specifieke locaties. Zo is het in Nederland mogelijk om geld af te halen in supermarkten.

ou dans d'autres lieux spécifiques. Aux Pays-Bas, par exemple, il est possible de retirer de l'argent dans les supermarchés. Des formules de ce type pourraient soulager ce problème réel.

En ce qui concerne le thème de la compétitivité et de la stabilité financière, M. De Roover cite le passage suivant de la note de politique générale: "En ce qui concerne la garantie de la stabilité financière, les turbulences récentes dans le secteur bancaire américain comme la débâcle du Crédit Suisse ont, une fois de plus, démontré l'importance du renforcement de la réglementation bancaire, tant au niveau prudentiel qu'en matière de gestion de crise." Comme indiqué précédemment, la crédibilité des banques revêt également une dimension psychologique et dépend de la façon dont une certaine atmosphère est créée autour de ce secteur.

— La lutte contre la fraude

La lutte contre la fraude fiscale est un grand classique des notes de politique générale. Le gouvernement fédéral tablait sur 200 millions d'euros de recettes supplémentaires en 2021, sur 400 millions d'euros en 2022, sur 700 millions d'euros en 2023 et sur 1 milliard d'euros en 2024. Le groupe N-VA défend le droit et l'ordre (*law and order*) et n'est donc pas opposé à la lutte contre la fraude, surtout si les recettes sont affectées à des réductions d'impôts bénéficiant à tous ceux qui remplissent effectivement leurs obligations fiscales. Cependant, le produit final, ainsi que les mesures pour atteindre ces objectifs, restent le point faible de la stratégie du ministre. Chaque fois qu'il est interrogé sur les résultats, il répond qu'ils ne peuvent être calculés, alors que les montants peuvent apparemment être estimés lors de l'élaboration du budget. La note de politique générale n'apporte pas non plus d'éclaircissement à ce sujet. Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour récupérer les sommes annoncées?

Dans le troisième plan d'action contre la fraude, le ministre annonce une disposition anti-abus spécifique pour mettre fin aux constructions visant à éviter l'impôt. Or, abus et évasion fiscale sont deux choses différentes. Si l'optimisation consiste effectivement à payer moins d'impôts que ce qui serait correct, il convient alors d'adapter la réglementation. On peut difficilement s'en prendre à ceux qui évitent les impôts légalement et profitent des opportunités offertes par les règles.

— Coopération européenne et internationale en matière de finances et de lutte contre la fraude

M. De Roover évoque ensuite les priorités de la présidence belge, citant le passage suivant de la note de

Formules in die richting kunnen soelaas bieden voor dit reële probleem.

Met betrekking tot het thema concurrentiekracht en financiële stabiliteit citeert de heer De Roover de volgende passage uit de beleidsnota: "Wat de waarborg van de financiële stabiliteit betreft, heeft het recente tumult in de Amerikaanse banksector, zoals de val van Crédit Suisse, eens te meer het belang aangetoond van het versterken van de regelgeving voor banken, zowel op het gebied van prudentiële maatregelen als inzake crisisbeheer." Zoals reeds aangegeven, is de geloofwaardigheid van banken tevens het resultaat van psychologie en de manier waarop een bepaalde sfeer over deze sector wordt geschapen.

— De strijd tegen fraude

De strijd tegen de fiscale fraude is een evergreen in de beleidsnota's. De federale regering rekende in 2021 op 200 miljoen euro extra inkomsten, in 2022 op 400 miljoen euro, in 2023 op 700 miljoen euro en in 2024 op 1 miljard euro. De N-VA-fractie staat voor *law and order* en heeft bijgevolg geen bezwaar tegen fraudebestrijding, zeker indien de opbrengst gebruikt zou worden voor belastingverminderingen ten voordele van iedereen die wel zijn fiscale plichten nakomt. De uiteindelijke opbrengst, alsook de maatregelen om deze doelstellingen te bereiken, blijven echter een lacune in het verhaal van de minister. Telkens wanneer de vraag naar de resultaten wordt gesteld, luidt het antwoord dat dit niet berekend kan worden, terwijl de bedragen bij de opmaak van de begroting blijkbaar wel geraamd kunnen worden. De beleidsnota brengt evenmin klaarheid in deze aangelegenheid. Welke maatregelen zal de minister nemen om deze bedragen binnen te halen?

In het derde actieplan tegen fraude kondigt de minister een specifieke antimisbruikbepaling aan om belastingontwijkende constructies aan te pakken. Misbruik en belastingontwijking zijn echter twee verschillende zaken. Indien optimalisatie inderdaad betekent dat er minder belastingen worden betaald dan correct zou zijn, dan dient de reglementering aangepast te worden. Wie belastingen op een legale wijze ontwijkt en de mogelijkheden benut die de regels bieden, kan moeilijk met de vinger gewezen worden.

— Europese en internationale samenwerking binnen Financiën en Fraudebestrijding

De heer De Roover gaat vervolgens in op de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap en citeert de

politique générale: “Le ministre des Finances souhaite profiter de la présidence européenne pour travailler à la protection et au renforcement de la capacité contributive des contribuables européens. Il est essentiel que les contribuables se sentent valorisés et qu’ils aient la certitude qu’ils recevront la protection et le soutien nécessaires en échange de leurs efforts et de leur contribution à notre société. Soutien et protection inhérents à l’État-providence européen: soins de santé de qualité, pensions solides, éducation de haut niveau.”

Ce discours ronflant renvoie à des aspects louables de notre société. Toutefois, le ministre oublie de préciser que ces intentions doivent être réalisées dans le cadre d’une situation budgétaire saine. En effet, les citoyens ont aussi le droit de ne pas être taxés dès aujourd’hui sur leurs revenus de demain. Les déficits budgétaires hypothèquent l’avenir s’ils ne sont pas utilisés pour financer des investissements significatifs permettant un effet retour.

Selon le ministre, l’agenda européen concret se concentrera en priorité sur l’adaptation des règles budgétaires européennes. Cela signifie-t-il que ces règles deviendront plus flexibles ou plus strictes?

Le ministre a par ailleurs indiqué que la Belgique collaborait de manière constructive à l’élaboration d’une législation d’accompagnement en ce qui concerne l’introduction éventuelle d’un euro numérique, et que la décision finale appartient à la BCE. L’intervenant fait remarquer que l’euro numérique ne relève pas du traité sur l’UE. Le ministre est trop peu critique à cet égard. Non seulement la protection de la vie privée pose problème dans ce dossier, mais le fait que le gouvernement puisse potentiellement suivre les habitudes de dépenses des citoyens jusque dans les moindres détails est un risque qui ne doit pas être pris à la légère.

M. De Roover conclut en soulignant que la note de politique générale contient aussi des éléments positifs, mais il laisse aux membres de la majorité le soin de les développer.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) fait remarquer que la plupart des sujets abordés dans la note de politique générale ont déjà été discutés au sein de cette commission. D’autres occasions se présenteront ultérieurement pour faire le point sur le passé et discuter en détail des projets de loi à venir.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) remarque que cette note de politique générale contient un certain nombre d’effets comiques involontaires.

voilà le passage de la note de politique: “Le ministre des Finances souhaite profiter de la présidence européenne pour travailler à la protection et au renforcement de la capacité contributive des contribuables européens. Il est essentiel que les contribuables se sentent valorisés et qu’ils aient la certitude qu’ils recevront la protection et le soutien nécessaires en échange de leurs efforts et de leur contribution à notre société. Soutien et protection inhérents à l’État-providence européen: soins de santé de qualité, pensions solides, éducation de haut niveau.”

Deze ronkende zinnen verwijzen naar lovenswaardige aspecten van onze samenleving. De minister vergeet er echter bij te vermelden dat dergelijke voornemens binnen een gezonde budgettaire toestand moeten worden verwezenlijkt. De burger heeft immers ook het recht om niet vandaag reeds belast te worden voor de inkomsten van morgen. Begrotingstekorten hypothekeren de toekomst, tenzij er zinvolle investeringen mee gefinancierd worden die een terugverdieneffect mogelijk maken.

De concrete Europese agenda zal prioritair focussen op de aanpassing van de Europese budgettaire regels, aldus de minister. Betekent dit dat deze regels soepeler of strenger worden?

Verder verklaarde de minister dat België binnen de Raad constructief meewerkt aan flankerende wetgeving voor de mogelijke invoering van een digitale euro, en dat de beslissing finaal aan de ECB toekomt. De spreker wijst erop dat de digitale euro buiten het EU-verdrag valt. De minister is op dat vlak te weinig kritisch ingesteld. Niet alleen de bescherming van de privacy vormt in dit dossier een probleem, ook het feit dat de overheid potentieel tot in de kleinste details het bestedingspatroon van de burger kan opvolgen is een risico waar men niet te lichtzinnig overheen mag gaan.

De heer De Roover besluit dat de beleidsnota ook positieve elementen bevat, maar laat de toelichting daarvan over aan de leden van de meerderheid.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) wijst erop dat de meeste thema’s uit de beleidsnota reeds besproken werden in deze commissie. Er zullen later nog gelegenheden komen om het verleden te evalueren en om toekomstige wetsontwerpen in detail te behandelen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) merkt op dat deze beleidsnota meerdere onbedoelde komische effecten bevat.

1. Accessibilité du SPF Finances

Ainsi, en début de note, le ministre déclare que “les citoyens doivent pouvoir continuer à compter sur un service accessible et correct de la part de l’administration”.

Il est assez risible que le ministre ose dire que les citoyens auront un service accessible, alors qu’il a fermé une série d’implantations du SPF Finances, et qu’avant lui il y avait déjà eu des fermetures successives. Aujourd’hui, un contribuable ne peut même plus contacter directement un fonctionnaire qui, par exemple, lui notifie une rectification fiscale.

2. Fiscalité

a. *Épure de la réforme fiscale*

L’intervenant trouve la manière dont le ministre aborde le sujet de la réforme fiscale étonnante. Le ministre affirme que malheureusement, aucun consensus n’a pu être trouvé au sein du gouvernement, mais qu’il a néanmoins fait ce dont il avait été chargé et que l’épure pour une vaste réforme fiscale est prête. Il appartiendrait alors au prochain gouvernement de l’approfondir.

L’ensemble du gouvernement a pourtant échoué à cet égard, bien que certains groupes politiques en soient plus responsables que d’autres. La Belgique restera un enfer fiscal pour les travailleurs et un paradis fiscal pour les grandes fortunes.

b. *Réforme des accises sur le gaz et l’électricité*

En revenant sur la réforme des accises sur l’énergie, le ministre a affirmé qu’ “à l’heure où les prix de l’énergie s’envolaient, le gouvernement fédéral a fait le choix de soutenir au maximum les ménages et les personnes isolées.” C’était pourtant très tardif et largement insuffisant.

Le ministre a décidé de réduire la TVA de 21 à 6 %, mais ces bénéfices ont été annulés par la réforme des accises.

Ceci est confirmé dans l’avis que la CREG a rendu dans le cadre de la proposition de loi visant à annuler

1. Toegankelijkheid van de FOD Financiën

Zo stelt de minister bij de aanvang van zijn beleidsnota: “Binnen deze veranderende omgeving moeten burgers erop kunnen blijven vertrouwen dat ze op een toegankelijke en correcte manier bediend worden door de administratie”.

Het is nogal lachwekkend dat de minister durft te beweren dat de burgers een toegankelijke dienstverlening zullen krijgen, terwijl hij meerdere kantoren van de FOD Financiën heeft gesloten en er vóór zijn aantreden ook al achtereenvolgende sluitingen waren. Belastingplichtigen kunnen thans zelfs niet eens meer rechtstreeks contact opnemen met een ambtenaar die hen bijvoorbeeld op de hoogte brengt van een belastingcorrectie.

2. Fiscaliteit

a. *Blauwdruk van de fiscale hervorming*

De spreker vindt de manier waarop de minister de fiscale hervorming toelicht verbazingwekkend. De minister stelt dat er jammer genoeg “geen consensus kon worden gevonden in de schoot van de regering”, maar dat hij desondanks heeft uitgevoerd wat hem werd opgedragen; de blauwdruk “voor een bredere fiscale hervorming ligt klaar”. En voorts: “Het zal de volgende regering toekomen om zich hierover verder te ontfemen”.

De regering als geheel heeft op dit gebied nochtans gefaald, al dragen sommige fracties daar een grotere verantwoordelijkheid voor dan andere. België zal een belastinghel blijven voor de werknemers en een belastingparadijs voor de rijken.

b. *Hervorming van de accijnzen op gas en op elektriciteit*

Inzake de hervorming van de accijnzen op energie laat de minister optekenen: “In een periode van piekende energieprijzen heeft de federale regering de keuze gemaakt om maximaal onze gezinnen en alleenstaanden te ondersteunen”. Er zij evenwel op gewezen dat die steun veel te laat kwam en ruimschoots onvoldoende was.

De minister heeft beslist om de btw te verlagen van 21 % naar 6 %, maar dat voordeel werd tenietgedaan door de hervorming van de accijnzen.

Een en ander wordt bevestigd in het advies dat de CREG heeft uitgebracht in het raam van het door de

cette réforme des accises, déposée par M. Peter Mertens et consorts (DOC 55 3294/001):

en 2019 (la dernière année normale avant les multiples crises) un ménage moyen payait 618 euros de taxes (TVA et surcharges) par an sur le gaz et l'électricité;

pour la même consommation, en 2023, un ménage moyen paiera 725 euros de taxes par an sur ses factures: 107 euros en plus, soit une augmentation de 17 % de ses impôts, ce qui est donc comme si on payait une TVA de 25 %.

Le ministre n'opte pas pour "une fiscalité stable basée sur la consommation" comme il l'affirme dans sa note de politique générale, mais pour une augmentation de la fiscalité sur la consommation. En même temps, il a décidé de ne pas prolonger la taxation des surprofits d'Engie, qui a fait des milliards d'euros de profits sur le dos du consommateur.

c. *Lutte contre l'écart de TVA belge*

Le ministre a ensuite rappelé sa volonté de lutter contre l'écart de TVA.

Selon le Fonds monétaire international (FMI), l'ampleur de cet écart en Belgique correspond à environ 10 milliards d'euros, deux fois plus que l'estimation de l'UE. L'— écart de TVA belge est nettement plus large que celui de la France et du Luxembourg, trois fois plus grand que celui de l'Allemagne et cinq fois plus que celui des Pays-Bas.

En plus, le ministre ajoute que le FMI a réalisé une étude afin de quantifier l'ampleur de l'écart de TVA belge. S'agit-il de la même étude du FMI qui quantifie cet écart de TVA à 10 milliards d'euros? Quelles sont les mesures que le ministre souhaite encore prendre à ce sujet?

d. *Réforme de la dispense partielle du versement de précompte professionnel*

Les dispenses de versement de précompte professionnel (DPP) sont un élément qui pèse particulièrement sur le budget de l'État. Depuis leur existence, ces dispenses ont été multipliées par 40.

Quand le gouvernement s'est mis en place, le ministre a lancé une *spending review* sur cette mesure, qui

heer Peter Mertens c.s. ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de programmawet van 27 december 2004 voor wat het terugdraaien van de accijnsverhoging van de federale regering en het verbieden van belastingverhogingen op energie betreft (DOC 55 3294/001):

— in 2019 (het laatste "normale" jaar voor de vele crisissen) betaalde een gemiddeld huishouden 618 euro per jaar aan belastingen (btw en toeslagen) op gas en elektriciteit;

— voor hetzelfde verbruik zal een gemiddeld huishouden in 2023 maar liefst 725 euro per jaar aan belastingen betalen: dat is 107 euro meer, of een belastingverhoging van 17 %, wat neerkomt op het betalen van 25 % btw.

De minister kiest niet voor "een stabiele belasting op basis van verbruik" zoals in de beleidsnota staat, maar voor een hogere verbruiksbelasting. Tegelijkertijd werd beslist om een einde te maken aan de belasting op de overwinsten van Engie, dat ten koste van de consumenten miljarden euro's winst heeft gemaakt.

c. *Dichting van de Belgische btw-kloof*

De minister heeft ook in herinnering gebracht dat hij de btw-kloof wil dichten.

Volgens het Internationaal Monetair Fonds (IMF) bedraagt die kloof in België ongeveer 10 miljard euro, wat twee keer zoveel is als de EU raamt. De Belgische btw-kloof is aanzienlijk groter dan in Frankrijk en Luxemburg, drie keer groter dan in Duitsland en vijf keer groter dan in Nederland.

Bovendien zegt de minister: "Het Internationaal Monetair Fonds (IMF) heeft op onze vraag een studie gemaakt om de grootte van de Belgische btw-kloof te becijferen". Gaat het om diezelfde studie van het IMF die de Belgische btw-kloof op 10 miljard euro had geraamd? Welke maatregelen beoogt de minister dienaangaande nog te nemen?

d. *Hervorming van de gedeeltelijke niet-doorstorting van de bedrijfsvoorheffing*

De vrijstellingen van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing wegen bijzonder zwaar op de Staatsbegroting. Sinds hun ontstaan is het aantal van die vrijstellingen verveertigvoudigd.

Bij het aantreden van de regering heeft de minister een *spending review* doen uitvoeren betreffende die

consiste en un vol légal de l'impôt des travailleurs par leur employeur. On attendait donc une réduction sérieuse de ces dispenses sous la législature actuelle.

En 2020, elles s'élevaient à 3,6 milliards d'euros. En 2024, elles atteindront cependant 4,7 milliards d'euros, soit une hausse de 1,1 milliard d'euros. Quand le gouvernement entend donc diminuer un cadeau au patronat, il l'augmente d'un milliard. D'ailleurs, durant cette législature, le ministre a créé plusieurs nouvelles catégories de dispenses.

Un rapport de la Cour des comptes publié en 2019, le Bureau fédéral du Plan et le *spending review* commandé par le ministre mettent pourtant en lumière l'absence d'effets bénéfiques prouvés sur l'économie, de graves lacunes dans les contrôles ou encore une inégalité dans la distribution de cette mesure.

Malgré ces constats accablants, le ministre ne prend aucune mesure sérieuse pour réduire significativement le coût exorbitant, mais au contraire, se félicite du fait que "cette technique a permis d'éliminer un traitement inéquitable du soutien fédéral pour encourager l'augmentation du revenu minimum mensuel moyen garanti."

Le gouvernement compense donc le blocage des salaires bruts par une dispense de versement de pré-compte professionnel, qui est un cadeau au patronat à charge du contribuable.

e. **Renforcement de la taxe Caïman**

La Cour des comptes a formulé 14 recommandations par rapport à la taxe Caïman. Quelles sont les recommandations que le ministre mettra en œuvre avant la fin de la législature?

La Cour des comptes pointe la complexité et la lourdeur de la procédure d'enquête bancaire, qui est tellement chronophage qu'elle conduit à un risque de dépassement des délais d'imposition. En outre, pour pouvoir mener une enquête bancaire, l'administration doit disposer d'indices de fraude fiscale, ce qui n'est pas toujours facile à démontrer dans la pratique.

Que fera le ministre pour assouplir la procédure des enquêtes bancaires? La note de politique générale ne contient pas d'informations à cet égard.

La Cour des comptes recommande en plus de mettre en place un *datamining* sur base du registre UBO

maatregel, die er eigenlijk op neerkomt dat de werkgever een wettelijke diefstal mag plegen op de werknemersbelasting. Verwacht werd dus dat die vrijstellingen tijdens de huidige regeerperiode flink zouden verminderen.

In 2020 ging het nog om een bedrag van 3,6 miljard euro. In 2024 zal het evenwel gaan om 4,7 miljard euro, zowaar een stijging met 1,1 miljard euro. Wanneer de regering dus beoogt een cadeau voor de werkgevers weg te werken, doet ze daar nog een miljard bovenop. Voorts heeft de minister tijdens deze regeerperiode meerdere nieuwe vrijstellingscategorieën gecreëerd.

Een verslag van het Rekenhof uit 2019, het Federaal Planbureau en de in opdracht van de minister uitgevoerde *spending review* brengen nochtans voor het voetlicht dat een en ander geen bewezen voordelen oplevert voor de economie, dat de controles ernstige tekortkomingen vertonen en dat de voordelen van die maatregel ongelijk zijn verdeeld.

Ondanks die vernietigende bevindingen treft de minister geen enkele ernstige maatregel om de buitensporige kosten aanzienlijk te verminderen, integendeel: "Meer recent werd met behulp van dezelfde techniek een ongelijke behandeling van de federale ondersteuning tot aanmoediging van de verhoging van het GGMMI weggewerkt".

De regering compenseert de blokkering van de brutolonen dus met een vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing, wat een geschenk is voor de werkgevers ten koste van de belastingplichtige.

e. **Versterking van de Kaaimantaks**

Het Rekenhof heeft 14 aanbevelingen over de Kaaimantaks gedaan. Welke aanbevelingen zal de minister nog vóór het einde van de regeerperiode ten uitvoer leggen?

Het Rekenhof wijst op de complexiteit en de logheid van de procedure voor bankonderzoeken. Die zou dermate tijdrovend zijn dat de aanslagtermijnen erdoor overschreden kunnen worden. Om een bankonderzoek te kunnen voeren, moet de administratie voorts over aanwijzingen voor fiscale fraude beschikken, wat in de praktijk niet altijd gemakkelijk is.

Wat zal de minister ondernemen om de procedure voor het instellen van bankonderzoeken te versoepelen? De beleidsnota bevat daar geen informatie over.

Het Rekenhof beveelt voorts aan om het UBO-register (*Ultimate Beneficial Owners*) als basis voor

(*Ultimate Beneficial Owners*). Cette mesure a également été abandonnée au cours de cette législature.

f. **Renforcement du bonus à l'emploi fiscal**

Actuellement, le bonus emploi fiscal est égal à 33,14 % du bonus emploi social. Le bonus emploi social sera divisé en deux parties: une pour les très bas salaires et une pour les salaires un peu plus élevés. Le pourcentage du bonus emploi fiscal sera uniquement augmenté pour la partie du bonus emploi social applicable aux très bas salaires.

À quel montant mensuel brut sera fixée la limite entre les très bas salaires et les salaires un peu plus élevés? Quel sera le pourcentage du bonus emploi fiscal pour les très bas salaires?

g. **Introduction d'une taxe bancaire progressive**

M. Van Hees fait ensuite remarquer que les mesures d'imposition des banques sont très timides. La taxe progressive prélève 125 millions d'euros en plus des quatre grandes banques belges, qui ont engrangé 6,2 milliards d'euros de profits en 2022. Pour 2023, leurs profits pourraient dépasser les 8 milliards d'euros.

Même en ajoutant les 25 millions d'euros supplémentaires issues de la fin de la déductibilité de la taxe bancaire, 150 millions ne représentent que 1,8 % des profits prévus des quatre grandes banques pour 2023. Le ministre laisse donc à ces grandes banques 98,2 % de leurs profits indécents, et ne les contraint pas non plus à augmenter la rémunération de l'épargne. L'intervenant se demande finalement si M. Van Peteghem est le ministre des Finances ou le ministre de la finance.

h. **Rester pionnier au niveau de la fiscalité internationale**

Un chapitre de la note de politique générale est titré "Rester pionnier au niveau de la fiscalité internationale". Le titre "Rester à l'arrière-garde de la fiscalité internationale" aurait été plus adéquat, vu que la Belgique est l'un des seuls pays à maintenir un secret bancaire. L'Observatoire européen de la fiscalité classe la Belgique parmi les paradis fiscaux de l'Union européenne. Dans le meilleur des cas, tout ce que le ministre fait, c'est appliquer ce qui est décidé au niveau européen ou international.

La digitaxe en est un exemple flagrant: l'accord de gouvernement stipulait qu'une taxe numérique serait instaurée en 2023 dans la législation belge si ce n'était fait au niveau international, mais le ministre est revenu

à une datamining te gebruiken. Ook die maatregel werd in de loop van deze regeerperiode achterwege gelaten.

f. **Versterking van de fiscale werkbonus**

De fiscale werkbonus is gelijk aan 33,14 % van de sociale werkbonus. De sociale werkbonus zal in twee delen worden opgesplitst: een deel voor de heel lage lonen en een deel voor de iets hogere lonen. Het percentage van de fiscale werkbonus zal enkel worden verhoogd voor het deel van de sociale werkbonus dat op de heel lage lonen van toepassing is.

Welk maandelijks brutobedrag zal als grens worden genomen tussen de zeer lage lonen en de iets hogere lonen? Op hoeveel zal het percentage van de fiscale werkbonus voor de zeer lage lonen komen?

g. **Invoering van een progressieve bankentaks**

De heer Van Hees merkt vervolgens op dat de bankentaksmaatregelen zeer bescheiden zijn. Met de progressieve taks wordt 125 miljoen euro extra opgehaald bij de vier grote Belgische banken, die in 2022 6,2 miljard euro winst hebben geboekt. In 2023 zou hun winst meer dan 8 miljard euro kunnen bedragen.

Zelfs indien men er de extra 25 miljoen euro naar aanleiding van de afschaffing van de aftrekbaarheid van de bankentaks bijtelt, komt men met die 150 miljoen euro nog maar aan 1,8 % van de winst die de vier grote banken wellicht in 2023 zullen boeken. De minister laat die grote banken dus 98,2 % van hun buitensporige winst en dwingt hen er ook niet toe de interesten op het spaargeld op te trekken. De spreker vraagt zich *in fine* af of de heer Van Peteghem de minister van Financiën dan wel de minister van het financieel wezen is.

h. **Voortrekker blijven in de internationale fiscaliteit**

Zo luidt de titel van een van de hoofdstukken uit de beleidsnota. *Zich in de achterhoede van de internationale fiscaliteit ophouden* ware een betere titel geweest, aangezien België een van de weinige landen is waar het bankgeheim in stand wordt gehouden. De *EU Tax Observatory* beschouwt België als een van de belastingparadijzen van de Europese Unie. In het beste geval past de minister enkel toe wat op het Europese of internationale niveau wordt beslist.

De digitaks is daar een flagrant voorbeeld van. Volgens het regeerakkoord zou er in 2023 een digitale taks in de Belgische of zelfs internationale wetgeving worden opgenomen, maar de minister heeft afgezien van zijn

sur cet engagement. L'intervenant constate un retour à la case départ dans le paragraphe suivant de la note de politique générale: "En ce qui concerne la taxe numérique que l'OCDE a placée sous son Pilier 1, nous espérons toujours qu'une solution sera trouvée au niveau international. Si ce n'est pas le cas, il faudra envisager une taxe numérique au niveau européen, et le cas échéant au niveau belge." Le ministre réaffirme donc pour 2024 ce qui était dans l'accord de gouvernement en 2020. Une recette récurrente de 100 millions d'euros au titre de "taxe sur les services numériques" avait même été inscrite à partir de 2023 dans le budget pluriannuel.

En matière de taxation des multinationales, le ministre a doublé le système de la corbeille, mais on sait que c'est une vaste fumisterie puisque la corbeille ne réduit pas les niches fiscales, elle étend seulement la durée des reports de déduction.

Quant à la transposition de la directive UE sur le prétendu taux minimum d'imposition de 15 % (DOC 55 3678/001)), l'Observatoire européen de la fiscalité signale que, à cause d'une liste croissante de failles depuis l'accord politique de 2021, le taux effectif serait de 4,8 %. En Belgique, beaucoup de multinationales pourraient même continuer à payer zéro euro d'impôt sur leurs profits.

3. Finances

En matière de finances, on trouve également des passages assez surréalistes par rapport à la politique du ministre envers les banques.

a. *La protection de l'épargnant et du consommateur en priorité*

Il est indiqué dans la note que "les épargnants doivent recevoir une rémunération correcte pour l'épargne qu'ils mettent à disposition des banques."

La seule solution du ministre à cette injustice était l'émission d'un bon d'État. Mis à part le succès en termes de souscriptions récoltées par le bon, cette mesure n'a pas du tout atteint son objectif. Les taux d'intérêt sur l'épargne ordinaire n'ont pratiquement pas bougé. L'Autorité belge de la Concurrence (ABC) affirme que le secteur bancaire belge est un oligopole des quatre grandes banques. Le CEO de BNP Paribas Fortis, M. Michael Anseeuw, a affirmé que le monde n'a pas changé avec ce bon d'État et que la stratégie de BNP Paribas Fortis ne changerait pas.

engagement. Volgens de spreker gaat men terug naar af, afgaande op de volgende paragraaf uit de beleidsnota: wat de digitaks betreft, die de OESO heeft ondergebracht in haar Pijler 1, hopen we nog steeds dat er internationaal een oplossing gevonden zal worden. Als dat niet het geval is moet gekeken worden naar een digitaks op Europees niveau, desgevallend Belgisch niveau." De minister herbevestigt dus voor volgend jaar wat in het regeerakkoord van 2020 werd opgenomen. In de meerjarenbegroting was vanaf 2023 onder de noemer "digital service taks" zelfs een recurrente ontvangst van 100 miljoen euro opgenomen.

Wat het belasten van de multinationals betreft, heeft de minister de korf verdubbeld. Maar dat is duidelijk slechts bluf aangezien de korf de fiscale niches niet wegneemt, doch enkel de overdracht van de aftrek langer mogelijk maakt.

Wat de omzetting van de EU-Richtlijn inzake de zogezegde minimumbelastingvoet van 15 % (DOC 55 3678/001) betreft, signaleert de *EU Tax Observatory* dat de daadwerkelijke belastingvoet op 4,8 % zou neerkomen, doordat de lijst met zwakke punten van het in 2021 gesloten politieke akkoord altijd maar langer is geworden. In België zouden veel multinationals zelf 0 euro belastingen op hun winsten kunnen blijven betalen.

3. Financiën

Wat financiën betreft, bevat de beleidsnota ook enkele vrij surrealistische passages, meer bepaald met betrekking tot het beleid van de minister ten aanzien van de banken.

a. *De bescherming van de spaarder en de consument komt op de eerste plaats.*

In de beleidsnota staat te lezen dat "spaarders (...) een correcte vergoeding [moeten] krijgen voor het spaargeld dat zij ter beschikking stellen van de banken."

Het enige antwoord van de minister op deze onrechtvaardigheid was de uitgifte van een staatsbon. Het succes op het vlak van het aantal inschrijvingen op die staatsbon buiten beschouwing gelaten, heeft die maatregelen helemaal zijn doel gemist. De rente op de gewone spaarboekjes is nauwelijks gestegen. De Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) stelt dat de Belgische banksector een oligopolie is van de vier grootbanken. De ceo van BNP Paribas Fortis, de heer Michael Anseeuw, heeft verklaard dat de wereld niet veranderd is door die staatsbon en dat de strategie van BNP Paribas Fortis ongewijzigd zou blijven.

Malgré toutes ces preuves, le ministre explique dans sa note que “c’est maintenant au secteur bancaire de prêter l’oreille à ce signal et de regagner la confiance de ses épargnants.”

Qu’est-ce que le ministre attend pour obliger les banques, via une loi, à relever leurs taux d’épargne? Quelles suites donnera-t-il au rapport de l’ABC?

b. Garantir l’accès aux services bancaires et financiers

Dans sa note, le ministre se félicite des résultats obtenus dans le cadre du “service bancaire universel” et des efforts entrepris en 2023 pour améliorer l’accès aux services bancaires.

Ce cadre repose sur un protocole d’accord entre le gouvernement et les banques, non contraignant, et pas du tout satisfaisant. Les statistiques concernant le nombre d’agences bancaires sur le territoire ainsi que celui des distributeurs sont accablantes.

En 2008, le secteur bancaire belge employait 75.000 personnes. Dix ans plus tard, ce chiffre était déjà descendu à 61.000, et en 2022 les banques belges ne comptent plus que 45.000 employés.

Le nombre d’agences diminue également. En 2010 il y avait encore 7.744 agences ouvertes sur le territoire belge. En 2023 elles ne seront plus que 3.862.

Les distributeurs de billets ont subi le même sort: en 2020 la population disposait encore de 6.411 distributeurs, en 2022 ce chiffre est passé à 5.199 et, si le plan de réduction mis en place par le gouvernement avance comme prévu, il n’y aura plus que 4.000 distributeurs de billets en Belgique en 2027.

Au vu des critiques des associations de protection des consommateurs, qui ont été relayées au sein du Parlement, le ministre envisage-t-il de revoir le protocole, d’exiger que les banques mettent fin à cette suppression systématique de distributeurs, de revenir au nombre d’appareils présents en 2021 et de légiférer en ce sens plutôt que d’accepter le fait accompli?

De plus, Financité, Test-Achats et Okra ont demandé à trois reprises de communiquer la méthodologie utilisée par la BNB pour déterminer le nombre et la répartition des ATM d’ici 2025, les objectifs de couverture par province et le nombre d’ATM par commune. La Commission d’accès aux et de réutilisation des documents administratifs (CADA) leur a donné raison, mais le gouvernement évoque des arguments discutables (comme le droit

Ondanks die bewijzen verklaart de minister in zijn beleidsnota dat “het nu aan de bankensector [is] om gehoor te geven aan dit signaal en zo het vertrouwen van hun spaarders te herwinnen.”

Waar wacht de minister op om de banken via een wet te verplichten hun spaarrente te verhogen? Welk gevolg zal hij geven aan het rapport van de BMA?

b. Toegang verzekeren tot het bank- en financiewezen

In zijn beleidsnota klopt de minister zich op de borst voor de resultaten in het kader van de “universele bankdienst” en voor de inspanningen die in 2023 werden geleverd om de bankdiensten toegankelijker te maken.

Dat wetgevend kader is gestoeld op een niet-bindende protocolovereenkomst tussen de regering en de banken, die allerminst toereikend is. De statistieken over het aantal bankagentschappen en geldautomaten op het Belgische grondgebied zijn verbijsterend.

In 2008 telde de Belgische banksector 75.000 werknemers. Tien jaar later was dat cijfer al gedaald tot 61.000 en in 2022 tellen de Belgische banken nog maar 45.000 werknemers.

Ook het aantal bankkantoren neemt af. In 2010 waren er in België nog 7.774 bankkantoren. In 2023 zijn er nog maar 3.862.

De geldautomaten was eenzelfde lot beschoren: in 2020 had de bevolking nog 6.411 geldautomaten tot haar beschikking; in 2022 waren dat er nog maar 5.199 en als het plan van de regering om dat aantal verder af te bouwen vordert zoals gepland, zullen er in 2027 nog maar 4.000 geldautomaten overblijven in België.

Is de minister, gezien de kritiek van de consumentenorganisaties die ook met het Parlement werd gedeeld, van plan dat protocol te herzien? Zal hij van de banken eisen dat zij een einde maken aan deze stelselmatige verwijdering van geldautomaten? Zal hij terugkeren naar het aantal geldautomaten in 2021? En zal hij in die zin wetgevend optreden in plaats van het voldongen feit te aanvaarden?

Bovendien hebben Financité, Test-Aankoop en Okra tot driemaal toe gevraagd naar de methodologie van de NBB om het aantal en de verdeling van de geldautomaten tegen 2025 te bepalen, alsook naar de dekkingsdoelstellingen per provincie en het aantal geldautomaten per gemeente. De Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten (CTB) heeft hen gelijk gegeven, maar de regering voert twijfelachtige

à la confidentialité) pour refuser de communiquer les engagements chiffrés de l'accord.

Pourquoi le ministre refuse-t-il de faire preuve de transparence? Comment garantir le suivi de la répartition des distributeurs sur le territoire si on ne dispose pas des informations nécessaires?

De plus, la BCE a annoncé être favorable à l'augmentation du nombre de distributeurs de billets sur le territoire belge et à une initiative législative allant dans ce sens.

Pourquoi accepter la diminution du nombre de distributeurs contrairement à cette recommandation? Pourquoi ne pas prendre une initiative législative contraignante? Le ministre répondra-t-il favorablement aux associations qui lui demandent de légiférer?

4. La lutte contre la fraude

a. *Secret bancaire et datamining PCC*

M. Van Hees rappelle que la Belgique est toujours un des rares pays à maintenir un secret bancaire.

Pourtant, en 2020, quand M. Paul Magnette (PS) détaillait l'accord de gouvernement, il déclarait: "On va lever le secret bancaire."

Quand on lit l'accord de gouvernement, on n'y trouve pas la fin du secret bancaire, mais un *datamining* – une analyse informatique – sur les données bancaires détenues par le Point de contact central (PCC) à la BNB. L'accord de gouvernement promettait l'introduction de ce *datamining* d'ici septembre 2021.

Or, le 4 octobre 2023, en commission des Finances et du Budget, le ministre a déclaré qu'un groupe de travail de l'administration analyse les adaptations légales nécessaires pour permettre le *datamining* des données reprises dans le PCC.

Après deux ans de retard, il a lancé un deuxième groupe de travail. Comme ce *datamining* n'est pas mentionné dans la note de politique générale du ministre, doit-on conclure qu'il a définitivement abandonné cet engagement de l'accord de gouvernement?

argumenten aan (zoals het recht op vertrouwelijkheid) voor haar weigering om de in de overeenkomst opgenomen streefcijfers mee te delen.

Waarom weigert de minister zich transparant op te stellen? Hoe kan men toezien op de verspreiding van geldautomaten op het grondgebied als men niet over de nodige informatie beschikt?

Bovendien heeft de ECB aangekondigd voorstander te zijn van een verhoging van het aantal geldautomaten op het Belgische grondgebied en van een wetgevend initiatief in die zin.

Waarom wil men dan tegen die aanbeveling ingaan door het aantal geldautomaten te verminderen? Waarom wordt er geen dwingend wetgevend initiatief genomen? Zal de minister gevolg geven aan de verenigingen die hem daartoe oproepen?

4. Fraudebestrijding

a. *Bankgeheim en datamining op gegevens van het Centraal Aanspreekpunt (CAP)*

De heer Van Hees wijst erop dat België een van de weinige landen is waar het bankgeheim nog altijd bestaat.

Nochtans verklaarde de heer Paul Magnette (PS) bij een gedetailleerde toelichting van het regeerakkoord dat het bankgeheim zou worden opgeheven.

Wanneer men er het regeerakkoord op naslaat, treft men niets aan over het einde van het bankgeheim, maar wel over *datamining* – een informatica-analyse – van de bankgegevens waarover het Centraal Aanspreekpunt (CAP) van de NBB beschikt. In het regeerakkoord werd aangekondigd dat die *datamining* van start zou gaan in september 2021.

Op 4 oktober 2023 heeft de minister in de commissie voor Financiën en Begroting echter verklaard dat een werkgroep van de diensten thans onderzoekt welke aanpassingen van de wetgeving nodig zijn om *datamining* van de gegevens van het CAP mogelijk te maken.

Na twee jaar vertraging heeft hij een tweede werkgroep opgestart. Aangezien over die datamining met geen woord wordt gerept in de beleidsnota van de minister, rijst de vraag of daaruit moet worden geconcludeerd dat hij definitief heeft afgezien van die verbintenis uit het regeerakkoord?

b. *Registre UBO*

Le ministre a également promis un *datamining* concernant les données du registre UBO. Or, non seulement il ne l'a pas créé, mais il a mis fin à l'accès public au registre UBO, suite à un arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne. Le journal *Le Soir* a défini cette décision comme "un bond en arrière pour la transparence financière".

L'accès à ce registre avait permis à une équipe de plusieurs journaux de publier une série de révélations après avoir épluché près de quatre millions de documents liés à des sociétés luxembourgeoises en 2021. On sait à quel point tous les Leaks et Papers ont joué un rôle important dans la lutte contre la fraude fiscale, surtout vu la déficience des services fiscaux en la matière. Un outil essentiel leur est enlevé.

Lors des débats sur le projet de loi concerné, le ministre avait pourtant garanti que les journalistes et les organisations de la société civile auraient toujours accès au registre UBO. Or, les faits montrent l'inverse. Les réponses aux demandes de journalistes sont très tardives et souvent négatives. L'intervenant a lui-même adressé une demande d'accès au registre UBO le 26 septembre 2023 à laquelle il n'a toujours reçu aucune réponse, à part un accusé de réception automatique.

Entre février et septembre 2023, le SPF Finances a reçu 6 demandes de consultation. Avant la restriction apportée au dispositif, le registre avait été consulté 26.000 fois par le grand public.

Ce genre de politique est dommageable et revient à une "lutte contre la lutte contre la fraude fiscale".

c. *Ressources supplémentaires pour les services de lutte contre la fraude et de contrôle*

Pour lutter contre la grande fraude fiscale, il faut également du personnel.

Dans sa note, le ministre affirme qu' "un défi auquel chaque département est confronté est celui d'attirer et de conserver un personnel de qualité."

En 2020 cependant, dans son exposé d'orientation politique, le ministre indiquait au contraire: "La réduction des coûts continuera à être cruciale à l'avenir. Même

b. *UBO-register*

De minister heeft eveneens een datamining beloofd van de gegevens in het UBO-register. Niet alleen heeft hij dat echter niet laten uitvoeren, maar hij heeft ook een einde gemaakt aan de openbare toegang tot het UBO-register na een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie. De krant *Le Soir* heeft die beslissing bestempeld als "un bond en arrière pour la transparence financière".

De toegang tot dit register heeft het voor een team journalisten van meerdere kranten mogelijk gemaakt om een reeks onthulling te publiceren nadat ze in 2021 bijna vier miljoen documenten over Luxemburgse maatschappijen hadden uitgeplozen. Iedereen weet hoe belangrijk de *leaks* en de *papers* zijn geweest in de strijd tegen fiscale fraude, vooral wanneer wordt gelet op de tekortkomingen van de belastingdiensten op dit gebied. Een cruciaal instrument is van hen afgenomen.

Tijdens de debatten over het desbetreffende wetsontwerp had de minister nochtans gewaarborgd dat de journalisten en de middenveldorganisaties altijd toegang zouden hebben tot het UBO-register. De feiten tonen echter aan dat dat niet het geval is. Op de verzoeken van journalisten wordt zeer laat en vaak negatief geantwoord. De spreker heeft zelf op 26 september 2023 een verzoek ingediend om toegang te krijgen tot het UBO-register en heeft hierop nog altijd geen antwoord ontvangen, behalve een automatische ontvangstbevestiging.

Tussen februari en september 2023 heeft de FOD Financiën zes verzoeken tot raadpleging ontvangen. Vooraleer de beperking aan de regels werd toegevoegd, was het register 26.000 keer door het grote publiek geraadpleegd.

Dit soort beleid is schadelijk en komt neer op een "strijd tegen de strijd tegen de fiscale fraude".

c. *Extra middelen voor de fraudebestrijdings- en de controlediensten*

Om de grote fiscale fraude te bestrijden moet er ook personeel zijn.

In zijn beleidsnota maakt de minister gewag van het volgende: "Een [...] uitdaging waar elk departement mee geconfronteerd wordt is het aantrekken en behouden van goede medewerkers."

In zijn beleidsverklaring van 2020 zei de minister daarentegen: "Ook in de toekomst zal kostenreductie cruciaal zijn. Zelfs bijkomende allocatie van middelen aan

l'affectation de ressources supplémentaires à certaines fonctions n'empêchera pas le SPF de devoir devenir aussi mince que possible."

Et là, le ministre a tenu parole: l'effectif total du SPF Finances a bien diminué. En 2004 il y avait encore 32.000 collaborateurs, en 2023 ils ne sont plus que 19.692. Pendant cette période de gouvernement, le nombre a diminué de 1.468 agents par rapport aux 21.160 en 2020 et de 12.352 par rapport à 2004, ce qui signifie une véritable hémorragie de personnel.

Comme ses prédécesseurs, le ministre a déclaré qu'à tout le moins, le nombre de contrôleurs fiscaux resterait au même niveau. Là aussi, la promesse n'a pas été tenue. Le nombre d'agents a évolué de 4.314 en 2016 à 3.827 en 2020 et, selon les prévisions, à seulement 3.746 en 2023.

En plus, lors du projet de loi contenant le deuxième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2023 (DOC 55 3652/001), la secrétaire d'État au Budget, Mme Alexia Bertrand, a identifié une sous-utilisation de crédits de personnel du SPF Finances pour 59,9 millions d'euros.

Le département du ministre est donc le champion de la sous-utilisation: il concentre à lui seul l'essentiel du montant, ce qui est une mauvaise nouvelle pour la lutte contre la fraude fiscale. Cela signifie que la diminution du personnel programmée pour 2023 est encore plus importante que prévue.

d. **Douane**

Le service des douanes est également de plus en plus sous pression: le 6 novembre 2023, deux agents ont été menacés par des trafiquants armés qui essayaient de récupérer une saisie de cocaïne. L'objectif de 100 % de scanning des conteneurs au port d'Anvers s'avère être applicable seulement aux conteneurs à risque (une partie infime du total). En outre, ce 100 % de scanning ne sera opérationnel qu'en 2033. Ce n'est pas la manière de lutter efficacement contre le trafic de drogue.

5. **Coopération internationale**

Parmi les priorités de la présidence belge de l'Union Européenne, le ministre identifie l'adaptation des règles budgétaires européennes.

Cependant, en séance plénière du 16 novembre 2023, le ministre a affirmé que "notre pays n'a pas de position

bepaalde functies zal niet verhinderen dat de FOD zo slank mogelijk zal moeten worden."

Op dit punt heeft de minister zich aan zijn woord gehouden: het aantal personeelsleden van de FOD Financiën is gedaald. In 2004 waren er nog 32.000 medewerkers, in 2023 waren dat er nog slechts 19.692. Tijdens deze regeerperiode is het aantal met 1.468 ambtenaren gedaald ten opzichte van de 21.160 mensen die er werkten in 2020, en met 12.352 ambtenaren ten opzichte van de personeelssterkte in 2004. Een heuse aderlating.

Net zoals zijn voorgangers heeft de minister verklaard dat het aantal belastingcontroleurs op zijn minst op hetzelfde niveau zou blijven. Ook hier heeft de minister zich niet aan zijn belofte gehouden. Het aantal ambtenaren is geëvolueerd van 4.314 in 2016 naar 3.827 in 2020 en volgens de vooruitzichten zal het zakken tot slechts 3.827 in 2023.

Bovendien heeft de staatssecretaris voor Begroting, mevrouw Alexia Bertrand, in het wetsontwerp houdende de tweede aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2023 (DOC 55 3652/001) gewezen op een onderbenutting van 59,9 miljoen euro in de personeelskredieten van de FOD Financiën.

Het departement van de minister is de kampioen van de onderbenutting: het trekt in zijn eentje het grootste deel van het bedrag naar zich toe, wat de strijd tegen fiscale fraude niet ten goede komt. Dit betekent dat de geplande daling van het aantal personeelsleden voor 2023 nog hoger ligt dan gepland.

d. **Douane**

De douanediens staat eveneens meer en meer onder druk: op 6 november 2023 zijn twee ambtenaren bedreigd door gewapende smokkelaars die probeerden in beslag genomen cocaïne te recupereren. Het doel om alle containers in de haven van Antwerpen te scannen blijkt enkel van toepassing te zijn op risicocontainers (een miniem deel van het totale aantal). Bovendien zal systeem om alle containers te scannen pas in 2033 operationeel zijn. Dit is niet de manier om de drugshandel doeltreffend te bestrijden.

5. **Internationale samenwerking**

De minister bestempelt de aanpassing van de Europese begrotingsregels als een van de speerpunten van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie.

Tijdens de plenumvergadering van 16 november 2023 heeft hij echter verklaard dat "*notre pays n'a pas*

formelle, car il n'y a pas de proposition de loi formelle au niveau européen". Il n'a donc pas de position bien définie sur un des dossiers prioritaires de sa politique fiscale.

D'autant plus que, comme le rappelle le Bureau fédéral du Plan, l'effort budgétaire sera très dur à réaliser. En tout cas, les dogmes du traité de Maastricht (60 % de dette et 3 % de déficit) restent d'application. Le risque est donc grand de poursuivre une austérité drastique et aveugle imposée depuis tant d'années par l'UE. Il serait malheureux que ces nouvelles règles d'austérité soient décidées sous la présidence belge. Le silence du ministre sur la question ne permet pas un véritable débat.

6. Mesures absentes de la note de politique générale

M. Van Hees constate enfin que plusieurs sujets sont absents de la note de politique générale, comme l'absence du *datamining* PCC et du *datamining* UBO qui ont déjà été évoquées par l'intervenant. La note ne mentionne rien non plus concernant la taxation des grandes fortunes ou la taxation des surprofits réalisés dans certains secteurs. La cotisation spéciale de sécurité sociale est également absente.

Depuis septembre 2021, le ministre a annoncé la suppression progressive de la cotisation spéciale de sécurité sociale, qui est une taxe particulièrement injuste, en quatre phases: 2022, 2024, 2026 et 2028.

Le ministre a réalisé la première phase via la loi du 28 mars 2022 portant réduction de charges sur le travail (dont 200 millions consacrés à la réduction de la cotisation spéciale de sécurité sociale). Qu'en est-il de la deuxième phase vers la suppression? Comment le ministre explique-t-il qu'il n'y en ait pas un mot dans sa note de politique générale, alors que cette étape doit se concrétiser en 2024?

B. Réponses du vice-premier ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, répond aux questions relatives à sa note de politique générale en suivant un ordre thématique.

1. Accessibilité et prestation de services du SPF Finances

Une première série d'observations a porté sur l'accessibilité et la prestation des services du SPF Finances.

de position formelle, car il n'y a pas de proposition de loi formelle au niveau européen". Hij heeft dus geen duidelijk standpunt over een van de prioritaire dossiers van zijn fiscaal beleid.

Daarbij komt nog dat, zoals het Federaal Planbureau in herinnering brengt, de begrotingsinspanning zeer moeilijk te verwezenlijken zal zijn. In ieder geval blijven de dogma's van het Verdrag van Maastricht (een schuld van 60 % en een tekort van 3 %) van toepassing. Het risico is dus groot dat de drastische en blinde besparingen die de EU al zoveel jaren oplegt, worden voortgezet. Het zou jammer zijn als de beslissing over die nieuwe bezuinigingsregels onder het Belgische voorzitterschap zou plaatsvinden. De stilte van de minister over de kwestie maakt geen echt debat mogelijk.

6. Maatregelen die in de beleidsnota ontbreken

Het gaat om de maatregelen met betrekking tot de PPC- en de UBO-datamining, waarover de spreker het al heeft gehad, maar ook om de taxatie van de grote vermogens of die van de overwinsten in sommige sectoren. De bijzondere socialezekerheidsbijdrage komt er evenmin in voor.

In september 2021 heeft de minister de uitfasering aangekondigd van de – zeer onrechtvaardige – bijzondere socialezekerheidsbijdrage, en wel in vier fases: 2022, 2024, 2026 en 2028.

De minister heeft de eerste fase uitgevoerd via de wet van 28 maart 2022 houdende de verlaging van lasten op arbeid (waarvan 200 miljoen bestemd voor de verlaging van de bijzondere socialezekerheidsbijdrage). Hoe zit het met de tweede fase van de afschaffing? Hoe verklaart de minister dat zijn beleidsnota hierover met geen woord rept, terwijl die horde moet worden genomen in 2024?

B. Antwoorden van de vice-eersteminister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, beantwoordt de vragen over zijn beleidsnota per thema.

1. Toegankelijkheid en dienstverlening van de FOD Financiën

Een eerste reeks opmerkingen had betrekking op de toegankelijkheid en dienstverlening van de FOD Financiën.

Le ministre indique que le SPF Finances assure l'accessibilité au travers de différents canaux. La communication et les services numériques sont pleinement utilisés, mais les autres moyens de communication continuent à être optimisés pour garantir une accessibilité aussi large que possible.

Le SPF Finances entend donc être accessible à tous, y compris aux citoyens qui n'emploient aucun outil numérique. Le téléphone est le canal préféré des personnes qui n'utilisent pas le site web ou MyMinfin. Le SPF est très accessible par téléphone et reste attaché à ce canal de communication. Plusieurs mesures sont prises pour garantir un accès de meilleure qualité et plus rapide.

On investit pleinement dans la communication et les services numériques tout en optimisant simultanément les autres moyens de communication. Une stratégie est axée sur la prestation de services numériques en visant une approche numérique standard, ce qui rend les services disponibles 24 heures sur 24.

En plus, la téléphonie constitue un canal de prestation de services important en tant qu'alternative pour les citoyens ayant des questions non résolues ou ceux ayant un accès limité aux moyens numériques. Ils peuvent contacter le SPF via un numéro central, quel que soit le sujet.

On peut donc aider rapidement les citoyens sans déplacement. Cependant, on veille à ce que l'accueil physique soit toujours possible en cas de nécessité, après contact téléphonique et sur rendez-vous.

La fermeture d'un bureau n'affecte pas la qualité de cette prestation de services. Une prestation de services efficace et de haute qualité n'exige pas nécessairement une présence étendue sur de nombreux sites. Le ministre vise une prestation de services rapide et qualitative en mobilisant des collaborateurs spécialisés pour le traitement des questions, même s'ils ne peuvent pas être présents sur chaque site actuel. Il n'est pas réalisable d'organiser un support personnel sur un grand nombre de sites. En réduisant le nombre de sites, le SPF Finances peut optimiser le niveau de ce type de prestation de services.

Enfin, un partenariat est établi entre le SPF Finances, les villes, les communes et les CPAS. L'objectif est d'entrer en contact avec des citoyens vulnérables qui se tournent vers leurs autorités locales avec des questions concernant les compétences du ministre. On souhaite aider les villes, les communes et les CPAS dans leurs premiers contacts avec ces citoyens.

De minister geeft mee dat de FOD Financiën de toegankelijkheid verzekert via verschillende kanalen. Er wordt volop ingezet op digitale communicatie en dienstverlening, maar tegelijkertijd blijft men de overige communicatiemiddelen optimaliseren om een zo ruim mogelijke bereikbaarheid te garanderen.

De FOD Financiën wil dus zeker voor iedereen bereikbaar zijn, ook voor de niet-digitale burger. Het voorkeurskanaal voor wie geen gebruik van de website of MyMinfin maakt, is de telefoon. De FOD is telefonisch zeer bereikbaar en blijft inzetten op dit communicatiekanaal. Er worden verschillende maatregelen genomen om te zorgen voor een betere en snellere toegang.

Er wordt volop geïnvesteerd in digitale communicatie en diensten en tegelijkertijd worden de andere communicatiemiddelen geoptimaliseerd. Er werd een strategie aangenomen die gericht is op digitale dienstverlening, waarbij gestreefd wordt naar een digitale standaardaanpak, waardoor de diensten 24 uur per dag beschikbaar zijn.

Daarnaast is telefonie een belangrijk kanaal voor dienstverlening, als alternatief voor de burgers met onopgeloste vragen of met een beperkte toegang tot digitale middelen. Zij kunnen contact opnemen met de FOD via een centraal nummer, ongeacht het onderwerp.

De burgers kunnen dus snel worden geholpen zonder dat ze zich hoeven te verplaatsen. Er wordt echter voor gezorgd dat een fysieke ontmoeting ook steeds kan, maar wel pas na telefonisch contact en op afspraak.

De sluiting van een kantoor doet niets af aan de kwaliteit van de dienstverlening. Een doeltreffende en kwaliteitsvolle dienstverlening vereist niet noodzakelijk dat men uitgebreid aanwezig is op tal van locaties. De minister streeft naar een snelle en kwaliteitsvolle dienstverlening via de inzet van gespecialiseerde medewerkers om vragen te beantwoorden, zelfs indien die medewerkers niet langer op elke huidige locatie aanwezig kunnen zijn. Het is niet haalbaar om op tal van locaties persoonlijke ondersteuning aan te bieden. Door het aantal locaties te verminderen, kan de FOD Financiën het niveau van dergelijke dienstverlening optimaliseren.

Tot slot werd er een partnerschap aangegaan tussen de FOD Financiën, de steden en gemeenten en de OCMW's. Beoogd wordt contact te leggen met kwetsbare burgers die bij hun lokaal bestuur aankloppen met vragen over onderwerpen waarvoor de minister bevoegd is. Het doel is om de steden, de gemeenten en de OCMW's te helpen bij hun eerste contacten met die burgers.

— *eBox*

En ce qui concerne l'eBox, sa gestion ne relève pas du SPF Finances mais bien du SPF Stratégie et Appui. À ce stade, il est en effet prévu que l'eBox soit activée pour toutes les administrations.

— *Proposition de déclaration simplifiée*

Lorsque les contribuables reçoivent une proposition de déclaration simplifiée (PDS), ils sont clairement invités à en vérifier le contenu. Les deux premières pages de la proposition de déclaration simplifiée précisent les cas dans lesquels ils sont invités à déposer une déclaration et donnent des exemples de cas dans lesquels les données peuvent être incomplètes ou incorrectes. À la fin de la PDS, un formulaire de réponse est également prévu pour communiquer un désaccord avec les données.

La PDS invite les citoyens à contacter l'administration par téléphone s'ils ont des questions. Ils vérifient ensuite, avec un expert fiscal, si la PDS est correcte.

Il s'agit d'une "proposition" qui se révèle fiable dans 92,67 % des cas.

La simplification administrative ne consiste pas seulement à adapter la réglementation, mais aussi à réduire la complexité et la charge administrative pour les citoyens. La proposition de déclaration simplifiée offre une excellente solution pour réduire la charge administrative des contribuables face à leur obligation fiscale de remplir leur déclaration à l'impôt des personnes physiques.

— *Enquêtes de satisfaction*

En réponse à la question sur les enquêtes de satisfaction, le ministre indique qu'il est prévu d'intégrer des enquêtes de satisfaction pour les e-services les plus utilisés dans le cadre d'une approche personnalisée des services numériques.

Il s'agit d'enquêtes brèves et non contraignantes dans lesquelles les utilisateurs évaluent brièvement leur expérience avec le service électronique visé. Ces enquêtes ne demandent qu'un effort minimal de la part du répondant, mais fournissent des informations utiles pour optimiser davantage les services numériques. Bien entendu, il existe d'autres canaux qui permettent de recueillir des retours d'expérience.

Dans l'ensemble, le SPF Finances réalise deux enquêtes qui peuvent viser des groupes cibles internes

— *eBox*

Wat de eBox betreft, is het zo dat het beheer ervan niet onder de verantwoordelijkheid van de FOD Financiën valt, maar onder die van de FOD Beleid en Ondersteuning. In dit stadium is het inderdaad voorzien dat de eBox geactiveerd wordt voor alle administraties.

— *Voorstel van vereenvoudigde aangifte*

Wanneer belastingplichtigen een voorstel van vereenvoudigde aangifte (VVA) ontvangen, worden ze duidelijk uitgenodigd om de inhoud ervan te controleren. Op de eerste twee pagina's van het VVA staat in welke gevallen zij worden uitgenodigd om een aangifte in te dienen, en er staan voorbeelden van gevallen waarin de gegevens onvolledig of onjuist kunnen zijn. Aan het einde van het VVA is er ook een antwoordformulier om aan te geven dat je het niet eens bent met de gegevens.

In het VVA wordt de burger uitgenodigd om bij vragen telefonisch contact op te nemen met de administratie. Samen met een fiscaal expert wordt dan gecontroleerd of het VVA correct is.

Dit is een "voorstel" dat in 92,67 % van de gevallen betrouwbaar blijkt te zijn.

Administratieve vereenvoudiging gaat niet alleen over het aanpassen van regelgeving, maar ook over het verminderen van complexiteit en administratieve lasten voor burgers. Het voorstel voor vereenvoudigde aangifte biedt een oplossing bij uitstek om de administratieve lasten voor belastingplichtigen te verminderen in het kader van hun fiscale verplichting om hun aangifte in de personenbelasting in te vullen.

— *Tevredenheidsenquêtes*

Wat de vraag over de tevredenheidsenquêtes betreft, laat de minister weten dat er in het kader van een aanpak op maat op het vlak van digitale dienstverlening wordt voorzien in de integratie van tevredenheidsenquêtes in de meest gebruikte e-services.

Het gaat hier om beknopte, vrijblijvende enquêtes waarin de gebruiker kort zijn ervaring met de e-service in kwestie beoordeelt. Deze enquêtes vragen slechts een minimale inspanning van de respondent maar leveren wel nuttige informatie op om de digitale dienstverlening verder te optimaliseren. Uiteraard zijn er daarnaast nog andere kanalen waarlangs feedback wordt gecapteerd.

Globaal lanceert de FOD Financiën enquêtes die zich kunnen richten tot zowel interne als externe doelgroepen.

ou des groupes cibles externes. Un service spécifique veille à la coordination des enquêtes.

— *Plan de personnel du SPF Finances*

Concernant l'exécution du plan de personnel du SPF Finances, le ministre confirme que les priorités sont : le pourvoi des fonctions de contrôle, le renforcement de l'Administration générales des Douanes et Accises (AG D&A) ainsi que l'exécution des décisions budgétaires du gouvernement.

Lors de l'élaboration du budget 2023, le gouvernement avait déjà libéré les moyens nécessaires afin de ramener la capacité de contrôle au niveau du 1^{er} janvier 2018, ainsi que pour renforcer les effectifs de l'AG D&A pour opérer les scanners mobiles. Pour l'Administration générale de la Fiscalité (AG Fisc), cela correspond à 89 agents, pour l'Administration générale de l'inspection spéciale des impôts (AG ISI) à 36 agents et pour l'AG D&A à 121 agents. Plus de la moitié de ces agents sont déjà en service et les procédures de recrutement sont en cours pour le reste.

Des moyens supplémentaires sont également prévus à partir de 2024 pour le Pilier 2, ainsi que pour renforcer la présence des Douanes dans le port d'Anvers.

Depuis plusieurs années, le SPF Finance multiplie les initiatives et met tout en œuvre pour recruter le personnel nécessaire, également afin de remplacer les collaborateurs qui quittent les services. Une première expérience professionnelle a également été donné à plus de 250 jeunes collaborateurs sous forme de contrats "Rosetta".

Ces bons résultats ne doivent cependant pas occulter les difficultés auxquelles on reste confrontés:

— le SPF Finances recherche chaque année entre 1.500 et 2.000 nouveaux collaborateurs, ce qui représente une énorme charge de travail;

— les procédures de recrutement restent longues et complexes afin de respecter la réglementation;

— le marché du travail est actuellement très tendu dans plusieurs régions du pays;

— plusieurs profils recherchés sont très spécialisés et donc particulièrement difficiles à trouver.

C'est pour ces différentes raisons que de nombreuses fonctions sont encore disponibles sur le plan de personnel, et cela explique la sous-utilisation actuelle des

Er is een specifieke dienst die waakt over de coördinatie van de enquêtes.

— *Personeelsplan van de FOD Financiën*

Inzake de tenuitvoerlegging van het personeelsplan van de FOD Financiën bevestigt de minister de prioriteiten: personeel vinden voor de controlefuncties, de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen (AA D&A) versterken en de begrotingsbeslissingen van de regering uitvoeren.

Bij de opmaak van de begroting 2023 had de regering al de nodige middelen vrijgemaakt om de controlecapaciteit weer op het niveau van 1 januari 2018 te brengen en om het personeelsbestand van de AA D&A uit te breiden, met het oog op de bediening van de mobiele scanners. Voor de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AA Fisc) betekent zulks 89 extra ambtenaren, voor de Algemene Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie (AA BBI) 36 extra ambtenaren en voor de AA D&A 121 extra ambtenaren. Meer dan de helft van die ambtenaren werd al in dienst genomen en voor de anderen zijn de procedures tot indienstneming lopende.

Vanaf 2024 wordt ook voorzien in extra middelen voor Pijler 2, alsook met het oog op een grotere aanwezigheid van de Douane in de haven van Antwerpen.

De FOD Financiën voert zijn initiatieven al enkele jaren op en stelt alles in het werk om het nodige personeel in dienst te nemen, alsook om wie de diensten verlaat te vervangen. Meer dan 250 jonge medewerkers hebben ook al een eerste werkervaring kunnen opdoen dankzij een Rosettacontract.

Die goede resultaten mogen evenwel niet overschaduwen dat er nog steeds enkele knelpunten zijn:

— de FOD Financiën zoekt jaarlijks tussen 1.500 en 2.000 nieuwe medewerkers, wat een enorme werklast met zich brengt;

— ter wille van de regelgeving blijven de procedures tot indienstneming lang en ingewikkeld;

— in meerdere regio's van het land is de arbeidsmarkt thans erg krap;

— veel van de gezochte profielen zijn heel gespecialiseerd en dus bijzonder moeilijk te vinden.

Om die verschillende redenen zijn tal van functies in het personeelsplan nog steeds vacant en dat verklaart de huidige onderbenutting van de personeelskredieten;

crédits de personnel que le ministre souhaite évidemment réduire au maximum.

— *Aide au remplissage de la déclaration d'impôt*

Le ministre répond ensuite à la question de M. De Roover concernant l'aide au remplissage de la déclaration d'impôt.

Le SPF Finances se concerte tous les six mois avec les fédérations des villes et des communes des trois Régions. Lors de ces réunions, les services offerts par le SPF Finances aux villes, aux communes et aux CPAS pendant la période de déclaration des impôts sont notamment abordés. En outre, au cours de la période précédant la période de déclaration, une concertation ponctuelle a lieu entre le SPF et les fédérations à propos de ce sujet spécifique.

Lors de ces réunions de concertation, toutes les informations et toute la documentation concernant l'aide au remplissage et la manière dont les villes, les communes et les CPAS peuvent en faire la demande sont transmises aux fédérations. Celles-ci distribuent ensuite ces informations et cette documentation à leurs membres.

Le SPF Finances apporte son aide aux villes, aux communes et aux CPAS de trois manières: lors des journées de permanence, grâce à l'échange d'informations et lors de rendez-vous pris par le personnel communal ou du CPAS pour leurs résidents.

Les modalités de la collaboration entre le SPF Finances et les villes, les communes et les CPAS sont fixées dans un "accord de collaboration". Pendant les journées de permanence, le SPF s'engage à mettre du personnel à disposition dans les villes ou les communes pour le remplissage des déclarations. La ville ou la commune s'engage quant à elle à mettre à disposition une personne de contact et un local.

En dehors de ces modalités, aucun autre critère n'est prévu pour l'organisation des journées de permanence. Toute ville, toute commune et tout CPAS intéressé peut contacter le Centre pour particuliers compétent du SPF Finances pour demander des journées de permanence.

— *Dates de dépôt*

En ce qui concerne les dates de dépôt, à partir de l'exercice d'imposition 2023, l'octroi d'une période de dépôt prolongée ne dépendra plus de la personne qui remplit la déclaration, mais bien de la complexité de la déclaration et donc du type de revenus à déclarer.

de minister beoogt uiteraard die situatie zoveel mogelijk weg te werken.

— *Hulp bij het invullen van de belastingaangifte*

De minister gaat vervolgens in op de vraag van de heer De Roover over de fysieke hulp bij het invullen van de belastingaangifte.

De FOD Financiën houdt halfjaarlijks overleg met de verenigingen van steden en gemeenten van de drie gewesten. Op deze vergaderingen wordt onder andere de dienstverlening besproken die de FOD Financiën tijdens de aangifteperiode biedt aan de steden, gemeenten en OCMW's. In de aanloop naar de aangifteperiode vindt bovendien incidenteel overleg plaats tussen de FOD en de verenigingen, specifiek over dit onderwerp.

Via dit overleg wordt alle informatie en documentatie omtrent de invulhulp, en de wijze waarop de steden, gemeenten en OCMW's deze kunnen aanvragen, meegegeven aan de verenigingen. Zij verspreiden deze informatie en documentatie vervolgens onder hun leden.

De FOD Financiën biedt op drie manieren hulp aan voor de steden, gemeenten en OCMW's: via zitdagen, via informatie-uitwisseling en via afspraken die door het gemeente- of OCMW-personeel voor hun inwoners worden vastgelegd.

De nadere regels voor de samenwerking tussen de FOD Financiën en de steden, gemeenten en OCMW's zijn vastgelegd in een "samenwerkingsovereenkomst". Voor de zitdagen verbindt de FOD zich ertoe om medewerkers ter beschikking te stellen in de stad of gemeente om de aangiften in te vullen. De stad of gemeente verbindt zich ertoe voor een contactpersoon en accommodatie te zorgen.

Los van die afspraken zijn er op zich geen bijkomende criteria om een zitdag te organiseren. Elke geïnteresseerde stad, gemeente of OCMW kan contact opnemen met het bevoegde Centrum Particulieren van de FOD Financiën om zitdagen aan te vragen.

— *Indieningsdata*

Wat de indieningsdata betreft, is het zo dat vanaf aanslagjaar 2023 de toekenning van een verlengde indientermijn niet langer zal afhangen van wie de aangifte invult, maar van de complexiteit van de aangifte en dus van het soort inkomsten dat moet worden aangegeven.

Ce nouveau dispositif a été élaboré après concertation avec les représentants des professions comptables et fiscales.

Le ministre est bien conscient de la nécessité, pour les mandataires (surtout pour les plus petits), de se réorganiser, et a demandé à son administration de ne pas infliger d'amendes cette année en raison du non-respect de la date limite du 15 juillet si celle-ci est dépassée de bonne foi.

Enfin, les mandataires pourront également demander une prolongation individuelle pour des raisons sérieuses ou en cas de force majeure. Un formulaire est mis à la disposition des mandataires sur le site web du SPF Finances pour faciliter l'introduction et le traitement de ces demandes.

2. Fiscalité

— TVA sur la démolition et la reconstruction

En ce qui concerne la fiscalité, M. De Roover a posé une question sur la TVA sur la démolition et la reconstruction.

Après avoir observé que le contexte est toujours important, le ministre expose le contexte du taux réduit de TVA pour les projets de démolition et de reconstruction. Suite à la crise du coronavirus, une nouvelle mesure temporaire a été introduite dans tout le pays. Elle s'ajoute à la mesure permanente actuellement applicable dans les 32 villes-centres. Cette mesure de relance expirera le 31 décembre 2023 et s'applique également, contrairement à la mesure permanente actuelle, aux ventes de logements par les promoteurs du secteur de la construction.

Les décisions relatives aux taux de TVA doivent être prises par l'ensemble du gouvernement. Le ministre a toujours été favorable à la pérennisation de la mesure temporaire. Il a ouvert la voie en ce sens au niveau européen et il a toujours inclus cette proposition dans ses projets de réforme fiscale.

Cependant, le gouvernement a choisi de pérenniser les mesures tarifaires favorables existantes sur l'ensemble du territoire dans des conditions d'application uniformes et sociales. Dans le contexte budgétaire spécifique, des choix ont dû être faits. À l'avenir, une aide sera accordée dans toute la Belgique pour la démolition de bâtiments et la reconstruction de l'unique logement, principalement occupé par le propriétaire, d'une superficie inférieure

Het nieuwe systeem werd ontwikkeld na uitgebreid overleg met vertegenwoordigers van de boekhoudkundige en fiscale beroepen.

De minister is zich terdege bewust van de noodzaak voor mandatarissen (vooral de kleinere) om te reorganiseren en heeft zijn administratie gevraagd dit jaar geen boetes op te leggen met betrekking tot de deadline van 15 juli als de deadline te goeder trouw wordt overschreden.

Tot slot kunnen mandatarissen ook een individuele verlenging aanvragen om ernstige redenen of in geval van overmacht. Op de website van de FOD Financiën staat een formulier ter beschikking van de mandatarissen om de indiening en verwerking van dergelijke verzoeken te vergemakkelijken.

2. Fiscaliteit

— Btw op afbraak en heropbouw

In verband met het onderdeel fiscaliteit had de heer De Roover een vraag over de btw op afbraak en heropbouw.

Zoals steeds is achtergrond belangrijk en daarom schetst de minister de hele context inzake het verlaagde btw-tarief voor afbraak- en heropbouwprojecten. In het kader van de coronacrisis werd naast de huidige permanente maatregel in de 32 centrumsteden, een nieuwe tijdelijke maatregel ingevoerd in heel het land. Deze relancemaatregel heeft als einddatum 31 december 2023 en is, in tegenstelling tot de huidige permanente maatregel, ook van toepassing op verkopen van woningen door bouwpromotoren.

Beslissingen inzake btw-tarieven moeten worden genomen door de hele regering. De minister is altijd voorstander geweest van het permanent maken van de tijdelijke maatregel. Daartoe heeft hij de weg op Europees niveau vrijgemaakt en heeft hij het voorstel steeds meegenomen in zijn plannen voor een fiscale hervorming.

De regering heeft echter gekozen om de bestaande tarifaire gunstmaatregelen over het hele grondgebied onder uniforme, sociale toepassingsvoorwaarden te bestendigen. In de specifieke budgettaire context moesten keuzes worden gemaakt. In de toekomst wordt gezorgd voor steun in heel België voor de afbraak van gebouwen en de heropbouw van de enige, hoofdzakelijk eigen woning met een oppervlakte van maximaal 200

ou égale à 200 m², ainsi que pour les propriétaires qui destinent le logement visé à la location sociale à long terme.

— *Accises sur le gaz et l'électricité*

En ce qui concerne la remarque de M. Van Hees concernant les accises sur le gaz et l'électricité, le ministre peut confirmer une fois de plus que le taux d'accises a été calculé sur la base des prix moyens en 2021.

En effet, le système européen de taxation des surprofits n'a pas été prolongé, mais les surprofits sont écrémés au moyen de la contribution de répartition.

— *L'écart de TVA*

Le FMI a réalisé une étude sur l'écart de TVA en Belgique.

Plusieurs mesures ont déjà été implémentées pour lutter contre cette problématique.

Depuis le 4 avril 2022, plusieurs fonctionnaires fiscaux sont revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi, en vue de la recherche et de la constatation des infractions en matière de TVA.

Les dispositions concernant la prescription de l'action en recouvrement de la taxe, des intérêts de retard et des amendes fiscales ont également été substantiellement modifiées depuis le 1^{er} janvier 2023.

Par ailleurs, un nombre important de mesures entreront en vigueur à court ou à moyen terme.

En principe, une obligation d'émettre des factures électroniques structurées entre assujettis sera instaurée à partir du 1^{er} janvier 2026. L'accès à des données digitales et plus fiables augmentera l'efficacité des contrôles par une exploitation optimale de ces données.

À partir du 1^{er} janvier 2025, un nouveau système concernant le dépôt de la déclaration périodique à la TVA ainsi que le paiement ou le remboursement des montants figurant dans cette déclaration sera mis en place. Le nouveau système permettra, entre autres, une accélération et une augmentation de l'efficacité du traitement des déclarations périodiques à la TVA déposées.

À partir du 1^{er} janvier 2024, une nouvelle obligation sera instaurée pour les prestataires de services de paiement consistant à fournir, sur base trimestrielle,

m² en voor bouwheren die de woning bestemmen voor langdurende sociale verhuur.

— *Accijnzen op gas en op elektriciteit*

Inzake de opmerking van de heer Van Hees betreffende de accijnzen op gas en op elektriciteit kan de minister eens te meer bevestigen dat het tarief van de accijnzen werd berekend op basis van de gemiddelde prijzen in 2021.

Het klopt dat het Europees systeem om de overwinsten te belasten niet werd verlengd, maar de overwinsten worden afgeroomd via de repartitiebijdrage.

— *De btw-kloof*

Het IMF heeft een studie uitgevoerd over de btw-kloof in België.

Er werden al een aantal maatregelen doorgevoerd om dit probleem tegen te gaan.

Sinds 4 april 2022 hebben sommige belastingambtenaren de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie – hulpofficier van de procureur des Konings gekregen, met het oog op het opsporen en vaststellen van inbreuken op de btw-wetgeving.

Ook zijn de bepalingen betreffende de verjaringstermijn voor de vordering tot voldoening van de belasting, van de nalatigheidsinteresten en van de fiscale geldboetes sinds 1 januari 2023 in grote mate gewijzigd.

Voorts zullen talrijke maatregelen op korte of middellange termijn in werking treden.

In principe wordt er vanaf 1 januari 2026 een verplichting ingevoerd om gestructureerde elektronische facturen uit te reiken tussen belastingplichtigen. De toegang tot digitale en betrouwbaardere gegevens zal de doeltreffendheid van controles verhogen door optimaal gebruik van die gegevens.

Vanaf 1 januari 2025 zal er een nieuw systeem voor de indiening van de periodieke btw-aangifte worden ingevoerd, evenals voor de betaling of terugbetaling van de bedragen die op die aangifte worden vermeld. Het nieuwe systeem zal onder andere de verwerking van de ingediende periodieke btw-aangiften versnellen en doeltreffender maken.

Vanaf 1 januari 2024 zal een nieuwe verplichting worden ingevoerd voor betalingsdienstaanbieders; die zal erin bestaan op kwartaalbasis een bepaalde

un certain nombre d'informations pertinentes sur des paiements transfrontaliers au départ de la Belgique. Ces informations seront ensuite transmises à une base de données européenne, laquelle pourra être exploitée par des fonctionnaires spécialisés dans la lutte contre la fraude en matière de commerce électronique. L'analyse des paiements relatifs à ces opérations permettra un suivi beaucoup plus efficace des montants déclarés par les vendeurs à distance dans leurs déclarations TVA (normales ou simplifiées) relatives aux ventes à distance intra- ou extracommunautaires à destination de la Belgique. La loi instaurant cette obligation a déjà été publiée au *Moniteur belge* le 18 avril 2023.

Les assujettis qui souhaitent exercer leur droit à déduction sur la base d'un prorata général devront également en informer l'administration fiscale. Par ailleurs, des obligations de communiquer annuellement le prorata général et les proratas spéciaux seront également prévues pour les assujettis mixtes et les assujettis partiels qui exercent leur droit à déduction selon l'affectation réelle. L'ensemble de ces informations, combinées avec un renforcement d'une cellule de contrôle spécifique, permettra de procéder à un suivi beaucoup plus efficace de ce type d'assujettis.

Enfin, une obligation sera instaurée en vertu de laquelle des assujettis qui facilitent certaines livraisons de biens via leur interface électronique seront solidairement tenus, sous certaines conditions, au paiement de la TVA due par le fournisseur sous-jacent qui vend ses biens via une telle plateforme.

— Déduction pour investissement

La réforme de la déduction pour investissement vise à fournir des incitants plus ciblés aux entreprises pour qu'elles investissent dans des technologies plus durables dans le cadre de la transition climatique et de la poursuite de la numérisation de la société.

La déduction pour investissement, obsolète, est modernisée afin de rendre le régime plus efficace et plus ciblé, tout en remédiant à certains manquements du passé.

La réforme proposée regroupe les anciennes déductions en trois grandes catégories:

— une déduction de base de 10 % pour les investissements des PME (indépendants et petites sociétés). Pour les immobilisations en actifs numériques, cette déduction de base sera portée à 20 %;

hoeveelheid relevante inlichtingen te verstrekken over grensoverschrijdende betalingen vanuit België. De desbetreffende inlichtingen zullen vervolgens in een Europese gegevensbank worden ingebracht, die zal kunnen worden gebruikt door ambtenaren die gespecialiseerd zijn in de bestrijding van fraude met e-commerce. De analyse van de betalingen in verband met dergelijke transacties zal een veel efficiëntere follow-up mogelijk maken van de bedragen die door de verkopers op afstand worden opgegeven in hun (normale of vereenvoudigde) btw-aangiften betreffende artikels die naar België worden verzonden van binnen of buiten de EU. De wet die deze verplichting instelt, werd bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 8 april 2023.

Belastingplichtigen die hun recht op aftrek willen uitoefenen op basis van een algemeen verhoudingsgetal moeten de belastingdienst daarvan op de hoogte brengen. Voorst zullen gemengde belastingplichtigen en gedeeltelijke belastingplichtigen die hun recht op aftrek volgens het principe van het werkelijk gebruik uitoefenen, jaarlijks het algemeen verhoudingsgetal en de bijzondere verhoudingsgetallen moeten meedelen. De gebundelde inlichtingen, samen met de versterking van de specifieke controlecel, zullen leiden tot een doeltreffendere follow-up van dergelijke belastingplichtigen.

Tot slot zal een regeling worden ingesteld op grond waarvan belastingplichtigen die bepaalde leveringen van goederen via hun elektronische interface faciliteren, onder bepaalde voorwaarden hoofdelijk aansprakelijk zijn voor de betaling van de btw die verschuldigd is door de onderliggende leverancier die zijn goederen via een dergelijk platform verkoopt.

— Investeringsaftrek

Met de hervorming van de investeringsaftrek wordt beoogd om ondernemingen gericht te stimuleren om te investeren in meer duurzame technologieën in het kader van de klimaattransitie en de verdere digitalisering van de maatschappij.

De verouderde investeringsaftrek wordt gemoderniseerd om het regime efficiënter en gericht te maken en tegelijk een aantal hiaten uit het verleden op te lossen.

Met de vooropgestelde hervorming worden de oude aftrekken gehergroepeerd in drie grote groepen:

— een basisaftrek van 10 % voor investeringen door kmo's (zelfstandigen en kleine vennootschappen). Voor digitale vaste activa wordt deze basisaftrek verhoogd tot 20 %;

— une déduction thématique majorée de 40 % pour les investissements spécifiques et ciblés figurant sur des listes thématiques. Pour les grandes entreprises, ce pourcentage est ramené à 30 %;

— une déduction technologique de 13,5 % pour les brevets et la recherche et le développement. Cette déduction est une simple continuation du régime existant.

La finesse de la réforme réside dans le système de la déduction thématique majorée. Des listes thématiques seront élaborées à cet effet, après avis éventuel des différents acteurs régionaux. Ces listes seront établies par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et seront en principe renouvelées tous les trois ans.

Les listes thématiques sont les suivantes:

— la liste des investissements dans le domaine de l'énergie, pour une production et une consommation de l'énergie efficaces et respectueuses du climat;

— la liste des investissements dans les transports, pour les investissements dans la mobilité qui n'émettent pas de CO₂;

— la liste des investissements écologiques, pour les investissements qui ont un impact positif sur l'environnement;

— la liste des investissements de soutien numérique, pour les investissements numériques qui soutiennent les investissements figurant sur les autres listes. Cette dernière liste est distincte de la déduction de base majorée pour les investissements numériques.

Lors de l'établissement des listes susmentionnées, il est tenu compte des compétences attribuées aux Régions en vertu des différentes réformes de l'État.

En outre, une liste d'exclusion sera également établie pour les investissements qui ne sont plus éligibles à la déduction pour investissement.

— *Dispense partielle de versement du précompte professionnel*

Dans ses nombreuses interventions au Parlement concernant la dispense partielle de versement du précompte professionnel, M. Van Hees parle toujours de "vol légal".

Toutefois, le ministre tient à souligner que la dispense partielle de versement du précompte professionnel est

— een verhoogde thematische aftrek van 40 % voor specifieke, gerichte investeringen vermeld op thematische lijsten. Voor grote ondernemingen wordt dit percentage verlaagd tot 30 %;

— een technologieaftrek van 13,5 % voor octrooien en onderzoek en ontwikkeling. Deze aftrek is een loutere voortzetting van het bestaande regime.

De finesse van de hervorming zit in het systeem van de verhoogde thematische aftrek. Hiervoor zullen thematische lijsten worden opgesteld, na eventueel advies van de diverse regionale actoren. Deze lijsten worden opgesteld bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en worden in principe om de drie jaar vernieuwd.

De thematische lijsten zijn:

— de energie-investeringslijst voor efficiënte en klimaatvriendelijke energieopwekking en gebruik;

— de vervoer-investeringslijst: voor mobiliteitsinvesteringen die geen CO₂ uitstoten;

— de milieu-investeringslijst: voor investeringen die een positieve impact op het leefmilieu hebben;

— de investeringslijst voor digitale ondersteuning: voor digitale investeringen die investeringen op de andere lijsten ondersteunen. Deze laatste lijst staat los van de verhoogde basisaftrek voor digitale investeringen.

Bij het samenstellen van de hiervoor vermelde lijsten, wordt rekening gehouden met de bevoegdheden die ingevolge de diverse staatshervormingen toebedeeld werden aan de gewesten.

Daarnaast zal ook een uitsluitingslijst worden opgesteld voor investeringen waarvoor het niet langer de bedoeling is dat een investeringsaftrek kan worden toegepast.

— *Gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing*

In zijn talrijke betogen in het Parlement over de gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing heeft de heer Van Hees het altijd over "wetelijke diefstal".

De minister wil echter benadrukken dat de gedeeltelijke vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing een

une mesure de soutien liée à la masse salariale de l'entreprise. Le coût de cette mesure est en effet très élevé et mérite donc également un suivi adéquat afin d'éviter toute application excessive. Dans ce contexte, des mesures ont déjà été prises lors de ce que l'on appelle le *mini-taxshift* afin d'éliminer un certain nombre d'excès et de les rendre plus rationnels.

Dans le cadre de la réforme fiscale, cette question a également fait l'objet d'une grande attention. Une clarification a notamment été élaborée concernant l'application de la mesure de dispense tant pour les entreprises que pour les universités et les hautes écoles. Il est peut-être superflu de rappeler que ce n'est certainement pas un manque de volonté de réforme de la part du ministre qui est à l'origine du fait que ces nouvelles avancées n'ont pas encore pu être réalisées.

— *Taxe Caïman*

Le gouvernement a décidé de renforcer encore la taxe Caïman sur la base des observations et recommandations de la Cour des comptes. Les différentes dispositions seront abordées dans le projet de loi-programme qui sera soumis prochainement à cette commission. Le ministre invite les membres à examiner en profondeur des mesures concrètes à ce moment-là.

— *Bonus fiscal à l'emploi*

En ce qui concerne le renforcement du bonus fiscal à l'emploi, le ministre indique que l'accent est nettement mis sur la composante très bas salaire, si bien que la progressivité est accrue en cas de dépassement.

Les modalités concrètes seront présentées dans le cadre de la discussion du projet de loi-programme qui sera bientôt soumis à cette commission de la Chambre. On pourra alors discuter de cet aspect en profondeur et en toute connaissance de cause.

— *Taxe bancaire*

La progressivité de la taxe bancaire fait partie de l'accord budgétaire du gouvernement pour cet automne. Un effort est en effet demandé aux grandes banques. Cette augmentation limitée du taux ne s'applique qu'à la partie de la base imposable qui dépasse 50 milliards d'euros. Ce n'est un secret pour personne: il s'agit d'une mesure budgétaire. C'est par une combinaison de mesures que le gouvernement a créé un effet positif sur les taux d'intérêt des comptes d'épargne.

steunmaatregel is die gerelateerd is aan de loonmassa van de onderneming. De kosten van die maatregel zijn inderdaad heel hoog en daarom moet er ook voldoende follow-up zijn, teneinde elke buitensporige toepassing ervan te voorkomen. In dat verband werden er al maatregelen genomen naar aanleiding van de zogenoemde "minitaxshift". Daarbij was het de bedoeling om een aantal uitwassen weg te werken en meer redelijkheid te bewerkstelligen.

In het raam van de fiscale hervorming werd eveneens veel aandacht besteed aan dat aspect. Er is met name een verduidelijking uitgewerkt over de toepassing van de vrijstellingsmaatregel voor zowel bedrijven als voor universiteiten en hogescholen. Het is misschien overbodig eraan te herinneren dat het feit dat die nieuwe vooruitgang nog niet kon worden verwezenlijkt, zeker niet te wijten is aan een gebrek aan hervormingsbereidheid bij de minister.

— *Kaaimantaks*

De regering heeft in het kader van de Kaaimantaks beslist om op basis van de opmerkingen en aanbevelingen van het Rekenhof de Kaaimantaks verder te versterken. De verschillende bepalingen komen aan bod in het ontwerp van programmawet dat binnenkort aan deze Kamercommissie wordt voorgelegd. De minister nodigt de leden uit om de concrete maatregelen op dat moment ten gronde te bespreken.

— *Fiscale werkbonus*

Over de versterking van de fiscale werkbonus kan de minister meegeven dat het feit dat er sterk wordt gericht op de zeerlagelonencomponent, er inderdaad voor zorgt dat de progressiviteit bij overschrijding wordt versterkt.

De concrete nadere regels zullen worden voorgesteld tijdens de bespreking van het ontwerp van programmawet, dat binnenkort aan de commissie wordt voorgelegd. Dan zal dit aspect grondig en met kennis van zaken kunnen worden besproken.

— *Bankentaks*

Het progressief maken van de bankentaks kadert in het begrotingsakkoord van de regering van dit jaar. Er wordt inderdaad een inspanning van de grote banken gevraagd. Deze beperkte tariefverhoging geldt enkel voor het deel van de belastbare grondslag dat de 50 miljard euro overschrijdt. Het is geen geheim dat dit een budgettaire maatregel betreft. Het is via een samenspel van maatregelen dat de regering een positief effect heeft gecreëerd op de rente op de spaarrekening.

— *L'évasion fiscale internationale*

Ce gouvernement a pris des mesures très importantes contre l'évasion fiscale internationale, sur la proposition du ministre même. Ainsi, on renforce les règles relatives aux CFC (*Controlled Foreign Companies*) ainsi que la disposition anti-abus sur les paiements à des entités à faible taux d'imposition.

En outre, en ce qui concerne la taxe numérique, l'expérience a déjà montré qu'une solution unilatérale n'est pas à privilégier. En effet, cela conduit de toute façon à des conflits commerciaux, car certaines mesures sont des contre-mesures. Le ministre préfère donc travailler à une solution qui bénéficie d'un large soutien, qui garantisse une taxation équitable et qui offre une sécurité juridique aux entreprises.

En ce qui concerne le Pilier 2, ce que M. Van Hees mentionne n'est en aucun cas correct, à savoir que les entreprises restent dans une position où elles peuvent éviter de payer des impôts sur leurs revenus. Un système solide a été convenu, qui part des comptes consolidés et applique ensuite certains correctifs, entre autres pour éviter la double imposition. Ce système va être appliqué par la grande majorité des pays du monde, ce qui mettra enfin un terme au nivellement par le bas de l'impôt sur les revenus.

3. *Douane et accises*

En ce qui concerne la partie douanes et accises, ce gouvernement investit énormément dans les douanes, bien plus que lors des législatures précédentes. On investit dans le personnel et les ressources, et on s'efforce de moderniser la législation.

— *Scannage des conteneurs*

En ce qui concerne la remarque sur le scan-nage des conteneurs, le ministre renvoie à l'audition du 22 mars 2023 à ce sujet dans cette commission.

— *Politique anti-tabac*

En ce qui concerne la politique anti-tabac, le ministre est heureux de déclarer que l'objectif du gouvernement est de parvenir à une génération sans tabac, c'est-à-dire d'empêcher autant que possible les jeunes de commencer à fumer.

L'accent est donc principalement mis sur la prévention du tabagisme chez les non-fumeurs. À très long terme, lorsqu'il n'y aura plus de fumeurs, cela entraînera logiquement une baisse des recettes des accises, de

— *Internationale belastingontwijking*

Deze regering heeft op voorstel van de minister zelf heel belangrijke maatregelen genomen om internationale belastingontwijking tegen te gaan. Zo worden de regels voor CFC's (*Controlled Foreign Companies*) verstrengd, evenals de antimisbruikbepaling over betalingen aan laagbelastende entiteiten.

Wat de digitaks betreft, heeft de ervaring aangetoond dat een unilaterale oplossing niet de voorkeur geniet. Dergelijke aanpak mondt immers hoe dan ook uit in handelsconflicten, omdat sommige maatregelen tegenmaatregelen zijn. De minister verkiest daarom om te werken aan een oplossing die breed wordt gedragen, die een rechtvaardige belastingheffing waarborgt en die rechtszekerheid biedt aan bedrijven.

De bewering van de heer Van Hees aangaande Pijler 2, namelijk dat de bedrijven in staat blijven belastingen op hun inkomsten te voorkomen, klopt in geen geval. Er is een gedegen systeem afgesproken, dat uitgaat van de geconsolideerde jaarrekeningen en dat vervolgens bepaalde correcties toepast, onder andere om dubbele belastingheffing te voorkomen. Dat systeem zal worden toegepast door de grote meerderheid van de landen ter wereld, wat uiteindelijk een einde zal maken aan de *race to the bottom* op het vlak van inkomstenbelasting.

3. *Douane en accijnzen*

Wat het onderdeel douane en accijnzen betreft, investeert deze regering heel veel in douane, veel meer dan tijdens de voorgaande regeerperiodes. Er wordt geïnvesteerd in personeel en middelen, en er worden inspanningen geleverd om de wetgeving te moderniseren.

— *Scannen van containers*

Wat de opmerking over het scannen van containers betreft, verwijst de minister naar de op 22 maart 2023 door de commissie gehouden hoorzitting over dit onderwerp.

— *Tabaksbeleid*

Over het tabaksbeleid geeft de minister graag mee dat de doelstelling van de regering betrekking heeft op het creëren van een rookvrije generatie, namelijk maximaal voorkomen dat jongeren beginnen te roken.

Er wordt dus voornamelijk ingezet op het vermijden dat niet-rokers beginnen met roken. Op een heel lange termijn, wanneer er geen rokers meer zouden zijn, zou dit logischerwijze tot een terugval van de accijnsinkomsten

même qu'une baisse des dépenses de santé publique en termes de coûts de santé liés au tabac.

Mais cela n'enlève rien au fait qu'à court terme, l'augmentation des droits d'accises entraîne une augmentation des recettes d'accises.

Toutefois, il est important de noter en l'espèce que les calculs budgétaires tiennent déjà compte d'une élasticité accrue des prix, et donc d'une diminution des volumes vendus.

4. Finances

— Bons d'État et taux d'épargne

Dans le volet Finances, quelques réflexions ont été formulées sur le bon d'État et les taux d'intérêt.

Le ministre pointe l'attitude peu cohérente de M. De Roover dans ce dossier. Le 24 mai 2023, indigné par la cupidité des banques, il demandait encore une intervention légale des pouvoirs publics concernant le taux d'intérêt minimum des comptes d'épargne. M. De Roover faisait même part de son intention déposer une proposition de loi visant à lier le taux d'intérêt des comptes d'épargne au taux d'intérêt de la BCE.

Aujourd'hui, le ministre constate que le membre a pris un virage à 180 degrés sur cette question et qu'il est soudainement devenu le grand protecteur du secteur bancaire.

M. De Roover accuse le ministre de s'attendre à ce que le secteur bancaire offre une rémunération plus élevée sur l'épargne des citoyens et d'essayer de stimuler la concurrence sur le marché.

Or, le ministre a déclaré dès le début de la discussion sur ce dossier que les banques devaient offrir une rémunération plus élevée et gagner la confiance des épargnants, mais aussi qu'il ne se lancerait pas dans une aventure hasardeuse qui risquerait de compromettre la stabilité financière. Le ministre insiste sur la cohérence de son attitude.

Quant aux questions de M. Van Hees, le ministre répond que ce débat a déjà été mené en long et en large à plusieurs reprises.

Le ministre a dit depuis le début que les banques doivent gagner la confiance des épargnants en se livrant à une saine concurrence. Cet été, l'émission d'un bon d'État à un an a soudainement agité le marché. Il a montré que la concurrence encourageait les épargnants à activer leur épargne.

leiden, en ook tot een daling van de uitgaven in de volksgezondheid wat de tabaksgerelateerde gezondheidskosten betreft.

Dat neemt echter niet weg dat een verhoging van de accijnzen op korte termijn tot een verhoging van de accijnsinkomsten leidt.

Hierbij is het wel belangrijk om op te merken dat er in de budgettaire berekeningen al rekening wordt gehouden met een hogere prijselasticiteit, en dus met een daling van de verkochte volumes.

4. Financiën

— Staatsbon en spaarrentes

Inzake het onderdeel Financiën waren er enkele beschouwingen over de staatsbon en de rentes te horen.

De minister wijst op de weinig consequente houding van de heer De Roover in dit dossier. Op 24 mei 2023 vroeg deze nog, vol verontwaardiging over de houding van de graaiende banken, om een wettelijk ingrijpen vanwege de overheid op de minimumrente van de spaarboekjes. De heer De Roover kondigde zelfs aan om een wetsvoorstel in te dienen om de rente op de spaarboekjes te koppelen aan de ECB-rentevoet.

Vandaag stelt de minister vast dat het lid in dit dossier een 180-gradenbocht heeft gemaakt en plots de grote beschermer van de banksector is geworden.

De heer De Roover verwijt de minister dat hij van de banksector verwacht dat zij een hogere vergoeding op het spaargeld van de bevolking aanbiedt en dat hij de concurrentie op de markt probeerde te stimuleren.

De minister heeft echter van bij het begin van de discussie in dit dossier verklaard dat banken een hogere vergoeding moeten geven en het vertrouwen van de spaarder moeten verdienen, maar ook dat hij niet meestapt in een ondoordacht avontuur waarbij de financiële stabiliteit in het gedrang kan komen. De minister wijst op zijn consequente houding.

Op de vragen van de heer Van Hees antwoordt de minister dat dit debat al meerdere malen omstandig is gevoerd.

De minister heeft van bij het begin gezegd dat banken het vertrouwen van de spaarders moeten winnen via gezonde concurrentie. Deze zomer heeft de uitgifte van een staatsbon met een looptijd van één jaar de markt plots wakker geschud. Daaruit is gebleken dat concurrentie spaarders ertoe aanzet hun spaargeld te activeren.

Le rapport de l'Autorité belge de la Concurrence (ABC) confirme malheureusement les soupçons. Les quatre grandes banques dominent le marché de détail, ce qui entraîne une concurrence insuffisante, et en plus, les épargnants ont trop de difficultés à mobiliser leur épargne. Il est clair que les grandes banques ne se battent pas suffisamment pour la confiance des épargnants.

Néanmoins, un secteur financier compétitif est crucial, non seulement pour la confiance des épargnants dans leurs banques, mais aussi pour la stabilité financière.

Intervenir directement sur les taux d'épargne risque non seulement de mettre en péril la stabilité financière, mais cela ne favorise pas du tout la concurrence.

Il convient d'envisager des mesures structurelles pour garantir aux épargnants un taux d'intérêt équitable et un plus grand respect. Le gouvernement prépare des mesures depuis un certain temps, et il examinera et mettra en œuvre les recommandations de l'ABC lorsque c'est nécessaire et possible, afin que les épargnants reçoivent des informations honnêtes sur les produits disponibles et puissent facilement passer d'un compte d'épargne à l'autre.

Si l'on veut stimuler la concurrence, renforcer la confiance dans les banques et préserver la stabilité de notre système financier, il faut s'attaquer à ce problème. Il en va de l'intérêt des épargnants, mais aussi du secteur.

— Accessibilité des distributeurs automatiques de billets

Concernant l'amélioration de l'accessibilité des DAB, le ministre renvoie à ce qui a déjà été dit lors de l'échange de vues du 24 mai 2023 et de l'audition du 14 juin 2023 organisée en cette commission.

Comme cela avait été expliqué, depuis 2017, le réapprovisionnement des DAB relève des "activités de surveillance" qui, selon la loi renouvelée du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière, ne peut être effectuée que par une entreprise de gardiennage agréée ou un service interne de gardiennage propre à la banque qui exploite le DAB.

À cet égard, le ministre renvoie donc à une réponse de la ministre de l'Intérieur, Mme Annelies Verlinden, qui a déclaré qu'elle accueillerait favorablement toute solution alternative en ce qui concerne ce cadre de sécurité, pour autant qu'il existe ou puisse exister un cadre qui tienne suffisamment compte des risques en matière de sécurité.

Het verslag van de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) bevestigt helaas de vermoedens. De vier grootbanken domineren de markt van de kleine spaarders, wat leidt tot onvoldoende concurrentie. Bovendien is het voor spaarders te lastig om hun spaargeld gericht in te zetten. Het is duidelijk dat de grootbanken zich niet genoeg inzetten om het vertrouwen van de spaarders te winnen.

Een competitieve financiële sector is echter essentieel, niet alleen voor het vertrouwen van de spaarders in hun banken, maar ook met het oog op financiële stabiliteit.

Rechtstreeks ingrijpen in de spaarrente kan niet enkel de financiële stabiliteit in het gedrang brengen, maar het bevordert de concurrentie ook absoluut niet.

Men moet kijken naar structurele maatregelen om ervoor te zorgen dat spaarders een eerlijke rente en meer respect krijgen. De regering werkt al langer aan maatregelen, en zal ook de aanbevelingen van de BMA onderzoeken en uitvoeren waar nodig en mogelijk, zodat mensen eerlijke informatie krijgen over de beschikbare producten en eenvoudig kunnen overschakelen tussen verschillende spaarboekjes.

Wil men de concurrentie aanwakkeren, om zo het vertrouwen in de banken te versterken en de stabiliteit van ons financieel systeem te bewaken, dan moet dit aangepakt worden. Dat is in het belang van de spaarder, maar ook in het belang van de sector.

— Toegankelijkheid van bankautomaten

Over een betere toegankelijkheid van bankautomaten verwijst de minister naar wat er reeds is gezegd tijdens de gedachtewisseling van 24 mei 2023 en de hoorzitting van 14 juni 2023 in deze commissie.

Zoals uitgelegd wordt het aanvullen van geldautomaten sinds 2017 bestempeld als "bewakingsactiviteiten", die volgens de vernieuwde wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid enkel kunnen worden uitgevoerd door een erkende bewakingsonderneming of interne bewakingsdienst bij de bank die de geldautomaat beheert.

Daarom verwijst de minister in dit verband naar een antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Annelies Verlinden, die verklaarde dat zij "elke alternatieve oplossing ten aanzien van dat veiligheidskader zou verwelkomen, voor zover er een kader voorhanden is of kan zijn dat voldoende rekening houdt met de veiligheidsrisico's en de contouren".

Concernant l'accord conclu le 31 mars 2023 avec le secteur bancaire sur l'accessibilité des distributeurs de billet, comme déjà expliqué, d'après les calculs effectués par la Banque Nationale de Belgique (BNB) il est possible de revenir à la situation de 2021 avec un total de 2.369 emplacements et 4.061 distributeurs.

La BNB va remettre prochainement son premier rapport annuel sur l'évolution de la mise en œuvre de l'accord. Le ministre évaluera à ce moment-là, avec ses collègues de l'Économie et de la Protection des consommateurs, si les résultats sont suffisants ou s'il est nécessaire d'aller plus loin.

En ce qui concerne les demandes de *Financité*, *Test-Achat* et *Okra*, le ministre a partagé les explications concernant la méthodologie utilisée par la Banque Nationale. Il a également partagé les dernières statistiques à sa disposition concernant le nombre actuel de distributeurs par zone et par province.

En ce qui concerne les statistiques attendues pour 2025, cette demande ne peut pas être suivie car:

- premièrement, ces projections ont été calculées sur base d'informations que les opérateurs ont communiquées individuellement à titre confidentiel à la BNB. Bien que les calculs effectués par la BNB globalisent les informations, des données propres à chaque opérateur peuvent être facilement déduites des résultats en raison du faible nombre d'acteurs;

- deuxièmement, une enquête de l'Autorité belge de la concurrence est actuellement en cours sur Batopin et donc l'accord entre Belfius, BNP Paribas Fortis, ING et KBC pour mettre en commun leur réseau d'ATM. Cet accord doit notamment respecter les règles sur l'échange d'informations sensibles entre les opérateurs. Contrairement aux données historiques, l'échange de données futures est davantage susceptible de diminuer l'indépendance de comportement des concurrents.

Il est donc préférable d'attendre les conclusions de l'Autorité belge de la Concurrence.

Dans tous les cas, le ministre rappelle que les rapports annuels de la BNB permettront de toute façon d'avoir une information régulière sur le suivi du protocole.

— L'euro numérique

Enfin, en ce qui concerne l'euro numérique, le ministre rappelle que c'est la BCE qui décidera de l'introduction éventuelle de l'euro numérique et que la législation d'accompagnement sera élaborée par

Zoals werd uiteengezet met betrekking tot het op 31 maart 2023 met de banksector gesloten akkoord over de toegankelijkheid van geldautomaten, blijkt uit de berekeningen van de Nationale Bank van België (NBB) dat het mogelijk is om terug te keren naar de situatie van 2021, toen er alles samen 4.061 automaten waren op 2.369 locaties.

De NBB zal binnenkort haar eerste jaarverslag indienen over de voortgang van de uitvoering van het akkoord. De minister zal dan, samen met zijn collega's van Economie en Consumentenbescherming, oordelen of de resultaten volstaan dan wel verdere maatregelen nodig zijn.

Met betrekking tot de verzoeken van *Financité*, *Test-Aankoop* en *Okra* heeft de minister uitleg verstrekt over de methodologie die de NBB hanteert. Hij heeft ook de jongste beschikbare statistieken over het huidige aantal geldautomaten per zone en per provincie toegelicht.

Het verzoek betreffende de verwachte cijfers tegen 2025 kan niet worden ingewilligd om de volgende redenen:

- in de eerste plaats zijn de voorspellingen in kwestie gebaseerd op vertrouwelijke informatie die de operatoren individueel aan de NBB hebben bezorgd. Hoewel de door de NBB uitgevoerde berekeningen de informatie tot een geheel versmelten, kunnen wegens het beperkte aantal spelers de gegevens van elke afzonderlijke speler gemakkelijk worden afgeleid uit de resultaten;

- ten tweede loopt er momenteel een onderzoek van de Belgische Mededingingsautoriteit over Batopin en dus over de overeenkomst tussen Belfius, BNP Paribas Fortis, ING en KBC om hun ATM-netwerk te delen. Die overeenkomst moet onder meer stroken met de regels inzake de uitwisseling van gevoelige informatie tussen de operatoren. In tegenstelling tot historische gegevens leidt de uitwisseling van toekomstige gegevens al sneller tot minder onafhankelijkheid onder de concurrenten.

Het is dus beter om de conclusies van de Belgische Mededingingsautoriteit af te wachten.

De minister wijst erop dat de jaarverslagen van de NBB hoe dan ook op geregelde tijdstippen informatie zullen verschaffen over de naleving van het protocol.

— Digitale euro

Inzake de digitale euro, ten slotte, herhaalt de minister dat over de mogelijke invoering van de digitale euro wordt beslist door de ECB en dat de flankerende wetgeving wordt opgesteld door de Europese Commissie,

la Commission européenne en concertation avec le Conseil et le Parlement. Il s'agit de la procédure démocratique habituelle. Le ministre et son cabinet restent bien entendu critiques en la matière et ils sont attentifs à différentes préoccupations telles que le respect de la vie privée et l'accessibilité, ainsi que la stabilité et la sécurité financières. Le scénario catastrophe avancé par M. De Roover ne reflète en aucun cas ce qui est actuellement proposé.

5. La lutte contre la fraude

— Plans d'action

Deux plans d'action ont déjà été élaborés et déployés par le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Les actions qu'ils contiennent continuent à générer des recettes structurelles. On peut notamment citer à cet égard les équipes d'enquête multidisciplinaires (MOTEM), l'allongement des délais d'investigation et d'imposition, etc.

Le 24 novembre 2023, le Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale a approuvé un troisième plan d'action prévoyant des mesures axées sur le renforcement de la conformité et l'augmentation des taux de recouvrement, l'optimisation de la coopération, l'accent mis sur l'efficacité des procédures et la lutte contre les récents phénomènes d'abus fiscaux.

Avec l'ajout de ce troisième plan d'action, le Collège mise sur pas moins de 72 initiatives.

Par ailleurs, lors de la confection du budget 2023, le gouvernement a opté pour le renforcement de différents services de lutte contre la fraude afin de donner plus de poids à cette politique d'encadrement. Des moyens supplémentaires ont également chaque fois été déployés lors des discussions budgétaires précédentes.

Les recettes budgétaires supplémentaires provenant des actions afférentes aux contrôles sont comprises dans les résultats globaux des services publics respectifs. Il faut bien entendu également tenir compte de l'effet préventif important de ces mesures.

Par ailleurs, outre les efforts déjà mentionnés de réduction de l'écart de TVA, des mesures administratives et législatives distinctes ont été ou seront mises en œuvre, telles qu'un certain nombre de mesures figurant dans le projet de loi portant des dispositions fiscales diverses (DOC 55 3607/011) et le déploiement imminent de scanners mobiles au sein des services douaniers.

Il est donc clair que des avancées considérables sont constamment engrangées dans la lutte contre la

in samenspraak met de Raad en het Parlement. Dit is het gangbare democratische proces, waarbij de minister en zijn kabinet kritisch en nauwlettend oog blijven hebben voor verschillende bezorgdheden, zoals privacy, toegankelijkheid en de financiële stabiliteit en veiligheid. Geenszins reflecteert het doemscenario dat de heer De Roover naar voren schuift, hetgeen momenteel op tafel ligt.

5. De strijd tegen fraude

— Actieplannen

Er zijn reeds twee actieplannen opgesteld en uitgerold door het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude. De hierin opgenomen acties blijven structureel opbrengsten genereren, bijvoorbeeld de multidisciplinaire onderzoeksteams (MOTEM's), de uitbreiding van de aanslag- en onderzoekstermijnen enzovoort.

Op 24 november 2023 heeft het Ministerieel Comité voor de bestrijding van de fiscale en sociale fraude een derde actieplan goedgekeurd dat bestaat uit maatregelen die focussen op het verhogen van de compliance en de inningsgraad, het optimaliseren van de samenwerking, het inzetten op efficiënte procedures en het aanpakken van recente fiscale misbruikfenomenen.

Met de toevoeging van dit derde actieplan wordt via het College ingezet op maar liefst 72 initiatieven.

Daarnaast heeft de regering bij de begrotingsopmaak van 2023 geopteerd om diverse fraudediensten te versterken om dit omkaderend beleid meer slagkracht te geven. Ook in de vorige begrotingsbesprekingen werden telkens extra middelen ingezet.

De budgettaire meeropbrengsten van de acties gericht op controles zijn vervat in de algemene resultaten van de respectievelijke overheidsdiensten. Daarnaast is er uiteraard ook het omvangrijke preventieve effect.

Bijkomend zijn er, naast de eerder vermelde inzet op het verkleinen van de btw-kloof, ook afzonderlijke administratieve en wetgevende maatregelen die gerealiseerd werden of zullen worden, zoals een aantal maatregelen in het wetsontwerp houdende diverse fiscale bepalingen (DOC 55 3607/011) en de nakende uitrol van de mobiele scanners bij de douanediensdiensten.

Laat het dus duidelijk zijn dat er voortdurend grote en belangrijke stappen gezet worden in de strijd tegen

fraude fiscale et sociale, en fonction de la réalisation des objectifs budgétaires pluriannuels et dans l'intérêt d'une société juste.

— *Datamining*

Pour la question de M. Van Hees concernant le *datamining* des données incluses dans le Point de contact central des comptes et contrats financiers (PCC), le ministre fait référence à une initiative antérieure de ce gouvernement.

Dans le cadre de la lutte contre la fraude, il s'est avéré que les données du registre UBO constituent une source d'information nécessaire. Le gouvernement souhaite renforcer le contrôle de l'utilisation de structures privées internationales complexes pour des motifs fiscaux, ainsi que prendre des mesures dans le domaine de la transparence et de la prévention dans la lutte contre la fraude. Compte tenu de l'utilisation des données du registre UBO pour des applications d'exploration de données, la restriction à un contribuable spécifique a dû être levée.

Cependant, le 9 septembre 2022, l'Autorité de protection des données (APD) a imposé des conditions particulièrement strictes au *datamining* dans son avis. Par exemple, une transparence totale sur les traitements de données effectués est requise.

Le gouvernement veut garantir que chaque citoyen ou entreprise présentant le même profil de risque ait une chance égale d'être audité, ce qui est donc important dans le contexte de l'égalité de traitement de chaque contribuable.

Cependant, l'exigence de l'APD d'une transparence totale sur le traitement prévu est en contradiction avec un principe de base de *datamining*, dans lequel un processus de traitement en constante évolution, basé sur les expériences antérieures, est primordial. Une solution adaptée reste encore à trouver pour les données particulièrement sensibles, telles que les données relatives aux comptes financiers et aux contrats inclus dans le PCC.

— *Disposition anti-abus*

La disposition anti-abus du troisième plan d'action, à laquelle M. De Roover fait référence, n'est pas une nouveauté. Le Code des impôts sur les revenus (CIR) prévoit déjà une disposition générale anti-abus depuis 1993. Cette réglementation a été profondément remaniée en 2012, car l'ancienne version ne pouvait pas être appliquée efficacement par l'administration fiscale. Toutefois, il ressort de la jurisprudence relative à l'article remanié

fiscale et sociale fraude, met het oog op het behalen van de meerjarenbegrotingsdoelstellingen en in het belang van een rechtvaardige samenleving.

— *Datamining*

Aangaande de vraag van de heer Van Hees over *datamining* met gegevens van het Centraal Aanspreekpunt van rekeningen en financiële contracten (CAP) verwijst de minister naar een eerder initiatief van de regering.

Bij fraudebestrijding is gebleken dat de gegevens uit het UBO-register een noodzakelijke bron van informatie vormen. De regering wil verscherpte controle op voor fiscale doeleinden gebruikte complexe internationale private structuren; bovendien wil ze met betrekking tot fraudebestrijding maatregelen treffen met het oog op transparantie en preventie. Het gebruik van UBO-registergegevens in *datamining*toepassingen vereiste dat de beperking tot een specifieke belastingplichtige werd opgeheven.

Op 9 september 2022 heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) in haar advies evenwel *datamining* aan bijzonder strenge voorwaarden onderworpen. Zo is volledige transparantie over de uitgevoerde gegevensverwerkingen vereist.

De regering wil waarborgen dat elke burger en elk bedrijf met hetzelfde risicoprofiel evenveel kans heeft om te worden gecontroleerd; het is immers zaak alle belastingplichtigen gelijk te behandelen.

De eis van de GBA dat alle verwerkingen volledig transparant verlopen, valt echter moeilijk te verzoenen met een werkingsprincipe van *datamining*. Bij *datamining* wordt namelijk het verwerkingsproces voortdurend bijgestuurd op basis van eerdere ervaringen. Voor bijzonder gevoelige gegevens, zoals gegevens over financiële rekeningen en contracten die bij het CAP zijn geregistreerd, moet nog een passende oplossing worden gevonden.

— *Antimisbruikbepaling*

De antimisbruikbepaling in het derde actieplan, waarnaar de heer De Roover verwees, is niets nieuws. Al sinds 1993 staat er een algemene antimisbruikbepaling in het Wetboek van de inkomstenbelastingen (WIB). Deze regeling is grondig herwerkt in 2012 omdat de oude versie door de fiscale administratie niet op een efficiënte manier kon worden toegepast. Uit de rechtspraak met betrekking tot het hernieuwde artikel kan echter afgeleid

que cette nouvelle version n'a pas non plus permis une application efficace par l'administration.

Étant donné que le troisième plan d'action met également l'accent sur l'efficacité des procédures administratives, la mise à jour de la disposition générale anti-abus s'inscrit dans ce cadre.

Les obligations européennes jouent un rôle important à cet égard: la directive européenne ATAD (*Anti-Tax Avoidance directive*) de 2016 comporte une disposition générale anti-abus qui doit être transposée en droit national par les États membres de l'Union européenne. Étant donné que la jurisprudence montre que la disposition nationale anti-abus mise en place en Belgique est insuffisante, il est nécessaire d'intégrer explicitement la directive ATAD dans le droit belge.

— Registre UBO

L'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne du 22 novembre 2022 indique que l'article de la directive 2018/843 du Parlement européen et du Conseil relatif à la consultation des membres du grand public est invalide, en ce sens qu'il prévoit que les informations sur les bénéficiaires effectifs des sociétés et autres entités juridiques constituées sur leur territoire soient accessibles dans tous les cas à tout membre du grand public.

En raison de cet arrêt, la Belgique a modifié sa législation, et plus précisément l'arrêt royal du 30 juillet 2018 relatif aux modalités de fonctionnement du registre UBO, pour y développer la notion d'intérêt légitime. En raison de l'arrêt mentionné, les membres du grand public qui souhaitent consulter les informations dans le registre UBO doivent obligatoirement démontrer un intérêt légitime en lien avec la lutte contre le blanchiment de capitaux, le financement du terrorisme et les infractions sous-jacentes connexes.

Ces dispositions s'appliquent également aux journalistes ou aux parlementaires qui souhaiteraient consulter le registre UBO: leur qualité de journaliste ou de parlementaire ne permet pas per se de démontrer un intérêt légitime lié à la lutte susmentionnée. Par souci de proportionnalité et de nécessité, encore faut-il alors démontrer cet intérêt légitime.

Le SPF Finances s'engage à faire tout son possible pour pouvoir traiter ces demandes de consultation dans les plus brefs délais et à ce jour, toutes les demandes de consultation introduites par des journalistes ont été acceptées.

worden dat deze nieuwe versie evenmin geleid heeft tot een efficiënte toepassing door de administratie.

Vermits het derde actieplan zich ook richt op efficiënte administratieve procedures, past een actualisering van de algemene antimisbruikbepaling hierin.

Belangrijk hierbij zijn de Europese verplichtingen. De Europese ATAD-richtlijn (*Anti-Tax Avoidance directive*) van 2016 bevat een algemene antimisbruikbepaling, die verplicht door de Europese lidstaten in het nationale recht moet worden geïmplementeerd. Aangezien rechtspraak aantoonde dat de Belgische nationale antimisbruikbepaling niet voldoet, is de expliciete opname van de ATAD-richtlijn in het Belgisch recht noodzakelijk.

— UBO-register

Richtlijn 2018/843 van het Europees Parlement en de Raad behelst een artikel inzake toegang door het grote publiek. Volgens een arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 22 november 2022 is dat artikel ongeldig in zoverre het bepaalt dat de informatie over de uiteindelijke begunstigen van de in de EU-lidstaten gevestigde vennootschappen en andere juridische entiteiten in alle gevallen toegankelijk moet zijn voor ieder lid van het grote publiek.

Tengevolge van dit arrest, is België dan ook overgegaan tot een wijziging van de regelgeving, meer bepaald het koninklijk besluit van 30 juli 2018 betreffende de werkingsmodaliteiten van het UBO-register, waarin de notie van legitiem belang is opgenomen. Op grond van voormeld koninklijk besluit moeten burgers die informatie uit het UBO-register willen raadplegen, aantonen dat ze een legitiem belang hebben in de bestrijding van witwassen, terrorismefinanciering en in onderliggende verwante misdrijven.

Die bepalingen gelden ook voor journalisten of parlementsleden die het UBO-register zouden willen raadplegen. Hun hoedanigheid van journalist of parlementslid toont op zich geen legitiem belang aan in verband met voornoemde bestrijding. Met het oog op evenredigheid en noodzakelijkheid moet in dergelijk geval het legitiem belang alsnog worden aangetoond.

De FOD Financiën tracht verzoeken tot raadpleging zo snel mogelijk te behandelen en heeft tot dusver alle verzoeken vanwege journalisten aanvaard.

6. L'Europe

Ainsi que le ministre l'a récemment expliqué en séance plénière en réponse aux questions de Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) et de M. Sander Loones (N-VA), la présidence espagnole de l'UE travaille actuellement sur une nouvelle "approche générale" du Pacte de stabilité et de croissance (PSC), mais aucun accord politique n'a encore été dégagé en la matière. C'est pour cela que la Belgique n'a pas encore officiellement pris position. Bien entendu, comme le ministre l'a indiqué à plusieurs reprises au sein de cette commission, une concertation très intensive est menée dans l'intervalle avec toutes les Entités et l'on a défini à cette occasion ce qui peut être communiqué à propos de certaines parties de l'accord.

Ainsi, il est particulièrement important pour notre pays que les propositions accordent suffisamment d'attention aux États membres ayant un contexte fédéral, comme la Belgique. Le ministre continue par ailleurs à insister sur le fait qu'il faut rapidement obtenir plus de clarté quant à la période de transition, afin que l'on sache ce que l'on attend de la Belgique en 2024.

En outre, il va de soi qu'un accord doit permettre à la Belgique d'assainir ses finances publiques tout en laissant une marge de manœuvre pour les réformes et les investissements. Telle est la ligne que le ministre a défendue depuis le début et qu'il continuera à défendre, non seulement en tant que ministre belge mais aussi en tant que futur président du Conseil Ecofin. Il fera tout ce qui est en son pouvoir pour trouver des convergences et parvenir à un accord.

C. Répliques des membres

M. Peter De Roover (N-VA) aborde tout d'abord l'accessibilité du SPF Finances. Le ministre a indiqué que les citoyens qui sont moins à l'aise avec le numérique pourront continuer à joindre l'administration fiscale, par exemple par téléphone. C'est une bonne chose, mais il ressort du rapport annuel 2022 de la Cour des comptes que la réalité est moins idyllique. Il faut continuer à prêter attention à ce problème et tenir compte autant que possible des observations critiques de la Cour des comptes.

En ce qui concerne les délais de dépôt, le ministre a commenté les techniques qui permettent même d'accorder des reports individuels. Il s'agit là aussi d'une bonne initiative. Il faut toutefois continuer à tenir compte des préoccupations de nombreux comptables – en particulier ceux travaillant dans des structures de taille modeste –, qui se plaignent des difficultés liées aux délais de dépôt.

6. Europa

Zoals de minister recent in de plenaire vergadering heeft toegelicht op vragen van mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) en de heer Sander Loones (N-VA), werkt het Spaanse voorzitterschap van de EU momenteel aan een nieuwe "algemene benadering" over het Stabiliteits- en Groeipact (SGP), maar werd er nog geen politiek akkoord bereikt. Daarom is er ook nog geen officieel Belgisch standpunt. Uiteraard, zoals de minister in deze commissie al vaker heeft aangegeven, overlegt men in tussentijd zeer intensief met alle Entiteiten. Er werden dan ook met alle entiteiten enkele afspraken gemaakt over wat men kan zeggen met betrekking tot bepaalde deelaspecten van het akkoord.

Zo is het voor België bijzonder belangrijk dat er in de voorstellen voldoende aandacht is voor lidstaten met een federale context zoals België, en benadrukt de minister ook steeds dat er snel meer duidelijkheid nodig is over de overgangperiode, zodat geweten is wat er in 2024 van België wordt verwacht.

Daarnaast is het duidelijk dat een akkoord België in staat moet stellen de overheidsfinanciën op orde te brengen, en tegelijkertijd ruimte te laten voor hervormingen en investeringen. Dat is de lijn die de minister vanaf het begin heeft verdedigd en die hij zal blijven verdedigen, niet alleen als Belgisch minister maar ook als aankomend voorzitter van de Ecofin-Raad. Hij zal er alles aan doen om afspraken te maken en een akkoord te sluiten.

C. Replieken van de leden

De heer Peter De Roover (N-VA) gaat vooreerst in op de toegankelijkheid van de FOD Financiën, waarbij de minister aangaf dat burgers die minder digitaal onderlegd zijn de belastingdiensten steeds kunnen blijven bereiken, bijvoorbeeld telefonisch. Dit is een goede zaak, maar uit het jaarverslag 2022 van het Rekenhof blijkt dat de praktijk minder idyllisch is. Er dient blijvend aandacht aan dit probleem besteed te worden, en men moet zo veel mogelijk rekening houden met de kritische opmerkingen van het Rekenhof.

Inzake de indieningstermijnen deed de minister de technieken uit de doeken waarmee zelfs in individueel uitstel voorzien kan worden. Ook dat is een goed initiatief. De bekommernis bij veel boekhouders, vooral bij kleinere kantoren, over moeilijkheden met de indientermijnen, moet echter onder de aandacht blijven.

Le ministre a indiqué que le contribuable doit continuer à vérifier toutes les données dans le cadre d'une proposition de déclaration simplifiée (PDS). Il faut veiller à ce que cette tentative de simplification administrative ne crée pas un faux sentiment de sécurité. Cela devrait être souligné plus clairement, car de nombreux citoyens partent sans doute du principe que les informations fournies par les pouvoirs publics sont correctes.

En ce qui concerne la fiscalité, le ministre a encore à peine évoqué le projet de réforme fiscale, au sujet duquel il n'a pas pu obtenir l'unanimité au sein du gouvernement. Il a apparemment été plus facile de parvenir à un consensus pour l'instauration de nouvelles taxes. L'intervenant évoque les 640 millions d'euros de recettes supplémentaires liées à l'imposition des entreprises multinationales. Ces fonds ne devraient-ils pas être compensés par un *mini-tax shift* prévoyant des réductions d'impôt pour le même montant? Il est préférable d'opérer un glissement d'impôt plutôt qu'une augmentation d'impôt.

Par ailleurs, la Cour des comptes a émis des réserves quant au le chiffre cité de 640 millions d'euros. Ce chiffre est basé sur des données obsolètes datant de 2017 à 2019. Il s'agit donc d'une approximation.

En ce qui concerne la démolition et la reconstruction, le ministre a indiqué qu'il était favorable à la pérennisation du régime actuel. Malheureusement, le ministre des Finances ne semble pas avoir suffisamment de poids pour convaincre le reste du gouvernement de ses bonnes intentions. Si cette mesure a été élargie à l'ensemble du territoire, il s'agit d'un retour en arrière pour les 32 centres urbains. Pour ces villes, la situation qui prévalait avant la mise en place des mesures provisoires était meilleure que celle qui se dessine aujourd'hui. Dans le secteur de l'immobilier, qui est déjà en difficulté, c'est la panique. La politique fiscale du ministre aggrave la situation et elle a également des implications urbanistiques. Suite à cette mesure, le défi de la densification résidentielle dans les grandes villes relèvera de la responsabilité des petits acteurs individuels de la démolition et de la rénovation. Or, les grands projets ne sont pas développés à l'initiative de particuliers et ils seront abandonnés à cause de cette politique.

M. De Roover se félicite que la réforme de la déduction pour investissement corrige certaines lacunes du passé. Les pouvoirs publics estiment toutefois pouvoir mieux évaluer que les entreprises si un investissement est judicieux, alors que cela n'a certainement pas toujours été le cas dans le passé.

En ce qui concerne le bonus à l'emploi fiscal, le ministre a confirmé que la progressivité est renforcée à

Bij een voorstel van vereenvoudigde aangifte (VVA) moet een belastingplichtige nog steeds alles nakijken, aldus de minister. Men dient erover te waken dat deze poging tot administratieve vereenvoudiging geen vals gevoel van veiligheid creëert. Dit zou duidelijker beklemtoond mogen worden, aangezien veel burgers er wellicht van uitgaan dat de informatie van de overheid correct is.

Inzake fiscaliteit ging de minister nauwelijks nog in op de geplande fiscale hervorming waarover hij geen eensgezindheid kon creëren binnen de regering. Voor het invoeren van nieuwe belastingen was het daarentegen blijkbaar gemakkelijker om een consensus te bereiken. De spreker verwijst naar de geboekte 640 miljoen euro meerinkomsten uit het belasten van multinationale ondernemingen. Zouden deze middelen niet gecompenseerd moeten worden met een minitaxshift, die belastingkortingen voor hetzelfde bedrag omvat? Een belastingverschuiving verdient de voorkeur boven een verhoging.

Het Rekenhof formuleerde overigens bedenkingen bij het genoemde bedrag van 640 miljoen euro. Het cijfer is gebaseerd op verouderde data van 2017 tot 2019 en is bijgevolg nattevingerwerk.

Wat afbraak en heropbouw betreft, gaf de minister aan dat hij er voorstander van was om de huidige regeling permanent te maken. Helaas blijkt de minister van Financiën onvoldoende gewicht te hebben om de rest van de regering te overtuigen van zijn goede intenties. De maatregel werd weliswaar verruimd over het hele grondgebied, maar voor de 32 centrumsteden betekent dit een achteruitgang. Voor deze steden was de toestand van voor de voorlopige maatregelen beter dan wat nu uit de bus komt. In de vastgoedsector, die reeds moeilijke tijden kent, leidt dit tot paniek. Het fiscale beleid van de minister maakt de zaken erger, en heeft ook urbanistische gevolgen. De uitdaging van woonverdichting in de grote steden wordt door deze maatregel de verantwoordelijkheid van de kleine, individuele sloper en verbouwer. Grote projecten worden echter niet op initiatief van particulieren ontwikkeld, en zullen als gevolg van dit beleid voor de bijl gaan.

Volgens de heer De Roover is het voorts een goede zaak dat met de investeringsaftrek enkele hiaten uit het verleden worden weggewerkt. De overheid meent echter beter te kunnen oordelen over de zinvolheid van investeringen dan ondernemingen, terwijl dat in het verleden zeker niet altijd het geval is geweest.

Inzake de fiscale werkbonus bevestigde de minister dat de progressiviteit op een bepaald punt wordt versterkt.

un certain point. L'intervenant avertit que cette mesure risque d'entraîner un piège à la promotion.

Il a par ailleurs été confirmé que la taxe bancaire est une mesure budgétaire et donc un nouvel accroissement d'impôt, décidé, soit dit en passant, par un gouvernement associant les libéraux. Le raisonnement sous-jacent est que les pouvoirs publics réclament leur part car les banques ne relèvent pas leurs taux d'épargne. L'intervenant se demande comment cette mesure peut renforcer la concurrence. C'est l'inverse qui risque de se produire: la marge pour accorder un taux convenable aux épargnants diminue en effet encore.

Concernant la politique de lutte contre le tabac, le ministre a indiqué que l'objectif demeure d'atteindre une génération sans tabac. La Cour des comptes a indiqué que l'effet de l'augmentation des accises est particulièrement difficile à évaluer. En comptabilisant les recettes, le ministre admet déjà que l'effet dissuasif n'aura pas le résultat escompté en matière de santé publique.

S'agissant du bon d'État, M. De Roover renvoie à sa position cohérente selon laquelle il convient de récompenser l'épargnant comme il se doit. Les partenaires de la majorité ont proposé de réaliser cet objectif par la voie législative. Le groupe N-VA était disposé à examiner cette option, bien qu'elle présente l'inconvénient de véhiculer le message que les pouvoirs publics estiment avoir une meilleure vue des possibilités que le marché même. C'est pourquoi le groupe de l'intervenant n'a pas déposé de proposition de loi, mais il a suivi les auditions avec beaucoup d'intérêt. Il en est ressorti qu'une approche directive n'était pas indiquée.

Le ministre s'est montré – à juste titre – réticent sur la question dès le début de cette discussion. L'émission du bon d'État l'a toutefois mené à la limite du populisme. Il en a été de même lorsque le ministre a accusé l'intervenant au sein de cette commission de protéger le secteur bancaire. Un secteur bancaire stable est dans l'intérêt de tous, ce qui par définition ne signifie pas que l'on prend la défense des banques. Le groupe N-VA défend depuis déjà longtemps la position selon laquelle il existe une marge pour accorder des taux plus élevés. La question se pose toutefois de savoir s'il convient de réagir en adressant un doigt d'honneur aux banques, comme le ministre l'a déclaré dans une interview.

Tant dans le secteur financier qu'au sein du monde universitaire, le bon d'État est qualifié d'acte irréfléchi. En pratique, le ministre a organisé un petit braquage et un test de résistance. Le produit de 22 milliards d'euros est inutilement élevé et le ministre n'a jamais tenté de freiner l'engouement. Il appartient maintenant à l'Agence de la dette de réinvestir ce montant en appliquant la

De spreker waarschuwt dat dit een promotieval dreigt teweeg te brengen.

Er werd voorts bevestigd dat de bankentaks een budgettaire maatregel en dus opnieuw een belastingverhoging is, nota bene in een regering met liberalen. De redenering lijkt dat de overheid haar deel opeist omdat de banken hun spaarrentes niet verhogen. De spreker vraagt zich af hoe dit de concurrentie kan aanscherpen. Het omgekeerde dreigt te gebeuren: de ruimte om de spaarders een passende rente te verlenen, wordt immers beperkt.

Inzake het tabaksbeleid gaf de minister aan dat een rookvrije generatie de eerste doelstelling blijft. Het Rekenhof stipte aan dat het effect van de accijnsverhoging bijzonder moeilijk te ramen is. Door de inkomsten te boeken, geeft de minister reeds toe dat het ontradende effect niet het verwachte resultaat zal hebben op het vlak van de volksgezondheid.

Wat de staatsbon betreft, wijst de heer De Roover op zijn consequente houding door van bij het begin te verklaren dat de spaarder passend dient beloond te worden. Coalitiepartners van de meerderheid stelden voor om deze doelstelling via wetgeving tot stand te brengen. De N-VA-fractie stond ervoor open om die optie te onderzoeken, al heeft deze oplossing het nadeel dat de overheid een beter zicht meent te hebben op de mogelijkheden dan de markt zelf. Om die reden heeft de fractie van de spreker geen wetsvoorstel ingediend, maar wel met veel belangstelling de hoorzitting gevolgd. Daaruit bleek dat een sturende aanpak niet verstandig is.

De minister was bij aanvang van deze discussie inderdaad – terecht – terughoudend. De uitgifte van de staatsbon heeft hem echter op de rand van het populisme gebracht. Dat gebeurde in deze commissie opnieuw door de spreker ervan te beschuldigen de beschermer van de bankensector te zijn. Een stabiele bankensector is in het belang van iedereen, wat niet per definitie betekent dat de verdediging van de banken wordt opgenomen. De N-VA-fractie huldigt reeds geruime tijd het standpunt dat er ruimte is voor hogere rentes. Of daarvoor de middelvinger naar de bankensector opgestoken moet worden, zoals de minister in een interview verklaarde, is een andere kwestie.

Zowel in de financiële sector als in academische midens klinkt de kritiek op de staatsbon als een ondoordacht avontuur. In de praktijk organiseerde de minister een kleine *bank run* en stresstest. De opbrengst van 22 miljard euro was onnodig hoog, terwijl de minister op geen enkel moment op de rem ging staan. Het Agentschap voor de Schuld moet dit bedrag nu herbeleggen via

même technique que celle reprochée aux banques: réaliser des placements à des taux plus élevés que celui qu'elles accordent elles-mêmes. En outre, la dette publique augmente et ce montant devra être refinancé dans un an (certes après les élections) avec des taux incertains, mais ce point a été passé sous silence. Cette politique n'est pas raisonnable. M. De Roover est soulagé que cette opération n'ait pas été réitérée, même si le ministre a indiqué qu'il examinerait l'opportunité d'une nouvelle émission au printemps 2024.

En ce qui concerne les distributeurs de billets, le ministre a indiqué que la législation empêche des solutions qui ont été mises en œuvre avec succès dans d'autres pays. Mme Annelies Verlinden, ministre de l'Intérieur, a indiqué être ouverte à toute alternative qui n'augmente pas les risques de sécurité. Aux Pays-Bas, il est en tout cas possible de placer des distributeurs de billets en dehors des banques. Le gouvernement devrait chercher des solutions en s'inspirant de celles mises en œuvre dans d'autres pays.

Le membre souligne le manque de clarté important qui subsiste en matière de lutte contre la fraude. Le ministre ne doit pas justifier le produit estimé dès lors qu'aucun contrôle n'est possible. Au début de l'actuelle législature, l'objectif était de retirer 1 milliard d'euros de cette mesure avant la fin de la législature. Si en 2023, comme prévu, 700 millions d'euros ont été retirés, et compte tenu de l'objectif de retirer 1 milliard d'euros en 2024, l'intervenant présume que les fraudeurs qui ont été pris en 2023 ne frauderont pas à nouveau et qu'il n'y a donc pas de recoupements entre les montants pour 2023 et pour 2024. Que représente ce milliard d'euros? S'agit-il de 300 millions d'euros qui s'ajouteront aux 700 millions de 2023, ou d'1 milliard de nouvelles recettes? De nombreuses incertitudes subsistent.

Par ailleurs, le cabinet du ministre critique à juste titre l'euro numérique. Aucun scénario catastrophe ne serait sur la table. Le ministre peut-il examiner avec cette commission la question de savoir s'il appartient bien à la BCE de prendre cette décision? Cela impliquerait en effet une modification fondamentale de la mission de la BCE, dès lors que l'euro numérique serait proposé en tant qu'alternative à un compte bancaire. Cette question nécessite un débat en profondeur.

M. De Roover espère en outre que l'orthodoxie budgétaire constituera une priorité de la prochaine présidence européenne, même si cela ne paraît pas très plausible du point de vue belge.

Enfin, en ce qui concerne l'aide à l'Ukraine, l'intervenant renvoie à l'échange de vues avec des représentants de la Cour des comptes sur Euroclear. Ces recettes

de la même technique que celle reprochée aux banques: réaliser des placements à des taux plus élevés que celui qu'elles accordent elles-mêmes. En outre, la dette publique augmente et ce montant devra être refinancé dans un an (certes après les élections) avec des taux incertains, mais ce point a été passé sous silence. Cette politique n'est pas raisonnable. M. De Roover est soulagé que cette opération n'ait pas été réitérée, même si le ministre a indiqué qu'il examinerait l'opportunité d'une nouvelle émission au printemps 2024.

Inzake de bankautomaten verklaarde de minister dat de wetgeving oplossingen afremt die in andere landen met succes gebruikt worden. De minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Annelies Verlinden, gaf aan elk alternatief te verwelkomen, voor zover dit de veiligheidsrisico's niet verhoogt. In Nederland is het in elk geval wel mogelijk om geldautomaten buiten bankkantoren te plaatsen. De regering zou oplossingen kunnen zoeken die aansluiten bij wat in het buitenland mogelijk is.

Wat fraudebestrijding betreft, blijft er veel onduidelijkheid bestaan. De minister hoeft geen verantwoording af te leggen over de geraamde opbrengst, aangezien er geen controle mogelijk is. Aan het begin van deze regeerperiode was het de bedoeling om tegen het einde ervan 1 miljard euro op te halen. Indien in 2023, zoals gepland, 700 miljoen euro werd opgehaald, met de bedoeling om 1 miljard euro binnen te rijden in 2024, veronderstelt de spreker dat de fraudeurs die in 2023 gevat werden, niet opnieuw zullen frauderen en dat er bijgevolg geen overlap bestaat tussen de bedragen voor 2023 en voor 2024. Wat moet men zich voorstellen bij die 1 miljard euro: betreft het 300 miljoen euro die bij het bedrag van 2023 wordt geteld, of 1 miljard euro aan nieuwe inkomsten? Er blijven veel misverstanden bestaan.

Het kabinet van de minister is verder terecht kritisch voor de digitale euro. Er zouden geen doemscenario's op tafel liggen. Kan de minister zich samen met deze commissie buigen over de vraag of het wel aan de ECB is om deze beslissing te nemen? Dit zou immers impliceren dat de opdracht van de ECB fundamenteel gewijzigd wordt, aangezien de digitale euro zou aangeboden worden als alternatief voor een bankrekening. Dit vraagt een debat ten gronde.

De heer De Roover hoopt verder dat budgettaire orthodoxie als prioriteit naar voren geschoven zal worden tijdens het komende Europees voorzitterschap, zelfs al klinkt dat niet erg geloofwaardig vanuit Belgische hoek.

Inzake de steun aan Oekraïne verwijst de spreker tot slot naar de gedachtewisseling met vertegenwoordigers van het Rekenhof over Euroclear. Deze inkomsten moeten

doivent en effet être enregistrées en tant que recette accrue dans l'impôt des sociétés. Est-on toutefois vraiment certain que ces recettes peuvent servir à financer des engagements comme des revenus d'intégration et les moyens promis à l'Ukraine?

Les 640 millions d'euros de la taxe sur les surprofits et le 1,5 milliard d'euros d'Euroclear représentent ensemble plus de 2 milliards d'euros dans le budget, ce qui soulève de nombreuses questions.

M. Sander Loones (N-VA) s'enquiert de l'absence de position belge concernant le cadre budgétaire européen, dès lors qu'aucune proposition concrète ne serait sur la table. Le ministre a indiqué s'être concerté avec les entités fédérées à propos de ce que l'on peut dire à propos des points du potentiel accord. Le ministre peut-il communiquer le résultat de cette concertation au Parlement?

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) réitère deux questions sur la note de politique générale qui ont initialement été posées en tant que questions orales.

En ce qui concerne la réforme de la dispense de versement du précompte professionnel, le ministre indique dans sa note de politique générale que les travaux préparatoires de cette réforme se poursuivront. A-t-il l'intention de soumettre encore cette modification au Parlement sous l'actuelle législature, ou seulement d'achever les travaux préparatoires? Dans l'affirmative, quel est le calendrier?

S'agissant des taux sur l'épargne, l'intervenant estime qu'une marge existe pour une augmentation. Une des propositions d'Ecolo-Groen consiste à introduire un taux d'intérêt minimum garanti pour un montant de base de 10.000 euros, en adaptant le "livret A" français au contexte belge. Cette proposition n'a jusqu'à présent pas été soutenue par le gouvernement compte tenu des avis formulés par la BNB et la BCE. Le récent rapport de l'Autorité belge de la concurrence (ABC) confirme toutefois que cette proposition est valable et pourrait être pertinente. En réaction à cet avis, le ministre a déclaré dans la presse qu'il ferait étudier le modèle du livret A. Le ministre peut-il confirmer qu'il a mandaté ses services en ce sens? Quand le résultat de cette étude est-il attendu? Le ministre est-il prêt à réévaluer la proposition du groupe Ecolo-Groen, en se fondant cette fois également sur l'avis de l'ABC et éventuellement sur le résultat de l'étude réalisée?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) évoque les investissements publics belges réalisés par l'intermédiaire de la Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI), un acteur important de la politique

inderaad geboekt worden als verhoogde inkomsten in de vennootschapsbelasting. Is het echter zo evident dat deze kunnen dienen voor het financieren van engagements zoals leeflonen en aan Oekraïne beloofde middelen?

De 640 miljoen euro uit de overwinstbelasting en de 1,5 miljard euro van Euroclear zijn in de begroting samen goed voor ruim 2 miljard euro die bijzonder veel vragen oproepen.

De heer Sander Loones (N-VA) heeft een vraag over het ontbreken van een Belgisch standpunt inzake het Europees begrotingskader omdat er nog geen concreet voorstel op tafel zou liggen. De minister verklaarde dat er wel afspraken met de deelstaten werden gemaakt over wat gezegd kan worden over de deelaspecten van een mogelijk akkoord. Kunnen deze afspraken aan het Parlement bezorgd worden?

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) herhaalt twee vragen over de beleidsnota die oorspronkelijk als mondelinge vraag werden ingediend.

Inzake de hervorming van de niet-doorstorting van de bedrijfsvoorheffing schreef de minister in zijn beleidsnota dat het voorbereidende werk in het kader van de bijsturing wordt voortgezet. Is het zijn intentie om die bijsturing nog deze regeerperiode aan het Parlement voor te leggen, of wordt enkel de voorbereiding afgewerkt? Zo ja, wat is de timing?

Wat de spaarrente betreft, is de spreker van mening dat er ruimte is voor een verhoging. Een van de voorstellen van Ecolo-Groen is de invoering van een gegarandeerde minimumrente voor een basisbedrag van 10.000 euro, geïnspireerd door het Franse "Livret A" en aangepast aan de Belgische context. Tot nu toe werd dit voorstel niet gesteund door de regering, op basis van de adviezen van de NBB en de ECB. Het recente rapport van de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) bevestigt echter dat een dergelijk voorstel valabel en zinvol kan zijn. In de pers verklaarde de minister om op basis daarvan het Livret A-model te laten bestuderen. Kan de minister bevestigen dat hiertoe de opdracht werd gegeven? Wanneer wordt het resultaat van die studie verwacht? Is de minister bereid om het voorstel van de Ecolo-Groen-fractie opnieuw te evalueren, deze keer tevens gebaseerd op het advies van de BMA en het eventuele resultaat van de uitgevoerde studie?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) gaat in op de Belgische overheidsinvesteringen via de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM), een belangrijke actor voor het investeringsbeleid in België.

d'investissement en Belgique. Le contrat de gestion a été revu au cours de cette législature, ce qui est une bonne chose, car les critères d'investissement n'étaient pas très clairement définis, notamment en ce qui concerne le développement des secteurs soutenant les objectifs climatiques. Dans l'accord de gouvernement, il est également prévu de réduire progressivement, d'ici à 2030, les investissements dans les secteurs consommateurs d'énergies fossiles dans le plan d'investissement de la SFPI. Où en est concrètement la mise en œuvre de cet objectif dans la politique d'investissement?

M. Wouter Vermeersch (VB) tient à réagir sur trois thèmes, à savoir les accises, les taux d'intérêt sur l'épargne et l'euro numérique.

— *Accises*

Le ministre s'est montré plutôt vague dans ses réponses aux questions relatives aux accises. La Cour des comptes constate que les accises ont augmenté de 7 % dans le budget. Tout comme l'année dernière, le gouvernement a eu recours au poste fantôme des accises sur les produits à base de tabac. Il apparaît en pratique que les recettes supplémentaires ne sont pas réelles. Depuis l'entrée en fonction du gouvernement, la flambée des accises sur les produits à base de tabac s'est en effet traduite chaque année par des recettes moindres par rapport aux années précédentes.

À la fin 2023, les recettes totales seront également inférieures à celles de l'année précédente, malgré la promesse d'une recette supplémentaire de 120 millions d'euros. La Cour des comptes attire l'attention sur les achats de cigarettes à l'étranger ou de cigarettes illégales. Selon M. Vermeersch, la politique du ministre encourage l'illégalité et contribue au financement de la criminalité.

Il en va de même des autres achats de consommation. La hausse des prix a bousculé indéniablement nos habitudes d'achat. Pour économiser sur leurs achats du quotidien, les consommateurs se tournent de plus en plus vers l'étranger. Alors qu'en 2019, plus d'un consommateur sur dix déclarait se rendre parfois à l'étranger pour constituer des stocks, ce nombre a explosé depuis lors. Près de quatre consommateurs sur dix font désormais leurs courses de l'autre côté de la frontière. La TVA, les accises, les prélèvements et les taxes sont en effet plus élevés dans notre pays. Selon une enquête récente, près d'un consommateur sur neuf fait même ses courses à l'étranger au moins une fois par mois. Ce sont surtout les prix pratiqués en

Het beheerscontract werd tijdens deze regeerperiode geüpdatet. Dit was een goede zaak, aangezien de criteria voor investeringen niet erg duidelijk waren, met name op het vlak van de ontwikkeling van sectoren in lijn met de klimaatdoelstellingen. In het regeerakkoord werd ook de doelstelling opgenomen om sectoren die draaien op fossiele energie tegen 2030 uit te faseren in het investeringsplan van de FPIM. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van deze doelstelling in het concrete investeringsbeleid?

De heer Wouter Vermeersch (VB) wenst te reageren op drie thema's: de accijnzen, de spaarrentes en de digitale euro.

— *Accijnzen*

De antwoorden van de minister op de vragen met betrekking tot de accijnzen waren behoorlijk wollig. Het Rekenhof stelt vast dat de accijnzen een toename van 7 % kennen in de begroting. Zoals vorig jaar heeft de regering de techniek van de sluitpost van accijnzen op tabaksproducten aangewend. De meerinkomsten blijken in de praktijk niet reëel. Sinds het aantreden van de regering hebben de drastische verhogingen van de accijnzen op tabak immers elk jaar opnieuw tot minder inkomsten geleid in vergelijking met de voorgaande jaren.

Ook eind 2023 zullen de totale inkomsten lager liggen dan het voorgaande jaar, ondanks de beloofde meeropbrengst van 120 miljoen euro. Het Rekenhof wijst op de aankoop van sigaretten in het buitenland of van illegale sigaretten. Het beleid van de minister stimuleert volgens de heer Vermeersch illegaliteit en draagt bij tot de financiering van criminaliteit.

Dit geldt eveneens voor andere consumptieaankopen. De stijgende prijzen hebben onmiskenbaar een invloed op het koopgedrag. Om te besparen op de dagelijkse inkopen trekken consumenten steeds meer naar het buitenland. Waar in 2019 nog ruim 1 op de 10 consumenten aangaf soms voorraadaankopen in het buitenland te doen, is dat aantal nu vervieelvoudigd. Bijna 4 op de 10 consumenten koopt over de grens. België heft immers hogere btw, accijnzen, heffingen en taksen. Bijna 1 op de 9 consumenten winkelt zelfs minstens elke maand in het buitenland, zo blijkt uit een recente bevraging. Vooral in Frankrijk en Nederland, maar ook in Luxemburg, worden consumenten gelokt met lagere prijzen. De spreker verwijst naar een artikel in *Het Laatste Nieuws*, waarin de

France et aux Pays-Bas, mais aussi au Luxembourg, qui attirent les consommateurs. L'intervenant cite un article paru dans *Het Laatste Nieuws* qui s'intéressait aux prix plus bas pratiqués chez nos voisins français pour les boissons tant alcoolisées que non alcoolisées.

M. Vermeersch a déposé plusieurs propositions de loi visant à freiner l'augmentation à tout va des accises, notamment sur les boissons alcoolisées. Ces impôts plus élevés ne se traduisent pas en fin de compte par des recettes supplémentaires, bien au contraire. Une diminution des accises pourrait même rapporter plus aux caisses de l'État. Tant que la politique en matière d'accises restera inchangée, les boissons alcoolisées coûteront toujours moins cher dans les supermarchés étrangers.

— Taux d'intérêt sur l'épargne

Pour ce qui est des taux d'intérêt sur l'épargne, M. Vermeersch cite en partie une question orale de M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen). Ce dernier y indique que les initiatives visant à renforcer la concurrence entre les banques, ce qui devrait automatiquement tirer les taux d'intérêt vers le haut, sont un échec. Un membre de la majorité déclare donc que la politique menée n'a pas suffisamment d'effets sur les taux d'intérêt des comptes d'épargne.

— Euro numérique

En ce qui concerne l'euro numérique, il est un fait certain que la Chambre est à la traîne dans les discussions à ce sujet et dans l'examen de cette question fondamentale qui pourrait avoir des conséquences considérables pour l'avenir du système financier. Le groupe de l'intervenant a proposé d'auditionner des experts au sein de cette commission, mais cette proposition n'a pas abouti. M. Vermeersch s'inquiète de la légitimité démocratique de ce système. L'instauration de cette monnaie est une décision lourde de conséquences, tant pour la vie privée que pour le contrôle des transactions ou encore la limitation dans le temps des dépenses ou des avoirs. Ce projet doit pouvoir compter sur une adhésion suffisante de la population, ce qui n'est absolument pas le cas aujourd'hui. Ce sont surtout des critiques qui se font, en particulier aux Pays-Bas, où le débat bat son plein.

Il est en outre problématique que le mandat actuel de la BCE soit tout simplement étendu. Cette institution a un rôle de supervision, mais elle devrait avoir son mot à dire dans l'offre de la monnaie numérique. Le ministre doit se montrer critique et prendre les rênes du débat politique. Il faut préserver les paiements en espèces à l'avenir. Le groupe de M. Vermeersch apporte donc son soutien à une motion adoptée à une large majorité par

lagere prijzen voor frisdranken of alcoholische dranken in Frankrijk aan bod komen.

De heer Vermeersch diende enkele wetsvoorstellen in om paal en perk te stellen aan de ongebreidelde accijnsverhogingen, ook op alcoholhoudende producten. Uiteindelijk zorgen deze hogere belastingen voor minder inkomsten. Een verlaging van de accijnzen zou zelfs meer middelen voor de staatskas kunnen genereren. Zolang dit beleid niet wijzigt, zal de prijs voor alcoholische dranken altijd goedkoper uitvallen in buitenlandse supermarkten.

— Spaarrente

Inzake de spaarrente haalt de heer Vermeersch een gedeelte van een mondelinge vraag van de heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) aan, waarin deze stelt dat de initiatieven om de concurrentie tussen de banken te verhogen, waardoor de rente vanzelf zou stijgen, niet gelukt zijn. Een lid van de meerderheid verklaart dus dat het gevoerde beleid onvoldoende effect heeft op de rente op spaarboekjes.

— Digitale euro

Wat de digitale euro betreft, is het duidelijk dat de Kamer achterophinkt op het vlak van debat en onderzoek omtrent dit belangrijke onderwerp dat verstrekkinge gevolgen kan hebben voor de toekomst van het financieel systeem. De fractie van de spreker heeft voorgesteld om hoorzittingen met experten te organiseren in deze commissie, maar dat is niet gebeurd. De heer Vermeersch maakt zich zorgen over de democratische legitimiteit van dit systeem. Het invoeren van een dergelijke munt is een verregaande beslissing, met consequenties voor de privacy, de controle van transacties of voor het beperken in de tijd van uitgaven of tegoeden. Daarvoor moet bij de bevolking voldoende draagvlak bestaan, wat vandaag absoluut niet het geval is. Er is vooral kritiek te horen, zeker in bijvoorbeeld Nederland, waar het debat wel volop wordt gevoerd.

Het is daarnaast problematisch dat het bestaande mandaat van de ECB zomaar wordt uitgebreid. Deze instelling heeft een toezichhoudende rol, maar zou met de digitale euro een aanbodrol krijgen. De minister dient zich kritisch op te stellen en het politieke debat te voeren. Het gebruik van cash geld moet in de toekomst gewaarborgd blijven. De fractie van de heer Vermeersch staat dan ook achter een motie die in de Nederlandse

la Deuxième Chambre (*Tweede Kamer*) des Pays-Bas, qui demande que l'euro numérique ne puisse jamais être une monnaie programmable et que les paiements anonymes puissent toujours rester possibles.

Dans l'état actuel des choses, il apparaît déjà nécessaire d'analyser les effets de distorsion du marché que pourrait entraîner l'instauration de l'euro numérique pour les banques commerciales. L'intervenant continuera à suivre l'évolution de ce dossier d'un œil critique.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) réagit aux réponses du ministre.

— *Accessibilité du SPF Finances*

Le membre tient d'abord à réagir aux propos du ministre selon lesquels la fermeture de certains bureaux du SPF Finances n'affectera pas la qualité de la prestation de services. Sa question portait toutefois sur l'accessibilité et non sur la qualité. Dans la région du Centre (Hainaut), qui compte 200.000 habitants, de nombreux bureaux ont été fermés afin de centraliser tous les services dans un bâtiment à La Louvière, qui va à son tour fermer ses portes. Une région densément peuplée restera par conséquent privée de services accessibles. Au SPF Finances s'ajoutent les autres services publics, les banques, les gares, l'ONEM, le Forem et les bureaux de poste. Cette situation est dommageable pour les personnes qui ont besoin d'aide pour remplir leur déclaration fiscale, qui souhaitent obtenir des informations ou qui veulent discuter de leurs dettes fiscales.

— *Plan de personnel*

En ce qui concerne la politique du personnel, le ministre explique qu'il n'est pas facile de recruter les bons profils. Les effectifs sont en baisse depuis des années et ce phénomène ne cesse de s'accroître, y compris du côté des contrôleurs fiscaux.

L'intervenant voit toutefois une petite lueur d'espoir dans la volonté du ministre de réduire au maximum la sous-utilisation – dont la secrétaire d'État au Budget, Mme Alexia Bertrand, s'était pourtant beaucoup réjouie.

— *Écart de TVA*

En ce qui concerne l'écart de TVA, le ministre a pris quelques mesures mineures. Les registres trimestriels des paiements transfrontaliers ont été évoqués lors de la discussion portant sur le projet de loi modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée en ce qui concerne l'introduction de certaines obligations d'information applicables aux prestataires de services de paiement (DOC 55 3156/001). Le ministre a déclaré qu'il n'y avait

Tweede Kamer met een grote meerderheid werd genomen, waarin wordt gevraagd dat de digitale euro nooit programmeerbaar mag zijn en dat anonieme betalingen altijd mogelijk moeten blijven.

In de huidige stand van zaken is het alvast noodzakelijk om een effectenanalyse uit te voeren over de marktverstorende werking van de invoering van de digitale euro voor commerciële banken. De spreker zal de evolutie met een kritisch oog blijven opvolgen.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) repliceert op de antwoorden van de minister.

— *Toegankelijkheid van de FOD Financiën*

Het lid gaat vooreerst in op de uitspraak van de minister dat de sluiting van kantoren van de FOD Financiën geen invloed heeft op de kwaliteit van de dienstverlening. De vraag ging echter over de toegankelijkheid, niet over de kwaliteit. In de regio Centre in Henegouwen, met 200.000 inwoners, werden tal van kantoren gesloten teneinde alle diensten in een vestiging in La Louvière te centraliseren, die nu op zijn beurt gesloten zal worden. Een dichtbevolkte regio zal bijgevolg verstoken blijven van toegankelijke dienstverlening. Hetzelfde geldt voor andere overheidsdiensten, banken, stations, de RVA, de Forem en postkantoren. Dit is nadelig voor mensen die nood hebben aan hulp om hun belastingaangifte in te vullen, die met informatievragen zitten, of die willen onderhandelen over hun belastingsschulden.

— *Personeelsplan*

Wat het personeelsbeleid betreft, verklaart de minister dat het niet gemakkelijk is om de juiste profielen aan te werven. Het personeelsbestand daalt echter al jaren en blijft achteruitgaan, met inbegrip van het aantal belastingcontroleurs.

Het is enigszins hoopgevend dat de minister de onderbenutting – waarmee de staatssecretaris voor Begroting, mevrouw Alexia Bertrand, weliswaar zeer gelukkig was – maximaal wil terugschroeven.

— *Btw-kloof*

Inzake de btw-kloof nam de minister enkele kleinere maatregelen. De kwartaalregisters betreffende de grensoverschrijdende betalingen kwamen aan bod bij de bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde betreffende de invoering van bepaalde informatieverplichtingen voor betalingsdienstaanbieders (DOC 55 3156/001). De minister verklaarde dat slechts vijf

que cinq collaborateurs pour vérifier ces données, alors que 10 milliards d'euros sont en jeu.

Selon un rapport du FMI, l'écart de TVA est particulièrement important dans certains secteurs économiques par rapport à d'autres. Le ministre a-t-il pris des mesures pour faire analyser ce rapport? L'estimation du FMI (10 milliards d'euros) est en outre deux fois plus élevée que celle de l'Union européenne. Pourquoi cette différence n'est-elle pas examinée?

— *Taxe énergétique*

En ce qui concerne la taxe énergétique, le ministre persiste à prendre l'année 2021 comme point de comparaison, alors que les prix de l'énergie étaient déjà en train d'augmenter cette année-là. Il serait plus correct de prendre l'année 2019 comme référence, d'autant que cette année se situe dans la moyenne de la dernière décennie et qu'il s'agit de la dernière année "normale" avant le début de la pandémie. Le taux de TVA actuel de 6 % majoré des accises est plus élevé que le taux de TVA de 21 % de l'époque et est comparable à un taux de 25 % en 2019. En pratique, le gouvernement augmente donc la taxe énergétique.

— *Dispense du versement du précompte professionnel*

Le ministre a semblé reprendre à son compte la formulation de M. Van Hees, qui qualifiait cette dispense de vol légal commis par l'employeur sur l'impôt payé par le salarié. Les mesures du *mini-tax shift* ont de nouveau été énumérées, mais les montants concernés sont négligeables au regard de la masse budgétaire en jeu. Le ministre a souligné que certaines mesures incluses dans la réforme fiscale n'avaient finalement pas pu être réalisées. Toutefois, rien ne l'empêche de soumettre au Parlement les mesures relatives à la dispense du versement du précompte professionnel au travers d'un projet de loi distinct.

En réalité, de nouvelles catégories de dispenses ont été créées au cours de cette législature et le coût de ces dispenses a augmenté de plus d'un milliard d'euros en quatre ans seulement.

— *Fiscalité internationale*

En ce qui concerne la taxe numérique, le ministre a déclaré qu'il serait contre-productif de privilégier une solution nationale. M. Van Hees souligne que cette intention était pourtant clairement affirmée dans l'accord de gouvernement.

En ce qui concerne le pilier 2, le ministre a prétendu que les constatations de M. Van Hees étaient erronées.

medewerkers verantwoordelijk zijn om deze gegevens te verifiëren, terwijl het probleem 10 miljard euro bedraagt.

Volgens een rapport van het IMF is de btw-kloof bijzonder groot in bepaalde economische sectoren, in vergelijking met andere. Heeft de minister stappen ondernomen om dit rapport te laten analyseren? Bovendien bedraagt de schatting van het IMF (10 miljard euro) het dubbele van de inschatting die de Europese Unie maakt. Waarom wordt dit niet onderzocht?

— *Belasting op energie*

Op het vlak van de belasting op energie blijft de minister vasthouden aan 2021 als vergelijkingsjaar, terwijl de energieprijzen in dat jaar reeds stegen. Het eerlijkste vergelijkingspunt zou het jaar 2019 zijn, dat overigens op het gemiddelde van de jaren 2010 zit en het laatste normale jaar voor de pandemie was. De huidige 6 % btw plus accijnzen ligt hoger dan de toenmalige 21 % btw, en is vergelijkbaar met een tarief van 25 % in 2019. In de praktijk verhoogt de regering bijgevolg de belasting op energie.

— *Vrijstelling doorstorting bedrijfsvoorheffing*

De minister leek de formulering van de heer Van Hees, die deze vrijstelling bestempelt als legale diefstal van de door de werknemer betaalde belasting door diens werkgever, te herhalen. De maatregelen uit de minitaxshift werden opnieuw opgesomd, maar deze bedragen zijn verwaarloosbaar in het licht van de budgettaire massa in kwestie. De minister wees erop dat er maatregelen waren opgenomen in de fiscale hervorming die uiteindelijk niet kon gerealiseerd worden. Niets belet hem echter om de maatregelen inzake de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing als afzonderlijk wetsontwerp in te dienen.

De realiteit is dat tijdens deze regeerperiode nieuwe vrijstellingscategorieën werden gecreëerd en dat de kostprijs in een kleine vier jaar tijd met meer dan 1 miljard euro steeg.

— *Internationale fiscaliteit*

Inzake de digitaks verklaarde de minister dat het contraproductief is om de voorkeur te geven aan een nationale oplossing. De heer Van Hees wijst erop dat dit voornemen echter duidelijk in het regeerakkoord staat.

Wat pijler 2 betreft, zijn de vaststellingen van de heer Van Hees volgens de minister foutief. Het valt

Or il est indéniable que l'objectif d'atteindre un minimum de 15 % d'impôt n'est en aucun cas réalisé dans les faits, alors que ce taux est peu élevé. L'Observatoire européen de la fiscalité, dirigé par M. Gabriel Zucman, confirme l'exactitude de ce constat. Selon les calculs réalisés par cet Observatoire, le taux d'imposition minimum atteindra 4,8 %. Tant la Cour des comptes que la Commission européenne ont également émis des doutes sur le rendement de ce pilier 2.

— Secteur bancaire

Selon M. Van Hees, le ministre se contredit. Tout d'abord, le ministre a affirmé que le secteur bancaire devrait être caractérisé par davantage de concurrence. Ensuite, il a prétendu que le bon d'État aurait révélé que la concurrence fonctionne de manière satisfaisante. Puis il a déclaré qu'il ressort du rapport de l'Autorité belge de la concurrence que la concurrence dans le secteur est insuffisante et que le marché ne fonctionne pas. Dans ce dernier cas, le législateur devrait intervenir pour imposer aux banques d'adopter les mesures que le marché ne les incite pas à prendre. Or le ministre ne veut rien leur imposer et reste sourd aux appels à plus de transparence, par exemple en ce qui concerne Batopin. Par conséquent, le bilan du ministre en ce qui concerne le secteur bancaire est particulièrement peu satisfaisant.

— Fraude fiscale

La Cour des comptes a confirmé qu'il n'apparaît pas clairement sur quels éléments se base le milliard d'euros de recettes provenant de la lutte contre la fraude. En outre, les contrôleurs en charge de la lutte contre la fraude fiscale ne sont pas suffisamment nombreux et les points de l'accord de gouvernement qui concernent les techniques d'exploration de données (*datamining*) restent lettre morte. Par conséquent, le montant inscrit n'est pas plausible.

Les plans d'action contre la fraude ne contiennent que des initiatives mineures ou des mesures découlant d'engagements internationaux. Le ministre a indiqué que le troisième plan d'action avait été approuvé. Entend-il par là qu'il a été approuvé par le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale ou par le gouvernement? Quand le gouvernement approuvera-t-il ce plan d'action, si ce n'est pas encore fait?

M. Van Hees aimerait savoir si l'intention de procéder à l'exploration des données du Point de contact central et du registre UBO a été abandonnée ou non. Étant donné que cette mesure n'a pas été inscrite au budget 2024,

echter niet te ontkennen dat de beoogde 15 % minimumbelasting, wat reeds een laag percentage is, in de feiten hoegenaamd niet gehaald wordt. Dit wordt bevestigd door het *EU Tax Observatory*, onder leiding van de heer Gabriel Zucman, dat in zijn berekeningen op een percentage van 4,8 % minimumbelasting uitkomt. Zowel het Rekenhof als de Europese Commissie spraken eveneens hun twijfels uit over het rendement.

— Bankensector

De uitspraken van de minister over de bankensector zijn tegenstrijdig: er is concurrentie nodig, wat de staatsbon zou aangetoond hebben, maar vervolgens verklaart hij dat het rapport van de Belgische Mededingingsautoriteit aantoonde dat er onvoldoende concurrentie is en dat de markt niet functioneert. Als dat laatste het geval is, dan moet de overheid middels wetgeving ingrijpen om aan de banken op te leggen wat zij bij gebrek aan marktimpuls nalaten. De minister wil hun echter niets opleggen en gaat ook niet in op de vragen naar meer transparantie, bijvoorbeeld inzake Batopin. Het palmares van de minister op het vlak van de bankensector oogt bijgevolg zeer mager.

— Fiscale fraude

Het Rekenhof bevestigde dat het onduidelijk is waarop de 1 miljard euro inkomsten uit fraudebestrijding gebaseerd zijn. Bovendien zijn er onvoldoende controleurs om de strijd tegen de fiscale fraude te voeren en worden de afspraken uit het regeerakkoord inzake datamining niet uitgevoerd. Het ingeschreven bedrag is bijgevolg ongeloofwaardig.

De actieplannen tegen fraude bevatten slechts kleine initiatieven of maatregelen die voortvloeien uit internationale verplichtingen. De minister gaf aan dat het derde actieplan goedgekeurd is. Bedoelt hij dat het goedgekeurd is door het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude of door de regering? Wanneer zal dit door de regering gebeuren, indien dat nog niet het geval was?

De heer Van Hees verneemt graag of het voornemen om datamining uit te voeren op de gegevens van het Centraal Contactpunt en het UBO-register al dan niet werd opgegeven. Aangezien het niet in de begroting

il est peu probable qu'elle soit mise en œuvre au cours des derniers mois de la législature.

La consultation du registre UBO, même par un député, nécessite de justifier d'un intérêt légitime en matière de lutte contre la fraude et le blanchiment. N'est-il pas évident que tout membre de la commission des Finances et du Budget, qui examine ces questions quotidiennement, dispose d'un tel intérêt légitime?

Selon le ministre, toutes les demandes formulées par des journalistes ont été acceptées jusqu'à présent. De combien de demandes s'agit-il et quels sont les délais d'accès? Selon l'intervenant, il faut attendre très longtemps avant de recevoir une réponse. Si un journaliste doit attendre un ou deux mois, il pourra difficilement mener son enquête avant la date à laquelle la presse internationale aura prévu de divulguer le dossier concerné.

En ce qui concerne les règles budgétaires, le ministre a expliqué l'absence de position belge par l'absence d'accord au niveau européen. L'absence d'accord signifie logiquement que les différents pays défendent des points de vue différents. La Belgique n'aurait-elle donc rien à dire dans ce débat? Le ministre a dû se limiter à souligner que l'accent doit être mis sur l'assainissement tout en conservant une marge de manœuvre pour les investissements. Mais il s'agit là de généralités et non d'un point de vue. Si la Belgique entend faire de cette question l'un des thèmes principaux de sa présidence, il est problématique qu'elle ne soit même pas en mesure de prendre position.

M. Benoit Piedboeuf (MR) répond aux allégations de M. Van Hees concernant la dispense de versement du précompte professionnel. Alors que la population belge ne représente que 2,6 % de la population européenne, le secteur pharmaceutique belge correspond à 7,8 % de l'ensemble du secteur en Europe et les exportations belges représentent 19 % des exportations totales de celui-ci. Dans le domaine de la recherche et du développement, la Belgique bénéficie également de 19 % des investissements de l'ensemble du secteur pharmaceutique. Ces pourcentages sont le résultat des efforts déployés pour attirer et maintenir ce secteur en Belgique.

Le pilier 2 menace de retirer à ce secteur une partie des avantages fiscaux dont il bénéficie. Que fera M. Van Hees lorsque des milliers d'emplois du secteur pharmaceutique passeront à la trappe à cause de ses propositions? GSK est l'employeur le plus important du secteur privé en Wallonie. M. Van Hees ferait mieux de cesser de critiquer la dispense de versement du précompte professionnel, au risque d'entraîner la disparition

pour 2024 werd opgenomen, is het twijfelachtig of dit in de resterende maanden van deze regeerperiode nog zal gebeuren.

Wat de consultatie van het UBO-register betreft, moet een legitiem belang inzake fraude en witwassen aangetoond worden, zelfs door een volksvertegenwoordiger. Is dat niet evident voor een lid van de commissie voor Financiën en Begroting dat dagelijks met deze vragen bezig is?

Volgens de minister werden alle aanvragen van journalisten tot op heden toegestaan. Hoeveel aanvragen betreft het, en wat zijn de termijnen om toegang te krijgen? Volgens de spreker duurt het ontzettend lang om een antwoord te ontvangen. Een wachttijd van een of twee maanden is problematisch om een onderzoek te voeren en een dossier op een internationaal afgesproken moment in de pers openbaar te maken.

Wat de begrotingsregels betreft, verklaarde de minister dat er geen Belgisch standpunt is omdat er geen akkoord voorligt op Europees niveau. Indien er geen akkoord is, dan betekent dat logischerwijs dat verschillende landen verschillende standpunten verdedigen. Heeft België dan niets te vertellen in dit debat? Het enige wat de minister kon meegeven is dat de nadruk op sanering moet liggen, maar met behoud van ruimte voor investeringen. Dit is echter een algemeenheid, geen standpunt. Indien België van dit dossier een hoofdthema van zijn voorzitterschap wil maken, is het problematisch om niet eens een standpunt te kunnen innemen.

De heer Benoit Piedboeuf (MR) antwoordt op de uitlatingen van de heer Van Hees over de niet-doorstorting van bedrijfsvoorheffing. Hoewel België slechts 2,6 % van de Europese bevolking vertegenwoordigt, is de Belgische farmasector goed voor 7,8 % van het Europese totaal, en neemt de Belgische export 19 % van alle farma in Europa voor zijn rekening. Op het vlak van onderzoek en ontwikkeling vertegenwoordigt België eveneens 19 % van de investeringen in de hele farmasector. Deze percentages zijn het resultaat van inspanningen om de sector aan te trekken en in België te houden.

Pijler 2 dreigt een deel van de fiscale voordelen voor deze sector onderuit te halen. Wat zal de heer Van Hees doen wanneer duizenden banen in de farmasector door toedoen van zijn voorstellen verdwijnen? Zo is GSK de grootste private werkgever in Wallonië. Hij kan beter ophouden met zijn kritiek inzake de vrijstelling van bedrijfsvoorheffing, waarmee hij een voor België economisch zo belangrijke sector kapot dreigt te maken. Moet men

d'un secteur particulièrement important pour l'économie belge. Devrions-nous alors nous tourner vers l'étranger pour nous approvisionner en médicaments?

Mme Marie-Christine Marghem (MR) souligne que la réindustrialisation et la création de valeur ajoutée et d'emplois constituent un défi majeur pour la Belgique. M. Van Hees ferait mieux de modérer sa rage taxatoire envers les multinationales, car ces entreprises procurent des emplois à la population belge.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) répond que la rage taxatoire existe bel et bien envers les travailleurs, dès lors que ce sont eux qui paient ces impôts. Cette rage taxatoire pèse actuellement sur leurs seules épaules, et leurs contributions, au lieu d'alimenter le Trésor public, sont offertes en cadeau à leurs employeurs. Par conséquent, les pertes de revenus correspondantes doivent être compensées budgétairement par une autre voie, toujours au détriment des travailleurs. La question de savoir *qui* paie ces impôts devrait être centrale.

Par ailleurs, est-il nécessaire d'accorder des cadeaux fiscaux aussi généreux à un secteur particulier? Les entreprises pharmaceutiques reçoivent déjà des milliards d'euros de remboursement par la sécurité sociale au travers d'accords secrets, auxquels s'ajoutent des subsides salariaux, des subsides régionaux, la dispense précitée de versement du précompte mobilier ainsi que des déductions fiscales pour revenus de brevets et d'innovation. Le dogme libéral affirme que l'industrie s'en ira si ces cadeaux fiscaux prennent fin. Mais où ce raisonnement s'arrête-t-il? La soumission à un secteur particulier au nom de l'emploi a ses limites.

En outre, le gouvernement s'était fixé pour objectif d'examiner cette dispense au moyen de *spending reviews*. Aucun résultat ne s'en est suivi puisqu'entre-temps, les coûts de cette dispense ont augmenté de 1,1 milliard d'euros.

M. Benoît Piedboeuf (MR) est curieux d'entendre ce que M. Van Hees propose pour maintenir le secteur pharmaceutique en Belgique. Il souligne que le vaccin contre la malaria a été développé en Belgique et permet de sauver des millions de vies. La rhétorique de M. Van Hees ne permet pas de cacher qu'il ne sait pas le moins du monde comment attirer les entreprises en Belgique.

D. Réponses complémentaires et répliques

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la

dan de bevoorrading van medicijnen overlaten aan het buitenland?

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) wijst erop dat re-industrialisering en de creatie van meerwaarde en banen een belangrijke uitdaging zijn voor België. De heer Van Hees kan de ijver waarmee hij belastingen voor multinationale ondernemingen bepleit beter temperen, aangezien deze bedrijven zorgen voor jobs voor de Belgische bevolking.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) repliceert dat er inderdaad sprake is van "belastingijver", aangezien het de werknemers zijn die deze belastingen betalen. Deze belastingzucht komt momenteel op hun schouders terecht, terwijl hun bijdragen vervolgens cadeau gedaan worden aan hun werkgevers in plaats van in de staatskas terecht te komen. Het gevolg is dat deze gedeerde inkomsten via een andere weg, opnieuw bekostigd door de werknemers, gecompenseerd moeten worden in de begroting. De vraag *wie* deze belastingen betaalt moet centraal staan.

Moet men bovendien een bepaalde sector dermate overvloedig fiscale cadeaus geven? De farmaceutische bedrijven krijgen via geheime akkoorden reeds miljarden euro's terugbetaald uit sociale zekerheid, en daarbovenop nog loonsubsidies, regionale subsidies, de voornoemde vrijstelling van het doorstorten van de bedrijfsvoorheffing, en belastingaftrek voor inkomsten uit patenten en innovaties. Het liberale dogma luidt dat de sector zal vertrekken zonder deze fiscale cadeaus. Waar eindigt dit echter? De overgave aan een bepaalde sector in naam van de werkgelegenheid heeft zijn grenzen.

Bovendien was het onderzoeken van deze vrijstelling via *spending reviews* een doelstelling van de regering. Het resultaat is onbestaande, aangezien de kosten ondertussen opgelopen zijn tot 1,1 miljard euro.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) is benieuwd wat de heer Van Hees voorstelt om de farmasector in België te houden. Hij wijst erop dat het malariavaccin in België werd ontwikkeld en miljoenen levens kan redden. De retoriek van de heer Van Hees kan niet verstoppen dat hij geen flauw idee heeft hoe bedrijven naar België aangetrokken kunnen worden.

D. Bijkomende antwoorden en replieken

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie

lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, donne quelques réponses complémentaires.

— *Fraude fiscale*

Le gouvernement a affiché une certaine ambition assortie d'un vaste éventail de mesures de lutte contre la fraude, y compris les 72 actions substantielles des trois plans de lutte contre la fraude. En concertation avec, notamment, le ministre de la Justice dans le cadre des équipes mixtes d'enquête multidisciplinaire (MOTEM), ainsi que dans d'autres domaines, de nombreuses mesures ont été prises, grâce par exemple à une meilleure coopération, un meilleur échange des données et une compliance renforcée. En traduisant cette ambition en projets réels, le gouvernement concrétise l'objectif qu'il s'est fixé.

Selon M. De Roover, n'importe quel montant cible provenant de la lutte contre la fraude pourrait être inscrit dans le budget. C'est précisément ce que ce gouvernement n'a pas fait: au début de la législature, il a été décidé que l'objectif serait d'un milliard d'euros pour la fin de cette législature. Cet objectif a été mené tout au long de la législature, sans que la fraude fiscale n'ait jamais été inscrite dans le budget comme un poste résiduel, comme cela a souvent été le cas par le passé. L'ambition du gouvernement a été mise en œuvre.

La fraude du passé a été combattue et cet effort reste soutenu. Le troisième plan d'action de lutte contre la fraude permettra d'atteindre les 300 millions d'euros supplémentaires d'ici 2024. Les résultats engrangés ces dernières années continuent à être comptabilisés comme des recettes. Tout ce qui vient s'ajouter à ces résultats antérieurs a valeur de recettes supplémentaires. L'intention est de poursuivre cette lutte sans relâche.

— *Réforme de la dispense du versement du précompte professionnel*

En réponse à la question de M. Van Besien sur la réforme de la dispense du versement du précompte professionnel en matière de recherche & développement, le ministre répond que les travaux préparatoires ont déjà été menés et qu'ils ont été inclus dans sa proposition de mise en œuvre de la première phase de la réforme fiscale plus large. Le ministre persiste à dire qu'il s'agit de la meilleure façon de progresser sur le plan fiscal, mais il examinera plus en détail les autres possibilités dans la période à venir. C'est également la raison pour laquelle la dispense du versement du précompte professionnel a été inscrite dans sa note de politique générale.

van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, geeft enkele bijkomende antwoorden.

— *Fiscale fraude*

De regering heeft een bepaalde ambitie geformuleerd waaraan een groot pakket fraudemaatregelen gekoppeld is, onder meer de 72 substantiële acties uit de drie fraudeplannen. In samenspraak met onder andere de minister van Justitie inzake de multidisciplinaire onderzoeksteams (MOTEM's), en ook op andere vlakken, werden heel wat stappen gezet, bijvoorbeeld door een betere samenwerking, gegevensuitwisseling en een verhoogde compliance. De omzetting van de ambitie in effectieve projecten geeft invulling aan de doelstelling die de regering zichzelf heeft opgelegd.

Volgens de heer De Roover kon eender welk streefbedrag uit fraudebestrijding in de begroting opgenomen worden. Dat is precies wat deze regering niet heeft gedaan: in het begin van de regeerperiode werd vastgelegd dat er tegen het einde van deze regeerperiode naar 1 miljard euro wordt gestreefd. Aan deze doelstelling werd de hele regeerperiode gewerkt, waarbij fiscale fraude geen enkele keer als restpost in de begroting werd opgenomen, zoals dat in het verleden wel vaak gebeurde. De ambitie van de regering werd uitgevoerd.

De fraude uit het verleden werd tegengegaan en deze inspanning blijft aangehouden. Het derde actieplan voor de fraudebestrijding zal mee zorgen voor het bereiken van de bijkomende 300 miljoen euro voor 2024. De resultaten die de voorbije jaren werden geboekt, blijven gelden als opbrengst. Alles boven op die eerdere resultaten geldt als een bijkomende opbrengst. Het is de bedoeling om deze strijd onverminderd voort te zetten.

— *Hervorming niet-doorstorting bedrijfsvoorheffing*

Op de vraag van de heer Van Besien over de hervorming van de niet-doorstorting van bedrijfsvoorheffing voor onderzoek en ontwikkeling antwoordt de minister dat het voorbereidende werk daartoe reeds is uitgevoerd en werd opgenomen in het kader van zijn voorstel tot uitvoering van de eerste fase van de bredere fiscale hervorming. De minister blijft erbij dat dit de beste manier was om op fiscaal vlak vooruitgang te boeken, maar zal in de komende periode verder bekijken wat er nog mogelijk is. Dat is ook de reden waarom de niet-doorstorting van bedrijfsvoorheffing is opgenomen in zijn beleidsnota.

— Taux d'épargne

En ce qui concerne le rapport de l'Autorité belge de la concurrence (ABC), le "Livret A" et les propositions similaires doivent faire l'objet d'une analyse approfondie. Tout d'abord, il convient de recueillir des avis pour savoir si la concurrence s'en trouvera améliorée ou si la stabilité financière pourrait en être affectée. En outre, le modèle français a une incidence budgétaire. En ce qui concerne la proposition alternative d'Ecolo-Groen de relever le taux d'intérêt minimum sur un montant limité, le ministre renvoie aux avis de la BCE et de la BNB.

Si l'on instaure effectivement une telle initiative, il sera difficile de revenir en arrière. Par conséquent, il n'est pas possible de simplement la tester dans un premier temps.

— Critères en matière de politique d'investissement

La politique d'investissement de la SFPI part de l'ancrage stratégique et du soutien aux secteurs stratégiques. Dans ce cadre, la durabilité est un critère important qui, depuis 2022, a été formellement inscrit dans la charte RSE (responsabilité sociale des entreprises) et se traduit par un système de *reporting* ESG (performances environnementales, sociales et de gouvernance) adopté par la SFPI, conformément aux critères de durabilité européens. En sont exclus les investissements dans des secteurs qui produisent des émissions dues à la combustion d'énergies fossiles. En outre, le ministre peut également confirmer que la SFPI n'investit pas dans des expansionnistes fossiles.

— Accises

En ce qui concerne les accises sur le tabac, l'affirmation de M. Vermeersch selon laquelle les recettes seraient moindres ne correspond pas à ce que l'on observe dans les recettes. Les recettes des accises ont augmenté ces dernières années. L'élasticité des prix est également prise en compte dans les calculs. Il reste à espérer que l'augmentation des accises entraînera à terme une diminution de la consommation de tabac, en particulier chez les jeunes, et donc une baisse des coûts des soins de santé.

En outre, le ministre a bien évidemment remarqué que le tabac illicite augmente, raison pour laquelle le prix de revient à l'étranger est à l'étude. Les services douaniers ne ménagent pas leurs efforts dans ce domaine.

Quant aux accises sur l'alcool, le ministre ne peut que constater que ce gouvernement n'a pas procédé à une augmentation.

— Spaarrente

Wat het rapport van de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA) betreft, is voor het zogenaamde "Livret A" en gelijkaardige voorstellen een grondige analyse noodzakelijk. Vooreerst dient advies ingewonnen te worden om te weten of dit de concurrentie zal verbeteren en of dit een impact op de financiële stabiliteit zou kunnen hebben. Het Franse model heeft overigens een budgettaire impact. Inzake het alternatieve voorstel van Ecolo-Groen voor een verhoging van de minimumrente op een beperkt bedrag, verwijst de minister naar de adviezen van de ECB en de NBB.

Indien een dergelijk initiatief effectief ingevoerd wordt, is het moeilijk om dit nog terug te draaien. Het kan bijgevolg niet zomaar eerst uitgetest worden.

— Criteria investeringsbeleid

Het investeringsbeleid van de FPIM vertrekt vanuit de strategische verankering en ondersteuning van strategische sectoren. Hierin is duurzaamheid een belangrijk criterium, dat sinds 2022 ook formeel werd opgenomen in het CSR-charter (*Corporate Social Responsibility*) en resulteert in een ESG (*Environmental, Social & Governance*)-rapporteringssysteem aangenomen door de FPIM, in lijn met de Europese duurzaamheidscriteria. Zo worden investeringen in sectoren die actief fossiele energie uitstoten uitgesloten. Verder kan de minister ook bevestigen dat de FPIM niet investeert in fossiele uitbreiders.

— Accijnzen

Wat de accijnzen op tabak betreft, komt de bewering van de heer Vermeersch over de lagere inkomsten niet overeen met wat wordt vastgesteld bij de ontvangsten. De accijnsinkomsten zijn de voorbije jaren gestegen. Er wordt in de berekeningen tevens rekening gehouden met de prijselasticiteit. De hoop is dat de accijnsverhoging op termijn leidt tot minder gebruik van tabak, zeker bij jonge mensen, en bijgevolg tot minder kosten in de gezondheidszorg.

Daarnaast is de minister uiteraard niet blind voor de toename van illegale tabak. Daarom wordt de kostprijs in het buitenland bestudeerd. De douanediens zetten daar tevens sterk op in.

Wat de accijnzen op alcohol betreft, kan de minister alleen maar vaststellen dat deze regering geen verhogingen heeft doorgevoerd.

— *Écart de TVA*

En réponse à la question de M. Van Hees sur l'écart de TVA, le ministre tient tout d'abord à souligner que ce gouvernement mène une lutte sans précédent contre ce phénomène. Le ministre a déjà réalisé d'importants projets dans ce domaine, notamment la réforme de la chaîne TVA, l'instauration de la responsabilité solidaire pour les interfaces électroniques et l'introduction de la facturation électronique. Il s'agit d'étapes importantes dans la lutte contre l'écart de TVA et le ministre poursuivra cette politique, notamment sur la base du rapport du FMI sur l'écart de TVA.

La réduction de cet écart demeure une priorité. En mars 2024, un deuxième colloque international sera organisé dans le cadre de la présidence européenne de la Belgique afin de renforcer la coopération en la matière car chaque État membre est confronté à ce problème.

— *Plan d'action anti-fraude*

M. Van Hees a également demandé qui avait approuvé le troisième plan d'action dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale et sociale. Ce plan avait déjà été approuvé par le Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale, ce qui indique en principe qu'il est soutenu par l'ensemble du gouvernement. Des efforts supplémentaires seront déployés dans la période à venir pour le mettre en œuvre.

— *Registre UBO*

En ce qui concerne le registre UBO, l'administration met tout en œuvre pour répondre au plus vite aux questions des journalistes. Le registre reste un outil important dans la lutte contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme.

— *Position de la Belgique vis-à-vis des règles budgétaires européennes*

À la question de M. Loones sur la position de la Belgique dans le débat sur les règles budgétaires européennes, le ministre répond qu'il n'y a pas de position belge dès lors qu'il n'y a pas de document formel sur lequel se baser pour prendre formellement position. Le ministre mène en étroite collaboration avec les entités des consultations informelles avec les entités fédérées.

Il est important de disposer de simulations pour connaître l'incidence potentielle et parvenir à un accord au travers de ces contacts informels. La manière dont les règles peuvent être mises en œuvre dans un pays fédéral constitue toujours un point d'attention de ces

— *Btw-kloof*

Als antwoord op de vraag van de heer Van Hees over de btw-kloof wenst de minister eerst en vooral te benadrukken dat deze regering een nooit eerder geziene strijd voert tegen dit fenomeen. De minister heeft op dat vlak reeds belangrijke projecten gerealiseerd, waaronder de hervorming van de btw-ketting, de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de elektronische platformen en de invoering van *e-invoicing*. Het betreft belangrijke stappen in de strijd tegen de btw-kloof en de minister zal dit beleid voortzetten, onder meer op basis van het rapport van het IMF inzake de btw-kloof.

Het verkleinen van deze kloof blijft een prioriteit. In maart 2024 wordt in het kader van het Europees voorzitterschap van België een tweede internationaal colloquium georganiseerd om de samenwerking hieromtrent te versterken, aangezien elke lidstaat geconfronteerd wordt met deze problematiek.

— *Actieplan fraudebestrijding*

De heer Van Hees vroeg verder door wie het derde actieplan in het kader van de strijd tegen de fiscale en sociale fraude werd goedgekeurd. Dit werd reeds goedgekeurd door het Ministerieel Comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude, wat in principe aangeeft dat de volledige regering erachter staat. In de komende periode wordt verder ingezet op de uitvoering.

— *UBO-register*

Inzake het UBO-register stelt de administratie alles in het werk om vragen van journalisten zo snel mogelijk te beantwoorden. Het register blijft een belangrijk hulpmiddel in de strijd tegen het witwassen van geld en de financiering van terrorisme.

— *Belgisch standpunt Europese begrotingsregels*

Op de vraag van de heer Loones over de Belgische positie in het debat over de Europese begrotingsregels, antwoordt de minister dat er geen Belgisch standpunt is omdat er geen formeel document bestaat op basis waarvan formeel positie ingenomen moet worden. De minister staat in nauw contact met de entiteiten middels informeel overleg met de deelstaten.

Het is belangrijk om over simulaties te beschikken om de mogelijke impact te kennen en om een akkoord te bereiken via deze informele contacten. De manier waarop de regels in een federaal land geïmplementeerd kunnen worden, is steeds een aandachtspunt in deze

discussions. Des pays comme l'Allemagne sont d'ailleurs dans la même situation.

Les grandes lignes que le ministre présente à cette commission ont été abordées avec les entités fédérées. Dès qu'un document formel sera mis sur la table au niveau européen, il devra également être formellement examiné au sein de la Direction générale Coordination et Affaires européennes (DGE) du SPF Affaires étrangères. À ce moment-là, la position des différents partenaires autour de la table deviendra visible.

M. Peter De Roover (N-VA) remercie le ministre pour ses explications intéressantes concernant la lutte contre la fraude. En tant que représentant d'un parti qui défend la loi et l'ordre (*law and order*), l'intervenant estime que tout le monde doit payer correctement ses impôts. Toutefois, ceux qui remplissent leurs obligations fiscales peuvent être récompensés lorsque des fraudeurs sont attrapés, et devraient pouvoir recevoir leur part du milliard d'euros que rapporte la lutte contre la fraude.

Or, le gouvernement place la barre moins haut. Il faut selon le ministre collecter 300 millions d'euros de plus que l'année dernière, mais 1 milliard d'euros a été inscrit au budget. Si un fraudeur est attrapé et paie correctement ses impôts l'année suivante, n'est-il pas logique d'inscrire cette recette en tant que rendement fiscal, et non plus au titre de produit de la lutte contre la fraude? N'est-il pas question d'une double comptabilisation si cette recette de 700 millions d'euros est comptabilisée à la fois comme recette en 2023 et comme produit de la lutte contre la fraude en 2024?

Le fait que les recettes ne puissent pas être contrôlées arrange bien le ministre. Les plans de lutte contre la fraude et les 72 actions produisent sans doute des résultats, mais leur hauteur exacte est inconnue. En tout cas, c'est un raisonnement étrange que de réinscrire chaque année une recette provenant de la lutte contre la fraude et de la considérer comme une recette structurelle. En effet, tout fraudeur qui se fait prendre apparaîtra dans les tableaux des recettes fiscales l'année suivante. Dans ce cas, seuls 300 millions d'euros peuvent être inscrits au titre de recettes de la lutte contre la fraude.

M. Sander Loones (N-VA) évoque la position des autorités belges consolidées sur la réforme prochaine de l'évaluation des budgets des États membres de l'UE. Le groupe N-VA connaît la position du gouvernement flamand, mais pas celle des autres gouvernements régionaux et communautaires. Qu'en est-il?

Cette question est importante dans la mesure où le ministre lui-même a indiqué que cette réforme constituait

discussions. Landen als Duitsland verkeren overigens in dezelfde positie.

De grote lijnen die de minister in deze commissie meegeeft zijn samen met de deelstaten besproken. Op het ogenblik dat er op Europees niveau een formeel document op tafel komt, zal dit ook formeel besproken moeten worden binnen de directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) van de FOD Buitenlandse Zaken. Op dat moment zal de positie van de verschillende partners aan tafel zichtbaar worden.

De heer Peter De Roover (N-VA) bedankt de minister voor zijn interessante toelichting over fraudebestrijding. Als vertegenwoordiger van een *law-and-order*-partij is de spreker van mening dat iedereen correct belastingen dient te betalen. Wie zijn fiscale verplichtingen nakomt, mag echter beloond worden wanneer men fraudeurs vat, en zou een graantje moeten kunnen meepikken van de 1 miljard euro die dankzij fraudebestrijding wordt binnengehaald.

De regering legt de lat echter lager. Er moet 300 miljoen euro meer geïnd worden dan vorig jaar, aldus de minister, maar er werd wel 1 miljard euro in de begroting ingeschreven. Indien een fraudeur gevat wordt en in het daaropvolgende jaar wel correct zijn belastingen betaalt, dan is het toch aannemelijk om deze inkomsten te boeken als een belastingopbrengst, en niet meer als fraudebestrijding? Betekent het geen dubbeltelling als die 700 miljoen euro opbrengst uit 2023 zowel bij de inkomsten als bij de fraudebestrijding van 2024 geboekt wordt?

Voor de minister is het handig dat de opbrengst toch niet kan gecontroleerd worden. De fraudeplannen en 72 acties brengen wellicht resultaat op, maar het is volstrekt onduidelijk hoeveel precies. Het is in elk geval een vreemde redenering om inkomsten uit fraudebestrijding jaarlijks opnieuw te boeken en het dan als structureel inkomen te beschouwen. Wie gevat wordt, komt het volgende jaar immers in de tabellen met de belastingopbrengsten. In dat geval mogen er slechts 300 miljoen euro inkomsten uit fraudebestrijding geboekt worden.

De heer Sander Loones (N-VA) gaat in op het standpunt van de geconsolideerde Belgische overheid over de nakende hervorming inzake de beoordeling van de begrotingen van de EU-lidstaten. De N-VA-fractie is op de hoogte van het standpunt van de Vlaamse regering, maar niet van de andere gewest- en gemeenschapsregeringen. Welk standpunt nemen zij in?

Deze vraag is belangrijk omdat de minister zelf aangaf dat deze hervorming zijn prioriteit is voor het Europees

sa priorité pour la présidence européenne. Le Parlement doit donc être correctement informé afin de pouvoir discuter du dossier financier et budgétaire le plus important des années à venir. Serait-il possible de consacrer une réunion séparée à cette thématique au sein de cette commission? Pourquoi le Parlement ne bénéficie-t-il pas d'un aperçu transparent des différents points de vue? Ainsi, au moment où il faudra adopter une position formelle, chacun aura au moins pu se préparer en connaissance de cause. L'intervenant regrette que ce ne soit pas le cas.

M. Wouter Vermeersch (VB) revient sur les accises sur le tabac. Le ministre prétend que les recettes sont plus élevées que les années précédentes. Les chiffres et un communiqué de presse de la fédération sectorielle montrent le contraire. Selon eux, les recettes provenant des accises et de la TVA sur les produits du tabac ont diminué de 128 millions d'euros en 2022 par rapport à 2021. Pourtant, une nouvelle augmentation importante des accises a été introduite en 2022. Le communiqué de la fédération sectorielle est-il incorrect, selon le ministre?

L'étude la plus récente montre qu'une cigarette sur cinq consommée en Belgique ne provient pas de ce pays et ne génère donc pas de recettes d'accises pour le budget. Il s'agit principalement de cigarettes en provenance de Bulgarie, de Roumanie et de Turquie, souvent d'origine illégale.

L'augmentation du commerce illégal de produits du tabac est également confirmée par les saisies record successives de cigarettes de contrebande en Belgique. En 2021, le nombre de cigarettes interceptées représentait 158 millions d'euros de recettes fiscales.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) aborde le point de vue de la Belgique concernant les règles budgétaires européennes. Le ministre indique que la Belgique n'a pas de position formelle car il n'y a pas encore de proposition européenne formelle sur la table. Aucune position informelle n'a non plus émergé lors des échanges de vues avec le ministre, à l'exception de quelques généralités telles que la préservation des investissements. Cette absence de point de vue pose question. Il appartient au ministre d'adopter et de défendre une position belge.

Le nouveau cadre budgétaire sera-t-il plus ou moins contraignant que par le passé? Les dogmes initiaux de 3 % de déficit budgétaire et de 60 % de dette publique seront-ils maintenus? Quels critères seront pris en compte? Les sanctions seront-elles plus faciles à appliquer ou non? Si les investissements sont pris en compte, le seront-ils sur la base d'indicateurs chiffrés ou cette comptabilisation ne sera-t-elle pas formalisée? La possibilité pour l'UE d'imposer des réformes

pourzitterschap. Het Parlement moet dan ook grondig geïnformeerd zijn om te kunnen discussiëren over het belangrijkste financiële en budgettaire dossier voor de komende jaren. Kan er in deze commissie een afzonderlijke vergadering over dit thema georganiseerd worden? Waarom krijgt het Parlement geen transparantie over de standpunten? Tegen dat er dan wel een formeel standpunt bepaald moet worden, zal iedereen tenminste voorbereid zijn. De spreker betreurt dat dit maar niet gebeurt.

De heer Wouter Vermeersch (VB) komt terug op de accijnzen op tabak. De minister beweert dat de inkomsten hoger liggen dan de voorgaande jaren. Uit de cijfers en uit een persbericht van de sectorfederatie blijkt het tegendeel. De inkomsten uit accijnzen en btw op tabaksproducten lagen volgens hen in 2022. 128 miljoen euro lager dan in 2021. Nochtans werd er in 2022 opnieuw een zware accijnsverhoging ingevoerd. Klopt het bericht van de sectorfederatie volgens de minister niet?

De meest recente studie wijst uit dat 1 op de 5 sigaretten die in België wordt geconsumeerd niet in dit land werd ingekocht en dus ook geen accijnsinkomsten voor de begroting oplevert. Het gaat vooral om sigaretten uit Bulgarije, Roemenië en Turkije, vaak van illegale herkomst.

De groeiende illegale handel in tabaksproducten wordt eveneens bevestigd door de opeenvolgende recordvangsten van illegale sigaretten in België. In 2021 was het aantal in beslag genomen sigaretten goed voor een bedrag van 158 miljoen euro belastinginkomsten.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) gaat in op het Belgische standpunt over de Europese begrotingsregels. De minister gaf aan dat België geen formeel standpunt heeft omdat er nog geen formeel Europees voorstel op tafel ligt. In de gedachtewisselingen met de minister kwam evenmin een informele positie naar voor, behalve dan enkele algemeenheden zoals het behoud van investeringen. Dit roept vragen op. Het is de taak van de minister om een Belgisch standpunt in te nemen en te verdedigen.

Wordt het nieuwe begrotingskader meer of minder dwingend dan in het verleden? Worden de oorspronkelijke dogma's van 3 % begrotingstekort en 60 % overheids-schuld behouden? Met welke criteria wordt rekening gehouden? Wordt het gemakkelijker om sancties toe te passen of niet? Indien rekening wordt gehouden met de investeringen, zal dat op basis van becijferde indicatoren gebeuren of wordt dit niet geformaliseerd? Zit het feit dat de EU hervormingen kan opleggen ook in

correspond-elle également à la position belge? Ces questions méritent plus que le silence du ministre: un débat politique au Parlement s'impose.

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, ne peut que constater que les recettes des accises sur les produits du tabac ont augmenté.

Une réflexion est en cours sur la manière de poursuivre la lutte contre le tabagisme. Chacun a conscience de cette nécessité. Il y a effectivement un gain budgétaire, mais le bénéfice pour la société résultera en fin de compte de la réduction des dépenses de santé générée par la diminution de la consommation de tabac.

Quant au tabac illégal, il est clair que les douanes luttent avec succès contre ce phénomène, comme le prouvent les nombreuses saisies.

M. Wouter Vermeersch (VB) rappelle que le budget table encore sur une augmentation des recettes des accises sur le tabac. En d'autres termes, le gouvernement ne souhaite surtout pas que la population arrête de fumer. Si le ministre s'attendait à ce que la population arrête de fumer, il prévoirait une baisse des recettes. L'intervenant poursuivra ses investigations pour savoir pourquoi les chiffres du secteur et du budget ne correspondent pas.

Le rapporteur,

Hugues Bayet

La présidente,

Marie-Christine Marghem

het Belgische standpunt? Deze vragen verdienen meer dan het stilzwijgen van de minister: een politiek debat in het Parlement is noodzakelijk.

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, kan alleen maar vaststellen dat de ontvangsten uit de accijnzen op tabaksproducten toegenomen zijn.

Er wordt verder bekeken hoe de strijd tegen het roken opgevoerd kan worden. Men beseft dat dit noodzakelijk is. Er is inderdaad een budgettaire opbrengst, maar de winst van de samenleving zal uiteindelijk volgen uit het feit dat door verminderd tabaksgebruik de kosten voor de gezondheidszorg dalen.

Wat de illegale tabak betreft, is het duidelijk dat de douane succesvol tegen dit fenomeen strijdt, wat wordt bewezen door de vele vangsten.

De heer Wouter Vermeersch (VB) wijst er nogmaals op dat er in de begroting op steeds meer inkomsten uit de accijnzen op tabak wordt gerekend. De regering wil dus vooral niet dat de bevolking stopt met roken. Mocht de minister willen dat mensen stoppen, dan zou hij minder inkomsten incalculeren. De spreker zal verder onderzoeken waarom de cijfers van de sector en die in de begroting niet met elkaar overeenkomen.

De rapporteur,

Hugues Bayet

De voorzitter

Marie-Christine Marghem