

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2023

PROJET DE LOI
**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2024**

Avis
sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(partim: Affaires sociales)

Rapport
fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anja Vanrobaeys**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	13
A. Questions et observations des membres	13
B. Réponses du ministre	56
III. Répliques.....	62
IV. Avis	62

Voir:

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002 à 005: Amendements.
006 à 039: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2023

WETSONTWERP
**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2024**

Advies
over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(partim: Sociale Zaken)

Verslag
namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Anja Vanrobaeys**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	13
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	13
B. Antwoorden van de minister	56
III. Replieken.....	62
IV. Advies	62

Zie:

Doc 55 **3647/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002 tot 005: Amendementen.
006 tot 039: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 24 – Sécurité sociale (*partim*: affaires sociales) (DOC 55 3647/001) ainsi que la justification et la note de politique générale y afférente (DOC 55 3648/0013 et DOC 55 3649/0025) au cours de sa réunion du 29 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que, lors de l'élaboration de l'accord de gouvernement et de l'entrée en fonction de ce gouvernement, le monde entier faisait face à une crise sanitaire sans précédent, qui a également fait plonger la croissance économique. Le gouvernement a néanmoins opté pour un ensemble consistant d'investissements sociaux; outre les enveloppes bien-être bisannuelles, un budget inédit a ainsi été libéré dans le but d'augmenter les montants minimums de la sécurité sociale et de l'aide sociale.

Ensuite, le gouvernement a surtout recouru à l'outil du chômage temporaire et au droit passerelle pour préserver l'emploi et le pouvoir d'achat des ménages. Cette politique a été maintenue lorsque le monde, et donc la Belgique, a été confronté à d'autres crises dramatiques.

Aux pages 3 et 4 de la note de politique générale, le ministre illustre à l'aide de quelques indicateurs à quel point cette option s'est révélée judicieuse d'un point de vue social.

Mais d'un point de vue économique également, plusieurs institutions confirment le bien-fondé de cette stratégie.

Il y a une quinzaine de jours, la Commission européenne a publié ses prévisions économiques pour l'automne 2023. La Belgique peut non seulement faire valoir une prévision de croissance de 1,4 % pour 2023, un pourcentage nettement supérieur à la moyenne européenne (revue à la baisse) de 0,6 %, mais elle affiche aussi de bien meilleurs résultats que ses pays voisins. La croissance négative allemande est évidemment alarmante, dès lors qu'elle a des répercussions sur nos exportations.

Durant la dernière année de cette législature, le ministre souhaite par ailleurs que notre système de protection sociale continue de jouer son rôle d'amortisseur et de stabilisateur, tant pour le citoyen individuel qu'au niveau macroéconomique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociale Zaken) (DOC 55 3647/001), met inbegrip van de bijbehorende verantwoording (DOC 55 3648/013) en beleidsnota (DOC 55 3649/025), besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat we bij de opmaak van het regeerakkoord en het aantreden van deze regering wereldwijd geconfronteerd werden met een ongeziene gezondheids crisis, die ook de economische groeicijfers in het rood duwde. Toch opteerde de regering voor een stevig pakket van sociale investeringen waarbij een historisch ongezien budget werd vrijgemaakt voor de verhoging van de minimum-bedragen in de sociale zekerheid en de bijstand (boven op de tweejaarlijkse welvaartsenveloppes).

Daarnaast werd vooral het instrument van de tijdelijke werkloosheid en het overbruggingsrecht ingezet om de tewerkstelling en de koopkracht van de gezinnen te vrijwaren. Een beleidslijn die werd aangehouden toen de wereld (en dus ook ons land) vervolgens werden geconfronteerd met andere dramatische crises.

Op de pagina's 3 en 4 van de beleidsnota illustreert de minister aan de hand van enkele indicatoren dat, dat vanuit sociaal oogpunt een juiste optie was.

Maar meerdere internationale instellingen bevestigen dat zulks ook vanuit economisch oogpunt een juiste keuze was.

Een veertiental dagen geleden heeft de Europese Commissie haar Economic Forecast Autumn 2023 gepubliceerd. Niet alleen zit ons land met een groeiverwachting van 1,4 % voor 2023 en stuk boven het (neerwaarts bijgestelde) Europees gemiddeld van 0,6 %. We doen het ook een stuk beter dan onze buurlanden. Waarbij natuurlijk de negatieve groei in Duitsland zorgbarend is gelet op de impact die dat ook heeft op onze export.

Ook tijdens het laatste jaar van deze legislatuur wil ik de sociale bescherming haar rol van schokdemper en stabilisator, zowel voor de individuele burger als op macroniveau, verder laten spelen.

Avec ses collègues, le ministre portera ce même message durant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne au premier semestre 2024. Pour aborder la dimension sociale des différents défis auxquels sont confrontés tous les États membres de l'UE, une vision européenne commune de la solidarité est un levier important. À cet effet, nous pouvons nous appuyer sur le Socle européen des droits sociaux.

Le ministre compte par ailleurs continuer à se concentrer sur les trois axes de travail développés au cours des années précédentes:

- promouvoir un retour au travail dans un marché du travail inclusif;
- garantir un financement durable;
- s'engager activement sur la scène internationale en réponse à l'internationalisation de la politique sociale.

En ce qui concerne la politique Retour au travail (ReAT), la note de politique générale – ainsi que les réponses aux questions orales formulées par un certain nombre de collègues (voir pp. 5 à 7) – montre que la Belgique peut tout de même présenter un bilan assez convenable en la matière, tant en termes de mesures qu'au regard des premiers résultats.

Mais il reste du chemin à parcourir. Avec le plan ReAT 2.0, le ministre entend encore passer à la vitesse supérieure. Grâce à un projet de loi examiné la semaine dernière en commission (et aux arrêtés royaux y afférents), le ministre met en œuvre une réforme intégrale de l'évaluation de l'incapacité de travail par les OA. Le projet de loi-programme prévoit par ailleurs une augmentation de la prime à l'emploi pour le recrutement de personnes en incapacité de travail de longue durée ainsi qu'une responsabilisation supplémentaire des OA en introduisant une retenue provisoire sur les frais d'administration de 2024.

Le fer de lance de cette nouvelle réforme est la réorganisation de l'évaluation de l'incapacité de travail. Cette réorganisation, couplée à de nouvelles portes d'entrée menant à un trajet vers le travail, à une augmentation de la prime de reprise du travail et à une responsabilisation des OA à l'égard d'une approche de proximité au moyen des questionnaires dès le début de l'incapacité de travail, renforcera encore cet impact.

En collaboration avec le ministre du Travail, la ministre de la Fonction publique et le ministre des Indépendants, le ministre continue de s'engager en faveur de la politique en matière de santé mentale au travail. Le "réseau mental

Dezelfde boodschap zal ik samen met mijn collega's ook uitdragen tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in het eerste semester van 2024. Om de sociale dimensie van de verschillende uitdagingen aan te pakken waarmee alle EU-lidstaten geconfronteerd worden, is een gedragen Europese visie op solidariteit een belangrijke hefboom. Hiervoor kunnen we voortbouwen op de Europese Pijler van Sociale Rechten.

Verder wil de minister voortbouwen op de drie werkasen waarop de minister de afgelopen jaren actief was:

- het bevorderen van een Terugkeer Naar Werk in een inclusieve arbeidsmarkt;
- een duurzame financiering;
- een actief internationaal engagement als antwoord op de internationalisering van het sociaal beleid.

Wat het Terug naar Werk (TNW) beleid betreft toont de Beleidsnota – en de antwoorden op de mondelinge vragen van een aantal collega's daarover – op de pagina's 5 – 7 dat we daar zowel naar maatregelen als eerste resultaten daarvan toch een behoorlijk palmares kunnen voorleggen.

Maar we zijn er nog niet. Via de TNW 2.0 – plan wil de minister nog een versnelling hoger schakelen. Met een wetsontwerp (en bijhorende KB's) dat we hier vorige week in Commissie hebben behandeld voeren we een totale hervorming door van de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid door de VI's. En in het ontwerp van Programmawet zal een verhoging van het bedrag de tewerkstellingspremie voor de aanwerving van langdurig arbeidsongeschikten staan. Evenals een bijkomende responsabilisering van de VI's via een provisionele inhouding op de administratiekosten van 2024.

Hét speerpunt van deze nieuwe hervorming is de reorganisatie van de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid. Deze reorganisatie, gekoppeld aan nieuwe toegangsdeuren naar een traject naar werk, een verhoging van de werkhervattingspremie en een responsabilisering van de VI's op een aanklappende aanpak in het begin van de arbeidsongeschiktheid via de vragenlijsten, zal zorgen voor nog meer impact.

Samen met de minister van Werk, de minister van Ambtenarenzaken en de minister voor Zelfstandigen blijft de minister zich inzetten voor het beleid inzake mentaal welzijn op het werk. Het "netwerk mental health@work"

health@Work” joue un rôle de coordination important pour rationaliser et soutenir les différents objectifs et actions de cette politique commune.

Dans le cadre du trajet de soins Travail et problèmes liés au stress, le ministre souhaite atteindre encore mieux les personnes confrontées à des problèmes de stress et de santé mentale ou des troubles psychosomatiques au moyen de trajets expérimentaux au sein desquels collaborent des médecins généralistes, psychologues de première ligne et coordinateurs “Retour au travail” (ReAT).

L'objectif est de tracer un trajet comportant des actions pour les personnes qui risquent de se retrouver en incapacité de travail en raison d'un problème de santé mentale lié au stress. Ce projet pilote, mené par l'INAMI, a pour objectif de donner aux médecins généralistes des angles d'approche et des possibilités d'orientation dans le traitement de personnes souffrant de problèmes de stress et de santé mentale liés au travail. L'appel à sous-traitance a été publié en septembre 2023. La mise en œuvre commencera au printemps 2024.

À la suite du projet pilote Burn-out lancé en 2019 et dans le cadre duquel Fedris s'est vu assigner un rôle central, il est apparu clairement qu'une application plus vaste et un déploiement permanent du trajet d'accompagnement pouvaient avoir une grande valeur ajoutée dans la promotion du bien-être mental au travail. En effet, l'intérêt d'intervenir à un stade précoce du burn-out a été mis en évidence. Les trajets qui répondent à ce besoin doivent être fortement encouragés. Le gouvernement a décidé d'étendre ce projet pilote à un programme de prévention secondaire de l'épuisement professionnel (burn-out).

À la demande du ministre, le Comité de gestion de Fedris a élaboré un programme de prévention secondaire du burn-out également ouvert à d'autres secteurs d'activité que ceux retenus dans le projet pilote.

L'objectif est d'élargir les connaissances en matière d'identification des signaux de burn-out et d'autres formes de troubles de santé mentale liés au travail. Le souhait est ainsi de soutenir les organisations dans la prévention secondaire des problèmes de santé.

Plusieurs mesures ont été élaborées en collaboration avec le ministre du Travail et avec la contribution de Fedris, du SIRS, du SPF Sécurité sociale et du SPF ETCS. Ces mesures ont été rassemblées dans un plan d'action pour la prévention des accidents du travail. Il s'agit d'une alternative intéressante à la différenciation des primes, qui va même encore plus loin. Le renforcement

spécifie une importante rôle de coordination pour rationaliser et soutenir les différents objectifs et actions de cette politique commune.

In het raam van het zorgtraject werk en stressgerelateerde problemen wil de minister, via experimentele trajecten waarbinnen huisartsen, eerstelijnspsychologen en Terug Naar Werk"-coördinatoren (TNW) samenwerken, mensen met stressgerelateerde problemen en mentale gezondheidsproblemen of psychosomatische klachten nog beter bereiken.

Het doel is om een traject uit te tekenen met acties voor mensen die dreigen arbeidsongeschikt te worden wegens een stressgerelateerde mentale-gezondheidsproblematiek. Dat proefproject, geleid door het RIZIV, heeft tot doel de huisartsen voldoende kapstokken en doorverwijsmogelijkheden te geven bij de behandeling van mensen met stress en mentale gezondheidsproblemen die verband houden met het werk. De oproep voor uitbesteding werd in september 2023 gepubliceerd. De uitvoering start vanaf het voorjaar 2024.

Naar aanleiding van het proefproject burn-out dat in 2019 werd opgestart en waarbij Fedris een centrale rol toebedeeld kreeg, werd duidelijk dat een bredere toepassing en permanente uitrol van het begeleidingstraject een grote meerwaarde kan vormen in de bevordering van mentaal welzijn op het werk. Het werd immers vastgesteld dat het belangrijk is om in een vroegtijdig stadium van burn-out in te grijpen. De trajecten die hieraan tegemoetkomen moeten ten eerste worden aangemoedigd. De regering heeft beslist het proefproject uit te breiden tot een programma voor secundaire preventie van werkgerelateerde burn-out.

Op vraag van de minister heeft het beheerscomité van Fedris een programma voor secundaire preventie van burn-out opgesteld dat ook openstaat voor andere activiteitsectoren dan die van het proefproject.

De bedoeling is om de kennis van de identificatie van de signalen van een burn-out en andere vormen van werkgerelateerde mentale gezondheidsproblemen uit te breiden. Het is de bedoeling daarmee de organisaties te ondersteunen in de secundaire preventie van gezondheidsproblemen.

Samen met de minister van Werk en met input van Fedris, de SIOD, de FOD Sociale Zekerheid en de FOD WASO werden een aantal maatregelen uitgewerkt die we in een actieplan ter preventie van arbeidsongevallen hebben samengebracht. Dit vormt een waardig alternatief voor de premiedifferentiatie en gaat zelfs een stapje verder. Centraal daarin staan de versterking en

et l'optimisation du système de risque aggravé, que le ministre entend compléter par l'introduction du principe de transparence des assureurs à l'égard de leurs clients, en sont les éléments centraux.

Tant le Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au Travail que le Comité de gestion ont entre-temps émis un avis tout à fait favorable sur les propositions contenues dans ce plan.

Les services du ministre se sont ensuite immédiatement attelés à élaborer les dispositions légistiques nécessaires à l'exécution du plan afin d'en accélérer le traitement.

Pour la mise en œuvre de certains autres aspects, il faudra toutefois attendre le contrôle budgétaire, car ils nécessitent des moyens de fonctionnement supplémentaires pour Fedris.

Le ministre attire ensuite l'attention des membres sur deux points.

Le ministre avait proposé aux partenaires sociaux qu'en ce qui concerne le champ d'application de la contribution liée au risque aggravé, les paramètres soient modifiés de manière à ramener l'indice de risque du secteur privé (actuellement un facteur 5) pris en compte dans le système de risque aggravé à un facteur 4, ce qui porterait (potentiellement) le nombre d'entreprises sélectionnées (qui sont redevables d'une contribution et doivent établir un plan d'action) à 300-350 entreprises par an [un indice de risque de facteur 3 porterait ce nombre à 420-500 entreprises par an].

Voici ce que contient l'avis du Comité de gestion des accidents du travail de Fedris à ce sujet: "Bien que le Comité de gestion des accidents du travail soit favorable à la révision de la formule de calcul pour le risque aggravé, il souhaite que cette révision puisse s'appuyer sur une évaluation de l'efficacité de la prévention des accidents du travail, des dernières modifications réglementaires et législatives entrées en vigueur en 2021 et 2022 en ce qui concerne les indices de risque utilisés pour le calcul du risque aggravé, ainsi que des dispositions qui seront prochainement fixées en ce qui concerne la prise en compte des accidents du travail des travailleurs intérimaires dans le calcul des indices de risque des entreprises utilisatrices.

Le Comité de gestion prévoit de procéder à cette évaluation, couplée à une réflexion approfondie sur les objectifs poursuivis dans l'évolution du système de risque aggravé ainsi que sur les moyens de les atteindre, d'ici 2026, afin de disposer du recul nécessaire par rapport à

optimalisation van het systeem van verzwaaard risico, die de minister wil aanvullen met de invoering van het transparantieprincipe van de verzekeraars aan hun cliënten.

Zowel de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk als het Beheerscomité hebben intussen een over de ganse lijn gunstig advies uitgebracht bij de voorstellen in dat plan.

Waarna wij meteen aan de slag zijn gaan om de bijhorende legistieke bepalingen ter uitvoering ervan "in circuit" te steken voor een snelle afhandeling ervan.

Voor een aantal andere aspecten gaan we voor de uitvoering ervan moeten wachten op de Begrotingscontrole omdat ze een stukje bijkomende werkingsmiddelen voor Fedris vergen.

Voor twee punten vraagt de minister even aandacht van de leden.

De minister had aan de sociale partners voorgesteld om wat betreft de actieradius van de bijdrage voor het verzwaaard risico de parameters aan te passen door de risico-index aan te passen door de risico-index voor de privésector (momenteel 5 maal) waarmee in het systeem voor verzwaaarde risico's rekening wordt gehouden, te brengen naar 4 maal, kan/zou het aantal geselecteerde ondernemingen (die een bijdrage verschuldigd zijn en daarmee een actieplan moeten opstellen) toenemen tot 300 à 350 ondernemingen per jaar [een verlaging tot 3 zou de selectie brengen op 420 à 500 ondernemingen per jaar].

Daarover zegt het advies: "Hoewel het beheerscomité voor de arbeidsongevallen gunstig staat tegenover de herziening van de berekeningsformule voor het verzwaaarde risico wil het echter dat die herziening zich zou kunnen baseren op een evaluatie van de efficiëntie van de preventie van arbeidsongevallen, van de laatste reglementaire en wetswijzigingen in werking getreden in 2021 en in 2022 m.b.t. de risico-indexen voor de berekening van het verzwaaarde risico en die die binnenkort worden bepaald m.b.t. de opneming van arbeidsongevallen van uitzendkrachten in de berekening van de risico-indexen van de gebruikende ondernemingen.

Het beheerscomité voorziet die evaluatie uit te voeren, gekoppeld aan een diepgaande reflectie over de doelstellingen die nagestreefd worden in de evolutie van het systeem van verzwaaard risico en de middelen om ze te behalen, tegen het jaar 2026, dit om de nodige

un système qui aura pu produire des résultats convainquants pendant une période stable. Dans ces conditions, il émet un avis favorable”. (*traduction*)

En résumé, bien que les partenaires sociaux soient unanimes pour soutenir la modification proposée par le ministre, ils sont tout aussi unanimes pour demander d’attendre encore un peu.

Il en va de même pour la proposition du ministre de désigner Fedris comme organisme de perception de la contribution dans le cadre du système de risque aggravé.

“Sur ce point, le Comité de gestion des accidents du travail est favorable à ce que Fedris perçoive directement les contributions forfaitaires, que les entreprises soient suivies par un institut ou par le service de prévention d’un institut. Le Comité souhaite toutefois disposer de l’évaluation complète de cette nouvelle mission après trois ans de fonctionnement afin de pouvoir comparer l’efficacité de la perception effectuée par Fedris avec celle effectuée par les assureurs, et de préparer éventuellement une période de transition. La perception des contributions par les services de Fedris a pu être effectuée pour la première fois en 2023 pour la sélection de 2022, mais en l’absence d’une base légale suffisante, il n’a pas encore été possible d’activer les services du SPF Finances. Bien que cette première année de perception ait produit des résultats encourageants, il est encore trop tôt pour tirer des conclusions générales.” (*traduction*)

En conclusion, le ministre indique que, globalement, les partenaires sociaux considèrent que le plan d’action qu’il a proposé en collaboration avec le ministre Dermagne constitue une base qui devrait pouvoir être mise en œuvre prochainement.

Afin de s’attaquer au problème des refus non justifiés de reconnaissance d’accidents du travail, le ministre a conclu l’accord suivant avec Fedris et a pu dégager les moyens nécessaires à cet effet dans le cadre du budget 2024:

1) désormais, Fedris enregistrera et analysera systématiquement tous les dossiers de refus de reconnaissance d’accidents du travail catalogués comme “accidents graves”. Il s’agit d’environ 1.200 déclarations par an.

2) Fedris lancera systématiquement une procédure judiciaire si un assureur refuse une déclaration d’accident grave et qu’après analyse, Fedris estime qu’il s’agissait

afstand te hebben t.o.v. een systeem dat tijdens een stabiele periode overtuigende resultaten zal hebben kunnen opleveren. Onder die voorwaarden brengt het een gunstig advies uit.”

Dus hoewel de sociale partners zich unaniem kunnen vinden in de door de minister voorgestelde aanpassing... vragen ze even unaniem om daarmee toch nog even te wachten.

Hetzelfde voor de voorstel van de minister om Fedris algemeen aan te duiden als inningsorgaan voor de bijdrage voor het verzaamd risico.

“Op dit punt is het beheerscomité voor de arbeidsongevallen voorstander van de directe inning door Fedris van de forfaitaire bijdragen, ongeacht of de ondernemingen worden gevolgd door een instituut of door de preventiedienst van een instituut. Het wil echter beschikken over de volledige evaluatie van die nieuwe geplande opdracht na 3 jaar werking om de efficiëntie van de inning door Fedris te kunnen vergelijken met die door de verzekeraars, en om eventueel een overgangperiode voor te bereiden. De inning door de diensten van Fedris kon voor de eerste keer uitgevoerd worden in 2023 voor de selectie 2022 en bij gebrek aan een toereikende wettelijke basis, was het nog niet mogelijk om de diensten van de FOD Financiën te activeren. Hoewel dit eerste inningsjaar bemoedigende resultaten heeft opgeleverd, is het nog te vroeg om algemene conclusies te trekken.”

Maar globaal kunnen we dus stellen dat de sociale partners van oordeel zijn dat het door collega Dermagne en mezelf voorgestelde actieplan iets is waarmee we de komende periode aan de slag kunnen gaan.

Om het probleem van de onterecht geweigerde arbeidsongevallen te kunnen aanpakken heeft de minister met Fedris volgende afspraak gemaakt en in het kader van de Begroting 2024 daarvoor de benodigde middelen kunnen voorzien:

1) voortaan zal Fedris alle dossiers van geweigerde ongevallen – die als “ernstig ongeval” worden gecatalogeerd – systematisch opnemen en onderzoeken. Jaarlijks gaat het hierbij om ongeveer 1.200 aangiftes;

2) zal Fedris systematisch een rechtsprocedure opstarten wanneer een verzekeraar een aangifte van een ernstig ongeval weigert en deze na analyse door

d'un "refus injustifié", à moins que l'assureur revienne sur sa décision initiale.

Le gouvernement s'était engagé à faciliter les accords intersectoriels sur l'augmentation du salaire minimum.

Avec les conventions collectives de travail 43/15 et 43/16, conclues au sein du Conseil national du travail, le salaire minimum interprofessionnel a été augmenté de 80,95 euros bruts par mois le 1^{er} avril 2022 et ce salaire minimum sera encore augmenté de 35,70 euros supplémentaires à deux reprises, le 1^{er} avril 2024 et le 1^{er} avril 2026.

C'est pourquoi le gouvernement a étendu la réduction structurelle des cotisations patronales à la sécurité sociale par une "composante très bas salaires". Cette réduction garantit que la hausse des coûts salariaux des employeurs retourne de manière macro-économique à ces employeurs au 1^{er} avril 2022. De la même manière, le 1^{er} avril 2024, la hausse des coûts salariaux sera également compensée par cette composante très bas salaires.

De plus, comme l'ont demandé les partenaires sociaux, la hausse nette du revenu résultant de l'augmentation de 35 euros du salaire minimum interprofessionnel sera portée, au 1^{er} avril 2024, à 50 euros par mois au niveau de ce salaire minimum.

Pour atteindre ces 50 euros, à partir du 1^{er} avril 2024, le bonus à l'emploi fiscal sera renforcé de manière ciblée. Par cette décision, le gouvernement poursuit sa politique de renforcement du pouvoir d'achat des citoyens en général et des travailleurs en particulier. Ce faisant, le ministre honore les accords qui ont été conclus lors de la concertation bisannuelle entre les partenaires sociaux.

Cette nouvelle mesure vient s'ajouter à une série d'autres mesures prises par ce gouvernement durant la législature en vue d'augmenter le salaire net. Dans le cadre du "mini tax shift", la cotisation spéciale de sécurité sociale (CSSS) a été adaptée à partir du 1^{er} janvier 2022, ce qui a un impact sur les bas et moyens salaires. Depuis le 1^{er} avril 2022, le plafond salarial du bonus social à l'emploi a été relevé de façon à permettre à un plus grand nombre de travailleurs salariés d'en bénéficier. À partir du 1^{er} juillet 2023, le bonus social à l'emploi axé sur les plus bas salaires a encore été renforcé, avec un impact maximum de 15 euros par mois (à 103 % du salaire minimum), ce qui signifie que plus aucune cotisation personnelle pour la sécurité sociale n'est due sur le salaire minimum.

Fedris als een "onterechte weigering" beoordeeld wordt indien de verzekeraar desondanks zijn initiële beslissing niet herziet.

De regering had er zich toe verbonden de intersectorale akkoorden over de verhoging van het minimumloon te faciliteren.

In het raam van de collectieve arbeidsovereenkomsten nrs. 43/15 en 43/16, gesloten binnen de Nationale Arbeidsraad, is het interprofessionele minimumloon op 1 april 2022 verhoogd met 80,95 euro bruto per maand; op 1 april 2024 en 1 april 2026 zal dat minimumloon nogmaals worden opgetrokken met 35,70 euro.

Daarom heeft de regering de structurele vermindering van de patronale bijdragen voor de sociale zekerheid uitgebreid met een "zeerlagelonencomponent". Die vermindering garandeert dat de toename van de loonkosten voor de werkgevers op 1 april 2022 op een macro-economische wijze terugvloeit naar die werkgevers. Op dezelfde manier zal op 1 april 2024 ook de toename van de loonkosten via die zeerlagelonencomponent worden gecompenseerd.

Zoals gevraagd door de sociale partners zal de netto-toename van het inkomen ten gevolge van de verhoging van het interprofessioneel minimumloon met 35 euro op 1 april 2024 bovendien stijgen tot 50 euro per maand, op het niveau van dit minimumloon.

Om die 50 euro te bereiken, zal vanaf 1 april 2024 de fiscale werkbonus gericht versterkt worden. Met die beslissing bouwt de regering voort op haar beleid om de koopkracht van de mensen in het algemeen, en van de werknemers in het bijzonder, te versterken. Zodoende honoreert de minister de akkoorden die tijdens het twejaarlijkse overleg tussen de sociale partners werden gesloten.

Deze nieuwe maatregel komt boven op een aantal andere maatregelen die deze regering tijdens de legislatuur heeft genomen om het nettoloon te verhogen. In het kader van de "minitaxshift" werd vanaf 1 januari 2022 de Bijzondere Bijdrage voor de Sociale Zekerheid (BBSZ) aangepast met een effect voor de lage en de middenlonen. Vanaf 1 april 2022 werd de hoogste loongrens van de sociale werkbonus opgetrokken zodat meer werknemers in aanmerking komen voor de werkbonus. Vanaf 1 juli 2023 werd de sociale werkbonus gericht op de lagere lonen bijkomend versterkt met een maximaal effect van 15 euro per maand (bij 103 % van het minimumloon) waardoor op het niveau van het minimumloon geen persoonlijke bijdragen voor de sociale zekerheid meer verschuldigd zijn.

Le ministre donne ensuite quelques exemples illustrant l'effet des mesures gouvernementales, en plus de l'indexation, sur l'augmentation du salaire net d'un travailleur à faible revenu par rapport à une situation à politique inchangée.

À partir du 1^{er} avril 2024, un travailleur à temps plein avec un salaire brut de 2.200 euros gagnera 86 euros net de plus qu'à politique inchangée. Cela représente plus de 1.000 euros net par an.

Grâce aux mesures de ce gouvernement, un travailleur à temps plein avec un salaire brut de 2.600 euros gagnera près de 50 euros de plus par mois. Un travailleur à temps plein avec un salaire brut de 3.000 euros conservera près de 30 euros net de plus grâce aux mesures gouvernementales de ces trois dernières années.

Compte tenu des fortes fluctuations des recettes (estimées) de la TVA et du précompte mobilier durant la crise sanitaire (2021-2023), le montant du financement alternatif a été exprimé (dans la loi) sous la forme d'un montant forfaitaire, sur proposition du Comité de gestion de la Gestion globale.

Dans ce cadre, le coût des réductions de cotisations ayant un impact structurel sur les recettes de la sécurité sociale qui ont été mises en place dans les années 2021, 2022 et 2023 (y compris la diminution des recettes découlant de la réforme de la CSSS) a été systématiquement ajouté au montant de base.

À présent que les effets majeurs de la crise du COVID-19 (et de la guerre en Ukraine) sur les recettes estimées de la TVA et du précompte mobilier sont derrière nous, le gouvernement reviendra au dispositif de base de la loi précitée, à savoir une expression des montants en pourcentage des recettes de la TVA et du précompte mobilier. Dans ce cadre – comme cela a également été le cas, comme indiqué ci-dessus, pendant la période des montants forfaitaires – les mesures ayant un impact structurel sur les recettes des contributions seront incorporées dans ce pourcentage.

Comme convenu dans l'accord de gouvernement, le budget 2024 prévoit un nouveau renforcement de la lutte contre la fraude sociale, le dumping social et la traite des êtres humains.

Durant cette législature, diverses mesures ont été prises, différentes actions ont été entreprises et les crédits nécessaires ont été débloqués afin de recruter 224 inspecteurs supplémentaires, dont 71 à l'ONSS, en vue de renforcer cette lutte.

Een paar voorbeelden geven aan hoeveel het netto-loon van een werknemer met een lager inkomen, dankzij de regeringsmaatregelen in vergelijking met ongewijzigd beleid, boven op de indexering, toeneemt.

Een voltijdse werknemer met een bruto maandloon van 2.200 euro zal vanaf 1 april 2024 per maand 86 euro netto meer verdienen in vergelijking met ongewijzigd beleid. Dat is meer dan 1.000 euro netto per jaar.

Een voltijdse werknemer met een bruto maandloon van 2.600 euro zal dankzij de maatregelen van deze regering bijna 50 euro per maand meer verdienen. Een voltijdse werknemer met 3.000 euro bruto zal bijna 30 euro netto extra overhouden dankzij de regeringsmaatregelen van de laatste drie jaar.

Gelet op de sterke fluctuaties van de (geraamde) ontvangst aan btw en roerende voorheffing tijdens de periode van de covidcrisis (2021-2023) werd het bedrag van de alternatieve financiering op voorstel het Beheerscomité van het Globaal Beheer uitgedrukt (in de wet) als een forfaitair bedrag.

Daarbij werd de kost van de bijdragenverminderingen met een structurele impact op de inkomsten van de sociale zekerheid die werden ingevoerd in de jaren 2021, 2022 en 2023 (inclusief de minderopbrengst van de hervorming van de BBSZ) systematisch toegevoegd aan het basisbedrag.

Nu de sterke impact van de COVID-19. (en Oekraïne-) crisis op de geraamde ontvangsten van BTW en OR voorbij is, zullen we terugkeren na de basisregeling uit voormelde wet, namelijk een uitdrukking van de bedragen als een percentage van de BTW en RV- ontvangsten. Daarbij zullen – zoals dat, zoals gezegd, ook gebeurde tijdens de periode van forfaitaire bedragen – de maatregelen met een structurele impact op de bijdragenontvangsten, verwerkt worden in dat percentage.

Zoals afgesproken in het regeerakkoord versterken we ook in de begroting 2024 opnieuw de strijd tegen sociale fraude, sociale dumping en mensenhandel.

Tijdens deze legislatuur hebben we verschillende maatregelen en acties ondernomen en de nodige kredieten vrijgemaakt om 224 extra inspecteurs, waarvan 71 bij de RSZ, aan te werven om deze strijd te versterken.

Les phénomènes de fraude sociale sont complexes. Aucun service ne peut s'y attaquer seul. La coopération est nécessaire à différents niveaux et avec tous les partenaires impliqués. Chacun peut jouer un rôle et doit prendre ses responsabilités pour protéger notre modèle social.

Les ministres Dermagne et Clarinval, ainsi que le ministre Vandenbroucke, se concerteront avec 5 secteurs supplémentaires (secteur du métal, secteurs verts, horeca, gardiennage et électrotechnique) en vue de conclure de nouveaux PCL (plans pour une concurrence loyale) pour ces secteurs.

Dans ce budget, le ministre met également l'accent une fois de plus sur un renforcement des services d'inspection. Le ministre a libéré les crédits nécessaires afin de recruter au total 50 inspecteurs en 2024.

29 inspecteurs sociaux seront recrutés en 2024 pour le contrôle et le suivi des actions et mesures prévues dans les PCL, les protocoles et l'accord.

Outre ce renforcement du corps d'inspection, le gouvernement veillera au remplacement, dès septembre 2024, des 18 inspecteurs qui partent à la retraite en 2025. Le ministre anticipe donc et évite ainsi les manques "classiques" qui découlent souvent de la procédure de recrutement.

Le gouvernement renforce également la lutte contre la fraude sociale grave et organisée en recrutant trois inspecteurs supplémentaires pour la Cellule mixte de soutien.

En ce qui concerne les travailleurs des arts, le cadre juridique applicable a été mis en place par la loi du 16 décembre 2022 et l'arrêté royal du 13 mars 2023. À partir de 2024, "l'attestation du travail des arts" devient le nouvel instrument central. Un nouveau site web et une plateforme numérique seront lancés à la fin de cette année, en même temps que la nouvelle Commission du travail des arts. La réforme, dans laquelle nous avons investi tant d'énergie, entrera donc intégralement en vigueur le 1^{er} janvier 2024 et, à partir de ce moment, les premières demandes d'attestation du travail des arts pourront arriver. Cette attestation donnera accès à des régimes spécifiques de sécurité sociale, pour autant que les conditions propres à chaque régime soient remplies.

Dans le cadre du dernier conclave budgétaire, il a été décidé d'apporter quelques ajustements fondamentaux aux règles relatives aux flexi-jobs.

Sociale-fraudefenomenen zijn complex. Geen enkele dienst kan dit alleen aanpakken. Samenwerking is noodzakelijk op verschillende niveaus en met alle betrokken partners. Iedereen kan een rol spelen en moet zijn verantwoordelijkheid opnemen om ons sociaal model te beschermen.

De ministers Dermagne en Clarinval zullen met minister Vandenbroucke de komende maanden overleggen met 5 bijkomende sectoren (metaalsector, groene sectoren, Horeca, bewaking en elektrotechniek) met als doel voor deze sectoren nieuwe PEC's (Plannen Eerlijke Concurrentie) te ondertekenen.

Ook in deze begroting zet de minister opnieuw in op een versterking van de inspectiediensten. De minister heeft de nodige kredieten vrijgemaakt om in 2024 in totaal 50 inspecteurs aan te werven.

In 2024 zullen voor de controle en opvolging van acties en maatregelen voorzien in de PEC's, de protocollen en het Akkoord, 29 sociaal inspecteurs worden aangeworven.

Naast deze versterking van het inspectiekorps zorgt de regering ervoor dat de 18 inspecteurs die in 2025 met pensioen zullen gaan reeds in september 2024 vervangen worden. De minister kijkt dus vooruit en vermijdt zo de "klassieke" gaten die vaak vallen door de aanwervingsprocedure.

De regering versterkt ook de strijd tegen de ernstige en georganiseerde sociale fraude door 3 bijkomende inspecteurs aan te werven voor de Gemengde Ondersteuningscel.

Wat de kunstwerkers betreft, werd het wettelijke kader werd tot stand gebracht met de wet van 16 december 2022 en het koninklijk besluit van 13 maart 2023. Het zogenoemde "kunstwerkattest" wordt vanaf 2024 het nieuwe centrale instrument. Een nieuwe website en een digitaal platform zullen aan het einde van dit jaar, samen met de nieuwe Kunstwerkcommissie, worden gelanceerd. De hervorming waarin we zoveel energie hebben geïnvesteerd, zal op één januari 2024 dus helemaal in werking treden en vanaf dan kunnen de eerste aanvragen voor een kunstwerkattest binnenkomen. Dit attest zal toegang geven tot specifieke socialezekerheidsstelsels, op voorwaarde dat aan de specifieke voorwaarden van elk stelsel is voldaan.

In het kader van het recentste begrotingsconclaaf werd beslist om een aantal fundamentele aanpassingen aan te brengen in de regels inzake flexi-jobs.

Le cadre des flexi-jobs sera adapté sur plusieurs points importants:

— Le barème des salaires minimaux sectoriels s'applique désormais. Cela renforce le pouvoir d'achat de ceux qui optent pour un flexi-job et devrait mettre fin à la concurrence déloyale vis-à-vis de l'emploi "classique". Seul le secteur de Horeca est exempté de cette mesure; il s'agit du secteur initial du flexi-job, où le coût salarial est très sensible.

— Les cotisations sociales patronales passent de 25 % à 28 %. Nous renforçons ainsi le financement de la sécurité sociale sans impacter le salaire net du travailleur.

— L'exonération fiscale sera limitée à 12.000 euros par an pour les non-pensionnés. Les travailleurs salariés qui atteignent ce plafond en seront informés de manière proactive;

— De nombreuses restrictions techniques seront mises en place afin de lutter contre le remplacement des emplois classiques par des flexi-jobs;

— Enfin, il est également précisé que toutes les conditions en matière de sécurité, de formation et de compétence professionnelle sont identiques à celles applicables aux travailleurs classiques. Tous les travailleurs doivent pouvoir compter sur un lieu de travail sûr et les clients et les citoyens sur un service de qualité.

Pour faire face aux pics d'activité et aux pénuries sur le marché du travail, le gouvernement a décidé d'ajouter 3 nouvelles possibilités de recours aux flexi-jobs, en plus des secteurs existants:

— une liste de nouveaux secteurs, déterminés par commission paritaire ou code NACE, avec des possibilités d'opt-out pour les partenaires sociaux sectoriels;

— une liste restreinte de secteurs pour lesquels les entités fédérées peuvent demander un opt-in;

— une possibilité d'opt-in pour les autres secteurs à la demande unanime des partenaires sociaux sectoriels.

Ce nouveau cadre fera l'objet d'une évaluation détaillée au bout de deux ans.

Le 1^{er} janvier 2024 marque le début de six mois de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne. Il s'agit d'une période unique au cours de laquelle notre pays assume une responsabilité importante dans l'organisation des travaux du Conseil de l'Union européenne et dans la conduite du processus décisionnel européen.

Het regelgevend kader voor de flexi-jobs wordt op een aantal belangrijke punten aangepast:

— de loonschaal van de minimumlonen in de sector zal voortaan van toepassing zijn. Dat versterkt de koopkracht voor wie voor een flexi-job kiest en moet een einde maken aan de oneerlijke concurrentie met "regulier" werk. Alleen de horeca wordt van die maatregel vrijgesteld; dat is immers de oorspronkelijke sector voor de flexi-jobs, waar de loonkosten een heel gevoelig thema zijn;

— de sociale bijdragen voor de werkgever worden verhoogd van 25 % naar 28 %. Aldus wordt de financiering van de sociale zekerheid versterkt zonder dat dit gevolgen heeft voor het nettoloon van de werknemer;

— de fiscale vrijstelling wordt beperkt tot 12.000 euro per jaar voor niet-gepensioneerden. Werknemers die deze grens bereiken, zullen hier proactief over worden inlicht;

— er komen heel wat technische beperkingen om de vervanging van gewone jobs door flexi-jobs tegen te gaan;

— tot slot wordt ook verduidelijkt dat alle voorwaarden inzake veiligheid, opleiding en beroepsbekwaamheid dezelfde zijn als voor de "reguliere" werknemers. Alle werknemers moeten op een veilige werkplek kunnen rekenen, en de klanten en burgers op een kwalitatieve dienstverlening.

Om pieken inzake werk en krapte op de arbeidsmarkt aan te pakken, heeft de regering beslist om boven op de bestaande sectoren drie nieuwe mogelijkheden toe te voegen om gebruik te maken van flexi-jobs:

— een lijst van nieuwe sectoren, bepaald via het paritair comité of de NACE-code, met mogelijkheden tot opt-out voor de sectorale sociale partners;

— een beperkte lijst van sectoren, waar de deelstaten een opt-in kunnen vragen;

— een mogelijkheid voor de andere sectoren tot opt-in op eensluidende vraag van de sectorale sociale partners.

Na twee jaar wordt dit nieuwe regelgevend kader uitgebreid geëvalueerd.

1 januari 2024 luidt de start in van 6 maanden Belgisch voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Het is een unieke periode waarin ons land een belangrijke verantwoordelijkheid draagt voor de organisatie van de werkzaamheden van de Raad van de Europese Unie en het aansturen van het Europees besluitvormingsproces.

Dans le cadre des travaux du Conseil Emploi et Politique sociale (EPSCO), le ministre accordera, en collaboration avec le ministre du Travail et suivant les exigences de la présidence espagnole, une attention particulière à la proposition de directive concernant les travailleurs de plateformes et à la révision éventuelle du règlement européen sur la coordination des systèmes de sécurité sociale. Ces deux initiatives contribueront à renforcer les règles européennes en matière de protection sociale et à les rendre plus équitables pour les travailleurs de plateformes d'une part et en ce qui concerne la libre circulation des personnes et des travailleurs d'autre part.

La seconde tâche de notre présidence sera d'apporter une contribution à l'agenda social de la prochaine Commission européenne jusqu'en 2030, en tenant compte des défis auxquels seront confrontés les États-providence européens. Avec le ministre du Travail, le ministre mettra particulièrement l'accent sur l'impact de la réforme de la politique économique et budgétaire européenne sur la politique sociale, ainsi que sur l'importance, la valeur et la place des réformes et investissements sociaux durables.

Le Socle européen des droits sociaux était, est et reste pour nous le cadre directeur pour façonner la dimension sociale de l'Europe. La poursuite de la mise en œuvre et la convergence sociale ascendante fondée sur les 20 principes du socle constituent le fil rouge de la présidence belge pour les différents ministres impliqués au sein de la filière EPSCO.

En collaboration avec le ministre du Travail, le ministre s'efforcera de promouvoir davantage l'Autorité européenne du travail (ELA) et apportera une contribution belge à la première évaluation de la Commission européenne prévue en 2024. Une évaluation des missions de l'Autorité européenne du travail en ce qui concerne notamment l'accès à l'information, le partage des connaissances, la médiation entre États membres et l'organisation d'inspections conjointes fera l'objet d'une conférence avec tous les acteurs concernés.

S'appuyant sur l'approche globale de la santé mentale prônée par la Commission européenne, la Présidence belge prévoit également une conférence sur la santé mentale et le travail. Cette conférence portera sur le stress, le burn-out et les questions plus holistiques d'autres problèmes de santé mentale liés au travail, tant pour les travailleurs salariés que pour les travailleurs indépendants. La conférence abordera les différents niveaux de prévention (primaire, secondaire et tertiaire), l'incapacité de travail et le retour au travail.

Binnen de werkzaamheden van de Raad Werkgelegenheid en sociaal beleid (EPSCO) zal de minister, samen met de minister van Werk en naargelang van de vorderingen van het Spaanse voorzitterschap, bijzondere aandacht besteden aan het voorstel voor een richtlijn betreffende platformwerknemers en de mogelijke herziening van de Europese verordening betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels. Deze twee initiatieven zullen de Europese regels inzake sociale bescherming sterker en eerlijker maken voor platformwerkers enerzijds en in het kader van het vrij verkeer van personen en werknemers anderzijds.

De tweede taak van ons voorzitterschap zal zijn om een bijdrage te leveren aan de sociale agenda van de volgende Europese Commissie voor de periode tot 2030, rekening houdende met de uitdagingen waarmee de Europese welvaartsstaten geconfronteerd worden. Ik zal samen met de minister van Werk een bijzondere nadruk leggen op de impact van de hervorming van het Europees economisch en begrotingsbeleid op het sociaal beleid en over het belang, de waarde en de plaats van duurzame sociale investeringen en hervormingen.

De Europese pijler van sociale rechten was, is en blijft voor ons het leidende raamwerk om de sociale dimensie van Europa vorm te geven. De verdere implementatie en opwaartse sociale convergentie op basis van de 20 beginselen van de pijler vormt de rode draad van het Belgische voorzitterschap voor de verschillende binnen de EPSCO-filière betrokken ministers.

Samen met de minister van Werk zal de minister zich inzetten op de verdere promotie van de Europese Arbeidsautoriteit (*European Labour Authority – ELA*) en een Belgische bijdrage leveren aan de eerste in 2024 voorziene evaluatie door de Europese Commissie. Een beoordeling van de opdrachten van de Europese Arbeidsautoriteit met betrekking tot o.m. de toegang tot informatie, kennisdeling, de bemiddeling tussen lidstaten en de organisatie van gezamenlijke inspecties zal het voorwerp uitmaken van een conferentie met alle hierbij betrokken actoren.

Het Belgische voorzitterschap voorziet, voortbouwend op de door de Europese Commissie bepleite alomvattende aanpak van mentale gezondheid, ook een conferentie over mentale gezondheid en werk. Deze zal zich richten op stress, burn-out en de meer holistische thema's van andere werkgerelateerde geestelijke gezondheidsproblemen, zowel voor werknemers als zelfstandigen. De conferentie zal aandacht besteden aan de verschillende preventieniveaus (primaire, secundaire en tertiaire), arbeidsongeschiktheid en terugkeer naar het werk.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme V. Van Peel (N-VA) formule d'abord quelques observations sur la politique sociale du gouvernement.

Il est devenu plus coûteux de travailler et plus avantageux de rester inactif. Le revenu d'intégration a augmenté de 12 % en plus de l'index et les allocations de chômage ont augmenté jusqu'à 7 %. Alors que le revenu d'intégration a augmenté de 140 euros (isolés) à 189 euros (chefs de famille) par mois (en plus de l'index), les salaires les plus bas n'ont augmenté que de 86 euros nets par mois sous l'effet de la politique du gouvernement actuel. En outre, les coûts énergétiques sont plus élevés pour les personnes qui ne peuvent plus prétendre à un tarif social et les coûts de transport sont plus élevés pour quiconque doit se rendre au travail en voiture.

En ce qui concerne les coûts salariaux, la Belgique se classe toujours en troisième position au sein de l'Union européenne, en partie en raison de la suppression de la réduction ONSS pour les quatrième, cinquième et sixième travailleurs et de l'augmentation des salaires minimums.

Mme Van Peel constate que le budget de la sécurité sociale déraile. La Cour des comptes avertit qu'une part croissante de notre sécurité sociale devra être complétée par des moyens fiscaux. À politique inchangée, la dotation d'équilibre s'élèvera à 12,8 milliards d'euros en 2028 (contre 2,1 milliards d'euros en 2018). La membre conclut en indiquant que la politique de l'actuel gouvernement mise sur des allocations élevées et non sur un taux d'emploi élevé.

Les recettes de la lutte contre la fraude sociale doivent combler notre déficit budgétaire. Depuis quatre ans, on annonce de nouveaux objectifs en ce qui concerne les recettes de la fraude sociale (et fiscale), objectifs qui ne peuvent ensuite être validés par personne.

Selon l'intervenante, la politique visant à remettre au travail les malades de longue durée n'est pas adéquate. Elle présente quelques aspects positifs, par exemple en ce qui concerne l'approche plus proactive des invalides par les médecins-conseils, mais l'accent est mis sur l'accompagnement par les mutualités en vue de l'activation alors que les mutualités n'y ont aucun intérêt. Entre-temps, rien n'est fait pour supprimer les obstacles importants à l'emploi des invalides dans le droit du travail.

Mme Van Peel poursuit par une note positive. En ce qui concerne les réformes relatives à la réintégration des malades de longue durée, le groupe N-VA note

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) formuleert allereerst enkele opmerkingen bij het sociale beleid van de regering.

Werken werd duurder en het inactief zijn voordeliger. Het leefloon steeg met 12 % boven op de index, de werkloosheidsuitkering tot 7 %. Terwijl het leefloon steeg met 140 euro (alleenwonenden) tot 189 euro (gezinshoofden) extra per maand (boven op de index), moeten de laagste lonen het dankzij dit regeringsbeleid stellen met slechts 86 euro netto extra per maand. Daar komen natuurlijk nog de hogere energiekosten bij voor wie niet langer aanspraak kan maken op een sociaal tarief en hogere vervoerskosten voor wie met de auto naar het werk moet.

België heeft nog steeds de op twee na hoogste loonkosten van de EU, o.a. door de afschaffing van de RSZ-vermindering voor de vierde, vijfde en zesde werknemer en de verhoging van de minimumlonen.

Het budget van onze sociale zekerheid ontspoord, stelt mevrouw Van Peel vast. Het Rekenhof waarschuwt dat een steeds groter deel van onze sociale zekerheid met fiscale middelen moet worden bijgepast. Bij ongewijzigd beleid loopt de evenwichtsdotatie op tot 12,8 miljard euro in 2028 (tegenover 2,1 miljard euro in 2018). Het beleid van deze regering zet in op hoge uitkeringen en niet op een hoge tewerkstellingsgraad, concludeert het commissielid.

Opbrengsten uit sociale fraudebestrijding moeten het gat in onze begroting dichten. Al vier jaar lang wordt gegoocheld met nieuwe opbrengstdoelstellingen uit sociale (en fiscale) fraudebestrijding, die vervolgens door niemand gevalideerd kunnen worden.

Het beleid om langdurig zieken weer aan het werk te helpen slaat de bal mis, vindt de spreekster. Er zijn enkele goede aspecten, zoals de meer aanklappende aanpak van invaliden door de adviserend artsen, maar de focus ligt sterk op begeleiding naar werk door de ziekenfondsen, die helemaal geen belang hebben bij activering. Intussen wordt niks ondernomen om belangrijke arbeidsrechtelijke drempels naar werk voor invaliden weg te nemen.

Vervolgens zet mevrouw Van Peel haar uiteenzetting verder met een positieve noot. Wat de hervormingen inzake de re-integratie van langdurig zieken betreft,

l'ambition réelle du ministre de s'attaquer à ce problème. Certaines des réformes mises en œuvre sont positives, par exemple le renforcement du lien entre la reconnaissance de l'incapacité de travail et les trajets de retour au travail, y compris pour les invalides. À l'avenir, les malades de longue durée seront moins facilement reconnus comme invalides jusqu'à l'âge de la retraite et bénéficieront d'un accompagnement plus proactif. C'est une bonne chose.

La réforme de la procédure de reconnaissance de l'incapacité de travail rapporterait 30 millions d'euros en 2024. La Cour des comptes indique qu'elle ne dispose pas d'un calcul détaillé sur l'estimation de cette économie de 30 millions d'euros et qu'elle ne peut donc pas dire si elle est réaliste. Le ministre peut-il donner des précisions sur cette estimation et sur les hypothèses sur lesquelles elle s'appuie?

Le groupe N-VA ne croit pas à l'impact considérable que la politique du gouvernement aurait déjà sur le nombre de malades de longue durée qui reprennent le travail. Premièrement, cela fait tout simplement trop peu de temps que les réformes sont entrées en vigueur. Deuxièmement, il est frappant de constater que le gouvernement avance des chiffres qui portent sur la reprise du travail à temps partiel. L'intervenant souligne qu'il s'agit, d'une part, d'une définition très étroite de la reprise du travail (qui peut revêtir d'autres formes qu'une reprise du travail à temps partiel) et qu'on enregistre, d'autre part, une tendance à la hausse de ce type de reprises du travail depuis des années – cette tendance était déjà visible avant que le ministre n'entre en fonction. Ainsi, leur nombre est passé de 34.447 nouvelles autorisations en 2016 à 54.972 en 2019 (soit une augmentation de près de 60 %).

Le groupe N-VA a pu constater sur la base de chiffres qu'il avait demandés il y a quelque temps que le nombre de reprises du travail à temps partiel est beaucoup plus élevé en Région flamande que dans les deux autres Régions: plus de 70 % de celles-ci ont eu lieu en Région flamande. Le ministre peut-il indiquer ce qu'il en est de la répartition des reprises du travail à temps partiel entre les Régions?

La Cour des comptes fait observer que les économies résultant des mesures de Retour au travail (ReAT) ont été estimées en partant du principe que ces mesures entraîneraient des reprises du travail à temps plein. Or, la commission a été informée il y a peu que la réalisation de cet objectif budgétaire est examinée sur la base de l'évolution des reprises du travail à temps partiel. Le ministre pourrait-il apporter des précisions quant à cette contradiction? Et pourrait-il aussi faire le point sur

merkt de N-VA-fractie op dat de minister een oprechte ambitie heeft om deze problematiek aan te pakken. Een aantal hervormingen die zijn doorgevoerd, zijn positief, zoals de sterkere koppeling tussen de erkenning van de arbeidsongeschiktheid en trajecten naar werk, ook voor invaliden. Zieken zouden in de toekomst minder gemakkelijk zomaar tot de pensioenleeftijd als invalide erkend worden en meer aanklampend worden begeleid. Een goede zaak.

De hervorming van de erkenningsprocedure van de arbeidsongeschiktheid zou 30 miljoen opleveren in 2024. Het Rekenhof stelt dat ze niet beschikt over een gedetailleerde berekening over de wijze waarop de besparing van 30 miljoen euro is geraamd en dus niet kan vaststellen of de besparing realistisch is. Kan de minister deze raming en de hypothesen waarop ze gebaseerd is nader toelichten?

De N-VA-fractie gelooft niet in de enorme impact die het regeringsbeleid al zou hebben op het aantal langdurig zieken dat weer aan het werk gaat. Ten eerste omdat de hervormingen simpelweg nog niet lang genoeg in werking getreden zijn. Ten tweede valt het op dat de regering afkomt met cijfers over het aantal deeltijdse werkhervattingen. Dat is ten eerste een zeer enge definitie van werkhervattingen (een terugkeer naar werk kan meer vormen aannemen dan een deeltijdse werkhervatting) en bovendien vertonen de deeltijdse werkhervattingen al jaren een stijgende tendens, ook toen de minister nog geen minister was. Zo steeg het aantal deeltijdse werkhervattingen van 34.447 nieuwe toelatingen in 2016 naar 54.972 in 2019 (dus een stijging met bijna 60 %).

Uit cijfers die de fractie enige tijd geleden heeft opgevraagd, bleek dat het aantal deeltijdse werkhervattingen in het Vlaams gewest veel hoger lag dan in de andere twee gewesten: meer dan 70 % van de deeltijdse werkhervattingen vond in het Vlaams gewest plaats. Kan de minister vertellen wat de laatste stand van zaken is bij de verdeling van het aantal deeltijdse werkhervattingen tussen de gewesten?

Het Rekenhof merkt op dat de besparingen die het gevolg zijn van het plan voor de maatregelen Terug Naar Werk (TNW) geraamd werden op basis van de veronderstelling dat ze zouden leiden tot voltijdse werkhervattingen. Maar even geleden kreeg de commissie te horen dat de tegemoetkoming aan deze budgettaire doelstelling gebaseerd is op de evolutie van de deeltijdse werkhervattingen. Kan de minister deze tegenstrijdigheid even ophelderen? En kan de minister ineens ook een

l'incidence budgétaire attendue des trajets Retour au travail en 2024?

Le groupe N-VA estime par ailleurs que bon nombre des initiatives politiques prises pour remédier à ce problème ne sont pas adéquates. Il ne soutient pas le choix de faire des mutualités le pivot de la réintégration des malades de longue durée.

La responsabilisation des travailleurs est une coquille vide: il n'est pas sérieux de prévoir une perte de 2,5 % de l'allocation pour les travailleurs qui n'ont pas rempli un questionnaire.

Quant à la responsabilisation des employeurs, force est de constater qu'elle manque sa cible: ces derniers sont sanctionnés non pas lorsqu'ils bloquent un ReAT concret, mais lorsqu'ils ont la malchance de compter de nombreux malades de longue durée parmi leur personnel. Cela les dissuadera encore plus de donner des opportunités d'emploi aux personnes malades. Le ministre peut faire valoir que cette réglementation comporte des mécanismes destinés à prévenir ces effets pervers (par exemple, le fait d'employer un nombre minimum de travailleurs, le fait que la mesure s'applique uniquement aux travailleurs de moins de 55 ans), mais les employeurs sont rarement au courant des détails techniques de cette réglementation. Le groupe N-VA se demande pourquoi le ministre ne choisit pas tout simplement de sanctionner les employeurs qui ne prennent pas d'initiatives de réintégration au lieu de prévoir des sanctions uniquement sur la base du nombre de travailleurs malades de longue durée. Quelles sont les raisons qui l'en empêchent?

Les mutualités sont très peu responsabilisées. Environ 10 % de la part variable des frais d'administration, qui ne représente à son tour que 20 % des frais d'administration, sont consacrés aux efforts visant à aider les malades de longue durée à reprendre le travail. Cela représente donc au total 2 % des frais d'administration. La part non variable du financement des frais d'administration (80 % du montant total) est quant à elle en grande partie déterminée sur la base, entre autres, de l'augmentation du nombre de jours d'incapacité de travail et du profil des affiliés. Le groupe N-VA a appris lors de discussions antérieures qu'un accord avait été conclu en juin 2022 au sein du Comité de gestion de l'INAMI concernant la modification du financement variable et qu'il ne serait pas nécessaire de procéder à d'autres modifications réglementaires. Mais il est frappant de constater qu'il existe bel et bien un arrêté royal qui réglemente la distribution et le calcul de cette part variable du financement des mutualités: il s'agit de l'arrêté royal du 10 avril 2014 – qui n'a pas été adapté. Le ministre peut-il indiquer pourquoi il ne serait pas nécessaire de modifier cet arrêté royal,

update geven van de verwachte begrotingsimpact van de TNW-trajecten in 2024?

Voorts vindt de N-VA-fractie dat vele van de beleidsinitiatieven die genomen zijn om deze problematiek op te lossen niet de juiste zijn. De keuze om de ziekenfondsen de spil te laten vormen van de re-integratie van langdurig zieken ondersteunt de fractie niet.

De responsabilisering van de werknemers is een lege doos: een verlies van 2,5 % van de uitkering als men een vragenlijst niet invult, is niet serieus.

De responsabilisering van werkgevers schiet zijn doel voorbij: werkgevers worden niet gesanctioneerd als ze een concreet traject naar werk blokkeren, maar wel als ze de pech hebben dat ze toevallig veel langdurig zieke werknemers hebben. Zo worden werkgevers nog meer ontmoedigd om jobkansen te geven aan zieken. De minister kan aanhalen dat er mechanismen spelen in deze regeling die moeten verhinderen dat dit perverse effect zich zou voordoen (bijvoorbeeld minimumaantal werknemers hebben, enkel van toepassing op werknemers jonger dan 55 jaar), maar werkgevers zijn zelden op de hoogte van de technische details van dergelijke regelgeving. De N-VA-fractie vraagt zich af waarom de minister er niet gewoon voor kiest om werkgevers te sanctioneren omdat ze geen initiatieven tot re-integratie nemen, in plaats van ze te sanctioneren puur op basis van het aantal langdurig zieken. Wat is er hierop tegen?

De responsabilisering van de mutualiteiten is zeer klein. Ongeveer 10 % van het variabele deel van de administratiekosten, dat op zijn beurt ook maar 20 % van de administratiekosten bedraagt, wordt afgestemd op de inspanningen om langdurig zieken weer aan het werk te helpen. Dat is dus in totaal 2 % van de administratiekosten. Ondertussen wordt het niet-variabele deel van de financiering van de administratiekosten (80 % van het totaalbedrag) voor een groot deel bepaald op basis van, onder andere, de stijging van het aantal dagen arbeidsongeschiktheid en op basis van het ledenprofiel. De N-VA-fractie vernam in eerdere besprekingen dat over de aanpassing van de variabele financiering een akkoord bereikt werd in het RIZIV-Beheerscomité in juni 2022 en dat verdere reglementaire aanpassingen niet nodig zouden zijn. Maar het valt op dat er wel degelijk een KB bestaat waarin de verdeling en de berekening van dit variabele deel van de ziekenfondsfinanciering geregeld wordt: het KB van 10 april 2014. Dit KB werd niet aangepast. Kan de minister aangeven waarom een aanpassing van dit KB, dat nochtans in detail toelicht

qui explique pourtant en détail quels sont les critères pris en considération dans le calcul de cette part variable?

En ce qui concerne les mutualités, le groupe N-VA ne leur fait guère confiance en tant qu'acteur principal dans la reprise du travail des malades de longue durée. Le ministre semble peu confiant, lui aussi, puisqu'il souligne dans sa note de politique générale que certains membres du personnel des mutualités devront développer une vision nouvelle et changer de mentalité. En outre, le paiement d'une partie des frais d'administration (0,5 %) sera temporairement retenu, afin que le ministre ait encore un moyen de pression au cas où les mutualités ne rempliraient pas leur obligation légale. Qu'est-ce que le ministre entend par *"une partie de leur personnel devra opérer une mindshift"*? Pourquoi la mentalité actuelle n'est-elle pas adéquate?

Outre le fait que les mutualités – qui sont l'employeur des médecins-conseils et de l'équipe multidisciplinaire – n'aient pas vraiment intérêt à promouvoir la réintégration, la vision médicale ou paramédicale des médecins-conseils et de l'équipe multidisciplinaire fait en sorte qu'au moins certains d'entre eux se concentrent davantage sur les risques liés à la reprise du travail et sur les restrictions d'ordre médical que sur les opportunités du marché de l'emploi. Or, on sait que de nombreuses personnes qui souhaitent recommencer à travailler à temps partiel n'y sont pas autorisées par le médecin-conseil. Le ministre reconnaît-il ce problème? N'est-il pas important d'y remédier, d'autant que le rôle des mutualités dans la reprise du travail est actuellement renforcé? Comment le ministre compte-t-il s'y prendre?

Mme Van Peel revient ensuite sur la participation des services régionaux pour l'emploi. Il y a quelque temps, en réponse à une question orale qui lui avait été posée au Parlement flamand, le ministre Brouns a déclaré que les mutualités orientaient trop peu de personnes vers le VDAB, ce qui complique la réalisation des objectifs. Est-ce toujours le cas? Comment ce problème sera-t-il résolu?

De manière générale, la politique du gouvernement manque aussi de mesures visant à éliminer les obstacles entravant le retour à l'emploi dans le domaine du droit du travail et à encourager la réintégration sans l'intervention des mutualités. Les fiches ReAT encouragent surtout les médecins à rediriger les travailleurs malades vers un trajet ReAT. Un certificat d'aptitude au travail rédigé par le médecin traitant permettrait une réintégration plus rapide (dès la période de salaire garanti) et plus informelle, mais le ministre n'a pas envisagé cette mesure.

op basis van welke criteria dit variabele deel berekend wordt, niet nodig zou zijn?

Wat de ziekenfondsen betreft, de N-VA-fractie heeft weinig vertrouwen in de ziekenfondsen als primaire actor om langdurig zieken naar werk te begeleiden. Ook de minister lijkt weinig vertrouwen te hebben als hij in zijn beleidsnota benadrukt dat de een deel van de medewerkers van de ziekenfondsen een nieuwe kijk en mentaliteit zal moeten ontwikkelen. Ook zal bijkomend de betaling van deel van de administratiekosten (0,5 %) tijdelijk worden inhouden, opdat de minister nog iets achter de hand heeft wanneer de ziekenfondsen hun wettelijke verplichting niet nakomen. Wat bedoelt de minister precies met *"de mindshift die een deel van hun medewerkers zal moeten maken"*? Wat scheelt er met de huidige mentaliteit?

Nog los van het feit dat de ziekenfondsen – de werkgever van de adviserend artsen en het multidisciplinair team – niet bepaald belang hebben bij de re-integratie, zorgt hun medische of paramedische bril van de adviserend artsen en het multidisciplinair team ervoor dat minstens een deel van hen nogal focust op de risico's van werkhervatting en de medische beperkingen, en niet zozeer op de mogelijkheden op de arbeidsmarkt. Er zijn voldoende verhalen van personen die een deeltijdse werkhervatting willen aanvatten, maar dit niet mogen van de adviserend arts. Erkent de minister dit probleem? En is het niet belangrijk dat dit aangepakt wordt, zeker nu de rol van de ziekenfondsen bij de terugkeer naar werk is versterkt? Hoe zal dit aangepakt worden?

Wat de betrokkenheid van de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten betreft, stelt mevrouw Van Peel zich de volgende vraag. In antwoord op een mondelinge vraag in het Vlaams parlement liet minister Brouns een tijd geleden weten dat de ziekenfondsen te weinig personen doorsturen naar de VDAB, wat het behalen van de doelstellingen bemoeilijkt. Klopt dit nog steeds? Hoe zal dit probleem aangepakt worden?

Over het algemeen mist het beleid van deze regering ook beleidsmaatregelen die bestaande arbeidsrechtelijke drempels naar werk wegnemen, en, die buiten de ziekenfondsen om, aansporen tot re-integratie. De TNW-fiches focussen op het aansporen van artsen om zieke werknemers door te sturen naar een TNW-traject. Een geschiktheidsattest (of *fit note*) door de behandelend arts zou een snellere, meer informele, re-integratie mogelijk kunnen maken op een vroeger moment (nog tijdens de periode van gewaarborgd loon). De minister heeft dit niet overwogen.

Il en va de même pour la “prime de reprise du travail”. Le groupe N-VA n’y est absolument pas opposé, mais estime que l’accent n’est pas mis au bon endroit. Premièrement, il s’agit une nouvelle fois de reprises partielles du travail approuvées par le médecin-conseil. L’accent sera donc à nouveau mis sur la reprise du travail par l’intermédiaire des mutualités. Pourquoi un employeur ne pourrait-il pas être récompensé pour avoir engagé à temps plein, en dehors du système de la reprise partielle du travail, un travailleur qui était précédemment en incapacité de travail? L’intervenante pose une autre question technique à ce sujet. La prime de reprise du travail est accordée si le travailleur reprend le travail à temps partiel au moins durant trois mois chez un employeur. Cela signifie-t-il que l’employeur qui lui propose, après deux mois de reprise partielle du travail, un contrat à temps plein (ou à temps partiel) sans maintien partiel de l’indemnité AMI n’aura pas droit à cette prime de reprise du travail?

Deuxièmement, le groupe N-VA estime que l’accent n’est pas mis au bon endroit parce que les personnes invalides que l’on aide à trouver un emploi ont besoin de modifications structurelles du droit du travail, et pas de primes uniques. De nombreux employeurs se heurtent aux obstacles du droit du travail qui entravent le retour au travail des malades de longue durée, mais le gouvernement ne fait rien pour y remédier. Des contrats de travail adaptés aux malades de longue durée, pour lesquels l’employeur ne devrait pas payer d’indemnité de préavis et ne devrait rémunérer que les heures prestées, permettraient d’éliminer ces obstacles. Le groupe N-VA expose cette vision dans une proposition de loi sur les emplois d’intégration professionnelle.

En ce qui concerne le baromètre ReAT, il est positif que les données sur les trajets ReAT soient systématiquement recueillies et que leur évolution fasse l’objet d’un suivi. Au début de l’actuelle législature, Mme Van Peel a posé une question sur certaines données spécifiques (par exemple à propos du nombre de “quick scans”, etc.) mais les mutualités n’ont pas toutes été en mesure de fournir ces données. Ce baromètre sera-t-il également public et accessible en ligne? Les données collectées permettront-elles aussi de comparer les efforts des différents organismes assureurs?

La réforme de la pension de maladie est une bonne chose. Cette réforme permettrait d’économiser 8,1 millions d’euros en 2024. Le ministre pourrait-il préciser la date d’entrée en vigueur de ce nouveau dispositif?

Des trajets ReAT seront mis en œuvre pour les fonctionnaires statutaires. La nomination statutaire constitue en réalité aussi un problème en soi, car elle permet souvent aux fonctionnaires nommés malades de rester dans une

Hetzelfde geldt voor de “werkhervattingspremie”. De N-VA-fractie is hier niet per se tegen, maar vindt dat de focus verkeerd ligt. Ten eerste gaat het hier opnieuw om deeltijdse werkhervattingen goedgekeurd door de adviserend arts. Opnieuw ligt de focus op werkhervatting via het ziekenfonds. Waarom zou een werkgever niet beloond kunnen worden voor het voltijds tewerkstellen van iemand die eerder arbeidsongeschikt was, buiten het systeem van de deeltijdse werkhervatting om? Nog een technische vraag hierover: de werkhervattingspremie wordt toegekend indien men minstens 3 maanden via een deeltijdse werkhervatting terug aan het werk gaat bij een werkgever. Betekent dit dat een werkgever die iemand na 2 maanden deeltijdse werkhervatting een voltijds (of deeltijds) contract zonder deels behoud van de ZIV-uitkering aanbiedt, geen aanspraak kan maken op deze werkhervattingspremie?

Ten tweede vindt de fractie dat de focus verkeerd ligt omdat invaliden die aan het werk geholpen worden nood hebben aan structurele aanpassingen van het arbeidsrecht en niet aan eenmalige premies. Vele werkgevers ervaren arbeidsrechtelijke drempels om langdurig zieken aan het werk te zetten, maar hier wordt door de regering niets tegen ondernomen. Aangepaste arbeidscontracten voor langdurig zieken, waarbij de werkgever geen opzegvergoeding moet betalen en enkel de gepresteerde uren moet betalen, kunnen deze drempels wegnemen. De N-VA-fractie stelt deze visie voor in een wetsvoorstel rond arbeidsintegratiejobs.

Wat de TNW-barometer betreft, is het een goede zaak dat de gegevens over de TNW-trajecten consequent verzameld en gemonitord worden. Bij het begin van deze legislatuur stelde mevrouw Van Peel een vraag naar enkele specifieke gegevens (het aantal “quick scans” enzovoort), maar de ziekenfondsen bleken niet allemaal in staat om deze gegevens aan te leveren. Zal dit dashboard ook publiek en online toegankelijk zijn? Zullen de verzamelde gegevens het ook mogelijk maken om de inspanningen van de verschillende verzekeringsinstellingen met elkaar te vergelijken?

De hervorming van het ziektepensioen is een goede zaak. Het zou 8,1 miljoen moeten helpen besparen in 2024. Kan de minister vertellen wanneer de nieuwe regeling in werking zou treden?

Er zal werk gemaakt worden van TNW-trajecten voor statutaire ambtenaren. De statutaire benoeming is op zich eigenlijk ook een probleem. Ze zorgt er vaak voor dat de betrokkenen zieke ambtenaren in een “gouden

cage dorée et de ne pas envisager de travailler dans le secteur privé. Le ministre envisage-t-il des solutions à ce problème? Faudra-t-il réduire le nombre de nominations statutaires pour optimiser la réintégration des fonctionnaires malades de longue durée? Dans l'affirmative, des initiatives seront-elles prises à cet égard?

Il importe que les employeurs œuvrent activement à l'élaboration d'une politique de lutte contre l'absentéisme pour prévenir les maladies psychosociales. À cet égard, certains employeurs prennent activement des mesures pour suivre l'évolution de l'absentéisme, y remédier et ouvrir le débat à ce sujet. Quelles mesures le ministre entend-il prendre pour encourager les employeurs à adopter une politique de lutte contre l'absentéisme dans leurs entreprises?

Fedris portera devant le tribunal du travail tous les cas graves d'accidents du travail que les compagnies d'assurance ont indûment refusé d'indemniser. À cet effet, trois ETP juristes renforceront les effectifs de Fedris. Cette mesure pourrait avoir des effets préventifs, mais il ne faudra pas aller trop loin. En effet, il ne faudrait pas que Fedris intente une série de procès qu'elle perdrait ensuite. Le ministre prendra-t-il des mesures pour éviter que cela arrive?

Ce gouvernement a beau prétendre qu'il veut porter le taux d'emploi à 80 % en 2030, jusqu'ici, il a surtout récompensé l'inactivité, comme l'illustrent les exemples concrets suivants, mentionnés par le ministre dans sa note de politique générale:

1) Les différentes petites mesures censées entraîner une augmentation des salaires nets (le bonus social à l'emploi, l'adaptation de la CSSS), se traduisent, pour les travailleurs à faibles revenus (2.200 euros bruts par mois) par un salaire net supplémentaire de 86 euros par mois (en plus des indexations). À titre de comparaison, grâce au *tax shift* du gouvernement Michel, un travailleur percevant un salaire brut de 2.000 euros par mois a vu ses revenus augmenter de 168 euros nets (en plus des indexations) au cours de la législature précédente, et le salaire d'un travailleur touchant 2.500 euros bruts par mois avait augmenté de 148 euros nets par mois (chiffres de SD Worx).

2) Selon Mme Van Peel, le gouvernement actuel a cependant fortement récompensé l'inactivité. Au cours de cette législature, le revenu d'intégration a augmenté de plus de 12 %, en plus de l'indexation, et les allocations de chômage minimales ont augmenté de près de 7 %. Concrètement, le revenu d'intégration (catégorie "chef de ménage") a déjà augmenté de 411 euros par mois au cours de cette législature, dont 189 euros – soit un peu moins de la moitié du montant – est le résultat de

kooi" blijven, en geen job in de privésector overwegen. Ziet de minister oplossingen voor dit probleem? Zal een afbouw van het aantal statutaire benoemingen nodig zijn om de re-integratie van langdurig zieke werknemers bij de overheid te optimaliseren? Zo ja, worden hier initiatieven rond genomen?

Om psychosociale ziekten te vermijden, is het van belang dat werkgevers zelf actief werk maken van een verzuimbeleid. Hierbij nemen werkgevers actief maatregelen om uitval actief op te volgen, aan te pakken en bespreekbaar te maken. Welke maatregelen wil de minister nemen om werkgevers aan te moedigen om binnen hun onderneming een verzuimbeleid vorm te geven?

Fedris zal alle ernstige gevallen van arbeidsongevallen, die ten onrechte geweigerd worden door de verzekeringsondernemingen, voor de arbeidsrechtbank brengen. Hiertoe zal Fedris versterkt worden met 3 VTE juristen. Dit kan preventief werken, maar de kijk mag niet te uitgebreid zijn: het mag niet de bedoeling zijn dat Fedris een hoop rechtszaken aanspant die ze vervolgens verliest. Zal de minister maatregelen nemen om dit te vermijden?

Deze regering wil de werkzaamheidsgraad optrekken naar 80 % in 2030, maar intussen heeft ze vooral inactiviteit beloond. Dat wordt duidelijk bij de concrete voorbeelden die de minister geeft in zijn beleidsnota:

1) De verschillende kleine maatregelen die de nettolonen moesten helpen verhogen (sociale werkbonus, aanpassing BBSZ), bezorgen werkenden met een laag loon (2.200 euro per maand bruto) een bijkomend nettoloon van 86 euro per maand (boven op indexeringen). Ter vergelijking: dankzij de taxshift van de regering-Michel ging het loon van iemand die 2.000 euro bruto per maand verdiende er met 168 euro netto op vooruit tijdens de vorige legislatuur (boven op indexeringen), dat van iemand met een brutoloon van 2.500 euro per maand steeg met 148 euro netto per maand (cijfers SD Worx).

2) Ondertussen werd inactiviteit, volgens mevrouw Van Peel, wel sterk beloond door de huidige regering. Tijdens deze legislatuur stegen de leeflonen met meer dan 12 % boven op de index en de minimale werkloosheidsuitkeringen met bijna 7 %. Om dit concreet te maken: het leefloon (categorie gezinshoofd) steeg tijdens deze legislatuur al met 411 euro per maand, waarvan 189 euro, iets minder dan de helft dus, het gevolg is van regeringsbeslissingen (regeerakkoord en

décisions gouvernementales (accord de gouvernement et enveloppe bien-être) et non d'indexations. Il s'agit donc d'un montant supplémentaire de 100 euros par rapport au montant perçu par les travailleurs à faibles revenus. L'écart de rémunération entre actifs et inactifs s'est de plus en plus réduit. Qui plus est, lorsqu'un allocataire social entre sur le marché du travail, il perd souvent aussi différents droits dérivés (le tarif social pour le gaz et l'électricité, par exemple) et doit payer des frais supplémentaires (pour les transports, par exemple).

3) Pour encourager les personnes inactives (les malades de longue durée et les personnes porteuses d'un handicap) à entrer sur le marché du travail, il existe désormais l'outil Jobcalc. Il s'agit d'une application en ligne permettant de calculer l'impact financier du travail. Selon Jobcalc, lorsqu'une personne invalide qui a une famille à charge et qui bénéficie de l'allocation maximale entre sur le marché du travail avec un salaire minimal, elle gagne 4.320 euros en moins par an. Une personne invalide avec une famille à charge et bénéficiant de l'allocation minimale perçoit, quant à elle, 348 euros supplémentaires par an.

Jobcalc vise à montrer que le travail paye, mais en Belgique, cela n'est souvent tout bonnement pas le cas dans de nombreuses situations. Le gouvernement a fourni très peu d'efforts pour remédier à cette problématique. Le ministre approuve-t-il le point de vue selon lequel Jobcalc peut avoir un effet inverse en convaincant précisément les intéressés, dans certaines situations, à rester inactifs? Jobcalc est en outre incomplet: bien que l'utilisateur puisse indiquer sa Région de résidence, l'application en ligne ne tient pas compte du bonus à l'emploi flamand, par exemple. Par conséquent, la plus-value d'une entrée sur le marché du travail est en fait sous-évaluée. Pourquoi le bonus à l'emploi flamand n'est-il pas pris en compte dans ce calcul? L'application sera-t-elle ajustée pour pallier cette lacune?

Alors que les allocations pour les personnes inactives augmentent beaucoup plus que les salaires nets, le gouvernement rend cependant la création d'emplois plus onéreuse. La réduction ONSS pour le recrutement d'un quatrième, d'un cinquième et d'un sixième travailleur a été supprimée et les salaires minimums bruts augmentent trois fois d'affilée (en 2022, en 2024 et en 2026). Le surcoût de ceux-ci n'est cependant que partiellement compensé pour les employeurs; or, d'après les derniers chiffres disponibles d'Eurostat (2022), la Belgique affiche l'un des coûts salariaux les plus élevés des 27 membres États membres de l'Union européenne (après le Luxembourg et le Danemark).

En ce qui concerne le nouveau statut des travailleurs du sexe, le ministre peut-il déjà annoncer dans quel délai

welvaartsenveloppe) et niet van indexeringen. Meer dan 100 euro extra dus in vergelijking met wat werkenden met een laag loon erbij krijgen. De inkomenskloof tussen werken en niet werken werd steeds kleiner. Een uitkeringsgerechtigde die gaat werken verliest bovendien vaak ook nog verschillende afgeleide rechten (bijvoorbeeld sociaal tarief voor gas en elektriciteit) en moet extra kosten maken (bijvoorbeeld vervoer).

3) Om inactieven (langdurig zieken en gehandicapten) te helpen nadenken om de stap naar werk te zetten, bestaat er nu "jobcalc": een online toepassing waarmee je kan berekenen welke winst je kan maken door te gaan werken. Een invalide met gezinslast die de maximumuitkering ontvangt en vervolgens aan het minimumloon gaat werken, verdient volgens Jobcalc jaarlijks 4.320 euro minder. Een invalide met gezinslast met de minimumuitkering verdient dan weer jaarlijks 348 euro meer.

Jobcalc is bedoeld om mensen te tonen dat werken loont, maar in België is dit in vele situaties simpelweg niet het geval. De regering heeft zeer weinig moeite gedaan om hier iets aan te veranderen. Is de minister het eens dat Jobcalc averechts kan werken en mensen in bepaalde situaties net kan overtuigen om inactief te blijven? Jobcalc is ook onvolledig: hoewel men in de online applicatie kan aanduiden in welk gewest men woont, houdt het bijvoorbeeld geen rekening met de Vlaamse jobbonus. Hierdoor lijkt de winst van te gaan werken eigenlijk lager dan ze feitelijk is. Waarom wordt de Vlaamse jobbonus niet meegenomen in deze berekening? Zal dit nog aangepast worden?

Terwijl de uitkeringen voor inactieven veel sterker stijgen dan de nettolonen, maakt de regering de creatie van werk ondertussen wel duurder. De RSZ-korting voor de aanwerving van een vierde, vijfde en zesde werknemer werd afgeschaft en de brutominimumlonen stijgen driemaal op rij (in 2022, 2024 en 2026). Ondertussen worden de meerkosten hiervan voor de werkgevers slechts deels gecompenseerd en dat terwijl België volgens de laatste Eurostat-cijfers (2022) de op twee na (Luxemburg en Denemarken) hoogste loonkosten heeft (van de 27 EU-lidstaten).

Wat het nieuwe statuut van sekswerkers betreft, kan de minister al meegeven op welke termijn een dit

est prévue l'entrée en vigueur de ce statut? Le ministre peut-il également préciser comment il entend concilier concrètement le contrat de travail avec la lutte contre le proxénétisme?

Concernant les artistes, le point de vue du groupe N-VA est, selon Mme Van Peel, clair. Cette nouvelle réglementation rend les artistes juges et parties de leur propre régime préférentiel et il leur assure de bénéficier encore plus rapidement et encore plus longtemps d'allocations de chômage non-dégressif encore plus élevées, dans lesquelles ils peuvent encore plus facilement se complaire. Cette manière de procéder va à l'encontre de l'objectif d'activation. La composition de la Commission du travail des arts est en cours. Le ministre peut-il déjà en donner un aperçu? Quelles personnes, quelles organisations et quelles disciplines artistiques y seront représentées? Des personnes ayant un très vaste réseau dans le secteur des arts (comme celles qui sont ou ont été actives dans l'enseignement artistique) y siégeront-elles également? Dans l'affirmative, comment le ministre évitera-t-il alors l'influence des relations personnelles sur le fonctionnement et les choix de la Commission du travail des arts?

Il est positif que les secteurs compatibles avec les flexi-jobs soient étendus. Il convient cependant de souligner qu'il ne s'agit pas d'une mesure d'activation visant à augmenter le taux d'emploi et à encourager la reprise du travail des personnes inactives. Les flexi-jobs sont en effet uniquement accessibles aux personnes travaillant déjà au moins à quatre cinquième ou aux pensionnés. Les recettes, estimées à 71 millions d'euros nets pour 2024, se basent sur l'hypothèse selon laquelle la masse salariale des travailleurs en flexi-job augmenterait de 40 % à 45 %. La Cour des comptes indique que l'ONSS ne peut pas confirmer ces estimations. Le ministre peut-il expliquer de manière plus concrète sur la base de quelles hypothèses ces recettes sont estimées et sur la base de quelles informations ces hypothèses seraient réalistes? Le ministre tient-il par ailleurs compte d'une baisse éventuelle des salaires, dès lors que les emplois réguliers sont remplacés par les flexi-jobs?

En ce qui concerne le financement de la sécurité sociale, Mme Van Peel insiste sur le fait que la dotation d'équilibre devient incontrôlable. Les réductions ONSS (visant à réduire le coût salarial et à augmenter les salaires nets) entraîneraient un sous-financement problématique de la sécurité sociale. Pour la membre, le sous-financement de la sécurité sociale n'a jamais été aussi incontrôlable que sous le gouvernement De Croo. En 2018, la dotation d'équilibre ne s'élevait encore qu'à 2,1 milliards d'euros. En 2022, elle avait déjà augmenté à 4,5 milliards d'euros et elle atteindra 7,9 milliards d'euros en 2024. La Cour des comptes avertit qu'à politique inchangée, l'écart entre les recettes et les dépenses de

statuut geïmplementeerd zal kunnen worden? En kan de minister inzicht geven in de concrete manieren waarop men de combinatie van een arbeidsovereenkomst en het tegengaan van pooierschap wil mogelijk maken?

Wat de kunstenaars betreft, is het standpunt van de N-VA-fractie volgens mevrouw Van Peel duidelijk. Deze nieuwe regeling maakt de kunstenaars rechter en partij van hun eigen voorkeursregeling en zorgt ervoor dat kunstenaars nog sneller, en nog langer, verzekerd zijn van een nog hogere niet-degressieve werkloosheidsuitkering, waar ze nog makkelijker in kunnen blijven hangen. Dit gaat in tegen de activeringsdoelstelling. De Kunstwerkcommissie wordt samengesteld. Kan de minister al meegeven hoe de samenstelling er ongeveer zal uitzien? Welke personen, organisaties en artistieke disciplines worden vertegenwoordigd? Zullen in de commissie ook mensen zetelen die een zeer uitgebreid netwerk hebben binnen de kunstensector (bijvoorbeeld mensen die in het kunstonderwijs staan of gestaan hebben)? Zo ja, hoe zal de minister dan vermijden dat persoonlijke relaties de werking en de keuzes van de kunstwerkcommissie zouden beïnvloeden?

Het is een goede zaak dat de sectoren waarin gebruik kan gemaakt worden van flexi-jobs wordt uitgebreid. Niettemin is hier toch een kanttekening bij nodig. Dit is geen activerende maatregel die de werkzaamheidsgraad helpt verhogen en inactieven weer op de arbeidsmarkt helpt. De flexi-jobs zijn immers enkel toegankelijk voor personen die al minstens 4/5 werken of gepensioneerd zijn. De opbrengst, 71 miljoen netto in 2024, is gebaseerd op de veronderstelling dat de loonmassa van de flexi-jobbers zou stijgen van 40 % naar 45 %. Het Rekenhof zegt dat de RSZ die ramingen niet kan bevestigen. Kan de minister concreter uitleggen op basis van welke hypothesen deze opbrengst geraamd is en op basis van welke informatie deze hypothesen realistisch zouden zijn? Houdt de minister ook rekening met eventuele lagere inkomsten doordat reguliere jobs door flexi-jobs worden vervangen?

Wat de financiering van de sociale zekerheid betreft, wil mevrouw Van Peel het volgende kwijt: de evenwichtsdotatie loopt uit de hand. De RSZ-kortingen (om de loonkosten te verlagen en de nettolonen te verhogen) zouden leiden tot een problematische onderfinanciering van de sociale zekerheid. De onderfinanciering van de sociale zekerheid liep nog nooit zo sterk uit de hand als onder de regering-De Croo, stelt het commissielid. In 2018 bedroeg de evenwichtsdotatie nog 2,1 miljard euro. In 2022 was ze al gestegen tot 4,5 miljard euro en in 2024 gaat het om 7,9 miljard. Ondertussen waarschuwt het Rekenhof dat het verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven in de sociale zekerheid bij ongewijzigd beleid

la sécurité sociale continuera de croître. Selon la Cour des comptes, la dotation d'équilibre pour le régime des travailleurs augmenterait, à elle seule, de 86 % entre 2024 et 2028 pour atteindre 12,8 milliards d'euros. Qui plus est, le financement de ces dépenses par les cotisations sociales diminuerait de 64 % en 2023 à 61,1 % en 2028. Les nombreuses augmentations des allocations pour les personnes inactives et l'augmentation des pensions minimales non compensée par une réforme des pensions ne sont pas étrangères à cette situation. Quelle est la réaction du ministre face à cet avertissement formulé par la Cour des comptes? Considère-t-il que le transfert croissant de moyens fiscaux vers la sécurité sociale, qui est de moins en moins autosuffisante, devient problématique? Dans l'affirmative, quelles sont les solutions?

L'extension du financement alternatif de la sécurité sociale a été critiquée à maintes reprises par le passé. L'actuel gouvernement ne compense pas la diminution des recettes de la sécurité sociale par des économies dans ce domaine ni par une véritable politique d'activation. Chaque nouvelle réduction ONSS (suppression de la CSSS, réduction pour les primo-starters, extension du bonus à l'emploi) est directement considérée comme un flux supplémentaire de ressources fiscales vers la sécurité sociale. Les textes budgétaires antérieurs ont souvent tablé sur des recettes budgétaires provenant de la lutte contre la fraude sociale:

1) Le gouvernement avait prévu que la lutte contre la fraude sociale et fiscale rapporterait 200 millions de plus en 2021, puis encore 200 millions supplémentaires en 2022, puis encore 300 millions supplémentaires en 2023 pour terminer par 300 millions de plus en 2024 (soit un milliard d'euros au total).

2) En outre, le recrutement de 50 inspecteurs sociaux supplémentaires en 2022 devait permettre de tirer des recettes supplémentaires de la lutte contre la fraude sociale à hauteur de 110 millions d'euros en 2022, de 140 millions d'euros en 2023 et de 170 millions d'euros en 2024.

3) Enfin, la nouvelle politique de lutte contre la fraude sociale devra encore rapporter 60 millions d'euros supplémentaires en 2024.

Or, il n'en est rien en pratique. Selon les chiffres du Service d'information et de recherche sociale (SIRS), en 2022, la lutte contre la fraude sociale n'a pas rapporté 110 millions de plus qu'en 2021, mais bien 7 millions de moins. Après toutes ces années, on ne sait toujours pas clairement quelle part des recettes supplémentaires d'un milliard en 2024 proviendra de la lutte contre la fraude sociale. La Cour des comptes ne le sait pas non plus. Le ministre pourrait-il répondre à la Cour des comptes?

alsmaar groter worden. De evenwichtsdotatie (alleen al stelsel werknemers) zou volgens het Rekenhof met 86 % stijgen tussen 2024 en 2028 tot 12,8 miljard euro. Voorts zou de financiering van deze uitgaven door socialezekerheidsbijdragen dalen van 64 % in 2023 tot 61,1 % in 2028. De vele verhogingen van de uitkeringen van inactieven en de verhoging van de minimumpensioenen die niet gecompenseerd werd met een pensioenhervorming, hebben hiertoe bijgedragen. Hoe reageert de minister op deze waarschuwing van het Rekenhof? Vindt de minister het feit dat er steeds meer fiscale middelen naar de sociale zekerheid vloeien omdat ze steeds minder zelfbedruipend wordt een probleem? Zo ja, wat zijn de oplossingen?

De uitbreiding van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid is in het verleden al vaak bekritiseerd. Deze regering compenseert minderontvangsten in de sociale zekerheid niet via besparingen in de sociale zekerheid of via een echt activeringsbeleid. Elke nieuwe RSZ-korting (afbouw BBSZ, primostarter-korting, uitbreiding werkbonus) wordt direct verankerd als een bijkomende stroom van fiscale middelen naar de sociale zekerheid. In het verleden werden al meermaals budgettaire opbrengsten uit sociale fraudebestrijding vooropgesteld in begrotingsteksten:

1) De regering had zich voorgenomen dat de strijd tegen sociale en fiscale fraude 200 miljoen extra zou opbrengen in 2021, daarbovenop nog eens 200 miljoen extra in 2022, daarbovenop 300 miljoen extra in 2023 en daarbovenop nog eens 300 miljoen extra in 2024 (dus 1 miljard euro in totaal).

2) Daarbovenop moest de aanwerving van 50 extra sociaal inspecteurs in 2022 zorgen voor een bijkomende opbrengst van 110 miljoen euro uit sociale fraude in 2022, 140 miljoen euro in 2023 en 170 miljoen in 2024.

3) Daarbovenop moet nieuw beleid rond sociale fraudebestrijding nog eens 60 miljoen euro opleveren in 2024.

In de praktijk komt hier helemaal niks van terecht. Volgens cijfers van de Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst (SIOD) bracht de strijd tegen sociale fraude in 2022 geen 110 miljoen meer op dan in 2021, maar wel 7 miljoen minder. Na al die jaren is nog steeds niet duidelijk welk deel van de extra opbrengst van 1 miljard in 2024 op conto komt van de sociale fraudebestrijding. Ook het Rekenhof weet dit niet. Kan de minister het Rekenhof van antwoord dienen? Of gaat

Ou bien s'agit-il toujours de recettes certes réelles mais "non mesurables"?

Mme Van Peel ne se fie dès lors guère à l'objectif fixé pour 2024, soit 60 millions d'euros de recettes supplémentaires.

Les nouvelles recettes semblent toutefois plus pointues que les objectifs budgétaires antérieurs. Les 29 inspecteurs sociaux supplémentaires devraient, par exemple, rapporter 7,4 millions d'euros, alors que les 50 inspecteurs sociaux supplémentaires recrutés précédemment devaient rapporter 110 millions d'euros. Pourquoi une telle différence?

Les nouveaux "plans pour une concurrence loyale" n'ont pas encore été finalisés, mais le gouvernement sait apparemment déjà combien ils vont rapporter. Comment est-ce possible?

La Cour des comptes évoque enfin des recettes supplémentaires de 44,8 millions d'euros provenant de la lutte contre la fraude sociale, alors qu'un montant de 60 millions d'euros figure dans les textes budgétaires. Le ministre pourrait-il expliquer cette différence et apporter des précisions en la matière?

Il est prévu qu'un nouvel arrêté royal révisé la contribution des entités mutualistes aux frais de fonctionnement de l'Office de contrôle des mutualités (OCM). Le ministre peut-il préciser la nature de cette révision? Va-t-on augmenter ou diminuer la part des mutualités dans le paiement des frais de fonctionnement de l'OCM? Ou s'agit-il de modifier la répartition des frais entre les organismes d'assurance? Quelle est la raison concrète de cette modification de la réglementation?

Quelle est selon le gouvernement la valeur ajoutée actuelle de l'Autorité européenne du travail? Cette dernière a-t-elle déjà réellement contribué à réduire et à mieux combattre la fraude sociale transfrontalière? Cette valeur ajoutée peut-elle être quantifiée (par exemple en termes de recettes issues de la lutte contre la fraude sociale)?

Il est prévu de miser sur des accords spécifiques pour permettre les recouvrements transfrontaliers. De quels recouvrements s'agit-il concrètement?

Pour les personnes en incapacité de travail vivant à l'étranger, le contrôle médical est en principe également réalisé par l'institution concernée à l'étranger. Celle-ci envoie ensuite un rapport à la mutualité en Belgique. Cette dernière peut éventuellement décider de faire venir l'intéressé en Belgique pour un contrôle physique complémentaire. Quel est l'impact de la réforme de la

het nog steeds om opbrengsten die wel bestaan maar "niet meetbaar" zouden zijn?

Mevrouw Van Peel heeft bijgevolg niet zoveel vertrouwen in de bijkomende opbrengstdoelstelling van 60 miljoen euro in 2024.

De nieuwe inkomsten lijken wel gedetailleerder beschreven te worden dan de eerdere begrotingsdoelstellingen. Zo zouden de 29 extra sociaal inspecteurs 7,4 miljoen euro opbrengen, terwijl de eerdere 50 extra sociaal inspecteurs 110 miljoen euro moesten opbrengen. Vanwaar dit grote verschil?

De nieuwe "plannen voor eerlijke concurrentie" moeten nog finaal vormgegeven worden, maar de regering weet blijkbaar al wel hoeveel ze zullen opbrengen. Hoe kan dit?

Tenslotte, het Rekenhof heeft het over een extra opbrengst van 44,8 miljoen uit sociale fraudebestrijding, maar in de begrotingsteksten is sprake van 60 miljoen euro. Kan dit verschil verklaart en verduidelijkt worden?

Een nieuw KB zou de bijdrage van de mutualistische entiteiten in de werkingskosten van de Controledienst voor Ziektefondsen (CDZ) herzien. Kan de minister nader toelichten hoe die herziening eruit zou gaan zien? Wordt het aandeel van de ziektefondsen in de betaling van de werkingskosten van de CDZ verhoogd of verlaagd? Of wordt de verdeling van de kosten tussen de verzekeringsinstellingen gewijzigd? Wat is de concrete aanleiding van deze wijziging van de regelgeving?

Hoe evalueert de regering de meerwaarde van de Europese Arbeidsautoriteit op dit moment? Heeft het al effectief bijgedragen tot het verminderen en beter bestrijden van grensoverschrijdende sociale fraude? En valt deze meerwaarde te kwantificeren (bijvoorbeeld in termen van opbrengst uit sociale fraude)?

Er zou ingezet worden op specifieke overeenkomsten om grensoverschrijdende terugvorderingen mogelijk te maken. Over welke terugvorderingen gaat het dan concreet?

Voor arbeidsongeschikten die in het buitenland wonen gebeurt de medische controle in principe ook door de betrokken instelling in het buitenland. Die stuurt vervolgens een rapport op naar het ziekenfonds in België. Deze kan eventueel beslissen om de betrokkene alsnog naar België te halen voor een fysieke, extra, controle. Welke impact heeft de hervorming van de erkenningsprocedure van

procédure de reconnaissance de l'incapacité de travail sur les personnes en incapacité de travail vivant à l'étranger? Les informations qu'elles reçoivent aujourd'hui dans un rapport de l'institution étrangère suffiront-elles pour leur permettre de se conformer au nouveau contrôle, qui est plus proactif? Seront-elles obligées de se rendre plus souvent en Belgique pour se soumettre à des contrôles complémentaires?

M. Louis Mariage (Ecolo-Groen) pointe certains éléments importants dans la note de politique générale:

— La réforme de l'incapacité de travail: la réorganisation du processus d'évaluation de l'incapacité de travail est une mesure phare dans la note de politique générale. L'intégration des équipes multidisciplinaires rend l'approche plus holistique et équilibrée.

Pour les écologistes, l'objectif premier doit être le soutien aux personnes et l'accompagnement dans le trajet de réintégration.

Par conséquent, ce trajet doit être au service de cet objectif. Il ne faut pas mettre le malade sous pression.

Il convient de s'interroger sur les sanctions pour manque de justification valable aux rendez-vous manqués. Il est important d'uniformiser ce que l'on considère comme justification valable pour que les travailleurs ne s'exposent pas à des risques dûs à un manque d'information et d'homogénéité.

— La prime pour récompenser les employeurs qui engagent pendant au moins 3 mois, en mi-temps, une personne reconnue en incapacité avec 1.725 euros bruts: cette mesure sera mise en place dès le 1^{er} janvier 2024. Dans ce cadre, une évaluation est-elle envisagée pour quantifier les résultats de cette prime sur le taux d'emploi des personnes en incapacité de travail? Quelle est la lecture "genre" du trajet "retour au travail"? Une intention différenciée est-elle faite entre les hommes et les femmes? En effet, les attentes et les besoins ne sont pas nécessairement les mêmes.

— Le bien-être au travail et la santé mentale des professionnels: l'intervenant se dit conscient du besoin d'outils mis en place pour protéger les travailleurs du stress. Le monde du travail évolue rapidement, le management se veut toujours plus agile, et le culte de la productivité continue de faire ses ravages. Pourtant, il est essentiel d'aborder les choses avec une vision et une capacité d'agir durablement. Pour ce faire, il est capital que les attentes des travailleurs soient prises en considération. C'est le monde du travail qui doit s'adapter aux évolutions culturelles du rapport au travail de la

de arbeidsongeschiktheid op arbeidsongeschikten die in het buitenland verblijven? Volstaat de informatie die zij vandaag via een rapport van de buitenlandse instelling ontvangen om aan de nieuwe, meer aanklampende, controle te voldoen? Zullen zij vaker genooddaakt worden om naar België af te zakken voor bijkomende controles?

De heer Louis Mariage (Ecolo-Groen) haalt een aantal belangrijke elementen uit de beleidsnota aan:

— De hervorming van de arbeidsongeschiktheid: de reorganisatie van het evaluatieproces bij arbeidsongeschiktheid is een spilmaatregel in de beleidsnota. Het betrekken van multidisciplinaire teams bij dat proces zorgt voor een meer holistische en evenwichtige aanpak.

Voor de groenen dient ondersteuning aan de betrokkenen en begeleiding bij het re-integratietraject de hoofddoelstelling te zijn.

Voormeld proces moet dus zo worden ingevuld dat het die doelstelling helpt waar te maken. De zieke mag niet onder druk worden gezet.

Er kunnen kanttekeningen worden geplaatst bij de sancties wanneer iemand geen geldige redenen kan aanvoeren voor gemiste afspraken. Het is belangrijk die geldige verantwoording eenduidig te omschrijven opdat werknemers geen gevaar zouden lopen omdat ze niet of niet coherent genoeg voorgelicht worden.

— De premie van 1.725 euro bruto voor werkgevers die gedurende minstens drie maanden een arbeidsongeschikte persoon minstens halftijds in dienst nemen: die maatregel zal vanaf 1 januari 2024 worden ingevoerd. Zal er in dat kader een evaluatie plaatsvinden om het effect van die premie op de tewerkstellingsgraad van arbeidsongeschikten te becijferen? In welke mate wordt met gender rekening gehouden in de terug-naar-werktrajecten? Ligt de focus daarbij anders voor mannen dan voor vrouwen? Hun verwachtingen en behoeften zijn immers niet noodzakelijk dezelfde.

— Aangaande welzijn op het werk en de geestelijke gezondheid van wie in de sector werkt, is de spreker zich bewust van de behoefte aan tools om werknemers tegen stress te beschermen. De wereld van het werk evolueert snel, het management vergt almaar meer flexibiliteit en de productiviteitscultus blijft voor ravage zorgen. Het komt er nochtans op aan de zaken aan te pakken vanuit een visie op en een vermogen tot duurzaam handelen. Daartoe is het cruciaal dat rekening wordt gehouden met de verwachtingen van de werknemers. Het is de wereld van het werk die zich moet aanpassen aan de

nouvelle génération. S'il n'y a pas une adaptation pour répondre aux besoins des travailleurs d'aujourd'hui, on va droit vers des difficultés grandissantes en termes de turn-over ou de "grande démission". Aujourd'hui, l'idéal professionnel n'est pas de faire une longue carrière dans une profession unique. L'écart entre ce qui est attendu et ce qui est offert s'agrandit et l'épuisement des professionnels s'accélère, ce qui est inquiétant. Les femmes et les hommes ne vivent pas la même réalité. Un des aspects du burn-out est lié au fait que les femmes sont plus nombreuses à devoir prendre en charge les charges familiales. Une approche genrée est-elle envisagée pour ce projet burn-out?

— Quelle approche spécifique est prévue pour les jeunes afin qu'ils puissent construire un rapport au travail sain?

— L'extension du régime des flexi-jobs: M. Mariage souligne qu'il ne faut pas perdre de vue qu'il ne s'agit pas d'une solution basculante. En effet, ce type de mesures coûtent à la collectivité. Bien qu'ils peuvent apporter une souplesse utile dans des cas spécifiques, ils peuvent surtout déstructurer et fragiliser les conditions de travail de tous. C'est pourquoi l'intervenant veut souligner l'importance des limites mises à ces flexi-jobs.

— Le travail du sexe va enfin pouvoir être encadré grâce à la réforme du Code pénal. Il s'agit d'une étape importante pour ces personnes qui ne sont souvent pas protégées et qui peuvent se trouver dans des situations vulnérables. Le "travail du sexe" est un terme parapluie pour beaucoup de différents empois (travail de terrain, en ligne, accompagnement sexuel des personnes handicapées).

C'est pourquoi le statut spécial des travailleurs du sexe est soutenu par les écologistes pour garantir une protection spécifique et un contrat-cadre.

Le ministre mentionne l'étude de Fedris qui surveille le risque accru des maladies infectieuses comme maladie professionnelle. Le rapport est-il publié?

Le quotidien des travailleurs du sexe n'est pas toujours simple. Il faudrait pouvoir protéger ces personnes de façon globale, ce qui inclut la santé mentale.

Face à des situations qui peuvent entraîner des difficultés en termes de santé mentale à court, moyen ou

culturele omslag die de nieuwe generatie voorstaat wat de relatie met werk betreft. Bij ontstentenis daarvan en dus zonder antwoord op de behoeften van de werknemers van vandaag dreigt almaar meer onheil in verband met het personeelsverloop of als gevolg van de "great resignation". Het werkideaal van vandaag is niet langer synoniem met één lange loopbaan binnen een en hetzelfde beroep. De kloof tussen verwachting en aanbod vergroot en werknemers geraken almaar sneller uitgeput, wat verontrustend is. De realiteit is anders voor vrouwen dan voor mannen. Bij burn-out speelt ook mee dat vrouwen doorgaans meer huishoudtaken op zich nemen. Zal er een genderspecifieke aanpak voor het burn-outproject worden gehanteerd?

— In welke specifieke aanpak is voorzien om jongeren een gezonde relatie tot het werk te laten opbouwen?

— Wat de uitbreiding van het flexi-jobstelsel betreft, onderstreept de heer Mariage dat men zich er goed van bewust moet zijn dat er daarmee geen ommezwaai zal komen. Dat soort van maatregelen heeft een kostprijs voor de maatschappij. Hoewel ze in specifieke gevallen voor een welkome flexibiliteit kunnen zorgen, kunnen ze vooral eenieders werkomstandigheden aantasten en brozer maken. De spreker wil dan ook benadrukken hoe belangrijk het is beperkingen op te leggen aan flexi-jobs.

— Sekswerk zal dankzij de hervorming van het Strafwetboek eindelijk kunnen worden omkaderd. Het gaat om een belangrijke stap voor de betrokkenen, die vaak geen bescherming genieten en zich in een kwetsbare situatie kunnen bevinden. "Sekswerk" is een containerterm voor veel verschillende activiteiten (tip-pelen, online sekswerk, seksuele diensten aan personen met een handicap).

De groenen staan dan ook achter het afzonderlijke statuut waarmee sekswerkers voortaan over een specifieke bescherming en een eigen raamovereenkomst beschikken.

De minister maakt melding van de studie van Fedris waarmee het agentschap wil monitoren of en wanneer een verhoogd risico op infectieziekten als beroepsziekte kan worden erkend. Is het rapport over die studie reeds gepubliceerd?

Het leven van sekswerkers is niet altijd eenvoudig. Sekswerkers zouden op een holistische wijze moeten kunnen worden beschermd, dus ook wat hun geestelijke gezondheid betreft.

Welke ondersteuning kan hun ter zake worden geboden bij situaties die op korte, middellange of lange termijn

long terme: quel soutien pour protéger ces travailleurs du sexe? Une étude est-elle envisagée?

— La réforme du statut d'artiste. Le groupe écologiste reste attentif à la manière dont se déploie la réforme et à la manière dont la commission commencera à travailler de manière effective dès le 1^{er} janvier.

L'égalité entre les travailleurs des arts est désormais garantie; on ne peut que se réjouir de cette lecture inclusive qui est donnée, en ce sens que les mêmes conditions sont désormais garanties pour les artistes mais aussi pour les techniciens et les fonctions de soutien.

Le groupe Ecolo-Groen a soutenu la réforme associée à la protection sociale et à la sécurité sociale des travailleurs des arts parce qu'il a cru qu'une lecture positive pouvait continuer à être faite des éléments présents dans le cadre de cette réforme.

Tout un volet de la réforme n'existe encore que sur papier. M. Mariage se dit intéressé de voir comment la réforme s'écrit dans les faits et de quelle manière la commission du travail des arts sera amené à travailler.

Est-ce que cette réforme permettra l'ouverture d'un droit à des personnes qui en étaient précédemment exclues? L'intervenant pense notamment aux techniciens et aux fonctions de soutien, qui ne remplissaient pas les conditions d'accès et qui pourraient aujourd'hui le faire.

Est-ce que cette réforme ne permettra pas à certaines personnes bénéficiant précédemment du statut de pouvoir continuer à en bénéficier?

Le groupe Ecolo-groen a entendu les craintes que pouvaient susciter les travaux en cours. L'intervenant attend les évaluations faites dans le cadre de l'entrée en vigueur de ce second volet de la réforme.

Le ministre peut-il garantir que les données récoltées seront bien ventilées par âge, sexe et profil de fonction afin que les enseignements les plus précis puissent en être tirés?

— Dans la note de politique générale, on lit qu'un vaste régime primo-starters est mis en place. Le ministre peut-il préciser cet élément?

— Le ministre souligne les objectifs de développement auquel l'administration a contribué. Qu'en est-il des objectifs de développement durable qui ne seront pas réalisés?

op hun mentale gezondheid kunnen wegen? Zal daar onderzoek naar worden gedaan?

— Aangaande de hervorming van het kunstenaarsstatuut houdt de Ecolo-Groen-fractie nauwlettend in de gaten hoe de hervorming verloopt en hoe de commissie vanaf 1 januari effectief aan de slag gaat.

Gelijkheid tussen kunstwerkers wordt voortaan gegarandeerd – een inclusieve insteek die alleen maar toe te juichen valt, in die zin dat niet alleen kunstenaars, maar ook technici en ondersteunende functies dezelfde voorwaarden zullen genieten.

De Ecolo-Groen-fractie heeft de hervorming in verband met de sociale bescherming en de sociale zekerheid van kunstwerkers gesteund, omdat ze geloofde dat de in de hervorming opgenomen elementen positief geïnterpreteerd konden blijven worden.

Een heel onderdeel van de hervorming bestaat nog steeds alleen op papier. De heer Mariage is benieuwd naar de praktische omzetting van de hervorming en vraagt zich af hoe de kunstwerkcommissie te werk zal gaan.

Zal de hervorming ertoe leiden dat personen die voorheen uitgesloten waren rechten verkrijgen? De spreker denkt in het bijzonder aan de technici en de ondersteunende functies, die niet voldeden aan de toegangsvoorwaarden voor toegang en dat vandaag misschien wel doen.

Zullen, omgekeerd, sommige personen die voorheen wel de voordelen van het statuut genoten, dat blijven doen?

De Ecolo-Groen-fractie heeft oor naar de ongerustheid die de lopende werkzaamheden teweeg kunnen brengen. De spreker wacht de evaluaties af na de inwerkingtreding van het tweede deel van de hervorming.

Kan de minister garanderen dat de verzamelde gegevens zullen worden uitgesplitst naar leeftijd, geslacht en functieprofiel, zodat de meest nauwkeurige conclusies kunnen worden getrokken?

— In de beleidsnota staat dat er een uitgebreide regeling voor primo-starters wordt ingevoerd. Kan de minister dat toelichten?

— De minister benadrukt de ontwikkelingsdoelen waar aan zijn diensten hebben bijgedragen. Welke duurzame-ontwikkelingsdoelen zullen echter niet gehaald worden?

— Concernant le taux d'emploi en Belgique: en 2021, le taux d'emploi était de 70,6 %. Au deuxième trimestre de 2023, il était de 71,4 %. Pour atteindre l'objectif du gouvernement, ce chiffre doit être de 80 % en 2030. Quelles mesures concrètes le ministre va mettre en œuvre pour atteindre ce chiffre?

— Qu'en est-il des mesures pour améliorer l'accessibilité financière des soins pour tous? 2030 approche à grands pas. Il faut, dès lors, apporter des solutions aujourd'hui pour en voir les fruits au moment du délai fixé par l'ONU.

L'intervenant conclut avec des avancées:

— La revue de la prime vélo dans le cadre de la mise en œuvre du plan vélo "BeCyclist";

— La nouvelle CCT supplétive pour les salariés du secteur privé qui n'avaient pas encore droit à une indemnité vélo spécifique pour leurs déplacements domicile-travail est une réelle avancée.

— L'augmentation de l'indemnité kilométrique à partir de 2024. La mobilité active doit être accessible à tous et encouragée pour tous ceux qui peuvent se le permettre.

— Le renforcement du salaire minimum est d'une grande importance pour les ménages à bas salaire. Ces dernières années ont été difficiles, particulièrement pour les personnes vivant dans des situations précaires. Il convient de veiller à ce que les salaires soient en accord avec leur temps.

— Le maintien de la TVA à 6 % sur les services et biens culturels donne un élan pour ce secteur, qui souffre depuis la pandémie. La culture reste un allié fondamental pour permettre le vivre-ensemble. Créer le lien par l'art est essentiel dans notre démocratie.

L'intervenant rappelle que les écologistes se battent pour un futur plus inclusif.

Mme Sophie Thémont (PS) souligne qu'avec des ministres socialistes:

— l'indexation des salaires est garantie;

— des centaines de milliers d'emplois supplémentaires ont été créés;

— le salaire minimum est passé de 1.626 euros à 1.955 euros brut par mois;

— De werkgelegenheidsgraad in België bedroeg in 2021 70,6 %. In het tweede kwartaal van 2023 was dat 71,4 %. Om de doelstelling van de regering te halen, moet de werkgelegenheidsgraad worden opgekrikt tot 80 % in 2030. Welke concrete maatregelen zal de minister daartoe nemen?

— Hoe zit het met de maatregelen om gezondheidszorg betaalbaarder te maken voor iedereen? 2030 nadert met rasse schreden. We moeten dus vandaag al met oplossingen komen als we de vruchten van onze inspanningen willen plukken tegen de deadline die door de VN is vastgesteld.

De spreker sluit af met een aantal verbeteringen:

— Positief is de herziening van de fietsvergoeding als onderdeel van de uitvoering van het fietsplan "BeCyclist".

— De nieuwe aanvullende cao voor werknemers van de privésector die nog geen recht hadden op een specifieke fietsvergoeding voor woon-werkverkeer, is zonder meer een stap vooruit.

— Aangaande de stijging van de kilometervergoeding vanaf 2024 moet actieve mobiliteit voor iedereen toegankelijk zijn en worden aangemoedigd voor wie het zich kan veroorloven.

— De versterking van het minimumloon is van groot belang voor huishoudens met een laag inkomen. De afgelopen jaren waren moeilijk, vooral voor mensen in onzekere situaties. We moeten ervoor zorgen dat de lonen meegaan met de tijd.

— Het handhaven van de btw van 6 % op culturele diensten en goederen is goed nieuws voor die sector, die het sinds de pandemie moeilijk heeft. Cultuur blijft een fundamentele bondgenoot voor het "samen leven". Verbinding tot stand brengen door middel van kunst is essentieel voor onze democratie.

De spreker herinnert eraan dat de groenen zich inzetten voor een inclusievere toekomst.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) benadrukt dat dankzij socialistische ministers:

— de loonindexering gewaarborgd is;

— honderdduizenden extra banen zijn gecreëerd;

— het minimumloon is gestegen van 1.626 euro tot 1.955 euro bruto per maand;

— les allocations sociales ont augmenté de 22 %, notamment parce que le gouvernement a garanti la liaison au bien-être.

Après les saut d'index et les coupes sévères sous le gouvernement Michel, ce gouvernement fait la différence au niveau social, y compris pour les travailleuses et travailleurs qui ont des statuts spéciaux.

Il est indéniable que les travailleuses et travailleurs du sexe ne font pas un métier comme les autres. Ce n'est pas une raison pour laisser un statut quo alors que ces travailleuses sont dans une situation de grande vulnérabilité face aux violences et à l'exploitation. Cette vulnérabilité n'est pas provoquée uniquement par la marchandisation des corps, mais est aussi renforcée par l'absence de cadre légal.

Les débats seront difficiles car c'est un sujet sensible où les positions des uns et des autres sont souvent tranchées. Il convient toutefois de garder comme boussole les droits des travailleurs en faisant preuve d'objectivité et de pragmatisme. Même s'il ne faut pas perdre de vue la lutte pour un monde du travail où chacun a accès à des revenus décents, il convient de créer un cadre protecteur et sécurisant pour que ce métier soit un choix réel. Ce cadre permettrait d'éviter les abus et garantirait des revenus et une protection sociale. Le ministre a évoqué une étude de Fedris pour surveiller le risque accru de maladies infectieuses en tant que maladies professionnelles: serait-il possible de transmettre ce rapport?

Le ministre a également réalisé, conjointement avec le ministre Dermagne, des avancées notoires pour les travailleurs et travailleuses des arts en garantissant une meilleure protection sociale de toutes ces personnes dont les conditions de travail, souvent précaires et intermittentes, nécessitent certains aménagement aux règles ordinaires du chômage. La suppression de la règle de l'emploi convenable pour ces travailleurs les a soulagés d'une charge administrative, et de stress totalement injustifié pour leur métier. La Commission du travail des arts, deuxième volet de la réforme, va enfin voir le jour et le ministre indique que des fédérations des arts ont été reconnues par arrêté ministériel: le ministre peut-il transmettre la liste de ces fédérations? Quels ont été les critères de reconnaissance?

En matière de protection des travailleurs, la lutte contre le dumping social est un enjeu qui tient particulièrement à cœur le groupe socialiste. Le ministre a augmenté significativement le nombre d'inspecteurs sociaux, et a

— de sociale uitkeringen zijn toegenomen met 22 %, met name doordat de regering de welvaartvastheid heeft gevrijwaard.

Na de indexsprongen en de drastische bezuinigingen van de regering-Michel maakt deze regering een verschil op sociaal vlak, ook voor werknemers met een bijzonder statuut.

Het valt niet te ontkennen dat de mannelijke en vrouwelijke sekswerkers geen alledaags beroep uitoefenen. Dat is geen reden om de status quo te laten voortbestaan, want die sekswerkers bevinden zich in een heel kwetsbare positie, met een groot risico op geweld en uitbuiting. Die kwetsbaarheid is niet louter een gevolg van het aanbieden van het lichaam als koopwaar, maar wordt nog prangender door het ontbreken van een wetelijke regeling.

De debatten zullen moeizaam verlopen, omdat het onderwerp gevoelig ligt en dikwijls tot uitgesproken standpunten leidt. De rechten van de werknemers moeten evenwel als leidraad dienen en men moet blijk geven van objectiviteit en pragmatisme. Men mag niet uit het oog verliezen dat blijvend moet worden geijverd voor arbeid die elkeen een waardig inkomen oplevert, maar tevens moet een maatregelenpakket met het oog op bescherming en veiligheid tot stand worden gebracht, opdat de uitoefening van het beroep in kwestie daadwerkelijk een keuze zou zijn. Dergelijke maatregelen kunnen misbruik helpen voorkomen en een inkomen en sociale bescherming waarborgen. De minister heeft het gehad over een studie van Fedris om het verhoogde risico op infectieziekten als beroepsziekte te monitoren. Kan dat verslag worden bezorgd?

Samen met minister Dermagne boekte de minister ook grote vooruitgang voor kunstwerkers. Er komt namelijk een betere sociale bescherming voor al die mensen voor wie de normale regels inzake werkloosheid moeten worden aangepast, omdat hun arbeid vaak precair en niet-continu is. De afschaffing van de regel inzake de passende baan voor die werknemers heeft hen bevrijd van administratieve rompslomp en van stress die voor die beroepscategorie volstrekt ongerechtvaardigd is. De nakende aantreding van de Kunstwerkcommissie vormt het tweede onderdeel van de hervorming. De minister heeft aangekondigd dat een aantal kunstfederaties bij ministerieel besluit werden erkend. Kan de minister die lijst van federaties bezorgen? Wat waren de criteria voor erkenning?

Met het oog op de bescherming van werknemers is de strijd tegen sociale dumping een uitdaging die de PS na aan het hart ligt. De minister heeft het aantal sociale inspecteurs aanzienlijk opgetrokken en heeft grote

fait des avancées importantes avec les plans de concurrence loyale. L'intervenante attend avec impatience le résultat des concertations avec les nouveaux secteurs.

Les secteurs à risque en matière de dumping social sont aussi souvent ceux qui présentent des risques aggravés en matière d'accident de travail.

Il est donc important d'optimiser le système de risque aggravé dont la contribution obligatoire devrait être dissuasive pour les entreprises d'une part, et servir à renforcer la prévention d'autre part. Pour ce faire, il convient de disposer de chiffres. Fedris dispose-t-elle aujourd'hui de données sur les accidents de travail des travailleurs détachés? Le taux de perception était en moyenne de 62,2 % entre 2015 à 2019, notamment en raison d'une force contraignante légale limitée. Des sanctions sont-elles envisagées pour les entreprises qui ne versent pas leur contribution?

Le ministre a également demandé à Fedris de vérifier si les refus de reconnaissance d'accident du travail par les assureurs sont fondés, et de mener des poursuites judiciaires si ce n'est pas le cas.

L'intervenante se dit pessimiste à ce sujet, lorsque l'on voit la faible reconnaissance par Fedris des maladies professionnelles. Mme Thémont n'est pas certaine de la propension de Fedris à mener cette analyse dans l'intérêt des travailleurs.

Concernant la réintégration des malades longue durée, il faut reconnaître les moyens mis sur la table et l'ambition des politiques. Il faudra néanmoins tenir compte des capacités réelles des mutualités qui doivent être correctement financées avant d'être responsabilisées pour ces actions. Mme Thémont souligne la nécessité d'avoir une évaluation rapide des mesures de sanction mais aussi des retours au travail qui sont médicalement socialement possibles.

Le ministre a-t-il prévu une évaluation d'impact des mesures entrées en vigueur l'année dernière d'ici la fin de la législature?

Le véritable enjeu se situe au niveau de la prévention qui est primordiale en matière de santé et de bien-être au travail. Cette prévention doit s'adapter aux enjeux d'aujourd'hui comme les burn-out et autres problèmes de stress et de santé mentale liés au travail. Le ministre annonce qu'il va étendre le public cible du projet pilote en matière de burn-out à tous les secteurs d'activité. Il s'agit d'une bonne nouvelle pour les travailleurs.

vooruitgang geboekt met de plannen inzake eerlijke mededinging. De spreekster kijkt reikhalzend uit naar de uitkomst van het overleg met de nieuwe sectoren.

De sectoren met een risico op sociale dumping zijn vaak ook sectoren met een verhoogd risico op arbeidsongevallen.

Daarom is het belangrijk om het systeem van het verzwaarde risico te optimaliseren. De verplichte bijdrage in dat verband moet ontradend werken ten aanzien van de bedrijven en moet daarenboven dienen om meer aan preventie te doen. Daartoe zijn cijfers nodig. Beschikt Fedris momenteel over gegevens over arbeidsongevallen van gedetacheerde werknemers? Tussen 2015 en 2019 bedroeg het inningspercentage gemiddeld 62,2 %, onder meer wegens de beperkte juridische afdwingbaarheid. Zijn er sancties gepland voor de bedrijven die hun bijdrage niet betalen?

De minister heeft Fedris bovendien verzocht om na te gaan of weigeringen van verzekeraars om arbeidsongevallen te erkennen terecht zijn, alsook om over te gaan tot vervolging in rechte als dat niet het geval is.

De spreekster is pessimistisch gestemd omdat Fedris maar weinig beroepsziekten erkent. Mevrouw Thémont is niet overtuigd dat Fedris ertoe geneigd zal zijn die analyse uit te voeren in het belang van de werknemers.

Wat de re-integratie van langdurig zieken betreft, moet worden erkend dat er middelen ter beschikking worden gesteld en dat het beleid ambitieus is. Er moet echter rekening worden gehouden met de daadwerkelijke capaciteit van de ziekenfondsen. Die moeten correcte financiering krijgen alvorens ze met betrekking tot die acties verantwoordelijkheid krijgen toebedeeld. Mevrouw Thémont benadrukt de noodzaak van een snelle evaluatie van de sancties, alsook van herintredingen die medisch en sociaal haalbaar zijn.

Plant de minister tegen het einde van de regeerperiode een evaluatie van de impact van de maatregelen die vorig jaar in werking zijn getreden?

De echte uitdaging ligt op het vlak van de preventie. Dat is een essentiële factor met het oog op gezondheid en welzijn op het werk. Die preventie moet zich aanpassen aan de huidige uitdagingen, zoals burn-out en andere vormen van werkgerelateerde stress en geestelijke-gezondheidsproblemen. De minister kondigt aan dat hij de doelgroep van het proefproject inzake burn-out zal uitbreiden tot alle beroepssectoren. Dat is goed nieuws voor de werknemers.

Mme E. Samyn (Vlaams Belang) déclare qu'une sécurité sociale forte est le fondement d'une société forte.

Hausse du revenu médian des ménages

Le revenu médian des ménages a augmenté de 5,8 % entre 2018 et 2021 et le gouvernement aurait protégé le pouvoir d'achat des ménages en 2022. Mme Samyn ne souscrit que partiellement à ces affirmations. Les prestations sociales ont certes été augmentées, mais il n'y a pas eu d'allègement des charges pesant sur le travail. Avec pour conséquence que les prestations ont augmenté proportionnellement plus que les salaires nets et le piège à l'emploi s'est creusé. Avec un piège à l'emploi de 93,4 %, la Belgique est le deuxième plus mauvais élève de l'Union européenne. Un chômeur qui commence à travailler perd 93 % de l'avantage de son salaire brut par rapport à sa prestation, en raison de la forte taxation du travail et de la perte des prestations et avantages sociaux dont il bénéficiait. Ainsi, sur 100 euros bruts gagnés en plus, il lui reste 6,6 euros nets après impôts et perte d'avantages sociaux. Ce n'est pas encourageant, estime la membre.

S'agissant des chiffres de la pauvreté, le risque de pauvreté a reculé entre 2018 et 2021. C'est vrai, mais ce n'est qu'une part de la réalité. De 2021 à 2022, le risque de pauvreté est reparti à la hausse de 0,5 %, touchant 58.488 personnes. Une politique de lutte contre la pauvreté doit non seulement sortir les gens de la pauvreté, mais aussi veiller à ce que les personnes en situation de précarité ne tombent pas dans la pauvreté.

On peut lire dans la note de politique générale que sans les transferts sociaux, ce ne sont pas 13,2 % mais 25,8 % des habitants qui seraient confrontés à un risque élevé de pauvreté. Le Vlaams Belang estime qu'il est nécessaire que les épaules les plus fortes supportent les charges les plus lourdes afin que les plus vulnérables puissent être correctement pris en charge. Le problème en Belgique est que les transferts vont systématiquement du nord vers le sud, sans que le sud du pays ne fasse quoi que ce soit pour améliorer sa situation, au contraire. La différence, entre la Flandre et la Wallonie, est de 21,3 % pour les chômeurs de longue durée, de 3,1 % pour les personnes en incapacité de travail et de plus de 20 % pour les bénéficiaires du revenu d'intégration.

Mme Samyn compare également les chiffres régionaux en termes de taux d'emploi. En 2021, sur base des chiffres de Statbel, la différence entre la Flandre et la Wallonie était de 10,1 %; pour 2022, elle était de 11 %. Cette année, la différence est de 12,3 %. Alors que le taux d'emploi s'améliore en Flandre, avec un taux de 77,3 %, il diminue en Wallonie. En 2022, il a reculé à

Mevrouw Ellen Samyn (Vlaams Belang) stelt dat een sterke sociale zekerheid het fundament is van een sterke samenleving.

Mediaan gezinsinkomen gestegen

Het mediaan gezinsinkomen is met 5,8 % gestegen tussen 2018 en 2021 en de regering zou de koopkracht van de huishoudens beschermd hebben in 2022. Mevrouw Samyn gaat hier maar deels mee akkoord. De sociale uitkeringen werden verhoogd, maar de lastenverlaging op arbeid bleef uit. Hierdoor stegen de uitkeringen in verhouding meer dan de nettolonen en nam de werkloosheidsval toe. Met een werkloosheidsval van 93,4 % is België de op een na slechtste leerling van de Europese Unie. Een werkloze die begint te werken ziet 93 % van het voordeel van zijn brutoloon ten opzichte van zijn uitkering verdwijnen door de hoge belastingen op arbeid en doordat uitkeringen en sociale voordelen wegvallen. Van elke 100 euro die bruto meer verdient wordt, blijft er dus netto 6,6 euro na aftrek van belastingen en verlies van sociale voordelen over. Dit is niet bemoedigend, vindt het commissielid.

Wat de armoedecijfers betreft, is het armoederisico gedaald van 2018 tot 2021. Dat klopt, dit is niet het hele verhaal. Van 2021 naar 2022 steeg het armoederisico opnieuw met 0,5 procent en treft 58.488 personen. Een politiek beleid dat armoede wil bestrijden, moet niet alleen mensen uit de armoede halen, maar moet er ook voor zorgen dat bestaansonzekerheden niet in de armoede vallen.

In de beleidsnota staat dat zonder sociale transfers niet 13,2 % maar 25,8 % van de inwoners te maken zou hebben met een hoog armoederisico. Vlaams Belang vindt het noodzakelijk dat de sterkste schouders de grootste lasten dragen zodat er goed voor de allerkwetsbaren kan gezorgd worden. Het probleem in België is dat de transfers systematisch van noord naar zuid gaan, zonder dat het zuiden van het land ook maar iets doet om zijn situatie te verbeteren, integendeel. Het verschil tussen de cijfers van langdurige werkloosheid bedraagt 21,3 % tussen Vlaanderen en Wallonië, voor de arbeidsongeschikten is het 3,1 %, voor het aandeel in leefloners gaat het over 20 %.

Mevrouw Samyn vergelijkt ook de cijfers tussen de regio's inzake de werkzaamheidsgraad. In 2021 bedroeg het verschil op basis van de cijfers van Statbel tussen Vlaanderen en Wallonië 10,1 %, voor 2022 ging het over 11 %. Wat dit jaar betreft, bedraagt het verschil 12,3 %. Terwijl de werkzaamheidsgraad er in Vlaanderen op vooruit gaat, met een percentage van 77,3 %, daalt de

65,7 % et en 2023 à 65 %. Atteindre un taux d'emploi de 80 % en 2030 au niveau belge est illusoire. Sans réformes supplémentaires, sans formations supplémentaires, sans s'attaquer réellement aux causes, surtout en Wallonie, l'objectif ne sera pas atteint, conclut l'intervenante.

Mme Samyn plaide pour une régionalisation de la sécurité sociale. La Flandre a des besoins socio-économiques différents de ceux de la Wallonie. Les matières personnalisables doivent dépendre des régions et il n'y a rien de plus personnalisable que la sécurité sociale.

La note de politique générale souligne que la sécurité sociale offre une protection aux citoyens, aux entreprises et à leur personnel de notre pays et que la priorité est de sauvegarder et, là où c'est possible, de renforcer cette fonction. Le ministre n'opte pas pour une sécurité sociale durable à long terme, affirme la membre, mais pour une sécurité sociale qui continuera à se déliter en raison d'une mauvaise gestion belgiciste, de l'immigration et de l'importation d'une plus grande pauvreté. Le Flamand n'a pas travaillé dur et ne s'est pas battu pour en arriver là.

Promouvoir le retour au travail dans un marché du travail inclusif

La forte augmentation du nombre de travailleurs en congé de maladie de longue durée en raison de problèmes de santé est une évolution préoccupante. À politique inchangée, ce nombre atteindra 600.000 d'ici 2035. Un problème d'ordre psychosocial tel que le burn-out explique en partie cette augmentation. Le problème non résolu des métiers pénibles y contribue également. Comment les trajets Retour au travail (ReAT) apportent-ils une solution aux causes de cette augmentation? 100 coordinateurs ReAT ont été recrutés, mais comment peuvent-ils assurer un bon encadrement des personnes concernées? Cela représente environ 5.000 dossiers par coordinateur.

Mme Samyn pose les questions suivantes à propos de cette augmentation:

1) En ce qui concerne les disparités communautaires citées, le ministre va-t-il faire des efforts supplémentaires pour activer les malades de longue durée wallons? A-t-il discuté de cette question avec ses collègues ministres fédéraux et avec les ministres régionaux?

2) Quel est le nombre net de malades de longue durée qui ont repris le travail depuis l'introduction des coordinateurs ReAT?

werkzaamheidsgraad in Wallonië. In 2022 daalde de Waalse werkzaamheidsgraad tot 65,7 % en in 2023 naar 65 %. Het verwezenlijken van een werkzaamheidsgraad van 80 % tegen 2030 op Belgisch niveau is een illusie. Zonder extra hervormingen, zonder extra opleidingen, zonder de oorzaken écht aan te pakken, vooral in Wallonië, zal het niet lukken, besluit de sprekerster.

Mevrouw Samyn pleit voor een regionalisering van de sociale zekerheid. Vlaanderen heeft andere sociaal-economische noden dan Wallonië. Persoonsgebonden zaken horen thuis bij de regio's en er is niets meer persoonsgebonden dan de sociale zekerheid.

De beleidsnota onderstreept dat de sociale zekerheid een bescherming bood aan de burgers, bedrijven en hun medewerkers van ons land en dat het prioritair is om deze functie te vrijwaren en waar mogelijk te verstevigen. De minister kiest niet voor duurzame sociale zekerheid op lange termijn, stelt het commissielid, maar voor een sociale zekerheid die verder gaat afbrokkelen door slecht belgicistisch wanbeheer, immigratie en verder geïmporteerde armoede. Daarvoor heeft de Vlaming niet keihard gewerkt en gevochten.

Het bevorderen van een terugkeer naar werk in een inclusieve arbeidsmarkt

De sterke stijging van het aantal werknemers die door gezondheidsproblemen in langdurige ziekte terechtkomen, is en blijft een zorgbarende evolutie. Bij ongewijzigd beleid zal dit aantal stijgen tot 600.000 personen tegen 2035. Een psychosociaal gerelateerde problematiek zoals burn-out verklaart voor een deel deze stijging. Ook het niet-opgeloste probleem van de zware beroepen draagt hieraan bij. Hoe lossen de Terug-Naar-Werktrajecten (TNW) de oorzaken van de stijging op? Er zijn nu 100 TNW-coördinatoren in dienst genomen, maar hoe kunnen zij op een degelijke manier mensen begeleiden? Dat zijn pakweg 5.000 dossiers per coördinator.

Mevrouw Samyn heeft volgende vragen bij de stijging:

1) Zal de minister, wat de aangehaalde communautaire verschillen betreft, extra inzetten op het activeren van Waalse langdurig zieken? Is hierover samengezeten met de federale collega-ministers en die van de regio's?

2) Hoeveel langdurig zieken zijn er netto opnieuw gestart sinds de invoering van de TNW-coördinatoren?

Il ressort du rapport de la Cour des comptes que le gouvernement n'a pas modifié les conditions du plan de réinsertion 2.0. Des mesures supplémentaires ont certes été prises. Celles-ci doivent générer une économie de 30 millions d'euros (27,8 millions d'euros dans le régime des travailleurs salariés et 2,2 millions d'euros dans le régime des travailleurs indépendants). Cependant, la cellule stratégique des Affaires sociales n'a pas encore produit de calcul détaillé sur la manière dont l'économie de 30 millions d'euros a été estimée. En l'absence de calcul concret, la Cour des comptes ne peut pas déterminer si les économies sont réalistes. La reprise du travail dans le cadre du régime ReAT peut se faire à temps partiel ou à temps plein. Les économies pour 2024 auraient été estimées sur la base d'un emploi à temps plein. Est-ce exact? Souvent, le travail est plutôt repris à temps partiel. Si les économies ont été calculées sur la base d'un emploi à temps plein, le ministre arrive-t-il aux économies prévues de 30 millions d'euros?

La viabilité de notre sécurité sociale est soumise à une pression de plus en plus forte. Rien n'est plus facile que de dépenser l'argent d'autrui sans prendre les mesures structurelles qui garantissent la durabilité du système. Ce gouvernement n'ose pas prendre les mesures structurelles réellement nécessaires à un financement durable en régionalisant la sécurité sociale et en excluant les primo-arrivants du bénéfice de notre sécurité sociale.

La réforme de l'évaluation/la réévaluation de l'incapacité de travail

Mme Samyn estime que la note de politique générale contient également de bonnes choses. Dans le contexte de la réforme de l'incapacité de travail, il est positif d'avoir davantage de moments de contact physiques et personnels. Le recours à une équipe multidisciplinaire est également positif.

Grâce au baromètre ReAT, la politique en matière de ReAT sera évaluée de manière continue et fournira une base scientifique pour des analyses ultérieures. Selon l'intervenante, il s'agit là d'un élément essentiel pour mener une politique fondée sur la collecte de preuves. Une version pilote sera utilisée en septembre de cette année pour affiner le système. Le ministre espère que le tableau de bord sera complet d'ici avril 2024. Ces chiffres, repris dans le tableau de bord, seront-ils rendus publics?

Malades de longue durée et retour au travail d'agents statutaires du secteur public à l'échelon fédéral

En ce qui concerne la pension médicale, le Vlaams Belang considère que les grandes lignes annoncées

Uit het verslag van het Rekenhof verneemt mevrouw Samyn dat de regering de voorwaarden voor het re-integratieplan 2.0 niet heeft gewijzigd. Er zijn wel bijkomende maatregelen genomen. Deze moeten een besparing opleveren van 30 miljoen euro (27,8 miljoen euro in het stelsel van de werknemers en 2,2 miljoen euro in het stelsel van de zelfstandigen). De beleidscel Sociale Zaken heeft echter nog geen gedetailleerde berekening opgesteld over de wijze waarop de besparing van 30 miljoen euro is geraamd. Door het ontbreken van de concrete berekening kan het Rekenhof niet vaststellen of de besparing realistisch is. Een werkhervatting in het kader van TNW-plan kan deeltijds of voltijds. De besparing voor 2024 zou geraamd zijn op basis van een voltijdse tewerkstelling. Klopt dit? Vaak wordt het werk eerder deeltijds hervat. Indien de besparing op een voltijdse tewerkstelling werd berekend, komt de minister dan aan de besparing van de vooropgestelde 30 miljoen euro?

De betaalbaarheid van onze sociale zekerheid komt onder meer en meer onder druk te staan. Niets is zo gemakkelijk dan het geld van anderen uit te geven, zonder structurele maatregelen te nemen die de duurzaamheid van het systeem garanderen. Deze regering durft de structurele maatregelen niet te nemen die echt nodig zijn voor een duurzame financiering door een regionalisering van de sociale zekerheid en het afschermen van onze sociale zekerheid voor nieuwkomers.

De hervorming van de (her)evaluatie van de arbeidsongeschiktheid

Mevrouw Samyn vindt dat de beleidsnota ook goede zaken bevat. In het kader van de hervorming van de arbeidsongeschiktheid zijn meer fysieke, persoonlijke contactmomenten positief. Ook de inschakeling van een multidisciplinair team is positief.

Met de TNW-barometer zal het TNW-beleid op een continue manier geëvalueerd worden en een wetenschappelijke onderbouwing opleveren voor verdere analyses. Dit lijkt het de spreekster essentieel voor het voeren van een evidencebased beleid. Een proefversie zal in september van dit jaar gebruikt worden om het systeem bij te sturen. Tegen april 2024 verwacht de minister dat het dashboard compleet zal zijn. Zullen deze cijfers, die weergegeven worden op het dashboard, publiek gemaakt worden?

de la réforme de la pension pour cause de maladie sont positives. Au lieu d'exclure les gens et d'aborder leur situation sous un angle négatif, il est préférable de miser sur leurs points forts et d'évaluer régulièrement leur situation. Quand le ministre concrétisera-t-il ses grandes lignes dans la politique qu'il mène? Va-t-il enfin instaurer l'euro symbolique de l'allocation d'intégration pour les personnes titulaires d'une pension pour cause de maladie, afin qu'elles continuent à bénéficier des avantages qui l'accompagnent?

Bien-être mental au travail

S'agissant des politiques relatives au bien-être mental au travail, peu de progrès ont été réalisés, estime Mme Samyn. Selon les chiffres de l'INAMI, le nombre de travailleurs souffrant d'une invalidité de longue durée due à un burn-out et à la dépression a, entre 2016 et 2021, augmenté de plus de 46 % en Belgique. Les conséquences - tant financières que psychologiques - des crises récentes, les pénuries de personnel entraînant une augmentation considérable de la charge de travail et d'un difficile équilibre entre vie professionnelle et vie privée font des ravages.

Le Vlaams Belang est favorable à des mesures économiques et organisationnelles qui réduisent la charge de travail. Une mesure évidente et efficace en ce sens est une réduction drastique des coûts du travail. Si les travailleurs conservent un salaire net plus important, ils ne devront plus chercher un flexi-job pour mettre du beurre dans leurs épinards, et les postes vacants seront pourvus plus rapidement, de sorte que les travailleurs devront passer moins de temps à assumer les tâches de collègues qui n'ont pas encore été embauchés.

De même, toutes les mesures visant à rendre le travail plus praticable contribue également à réduire le risque de burn-out et de dépression. En tant que parti de la famille, le Vlaams Belang considère qu'il est important de maintenir un équilibre entre le travail et la famille. Il faut encourager les employeurs à mettre en place un cadre psychosocial solide et à prendre des mesures favorables à la famille. Quelles mesures spécifiques le ministre prendra-t-il pour maintenir l'équilibre entre le travail et la famille? La note de politique générale est muette à ce sujet.

Maintien et renforcement du pouvoir d'achat: le revenu des travailleurs

L'indexation automatique des salaires a certes fait ses preuves, mais son mérite n'en revient pas à ce gouvernement. En effet, des milliards d'euros d'épargne se sont évaporés. La préservation du pouvoir d'achat ne se limite pas au seul salaire. Elle concerne également l'épargne

Langdurige zieken en re-integratie in het werkveld van statutaire ambtenaren in de federale overheidssector

Wat het medisch pensioen betreft, vindt het Vlaams Belang de aangekondigde krijtlijnen van de hervorming van het ziektepensioen positief. In plaats van mensen af te schrijven en negatief te benaderen is het beter om in te zetten op hun sterktes en regelmatig te evalueren hoe het met hen gaat. Wanneer zal de minister zijn krijtlijnen omzetten in een beleid? Zal de symbolische euro voor de integratietegemoetkoming voor personen in medisch pensioen, zodat zij de bijhorende voordelen blijven behouden, alsnog ingevoerd worden?

Mentaal welzijn op het werk

Op het vlak van het beleid rond mentaal welzijn op het werk, is weinig vooruitgang geboekt, aldus mevrouw Samyn. Volgens de cijfers van het RIZIV steeg het aantal werknemers met een langdurige invaliditeit als gevolg van burn-out en depressie in België met meer dan 46 % tussen 2016 en 2021. De gevolgen – zowel op financieel als psychologisch vlak – van de voorbije crisissen, de personeelstekorten waardoor de werkbelasting enorm toeneemt en een problematisch evenwicht tussen werk en privé, eisen hun tol.

Het Vlaams Belang wil inzetten op economische en organisatorische maatregelen die de werkdruk verlagen. Een voor de hand liggende en doeltreffende maatregel is een drastische verlaging van de lasten op arbeid. Als werknemers meer netto overhouden, hoeven ze niet meer op zoek naar een flexi-job om bij te klussen en zullen de openstaande vacatures sneller ingevuld geraken zodat werknemers minder lang moeten inspringen om taken over te nemen van nog niet in dienst genomen collega's.

Ook alle maatregelen om werk werkbaarder te maken, helpen om de kans op burn-out en depressies te beperken. Als gezinspartij vindt het Vlaams Belang het belangrijk dat het evenwicht tussen werk en gezin in balans wordt gehouden. Moedig werkgevers aan in het opzetten van een sterk psychosociaal kader, moedig hen ook aan in het nemen van gezinsvriendelijke maatregelen. Welke specifieke maatregelen zal de minister nemen om de balans tussen werk en gezin in evenwicht te houden? Hierover staat niets in de beleidsnota.

pour une nouvelle machine à laver, une nouvelle cuisine ou une nouvelle voiture. À cause de mauvais choix opérés dans le passé, nous ne maîtrisons plus notre marché de l'énergie. Le ministre et ses prédécesseurs ont contribué à la vente de nos secteurs stratégiques. Cela nous a rendus trop dépendants des pays étrangers et des chocs mondiaux.

Renforcement du salaire minimum

L'augmentation du salaire minimum est une bonne chose. Le salaire minimum doit être une juste compensation pour le travail presté et garantir une vie digne bien au-dessus du seuil de pauvreté. Certains travailleurs vivent encore dans la pauvreté. Les différences communautaires jouent également un rôle à cet égard. En matière de politique du marché du travail, la Flandre a des besoins différents de ceux de la Wallonie. La politique asymétrique du marché du travail promise par l'accord de gouvernement n'a pas encore vu le jour. Elle permettrait pourtant d'adapter la politique fédérale à la réalité en Flandre. Où en sont ces projets?

La lutte contre le dumping social et la fraude sociale

Le ministre a dégagé des moyens supplémentaires pour lutter contre la fraude sociale, le dumping social et la traite des êtres humains, et des inspecteurs supplémentaires ont été recrutés. Comment se fait-il que les contrôles communs en matière de fraude sociale aient diminué? En 2022, 14.550 contrôles ont été réalisés, alors qu'en 2021 il y en avait eu 15.174. En outre, au cours des premiers semestres de 2022 et 2023, on a réalisé moins de contrôles communs qu'au cours des six premiers mois de 2021. Quelle en est l'explication?

Dans ses commentaires et observations sur le budget 2024, la Cour des comptes indique à propos de la lutte contre la fraude fiscale que les objectifs budgétaires en matière de lutte contre la fraude sociale et fiscale s'élèvent à 1 milliard d'euros pour 2024, soit 300 millions d'euros de plus que pour l'année précédente. La Cour des comptes ne dispose pas d'informations suffisantes sur la ventilation de ce montant, ni sur les différentes mesures et leur rendement attendu. Sur les 54 projets prévus dans les deux premiers plans d'action de lutte contre la fraude fiscale et sociale, 34 ont été menés à bien. Les 20 projets restants sont toujours en cours. En revanche, le troisième plan d'action, qui propose 19 mesures, n'a pas encore été validé par le Conseil des ministres. L'estimation est-elle correcte en ce qui concerne le volet du ministre?

Behoud en versterken van de koopkracht: het inkomen van werknemers

De automatische loonindex heeft inderdaad zijn deugdelijkheid bewezen, maar het is niet dat dat een verdienste van deze regering is. Er zijn namelijk miljarden euro's spaargeld verdampt. Het behoud van de koopkracht is meer dan alleen het loon. Ook sparen voor een nieuwe wasmachine, een nieuwe keuken of auto is koopkracht. Door foute keuzes in het verleden hebben we onze energiemarkt niet meer in eigen handen. De minister en zijn voorgangers hebben mee gezorgd voor de uitverkoop van onze strategische sectoren. Zo werden wij te afhankelijk van het buitenland en van wereldwijde schokken.

Verhoging van het minimumloon

De verhoging van het minimumloon is een goede zaak. Het minimumloon moet een faire vergoeding voor het geleverde werk zijn en een waardig bestaan garanderen dat duidelijk boven de armoedegrens ligt. Sommigen werkenden leven alsnog in armoede. Ook hier spelen communautaire verschillen. Op het gebied van het arbeidsmarktbeleid heeft Vlaanderen andere noden dan Wallonië. Van het beloofde asymmetrische arbeidsmarktbeleid uit het regeerakkoord is nog niets gerealiseerd. Nochtans zou op die manier het federaal beleid aangepast kunnen worden aan de realiteit in Vlaanderen. Hoe ver staan deze plannen?

De aanpak van sociale dumping en sociale fraude

De minister heeft extra middelen vrijgemaakt in de strijd tegen sociale fraude, sociale dumping en mensenhandel en er zijn extra inspecteurs in dienst genomen. Hoe kan het dat de gemeenschappelijke controles op sociale fraude afnamen? In 2022 werden er 14.550 controles gerealiseerd, in 2021 waren dat er nog maar 15.174. In de eerste zes maanden van 2022 en 2023 werden bovendien minder gemeenschappelijke controles uitgevoerd dan in de eerste zes maanden van 2021. Hoe valt dit te verklaren?

Het Rekenhof geeft aan in haar commentaar en opmerkingen over het budget 2024 over de strijd tegen de fiscale fraude dat de begrotingsdoelstellingen voor de strijd tegen de sociale en fiscale fraude 1 miljard euro bedragen voor 2024, wat 300 miljoen euro meer is dan het voorgaande jaar. Het Rekenhof beschikt niet over voldoende informatie over de manier waarop dat bedrag wordt gespreid, noch over de diverse maatregelen en hun verwachte opbrengst. Van de 54 projecten opgenomen in de eerste twee actieplannen voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude zijn er 34 afgerond. De overige 20 projecten zijn nog in uitvoering. Het derde

Harmonisation de la réglementation en matière de chèques sociaux

Les projets de textes réglementaires sur les chèques sociaux sont toujours devant le Conseil national du travail. Mme Samyn souligne une nouvelle fois la nécessité de réduire les charges plutôt que d'accorder une fois de plus un chèque sur la base duquel des droits sociaux sont acquis. De plus, le bénéficiaire perd les montants non utilisés sur ces chèques.

Flexi-jobs

Le Vlaams Belang considère le système des flexi-jobs comme un expédient, qui ne s'attaque pas au véritable problème des charges élevées pesant sur le travail. Le gouvernement ne simplifie pas les règles fiscales et fait le contraire de ce qu'il avait promis. Le Vlaams Belang continue d'insister sur la nécessité d'une réforme structurelle du marché du travail et d'une simplification de la fiscalité.

Les flexi-jobistes ne paient pas de cotisations sociales, mais acquièrent des droits sociaux en matière d'allocations de chômage et de congés payés. Le mois dernier, il a été question que les flexi-jobistes ne pourraient plus acquérir de droits à pension supplémentaires à partir de 2024. Le cabinet de la ministre Lalieux a indiqué que l'an prochain, en 2024, aucune modification ne sera apportée à l'acquisition des droits à la pension. Le ministre peut-il confirmer cette information pour 2024? Est-il envisagé de modifier cette disposition à l'avenir et, dans l'affirmative, à partir de quand?

La Cour des comptes est également très critique à l'égard des flexi-jobs. Il ressort des commentaires de la Cour des comptes que cette dernière met en doute le rendement des règles adaptées en matière de flexi-jobs. L'Office national de sécurité sociale (ONSS) ne peut pas confirmer les estimations. En outre, la Cour des comptes n'a reçu aucune information sur d'éventuels autres effets de retour de cette mesure. Quelle est la réponse du ministre à ce sujet?

Politique sociale internationale

La Belgique assumera la présidence du Conseil de l'Union européenne au printemps 2024. Quels sont les coûts liés à la présidence belge de l'UE spécifiquement pour le département du ministre? Combien de personnes supplémentaires seront recrutées à cet effet?

La dimension européenne que le ministre veut donner à sa politique inquiète Mme Samyn. Vider notre sécurité sociale de sa substance n'est pas à l'ordre du jour. Tous

actieplan, dat 19 maatregelen voorstelt, is echter nog niet gevalideerd door de Ministerraad. Klopt de raming wat het onderdeel van de minister betreft?

Harmonisatie van de regelgeving inzake sociale cheques

Het ontwerp van de regelgevende teksten over de sociale cheques liggen voorlopig nog bij de Nationale Arbeidsraad. Mevrouw Samyn benadrukt opnieuw dat er nood is aan een lastenverlaging en niet weer een cheque waar sociale rechten mee worden opgebouwd. Daarbovenop verliest de gebruiker de niet-opgebruikte bedragen op deze cheques.

Flexi-jobs

Het Vlaams Belang beschouwt het flexi-job-systeem als een lapmiddel, waarbij het echte probleem van de torenhoge lasten op arbeid niet wordt aangepakt. De regering vereenvoudigd de fiscale regels niet en doet het tegenovergestelde van wat ze beloofde. Het Vlaams Belang blijft hameren op een structurele hervorming van de arbeidsmarkt en een vereenvoudiging van de fiscaliteit.

De flexi-jobbers betalen geen sociale bijdragen, maar bouwen wel sociale rechten op voor een werkloosheidsuitkering en vakantiegeld. Er was vorige maand sprake dat mensen met een flexi-job vanaf 2024 geen bijkomende pensioenrechten meer zouden kunnen opbouwen. Het kabinet van minister Lalieux liet weten dat er in de pensioenopbouw volgend jaar, 2024, niets zal veranderen. Kan de minister dit bevestigen voor 2024? Wordt er nagedacht om dit wel in de toekomst te veranderen, zo ja, vanaf wanneer?

Het Rekenhof staat eveneens heel kritisch ten aanzien van flexi-jobs. Uit de commentaren blijkt dat het Rekenhof de opbrengst van de aangepaste regels inzake flexi-jobs in vraag stelt. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) kan de ramingen niet bevestigen. Het Rekenhof heeft bovendien geen informatie ontvangen over mogelijke andere terugverdieneffecten van die maatregel. Wat is het antwoord van de minister hierop?

Internationaal sociaal beleid

België zal in het voorjaar van 2024 het voorzitterschap van de raad van de Europese Unie opnemen. Welke kosten zijn er verbonden aan het Belgische voorzitterschap van de EU specifiek voor het departement van de

les pays européens n'ont pas le même niveau de vie, le même niveau de protection sociale, le même socle socio-économique. L'Europe peut jouer un rôle notamment dans la lutte contre la fraude sociale et financière transfrontalière et contre le dumping social. Le ministre souhaite une union de la sécurité sociale assortie d'une politique sociale supranationale. Mais c'est totalement irréaliste, estime la membre, précisément en raison des différences socio-économiques entre les États membres.

Un salaire minimum européen, qui serait plus élevé que le salaire minimum existant (sinon cela n'aurait aucun sens de l'introduire), entraînerait une augmentation du chômage dans les régions où le taux de chômage est élevé, comme la Wallonie et l'Italie. En outre, des prestations européennes de sécurité sociale ou d'assistance sociale entraîneraient de nouveaux transferts du nord vers le sud et de l'ouest vers l'est. Comment le ministre va-t-il expliquer cela aux Flamands les plus vulnérables?

Chaque État membre a son propre contexte socio-économique, qui ne saurait être corseté. Les pensions et les soins de santé doivent rester des matières nationales, voire régionales par excellence, de sorte que les États membres puissent élaborer leurs propres politiques en fonction de leurs besoins socio-économiques.

La toute puissance des mutualités

Mme Samyn estime que le ministre a manqué une occasion de moderniser le fonctionnement de notre système de sécurité sociale.

Est-il encore de notre temps que les mutualités dépensent chaque année des millions d'euros d'argent public dans des campagnes visant à convaincre le plus grand nombre de personnes possible de s'affilier à elles, afin de collecter ensuite le plus d'argent du contribuable possible? Le gouvernement fait passer les intérêts d'organisations de la société civile pilariées avant l'intérêt général. Alors qu'aujourd'hui, les gens se moquent de savoir si leur mutualité est bleue, verte (orange) ou rouge, du moment qu'ils peuvent faire valoir leurs droits (sociaux). Quels montants les différentes mutualités ont-elles dépensé en campagnes publicitaires par an, de 2019 à aujourd'hui?

Dépenses de la sécurité sociale

On s'attend à ce que les prestations des régimes de sécurité sociale augmentent de 7,8 % en 2024 par rapport à 2023. Cette croissance est plus rapide que celle des cotisations sociales (6,3 %), du financement alternatif (1,5 %) et des subventions publiques classiques (4,1 %). Pour faire face à ce déficit croissant, le gouvernement augmente les subventions publiques de

minister? Hoeveel extra personeelsleden zullen hiervoor in dienst worden genomen?

De Europese dimensie die de minister wil geven aan zijn beleid baart mevrouw Samyn zorgen. Een uitholling van onze sociale zekerheid is niet aan de orde. Niet alle Europese landen hebben dezelfde levensstandaard, dezelfde standaard van sociale bescherming, dezelfde sociaaleconomische basis. Europa kan een rol spelen in bijvoorbeeld het bestrijden van de grensoverschrijdende sociale- en financiële fraude en sociale dumping. De minister wenst een socialezekerheidsunie met een supranationaal sociaal beleid. Maar is dit volkomen onrealistisch, acht het commissielid, juist door de socio-economische verschillen tussen de lidstaten.

Een Europees minimumloon, dat hoger zou liggen dan het bestaande minimumloon (anders zou het geen enkele zin hebben om dit in te voeren), zal in regio's met een hoge werkloosheidsgraad, zoals Wallonië en Italië, tot meer werkloosheid leiden. Verder zouden Europese sociale zekerheids- of sociale bijstandsuitkeringen tot nieuwe transfers leiden van noord naar zuid en van west naar oost. Hoe krijgt de minister dit uitgelegd aan de Vlaamse meest kwetsbaren?

Elke lidstaat heeft zijn eigen sociaaleconomische context en die valt niet in één keurslijf te dwingen. De pensioenen en de gezondheidszorg moeten bij uitstek nationale en zelfs regionale materies blijven, zodat lidstaten hun eigen beleid kunnen uittekenen op basis van hun eigen sociaaleconomische noden.

De almacht van de ziekenfondsen

Mevrouw Samyn vindt dat de minister een kans om de werking van onze sociale zekerheid te moderniseren, heeft laten liggen.

Is het nog van deze tijd dat ziekenfondsen jaarlijks miljoenen euro's belastinggeld uitgeven aan campagnes om zoveel mogelijk mensen te overtuigen zich bij hen aan te sluiten, om vervolgens zoveel mogelijk belastinggeld te kunnen innen? De regering laat de belangen van de verzuilde middenveldorganisaties voorgaan op het algemeen belang. Terwijl het mensen tegenwoordig niet meer uitmaakt of hun ziekenfonds blauw, groen (oranje) of rood is, zolang ze maar op een degelijke manier een beroep kunnen doen op hun (sociale) rechten. Hoeveel middelen gaven de verschillende ziekenfondsen uit aan publiciteitscampagnes per jaar, van 2019 tot nu?

1,2 milliard d'euros. De 5,9 milliards d'euros en 2023, elles passeront à 7,1 milliards d'euros en 2024. Une hausse de plus de 20 %.

La Cour des comptes relève qu'à politique inchangée, l'écart entre les recettes et les dépenses des régimes de sécurité sociale se creusera à l'avenir, entraînant une augmentation continue de la dotation d'équilibre. Selon le Comité de gestion de la sécurité sociale du 3 juillet 2023, la dotation d'équilibre pour le seul régime des travailleurs salariés, qui était de 2,1 milliards d'euros en 2018, augmenterait de 86 % entre 2024 et 2028 pour atteindre 12,8 milliards d'euros. Selon les prévisions, le financement de ces dépenses par les cotisations sociales baissera de 64 % en 2023 à 61,1 % en 2028. Quelles actions vont être entreprises pour réduire l'écart entre les recettes et les dépenses des régimes de sécurité sociale au lieu de le creuser?

La membre souhaite ensuite évoquer la transposition ou implémentation en cours des règlements et directives européens contraignants qui ont un impact sur la sécurité sociale, et plus particulièrement de la directive sur la carte bleue européenne. Le SPF Intérieur est responsable de la transposition de cette directive, qui doit être mise en œuvre pour la mi-novembre 2023. En ce qui concerne la sécurité sociale, la directive a jusqu'à présent été entièrement transposée.

Le Vlaams Belang est très sceptique par rapport à la migration économique. Le gouvernement veut à tout prix trouver des immigrants en provenance de pays non européens, mais oublie qu'ils sont déjà ici. Près de 44,2 % des citoyens âgés de 25 à 64 ans ayant une nationalité non européenne ne sont pas actifs sur le marché du travail, ne travaillent pas et ne cherchent pas du travail. Qu'en est-il de l'activation de ce groupe?

M. Christophe Bombled (MR) souligne que la pauvreté n'a pas augmenté, malgré les crises successives. Elle a même diminué grâce à notre système de protection et de sécurité sociale, mais aussi grâce à l'augmentation de certaines allocations.

L'intervenant observe la volonté du ministre de promouvoir la réintégration sur le marché du travail des personnes en incapacité de longue durée. Le ministre développe, à cet effet, le Plan "Retour au travail" 2.0. Avec ce plan, il y aura davantage d'évaluations de l'incapacité de travail et, dès lors, davantage de contacts entre le malade et l'organisme assureur.

En résumé, il faut d'emblée réunir deux conditions pour pouvoir réintégrer le marché du travail:

Uitgaven van de sociale zekerheid

De verwachting is dat de uitkeringen van de sociale zekerheidsstelsels in 2024 zullen stijgen met 7,8 % ten opzichte van 2023. Dit is sneller dan de groei van de sociale bijdrage (6,3 %) van de alternatieve financiering (1,5 %) en van de traditionele overheidssubsidies (4,1 %). Om dit alsmáar groter wordende tekort op te vangen verhoogt de regering de overheidsdotaties met 1,2 miljard euro. Van 5,9 miljard euro in 2023, naar 7,1 miljard euro in 2024. Een stijging van meer dan 20 %.

Het Rekenhof merkt op dat het verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven van de socialezekerheidsstelsels bij ongewijzigd beleid in de toekomst nog groter zal worden, met als gevolg een continue stijging van de evenwichtsdotatie. Volgens het beheerscomité van de sociale zekerheid van 3 juli 2023, zou de evenwichtsdotatie alleen al voor het stelsel van de werknemers, die 2,1 miljard euro bedroeg in 2018, met 86 % stijgen tussen 2024 en 2028 tot 12,8 miljard euro. Volgens de prognoses zal de financiering van deze uitgaven door bijdragen van de sociale zekerheid dalen van 64 % in 2023 tot 61,1 % in 2028. Welke acties zullen worden ondernomen om het verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven van de socialezekerheidsstelsels kleiner te maken i.p.v. groter?

Dan wil ik het kort nog even hebben over de lopende omzetting of implementatie van de bindende Europese verordeningen en richtlijnen met een impact op de sociale zekerheid. Meer bepaald de richtlijn inzake de Europese blauwe kaart. De FOD Binnenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de omzetting van deze richtlijn die tegen midden november 2023 geïmplementeerd moet zijn. Wat de sociale zekerheid betreft, is de richtlijn tot nu toe volledig omgezet.

Het Vlaams Belang staat zeer sceptisch staan ten aanzien van arbeidsmigratie. De regering wil per se op zoek gaan naar immigranten uit niet-Europese landen maar vergeet dat ze hier al zijn. Maar liefst 44,2 % van de burgers tussen 25 en 64 met een nationaliteit van buiten de EU is niet actief op de arbeidsmarkt, noch aan het werk, noch op zoek naar werk. Hoe zit het eigenlijk met de activering van deze groep?

De heer Christophe Bombled (MR) onderstreept dat de armoede niet is toegenomen, ondanks de opeenvolgende crisissen. Ze is zelfs verminderd, dankzij ons beschermings- en socialezekerheidsstelsel, maar ook dankzij de verhoging van een aantal uitkeringen.

De spreker merkt op dat de minister de re-integratie van langdurig arbeidsongeschikten op de arbeidsmarkt

1) que la santé de la personne le permette;

wil bevorderen. Met het oog daarop stelt de minister het plan Back to Work 2.0 op. Dankzij dat plan zullen er meer evaluaties van arbeidsongeschiktheid worden uitgevoerd, en krijgt de patiënt dus vaker contact met de verzekeringsinstelling.

Samengevat moeten allereerst twee voorwaarden vervuld zijn om terug aan de slag te kunnen:

1) de gezondheid van de betrokkene moet het toelaten;

2) que la personne en ait l'envie, car cette remise au travail s'effectuera sur base volontaire. L'avenir nous dira si cette base volontaire est opportune ou pas.

M. Bombled a les questions suivantes:

— A ce stade, le ministre peut-il préciser les montants versés par les employeurs dans le fonds Retour au travail?

— Quels types d'actions ont pu être financées par ce fonds?

— En ce qui concerne les bénéficiaires qui ne renvoient pas de questionnaire complété et/ou d'examens médicaux, le ministre peut-il préciser le nombre de personnes qui se voient appliquer une réduction d'indemnité?

Concernant l'incapacité de travail, le nombre de médecins-conseils ne suit pas les croissances des titulaires en incapacité primaire ou en invalidité. Le rôle des médecins-conseils est pourtant central dans la reconnaissance de l'incapacité de travail et son éventuelle prolongation, ou au contraire son éventuelle interruption. Le médecin-conseil a aussi un rôle fondamental à jouer dans la reconnaissance des capacités restantes du titulaire, lorsque ce dernier veut retourner sur le marché du travail, éventuellement par une reprise de travail à temps partiel. Si l'adjonction récente de coordinateurs retour au travail, et celle antérieure d'équipes pluridisciplinaires au sein des cabinets de médecins-conseils, permettent à ces derniers d'être davantage épaulés, il n'en reste pas moins que les médecins-conseils restent un acteur central de l'incapacité de travail.

Le ministre indique qu'il existera une répartition claire des tâches entre les médecins conseils et l'équipe multidisciplinaire. Quelles seront précisément les tâches de chacun?

En matière de retour au travail, il est désormais possible, outre le trajet proposé à l'initiative de la mutualité, que le trajet soit directement proposé par le conseiller en prévention-médecin du travail ou par le service régional de l'emploi.

L'intervenant espère que cette multiplication de routes ne laissera personne au bord du chemin, et qu'elle permettra de trouver l'itinéraire le plus approprié qui conduira à destination d'une remise au travail.

M. Bombled a appris que la prime de reprise du travail allait être renforcée pour s'élever à 1.725 euros à tout employeur qui engage pendant au moins 3 mois une personne reconnue en incapacité de travail de longue

2) de betrokkene moet er zin in hebben, aangezien de herintreding op vrijwillige basis gebeurt. De toekomst zal uitwijzen of die vrijwillige basis al dan niet de juiste keuze is.

De heer Bombled stelt de volgende vragen:

— kan de minister aangeven welke bedragen de werkgevers tot dusver in het terug-naar-werkfonds hebben gestort?

— van welke aard waren de acties die dat fonds heeft gefinancierd?

— kan de minister verduidelijken van hoeveel van de begunstigen die geen ingevulde vragenlijst en/of medische onderzoeken terugsturen, de uitkering wordt beknot?

Wat de arbeidsongeschiktheid betreft, houdt het aantal adviserend artsen geen gelijke tred met het toenemende aantal primair ongeschikte en invalide rechthebbenden. De adviserend artsen spelen nochtans een centrale rol met betrekking tot de erkenning van arbeidsongeschiktheid en de eventuele verlenging of stopzetting ervan. Ook speelt de adviserend arts een fundamentele rol in de erkenning van de restcapaciteiten van de rechthebbende die – eventueel deeltijds – naar de arbeidsmarkt wenst terug te keren. Het klopt dat de adviserend artsen beter worden ondersteund sinds ze in hun artspraktijken versterking hebben gekregen van multidisciplinaire teams en, recenter nog, van terug-naar-werkcoördinatoren, maar dat neemt niet weg dat zij een centrale rol blijven spelen met betrekking tot arbeidsongeschiktheid.

De minister stipt aan dat tussen de adviserend artsen en het multidisciplinaire team een duidelijke taakverdeling van toepassing is. Wat zijn precies de taken van elk van beide?

Wat de terugkeer naar het werk betreft, zal het traject niet langer alleen op initiatief van het ziekenfonds kunnen worden voorgesteld, maar ook rechtstreeks door de preventieadviseur-bedrijfsarts of door de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling.

De spreker hoopt dat door dit kluwen aan trajecten niemand over het hoofd wordt gezien, maar dat voor iedereen de meest geschikte weg naar herintreding zal worden gevonden.

De heer Bombled heeft vernomen dat het de bedoeling is de werkhervattingspremie te verhogen tot 1.725 euro voor elke werkgever die gedurende minstens drie maanden een als langdurig arbeidsongeschikt erkende persoon

durée. S'agit-il bien d'une prime unique par employeur ou bien d'une prime pour chaque travailleur engagé?

Pour pouvoir assurer le suivi de l'efficacité et de l'efficience de la politique retour au travail, un baromètre a été développé. Celui-ci permettra d'évaluer et de suivre les résultats de la politique mise en place. Il s'agit d'une bonne chose.

Une plateforme relative à la réintégration socioprofessionnelle est en plein développement et devrait être opérationnelle fin 2024. Ce projet doit aboutir à la création d'une plateforme de communication numérique collaborative, sécurisée et transparente qui sera mise à disposition des médecins TRIO. L'intervenant regrette que ce projet n'aboutisse pas dans le courant de cette législature.

Il faut en finir avec la mise à la retraite obligatoire des fonctionnaires fédéraux en maladie de longue durée. Le ministre peut-il préciser les opportunités de travail qu'il va créer pour les jeunes fonctionnaires? Le ministre peut-il développer les principes de base de sa réforme des procédures d'évaluation de l'incapacité de travail? A-t-on une date de mise en œuvre de cette réforme?

M. Bomblel souligne l'importance du bien-être au travail. En effet, il est essentiel de se sentir bien mentalement au travail. Un projet pilote est mené par l'INAMI et sa mise en œuvre commencera au printemps 2024.

D'autre part, le projet pilote burn-out lancé en 2019 va être étendu à un programme de prévention secondaire de l'épuisement professionnel, qui sera ouvert à de nouveaux secteurs d'activité. Plus précisément, Fedris propose un trajet d'accompagnement qui comprend un ensemble de mesures centrées sur la personne mais également sur le milieu de travail. Ce trajet s'étale sur une période de maximum 9 mois. Il est flexible car il doit s'adapter aux besoins de chaque individu, en fonction de son vécu et du degré de burn-out. Pourrait-on disposer d'une évaluation de ce projet pilote? A-t-on des données chiffrées quant au succès rencontré par ces trajets d'accompagnement?

Concernant Fedris, le ministre rappelle que le système de risque aggravé ainsi que les réformes qui donneront dorénavant plus de poids à Fedris.

En matière de maintien et de renforcement du pouvoir d'achat, le ministre rappelle tout d'abord le bilan en

in dienst neemt. Gaat het om een eenmalige premie per werkgever of om een premie die per werknemer wordt toegekend?

Om te kunnen toezien op de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het terug-naar-werkbeleid, werd een barometer ontwikkeld. Daarmee zal men de resultaten van het gevoerde beleid kunnen evalueren en monitoren, wat een goede zaak is.

Er wordt volop gewerkt aan een platform voor sociaal-professionele herintreding. Tegen het einde van 2024 zou dat operationeel moeten zijn. Dat project moet uitmonden in een gezamenlijk beheerd digitaal communicatieplatform dat beveiligd en transparant is en dat ter beschikking zal worden gesteld van de TRIO-artsen. De spreker betreurt dat dit project niet meer tijdens de huidige regeerperiode kan worden voltooid.

Er moet een einde komen aan de praktijk waarbij langdurig zieke federale ambtenaren verplicht met pensioen worden gestuurd. Kan de minister verduidelijken welke arbeidskansen hij wil creëren voor jonge ambtenaren? Kan hij toelichting geven bij de grondslagen van zijn hervorming van de procedures voor het evalueren van de arbeidsongeschiktheid? Is er een datum voor de tenuitvoerlegging van die hervorming?

De heer Bomblel benadrukt het belang van welzijn op het werk. Het is immers cruciaal dat mensen zich mentaal goed voelen op het werk. Het RIZIV runt een proefproject dat vanaf het voorjaar van 2024 zal worden geïmplementeerd.

Daarnaast zal het in 2019 opgestarte proefproject rond burn-out worden uitgebreid met een programma inzake secundaire preventie van arbeidsgerelateerde burn-out, dat zich op nieuwe beroepssectoren zal richten. Meer concreet stelt Fedris een begeleidingstraject voor dat bestaat uit een reeks maatregelen gericht op de betrokken persoon en op de werkomgeving. Dat traject wordt gespreid over een periode van maximaal negen maanden en is flexibel, omdat het moet worden aangepast aan de behoeften van elk individu, afhankelijk van zijn ervaring of mate van burn-out. Kan er een evaluatie van dat proefproject worden voorgelegd? Zijn er cijfers beschikbaar over het welzijn van die ondersteuningstrajecten?

Wat Fedris betreft, wijst de minister erop dat dit agentschap een belangrijkere rol zal spelen ten gevolge van het stelsel van het verzwaarde risico en ten gevolge van de hervormingen.

Wat het behoud en de verbetering van de koopkracht betreft, wijst de minister vooreerst op de resultaten

matière de revenu des travailleurs salariés ou de renforcement du salaire minimum.

Toutefois, il s'avère que les primes initialement prévues pour les travailleurs n'atteindront pas toujours leurs montants maximums, à savoir 500 ou 750 euros. Il convient toutefois de laisser la concertation sociale opérer au sein des entreprises.

Grâce au renforcement du bonus fiscal, le salaire net sera augmenté dès le 1^{er} janvier 2024.

Concernant le financement alternatif, on en revient au dispositif de base, à savoir un pourcentage des recettes de la TVA et du précompte mobilier.

L'intervenant comprend qu'il faille revenir au dispositif de base mais les crises successives que nous avons traversées doivent faire prendre conscience que rien n'est jamais figé. Dès lors, il conviendra probablement de revenir à ce mécanisme de crise, si à l'avenir la situation devait être à nouveau compliquée.

Le ministre souhaite renforcer la lutte contre le dumping social et la fraude sociale. Le ministre peut-il faire le point sur le nombre d'effectifs total travaillant sur le dumping social? Quelles sont, à ce stade, les actions concrètes menées dans le cadre du dumping social? Combien de contrôles ont été menés durant l'année en cours? Quelles sont les infractions les plus souvent constatées?

Le ministre consacre un chapitre de sa note de politique générale à la modernisation de la sécurité sociale.

La réglementation existante en matière de chèque sport/culture a été examinée par l'administration et celle du ministre de l'Économie. Certaines propositions ont été émises et pourraient améliorer la réglementation existante sans y apporter de modifications fondamentales. Les projets de textes ont été soumis au Conseil national du travail.

Le ministre peut-il préciser quelles sont les propositions qui ont été retenues? Quel sera le timing pour que ce texte arrive au parlement?

Le ministre travaille sur un statut spécifique pour le travail du sexe. Un projet de loi devra être soumis dès que les différentes instances auront émis leurs avis. Fedris analyse pour le moment les risques professionnels liés aux maladies infectieuses comme maladie professionnelle. Un premier rapport a été émis en juillet 2023 et la finalisation du rapport final est prévue pour octobre 2023.

van de regering met betrekking tot het inkomen van de werknemers of de verhoging van het minimumloon.

Niettemin blijkt dat de premies waarin aanvankelijk was voorzien voor de werknemers niet altijd het maximumbedrag van 500 of 750 euro zullen halen. Het sociaal overleg moet echter binnen de ondernemingen kunnen blijven plaatsvinden.

Dankzij de verhoging van de fiscale bonus zal het nettoloon vanaf 1 januari 2024 hoger liggen.

Wat de alternatieve financiering betreft, is er een terugkeer naar de basisregeling, met andere woorden een percentage van de ontvangsten uit de btw en de roerende voorheffing.

De spreker begrijpt dat men naar die basisregeling terug moet, maar de opeenvolgende crisissen moeten tot het besef leiden dat niets voor altijd vastligt. Daarom zal men wellicht naar die crisisregeling moeten teruggrijpen mocht zich in de toekomst opnieuw een heikele situatie voordoen.

De minister wil sociale dumping en sociale fraude krachtiger bestrijden. Kan hij meedelen wat het totale aantal personeelsleden is dat zich op bestrijding van sociale dumping toelegt? Welke concrete acties werden tot dusver ondernomen op het vlak van sociale dumping? Hoeveel controles werden het afgelopen jaar uitgevoerd? Wat zijn de vaakst vastgestelde inbreuken?

De minister wijdt een hoofdstuk van zijn beleidsnota aan de modernisering van de sociale zekerheid.

De huidige regelgeving met betrekking tot de sport- en cultuurcheques werd door zijn diensten en door die van de minister van Economie onderzocht. Er werden voorstellen gedaan om de huidige regelgeving te verbeteren zonder ze fundamenteel te veranderen. Die ontwerpen werden voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad.

Kan de minister meedelen welke voorstellen het hebben gehaald? Tegen wanneer mag het finale ontwerp in het Parlement worden verwacht?

De minister werkt aan een specifiek statuut voor sekswerk. Zodra de verschillende instanties hun advies hebben uitgebracht, zou een wetsontwerp worden voorgelegd. Fedris analyseert momenteel de beroepsrisico's, meer bepaald besmettelijke ziekten die als beroepsziekte kunnen worden beschouwd. Een eerste verslag werd in juli 2023 uitgebracht en het eindrapport zou in oktober 2023 voltooid zijn.

Que ressort-il du rapport de Fedris? Quand le ministre pourra-t-il mettre en œuvre ce statut spécifique?

Le statut des artistes est en cours de finalisation. Il s'agit d'un élément positif. La Commission du travail des arts devra être constituée pour moitié d'experts du secteur, ce qui change par rapport à l'ancienne Commission artistes. Les fédérations des arts ont été reconnues par arrêté ministériel. Les fédérations ont pu formuler des avis relatifs aux experts de la commission. Le ministre précise que cette commission sera effective en janvier 2024 et que la réforme entrera intégralement en vigueur au 1^{er} janvier 2024. Le ministre peut-il préciser la composition finale de cette commission?

L'intervenant souligne que le régime des flexi-jobs, cher aux libéraux, sera élargi à de nouveaux secteurs et que le cadre sera adapté.

Concernant l'extension des flexi-jobs, l'intervenant explique avoir été sollicité par le secteur des pompes-funèbres qui est également demandeur. Le ministre a-t-il été sollicité également par ce secteur? Que pense le ministre? Une ouverture à ce secteur est-elle envisageable?

Mme N. Lanjri (CD&V) ouvre son intervention sur les mesures prises au cours de cette législature pour mieux aider le groupe croissant de malades de longue durée à reprendre, si possible, le travail. Il s'agit de mesures importantes prises par le gouvernement, estime la membre.

Pour les agents statutaires, cela signifie, entre autres, une réforme de la pension de maladie par laquelle de nombreux fonctionnaires malades depuis longtemps ont été mis à la retraite d'office et sur la touche. Cette réforme aura pour effet qu'une demande de pension ne sera traitée que s'il peut être démontré que des efforts suffisants ont été déployés pour réintégrer le fonctionnaire concerné. Le groupe CD&V aurait préféré la suppression de l'ensemble du système de la pension pour cause de maladie. Quand la réforme complète, y compris la réforme des procédures d'évaluation de l'incapacité de travail temporaire et permanente, sera-t-elle achevée? Les procédures d'évaluation de l'incapacité de travail temporaire et permanente seront-elles alignées sur celles des travailleurs salariés? Quelles seront les différences?

Mme Lanjri se félicite que le nombre croissant de refus, par les compagnies d'assurance, de reconnaissance d'accidents du travail fasse l'objet d'une enquête. Tous

Wat zijn de vaststellingen in dat rapport van Fedris? Wanneer zal de minister het specifieke statuut implementeren?

Momenteel wordt de laatste hand gelegd aan kunstenaarsstatuut, wat een goede zaak is. De Kunstwerkcommissie zal voor de helft zijn samengesteld uit deskundigen uit de sector, wat een verschil is ten opzichte van de vroegere Kunstenaarscommissie. De kunstfederaties werden bij ministerieel besluit erkend. De federaties hebben adviezen kunnen formuleren over de deskundigen van de commissie. De minister verduidelijkt dat deze commissie in januari 2024 effectief zal aantreden en dat ook de hervorming op 1 januari 2024 integraal in werking zal treden. Kan de minister meedelen hoe die commissie uiteindelijk zal samengesteld zijn?

De spreker benadrukt dat de voor de liberalen zo belangrijke regeling inzake flexi-jobs zal worden uitgebreid tot andere sectoren en dat het regelgevend kader zal worden aangepast.

Wat de uitbreiding van de flexi-jobs betreft, wijst de spreker erop dat hij werd aangesproken door de sector van de begrafenisondernemingen, die eveneens vragende partij is. Heeft de minister ook met die sector gesproken? Wat denkt de minister daarvan? Valt een uitbreiding met die sector te overwegen?

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) staat allereerst stil bij de stappen die deze regeerperiode zijn gezet om de groeiende groep langdurig zieken beter te begeleiden om, indien mogelijk, terug aan het werk te gaan. Dat zijn belangrijke stappen die door de regering zijn gezet, vindt het commissielid.

Voor statutaire ambtenaren betekent dit onder meer een hervorming van het ziektepensioen waarbij heel wat ambtenaren die langdurig ziek waren, verplicht met pensioen gestuurd werden en aan de kant werden gezet. Door deze hervorming zal een aanvraag tot het pensioen pas behandeld kunnen worden indien er kan aangetoond worden dat er voldoende inspanningen zijn geleverd om de betrokken ambtenaar te re-integreren. De cd&v-fractie had liever gezien dat het volledige systeem van het ziektepensioen op de schop ging. Wanneer zal de volledige hervorming, waaronder ook de hervorming van procedures voor evaluatie van tijdelijke en definitieve arbeidsongeschiktheid, afgerond zijn? Zullen de procedures voor evaluatie van tijdelijke en definitieve arbeidsongeschiktheid afgestemd worden op deze van de werknemers? Welke verschillen zullen er zijn?

Mevrouw Lanjri vindt het goed dat de stijgende geweigerde erkenningen van arbeidsongevallen door verzekeringsmaatschappijen onderzocht worden. Alle

les accidents du travail refusés devraient faire l'objet d'une enquête de la part de Fedris. Le nombre d'accidents du travail refusés à tort est en augmentation. Il est également bon que le ministre veuille agir à propos de l'incertitude juridique dans laquelle les gens se retrouvent lorsque Fedris approuve malgré tout un dossier et qu'il est renvoyé aux compagnies d'assurance. Il s'ensuit souvent une bataille juridique qui peut durer des années. L'ouverture systématique d'une procédure judiciaire par Fedris est un premier pas. Mais il est également nécessaire d'examiner comment ces procédures peuvent être raccourcies. Le délai de traitement, par les compagnies d'assurance, d'un dossier de reconnaissance en tant qu'accident du travail peut être réduit.

En ce qui concerne le renforcement du pouvoir d'achat des travailleurs, le ministre renvoie à la prime pouvoir d'achat sur laquelle les partenaires sociaux ont pu conclure des accords dans leurs secteurs. Le ministre a-t-il une idée du nombre de travailleurs qui ont bénéficié ou bénéficieront d'une telle prime pouvoir d'achat?

Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale et le dumping social, le ministre souhaite également renforcer la coopération entre les services d'inspection notamment en actualisant les protocoles de coopération. Le ministre vise-t-il également une meilleure collaboration avec les services d'inspection des régions? On observe encore des problèmes au niveau de l'échange de données entre les différents services d'inspection.

Le nouveau statut des travailleurs du sexe se fait également attendre depuis longtemps, estime Mme Lanjri. Adapter le statut des travailleurs salariés à la spécificité de cette profession n'est évidemment pas une sinécure, mais il est nécessaire de le mettre en place rapidement. La nouvelle législation est actuellement examinée par différentes instances. Le projet sera-t-il encore soumis au Parlement au cours de cette législature?

Le groupe de travail chargé d'examiner les différentes formes de vie commune et, plus particulièrement, d'analyser si la législation actuelle est toujours adaptée aux formes actuelles de vie commune a été mentionné à plusieurs reprises dans les notes de politique générale des années précédentes. Dans la note de politique générale actuelle, ce n'est plus le cas. Les travaux de ce groupe de travail devaient s'achever en février 2023. Est-ce exact? Quelles sont les conclusions de ce groupe et que fera encore le ministre sur cette base?

M. G. Colebunders (PVDA-PTB) formule d'abord quelques remarques générales sur la note de politique générale avant d'aborder les nouvelles mesures que le ministre souhaite prendre.

geweigerde arbeidsongevallen zouden moeten worden onderzocht door Fedris. Het aantal onterecht geweigerde arbeidsongevallen is in stijgende lijn. Het is ook goed dat de minister iets wil doen aan de rechtsonzekerheid waar mensen in terechtkomen wanneer Fedris een dossier dan toch goedkeurt en het teruggaat naar de verzekeringsmaatschappijen. Vaak volgt er een juridische strijd die jaren kan aanslepen. Het systematisch opstarten van een rechtsprocedure door Fedris is daarin een eerste stap. Maar er moet ook gekeken worden hoe die procedures verkort kunnen worden. De doorlooptijd die verzekeringsmaatschappijen nemen om een dossier voor erkenning als arbeidsongeval af te werken, kan korter.

Wat het versterken van de koopkracht van werknemers betreft, verwijst de minister naar de koopkrachtpremie waarover de sociale partners akkoorden konden sluiten in hun sectoren. Heeft de minister zicht op hoeveel werknemers zo'n koopkrachtpremie ontvangen hebben of zullen ontvangen?

In de strijd tegen sociale fraude en sociale dumping wil de minister ook meer inzetten op samenwerkingen tussen de inspectiediensten door o.a. de samenwerkingsprotocollen te actualiseren. Zet de minister hierbij ook in op een betere samenwerking met de inspectiediensten van de regio's? Op het vlak van gegevensuitwisseling tussen de verschillende inspectiediensten bestaan er nog knelpunten.

Het nieuwe statuut voor sekswerkers laat ook al enige tijd op zich wachten, vindt mevrouw Lanjri. Het is natuurlijk niet evident om het werknemersstatuut aan te passen aan de specificiteit van het beroep, maar het is wel noodzakelijk dat dat statuut er snel komt. De nieuwe wetgeving ligt momenteel bij verschillende instanties. Zal het ontwerp deze regeerperiode nog voorgelegd worden aan het parlement?

De werkgroep die een onderzoek zou doen naar de verschillende samenlevingsvormen en meer bepaald zou onderzoeken of de huidige wetgeving nog is aangepast aan de actuele samenlevingsvormen, stond meermaals vermeld in de beleidsnota's van de voorbije jaren. In de huidige beleidsnota is dit niet meer het geval. In februari 2023 zouden de werkzaamheden van die werkgroep afgerond zijn. Klopt dit? Wat waren de conclusies en wat zal de minister nog ondernemen op basis hiervan?

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) formuleert allereerst enkele algemene opmerkingen bij de beleidsnota alvorens de nieuwe maatregelen te bespreken die de minister wil nemen.

Pauvreté et prestations

La note de politique générale souligne que le risque de pauvreté a reculé dans notre pays, passant de 14,8 % en 2018 à 13,2 % en 2021. Sans les transferts sociaux, un peu plus d'un quart de l'ensemble de la population risquerait de tomber dans la pauvreté. La sécurité sociale et la protection sociale sont donc extrêmement importantes pour de nombreuses personnes. Les crises du coronavirus et de l'énergie ont prouvé une fois de plus que le système social est la colonne vertébrale du pays.

M. Colebunders invite néanmoins à regarder également les statistiques. Statbel indique que le seuil de pauvreté a à peine augmenté en 2021 par rapport à 2020, parce que le seuil de pauvreté de 2021 est calculé sur base des revenus de 2020, l'année du coronavirus.

Le seuil de pauvreté européen est fixé à 60 % du revenu médian. Si ce revenu médian était de 1.000 euros, le seuil serait de 600 euros. La moitié des gens ont un revenu inférieur, l'autre moitié un revenu supérieur. Si les salaires augmentent, le seuil de pauvreté augmente en conséquence. Si les salaires restent inchangés, le seuil de pauvreté reste également inchangé. C'est ce qui s'est produit en 2020, selon Statbel. Les prestations ont été indexées cette année-là, tandis que les revenus de la population active ont stagné en raison du blocage des salaires et de la crise du coronavirus. C'est cette combinaison qui a permis de réduire légèrement le risque de pauvreté en 2021. Il ne s'agit donc pas d'une politique sociale structurelle, conclut M. Colebunders.

La plupart des prestations n'atteignent pas le seuil de pauvreté dans notre pays, constate l'intervenant. Même après la dernière augmentation prévue en mai 2024. La prestation minimale pour maladie sera d'environ 1.425 euros par mois en mai 2024. Le seuil de pauvreté en mai 2024 sera d'au moins 1.500 euros. La prestation minimale pour maladie sera donc encore inférieure au seuil de pauvreté européen. Il reste donc encore beaucoup de pain sur la planche, et ce à un moment où les hommes et femmes politiques de droite de toute l'Europe se préparent déjà à réaliser des coupes sombres dans les services publics et les politiques sociales.

L'Europe

La note de politique générale affiche l'ambition de faire avancer les choses pendant la présidence belge de l'Union européenne en ce qui concerne le travail via des plateformes et un nouveau règlement européen sur la coordination des régimes de sécurité sociale. Une conférence de haut niveau sera également organisée

Armoede en uitkeringen

De beleidsnota beklemtoont dat het armoederisico gedaald is in ons land van 14,8 % in 2018 naar 13,2 % in 2021. Zonder de sociale transfers zou iets meer dan een kwart van de hele bevolking een risico lopen in armoede te vallen. De sociale zekerheid en sociale bescherming zijn dus ontzettend belangrijk voor veel mensen. Met de corona- en energiecrisis is nog maar eens bewezen dat het sociaal stelsel het land rechthoudt.

De heer Colebunders maant toch aan om ook te kijken naar de statistieken. Statbel geeft aan dat de armoederempel van 2021 amper is gestegen in vergelijking met 2020, omdat de armoederempel van 2021 wordt berekend op basis van de inkomens van 2020, het coronajaar.

De Europese armoederempel ligt op 60 % van het mediane inkomen. Als die mediaan 1.000 euro zou zijn, dan is de drempel 600 euro. De helft van de mensen heeft een lager inkomen, de andere helft een hoger inkomen. Als de lonen stijgen, stijgt de armoederempel mee. Als de lonen gelijk blijven, blijft ook de armoederempel gelijk. Dat laatste is dus gebeurd in 2020, volgens Statbel. De uitkeringen zijn dat jaar geïndexeerd, terwijl de inkomens van de werkende bevolking door de loonblokkering en corona stagneerden. Die combinatie hebben gezorgd voor een licht gedaald armoederisico in 2021. Dit is dus geen structureel sociaal beleid, concludeert de heer Colebunders.

De meeste uitkeringen halen de armoederempel in ons land niet, stelt de spreker vast. Ook niet na de laatste verhoging in mei 2024. De minimale uitkering voor ziekte bedraagt in mei 2024 ongeveer 1.425 euro per maand. De armoederempel in mei 2024 zal minstens 1.500 euro bedragen. De minimale ziekte-uitkering ligt dan nog steeds onder de Europese armoederempel. Er is dus nog veel werk aan de winkel en dat op een moment dat rechtse politici in heel Europa alweer de messen aan het slijpen zijn voor besparingen op openbare diensten en het sociaal beleid.

Europa

De beleidsnota heeft de ambitie om tijdens het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie stappen vooruit te zetten rond het platformwerk en een nieuwe Europese verordening over de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels. Ook zal er een conferentie op hoog niveau komen om de Europese pijler van sociale rechten te

pour réaffirmer le rôle de boussole du Socle européen des droits sociaux pour les initiatives européennes futures. Le groupe PVDA-PTB soutient pleinement cette initiative.

Entre-temps, il est également devenu clair qu'il y aura un nouveau traité d'austérité avant les élections européennes de juin 2024, et donc pendant la présidence belge. La nouvelle proposition actuellement sur la table pourrait obliger les pays à réduire leurs dépenses et leur interdire de prélever de l'argent par le biais d'impôts équitables. Elle interdit d'investir dans une politique sociale ambitieuse.

Une manifestation syndicale contre les mesures d'austérité européennes aura lieu à Bruxelles le 13 décembre prochain. Elle est organisée à l'initiative de la Confédération européenne des syndicats (CES). Les trois principaux syndicats belges y participeront également. Que fera le ministre pour s'opposer à ce traité? La note de politique générale reste muette à ce sujet, mais il s'agit d'une décision très importante qui aura des répercussions majeures sur la politique sociale fédérale.

Financement de la sécurité sociale

M. Colebunders relève que la note de politique générale ne contient que peu d'informations sur le financement de la sécurité sociale. On a l'impression qu'il n'y a pas de sous-financement structurel, qui doit toujours être complété par la dotation d'équilibre. Un sous-financement qui découle principalement du tax shift (ou plutôt du tax cut) du gouvernement Michel.

Le gouvernement actuel a fait bien trop peu pour remédier à ce sous-financement structurel, estime le membre. Durant le premier semestre de 2023, les employeurs ont bénéficié d'une réduction inconditionnelle qui a coûté 1 milliard à la sécurité sociale. La sécurité sociale est le salaire collectif de la classe laborieuse; c'est elle qui a payé cette réduction. La réduction de la cotisation patronale n'était pas nécessaire. La Banque nationale a publié un rapport sur les marges bénéficiaires historiquement élevées des entreprises belges. Par contre, les salaires de la classe ouvrière restent bloqués par le gouvernement.

Les chiffres de la Cour des comptes montrent qu'en 2024, 36,9 % des recettes de la sécurité sociale seront constituées de fonds versés par les pouvoirs publics sous forme de subventions, de dotations d'équilibre et de financement alternatif. En 2019, cette part était de 33,02 %. Nous constatons donc une augmentation de 3,88 %. Plus ce chiffre est élevé, plus les ressources de la sécurité sociale font l'objet de tractations politiques. Le financement doit être ancré structurellement.

herbevestigen als kompas voor toekomstige Europese initiatieven. De PVDA-PTB-fractie steunt dit volledig.

Ondertussen is ook duidelijk geworden dat er nog voor de Europese verkiezingen van juni 2024, en dus tijdens het Belgisch voorzitterschap, een nieuw besparingsverdrag komt. Het nieuwe voorstel dat nu op tafel ligt, zou de landen kunnen verplichten om te besparen op uitgaven en verbieden om geld te halen via eerlijke belastingen. Het wordt verboden te investeren in een ambitieus sociaal beleid.

Op 13 december vindt in Brussel een vakbondsbetoging plaats tegen de Europese besparingsmaatregelen. Op initiatief van de Europese vakbondsfederatie ETUC. De drie grote Belgische vakbonden zullen ook deelnemen. Wat gaat de minister doen om dat verdrag tegen te houden? Het onderwerp wordt in de beleidsnota ontweken, maar het is een heel belangrijke beslissing met grote gevolgen voor het federale sociaal beleid.

Financiering sociale zekerheid

De heer Colebunders merkt op dat er weinig over de financiering van de sociale zekerheid staat in de beleidsnota. Het lijkt alsof er geen structurele onderfinanciering is, die steeds moet bijgebeend worden met de evenwichtsdotatie. Een onderfinanciering die hoofdzakelijk het gevolg is van de taxshift (of eerder tax cut) van de regering-Michel.

Deze regering heeft veel te weinig gedaan om die structurele onderfinanciering aan te pakken, vindt het commissielid. De eerste helft van 2023 kregen de werkgevers een onvoorwaardelijke korting die de sociale zekerheid maar liefst 1 miljard kost. De sociale zekerheid is het collectief loon van de werkende klasse, het zijn zij die deze korting hebben betaald. De vermindering van de patronale bijdrage was overbodig. De Nationale Bank bracht een rapport uit van de historisch hoge winstmarges van Belgische bedrijven. Aan de andere kant, blijven de lonen van de werkende klasse geblokkeerd door de regering.

Uit de cijfers van het Rekenhof blijkt dat in 2024 36,9 % van de ontvangsten van de sociale zekerheid zullen bestaan uit de middelen die de overheden storten in de vorm van subsidies, evenwichtsdotaties en de alternatieve financiering. In 2019 bedroeg dit aandeel 33,02 %. We zien dus een stijging van 3,88 %. Hoe hoger dit cijfer, hoe meer de middelen van de sociale zekerheid onderwerp worden van politiek getouwtrek. De financiering moet structureel verankerd worden.

M. Colebunders estime que le ministre n'aurait tout d'abord pas dû accorder une réduction des cotisations patronales au début de l'année 2023. La dotation d'équilibre aurait dû être ancrée structurellement dans la loi. Les systèmes de rémunération alternatifs auraient dû être réformés, comme le promettait l'accord de gouvernement. Finalement, rien n'a été fait en ce sens.

Les subventions salariales représentent 4,7 % de la masse salariale en Belgique, soit 8 milliards d'euros de subventions salariales et 3,5 milliards d'euros de réductions ONSS. Il y a quelques mois, il était encore question de la réduction de cotisation pour le premier engagement. Les partenaires sociaux ont trouvé un accord pour limiter cette réduction dans le temps. Le ministre n'a pas tenu compte de cet avis et n'a imposé aucune limitation.

La loi sur la norme salariale doit également être modifiée, il faut laisser les syndicats négocier librement les salaires. Des salaires plus élevés signifient aussi plus de recettes pour la sécurité sociale.

Nouvelles mesures

Le gouvernement indique que deux mesures, qui ne proviennent pas de fonds publics préexistants, permettront d'augmenter les recettes de la sécurité sociale.

Pour les flexi-jobs, le ministre note 72 millions de recettes supplémentaires. La Cour des comptes indique que le conseil des ministres estime les recettes brutes de ces adaptations à 72 millions d'euros, dans l'hypothèse où la masse salariale des flexi-jobs passe de 40 à 45 % par rapport à 2022. L'ONSS ne peut confirmer ces estimations. En outre, la Cour des comptes n'a pas reçu d'informations sur d'éventuels autres effets retour de cette mesure. Comment le ministre a-t-il calculé ces recettes supplémentaires? L'introduction des flexi-jobs dans l'horeca a entraîné la substitution d'un emploi fixe sur trois. De 2015 à 2021, cela a coûté 110 millions d'euros à la sécurité sociale. Quel sera le coût des flexi-jobs pour la sécurité sociale en raison de leurs effets de substitution?

Quant aux cotisations d'activation, s'agit-il de 40 millions de plus dans la caisse ou non? L'analyse de la Cour des comptes comporte deux volets, que cite M. Colebunders: *"D'une part, le conseil des ministres a décidé d'augmenter les taux de cotisation de 30 points de pourcentage pour atteindre 40 % à 50 %. Il estime que le rendement annuel de cette mesure s'élèvera à 30,0 millions d'euros. Selon les estimations de l'ONSS, calculées sous l'hypothèse que les volumes d'entrées et sorties du système soient stables, ce rendement est surévalué de 10,5 millions d'euros."*

De heer Colebunders vindt dat de minister in de eerste plaats geen korting had moeten geven op de patronale bijdrage begin 2023. De evenwichtsdotatie had structureel verankerd moeten worden in de wet. De alternatieve verloningssystemen hadden hervormd moeten worden, dit was namelijk een belofte in het regeerakkoord. Uiteindelijk is daar niets van in huis gekomen.

Loonsubsidies bedragen in België 4,7 % van de loonmassa, bestaande uit 8 miljard euro loonsubsidies en 3,5 miljard euro RSZ-kortingen in België. Een paar maanden geleden hadden we het nog over de bijdragevermindering voor de eerste indienstneming. De sociale partners vonden een akkoord om die vermindering te beperken in de tijd. De minister negeerde dat advies en legde geen beperking op.

De loonnormwet moet ook aangepast worden, laat vakbonden vrij onderhandelen over lonen. Hogere lonen betekent ook meer inkomsten voor de sociale zekerheid.

Nieuwe maatregelen

De regering stelt dat er twee maatregelen zijn die de ontvangsten van de sociale zekerheid zullen versterken die niet uit reeds bestaande overheidsmiddelen bestaan.

Voor de flexi-jobs noteert de minister 72 miljoen extra inkomsten. Het Rekenhof stelt dat de Ministerraad de bruto-opbrengst van die aanpassingen op 72 miljoen euro schat, in de veronderstelling dat de loonmassa van de flexi-jobs stijgt van 40 % naar 45 % in vergelijking met 2022. De RSZ kan die ramingen niet bevestigen. Het Rekenhof heeft bovendien geen informatie ontvangen over mogelijke andere terugverdieneffecten van die maatregel. Hoe heeft de minister de extra inkomsten berekend? Toen de flexi-job in de horeca werd geïntroduceerd zijn 1 op de 3 vaste banen vervangen. Van 2015 tot en met 2021 heeft dat de sociale zekerheid 110 miljoen euro gekost. Hoeveel zullen de flexi-jobs kosten voor de sociale zekerheid door vervangingseffecten?

Wat de activeringsbijdragen betreft: komt er 40 miljoen extra in de kassa of niet? De analyse van het Rekenhof bestaat uit twee delen, de heer Colebunders citeert: *"Enerzijds heeft de Ministerraad beslist de bijdragepercentages te verhogen met 30 procentpunt tot 40 % à 50 %. De Ministerraad raamt de jaarlijkse opbrengst van die maatregel op 30,0 miljoen euro. Volgens schattingen van de RSZ, wordt die opbrengst met 10,5 miljoen euro overschat, berekend in de veronderstelling dat het aantal mensen dat in het stelsel met bedrijfstoeslag terecht komt en er weer uitstroomt, stabiel blijft."*

C'est déjà une belle surévaluation de 10,5 millions d'euros, estime M. Colenbunders, qui poursuit sa citation: *"D'autre part, le conseil des ministres a décidé d'adapter les modalités d'application et de calcul de la cotisation. (...) Le conseil des ministres estime le rendement annuel de ces adaptations à 10,0 millions d'euros. La Cour des comptes n'a pas obtenu le détail précis de ces estimations. En effet, l'ONSS n'est pas en mesure d'estimer les effets induits par ces adaptations."*

Le membre conclut qu'un seul résultat budgétaire est évalué par l'ONSS ou la Cour des comptes. Il s'agit d'une recette de 30 millions d'euros qui, selon les estimations de l'ONSS, a été surévaluée de 10,5 millions d'euros. L'augmentation des recettes de la sécurité sociale estimée à 111 millions d'euros est donc très incertaine. Quel est l'avis du ministre à ce sujet?

Malades de longue durée et trajets Retour au travail (ReAT)

Beaucoup de gens sont physiquement ou mentalement surmenés au travail et à cause du travail. Un tiers des malades de longue durée souffrent de troubles psychosociaux (burn-out, dépression). Un tiers des malades de longue durée souffrent de douleurs au dos, au cou, aux épaules, aux genoux, aux poignets, aux bras, au point de ne plus pouvoir travailler en raison de troubles musculo-squelettiques. Toutes ces personnes ont besoin d'un travail faisable et ne devraient pas craindre la menace constante de contrôles, de sanctions ou de pertes de revenus.

Le ministre déclare qu'aucune sanction n'a été infligée cette année. M. Colebunders estime dès lors préférable de supprimer rapidement ces sanctions. Le ministre l'envisage-t-il? Le ministre pense-t-il qu'il n'y aura toujours que peu de sanctions, voire aucune sanction prise à la fin de 2023?

Près de 100 coordinateurs ReAT à temps plein ont été embauchés en deux ans. Alors que le ministre de l'Emploi reconnaît au Parlement qu'il y a trop peu d'inspecteurs sociaux sur les lieux de travail. Pourtant, 100 inspecteurs sociaux supplémentaires pourraient être d'un grand apport sur le terrain.

Al een mooie overschatting van een kleine 10,5 miljoen euro. De heer Colebunders citeert verder: *"Anderzijds heeft de Ministerraad beslist de modaliteiten voor de toepassing en de berekening van de bijdrage aan te passen: De Ministerraad schat de jaarlijkse opbrengst van die aanpassingen op 10,0 miljoen euro. Het Rekenhof heeft geen precieze details van die raming ontvangen. De RSZ is namelijk niet in staat om de effecten van die aanpassingen in te schatten."*

Het commissielid concludeert dat slechts één budgettaire uitkomst door de RSZ of het Rekenhof beoordeeld wordt. Dat was een opbrengst van 30 miljoen euro dat volgens schattingen van de RSZ met 10,5 miljoen euro werd overschat. De geschatte toename van 111 miljoen euro voor de ontvangsten van de sociale zekerheid is dus uiterst onzeker. Wat is de mening van de minister hierover?

Langdurig zieken en de terug-naar-werktrajecten (TNW)

Veel mensen geraken fysiek of mentaal overbelast op het werk en door het werk. Een derde van de langdurig zieken lijdt aan psychosociale aandoeningen (burn-out, depressie). Een derde van de langdurig zieken heeft zoveel pijn aan de rug, de nek, de schouders, de knieën, de polsen, de armen dat ze door muscoskeletale aandoeningen niet meer kunnen werken. Al die mensen hebben werkbaar werk nodig en zouden niet bang moeten zijn voor de voortdurende dreiging van controles, sancties of inkomensverlies.

De minister zegt dat er dit jaar geen enkele sanctie is uitgedeeld. De heer Colebunders vindt bijgevolg dat deze sancties best snel weer afgeschaft worden. Overweegt de minister dat? Overweegt de minister dat als er eind 2023 nog altijd geen of weinig sancties zijn?

Er zijn op twee jaar tijd bijna honderd voltijdse TNW-coördinatoren in dienst genomen. Terwijl de minister van Werk hier in het Parlement erkent dat hij te weinig sociale inspecteurs heeft op de werkvloer. Nochtans zouden 100 extra sociaal inspecteurs veel kunnen betekenen op de werkvloer.

De minister kan hier iets aan doen, maar dit komt niet voor in de beleidsnota. Maak een actieplan om de muscoskeletale aandoeningen vaker als beroepsziekte te erkennen. Ongeveer 150.000 mensen hebben er mee te maken en maar een 1500-tal zijn erkend als beroepsziekte. Dat is veel te weinig. Waarom is de minister deze piste niet genegen?

Il faut responsabiliser les employeurs en étendant le salaire garanti à deux mois. Cela fera 420 millions d'euros de recettes pour la sécurité sociale.

M. Colenbunders poursuit son intervention en posant les questions suivantes.

— Le ministre a-t-il examiné l'impact de la réorganisation, et de la politique proactive, du point de vue des malades eux-mêmes, par exemple en se concertant avec les associations de patients ou les experts du vécu? Le ministre dispose également de "*community health workers*" qui peuvent évaluer l'impact sur les malades les plus vulnérables. Le ministre peut-il apporter des précisions à ce sujet?

— Quelles sont, pour les malades, les implications d'une absence aux nouveaux contrôles médicaux et contacts physiques?

— Qu'en est-il des malades qui éprouvent des difficultés à se rendre à de tels contacts en raison de leur maladie? Ou parce qu'il n'y a pas de transports en commun? *Quid* des malades qui, du fait de leur affection, ont du mal à supporter la pression administrative supplémentaire des contacts, des examens, des courriers, des téléphones?

Grâce à la plateforme TRIO, tous les médecins, généralistes, spécialistes, médecins conseils, seront mobilisés. Cette plateforme en ligne sera lancée d'ici la fin de l'année 2024. Elle présente des avantages, car les médecins partageront plus facilement les informations, mais l'inconvénient est que leur nouveau rôle dans l'activation risque de mettre à mal la relation de confiance entre le patient et le médecin. Comment le ministre peut-il garantir juridiquement que les coordinateurs ReAT, ainsi que les organismes de placement de travailleurs que sont le VDAB ou le Forem n'y auront pas accès? Le ministre a déclaré l'année dernière que ce n'était pas le but recherché. Mais y a-t-il des garanties que cela ne puisse pas changer à l'avenir? Le secteur de l'accompagnement sur le marché du travail pourrait faire pression en ce sens.

M. Colebunders a l'impression que le ministre transforme les mutualités en centres de triage pour le VDAB, Actiris et Le Forem. Elles font partie d'une machine d'activation qui n'est pas toujours couronnée de succès. Dans le secteur du placement de travailleurs, il y a beaucoup de "thérapie occupationnelle". Les chiffres le prouvent. Le taux de réussite des trajets est généralement inférieur à 50 %. Le ministre avance toujours un taux de réussite de 40 % pour les trajets ReAT. Les premiers chiffres du VDAB faisaient état de 30 %. Quelle est la situation dans les différentes régions?

Responsabilisez les employeurs par le biais d'un salaire garanti étendu à deux mois. Cela apportera 420 millions d'euros de recettes pour la sécurité sociale.

De heer Colebunders zet zijn uiteenzetting verder met volgende vragen:

— heeft de minister de gevolgen van de reorganisatie, en van het aanklappend beleid, bekeken vanuit het standpunt van de zieken zelf, bv. via overleg met patiëntenverenigingen of ervaringsdeskundigen? De minister heeft ook '*community health workers*' die de impact op de meest kwetsbare zieken kunnen inschatten. Kan de minister dit verder toelichten?

— wat zijn de gevolgen voor zieken die afwezig zijn op de nieuwe medische controles en fysieke contacten?

— wat met zieken die zich moeilijk naar zulke contacten kunnen verplaatsen net door hun ziekte? Of omdat er geen openbaar vervoer is? Wat met de zieken die door hun aandoening moeite hebben met de bijkomende administratieve druk van de contacten, de onderzoeken, de brieven, de telefoons?

Via het TRIO-platform worden alle artsen, huisartsen, specialisten, adviserend artsen, gemobiliseerd. Eind 2024 gaat dat onlineplatform van start. Dat heeft zijn voordelen, omdat de artsen vlotter informatie zullen uitwisselen, maar het nadeel is dat hun nieuwe rol in de activering de vertrouwensband tussen patiënt en arts onder druk kan zetten. Hoe kan de minister wettelijk verzekeren dat de TNW-coördinatoren, maar ook de arbeidsbemiddelaars van VDAB of Forem, hier geen toegang tot zullen krijgen? De minister zei vorig jaar al dat dat niet de bedoeling is. Maar zijn er ook garanties dat dit in de toekomst niet zomaar kan veranderen? De sector van de arbeidsmarktbegeleiding zou hier wel eens voor durven lobbyen.

De heer Colebunders heeft de indruk dat de minister de mutualiteiten omvormt tot een triagecentra voor de VDAB, Actiris en Forem. Zij worden deel van een activeringsmachine die niet altijd even succesvol is. Er is heel wat "*bezigheidstherapie*" in de sector van de arbeidsmarktbegeleiding. Cijfers bewijzen dat. Het slaagpercentage van trajecten ligt meestal onder de 50 %. De minister schuift altijd een slaagpercentage van 40 % naar voren wat de TNW-trajecten betreft. Eerste cijfers vanuit de VDAB gingen in de richting van 30 %. Wat is de situatie in de verschillende gewesten?

Le ministre déclare également que les emplois intérimaires ou temporaires peuvent être adaptés pour les malades de longue durée. Comment cela sera-t-il contrôlé? Comment le ministre prouvera-t-il que de tels emplois sont adaptés?

Le passé a montré que les réformes du marché du travail sont principalement des opérations de transfert entre les différents régimes sociaux. La dégressivité des allocations de chômage a poussé les chômeurs vers le revenu d'intégration. Il en a été de même avec le durcissement des conditions d'accès à l'allocation d'insertion pour les jeunes. La limitation des prépensions a, quant à elle, entraîné une augmentation du nombre de malades de longue durée. Quels effets le ministre attend-il dans ce domaine? Y aura-t-il un suivi? Le ministre a-t-il l'intention d'inciter les intéressés à sortir du dispositif? Le ministre s'attend-il à des passages vers le chômage, l'ARR ou le revenu d'intégration? Et, ce qui est important pour les bénéficiaires, le ministre incite-t-il les mutualités à aussi bien prendre en charge ces transferts que les passages vers l'emploi ou les parcours d'activation?

Lors de la confection des budgets 2023 et 2024, il a été question d'économies supplémentaires pour un montant de 67 millions d'euros, en plus des économies connues de 161,4 millions d'euros (2023) et 243,1 millions d'euros (2024). La Cour des comptes a formulé l'observation suivante: "Le gouvernement n'a pas modifié les conditions du plan de réintégration 2.0. Il a en revanche affiné le plan "Retour au travail" et pris des mesures additionnelles. Celles-ci devraient générer une économie de 30 millions d'euros (27,8 millions d'euros dans le régime des travailleurs salariés et 2,2 millions d'euros dans le régime des travailleurs indépendants). Mais la Cour des comptes déclare également que les chiffres ne sont pas clairs: "La cellule stratégique du ministre des Affaires sociales n'a pas encore établi de calcul détaillé de l'estimation de l'économie de 30 millions d'euros, mais soutient que cette économie paraît réalisable."

M. Colebunders réclame une vue d'ensemble et une explication de ces chiffres. S'agit-il de 30 millions d'euros ou de 56 millions d'euros? Quel est leur lien avec les 161,4 millions d'euros (2023) et 243,1 millions d'euros (2024) annoncés précédemment? Le membre regrette que la Cour des comptes indique à plusieurs reprises qu'il y a un manque de précision.

Le ministre a déjà reconnu que les mutualités sont en difficulté financière et pourtant elles sont menacées de pénalités de 0,5 % des frais administratifs. Pourquoi aller aussi loin? N'est-ce pas une façon de forcer une

De minister stelt ook dat interimjobs of tijdelijke jobs geschikt kunnen zijn voor langdurig zieken. Hoe dat gemonitord worden? Hoe zal de minister bewijzen dat dergelijke jobs geschikt zijn?

We zagen in het verleden al dat arbeidsmarkthervormingen vooral ook doorschuifoperaties zijn tussen de verschillende sociale stelsels. De degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen duwde de werklozen naar het leefloon. Hetzelfde zagen we bij de verstrenging van de inschakelingsuitkering voor jongeren. De inperking van het brugpensioen leidde dan weer tot meer langdurig zieken. Welke effecten verwacht de minister op dit vlak? Zal dit opgevolgd worden? Is het de bedoeling van de minister om een uitstroom te organiseren? Verwacht de minister een doorstroom naar werkloosheid, de IVT of het leefloon? En belangrijk voor de rechthebbenden, spoort de minister de mutualiteiten aan om deze doorstroom even goed te verzorgen als de doorstroom naar werk of activeringstrajecten?

In de begrotingsopmaak voor 2023 en 2024 was sprake van een bijkomende besparing van 67 miljoen euro, boven op de bekende besparingen van 161,4 miljoen euro (2023) en 243,1 miljoen euro (2024). Het Rekenhof merkte het volgende op: *"De regering heeft de voorwaarden voor het re-integratieplan 2.0 niet gewijzigd, ze heeft wel het TNW-plan verder verfijnd en bijkomende maatregelen genomen. Deze moeten een besparing opleveren van 30 miljoen euro (27,8 miljoen euro in het stelsel van de werknemers en 2,2 miljoen euro in het stelsel van de zelfstandigen)."* Maar het Rekenhof zegt ook dat de cijfers niet duidelijk zijn: *"De beleidscel van de minister van Sociale Zaken heeft nog geen gedetailleerde berekening opgesteld over de wijze waarop de besparing van 30 miljoen euro is geraamd, maar stelt wel dat die besparing haalbaar lijkt"*.

De heer Colebunders vraagt een overzicht en uitleg bij deze cijfers. Gaat het over 30 miljoen euro of 56 miljoen euro? Hoe verhouden die zich met de eerder aangekondigde 161,4 miljoen euro (2023) en 243,1 miljoen euro (2024)? Het commissielid betreurt dat het Rekenhof keer op keer aangeeft dat er onduidelijkheden zijn.

De minister erkende al dat de mutualiteiten het financieel moeilijk hebben en toch wordt er gedreigd met sancties van 0,5 % van de administratieve kosten. Waarom gaat men zo ver? Is dit niet gewoon een manier

organisation de la société civile qui ose parfois se montrer critique, à mettre en œuvre les plans du ministre?

Accidents du travail

M. Colebunders apprécie le fait que Fedris contrôlera mieux les accidents refusés par les assureurs privés, mais s'interroge quand même notamment sur le système d'amendes pour les entreprises présentant un risque aggravé d'accidents du travail. Pourquoi s'en tenir - en fait - à un nombre limité d'entreprises sanctionnées? Pourquoi limiter les amendes à un maximum de 15.000 euros? Inclure les travailleurs intérimaires dans les calculs est évidemment une bonne chose. Mais comment cela est-il encadré par la loi?

Le membre conclut son plaidoyer par quelques points d'intérêt pour le ministre:

— Faire attention au taux de pauvreté et aux statistiques afférentes. Augmenter les prestations *au-dessus* du seuil de pauvreté.

— Dans quinze jours, les syndicats manifesteront contre une nouvelle série de mesures d'austérité européennes. Les ministres socialistes veulent renforcer le "Socle européen des droits sociaux" pendant la présidence belge. Mais si les nouvelles règles d'austérité sont adoptées, les États membres ne seront plus autorisés à investir dans les politiques sociales. Ce débat doit également avoir lieu ici au Parlement.

— Le financement de la sécurité sociale n'a *pas* été renforcé au cours de cette législature. La dotation d'équilibre n'a pas été ancrée. C'est un gros problème.

— La politique relative aux malades de longue durée est axée sur l'activation plutôt que sur la prévention. Les sanctions pour les malades de longue durée ne sont pas utiles.

— M. Colebunders conclut sur une note positive. En ce qui concerne les accidents du travail, des mesures ont été prises dans la bonne direction.

Mme T. De Jonge (*Open Vld*) estime que c'est à juste titre que la note de politique générale met l'accent sur les efforts déployés par le gouvernement pour aider les travailleurs salariés et indépendants en incapacité de travail à reprendre le travail.

Les grands principes ont déjà été discutés lorsque le projet de loi réformant l'évaluation de l'incapacité de travail a été évoqué. La note de politique générale

om een middenveld dat soms ook eens kritisch uit de hoek durft te komen, te dwingen om de plannen van de minister uit te voeren?

Arbeidsongevallen

De heer Colebunders vindt het goed dat Fedris de ongevallen die de privéverzekeraars weigeren beter gaat controleren, maar stelt zich toch volgende vragen onder andere over het boetesysteem voor bedrijven met een verzaamd risico op arbeidsongevallen. Waarom vasthouden – in de feite – aan een beperkt aantal gesanctioneerde bedrijven? Waarom blijven de boetes beperkt tot maximaal 15.000 euro? Het opnemen van de uitzendkrachten in de berekeningen is uiteraard een goede zaak. Hoe is dat ondertussen wettelijk geregeld?

Het spreker rond zijn pleidooi af met enkele aandachtspunten voor de minister:

— let op met armoedecijfers en bijhorende statistieken. Verhoog de uitkeringen tot *boven* de armoedegrens;

— over twee weken betogen de vakbonden tegen een nieuwe Europese besparingsronde. De socialistische ministers willen de 'Europese pijler voor sociale rechten' versterken tijdens het Belgisch voorzitterschap. Maar als de nieuwe besparingsregels er door komt, mogen de lidstaten helemaal niet investeren in sociaal beleid. Dat debat moet ook hier in het Parlement worden gevoerd;

— de financiering van de sociale zekerheid is tijdens deze regeerperiode *niet* versterkt. De evenwichtsdotatie is *niet* verankerd. Dat is een groot probleem. De werkende mens heeft hier niets aan;

— het beleid rond langdurig zieken focust op activering en niet op preventie. De sancties voor langdurig zieken hebben geen nut.

De heer Colebunders rondt af met een positieve noot. Op het vlak van arbeidsongevallen zijn er stappen gezet in de goede richting.

Mevrouw Tania De Jonge (*Open Vld*) vindt het terecht dat de beleidsnota focust op de inspanningen die de regering levert om arbeidsongeschikte werknemers en zelfstandigen te ondersteunen om opnieuw aan het werk te gaan.

De grote principes werden al besproken toen het wetsontwerp, dat de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid hervormt, ter sprake kwam. Er is een duidelijk overzicht

présente une vue d'ensemble claire des mesures, mais l'intervenante profite de l'occasion pour réitérer la position du groupe Open Vld à ce sujet. L'attention portée à un demi-million de personnes en incapacité de travail dans notre pays doit être et rester une priorité. Depuis que le gouvernement précédent, avec l'ancienne ministre Maggie De Block, a créé les trajets de réinsertion, les mesures prises vont dans le bon sens.

Au cours de l'actuelle législature, les mesures suivantes ont été prises:

- L'introduction du questionnaire sur sa propre évaluation des chances de reprise du travail.

- La création des coordinateurs ReAT.

- La responsabilisation des personnes en incapacité de travail, des employeurs, des mutualités et des médecins généralistes. Des directives leur sont fournies pour les aider à déterminer la durée de l'absence du travail dans le cas d'affections bien définies.

- Une prime de reprise du travail pour les employeurs qui embauchent un malade de longue durée.

- La conclusion de protocoles avec les entités fédérées afin d'associer les organismes de placement de travailleurs, notamment le VDAB, plus rapidement au processus de réinsertion.

- Depuis avril, la possibilité pour un malade de longue durée de disposer d'un soutien en vue d'associer un groupe de services RH privé à sa recherche d'un emploi.

Il est également positif que les personnes en incapacité de travail soient tenues de se présenter à des entretiens à intervalles réguliers. Au sein des mutualités, le rôle de l'équipe pluridisciplinaire autour du médecin-conseil est mieux reconnu. L'INAMI va contrôler le fonctionnement pratique de l'ensemble du processus et les points à améliorer.

Le groupe Open Vld est favorable à ces mesures. Elles répondent à une série de demandes formulées par le parti:

- Une politique qui continue d'associer les malades de longue et qui ne les abandonne pas à leur sort pendant de longues périodes. Des entretiens de suivi réguliers indiquent à la personne en incapacité de travail qu'elle n'est pas abandonnée et que tout sera mis en œuvre pour lui permettre de revenir sur le marché du travail, dans la mesure où son état de santé le permet et dans les circonstances où cela est possible.

van de maatregelen in deze nota, toch herhaalt de spreekster graag nog eens het standpunt van de Open Vld-fractie hierover. De aandacht voor een half miljoen arbeidsongeschikte personen in ons land moet een prioriteit zijn en blijven. Sinds de vorige regering, met voormalig minister Maggie De Block, de re-integratietrajecten heeft gecreëerd, worden er stappen gezet in de goede richting.

Tijdens de huidige regeerperiode werden volgende maatregelen getroffen:

- de introductie van de vragenlijst over de eigen inschatting op de kansen op wedertewerkstelling;

- de creatie van de TNW-coördinatoren;

- de responsabilisering van zowel betrokken arbeidsongeschikte personen, werkgevers, als ziekenfondsen en ook de huisartsen. Zij krijgen richtlijnen die moeten helpen bij het bepalen van de duur van de afwezigheid van het werk in het geval van welbepaalde aandoeningen;

- een werkhervattingspremie voor werkgevers die een langdurig zieke in dienst nemen;

- protocollen met de deelstaten om onder meer de VDAB sneller in te schakelen bij de re-integratie;

- vanaf april ook de mogelijkheid voor een langdurig zieke om over ondersteuning te beschikken om een privaat HR-dienstenbedrijf in te schakelen in zijn of haar zoektocht naar werk.

Het is ook positief dat arbeidsongeschikte personen op regelmatige tijdstippen op gesprek moeten komen. Intern wordt bij de ziekenfondsen de rol van het multidisciplinair team rond de adviserend arts beter erkend. Het RIZIV gaat controleren hoe heel dit proces in de praktijk verloopt en waar het verbeterd kan worden.

De Open Vld-fractie staat achter deze maatregelen. Ze komen tegenmoet aan een aantal vragen van de partij:

- een beleid dat de langdurig zieken blijft betrekken en niet voor lange periodes in de steek laat. De regelmatige opvolgingsgesprekken geven de arbeidsongeschikte het signaal dat men hem of haar niet laat vallen, dat men er alles aan zal doen om de persoon in kwestie een wederoptreden op de arbeidsmarkt te laten maken voor zover de gezondheid dat toelaat en in de omstandigheden dat dit mogelijk is;

— Dans le même temps, la coopération du malade de longue durée n'est pas non plus facultative. Un effort minimum peut être exigé, et il n'y a rien de mal à cela. Ainsi, le fait de ne pas se présenter aux entretiens de suivi peut entraîner la perte d'une partie de la prestation, tout comme le fait de ne pas remplir le questionnaire.

— En outre, l'INAMI assurera un suivi/contrôle au plus près de la situation sur le terrain et un mécanisme sera mis en place pour améliorer cette approche.

Cela ne signifie pas que tout est réglé. Le groupe continue de plaider en faveur d'un rôle accru des services de prévention externes et d'une intervention précoce au début de l'incapacité de travail.

La note de politique générale prévoit en outre l'instauration d'un baromètre ReAT. Ce baromètre doit notamment permettre de suivre les arrivées et les sorties dans le régime de l'incapacité de travail. Le premier ICP (indicateur critique de prestations) choisi est le "questionnaire envoyé après 10 semaines d'incapacité de travail". Les mutualités sont censées mener une "politique proactive" concernant ces questionnaires. À cette fin, elles sont responsabilisées à hauteur de 0,5 % de leurs frais administratifs pour 2024.

Procède-t-on à une évaluation des résultats obtenus ou à une évaluation des efforts consentis? En d'autres termes, si une mutualité peut prouver qu'elle a envoyé les questionnaires et le rappel, est-ce une preuve suffisante qu'elle a agi de façon proactive? Ou examine-t-on le nombre de travailleurs en incapacité de travail qui renvoient effectivement le questionnaire rempli? Dans le premier cas, Mme De Jong est curieuse de savoir si la responsabilisation a un grand impact. Y a-t-il des indications que les mutualités ne parviennent pas à prendre ces mesures plutôt simples dans les délais impartis?

Le paragraphe sur la transition numérique répond à ce que le groupe Open Vld demande depuis des années: un meilleur partage de l'information entre les médecins concernés, à savoir les médecins-conseils, les médecins du travail et les médecins traitants, notamment les médecins généralistes. Cependant, cette plateforme "TRIO" ne sera mise en place que "fin 2024 au plus tard". Une mise en œuvre plus rapide est souhaitable, estime la membre.

En ce qui concerne la réinsertion des fonctionnaires malades de longue durée, le gouvernement va quand même prendre des mesures de dernière minute pour réformer la pension pour cause de maladie. Le groupe Open Vld soutient cette démarche. Comme pour les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants, l'accent doit être mis sur ce que les fonctionnaires peuvent

— tegelijk is de medewerking van de langdurig zieke evenmin vrijblijvend. Er kan een minimum aan inspanning worden gevraagd, daar is niets mis mee. Wanneer men dus niet opdaagt op de opvolgingsgesprekken kan men een deel van de uitkering verliezen, net zoals dat het geval is bij niet-invulling van de vragenlijst;

— bijkomend gaat het RIZIV de situatie op het terrein van dichtbij opvolgen/controleren en komt er een mechanisme om die aanpak te verbeteren.

Dit betekent niet dat het werk af is. De fractie blijft pleiten voor een grotere rol van de externe preventiediensten en een vroegtijdig optreden aan het begin van de arbeidsongeschiktheid.

De beleidsnota stelt verder een TNW-barometer in het vooruitzicht. Deze moet onder meer de in- en uitstroom uit de arbeidsongeschiktheid monitoren. Als eerste KPI (kritieke prestatie-indicator) werd de "vragenlijsten verstuurd na 10 weken arbeidsongeschiktheid" gekozen. Van de ziekenfondsen wordt verwacht dat ze een "aanklampend beleid" voeren rond die vragenlijsten. Daartoe worden ze geresponsabiliseerd met 0,5 % van hun administratiekosten voor 2024.

Gaat het hierbij om een resultaatsmeting of een inspanningsmeting? Dat wil zeggen: als een ziekenfonds kan aantonen dat het de vragenlijsten en de herinnering heeft verstuurd, is daarmee voldoende aangetoond dat ze aanklampend werken? Of wordt er gekeken naar het aantal arbeidsongeschikte werknemers dat effectief de vragenlijst ingevuld terugstuurt? Indien het eerste het geval is, is mevrouw De Jonge benieuwd of de responsabilisering een grote impact heeft. Zijn er aanwijzingen dat de ziekenfondsen er niet in slagen deze vrij eenvoudige stappen niet op tijd te nemen?

De paragraaf over de digitalisering komt tegemoet aan wat de Open Vld-fractie al jaren vraagt: een betere informatiedeling tussen de betrokken artsen nl. adviserend artsen, arbeidsartsen en behandelend artsen onder wie de huisarts. Dit platform "TRIO" zal wel pas 'ten laatste eind 2024' worden geïmplementeerd. Een snellere implementatie is wenselijk voor de spreekster.

Wat de re-integratie van langdurig arbeidsongeschikte ambtenaren betreft, zal de regering op de valreep dan toch nog stappen zetten richting de hervorming van het ziektepensioen. De Open Vld-fractie staat hier achter. Net als bij werknemers en zelfstandigen, moet ook bij de ambtenaar worden gefocust op wat wel nog kan. De re-integratie hoeft niet in dezelfde job of zelfs dezelfde

encore faire. La réinsertion ne doit pas nécessairement se faire dans le même poste, ni même dans le même service public. Il est important d'agir rapidement, car après environ trois mois, le lien avec le travail s'est déjà tellement distendu que cela complique la reprise du travail.

La ministre des Pensions remplacera la pension pour inaptitude physique temporaire par un système de suivi médical et de réévaluation avec indemnités. Quels sont les besoins de Medex pour pouvoir accomplir cette tâche supplémentaire (en termes de personnel et d'organisation)?

Les employeurs publics seront responsabilisés. Est-il vrai que la responsabilisation consiste à ne pouvoir mettre une personne à la pension pour cause de maladie que si le service public peut prouver à Medex que des tentatives de réinsertion ont été faites? Comment le ministre évitera-t-il que cela se limite à du formalisme, c'est-à-dire à des tentatives de réinsertion pour la forme? A-t-on fixé des objectifs chiffrés visant à accroître les efforts de réinsertion des services publics par le biais de ce mécanisme et à améliorer le taux de sortie de l'incapacité de travail parmi les fonctionnaires?

Le groupe Open Vld est également très positif quant au suivi qui sera donné aux projets pilotes sur le burn-out, mis en place à l'époque par la ministre De Block. Le gouvernement a décidé d'étendre ce projet pilote à un "programme de prévention secondaire de l'épuisement professionnel (burn-out)". Ce point a-t-il fait l'objet d'une concertation avec les entités fédérées? Ces dernières prennent également des initiatives, principalement en matière de prévention primaire. Ces efforts des autorités fédérales d'une part et des entités fédérées d'autre part font en partie double emploi. Comment éviter que les employeurs et les secteurs ne se perdent dans les aides qu'ils peuvent obtenir?

En ce qui concerne les risques professionnels, la note de politique générale prévoit un plan d'action. Il s'agirait notamment d'abaisser l'indice de risque pour le secteur privé. Toutefois, aucune évaluation n'a encore été réalisée. Est-il vrai que le seuil à partir duquel on peut parler de risque aggravé va devenir plus strict? Sur la base de quelles données cette décision a-t-elle été prise (la note de politique générale indique que la mesure n'a pas encore été évaluée)? Qu'est-ce que cela signifie pour le nombre d'employeurs concernés? Y a-t-il des secteurs où le nombre d'employeurs dépassant le seuil sera nettement plus élevé lorsque celui-ci deviendra plus strict?

En ce qui concerne la lutte contre le dumping social et la fraude sociale, Mme De Jong se félicite du renforcement réalisé et à venir des services de contrôle dans

overheidsdienst te gebeuren. Belangrijk is snel op te treden want na een drietal maanden is de band met het werk al dusdanig verwaterd dat een wederoptreden op de werkvloer moeilijker is.

De minister van Pensioenen zal het tijdelijk ziekte-pensioen vervangen door een systeem van medische opvolging en herevaluatie met uitkering. Wat moet er gebeuren bij Medex om hen deze bijkomende taak te laten uitvoeren (wat personeelsbezetting en organisatie betreft)?

De publieke werkgevers zullen geresponsabiliseerd worden. Klopt het dat de responsabilisering eruit bestaat dat men iemand enkel op ziektepensioen kan gestuurd worden wanneer de overheidsdienst aan Medex kan bewijzen dat er pogingen tot re-integratie zijn uitgevoerd? Hoe zal de minister vermijden dat dit beperkt blijft tot formalisme, nl. re-integratiepogingen op papier? Zijn er streefcijfers om via dit mechanisme de inspanningen inzake re-integratie van de overheidsdiensten op te drijven en de uitstroom uit arbeidsongeschiktheid van ambtenaren te verbeteren?

De Open Vld-fractie is ook heel positief over het vervolg dat de pilootprojecten zullen krijgen rond burn-out, indertijd opgezet door minister De Block. De regering heeft beslist om dit pilootproject uit te breiden tot "een programma van secundaire preventie van arbeidsgerelateerde burn-out". Is daar overleg over met de deelstaten? Zij nemen ook initiatieven, voornamelijk voor wat de primaire preventie betreft. Die inspanningen van enerzijds de federale overheid en anderzijds de deelstaten overlappen namelijk gedeeltelijk. Hoe wordt vermeden dat het voor de werkgevers en sectoren onoverzichtelijk wordt welke ondersteuning men allemaal kan krijgen?

Inzake de beroepsrisico's stelt de beleidsnota een actieplan in het vooruitzicht. Dat zou onder meer een verlaging van de risico-index voor de privésector inhouden. Een evaluatie is nochtans nog niet gemaakt. Klopt het dat de drempel om van verzwaarde risico's te spreken, strenger wordt? Op basis van welke data is daartoe beslist (aangezien de beleidsnota aangeeft dat de maatregel nog niet werd geëvalueerd)? Wat betekent dat voor het aantal betrokken werkgevers? Zijn er sectoren waar er beduidend meer werkgevers zullen zijn die de drempel overschrijden wanneer deze strenger wordt?

Met betrekking tot de aanpak van sociale dumping en sociale fraude, drukt mevrouw De Jonge haar waardering voor de doorgevoerde en komende versterking

la lutte contre la fraude sociale. Lorsque des abus se produisent, des voix s'élèvent souvent – dans les médias et le monde politique – pour réclamer de nouvelles règles. Mais notre cadre réglementaire est souvent déjà strict. Le problème est que les règles ne sont tout simplement pas assez imposées.

En ce qui concerne les statuts dits spéciaux, Mme De Jong rappelle que le groupe Open Vld soutient sans réserve les efforts visant à offrir une protection suffisante aux travailleurs du sexe. Une réticence est perceptible chez les partenaires sociaux, car les règles classiques en matière de sécurité sociale et de droit du travail ne peuvent pas être simplement appliquées au travail du sexe. Par exemple, l'autorité de l'employeur est limitée: le travailleur du sexe ne peut être obligé d'accepter tous les clients ou d'exécuter tous les actes, ce qui est parfaitement légitime. D'autre part, le système doit être suffisamment attrayant pour les employeurs afin de sortir le secteur de la zone grise. Il s'agit là d'un équilibre difficile à trouver. Quand le ministre soumettra-t-il un projet au conseil des ministres?

Toujours dans le cadre de ce thème, la note de politique générale mentionne une étude de Fedris visant à surveiller le risque de maladies infectieuses chez les travailleurs du sexe. Cette étude devait être finalisée en octobre. Est-ce le cas? Dans l'affirmative, quels enseignements le ministre en tire-t-il et quelles mesures va-t-il prendre?

S'agissant des flexi-jobs, Mme De Jong estime que la position de l'Open Vld est claire.

— Les flexi-jobs constituent une “pelure” flexible autour d'un marché du travail par ailleurs strictement réglementé. Ils donnent aux personnes qui le souhaitent et le choisissent la possibilité de gagner un revenu supplémentaire sans payer d'impôts, de prendre une bouffée d'air frais et, qui sait, de trouver l'inspiration pour changer d'emploi ou créer leur propre entreprise. Inversement, ils donnent de l'oxygène aux employeurs en période de forte tension sur le marché du travail.

— Les récits noirs relatant la façon dont les gens sont contraints d'accepter des flexi-jobs sont souvent caricaturaux. La Belgique compte beaucoup moins de travailleurs pauvres que la moyenne européenne ou que les pays voisins. Ce ne sont pas les personnes qui travaillent et qui complètent leur activité par un flexi-job qui risquent de verser dans la pauvreté.

— L'augmentation du nombre de secteurs où les flexi-jobs sont autorisés est donc une bonne chose. L'encadrement plus strict du système devra faire l'objet

van de controlediensten in de strijd tegen de sociale fraude. Bij wantoestanden wordt vaak – in de media en door de politiek – geroepen om nieuwe regels. Maar ons regelgevend kader is vaak al streng. Het probleem is dat de regels eenvoudigweg onvoldoende worden afgedwongen.

Wat de zogenaamde bijzondere statuten betreft, herhaalt mevrouw De Jonge dat de inspanningen om voldoende bescherming te bieden aan sekswerkers, volop gesteund wordt door de Open Vld-fractie. Er valt een terughoudendheid op bij de sociale partners omdat de traditionele regels op vlak van sociale zekerheid en arbeidsrecht niet zomaar kunnen toegepast worden op sekswerk. Zo is het gezag van de werkgever bijvoorbeeld beperkt: de sekswerker mag niet verplicht worden elke klant te aanvaarden of elke handeling te stellen en dat is meer dan terecht. Anderzijds moet het systeem voldoende aantrekkelijk zijn voor werkgevers om de sector uit de grijze zone te trekken. Dat is een moeilijke evenwichtsoefening. Wanneer zal de minister een ontwerp aan de Ministerraad voorleggen?

Bijkomend in het kader van dit thema vermeldt de beleidsnota een studie van Fedris die het risico op infectieziektes bij sekswerkers moet monitoren. Deze zou in oktober gefinaliseerd moeten zijn. Is dat het geval? Zo ja, wat leert de minister hieruit en welk gevolg zal de minister hier aan geven?

Wat de flexi-jobs betreft, meent mevrouw De Jonge dat het standpunt van de Open Vld duidelijk is.

— flexi-jobs zorgen voor een flexibele “schil” rond een anders heel strikt geregelde arbeidsmarkt. Ze geven mensen die dat willen en er zelf voor kiezen, de kans om onbelast bij te verdienen, eens andere lucht op te snuiven en wie weet inspiratie te krijgen voor een verandering van werk of de start van een eigen zaak. Omgekeerd geven ze werkgevers wat zuurstof in tijden van grote krapte op de arbeidsmarkt;

— de doemverhalen over hoe mensen gedwongen worden om een flexi-job bij te nemen worden vaak karikaturaal voorgesteld. België telt véél minder werkende armen dan het EU-gemiddelde of de buurlanden. Het zijn niet de mensen die werken en er eventueel nog een flexi-job bovenop hebben die risico lopen in de armoede te belanden;

— de uitbreiding van de sectoren waar flexi-jobs mogelijk zijn, is dus een goede zaak. De striktere omkadering van het systeem zal goed geëvalueerd moeten

d'une bonne évaluation: l'objectif n'est pas de rendre le système moins attrayant et de saper sa valeur ajoutée.

— Sur le terrain, employeurs et travailleurs ont pour seul souhait de voir étendre progressivement le système à tous les secteurs.

Les paragraphes de la note de politique générale sur la prochaine présidence belge de l'UE indiquent la nécessité de concilier les droits sociaux des citoyens européens avec les défis sociétaux de la double transition, de la transition numérique et énergétique, ainsi qu'avec les défis liés au vieillissement de la société et à la mutation des marchés du travail.

Tel est effectivement le défi. Mme De Jong espère que ce message sera au cœur de la présidence belge. Les droits sociaux doivent en effet être conciliés avec la nécessité d'accroître la productivité. Outre l'augmentation du taux d'emploi, l'accroissement de la productivité est absolument nécessaire pour maintenir la prospérité et assurer la durabilité et la finançabilité de la sécurité sociale. La flexibilité et la souplesse des agents économiques sont également importantes. Les entreprises doivent être en mesure de répondre aux évolutions très rapides observées en matière de numérisation et d'énergie. Un cadre parafiscal trop lourd et des systèmes de sécurité sociale trop verrouillés qui ne sont pas suffisamment axés sur la réinsertion et la réorientation sont autant de freins.

Mme A. Vanrobaeys (*Vooruit*) rappelle que la sécurité sociale est née il y a 75 ans et que certains la jugeaient alors superflue. Des années plus tard, et après plusieurs crises, elle s'avère plus nécessaire que jamais. Il s'agit d'un outil permettant de venir en aide aux personnes, mais aussi d'un facteur de stabilisation.

La sécurité sociale est une cathédrale, selon Mme Vanrobaeys, et de nouveaux défis se présentent. La membre pense aux défis liés aux travailleurs des plateformes, au vieillissement de la population, à l'intelligence artificielle et à la transition climatique.

Selon Mme Vanrobaeys, le ministre a tiré les leçons des différentes crises. Lors de la discussion de la note de politique générale, des critiques ont été émises au sein de la commission sur les mesures prises et les mesures à venir. L'intervenante va s'y arrêter un instant.

S'agissant de l'augmentation du salaire minimum, c'est la première fois depuis huit ans qu'il est relevé. Les travailleurs conservent plus de salaire net et de pouvoir d'achat. Qu'a fait le précédent gouvernement Michel pour creuser davantage le fossé existant entre travail et inactivité professionnelle?

worden: bedoeling is niet om het systeem onaantrekkelijk te maken en de meerwaarde ervan onderuit te halen;

— vanop het terrein bij werkgevers en werknemers klinkt enkel de wens om het systeem gaandeweg uit te breiden tot alle sectoren.

In de paragrafen van de beleidsnota over het komende Belgische EU-voorzitterschap staat dat de sociale rechten van de Europese burgers verzoend moeten worden met de maatschappelijke uitdagingen van dubbele transitie, de digitale en energietransitie, alsook met de uitdagingen rond de verouderende samenleving en wijzigende arbeidsmarkten.

Dat is inderdaad de uitdaging. Mevrouw De Jonge hoopt dat deze boodschap centraal mag staan tijdens het Belgische voorzitterschap. Sociale rechten moeten inderdaad verzoend worden met de noodzaak om de productiviteit te verhogen. Naast het verhogen van de werkzaamheidsgraad, is een verhoogde productiviteit absoluut nodig om de welvaart op peil te houden en de sociale zekerheid duurzaam en betaalbaar te houden. Soepelheid en flexibiliteit voor economische actoren is daarnaast ook belangrijk. Ondernemingen moeten de mogelijkheid hebben om in te spelen op evoluties inzake digitalisering en energie, die heel snel gaan. Een te zwaar parafiscaal kader en te gesloten sociale zekerheidssystemen die te weinig gericht zijn op herintegratie en re-oriëntatie, zijn daar remmen op.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (*Vooruit*) haalt aan dat in 2019 de sociale zekerheid 75 jaar bestond en dat sommigen toen dachten dat ze overbodig was. Enkele jaren later, na verschillende crisissen, blijkt ze meer dan ooit nodig. Het is een middel om mensen te ondersteunen, maar geldt ook als een stabiliserende factor.

De sociale zekerheid is een kathedraal, volgens mevrouw Vanrobaeys, en er zijn nieuwe uitdagingen. Het commissielid denkt hierbij aan uitdagingen gerelateerd aan de platformwerkers, de vergrijzing, artificiële intelligentie en de klimaattransitie.

Volgens mevrouw Vanrobaeys heeft de minister lessen getrokken uit de verschillende crisissen. Er is tijdens de bespreking van de beleidsnota kritiek geuit binnen de commissie op de ondernomen en toekomstige maatregelen. Het commissielid staat hierbij even stil.

Wat de verhoging van het minimumloon betreft, zijn deze voor het eerst in acht jaar verhoogd. Werknemers houden meer nettoloon en koopkracht over. Waar zat de vorige regering-Michel om de kloof tussen werken en niet werken weg te werken?

En ce qui concerne l'augmentation des prestations vers le seuil de pauvreté, de nombreuses études montrent que les gens poussés dans la pauvreté ne sont pas activés mieux ou plus pour autant. Ils ont besoin d'un encadrement personnel intensif. Le ministre s'y emploie, conclut Mme Vanrobaeys. Selon elle, l'augmentation du pouvoir d'achat passe également par un accueil des enfants et des transports publics de qualité et accessibles, ainsi qu'à des institutions publiques offrant des services de qualité (par exemple, le VDAB).

Mme Vanrobaeys se réjouit également de certaines mesures structurelles prises par le ministre. Ainsi, l'attestation de travail des arts est très importante. Le statut de travailleur des arts existe depuis 20 ans et l'attestation de travail des arts sera elle aussi bientôt mise en place. La reconnaissance par la Commission du travail des arts facilitera l'administration pour les artistes.

Le ministre œuvre en outre pour que la sécurité sociale soit un système d'accompagnement dans la vie et pas seulement un système de prestations en cas de revers. Le congé de naissance a été porté à 20 jours. Parmi les travailleurs indépendants, 96 % prennent en moyenne 17 jours de congé de naissance. Cette mesure répond également aux besoins de ce groupe.

La politique de réinsertion des malades de longue durée est renforcée et les contacts personnels sont plus nombreux. La question des accidents du travail est également abordée par le biais du renforcement du risque aggravé, tout comme le contrôle, par Fedris, du refus des compagnies d'assurance de prendre en charge des accidents du travail graves.

Pour ce qui est du financement de la sécurité sociale, le ministre mise sur le financement alternatif. Le déploiement de personnel supplémentaire doit permettre de lutter contre la fraude sociale et le dumping. Le nombre de signalements augmente et davantage de contrôles sont opérés et de procès-verbaux dressés. Il s'agit d'un changement par rapport à la politique des gouvernements précédents.

La dotation d'équilibre est également garantie, souligne Mme Vanrobaeys. Le pouvoir d'achat a été préservé, en dépit des crises. Le financement durable de la sécurité sociale est également garanti. Le gouvernement Michel a, pendant une période où l'économie se portait bien, procédé à des coupes sombres dans la sécurité sociale sans prévoir de mesures compensatoires. L'intervenante souligne qu'en 2019, la dotation d'équilibre était également sous pression et qu'à l'époque, le gouvernement voulait en faire payer la facture aux travailleurs ordinaires et aux plus vulnérables.

Wat de verhoging van de uitkeringen betreft richting de armoedegrens, zijn er talrijke studies die aantonen dat als mensen in de armoede geduwd worden, zij niet beter of meer geactiveerd worden. Zij hebben nood aan een persoonlijke intensieve begeleiding. De minister zet hier op in, besluit mevrouw Vanrobaeys. Het verhogen van koopkracht gaat volgens haar ook over toegang hebben tot een degelijk en toegankelijk openbaar vervoer en kinderopvang, net als tot overheidsinstellingen die een goede dienstverlening aanbieden (bv. de VDAB).

Mevrouw Vanrobaeys is ook tevreden over enkele structurele maatregelen die de minister heeft genomen. Zo is het kunstwerkattest zeer belangrijk. Het statuut van de kunstwerkers bestaat 20 jaar en binnenkort wordt ook het kunstwerkattest van toepassing. De administratie wordt eenvoudiger voor de kunstenaars door een erkenning door de Kunstwerkcommissie.

De minister zet verder in op de sociale zekerheid als levensbegeleider en niet alleen als een uitkeringssysteem bij tegenslag. Het geboorteverlof is uitgebreid naar 20 dagen. Van de zelfstandigen neemt 96 % gemiddeld 17 dagen geboorteverlof op. Dit beantwoordt ook aan de noden van deze groep.

Het re-integratiebeleid voor langdurig zieken is versterkt en er zijn meer persoonlijke contacten. Ook de problematiek rond arbeidsongevallen wordt aangepakt door de versterking van het verzwaard risico, net als de controle door Fedris op de weigering van verzekeringsmaatschappijen van ernstige arbeidsongevallen.

Wat de financiering van de sociale zekerheid betreft, zet de minister in op de alternatieve financiering. Sociale fraude en dumping wordt tegengaan door het inzetten van extra personeel. Er komen meer meldingen binnen en er worden meer controles uitgevoerd en processen-verbaal opgesteld. Dat is een verschil met het beleid van vorige regeringen.

Ook de evenwichtsdotatie wordt gegarandeerd, benadrukt mevrouw Vanrobaeys. Ondanks de crisissen werd de koopkracht behouden. De duurzame financiering van de sociale zekerheid wordt ook gewaarborgd. De regering-Michel heeft tijdens een periode dat het economisch goed ging, gesnoeid in de sociale zekerheid zonder in compenserende maatregelen te voorzien. De sprekerstster onderstreept dat in 2019 de evenwichtsdotatie ook onder druk stond en dat de regering toen de kosten wou laten betalen door gewone werknemers en de meest kwetsbaren.

S'agissant du Socle européen des droits sociaux, Mme Vanrobaeys indique également que la Commission européenne a annoncé qu'elle souhaitait renforcer le pacte de stabilité et de croissance. La Commission demandera aux États membres de sabrer dans la sécurité sociale, les investissements et les services publics. Pourtant, investir dans le pouvoir d'achat et les politiques sociales permet de maintenir l'économie sur la bonne voie. L'intervenante croit au pouvoir de persuasion du ministre pour convaincre les autres États membres que seule une sécurité sociale forte offre une protection suffisante.

B. Réponses du ministre

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, souligne que le gouvernement a effectivement pris des mesures énergiques pour améliorer le pouvoir d'achat des ménages aux revenus les plus bas.

Le ministre réagit ensuite aux observations de M. Colebunders relatives aux chiffres sur la pauvreté. L'indicateur relatif de la pauvreté est de nature anticyclique. Cela signifie que cet indicateur augmente en période de récession. L'indicateur de la pauvreté et de l'exclusion sociale comporte par ailleurs plusieurs éléments. Malgré les différentes crises et les chocs économiques, le sous-indicateur "privation matérielle sévère" s'est tout de même systématiquement amélioré.

Le ministre indique ensuite qu'un changement de mentalité s'impose au sein des mutualités en matière de politique d'incapacité de travail. Au lieu d'assortir l'incapacité de travail d'avantages et de se concentrer sur les activités qui ne sont plus à la portée de la personne concernée, il convient de se concentrer sur les activités qu'elle peut encore réaliser. Par ailleurs, l'incapacité de travail d'une personne peut encore évoluer au fil du temps. C'est pourquoi il est important que les mutualités rencontrent à plusieurs reprises les personnes en incapacité de travail pendant leur période d'inactivité.

Cette approche fondée sur des indicateurs responsabilise davantage les mutualités. Chaque année, le Comité de gestion de l'INAMI détermine les critères sur lesquels s'appuie la partie variable du remboursement des frais d'administration des mutualités. Les indicateurs pour l'année 2025 seront examinés en juin 2024. Le ministre a l'intention de se pencher sur les domaines relatifs à politique de retour au travail et de formuler les paramètres qui doivent définir la nature de la responsabilisation des mutualités en 2025.

Wat de Europese Sociale Pijler betreft, haalt mevrouw Vanrobaeys eveneens aan dat de Europese Commissie heeft aangekondigd dat zij het stabiliteits- en groeipact willen verstrengen. Ze zullen vragen aan lidstaten om te snoeien in de sociale zekerheid, investeringen en openbare diensten. Nochtans houdt investeren in koopkracht en een sociaal beleid de economie recht. Het commissielid gelooft in de overtuigingskracht van de minister om andere lidstaten te overhalen dat alleen een sterke sociale zekerheid voldoende bescherming biedt.

B. Antwoorden van de minister

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, benadrukt dat de regering inderdaad sterke maatregelen heeft getroffen om de koopkracht van de laagste inkomens te verbeteren.

De minister reageert vervolgens op de opmerkingen van de heer Colebunders inzake de armoedecijfers. De relatieve indicator voor armoede is anticyclisch van aard. Dit betekent dat tijdens een recessie deze indicator stijgt. De indicator voor armoede en sociale uitsluiting bestaat ook uit meerdere elementen. De subindicator 'ernstige materiële ontbering' is, ondanks de verschillende crisissen en economische schokken, toch stelselmatig verbeterd.

De minister vervolgt dat een mentaliteitswijzing nodig is binnen de ziekenfondsen rond het arbeidsongeschiktheidsbeleid. In plaats van de arbeidsongeschiktheid te voordelen en te kijken naar wat de arbeidsongeschikte niet meer kan, moet er meer gekeken worden naar wat de persoon wel nog kan. Bovendien kan de arbeidsongeschiktheid van de persoon nog evolueren met de tijd, daarom is het belangrijk dat ziekenfondsen de arbeidsongeschikten meermaals ontmoeten tijdens hun periode van arbeidsongeschiktheid.

De ziekenfondsen worden meer geresponsabiliseerd in deze aanpak door het gebruik van indicatoren. De criteria waarop het variabele deel van de terugbetaling van de administratiekosten van de ziekenfondsen is gebaseerd, worden ieder jaar vastgelegd door het beheerscomité van het RIZIV. In juni 2024 worden de indicatoren bekeken voor het jaar 2025. De minister heeft de intentie om de domeinen die betrekking hebben op het Terug-Naar-Werkbeleid te bespreken en parameters te formuleren die de aard van de responsabilisering van de mutualiteiten voor 2025 moeten vormgeven.

La responsabilisation des mutualités est en outre renforcée avec la retenue provisoire sur les frais d'administration octroyés aux unions nationales des mutualités, qui s'élève à 0,5 %. Une sanction sera infligée en cas d'échange des données inadéquat au sein des mutualités. Il s'agit d'un choix délibéré. Les mutualités devront convaincre le Service du contrôle administratif de l'INAMI qu'au moment où le médecin-conseil ou le membre de l'équipe multidisciplinaire évalue les capacités résiduelles (à savoir la catégorisation des activités encore à la portée de la personne intéressée), l'ensemble des démarches administratives ont été dûment effectuées. Les mutualités ne perçoivent pas de moyens excessifs, mais il convient de les responsabiliser.

La reconnaissance de l'incapacité de travail et l'autorisation de la reprise du travail accordée par le médecin-conseil peuvent concerner une reprise tant à temps partiel qu'à temps plein. Les contrats stipulant une durée de travail plus courte (40 %) peuvent par ailleurs constituer une étape vers la reprise du travail.

Des doutes subsistent quant à l'incidence de la réforme sur la (ré)évaluation de l'incapacité de travail, qui est estimée à 30 millions d'euros et est inscrite dans le budget comme une moindre dépense. Le ministre apporte des précisions concernant la méthode de calcul.

Tout d'abord, le calcul tient compte d'une allocation d'incapacité de travail qui s'élève à un montant annuel moyen de 2.100 euros. Si l'on considère les recettes générées par cette mesure sur une période de six mois, cela devrait concerner 3.000 ETP sur un million de personnes se trouvant en incapacité de travail primaire de plus de six mois ou en invalidité - soit ces personnes reprennent le travail dans le cadre d'un emploi adapté, soit on considère que leur situation médicale ne répond plus aux conditions d'une incapacité de travail totale. Ce dernier groupe ne bénéficiera dès lors plus de l'allocation d'incapacité de travail. Compte tenu du fait que l'emploi à temps partiel va de pair avec le maintien partiel de l'allocation, 4.000 à 5.000 dossiers sur un total d'un million devraient faire l'objet d'une révision. Le calcul tient dès lors compte du fait que toutes les personnes ne seront pas employées à temps plein. Le ministre réfute par conséquent les observations de la Cour des comptes. Les paramètres ont également été adoptés par le Bureau du Plan.

Différents membres ont fait observer que le ministre flamand du Travail, M. Jo Brouns, a souligné que le nombre de personnes redirigées par les mutualités vers des trajets organisés par les services de l'emploi (à savoir le FOREM, ACTIRIS et le VDAB) ne correspond pas à l'objectif fixé. Le ministre confirme cette observation.

De responsabilisering van de ziekenfondsen wordt ook verstrekt aan de hand van de provisionele inhouding op de administratiekosten toegekend aan de landsbonden van ziekenfondsen van 0,5 %. De sanctie komt er als de uitwisseling van gegevens binnen de ziekenfondsen niet op punt is. Dit is een bewuste keuze. De ziekenfondsen moeten de Dienst voor administratieve controle van het RIZIV ervan overtuigen dat op het moment dat de adviserend arts of het lid van het multidisciplinair team de restcapaciteiten (d.i. de categorisering van wat mensen nog kunnen doen) evalueert, alle administratieve stappen correct zijn uitgevoerd. De ziekenfondsen worden niet te veel betaald, maar responsabilisering is nodig.

De erkenning van de arbeidsongeschiktheid en toelating van de adviserend arts om terug aan het werk te gaan kan een deeltijdse of voltijdse werkhervatting betreffen. Ook contracten met een kortere arbeidsduur (contract van 40 %) kunnen als een instap gelden in de re-integratie naar werk.

Er heerst twijfel over de impact van de hervorming van de (her)evaluatie van de arbeidsongeschiktheid die geraamd is op 30 miljoen euro en als een mindere uitgave wordt opgenomen in de begroting. De minister licht de berekeningswijze toe.

Allereerst wordt er rekening gehouden met een uitkering voor arbeidsongeschiktheid die gemiddeld 2.100 euro per jaar bedraagt. Er zouden in 2024, als de opbrengst van deze maatregel bekeken wordt over een periode van zes maanden, 3.000 VTE op 1 miljoen mensen in primaire arbeidsongeschiktheid van meer dan zes maanden of invaliditeit moeten bereikt worden om hetzij aan de slag te gaan in een aangepaste tewerkstelling, hetzij om te beoordelen dat hun medische situatie eigenlijk niet meer overeenkomt met dat van een volledige arbeidsongeschikte. Deze laatste groep heeft dan geen recht meer op een arbeidsongeschiktheidsuitkering. Gelet op het feit dat een deeltijdse tewerkstelling gepaard gaat met een gedeeltelijk behoud van de uitkering, zouden 4000 à 5000 dossiers op 1 miljoen dossiers moeten herbekeken worden. De berekening houdt er dus rekening mee dat niet alle individuele mensen voltijds aan het werk zullen zijn. De minister weerlegt bijgevolg de opmerkingen van het Rekenhof. De parameters zijn ook goedgekeurd door het Planbureau.

Verschillende commissieleden haalden aan dat Vlaams collega-minister voor Werk, de heer Jo Brouns, heeft opgemerkt dat het aantal mensen dat vanuit de ziekenfondsen wordt doorverwezen naar trajecten bij de arbeidsbemiddelingsdiensten (VDAB, Le Forem en Actiris) niet overeenstemt met de vooropgestelde doelstelling. De minister geeft aan dat dit correct is.

L'objectif budgétaire en matière de lutte contre la fraude fiscale et sociale n'est pas réparti entre les deux dimensions. Les ministres *Vincent Van Petegem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie nationale*, et *Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail*, ont eux aussi déjà précisé ce point à la Cour des comptes. Chaque trimestre et après l'expiration de l'année, le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) rédige un rapport sur l'état d'avancement et les recettes budgétaires.

Le ministre apporte quelques éclaircissements concernant le calcul des recettes de la lutte contre la fraude sociale. Au cours des trois premiers trimestres de 2023, les contrôles menés par les services d'inspection ont généré 272.640 millions d'euros de régularisations. Cela représente une augmentation de 17 % par rapport au montant des régularisations de 2022. Celle-ci s'explique par le renforcement des services d'inspection et la prise de mesures adéquates.

Il est en effet difficile de déterminer les recettes exactes générées par les plans pour une concurrence loyale (PCL). Au cours de la législature précédente, les recettes étaient estimées à un montant forfaitaire annuel de trois millions d'euros, une approche que réitère le gouvernement actuel.

Les recettes du déploiement d'un nouvel inspecteur sont estimées en fonction des recettes par tête générées par le corps existant du service d'inspection. Ce principe est appliqué lors de l'élaboration de chaque budget. La même méthode de calcul a été utilisée dans le cadre du déploiement de 50 nouveaux inspecteurs. Le montant de 100 millions d'euros de recettes résulte des contrôles menés par le corps d'inspection existant dans le cadre des aides COVID injustifiées.

Il est essentiel que les différents services d'inspection du niveau fédéral et du niveau régional coopèrent. L'accord de coopération de 2011 fait l'objet d'une actualisation.

En ce qui concerne le renforcement des services d'inspection et la diminution évoquée des contrôles communs (dont le nombre est passé de 15.174 en 2021 à 14.559 en 2022), le ministre indique ce qui suit. Dans le cadre du plan d'action opérationnel du SIRS, l'objectif annuel est toujours fixé à 10.000 contrôles communs. En 2021 et en 2022, le SIRS a atteint cet objectif sans difficulté. En 2021, le gouvernement a demandé aux services d'inspection sociale de mener également des contrôles communs spécifiques concernant les mesures d'hygiène et les gestes barrières dans le cadre de la crise COVID, ce qui explique la différence entre le

De begrotingsdoelstelling inzake de fiscale en sociale fraudebestrijding is niet verdeeld tussen het fiscale en het sociale. De collega-ministers *Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij*, en collega-minister *Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk*, hebben dat ook al toegelicht aan het Rekenhof. De Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst (SIOD) rapporteert elk trimester en na afloop van het volledige jaar over de voortgang en de budgettaire opbrengsten.

De minister licht de berekening voor de opbrengst van de strijd tegen sociale fraude kort toe. In de eerste drie kwartelen van 2023 hebben de controles door de inspectiediensten 272.640 miljoen euro aan regularisaties opgeleverd. Dit bedrag omvat een stijging met 17 % ten opzichte van het bedrag uit regularisaties van 2022. Dit komt omdat de inspectiediensten versterkt zijn en omdat er passende maatregelen genomen zijn.

De exacte opbrengst van de plannen voor eerlijke concurrentie (PEC's) zijn inderdaad moeilijk te berekenen. Tijdens de vorige regeerperiode werden de opbrengsten forfaitair geraamd op 3 miljoen euro per jaar. Deze regering herhaalt dat.

De opbrengst uit de inzet van een nieuwe inspecteur is geraamd in functie van de opbrengsten per capita die het bestaande corps bij de inspectiedienst behalen. Dit principe wordt bij elke begroting toegepast. Voor de inzet van 50 nieuwe inspecteurs werd dezelfde berekeningswijze gehanteerd. De 100 miljoen euro aan opbrengsten is gehaald uit de controle van onterechte covidsteun gerealiseerd door bestaande het inspectiecorps.

Samenwerking tussen de verschillende inspectiediensten op federaal en regionaal niveau is nodig. Het samenwerkingsakkoord uit 2011 wordt geactualiseerd.

Over de versterking van de inspectiediensten en de aangehaalde daling van de gemeenschappelijke controles van 15.174 in 2021 naar 14.559 in 2022, zegt de minister het volgende. In het operationeel actieplan van de SIOD wordt altijd een jaarlijkse doelstelling van 10.000 gemeenschappelijke controles vastgelegd. In 2021 en 2022 heeft de SIOD deze doelstelling vlot gehaald. In 2021 heeft de regering aan de sociale inspectiediensten gevraagd om ook specifieke gemeenschappelijke controles uit te voeren inzake de hygiëne- en afstandsmaatregelen in het kader van de coronacrisis. Dit verklaart het verschil tussen het aantal controles dat uitgevoerd is in 2021 en

nombre de contrôles menés en 2021 et en 2022. Outre les contrôles communs, 130.000 enquêtes individuelles sont réalisées chaque année.

Le système des chèques sport/culture sera mieux aligné sur les autres chèques sociaux grâce à trois modifications. Tout d'abord, la durée de validité prendra cours à partir de la mise à disposition des chèques et non plus à partir de la date fixe du 1^{er} juillet. Ensuite, la possibilité d'une réactivation unique est introduite. Enfin, la reconnaissance des éditeurs de chèques électroniques est instaurée, comme c'est déjà le cas pour d'autres types de chèques sociaux. Ces modifications seront présentées prochainement au gouvernement. Le Conseil national du travail a déjà formulé un avis positif à l'égard des nouvelles mesures.

Le fonds Retour au travail sera actif à partir d'avril 2024. Le baromètre Retour au travail sera, quant à lui, accessible en ligne à partir de février 2024.

En ce qui concerne la nouvelle méthode d'évaluation de l'incapacité de travail au sein de l'équipe multidisciplinaire, la répartition des tâches entre les médecins et les non-médecins est définie dans le projet de loi et les arrêtés royaux y afférents.

La prime de reprise du travail sera versée par individu et non par employeur. La prime s'élève à un montant de 1.725 euros brut pour l'employeur. Pour bénéficier de la prime de reprise du travail, une personne en incapacité de travail de longue durée reconnue doit effectivement justifier d'une période de travail de trois mois. Le centre d'expertise en matière d'incapacité de travail de l'INAMI évalue l'application de la prime de reprise du travail et l'ensemble de la politique de retour au travail.

Dans le cadre de la réforme des pensions pour inaptitude physique, l'évaluation de la capacité résiduelle se basera en effet sur la procédure similaire appliquée dans le secteur privé. Il conviendra à cet égard d'accorder une attention suffisante aux possibilités de reprise d'emploi. *Mme Petra De Sutter, vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste*, a déjà pris des mesures à cette fin. Il est ainsi possible d'entrer en service par le biais de plus petits emplois avec un temps de travail inférieur à 40 % dans le cadre d'une fonction statutaire. Il est prévu de finaliser la réforme des pensions pour inaptitude physique au cours de cette législature. Le ministre souligne que cela prend du temps.

Le gouvernement actuel a déjà progressé au niveau de la législation relative au travail du sexe. Il est important que les travailleurs du sexe aient la possibilité de conclure

2022. Naast gemeenschappelijke controles vinden er ook 130.000 individuele onderzoeken plaats per jaar.

Het systeem van de sport- en cultuurcheques zal beter afgestemd worden op andere sociale cheques aan de hand van drie wijzigingen. Allereerst zal de geldigheidsduur ingaan vanaf het moment van de terbeschikkingstelling van de cheques en niet meer op basis van de vaste datum van 1 juli. Ten tweede, wordt de mogelijkheid van een eenmalige heractivering ingevoerd. Tot slot, wordt ook de erkenning van uitgevers van elektronische cheques ingevoerd zoals dit het geval is bij andere soorten sociale cheques. Deze wijzigingen worden binnenkort voorgelegd aan de regering. De Nationale Arbeidsraad sprak al een positief advies uit over de nieuwe maatregelen.

Het Terug-Naar-Werkfonds zal actief zijn vanaf april 2024. De Terug-Naar-Werkbarometer zal online te consulteren zijn vanaf februari 2024.

De verdeling van taken tussen artsen en niet-artsen binnen de nieuwe methode voor de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid binnen het multidisciplinair team staat beschreven in het wetsontwerp en in de bijhorende koninklijke besluiten.

De werkhervattingspremie wordt per individu uitbetaald en niet per werkgever. De premie komt neer op een bedrag van 1.725 euro bruto voor de werkgever. Om de werkhervattingspremie te ontvangen moet een persoon met een langdurige erkende arbeidsongeschiktheid inderdaad gedurende 3 maanden aan het werk zijn. Het expertisecentrum arbeidsongeschiktheid van het RIZIV (INAMI) evalueert de toepassing van de werkhervattingspremie en het hele Terug-Naar-Werkbeleid.

Binnen de hervorming van de ziektepensioenen zal de evaluatie van de restcapaciteit inderdaad gebaseerd worden op de gelijkaardige procedure uit de privé-sector, waarbij er genoeg aandacht moet zijn voor de wedertewerkstellingsmogelijkheden. *Collega-minister Petra De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post*, heeft hiervoor ook al maatregelen ondernomen om dit te bereiken. Zo wordt een instroom via kleinere jobs met een werktijd van minder dan 40 % in een statutair ambt mogelijk. De hervorming van de ziektepensioenen zou deze legislatuur nog rond geraken. Dit vraagt tijd, benadrukt de minister.

Deze regering heeft al een vooruitgang geboekt inzake de wetgeving rond sekswerk. Het is belangrijk dat sekswerk mogelijk wordt met een arbeidscontract.

un contrat de travail. Ce contrat offre une protection supplémentaire aux travailleurs du sexe, qui relèvent alors de la législation protégeant les travailleurs. La loi visant à instaurer cette possibilité sera examinée au sein du gouvernement. Le ministre a l'ambition de déposer d'ici le printemps 2024 un projet de loi qui entrerait en vigueur fin 2024. Il convient bien entendu de prévoir pour les travailleurs du sexe des dispositions spécifiques en ce qui concerne les maladies professionnelles et les accidents du travail. Le Conseil scientifique de FEDRIS mène à cet égard une étude qui sera finalisée le 6 février 2024.

En ce qui concerne le risque aggravé, les partenaires sociaux estiment eux-mêmes que l'extension du champ d'action de ce système, qui consistera à faire passer le risque aggravé de fois 5 à fois 4 – ce qui conduit en fait à un durcissement –, doit encore être reportée. Le ministre est favorable à un durcissement, mais ce n'est pas le cas des partenaires sociaux réunis, qui veulent attendre l'évaluation qui sera réalisée en 2026.

Quant à l'enquête de FEDRIS sur les refus de reconnaissance des accidents du travail par les assureurs, le ministre souligne qu'il n'est pas efficace d'enquêter sur tous les cas de refus. Par conséquent, seuls les refus de reconnaissance d'accidents du travail graves seront examinés systématiquement. Le gouvernement a débloqué des moyens supplémentaires à cet effet.

En ce qui concerne la prime pouvoir d'achat, les 38 millions d'euros cités comprennent le versement de primes pouvoir d'achat à 85.928 travailleurs et à 3.625 entreprises. Un arrêté royal prévoyant un léger assouplissement dans le temps afin que la prime pouvoir d'achat soit également versée début 2024 si l'engagement a eu lieu avant décembre 2023 sera bientôt discuté en Conseil des ministres.

Quant à l'estimation de l'augmentation du nombre de flexi-jobs, plusieurs membres de la commission ont souligné que d'après la Cour des comptes, l'ONSS n'est pas en mesure de confirmer cette estimation. Le ministre explique que l'administration chargée du suivi du budget a communiqué les chiffres. Il admet qu'il reste beaucoup d'incertitudes et d'inconnues dans le calcul de l'impact financier de l'extension du système des flexi-jobs.

Il est difficile de prévoir dans quelle mesure les flexi-jobs se développeront dans les secteurs existants. L'augmentation de la rémunération des flexi-jobistes par l'application de barèmes (sauf dans l'horeca) est considérée comme un facteur attrayant. Le ministre s'attend à ce que davantage de personnes s'engagent dans un flexi-job. Il est toutefois difficile de prédire l'impact exact de cette mesure.

Dit biedt extra bescherming voor de sekswerkers en zij vallen dan onder de beschermingsregelgeving voor de werknemers. De wet die dit mogelijk zal maken, zal besproken worden binnen de regering. De minister heeft de ambitie om tegen de lente 2024 een wetsontwerp voor te stellen dat in werking zou treden vanaf eind 2024. Er zijn natuurlijk specifieke bepalingen die opgenomen moeten worden rond de beroepsziektes en arbeidsongevallen binnen het sekswerk. Een studie wordt uitgevoerd door de wetenschappelijke raad van FEDRIS en zal op 6 februari 2024 rond zijn.

Over het verzaamd risico zeggen de sociale partners zelf dat de uitbreiding van het actieterrein door het verzaamd risico te verspoelen van maal 5 naar maal 4, wat eigenlijk tot een verstrenging leidt, nog moet uitgesteld worden. De minister is voor een verstrenging, maar de verzamelde sociale partners niet omdat ze de evaluatie willen afwachten die in 2026 gerealiseerd wordt.

Wat het onderzoek van FEDRIS naar de weigeringen van erkenningen van bij arbeidsongevallen door de verzekeraars betreft, is het niet efficiënt om alle geweigerde gevallen te onderzoeken. Daarom worden alleen de weigeringen bij erkenningen van ernstige arbeidsongevallen systematisch onderzocht. De regering heeft extra middelen vrijgemaakt om dit mogelijk te maken.

Wat de koopkrachtpremie betreft, omvat de genoemde 38 miljoen euro de uitkering van koopkrachtpremies aan 85.928 werknemers en 3.625 ondernemingen. Een koninklijk besluit wordt weldra op de Ministerraad besproken en bevat een kleine versoepeling in de tijd opdat de koopkrachtpremie ook uitgereikt wordt begin 2024, als de toezegging gebeurd is voor december 2023.

Wat de raming van de uitbreiding van de flexi-jobs betreft, halen meerdere commissieleden aan dat het Rekenhof zegt dat de RSZ deze inschatting niet kan bevestigen. De minister licht toe dat de administratie bevoegd voor de opvolging van de begroting de cijfers heeft meegedeeld. De minister geeft toe dat er veel onzekerheden en onbekende factoren meespelen in de berekening van de financiële impact van de uitbreiding van het flexiwerk.

Het is niet duidelijk hoe groot de stijging van het aantal flexi-jobs binnen de bestaande sectoren zal zijn. De verhoging van de betaling aan flexi-jobbers door het toepassen van de barema's (behalve in de horeca), wordt gezien als aantrekkingsfactor. De minister gaat ervan uit dat meer mensen aan de slag zullen gaan binnen het flexiwerk. Wat daar de exacte impact van is, valt echter moeilijk te zeggen.

On ne sait pas non plus quelle sera l'ampleur de l'augmentation du nombre de flexi-jobs dans les nouveaux secteurs. Plusieurs secteurs se voient offrir la possibilité d'organiser cette forme de travail, mais la décision d'y recourir relèvera des partenaires sectoriels et des entités fédérées. On ne sait donc pas combien de secteurs adopteront le système des flexi-jobs.

Il est également difficile de prévoir l'impact de l'extension des flexi-jobs sur l'emploi régulier. D'une part, la nouvelle réglementation permettra d'éviter les abus dans le cadre des flexi-jobs (le fait de diviser un emploi existant en plusieurs flexi-jobs, par exemple). D'autre part, les flexi-jobs ne pourront plus être proposés dans le cadre des barèmes de rémunération existants. Enfin, il deviendra plus difficile de passer d'un contrat à temps plein à un contrat à quatre cinquièmes pour effectuer ensuite un flexi-job complémentaire. Ces mesures profiteront à l'emploi régulier, mais leur incidence est difficile à quantifier.

On s'attend également à ce que cette mesure crée une activité économique complémentaire, car les métiers en pénurie pourront être pourvus au moyen de flexi-jobs. Cela générera des cotisations sociales supplémentaires, mais l'impact réel est également difficile à estimer en la matière.

Le ministre reconnaît que cette estimation repose sur de nombreux facteurs incertains. Il tient toutefois à s'attarder sur la méthode de calcul utilisée. Pour parvenir au chiffre de 72 millions d'euros, on considère d'abord la masse salariale de 2022. Cette année-là, le montant déboursé à titre de salaires pour les flexi-jobs était de 488 millions d'euros. Vingt-cinq pour cent de cotisations sociales ont été payées sur ce montant, soit 122 millions d'euros. Sur la base des facteurs incertains précités, le ministre estime que la masse salariale augmentera de 42,5 % à la suite de l'extension des flexi-jobs. Si l'on applique le taux de cotisation de 28 %, on obtient un montant de 72,8 millions d'euros. Si l'on ajoute les cotisations moyennes de 2022 aux cotisations provenant de l'extension des flexi-jobs, on arrive à une estimation de 194 millions d'euros de cotisations.

Le ministre estime que l'augmentation de la masse salariale s'explique par les facteurs suivants:

1) Le système des flexi-jobs est de plus en plus connu et de plus en plus populaire. Il s'agit d'une tendance générale.

2) Davantage de personnes exercent une activité à quatre cinquièmes parce qu'il y a plus de travail.

Het is ook niet duidelijk hoe groot de stijging van het aantal flexi-jobs in de nieuwe sectoren zal zijn. Meerdere sectoren krijgen de mogelijkheid om flexiwerk te organiseren, maar of dit effectief het geval zal zijn, hangt af van de keuze van de sectorale partners en de deelstaten. Het is dus niet duidelijk hoeveel sectoren het flexiwerk zullen omarmen.

Ook de impact van de uitbreiding van de flexi-jobs op de reguliere tewerkstelling is onduidelijk. Enerzijds zullen de misbruiken binnen het flexiwerk (bv. het opdelen van bestaande jobs in meerdere flexi-jobs) onmogelijk gemaakt worden door de nieuwe reglementering. Anderzijds zullen er geen flexi-jobs meer aangeboden kunnen worden onder de bestaande loonbarema's. Tot slot, zal het moeilijker zijn om over te stappen van een voltijds naar een vier vijfde contract om dan een bijkomende flexi-job uit te voeren. Deze maatregelen zullen gunstig zijn voor de reguliere tewerkstelling, maar de impact ervan valt moeilijk te becijferen.

Ook zal er bijkomende economische activiteit ontstaan omdat knelpuntberoepen ingevuld kunnen worden door flexiwerk. Dit zal extra sociale bijdragen opleveren, maar de reële impact ervan valt opnieuw moeilijk in te schatten.

De minister geeft toe dat de raming gebaseerd is op veel onzekere factoren, maar staat evenwel stil bij de gehanteerde berekeningswijze. Om tot een bedrag van 72 miljoen euro te komen, wordt er eerst gekeken naar de loonmassa van 2022. In dat jaar werd er 488 miljoen aan loonmassa uitbetaald voor de flexi-jobs. Hierop werden 25 % sociale bijdragen betaald, dit komt neer op 122 miljoen euro. Op basis van bovenstaande onzekere factoren, schat de minister dat de loonmassa door de uitbreiding van het flexiwerk met 42,5 % zal toenemen. Hierop wordt de bijdragepercentage van 28 % toegepast, dit komt neer op 72,8 miljoen euro. Als de gemiddelde bijdragen uit 2022 worden opgeteld met de bijdragen afkomstig uit de uitbreiding van het flexiwerk, komt de minister uit op een raming van 194 miljoen euro aan bijdragen.

De stijging van de loonmassa wordt volgens de minister verklaard door volgende factoren:

1) Het systeem van het flexiwerk krijgt meer bekendheid en wordt populairder. Dit is een algemene tendens.

2) Meer mensen werken vier vijfde werken omdat er meer werkzaamheid is.

3) Il y a une augmentation du nombre de retraités réunissant les conditions pour exercer un flexi-job.

4) En raison de la pénurie de main-d'œuvre, les employeurs sont plus nombreux à avoir recours aux flexi-jobs.

5) L'application des barèmes salariaux accroît l'intérêt de se lancer dans un flexi-job.

Le ministre conclut son intervention en déclarant que les exigences complémentaires imposées en matière de flexi-jobs protègent l'emploi régulier contre le recours abusif à cette forme de travail.

III. — RÉPLIQUES

M. Gaby Colebunders (PVDA-PTB) continue à se demander pourquoi le système d'évaluation de l'incapacité de travail des malades de longue durée doit obligatoirement être sanctionnel pour être efficace.

Les chiffres de la pauvreté sont complexes et sujets à de multiples interprétations. Une chose est certaine: un grand nombre de personnes se tournent aujourd'hui vers les CPAS, qui sont à présent également sollicités par des personnes pauvres qui travaillent. Les flexi-jobs ne résoudront pas ce problème. Il faudrait en priorité mettre l'accent sur des rémunérations décentes permettant de vivre dignement.

M. Colebunders regrette que le ministre n'ait pas répondu à la question de savoir comment il compte faire face à la pression exercée par l'Europe pour procéder à des économies supplémentaires dans le domaine de la sécurité sociale.

Enfin, le membre considère que l'estimation des recettes de l'extension du système des flexi-jobs en matière de sécurité sociale ne se base pas sur un calcul sérieux. Cette mesure n'aura pas un impact positif sur le financement durable de la sécurité sociale.

IV. — AVIS

La commission a émis, par 9 voix contre 5, exprimées à la suite d'un vote par appel nominal, un avis favorable relativement à la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Affaires Sociales) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024.

Ont voté pour:

3) Meer gepensioneerden komen in aanmerking om een flexi-job te starten.

4) Door de schaarste op de arbeidsmarkt, doen meer werkgevers beroep op het flexiwerk.

5) De aantrekkelijkheid om een flexi-job te beginnen wordt vergroot door toepassing van de loonbarema's.

De minister beëindigd zijn tussenkomst met te stellen dat door de bijkomende eisen binnen het flexiwerk de reguliere tewerkstelling wordt beschermd tegen het oneigenlijk gebruik van de flexi-jobs.

III. — REPLIEKEN

De heer Gaby Colebunders (PVDA-PTB) blijft zich afvragen waarom het systeem voor de evaluatie van de arbeidsongeschiktheid bij langdurig zieken niet sluitend kan zijn zonder sanctionerend van aard te zijn.

De armoedecijfers zijn complex en meerdere interpretaties zijn mogelijk. Wat wel vast staat, volgens de spreker, is dat de OCMW's vollopen en ook werkende armen kloppen aan voor hulp. De flexi-jobs zullen dit geven niet oplossen. Degelijke en leefbare lonen zouden een prioriteit moeten zijn, concludeert het commissielid.

De heer Colebunders betreurt dat hij geen antwoord heeft gekregen op de vraag hoe de minister zal omgaan met de druk van Europa om extra besparingen uit te voeren binnen de sociale zekerheid.

Tot slot, vindt het commissielid dat de raming van de opbrengst voor de uitbreiding van de flexi-jobs binnen de sociale zekerheid geen serieuze berekening omvat. Dit zal geen positieve invloed hebben op de duurzame financiering van de sociale zekerheid.

IV. — ADVIES

Bij naamstemming heeft de commissie met 9 tegen 5 stemmen een gunstig advies uitgebracht over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociale Zaken) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024.

Hebben voorgestemd: