

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2023

PROJET DE LOI
contenant le Budget général des dépenses
pour l’année budgétaire 2024

Avis
sur la Section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Statut social
des indépendants)

Rapport
fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l’Emploi et
des Pensions
par
Mme **Tania De Jonge**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	19
A. Questions et observations des membres.....	19
B. Réponses du ministre et répliques	40
III. Avis	56

Voir:
Doc 55 3647/ (2023/2024):
001: Projet de loi.
002 à 005: Amendements.
006 à 041: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2023

WETSONTWERP
houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2024

Advies
over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Sociaal statuut
van de zelfstandigen)

Verslag
namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Tania De Jonge**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	19
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	19
B. Antwoorden van de minister en replieken	40
III. Advies	56

Zie:
Doc 55 3647/ (2023/2024):
001: Wetsontwerp.
002 tot 005: Amendementen.
006 tot 041: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Séance plénière
COM	Réunion de commission
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de nummering van de publicaties:

DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Plenum
COM	Commissievergadering
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Statut social des indépendants) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024 (DOC 55 3647/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférente (DOC 55 3649/004) au cours de ses réunions du 14 novembre 2023 et du 5 décembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souligne avoir commencé il y a 3 ans son mandat en tant que ministre des indépendants. Dès les premiers jours, l'objectif premier du ministre en la matière était clair: poursuivre la revalorisation et le renforcement du statut social des travailleurs indépendants en vue de soutenir l'entrepreneuriat en Belgique.

Le ministre s'attache toujours à rappeler que les travailleurs indépendants sont essentiels à notre tissu économique et représente une part non négligeable de la population active en Belgique: au 30 juin 2023, il est ainsi recensé 1.263.541 travailleurs indépendants dont 795.262 à titre principal.

Sans surprise, ces dernières années ont été particulièrement éprouvantes pour les indépendants qui ont dû essuyer une série de crises affectant parfois durement leur activité professionnelle.

Une partie du travail effectué durant cette législature a concerné la gestion des conséquences négatives de celles-ci sur les indépendants et les mesures adéquates qui devaient être prises dans ce contexte.

Toutefois, le ministre a également pu mener à bien des réformes importantes pour les indépendants telles que la création de trajets de retour au travail pour les travailleurs indépendants en incapacité de travail, la réforme des pensions ou encore la refonte du droit passerelle.

Le travail n'est cependant pas terminé et le ministre ambitionne encore au cours de l'année 2024 d'aboutir sur plusieurs autres dossiers.

Bilan

Avant de se tourner vers l'avenir, le ministre souhaiterait revenir sur plusieurs initiatives prises depuis 2020 qui

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: sociaal statuut der zelfstandigen) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024 (DOC 55 3647/001), met inbegrip van de bijbehorende verantwoording en beleidsnota (DOC 55 3649/004) besproken tijdens haar vergaderingen van 14 november 2023 en 5 december 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, geeft aan dat zijn mandaat als minister van Zelfstandigen drie jaar geleden van start ging. Van bij het begin had de minister een duidelijk hoofddoel voor ogen, namelijk werk maken van de herwaardering en de uitbreiding van de sociale voorzieningen voor de zelfstandigen, teneinde aldus het ondernemerschap in België te ondersteunen.

De minister houdt eraan telkens weer te beklemtonen hoe belangrijk de zelfstandigen voor ons economisch weefsel zijn en hoe groot hun aandeel binnen de actieve bevolking van België is. Op 30 juni 2023 telde ons land maar liefst 1.263.541 zelfstandigen, van wie 795.262 zelfstandigen in hoofdberoep.

Het hoeft geen betoog dat de zelfstandigen het de afgelopen jaren bijzonder hard te verduren hebben gekregen en dienden op te boksen tegen een aantal crises die hun beroepsactiviteit soms hard troffen.

Een deel van het tijdens deze zittingsperiode geleverde werk betrof de aanpak van de negatieve gevolgen van die situatie voor de zelfstandigen, alsook de gepaste maatregelen die in die context moesten worden genomen.

De minister heeft bovendien gewichtige hervormingen ten bate van de zelfstandigen kunnen doorvoeren, zoals de invoering van terug-naar-werk-trajecten voor arbeidsongeschikte zelfstandigen, de pensioenhervorming en de herziening van het overbruggingsrecht.

Het werk is echter nog niet af en de minister heeft de ambitie om in 2024 nog verscheidene andere dossiers af te ronden.

Balans

Vooraleer hij de voor de toekomst belangrijke thema's aansnijdt, zou de minister willen terugkomen op diverse

ont permis d'atteindre cet objectif de consolidation du statut social de travailleurs indépendants.

1. *Le droit passerelle*

Depuis le début de la crise du coronavirus, les mesures nécessaires ont été prises pour soutenir les indépendants impactés.

Le droit passerelle, allocation auparavant peu connue du grand public, avec une utilisation limitée par les indépendants, est devenu un outil indispensable à cet égard. Il a été adapté pour permettre de faire face aux circonstances de crise et a été utilisé à plusieurs reprises, que ce soit suite à l'impact du COVID-19, des inondations ou consécutivement au conflit entre la Russie et l'Ukraine.

Le droit passerelle "classique", soit la version initiale, a aussi été utilisé pour faire face à certaines périodes difficiles, notamment en raison de la crise énergétique.

De par l'expérience des crises successives et des modifications fréquentes du droit passerelle classique, le ministre a demandé au Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants d'évaluer cette aide précieuse pour les indépendants en difficulté.

Sur base de cette évaluation, le droit passerelle classique a été réformé et ce, à partir du 1^{er} janvier 2023.

Plusieurs modifications structurelles ont ainsi été réalisées. Par exemple, seuls deux types d'événements ouvrent dorénavant le droit passerelle: une interruption ou cessation due à des circonstances indépendantes de la volonté ou une cessation à cause de difficultés économiques.

Depuis cette année, il est possible d'une part de cumuler de manière limitée le droit passerelle avec une activité professionnelle ou un revenu de remplacement et d'autre part d'utiliser le droit passerelle à plusieurs reprises durant une carrière en construisant des droits complémentaires au paquet de base de 12 mois sous certaines conditions.

Lors de la réforme du droit passerelle classique, il a aussi été décidé de prévoir un cadre de crise permettant l'activation rapide du droit passerelle en cas de situations d'urgence et garantissant une certaine flexibilité afin d'adapter le soutien en fonction de la gravité et de la durée de la crise.

initiatieven die hij sinds 2020 heeft genomen om de sociale rechtspositie van de zelfstandigen robuuster te maken.

1. *Overbruggingsrecht*

Vanaf het begin van de coronacrisis werden de nodige maatregelen genomen om de getroffen zelfstandigen te ondersteunen.

Het overbruggingsrecht, een uitkering die vroeger niet echt bekend was bij het grote publiek en waar zelfstandigen weinig gebruik van maakten, is daarbij een onontbeerlijk instrument geworden. Het werd aangepast naargelang van de omstandigheden van de crisis en werd herhaaldelijk ingezet, namelijk in de nasleep van de COVID-19-crisis en van de overstromingen van 2021, alsook naar aanleiding van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne.

Het "traditionele" overbruggingsrecht, met andere woorden het overbruggingsrecht in zijn aanvankelijke vorm, werd ook ingeschakeld om bepaalde moeilijke periodes door te komen, bijvoorbeeld de energiecrisis.

De minister gaf het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen de opdracht een evaluatie te maken van het traditionele overbruggingsrecht, dat in de opeenvolgende crisissen een kostbaar instrument ten behoeve van zelfstandigen in nood was gebleken en ondertussen veel wijzigingen had ondergaan.

Het traditionele overbruggingsrecht werd op basis van die evaluatie vanaf 1 januari 2023 hervormd.

Er werden onder andere verscheidene structurele wijzigingen in aangebracht. Zo geven voortaan slechts twee soorten gebeurtenissen aanleiding tot overbruggingsrecht, namelijk ten eerste een onderbreking of stopzetting door omstandigheden buiten de wil van de zelfstandige en ten tweede een stopzetting wegens economische moeilijkheden.

Sinds dit jaar is het voor een zelfstandige mogelijk om het overbruggingsrecht beperkt te combineren met een beroepsactiviteit of een vervangingsinkomen, alsook om meerdere keren tijdens een loopbaan gebruik te maken van het overbruggingsrecht, via de opbouw van bijkomende rechten boven op het basispakket van twaalf maanden, onder bepaalde voorwaarden.

Bij de hervorming van het traditionele overbruggingsrecht werd bovendien beslist om in een crisisregeling te voorzien. Aldus kan het overbruggingsrecht bij dringende situaties snel worden geactiveerd en is er tevens ruimte voor een zekere flexibiliteit, waardoor de steun kan worden aangepast aan de ernst en de duur van de crisis.

Ce cadre de crise ne pourra être activé par le gouvernement qu'en cas d'événements ayant un impact socio-économique significatif qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte belge ou en cas d'événements qui affectent le tissu social dans plusieurs de ses facettes. Les modalités concrètes seront déterminées par arrêté royal lorsqu'il sera nécessaire d'activer ce soutien.

2. Les trajets de retour au travail

Un autre chantier qui fit l'objet d'une attention particulière au sein du gouvernement est celui de la réintégration des malades de longue durée, ces derniers étant de plus en plus nombreux au fil des années.

Depuis le 1^{er} janvier 2023, le gouvernement, à l'initiative du ministre, a mis en place des trajets de retour au travail pour les indépendants en incapacité de travail avec pour objectif la réintégration professionnelle de ces derniers, ce qui contribue à terme au relèvement du taux d'emploi, condition indispensable pour garantir le financement de la sécurité sociale.

Plusieurs grands principes sous-tendent ces trajets:

- Une approche visant la guérison des personnes, leur donnant des opportunités de faire partie à nouveau de la vie sociale;
- Une approche plus rapide car plus longtemps une personne reste en incapacité de travail, plus il est difficile pour elle de reprendre son activité;
- Une approche prenant en considération les spécificités du travail indépendant.

Ce sont des "coordinateurs du retour au travail" qui vont prendre en charge ces accompagnements: l'indépendant, de sa propre initiative, peut contacter le coordinateur de sa mutualité. En outre, un accompagnement systématique est assuré à partir de la dixième semaine d'incapacité de travail. À partir de ce moment, la personne en incapacité de travail et la mutualité doivent prendre des mesures spécifiques en vue de la reprise du travail.

Le travailleur indépendant en incapacité de travail devra ainsi répondre à un questionnaire sur une reprise éventuelle du travail.

Lorsque l'incapacité dure plus de 3 mois, le potentiel de travail de l'indépendant sera évalué par le médecin-conseil et ce, sur base du dossier médical et dudit questionnaire.

De regering zal die crisisregeling alleen kunnen activeren bij gebeurtenissen met een zware sociaal-economische impact die niet tot een sector beperkt blijft en die de Belgische context overstijgt, of bij gebeurtenissen die diverse aspecten van het maatschappelijk weefsel beïnvloeden. De concrete nadere regels zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld wanneer activatie van die steun vereist is.

2. Terug-naar-werk-trajecten

De herintreding van langdurig zieken is een ander project waaraan de regering bijzondere aandacht heeft besteed, omdat die groep in de loop der jaren almaar groter is geworden.

Sinds 1 januari 2023 heeft de regering op initiatief van de minister terug-naar-werk-trajecten voor arbeidsongeschikte zelfstandigen gecreëerd, teneinde hen opnieuw naar werk te begeleiden. Dat draagt op termijn bij aan de stijging van de werkzaamheidsgraad, wat onontbeerlijk is om de financiering van de sociale zekerheid te garanderen.

Meerdere grote principes vormen de basis van die trajecten, namelijk:

- een aanpak die gericht is op het herstel van de mensen, waarbij hun kansen worden gegeven om opnieuw deel uit te maken van het maatschappelijk leven;
- een snellere aanpak, want hoe langer iemand arbeidsongeschikt blijft, hoe moeilijker het voor de betrokkene wordt om de draad weer op te pikken;
- een aanpak die rekening houdt met de eigenheid van het zelfstandig ondernemen.

De begeleiding in kwestie wordt toevertrouwd aan de terug-naar-werk-coördinatoren. De zelfstandige kan op eigen initiatief contact opnemen met de coördinator van zijn ziekenfonds. Daarnaast wordt systematische begeleiding verzekerd vanaf de tiende week van de arbeidsongeschiktheid. Vanaf dat ogenblik dienen de arbeidsongeschikte en het ziekenfonds specifieke acties met het oog op werkhervatting te ondernemen.

Zo zal de arbeidsongeschikte zelfstandige een vragenlijst over een eventuele werkhervatting moeten invullen.

Wanneer de arbeidsongeschiktheid langer dan 3 maanden duurt, wordt het arbeidspotentieel van de zelfstandige geëvalueerd door de adviserend arts, op basis van het medisch dossier en de voormelde vragenlijst.

Lorsqu'une reprise des tâches liées à l'activité professionnelle de l'indépendant semble possible après la mise en place d'accompagnement ou d'adaptations, le coordinateur du retour au travail contacte l'indépendant et l'oriente vers des services idoines afin de faciliter son retour au travail.

Il est à noter qu'à l'instar du régime des travailleurs salariés et au regard de l'importance de la coopération pour la réussite du trajet, une mesure de responsabilisation du travailleur indépendant a été prise.

Par ailleurs, en sus de cette initiative, un certain nombre de mesures ont été mises en place pour favoriser la réintégration après une incapacité.

En premier lieu, l'indépendant ne devra plus attendre la décision du médecin-conseil pour exercer partiellement ou totalement son activité en vue d'une réintégration sur le marché du travail. Il suffira désormais que l'indépendant demande l'autorisation au médecin-conseil au plus tard le premier jour précédant la reprise du travail.

En second lieu, afin d'encourager les employeurs à engager des indépendants travaillant temporairement comme salarié, une prime de 1.000 euros est accordée depuis avril 2023 aux employeurs qui recrutent un travailleur indépendant en incapacité de travail ou un salarié en incapacité de travail dans le cadre d'une activité autorisée qui se poursuit au moins trois mois. Cette prime est portée à 1.725 euros au 1^{er} janvier 2024.

Pour terminer, au niveau des cotisations sociales, un indépendant qui reprend son activité professionnelle après une longue période de maladie pourra bénéficier du régime de cotisations plus favorable applicable aux primostarters.

3. La lutte contre le stress et le burn-out

Face à l'augmentation du nombre de personnes actives confrontées au stress, au burn-out et à d'autres atteintes à la santé mentale, le gouvernement a adopté un plan d'action visant à promouvoir la résilience mentale sur le lieu de travail.

Ainsi, entre la fin de l'année 2021 et le milieu de l'année 2022, une campagne nationale de sensibilisation a été mise en place sur le sujet.

Les indépendants n'ont pas été oubliés sur ce sujet important: des projets pilotes menés par trois caisses d'assurances sociales avaient pour objectif d'une part de sensibiliser à un stade précoce les travailleurs indépendants, tellement passionnés par leur entreprise qu'ils

Wanneer een hervatting de beroepswerkzaamheden van de zelfstandige mogelijk lijkt na begeleidings- of aanpassingsacties, neemt de terug-naar-werk-coördinator contact op met de zelfstandige en verwijst hem door naar de geschikte diensten om zijn terugkeer naar het werk te vergemakkelijken.

Zoals in de regeling voor werknemers en rekening houdend met het belang van medewerking voor de slaagkansen van het traject, werd ten aanzien van de zelfstandige ook een maatregel ter stimulering van de eigen verantwoordelijkheid genomen.

Daarnaast werden een aantal maatregelen genomen om de herintreding na arbeidsongeschiktheid te bevorderen.

In de eerste plaats hoeft de zelfstandige niet langer de beslissing van de adviserend arts af te wachten om zijn beroep gedeeltelijk of volledig te hervatten en opnieuw actief te worden op de arbeidsmarkt. Voortaan volstaat het dat de zelfstandige toelating vraagt aan de adviserend arts, uiterlijk op de eerste dag voor de werkhervatting.

Ten tweede wordt, teneinde de werkgevers aan te moedigen zelfstandigen als tijdelijke werknemer in dienst te nemen, sinds april 2023 een premie van 1.000 euro toegekend aan de werkgevers die een arbeidsongeschikte zelfstandige of werknemer in dienst nemen voor de uitvoering van een toegelaten activiteit gedurende minstens drie maanden. Die premie wordt verhoogd tot 1.725 euro vanaf 1 januari 2024.

Tot slot zal, wat de sociale bijdragen betreft, de zelfstandige die na een lange ziekteperiode zijn beroepswerkzaamheden hervat, aanspraak kunnen maken op de gunstigere bijdrageregeling die geldt voor de primostarters.

3. Strijd tegen stress en burn-out

Gelet op de toename van het aantal beroepsactieve mensen dat wordt geconfronteerd met stress, burn-out en andere mentale gezondheidsproblemen, heeft de regering een actieplan goedgekeurd ter bevordering van de mentale weerbaarheid op de werkvloer.

Zo werd tussen eind 2021 en medio 2022 een nationale bewustmakingscampagne over dat thema gevoerd.

De zelfstandigen werden met betrekking tot dat belangrijke thema niet vergeten, want er zijn proefprojecten uitgevoerd door drie sociale verzekeringsfondsen. Die beoogden om de zelfstandigen, die dermate gepassioneerd zijn door hun onderneming dat zij soms hun

peuvent en oublier leur santé, et d'autre part de leur donner les outils nécessaires pour éviter de tomber en incapacité de travail suite à un burn-out ou en raison du stress. Ces projets ont été évalués fin septembre et il est prévu de les implémenter structurellement.

4. La réforme des pensions

En ce qui concerne les pensions, plusieurs valeurs tiennent le ministre à cœur dans ce domaine: une meilleure récompense du travail, une meilleure convergence entre les régimes, une meilleure pension pour les indépendants et une soutenabilité financière et sociale garantie à long terme.

Plusieurs mesures ont déjà été discutées au sein de cette commission dans la lignée du travail entrepris depuis plusieurs législatures pour améliorer la pension des indépendants.

Au niveau des pensions calculées sur base des revenus, la suppression du coefficient de correction pour les années de carrières à partir de 2021 pour les pensions prenant cours à partir de 2022 a été une avancée historique pour améliorer la pension des indépendants et permettre une harmonisation entre le régime des salariés et celui des indépendants.

Pour les pensions calculées sur base de la pension minimum, le montant de celles-ci a été augmenté structurellement chaque année depuis 2021 et ce, en plus des indexations et des enveloppes bien-être.

Le gouvernement ne s'est toutefois pas arrêté là et une réforme structurelle des pensions a été adoptée récemment pour laquelle deux mesures concernent spécifiquement les indépendants, le bonus de pension et l'introduction d'une condition de travail effectif pour l'accès à la pension minimum:

— Le bonus pension:

Le bonus a pour objectif de récompenser ceux qui travaillent plus longtemps.

À partir du moment où les conditions d'une retraite anticipée sont remplies ou lorsque l'âge légal de la pension est atteint, le travailleur indépendant qui continue à travailler effectivement commence, à partir de cette date, à se constituer des droits à un bonus pour une durée de maximum 3 ans calendrier, soit 12 trimestres consécutifs.

Dans un souci de rendre cette mesure attractive, le bonus sera versé sous forme d'un capital au moment

gezondheid uit het oog verliezen, in een vroeg stadium ter zake bewust te maken, alsook hun de nodige instrumenten aan te reiken om te voorkomen dat ze arbeidsongeschikt worden door burn-out of stress. Die projecten werden eind september geëvalueerd en zullen structureel worden toegepast.

4. Pensioenhervorming

Wat de pensioenen betreft, liggen meerdere waarden de minister na aan het hart, namelijk: werken beter belonen, een grotere convergentie van de stelsels, een beter pensioen voor de zelfstandigen, alsook een gewaarborgde financiële en sociale houdbaarheid op lange termijn.

Meerdere maatregelen kwamen in deze commissie al aan bod naar aanleiding van de werkzaamheden die tijdens diverse regeerperioden plaatsvonden om het pensioen van de zelfstandigen te verbeteren.

Met betrekking tot de pensioenen die worden berekend op basis van de inkomsten, was de afschaffing van de correctiecoëfficiënt voor de loopbaanjaren vanaf 2021, voor de pensioenen die ingaan vanaf 2022, een historische stap vooruit om het pensioen van de zelfstandigen te verhogen en om tot een harmonisatie te komen van de stelsels van de werknemers en de zelfstandigen.

Het bedrag van de pensioenen berekend op basis van het minimumpensioen werd sinds 2021 elk jaar structureel verhoogd, boven op de indexeringen en de welvaartenveloppes.

De regering is daar echter niet gestopt en keurde onlangs een structurele pensioenhervorming goed, met twee maatregelen die specifiek betrekking hebben op de zelfstandigen, namelijk de pensioenbonus en de invoering van een voorwaarde in verband met effectieve arbeid om toegang te krijgen tot het minimumpensioen:

— Pensioenbonus:

De pensioenbonus beloont mensen die langer blijven werken.

Wanneer wordt voldaan aan de voorwaarden voor vervroegd pensioen of wanneer de wettelijke pensioenleeftijd is bereikt, bouwt de zelfstandige die effectief blijft werken, vanaf die datum gedurende hoogstens drie jaar (dus twaalf opeenvolgende kwartalen) rechten op een bonus op.

Om die nieuwe maatregel aantrekkelijk te maken, zal de pensioenbonus bij aanvang van het pensioen

de la prise de la pension mais l'indépendant pourra toujours choisir un paiement en rente.

Le montant total du bonus pour trois années supplémentaires de carrière est de 22.650 euros nets mais le gain par année est évolutif en ce sens que la première année rapporte moins que la dernière. De plus, en cas de carrière longue, le montant du bonus sera plus important.

Il sera possible de se constituer des droits au bonus dès juillet 2024 pour les pensions qui prennent cours à partir de 2025.

— Une condition de travail effectif pour l'accès à la pension minimum:

En plus de prouver une carrière d'au minimum 30 années, une nouvelle condition de travail effectif sera requise pour accéder à la pension minimum.

Pour les travailleurs ayant uniquement une carrière d'indépendant, 64 trimestres de travail effectif seront nécessaires.

En cas de carrière mixte comportant des périodes salariées et indépendantes, ce sont les règles applicables dans le régime salarié qui sont applicables au régime indépendant.

Toutefois, certaines périodes, comme le congé de maternité ou le congé pour soins à un proche, seront assimilés à du travail effectif. Il en va de même des dispenses de cotisations sociales obtenues entre janvier 2020 et mars 2022 à la suite de la crise du coronavirus. Ces dernières seront non seulement reprises dans la condition de travail effectif mais compteront également pour la condition d'accès de 30 années.

L'entrée en vigueur est prévue le 1^{er} janvier 2025 mais est assortie de périodes transitoires et d'une neutralisation partielle des périodes assimilées pour raisons médicales.

Le ministre se réjouit particulièrement que, pour la première fois, une condition de travail effectif ait pu être instaurée dans notre système des pensions. Le lien entre la pension et l'exercice effectif d'une activité professionnelle est en effet essentiel.

5. Les pensions complémentaires

Le ministre a travaillé conjointement avec le ministre des Pensions en 2022 en vue de renforcer la transparence

worden uitbetaald in de vorm van een kapitaal, maar de zelfstandige kan steeds kiezen voor een rente-uitkering.

Het totaalbedrag van de bonus voor drie bijkomende loopbaan jaren bedraagt 22.650 euro netto, maar de opbrengst per jaar evolueert, daar het eerste jaar minder opbrengt dan het laatste. Bovendien zal het bedrag van de bonus hoger zijn in geval van een lange loopbaan.

Het zal mogelijk zijn bonusrechten op te bouwen vanaf juli 2024, voor de pensioenen die ingaan vanaf 2025.

— Toegang tot minimumpensioen afhankelijk van daadwerkelijke arbeid:

Naast een aantoonbare loopbaan van minstens 30 jaar zal om toegang te krijgen tot het minimumpensioen, een nieuwe voorwaarde gelden inzake daadwerkelijke arbeid.

Voor de werkenden die enkel een loopbaan als zelfstandige hebben, zullen 64 effectief gewerkte kwartalen nodig zijn.

Bij een gemengde loopbaan die periodes als werknemer en als zelfstandige omvat, worden de regels uit het stelsel van de werknemers toegepast op het stelsel van de zelfstandigen.

Sommige periodes, zoals het moederschapverlof of het verlof om zorg te verstrekken aan een naaste, worden evenwel gelijkgesteld worden met effectieve arbeid. Hetzelfde geldt met betrekking tot de vrijstellingen van sociale bijdragen verkregen tussen januari 2020 en maart 2022 naar aanleiding van de coronacrisis. Niet alleen zal daarmee rekening worden gehouden in verband met de voorwaarde inzake effectieve arbeid, maar ze zullen ook meetellen bij de berekening van de als toegangsvoorwaarde geldende 30 loopbaan jaren.

Een en ander treedt in werking op 1 januari 2025, met overgangsperiodes en met een gedeeltelijke neutralisering van de om medische redenen gelijkgestelde periodes.

De minister is bijzonder verheugd dat voor het eerst een voorwaarde inzake effectieve arbeid in ons pensioenstelsel kon worden ingebracht. De link tussen het pensioen en de effectieve uitoefening van een beroepsactiviteit is immers van essentieel belang.

5. Aanvullende pensioenen

De minister heeft in 2022 samengewerkt met de minister van Pensioenen om de transparantie van

du régime de pensions complémentaires. Cela a abouti à une loi adoptée à la fin de l'année 2022 qui actualise en profondeur la fourniture d'informations en la matière afin qu'elles soient plus compréhensibles, uniformes et comparables.

6. Les cotisations sociales

Durant les différentes crises qui ont impacté les travailleurs indépendants, en complément du droit passe-relle, des efforts ont aussi été déployés en vue d'offrir aux indépendants qui en avaient besoin des facilités de paiement de leurs cotisations sociales.

Il s'agissait principalement de possibilités de report de paiement des cotisations sociales, de dispenses simplifiées et de demande de réduction des cotisations sociales provisoires qui ont été mises en place durant la crise du coronavirus, ou encore à la suite des inondations ou de la crise énergétique.

Ici encore, le ministre ne s'est pas contenté de répondre aux différentes situations de crise mais a adopté de vraies réformes structurelles. Le ministre pense à la suppression, au 1^{er} janvier 2022, des seuils fixes de réduction des cotisations sociales provisoires au profit d'une détermination libre par l'indépendant du montant de ces cotisations en fonction du revenu estimé, sans préjudice des cotisations minimales légales. Le ministre cite également la réduction de cotisations sociales pour le premier trimestre d'activité d'un indépendant.

Par ailleurs, la cotisation annuelle à charge des sociétés sera indexée annuellement à partir de 2023 et le délai de paiement de celle-ci est allongé.

7. Personnes en situation d'handicap

Soucieux de soutenir également l'esprit d'entreprendre des personnes en situation de handicap, le ministre a veillé à ce qu'à partir du 1^{er} juillet 2023, les bénéficiaires de l'allocation de remplacement de revenus puissent être assimilés à des travailleurs indépendants à titre complémentaire. Cela permettra aux personnes concernées de bénéficier de ce régime de cotisation plus favorable. La mesure a donc un caractère activant puisqu'elle rend l'exercice d'une activité indépendante plus intéressant financièrement pour les personnes concernées.

8. Statut social des artistes

Cette législature a été aussi l'occasion de réformer le statut des artistes avec les ministres en charge du travail et des affaires sociales. Le statut des travailleurs des arts et la Commission du travail des arts ont été

het aanvullend pensioen te verbeteren. Dat heeft eind 2022 geleid tot de aanneming van een wet die een grondige update doorvoert van de informatieverstrekking ter zake, teneinde de informatie bevattelijker, eenvormiger en beter vergelijkbaar te maken.

6. Sociale bijdragen

Tijdens de verschillende crisissen die de zelfstandigen hebben getroffen, werden er aanvullend op het overbruggingsrecht ook inspanningen geleverd om betalingsfaciliteiten toe te staan voor de sociale bijdragen van de zelfstandigen die zulks nodig hadden.

Tijdens de coronacrisis, na de overstromingen en naar aanleiding van de energiecrisis werd aldus voornamelijk voorzien in mogelijkheden tot uitstel van betaling van sociale bijdragen, tot vereenvoudigde vrijstelling en tot aanvraag van een vermindering van de voorlopige sociale bijdragen.

Ook op dat vlak heeft de minister niet alleen ingespeeld op de verschillende crisissituaties, maar heeft hij ook structurele hervormingen doorgevoerd. Hij vermeldt de afschaffing op 1 januari 2022 van de vaste drempels voor de vermindering van de voorlopige sociale bijdragen, waardoor de zelfstandigen nu het bedrag van die bijdragen vrij kunnen bepalen op basis van de geraamde inkomsten, zonder afbreuk te doen aan de wettelijke minimumbijdragen. Hij wijst voorts op de vermindering van de sociale bijdragen voor het eerste actieve kwartaal als zelfstandige.

Bovendien wordt de jaarlijkse vennootschapsbijdrage vanaf 2023 jaarlijks geïndexeerd en wordt de betaaltermijn ervan verlengd.

7. Mensen met een handicap

Om ook de ondernemingszin van mensen met een handicap te ondersteunen, heeft de minister ervoor gezorgd dat de begunstigden van een inkomensvervangende tegemoetkoming vanaf 1 juli 2023 kunnen worden gelijkgesteld met zelfstandigen in bijberoep. De betrokkenen kunnen daardoor gebruikmaken van die gunstigere bijdrageregeling. De maatregel werkt activerend, omdat hij de uitoefening van een zelfstandige activiteit financieel aantrekkelijker maakt voor de betrokkenen.

8. Sociaal statuut van de kunstenaars

Tijdens deze regeerperiode heeft de minister voorts, samen met de voor Werk en voor Sociale Zaken bevoegde ministers, het sociaal statuut van de kunstenaars hervormd. Het kunstwerkersstatuut en de

révisés en profondeur. Tout est mis en œuvre pour que la Commission réformée soit pleinement opérationnelle à partir du 1^{er} janvier 2024.

Dans le cadre de cette réforme, une mesure concerne spécifiquement les travailleurs des arts qui exercent leur activité en tant qu'indépendant à titre principal débutant. Ces derniers pourront prétendre au régime favorable de cotisations sociales applicables aux primostarters pour 8 trimestres au lieu de 4.

9. *Fraude sociale*

Lutter contre la fraude sociale est fondamental pour garantir les équilibres nécessaires à la subsistance de notre régime de sécurité sociale et la concurrence loyale entre nos entrepreneurs indépendants.

S'il était essentiel de prendre les mesures nécessaires pour soutenir l'économie durant la crise du coronavirus, il convient également de garantir leur application correcte par un contrôle adéquat.

En 2023, et ce, pour la dernière fois, le contrôle de la fraude relative aux mesures afférentes à la crise du coronavirus a été un point d'attention pour les services d'inspection de l'INASTI.

L'accent est à nouveau mis sur les missions originelles de lutte contre la fraude sociale et le dumping dans le cadre du statut social des travailleurs indépendants. Lors du dernier conclave budgétaire, il a ainsi été décidé de recruter 34 nouveaux inspecteurs pour l'INASTI.

10. *Les travailleurs de plateforme*

Depuis le 1^{er} janvier 2023, la législation relative aux relations de travail a été adaptée en vue d'apporter une plus grande sécurité juridique concernant la nature de la relation de travail d'un travailleur vis-à-vis d'une plateforme donneuse d'ordre.

Le travailleur de plateforme qui souhaite travailler sous un statut d'indépendant pourra toujours le faire. Cependant, il est désormais prévu une présomption spécifique réfragable pour les personnes travaillant pour une plateforme numérique donneuse d'ordres sur base de 8 critères. Lorsqu'un certain nombre de ces critères sont remplis, soit deux sur cinq ou trois sur huit, un contrat de travail sera présumé exister.

Il s'agit cependant d'une présomption réfragable qui peut ainsi être renversée.

Kunstwerkcommissie werden grondig herzien. Alles wordt in het werk gesteld opdat de hervormde commissie vanaf 1 januari 2024 volkomen operationeel zou zijn.

Een van de maatregelen van deze hervorming is specifiek gericht op de beginnende kunstwerkers die hun activiteit uitoefenen als zelfstandige in hoofdberoep. Zij zullen gedurende acht in plaats van vier kwartalen aanspraak kunnen maken op de gunstige socialebijdragenregeling die geldt voor de primostarters.

9. *Sociale fraude*

De strijd tegen sociale fraude is van fundamenteel belang om het noodzakelijke evenwicht te bewaren met het oog op het voortbestaan van ons sociale zekerheidsstelsel en op eerlijke concurrentie tussen onze zelfstandige ondernemers.

Tijdens de coronacrisis moesten er maatregelen worden getroffen om de economie te ondersteunen. De correcte toepassing ervan moet evenwel worden gewaarborgd middels gepast toezicht.

In 2023 was de controle op fraude bij maatregelen gelinkt aan de coronacrisis voor het laatst een aandachtspunt voor de inspectiediensten van het RSVZ.

De nadruk wordt opnieuw gelegd op de oorspronkelijke opdrachten, namelijk de bestrijding van sociale fraude en dumping met betrekking tot het sociaal statuut van de zelfstandigen. Tijdens het jongste begrotingsconclaaf werd beslist om 34 nieuwe inspecteurs aan te werven voor het RSVZ.

10. *Platformwerkers*

Sinds 1 januari 2023 geldt aangepaste wetgeving betreffende de arbeidsbetrekkingen, teneinde meer rechtszekerheid te bieden over de aard van de arbeidsrelatie tussen een werkende en een opdrachtgevend platform.

De platformwerker die als zelfstandige wil werken, kan dat nog altijd. Voortaan geldt echter op basis van acht criteria een specifiek weerlegbaar vermoeden met betrekking tot personen die werken voor een digitaal opdrachtgevend platform. Wanneer bepaalde van die criteria vervuld zijn, bijvoorbeeld twee van de vijf of drie van de acht, wordt ervan uitgegaan dat er een arbeidsovereenkomst bestaat.

Het gaat echter om een weerlegbaar vermoeden; men kan dus het bewijs van het tegendeel leveren.

Cette mesure s'inscrit dans la philosophie générale et l'équilibre de la loi sur la nature des relations de travail. La fixation de ces critères supplémentaires facilite la détermination de la nature de la relation de travail et par conséquent du statut social.

Par ailleurs, la loi prévoyait également pour les plateformes numériques donneuses d'ordre, l'obligation de conclure, pour leurs collaborateurs qualifiés d'indépendants, un contrat d'assurance visant à couvrir les dommages corporels subis par ces derniers lors d'un accident au cours de l'exécution de leur travail.

Une délégation a été donnée au Roi afin de définir les conditions de garantie minimales des contrats d'assurance. À ce jour, le projet d'arrêté royal est encore en préparation de telle sorte que l'entrée en vigueur de cette obligation d'assurance n'est pas encore déterminée.

Il s'agit d'une obligation légale nouvelle en matière d'assurances pour les travailleurs indépendants.

Cependant, nous constatons dans la pratique qu'il existe déjà un certain nombre de plateformes qui assurent l'assurance contre les accidents du travail pour les personnes effectuant un travail via leur plateforme. Le ministre analyse actuellement avec ses collègues, les ministres Pierre-Yves Dermagne et Frank Vandenbroucke, comment ces assurances privées existantes peuvent être mieux alignées sur la couverture de l'assurance obligatoire prévue pour les travailleurs salariés.

À cet égard, l'arrêté déterminera en quoi consistent les conditions de garantie minimales des contrats d'assurance de telle sorte qu'elles soient équivalentes à celles prévues pour les travailleurs salariés.

Une fois que l'arrêté royal sera publié, une campagne d'information sera menée et une période de transition sera prévue pour que chaque plateforme concernée puisse prendre les mesures nécessaires pour contracter cette obligation et en informer les indépendants.

11. *La Commission relation de travail*

Depuis le 1^{er} janvier 2023, une série de mesures ont été mises en place afin de renforcer le fonctionnement de la Commission administrative de règlement de la relation de travail. Il s'agit notamment de garantir une meilleure sécurité juridique au niveau de la qualification des nouvelles relations de travail ainsi qu'un renforcement des rôles préventif et consultatif de la Commission.

Les décisions prises par la Commission le seront à l'issue d'une procédure contradictoire. Elles seront également communiquées aux institutions de sécurité

Die maatregel past in de algemene geest en het evenwicht van de wetgeving inzake arbeidsrelaties. De bepaling van die bijkomende criteria vereenvoudigt de bepaling van de aard van de arbeidsrelatie, en bijgevolg ook van de sociaalrechtelijke positie.

Daarnaast verplicht de wet de digitale opdrachtgevende platformen ertoe om ten bate van hun als zelfstandigen gekwalificeerde medewerkers een verzekeringsovereenkomst te sluiten voor de lichamelijke letsels die laatstgenoemden zouden oplopen door een ongeval tijdens het werk.

De bepaling van de minimumgarantievoorwaarden van de verzekeringsovereenkomsten werd overgelaten aan de Koning. Het koninklijk besluit wordt nog voorbereid; de inwerkingtreding van die verzekeringsverplichting ligt dus nog niet vast.

Dit is een nieuwe wettelijke verplichting inzake verzekeringen voor zelfstandigen.

Sommige platformen blijken echter al een arbeidsongevallenverzekering te hebben voor diegenen die via hun platform werken. Samen met zijn collega's, de ministers Pierre-Yves Dermagne en Frank Vandenbroucke, bekijkt de minister momenteel hoe die bestaande privéverzekeringen beter kunnen worden afgestemd op de dekking van de verplichte verzekering voor de werknemers.

Het koninklijk besluit zal de minimumgarantievoorwaarden van de verzekeringsovereenkomsten bepalen; die zullen gelijkwaardig zijn aan die voor de werknemers.

Zodra het koninklijk besluit zal zijn bekendgemaakt, komt er een informatiecampagne. Tijdens een overgangsperiode zal elk betrokken platform de nodige maatregelen kunnen treffen om die verplichting contractueel in orde te brengen en de zelfstandigen te informeren.

11. *Commissie Arbeidsrelaties*

Sinds 1 januari 2023 werd een reeks maatregelen genomen om de werking van de Administratieve Commissie ter regeling van de arbeidsrelatie te verbeteren. Het is meer bepaald de bedoeling meer rechtszekerheid met betrekking tot de kwalificatie van nieuwe arbeidsrelaties te waarborgen en de preventieve en adviserende rol van de Commissie uit te bouwen.

De Commissie zal haar beslissingen nemen via een tegensprekelijke procedure. De beslissingen zullen voortaan ook worden meegedeeld aan de

sociale concernées par la relation de travail afin qu'elles puissent prendre les mesures appropriées.

12. L'étude sur la solidarité

En date du 23 décembre 2022, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a achevé son étude sur la solidarité au sein du statut, réalisée à la demande du ministre conformément à l'accord de gouvernement.

Il ressort de cette étude qu'il existe un degré important de solidarité au sein du régime des indépendants en raison de:

- la faible proportionnalité et du nombre élevé de prestations minimales dans la branche des pensions;

- de la structure forfaitaire des prestations dans les autres branches. De fait, les prestations se différencient uniquement en fonction de la situation familiale.

Il n'y a donc pas de lien proportionnel entre le niveau des prestations et la hauteur des cotisations versées.

Par conséquent, les revenus les plus faibles auront un taux de remplacement effectif plus élevé que les revenus les plus importants.

Il faut également prendre en considération qu'il existe des différences importantes entre une activité indépendante et une activité salariée pouvant expliquer certaines caractéristiques du statut des indépendants.

Par exemple, les travailleurs indépendants n'ont pas de revenu minimum garanti et n'ont pas de "deuxième" cotisant.

L'étude s'est penchée sur le degré de solidarité au sein du système et, en particulier, sur la solidarité interne au sein de celui-ci. Il en ressort que le régime des travailleurs indépendants, si l'on tient compte de ses spécificités, n'est pas moins solidaire que le régime des salariés.

Nouvelles mesures 2024

Bien que la fin de la législature se profile à l'horizon, le ministre entend poursuivre le travail avec toujours le même but: revaloriser et renforcer le statut social des travailleurs indépendants.

Cette année 2024 verra de nouveaux projets apparaître comme, dans le domaine de la lutte contre la fraude, l'introduction d'une obligation de retenue des

socialezekerheidsinstellingen die bij de arbeidsrelatie betrokken zijn, opdat die de gepaste maatregelen kunnen nemen.

12. Studie met betrekking tot de solidariteit

Op 23 december 2022 heeft het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen zijn studie met betrekking tot de solidariteit binnen het statuut afgerond. Die studie kwam er op verzoek van de minister, overeenkomstig het regeerakkoord.

Uit de studie is gebleken dat er binnen het stelsel van de zelfstandigen veel solidariteit bestaat als gevolg van:

- de lage proportionaliteit en het hoge aantal minimumuitkeringen in de pensioentak;

- de forfaitaire uitkeringsstructuur in de andere takken. De uitkeringen worden *de facto* enkel gedifferentieerd naargelang van de gezinssituatie.

Er is dus geen proportionele band tussen de hoogte van de uitkeringen en de omvang van de betaalde bijdragen.

Bijgevolg zal de effectieve vervangingsratio voor de lagere inkomens hoger zijn dan voor de hogere inkomens.

Er moet ook rekening worden gehouden met het feit dat er grote verschillen bestaan tussen een zelfstandige activiteit en een activiteit als werknemer, wat bepaalde kenmerken van het zelfstandigenstatuut kan verklaren.

Zelfstandigen hebben bijvoorbeeld geen gewaarborgd minimuminkomen en geen "tweede" bijdragebetaler.

De studie heeft zich toegespitst op de mate van solidariteit binnen het stelsel en in het bijzonder op de interne solidariteit. Daaruit blijkt dat het stelsel van zelfstandigen, indien rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken ervan, niet minder solidair is dan het stelsel van werknemers.

Nieuwe maatregelen in 2024

Hoewel het einde van de regeerperiode nadert, wil de minister het werk voortzetten met steeds hetzelfde doel voor ogen: het sociaal statuut van de zelfstandigen opwaarderen en verbeteren.

In 2024 zullen er nieuwe projecten komen. Zo komt er met het oog op fraudebestrijding een inhoudingsplicht voor de sociale bijdragen van de zelfstandigen in de

cotisations sociales des travailleurs indépendants actifs dans les secteurs de la construction et du nettoyage. L'implémentation d'un plan structurel de sensibilisation et d'accompagnement des indépendants en matière de bien-être mental au travail verra également le jour.

Il s'agira également d'assurer, dans le cadre des compétences du ministre, la présidence européenne de la Belgique.

1. Soutenir les travailleurs indépendants en incapacité de travail de longue durée

En concertation avec le ministre des Affaires sociales, la procédure d'évaluation de l'incapacité de travail par la mutualité sera optimisée dès le 1^{er} janvier 2024. Au sein de la mutuelle, l'équipe pluridisciplinaire, composée de psychologues, d'infirmiers, de psychothérapeutes et d'ergothérapeutes assumera un rôle complémentaire à celui du médecin-conseil. Il est également prévu un certain nombre de moments où une consultation avec le médecin-conseil doit avoir lieu et une adaptation de la manière dont la reconnaissance de l'invalidité est effectuée par le Conseil médical de l'invalidité de l'INAMI.

De plus, le ministre a chargé l'INAMI d'examiner s'il peut être introduit pour les travailleurs indépendants, en tenant compte de la spécificité de l'entrepreneuriat, un système similaire à celui qui sera mis en place chez les salariés. Il s'agit d'accorder une prime de participation aux travailleurs non encore reconnus en incapacité de travail mais qui, en raison de leurs problèmes médicaux, ne sont plus en mesure d'effectuer leur régime de travail tel que stipulé dans leur contrat de travail bien qu'encore en mesure d'effectuer une partie importante dudit régime.

En outre, l'interdiction du cumul entre l'indemnité maladie dans le régime indépendant et le salaire garanti octroyé au travailleur salarié ou au fonctionnaire est remplacée par la règle selon laquelle le montant du salaire garanti, transformé en jours de travail, est déduit de l'indemnité maladie du travailleur indépendant.

Pour finir, un groupe de travail composé de représentants du Comité général de gestion du statut social des travailleurs indépendants et du Comité de gestion de l'assurance indemnités des travailleurs indépendants formulera, à la demande du ministre, des recommandations politiques concernant la réintégration sur le marché du travail des travailleurs indépendants en incapacité de travail. Sur la base de ces recommandations, de nouvelles mesures pourront être prises au niveau politique.

bouw- en in de schoonmaaksector. Daarnaast komt er een structureel bewustmakings- en begeleidingsplan voor de zelfstandigen inzake geestelijk welzijn op het werk.

Ook zal de minister binnen zijn bevoegdheden een bijdrage leveren aan het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie.

1. Ondersteuning van langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen

In overleg met de minister van Sociale Zaken zal de procedure voor de beoordeling van de arbeidsongeschiktheid door het ziekenfonds vanaf 1 januari 2024 worden geoptimaliseerd. Binnen het ziekenfonds zal het multidisciplinaire team, bestaande uit psychologen, verpleegkundigen, psychotherapeuten en ergotherapeuten, een rol opnemen, in aanvulling op de rol van de adviserend arts. Er wordt daarenboven voorzien in een aantal vaste momenten waarop een consultatie bij de adviserend arts moet plaatsvinden. Ook de wijze van erkenning van de invaliditeit door de Geneeskundige Raad voor Invaliditeit van het RIZIV zal worden aangepast.

Daarnaast heeft de minister het RIZIV de opdracht gegeven na te gaan of het rekening houdend met de eigenheid van het ondernemerschap mogelijk is de zelfstandigen een gelijkaardig stelsel te bieden als dat wat voor de werknemers zal worden ingesteld. Het is de bedoeling een arbeidsparticipatietoelage toe te kennen aan werknemers die nog niet arbeidsongeschikt zijn verklaard, maar die wegens medische klachten niet langer in staat zijn hun arbeid uit te voeren zoals bepaald in hun arbeidsovereenkomst, terwijl zij een groot deel ervan wel nog aankunnen.

Bovendien wordt het cumulatieverbod tussen de ziekte-uitkering in het stelsel van de zelfstandigen en het gewaarborgd loon als werknemer of ambtenaar vervangen door de regel volgens dewelke het bedrag van het gewaarborgd loon, omgezet in werkdagen, wordt afgetrokken van de ziekte-uitkering als zelfstandige.

Ten slotte zal een werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van het Algemeen Beheerscomité van het sociaal statuut der zelfstandigen en van het Beheerscomité van de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen, op vraag van de minister beleidsaanbevelingen doen met betrekking tot de herintreding op de arbeidsmarkt van arbeidsongeschikte verklaarde zelfstandigen. Op basis van die aanbevelingen kunnen dan eventuele verdere stappen worden genomen op beleidsniveau.

2. *Bien-être au travail*

Comme le ministre l'a déjà mentionné, les projets pilotes sur le bien-être mental au travail pour les indépendants, qui étaient gérés par différentes caisses d'assurances sociales, ont clairement montré l'importance de services structurels pour le bien-être mental.

C'est pourquoi 4 millions d'euros ont été débloqués structurellement afin que les caisses d'assurances sociales soient chargées d'une part de sensibiliser les indépendants à leur bien-être mental dans l'exercice de leur activité et d'autre part d'exercer le rôle de "sentinelle".

Il s'agit d'une étape très importante pour le ministre. En effet, une toute nouvelle protection pour les travailleurs indépendants est créée au sein de la sécurité sociale. Il s'agit d'un premier pas nécessaire avant d'étendre cette protection à l'avenir.

3. *Les pensions*

Le gouvernement a poursuivi la mise en œuvre de la réforme des pensions. De fait, les travaux ne sont pas terminés puisque les avis des partenaires sociaux et du Conseil d'État sont attendus.

Un autre chantier important est la question de la modernisation de la dimension familiale des pensions.

En effet, les partenaires sociaux des trois régimes, réunis dans une commission ad hoc commune entre le Conseil central de l'Économie et le Conseil national du travail, ont remis le 8 mars 2023 un avis qui reprenait leurs réflexions sur cette question.

Cet avis établit une série de constats sur les incohérences actuelles en matière de droits dérivés et l'absence d'adaptation des pensions aux nouvelles formes d'organisation sociétale. L'importance de lever les freins à l'accès au marché du travail a également été soulignée.

Sur base de ce premier avis, le ministre a demandé, conjointement avec la ministre des Pensions, aux partenaires sociaux d'approfondir leurs réflexions et de nous remettre un rapport pour fin de l'année 2023. Le ministre suivra avec attention ce projet.

Par ailleurs, l'INASTI continuera son travail pour que les travailleurs indépendants bénéficient d'un service toujours plus complet concernant *mypension*.

2. *Welzijn op het werk*

Zoals de minister reeds heeft vermeld, hebben de door verschillende sociale verzekeringsfondsen gevoerde proefprojecten met betrekking tot werkgerelateerd geestelijk welzijn voor zelfstandigen duidelijk aangetoond dat er nood is aan structurele diensten voor het mentaal welzijn van zelfstandigen.

Daarom werd op structurele basis een budget van 4 miljoen euro vrijgemaakt. De sociale verzekeringsfondsen zullen enerzijds de opdracht krijgen om zelfstandigen bewust te maken over hun mentaal welzijn tijdens de uitoefening van hun beroep, en anderzijds een verkennerrol spelen.

Het gaat volgens de minister om een heel belangrijke stap. Er wordt binnen de sociale zekerheid immers een volledig nieuwe bescherming voor zelfstandigen gecreëerd. Dat is een eerste noodzakelijke stap om dergelijke bescherming in de toekomst te kunnen uitbreiden.

3. *Pensioenen*

De regering heeft de tenuitvoerlegging van de pensioenhervorming voortgezet. De werkzaamheden zijn evenwel nog niet afgerond; de adviezen van de sociale partners en van de Raad van State moeten nog worden uitgebracht.

De modernisering van de gezinsdimensie van de pensioenen is een ander belangrijk dossier.

Zo hebben de sociale partners uit de drie stelsels, verzameld in een gemeenschappelijke ad-hoccommissie van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad, op 8 maart 2023 een advies uitgebracht met hun denksporen dienaangaande.

Dat advies omvat meerdere vaststellingen betreffende de huidige incoherenties inzake afgeleide rechten en stelt voorts vast dat de pensioenen niet zijn aangepast aan de nieuwe vormen van maatschappelijke organisatie. Er werd tevens benadrukt dat het erop aankomt de belemmeringen inzake de toegang tot de arbeidsmarkt weg te werken.

Op basis van dat eerste advies heeft de minister, samen met de minister van Pensioenen, de sociale partners verzocht om hun denkoefeningen te verdiepen en om tegen eind 2023 een verslag uit te brengen. De minister volgt dat project op de voet.

Voorts zal het RSVZ zijn werkzaamheden voortzetten om de zelfstandigen een steeds vollediger dienstverlening aan te bieden via *mypension.be*.

4. *Les pensions complémentaires*

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, une enquête a été réalisée sur les coûts des pensions complémentaires. Celle-ci a été confiée à la FSMA qui a interrogé les différents établissements et a traité les réponses données.

Sur base des résultats, la FSMA a développé un plan d'action concernant les "outliers", c'est-à-dire les produits dont les coûts sont les plus élevés.

De surcroît, un simulateur de coûts est en cours d'élaboration, qui permettra aux citoyens de comparer le coût de leur pension complémentaire.

Enfin, l'enquête sur les coûts qui vient d'être lancée, sera menée de manière structurelle afin de suivre de près l'évolution des coûts qui ont un impact important sur le rendement et *in fine* sur la confiance du public dans les pensions complémentaires.

5. *Les étudiants-entrepreneurs*

Le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants a remis, à la demande du ministre, une évaluation du statut d'étudiant-entrepreneur et les possibilités d'amélioration dudit statut pour le rendre encore plus accessible.

Concrètement, les partenaires sociaux demandent de supprimer la limite d'âge de 25 ans pour ce statut, trop restrictif notamment par rapport aux étudiants salariés.

De plus, une simplification administrative est nécessaire en ce qui concerne les documents demandés.

L'objectif final sollicité est la digitalisation des flux et la création d'un portail de référence, point de contact central, qui regroupe toutes les informations sur le statut d'étudiant indépendant.

6. *Aidants de moins de 20 ans*

Un autre chantier qui sera examiné en 2024 concerne l'exception en matière d'assujettissement pour les aidants de moins de 20 ans. Cette exception historique a actuellement peu de raisons d'être et empêche les jeunes aidants de se constituer des droits sociaux propres dès leurs 18 ans. Il sera examiné de façon concomitante s'il n'est pas nécessaire de prendre des mesures d'accompagnement pour ne pas augmenter de manière disproportionnée les charges des jeunes aidants.

4. *Aanvullende pensioenen*

Zoals bepaald in het regeerakkoord werd een onderzoek gevoerd naar de kosten van de aanvullende pensioenen. Dat onderzoek werd toevertrouwd aan de FSMA, die de verschillende instellingen vragen heeft gesteld en de antwoorden heeft verwerkt.

Op grond van die resultaten heeft de FSMA een plan van aanpak uitgewerkt inzake de *outliers*, dat wil zeggen de producten met de hoogste kosten.

Daarnaast wordt er gewerkt aan een kostensimulator waarmee de burgers de kosten van hun aanvullend pensioen zullen kunnen vergelijken.

Tot slot zal het recent opgestarte kostenonderzoek structureel worden gevoerd, teneinde nauwlettend toe te zien op de evolutie van de kosten. Die hebben namelijk een aanzienlijke weerslag op het rendement en *in fine* op het vertrouwen dat de burger stelt in de aanvullende pensioenen.

5. *Studenten-ondernemers*

Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen heeft op verzoek van de minister een evaluatie verstrekt inzake het statuut van student-zelfstandige en heeft suggesties gedaan om dat statuut te verbeteren en nog toegankelijker te maken.

Concreet vragen de sociale partners om voor dit statuut de leeftijdsgrens van 25 jaar te schrappen, omdat die te restrictief is in vergelijking met de studenten-werknemers.

Voorts dringt zich een administratieve vereenvoudiging op inzake de gevraagde documenten.

Uiteindelijk wordt gestreefd naar de digitalisering van de stromen en naar de oprichting van een referentieportaal, met andere woorden een centraal aanspreekpunt waar alle informatie over het statuut van student-zelfstandige kan worden geraadpleegd.

6. *Helpers jonger dan 20 jaar*

Een ander dossier dat in 2024 zal worden besproken, betreft de op de helpers jonger dan 20 jaar toepasselijke uitzondering inzake de onderwerping aan het stelsel. Die historische uitzondering heeft thans nog weinig bestaansredenen en verhindert de jonge helpers om reeds vanaf 18 jaar eigen sociale rechten op te bouwen. Gelijklopend daarmee zal worden bekeken of flankerende maatregelen moeten worden genomen om de lasten van de jonge helpers aldus niet onevenredig te verhogen.

7. La lutte contre la fraude sociale

Comme déjà indiqué, le ministre a porté une attention particulière à la lutte contre la fraude sociale.

En investissant dans les services d'inspection et en dialoguant avec les partenaires sociaux, le ministre ne doute pas que nous pourrions encore mener à bien certaines actions dans ce domaine.

Ainsi, le ministre ainsi que les ministres du Travail, des Affaires sociales espèrent prochainement clôturer les plans de concurrence loyale dans les secteurs de la métallurgie, des secteurs verts, de l'HORECA, du gardiennage et de l'électro-technique.

Ceux-ci sont élaborés en concertation avec les partenaires sociaux et les services d'inspection sociale avec pour objectif de promouvoir une concurrence loyale entre les entreprises.

Le ministre est convaincu que la contribution des partenaires sociaux est essentielle sur ce sujet.

Toujours dans le souci de mieux cibler et détecter les cas de fraude et partant, de mieux lutter contre la fraude et le dumping social, deux chantiers importants occuperont le ministre cette fin d'année et en 2024 soit:

- la création d'un registre des associés actifs et des aidants pour les secteurs où il existe une demande pour un tel registre. Cela permettra d'effectuer des contrôles plus ciblés et plus rapides dans les entreprises où c'est nécessaire;

- l'introduction d'une obligation de retenue de cotisations sociales de travailleur indépendant dans les secteurs de la construction et du nettoyage afin de s'assurer que chaque travailleur indépendant, où qu'il soit établi, s'acquitte de son obligation de paiement.

Le gouvernement a investi et investira dans du personnel d'inspection supplémentaire, dans des améliorations organisationnelles et, surtout, dans la concertation sociale avec les secteurs.

8. Présidence UE 2024

La Belgique assurera la présidence du Conseil de l'Union européenne de janvier à juin 2024. Ce semestre sera l'occasion de mettre en exergue certaines thématiques en matière de sécurité sociale que la Belgique souhaite porter notamment par le biais de conférences.

7. Strijd tegen de sociale fraude

Zoals vermeld heeft de minister bijzondere aandacht besteed aan de strijd tegen de sociale fraude.

Door te investeren in de inspectiediensten en door in dialoog te treden met de sociale partners doet de minister er alles aan om bepaalde acties op dat vlak nog tot een goed einde te brengen.

Zo hopen de minister, de minister van Werk en de minister van Sociale Zaken binnenkort de plannen voor eerlijke concurrentie af te sluiten in de metaalsector, de groene sectoren, de horecasector, de bewakingssector en de elektrotechnische sector.

Die plannen worden uitgewerkt in overleg met de sociale partners en met de sociale-inspectiediensten, teneinde eerlijke concurrentie tussen de ondernemingen te bevorderen.

De minister is ervan overtuigd dat de bijdrage van de sociale partners dienaangaande essentieel is.

Nog steeds met het oog op de gerichtere opsporing van fraude en dus ook op een betere bestrijding van sociale fraude en sociale dumping, zal de minister zich eind dit jaar en in 2024 op twee belangrijke dossier toelagen, namelijk:

- de oprichting van een register van werkende vennoten en van helpers in de sectoren waar er vraag is naar een dergelijk register. Zulks zal het mogelijk maken gericht en sneller te controleren in de bedrijven waar dat nodig is;

- de invoering van een inhoudingsplicht voor de sociale bijdragen van zelfstandigen in de bouw- en in de schoonmaaksector, teneinde te verzekeren dat iedere zelfstandige, waar hij ook gevestigd is, zijn betalingsverplichting vervult.

De regering heeft geïnvesteerd en zal blijven investeren in extra inspectiepersoneel, in organisatorische verbeteringen, en bovenal in sociaal overleg met de sectoren.

8. Voorzitterschap van de EU in 2024

Van januari tot juni 2024 zal België het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie waarnemen. Tijdens die zes maanden zal de nadruk worden gelegd op bepaalde thema's inzake sociale zekerheid die België beoogt te behandelen, met name via conferenties.

Plusieurs conférences seront en effet organisées dans le cadre des compétences du ministre comme celle concernant le bien-être mental des travailleurs ou encore celle sur l'accès à la protection sociale dans le cadre du socle européen des droits sociaux.

Dans le cadre de ces deux événements, le ministre pourra mettre en exergue les bonnes pratiques belges telles que les projets pilotes au sein des caisses d'assurance sociales en matière de bien-être au travail ou l'instauration et l'évolution du droit passerelle.

Un événement sera également organisé en ce qui concerne le *“gender pensions gap”*.

Financement

Concernant le financement, il va sans dire que les mesures de crise ont eu un impact considérable sur la gestion financière globale des travailleurs indépendants. C'est pourquoi, conformément à l'accord de gouvernement, les dotations d'équilibre aux régimes de sécurité sociale ont été renouvelées pour une durée indéterminée.

Il est à noter qu'en raison de résultats budgétaires positifs, la gestion financière globale des indépendants n'avait pas reçu de dotation d'équilibre avant la crise du coronavirus.

Parallèlement, malgré la complexité du dossier, l'administration a procédé à l'évaluation de la réforme du financement de la sécurité sociale et ce, au sein du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Il sera ainsi désormais tenu compte du coût réel estimé des mesures *taxshift* et de l'impact des mesures destinées à favoriser l'entrepreneuriat.

Structure et supports administratifs

Dans le cadre du Plan pour la reprise et la résilience, le ministre poursuivra la mise en œuvre du projet *“Digitalisation de l'INASTI pour les indépendants”*, disposant d'un budget de 10 millions d'euros et se terminant en 2026.

Grâce à ce financement, l'INASTI travaille à garantir la qualité de ses données sources, reprises dans une base de données unique, avec pour objectif final, en collaboration avec l'ONSS, de créer une plateforme de sécurité sociale *“citoyens”* en ce compris les indépendants.

Afin de permettre aux caisses d'assurances sociales d'assurer les migrations de leurs données liées aux cotisations, le ministre a obtenu un budget

Zo zullen er meerdere conferenties worden gehouden over thema's die tot de bevoegdheden van de minister behoren, bijvoorbeeld over het mentaal welzijn van werkenden of over de toegang tot sociale bescherming in het raam van de Europese pijler van sociale rechten.

Tijdens beide evenementen zal de minister de nadruk leggen op de goede praktijken in België, zoals de proefprojecten van de sociale verzekeringsfondsen inzake welzijn op het werk, alsook de invoering en de evolutie van het overbruggingsrecht.

Er zal ook een evenement worden gehouden over de gendergerelateerde pensioenkloof.

Financiering

Wat de financiering betreft, spreekt het voor zich dat de crisismaatregelen een aanzienlijke weerslag hebben gehad op het globaal financieel beheer van de zelfstandigen. Daarom werden, overeenkomstig het regeerakkoord, de evenwichtsdotaties aan de sociale zekerheidsstelsels verlengd voor onbepaalde duur.

Opgemerkt moet worden dat wegens de positieve begrotingsresultaten, het globaal financieel beheer van de zelfstandigen geen evenwichtsdotatie kreeg vóór de coronacrisis.

Tezelfdertijd en ondanks de complexiteit van het dossier zijn de diensten van de minister binnen het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen overgegaan tot de evaluatie van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Er zal voortaan rekening worden gehouden met de geraamde reële kosten van de *taxshift* en met de weerslag van de maatregelen ter stimulering van het ondernemerschap.

Administratieve structuur en ondersteuning

In het kader van het Plan voor herstel en veerkracht zal de minister de digitalisering van het RSVZ ten bate van de zelfstandigen voortzetten, met een budget van 10 miljoen euro. Dat project eindigt in 2026.

Dankzij die financiering werkt het RSVZ aan het garanderen van de kwaliteit van zijn brongegevens, die opgenomen zijn in een unieke database, met als uiteindelijk doel om samen met de RSZ een sociaalzekerheidsplatform ten behoeve van de burgers – onder wie de zelfstandigen – op te richten.

Om de socialeverzekeringsfondsen in staat te stellen de migratie van hun gegevens met betrekking tot de bijdragen uit te voeren, heeft de minister een bijkomende

complémentaire de 1,7 million d'euros en 2024, en plus du financement européen.

Une attention particulière sera donnée à la simplification administrative pour l'indépendant (*only once*).

La plateforme précitée, point de rencontre unique, permettra de réduire considérablement le temps de réponse au niveau décisionnel, et diminuera la charge administrative pour toutes les parties prenantes.

Outre le projet de numérisation, le ministre souhaite aussi offrir la possibilité aux citoyens qui ne sont pas en mesure d'utiliser les outils numériques, d'être servis et aidés de manière non numérique. L'INASTI poursuivra ses efforts afin de développer des outils et des pratiques permettant de faciliter l'inclusion digitale.

Pour finir, le ministre tient à souligner qu'il prête une attention particulière à ce que les documents rédigés et mis à dispositions des indépendants par les caisses d'assurances sociales le soient dans les trois langues officielles belges: le français, le néerlandais et l'allemand.

Ainsi, tous les documents officiels tels que la déclaration d'affiliation mais également les formulaires de demande concernant les dispenses de cotisations, l'assimilation maladie, le droit passerelle, etc. sont toujours rédigés et mis à la disposition des caisses libres d'assurances sociales et de la Caisse nationale auxiliaire dans ces trois langues.

Objectifs de développement durable

La Belgique s'est engagée, dans le cadre de l'Agenda 2030 de l'ONU, à transposer dans ses politiques les objectifs de développement durable (SDG).

Les initiatives envisagées dans la présente note contribuent à atteindre différentes cibles de ces objectifs.

Sans trop rentrer dans les détails, les actions du ministre contribuent principalement à la réalisation des objectifs de développement durable:

- 1. Lutte contre la pauvreté;
- 3. Une vie en bonne santé;
- 16. Institutions efficaces, responsables et ouvertes;
- 8. Travail décent et croissance économique;

financiering verkregen van 1,7 miljoen euro in 2024, boven op de Europese financiering.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan administratieve vereenvoudiging voor de zelfstandige (*only once*-beginsel).

Dat platform wordt een uniek kruispunt en zal de reactietijd van de besluitvorming aanzienlijk inkorten, alsook de administratieve lasten voor alle stakeholders verminderen.

Naast het digitaliseringsproject wil de minister burgers die niet in staat zijn om digitale instrumenten te gebruiken, de mogelijkheid bieden om niet-digitaal te worden bediend en geholpen. Het RSVZ zal zijn inspanningen voortzetten om instrumenten en praktijken te ontwikkelen waarmee de digitale inclusie vergroot.

Tot slot benadrukt de minister dat hij er bijzondere aandacht aan besteedt dat de door de socialeverzekeringsfondsen opgestelde documenten in de drie landstalen aan de zelfstandigen worden aangeboden, namelijk in het Frans, het Nederlands en het Duits.

Zowel de onafhankelijke socialeverzekeringsfondsen als de Nationale Hulpkas zorgen voor versies in de drie landstalen van alle officiële documenten, zoals de aansluitingsverklaring en de formulieren voor de aanvraag van bijdragevrijstellingen, ziektegeïnkstelling, overbruggingsrecht enzovoort.

Duurzame ontwikkelingsdoelen

België heeft zich in het kader van de VN-agenda 2030 ertoe verbonden de duurzame ontwikkelingsdoelen (*sustainable development goals* – SDG's) in zijn beleid om te zetten.

De in de voorliggende beleidsnota vooropgestelde initiatieven dragen bij tot de verwezenlijking van die doelstellingen.

Zonder al te veel in detail te treden, dragen de acties van de minister voornamelijk bij aan de verwezenlijking van de volgende SDG's:

- SDG 1 (strijd tegen armoede);
- SDG 3 (leven in goede gezondheid);
- SDG 16 (doeltreffende, verantwoordelijke en toegankelijke instellingen);
- SDG 8 (waardig werk en economische groei);

— et 10. Réduction des inégalités.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. W. Van der Donckt (N-VA) commence son exposé par une réflexion sur l'augmentation du nombre d'indépendants. Il aborde ensuite les réalisations du ministre au cours de l'année écoulée et formule enfin quelques observations sur les nouvelles mesures.

1. Réflexion sur l'augmentation du nombre d'indépendants

M. Van der Donckt constate que l'augmentation du nombre d'indépendants reste modeste, de même que la croissance du taux d'emploi qui, cette année, est passé de 71 % à 71,4 % durant le deuxième trimestre de 2023. En quatre ans, notre pays a compté 18.000 indépendants supplémentaires.

L'intervenant exprime des réserves concernant ces chiffres de croissance. Parmi ces nouveaux indépendants, il y aurait de nombreux faux indépendants venant d'Europe de l'Est. Selon l'intervenant, ce dernier groupe ne paie pas de cotisations de sécurité sociale. Il est nécessaire d'exercer des contrôles supplémentaires sur les pratiques de ces indépendants. Le membre se félicite que le ministre y accorde de l'attention dans sa note de politique générale pour 2024.

Néanmoins, M. Van der Donckt souligne que la note de politique générale ne prête pas attention aux défis posés par le caractère durable du financement de la sécurité sociale. C'est pourquoi l'intervenant se pose les questions suivantes concernant les chiffres de croissance:

1) Où en sont les recrutements dans le cadre du renforcement des services d'inspection en vue de détecter la fraude sociale? Combien de personnes supplémentaires ont déjà été engagées par rapport à la fin de l'année dernière? Le nombre d'agents formés pour détecter effectivement la fraude sociale a-t-il déjà augmenté?

2) Si c'est le cas, quels sont leurs priorités? Une étude est-elle menée concernant l'augmentation du nombre d'indépendants roumains et le nombre disproportionné de malades de longue durée parmi les indépendants étrangers? S'est-on penché sur le nombre d'indépendants qui adoptent le statut puis le quittent sans verser de cotisations?

— SDG 10 (minder ongelijkheid).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) begint zijn uiteenzetting met een reflectie over de groei van het aantal zelfstandigen, staat vervolgens stil bij de realisaties van de minister van het voorbije jaar en formuleert tot slot enkele opmerkingen over de nieuwe maatregelen.

1. Reflectie over de groei van het aantal zelfstandigen

De heer Van der Donckt stelt vast dat de groei van het aantal zelfstandigen bescheiden is, alsook de groei van de werkzaamheidsgraad. Dit jaar groeit de werkzaamheidsgraad van 71 % naar 71,4 % in het tweede kwartaal van 2024. Op vier jaar tijd zijn er 18.000 zelfstandigen bij gekomen.

De spreker heeft zijn bedenkingen bij deze groeicijfers. Tussen het aantal nieuwe zelfstandigen zouden veel papieren zelfstandigen uit Oost-Europa zitten. Deze laatste groep draagt volgens de spreker niet bij aan de sociale zekerheid. Extra controles invoeren op de praktijken van deze zelfstandigen is noodzakelijk; het commissielid prijst de aandacht hiervoor van de minister in zijn beleidsnota voor 2024.

Niettemin onderstreept de heer Van der Donckt dat de beleidsnota geen aandacht besteedt aan de uitdagingen voor een duurzame financiering van de sociale zekerheid. De spreker stelt zich daarom volgende vragen bij de groeicijfers:

1) Wat is de stand van zaken wat betreft de indienstnemingen met het oog op de uitbreiding van de inspectiediensten voor de opsporing van sociale fraude? Hoeveel extra mensen zijn er al in dienst genomen ten opzichte van eind vorig jaar? Zijn er al meer opgeleide mensen die vandaag effectief sociale fraude opsporen?

2) Indien dit het geval is, wat zijn de focuspunten? Is er een onderzoek naar de stijging van de Roemeense zelfstandigen en naar het onevenredig aantal langdurig zieken onder de buitenlandse zelfstandigen? Is er ook een onderzoek naar het aantal zelfstandigen dat in en uit het statuut stapt zonder bij te dragen?

3) Les prestations sociales dans le pilier de la sécurité sociale pour indépendants augmenteront de près de 10 % l'année prochaine, alors que les contributions au sein de ce pilier augmenteront de 3,15 %. Selon M. Van der Donckt, il s'agit d'un défi important. Le financement alternatif pour le budget et la subvention fédérale s'élèvent respectivement à 3,4 milliards d'euros et à 1,2 milliard d'euros. Cela risque de poser problème pour la sécurité sociale des indépendants. Qu'en pense le ministre?

4) Quelles mesures le ministre prendra-t-il pour garantir la durabilité du financement de la sécurité sociale des travailleurs indépendants?

5) En ce qui concerne l'augmentation des constructions de sociétés, M. Van der Donckt se demande comment un registre des associés actifs et des aidants pour les secteurs où il existe une demande pourra faire la différence. Qu'entend le ministre par "pour les secteurs où il existe une demande" dans la note de politique générale?

2. Questions relatives aux réalisations du ministre

Réforme des trajets retour au travail

M. Van der Donckt poursuit son exposé par des questions concernant le projet de loi relatif aux trajets retour au travail, que le groupe N-VA a soutenu. Le groupe N-VA exprime certaines réserves quant à la réforme de ces trajets.

Le membre ne comprend pas la décision de l'actuel gouvernement de faire relever les coordinateurs de retour au travail des mutualités. Les indépendants qui souffrent d'une maladie de longue durée sont en effet les clients de ces dernières. Une partie du financement des mutualités dépend du nombre d'invalides affiliés. C'est contradictoire.

Une seconde objection évoquée par M. Van der Donckt concerne la mise en place d'une responsabilisation de la personne en incapacité de travail au moyen d'une réduction de 2,5 % du montant journalier de l'indemnité de maladie en cas d'absence non justifiée à la visite médicale. L'intervenant estime que cette mesure n'encouragera personne à prendre la réintégration au sérieux.

Enfin, selon M. Van der Donckt, les trajets commencent trop tard: ils ne débutent qu'à partir du quatrième mois de maladie. C'est même encore plus tard que sous le gouvernement précédent. Pour le membre, plus le trajet est initié tôt, plus le risque d'absence de longue durée est réduit.

3) De sociale prestaties binnen de pijler van de sociale zekerheid voor zelfstandigen volgend jaar zullen met bijna 10 % stijgen, terwijl de bijdragen binnen deze pijler met 3,15 % zullen toenemen. Dit is een belangrijke uitdaging volgens de heer Van der Donckt. De alternatieve financiering voor de begroting en de federale toelage bedragen respectievelijk 3,4 miljard euro en 1,2 miljard euro. Dit kan problematisch worden voor sociale zekerheid voor zelfstandigen. Wat is het standpunt en visie van de minister hierover?

4) Welke maatregelen zal de minister nemen om de duurzame financiering van de sociale zekerheid voor de zelfstandigen te vrijwaren?

5) Wat betreft de stijging van de vennootschapsconstructies, stelt de heer Van der Donckt zich de vraag hoe een register voor werkende vennoten en helpers, in sectoren waar er vraag naar is, een verschil zal maken. Wat bedoelt de minister met de toevoeging "in sectoren waar er vraag naar is" uit de beleidsnota?

2. Vragen over de realisaties van de minister

Hervorming van de terug-naar-werk-trajecten

De heer Van der Donckt vervolgt zijn uiteenzetting met vragen over het wetsontwerp voor de terug-naar-werk-trajecten die de N-VA-fractie mee heeft gesteund. De N-VA-fractie heeft enkele bedenkingen bij de hervorming van de trajecten.

Het commissielid onderstreept dat hij de beslissing van deze regering om de terug-naar-werk-coaches onder te brengen bij de ziekenfondsen niet begrijpt. De zelfstandigen die langdurig ziek zijn, zijn namelijk de klanten van deze laatste. De ziekenfondsen krijgen deels een financiering volgens het aantal invaliden dat bij hen is aangesloten. Dit is tegenstrijdig.

Een tweede bezwaar dat de heer Van der Donckt aanhaalt, betreft de invoering van een responsabilisering van de arbeidsongeschikte door middel van een vermindering van 2,5 % van het dagbedrag van de ziekte-uitkering bij afwezigheid zonder rechtvaardiging op het medisch onderzoek. De spreker is van mening dat dit niemand zal aanmoedigen om herintreding serieus te nemen.

Tot slot starten de trajecten volgens de heer Van der Donckt te laat, namelijk pas vanaf de vierde ziekte-maand. Dit is zelfs nog later dan onder de voorgaande regering. Hoe vroeger het traject start, hoe effectiever een langdurige uitval vermeden kan worden, aldus het commissielid.

L'intervenant pose encore quelques questions concernant ce thème:

1) Combien d'indépendants ont entamé un trajet retour au travail depuis l'instauration de ce système, le 1^{er} janvier 2023?

2) Combien ont repris le travail grâce à ce trajet?

3) Combien d'indépendants ont demandé à suivre un trajet retour au travail de leur propre initiative?

4) Combien de coordinateurs de retour au travail se consacrent spécifiquement à l'accompagnement des indépendants? Y en a-t-il au moins un par mutualité?

Réforme du droit passerelle

M. Van der Donckt pose quelques questions concernant ce thème:

1) Comment le ministre évalue-t-il le droit passerelle après les premiers mois? Dans combien de cas le cadre de crise structurel du droit passerelle a-t-il été activé?

2) On a constaté une augmentation du nombre de faillites. Un nombre plus élevé de personnes feront donc appel au droit passerelle. Sur quelles prévisions se base le budget de 15,4 millions d'euros qui figure dans la note de politique générale?

Bonus de pension

Selon M. Van der Donckt, la suppression du coefficient de correction à partir de l'année de carrière 2021 constitue la mesure la plus importante de la réforme des pensions des travailleurs indépendants. Pour le budget 2024, le bonus de pension est inscrit au budget comme une recette de 8,5 millions d'euros.

Le membre pose les questions suivantes à ce sujet:

1) Comment le ministre arrive-t-il à ce montant? Quelles hypothèses ont-elles été retenues?

2) De nombreux travailleurs indépendants ont l'habitude de continuer à travailler, parfois bien au-delà de l'âge de la retraite. Ils percevront à l'avenir un bonus de pension supplémentaire. Selon plusieurs études, le bonus de pension ne constitue pas, dans ce cas, une économie mais bien un coût. Dans quelle mesure le ministre est-il convaincu que le bonus de pension ne constituera pas un coût à charge du régime de pension des travailleurs

De spreker formuleert verder nog enkele vragen met betrekking tot dit thema:

1) Hoeveel zelfstandigen zijn sinds de invoering op 1 januari 2023 in een terug-naar-werk-traject gestapt?

2) Hoeveel zijn er via dat traject terug aan de slag?

3) Hoeveel zelfstandigen hebben een terug-naar-werk-traject op eigen initiatief aangevraagd?

4) Hoeveel terug-naar-werk-coaches leggen zich specifiek toe op de begeleiding van zelfstandigen? Is dat minstens één per ziekenfonds?

Hervorming van het overbruggingsrecht

De heer Van der Donckt formuleert enkele vragen met betrekking tot dit thema:

1) Hoe evalueert de minister het overbruggingsrecht na de eerste maanden? In hoeveel cases is het structureel crisiskader uit het overbruggingsrecht geactiveerd?

2) Er is een toename van het aantal faillissementen vastgesteld. Er zullen dus meer mensen een beroep doen op het overbruggingsrecht. Op basis van welke voorspellingen zijn de 15,4 miljoen euro uit de beleidsnota begroot?

Pensioenbonus

Voor de heer Van der Donckt vormt de afschaffing van de correctiecoëfficiënt voor de loopbanen vanaf 2021 de belangrijkste hervorming binnen de pensioenhervorming voor zelfstandigen. Voor de begroting van 2024 wordt de pensioenbonus gebudgetteerd als een opbrengst van 8,5 miljoen euro.

Het commissielid stelt zich hierbij de volgende vragen:

1) Hoe komt de minister aan dit bedrag? Welke assumpties werden er aangenomen?

2) Veel zelfstandigen hebben de gewoonte om te blijven doorwerken en soms wel tot ver na de pensioensleeftijd. Zij zullen voortaan een extra pensioenbonus krijgen. Uit studies blijkt dat in een dergelijke situatie een pensioenbonus geen besparing is, maar geld kost. Hoe zeker is de minister dat de pensioenbonus in het pensioenstelsel voor zelfstandigen geen kost zal vormen? Aan welke assumpties moet voldaan worden om de pensioenbonus

indépendants? Quelles sont les hypothèses qui devront se vérifier pour que le bonus de pension puisse apparaître comme étant une mesure d'épargne à moyen terme et à long terme?

3) Qu'arrivera-t-il aux personnes qui comptabilisent déjà 45 années de carrière et qui continueront à travailler jusqu'au moment où elles atteindront 50 années de carrière, voire davantage? Actuellement, elles ne peuvent pas prétendre au bonus de pension. L'intervenant demande quelques éclaircissements à ce sujet au ministre.

Facilités de paiement des cotisations sociales en période de crise

M. Van der Donckt s'enquiert du suivi des plans de remboursement. Certains travailleurs indépendants parviennent-ils difficilement à respecter leur plan de remboursement?

Qualité du régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants

Le membre aborde ensuite la référence faite par le ministre à l'étude réalisée par le CGG à propos de la solidarité au sein du statut social des travailleurs indépendants. La conclusion de ce rapport soulève plusieurs questions. Selon l'intervenant, la structure forfaitaire des prestations n'est guère conforme au principe d'assurance qui, avec le principe de solidarité, constitue la pierre angulaire du régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants.

M. Van der Donckt se demande si le ministre est satisfait de la conclusion de cette étude. Le ministre juge-t-il nécessaire de renforcer les liens entre les cotisations sociales et les droits sociaux?

3. Observations concernant les nouvelles mesures

Procédure visant à soutenir les travailleurs indépendants en incapacité de travail

M. Van der Donckt n'est pas foncièrement opposé à la procédure d'évaluation de l'incapacité de travail par une équipe pluridisciplinaire. L'intervenant estime toutefois que pour qu'une évaluation soit correcte, elle doit s'accompagner d'une analyse de la capacité à travailler, y compris pour le compte d'autres employeurs. De plus, il ne faudrait pas que les travailleurs indépendants en incapacité de travail qui souhaitent reprendre leur activité en soient empêchés par le médecin du travail et l'équipe pluridisciplinaire.

L'intervenant indique à nouveau que les mutualités ne retirent aucun bénéfice de l'activation de leurs membres.

te zien als een besparingsmaatregel op middellange en lange termijn?

3) Wat met personen die nu al 45 jaar loopbaanjaren op hun teller hebben staan en blijven werken tot 50 of meer loopbaanjaren? Momenteel komen zij niet in aanmerking voor de pensioenbonus; graag nadere toelichting van de minister.

Betalingsfaciliteiten sociale bijdragen in tijden van crisis

De heer Van der Donckt stelt zich hierbij de vraag hoe de opvolging van deze afbetalingsplannen verloopt. Zijn er zelfstandigen die het nog moeilijk hebben om hun afbetalingsplan uit te voeren?

Kwaliteit van het sociale zekerheidsstelsel voor zelfstandigen

Het commissielid haalt verder aan dat de minister verwijst naar de studie van het ABC met betrekking tot de solidariteit binnen het sociaal statuut voor zelfstandigen. De conclusie uit dat rapport roept vragen op. De forfaitaire uitkeringsstructuur staat volgens de spreker ver van het verzekeringsprincipe dat de hoeksteen vormt van het sociale zekerheidsstelsel voor zelfstandigen, naast het principe van de solidariteit.

De heer Van der Donckt vraagt zich af of de minister tevreden is met de conclusie van dit onderzoek. Vindt de minister dat de band tussen de sociale bijdragen en de sociale zekerheidsrechten moet worden versterkt?

3. Opmerkingen over de nieuwe maatregelen

Procedure voor de ondersteuning van de arbeidsongeschikte zelfstandigen

De heer Van der Donckt heeft geen grote bezwaren ten opzichte van de multidisciplinaire aanpak binnen de procedure voor de beoordeling van de arbeidsongeschiktheid. De spreker vindt wel dat een correcte beoordeling gekoppeld moet worden aan een analyse van het arbeidsvermogen, ook wat de tewerkstelling bij andere werkgevers betreft. Het mag ook niet de bedoeling zijn dat arbeidsongeschikte zelfstandigen die terug aan het werk willen, gedwarsboord worden door de arbeidsarts en het multidisciplinair team.

De spreker haalt opnieuw aan dat de ziekenfondsen geen baat hebben bij de activering van hun leden. De rol

Le rôle dévolu aux mutualités a été renforcé, alors qu'elles devraient certainement être responsabilisées davantage.

Prime de participation au marché du travail

M. Van der Donckt s'interroge sur l'opportunité d'accorder une prime de participation au marché du travail aux travailleurs indépendants atteints de problèmes de santé et dont l'incapacité de travail n'a pas encore été reconnue. Cette prime permettra de compenser (presque) entièrement leur perte de revenus. Elle pourrait réduire l'attractivité du passage à un travail à temps plein pour un salaire (presque) identique. Est-il vraiment souhaitable d'accorder aux travailleurs indépendants qui ne sont pas malades une rémunération presque complète s'ils travaillent à temps partiel alors que d'autres travailleurs qui ne sont pas malades et travaillent à temps partiel ne bénéficient pas de cet avantage?

Majoration de la prime de reprise partielle du travail

Le membre estime que cette mesure manque de créativité. Il s'agit de la seule règle explicitement axée sur l'activation des invalides de longue durée. M. Van der Donckt estime qu'une prime unique n'est pas de nature à entraîner l'activation des invalides, et que des modifications structurelles du droit du travail seront nécessaires.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souhaite revenir sur certains points précis:

1. Protection

Le gouvernement est parvenu à améliorer significativement le statut des travailleurs indépendants.

Il a fallu protéger les travailleurs indépendants pendant la crise du COVID. Protéger, cela veut aussi dire financer. Par conséquent, les indépendants ont pu bénéficier d'un soutien quand ils en avaient besoin.

Au niveau de la protection, l'intervenante note également l'amélioration des congés de paternité ou des congés de deuil. Il s'agit d'avancées que l'on retrouve dans le bilan du ministre.

Les travailleurs indépendants ont des spécificités. Il faut organiser le statut social pour tenir compte de ces spécificités.

L'intervenante se réjouit que le ministre pointe l'importance de l'indexation.

van de ziekenhuizen werd versterkt in deze procedure, terwijl ze sterker geresponsabiliseerd moeten worden.

Arbeidsparticipatietoelage

De heer Van der Donckt stelt zich vragen bij het idee om een arbeidsparticipatietoelage toe te kennen aan zelfstandigen met gezondheidsproblemen van wie de arbeidsongeschiktheid nog niet erkend is. Op die manier wordt een inkomensverlies volledig of bijna volledig gecompenseerd. Dit kan de stap naar voltijds werk tegen bijna hetzelfde loon onaantrekkelijk maken. Is het wel wenselijk om zelfstandigen die niet ziek zijn bijna een volledig loon te geven bij deeltijds werk, terwijl andere niet-zieken die deeltijds werken dit voordeel niet ontvangen?

Optrekking van de werkhervattingspremie

Het commissielid vindt deze maatregel weinig creatief. Deze maatregel is de enige regel die expliciet inzet op de activering van langdurige invaliden. Om invaliden te activeren, is de heer Van der Donckt van mening dat een eenmalige premie geen oplossing vormt, maar dat er structurele aanpassingen van het arbeidsrecht nodig zijn.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) wenst in te pikken op enkele specifieke punten.

1. Bescherming

De regering is erin geslaagd het statuut van de zelfstandigen sterk te verbeteren.

Tijdens de COVID-19-crisis dienden de zelfstandigen te worden beschermd. Aan die bescherming hangt ook financiering vast. De zelfstandigen hebben dan ook een beroep kunnen doen op steun toen ze daar behoefte aan hadden.

Op het vlak van bescherming stipt de spreker voorts de verbeteringen inzake vaderschapsverlof en rouwverlof aan. Die doorbraken maken deel uit van de verwezenlijkingen van de minister.

Zelfstandigen hebben specifieke eigenschappen. Hun statuut moet zo zijn ingericht dat met die specifieke eigenschappen rekening wordt gehouden.

De spreker is verheugd dat de minister op het belang van het indexeringsmechanisme wijst.

Tous ces éléments permettent d'identifier une amélioration de la protection des indépendants.

2. Ambitions

Il reste encore plusieurs mois avant la mise en place du prochain gouvernement. Il faut donc encore faire preuve d'ambition.

À cet égard, l'intervenante pointe le plan "Gendermainstreaming 2020-2024". Mme Cornet ne les retrouve pas dans ce plan dans la note de politique générale.

Par ailleurs, il y avait l'idée de créer un site internet avec des "success stories" d'indépendantes. Ce site internet peut être un outil adéquat pour conscientiser. Certes, cela ne va pas tout solutionner mais c'est un pas en avant.

Dans le plan "Gendermainstreaming", le ministre s'était engagé à disposer de statistiques genrées. Quelles suites faire de ces statistiques?

Le ministre a organisé une table-ronde sur le financement. Cette table ronde a débouché sur un plan d'actions. Le ministre peut-il préciser les suites de ce plan d'actions?

3. Questions

Mme Cornet pointe quelques points d'attention:

— Le statut social des artistes: le ministre a fait la distinction entre le statut d'artiste et les personnes qui veulent exercer une profession d'artiste sous le statut d'indépendants. Pour l'intervenante, il s'agit de deux choses bien différentes.

— La question de la fraude sociale: le ministre a souligné le recrutement de 34 contrôleurs et inspecteurs. Le ministre peut-il préciser ce qu'il entend par "fraude sociale grave"? Y a-t-il des critères précis?

— Concernant la solidarité entre indépendants, le Comité général de gestion identifie qu'il y a un taux de remplacement plus important pour les très bas revenus. Il y a la solidarité au moment de la perception. Mais il convient de mettre cela en parallèle avec les cotisations, qui sont proportionnellement plus importantes pour les plus bas revenus.

— Dans les nouvelles mesures, il y a toute la dynamique autour des incapacités de longue durée.

Al die elementen wijzen erop dat de zelfstandigen beter beschermd zijn.

2. Ambities

Het duurt nog maanden vooraleer de volgende regering aantreedt. Tot dan dient men ambitie aan de dag te blijven leggen.

De spreekster haalt het Gendermainstreamingplan 2020-2024 aan. Zij vindt de ambities uit dat plan niet terug in de beleidsnota.

Voorts bestond het idee om een website met succesverhalen van vrouwelijke zelfstandigen op te zetten. Een dergelijke website kan een geschikt bewustmakingsinstrument zijn, dat misschien niet alles zal oplossen, maar toch een stap voorwaarts is.

De minister heeft er zich in het Gendermainstreamingplan 2020-2024 toe verbonden genderstatistieken ter beschikking te stellen. Waarvoor worden die genderstatistieken gebruikt?

De minister heeft een rondetafel over de financiering georganiseerd, die tot een actieplan heeft geleid. Kan de minister verduidelijken hoe het met dat actieplan verder gaat?

3. Vragen

Mevrouw Cornet vestigt de aandacht op de volgende punten:

— met betrekking tot het sociaal statuut van de kunstenaars heeft de minister een onderscheid gemaakt tussen het kunstenaarsstatuut en degenen die een kunstberoep willen uitoefenen als zelfstandige. Volgens de spreekster gaat het daarbij om twee heel verschillende dingen;

— inzake sociale fraude heeft de minister gewezen op de indienstneming van 34 controleurs en inspecteurs. Kan de minister verduidelijken wat hij bedoelt met ernstige sociale fraude? Bestaan daar precieze criteria voor?

— wat de solidariteit binnen het zelfstandigenstelsel betreft, merkt het Algemeen Beheerscomité op dat de vervangingsratio hoger ligt bij de laagste inkomens. Er is sprake van solidariteit op het moment dat men een vervangingsinkomen geniet, maar dat dient te worden afgezet tegen het feit dat de bijdragen voor de lagere inkomens in verhouding hoger liggen;

— de nieuwe maatregelen zijn doordrongen van de dynamiek inzake de langdurig arbeidsongeschikten.

Mme Cornet aimerait connaître les recommandations du groupe du travail du Comité général de gestion. Combien de personnes sont entrées dans cette dynamique? Sommes-nous bien dans une dynamique positive et volontaire?

— Sur la modernisation de la dimension familiale, le ministre souligne que l'augmentation du taux des indépendants est liée à l'individualisation du droit-passerelle. Cette augmentation peut pas s'accompagner d'un recul pour les travailleurs et travailleuses.

— Pensions complémentaires: Les coûts ont un impact sur le rendement et sur la confiance du public dans le produit. Pour l'intervenante, les pensions complémentaires constituent un produit financier. Ils doivent être considérés comme tels et être traités avec d'autres critères. Pour les écologistes, il convient donc de privilégier le premier pilier. Le ministre peut-il donner des éléments sur l'enquête sur les coûts?

Mme Leslie Leoni (PS) souligne que le statut social des indépendants a connu une évolution positive ces dernières années, en termes de pension, de couverture ou de droit passerelle.

À l'avenir, il conviendra d'être attentif pour examiner les améliorations à apporter au statut social des indépendants.

L'intervenante pense notamment au développement d'une protection contre les maladies professionnelles pour les travailleurs indépendants. Il pourrait donc être intéressant d'étudier comment aligner la protection des travailleurs indépendants sur celle des salariés.

Mme Leoni pense aussi au renforcement du congé de maternité des travailleuses indépendantes. L'indemnité du congé de maternité a été récemment augmentée pour les premières semaines. La durée du congé de maternité des travailleuses indépendantes reste toutefois de 12 semaines (3 obligatoires et 9 facultatives), ce qui est plus court que celui des travailleuses salariées.

L'oratrice souligne que:

1° un volet significatif dans le cadre du budget 2024 concerne le bien-être au travail pour les indépendants.

4 millions sont prévus. L'objectif est de créer un nouveau volet de couverture au sein de la sécurité sociale

Mevrouw Cornet is geïnteresseerd in de aanbevelingen van de werkgroep binnen het Algemeen Beheerscomité. Hoeveel mensen zijn op die dynamiek ingegaan? Gaat het wel degelijk om een positieve en vrijwillige dynamiek?

— wat de modernisering van de gezinsdimensie betreft, onderstreept de minister dat de stijging van het zelfstandigenpercentage verband houdt met de individualisering van het overbruggingsrecht. Die verhoging mag niet gepaard gaan met een achteruitgang voor de zelfstandigen;

— de kosten die met de aanvullende pensioenen zijn verbonden, hebben een impact op het rendement ervan, evenals op het vertrouwen van de burger in het product. De spreker vindt dat het aanvullend pensioen een financieel product is, dat het als dusdanig moet worden beschouwd en dat er andere criteria voor moeten gelden. De groenen vinden dus dat de prioriteit bij de eerste pensioenpijler moet liggen. Kan de minister informatie verstrekken over het onderzoek naar de kosten van de aanvullende pensioenen?

Mevrouw Leslie Leoni (PS) wijst erop dat het sociaal statuut van de zelfstandigen op het vlak van pensioen, dekking en overbruggingsrecht de jongste jaren ten goede is veranderd.

In de toekomst zal nauwlettend moeten worden toegezien op de verbeteringen die in dat verband nog vereist zijn.

De spreker denkt met name aan de uitbouw van bescherming tegen beroepsziekten voor de zelfstandigen. Het zou dus interessant kunnen zijn om na te denken over de wijze waarop de bescherming van de zelfstandigen zou kunnen worden afgestemd op die van werknemers.

Mevrouw Leoni denkt eveneens aan de uitbreiding van het moederschapsverlof voor de vrouwelijke zelfstandigen. De uitkering voor het moederschapsverlof is onlangs verhoogd voor de eerste weken. De duur van het moederschapsverlof voor vrouwelijke zelfstandigen blijft echter 12 weken (3 weken verplicht en 9 weken facultatief), wat beduidend korter is dan het moederschapsverlof voor werkneemsters.

De spreker onderstreept enkele zaken:

1° Een aanzienlijk deel van de begroting voor 2024 betrekking heeft op het welzijn op het werk voor zelfstandigen.

Voor dat thema werd 4 miljoen euro uitgetrokken. Het doel bestaat erin om binnen de sociale zekerheid voor

des travailleurs indépendants, pour financer la sensibilisation et soutenir les indépendants dans leur action pour le bien-être mental au travail.

Le ministre peut-il détailler les actions qui seront prises? Quel est le calendrier des mesures?

De nombreux travailleurs indépendants font face au stress et au burn-out. Il faut pouvoir leur apporter une aide et un soutien. Une piste qui avait été envisagée par le passé était de créer un registre des entrepreneurs remplaçants.

Malheureusement, ce système n'a jamais fonctionné, au point qu'il a fini par être abrogé dans une réforme récente. Le ministre dispose-t-il d'éléments pour expliquer l'échec de ce système?

2° En ce qui concerne l'actualité, le dossier Delhaize continue bien entendu de retenir l'attention du groupe PS.

Récemment, Pascal Niclot, le président de l'Association Professionnelle du Libre-Service Indépendant en Alimentation a déclaré que les contrats proposés aux futurs affiliés sont à la limite de la légalité. Ils sont totalement déséquilibrés et contraignants pour les indépendants. Ceux qui les ont signés ont été trop enthousiastes. Avec des clauses pareilles, ils ne pourront ni garder ni payer les employées; les syndicats avaient raison.

Comment le ministre réagit-il à ces interpellations? Quel est le message du ministre au groupe Delhaize et aux travailleurs? Y a-t-il des initiatives en préparation, en ce qui concerne l'encadrement légal de la franchise et de l'affiliation?

3° Récemment, des auditions ont été menées en commission de l'Économie sur la fracture numérique. L'association "Lire et Écrire" a rappelé que l'analphabétisme touche 1 Belge sur 10. Selon la Fondation Roi Baudoin, près d'un Belge sur 2 (46 % des Belges) présente un risque d'exclusion numérique.

Un des intervenants au cours de ces auditions a mis l'accent sur les travailleurs indépendants. Au même titre que les autres Belges, des indépendants font face à ces difficultés. Certains livrent un travail manuel remarquable, mais quand il s'agit d'effectuer des démarches en ligne, ou dans les liens avec l'administration, il peut y avoir des obstacles, ce qui peut mener à des irrégularités ou des

de zelfstandigen een nieuwe dekking uit te bouwen, ten einde bewustmaking te financieren en de zelfstandigen te ondersteunen bij hun inspanningen om het geestelijk welzijn op de werkvloer te bevorderen.

Kan de minister dieper ingaan op de maatregelen die zullen worden genomen? Wat is het tijdspad voor de maatregelen?

Veel zelfstandigen kampen met stress en burn-out. Ze moeten hulp en ondersteuning kunnen krijgen. Een denkspoor dat in het verleden werd overwogen, was de op-richting van een register van vervangende ondernemers.

Helaas heeft dat systeem nooit gewerkt, zozeer zelfs dat het uiteindelijk bij een recente hervorming werd afgeschaft. Kan de minister verduidelijken waarom dat systeem heeft gefaald?

2° Wat de actualiteit betreft, blijft de PS-fractie het Delhaizedossier aandachtig volgen.

Pascal Niclot, voorzitter van de Association Professionnelle du Libre-Service Indépendant en Alimentation (APLSIA), heeft onlangs verklaard dat de contracten die aan toekomstige franchisenemers worden aangeboden op de rand van de wettigheid balanceren. De contracten zijn volstrekt onevenwichtig en heel veeleisend ten aanzien van de zelfstandigen. Wie het contract heeft ondertekend, is te enthousiast geweest. Met dergelijke clausules zullen de franchisenemers de werknemers niet kunnen houden of niet correct kunnen betalen; de vakbonden hadden dus gelijk.

Wat is de reactie van de minister daarop? Welke boodschap heeft de minister voor de groep Delhaize en de werknemers? Zitten er initiatieven in de pijplijn met betrekking tot de wettelijke regeling voor franchise en voor partnerschappen?

3° Onlangs werden in de commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitale Agenda hoorzittingen gehouden over de digitale kloof. De vereniging Lire et Ecrire heeft eraan herinnerd dat 1 op de 10 Belgen analfabeet is. Volgens de Koning Boudewijnstichting loopt bijna de helft van de Belgen (46 %) het risico op digitale uitsluiting.

Een van de sprekers legde tijdens die hoorzittingen de nadruk op de zelfstandigen. Net als andere Belgen kampen ook sommige zelfstandigen met die moeilijkheden. Sommigen verrichten knap werk met hun handen, maar wanneer er zaken online moet worden geregeld of wanneer contacten met de overheid moet worden afgehandeld, kunnen ze zich belemmerd voelen, wat

retards de paiement. Le ministre travaille-t-il sur cette problématique avec le secrétaire d'État Mathieu Michel?

4° L'intervenante dit rester sur sa faim concernant la solidarité interne dans le financement du régime. Mme Leoni lit dans la note de politique que "le régime des travailleurs indépendants, si l'on tient compte de ses spécificités, n'est pas moins solidaire que le régime des salariés".

En amont de cela, on lit le rapport rendu Comité Général de Gestion: "Le Comité constate que la volonté d'accroître la solidarité par le biais d'une adaptation de la structure de cotisations existante n'a pour l'instant aucune nécessité ni ne bénéficie d'aucun soutien".

Il ne faudrait pas balayer d'un revers de main le thème de la solidarité interne au financement du régime, qu'on avait inscrit dans l'accord de gouvernement. D'autant plus que, quand on lit le rapport du Comité en détail, on voit par exemple que "54 % des répondants à l'enquête Unizo accepteraient d'envisager une augmentation du taux de cotisation pour la 2^e tranche de revenus". Concrètement, ça veut dire qu'une majorité d'indépendants sont d'accord avec l'idée d'augmenter le taux de cotisation pour les hauts revenus qui touchent plus de 70.000 euros.

Aujourd'hui, plus le revenu augmente, plus la proportion de contribution à la sécurité sociale diminue. Cela reste incompréhensible pour les petits indépendants. Le groupe PS plaide donc pour poursuivre la réflexion. Le rapport du Comité finit d'ailleurs par des recommandations pour aller plus loin dans l'étude: est-ce que ces pistes seront mises en œuvre?

Mme Ellen Samyn (VB) entame son intervention en soulignant que bien que les entrepreneurs soient le moteur de la prospérité flamande, le gouvernement actuel fait peu de cas des petits indépendants et, par extension, des PME.

La membre souligne que les grandes entreprises contournent le fisc alors que les petites entreprises et les travailleurs indépendants ne le peuvent pas. En outre, de nombreux travailleurs indépendants sont accablés par de nombreuses charges administratives qui les empêchent de se consacrer à leurs clients. Il n'est pas surprenant que la proportion de travailleurs indépendants de 25 à 39 ans souffrant d'un *burn-out* ou d'une dépression de longue durée ait augmenté de 151 % ces cinq dernières années.

Mme Samyn poursuit son intervention en évoquant tout d'abord le droit passerelle de crise.

kan uitmonden in onregelmatigheden of in vertragingen met betalingen. Maakt de minister samen met staatssecretaris Michel werk van een oplossing?

4° De spreker is teleurgesteld over de verklaringen inzake de interne solidariteit bij de financiering van het zelfstandigenstelsel. Mevrouw Leoni leest in de beleidsnota dat "het stelsel van zelfstandigen niet minder solidair is dan het stelsel van werknemers, als men rekening houdt met de specificiteit van het zelfstandigenstelsel".

Nog voordien stond in het verslag van het Algemeen Beheerscomité het volgende: "Samengevat ziet het Comité op dit ogenblik geen noodzaak, noch een draagvlak voor een aanpassing van de bestaande bijdragestructuur ter verhoging van de solidariteit."

De interne solidariteit bij de financiering van het stelsel was opgenomen in het regeerakkoord en mag niet zomaar van tafel worden geveegd, temeer daar bij nadere lezing van het verslag van het Algemeen beheerscomité bijvoorbeeld het volgende blijkt: "54 % van de respondenten van de Unizo-enquête zou bereid zijn om voor de tweede inkomstenschijf een verhoging van het bijdragepercentage te overwegen." Concreet betekent zulks dat een meerderheid van de zelfstandigen het eens is met een verhoging van de bijdragevoet voor grootverdieners die meer dan 70.000 euro verdienen.

Thans worden er verhoudingsgewijs minder socialezekerheidsbijdragen betaald naarmate het loon stijgt. Kleine zelfstandigen hebben daarvoor geen begrip. De PS-fractie wil daarom verder nadenken over een oplossing. Het verslag van het comité eindigt trouwens met aanbevelingen voor verder onderzoek. Zullen die denksporen worden uitgewerkt?

Mevrouw Ellen Samyn (VB) begint haar uiteenzetting met te onderstrepen dat ondernemers de motor zijn van de Vlaamse welvaart. Toch stelt de spreker vast dat de huidige regering weinig respect toont voor de kleine zelfstandige en bij uitbreiding de kmo's.

Het commissielid haalt aan dat grote bedrijven de fiscus omzeilen, terwijl kleinere bedrijven en zelfstandigen dit niet kunnen doen. Daarbovenop gaan veel zelfstandigen gebukt onder een hele hoop administratieve ballast, waardoor ze niet met hun klanten bezig kunnen zijn. Het is niet verwonderlijk dat de laatste 5 jaar een stijging te zien is van 151 % van het aantal zelfstandigen tussen de 25 en 39 jaar die kampen met een langdurige *burn-out* of depressie.

Mevrouw Samyn zet haar uiteenzetting voort door eerst het crisis-overbruggingsrecht te bespreken.

Le droit passerelle de crise était l'une des mesures d'aide mises en place au cours de la pandémie du coronavirus afin de soutenir les indépendants contraints d'interrompre leur activité. Lors de la demande, ils devaient indiquer s'ils avaient des enfants à charge. Le montant de l'aide était défini sur cette base. C'est pour cette raison que près de 40.000 indépendants ont dû rembourser 80 millions d'euros car le gouvernement actuel a modifié la notion "à charge" par la loi du 28 février 2021 (loi modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et modifiant la loi du 23 mars 2020 modifiant la loi du 22 décembre 2016 instaurant un droit passerelle en faveur des travailleurs indépendants et introduisant des mesures temporaires dans le cadre du COVID-19 en faveur des travailleurs indépendants). L'intervenante s'étonne du silence qui entoure cette matière et espère que de telles "erreurs" administratives font partie du passé. Mme Samyn présume également qu'il y a anguille sous roche sur le plan communautaire. Parmi l'ensemble des travailleurs indépendants et des aidants, soit près de 1,3 millions (1.257.356) de personnes, la majorité, soit 800.000 travailleurs indépendants (779.249) ou 62 % (du nombre total de ces travailleurs au quatrième trimestre 2022), résident en Région flamande.

La membre se félicite des premières mesures visant à améliorer le régime de pension des travailleurs indépendants. Le relèvement des pensions minimum et l'élargissement des périodes assimilées constituent des évolutions positives. Pour le VB, ce n'est toutefois pas suffisant. Le parti préconise, d'une part, une harmonisation des trois statuts, qui ne semble toujours pas à l'ordre du jour, et un plafonnement des pensions les plus élevées. Selon un calcul réalisé par le Bureau fédéral du Plan en 2019, cette mesure générerait d'emblée 600 millions d'euros que l'on pourrait directement réinjecter pour relever les maigres pensions des travailleurs salariés et indépendants.

Mme Samyn déplore que le coefficient de correction appliqué aux pensions des travailleurs indépendants ne soit pas totalement aboli et préconise qu'il soit supprimé avec effet rétroactif de manière à ce que les droits de pension qui ont été constitués avant le 1^{er} janvier 2021 ne soient plus réduits sous son effet.

Mme Samyn estime par ailleurs que l'instauration du bonus de pension n'est pas une bonne mesure. Le Bureau fédéral du Plan a calculé que cette mesure coûte davantage qu'elle ne rapporte. Le gouvernement actuel s'est en outre inspiré de l'Espagne, où le taux d'endettement est plus élevé que celui de la Belgique. Le VB considère en revanche le Danemark comme un pays

Het crisis-overbruggingsrecht was een van de steunmaatregelen die tijdens de coronapandemie in het leven geroepen werden om zelfstandigen te ondersteunen die het werk moesten neerleggen. Daarbij moesten zij opgeven of zij kinderen ten laste hebben. Op basis daarvan werd dan het bedrag van de ondersteuning bepaald. Hierdoor moesten bijna 40.000 zelfstandigen 80 miljoen euro terugbetalen omdat de huidige regering, via de wet van 28 februari 2021 (wet tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot wijziging van de wet van 23 maart 2020 tot wijziging van de wet van 22 december 2016 houdende invoering van een overbruggingsrecht ten gunste van zelfstandigen en tot invoering van tijdelijke maatregelen in het kader van COVID-19 ten gunste van zelfstandigen), de notie "ten laste" wijzigde. De spreekster verbaast zich erover dat er niets hierover wordt gezegd en hoopt dat dergelijke administratieve "vergissingen" tot het verleden behoren. Ook vermoedt mevrouw Samyn dat er een communautair addertje onder het gras zit. Van de bijna 1,3 miljoen (1.257.356) zelfstandigen en helpers bevindt het merendeel zich in het Vlaams Gewest, ongeveer 800.000 zelfstandigen (779.249) of 62 % (van het totaal in het vierde kwartaal 2022).

Het commissielid is tevreden over de eerste stappen naar een betere pensioenregeling voor zelfstandigen. De verhoging van de minimumpensioenen en de uitbreiding van de gelijkgestelde periodes zijn een goede zaak. Voor het VB is dit echter niet voldoende. De partij pleit enerzijds voor een gelijkgeschakeling van de drie statuten, maar dit blijft voorlopig nog uit, en anderzijds voor een aftopping van de hoogste pensioenen. Volgens een berekening van het Planbureau in 2019 levert dit meteen 600 miljoen euro op die rechtstreeks gebruikt kunnen worden voor het verhogen van de lage werknemers- en zelfstandigenpensioenen.

Mevrouw Samyn betreurt dat de correctiecoëfficiënt op de zelfstandigenpensioenen niet volledig is afgeschaft en pleit om deze met terugwerkende kracht af te schaffen zodat ook pensioenrechten die opgebouwd zijn voor 1 januari 2021 niet meer in mindering gebracht worden door de correctiecoëfficiënt.

Ook is mevrouw Samyn van mening dat de invoering van de pensioenbonus geen goede zaak is. Het planbureau berekende dat deze maatregel meer kost dan ze opbrengt. Bovendien haalde de huidige regering de mosterd bij Spanje, een land met een hogere schuldgraad dan België, terwijl het VB een land als Denemarken, dat maatregelen durft te nemen om de betaalbaarheid van

modèle, qui ose prendre des mesures pour préserver le financement de la sécurité sociale en bloquant son accès aux nouveaux arrivants.

L'intervenante poursuit son exposé en évoquant le point relatif à la pension complémentaire. En perspective de la réforme des pensions, la ministre des Pensions, Mme Lalieux, a émis l'idée d'augmenter la taxation du deuxième pilier de pension. Mme Samyn indique que cette taxe plus élevée sera surtout payée par les Flamands car ces derniers sont plus nombreux que les Wallons à avoir constitué ce deuxième pilier. La proposition visant à augmenter l'imposition des pensions complémentaires est-elle encore sur la table des négociations?

En outre, le groupe VB plaide depuis des années déjà en faveur d'une pension décente pour les conjoints aidants. Bien que le groupe VB se félicite du projet de loi du ministre visant à répondre à cette demande, il souligne qu'un groupe particulier de conjoints aidants ne peuvent prétendre à ce régime. Ne peuvent bénéficier du nouveau régime de pension que les conjoints aidants qui sont nés dans la période qui s'étend du 1^{er} janvier 1956 au 31 mai 1968, qui se sont volontairement assujettis au maxi-statut pendant la période du 1^{er} janvier 2003 au 30 juin 2005 pour un ou plusieurs trimestres ou ont dû s'affilier obligatoirement à partir du 1^{er} juillet 2005 et qui ne remplissent pas les conditions actuelles de la pension minimum.

Les conjoints aidants laissés-pour-compte le sont pour des raisons budgétaires. Même s'il apparaît que ce groupe est très restreint, Mme Samyn estime qu'il est souhaitable de s'attaquer à cette injustice. Le groupe VB déposera une proposition de loi visant à donner accès à la pension minimum à l'ensemble des conjoints aidants qui ont été actifs dans le maxi-statut.

La membre se félicite de l'attention que le ministre accorde, dans la note de politique générale, aux indépendants en incapacité de travail longue durée, mais elle regrette que l'on ne s'attaque pas aux causes structurelles de l'incapacité de travail. Il est temps de revoir l'ensemble des charges administratives imposées aux indépendants et de ne conserver que ce qui est réellement utile.

Mme Samyn formule les questions suivantes concernant ce thème:

1) S'agissant du trajet retour au travail, un budget de 25 millions d'euros est prévu pour les mutualités en ce qui concerne les coordinateurs de retour au travail. Le ministre de la Santé publique, M. Vandenbroucke,

de sociale zekerheid te vrijwaren door deze af te schermen voor nieuwkomers, als voorbeeldland beschouwt.

De spreekster vervolgt haar uiteenzetting met het punt over het aanvullend pensioen. In aanloop naar de pensioenhervorming lanceerde de minister van Pensioenen, minister Lalieux, het idee om de tweede pensioenpijler zwaarder te belasten. Mevrouw Samyn stelt dat deze hogere taks vooral door de Vlamingen zal betaald worden, aangezien meer Vlamingen dan Walen zo'n tweede pijler hebben opgebouwd. Licht het voorstel om de aanvullende pensioenen zwaarder te belasten nog op de onderhandelingstafel?

Verder pleit de VB-fractie al jaren voor een deftig pensioen voor meewerkende echtgenoten. De fractie is verheugd over het wetsontwerp van de minister om hieraan tegemoet te komen. De fractie onderstreept wel dat er een groep meewerkende echtgenotes en echtgenoten door deze regelgeving worden buitengesloten. Enkel de meewerkende echtgenoten die geboren zijn in de periode van 1 januari 1956 tot 31 mei 1968 en die zich vrijwillig onderworpen hebben aan het maxi-statut van meewerkende echtgenoot tijdens de periode van 1 januari 2003 tot 30 juni 2005 voor een of meerdere kwartalen of die zich verplicht moesten aansluiten vanaf 1 juli 2005 en die niet voldoen aan de huidige voorwaarden voor het minimumpensioen, hebben recht op de nieuwe pensioenregeling.

De meewerkende echtgenoten, die uit de boot vallen, worden uitgesloten omwille van budgettaire redenen, hoewel blijkt dat deze groep zeer klein is. Het lijkt mevrouw Samyn wenselijk om deze onrechtvaardigheid aan te pakken. De VB-fractie zal een wetsvoorstel indienen om alle meewerkende echtgenoten die gewerkt hebben in het maxi-statut toegang te geven tot het minimumpensioen.

Het commissielid is tevreden over de aandacht in de beleidsnota van de minister voor de langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen, maar betreurt dat de structurele oorzaken niet aangepakt worden. Het wordt tijd dat alle administratieve lasten die opgelegd worden aan de zelfstandigen herzien worden en dat enkel wat echt nuttig is, wordt overgehouden.

Mevrouw Samyn formuleert volgende vragen met betrekking tot dit thema:

1) Wat het terug-naar-werk-traject betreft, is in een budget van 25 miljoen euro voorzien voor de ziekenfondsen voor de terug-naar-werk-coördinatoren. Minister van Volksgezondheid Vandenbroucke legt grote financiële

inflige de lourdes sanctions financières aux mutualités qui ne respectent les normes fixées. Est-il exact que les attentes sont plus grandes envers les mutualités flamandes qu'envers les mutualités francophones? Les malades de longue durée sont pourtant beaucoup plus nombreux du côté wallon.

2) Combien de coordinateurs de retour au travail s'occupent spécifiquement des indépendants? Quel budget a été prévu à cet effet?

3) Combien d'indépendants malades de longue durée ont entrepris un trajet retour au travail avec un tel coordinateur?

4) Quel pourcentage représente ce groupe par rapport au nombre total d'indépendants malades de longue durée?

5) Le ministre dispose-t-il d'une répartition par Région?

6) Combien d'indépendants malades de longue durée ont recommencé à travailler en tant que salariés, depuis le 1^{er} avril 2023, grâce à la prime de reprise du travail?

L'intervenante estime qu'il est positif que le ministre ait lancé, le 1^{er} septembre 2022, un projet-pilote visant à prévenir le stress et l'épuisement professionnel chez les travailleurs indépendants. Quels furent les résultats et les conclusions de ce projet? Quand le ministre déploiera-t-il cet accompagnement structurel sur mesure?

En tant que parti de la famille, le VB salue la prolongation de la durée des différents congés. En effet, un bon équilibre entre vie privée et vie professionnelle est essentiel. Or, le travail empêche trop souvent de concrétiser le désir d'enfant. La membre pose les questions suivantes à propos de cette thématique:

1) Le ministre pourrait-il donner le nombre de jours de congé de naissance, de congé d'adoption et de congé parental d'accueil pris en moyenne par les travailleurs indépendants en 2023? Quels étaient les chiffres en 2022?

2) Combien de jours de congé de deuil les travailleurs indépendants ont-ils pris en moyenne entre 2021 et 2023 inclus?

3) Comment ces chiffres sont-ils ventilés par région?

Mme Samyn poursuit son intervention en évoquant les nouvelles mesures en faveur des travailleurs indépendants handicapés. L'intervenante déplore toutefois la politique menée en matière de mise à l'emploi des personnes handicapées. Le coût du travail a été fortement

sancties op wanneer de ziekenfondsen hun vooropgestelde normen niet halen. Klopt het dat er meer wordt verwacht van de Vlaamse dan wel van de Franstalige ziekenfondsen? Nochtans zijn er aan Waalse zijde veel meer langdurig zieken.

2) Hoeveel terug-naar-werk-coördinatoren houden zich specifiek bezig met zelfstandigen? Welk budget werd hiervoor uitgetrokken?

3) Hoeveel langdurig zieke zelfstandigen zijn een terug-naar-werk-traject gestart met een dergelijke coördinator?

4) Welk percentage is dit ten opzichte van het totaal aantal langdurig zieke zelfstandigen?

5) Beschikt u over een verdeling per gewest?

6) Hoeveel langdurig zieke zelfstandigen zijn sinds 1 april 2023 opnieuw aan de slag gegaan als werknemer, via de werkhervattingspremie?

De spreekster vindt het positief dat de minister op 1 september 2022 een pilootproject heeft opgestart om stress en burn-out bij zelfstandigen te voorkomen. Wat waren de resultaten en conclusies van dit project? Wanneer zal de minister deze structurele begeleiding op maat uitrollen?

Het VB juicht als gezinspartij de verlenging van de verschillende verloven toe. Een goede verhouding tussen werk- en privéleven is essentieel. Te vaak staat het werk in de weg van een kindwens. Het commissielid formuleert volgende vragen met betrekking tot dit thema:

1) Kan de minister een stand van zaken geven van het aantal dagen geboorte-, adoptie- en pleegouderverlof dat gemiddeld werd opgenomen door zelfstandigen in 2023? Hoeveel was dit in 2022?

2) Hoeveel rouwverlof namen zelfstandigen gemiddeld op van 2021 tot en met 2023?

3) Wat zijn de cijfers per gewest?

Mevrouw Samyn vervolgt haar uiteenzetting met een reactie op de nieuwe maatregelen voor zelfstandigen met een handicap. De spreekster is echter niet tevreden over het gevoerde werkgelegenheidsbeleid voor personen met een handicap. De prijs van de arbeid werd sterk

diminué dans le cadre de l'allocation d'intégration, mais il demeure encore (partiellement) élevé en ce qui concerne l'allocation de remplacement de revenus. Le gouvernement n'a pas non plus du tout été à la hauteur en matière d'infrastructures et de mobilité, par exemple en ce qui concerne l'amélioration de l'accessibilité des quais de la SNCB.

Selon Mme Samyn, le gouvernement n'a pas non plus atteint son propre quota d'emploi, fixé à 3 %, de personnes handicapées dans les services publics fédéraux. Les services publics qui relèvent des compétences du ministre affichent aussi de mauvais résultats en la matière. En effet, l'AFSCA présente un quota d'emploi de 1,45 %, contre 1,68 % en 2020, et l'INASTI de 1,17 %, contre 1,28 % en 2020. Comment le ministre espère-t-il convaincre les entrepreneurs de donner une chance aux personnes handicapées ou convaincre les citoyens de faire appel à un travailleur indépendant handicapé si l'administration du ministre ne montre pas l'exemple?

La Belgique enregistre, au sein de l'Union européenne, le deuxième écart le plus important entre le taux d'emploi des personnes sans handicap et le taux d'emploi des personnes handicapées. Quelles initiatives le ministre prendra-t-il pour mettre au travail un plus grand nombre de personnes handicapées?

Dans le volet de la note de politique générale sur la fraude sociale, Mme Samyn lit que plusieurs recrutements ont été effectués par le ministre: 5 ETP au sein des services de l'INASTI, 34 nouveaux contrôleurs sociaux et 25 collaborateurs chargés de suivre la mise en œuvre de l'obligation de retenue et la mise en place du registre des associés actifs et des aidants. S'agit-il de nouveaux emplois nets ou d'une simple compensation des départs?

La membre évoque ensuite les tableaux budgétaires du gouvernement, qui prévoient que la lutte contre la fraude sociale et fiscale devrait rapporter 700 millions d'euros alors que la Cour des comptes a déjà indiqué à plusieurs reprises qu'elle n'identifiait à ce jour aucune mesure susceptible de justifier ce montant. Mme Samyn pose les questions suivantes à ce sujet:

1) Quelle part de ces 700 millions d'euros l'INASTI a-t-il récoltée à ce jour?

2) Ce montant correspond-il aux attentes placées dans l'INASTI? Le ministre s'attend-il à ce que la totalité de ce montant soit récoltée?

3) Le ministre diminuera-t-il l'année prochaine le montant estimé que l'INASTI devra récolter dans le cadre

verminderd voor de integratietegemoetkoming, maar bestaat nog steeds (deels) voor de inkomensvervangende tegemoetkoming. Ook op het vlak van infrastructuur en mobiliteit, bijvoorbeeld het toegankelijker maken van de perrons van de NMBS, schoot deze regering ruimschoots tekort.

Ook heeft deze regering het volgens mevrouw Samyn nagelaten om de eigen 3 %-werkgelegenheidsnorm voor personen met een handicap in de federale overheidsdiensten te behalen. Ook de overheidsdiensten die onder de bevoegdheden van de minister vallen scoren slecht. Het FAVV heeft een werkgelegenheidsnorm van 1,45 % ten opzichte van 1,68 % in 2020 en de RSVZ 1,17 % t.o.v. 1,28 % in 2020. Hoe verwacht de minister ondernemers te overtuigen om personen met een beperking een kans te geven of om burgers te overtuigen om in zee te gaan met een zelfstandige met een beperking, als deze mensen binnen de eigen administratie van de minister geen kansen krijgen?

Het verschil tussen de werkzaamheidsgraad van mensen met en zonder beperking is in België het op een na hoogste van de Europese Unie. Welke initiatieven zal de minister nemen om meer mensen met een handicap aan het werk te krijgen?

In het onderdeel uit de beleidsnota over de sociale fraude wijst mevrouw Samyn op de verschillende indienstnemingen die de minister verwezenlijkt heeft. Het gaat over 5 VTE's bij de diensten van het RSVZ, 34 nieuwe sociale controleurs, 25 personeelsleden die de uitvoering van de inhoudingsplicht en de invoering van het register van actieve vennoten en helpers zullen opvolgen. Zullen deze personen er netto bijkomen of is dit louter om de uitstroom op te vangen?

Het commissielid behandelt vervolgens de begrotingstabellen van de regering. Er zou 700 miljoen euro opgehaald worden via de strijd tegen sociale en fiscale fraude. Het Rekenhof gaf al verschillende keren aan dat ze tot op heden geen enkele maatregel zagen die deze bedragen zou kunnen rechtvaardigen. Mevrouw Samyn heeft hierover volgende vragen:

1) Hoeveel haalde het RSVZ tot op heden op van deze 700 miljoen euro?

2) Ligt dit in lijn met wat verwacht wordt van het RSVZ? Verwacht de minister dat dit totale bedrag gehaald zal worden?

3) Zal de minister de geschatte bedragen die het RSVZ moet ophalen in de strijd tegen sociale fraude

de la lutte contre la fraude sociale et fiscale, lorsqu'il apparaîtra que l'objectif fixé pour cette année n'a pas été atteint?

S'agissant de la modernisation de la dimension familiale, Mme Samyn indique que le ministre et sa collègue ministre des Pensions ont demandé aux partenaires sociaux de rendre un avis, qui devrait être publié fin 2023. Le ministre dispose-t-il aujourd'hui de cet avis, ou d'une première ébauche?

La membre indique que le VB se montre critique à l'égard du statut des étudiants entrepreneurs. L'intervenante formule les questions suivantes à ce sujet:

1) Quel est le nombre d'étudiants entrepreneurs aujourd'hui actifs qui ne pourraient plus poursuivre leur activité en cas de maintien de la limite d'âge fixée à 25 ans?

2) Les plafonds financiers actuels seront-ils maintenus, ou seront-ils également modifiés?

3) Le statut d'étudiant entrepreneur peut être combiné avec un job étudiant. Toutes les heures prestées sont comptabilisées, aussi bien pour l'activité indépendante que pour le job étudiant. Les étudiants de moins de 25 ans ne peuvent pas travailler plus de 600 heures en Flandre et en Wallonie, et pas plus de 240 heures par trimestre à Bruxelles, sans quoi leurs parents perdent leur droit aux allocations familiales. Mme Samyn se demande comment on peut contrôler le nombre d'heures prestées par les étudiants entrepreneurs qui ont aussi un job étudiant. Existe-t-il un mécanisme de contrôle à cet égard?

En ce qui concerne le Code pénal social de 2010, qui a fait l'objet d'un avant-projet de loi approuvé fin avril en Conseil des ministres visant à le compléter et le modifier, Mme Samyn pose les questions suivantes:

1) Quelles dispositions le ministre et ses collègues ministres entendent-ils modifier? L'accent sera-t-il mis sur la lutte contre la fraude, d'une part, et, sur une réduction des peines applicables à plusieurs infractions administratives très courantes, d'autre part? Ou bien l'accent sera-t-il plutôt mis sur un durcissement des peines?

2) Dès lors que le Code pénal social existe depuis 2010, pourquoi a-t-il fallu attendre si longtemps pour procéder à une révision/évaluation?

3) Quand va-t-on recevoir une réponse du Conseil d'État et des partenaires sociaux? Les modifications seront-elles encore votées sous l'actuelle législature?

volgend jaar verlagen wanneer blijkt dat deze dit jaar niet gehaald worden?

Inzake de modernisering van de gezinsdimensie wijst mevrouw Samyn de minister erop dat hij, samen met de minister van Pensioenen, aan de sociale partners advies heeft gevraagd. Dit advies zou eind 2023 verschijnen. Heeft de minister ondertussen het advies gekregen van de sociale partners of een eerste stand van zaken?

Inzake de studenten-zelfstandigen deelt het commissielid mee dat het VB hier kritisch tegenover staat. De spreekster formuleert de volgende vragen:

1) Hoeveel studenten-zelfstandigen die momenteel actief zijn, zouden deze activiteit niet meer kunnen voortzetten wanneer de leeftijdsgrens van 25 jaar behouden blijft?

2) Zullen de huidige grensbedragen behouden blijven of wordt hier ook aan gesleuteld?

3) Het statuut student-zelfstandigen kan gecombineerd worden met een studentenjob. Alle uren die men werkt, tellen mee: zowel die van de zelfstandige activiteit als die van de studentenjob. Om het recht op kinderbijslag voor de -25-jarigen te behouden, mag men niet meer dan 600 uren werken in Vlaanderen en Wallonië en niet meer dan 240 uren per kwartaal in Brussel. Mevrouw Samyn vraagt zich af hoe het aantal gewerkte uren kan gecontroleerd worden bij student-zelfstandigen in combinatie met een studentenjob. Bestaat er in dit kader een controlemechanisme?

In verband met het Sociaal Strafwetboek uit 2010 waarvoor eind april in de Ministerraad een voorontwerp van wet werd goedgekeurd dat voorziet in een aanvulling en wijziging van het Sociaal Strafwetboek, heeft mevrouw Samyn volgende vragen:

1) Welke zaken wenst de minister, in samenspraak met collega-ministers, aan te passen? Wordt de focus gelegd op fraudebestrijding en anderzijds strafvermindering voor een aantal veel voorkomende administratieve inbreuken? Of ligt de focus eerder op een verstrenging?

2) Het Sociaal Strafwetboek bestaat sinds 2010; waarom heeft een herziening/evaluatie zo lang op zich laten wachten?

3) Wanneer mogen we een antwoord verwachten van de Raad van State en de sociale partners? Zal over de wijzigingen nog deze legislatuur gestemd worden?

Mme Samyn termine son intervention en revenant sur la présidence belge de l'Union européenne en 2024. Elle pose deux questions à ce sujet:

1) Quels sont les coûts associés à la présidence belge de l'Union européenne, en particulier pour le département pour lequel le ministre est compétent?

2) Combien d'agents supplémentaires seront recrutés à cet effet?

Le VB s'inquiète toutefois à propos du pilier social européen. Le parti ne souhaite aucunement que la sécurité sociale soit détricotée. Tous les pays européens n'ont pas le même niveau de vie, n'ont pas les mêmes normes en matière de protection sociale et n'ont pas la même base socio-économique. L'Europe pourra jouer un rôle dans la lutte contre la fraude sociale transfrontalière. Le VB est toutefois farouchement opposé aux éventuels projets visant à permettre à certains nouveaux États membres d'adhérer à l'Union européenne avant 2030 et est même favorable à l'organisation de la sécurité sociale au niveau flamand.

L'intervenante doute enfin que le ministre puisse réaliser ses projets en sept mois.

Mme Florence Reuter (MR) salue le travail vigoureux du ministre depuis 2020 pour améliorer le statut social des indépendants et souligne que ces années ont été une période de crises durant lesquelles les indépendants ont eu besoin de soutien.

La députée applaudit ensuite les réformes effectuées sur le droit passerelle qui lui semble aujourd'hui être la norme. Pour elle, cela montre à quel point la majorité est en phase avec les réalités auxquelles sont confrontés les indépendants. Elle souligne par la même occasion que quatre millions structurels supplémentaires pour le bien-être au travail ont été obtenus par le ministre lors du dernier conseil budgétaire.

La représentante mentionne en outre le renforcement de la lutte contre la fraude sociale par la création d'un registre des associés actifs dans certains secteurs.

L'intervenante considère que ce bilan est particulièrement positif.

Mme Reuter souligne que le burnout est un sujet qui affecte de nombreux indépendants et revient sur les projets pilotes spécifiques pour les indépendants mis en place en 2022, en collaboration avec trois caisses d'assurances sociales. Ces projets agissent sur un double volet de prévention: de la prévention primaire pour éviter

Mevrouw Samyn rondt haar uiteenzetting af door nog even stil te staan bij het Belgische voorzitterschap EU 2024. Zij heeft hierbij twee vragen:

1) Welke kosten zijn er verbonden aan het Belgische voorzitterschap bij de EU specifiek voor het departement waarvoor de minister bevoegd is?

2) Hoeveel extra personeelsleden zullen hiervoor worden aangeworven?

Wat de Europese Sociale pijler betreft, maakt het VB zich zorgen. Een uitholling van de sociale zekerheid wil de partij niet. Niet alle Europese landen hebben dezelfde levensstandaard, dezelfde standaard van sociale bescherming en dezelfde sociaaleconomische basis. Europa kan een rol spelen in het bestrijden van de grensoverschrijdende sociale fraude. Het VB is echter absoluut tegen mogelijke plannen om nog voor 2030 nieuwe lidstaten toe te laten tot de Europese Unie en is zelfs een voorstander om de sociale zekerheid op Vlaams niveau te organiseren.

Het commissielid betwijfelt tot slot of de minister zijn plannen binnen de zeven maanden zal kunnen realiseren.

Mevrouw Florence Reuter (MR) erkent het vele werk dat de minister sinds 2020 heeft verricht om het sociaal statuut van de zelfstandigen te verbeteren en ze benadrukt dat die jaren werden gekenmerkt door crisissen tijdens dewelke de zelfstandigen behoefte hadden aan ondersteuning.

Het lid is voorts ingenomen met de hervormingen van het overbruggingsrecht, dat thans ingeburgerd lijkt te zijn. Volgens haar bewijst dat in welke mate de regeringsmeerderheid zich bewust is van de toestand waarmee de zelfstandigen te maken krijgen. Tegelijkertijd benadrukt mevrouw Reuter dat de minister tijdens de jongste begrotingsbesprekingen vier miljoen euro structureel extra heeft verkregen voor welzijn op het werk.

Het lid vermeldt voorts dat de strijd tegen de sociale fraude werd aangescherpt door voor bepaalde sectoren een register van werkende vennoten aan te leggen.

De spreekster vindt al die resultaten bijzonder positief.

Mevrouw Reuter benadrukt dat burn-out een probleem is dat veel zelfstandigen treft en ze gaat in op de specifieke proefprojecten voor zelfstandigen die in 2022 in samenwerking met drie socialeverzekeringsfondsen werden uitgevoerd. Die projecten hebben een tweeledige preventiefocus: primaire preventie om risicosituaties te

les situations à risque et secondaire pour les indépendants exposés à un risque accru. L'oratrice souligne qu'un accompagnement sur mesure est nécessaire.

Mme Reuter évoque ensuite l'évaluation de ce projet pilote, qui devrait permettre de poser les bons constats et de faire des propositions pour définir une projet d'accompagnement structurel et proposer un soutien efficace.

La députée s'interroge: quelle est la vision globale de la situation? Le ministre partage-t-il les constats posés? Quelles réponses supplémentaires peuvent être apportées au problème?

Mme Reuter rappelle que le congé de parentalité est passé de 15 à 20 jours. Il s'agit d'une bonne mesure reflétant l'évolution de la société et l'investissement de plus en plus grand des hommes dans leur rôle de père. La députée s'interroge toutefois sur la réalité de terrain et pose les questions suivantes: quel est vraiment le taux des co-parents indépendants qui prennent réellement leur congé de parentalité? Des chiffres sont-ils disponibles pour ces données? Qu'en est-il des disparités entre les différents régimes?

L'intervenante salue les actions du ministre depuis le début de la législature en matière de réformes de pension telles que la suppression du coefficient de correction à partir de 2021, l'augmentation des gains en pension pour les années carrières avant 2020, mais aussi l'augmentation de la pension minimum. Malgré tous ces efforts fournis, les pensions des indépendants demeurent basses. Un article de presse mentionnait que plus de 80 % des indépendants sont encore inquiets pour leur pension et que 25 % d'entre eux souhaiteraient même contribuer davantage. La représentante conclut en déclarant qu'en 2066, les pensions des salariés et des indépendants seront parfaitement alignées.

La députée évoque le statut d'étudiant-entrepreneur. Une évaluation est essentielle pour savoir si l'objectif visé a été atteint. Mme Reuter salue le travail effectué par le ministre et pose les questions suivantes: combien d'étudiants-entrepreneurs y-a-t-il aujourd'hui? Existe-t-il d'autres recommandations pour améliorer encore davantage cette possibilité? Une progression est-elle encore envisageable?

Mme Reuter aborde en dernier lieu le sujet des aidants de moins de vingt ans. Pour elle, c'est un point d'attention important au sein du statut du travailleur indépendant. La représentante aimerait que le ministre développe un peu plus ce sujet. Pour elle, il est important que les jeunes se

voorkomen en secundaire preventie voor de zelfstandigen die aan een verhoogd risico blootgesteld zijn. De sprekerster benadrukt de behoefte aan ondersteuning op maat.

Vervolgens gaat mevrouw Reuter in op de evaluatie van dat proefproject, die het mogelijk moet maken de juiste conclusies te trekken en voorstellen te doen voor de uitwerking van een structureel ondersteuningsproject met het oog op de totstandbrenging van doeltreffende hulp.

Het lid vraagt hoe de alomvattende visie op de situatie luidt. Is de minister het eens met de bevindingen? Welke aanvullende oplossingen kunnen worden aangereikt voor het probleem?

Mevrouw Reuter wijst erop dat het geboorteverlof werd opgetrokken van 15 tot 20 dagen. Dat is een goede maatregel die de veranderende maatschappij weerspiegelt en die aantoont dat steeds meer mannen een betrokken vader willen zijn. Het lid plaatst echter vraagtekens bij de werkelijkheid in het veld: hoeveel zelfstandige co-ouders nemen hun geboorteverlof daadwerkelijk op? Zijn daarover cijfers beschikbaar? Hoe zit het met de verschillen tussen de diverse stelsels?

De sprekerster is ingenomen met de acties die de minister sinds het begin van de regeerperiode heeft ondernomen op het gebied van pensioenhervormingen, onder meer de afschaffing van de correctiecoëfficiënt vanaf 2021, de verhoging van de pensioenopbrengst voor de loopbaanjaren vóór 2020 en de verhoging van het minimumpensioen. Ondanks al die inspanningen blijven de zelfstandigenpensioenen echter laag. Een artikel in de media stelde dat meer dan 80 % van de zelfstandigen zich zorgen maakt over zijn pensioen en dat 25 % van hen zelfs meer zou willen bijdragen. Tot slot wijst het lid erop dat de pensioenen van de werknemers en van de zelfstandigen pas in 2066 helemaal op elkaar zullen zijn afgestemd.

Het lid gaat vervolgens in op het statuut van student-ondernemer. Om te weten of het nagestreefde doel werd bereikt, is een evaluatie essentieel. Mevrouw Reuter is tevreden met het werk van de minister en heeft de volgende vragen: hoeveel student-ondernemers zijn er thans? Zijn er nog andere aanbevelingen om die mogelijkheid verder te verbeteren? Is er nog vooruitgang mogelijk?

Mevrouw Reuter gaat ook nog in op de helpers jonger dan 20 jaar. Ze is van oordeel dat het een belangrijk aandachtspunt betreft binnen het statuut van de zelfstandige. Het lid verzoekt de minister om dat thema uit te diepen. Ze vindt het belangrijk dat de jongeren rechten

constituent des droits. Ce statut d'aidant est, pour elle, souvent un premier pas vers l'entrepreneuriat individuel et cette expérience d'aidant devrait être reconnue.

Mme N. Lanjri (cd&v) fait d'abord observer que les sept mois restants de la législature sont courts pour améliorer le statut social des indépendants.

1. Évaluation des mesures prises précédemment

Mme Lanjri pose d'emblée les questions suivantes à propos de la réforme du droit passerelle pour les indépendants:

1) En ce qui concerne les trajets retour au travail pour les travailleurs indépendants malades de longue durée, comment se déroulent ces trajets? Aucun rapport d'évaluation n'est disponible pour l'instant.

2) Combien de personnes en incapacité de travail ont bénéficié de cette mesure? Combien d'indépendants ont entamé un trajet de leur propre initiative et combien l'ont fait uniquement dans le cadre de l'accompagnement systématique lancé après dix semaines d'incapacité de travail?

3) Combien d'indépendants ayant suivi le trajet ont repris le travail?

4) Quels sont les points à améliorer? Le ministre reçoit-il des signaux pour apporter des améliorations?

Mme Lanjri indique qu'il vaut mieux prévenir que guérir et elle salue la politique du ministre en matière de prévention et de gestion du burnout parmi les indépendants. L'intervenante pose les questions suivantes à ce sujet:

1) Quelles autres mesures le ministre compte-t-il prendre pour encourager les indépendants à investir dans la prévention?

2) Les indépendants qui emploient des salariés peuvent-ils faire appel aux services externes de prévention au travail? Ce sont actuellement surtout les travailleurs salariés qui y ont accès.

Mme Lanjri soutient la nouvelle mesure relative au revenu d'intégration des indépendants handicapés. Cette mesure permet d'assimiler cette intervention au statut d'indépendant à titre complémentaire et supprime les obstacles financiers à l'entrepreneuriat pour ce groupe. C'est un grand atout pour ce groupe de personnes de pouvoir organiser elles-mêmes leur travail.

opbouwen. Volgens haar is het helperschap vaak een eerste stap naar individueel ondernemerschap en zou die ervaring als helper moeten worden erkend.

Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v) merkt in eerste instantie op dat de resterende zeven maanden van de legislatuur kort zijn om het sociaal statuut van de zelfstandigen te verbeteren.

1. Evaluatie van de voorbije ingevoerde maatregelen

Mevrouw Lanjri stelt meteen volgende vragen inzake de hervorming van het overbruggingsrecht voor zelfstandigen:

1) Hoe verlopen de terug-naar-werk-trajecten voor zelfstandigen die langdurig ziek zijn? Er is immers nog geen evaluatierapport.

2) Hoeveel arbeidsongeschikten hebben gebruikgemaakt van deze maatregel? Hoeveel zelfstandigen hebben op eigen initiatief een traject opgestart en hoeveel hebben dit pas in het kader van de systematische begeleiding gedaan die opgestart wordt na 10 weken arbeidsongeschiktheid?

3) Hoeveel zelfstandigen die het traject gevolgd hebben, zijn opnieuw aan de slag?

4) Wat zijn de verbeterpunten? Ontvangt de minister signalen om verbeteringen door te voeren?

Voorkomen is belangrijker dan genezen, deelt mevrouw Lanjri mee en ze prijst het beleid van de minister rond de preventie en de aanpak van burn-out onder zelfstandigen. De spreekster zit met volgende vragen in verband met dit thema:

1) Welke andere maatregelen zal de minister nog nemen om zelfstandigen aan te moedigen in te zetten op preventie?

2) Kunnen zelfstandigen die mensen in dienst hebben, gebruikmaken van de externe diensten voor preventie op het werk? Dit is momenteel vooral toegankelijk voor het personeel dat in dienst is.

Mevrouw Lanjri ondersteunt de nieuwe maatregel rond de inkomenstegemoetkoming voor zelfstandigen met een handicap. Hierdoor wordt deze tegemoetkoming gelijkgesteld met het statuut van zelfstandige in beroep en worden de financiële drempels voor het ondernemerschap voor deze groep weggewerkt. Het is een groot voordeel voor deze groep mensen om hun werk zelf te kunnen indelen.

L'intervenante préconise toutefois de désigner une personne d'information centrale afin de permettre à tout travailleur indépendant handicapé de poser facilement toutes les questions à propos du lancement d'une activité d'indépendant, de l'incidence financière de ce statut et aux avantages sociaux qui y sont associés. Mme Lanjri demande au ministre d'examiner également ces points avec sa collègue Lalieux et déposera elle-même prochainement une résolution à ce sujet. Le site web de l'ONSS constitue déjà une première source d'informations, mais il n'est pas assez élaboré.

En ce qui concerne les travailleurs de plateformes, l'intervenante pose les questions suivantes:

1) Quand l'arrêté royal relatif à la réforme des mesures pour les travailleurs de plateformes sera-t-il publié?

2) Le ministre tiendra-t-il compte des observations des PME, de l'ABC et du Conseil supérieur des indépendants?

Mme Lanjri s'intéresse ensuite à l'étude de l'ABC sur la solidarité au sein du régime de prestations des indépendants et estime que la conclusion de l'étude est trop réducteur. Ne peut-on pas améliorer autrement la solidarité au sein du régime, comme convenu dans l'accord de gouvernement? Qu'en pense le ministre?

2. Nouvelles mesures

En ce qui concerne la réforme de la procédure de réintégration professionnelle des travailleurs indépendants en incapacité de travail, l'intervenante fait observer que le ministre propose de créer prochainement un groupe de travail.

1) Quand le ministre attend-il les résultats de ce groupe de travail? N'arriveront-ils pas trop tard?

2) Le ministre entend-il déjà exploiter les recommandations de ce groupe de travail sous l'actuelle législature ou devra-t-on attendre la prochaine législature?

Concernant les réformes dans le régime de pension des travailleurs indépendants, Mme Lanjri et le groupe cd&v indiquent que cette réforme ne contient pas de mesures structurelles permettant de s'attaquer au problème du financement des pensions et des coûts liés au vieillissement de la population.

La membre fait ensuite observer que le ministre se félicite de l'initiative visant à développer, à l'horizon 2025, un nouvel outil de calcul des pensions des travailleurs indépendants sur le site internet *mypension.be*, et elle

Toch pleit het commissielid ervoor om één centrale informatiepersoon aan te stellen, zodat de zelfstandige met een handicap alle vragen in verband met de opstart van het ondernemerschap, de financiële impact van dat statuut en de sociale voordelen die eraan verbonden zijn, gemakkelijk kan stellen. Mevrouw Lanjri vraagt om dit ook samen met collega-minister Lalieux te bekijken en zal zelf binnenkort hierrond een resolutie indienen. De website van het RSVZ vormt al een aanzet, maar is te beperkt uitgewerkt.

Wat betreft de platformwerkers, stelt de spreekster de volgende vragen:

1) Wanneer zal het KB rond de hervorming van de maatregelen voor de platformwerkers worden bekendgemaakt?

2) Zal de minister rekening houden met de opmerkingen van de kmo's, het ABC en de Hoge Raad voor Zelfstandigen?

Mevrouw Lanjri focust zich vervolgens op de studie van het ABC rond de solidariteit binnen het uitkeringsstelsel van de zelfstandigen en vindt dat de conclusie van de studie wat kort door de bocht is. Zijn er geen andere manieren om te zorgen voor een verbetering van de solidariteit binnen het stelsel, zoals afgesproken in het regeerakkoord? Wat is de visie van de minister?

2. Nieuwe maatregelen

Wat betreft de hervorming van de procedure voor de arbeidsre-integratie van arbeidsongeschikte zelfstandigen, haalt de spreekster aan dat de minister voorstelt om binnenkort een werkgroep op te richten.

1) Wanneer verwacht de minister de resultaten van deze werkgroep? Is het niet te laat?

2) Wil de minister met de ontvangen aanbevelingen van deze werkgroep deze regeerperiode al iets doen of zal dat onder de volgende regeerperiode zijn?

Inzake de hervormingen binnen het pensioenstelsel van de zelfstandigen kaarten mevrouw Lanjri en de cd&v aan dat de hervorming geen structurele maatregelen bevat om de betaalbaarheid van de pensioenen en de vergrijzingskosten aan te pakken.

Het commissielid haalt vervolgens aan dat de minister tevreden is over het initiatief om op de website *mypension.be* tegen 2025 een nieuwe berekeningsmotor voor de pensioenen van zelfstandigen uit te werken en

demande pourquoi le ministre attend aussi longtemps. Y a-t-il une explication à ce délai?

Mme Lanjri pose ensuite les questions suivantes à propos du statut des étudiants-indépendants:

1) Que fera concrètement le ministre avec les recommandations résultant de l'évaluation prévue? Cela ne figure pas dans la note de politique générale.

2) La limite d'âge de vingt-cinq ans est une limite stricte. Or, certains étudiants ont besoin de plus de temps pour achever leurs études, d'autres choisissent de suivre un cursus supplémentaire et des adultes reprennent parfois leurs études après l'âge de vingt-cinq ans. Cette limite d'âge ne peut-elle pas être relevée dans certaines situations?

3) Les différences substantielles entre les statuts des étudiants-travailleurs et des étudiants-indépendants ne peuvent-elles pas être harmonisées? Comment le ministre s'y prendrait-il?

L'intervenante conclut en soulignant une contradiction dans le statut des aidants indépendants. Elle estime que ce statut prévoit un traitement inégal entre les jeunes aidants indépendants qui sont mariés et ceux qui ne le sont pas. Le premier groupe peut payer des cotisations sociales et se constituer des droits sociaux, alors que le deuxième ne le peut pas. Mme Lanjri a demandé il y a onze mois que l'on remédie à ce problème. Le ministre avait alors indiqué qu'il examinerait ce point et qu'il demanderait l'avis d'Agrofront. Rien n'a toutefois été fait jusqu'à présent. Quand cette discrimination sera-t-elle levée? Où en est cette analyse? Pourquoi doit-on attendre aussi longtemps?

Mme Lanjri conclut son intervention par une note positive. Elle se félicite des mesures visant à lutter contre la fraude sociale et à promouvoir une concurrence équitable, ainsi que de la création du registre des associés actifs et des aidants. Elle formule deux questions à propos de ce registre:

1) Est-il exact que les partenaires sociaux et les secteurs doivent eux-mêmes demander un registre? Comment cela se passera-t-il concrètement?

2) L'inspection sociale peut-elle également demander la création d'un registre?

vraagt zich af waarom de minister hier zo lang mee wil wachten. Is hier een verklaring voor?

Over de evaluatie van het statuut van studenten-zelfstandigen formuleert mevrouw Lanjri volgende vragen:

1) Wat zal de minister concreet doen met de aanbevelingen van deze evaluatie? Dit valt niet af te leiden uit de beleidsnota.

2) De maximumleeftijd van 25 jaar is een strikte grens. Sommige studenten doen er langer over om hun studies af te ronden of studeren graag bij en sommige volwassenen hervatten hun studies na de leeftijd van 25 jaar. Kan deze grens dan niet opgetrokken worden in bepaalde situaties?

3) Ook bestaan er nog wezenlijke verschillen tussen de statuten student-werknemer en student-zelfstandige; kan dit niet geharmoniseerd worden? Hoe zou de minister dit dan doen?

Tot slot wijst het commissielid op een tegenstelling binnen het statuut van de zelfstandige helpers. Volgens de spreekster bestaat er een ongelijke behandeling tussen jonge zelfstandige helpers die gehuwd zijn en ongehuwde zelfstandige jonge helpers. De eerste groep kan sociale bijdragen betalen en sociale rechten opbouwen, de tweede groep niet. Mevrouw Lanjri heeft er elf maanden geleden op aangedrongen dit probleem aan te pakken. De minister heeft toen aangegeven dat hij dit punt zou onderzoeken en advies zou vragen aan Agrofront, maar tot op heden is er hier niets rond gebeurd. Wanneer zal deze discriminatie worden weggewerkt? Wat is er al onderzocht? Waarom duurt het zo lang?

Mevrouw Lanjri eindigt met een positieve noot en is tevreden over de maatregelen rond de strijd voor de sociale fraude en eerlijke concurrentie en ook over het register voor werkende vennoten en helpers. Bij het laatste punt heeft ze nog twee vragen:

1) Is het zo dat de sociale partners en de sectoren zelf moeten vragen naar zo een register? Hoe zal dit concreet worden uitgevoerd?

2) Kan een register er ook komen op vraag van de sociale inspectie?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) souligne les points suivants:

— la réforme du droit passerelle est une bonne réforme, en ce qu'elle permet davantage de prévisibilité. Il est plus facile d'en faire la demande et de savoir si on y a droit;

— pour savoir à quel point le droit passerelle est crucial, il convient de regarder le cas des Pays-Bas. Ce pays nous a souvent demandé des explications sur notre modèle;

— le retour au travail est un sujet important pour les indépendants également. Le travail signifie bien davantage qu'un revenu. Dans cette optique, il est positif de mener une vraie politique de retour au travail. Depuis le 1^{er} janvier 2023, les trajets "retour au travail" sont possibles pour les indépendants. Le ministre peut-il donner un état des lieux de ces trajets après 10 mois? Combien de trajets ont été commencés? Il ne faut plus de l'autorisation préalable du médecin pour reprendre le travail;

— le bien-être mental et la prévention au burn-out sont des sujets particulièrement importants. Les indépendants sont particulièrement sensibles à ce sujet, étant donné que vie privée et vie professionnelle sont souvent liées. Les projets-pilote ont été menés. Cet accompagnement va être mis en place de manière structurelle. Le burn-out n'est pas toujours lié au travail. Quels sont les enseignements du SPF Affaires sociales?;

— les mesures en matière de pension légale pour les indépendants: la pension minimum a été augmentée. Ceci constitue assurément un élément positif.

L'intervenante rappelle qu'elle soutient les nouveaux éléments contenus dans cette nouvelle de politique générale:

— le soutien pour les personnes en invalidité auprès des indépendants. Des équipes multidisciplinaires vont évaluer ces personnes. Cette approche multidisciplinaire est cruciale;

— il convient de prendre des mesures concernant les personnes atteintes de maladies dégénératives. Il faut pouvoir permettre de travailler à temps partiel. L'intervenante rappelle l'importance du travail, notamment comme lien social;

— concernant le bien-être mental, les fonds d'assurance ont un rôle important. De quelle manière le budget de 4 millions d'euros sera divisé entre les différents fonds d'assurance?;

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) benadrukt de volgende punten:

— de hervorming van het overbruggingsrecht is een goede hervorming, omdat ze meer voorspelbaarheid tot stand brengt. Het wordt gemakkelijker om een aanvraag te doen en om te weten te komen of men er recht op heeft;

— om te constateren hoe cruciaal het overbruggingsrecht is, moet er worden gekeken naar de situatie in Nederland. Dat land heeft België vaak toelichting over het overbruggingsrecht gevraagd;

— terugkeer naar werk is ook voor zelfstandigen belangrijk. Arbeid is veel meer dan louter een inkomen. Vanuit die invalshoek is het positief dat een echt terug-naar-werkbeleid wordt gevoerd. Sinds 1 januari 2023 zijn terug-naar-werktrajecten mogelijk voor zelfstandigen. Kan de minister na tien maanden een stand van zaken geven over die trajecten? Hoeveel trajecten werden opgestart? Een voorafgaande toelating van de arts is niet langer nodig om het werk te hervatten;

— geestelijk welzijn en burn-outpreventie zijn bijzonder belangrijk. Zelfstandigen zijn daar bijzonder gevoelig voor, aangezien hun privé en hun beroepsleven vaak in elkaar overlopen. Er hebben proefprojecten plaatsgevonden. De begeleiding in kwestie zal structureel worden toegepast. Burn-out heeft niet altijd iets maken met het werk. Wat heeft de FOD Sociale Zaken daaromtrent te vertellen?;

— wat de maatregelen inzake het wettelijk pensioen voor zelfstandigen betreft, werd het minimumpensioen verhoogd. Dat is zonder meer positief.

De spreekster herinnert eraan dat ze de volgende nieuwe elementen in de jongste beleidsnota steunt:

— invalide zelfstandigen krijgen ondersteuning. Multidisciplinaire teams zullen die betrokkenen beoordelen. Een dergelijke multidisciplinaire aanpak is essentieel;

— er moeten maatregelen worden genomen voor mensen met een degeneratieve aandoening. Deeltijdse arbeid moet mogelijk worden. De spreekster herinnert aan het belang van werk, met name als sociaal bindmiddel;

— wat het geestelijk welzijn betreft, spelen de verzekeringsfondsen een belangrijke rol. Hoe zal het budget van 4 miljoen euro worden verdeeld tussen de verschillende verzekeringsfondsen?;

— une évaluation de système d'étudiants-entrepreneurs va avoir lieu;

— la lutte contre la fraude sociale va avoir lieu, grâce à du "datamining";

— le ministre veut promouvoir le statut d'indépendant lors de la présidence belge de l'Union européenne.

En conclusion, Mme De Jonge a deux questions:

— Concernant le travail de plateforme, le gouvernement a conclu un bon compromis. Quels sont les effets de cet accord? Les plateformes ont-elles changé le statut de leurs coursiers?

— Dans la saga autour de la franchisation de certains magasins Delhaize, certains plaident pour un meilleur soutien des indépendants dans la négociation de contrats de franchise. Qu'en pense le ministre à ce sujet? Des concertations ont-elles été menées avec le ministre Dermagne?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) considère que ce gouvernement a fait de grandes avancées pour améliorer le statut des indépendants. Il a fallu "reboucher" les trous qui existaient dans notre système de sécurité sociale pour soutenir les indépendants pendant les crises successives (Corona, guerre en Ukraine, crise énergétique, ...).

Malgré les crises, le ministre a pu transformer les mesures prises en une politique structurelle:

— la réforme du statut d'artiste, qui garantit aux artistes que le travail invisible sera pris en compte;

— on est passé du droit passerelle de crise à un droit passerelle structurel;

— de meilleures pensions pour les indépendants, une augmentation de la pension minimum, la suppression du coefficient de correction, une meilleure pension pour les conjoints aidants;

— le soutien au bien-être mental.

Les personnes qui subissent des revers doivent pouvoir compter sur un État fort. La sécurité sociale protège les citoyens mais également les entreprises et notre économie.

L'intervenante a quelques questions:

— de regeling inzake studenten-ondernemers zal worden geëvalueerd;

— dankzij datamining zal sociale fraude kunnen worden bestreden;

— de minister wil het zelfstandigenstatuut promoten tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie.

Tot slot heeft mevrouw De Jonge twee vragen:

— Wat het platformwerk betreft, heeft de regering een goed compromis gesloten. Wat is de weerslag van dat akkoord? Hebben de platformen hun koeriers van statuut laten veranderen?

— In de heisa rond de franchisering van sommige Delhaizewinkels pleiten sommigen voor meer steun voor de zelfstandigen tijdens de onderhandelingen over franchiseovereenkomsten. Wat is de houding van de minister? Heeft er al overleg plaatsgevonden met minister Dermagne?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) is van oordeel dat deze regering grote vooruitgang heeft geboekt bij de verbetering van het zelfstandigenstatuut. De gaten in het socialezekerheidsstelsel moesten worden gedicht om de zelfstandigen te ondersteunen tijdens opeenvolgende crisissen (corona, oorlog in Oekraïne, energiecrisis enzovoort).

Ondanks de crisissen heeft de minister de genomen maatregelen kunnen omzetten in structureel beleid:

— de hervorming van het kunstenaarsstatuut waarborgt dat rekening wordt gehouden met het onzichtbare werk van de kunstenaars;

— er werd overgestapt van crisioverbruggingsrecht naar structureel overbruggingsrecht;

— er komen betere pensioenen voor zelfstandigen, een verhoging van het minimumpensioen, een afschaffing van de correctiecoëfficiënt, alsook een beter pensioen voor de meewerkende echtgenoot of echtgenote;

— geestelijk welzijn wordt ondersteund.

Mensen die met tegenslagen kampen, moeten kunnen rekenen op een sterke Staat. De sociale zekerheid beschermt de burgers, maar eveneens de ondernemingen en de Belgische economie.

De spreekster stelt de volgende vragen:

— concernant les travailleurs de plateforme: l'oratrice voit vraiment une transformation du profil des coursiers. Chez Uber et Deliveroo, c'est principalement des personnes vulnérables en mobylette car ils veulent avoir une bonne cote sur l'application. L'étude de "*Fairwork Belgium*" démontre bien que le travail de plateforme ne constitue pas une avancée sociale. La loi existe, elle doit être appliquée. Au-delà de la question du statut, Mme Vanrobaeys considère que ces travailleurs doivent pouvoir bénéficier d'une bonne protection sociale;

— fraude sociale: le ministre souligne dans sa note de politique générale l'importance de la lutte contre la fraude sociale. L'intervenante souhaite avoir les chiffres plus précis de personnes qui ont réalisé une demande de reconciation;

— pensions: une étude a été commandée à l'ONSS. Les indépendants avec les plus hauts revenus sont ceux qui contribuent le moins proportionnellement;

— Delhaize envoie tout son passif social aux repreneurs. Qu'en sera-t-il? Que compte faire le ministre pour garder une saine concurrence au sein du secteur du commerce?

Mme Vanrobaeys souhaite conclure avec une note positive: l'indépendant de demain ne sera pas l'indépendant du passé. L'intervenante fait notamment référence aux congés mis en place: congé de deuil, congé de naissance, ... Le nombre d'indépendants ayant pris ce congé de naissance a augmenté de 25 % au cours des trois dernières années. En moyenne, les indépendants ont pris 17 jours de congé au premier trimestre 2023.

L'extension du congé de naissance peut également servir d'exemple lors de la présidence belge de l'Union européenne.

B. Réponses du ministre

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, souhaite répondre aux questions par thème.

Fraude

Concernant la question du député Wim Van der Donckt relative au recrutement des inspecteurs sociaux en vue de lutter contre la fraude sociale, le ministre indique que sur les 34 engagements annoncés, 31 ont déjà été recrutés en 2023. L'administration met tout en œuvre pour recruter également les trois autres inspecteurs.

— wat de platformwerkers betreft, ziet de spreekster echt een verandering in het profiel van de koeriers. Bij Uber en Deliveroo betreft het vooral kwetsbare mensen met een bromfiets; zij willen namelijk een goede beoordeling op de app. De studie van *Fairwork Belgium* toont duidelijk aan dat platformwerk op sociaal vlak geen stap vooruit is. De wet bestaat en moet worden toegepast. Los van het vraagstuk aangaande de rechtspositie meent mevrouw Vanrobaeys dat de werknemers in kwestie aanspraak moeten kunnen maken op een goede sociale bescherming;

— met betrekking tot fraudebestrijding beklemt de minister in zijn beleidsnota het belang van de bestrijding van sociale fraude. De spreekster wil preciezere cijfers over de mensen die een verzoek tot verzaking hebben ingediend;

— aangaande pensioenen werd een studie besteld bij de RSVZ. De zelfstandigen met de hoogste inkomens dragen verhoudingsgewijs het minst bij;

— Delhaize hevelt zijn volledige sociaal passief over naar de overnemers. Hoe zit dat precies? Wat is de minister van plan om de concurrentie in de handel gezond te houden?

Mevrouw Vanrobaeys wil afronden met een positieve noot: de zelfstandige van morgen zal niet de zelfstandige van het verleden zijn. De spreekster verwijst met name naar de ingestelde verloven: rouwverlof, geboorteverlof enzovoort. Het aantal zelfstandigen dat geboorteverlof heeft opgenomen is de afgelopen drie jaar gestegen met 25 %. Gemiddeld hebben zelfstandigen 17 dagen verlof genomen in het eerste kwartaal van 2023.

De uitbreiding van het geboorteverlof kan eveneens als voorbeeld dienen tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie.

B. Antwoorden van de minister

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, beantwoordt de vragen thematisch.

Fraude

Op de vraag van de heer Wim Van der Donckt over de indienstneming van sociale inspecteurs om sociale fraude tegen te gaan, antwoordt de minister dat in 2023 al 31 van de 34 aangekondigde indienstnemingen een feit zijn. De diensten stellen alles in het werk om ook de drie andere inspecteurs aan te trekken.

En ce qui concerne les indépendants de nationalité étrangère, les statistiques montrent que du 1^{er} janvier 2022 au 30 juin 2023, il y avait 51 % de nouvelles affiliations de Belges par rapport à 49 % pour les non-Belges.

Au niveau de ces affiliations de non-Belges, 43 % n'ont jamais payé de cotisations sociales. Pour les Belges, ce taux est de 14 %.

Pour ces profils étrangers, il faut donc constater des taux de défaut de paiement des cotisations sociales élevés.

Les statistiques sur les nouvelles affiliations de non-Belges démontrent qu'il s'agit à 43 % de personnes de nationalité roumaine, à 7 % des Bulgares et à 5 % des Français.

Le pourcentage de cotisations sociales jamais payées pour ces nouveaux affiliés est de 58 % pour les personnes de nationalité roumaine, 43 % pour les personnes de nationalité bulgare et 22 % pour les personnes de nationalité française.

Il ressort qu'une part importante des indépendants de nationalité roumaine ou bulgare est active dans le secteur de la construction et du nettoyage: environ 75 % contre 15 % chez les Belges.

Le ministre aura l'occasion de revenir plus en détail sur les mesures pour lutter contre la fraude sociale dans le cadre du projet de loi-programme.

Il y avait également une question sur les indépendants étrangers qui tombent en maladie longue durée: le ministre se permet de renvoyer à ses réponses aux questions parlementaires écrites n° 468 et n° 515 posées par Monsieur Van der Donckt et aux questions orales n° 32614 posée par Monsieur Van der Donckt et n° 33167 posée par Madame Houtmeyers.

Concernant la question de la députée Ellen Samyn sur le Code pénal social, le nouveau Code pénal social a effectivement été adopté en première lecture. Les changements les plus importants sont une définition officielle du dumping social, une sanction pénale en cas de travail non déclaré par l'employé et une vraie lutte contre la fraude en introduisant une sanction de niveau 5 pour les infractions très lourdes comme l'escroquerie. Le ministre est en train d'analyser les avis du CNT et du Conseil d'État sur ce dossier.

Concernant la question de Mme Cornet relative à la fraude sociale grave, le SIRS considère qu'il s'agit de toute forme d'acte délibéré comportant le non-paiement

Wat de zelfstandigen met een buitenlandse nationaliteit betreft, blijkt uit de statistieken dat er van 1 januari 2022 tot 30 juni 2023 51 % nieuwe aansluitingen van Belgen waren, tegenover 49 % van niet-Belgen.

Van die 49 % niet-Belgen heeft 43 % nooit sociale bijdragen betaald. Bij de nieuw aangesloten Belgen gaat het om 14 %.

Wat die buitenlandse profielen betreft, moet men dus vaststellen dat het percentage van de wanbetalingen van sociale bijdragen hoog is.

Uit de statistieken over de nieuwe aansluitingen van niet-Belgen blijkt dat 43 % de Roemeense nationaliteit heeft, 7 % de Bulgaarse en 5 % de Franse.

Het percentage sociale bijdragen dat nooit werd betaald voor die nieuwe aangeslotenen, bedraagt 58 % voor de mensen met de Roemeense nationaliteit, 43 % voor de mensen met de Bulgaarse nationaliteit en 22 % voor de mensen met de Franse nationaliteit.

Uit de cijfers blijkt dat het grootste aandeel van de zelfstandigen met de Roemeense of Bulgaarse nationaliteit actief is in de bouw- en in de schoonmaaksector, namelijk ongeveer 75 %, tegenover 15 % Belgen.

De minister zal bij de bespreking van het ontwerp van programmawet gedetailleerder kunnen ingaan op de maatregelen ter bestrijding van de sociale fraude.

Er was ook een vraag over de buitenlandse zelfstandigen die langdurig ziek worden. De minister is zo vrij te verwijzen naar de antwoorden op de schriftelijke vragen nrs. 468 en 515 van de heer Van der Donckt, alsook op de mondelinge vragen nr. 32614 van de heer Van der Donckt en nr. 33167 van mevrouw Houtmeyers.

In verband met de vraag van mevrouw Ellen Samyn over het Sociaal Strafwetboek klopt het dat dit wetboek in eerste lezing werd goedgekeurd. De belangrijkste wijzigingen betreffen een officiële definitie van "sociale dumping", een strafsancie voor arbeid die door de werknemer niet wordt aangegeven, alsook het feit dat fraude daadwerkelijk zal worden aangepakt door een sanctie van niveau 5 in te stellen voor de heel zware inbreuken, zoals oplichting. De minister analyseert momenteel de adviezen van de NAR en van de Raad van State over dit dossier.

Antwoordend op de vraag van mevrouw Cornet aangaande zware sociale fraude wijst de minister erop dat de SIOD onder dergelijke fraude het volgende verstaat: elke

de cotisations dues ou la perception indue d'allocations qui résulte de l'action d'une organisation structurée composée de plusieurs personnes qui commettent des infractions ou délits dans le but d'obtenir des avantages patrimoniaux directs ou indirects et font usage de structures commerciales ou autre pour commettre, dissimuler ou faciliter la commission des infractions ou ont recours aux menaces, à la violence ou à la corruption, etc.

Financement

En ce qui concerne la question du député Wim Van der Donckt sur le financement du régime de sécurité sociale des travailleurs indépendants, Il est vrai que les prestations sociales ont augmenté, bien que ceci soit une conséquence logique de l'inflation. De plus, la répartition de l'enveloppe bien-être est aussi intervenue pour 2023-2024.

Les cotisations sociales sont adaptées chaque année à l'inflation projetée par le Bureau fédéral du plan. Pour 2023, il y a eu une augmentation de 11,9 % vu la sous-estimation de l'inflation en 2022 et l'inflation prévue pour 2023. Pour l'année 2024, l'augmentation se limite à 2,8 % vu la surestimation de l'inflation en 2023 et l'inflation prévue pour 2024.

Il faut également prendre en compte le fait que les cotisations provisoires sont calculées sur les revenus d'il y a 3 ans.

Retour au travail

En ce qui concerne le nombre de malades de longue durée, il a fallu constater une augmentation plus importante du nombre de travailleurs indépendants invalides au cours des deux dernières décennies. C'est pourquoi le ministre a également soutenu une politique de retour au travail pour les travailleurs indépendants au cours de cette législature. Il est important que les travailleurs indépendants malades de longue durée soient également dirigés vers le retour au travail. C'est important tant pour la personne concernée que sur le plan social. Le ministre tient toutefois à relativiser cette augmentation. La proportion de travailleurs indépendants bénéficiant d'une indemnité d'incapacité de la mutualité reste assez limitée par rapport à l'ensemble de la population des travailleurs indépendants.

Si on considère l'ensemble de la population active, les travailleurs indépendants sont proportionnellement moins représentés dans le groupe des malades de longue durée.

vorm van opzettelijk handelen waarbij ofwel verschuldigde bijdragen niet worden betaald ofwel niet-verschuldigde uitkeringen worden geïnd als gevolg van het handelen van een gestructureerde organisatie bestaande uit twee of meer personen die in onderling overleg wanbedrijven of misdaden plegen om rechtstreekse of indirecte vermogensvoordelen te verkrijgen en die gebruikmaken van commerciële of andere structuren om inbreuken te plegen, te verdoezelen of te vergemakkelijken, of die bedreiging, geweld of corruptie enzovoort gebruiken.

Financiering

Op de vraag van de heer Wim Van der Donckt over de financiering van het stelsel van de sociale zekerheid van de zelfstandigen antwoordt de minister dat de sociale uitkeringen inderdaad gestegen zijn, maar dat dit een logisch gevolg is van de inflatie. Bovendien werd de welvaartsenveloppe ook voor 2023-2024 verdeeld.

De sociale bijdragen worden elk jaar aangepast aan de inflatieprognose van het Federaal Planbureau. Voor 2023 was er een toename met 11,9 %, rekening houdend met de onderschatting van de inflatie in 2022 en met de verwachte inflatie voor 2023. Voor 2024 beperkt de stijging zich tot 2,8 %, rekening houdend met de overschatting van de inflatie in 2023 en met de verwachte inflatie voor 2024.

Ook moet rekening worden gehouden met het feit dat de voorlopige bijdragen worden berekend op de inkomsten van drie jaar eerder.

Terug-naar-werkbeleid

Wat het aantal langdurig zieken betreft, heeft zich de voorbije twee decennia een grotere stijging van het aantal invalide zelfstandigen voorgedaan. Daarom heeft de minister ook tijdens deze regeerperiode zijn schouders gezet onder een terug-naar-werkbeleid voor de zelfstandigen. Het is belangrijk dat ook langdurig zieke zelfstandigen weer naar werk worden begeleid. Dat is belangrijk voor zowel de betrokkene als de maatschappij. De minister wil die stijging evenwel in perspectief zetten. Het aandeel zelfstandigen dat een arbeidsongeschiktheidsuitkering van het ziekenfonds ontvangt, blijft vrij beperkt in vergelijking met de volledige populatie van zelfstandigen.

Kijkt men naar de volledige actieve bevolking, dan zijn zelfstandigen proportioneel minder vertegenwoordigd in de groep langdurig zieken.

Le ministre regrette de ne pas disposer des dernières statistiques, étant donné que cela fait moins d'un an que les trajets de retour au travail pour les travailleurs indépendants en incapacité de travail ont été introduits. Un baromètre "Retour au travail" est sur le point d'être élaboré en collaboration avec le ministre des Affaires sociales, l'INAMI et les mutualités. Cela permettra de réaliser un monitoring rapide et détaillé.

Les coordinateurs "Retour au travail" relèvent des mutualités, par analogie avec ce qui est prévu pour les travailleurs salariés. À l'heure actuelle, les mutualités ont déjà la responsabilité d'évaluer l'incapacité de travail et d'accompagner leurs membres. De plus, ce sont les mutualités qui reçoivent les premiers signaux de l'incapacité de travail. L'évaluation de la capacité de travail est également une tâche importante.

Ce rôle est encore plus important pour les travailleurs indépendants puisqu'ils n'ont pas l'accompagnement d'un médecin de travail.

En confiant la tâche d'évaluation de l'incapacité et la tâche d'orientation vers un retour au travail à un autre acteur au sein de la mutualité, le ministre encourage la démarche des personnes en incapacité de travail vers le retour au travail.

Un budget supplémentaire est prévu pour le recrutement de coordinateurs Retour au Travail supplémentaires pour l'accompagnement des travailleurs indépendants. Il s'agit d'un budget pour 8,2 équivalent temps plein. La réforme pour les indépendants n'est entrée en vigueur que le 1^{er} janvier 2023 mais elle a été mise en œuvre assez rapidement. 7,5 ETP sur les 8,2 ETP prévus étaient en fonction à la fin du mois de juin 2023.

Il était donc important de renforcer le rôle des mutualités, mais aussi de les responsabiliser. Des mesures de responsabilisation sont prévues à tous les niveaux.

En ce qui concerne le financement des mutuelles, la répartition entre les organismes assureurs se fait en 2023 au prorata du nombre de titulaires invalides dans le cadre de l'assurance indemnités pour les travailleurs indépendants. En 2024 et 2025, 50 % sera réparti au prorata du nombre de titulaires invalides reconnus dans le cadre de l'assurance indemnités pour les travailleurs indépendants et 50 % au prorata du nombre de questionnaires remplis reçus. À partir de 2026, 30 % sera réparti au prorata du nombre de titulaires invalides reconnus dans le cadre de l'assurance indemnités pour les travailleurs indépendants, 45 % au prorata du nombre de questionnaires remplis reçus et 25 % au prorata du nombre de déclarations d'engagement signées.

De minister betreurt dat hij niet over de recentste statistieken beschikt, maar de terug-naar-werktrajecten voor de arbeidsongeschikte zelfstandigen werden ook pas minder dan een jaar geleden geïntroduceerd. In samenwerking met de minister van Sociale Zaken, het RIZIV en de ziekenfondsen wordt gewerkt aan een terug-naar-werkbarometer. Die moet een snellere en gedetailleerdere monitoring mogelijk maken.

De terug-naar-werkcoördinatoren vallen onder de ziekenfondsen, naar analogie van de regeling voor werknemers. Vandaag zijn de ziekenfondsen al verantwoordelijk voor de beoordeling van de arbeidsongeschiktheid en de begeleiding van hun leden. Bovendien zijn het de ziekenfondsen die de eerste signalen van de arbeidsongeschiktheid ontvangen. De beoordeling van de arbeidsongeschiktheid is eveneens een belangrijke taak.

Die taak is des te belangrijker voor de zelfstandigen, omdat zij niet worden begeleid door een bedrijfsarts.

Door de beoordeling van de arbeidsongeschiktheid alsook de herintredingsbegeleiding toe te vertrouwen aan een andere actor binnen het ziekenfonds, moedigt de minister de arbeidsongeschikten aan tot actie met het oog op een terugkeer naar werk.

Er wordt een bijkomend budget uitgetrokken voor de indienstneming van terug-naar-werkcoördinatoren voor de begeleiding van de zelfstandigen. Het gaat om een budget voor 8,2 voltijdequivalenten. De hervorming voor de zelfstandigen is pas op 1 januari 2023 in werking getreden, maar werd wel vrij snel uitgerold. 7,5 van de geplande 8,2 vte's waren eind juni 2023 aan de slag.

Het was dus belangrijk de rol van de ziekenfondsen uit te breiden en hun verantwoordelijkheid toe te bedelen. Er komen verantwoordelijkheidstoedelingsmaatregelen op alle niveaus.

Wat de financiering van de ziekenfondsen betreft, gebeurt de verdeling tussen de verzekeringsinstellingen in 2023 in verhouding tot het aantal invalide rechthebbenden binnen de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen. In 2024 en 2025 zal 50 % worden verdeeld in verhouding tot het aantal als invalide erkende rechthebbenden binnen de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen, en 50 % in verhouding tot het aantal ontvangen ingevulde vragenlijsten. Vanaf 2026 zal 30 % worden verdeeld in verhouding tot het aantal als invalide erkende gerechtigden binnen de uitkeringsverzekering voor zelfstandigen, 45 % in verhouding tot het aantal ontvangen ingevulde vragenlijsten en 25 % in verhouding tot het aantal ondertekende engagementsverklaringen.

Le ministre a effectivement prévu une mesure de responsabilisation pour les indépendants. De fait, une réinsertion professionnelle n'a de chance de réussir que si l'indépendant est prêt à s'y engager.

La mesure de responsabilisation est la même que celle prévue pour les travailleurs salariés en incapacité de travail.

Par ailleurs, afin d'augmenter les chances de retour au travail, il faut qu'il y ait des offres d'emplois. C'est précisément pour cette raison que le gouvernement investit aussi davantage dans les incitants pour les employeurs. C'est tout l'objectif de l'introduction de la prime de reprise au travail et de son renforcement.

Enfin, en introduisant les trajets pour les travailleurs indépendants, le gouvernement a franchi une étape importante pour mieux accompagner les travailleurs indépendants en incapacité de travail vers le travail. Le ministre est conscient que le travail n'est pas encore terminé et a donc demandé à l'INAMI de réfléchir à une optimisations renforcée en collaboration avec les partenaires sociaux et les mutualités. Un groupe de travail s'est réuni quatre fois au cours de l'année 2023 et finalisera prochainement ses travaux. Sur la base des recommandations du groupe de travail, des mesures pourront alors être prises.

Il pourrait s'agir, par exemple, d'instructions de l'INAMI aux mutualités ou d'ajustements réglementaires ponctuels qui pourraient encore être réalisés à court terme. Une des propositions actuellement à l'étude consiste à optimiser les règles relatives à la reprise partielle du travail.

Droit passerelle

Le ministre précise qu'il n'a pas encore activé le cadre de crise. Ce cadre de crise peut seulement être activé en cas de situation d'urgence sociale et/ou socio-économique soit:

— des événements qui ont un lourd impact économique qui ne se limite pas à un secteur et qui dépasse le contexte national;

— soit des événements qui affectent le tissu social national, régional ou local dans plusieurs de ses facettes.

C'est le gouvernement qui doit activer le cadre de crise et déterminer les modalités pratiques en fonction de l'ampleur de la crise.

De minister staat namelijk een verantwoordelijkheidstoedelingsmaatregel voor met betrekking tot de zelfstandigen. Herintreding heeft maar kans op slagen als de zelfstandige bereid is daartoe een inspanning te leveren.

De verantwoordelijkheidstoedelingsmaatregel is dezelfde als die voor de arbeidsongeschikte werknemers.

Voorts moeten er uiteraard jobaanbiedingen zijn om de kansen op een terugkeer naar werk te verhogen. Dat is precies de reden waarom de regering meer investeert in stimulansen voor de werkgevers. Precies daarom werd de werkhervattingspremie ingesteld en uitgebreid.

Met de trajecten voor de zelfstandigen heeft de regering ten slotte een belangrijke stap gezet om arbeidsongeschikte zelfstandigen beter naar werk toe te leiden. De minister is zich ervan bewust dat het werk nog niet af is en heeft daarom aan het RIZIV gevraagd om samen met de sociale partners en de ziekenfondsen na te denken over verdere optimalisatie. Een werkgroep is in 2023 vier keer samengekomen en zal haar werkzaamheden binnenkort voltooien. Op basis van de aanbevelingen van de werkgroep zullen vervolgens maatregelen kunnen worden genomen.

Het zou bijvoorbeeld kunnen gaan om instructies van het RIZIV aan de ziekenfondsen of om gerichte bijsturingen van de regelgeving, die nog op korte termijn zouden kunnen worden gerealiseerd. Een van de voorstellen die momenteel worden besproken, is de optimalisatie van de regels voor de gedeeltelijke werkhervatting.

Overbruggingsrecht

De minister verduidelijkt dat hij het structurele crisiskader nog niet heeft geactiveerd. Dat crisiskader kan enkel worden geactiveerd in geval van een sociale of sociaaleconomische noodsituatie, waaronder wordt verstaan:

— gebeurtenissen met een zware economische weerslag, die niet beperkt blijft tot één sector en die de nationale context overstijgt;

— gebeurtenissen die meerdere aspecten van het nationale, gewestelijke of lokale sociale weefsel aantasten.

Het komt de regering toe het crisiskader te activeren en naargelang van de omvang van de crisis de praktische nadere regels ter zake te bepalen.

Jusqu'ici, ce cadre de crise n'a pas encore été activé et ce mécanisme n'est prévu que pour des vraies crises. Ce cadre de crise n'est pas financé par le budget prévu pour la réforme du droit passerelle classique. Il est impossible d'estimer déjà maintenant l'ampleur et le coût d'une future crise.

Par contre, quand on parle de l'augmentation du nombre des faillites, le droit passerelle classique réformé peut être appliqué.

Au niveau des statistiques sur le droit passerelle octroyé entre le 1^{er} janvier et le 30 septembre 2023, il y a eu 832 indépendants bénéficiaires pour un budget de 4.091.096,17 euros. Ce chiffre ne concerne pas seulement les faillites bien entendu. Pour rappel, le budget estimé était de 7,4 millions d'euros.

Burn-out

Trois projets pilotes spécifiques pour les indépendants visaient à fournir par les caisses d'assurance sociales aux indépendants les outils nécessaires pour avoir un impact positif sur leur bien-être mental. Ces projets pilotes ont pris fin en septembre 2023.

Les rapports finaux de ces projets pilotes ont été présentés au comité d'évaluation. Ils ont clairement montré que:

- il existe un besoin de services structurellement disponibles pour le bien-être mental lorsque les travailleurs indépendants en ont besoin;
- les caisses d'assurances sociales sont un catalyseur valable voire idéal pour identifier les besoins chez les indépendants, notamment lorsque les soucis financiers et de bien-être se chevauchent;
- le bien-être mental est une nouvelle matière pour laquelle il y a lieu de former les conseillers des caisses d'assurances, notamment ceux de la première ligne;
- l'autoscan est un outil accessible et précieux permettant aux travailleurs indépendants d'avoir un aperçu de leur propre bien-être mental et des risques de stress psychosocial liés à leur propre environnement professionnel et privé;
- un service qui nécessite un engagement à plus long terme de la part du travailleur indépendant est important pour générer un impact suffisant sur le bien-être mental;

Tot dusver werd dit crisiskader, dat alleen is bedoeld voor echte crisissen, nog niet geactiveerd. Het crisiskader wordt niet gefinancierd vanuit het budget dat voor de hervorming van het traditionele overbruggingsrecht is bestemd. De omvang en de kosten van een toekomstige crisis kunnen onmogelijk nu reeds worden ingeschat.

In de context van het stijgende aantal faillissementen kan het hervormde traditionele overbruggingsrecht echter worden toegepast.

Volgens de statistieken betreffende de opname van het overbruggingsrecht tussen 1 januari en 30 september 2023 zouden er 832 zelfstandigen gebruik van hebben gemaakt, wat neerkomt op een budget van 4.091.096,17 euro. Dat cijfer heeft uiteraard niet alleen betrekking op faillissementen. Pro memorie: het budget werd op 7,4 miljoen euro geraamd.

Burn-out

Met drie proefprojecten die specifiek op de zelfstandigen waren gericht, werd getracht om de zelfstandigen via de sociale verzekeringsfondsen de nodige tools aan te reiken waarmee hun geestelijk welzijn positief kan worden beïnvloed. Die proefprojecten werden in september 2023 afgerond.

De eindverslagen ervan werden aan het evaluatiecomité voorgelegd en toonden duidelijk het volgende aan:

- er is behoefte aan structurele beschikbaarheid van diensten voor geestelijk welzijn, opdat zelfstandigen er een beroep op kunnen doen wanneer ze die nodig hebben;
- de sociale verzekeringsfondsen zijn een waardevolle en zelfs ideale katalysator voor het onderkennen van de behoeften van de zelfstandigen, vooral wanneer zorgen in verband met hun welzijn boven op hun financiële zorgen komen;
- mentaal welzijn is een nieuwe materie waarvoor de adviseurs van de sociale verzekeringsfondsen en met name de eerstelijnsadviseurs moeten worden opgeleid;
- de zelfscan is een toegankelijk en waardevol instrument waarmee zelfstandigen een overzicht kunnen krijgen van hun eigen geestelijk welzijn en van de risico's op psychosociale stress die verband houden met hun eigen beroeps- en privéomgeving;
- er is behoefte aan dienstverlening die van de zelfstandige een engagement op langere termijn vereist, wil men een toereikende impact op zijn geestelijk welzijn genereren;

— l'échange d'expériences sur le bien-être mental avec d'autres travailleurs indépendants s'est avéré très utile.

Sur base de ces conclusions et les recommandations du comité d'évaluation, une mesure structurelle sera implémentée à partir de 2024.

En ce qui concerne le registre des remplaçants, les personnes qui souhaitent temporairement suspendre leur activité professionnelle d'indépendant et assurer la continuité de leurs affaires pouvaient consulter le registre des entrepreneurs remplaçants.

Ce registre compte moins de 5 personnes inscrites de manière constante depuis début 2014. Vu le manque de succès, il a été décidé d'abroger ce système. Par ailleurs, le CSIPME a suggéré de faire mieux connaître toutes les initiatives sectorielles en cette matière. Le ministre a donc chargé l'administration d'examiner les initiatives pouvant être prises à cette fin.

Solidarité

Il est vrai que les prestations sont principalement forfaitaires au sein du statut social des travailleurs indépendant. Le ministre désire toutefois rappeler la philosophie de notre statut social.

Le statut est relativement sobre, même si de grands progrès ont été accomplis au cours de ces dernières législature, avec une structure essentiellement forfaitaire.

La nature forfaitaire de plusieurs de ces prestations ne peut pas être dissociée du calcul des cotisations sociales des travailleurs indépendants qui sont dégressives et plafonnées.

Parler de prestations proportionnelles, cela revient aussi à ouvrir le débat sur une modification du calcul des cotisations sociales. Dans ce cadre, la question principale est de savoir ce que travailleur indépendant veut.

Le ministre n'est pas convaincu que les travailleurs indépendants veulent payer des cotisations plus élevées en échange des prestations proportionnelles. Si la question des prestations est liée aux cotisations sociales, on constate que les indépendants ne sont pas forcément en faveur de payer plus pour avoir plus de droits. Une idée pourrait être de réaliser une enquête large chez tous les indépendants afin d'avoir une vue globale sur la volonté des indépendants sur ce sujet.

— het is heel nuttig gebleken dat ervaringen inzake geestelijk welzijn konden worden uitgewisseld met andere zelfstandigen.

Vanaf 2024 zal er een structurele maatregel worden geïmplementeerd, waarbij de conclusies en de aanbevelingen van het evaluatiecomité als leidraad zullen dienen.

Wat het register van vervangende ondernemers betreft, kon wie zijn zelfstandige beroepsactiviteit tijdelijk wilde staken maar de continuïteit van zijn zaak wilde verzekeren, het register van vervangende ondernemers raadplegen.

Sinds begin 2014 waren in dat register constant minder dan 5 ondernemers ingeschreven. Wegens het gebrek aan succes werd beslist dat systeem af te schaffen. Voorts heeft de HRZKMO voorgesteld om alle sectorale initiatieven ter zake beter bekend te maken. De minister heeft zijn diensten dan ook de opdracht gegeven te onderzoeken welke initiatieven op dat vlak kunnen worden genomen.

Solidariteit

Het klopt dat de uitkeringen binnen het sociaal stelsel voor de zelfstandigen grotendeels forfaitair zijn. De minister wil echter de filosofie achter het sociaal stelsel in herinnering brengen.

Hoewel er tijdens de voorbije regeerperiodes grote vooruitgang is geboekt, gaat het om een vrij bescheiden stelsel, met een in wezen op vaste bedragen gebaseerde structuur.

De forfaitaire aard van verscheidene van die uitkeringen kan niet worden losgekoppeld van de berekening van de sociale bijdragen van de zelfstandigen, die degressief en begrensd zijn.

Wanneer men proportionele uitkeringen oppert, wordt tegelijk het debat over een wijziging in de berekening van de sociale bijdragen heropend. De hoofdvraag in dat verband is wat de zelfstandige zelf wil.

De minister is er niet van overtuigd dat de zelfstandigen hogere bijdragen willen betalen in ruil voor proportionele uitkeringen. De hoogte van de uitkeringen gaat hand in hand met die van de sociale bijdragen, maar blijkbaar zijn de zelfstandigen niet noodzakelijk bereid om meer te betalen en dan ook meer rechten te hebben. Er zou een grote enquête bij alle zelfstandigen kunnen worden afgenomen om een omvattend beeld te krijgen van wat de zelfstandigen ter zake willen.

Dans l'enquête citée par Mme Leoni, le ministre constate qu'une partie importante des indépendants se montre favorable à l'octroi de prestations qui soient proportionnelles.

Il y a également lieu de préciser que 54 % estime qu'une augmentation du pourcentage de 14,16 %, qui est le pourcentage de cotisations à payer entre le seuil intermédiaire et le plafond, est raisonnable, mais 1 indépendant sur 5 est complètement opposé à une telle augmentation. Il convient donc de nuancer les résultats de cette enquête.

Pour le ministre, une réforme du système des prestations et du calcul des cotisations sociales doit être réalisée ensemble avec tous les travailleurs indépendants en écoutant leurs besoins et leur volonté et non sous le couvert de discussions idéologiques.

Même si des organisations d'indépendants ont déjà réalisé des enquêtes sur le sujet, le ministre est convaincu qu'une enquête nationale devrait être réalisée, avec des paramètres clairs et concrets avant de toucher aux prestations ou aux cotisations des travailleurs indépendants.

Pensions

Dans le projet de réforme des pensions légales approuvé au Conseil des ministres le 13 septembre 2023 en première lecture, deux mesures concernent les indépendants: le bonus pension et l'introduction d'une condition de travail effectif pour la pension minimum.

Le bonus a été instauré pour encourager et récompenser les personnes qui décident de travailler plus longtemps et ne de pas prendre leur pension alors qu'elles le pourraient. Les travailleurs des trois régimes, en ce compris les indépendants, peuvent y prétendre à partir du moment où ils remplissent les conditions de la pension anticipée ou atteignent l'âge légal.

Un indépendant qui a 45 ans de carrière pourra donc se constituer un bonus s'il continue de travailler sans prendre sa pension.

Le bonus peut se constituer pour une durée maximum de 3 ans. Il sera normalement versé via un montant en capital lors de la prise de la pension mais l'indépendant peut demander une rente. Le montant pour 3 années supplémentaires sera de 22.650 euros net soit 3.775 euros la première année, 7.550 euros pour la deuxième année

Uit de enquête waarnaar mevrouw Leoni heeft verwezen, leidt de minister af dat een groot deel van de zelfstandigen voorstander is van de toekenning van proportionele uitkeringen.

Er dient evenwel eveneens te worden verduidelijkt dat weliswaar 54 % van de respondenten vindt dat een verhoging van het percentage van 14,16 % redelijk is (14,16 % is het te betalen bijdragepercentage tussen de middendrempel en het plafond), maar dat tegelijk een op de vijf zelfstandigen volstrekt gekant is tegen een dergelijke verhoging. De resultaten van die enquête dienen dus te worden genuanceerd.

Indien het uitkeringsstelsel en de berekening van de sociale bijdragen worden hervormd, dient dat volgens de minister te gebeuren in samenspraak met alle zelfstandigen en met oor voor hun behoeften en wensen, in plaats van op basis van ideologische uitgangspunten.

De minister is ervan overtuigd dat er naast de enquêtes die zelfstandigenorganisaties al over het onderwerp hebben afgenomen, behoefte is aan een nationale enquête met duidelijke en concrete parameters vooraleer kan worden geraakt aan de uitkeringen of de bijdragen van de zelfstandigen.

Pensioenen

Twee maatregelen in het ontwerp voor de hervorming van de wettelijke pensioenen, dat de Ministerraad op 13 september 2023 in eerste lezing heeft goedgekeurd, betreffen ook de zelfstandigen, namelijk de pensioenbonus en de instelling van een voorwaarde betreffende de effectieve loopbaan voor het verkrijgen van het minimumpensioen.

De bonus werd ingevoerd als aanmoediging en beloning voor wie op pensioen zou kunnen gaan, maar toch beslist om langer te werken. De werkenden uit de drie stelsels, dus ook de zelfstandigen, kunnen aanspraak maken op de bonus zodra ze voldoen aan de voorwaarden voor het vervroegd pensioen of zodra ze de wettelijke pensioenleeftijd bereiken.

Een zelfstandige met een loopbaan van 45 jaar zal dus een bonus kunnen opbouwen als hij niet met pensioen gaat, maar blijft werken.

De bonus kan gedurende maximaal drie jaar worden opgebouwd. De bonus zal normaal worden uitbetaald als kapitaal op het moment dat de zelfstandige op pensioen gaat, maar de betrokkene kan ook opteren voor rente. Het bedrag voor drie extra werkjaren bedraagt 22.650 euro netto, meer bepaald 3.775 euro voor het eerste jaar,

et 11.325 euros pour la dernière année. En cas de carrière longue, chacune des trois années vaudra 11.325 euros.

Il s'agit d'une mesure intéressante pour les indépendants pour récompenser ceux qui font l'effort de continuer à travailler sans prendre leur pension.

Les estimations budgétaires concernant le bonus ont été effectuées en partant du rapport commun du Bureau Fédéral du plan et du Service Fédéral des Pensions de juin 2023, commandité par la ministre des pensions.

La seconde mesure est l'introduction d'une condition de travail effectif pour l'accès à la pension minimum et ce, en plus de la condition actuelle de 30/45. Les travailleurs avec uniquement une carrière d'indépendant devront prouver 64 trimestres de travail effectif. Les travailleurs indépendants qui ont également une carrière salariée devront répondre aux critères repris dans le régime salarié soit 3.120 ou 5.000 jours de travail effectif.

Cette mesure est assortie de périodes transitoires, de périodes assimilées à de l'effectif et de neutralisation des périodes maladies.

Il s'agit d'une récompense du travail dans le sens où il est cohérent qu'une personne avec une carrière majoritairement composée de périodes assimilées, ne puisse pas accéder à la pension minimum. *A contrario* d'un travailleur indépendant ayant travaillé effectivement pendant au moins 30 ans.

Le ministre indique n'avoir pas encore reçu l'avis demandé aux partenaires sociaux au sujet de la modernisation de la dimension familiale.

La question de l'individualisation des droits en matière de pension, par opposition avec la solidarité interfamiliale et intrafamiliale, est un autre aspect de l'individualisation que celui généralement discuté au sein de cette commission soit la question de la suppression du statut de cohabitant.

Pour ce qui est de la question de Mme Lanjri sur le budget octroyé à l'INASTI de 1,7 millions d'euros à partir de 2025, il s'agit de la construction d'un nouveau moteur de calcul pour les pensions des indépendants. L'application informatique utilisée actuellement à l'INASTI est ancienne et risque de rencontrer des problèmes

7.550 euro pour het tweede jaar en 11.325 euro voor het derde jaar. Wie een lange loopbaan heeft, krijgt voor elk van de drie jaren 11.325 euro.

Dit is een interessante maatregel voor de zelfstandigen, want zij die de inspanning opbrengen om langer aan de slag te blijven en hun pensioen uit te stellen, worden beloond.

Voor de begrotingsramingen met betrekking tot de bonus werd uitgegaan van het door de minister van Pensioenen bestelde gemeenschappelijke verslag van het Federaal Planbureau en de Federale Pensioendienst, uitgebracht in juni 2023.

De tweede maatregel behelst het invoeren van de effectieveloopbaanvoorwaarde om toegang tot het minimumpensioen te krijgen; die komt boven op de huidige 30/45-voorwaarde. Werkenden met louter een loopbaan als zelfstandige zullen moeten kunnen bewijzen dat ze 64 kwartalen effectief hebben gewerkt. De zelfstandigen die ook een loopbaan als werknemer hebben, zullen moeten voldoen aan de ter zake geldende voorwaarden van het werknemersstelsel; ze moeten dus 3.120 of 5.000 effectieve arbeidsdagen kunnen bewijzen.

Voor die maatregel wordt rekening gehouden met overgangperiodes, met periodes die met werkelijke arbeid worden gelijkgesteld en met de neutralisering van ziekteperiodes.

Via die nieuwe voorwaarde wordt werk beloond. Het is immers logisch dat iemand met een loopbaan die voornamelijk uit gelijkgestelde periodes bestaat, geen toegang tot het minimumpensioen kan krijgen, in tegenstelling tot een zelfstandige die gedurende minstens 30 jaar effectief heeft gewerkt.

De minister geeft aan dat hij het aan de sociale partners gevraagde advies over de modernisering van de gezinsdimensie nog niet heeft ontvangen.

De individualisering van de pensioenrechten (beschouwd als tegenpool van de interfamiliale en intrafamiliale solidariteit) is een ander aspect van de individualisering dan het aspect waarover binnen de commissie doorgaans wordt gedebatteerd, namelijk de afschaffing van de status van samenwonende.

Op de vraag van mevrouw Lanjri over het budget van 1,7 miljoen euro dat vanaf 2025 aan het RSVZ wordt toegekend, antwoordt de minister dat het gaat om het budget voor de ontwikkeling van een nieuwe berekeningsmodule voor de pensioenen van de zelfstandigen. De IT-applicatie die het RSVZ momenteel gebruikt, is

de performance, de sécurité et de mise à jour, elle doit donc être remplacée. Il s'agit donc d'un projet différent de ceux déjà menés sur "*mypension*" par l'INASTI.

Pensions complémentaires

Les pensions complémentaires sont essentielles pour permettre d'assurer un taux de remplacement adéquat lors du départ à la pension d'un travailleur indépendant. Il est nécessaire d'avoir une stabilité dans ce domaine pour renforcer la confiance dans le second pilier.

La question d'une éventuelle modification de la fiscalité applicable aux pensions complémentaires n'est actuellement pas à l'ordre du jour du gouvernement.

Cotisations

En ce qui concerne la question de M. Van der Donckt sur les reports de paiement octroyés pour l'année 2020, environ 82 % des plans d'apurement ou de report ont été remboursés fin 2022.

Le recouvrement des cotisations reportées en 2020 a donc commencé dès 2022 sauf s'il existe un plan de paiement qui est strictement suivi.

Le recouvrement des cotisations reportées en 2021 a commencé au cours de l'année 2023.

Les travailleurs indépendants ayant les plus graves difficultés financières ont généralement demandé une dispense de cotisations. Le recouvrement des cotisations pour lesquelles un report de paiement a été obtenu n'entraînera donc pas, selon toute probabilité, un grand nombre de faillites.

Congés

Concernant les questions sur le congé de paternité et de naissance qui a été introduit le 1^{er} mai 2019, le ministre indique que pour le premier trimestre 2023, les chiffres de l'INASTI montrent que 96,3 % des indépendants ont pris entre 9 et 20 jours et 3,7 % ont pris maximum 8 jours. Le nombre moyen de jours d'interruption était 17 jours.

Depuis son introduction, on constate une augmentation des prises de ce congé par les indépendants. Les chiffres de l'INASTI montrent que le nombre d'octroi a augmenté de 7.280 indépendants en 2020 jusqu'à 9.107 en 2022, ce qui équivaut à une augmentation de 25 %.

oud en dreigt problemen te veroorzaken op het vlak van performantie, veiligheid en updates; ze dient dus te worden vervangen. Het gaat dus om een ander project dan de RSVZ-projecten in verband met *mypension*.

Aanvullende pensioenen

De aanvullende pensioenen zijn essentieel om een goede vervangingsratio te garanderen wanneer een zelfstandige met pensioen gaat. Het is noodzakelijk ter zake voor stabiliteit te zorgen, teneinde het vertrouwen in de tweede pijler te vergroten.

Een eventuele wijziging van de fiscaliteit die geldt voor de aanvullende pensioenen, is binnen de regering momenteel niet aan de orde.

Bijdragen

Aangaande de vraag van de heer Van der Donckt over het uitstel van betaling dat werd toegekend voor het jaar 2020, kan worden meegedeeld dat ongeveer 82 % van de afbetalingsplannen of uitgestelde betalingen eind 2022 waren terugbetaald.

De terugvordering van de in 2020 uitgestelde bijdragen is dus in 2022 van start gegaan, behalve in geval van een strikt gevolgd afbetalingsplan.

De terugvordering van de in 2021 uitgestelde bijdragen is in de loop van 2023 gestart.

De zelfstandigen met de zwaarste financiële problemen hebben doorgaans een vrijstelling van bijdragen aangevraagd. De terugvordering van de bijdragen waarvoor een uitstel van betaling werd verkregen, zal dus naar alle waarschijnlijkheid geen groot aantal faillissementen tot gevolg hebben.

Verloven

In antwoord op de vragen over het vaderschaps- en geboorteverlof dat werd ingevoerd op 1 mei 2019, vermeldt de minister dat de cijfers van het RSVZ voor het eerste kwartaal van 2023 aantonen dat 96,3 % van de zelfstandigen tussen 9 en 20 dagen hebben opgenomen en 3,7 % maximaal 8 dagen. Het gemiddelde aantal dagen onderbreking bedroeg 17 dagen.

Sinds de invoering ervan wordt dat verlof vaker opgenomen door de zelfstandigen. De cijfers van het RSVZ tonen aan dat het aantal toekenningen is gestegen van 7.280 zelfstandigen in 2020 tot 9.107 in 2022, wat met andere woorden een stijging met 25 % betekent.

Le nombre moyen de jours d'interruption augmente également. En 2020, le nombre moyen était 9,7 jours. Lors du premier trimestre 2023, il s'agissait de 17 jours.

L'augmentation est logique étant donné que la durée maximale du congé a été progressivement augmentée entre 2020 et 2023.

Néanmoins, on voit que les indépendants préfèrent prendre des congés plus longs vu que le pourcentage des indépendants qui prend un congé court, de maximum 8 jours, diminue chaque année. En 2020, il s'agissait de 8,9 % de cas. Le premier trimestre 2023, il s'agissait de 3,7 %.

En ce qui concerne la question sur le congé de deuil, les chiffres de l'INASTI montrent qu'en 2022, 166 demandes étaient acceptées. On peut constater que pour l'instant le congé de deuil est rarement pris par les indépendants. On peut donc se poser la question dans quelle mesure la mesure est déjà suffisamment connue chez les indépendants. La sensibilisation et l'information par les caisses d'assurances sociales restent importantes.

Au niveau du congé d'adoption, en 2022, il y a eu 30 indépendants qui ont pris un congé d'adoption.

Handicap

Concernant les questions sur le soutien de l'esprit d'entreprise des personnes en situation de handicap, le ministre peut confirmer qu'à partir du 1^{er} juillet 2023, les bénéficiaires de l'allocation de remplacement de revenus peuvent être assimilés à des travailleurs indépendants à titre complémentaire. Cela permettra aux personnes concernées de bénéficier du régime de cotisation plus favorable applicable à cette catégorie. Étant donné que la mesure rendra l'exercice d'une activité indépendante plus intéressant financièrement pour le groupe concerné, la mesure prise a également un caractère activant.

Dans la pratique, on constate que pour les personnes en situation de handicap qui veulent lancer ou développer une activité indépendante, cette étape présente à peu près les mêmes défis que pour les autres entrepreneurs, mais que ces défis pèsent plus lourdement sur elles.

Le ministre a donc chargé le SPF Économie de lancer un appel à projet pour des initiatives encourageant l'entrepreneuriat des personnes en situation de handicap. L'appel d'offres est actuellement en cours. L'objectif est que les projets d'une durée de 12 mois soient lancés en 2024. L'information sera également un élément important de cet appel à projets.

Het gemiddelde aantal dagen onderbreking neemt eveneens toe. In 2020 bedroeg het gemiddelde 9,7 dagen. In het eerste kwartaal van 2023 ging het om 17 dagen.

De toename is logisch, omdat de maximumduur van het verlof geleidelijk werd opgetrokken tussen 2020 en 2023.

Toch geven de zelfstandigen er de voorkeur aan om langer verlof te nemen, aangezien het percentage zelfstandigen dat een kort verlof opneemt (maximaal 8 dagen), elk jaar afneemt. In 2020 ging het om 8,9 %. In het eerste kwartaal van 2023 om 3,7 %.

Wat het rouwverlof betreft, tonen de cijfers van het RSVZ aan dat 166 aanvragen werden aanvaard in 2022. Het rouwverlof wordt momenteel zelden opgenomen door de zelfstandigen. Men kan zich dus afvragen of ze al voldoende op de hoogte zijn van de maatregel. Bewustmaking en informatieverstrekking door de sociale verzekeringsfondsen blijven derhalve belangrijk.

In 2020 hebben 30 zelfstandigen adoptieverlof opgenomen.

Handicap

Wat de vragen over de ondersteuning van ondernemerschap bij mensen met een handicap betreft, kan de minister bevestigen dat vanaf 1 juli 2023 de begunstigten van de inkomensvervangende tegemoetkoming kunnen worden gelijkgesteld met zelfstandigen in bijberoep. Aldus kunnen de betrokkenen gebruikmaken van de gunstigere bijdrageregeling die van toepassing is op die categorie. Omdat de maatregel de uitoefening van een zelfstandige activiteit financieel aantrekkelijker maakt voor de betrokken groep, heeft hij ook een activerend karakter.

In de praktijk wordt vastgesteld dat de opstart of uitbouw van een zelfstandige activiteit voor personen met een handicap ongeveer dezelfde uitdagingen met zich brengt als voor andere ondernemers, maar dat die uitdagingen voor hen zwaarder wegen.

Daarom heeft de minister de FOD Economie de opdracht gegeven om een projectoproep te lanceren voor initiatieven die het ondernemerschap van personen met een handicap aanmoedigen. De aanbestedingsprocedure loopt momenteel. De doelstelling is dat de projecten die 12 maanden zullen duren in 2024 worden opgestart. Informatieverstrekking zal eveneens een belangrijk aspect binnen de projectoproep vormen.

Au niveau de l'emploi des personnes en situation d'handicap à l'INASTI, il est vrai qu'à ce jour, cela ne représente que 1,15 % du nombre total de membre du personnel. Il est à noter que les réserves de personnes handicapées constituées par le SELOR sont systématiquement consultées par l'INASTI à l'occasion des actions de recrutement qu'il organise. Par ailleurs, l'INASTI encourage les membres du personnel porteurs de handicap à se faire connaître et à fournir les documents officiels de reconnaissance du handicap de manière à pouvoir les comptabiliser dans le nombre de personnes handicapées mais surtout, à leur offrir des aménagements de leurs conditions de travail et faciliter ainsi l'exercice de leur activité professionnelle.

Etudiants-entrepreneur

Le ministre confirme que l'étudiant indépendant n'est pas lié aux limites de 600 heures comme dans le cadre d'un job étudiant.

Cette limite concerne uniquement les job-étudiant en tant que salarié. En ce qui concerne les limites pour les cotisations sociales en tant qu'étudiant indépendant, l'étude du CGG ne parle pas d'une augmentation des limites existantes pour les cotisations sociales, mais plutôt d'une rationalisation des règles actuelles et une réduction des charges administratives.

En ce qui concerne votre question sur les étudiants-indépendants de 25 ans, je peux vous indiquer qu'il n'y a pas énormément d'étudiant entrepreneur de 25 ans soit 14 personne au 31 décembre 2022. C'est assez logique vu que le statut prend fin à l'âge de 25 ans. Dans le secteur, il y a une juste demande d'augmenter la limite d'âge pour autoriser aux étudiants qui ont plus de 25 ans de bénéficier du statut d'étudiant entrepreneur.

Le ministre revient plus en détail sur les recommandations proposées par le CGG. Celles-ci visent à diminuer les charges administratives et à supprimer les barrières qui empêchent actuellement certains étudiants à commencer leur activité en tant qu'étudiant indépendant, notamment la suppression de la limite d'âge de 25 ans.

De plus, il est nécessaire que ces étudiants indépendants puissent s'adresser à un point de contact central où ils peuvent poser toutes leurs questions par rapport à leur activité et leur statut. Un flux digital entre les différentes administrations et les caisses d'assurances sociales pourrait décharger considérablement les différents acteurs, et particulièrement l'étudiant indépendant.

Le ministre se dit convaincu que l'ensemble des mesures pourra augmenter le nombre des étudiants

Het klopt dat vandaag slechts 1,15 % van alle personeelsleden van het RSVZ een handicap heeft. De door Selor samengestelde wervingsreserves van personen met een handicap worden stelselmatig geraadpleegd wanneer het RSVZ indienstnemingsacties organiseert. Bovendien moedigt het RSVZ de personeelsleden met een handicap aan om zich kenbaar te maken en de officiële documenten ter erkenning van hun handicap te bezorgen, opdat ze kunnen worden meegeteld in het aantal mensen met een handicap, maar vooral opdat hun werkomstandigheden kunnen worden aangepast, teneinde de uitoefening van hun beroepsactiviteit te vergemakkelijken.

Studenten-ondernemers

De minister bevestigt dat de student-ondernemer niet onder de limiet van 600 uur voor studentenjobs valt.

Die limiet geldt enkel voor de jobstudenten die actief zijn als werknemer. Wat betreft de limieten voor de sociale bijdragen als student-ondernemer, wordt er in de studie van het ABC niet gesproken over een verhoging van de bestaande limieten voor de sociale bijdragen, maar veeleer over een rationalisatie van de huidige regels en van een verlaging van de administratieve lasten.

Wat de vraag over de studenten-ondernemers van 25 jaar betreft, vermeldt de minister dat er niet zoveel studenten-ondernemers van die leeftijd zijn, namelijk slechts 14 op 31 december 2022. Dat is vrij logisch, aangezien het statuut afloopt op de leeftijd van 25 jaar. De sector is vragende partij voor een verhoging van de leeftijdslimiet, net om studenten die ouder zijn dan 25, de mogelijkheid te bieden gebruik te maken van de regeling voor studenten-ondernemers.

De minister gaat dieper in op de aanbevelingen van het ABC. Die beogen een verlaging van de administratieve lasten en het wegwerken van de obstakels die momenteel sommige studenten verhinderen hun activiteit als student-zelfstandige op te starten, onder meer via de afschaffing van de leeftijdslimiet van 25 jaar.

De studenten-ondernemers moeten zich bovendien kunnen wenden tot een centraal contactpunt waar ze terecht kunnen met al hun vragen over hun activiteit en hun statuut. Digitale informatie-uitwisseling tussen de diverse diensten en de sociale verzekeringsfondsen zou de verschillende actoren – en in de eerste plaats de student-ondernemer zelf – aanzienlijk kunnen ontzorgen.

De minister is ervan overtuigd dat al die maatregelen het aantal studenten-zelfstandigen kan doen toenemen,

indépendants, mais idéalement il faut réaliser ces mesures simultanément afin de booster de manière considérable le nombre d'étudiants indépendant.

Aidants de moins de 20 ans

Le ministre explique avoir déjà été interpellé plusieurs fois au sein de cette commission sur la problématique des aidants de moins 20 ans. Cette exception est importante pour les jeunes qui veulent se lancer avec leur famille dans l'entrepreneuriat.

D'un côté, le ministre ne voudrait pas augmenter les cotisations sociales pour ces jeunes. De l'autre côté, il faut accepter la réalité d'aujourd'hui et que ces derniers pensent déjà à leurs droits à la pension et préfèrent payer des cotisations sociales afin de ne pas mettre leur future pension en péril. Toutefois, pour d'autres, le fait de ne pas devoir payer des cotisations est plus important.

La sécurité sociale n'est pas un choix, mais un système obligatoire. On ne peut donc pas offrir aux jeunes aidants le choix de s'affilier ou non mais on peut cependant prévoir des mesures d'accompagnement.

Tout comme le CGG, le ministre est d'avis que les aidants de moins 20 ans peuvent être explicitement inclus dans l'article 37 en tant que catégorie distincte, comme cela a été fait récemment pour les personnes porteuses de handicap, et donc bénéficier d'un régime préférentiel en termes de cotisations sociales.

La règle générale deviendrait l'assujettissement en tant qu'aidant indépendant à partir de 18 ans, à moins que l'aidant ne demande l'assimilation activité complémentaire "art. 37", ce qui revient à:

- aucune cotisation due jusqu'au plafond de 1.815,41 euros;
- 20,5 % jusqu'au plafond de 8.595,81 euros;
- et des éventuelles cotisations égales à celle d'un indépendant à titre principal si les revenus sont supérieurs à 8.595,81 euros.

Cette piste n'ouvre pas de droits à la pension, sauf si l'indépendant paie des cotisations comme un principal. Les règles sur les aidants occasionnels ne sont pas modifiées, ce qui est important pour les enfants qui veulent aider leurs parents occasionnellement dans l'entreprise familiale.

mais ze moeten idealiter wel allemaal gelijktijdig worden uitgevoerd, wil men dat aantal een aanzienlijke boost te geven.

Helpers jonger dan 20 jaar

De minister heeft in deze commissie al een aantal keer vragen gekregen over de helpers jonger dan 20 jaar. De desbetreffende uitzondering is belangrijk voor de jongeren die samen met hun familie in het ondernemerschap willen stappen.

Eenzijds wil de minister de sociale bijdragen voor die jongeren niet verhogen. Anderzijds is het belangrijk de realiteit van vandaag te aanvaarden en te beseffen dat ook sommige jonge ondernemers nu al nadenken over hun pensioenrechten en de voorkeur geven aan het betalen van sociale bijdragen, teneinde hun toekomstig pensioen niet in gevaar te brengen. Voor anderen is evenwel veeleer het belangrijkste dat ze geen bijdragen moeten betalen.

Sociale zekerheid is geen keuze, maar een verplicht systeem. Het is dus niet mogelijk om jonge helpers de keuze te laten tussen al dan niet aansluiten, maar er kunnen wel flankerende maatregelen worden getroffen.

Evenals het ABC denkt de minister dat helpers jonger dan 20 jaar uitdrukkelijk als een afzonderlijke categorie kunnen worden opgenomen in artikel 37, hetgeen recent al gebeurde voor personen met een handicap; op die manier zouden ze gebruik kunnen maken van een voorkeurregeling op het vlak van de sociale bijdragen.

De algemene regel zou dus de aansluiting als zelfstandige helper worden vanaf de leeftijd van 18 jaar, voor zover de helper de gelijkstelling met een activiteit in bijberoep op grond van artikel 37 niet aanvraagt; dat komt neer op het volgende:

- geen bijdragen tot het plafond van 1.815,41 euro;
- 20,5 % tot het plafond van 8.595,81 euro;
- eventueel bijdragen gelijk aan die voor een zelfstandige in hoofdberoep bij inkomsten hoger dan 8.595,81 euro.

Die oplossing geeft geen aanleiding tot pensioenrechten, tenzij de zelfstandige bijdragen betaalt zoals een zelfstandige in hoofdberoep. De regels voor de occasionele helpers worden niet gewijzigd, wat belangrijk is voor kinderen die hun ouders occasioneel willen helpen in het familiebedrijf.

Le ministre a demandé expressément à la FWA (Fédération wallonne de l'Agriculture), au Boerenbond et à l'ABS (Algemeen Boerensyndicaat) s'ils sont d'accord avec un tel système. Il n'y a par conséquent plus rien à analyser mais le ministre préfère travailler en dialogue avec les organisations agricoles. Ainsi, le ministre a demandé leur opinion avant de modifier la législation.

UE 2024

Une question portait sur le budget prévu pour la présidence du Conseil de l'Union européenne en 2024. Le ministre se permet de renvoyer au ministre des Affaires sociales, qui est compétent en ce qui concerne le budget demandé pour le SPF sécurité sociale.

Il en va de même pour les recrutements au sein du SPF sécurité sociale à l'occasion de la présidence.

Le ministre peut toutefois indiquer qu'il n'a pas demandé de recrutement supplémentaire pour la direction de soutien politique indépendant du SPF sécurité sociale.

Travailleurs de plateforme

La loi concernant le "jobsdeal" prévoit l'obligation, pour les plateformes numériques donneuses d'ordre, de conclure, pour leurs collaborateurs qualifiés d'indépendants, un contrat d'assurance visant à couvrir les dommages corporels subis par ces derniers lors d'un accident au cours de l'exécution de leur travail.

Une délégation a été donnée au Roi afin de définir les conditions de garantie minimales des contrats d'assurance. À ce jour, le projet d'arrêté royal est encore en préparation de telle sorte que l'entrée en vigueur de cette obligation d'assurance n'est pas encore déterminée.

Il s'agit d'une obligation légale nouvelle en matière d'assurances pour les travailleurs indépendants.

Cependant, il faut constater qu'il existe déjà, dans la pratique, un certain nombre de plateformes qui offrent une assurance contre les accidents du travail aux personnes effectuant un travail via leur plateforme. Le ministre analyse actuellement avec les ministres Pierre-Yves Dermagne et Frank Vandenbroucke, comment ces assurances privées existantes peuvent être mieux alignées à la couverture de l'assurance obligatoire prévue pour les travailleurs salariés.

De minister heeft uitdrukkelijk aan de FWA (*Fédération wallonne de l'Agriculture*), de Boerenbond en het ABS (Algemeen Boerensyndicaat) gevraagd of ze akkoord gingen met een dergelijk systeem. Er moet derhalve niets meer worden geanalyseerd. Niettemin verkiest de minister dialoog met de landbouworganisaties. Zo heeft hij hun mening gevraagd alvorens de wetgeving te wijzigen.

EU 2024

Een vraag had betrekking op het budget voor het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024. De minister verwijst daarvoor naar de minister van Sociale Zaken, die bevoegd is voor het gevraagde budget voor de FOD Sociale Zekerheid.

Hetzelfde geldt voor de indienstnemingen binnen de FOD Sociale Zekerheid ter gelegenheid van het voorzitterschap.

De minister wijst er echter op dat hij geen bijkomende indienstnemingen heeft gevraagd voor de directie Beleids ondersteuning Zelfstandigen van de FOD Sociale Zekerheid.

Platformwerkers

De wet betreffende de "jobsdeal" verplicht de digitale opdrachtgevende platformen ertoe om ten bate van hun als zelfstandigen gekwalificeerde medewerkers een verzekeringsovereenkomst te sluiten voor de lichamelijke letsels die laatstgenoemden zouden oplopen door een ongeval tijdens het werk.

De bepaling van de minimumgarantievoorwaarden van de verzekeringsovereenkomsten werd overgelaten aan de Koning. Het ontwerp van koninklijk besluit wordt momenteel nog voorbereid; de inwerkingtreding van die verzekeringsverplichting ligt dus nog niet vast.

Dit is een nieuwe wettelijke verplichting inzake verzekeringen voor zelfstandigen.

Sommige platformen blijken in de praktijk echter al een arbeidsongevallenverzekering aan te bieden voor diegenen die via hun platform werken. Samen met de ministers Pierre-Yves Dermagne en Frank Vandenbroucke bekijkt de minister momenteel hoe die bestaande privéverzekeringen beter kunnen worden afgestemd op de dekking van de verplichte verzekering voor de werknemers.

À cet égard, l'arrêté déterminera en quoi consistent les conditions de garantie minimales des contrats d'assurance de telle sorte qu'elles soient équivalentes à celles prévues pour les travailleurs salariés.

Une fois que l'arrêté royal sera publié, une campagne d'information sera menée et une période de transition sera prévue pour que chaque plateforme concernée puisse prendre les mesures nécessaires pour contracter cette obligation et en informer les indépendants.

Autres

Pour finir, le ministre souhaite revenir sur diverses questions qui ont également été posées durant la commission.

Ainsi, Mme Cornet s'interrogeait sur le plan "*genderstreaming*", notamment sur la plateforme "*success stories*" et sur la table ronde pour l'accès au financement. Le ministre explique avoir répondu à ces questions dans le cadre des discussions sur la note de politique générale, en commission Économie.

Au niveau des statistiques genrées, la ventilation par sexe des données disponibles est toujours possible au niveau de l'INASTI. À son niveau, le ministre a déjà pris des mesures en prenant en compte leur impact genre notamment en ce qui concerne l'accès à la pension minimum pour les conjoints aidants.

Concernant la question de Mme Leoni sur les déclarations du président d'Alpsia dans la presse, le ministre considère que la fédération Alpsia est dans son rôle lorsqu'elle attire l'attention des exploitants actuels et futurs de magasins Delhaize sur des changements apportés par Delhaize au contrat d'affiliation qu'il propose à ses partenaires commerciaux.

Delhaize indique, en effet, depuis le début du processus de mise en franchise que leur formule d'affiliation est la plus libérale et avantageuse du marché pour leurs partenaires commerciaux. Si des changements sont apportés, il est légitime que les affiliés et futurs affiliés s'en préoccupent.

Dans ce dossier, le ministre a toujours été du côté des indépendants et PME et du respect du cadre légal, sans pour autant être contre Delhaize qui a parfaitement le droit de décider de travailler exclusivement avec des distributeurs indépendants.

La direction de Delhaize a confirmé au ministre qu'elle revoyait plusieurs dispositions du contrat standard proposé aux futurs affiliés. Ces modifications s'appliqueront également au renouvellement des contrats en cours.

Het koninklijk besluit zal de minimumgarantievoorwaarden van de verzekeringsovereenkomsten bepalen; die zullen gelijkwaardig zijn aan die voor de werknemers.

Zodra het koninklijk besluit zal zijn bekendgemaakt, komt er een informatiecampaïne. Tijdens een overgangsperiode zal elk betrokken platform de nodige maatregelen kunnen treffen om die verplichting contractueel in orde te brengen en de zelfstandigen te informeren.

Andere thema's

Tot slot komt de minister terug op verschillende vragen die in de commissie werden gesteld.

Zo stelde mevrouw Cornet een vraag over het plan inzake *genderstreaming*, met name over het platform "*success stories*" en over de rondetafel voor de toegang tot financiering. De minister heeft die vragen beantwoord in het raam van de besprekingen van de beleidsnota in de commissie voor Economie.

Wat de genderspecifieke statistieken betreft, is het uitsplitsen van de gegevens naargelang van het geslacht steeds mogelijk op het niveau van het RSVZ. De minister heeft op zijn niveau al maatregelen genomen waarbij rekening werd gehouden met hun genderspecifieke weerslag, met name wat betreft de toegang tot het minimumpensioen voor de meewerkende echtgenoten.

Inzake de vraag van mevrouw Leoni over de verklaringen van de voorzitter van Alpsia in de pers stelt de minister dat de federatie Alpsia haar rol speelt door de huidige en toekomstige uitbaters van de Delhaizewinkels te attenderen op de wijzigingen die door Delhaize zijn aangebracht in het franchisecontract dat de groep voorstelt aan zijn winkelpartners.

De onderneming beweert namelijk sinds het begin van de franchiseoperatie dat de door Delhaize aan de franchisenemers aangeboden franchiseformule de meest vrije en voordelige van de markt is. Als er wijzigingen worden aangebracht, dan maken de huidige en toekomstige franchisenemers zich daar terecht zorgen over.

In dit dossier heeft de minister altijd aan de zijde gestaan van de zelfstandigen en de kmo's, en steeds de naleving van de wetgeving nagestreefd, zonder echter tegen Delhaize te zijn, dat volstrekt het recht heeft om uitsluitend met zelfstandige distributeurs te werken.

De directie van Delhaize heeft aan de minister bevestigd dat ze meerdere bepalingen uit het aan de toekomstige franchisenemers aangeboden standaardcontract zou herzien. Die wijzigingen zullen ook van toepassing

Selon la direction, ces modifications constituent soit des précisions qui viennent refléter une pratique actuelle, soit des assouplissements par rapport à la formule antérieure ou encore des changements qui seraient plus positifs pour le modèle.

Delhaize a le droit d'adapter ses contrats, dans le respect de la loi, et les candidats repreneurs ont le droit d'être clairement et précisément informés sur ces changements et d'en tirer les conséquences. Par exemple, proposer des adaptations au contrat ou encore ne pas le renouveler car la marge à tirer serait insuffisante. Le ministre sait que les Fédérations demandaient encore des confirmations par écrit de l'interprétation à donner à certaines dispositions contractuelles. Le ministre pense que Delhaize a tout intérêt à répondre à ces demandes.

Par ailleurs, la loi pose certaines limites à la liberté contractuelle, le Code civil et le Code de droit économique encadrent la conclusion des partenariats commerciaux. Seul un juge peut formellement déclarer une clause d'un contrat abusive. Par contre, le Code de droit économique permet aux ministres de l'Économie et des PME de conjointement compléter la liste des clauses abusives entre entreprises qui existe déjà dans le code de droit économique pour des secteurs d'activité professionnelle spécifiques. Le ministre a pris une initiative en ce sens avec le ministre de l'Économie.

Le projet d'arrêté royal est actuellement soumis à l'avis d'organes d'avis (CCE – CSIPME et Commission d'arbitrage). Ces avis sont attendus autour du 10 janvier 2024.

Concernant la question des démarches administratives en ligne pour les indépendants, l'INASTI prévoit une série d'aménagements pour les indépendants qui ne sont pas en mesure de pouvoir faire ces démarches en ligne.

Ainsi, les indépendants qui rencontrent des difficultés pour l'introduction d'une demande de dispenses en ligne, peuvent demander le formulaire de demande auprès de leur caisse d'assurances sociales, le retourner complété par lettre recommandée ou le déposer sur place.

À côté du numéro gratuit 1765 dédié au secteur des pensions, l'INASTI met un numéro général gratuit à disposition des citoyens. L'INASTI garantit en outre un accueil professionnel, inclusif, avec une attention particulière à l'accessibilité des locaux aux personnes à

zijn wanneer de lopende contracten worden hernieuwd. Volgens de directie zijn de wijzigingen hetzij verduidelijkingen die een huidige praktijk weergeven, hetzij versoepelingen ten opzichte van de vorige formule, hetzij wijzigingen die positiever zouden zijn voor het model.

Delhaize heeft het recht om, met inachtneming van de wet, zijn contracten te herzien en de kandidaat-overnemers hebben het recht om duidelijk en precies te worden geïnformeerd over die wijzigingen en daar conclusies uit te trekken. Zij kunnen bijvoorbeeld aanpassingen aan het contract voorstellen of beslissen het contract niet te verlengen omdat de mogelijke winstmarge ontoereikend zou zijn. De minister weet dat de federaties nog schriftelijke bevestigingen vroegen van de interpretatie die aan bepaalde contractuele bepalingen moet worden gegeven. De minister denkt dat Delhaize er alle belang bij heeft die vragen te beantwoorden.

Bovendien stelt de wet bepaalde limieten aan de contractuele vrijheid. Het Burgerlijk Wetboek en het Wetboek van economisch recht behelzen immers regels over het sluiten van commerciële partnerschappen. Alleen een rechter kan een beding uit een contract formeel onrechtmatig verklaren. Daarentegen stelt het Wetboek van economisch recht de voor het economisch en het kmo-beleid bevoegde ministers in staat om samen de lijst aan te vullen van de onrechtmatige bedingen tussen ondernemingen; voor specifieke beroepsactiviteitssectoren omvat het Wetboek van economisch recht al een dergelijke lijst. De minister heeft samen met de minister van Economie een initiatief in die zin genomen.

Het ontwerp van koninklijk besluit ligt momenteel ter advies bij adviesorganen (CRB – HRZKMO en de Arbitragecommissie). Die adviezen worden verwacht rond 10 januari 2024.

Wat de vraag over de online administratieve handelingen voor de zelfstandigen betreft, biedt het RSVZ een aantal regelingen aan voor de zelfstandigen die niet in staat zijn die online stappen te uit te voeren.

Zo kunnen de zelfstandigen die moeilijkheden ondervinden bij het online indienen van een aanvraag tot vrijstelling, het aanvraagformulier opvragen bij hun sociaal verzekeringsfonds en het vervolgens ingevuld terugsturen via een aangetekende zending of het ter plaatse afgeven.

Naast het gratis nummer 1765 voor de pensioensector stelt het RSVZ een gratis algemeen nummer ter beschikking van de burgers. Het RSVZ garandeert bovendien een professioneel, inclusief onthaal, met bijzondere aandacht voor de toegankelijkheid van de lokalen voor

mobilité réduite ou souffrant d'un handicap. Cet accueil de première ligne a trait à la fois à l'accueil physique et aux communications téléphoniques.

L'accueil physique des clients a été adapté et se pratique actuellement sur base de rendez-vous téléphoniques préalables. Il y a toujours également des permanences et des points info sur base des besoins des citoyens. L'INASTI envisage la digitalisation progressive des accueils dans ses différentes entités pour tirer profit des atouts de l'évolution numérique et de les combiner avec le contact physique, ceci en gardant à l'esprit que la digitalisation ne peut pas tout résoudre et que le facteur humain doit rester au centre.

III. — AVIS

La commission a émis, par 9 voix contre 6, exprimées à la suite d'un vote par appel nominal, un avis favorable relativement à la Section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Statut social des indépendants) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2024.

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage;

PS: Leslie Leoni, Malik Ben Achour;

MR: Christophe Bombled, Emmanuel Burton;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Valerie Van Peel, Wim Van der Donckt, Katrien Houtmeyers;

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

La rapporteure, La présidente,

Tania De Jonge Cécile Cornet

personen met een verminderde mobiliteit of met een handicap. Dat eerstelijnsonthaal heeft zowel betrekking op het fysieke onthaal als op de telefoongesprekken.

Het fysieke onthaal van de klanten werd aangepast en verloopt momenteel op basis van een voorafgaande telefonische afspraak. Er zijn ook nog steeds spreekuren en infobalies om tegemoet te komen aan de behoeften van de burger. Het RSVZ overweegt de geleidelijke digitalisering van het onthaal in zijn verschillende entiteiten, teneinde voordeel te halen uit de troeven van de digitale evolutie en die te combineren met fysiek contact, waarbij in het achterhoofd wordt gehouden dat digitalisering niet alles kan oplossen en dat de menselijke factor centraal moet blijven staan.

III. — ADVIES

Bij naamstemming brengt de commissie met 9 tegen 6 stemmen een positief advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociaal statuut der zelfstandigen) van het wetsontwerp houdende de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2024.

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Louis Mariage;

PS: Leslie Leoni, Malik Ben Achour;

MR: Christophe Bombled, Emmanuel Burton;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Valerie Van Peel, Wim Van der Donckt, Katrien Houtmeyers;

VB: Hans Verreyt, Ellen Samyn;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

De rapportrice, De voorzitter,

Tania De Jonge Cécile Cornet