

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2023

PROJET DE LOI

**portant des mesures d’accompagnement
en ce qui concerne l’institution
d’un groupe spécial de négociation,
d’un organe de représentation
et de procédures relatives à la participation
des travailleurs dans les sociétés issues
d’une fusion, d’une scission
ou d’une transformation transfrontalières**

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l’Emploi et
des Pensions
par
Mme **Anja Vanrobaeys**

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 55 **3654/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2023

WETSONTWERP

**houdende begeleidende maatregelen
met betrekking tot de instelling
van een bijzondere onderhandelingsgroep,
een vertegenwoordigingsorgaan en
procedures betreffende het medezeggenschap
van de werknemers in vennootschappen
ontstaan uit een grensoverschrijdende fusie,
splitsing of omzetting**

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
mevrouw **Anja Vanrobaeys**

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 55 **3654/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 28 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne que la directive 2019/2121 du 27 novembre 2019 modifiant la directive 2017/1132 en ce qui concerne les transformations, fusions et scissions transfrontalières a été transposée en grande partie par la loi du 25 mai 2023 modifiant le Code des sociétés et des associations, la loi du 16 juillet 2004 portant le Code de droit international privé et le Code judiciaire, notamment.

Les membres de la commission Justice ont suivi ce dossier.

Cette directive de 2019 a ajouté deux chapitres à la directive antérieure de 2017, notamment:

- un chapitre concernant les transformations transfrontalières;
- un chapitre concernant les scissions transfrontalières.

Cette directive vise à promouvoir la liberté d'établissement au sein de l'Union européenne en facilitant, pour les sociétés, la participation à des fusions, scissions et transformations transfrontalières, tout en protégeant les droits des intéressés, dont les travailleurs.

Elle veille notamment à éviter que l'opération transfrontalière soit utilisée pour contourner les droits de participation des travailleurs.

Cependant, les dispositions de la directive 2019/2121 relatives à la participation des travailleurs n'ont pas été transposées par cette loi du 25 mai 2023.

Dans certains pays, dans les entreprises d'une certaine taille, des représentants des travailleurs siègent dans les organes de gestion des entreprises et sont associés à la prise de décision, dans ces organes de gestion.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, stipt aan dat Richtlijn (EU) 2019/2121 van het Europees Parlement en de Raad van 27 november 2019 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2017/1132 met betrekking tot grensoverschrijdende omzettingen, fusies en splitsingen grotendeels werd omgezet door de wet van 25 mei 2023 tot wijziging van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, van de wet van 16 juli 2004 houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht en van het Gerechtelijk Wetboek.

Dat dossier werd opgevolgd door de leden van de commissie voor Justitie.

Die richtlijn van 2019 voegde twee hoofdstukken toe in de eerdere richtlijn van 2017, namelijk:

- een hoofdstuk over grensoverschrijdende omzettingen;
- een hoofdstuk over grensoverschrijdende splitsingen.

Die richtlijn beoogt de vrijheid van vestiging binnen de Europese Unie te bevorderen door het voor vennootschappen gemakkelijker te maken om deel te nemen aan grensoverschrijdende fusies, splitsingen en omzettingen, waarbij de rechten van de belanghebbenden, onder wie de werknemers, worden beschermd.

Zij waakt er meer bepaald over dat de medezeggenschapsrechten van werknemers niet worden omzeild door middel van een grensoverschrijdende operatie.

De bepalingen van Richtlijn 2019/2121 met betrekking tot het medezeggenschap van werknemers werden evenwel niet omgezet bij de voormelde wet van 25 mei 2023.

In sommige landen hebben werknemersvertegenwoordigers in bedrijven vanaf een bepaalde omvang zitting in de bestuursorganen van het bedrijf en worden zij betrokken bij de besluitvorming in deze bestuursorganen.

Dans certains systèmes de participation, les travailleurs siègent au sein des organes de surveillance de l'entreprise. Un tel système n'existe pas en droit belge.

La directive contient des mesures visant à préserver les droits des travailleurs auxquels s'applique un tel système de participation, lorsque leur employeur est concerné par une fusion ou une scission ou une transformation transfrontalières.

Dans certaines hypothèses, fixées dans la directive, en autres là où il y a un risque que les règles sur la participation soit contournées par l'instauration d'une opération transfrontalier, la directive fixe elle-même des règles spécifiques pour réguler la participation des travailleurs dans ces entreprises nouvellement créées.

Ces règles prévoient la création d'un groupe spécial de négociation au sein duquel seront décidées les modalités de participation des travailleurs, applicables au sein de la société issue d'une fusion ou d'une scission ou d'une transformation transfrontalières.

Afin de transposer ces dispositions, les partenaires sociaux, siégeant au Conseil National du Travail, ont adopté, en date du 22 décembre 2022, la convention collective de travail n° 94/1 modifiant la CCT n° 94.

Par cette CCT, les partenaires sociaux ont apporté les modifications requises à la CCT n° 94 en ce qui concerne les fusions transfrontalières, et ils y ont ajouté des dispositions relatives aux scissions et aux transformations transfrontalières.

Par ailleurs, dans leur avis commun, le Conseil national du Travail et le Conseil Central de l'Économie ont demandé que les dispositions légales qui encadrent la CCT n° 94 soient adaptées.

Il concerne des aspects qui ne peuvent pas être réglés par une CCT.

Ce projet de loi fixe dès lors:

- les règles pour déterminer le droit applicable, dans ces situations qui impliquent des sociétés de pays différents;
- la confidentialité des informations transmises aux représentants des travailleurs, dans le cadre de ce système de participation;

In sommige medezeggenschapssystemen hebben werknemers zitting in de toezichthoudende organen van de onderneming. Een dergelijk systeem bestaat in het Belgisch recht niet.

De richtlijn omvat maatregelen die erop gericht zijn de rechten te waarborgen van de werknemers op wie een dergelijk medezeggenschapssysteem van toepassing is, wanneer hun werkgever betrokken is bij een grensoverschrijdende fusie, splitsing of omzetting.

In bepaalde door de richtlijn omschreven situaties, onder meer waar er een risico is dat de medezeggenschapsregels zouden kunnen worden omzeild door het opzetten van een grensoverschrijdende operatie, legt de richtlijn zelf specifieke regels vast om het medezeggenschap binnen de nieuw ontstane ondernemingen te regelen.

Die regels voorzien in de oprichting van een bijzondere onderhandelingsgroep, waarbinnen zal worden beslist over de nadere regels die inzake medezeggenschap van werknemers toepasselijk zullen zijn in de vennootschap ontstaan uit grensoverschrijdende fusie, splitsing of omzetting.

Met het oog op de omzetting van die bepalingen hebben de sociale partners binnen de Nationale Arbeidsraad op 20 december 2022 collectieve arbeidsovereenkomst nr. 94/1 tot wijziging van cao nr. 94 aangenomen.

Via die cao hebben de sociale partners de nodige wijzigingen aangebracht in cao nr. 94 wat de grensoverschrijdende fusies betreft en hebben ze daarin bepalingen ingevoegd met betrekking tot grensoverschrijdende splitsingen en omzettingen.

Bovendien hebben de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven in hun gemeenschappelijk advies verzocht dat de wettelijke bepalingen ter omkadering van cao nr. 94 zouden worden aangepast.

Het betreft aspecten die niet kunnen worden bepaald bij cao.

Dit wetsontwerp legt dan ook de volgende zaken vast:

- de regels ter bepaling van het toepasselijke recht, in die situaties waarin vennootschappen uit verschillende landen betrokken zijn;
- de vertrouwelijkheid van de aan de werknemers-vertegenwoordigers in het kader van dat systeem van medezeggenschap overgemaakte inlichtingen;

- la protection des représentants des travailleurs;
- les mesures de contrôle;
- les sanctions;
- la procédure judiciaire.

Cet avant-projet est largement inspiré du texte des 2 lois existantes, qui étaient évidemment plus limitées dans leur champ d'application vu que la directive précédente avait un champ d'application plus limité et qui sont maintenant regroupés dans un projet de loi.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Valerie Van Peel (N-VA) souhaite savoir si l'avis unanime du CNT a été suivi dans tous ses éléments, et si le gouvernement a ou non procédé à une transposition complète de la directive.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne que la liberté d'établissement des entreprises au sein de l'Union européenne doit aller de pair avec le respect des règles qui garantissent la représentation des travailleurs et la protection de leurs représentants. En ce sens, le présent projet de loi, qui encadre les pratiques de fusion, scission et transformation transfrontalières, conformément à l'avis du CNT, peut être approuvé.

Mme Sophie Thémont (PS) estime que, dans le cadre de l'économie mondialisée, il convient de prévoir un cadre qui protège les travailleurs et leurs représentants, en vue garantir leur droit à la négociation collective (en assortissant cela d'une protection contre le licenciement en ce qui concerne les représentants des travailleurs).

M. Hans Verreyt (VB) relève que l'ouverture des frontières au sein de l'Union européenne peut avoir des conséquences négatives pour les travailleurs, dès lors que cela ouvre la voie à des fusions, scissions et transformations transfrontalières, lesquelles peuvent avoir pour effet de réduire les droits dont jouissent les travailleurs dans un État plus protecteur que d'autres.

C'est sans doute un phénomène inévitable dans les économies ouvertes des pays d'Europe occidentale. Le projet entend transposer une directive qui vise à protéger les droits des travailleurs dans ce genre d'hypothèse, mais il convient de veiller à ne pas ajouter trop de complexité: dans ce domaine, la complexité des règles peut

- de bescherming van de werknemersvertegenwoordigers;
- de controlemaatregelen;
- de sancties;
- de gerechtelijke procedure.

Dit wetsontwerp is in grote mate geïnspireerd op de 2 bestaande wetten, die uiteraard een beperkter toepassingsgebied hadden omdat nu eenmaal de Europese richtlijn vroeger ook een beperkter toepassingsgebied had, en die nu samengevoegd worden tot één wetsontwerp.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) wil weten of het unanieme advies van de NAR op alle punten werd gevolgd en of de regering de richtlijn al dan niet volledig heeft omgezet.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) onderstreept dat de vrijheid van vestiging van ondernemingen binnen de Europese Unie gepaard moet gaan met de inachtneming van de regels die de werknemersvertegenwoordiging en de bescherming van de werknemersvertegenwoordigers waarborgen. In dat opzicht kan het wetsontwerp, dat een kader vastlegt voor de grensoverschrijdende fusie-, splitsings- en omzettingspraktijken overeenkomstig het advies van de NAR worden goedgekeurd.

Mevrouw Sophie Thémont (PS) is van oordeel dat, in het raam van een geglobaliseerde economie, in een kader moet worden voorzien dat de werknemers en hun vertegenwoordigers beschermt, teneinde hun recht op collectieve onderhandelingen te waarborgen (waarbij er ook een bescherming tegen ontslag wordt geboden wat de werknemersvertegenwoordigers betreft).

De heer Hans Verreyt (VB) stipt aan dat de opening van de grenzen binnen de Europese Unie negatieve gevolgen voor de werknemers kan hebben, aangezien dat de deur opent voor grensoverschrijdende fusies, splitsingen en omzettingen die tot gevolg kunnen hebben dat de rechten van werknemers in een staat die meer bescherming biedt dan andere, worden beperkt.

Dat verschijnsel is in de open economieën van de West-Europese landen waarschijnlijk onvermijdelijk. Dit wetsontwerp behelst de omzetting van een richtlijn die de werknemersrechten in een dergelijke hypothese beoogt te beschermen, maar er moet over worden gewaakt de dingen niet nog ingewikkelder te maken: in dit domein

avoir pour effet de retarder inutilement des opérations économiques sensibles, voire de les empêcher, ce qui n'est bon pour personne.

Mme Florence Reuter (MR) se réfère à une question posée par le CNT dans son avis, qui s'interrogeait sur l'applicabilité – le cas échéant – de cette loi à des entreprises du secteur public. Le ministre dispose-t-il d'éléments de réponse?

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, comprend la préoccupation exprimée par M. Verreyt, qui estime qu'il faut veiller à ne pas ajouter à la complexité des règles et des procédures. Il convient de noter qu'en l'espèce, du point de vue du droit belge, on n'ajoute pas à la complexité, dès lorsqu'il s'agit simplement d'étendre le champ d'application des mécanismes de concertation existants en matière de fusion et de scission d'entreprises.

En réponse à Mme Van Peel, le ministre indique que l'avis du CNT a été intégralement suivi. En réponse à la question de Mme Reuter, le ministre indique que la directive ne couvre pas le secteur public en tant que tel; en ce qui concerne son application aux entreprises publiques autonomes, une extension pourrait être envisagée par le ministre compétent, mais la probabilité de situations couvertes par la directive est très faible.

III. — VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il n'appelle pas de commentaire particulier.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Art. 2 à 20

Ces articles n'appellent pas de commentaire particulier.

Les articles 2 à 20 sont successivement adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est ensuite approuvé par vote nominatif, par 12 voix et 2 abstentions.

kan de complexiteit van de regels gevoelige economische operaties onnodig vertragen en zelfs verhinderen, wat voor niemand goed is.

Mevrouw Florence Reuter (MR) verwijst naar een door de NAR in zijn advies gestelde vraag inzake de toepasselijkheid – in voorkomend geval – van deze wet op ondernemingen in de publieke sector. Kan de minister een aanzet tot antwoord geven?

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, begrijpt de bezorgdheid van de heer Verreyt, die van oordeel is dat de regels en procedures niet nog ingewikkelder moeten worden gemaakt. In dit geval worden, wat België betreft, de zaken niet moeilijker gemaakt, aangezien het hier gewoon de bedoeling is het toepassingsgebied van de bestaande overlegmechanismen inzake fusie en splitsing van ondernemingen te verruimen.

Als antwoord op mevrouw Van Peel stelt de minister dat het advies van de NAR integraal werd gevolgd. Wat de vraag van mevrouw Reuter betreft, stipt de minister aan dat de richtlijn geen betrekking heeft op de publieke sector *as such*; wat de toepassing betreft op de autonome overheidsbedrijven, zou een uitbreiding kunnen worden overwogen door de bevoegde minister, maar de kans is erg klein dat er zich situaties zullen voordoen die door de richtlijn gevat zijn.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Art. 2 tot 20

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Kristof Calvo;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys;

Ont voté contre: nihil.

Se sont abstenus:

VB: Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders;

La rapporteure, La présidente,

Anja Vanrobaeys Cécile Cornet

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement): non communiqué.

De artikelen 2 tot 20 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens bij naamstemming aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Wim Van Der Donckt, Valerie Van Peel;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Kristof Calvo;

PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Leslie Leoni;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

cd&v: Nahima Lanjri;

Open Vld: Tania De Jonge;

Vooruit: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd: nihil.

Hebben zich onthouden:

VB: Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Gaby Colebunders.

De rapportrice, De voorzitter,

Anja Vanrobaeys Cécile Cornet

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): niet meegedeeld.