

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 20 novembre 2022
portant des mesures concernant
la pénurie de personnel
dans le secteur des soins**

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	6
Analyse d'impact	7
Avis du Conseil d'État	19
Projet de loi	22
Coordination des articles	24

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet
van 20 november 2022
houdende maatregelen aangaande
de personeelsschaarste in de zorgsector**

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	6
Impactanalyse	13
Advies van de Raad van State	19
Wetsontwerp	22
Coördinatie van de artikelen	26

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET RÈGLEMENT.**

<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 7 novembre 2023.</i>	<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 7 november 2023 ingediend.</i>
<i>Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 7 novembre 2023.</i>	<i>De “goedkeuring tot drukken” werd op 7 november 2023 door de Kamer ontvangen.</i>

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

Le projet de loi vise à prolonger, pour une durée d'un an (jusqu'au 30 septembre 2024) les mesures visant à favoriser la reprise d'un travail dans le secteur des soins par des pensionnés.

SAMENVATTING

Het wetsontwerp beoogt de maatregelen die bedoeld zijn om gepensioneerden aan te moedigen om opnieuw in de zorgsector aan te slag te gaan met een jaar te verlengen (tot 30 september 2024).

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

La loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins a mis en place toute une série de mesures en vue de faire face à la pénurie persistante de personnel dans le secteur des soins, notamment des mesures visant à favoriser la reprise d'un travail dans le secteur des soins par des pensionnés.

Ainsi la loi susmentionnée prévoit que les pensionnés bénéficient d'une exonération des cotisations personnelles de sécurité sociale sur les rémunérations versées au titre de leur activité de pensionné auprès d'un employeur du secteur des soins, et les revenus qui en résultent sont imposés séparément à un taux de 33 %.

La loi prévoit également des dérogations par rapport à la période de notification des horaires et du temps de travail pour cette catégorie de travailleurs.

Ces mesures spécifiques destinées aux pensionnés reprenant une activité dans le secteur des soins cessent d'être en vigueur le 30 septembre 2023. La pénurie dans le secteur des soins persistant toutefois, le projet de loi vise à prolonger ces mesures pour un an.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Art. 2

Cet article vise la prolongation de la taxation distincte à 33 % des rémunérations versées au titre de leur activité de pensionné auprès d'un employeur du secteur des soins.

Art. 3

Cet article vise à prolonger la mesure, introduite par la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

De wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector voerde een reeks maatregelen in om het aanhoudende personeelstekort in de zorgsector aan te pakken, waaronder maatregelen om gepensioneerden aan te moedigen om opnieuw in de zorgsector aan de slag te gaan.

Zo voorziet bovengenoemde wet in een vrijstelling van de persoonlijke socialezekerheidsbijdragen op het loon, betaald ingevolge een tewerkstelling als gepensioneerde bij een werkgever uit de zorgsector, en worden de inkomsten hieruit afzonderlijk belast aan een tarief van 33 %.

De wet voorziet ook in afwijkingen inzake bekendmaking van het uurrooster en de arbeidstijd voor deze categorie van werkenden.

Deze specifieke maatregelen voor gepensioneerden die opnieuw in de zorgsector gaan werken, lopen af op 30 september 2023. Aangezien het tekort in de zorgsector echter aanhoudt, beoogt het wetsontwerp deze maatregelen te verlengen voor 1 jaar.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2

Dit artikel beoogt de verlenging van de afzonderlijke belasting aan 33 % van de inkomsten uit een tewerkstelling als gepensioneerde bij een werkgever uit de zorgsector.

Art. 3

Dit artikel beoogt de maatregel, ingevoerd bij de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen

concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins, qui prévoit, jusqu'au 30 septembre 2024 inclus, une réduction de cotisations et d'impôt lorsque des pensionnés de plus de 65 ans perçoivent des revenus complémentaires dans le secteur des soins, ainsi que les dérogations par rapport à la période de notification des horaires et du temps de travail pour cette catégorie de travailleurs.

L'objectif est que cette mesure reste limitée aux pensionnés de 65 ans et plus ou ayant accompli une carrière complète.

Art. 4

Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la loi.

Afin de pouvoir continuer à garantir la continuité du service public et la sécurité juridique et afin de pouvoir continuer à respecter les droits individuels que les citoyens peuvent tirer de cette mesure (réduction de cotisations et d'impôt lorsque des pensionnés de plus de 65 ans perçoivent des revenus complémentaires dans le secteur des soins ainsi que les dérogations par rapport à la période de notification des horaires et du temps de travail), la mesure est introduite avec rétroactivité au 30 septembre 2023.

Le ministre du Travail,

Pierre-Yves Dermagne

Le ministre des Finances,

Vincent Van Peteghem

Le ministre des Affaires sociales,

Frank Vandenbroucke

aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector, die voorziet in een bijdrage- en belastingvermindering voor 65-plussers die bijverdienen in de zorgsector, evenals de afwijkingen inzake bekendmaking van het uurrooster en de arbeidstijd voor deze categorie van werkenden tot en met 30 september 2024, te verlengen.

De bedoeling is dat deze maatregel beperkt blijft tot gepensioneerden die 65-plussers zijn of een volledige loopbaan hebben doorlopen.

Art. 4

Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding van de wet vast.

Teneinde de continuïteit van de openbare dienst en de rechtszekerheid in dit verband te kunnen blijven garanderen en de individuele rechten die de burgers kunnen putten uit deze maatregel (bijdrage- en belastingvermindering bij het bijverdienen als gepensioneerde 65-plusser in de zorg, evenals de afwijkingen inzake bekendmaking van het uurrooster en de arbeidstijd) te kunnen blijven eerbiedigen wordt de maatregel met terugwerkende kracht ingevoerd met ingang van 30 september 2023.

De minister van Werk,

Pierre-Yves Dermagne

De minister van Financiën,

Vincent Van Peteghem

De minister van Sociale Zaken,

Frank Vandenbroucke

AVANT-PROJET DE LOI

(soumis à l'avis du Conseil d'État)

**Avant-projet de loi modifiant la loi
du 20 novembre 2022 portant des mesures
concernant la pénurie de personnel dans le secteur
des soins**

Article 1^{er}.

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2.

Dans l'article 20, la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins, les mots "31 décembre 2023" sont remplacés par les mots "31 décembre 2024".

Art. 3.

À l'article 21 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots "30 septembre 2023" sont remplacés par les mots "30 septembre 2024";

2° dans l'alinéa 3, les mots "30 septembre 2023" sont remplacés par les mots "30 septembre 2024".

Art. 4.

La présente loi produit ses effets le 30 septembre 2023.

VOORONTWERP VAN WET

(onderworpen aan het advies van de Raad van State)

**Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet
van 20 november 2020 houdende maatregelen
aangaande de personeelsschaarste
in de zorgsector**

Artikel 1.

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2.

In artikel 20 van de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector worden de woorden "31 december 2023" vervangen door de woorden "31 december 2024".

Art. 3.

In artikel 21 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, worden de woorden "30 september 2023" vervangen door de woorden "30 september 2024";

2° in het derde lid, worden de woorden "30 september 2023" vervangen door de woorden "30 september 2024".

Art. 4.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 30 september 2023.

Analyse d'impact de la réglementation

RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne ria-air.fed.be
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire ria-air@premier.fed.be
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. www.simplification.be

Fiche signalétique

Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Franck VANDENBROUCKE, Ministre des Affaires sociales
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	Maruja VAN BAELEN – maruja.vanbaelen@vandenbroucke.fed.be – 02/206.95.54
Administration compétente	SPF Sécurité sociale
Contact administration (nom, email, tél.)	Sylvie DAMIEN : sylvie.damien@minsoc.fed.be – 02/528.64.15

Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Avant-projet de loi modifiant la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins	
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	La loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins prévoit une dispense de cotisations personnelles de sécurité sociale pour les pensionnés travaillant dans le secteur des soins. Cette mesure spécifique cesse toutefois d'être en vigueur le 30 septembre 2023. La pénurie dans le secteur des soins restant importante, l'avant-projet de loi vise à rendre cette mesure permanente.	
Analyses d'impact déjà réalisées	☐ Oui ☒ Non	Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : _ _

Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Avis de l'Inspecteur des Finances : 25/09/2023 Accord de la Secrétaire d'Etat au Budget : demandé
---	--

Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, organisations et personnes de référence :	experts internes à l'administration
---	-------------------------------------

Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.

[27/09/2023](#)

Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes. Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème. S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs**, **expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs. Pour les thèmes **3, 10, 11 et 21**, des questions plus approfondies sont posées. Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk ria-air@premier.fed.be pour toute question.

Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☒ Pas d'impact

Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☒ Pas d'impact

Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

[Le projet concerne aussi bien les hommes que les femmes.](#)

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

/

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

/

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

/

Santé .4.

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabètes et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

Les mesures visent à faire face à la pénurie de personnel dans le secteur des soins : les recrutements qui seront effectués en application de ces mesures permettront un meilleur encadrement des patients

Emploi .5.

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

☒ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☐ Pas d'impact

Des pensionnés reprendront une activité professionnelle suite à l'adoption de ces mesures

Modes de consommation et production .6.

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Développement économique .7.

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Investissements .8.

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

Recherche et développement .9.

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez.

☒ Pas d'impact

--

PME .10.

Impact sur le développement des PME.

1. Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?
 Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (< 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (< 10 travailleurs).
 Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

Ce projet concerne uniquement les pensionnés.

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.
N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] > expliquez

/

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] > expliquez

/

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

/

Charges administratives .11.

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1. Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation. S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

- a. __réglementation actuelle*

- b. réglementation en projet**

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation actuelle*, répondez aux questions 2a à 4a.

↓ S'il y a des formalités et des obligations dans la réglementation en projet**, répondez aux questions 2b à 4b.

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

- a. *

- b. **

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

- a. *

- b. **

4. Quelles est la périodicité des formalités et des obligations, par groupe concerné ?

- a. *

- b. **

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs ?

Pas d'impact négatif

Énergie .12.

Mix énergétique (bas carbone, renouvelable, fossile), utilisation de la biomasse (bois, biocarburants), efficacité énergétique, consommation d'énergie de l'industrie, des services, des transports et des ménages, sécurité d'approvisionnement, accès aux biens et services énergétiques.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Mobilité .13.

Volume de transport (nombre de kilomètres parcourus et nombre de véhicules), offre de transports collectifs, offre routière, ferroviaire, maritime et fluviale pour les transports de marchandises, répartitions des modes de transport (modal shift), sécurité, densité du trafic.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Alimentation .14.

Accès à une alimentation sûre (contrôle de qualité), alimentation saine et à haute valeur nutritionnelle, gaspillages, commerce équitable.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Changements climatiques .15.

Émissions de gaz à effet de serre, capacité d'adaptation aux effets des changements climatiques, résilience, transition énergétique, sources d'énergies renouvelables, utilisation rationnelle de l'énergie, efficacité énergétique, performance énergétique des bâtiments, piégeage du carbone.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Ressources naturelles .16.

Gestion efficace des ressources, recyclage, réutilisation, qualité et consommation de l'eau (eaux de surface et souterraines, mers et océans), qualité et utilisation du sol (pollution, teneur en matières organiques, érosion, assèchement, inondations, densification, fragmentation), déforestation.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Air intérieur et extérieur .17.

Qualité de l'air (y compris l'air intérieur), émissions de polluants (agents chimiques ou biologiques : méthane, hydrocarbures, solvants, SOx, NOx, NH3), particules fines.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact
Biodiversité .18.

Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

☐ Impact positif

☐ Impact négatif


Expliquez.

☒ Pas d'impact

Nuisances .19.

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☒ Pas d'impact

--

Autorités publiques .20.

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

☐ Impact positif ☐ Impact négatif Expliquez. ☒ Pas d'impact

--

Cohérence des politiques en faveur du développement .21.

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1. Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

☐ sécurité alimentaire	☐ revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)
☐ santé et accès aux médicaments	☐ mobilité des personnes
☐ travail décent	☐ environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)
☐ commerce local et international	☐ paix et sécurité

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

/

S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

--

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

Regelgevingsimpactanalyse

RiA-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in ria-air.fed.be
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig ria-air@premier.fed.be
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. www.veroeenvoudiging.be

Beschrijvende fiche

Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Frank VANDENBROUCKE, Minister van Sociale zaken
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Maruja VAN BAELEN – maruja.vanbaelen@vandenbroucke.fed.be – 02/206.95.54
Overheidsdienst	FOD Sociale Zekerheid
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Sylvie Damien : sylvie.damien@minsoc.fed.be – 02/528.64.15

Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 20 november 2020 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	De wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector voorziet in een vrijstelling van persoonlijke socialezekerheidsbijdragen voor gepensioneerden die in de zorgsector werken. Deze specifieke maatregel loopt echter af op 30 september 2023. Aangezien het tekort in de zorgsector aanzienlijk blijft, beoogt het voorontwerp van wet deze maatregel permanent te maken.
Impactanalyses reeds uitgevoerd	☐ Ja Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: __ ☒ Nee

Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:	Advies van de Inspecteur van Financiën: 25/09/2023 Akkoord van de Staatssecretaris voor Begroting: gevraagd
--	--

Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:	experten binnen de bevoegde administratie
--	---

Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.

27/09/2023

Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?



Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.

Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk ria-air@premier.fed.be indien u vragen heeft.

Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

☐ Positieve impact

☐ Negatieve impact



Leg uit.

☒ Geen impact

Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

[Het ontwerp betreft de mannen en de vrouwen](#)



Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

[Geen verschil](#)



Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

/

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

/



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

/

Gezondheid .4.

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

☒ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☐ Geen impact

De maatregelen zijn bedoeld om het tekort aan personeel in de zorgsector aan te pakken: de aanwervingen die in het kader van deze maatregelen zullen plaatsvinden, zullen een betere zorgverlening aan de patiënten mogelijk maken

Werkgelegenheid .5.

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

Gepensioneerden zullen als gevolg van deze maatregelen weer aan het werk gaan.

Consumptie- en productiepatronen .6.

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Economische ontwikkeling .7.

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Investerings .8.

Investerings in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuur), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Onderzoek en ontwikkeling .9.

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

☐ Positieve impact ☐ Negatieve impact Leg uit.

☒ Geen impact

--

Kmo's .10.

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

Het ontwerp betreft alleen gepensioneerden.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.
N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

/_

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

/

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

/

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

/

Administratieve lasten .11.

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving.
Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. __huidige regelgeving*

b. __ontwerp van regelgeving**

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving**, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. __*

b.

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. __*

b.

4. Welke is de periodiciteit van de formaliteiten en verplichtingen, per betrokken doelgroep?

a. __*

b.

5. Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve impact te verlichten / te compenseren?

Geen negatieve impact

Energie .12.

Energimix (koolstofarm, hernieuwbaar, fossiel), gebruik van biomassa (hout, biobrandstoffen), energie-efficiëntie, energieverbruik van de industrie, de dienstensector, de transportsector en de huishoudens, bevoorradingszekerheid, toegang tot energiediensten en -goederen.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Mobiliteit .13.

Transportvolume (aantal afgelegde kilometers en aantal voertuigen), aanbod van gemeenschappelijk personenvervoer, aanbod van wegen, sporen en zee- en binnenvaart voor goederenvervoer, verdeling van de vervoerswijzen (modal shift), veiligheid, verkeersdichtheid.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Voeding .14.

Toegang tot veilige voeding (kwaliteitscontrole), gezonde en voedzame voeding, verspilling, eerlijke handel.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Klimaatverandering .15.

Uitstoot van broeikasgassen, aanpassingsvermogen aan de gevolgen van de klimaatverandering, veerkracht, energie overgang, hernieuwbare energiebronnen, rationeel energiegebruik, energie-efficiëntie, energieprestaties van gebouwen, winnen van koolstof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Natuurlijke hulpbronnen .16.

Efficiënt beheer van de hulpbronnen, recyclage, hergebruik, waterkwaliteit en -consumptie (oppervlakte- en grondwater, zeeën en oceanen), bodemkwaliteit en -gebruik (verontreiniging, organisch stofgehalte, erosie, drooglegging, overstromingen, verdichting, fragmentatie), ontbossing.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Buiten- en binnenlucht .17.

Luchtkwaliteit (met inbegrip van de binnenlucht), uitstoot van verontreinigende stoffen (chemische of biologische agentia: methaan, koolwaterstoffen, oplosmiddelen, SO _x , NO _x , NH ₃), fijn stof.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Biodiversiteit .18.

Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitat, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Leg uit. ☒ Geen impact

Hinder .19.

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact ↓ Leg uit.

Overheid .20.

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.		
☐ Positieve impact	☐ Negatieve impact	☒ Geen impact ↓ Leg uit.

Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.									
1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van: <table border="0"> <tr> <td>o voedselveiligheid</td> <td>o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)</td> </tr> <tr> <td>o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen</td> <td>o mobiliteit van personen</td> </tr> <tr> <td>o waardig werk</td> <td>o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)</td> </tr> <tr> <td>o lokale en internationale handel</td> <td>o vrede en veiligheid</td> </tr> </table>		o voedselveiligheid	o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)	o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen	o mobiliteit van personen	o waardig werk	o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)	o lokale en internationale handel	o vrede en veiligheid
o voedselveiligheid	o inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)								
o gezondheid en toegang tot geneesmiddelen	o mobiliteit van personen								
o waardig werk	o leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)								
o lokale en internationale handel	o vrede en veiligheid								
Indien er geen enkelen ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.									
/									
↓	Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.								
2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage									
--									
↓	Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.								
3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?									
--									

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 74.576/1 DU 9 OCTOBRE 2023

Le 2 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Affaires sociales à communiquer un avis dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 5 octobre 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 octobre 2023.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, le caractère urgent de la demande d'avis est motivé par la circonstance que

"de burger zo snel als mogelijk geïnformeerd dient te kunnen worden over de verlenging van de voorziene maatregelen en de nodige rechtszekerheid hieromtrent te kunnen garanderen".

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

3. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de modifier la loi du 20 novembre 2022 'portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins', afin de prolonger jusqu'au 30 septembre 2024 l'application de diverses dispositions qui ont cessé d'être en vigueur le 30 septembre 2023.

¹ S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 74.576/1 VAN 9 OKTOBER 2023

Op 2 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 20 november [2022] houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 oktober 2023.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag gemotiveerd door de omstandigheid dat

"de burger zo snel als mogelijk geïnformeerd dient te kunnen worden over de verlenging van de voorziene maatregelen en de nodige rechtszekerheid hieromtrent te kunnen garanderen".

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

3. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt tot het wijzigen van de wet van 20 november 2022 'houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector', teneinde de toepassing van diverse bepalingen die op 30 september 2023 buiten werking zijn getreden alsnog te verlengen tot 30 september 2024.

¹ Aangezien het gaat om een voorontwerp van wet, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Le régime fiscal prévu à l'article 20 de cette loi s'appliquera, par l'effet de la modification en projet, aux rémunérations qui sont payées ou attribuées au plus tard le 31 décembre 2024 au lieu du 31 décembre 2023.

FORMALITÉS

4. L'article 3, 2°, de l'avant-projet induit une prolongation du régime d'exemption inscrit à l'article 3bis/3 de la loi du 20 décembre 1999 'visant à octroyer un bonus à l'emploi aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et d'autres réductions des cotisations personnelles de sécurité sociale'. Conformément à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale', une telle mesure doit être soumise à l'avis, soit du comité de gestion concerné, soit du Conseil national du Travail. Il ne ressort pas des documents communiqués au Conseil d'État qu'un tel avis a déjà été recueilli, ni qu'à cet égard le caractère urgent de la matière concernée est invoqué pour ne pas le recueillir, auquel cas, en vertu de l'article 15, alinéa 3, de la loi du 25 avril 1963, le président du comité de gestion doit être informé de l'urgence invoquée.

Si l'accomplissement de la formalité susmentionnée devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État², les dispositions modifiées ou ajoutées devraient également encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

INTITULÉ

5. Dans le texte néerlandais de l'intitulé de l'avant-projet, il y a lieu de remplacer la référence à "de wet van 20 november 2020" par une référence à "de wet van 20 november 2022".

Article 3

6. Il ressort des modifications en projet de l'article 21 de la loi du 20 novembre 2022³ que les dates concernées de fin de vigueur de la loi ou de ses dispositions, soit le 30 septembre 2024, sont antérieures à la date du 31 décembre 2024 inscrite à l'article 20 de la loi par l'article 2 de l'avant-projet. Il faudra bien évidemment veiller à ce que, lorsqu'aura pris fin la prolongation des mesures concernées, aucune insécurité

² À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

³ L'article 3 de l'avant-projet a pour objet de modifier l'article 21 de la loi du 20 novembre 2022, modifié en dernier lieu par la loi du 4 juillet 2023. On écrira donc dans la phrase liminaire de l'article 3 "À l'article 21 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 4 juillet 2023, les ...".

De fiscale regeling vervat in artikel 20 van die wet zal als gevolg van de ontworpen wijziging gelden ten aanzien van de bezoldigingen die uiterlijk op 31 december 2024 in plaats van 31 december 2023 zijn betaald of toegekend.

VORMVEREISTEN

4. Uit artikel 3, 2°, van het voorontwerp, vloeit een verlenging voort van de vrijstellingsregeling die is vervat in artikel 3bis/3 van de wet van 20 december 1999 'tot toekenning van een werkbonus aan werknemers met lage lonen en van andere verminderingen van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid'. Dergelijke maatregel moet overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 'betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg' om advies worden voorgelegd aan hetzij het betrokken beheerscomité, hetzij de Nationale Arbeidsraad. Uit de aan de Raad van State meegedeelde documenten blijkt niet dat een dergelijk advies reeds is ingewonnen, noch dat wat dat betreft een beroep wordt gedaan om het spoedeisend karakter van de betrokken aangelegenheid om dergelijk advies niet in te winnen, in welk geval krachtens artikel 15, derde lid, van de wet van 25 april 1963 de voorzitter van het beheerscomité op de hoogte moet worden gebracht van de ingeroepen dringendheid.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het vervullen van het voornoemde vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan,² moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, alsnog eveneens aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

OPSCHRIFT

5. In de Nederlandse tekst van het opschrift van het voorontwerp dient de verwijzing naar "de wet van 20 november 2020" te worden vervangen door een verwijzing naar "de wet van 20 november 2022".

Artikel 3

6. Uit de ontworpen wijzigingen van artikel 21 van de wet van 20 november 2022³ valt af te leiden dat de betrokken data van buitenwerkingtreding van de wet of bepalingen ervan, zijnde op 30 september 2024, zich situeren voor de datum van 31 december 2024 die in artikel 20 van de wet wordt ingeschreven door artikel 2 van het voorontwerp. Er zal uiteraard moeten worden opgezien dat, eenmaal een einde

² Zijnde andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

³ Artikel 3 van het voorontwerp strekt tot het wijzigen van artikel 21 van de wet van 20 november 2022 zoals dit het laatst werd gewijzigd bij de wet van 4 juli 2023. Men schrijve derhalve in de inleidende zin van artikel 3 "In artikel 21 van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 4 juli 2023, worden ...".

juridique ne soit créée quant aux situations qui surviendront au cours de la période comprise entre les dates précitées.

Article 4

7. L'article 4 de l'avant-projet dispose que la loi en projet produit ses effets le 30 septembre 2023. Le procédé qui a pour conséquence de différer la date de fin de vigueur d'une disposition législative qui a cessé de produire ses effets, n'est pas recommandé⁴. Un tel report ne peut se faire qu'en attribuant un effet rétroactif à la disposition modificative concernée et pour autant que cette rétroactivité soit admissible⁵, ce qui semble être le cas en l'occurrence.

Le greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le président,

Marnix VAN DAMME

komt aan de verlenging van de betrokken maatregelen, geen rechtsonzekerheid ontstaat met betrekking tot situaties die zich voordoen gedurende de periode tussen de voornoemde data.

Artikel 4

7. In artikel 4 van het voorontwerp wordt bepaald dat de ontworpen wet uitwerking heeft met ingang van 30 september 2023. De werkwijze die tot gevolg heeft dat de datum van buitenwerkingtreding van een wetsbepaling die geen uitwerking meer heeft wordt uitgesteld, verdient geen aanbeveling.⁴ Dergelijk uitstel kan enkel gebeuren door terugwerkende kracht te verlenen aan de betrokken wijzigingsbepaling en voor zover deze retroactiviteit aanvaardbaar is,⁵ wat *in casu* het geval lijkt te zijn.

De griffier,

Greet VERBERCKMOES

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

⁴ Voir notamment, pour plus de détails à ce sujet, l'avis 70.682/2 du 20 décembre 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 28 février 2022 'relative à la vaccination et à l'administration, par des pharmaciens exerçant au sein d'officines pharmaceutiques ouvertes au public, des vaccins autorisés dans le cadre de la prophylaxie du COVID-19', *Doc. parl.*, Chambre, 2021-2022, n° 2460/1.

⁵ Voir également *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation 161, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).

⁴ Zie daaromtrent meer uitgebreid o.m. adv.RvS 70.682/2 van 20 december 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 28 februari 2022 'houdende de vaccinatie en de toediening, door apothekers die hun beroep uitoefenen in voor het publiek opengestelde apotheken, van vaccins vergund voor de profylaxe van COVID-19', *Parl.St.* Kamer 2021-22, nr. 2460/1.

⁵ Zie ook *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling 161, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre des Affaires sociales,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre du Travail, le ministre des Finances et le ministre des Affaires sociales sont chargés de présenter, en Notre nom, à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 20, la loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins, les mots "31 décembre 2023" sont remplacés par les mots "31 décembre 2024".

Art. 3

A l'article 21 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 4 juillet 2023, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots "30 septembre 2023" sont remplacés par les mots "30 septembre 2024";

2° dans l'alinéa 3, les mots "30 septembre 2023" sont remplacés par les mots "30 septembre 2024".

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Sociale Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Werk, de minister van Financiën en de minister van Sociale Zaken zijn ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 20 van de wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector worden de woorden "31 december 2023" vervangen door de woorden "31 december 2024".

Art. 3

In artikel 21 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 4 juli 2023, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, worden de woorden "30 september 2023" vervangen door de woorden "30 september 2024";

2° in het derde lid, worden de woorden "30 september 2023" vervangen door de woorden "30 september 2024".

Art. 4

La présente loi produit ses effets le 30 septembre 2023.

Donné à Bruxelles, le 6 novembre 2023.

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre du Travail,

Pierre-Yves Dermagne

Le ministre des Finances,

Vincent Van Peteghem

Le ministre des Affaires sociales,

Frank Vandenbroucke

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 30 september 2023.

Gegeven te Brussel, 6 november 2023.

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Werk,

Pierre-Yves Dermagne

De minister van Financiën,

Vincent Van Peteghem

De minister van Sociale Zaken,

Frank Vandenbroucke

COORDINATION DES ARTICLES

TEXTE DE BASE

TEXTE DE BASE ADAPTÉ AU PROJET DE LOI

Loi du 20 novembre 2022 portant des mesures concernant la pénurie de personnel dans le secteur des soins

Article 1^{er}.

Article 1^{er}.

Fondement constitutionnel

Art. 2.

Art. 2.

Art.20

Sous réserve de l'application de l'article 171, 5°, b), du Code des impôts sur les revenus 1992, et par dérogation aux articles 130 à 145 et 146 à 156 du même Code, les rémunérations dans le secteur des soins qui sont exonérées de cotisations personnelles de sécurité sociale en application de l'article 3bis/3 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et d'autres réductions des cotisations personnelles de sécurité sociale, et qui sont payées ou attribuées au plus tard le 31 décembre 2023, sont imposables distinctement au taux visé à l'article 171, 1°, du Code précité, sauf si la somme de l'impôt ainsi calculé et de l'impôt calculé conformément à l'article 171 du même Code sur les revenus qui y sont mentionnés, majorée de l'impôt Etat afférent aux autres revenus, est supérieure à l'impôt calculé conformément aux articles 130 à 145 et 146 à 156 précités, afférent aux revenus visés aux articles 17, § 1er, 1° à 3° et 90, alinéa 1er, 6° et 9°, du même Code, et aux plus-values sur valeurs et titres mobiliers imposables sur base de l'article 90, alinéa 1er, 1°, du même Code, majoré de l'impôt Etat afférent à l'ensemble des autres revenus imposables.

Pour l'application du présent article, il faut entendre par rémunérations dans le secteur des soins, les rémunérations des travailleurs visées à l'article 30, 1°, du Code des impôts sur les revenus 1992 pour des prestations dans le secteur des soins tel que visé à l'article 2, en ce compris le pécule de vacances, mais à l'exclusion des indemnités obtenues en réparation totale ou partielle d'une perte temporaire de rémunérations et des indemnités payées contractuellement ou non suite à la cessation de travail ou à la rupture d'un contrat de travail.

Art.20

Sous réserve de l'application de l'article 171, 5°, b), du Code des impôts sur les revenus 1992, et par dérogation aux articles 130 à 145 et 146 à 156 du même Code, les rémunérations dans le secteur des soins qui sont exonérées de cotisations personnelles de sécurité sociale en application de l'article 3bis/3 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et d'autres réductions des cotisations personnelles de sécurité sociale, et qui sont payées ou attribuées au plus tard le **31 décembre 2024**, sont imposables distinctement au taux visé à l'article 171, 1°, du Code précité, sauf si la somme de l'impôt ainsi calculé et de l'impôt calculé conformément à l'article 171 du même Code sur les revenus qui y sont mentionnés, majorée de l'impôt Etat afférent aux autres revenus, est supérieure à l'impôt calculé conformément aux articles 130 à 145 et 146 à 156 précités, afférent aux revenus visés aux articles 17, § 1er, 1° à 3° et 90, alinéa 1er, 6° et 9°, du même Code, et aux plus-values sur valeurs et titres mobiliers imposables sur base de l'article 90, alinéa 1er, 1°, du même Code, majoré de l'impôt Etat afférent à l'ensemble des autres revenus imposables.

Pour l'application du présent article, il faut entendre par rémunérations dans le secteur des soins, les rémunérations des travailleurs visées à l'article 30, 1°, du Code des impôts sur les revenus 1992 pour des prestations dans le secteur des soins tel que visé à l'article 2, en ce compris le pécule de vacances, mais à l'exclusion des indemnités obtenues en réparation totale ou partielle d'une perte temporaire de rémunérations et des indemnités payées contractuellement ou non suite à la cessation de travail ou à la rupture d'un contrat de travail.

Art. 3.Art. 21.

La présente loi produit ses effets le 1^{er} juillet 2022 et cesse d'être en vigueur le 30 septembre 2023.

Par dérogation à l'alinéa 1er, les articles 3, 6 et 10 à 18, cessent d'être en vigueur le 31 mars 2023.

L'article 3bis/3 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et d'autres réductions des cotisations personnelles de sécurité sociale, inséré par l'article 5 de la présente loi, cesse d'être en vigueur le 30 septembre 2023.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger les mesures prévues par la présente loi, à l'exception des mesures prévues au titre 5, pour une période de maximum six mois en modifiant les dates de fin de vigueur et en étendant les trimestres pour lesquels l'article 3 est d'application.

Art. 4.**Art. 3.**Art. 21.

La présente loi produit ses effets le 1^{er} juillet 2022 et cesse d'être en vigueur le **30 septembre 2024**.

Par dérogation à l'alinéa 1er, les articles 3, 6 et 10 à 18, cessent d'être en vigueur le 31 mars 2023.

L'article 3bis/3 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et d'autres réductions des cotisations personnelles de sécurité sociale, inséré par l'article 5 de la présente loi, cesse d'être en vigueur le **30 septembre 2024**.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prolonger les mesures prévues par la présente loi, à l'exception des mesures prévues au titre 5, pour une période de maximum six mois en modifiant les dates de fin de vigueur et en étendant les trimestres pour lesquels l'article 3 est d'application.

Art. 4.

Disposition d'entrée en vigueur

COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELEN

BASISTEKST

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET WETSONTWERP

Wet van 20 november 2022 houdende maatregelen aangaande de personeelsschaarste in de zorgsector

Artikel 1.

Grondwettelijke grondslag

Art. 2.

Art.20.

Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 171, 5°, b), van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, en in afwijking van de artikelen 130 tot 145 en 146 tot 156 van hetzelfde Wetboek, zijn de bezoldigingen in de zorgsector die bij toepassing van artikel 3bis/3 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus aan werknemers met lage lonen en van andere verminderingen van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid vrijgesteld van persoonlijke sociale zekerheidsbijdragen en uiterlijk op 31 december 2023 worden betaald of toegekend, afzonderlijk belastbaar tegen de in artikel 171, 1°, van het voormelde Wetboek, bedoelde aanslagvoet, behalve wanneer de som van de aldus berekende belasting en de overeenkomstig artikel 171 van hetzelfde Wetboek berekende belasting op de aldaar vermelde inkomsten, vermeerderd met de belasting Staat op de andere inkomsten, meer bedraagt dan de belasting berekend overeenkomstig de voormelde artikelen 130 tot 145 en 146 tot 156 met betrekking tot de inkomsten bedoeld in artikelen 17, § 1, 1° tot 3° en 90, eerste lid, 6° en 9° van hetzelfde Wetboek en op de meerwaarden op roerende waarden en titels die op grond van artikel 90, eerste lid, 1°, van hetzelfde Wetboek belastbaar zijn, vermeerderd met de belasting Staat met betrekking tot het geheel van de andere belastbare inkomsten.

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder bezoldigingen in de zorgsector verstaan, de in artikel 30, 1°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde bezoldigingen van werknemers voor prestaties in de zorgsector als bedoeld in artikel 2, met inbegrip van het vakantiegeld, maar met uitsluiting van de vergoedingen tot geheel of gedeeltelijk herstel van een tijdelijke derving van bezoldigingen en de vergoedingen die al of niet contractueel betaald zijn

Artikel 1.

Grondwettelijke grondslag

Art. 2.

Art.20.

Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 171, 5°, b), van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, en in afwijking van de artikelen 130 tot 145 en 146 tot 156 van hetzelfde Wetboek, zijn de bezoldigingen in de zorgsector die bij toepassing van artikel 3bis/3 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus aan werknemers met lage lonen en van andere verminderingen van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid vrijgesteld van persoonlijke sociale zekerheidsbijdragen en uiterlijk op **31 december 2024** worden betaald of toegekend, afzonderlijk belastbaar tegen de in artikel 171, 1°, van het voormelde Wetboek, bedoelde aanslagvoet, behalve wanneer de som van de aldus berekende belasting en de overeenkomstig artikel 171 van hetzelfde Wetboek berekende belasting op de aldaar vermelde inkomsten, vermeerderd met de belasting Staat op de andere inkomsten, meer bedraagt dan de belasting berekend overeenkomstig de voormelde artikelen 130 tot 145 en 146 tot 156 met betrekking tot de inkomsten bedoeld in artikelen 17, § 1, 1° tot 3° en 90, eerste lid, 6° en 9° van hetzelfde Wetboek en op de meerwaarden op roerende waarden en titels die op grond van artikel 90, eerste lid, 1°, van hetzelfde Wetboek belastbaar zijn, vermeerderd met de belasting Staat met betrekking tot het geheel van de andere belastbare inkomsten.

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder bezoldigingen in de zorgsector verstaan, de in artikel 30, 1°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde bezoldigingen van werknemers voor prestaties in de zorgsector als bedoeld in artikel 2, met inbegrip van het vakantiegeld, maar met uitsluiting van de vergoedingen tot geheel of gedeeltelijk herstel van een tijdelijke derving van bezoldigingen en de vergoedingen die al of niet contractueel betaald zijn

2

ten gevolge van stopzetting van arbeid of beëindiging van een arbeidsovereenkomst.

Art. 3.

Art.21.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2022 en treedt buiten werking op 30 september 2023.

In afwijking van het eerste lid, treden de artikelen 3, 6 en 10 tot en met 18, buiten werking op 31 maart 2023.

Artikel 3bis/3 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus aan werknemers met lage lonen en van andere verminderingen van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid, ingevoegd bij artikel 5 van deze wet, treedt buiten werking op 30 september 2023.

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit de maatregelen in deze wet, met uitzondering van de maatregelen voorzien in titel 5, verlengen met een periode van maximum zes maanden door het wijzigen van de data van buitenwerkingtreding en de kwartalen waarin artikel 3 van toepassing is, uit te breiden.

Art. 4.

ten gevolge van stopzetting van arbeid of beëindiging van een arbeidsovereenkomst.

Art. 3.

Art.21.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2022 en treedt buiten werking op **30 september 2024**.

In afwijking van het eerste lid, treden de artikelen 3, 6 en 10 tot en met 18, buiten werking op 31 maart 2023.

Artikel 3bis/3 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus aan werknemers met lage lonen en van andere verminderingen van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid, ingevoegd bij artikel 5 van deze wet, treedt buiten werking op **30 september 2024**.

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit de maatregelen in deze wet, met uitzondering van de maatregelen voorzien in titel 5, verlengen met een periode van maximum zes maanden door het wijzigen van de data van buitenwerkingtreding en de kwartalen waarin artikel 3 van toepassing is, uit te breiden.

Art. 4.

Bepaling over de inwerkingtreding