

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

14 novembre 2023

PROPOSITION DE LOI**conférant un ancrage structurel
au financement de l'aide financière
complémentaire octroyée par les CPAS
sur la base de l'outil REDI**(déposée par Mmes Vicky Reynaert et
Gitta Vanpeborgh)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

14 november 2023

WETSVOORSTEL**betreffende de structurele verankering
van de financiering van de aanvullende
financiële OCMW-steun op basis
van de REMI-tool**(ingediend door de dames Vicky Reynaert en
Gitta Vanpeborgh)**RÉSUMÉ**

L'outil REDI est un outil en ligne grâce auquel les CPAS peuvent calculer le montant de l'aide dont l'allocataire a besoin pour accéder aux biens et aux services nécessaires pour vivre décemment et participer pleinement à la vie de la société (un revenu conforme à la dignité).

Les CPAS sont encouragés à accorder une aide financière complémentaire sur la base de l'outil REDI afin de combler l'écart entre le revenu réel et un revenu décent. Sous la présente législature, un budget de 70 millions d'euros a été débloqué à cet effet.

Cette proposition de loi prévoit que lors de chaque confection du budget, une enveloppe sera désormais allouée aux CPAS en vue d'octroyer une aide financière complémentaire basée sur l'outil REDI. Cette enveloppe sera indexée en fonction de l'indice santé lissé afin de suivre en permanence le coût de la vie.

SAMENVATTING

De REMI-tool is een onlinetool die de OCMW's toelaat om het steunbedrag te berekenen dat de begunstigde nodig heeft om goederen en diensten te ontvangen die hem in staat stellen te leven op een manier die een volwaardige deelname aan de samenleving mogelijk maakt (een menswaardig inkomen).

De OCMW's worden gestimuleerd om op basis van de REMI-tool aanvullende financiële steun toe te kennen zodat de kloof tussen het werkelijk en menswaardig inkomen wordt gedicht. Hiertoe werd in deze zittingsperiode een budget van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld.

Dit wetsvoorstel bepaalt dat voortaan bij elke begrotingsopmaak een budget voor de OCMW's wordt vastgelegd voor de toekenning van aanvullende steun op basis van de REMI-tool. Dit budget wordt geïndexeerd volgens de afgevlakte gezondheidsindex, zodat het steeds de levensduurte volgt.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis des décennies, nous ne parvenons pas à faire reculer la pauvreté dans notre pays. Depuis des années déjà, le risque de pauvreté fluctue en Belgique autour de 15 %. Avant la réforme de l'enquête SILC¹ en 2019, les chiffres étaient en hausse. Après 2019, nous constatons une tendance à la baisse. Pendant la crise du coronavirus et la crise de l'énergie, les autorités publiques sont intervenues énergiquement pour protéger la population contre la pauvreté et les résultats ont été positifs. En 2022, 13,2 % des Belges vivaient dans un ménage dont les revenus étaient inférieurs au seuil de pauvreté. C'est 1,6 % de moins qu'en 2019. Ces chiffres montrent clairement que les autorités publiques ont pris des mesures énergiques pour préserver le pouvoir d'achat de la population.

Le filet de sécurité de notre système social présente toutefois encore des failles, comme l'indique le nombre croissant de personnes qui s'adressent aux CPAS, aux associations d'aide et aux banques alimentaires. Il arrive même de plus en plus souvent que des travailleurs fassent appel à ces services sociaux. Pendant les crises successives, les CPAS ont traité davantage de demandes de revenu d'intégration et noté une augmentation des demandes d'aide financière complémentaire, d'aide alimentaire et de soutien pour faire face à la solitude.

Bien que les crises mondiales se succèdent, nous ne pouvons pas perdre de vue l'objectif central, qui est de réduire et, *in fine*, d'éradiquer la pauvreté.

Une politique ferme de lutte contre la pauvreté doit avoir pour but de garantir le droit fondamental de chacun de vivre dans la dignité.

Pour mener une vie conforme à la dignité humaine, les ménages doivent disposer de revenus suffisants pour faire face à toutes les dépenses nécessaires. Le niveau de ces dépenses nécessaires pour chaque ménage individuel peut être établi sur la base de budgets de référence. Ces budgets permettent en effet de déterminer, individuellement pour chaque ménage, le budget minimum nécessaire pour vivre dignement. Les budgets de référence révèlent ainsi l'écart entre le revenu réel et un revenu décent. Comblar cet écart est une étape cruciale supplémentaire que nous devons franchir dans le cadre de la lutte contre la pauvreté.

¹ SILC: *Statistics on Income and Living Conditions*.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Al decennialang slagen we er in ons land niet in om de armoede actief terug te dringen. Het armoederisico in ons land schommelt al jaren rond 15 %. Voor de hervorming van de SILC-enquête¹ in 2019, gingen de cijfers in stijgende lijn. Na 2019 zien we een dalende trend. Tijdens de coronacrisis en de energiecrisis heeft de overheid sterk ingegrepen om de bevolking te beschermen tegen armoede en dat levert positieve resultaten op. In 2022 leefde 13,2 % van de Belgen in een huishouden met een inkomen onder de armoededrempel. Dat is 1,6 % minder dan in 2019. Dit maakt duidelijk dat de overheid sterke maatregelen nam om de koopkracht van haar bevolking te beschermen.

Toch zijn er nog mazen in ons sociaal vangnet. Dit merken we aan het stijgend aantal cliënten bij de OCMW's, de hulporganisaties en de voedselbanken. Ook werkenden doen steeds vaker een beroep op deze sociale diensten. De OCMW's verwerkten tijdens de opeenvolgende crises meer aanvragen voor leeflonen en noteerden meer vragen naar aanvullende financiële steun, voedselhulp en ondersteuning bij eenzaamheid.

Ondanks het feit dat de ene wereldwijde crisis de andere opvolgt, mogen we ook de centrale doelstelling, met name het terugdringen en het finaal uit de wereld helpen van armoede, niet uit het oog verliezen. En daarom is een sterk armoedebeleid noodzakelijk.

Een sterk armoedebeleid moet tot doel hebben om ieders grondrecht een menswaardig leven te leiden, te waarborgen.

Een menswaardig leven leiden betekent dat men voldoende inkomsten heeft om alle noodzakelijke uitgaven te doen. Hoe hoog die noodzakelijke uitgaven voor elk individueel gezin zijn, kan worden bepaald aan de hand van referentiebudgetten. De referentiebudgetten laten toe om, op maat van elk gezin, te bepalen welk minimaal budget nodig is om een menswaardig leven te kunnen leiden. De referentiebudgetten leggen zo de kloof tussen het werkelijk inkomen en het menswaardig inkomen bloot. Deze kloof overbruggen, is een cruciale stap voorwaarts die wij in de armoedebestrijding moeten zetten.

¹ SILC: *Statistics on Income and Living Conditions*.

Le Centre d'expertise pour le Budget et le Bien-être Financier (anciennement le "CEBUD") de la haute école Thomas More a développé l'outil REDI, qui permet d'évaluer, sur la base de budgets de référence, les besoins des ménages, de répertorier les dépenses inutiles et/ou d'octroyer une aide complémentaire. Plusieurs CPAS belges utilisent déjà cet instrument depuis quelque temps.

En 2022, l'autorité fédérale a décidé de proposer gratuitement cet outil à tous les CPAS de Belgique. Dans sa note de politique générale de 2021, la ministre chargée de la Lutte contre la pauvreté souligne qu'il importe que les CPAS utilisent l'outil REDI: "L'outil REDI développé par le CEBUD aide les CPAS à calculer un budget de référence adapté à chaque client selon des critères uniformes. Ils peuvent ainsi comparer les revenus du ménage avec le budget de référence calculé sur la base du système REDI et ajuster la différence par une aide financière complémentaire"².

Le déploiement de l'outil REDI a démarré au printemps 2023 et a connu un franc succès. Selon les chiffres communiqués par la ministre Lalieux dans sa réponse à une question parlementaire, 73 % de l'ensemble des CPAS belges ont souscrit à cette offre³. Les CPAS sont encouragés à accorder une aide financière complémentaire sur la base du système REDI. Un budget de 70 millions d'euros a été prévu à cette fin sous l'actuelle législature. Ces 70 millions d'euros sont répartis en deux périodes de subventionnement assorties chacune d'un budget de 35 millions d'euros. La première court du 1^{er} mai 2023 au 29 février 2024 et la deuxième courra du 1^{er} mars 2024 au 31 décembre 2024.

Pour pouvoir continuer d'aider les CPAS à combler l'écart entre le revenu réel et un revenu décent, la présente proposition de loi prévoit que lors de chaque confection du budget, une enveloppe sera fixée pour l'octroi d'une aide complémentaire basée sur l'outil REDI. Cette enveloppe sera indexée en fonction de l'indice santé lissé afin de suivre en permanence le coût de la vie.

Het Expertisecentrum Budget en Financieel Welzijn (voorheen bekend als "CEBUD") van de Thomas More hogeschool, ontwikkelde een tool, de REMI-tool, om aan de hand van referentiebudgetten, de behoeften van gezinnen in te schatten, onnodige uitgaven in kaart te brengen en/of aanvullende steun toe te kennen. Een aantal OCMW's in ons land werkt al een tijdje met dit instrument.

In 2022 besliste de federale overheid om deze tool gratis aan te bieden aan alle OCMW's in ons land. In haar beleidsnota van 2021 wees de minister bevoegd voor de armoedebestrijding op het belang voor OCMW's om met het REMI-instrument aan de slag te gaan: "De door het CEBUD ontwikkelde REMI-tool helpt OCMW's om, volgens uniforme criteria, op maat van iedere client, een referentiebudget te berekenen. Zij kunnen zo gezinsinkomens aftoetsen met het, op basis van de REMI-tool berekende, referentiebudget en het verschil bijpassen via aanvullende financiële steun"².

De REMI-uitrol ging van start in het voorjaar van 2023 en is een groot succes. Uit cijfers uit het antwoord op een parlementaire vraag aan minister Lalieux blijkt dat 73 % van alle OCMW's in ons land heeft ingetekend op dit aanbod³. De OCMW's worden tevens gestimuleerd om op basis van de REMI-tool aanvullende financiële steun toe te kennen. Hiertoe werd in deze zittingsperiode een budget van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld. Die 70 miljoen euro wordt gespreid over twee toelageperiodes met telkens een budget van 35 miljoen euro. De eerste toelageperiode loopt van 1 mei 2023 tot en met 29 februari 2024. Een tweede toelageperiode zal lopen van 1 maart 2024 tot en met 31 december 2024.

Om OCMW's blijvend te ondersteunen bij het dichten van de kloof tussen het werkelijk inkomen en het menswaardig inkomen, bepaalt dit wetsvoorstel dat bij elke begrotingsopmaak een budget wordt vastgelegd voor de toekenning van aanvullende steun op basis van de REMI-tool. Dit budget wordt geïndexeerd volgens de afgevlakte gezondheidsindex, zodat het steeds de levensduurte volgt.

² *Doc. parl.*, Chambre 2020-2021, n° 1580/12, 19.

³ Réponse de la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, chargée des Personnes handicapées, de la Lutte contre la pauvreté et de Beliris du 17 mai 2023, à la question n° 587 de Mme la députée Vicky Reynaert le 12 avril 2023 sur "Le système REDI", QRVA 55.112 du 26 mai 2023, p. 258.

² *Parl. St.*, Kamer 2020-2021, nr. 1580/12, 19.

³ Antwoord van de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie, belast met Personen met een beperking, Armoedebestrijding en Beliris van 17 mei 2023, op de vraag nr. 587 van Mevrouw de volksvertegenwoordiger Vicky Reynaert van 12 april 2023 over 'Het REMI-systeem', QRVA 55.112 van 26 mei 2023, p. 258.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

Cet article définit ce que l'on entend par "outil REDI".

Art. 3

Afin d'aider les CPAS à venir en aide aux ménages dont les revenus sont inférieurs au budget de référence, une enveloppe sera allouée, lors de chaque confection du budget, à l'aide financière complémentaire fixée sur la base de l'outil REDI. Cette enveloppe sera indexée en fonction de l'indice santé lissé afin de suivre le coût de la vie.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**Artikel 2**

Dit artikel bevat de definitie van het begrip "REMI-tool".

Art. 3

Om OCMW's te helpen bij het ondersteunen van gezinnen met een inkomen onder het referentiebudget, wordt bij elke begrotingsopmaak een budget vastgelegd voor de aanvullende financiële steun op basis van de REMI-tool. Dit budget wordt geïndexeerd volgens de afgevlakte gezondheidsindex, zodat het budget de levensduurte volgt.

Vicky Reynaert (Vooruit)
Gitta Vanpeborgh (Vooruit)

Proposition de loi

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi et des arrêtés d'exécution, on entend par "outil REDI", l'outil en ligne développé par le Centre d'expertise pour le Budget et le Bien-être financier afin d'aider les CPAS à calculer le montant de l'aide dont l'allocataire a besoin pour accéder aux biens et aux services nécessaires pour vivre décemment et participer pleinement à la vie de la société, en tenant compte de paramètres relatifs au ménage et au territoire.

Art. 3

Lors de chaque confection du budget, le gouvernement fédéral alloue un budget aux CPAS en vue d'octroyer une aide financière complémentaire fixée sur la base de l'outil REDI.

Ce budget est indexé au même moment et de la même manière que les prestations sociales.

20 octobre 2023

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet en de uitvoeringsbesluiten wordt onder REMI-tool verstaan de door het Expertisecentrum Budget en Financieel Welzijn ontwikkelde onlinetool om de OCMW's te ondersteunen om het steunbedrag te berekenen dat de begunstigde nodig heeft om goederen en diensten te ontvangen die hem in staat stellen te leven op een manier die een volwaardige deelname aan de samenleving mogelijk maakt, rekening houdend met gezinsparameters en territoriale parameters.

Art. 3

Bij elke begrotingsopmaak bepaalt de federale regering een budget voor de OCMW's om aanvullende financiële steun toe te kennen op basis van de REMI-tool.

Dit budget wordt geïndexeerd op hetzelfde ogenblik en op dezelfde wijze als de sociale uitkeringen.

20 oktober 2023

Vicky Reynaert (Vooruit)
Gitta Vanpeborgh (Vooruit)