

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant la réalisation d'une évaluation des
phénomènes de délinquance, de criminalité
dans et aux abords des grandes gares du pays
ainsi qu'un plan d'actions coordonné et
des mesures concrètes pour la sécurité
dans les grandes gares belges**

(déposée par M. Denis Ducarme et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een evaluatie
van de delinquentie en criminaliteit
in en rond de grote stations
van het land en een gecoördineerd actieplan
met concrete veiligheidsmaatregelen
voor die stations**

(ingediend door de heer Denis Ducarme c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En août 2023, la CEO de la SNCB a adressé un courrier aux autorités fédérales, régionale et communales pour leur faire part de son inquiétude face aux problèmes persistants de sécurité et de propreté constatés dans la gare de Bruxelles-Midi et ses alentours. Elle y demandait une initiative à très court terme, réunissant les parties prenantes pour garantir une amélioration immédiate sur le terrain.

À la suite de ce courrier, le gouvernement fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale chargeaient le Centre de crise national (NCCN) de réunir les acteurs compétents aux différents niveaux de pouvoir et les services concernés par l'enjeu de la sécurité dans la gare de Bruxelles-Midi et ses environs. Plusieurs actions policières ont, par ailleurs, également été menées sur le terrain. Enfin, les pouvoirs fédéraux, régionaux, les communes de Saint-Gilles et d'Anderlecht et la SNCB ont validé, jeudi 7 septembre, un plan d'action en 22 mesures, qui permettront d'améliorer à court et moyen terme la sécurité et la propreté dans et aux alentours de la Gare de Bruxelles-Midi. Ces actions s'articuleront autour de trois axes: la lutte contre la criminalité; la lutte contre le sans-abrisme, la dépendance et la propreté; et l'amélioration de l'infrastructure.

Nous accueillons avec satisfaction ce plan d'action, mais il ne concerne que la gare de Bruxelles-Midi et ses environs. Il nous semble, dès lors, utile d'élargir la perspective et de nous interroger et d'agir davantage sur la situation en matière de sécurité dans et aux abords des autres grandes gares du pays.

En 2022, la SNCB a accueilli 227 millions de voyageurs. La crise du COVID-19 apparaît avoir modifié durablement les habitudes en installant structurellement le télétravail en Belgique de sorte que le train est moins utilisé qu'en 2019. Néanmoins, il reste un moyen très utilisé par les Belges. Ceux-ci se déplacent, nous le savons, principalement en voiture, qu'ils utilisent dans 80 % des cas. La part modale du train est estimée à 8 %¹ en Belgique avec la volonté de doubler le transport de voyageurs à l'horizon 2040. Elle est, cependant, beaucoup plus utilisée sur certains segments, essentiellement les déplacements domicile-travail vers Bruxelles (environ 30 %)².

¹ <https://gilkinet.belgium.be/sites/default/files/articles/Vision%20Rail%20202040.pdf>

² https://mobilit.belgium.be/sites/default/files/domain/sustainable%20mobility/Rapport_WWV_2021-2022_FR.pdf

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In augustus 2023 schreef de CEO van de NMBS de federale, gewestelijke en gemeentelijke overheden aan om haar ongerustheid uit te spreken over de aanhoudende veiligheids- en netheidsproblemen in en rond het station Brussel-Zuid. Ze verzocht "om een initiatief op zeer korte termijn, waarbij de betrokken partijen worden samengebracht om meteen te zorgen voor een verbetering op het terrein".

Naar aanleiding daarvan belastten de federale regering en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) ermee een bijeenkomst te beleggen met de bevoegde actoren op de verschillende beleidsniveaus en de diensten die betrokken zijn bij de veiligheid in en rond Brussel-Zuid. Inmiddels heeft ook de politie ter plaatse een aantal acties uitgevoerd. Tot slot hebben de federale en gewestelijke overheden, de gemeenten Sint-Gillis en Anderlecht, alsook de NMBS op donderdag 7 september ingestemd met een actieplan dat 22 maatregelen bevat om de veiligheid en de netheid in en rond Brussel-Zuid op korte en middellange termijn te verbeteren. Deze acties spitsen zich toe op drie thema's: de strijd tegen criminaliteit, de strijd tegen dakloosheid en verslaving en voor meer netheid, en de verbetering van de infrastructuur.

Hoewel dat actieplan zonder meer een goede zaak is, richt het zich alleen op Brussel-Zuid en de stationsomgeving. Het lijkt ons dan ook zinvol om breder te kijken en ons af te vragen hoe het in en rond de andere grote stations van het land gesteld is met veiligheid, en daar vervolgens ook iets aan te doen.

In 2022 verwelkomde de NMBS 227 miljoen reizigers. De covidcrisis heeft kennelijk onze gewoontes duurzaam gewijzigd via de structurele invoering van telewerk in België, waardoor de trein misschien minder gebruikt wordt dan in 2019 maar nog steeds populair is bij de Belgen, ook al nemen zij inderdaad voor 80 % van hun trajecten nog altijd de wagen. Het aandeel van de trein als vervoermodus wordt geschat op 8 %¹ in België, maar het is de bedoeling het personenvervoer te verdubbelen tegen 2040. Wel wordt de trein veel vaker gebruikt in bepaalde segmenten, hoofdzakelijk bij woon-werkverkeer naar Brussel (ongeveer 30 %).²

¹ <https://mobilit.belgium.be/nl/publications/het-spoor-ruggengraat-van-de-mobiliteit-belgie>.

² https://mobilit.belgium.be/sites/default/files/domain/sustainable%20mobility/Rapport_WWV_2021-2022_NL.pdf.

Les gares restent donc des lieux où se croisent des milliers de Belges chaque jour. Depuis plusieurs années, les gares et les abords des gares, notamment dans les centres urbains, sont de plus en plus insécurisants.

Les auteurs de la présente proposition de résolution partagent ce constat. Ils souhaiteraient, dès lors, que l'on se penche sur ces problèmes persistants de sécurité au niveau national, en réalisant une évaluation. Les voyageurs, les personnes à proximité des gares, le personnel de la SNCB³ sont confrontés quotidiennement à une insécurité grandissante.

Citons, par exemple, les problèmes de insécurité et de délinquance récurrents aux abords des gares de Charleroi, Namur⁴, Mons⁵. En Flandre, les problèmes liés à la drogue ou la criminalité sont également présents aux abords de la gare d'Anvers⁶ et de Gand-Saint-Pierre⁷.

Rappelons encore que les problèmes de sécurité ne s'arrêtent pas à l'enceinte de la gare, mais qu'ils ont également des répercussions sur les quartiers environnants, comme cela a été constaté à la Gare de Bruxelles-Midi. Nous devons, par ailleurs, prendre en compte qu'une gare est le lieu de travail de nombreuses personnes. Il est important qu'elles puissent s'y sentir en sécurité. En outre, les gares et quartiers avoisinants sont composés de nombreux commerces.

Enfin, les gares sont des portes d'entrée dans les villes et dans notre pays. C'est régulièrement la première impression que les touristes et navetteurs s'en feront. Afin de permettre à la Belgique d'entretenir son image sur la scène internationale, il est important que les problèmes liés à l'insécurité soient traités.

Sur les 551 gares du pays, les auteurs de la présente proposition de résolution ont souhaité répertorier les "grandes gares" du pays. La moyenne de 8500 voyageurs par semaine (incluant les samedis et dimanches) a été retenue afin de disposer d'un ensemble de gares cohérent et enregistrant une moyenne de voyageurs

Duizenden Belgen kruisen elkaar dus nog dagelijks in stations. Deze stations en hun omgeving worden met de jaren onveilig, met name in de steden.

De indieners van dit voorstel van resolutie kunnen dat alleen maar beamen. Zij pleiten dan ook voor een nationale evaluatie van deze aanhoudende veiligheidsproblemen. Dagelijks krijgen reizigers, buurtbewoners, voorbijgangers en NMBS-medewerkers³ te maken met toenemende onveiligheid.

Een voorbeeld hiervan zijn de weerkerende criminaliteits- en delinquentieproblemen in en rond de stations van Charleroi, Namen⁴ en Bergen⁵. Ook in Vlaanderen zijn er problemen, vooral met drugs of criminaliteit in en rond de stations van Antwerpen⁶ en Gent-Sint-Pieters⁷.

Laten we ook niet vergeten dat de veiligheidsproblemen zich niet beperken tot de stations zelf, maar ook gevolgen hebben voor de wijken errond, zoals duidelijk is gebleken voor Brussel-Zuid. We moeten er bovendien rekening mee houden dat er in de stations vele mensen werken en dat zij zich er veilig moeten kunnen voelen. Ook liggen in de stations en in de aanpalende wijken veel handelszaken.

Tot slot zijn de stations een toegangspoort tot onze steden en tot ons land. Toeristen en pendelaars doen daar dus doorgaans hun eerste indrukken op. De veiligheidsproblemen moeten worden aangepakt zodat België zijn internationaal imago hoog kan blijven houden.

De indieners van het voorstel van resolutie hebben uit de 551 stations van ons land de "grootste" willen filteren. Als maatstaf werd gekozen voor een gemiddeld reizigersaantal van 8.500 per week (weekend inbegrepen) om te komen tot een coherente steekproef van stations met een hoog gemiddeld aantal reizigers op

³ Ainsi, en 2022, le personnel de la SNCB a malheureusement été de nouveau confronté à de nombreuses agressions. On a dénombré 1900 cas, soit le même nombre qu'en 2021, mais 60 % de plus qu'en 2019. Source: https://www.belgiantrain.be/-/media/corporate/pdfs/ra_sncb_2022_fr_l.ashx?v=8fe8db06cad44a40bdacc3a9e6d3cf11&la=fr&hash=E1385724A17ED6D0969FEB6DAA9A55D6587E27AE

⁴ Insécurité, manque de propreté, trafic de drogue: le malaise est profond dans le quartier de la gare de Namur, "c'est devenu une ville poubelle" (sudinfo.be)

⁵ <https://www.rtbf.be/article/insecurite-autour-de-la-gare-de-mons-immersion-avec-une-patrouille-de-police-11.243.442>

⁶ <https://www.rtbf.be/article/violences-liees-au-milieu-de-la-drogue-a-anvers-la-police-ferme-les-abords-de-la-gare-centrale-pour-investigation-11.050.072>

⁷ <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique-flandre/Un-homme-neutralise-a-la-gare-de-Gand-Saint-Pierre/9.975.001>

³ Zo maakte het NMBS-personeel in 2022 jammer genoeg eens te meer talrijke gevallen van agressie mee. 1.900 incidenten werden gemeld, evenveel als in 2021 maar 60 % meer dan in 2019. Bron: https://www.belgiantrain.be/-/media/corporate/pdfs/ra_sncb_2022_nl_l-2.ashx?la=nl&hash=7AD56C693955341CAF0B3EB68FBA956BC408A7C2

⁴ Onveiligheid, gebrek aan netheid, drugshandel: het onbehagen is groot rond het station van Namen, volgens sommigen inmiddels een "ville poubelle" (sudinfo.be).

⁵ <https://www.rtbf.be/article/insecurite-autour-de-la-gare-de-mons-immersion-avec-une-patrouille-de-police-11.243.442>

⁶ <https://www.rtbf.be/article/violences-liees-au-milieu-de-la-drogue-a-anvers-la-police-ferme-les-abords-de-la-gare-centrale-pour-investigation-11.050.072>

⁷ <https://www.lecho.be/economie-politique/belgique-flandre/Un-homme-neutralise-a-la-gare-de-Gand-Saint-Pierre/9.975.001>

importante à l'échelle du pays. Rappelons, à cet égard, que les trois gares les plus fréquentées du pays restent Bruxelles-Nord, Bruxelles-Midi et Bruxelles-Central.

Pour ce faire, les auteurs de la présente proposition de résolution ont consulté les chiffres de la SNCB⁸ et le nombre de voyageurs montés en gare en 2022. Nous obtenons alors 34 gares. Nous avons retenu une liste de 17 gares avec d'autres critères (équilibre géographique, lignes les plus fréquentées, centre urbains à proximité des gares, données diverses relatives à l'insécurité et la criminalité, etc.). Nous avons retenu les gares suivantes: trois à Bruxelles (Bruxelles-Central, Midi, Nord), sept en Wallonie (Arlon, Braine-l'Alleud, Charleroi, Mons, Namur, Liège-Guillemins, Louvain-La-Neuve) et, enfin, sept en Flandre (Anvers-Central, Bruges, Gand-Saint-Pierre, Hasselt, Courtrai, Louvain, Ostende).

Denis Ducarme (MR)
Benoît Piedboeuf (MR)
Philippe Pivin (MR)
Emmanuel Burton (MR)

nationaal niveau. Overigens zijn de drie drukste stations van het land nog steeds Brussel-Noord, Brussel-Zuid en Brussel-Centraal.

De indieners zijn voortgegaan op de cijfers van de NMBS⁸ en op het aantal treinreizigers in 2022, wat tot een lijst van 34 stations heeft geleid. Vervolgens werden nog andere criteria gehanteerd: geografisch evenwicht, drukste lijnen, stedelijke omgeving, data in verband met onder meer onveiligheid en criminaliteit enzovoort. Zo werd de lijst herleid tot de volgende 17 stations: drie in Brussel (Centraal, Zuid en Noord), zeven in Wallonië (Aarlen, Eigenbrakel, Charleroi, Bergen, Namen, Luik-Guillemins en Louvain-la-Neuve) en ten slotte zeven in Vlaanderen (Antwerpen-Centraal, Brugge, Gent-Sint-Pieters, Hasselt, Kortrijk, Leuven, Oostende).

⁸ <https://www.belgiantrain.be/fr/about-sncb/enterprise/publications/travellers-counts>

⁸ <https://www.belgiantrain.be/nl/about-sncb/enterprise/publications/travellers-counts>.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant les compétences de la ministre de l'intérieur, du ministre de la Mobilité qui a la SNCB dans ses attributions, de la Région de Bruxelles-Capitale, de la Région wallonne, de la Région flamande, des communes pour les gares qui sont situées sur leurs territoires;

B. considérant la loi du 27 avril 2018 sur la police des chemins de fer;

C. considérant les conventions qui portent sur la gestion de ce que l'on appelle plus largement "les sites de gares" et qui permettent de définir un périmètre autour de la gare dont la propriété relève de la SNCB mais dont la gestion doit relever de la commune au sens de la loi, tout en prévoyant une série d'éléments essentiels encadrant cette gestion;

D. considérant que ces conventions peuvent dépasser ce cadre puisque, si d'autres propriétés adjacentes à celle de la SNCB sont concernées, les titulaires de droits réels (communes, régions, Infrabel...) sur celles-ci seront associés à la conclusion de la convention de gestion et ce, en vue d'assurer une politique homogène et cohérente de gestion de l'environnement de gare;

E. considérant la banque de données nationale générale (BNG) qui répertorie statistiquement les faits de violence et faits criminels par gare et par commune;

F. considérant le courrier du 17 août 2023 adressé par la CEO de la SNCB aux autorités fédérales, régionales et communales et leur demandant de renforcer la sécurité et propreté autour de la gare de Bruxelles-Midi;

G. considérant le plan d'action en trois axes prioritaires et 22 mesures, annoncé par le gouvernement le 7 septembre 2023 et visant à améliorer la sécurité dans et autour de la gare de Bruxelles-Midi uniquement;

H. constatant, cependant, que des faits de délinquance, de criminalité et d'incivisme se produisent également dans d'autres gares du pays et sont également susceptibles de nourrir un sentiment d'insécurité au sein de la population;

I. considérant, dès lors, que des mesures semblables à celles du plan d'action pour la gare de Bruxelles-Midi pourraient également être nécessaires et envisagées

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de respectieve bevoegdheden van de minister van Binnenlandse Zaken, van de voor de NMBS bevoegde minister van Mobiliteit, van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, van het Waals Gewest, van het Vlaams Gewest en van de gemeenten, voor de stations op hun grondgebied;

B. gelet op de wet van 27 april 2018 op de politie van de spoorwegen;

C. gelet op de beheerovereenkomsten voor de met een breder begrip genoemde "stationsites", op basis waarvan rond een station een gebied kan worden afgebakend dat weliswaar eigendom is van de NMBS maar waar de gemeente verantwoordelijk is voor het beheer in de betekenis van de wet, en waarbij essentiële flankerende bepalingen dat beheer nader invullen;

D. overwegende dat die overeenkomsten een ruimere strekking kunnen hebben, in die zin dat wanneer er eigendommen grenzen aan dat van de NMBS de houders van een zakelijk recht daarop (gemeenten, gewesten, Infrabel enzovoort) bij het sluiten van de beheerovereenkomst worden betrokken om tot een homogeen en samenhangend beleid inzake stationsomgevingsbeheer te komen;

E. gelet op de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG), die statistisch inzicht biedt in de gewelddaden en de misdrijven per station en per gemeente;

F. gelet op de brief van 17 augustus 2023 van de CEO van de NMBS, waarin zij de federale, gewestelijke en gemeentelijke overheden oproept werk te maken van meer veiligheid en netheid in en rond het station Brussel-Zuid;

G. gelet op het actieplan met drie speerpunten en 22 maatregelen dat de regering op 7 september 2023 heeft aangekondigd teneinde de veiligheid in en rond het station Brussel-Zuid te verbeteren;

H. stelt vast dat ook andere Belgische stations te maken krijgen met delinquentie, criminaliteit en asociaal gedrag, waardoor ook daar een onveiligheidsgevoel bij de bevolking kan ontstaan;

I. oordeelt derhalve dat soortgelijke maatregelen als die van het actieplan voor Brussel-Zuid ook nodig en het overwegen waard kunnen zijn voor andere Belgische

pour d'autres gares du pays, en fonction des faits qui peuvent y être constatés et en collaboration avec les parties prenantes et les autorités compétentes pour ces matières;

J. vu, toutefois, le manque d'études portant sur les nuisances, les incivilités, l'insécurité, la délinquance et la criminalité dans et aux abords des gares enregistrant une moyenne de voyageurs importante à l'échelle du pays.

K. rappelant le contexte général d'insécurité dans les gares du pays et l'importance de connaître précisément la réalité, la nature et la fréquence des phénomènes liés à l'insécurité pour y apporter des solutions adéquates et efficaces;

L. insistant, dès lors, sur l'importance de réaliser de telles études afin de disposer d'instruments de mesure fiables pour élaborer des politiques publiques ciblées;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de réaliser une évaluation des phénomènes de délinquance et de criminalité dans et aux abords des plus grandes gares à l'échelle du pays;

2. de mettre sur pied une plate-forme de concertation réunissant les autorités compétentes chargée d'élaborer et de mettre en œuvre, sur la base de ladite évaluation, des plans d'actions coordonnés pour les gares et leur environnement direct qui rencontrent des problèmes de sécurité;

3. de prévoir également, en concertation avec les autorités compétentes, l'évaluation régulière des différents plans d'action mis en œuvre en matière de sécurité dans et aux abords des grandes gares.

7 novembre 2023

Denis Ducarme (MR)
Benoît Piedboeuf (MR)
Philippe Pivin (MR)
Emmanuel Burton (MR)

stations, afhankelijk van de daar vastgestelde feiten en in samenwerking met de betrokken actoren en de ter zake bevoegde overheden;

J. verwijst evenwel naar het gebrek aan onderzoek op landelijke schaal naar overlast, asociaal gedrag, onveiligheid, delinquentie en criminaliteit in en rond de stations met een hoog gemiddeld aantal reizigers op nationaal niveau;

K. herinnert aan de algemene onveiligheidstoestand in de stations van het land en aan het belang om een nauwkeurig beeld te hebben van de realiteit, aard en frequentie van alle onveiligheidsverschijnselen om zo-doende gepaste en doeltreffende oplossingen te bieden;

L. benadrukt het belang van daarop gerichte onderzoeken om te beschikken over betrouwbare meetinstrumenten die als basis kunnen dienen voor doelgerichte beleidsmaatregelen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de delinquentie en de criminaliteit in en rond de grootste stations op landelijke schaal in kaart te brengen;

2. een overlegplatform met de bevoegde overheden op te richten, dat op basis van voormelde evaluatie gecoördineerde actieplannen moet uitwerken en uitrollen voor de stations en hun directe omgeving waar zich veiligheidsproblemen voordoen;

3. in overleg met de bevoegde overheden de verschillende uitgerolde actieplannen voor veiligheid in en rond de grote stations regelmatig te evalueren.

7 november 2023