

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2023

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 192)

Rapport

fait au nom de la commission
de la Justice
par
Mme **Katja Gabriëls**

Sommaire Pages

- I. Exposé introductif du vice-premier ministre de la Justice et ministre de la Mer du Nord.....3
- II. Discussion des articles et votes.....4

Voir:

Doc 55 **3697/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.
002 et 003: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2023

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 192)

Verslag

namens de commissie
voor Justitie
uitgebracht door
mevrouw **Katja Gabriëls**

Inhoud Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee3
- II. Artikelsgewijze bespreking en stemming4

Zie:

Doc 55 **3697/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.
002 en 003: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Christoph D'Haese, Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh
Ecolo-Groen	N ., Claire Hugon, Olivier Vajda, Stefaan Van Hecke
PS	Khalil Aouasti, Laurence Zanchetta, Özlem Özen
VB	Katleen Bury, Marijke Dillen
MR	Philippe Goffin, Philippe Pivin
cd&v	Koen Geens
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Katja Gabriëls
Vooruit	Ben Segers

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Yngvild Ingels, Sander Loones, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
N ., Julie Chanson, Sarah Schlitz
N ., Mélissa Hanus, Ahmed Laaouej, Patrick Prévot
Joris De Vriendt, Tom Van Grieken, Reccino Van Lommel
Mathieu Bihet, Marie-Christine Marghem, Caroline Taquin
Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Greet Daems, Marco Van Hees
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne
Karin Jiroflée, Kris Verduyck

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
DéFI	Sophie Rohonyi

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné l'article 192 du projet de loi-programme, qui lui avait été renvoyé en vertu de l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, au cours de sa réunion du 5 décembre 2023. L'urgence a été accordée à ce projet de loi au cours de la séance plénière de la Chambre des représentants du 30 novembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE DE LA JUSTICE ET MINISTRE DE LA MER DU NORD

M. Paul Van Tigchelt, vice-premier ministre et ministre de la Justice et de la Mer du Nord, explique que l'attentat du 16 octobre 2023 a douloureusement mis en lumière la situation alarmante du parquet de Bruxelles. Le parquet de Bruxelles est confronté à une charge de travail importante et à une pénurie de substituts. Le manque de magistrats a un impact direct sur le fonctionnement du parquet ainsi que sur l'exécution de ses missions, et l'oblige à faire des choix de priorité difficiles.

Par conséquent, le 21 octobre 2023, le gouvernement a décidé de débloquer 5,6 millions euros de moyens supplémentaires pour renforcer le parquet de Bruxelles. Ces moyens serviront à compléter le cadre actuel et à l'étendre en lui adjoignant cinq postes de substitut supplémentaires. Ils serviront en outre à recruter 10 juristes de parquet supplémentaires et à renforcer le personnel judiciaire.

L'article 192 proposé de la loi-programme met en œuvre cette décision du 21 octobre 2023 et élargit le cadre du parquet en lui adjoignant 5 substituts supplémentaires, dont 4 francophones et un néerlandophone. Cela porte le cadre total à 124 substituts, plus précisément 102 substituts francophones et 22 substituts néerlandophones. Cette répartition a été alignée sur le cadre linguistique actuel du parquet, qui se compose de 80 % de substituts francophones et de 20 % de substituts néerlandophones.

Cette extension de cadre devrait permettre au parquet de remplir correctement ses missions légales, d'atteindre ses objectifs et de modifier ses procédures de travail internes.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft artikel 192 van het ontwerp van programmawet dat krachtens artikel 74.4 van het Kamerreglement naar haar is verzonden, besproken tijdens haar vergadering van 5 december 2023. Dit ontwerp van programmawet heeft tijdens de plenaire vergadering van de Kamer van volksvertegenwoordigers van 30 november 2023 de urgentie bekomen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN NOORDZEE

De heer Paul Van Tigchelt, vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee, licht toe dat de aanslag van 16 oktober 2023 de alarmerende situatie van het parket in Brussel op een pijnlijke manier aan het licht heeft gebracht. Het parket van Brussel wordt geconfronteerd met een hoge werklast en een tekort aan substituten. Het gebrek aan magistraten heeft een rechtstreekse impact op de werking van het parket, op de uitvoering van zijn opdrachten en dwingt het parket tot moeilijke prioriteitskeuzes.

De regering heeft derhalve op 21 oktober 2023 besloten om 5,6 miljoen euro bijkomende fondsen vrij te maken om het parket van Brussel te versterken. Deze fondsen dienen om het actuele kader van het parket op te vullen en dit kader met vijf substituten uit te breiden. Daarnaast worden tien bijkomende parketjuristen aangeworven en wordt het gerechtelijk personeel versterkt.

Het voorgestelde artikel 192 van de programmawet geeft uitvoering aan deze beslissing van 21 oktober 2023 en breidt het kader van het parket uit met 4 Franstalige substituten en 1 Nederlandstalige substituu. Hierdoor komt het totale kader op 124 substituten, meer specifiek 102 Franstalige en 22 Nederlandstalige substituten. Deze verdeling werd afgestemd op het huidige taalkader van het parket, dat bestaat uit 80 % Franstalige en 20 % Nederlandstalige substituten.

Deze uitbreiding van het kader moet toelaten dat het parket zijn wettelijke opdrachten correct uitvoert, zijn doelstellingen bereikt en zijn interne werkprocessen aanpast.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 192

Cet article modifie le tableau “III. Tribunaux de première instance” de la loi du 3 avril 1953 d’organisation judiciaire, à la colonne intitulée “Cadre parquet Substituts”.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) rappelle aux membres le récent débat en commission sur l’attentat terroriste du 16 octobre 2023. Le ministre avait alors lui-même déclaré que la bonne solution à un problème ne résidait pas toujours nécessairement dans l’augmentation des moyens. Il faut en effet également veiller à rendre les processus de travail plus efficaces. De plus, l’exercice de mesure de la charge de travail n’est pas encore terminé. A-t-on procédé à une évaluation objective des besoins du parquet de Bruxelles? Sur quelles bases objectives a-t-on opté pour ce ratio de quatre substituts francophones pour un substitut néerlandophone? Vu que le cadre légal actuel n’est même pas encore complet, son extension semble purement symbolique. Lorsque des problèmes se posent, mieux vaudrait améliorer le fonctionnement du parquet que d’augmenter automatiquement le nombre de magistrats.

Mme Marijke Dillen (VB) partage l’avis de l’intervenante précédente. Il est de notoriété publique que le parquet de Bruxelles a une charge de travail considérable et qu’il est en sous-effectif. Le manque de personnel est aggravé par le besoin de magistrats bilingues et la nécessité de détacher des substituts francophones au parquet de Halle-Vilvorde. Il arrive souvent que des affaires soient transférées au parquet de Bruxelles en raison du nombre très important d’entreprises et d’instances publiques qui ont leur siège à Bruxelles. Le bien-être du personnel s’en ressent et des choix politiques difficiles doivent être faits. La lutte contre la grande criminalité organisée, par exemple, en pâtit également. L’attentat terroriste du 16 octobre 2023 a une fois de plus mis en évidence la situation problématique du parquet, qui a en effet besoin de davantage de magistrats.

L’intervenante dénonce le ratio inadéquat utilisé pour le recrutement des nouveaux substituts néerlandophones et francophones, sachant que les substituts néerlandophones sont, eux aussi, surchargés.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) considère que c’est une bonne chose de disposer de cinq magistrats supplémentaires à Bruxelles et d’y remplir les cadres. C’était un besoin. Cependant, au niveau du pays, le cadre n’est toujours rempli qu’à 84 %, ce qui ne respecte toujours pas la loi. La Belgique a d’ailleurs été condamnée à

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Art. 192

Dit artikel wijzigt in tabel “III. Rechtbanken van eerste aanleg” van de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting, de kolom met als opschrift “Kader Parket Substituten”.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) herinnert de leden aan het recente debat in de commissie over de terroristische aanslag van 16 oktober 2023. De minister zei toen zelf dat meer middelen niet altijd de juiste oplossing voor een probleem zijn. Men moet ook aandacht hebben voor het efficiënter maken van de werkprocessen. Daarnaast is de werklustmeting nog niet afgerond. Is er een objectieve inschatting van de noden van het Brusselse parket geweest? Op welke objectieve grond is besloten tot de verhouding van vier Franstalige substituten tegen één Nederlandstalige substituut? Het huidige wettelijke kader is nog niet ingevuld, zodat een uitbreiding van dit kader louter symbolisch lijkt. Het is te verkiezen dat men de werking van het parket verbetert in plaats van automatisch meer magistraten in te schakelen wanneer er problemen zijn.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) sluit zich aan bij de vorige sprekerster. Het is algemeen bekend dat het Brusselse parket een aanzienlijke werklust heeft en onderbemand is. De tekorten worden in de hand gewerkt door de nood aan tweetalige magistraten en de noodzaak om Franstalige substituten te detacheren naar het parket Halle-Vilvorde. Er worden ook vaak zaken aan het Brusselse parket overgedragen wegens het zeer grote aantal ondernemingen en overheden die hun zetel in Brussel hebben. Het welzijn van het personeel lijdt hieronder en er moeten moeilijke beleidskeuzes worden gemaakt. Ook de bestrijding van bijvoorbeeld zware georganiseerde criminaliteit lijdt hieronder. De terroristische aanslag van 16 oktober 2023 heeft de problematische toestand nogmaals benadrukt. Meer magistraten zijn inderdaad nodig.

De sprekerster stelt voorts de wanverhouding tussen de nieuwe Nederlandstalige respectievelijk Franstalige substituten aan de kaak. Ook de Nederlandstalige substituten zijn overbevestigd.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) vindt het een goede zaak dat Brussel vijf extra magistraten krijgt en dat de kaders er worden ingevuld. Dat was nodig. Op nationaal niveau wordt echter vastgesteld dat het kader nog altijd maar voor 84 % is ingevuld, wat nog steeds niet in overeenstemming is met de wet. België werd daar

plusieurs reprises pour cette raison. Qu'attend-on pour remplir le reste des cadres? Faudra-t-il un autre drame, ou le gouvernement va-t-il faire preuve de proactivité pour remplir ces cadres à l'échelle du pays d'ici la fin de la législature?

Pour le *ministre*, une politique dynamique et flexible en matière de poursuites est une partie importante de la solution aux problèmes du parquet de Bruxelles. Une concertation est en cours avec le parquet et le procureur du Roi de Bruxelles à propos d'éventuelles initiatives à prendre en la matière. Dans les projets de recrutement actuels du Collège du ministère public, le parquet de Bruxelles est d'ores et déjà une priorité. L'article 192 vise à étendre le cadre existant en y adjoignant cinq magistrats supplémentaires. Entre-temps, des appels à candidatures ont été lancés en vue du recrutement de 11 substituts et de 15 juristes de parquet à Bruxelles.

Les problèmes du parquet de Bruxelles sont toutefois considérés comme trop urgents pour attendre le résultat de la mesure de la charge de travail, qui ne sera terminée qu'à l'automne 2024 pour ce qui concerne le ministère public.

La répartition des recrutements selon le rôle linguistique est conforme aux proportions actuelles.

Le ministre souligne que le parquet d'Anvers a, lui aussi, été renforcé dernièrement (DOC 55 3436/001), en complément des efforts déjà consentis dans le cadre de l'enquête Sky ECC.

En ce qui concerne les efforts visant à remplir les cadres du ministère public, le ministre renvoie à sa note de politique générale (DOC 55 3649/023). Des investissements importants dans le personnel sont actuellement en cours.

Mme Marijke Dillen (VB) ne conteste aucunement les résultats obtenus en matière de remplissage des cadres mais souligne que, compte tenu de la charge de travail liée aux dossiers en néerlandais, la répartition entre les nouveaux substituts néerlandophones et francophones à Bruxelles est disproportionnée.

M. Nabil Boukili (PVDA-PTB) souligne que le remplissage des cadres est une obligation légale. Il ne comprend pas la réaction du gouvernement par rapport à une obligation légale. Ce gouvernement est depuis longtemps dans l'illégalité. Cette attitude est surprenante.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) estime que l'extension d'un cadre qui n'est pas encore complet est surtout symbolique et que le déséquilibre entre les néerlandophones et les francophones est également

overigens al meermaals voor veroordeeld. Waarop wacht men om de overige kaders in te vullen? Moet er opnieuw een drama plaatsvinden of zal de regering proactief zijn en die kaders in het hele land invullen tegen het einde van de regeerperiode?

Voor de *minister* is een dynamisch en flexibel vervolgingsbeleid een belangrijk deel van de oplossing voor de problemen van het Brusselse parket. Hij overlegt met het parket en de procureur-generaal van Brussel over initiatieven. In de lopende vacatureplannen van het College van het openbaar ministerie is het Brusselse parket reeds prioritair. Artikel 192 strekt ertoe het bestaande kader uit te breiden met vijf magistraten. Er zijn ondertussen elf vacatures voor substituten en vijftien vacatures voor parketjuristen in Brussel gepubliceerd.

De problemen van het Brusselse parket worden evenwel als te dringend beschouwd om te wachten op de werklastmeting die pas in het najaar van 2024 klaar zal zijn wat het openbaar ministerie betreft.

De verdeling over de taalrollen ligt in het verlengde van de huidige verhoudingen.

De minister benadrukt dat ook het Antwerpse parket onlangs werd uitgebreid (DOC 55 3436/001), in aanvulling op de inspanningen die al werden gedaan wegens het Sky ECC-onderzoek.

Wat het invullen van de kaders van het openbaar ministerie betreft, verwijst de minister naar zijn beleidsnota (DOC 55 3649/023). Er gebeuren belangrijke investeringen in het personeel.

Mevrouw Marijke Dillen (VB) betwist geenszins de verwezenlijkingen wat betreft het invullen van de kaders, maar wijst erop dat, gelet op de werklast inzake Nederlandstalige dossiers, de verdeling tussen de nieuwe Nederlandstalige en de Franstalige substituten in Brussel disproportioneel is.

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) benadrukt dat de invulling van die kaders een wettelijke verplichting is. Hij begrijpt de reactie van de regering ten aanzien van een wettelijke verplichting niet. Deze regering is al lang onwettig bezig. Die houding is verbazingwekkend.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) stelt vast dat de uitbreiding van een nog niet opgevuld kader vooral symbolisch lijkt. Ook de wanverhouding tussen Nederlandstaligen en Franstaligen is problematisch. De

problématique. Le rapport actuel entre les rôles linguistiques a effectivement été convenu dans le passé mais a toujours été matière à discussion. Une mesure effective de la charge de travail aurait permis d'agir en connaissance de cause.

L'article 192 présenté à la commission, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique, est adopté par vote nominatif par 9 voix contre 4.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Guillaume Defossé, Stefaan Van Hecke;

PS: Laurence Zanchetta;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Ont voté contre:

N-VA: Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Marijke Dillen;

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

Se sont abstenus:

Nihil.

La rapporteure,

Katja Gabriëls

La présidente,

Kristien Van Vaerenbergh

huidige verhouding tussen de taalrollen is inderdaad in het verleden afgesproken maar is altijd betwistbaar geweest. De werklasmeting zou het mogelijk hebben gemaakt om met kennis van zaken te handelen.

Het aan de commissie voorgelegde artikel 192, zoals wetgevingstechnisch verbeterd, wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Claire Hugon, Guillaume Defossé, Stefaan Van Hecke;

PS: Laurence Zanchetta;

MR: Philippe Goffin, Philippe Pivin;

cd&v: Koen Geens;

Open Vld: Katja Gabriëls;

Vooruit: Ben Segers.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Sophie De Wit, Kristien Van Vaerenbergh;

VB: Marijke Dillen;

PVDA-PTB: Nabil Boukili.

Hebben zich onthouden:

Nihil.

De rapportrice,

Katja Gabriëls

De voorzitter,

Kristien Van Vaerenbergh