

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 décembre 2023

PROJET DE LOI-PROGRAMME

Titre 3, art. 63

Rapport

fait au nom de la commission
de la Défense nationale
par
MM. **Christophe Bombled** et
Steven Creyelman

Sommaire	Pages
I. Exposé introductif de la ministre de la Défense.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 55 **3697/ (2023/2024)**:

001: Projet de loi.
002: Amendements.
003: Amendement.
004 et 005:Rapports.
006: Articles adoptés en première lecture.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2023

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

Titel 3, art. 63

Verslag

namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht door
de heren **Christophe Bombled** en
Steven Creyelman

Inhoud	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie..	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 55 **3697/ (2023/2024)**:

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003: Amendement.
004 en 005: Verslagen.
006: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Christophe Bombled, Denis Ducarme
cd&v	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Hervé Rigot, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Joris De Vriendt, Ellen Samyn
Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
Wouter Beke, Nawal Farih
Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Patrick Dewael, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 6 décembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA DÉFENSE

Madame Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, indique que la mise à la disposition de places pour les étudiants boursiers des pays partenaires dans les cours académiques dispensés à l'École Royale Militaire et au Collège de défense contribue à la diplomatie de défense belge.

La base juridique pour imputer les dépenses de ces stages sur le budget est en cours de refonte. Cet article vise à surmonter l'intervalle, en attente de l'adoption d'un nouveau cadre juridique en 2024.

En résumé, la loi-programme remplace le cavalier budgétaire initialement proposé lors de l'élaboration du budget 2024 mais qui avait été refusé par le SPF Stratégie et Appui (BOSA) lors des discussions bilatérales entre la Défense et le Budget.

Cette loi-programme ne concerne que 2024 afin de pouvoir continuer à payer les étudiants étrangers boursiers.

Parallèlement, l'état-major de Défense prépare un projet de loi afin de créer la base juridique pour les étudiants boursiers pour les années à venir (objectif d'adoption mi-2024). Le texte est actuellement soumis pour avis à l'Inspection des Finances.

L'article de la loi-programme repris en annexe deviendra donc caduc fin de l'année prochaine et sera remplacé par une loi définitive.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Hendrik Bogaert (cd&v) demande si, outre le montant mentionné de 16,67 euros par jour, la bourse inclut d'autres indemnités, comme par exemple le gîte et le couvert. Les candidats font-ils par ailleurs l'objet d'un screening pour écarter les idéologies radicales?

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 december 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, wijst erop dat het beschikbaar stellen van plaatsen aan beursstudenten uit partnerlanden voor academische opleidingen aan de Koninklijke Militaire School en het Defensiecollege de diplomatie van de Belgische Defensie ten goede komt.

De juridische basis om de kosten van deze stages ten laste te brengen van de begroting wordt momenteel herzien. Dit artikel heeft tot doel deze periode te overbruggen, in afwachting van de goedkeuring van een nieuw juridisch kader in 2024.

Samengevat vervangt de programmawet de begrotingsruiter die oorspronkelijk werd voorgesteld tijdens de begrotingsopmaak voor 2024, maar die door de FOD Beleid en Ondersteuning (BOSA) werd verworpen tijdens de bilaterale besprekingen tussen Defensie en Begroting.

Die programmawet heeft enkel betrekking op 2024, zodat buitenlandse beursstudenten kunnen blijven worden betaald.

Tegelijkertijd wordt bij de Defensiestaf een wetsontwerp voorbereid om de wettelijke basis voor beursstudenten te creëren voor de komende jaren (streefdatum goedkeuring midden 2024). De tekst ligt momenteel voor advies bij de Inspectie Financiën.

Het als bijlage opgenomen artikel van de programmawet zal dus eind volgend jaar vervallen en worden vervangen door een definitieve wet.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Hendrik Bogaert (cd&v) vraagt of er naast het vermelde bedrag van 16,67 euro per dag nog andere tegemoetkomingen in de beurs vervat zijn, bijvoorbeeld kost en inwon. Gebeurt er ook een screening van de kandidaten op radicaal gedachtengoed?

M. Steven Creyelman (VB) confirme l'importance de ce screening des candidats. Combien d'étudiants sont concernés et quel est le montant total prévu pour ces stagiaires boursiers? La ministre peut-elle expliquer le nombre particulièrement élevé de candidats provenant du continent africain? S'agit-il de candidatures spontanées ou la Défense a-t-elle mené une campagne de recherche active? Cette initiative est-elle également ouverte aux candidats provenant de pays de l'OTAN et de l'Union européenne?

M. Peter Buysrogge (N-VA) insiste, lui aussi, sur l'importance du screening des candidats. La ministre peut-elle justifier, à cet égard, l'autorisation accordée à des stagiaires boursiers provenant du Niger, compte tenu du coup d'État récent dans ce pays? Il serait scandaleux que la Défense forme en Belgique des représentants de cette junte.

B. Réponses de la ministre

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, confirme que les candidats subissent un double screening, à savoir le screening de sécurité classique, ainsi qu'un test pédagogique pour vérifier que les candidats possèdent les aptitudes requises pour suivre la formation. Ces bourses sont accordées à la demande des pays. La Défense ne mène donc pas de recherches actives. En ce qui concerne le Niger, la ministre précise que la Belgique a mis fin à toute coopération avec ce pays dès l'annonce du coup d'État. En l'occurrence, un étudiant avait toutefois débuté sa formation avant le putsch et la Défense l'autorise à la terminer. L'étudiant en question n'a aucun lien avec la junte. Plus aucun étudiant nigérien n'est désormais accepté. En ce qui concerne la subvention, elle est en effet supérieure à 16,67 euros par jour et comprend notamment le minerval, les frais d'hébergement, les repas, les soins médicaux, l'équipement (uniquement pour la première année de l'ERM), une prime annuelle unique de 100 euros pour le travail de fin d'année, les assurances séjour couvertes par la Défense et l'équipement militaire spécifique (équipement de base complet, équipement de sport et uniforme de gala).

III. — VOTES

Art. 63

L'article 63 du projet de loi-Programme est adopté à l'unanimité par un vote nominatif.

De heer Steven Creyelman (VB) beaamt het belang van een degelijke screening van de kandidaten. Om hoeveel studenten gaat het en wat is het totaalbedrag dat voor die beursstagiairs wordt uitgetrokken? Kan de minister toelichten waarom er zoveel kandidaten zijn van het Afrikaanse continent; gebeurt dit louter op basis van verzoeken of gaat Defensie actief op zoek? Staat dit initiatief ook open voor kandidaten uit NAVO- en EU-lidstaten?

De heer Peter Buysrogge (N-VA) benadrukt eveneens het belang van screening van de kandidaten; kan de minister in dit verband de machtiging verantwoorden voor beursstagiairs uit Niger, gelet op de recente staatsgreep daar? Het zou ongehoord zijn dat Defensie vertegenwoordigers van die junta zou gaan opleiden in België.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, bevestigt dat er een tweeledige screening van de kandidaten gebeurt, namelijk de klassieke veiligheidsscreening en tevens een pedagogische screening om na te gaan of de kandidaten over de nodige bekwaamheden beschikken om de opleiding te volgen. De beurzen worden verleend op verzoek van de landen; Defensie gaat dus niet actief op zoek. Wat betreft Niger, benadrukt de minister dat België onmiddellijk na de staatsgreep elke samenwerking met dat land heeft stopgezet; *in casu* betreft het echter één welbepaalde student die zijn opleiding reeds voor de staatsgreep had aangevat en nu van Defensie zijn opleiding mag voltooien; de student heeft geen enkele band met de junta. Er worden geen studenten uit Niger meer aangenomen. Wat betreft de toelage, die bedraagt inderdaad meer dan 16,67 euro per dag en omvat onder meer het schoolgeld, kosten voor logies, maaltijden, medische zorgen, uitrusting (enkel voor het eerste jaar KMS), één jaarlijkse premie van 100 euro voor het eindwerk, verblijfsverzekeringen gedekt door Defensie en specifieke militaire uitrusting (volledige basisuitrusting, sportuitrusting en gala-uniform).

III. — STEMMING

Art. 63

Artikel 63 van het ontwerp van Programmawet wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Ont voté pour:

N-VA: Peter Buysrogge, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier;

MR: Christophe Bombled;

CD&V: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Les rapporteurs,

Christophe Bombled
Steven Creyelman

Le président,

Peter Buysrogge

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter Buysrogge, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Vicky Reynaert.

De rapporteurs,

Christophe Bombled
Steven Creyelman

De voorzitter,

Peter Buysrogge