

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2023

PROJET DE LOI-PROGRAMME
(art. 65 à 81)

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
M. **Christophe Bombled**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	8
A. Questions et observations des membres	8
B. Réponses du ministre	16
C. Répliques	18
III. —Discussion des articles et votes	19

Voir:

- Doc 55 3697/ (2023/2024):
- 001: Projet de loi.
 - 002 et 003: Amendements.
 - 004: Rapport (Justice).
 - 005: Rapport de la première lecture (Finances).
 - 006: Articles adoptés en première lecture (Finances).
 - 007: Rapport (Défense).
 - 008: Rapport de la première lecture (Affaires sociales).
 - 009: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2023

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET
(art. 65 tot 81)

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
de heer **Christophe Bombled**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	8
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	8
B. Antwoorden van de minister	16
C. Replieken	18
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	19

Zie:

- Doc 55 3697/ (2023/2024):
- 001: Wetsontwerp.
 - 002 en 003: Amendementen.
 - 004: Verslag (Justitie).
 - 005: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
 - 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).
 - 007: Verslag (Defensie).
 - 008: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken).
 - 009: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 65 à 81 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 5 décembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes et des Indépendants, présente les mesures relatives au statut social des travailleurs indépendants qui sont reprises dans le projet de loi-programme.

Il s'agit plus précisément des trois mesures suivantes, qui ont été décidées lors du dernier conclave budgétaire de la présente législature:

1) La première mesure vise à renforcer la lutte contre la fraude par la mise en place d'un registre des associés actifs et l'introduction d'une obligation de retenue.

2) La deuxième mesure vise à introduire un soutien structurel aux indépendants pour promouvoir leur bien-être mental dans le cadre de leur activité professionnelle.

3) La troisième concerne une modification des règles du financement alternatif.

Le renforcement de la lutte contre la fraude

La Belgique connaît depuis plusieurs années un afflux croissant de travailleurs indépendants étrangers. Ce phénomène ne pose pas de problème, si ce n'est que les derniers chiffres de l'INASTI montrent que près de 50 % de ces travailleurs indépendants ne paient aucune cotisation sociale. Il apparaît par ailleurs que les travailleurs indépendants de nationalité étrangère établis en Belgique ont également des dettes sociales en moyenne beaucoup plus élevées que celles des entrepreneurs belges. La perte de cotisations pour la gestion globale des travailleurs indépendants porte sur un montant considérable qu'on peut évaluer à plusieurs dizaines de millions euros.

Pour remédier à cette fraude, le ministre propose deux mesures: la mise en place du registre des associés actifs et l'obligation de retenue. Le gouvernement a adopté une approche sectorielle afin de cibler les mesures là où elles sont nécessaires, à savoir les secteurs du nettoyage et de la construction. Les chiffres montrent que la plupart des problèmes se situent dans ces deux secteurs.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 65 tot 81 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 5 december 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, stelt de maatregelen betreffende het sociaal statuut van de zelfstandigen voor die zijn opgenomen in het ontwerp van de programmawet.

Het gaat meer bepaald om de volgende drie maatregelen waartoe werd beslist tijdens het laatste begrotingsconclaaf van de huidige regeerperiode:

1) de versterking van de fraudebestrijding door de invoering van een register van werkende vennoten en van een inhoudingsplicht;

2) een structurele ondersteuning voor de zelfstandigen om hun mentaal welzijn in het kader van hun beroepswerkzaamheid te bevorderen;

3) een aanpassing van de regels in verband met de alternatieve financiering.

Versterking van de fraudebestrijding

Sinds meerdere jaren vestigen steeds meer buitenlandse zelfstandigen zich in België. Op zich hoeft dat geen probleem te zijn, al tonen de jongste cijfers van het RSVZ aan dat meer dan 50 % van die zelfstandigen geen enkele sociale bijdrage betaalt. Bovendien blijkt dat die in België gevestigde zelfstandigen met een vreemde nationaliteit aanzienlijke sociale schulden hebben die gemiddeld heel wat hoger liggen dan bij de Belgische ondernemers. Het verlies aan bijdragen voor het globaal beheer voor de zelfstandigen loopt hoog op: naar schatting tot meerdere tientallen miljoenen euro.

Om die fraude tegen te gaan, stelt de minister twee maatregelen voor: de invoering van een register van werkende vennoten en de inhoudingsplicht. De regering heeft geopteerd voor een sectorale aanpak om zo de maatregelen gericht te kunnen toepassen in sectoren waar het nodig is, namelijk de schoonmaaksector en de bouwsector. Uit de cijfers blijkt dat het merendeel van de problemen zich in die twee sectoren voordoen.

Le ministre a pris ces mesures en collaboration avec les partenaires sociaux des secteurs concernés.

La première mesure concerne donc la mise en place du registre des associés actifs et des aidants.

Un grand nombre de travailleurs indépendants étrangers s'affilient en qualité d'aidant ou d'associé actif. Souvent, ils acquièrent un nombre minimal d'actions et démarrent leur activité. Ils n'assument pas de poste d'administrateur et ne sont donc pas soumis à l'obligation d'enregistrement actuelle. Dans le cas des aidants (qui aident une entreprise individuelle), il n'y a même pas de contribution.

Des chiffres concrets concernant les associés actifs ne sont pas disponibles pour l'instant, parce qu'il n'y pas de registre. En plus, le lien avec la société manque actuellement. Lors d'un contrôle d'une société, il n'est pas possible de savoir qui est un associé actif et qui ne l'est pas. Grâce à ce registre, ce type de travailleur indépendant est révélé.

La mise en place de ce registre, publiquement accessible, répond à une demande explicite du secteur de la construction. Les partenaires sociaux réitèrent cette demande explicitement dans leur PCL (plan de concurrence loyale).

Le registre aura une finalité double.

D'une part, il permet de renforcer de manière réfléchie la lutte contre les faux statuts et les fraudes qui y sont liées. Les contrôles dans le secteur de la construction seront ainsi beaucoup plus ciblés, par exemple sur les entreprises ayant de très nombreux associés actifs ou aidants. Cela permet d'épargner les entrepreneurs de bonne foi et de combattre les fraudes graves.

D'autre part, grâce à cette mesure un type de travailleur indépendant sur lequel il existe peu de chiffres sera identifié. Le lien établi entre la société et l'associé actif aidera à organiser une obligation de retenue par analogie avec ce qui existe pour les dettes ONSS. Ainsi, personne n'échappera à son obligation de cotisation et aucun travailleur indépendant non-assuré ne se retrouvera sur les chantiers.

Le registre pourra être modifié par chaque mandataire d'une société (active dans la construction et le nettoyage) reprise dans la Banque-Carrefour des Entreprises via l'application MyEnterprise.

C'est aux mandataires de tenir ce registre à jour et d'enregistrer à temps tous ses associés actifs et aidants.

De minister heeft die maatregelen in samenspraak met de sociale partners van de betrokken sectoren genomen.

De eerste maatregel heeft betrekking op de invoering van het register van werkende vennoten en helpers.

Heel wat buitenlandse zelfstandigen sluiten zich in de hoedanigheid van helper of werkende vennoot aan. Vaak verwerven ze een minimale hoeveelheid aandelen en vangen ze hun activiteit aan. Ze vervullen niet de functie van bestuurder en zijn dus niet onderworpen aan de huidige registratieplicht. Bij helpers (die een eenpersoonsvennootschap helpen) is er zelfs helemaal geen sprake van een inbreng.

Concrete cijfers over de werkende vennoten zijn er momenteel niet, omdat er geen register is. Bovendien ontbreekt thans de link met de vennootschap. Bij een vennootschapscontrole is het niet mogelijk om te weten wie een werkende vennoot is en wie niet. Dankzij dit register wordt duidelijk welke zelfstandige een werkend vennoot is.

Door de invoering van dit openbaar raadpleegbare register wordt ook tegemoetgekomen aan een uitdrukkelijk verzoek van de bouwsector. De sociale partners herhalen dit verzoek uitdrukkelijk in hun PEC (Plan voor Eerlijke Concurrentie).

Het doel van dit register zal tweeledig zijn.

Enerzijds de strijd tegen de schijnstatussen en de daarmee gepaard gaande fraude weloverwogen opvoeren. Controles in de bouwsector zullen op die veel gericht kunnen worden uitgevoerd, bijvoorbeeld op ondernemingen met heel veel werkende vennoten of helpers. Hierdoor kunnen ondernemers die te goeder trouw handelen meer worden ontzien en kunnen ernstige gevallen van fraude worden aangepakt.

Anderzijds dit type zelfstandige, over wie weinig cijfers voorhanden zijn, in kaart brengen. Inzicht in de verhouding van de werkende vennoot tot de vennootschap zal helpen om een inhoudingsplicht in te voeren naar analogie van de regeling die bestaat voor de RSZ-schulden. Op die manier zal niemand ontsnappen aan zijn bijdrageplicht en zullen er geen niet-verzekerde zelfstandigen op de werven aanwezig zijn.

Het register zal door elke mandataris van een vennootschap (werkzaam in de bouw- of schoonmaaksector) kunnen worden gewijzigd in de Kruispuntbank van Ondernemingen, via de toepassing MyEnterprise.

Het is de taak van de lasthebbers om dit register up-to-date te houden en al hun werkende vennoten en

Cela peut se faire gratuitement et à tout moment. Chaque mandataire doit fournir son numéro de registre national, son nom, son prénom et le début et la fin de son activité. Le nom et le prénom seront publics, par analogie avec les chefs d'entreprise. Des amendes sont également prévues afin d'encourager tous les acteurs du secteur à se soumettre à cette disposition. La mise en œuvre et la gestion de ce registre seront assurées par l'INASTI.

Parallèlement, une obligation de retenue sera également mise en place pour améliorer le taux de perception des cotisations. Là encore, le ministre s'est entretenu avec les organisations des employeurs pour mettre au point cette disposition qui bénéficie de leur soutien.

Concrètement, il y aura une retenue sur facture lorsque l'entreprise émettant la facture présente des dettes sociales supérieures à 2.500 euros.

Concrètement, dans ce cas, l'entreprise donneuse d'ordre devra verser 15 % de la facture à l'INASTI avant de payer le montant restant à l'entreprise auprès de laquelle la dette a été constatée.

Une base de données destinée à mettre en œuvre cette mesure est mise en place auprès de l'INASTI. Elle indiquera clairement les entreprises qui sont soumises à l'obligation de retenue et celles qui ne le sont pas. Via l'application déjà existante <https://www.checkobligationderetenue.be/>, il sera possible de consulter quelles entreprises ont quelles dettes sociales.

Les secteurs de la construction et du nettoyage connaissent déjà ce dispositif pour les dettes ONSS et fiscales. L'initiative s'inscrit donc parfaitement dans ce qui existe déjà.

Le bien-être au travail

Pendant toute la législation, ce gouvernement a misé fortement sur la prévention et la détection du stress au travail et du burn-out.

En ce qui concerne spécifiquement les travailleurs indépendants, 3 projets pilotes sur le bien-être mental au travail ont été menés de septembre 2022 à septembre de cette année. Ces projets ont été gérés par différentes caisses d'assurances sociales et ont clairement démontré la nécessité de services structurels pour le bien-être mental des travailleurs indépendants.

Le gouvernement a débloqué un budget de 4 millions d'euros sur une base structurelle. Les caisses d'assurances sociales seront chargées, d'une part, de sensibiliser les travailleurs indépendants à leur bien-être

helpers tijdig te registreren. Die registratie kan gratis en op elk ogenblik gebeuren. Iedere lasthebber moet het rijksregisternummer, de naam, de voornaam en het begin en het einde van de activiteit invoeren. De naam en voornaam zullen openbaar zijn, naar analogie van de bedrijfsleiders. Er wordt ook in boetes voorzien, zodat alle actoren in de sector ertoe worden aangezet om die bepaling in acht te nemen. De tenuitvoerlegging en het beheer van dit register zal in handen zijn van het RSVZ.

Gelijktijdig zal een inhoudingsplicht worden ingevoerd om de inningsgraad van de bijdragen te verbeteren. Ook hiervoor heeft de minister overlegd met de werkgeversorganisaties, waardoor die bepaling een draagvlak heeft.

Concreet zal een inhoudingsplicht op het factuurbedrag gelden wanneer de facturerende onderneming sociale schulden heeft die hoger zijn dan 2.500 euro.

Concreet zal in dit geval de opdrachtgevende onderneming 15 % van haar factuur moeten doorstorten naar het RSVZ, vooraleer zij het resterende bedrag betaalt aan de onderneming waarbij de schuld is vastgesteld.

Voor de uitrol van die maatregel wordt binnen het RSVZ een databank opgericht. Die zal duidelijk vermelden welke ondernemingen aan de inhoudingsplicht zijn gehouden en welke niet. Door middel van de reeds bestaande toepassing www.checkinhoudingsplicht.be zal het mogelijk zijn om te raadplegen welke ondernemingen welke sociale schulden hebben.

De bouw- en de schoonmaaksector gebruiken die regeling al voor de RZS-schulden en de fiscale schulden. Dit initiatief sluit dus naadloos aan bij wat al bestaat.

Welzijn op het werk

De regering heeft de hele regeerperiode lang sterk ingezet op de preventie en opsporing van werkgerelateerde stress en burn-out.

Specifiek voor de zelfstandigen liepen er van september 2022 tot en met september van dit jaar drie proefprojecten rond het mentaal welzijn op het werk. De projecten werden beheerd door verschillende sociale-verzekeringsfondsen en hebben duidelijk aangetoond dat er nood is aan structurele diensten voor het mentale welzijn van de zelfstandigen.

Daarom heeft de regering een structureel budget van 4 miljoen euro vrijgemaakt. De socialeverzekeringsfondsen zullen de opdracht krijgen om enerzijds de zelfstandigen te sensibiliseren over hun mentaal welzijn

mental dans l'exercice de leur activité et, d'autre part, d'exercer le rôle de "sentinelle".

Le deuxième chapitre du projet de loi définit cette mission et le financement des services fournis par les caisses d'assurances sociales pour promouvoir le bien-être mental des travailleurs indépendants dans l'exercice de leur activité professionnelle.

Les caisses d'assurances sociales pourront offrir différents types de services. Trois services sont obligatoires.

Il s'agit ici de:

- 1) La sensibilisation et la promotion
- 2) Des activités concernant l'orientation vers une aide ou un soutien adapté
- 3) La formation des collaborateurs de leurs services de première ligne.

Afin de permettre aux caisses d'assurances sociales de développer progressivement leurs services, les services suivants peuvent être offerts à titre facultatif: la détection précoce et dépistage, ainsi que la prévention secondaire.

Une certaine flexibilité aux caisses d'assurances sociales sera donnée pour définir les services qu'elles offriront. Toutefois, le cadre général est explicitement fixé. Les services doivent répondre à des critères légaux:

- ils doivent être axés sur la demande et différenciés en fonction des besoins sur le terrain, en tenant compte des différentes catégories professionnelles et étapes de la carrière du travailleur indépendant;
- ils visent à soutenir le travailleur indépendant à titre individuel, ou ils stimulent l'interaction et l'échange entre les travailleurs indépendants au niveau local, régional et/ou national;
- ils prennent en compte son environnement professionnel et/ou privé;
- ils font l'objet d'une approche groupée en coopération avec d'autres acteurs;
- ils sont de haute qualité, avec une attention particulière à l'accessibilité, à de faibles obstacles financiers, à un caractère scientifiquement étayé, à une utilisation efficace des ressources et la satisfaction du client.

tijdens de uitoefening van hun activiteit, en anderzijds een schildwachtfunctie te vervullen.

Het tweede hoofdstuk van het wetsontwerp legt de opdracht en de financiering vast van de diensten die de socialeverzekeringsfondsen zullen aanbieden ter bevordering van het mentaal welzijn van de zelfstandigen bij het uitoefenen van hun beroepsactiviteit.

De socialeverzekeringsfondsen zullen verschillende soorten diensten kunnen aanbieden. Drie diensten zijn verplicht:

Het gaat om:

- 1) sensibilisering en promotie;
- 2) activiteiten inzake de begeleiding naar aangepaste hulp of steun;
- 3) de opleiding van de medewerkers van de eigen eerstelijnsdiensten.

Om de socialeverzekeringsfondsen de kans te geven hun dienstverlening geleidelijk aan uit te bouwen, kunnen de volgende diensten facultatief aangeboden worden: vroege detectie en screening, evenals secundaire preventie.

De socialeverzekeringsfondsen krijgen een zekere armslag om invulling te geven aan de dienstverlening die ze aanbieden. Het algemeen kader wordt echter uitdrukkelijk vastgelegd. De diensten moeten beantwoorden aan wettelijke criteria:

- ze zijn vraaggestuurd en gedifferentieerd op basis van de noden in het veld, rekening houdend met de verschillende beroepscategorieën en fases binnen de loopbaan van de zelfstandige;
- ze zijn gericht op de ondersteuning van de individuele zelfstandige of stimuleren de interactie en uitwisseling tussen de zelfstandigen op lokaal, gewestelijk en/of nationaal niveau;
- ze houden rekening met de werk- en/of privéomgeving;
- ze passen in een gebundelde aanpak waarbij men samenwerkt met andere actoren;
- ze zijn kwaliteitsvol, met aandacht voor toegankelijkheid, lage financiële drempels, wetenschappelijke onderbouwing, de efficiënte inzet van middelen en klanttevredenheid.

Le service d'audit externe de l'INASTI accompagnera, contrôlera et évaluera les caisses d'assurances sociales dans l'exécution de cette mission sur la base des critères déjà mentionnés. L'INASTI procédera à une évaluation annuelle sur base du rapport d'activité des caisses. Cette évaluation sera soumise au comité général de gestion et au ministre des Indépendants.

Les caisses d'assurances sociales seront financées au moyen d'une subvention annuelle spécifique. Le projet détermine également le mode de répartition entre les différentes caisses d'assurances sociales. La subvention est divisée en un montant fixe et variable qui varie selon le nombre de travailleurs indépendants à titre principal de la caisse; à partir de 2026, le montant variable dépendra aussi de l'évaluation des services rendus au cours de l'année précédente. Ainsi les caisses sont responsabilisées. La clé de répartition doit encore être déterminée par arrêté royal.

Il s'agit d'une étape très importante. En effet, à partir du 1^{er} janvier 2024, un tout nouveau volet de protection au sein de la sécurité sociale pour les travailleurs indépendants sera créé. Il s'agit d'une première étape nécessaire pour étendre cette protection à l'avenir.

Le financement alternatif

Une dernière mesure concerne le financement alternatif. Ce volet de la loi-programme sera spécifiquement exposé par le ministre des Affaires sociales.

Le ministre rappelle cependant que durant la période de 2021 à 2023, le financement alternatif a été réglé via l'attribution de montants forfaitaires vu l'incertitude des recettes fiscales. Il est donc essentiel que le régime définitif en matière de financement alternatif entre en vigueur à partir de 2024.

Dans ce régime définitif, il est prévu d'inclure dans le pourcentage de base du financement alternatif, le coût (15,249 millions d'euros) des mesures visant à promouvoir l'esprit d'entreprise en tant qu'indépendant (soutien de l'esprit d'entreprise chez les personnes en situation de handicap, primo-starter après une incapacité de travail, réforme du droit passerelle), repris dans les notifications budgétaires du 18 octobre 2022.

Dès lors, les nouveaux pourcentages du financement alternatif dans le régime des travailleurs indépendants sont fixés, à partir de 2024, à:

— 4,54 % pour la TVA;

De dienst Externe Audit van het RSVZ zal de socialeverzekeringsfondsen hierin begeleiden, alsook de dienstverlening opvolgen en evalueren op basis van voornoemde criteria. Het RSVZ zal jaarlijks een evaluatie uitvoeren op basis van het activiteitenverslag van de fondsen. Die evaluatie wordt aan het Algemeen beheerscomité en aan de voor de zelfstandigen bevoegde minister bezorgd.

De socialeverzekeringsfondsen zullen gefinancierd worden via een specifieke jaarlijkse toelage. Het ontwerp bepaalt tevens de verdeelsleutel tussen de verschillende socialeverzekeringsfondsen. De toelage wordt opgesplitst in een vast bedrag en een variabel bedrag per sociaalverzekeringsfonds. Dat bedrag zal afhangen van het aantal aangesloten zelfstandigen in hoofdberoep van het fonds. Vanaf 2026 zal het variabel bedrag ook afhangen van de evaluatie van de gepresterde diensten in het voorafgaande jaar. Aldus worden de fondsen geresponsabiliseerd. De verdeelsleutel moet nog bij koninklijk besluit vastgelegd worden.

De minister beschouwt dit als een heel belangrijke stap. Vanaf 1 januari 2024 krijgt de sociale zekerheid er immers een volledig nieuwe beschermingsregeling voor de zelfstandigen bij. Het gaat om een eerste noodzakelijke stap om die bescherming in de toekomst verder uit te breiden.

Alternatieve financiering

De laatste maatregel betreft de alternatieve financiering. Dat onderdeel van de programmawet zal specifiek worden toegelicht door de minister van Sociale Zaken.

De minister herinnert er echter aan dat tijdens de periode 2021 tot 2023 de alternatieve financiering geregeld werd door de toekenning van forfaitaire bedragen, gezien de onzekerheid over de fiscale ontvangsten. Het is dan ook essentieel dat de definitieve regeling voor de alternatieve financiering vanaf 2024 van kracht wordt.

In die definitieve regeling zal het basispercentage van de alternatieve financiering de kosten (15,249 miljoen euro) omvatten van de maatregelen ter bevordering van het zelfstandig ondernemerschap (ondersteuning van de zelfstandigen met een handicap, primostarters na arbeidsongeschiktheid, hervormd overbruggingsrecht). Die kostprijs is opgenomen in de begrotingsnotificaties van 18 oktober 2022.

De nieuwe percentages van de alternatieve financiering in het stelsel van de zelfstandigen worden vanaf 2024 vastgesteld op:

— 4,54 % voor de btw;

— 15,52 % pour le précompte mobilier.

Sur base des nouveaux pourcentages, tels que repris dans le rapport du Comité de monitoring du 21 septembre 2023, et en appliquant la formule décrite à l'article 13 de la loi du 18 avril 2017, les nouveaux montants minimums dans le régime des travailleurs indépendants sont fixés, à partir de 2024, à:

- milliers d'euros pour la TVA;
- 841.536 milliers d'euros pour le précompte mobilier.

Il a été constaté également, ces dernières années, que les accises sur le tabac étaient insuffisantes comme source complémentaire du financement alternatif. Par conséquent, une deuxième source complémentaire, à savoir le précompte professionnel, est prévue en cas d'insuffisance de TVA et du précompte mobilier.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Katrien Houtmeyers (N-VA) évoque d'abord le système abusif mis en place par de faux travailleurs indépendants étrangers qui ruinent la sécurité sociale. Il est heureux que le gouvernement ait pris conscience des pratiques frauduleuses existantes. Ces pratiques nuisent à la concurrence en Belgique et font baisser le taux d'emploi.

Selon le CGG, 40 % des travailleurs indépendants étrangers sont de faux travailleurs indépendants. Cela représente 30.000 individus. Ce groupe ne cotise jamais à la sécurité sociale et constitue un coût direct et indirect pour le système de sécurité sociale.

En outre, les créances impayées de cotisations sociales et d'impôts ne sont jamais ou presque jamais recouvrées à l'étranger. Dans certains cas, ces indépendants souhaitent obtenir des droits de séjour, en combinaison ou non avec des prestations sociales. Dans d'autres cas, il s'agit de faux indépendants pour qui aucune cotisation ONSS ou aucune taxe n'est perçue. Par cas, le montant non perçu s'élève en moyenne à 10.000 euros. Il s'agit de 30.000 cas. Selon l'intervenante, les intéressés font donc perdre 300 millions d'euros à la sécurité sociale.

Selon le groupe N-VA, cette mesure de la loi-programme est très insuffisante. Elle ne s'appliquera qu'à deux secteurs. En outre, s'il a déjà des dettes au titre de l'obligation de retenue à l'égard de l'ONSS et du

— 15,52 % voor de roerende voorheffing.

Op basis van de nieuwe percentages zoals uiteengezet in het verslag van het Monitoringcomité van 21 september 2023 en met toepassing van de formule beschreven in artikel 13 van de wet van 18 april 2017, worden de nieuwe minimumbedragen in het stelsel van de zelfstandigen vanaf 2024 vastgesteld op:

- 1.794.638 euro voor btw;
- 841.536.000 euro voor de roerende voorheffing.

In de afgelopen jaren is ook gebleken dat de accijnzen op tabak onvoldoende waren als aanvullende bron van alternatieve financiering. Daarom wordt een tweede aanvullende bron aangeboord: de bedrijfsvoorheffing in geval van onvoldoende btw en roerende voorheffing.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) staat in eerste instantie stil bij het misbruikstelsel opgezet door buitenlandse schijnzelfstandigen die de sociale zekerheid onderuithalen. Het is positief dat de regering zich bewust is geworden van de bestaande frauduleuze wanpraktijken. Deze praktijken ondergraven de oneerlijke concurrentie in België en halen de werkzaamheidsgraad naar beneden.

Volgens het ABC bevinden zich onder de buitenlandse zelfstandigen 40 % schijnzelfstandigen. Dit komt neer op 30.000 casussen. Deze groep draagt nooit bij aan de sociale zekerheid en berokkent het socialezekerheidsstelsel directe en indirecte kosten.

Daarnaast worden openstaande vorderingen aan sociale bijdragen en belastingen in het buitenland nooit of amper ingevorderd. Soms willen deze zelfstandigen verblijfsrechten verkrijgen, al dan niet in combinatie met sociale voordelen. Soms gaat het over schijnzelfstandigheid waarop geen RSZ-bijdrage of belasting wordt geïnd. Per case loopt de niet ingevorderde bijdrage of belasting gemiddeld op tot 10.000 euro. Er zijn 30.000 casussen. De sociale zekerheid loopt dus 300 miljoen euro mis, aldus de spreker.

De N-VA-fractie vindt deze maatregel uit de programwet een druppel op de hete plaat. De maatregel is van toepassing op slechts twee sectoren. Als er bovendien al schulden bestaan in het kader van de

fisc, le sous-traitant concerné ne sera pas soumis à la nouvelle obligation de retenue.

Mme Houtmeyers en conclut que pour 2024 et 2025, cette mesure anti-fraude ne rapportera rien. Les recettes suffiront à couvrir le coût de cette nouvelle procédure mais ce n'est qu'à partir de 2026 qu'elle permettra d'engranger quelques millions de recettes. Les actions se feront donc attendre alors que le problème est très actuel.

L'intervenante pose les questions suivantes à propos de ces articles:

1) Pourquoi cette mesure est-elle introduite dans deux secteurs? Pourquoi cette restriction?

2) De quels chiffres dispose-t-on en ce qui concerne les affiliations fictives? Le ministre a-t-il déjà calculé le manque à gagner potentiel en matière de cotisations sociales et d'impôts?

3) Les dettes impayées à l'étranger sont à peine récupérées, voire pas du tout. Ces dettes impayées sont plutôt présentées comme des exceptions à l'égard de la nouvelle obligation de retenue. C'est contradictoire. Pourquoi cette mesure a-t-elle été prévue?

4) La nouvelle procédure exige un effort de la part des caisses d'assurances sociales et de l'INASTI. Ils recevront pour cela 3 millions d'euros en 2024. Que représentent ces 3 millions d'euros? S'agit-il d'un coût salarial pour le recrutement de nouveaux contrôleurs? Ces personnes ont-elles déjà été trouvées?

5) Le CGG indique qu'une solution structurelle sera nécessaire pour recouvrer les cotisations et les impôts impayés à l'étranger. Que va-t-on entreprendre sur le plan structurel dans les mois à venir?

Le membre de la commission conclut de ce qui précède que cette mesure ne témoigne pas d'une approche vigoureuse. Elle la soutiendra, mais il faudra aller plus loin à l'avenir.

En ce qui concerne le soutien de la santé mentale des travailleurs indépendants, Mme Houtmeyers se réjouit de l'attention accordée à cette problématique. Cependant, l'administration et le financement supplémentaires prévus pour les actions de prévention et de maintien du bien-être mental des travailleurs indépendants soulèvent des questions.

Ces actions sont budgétisées à hauteur de 4 millions d'euros et ce montant est inscrit de manière

inhoudingsverplichting van de RSZ en de fiscus, dan zal de betrokken onderaannemer niet worden onderworpen aan de nieuwe inhoudingsplicht.

Mevrouw Houtmeyers concludeert dat voor 2024 en 2025 deze maatregel tegen fraudebestrijding helemaal niets oplevert. De opbrengsten zullen genoeg zijn om de kosten van deze nieuwe procedure te dekken. Pas vanaf 2026 zal het resulteren in enkele miljoenen opbrengst. De acties laten dus op zich wachten, terwijl het probleem zeer actueel is.

Het commissielid stelt volgende vragen met betrekking tot deze artikels:

1) Waarom wordt deze maatregel in twee sectoren ingevoerd? Vanwaar deze beperking?

2) Wat zijn de beschikbare cijfers van fictieve aansluitingen? Heeft de minister al berekend wat het potentieel bedrag is aan gemiste inkomsten uit de sociale bijdragen en belastingen?

3) De openstaande schulden in het buitenland worden amper of niet ingevorderd. Deze openstaande schulden worden net aangehaald als uitzondering voor de nieuwe inhoudingsplicht. Dat is contradictorisch. Waarom is deze maatregel van toepassing?

4) De nieuwe procedure vraagt een inspanning van de socialeverzekeringsfondsen en de RSVZ. Zij krijgen hiervoor 3 miljoen euro in 2024. Waarvoor staan deze 3 miljoen euro? Gaat het om een arbeidskost voor het aanwerven van nieuwe controleurs? Zijn deze mensen al gevonden?

5) Het ABC geeft aan dat een structurele oplossing nodig is om de openstaande invorderingen aan bijdragen en belastingen in het buitenland te innen. Wat zal er structureel nog ondernomen worden de komende maanden?

Het commissielid besluit dat deze maatregel niet getuigt van een krachtdadige aanpak. Ze zal de maatregel steunen, maar er moet meer gebeuren in de toekomst.

Wat de ondersteuning van zelfstandigen op mentaal vlak betreft, juicht mevrouw Houtmeyers de aandacht voor deze problematiek toe. De extra administratie en financiering die de acties rond de preventie en het behoud van het mentaal welzijn bij zelfstandigen inhouden, roepen echter vragen op.

Deze acties worden begroot op 4 miljoen euro en dit bedrag wordt permanent verankerd in de rijksstoelage

permanente dans la subvention de l'État destinée aux caisses d'assurance sociale et à la Caisse nationale auxiliaire. Il sera également indexé. La Cour des comptes souligne la tendance selon laquelle la sécurité sociale doit être complétée de plus en plus par des ressources fiscales sans qu'une politique d'activation ou d'épargne y soit liée.

La loi du 18 avril 2017 vise à réduire les nombreuses sources de financement de la sécurité sociale au travers d'un exercice de simplification et à simplifier la réglementation. Les mesures susmentionnées font le contraire. Un coefficient de vieillissement a également été ajouté à la subvention de l'État en 2017. Pour que le financement de la sécurité sociale reste sain, la subvention de l'État ne peut augmenter que si l'âge effectif de départ à la retraite des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants augmente d'un certain facteur. Cela devrait inciter le gouvernement et les partenaires sociaux à œuvrer en faveur d'une politique d'activation pour maîtriser les dépenses de pension. L'augmentation structurelle de la subvention de l'État va donc à l'encontre de cette disposition.

Mme Houtmeyers pose dès lors les questions suivantes:

1) Cette mesure vise-t-elle à freiner l'augmentation du taux d'absence pour cause de maladie de longue durée ou d'invalidité chez les travailleurs indépendants? Dans l'affirmative, cette mesure sera compensée par une réduction des dépenses AMI (assurance maladie-invalidité) pour les travailleurs indépendants. Dans cette hypothèse, l'intervenante ne comprend pas pourquoi un financement structurel supplémentaire est nécessaire. À quoi les 4 millions d'euros supplémentaires serviront-ils? Uniquement à la sensibilisation et non à l'assistance appropriée elle-même?

2) L'accompagnement des travailleurs indépendants fait partie du service de base assuré par les caisses d'assurance sociale. Il s'agit donc aussi de la sensibilisation aux risques professionnels pour les travailleurs indépendants. Les caisses d'assurance sociale joueront-elles un rôle purement administratif limité à la perception des cotisations et à la diffusion d'informations sur les droits sociaux des indépendants? Comment faut-il interpréter cette disposition?

3) Les travailleurs indépendants doivent s'affilier à une caisse d'assurance sociale et à une mutualité. Or, ces caisses et les mutualités reçoivent déjà des moyens financiers pour fournir certains services de soutien à leurs membres. Le ministre peut-il confirmer que le soutien préventif ne fait donc pas partie de l'offre de base des mutualités?

aan de socialeverzekeringsfondsen en de Nationale Hulpkas. Ze wordt ook geïndexeerd. Het Rekenhof wijst op de tendens dat de sociale zekerheid steeds meer moet worden bijgepast door fiscale middelen zonder dat een activerings- of besparingsbeleid hieraan gekoppeld is.

De wet van 18 april 2017 wil via een vereenvoudigings-oefening de vele financieringsbronnen van de sociale zekerheid terugdringen en de regelgeving vereenvoudigen. Met de bovengenoemde acties gebeurt het omgekeerde. In 2017 werd ook een vergrijzingcoëfficiënt toegevoegd aan de rijkstoelage. Om de financiering van de sociale zekerheid gezond te houden, kan de rijkstoelage enkel stijgen als de effectieve uitredingsleeftijd van de werknemers en zelfstandigen met een bepaalde factor toeneemt. Dit moet de regering en sociale partners aanzetten om werk te maken van een activeringsbeleid om de pensioenuitgaven onder controle te houden. Een structurele verhoging van de rijkstoelage gaat dus in tegen deze regeling.

Mevrouw Houtmeyers stelt zich daarom de volgende vragen:

1) Wil deze maatregel de stijgende uitval als gevolg van de langdurige ziekte of invaliditeit bij zelfstandigen afremmen? Dan moet zo'n beleidsmaatregel zich terugverdienen in lagere uitgaven van de ZIV-zelfstandigen (Ziekte en Invaliditeitsverzekering). In dit geval begrijpt het commissielid niet waarom er een extra structurele financiering nodig is. Waarvoor dienen de extra 4 miljoen euro? Gaat het enkel over sensibilisering en niet over de gepaste hulp zelf?

2) De begeleiding van zelfstandigen valt onder de basisdienst die de socialeverzekeringsfondsen aanbieden, dus ook de sensibilisering rond de arbeidsrisico's voor zelfstandigen. Zullen de socialeverzekeringsfondsen een louter administratieve rol opnemen, zijnde het innen van bijdragen en het informeren over de sociale rechten van de zelfstandigen? Hoe moet dit geïnterpreteerd worden?

3) De zelfstandigen moeten zich aansluiten bij een sociaalverzekeringsfonds en een ziekenfonds. Deze laatste ontvangen al middelen om bepaalde ondersteunende diensten aan haar leden te kunnen aanbieden. Kan de minister bevestigen dat de preventieve ondersteuning dan niet tot het basispakket van de ziekenfondsen behoort?

Enfin, Mme Houtmeyers cite un passage du rapport de la Cour des comptes sur la responsabilité financière des mutualités. Ce passage indique que les mutualités peuvent également participer à la limitation des dépenses en dehors des structures de concertation précitées, et ce, tant individuellement que collectivement, par exemple en étendant le contrôle de l'octroi correct des interventions de l'assurance maladie obligatoire et en organisant des campagnes d'information ou de prévention en matière de santé. Ces deux exemples font toutefois déjà l'objet d'une évaluation spécifique et d'une indemnisation dans le cadre de la responsabilisation des mutualités en matière de frais d'administration.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souligne l'importance de la lutte contre la fraude sociale, car c'est toute la légitimité du système de protection sociale qui est remise en question lorsque des cas de fraude apparaissent. Il est important de soutenir les initiatives qui permettent d'orienter le système social vers ceux qui l'utilisent légitimement et le financent.

Les personnes et entreprises concernées doivent être bien mis au courant de l'existence de ce registre et des informations disponibles, de façon à ce que tout le monde soit au clair sur qui doit remplir quelle obligation. Une information transparente et complète doit parvenir à toute personne concernée.

Mme Leslie Leoni (PS) et son groupe sont favorables à l'obligation de retenue à charge des donneurs d'ordre, entrepreneurs et sous-traitants et à la mise en œuvre d'un registre des associés actifs et aidants. Ces mesures devraient permettre un meilleur recouvrement des cotisations sociales. Le mauvais paiement des cotisations entraîne une diminution des recettes pour la sécurité sociale et prive les indépendants concernés d'une protection sociale. Le projet permettra de mieux lutter contre les affiliations frauduleuses du statut social et contre le dumping social.

Pourquoi avoir limité le champ d'application du règlement à deux secteurs? N'y a-t-il pas d'autres secteurs à risque?

Dans son avis le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants indique que l'introduction de l'obligation de retenue ne doit pas empêcher de continuer à chercher une solution en ce qui concerne le recouvrement transfrontalier au niveau européen. Quelle suite donnera le ministre à cette recommandation?

Mevrouw Houtmeyers citeert tot slot een passage over de financiële verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen uit het rapport van het Rekenhof. Uit deze passage blijkt dat ziekenfondsen ook buiten de voormelde overlegstructuren de uitgaven kunnen helpen beperken, dit zowel afzonderlijk als gezamenlijk. Dit kan door controles op de correcte toekenning van de tegemoetkomingen van de verplichte ziekteverzekering uit te breiden én door informatie- of preventiecampagnes met betrekking tot de gezondheid te organiseren. Beiden voorbeelden maken deel uit van de specifieke evaluatie en vergoeding in het kader van de responsabilisering van de ziekenfondsen voor hun administratiekosten.

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) benadrukt dat het belangrijk is om sociale fraude te bestrijden, aangezien bij fraude de hele legitimiteit van het sociale zekerheidsstelsel op het spel staat. Het komt erop aan de initiatieven te steunen die het sociale stelsel ten goede doen komen aan wie het rechtmatig gebruikt en het financiert.

De betrokken personen en bedrijven moeten naar behoren worden ingelicht over het bestaan van dat register en over de beschikbare informatie, opdat voor iedereen duidelijk is wie aan welke verplichting moet voldoen. Aan elke betrokkene moet transparante en volledige informatie worden verstrekt.

Mevrouw Leslie Leoni (PS) en haar fractie zijn voorstander van een inhoudingsverplichting voor de opdrachtgevers, aannemers en onderaannemers, alsook van de invoering van een register voor werkende vennoten en helpers. Die maatregelen zouden de inning van de socialezekerheidsbijdragen moeten verbeteren. Wanneer de bijdragen niet correct worden betaald, dalen de ontvangsten van de sociale zekerheid en wordt de betrokken zelfstandigen het recht op sociale bescherming onzegd. Het ontwerp van programmawet zal ervoor zorgen dat frauduleuze aansluitingen als zelfstandige (misbruik van het sociaal statuut) en sociale dumping beter kunnen worden bestreden.

Waarom werd het toepassingsgebied van de regeling beperkt tot twee sectoren? Zijn er geen andere risicosectoren?

In zijn advies wijst het Algemeen beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen erop dat de invoering van de inhoudingsverplichting niet mag verhinderen dat men blijft zoeken naar een oplossing voor de problematiek van de grensoverschrijdende invordering op Europees niveau. Welk gevolg beoogt de minister te geven aan die aanbeveling?

Mme Leoni souligne que les mesures prises pour préserver le bien-être mental des indépendants, est quelque chose de positif. Le Comité général de gestion précité a rendu un rapport en 2019 sur un sondage réalisé en 2016 par le Syndicat neutre des Indépendants; selon ce sondage, un indépendant sur cinq a développé un burn-out par le passé, et six indépendants sur dix ont continué à travailler après le déclenchement de leur burn-out. Le projet de loi prévoit à l'article 80 une répartition du budget alloué aux caisses d'assurances sociales, qui est réglementé selon un montant fixe pour chaque caisse et un montant variable en fonction du nombre d'indépendants affiliés à partir de 2026. Quel sera la proportion entre la partie fixe et la partie variable?

Mme Ellen Samyn (VB) indique qu'il est question, à l'article 66 de l'avant-projet, d'infliger une amende maximale de 10.000 euros aux travailleurs indépendants et aux sociétés qui ne respecteront pas l'obligation de retenue. Le Conseil d'État a observé à cet égard que cela pourrait avoir pour conséquence que l'amende sera théoriquement inférieure au montant dû, ce qui pourrait inciter les sociétés et les travailleurs indépendants à opter à l'avance pour le régime plus avantageux de l'amende. Le projet lui-même réduit ce montant à 2.223,14 euros. Pour quelle raison?

En ce qui concerne l'obligation imposée aux travailleurs indépendants ou aux associés d'introduire et d'actualiser les informations dans la BCE, via myEnterprise, le groupe VB demande que l'on accorde plus d'attention aux entrepreneurs qui maîtrisent moins les outils numériques, voire sont numériquement analphabètes. Les pouvoirs publics prendront-ils des mesures, éventuellement par l'intermédiaire des caisses de sécurité sociale, pour que ces entrepreneurs puissent également remplir et réviser correctement les données?

Mme Samyn fait observer que le Conseil d'État a ajouté une observation sur le pouvoir discrétionnaire des fonctionnaires. Ils déterminent en grande partie le montant, la décision de poursuivre ou non, la mesure dans laquelle des circonstances atténuantes sont prises en compte ou non, etc. Cela semble augmenter le risque de peines différentes pour des délits similaires. Le gouvernement va-t-il élaborer un cadre pour accroître l'uniformité?

Il est heureux que le gouvernement se préoccupe du bien-être mental des travailleurs indépendants, mais les travailleurs salariés, les fonctionnaires et les travailleurs indépendants ne devraient plus être traités séparément. L'accord de gouvernement prévoyait une harmonisation des trois grands statuts. Le VB plaide

Mevrouw Leoni benadrukt dat de getroffen maatregelen met het oog op het mentaal welzijn van de zelfstandigen een positieve zaak zijn. Het Algemeen beheerscomité heeft in 2019 een verslag uitgebracht betreffende een onderzoek dat in 2016 werd uitgevoerd door het Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen. Daaruit bleek dat één op de vijf zelfstandigen een burn-out had gehad, en dat zes op de tien zelfstandigen was blijven werken nadat de burn-out tot uiting was gekomen. Artikel 80 van het ontwerp van programmawet voorziet in de opsplitsing van het budget dat wordt toegekend aan de socialeverzekeringsfondsen: een vast bedrag voor elk sociaalverzekeringsfonds en een variabel bedrag per sociaalverzekeringsfonds naargelang van het aantal aangesloten zelfstandigen vanaf 2026. Hoe zullen het vaste deel en het variabele deel zich tot elkaar verhouden?

Mevrouw Ellen Samyn (VB) stelt dat in het voorontwerp, art. 66, er sprake is van de invoering van een maximumboete van 10.000 euro voor zelfstandigen en vennootschappen die de inhoudingsverplichting niet naleven. De Raad van State gaf als opmerking dat dit ervoor kan zorgen dat de boete in theorie lager ligt dan het verschuldigde bedrag, waardoor het voor vennootschappen en zelfstandigen voordeliger zou kunnen zijn om al bij voorbaat te opteren voor de boete. In het ontwerp zelf wordt dit bedrag verlaagd naar 2.223,14 euro. Wat is de verklaring hiervoor?

Wat de verplichting van de zelfstandige of vennoot om de informatie in de KBO, via myEnterprise in te geven en up-to-date te houden, betreft, vraagt de VB-fractie meer aandacht voor ondernemers die digitaal minder, of zelfs digitaal ongeletterd zijn. Zal de overheid actie ondernemen, eventueel via de socialezekerheidsfondsen, opdat ook deze ondernemers de gegevens correct kunnen invullen en herzien?

Mevrouw Samyn merkt op dat de Raad van State een opmerking toevoegde over de discretionaire bevoegdheid van ambtenaren. Zij bepalen in grote mate de hoogte van het bedrag, de beslissing om wel of niet te vervolgen, de mate waarin verzachtende omstandigheden wel of niet meegenomen worden enzovoort. Dit lijkt de kans op wisselende straffen voor vergelijkbare feiten te verhogen. Zal de regering een kader uitwerken om de uniformiteit te verhogen?

Het is goed dat de regering aandacht heeft voor het mentaal welzijn van zelfstandigen, maar werknemers, ambtenaren en zelfstandigen zouden niet meer apart behandeld mogen worden. Het regeerakkoord voorzag een harmonisering van de drie grote statuten. Het VB pleit voor een gelijkschakeling van de drie statuten.

pour une égalisation des trois statuts. Il est heureux que des efforts supplémentaires soient faits pour le bien-être mental des entrepreneurs, mais ce groupe cible a surtout besoin d'une réduction de ses charges, d'une réduction de sa charge administrative et surtout d'une plus grande sécurité au sein des entreprises (en termes d'énergie, de justice, etc.).

Mme Samyn se demande si le gouvernement veut à nouveau imposer des charges administratives complémentaires, non pas pour les entrepreneurs, cette fois, mais pour les caisses d'assurance sociale. Elles devront en effet rédiger un rapport d'activité annuel et le transmettre à l'INASTI. Quelle part des 4 millions d'euros va-t-on utiliser pour couvrir les frais (personnel, espace, etc.) liés à cette obligation administrative?

M. Christophe Bombled (MR) souhaite poser quelques questions ponctuelles.

En matière de fraude sociale, qui est précisément concerné et que se passe-t-il si un particulier s'adresse à titre privé à une entreprise active dans le secteur de la construction? Le particulier doit-il vérifier en ligne le statut de l'entreprise? Ou cette démarche est-elle strictement réservée aux entreprises qui font appel à d'autres entreprises?

Qu'en est-il des copropriétés et des syndicats, qui ont un statut particulier? Ces copropriétés ne sont pas encore reconnues comme consommateurs finaux et en même temps ce ne sont pas des entreprises au sens économique. Le projet précise qu'à défaut d'inscription, une sanction est prévue et il revient à l'INASTI d'appliquer la sanction et de moduler le montant de l'amende en fonction de certaines circonstances atténuantes. Est-ce que ceci ne risque pas de créer de l'arbitraire en matière de sanctions?

En ce qui concerne le bien-être au travail des indépendants, les caisses d'assurances sociales seront les réceptacles des doléances de travailleurs indépendants et devront renvoyer ceux-ci vers des services d'aide plus appropriés. Quels sont ces services? S'agit-il de services internes des caisses d'assurances sociales ou de services extérieures? Comment s'assurera-t-on de la qualité de ces services?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) insiste tout d'abord sur l'importance de poursuivre les efforts en matière de lutte contre la fraude sociale, en particulier dans les secteurs de la construction et du nettoyage.

Het is goed dat er extra ingezet wordt op het mentaal welzijn van ondernemers, maar deze doelgroep heeft vooral nood aan een lastenverlaging, minder administratieve belasting en vooral meer zekerheid binnen het ondernemerschap (op vlak van energie, justitie, etc.).

Mevrouw Samyn vraagt zich af of de regering opnieuw bijkomende administratieve lasten wil opleggen. Deze keer niet voor de ondernemers zelf, maar voor de socialeverzekeringsfondsen. Zij moeten jaarlijks een activiteitenverslag opmaken en bezorgen aan het RSVZ. Hoeveel van het bedrag van 4 miljoen euro zal gebruikt worden om de kosten te dekken (personeel, ruimte, etc.) om aan deze administratieve verplichting te kunnen voldoen?

De heer Christophe Bombled (MR) heeft een aantal specifieke vragen.

Inzake sociale fraude: wie is daar allemaal bij betrokken en wat gebeurt er wanneer een privépersoon een bedrijf in de bouwsector benadert? Moet die privépersoon online de status van het bedrijf controleren? Of is die stap louter iets voor bedrijven die een beroep doen op andere bedrijven?

Quid met de mede-eigendommen en het beheer door de syndicus, die een bijzondere status hebben? Die mede-eigendommen worden nog niet erkend als eindgebruikers en tegelijkertijd zijn het geen bedrijven in de economische betekenis. Het ontwerp van programawet bepaalt dat in het raam van een inbreuk op de meldingsplicht wordt voorzien in een sanctie en dat het RSVZ bij de vaststelling van het definitieve bedrag van de geldboete rekening kan houden met verzachtende omstandigheden. Dreigt zulks niet te leiden tot willekeurige sancties?

Inzake het welzijn op het werk van de zelfstandigen zullen de socialeverzekeringsfondsen de ontvangers zijn van de klachten van de zelfstandigen en zullen ze hen moeten doorverwijzen naar gepaste hulpdiensten. Wat zijn dat voor diensten? Gaat het om interne diensten van de socialeverzekeringsfondsen of om externe diensten? Hoe zal de kwaliteit van die diensten worden gewaarborgd?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) benadrukt in eerste instantie dat de strijd tegen de sociale fraude moet verder gezet worden, zeker in de bouw- en de schoonmaaksector.

Les contrôles effectués par les services d'inspection sociale ont mis au jour des constructions dans le cadre desquelles des personnes qui travaillent en fait sous l'autorité d'un employeur (dont la rémunération devrait être soumise à des cotisations patronales et des cotisations personnelles) ont été occupées sous le statut d'aidant (indépendant) ou d'associé actif. La fraude sociale est inacceptable. Elle nuit à la sécurité sociale, aux employeurs qui se conforment aux règles et qui font l'objet d'une concurrence déloyale, ainsi qu'aux donneurs d'ordre.

Mme De Jonge et le groupe auquel elle appartient souscrivent pleinement à ces mesures. Ces mesures s'inscriraient aussi dans le plan d'action contre la fraude sociales qui a fait l'objet d'une concertation approfondie et d'un accord avec les partenaires sociaux des secteurs de la construction et du nettoyage.

Les mesures proposées s'inscrivent dans le cadre d'une approche ciblée et intelligente. Lorsque les services de contrôle constatent des dérives, il est tentant de se crispier et de limiter sensiblement la sous-traitance, ce qui entrave le recours à des entreprises plus spécialisées en sous-traitance et se traduit par une hausse du prix pour le donneur d'ordre (et souvent aussi indirectement pour le consommateur). Il est préférable de retirer les pommes pourries du panier, même si cela implique une vérification administrative supplémentaire pour les donneurs d'ordre.

L'inscription obligatoire des associés actifs et des aidants permettra aussi de mettre au jour une autre forme d'omission ou de fraude, à savoir l'affiliation tardive ou fictive à une caisse d'assurances sociales. La création de ce registre permettra également de détecter et de réprimer plus facilement le faux travail indépendant. Cette interprétation des mesures est-elle correcte?

L'INASTI devra veiller à ce que les données transmises par les sociétés et les travailleurs indépendants de ces secteurs au sujet de leurs associés actifs et de leurs aidants soient précises. L'INASTI pourra remplir ce rôle en infligeant des amendes administratives. L'INASTI consacrera-t-il dès lors le produit de ces amendes à son rôle de sensibilisation (et de contrôle)? À combien l'estime-t-on?

Prévoit-on des actions spécifiques pour informer les entrepreneurs et les sous-traitants étrangers de cette nouvelle obligation d'inscrire les associés actifs et les aidants?

En ce qui concerne le bien-être mental des indépendants au travail, il est positif qu'on mise sur la

Controles van de sociale inspectiediensten hebben constructies blootgelegd waarbij mensen die eigenlijk onder het gezag van een werkgever werken (en op wiens loon dus werkgevers- en werknemersbijdragen betaald zouden moeten worden) onder het statuut van (zelfstandig) helper of werkend vennoot werden tewerkgesteld. Sociale fraude is niet te aanvaarden. Ze is schadelijk voor de sociale zekerheid, voor werkgevers die wel volgens de regels spelen, die oneerlijke concurrentie erbij krijgen, en uiteindelijk ook voor de opdrachtgevers.

Mevrouw De Jonge en haar fractie staan 100 % achter deze maatregelen staan. Deze stappen zouden ook passen in het actieplan sociale fraude dat ook met de sociale partners in de bouw en de schoonmaaksector werd overlegd en overeengekomen.

De hier voorgestelde maatregelen passen in een gerichte en verstandige aanpak. Wanneer er door de controlediensten wantoestanden worden vastgesteld is het verleidelijk om in een kramp te schieten en de onderaanneming sterk in te perken. De inzet van meer gespecialiseerde ondernemingen in onderaanneming wordt op die manier belemmerd en de prijs voor de opdrachtgever (en vaak indirect ook de consument) stijgt. Het is beter om de rotte appels uit de mand te halen, ook al vraagt dit van de opdrachtgevers een extra administratieve check.

De verplichte inschrijving van werkend vennoten en helpers zal ook een andere vorm van nalatigheid of fraude aan het licht brengen, namelijk de late of fictieve inschrijving bij een sociaalverzekeringsfonds. Ook het opsporen en aanpakken van schijnzelfstandigheid wordt makkelijker door de invoering van dit register. Klopt deze interpretatie van de maatregelen?

Het RSVZ moet zorgen dat de gegevens, die worden aangeleverd door de vennootschappen en zelfstandigen in deze sectoren over hun werkend vennoten of helpers, nauwkeurig zijn. Via het opleggen van administratieve geldboetes zal het RSVZ deze rol kunnen vervullen. Zal het RSVZ dan de opbrengst van de boetes aan hun sensibiliserende (en controlerende) rol besteden? Op hoeveel wordt dit begroot?

Komen er specifieke acties om buitenlandse (onder) aannemers op de hoogte te brengen van deze nieuwe verplichting om werkend vennoten en helpers in te schrijven?

Met betrekking tot het mentaal welzijn van zelfstandigen op het werk is het goed dat wordt ingezet op

sensibilisation et le soutien pour éviter les absences pour cause de maladie, souligne Mme De Jonge.

En ce qui concerne le débat sur l'incapacité de travail de longue durée, ce sont toujours les mêmes mesures qui sont proposées, à savoir la prévention, la détection précoce et l'intervention rapide. Les efforts consentis dans ce domaine sont cruciaux car les répercussions d'une incapacité de travail de longue durée d'un travailleur salarié ou d'un travailleur indépendant sont importantes non seulement pour la personne intéressée dans un premier temps, mais aussi pour la sécurité sociale.

Les travailleurs indépendants sont un groupe de travailleurs vulnérable, plus particulièrement exposé à un niveau excessif de stress et à l'épuisement professionnel. Ils sont souvent "mariés" à leur entreprise, y consacrent beaucoup de temps, la gère souvent seuls et sont confrontés à de nombreux préjugés qui les empêchent de parler de bien-être psychique et d'équilibre entre vie privée et vie professionnelle. Certains chiffres sur la question (voir étude d'Acerta) sont tout simplement alarmants.

L'intervenante estime que les mesures présentées dans ce chapitre sont dès lors d'une utilité et d'une nécessité absolues. Il est ainsi demandé aux caisses d'assurances sociales, qui fournissent déjà des services très variés aux travailleurs indépendants, de mener des activités de sensibilisation, de détection précoce et d'accompagnement en matière d'épuisement professionnel. Un soutien financier est par ailleurs prévu afin de permettre à celles-ci d'endosser dûment ce rôle.

Mme De Jonge pose deux questions supplémentaires:

1) Outre l'aide financière, le ministre prévoit-il aussi de proposer des bonnes pratiques aux caisses d'assurances sociales afin qu'elles puissent remplir au mieux leur rôle?

2) Il faut une cohérence avec les mesures prises par les entités fédérées en matière de prévention. Le ministre s'est-il déjà concerté au niveau interfédéral avec les entités fédérées? Des accords ont-ils déjà été conclus sur cette question?

Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit) et son groupe souscrivent pleinement aux mesures inscrites dans la loi-programme. Ces initiatives permettront de lutter contre la fraude sociale et le *dumping* chez les travailleurs indépendants. Les chiffres présentés par le ministre sont on ne peut plus clairs. Les infractions dans ce domaine, qui résultent parfois de carrousels internationaux, sapent la sécurité sociale et entraînent une concurrence déloyale pour les travailleurs indépendants.

sensibilisering en ondersteuning om uitval te voorkomen, onderstreept mevrouw De Jonge.

In het debat rond de langdurige arbeidsongeschiktheid komen steeds dezelfde maatregelen naar voor: preventie, vroeg detecteren en snel optreden. Inspanningen op dit vlak hebben een groot rendement, want de gevolgen van een langdurige uitval van een werknemer of zelfstandige zijn groot. In de eerste plaats voor de betrokkene, maar ook voor de sociale zekerheid.

Zelfstandigen zijn een kwetsbare groep, in het bijzonder voor overmatige stress en burn-out. Ze zijn vaak "getrouwd" met hun zaak, kloppen lange uren, staan er vaak alleen voor en kampen met sterke vooroordelen om als zelfstandige over psychisch welzijn en work-lifebalance te praten. Sommige cijfers in dat verband (zie Acerta-onderzoek) zijn ronduit alarmerend.

De maatregelen die in dit hoofdstuk worden voorgesteld zijn dus absoluut nuttig en nodig, acht het commissielid. Zo worden de socialeverzekeringsfondsen, die de zelfstandigen al bijstaan op heel diverse vlakken, aangespoord om aan sensibilisering, vroegdetectie en begeleiding van burn-out te doen. Ook komt er een financiële ondersteuning, opdat ze deze rol naar behoren kunnen opnemen.

Mevrouw De Jonge stelt twee bijkomende vragen.

1) Zal de minister de socialeverzekeringsfondsen niet alleen financieel bijstaan, maar ook *best practices* aanbieden over hoe ze deze rol kunnen uitoefenen met het meeste kans op succes?

2) Er is aansluiting nodig met de maatregelen op vlak van preventie die de deelstaten nemen. Heeft de minister al interfederaal met de deelstaten overlegd? Zijn er fora waar daaromtrent afspraken worden gemaakt?

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) en haar fractie staan volledig achter de maatregelen opgenomen in de programmawet. Deze initiatieven zullen de sociale fraude en dumping bij zelfstandigen tegengaan. De cijfers die voorgelegd zijn door de minister spreken voor zich. Hierbij leiden wanpraktijken, soms georganiseerd door internationale carrousels, tot de ondermijning van de sociale zekerheid en oneerlijke concurrentie voor de zelfstandigen.

Pour Mme Vanrobaeys, on peut encore aller un cran plus loin. Les donneurs d'ordre devraient être soumis à la responsabilité solidaire. Il est par ailleurs positif que les données relatives aux sous-traitants et à leurs dettes sociales soient publiées sur le site internet <https://www.checkobligationderetenue.be/>. Les donneurs d'ordre ont désormais la possibilité de vérifier si leurs sous-traitants n'ont pas de dettes sociales.

L'intervenante pose encore deux questions:

— L'obligation de retenue ne sera opérationnelle que fin 2025. L'ONSS doit encore effectuer les développements informatiques nécessaires à cette fin. L'ONSS disposera-t-elle de moyens suffisants pour mener à bien ce chantier d'ici la fin 2025?

— Pourquoi l'obligation de retenue se limite-t-elle à deux secteurs? Prévoit-on d'étendre celle-ci à d'autres secteurs?

B. Réponses du ministre

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre des Classes moyennes et des Indépendants, rappelle que le problème de la fraude aux associés actifs avait déjà été évoqué l'année dernière, et c'est la raison pour laquelle il semble plus que pertinent de mettre en œuvre les mesures en projet.

Mais d'autres techniques de fraude ont été identifiées, comme par exemple le recours abusif au statut de primo-starter, qui permet notamment de bénéficier d'une couverture sociale et d'un titre de séjour. Cette fraude était jusqu'il y a peu la principale porte d'entrée de la fraude sociale dans notre pays, il y a été mis fin en modifiant les dispositions pertinentes de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967: désormais, les caisses d'assurances sociales ont une vision claire de la situation au sein de leurs diverses branches locales de même qu'au sein des autres caisses en ce qui concerne les affiliations sous statut de primo-starter, ce qui permet de lutter contre les inscriptions multiples ou successives.

Les dispositions en projet contiennent une mesure supplémentaire dans cet effort de lutte contre la fraude sociale, qui vise les associés actifs fictifs. À l'heure actuelle, les services d'inspection sont dans l'impossibilité, lorsqu'ils contrôlent un chantier, de vérifier que tel ou tel travailleur est ou non réellement un associé actif d'une entreprise présente sur le chantier.

La troisième mesure en projet porte sur l'instauration d'une obligation de retenue sur la facture, qui s'applique

Voor mevrouw Vanrobaeys mag het nog een stap verder gaan. Opdrachtgevers zouden hoofdelijk aansprakelijk moeten worden gesteld. Het is ook goed dat de gegevens over onderaannemers en hun sociale schulden via de website www.checkinhoudingsplicht.be openbaar zijn. Opdrachtgevers kunnen nu eerst nagaan of hun onderaannemers geen sociale schulden hebben.

Het commissielid heeft nog twee vragen:

— De inhoudingsplicht zal pas operationeel zijn eind 2025. Het RSZ moet nog de nodige IT-ontwikkelingen doorvoeren. Zal het RSZ voldoende middelen hebben om dit zeker tegen eind 2025 te realiseren?

— Waarom wordt de inhoudingsplicht beperkt tot twee sectoren? Zal er een uitbreiding komen?

B. Antwoorden van de minister

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, wijst erop dat fraude met werkende vennoten reeds vorig jaar aan bod is gekomen. Het is dan ook meer dan relevant om de maatregelen uit het ontwerp ten uitvoer te leggen.

Maar er werden ook andere fraudetechnieken blootgelegd, zoals het onterechte gebruik van de primo-starterstatus, die recht geeft op een sociale verzekering en een verblijfstitel. Tot voor kort vormde die fraude de voornaamste toegangspoort tot de sociale fraude in ons land. Via een aanpassing van de relevante bepalingen van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 werd daar een einde aan gemaakt. Voortaan hebben de sociale-verzekeringsfondsen inzake de aansluitingen onder de primo-starterstatus duidelijk zicht op de situatie binnen hun verscheidene lokale takken én op de situatie bij de andere fondsen, waardoor kan worden opgetreden tegen veelvuldige of opeenvolgende inschrijvingen.

De bepalingen over de strijd tegen de sociale fraude in het ontwerp van programmawet bevatten een extra maatregel tegen fictieve werkende vennoten. Wanneer de inspectiediensten vandaag een werf controleren, kunnen ze onmogelijk nagaan of een werknemer al dan niet écht een werkend vennoot is van een bedrijf dat op de werf actief is.

De derde maatregel uit het ontwerp van programmawet heeft betrekking op het instellen van een verplichte

au donneur d'ordre dès que l'entreprise émettant la facture présente des dettes sociales supérieures à 2500 euros.

Pourquoi ce dispositif est-il limité pour l'heure à deux secteurs, à savoir la construction et le nettoyage?

Il faut savoir que près de 75 % des cas de non-paiement des cotisations sociales pour travailleurs indépendants sont enregistrés dans ces deux secteurs. Le phénomène est beaucoup plus diffus dans l'ensemble des autres secteurs. Par ailleurs, les représentants de ces secteurs sont demandeurs de telles mesures, qui sont de nature à assurer une concurrence loyale. Rien n'exclut que ce mécanisme ne puisse être, à terme, étendu à d'autres secteurs.

Cette obligation de retenue s'applique seulement aux professionnels et non aux particuliers. Les syndicats des copropriétés d'immeuble ne sont pas davantage concernés.

Les amendes perçues dans le cadre des contrôles seront versées à l'ONSS-Gestion globale.

Les procédures de recouvrement transfrontalier des cotisations impayées ne sont pas abandonnées, mais sont réservées aux fraudes les plus graves ou lorsque des montants conséquents sont en jeu. La plupart des fraudes dans le viseur des mesures en projet portent sur des montants relativement peu élevés (de l'ordre de six mois de cotisations en tant qu'indépendant ou sous statut de primo-starter), qui ne donnent quasiment jamais lieu à une procédure de recouvrement transfrontalier, en raison des coûts de ce genre de procédure.

En réponse à une question de Mme Samyn, le ministre indique que c'est en réponse à une remarque du Conseil d'État sur l'avant-projet, qui soulignait la modicité de l'amende maximale de 2.500 euros, que cette amende a été portée dans le projet à 10.000 euros.

Les indépendants et les entreprises actives dans les secteurs concernés seront informés de la mise en œuvre de ces mesures par des campagnes d'information.

Concernant la prévention du *burn-out*, quatre millions d'euros sont consacrés à cette nouvelle politique. L'objectif est de permettre la détection et l'accompagnement des indépendants au bord du *burn-out*, avant qu'ils ne tombent dans cette situation. La prévention apparaît dans ce contexte comme le meilleur des investissements,

inhouding op de factuur, die op de opdrachtgever van toepassing is wanneer de onderneming die de factuur opmaakt, sociale schulden van meer dan 2.500 euro heeft.

Waarom wordt die maatregel voornamelijk tot twee sectoren, namelijk de bouw en de schoonmaak, beperkt?

Het is zo dat bijna 75 % van de wanbetalingen inzake sociale bijdragen voor zelfstandigen in die twee sectoren worden opgetekend. In alle andere sectoren is de situatie minder eenduidig. Voorts zijn de vertegenwoordigers van die twee sectoren vragende partij voor dergelijke maatregelen, aangezien daarmee de eerlijke mededinging kan worden verzekerd. Het is echter niet uitgesloten dat het mechanisme op termijn naar andere sectoren wordt uitgebreid.

Die inhoudingsplicht is enkel op beroepsmensen en niet op particulieren van toepassing. Ze is ook niet van toepassing op de syndici van mede-eigendommen.

Die boetes die in het kader van de controles worden geïnd, zullen aan de RSZ-Globaal Beheer worden gestort.

De procedures voor een grensoverschrijdende inning van de onbetaalde bijdragen worden nog steeds aangehouden, maar worden voorbehouden voor de meest ernstige vormen van fraude of voor dossiers waarmee aanzienlijke bedragen zijn gemoeid. Bij de meeste vormen van fraude waarop de maatregelen uit het ontwerp hun pijlen richten, gaat het om relatief lage bedragen (bijvoorbeeld zes maanden betalingsachterstand van de zelfstandigenbijdrage of van de bijdrage in het kader van de primo-starterstatus), waarbij bijna nooit wordt overgegaan tot een grensoverschrijdende inningsprocedure wegens de hoge kosten daarvan.

Ter attentie van mevrouw Samyn deelt de minister mee dat die boete in het ontwerp van programmawet naar 10.000 euro wordt opgetrokken, als antwoord op een opmerking van de Raad van State over het voorontwerp. Het Hof achtte het bedrag van de maximumboete (2.500 euro) nogal laag.

De zelfstandigen en de ondernemingen die in de betrokken sectoren actief zijn, zullen via informatiecampagnes over de tenuitvoerlegging van die maatregelen worden geïnformeerd.

Voor het nieuwe beleid ter voorkoming van *burn-outs* wordt 4 miljoen euro uitgetrokken. Daarmee wil de minister zelfstandigen die aan de rand van een *burn-out* staan, kunnen opsporen en begeleiden voordat ze echt in een *burn-out* belanden. Preventie lijkt in die context de beste investering, gelet op de gevolgen van *burn-outs* voor de

lorsqu'on mesure les conséquences du burn-out chez les indépendants: au-delà des aspects de santé mentale, le burn-out peut entraîner la faillite de l'indépendant, le licenciement du personnel salarié, le non-paiement des factures, des impôts et cotisations, etc. Il est difficile de chiffrer l'ampleur et l'impact du phénomène, mais il ne fait pas le sous-estimer.

Ce sont les caisses d'assurances sociales qui seront chargées de fournir les services appropriés, et non les mutuelles, qui ont essentiellement un rôle de paiement. Il est entendu que l'INASTI est pour sa part chargé de diffuser auprès des caisses les bonnes pratiques en matière de prévention du burn-out. Rappelons que les moyens de l'INASTI ont été revus à la hausse l'année dernière, ce qui devrait lui permettre d'assurer cette mission d'accompagnement.

L'attribution de la partie variable de ce financement se fera dans le futur sur la base d'une évaluation annuelle, dont les critères n'ont pas encore été fixés. La répartition précise entre la part fixe et la part variable de ce financement n'a pas encore été arrêtée, et sera fixée en fonction des résultats des projets-pilotes qui ont été lancés.

C. Répliques

Sur la base des réponses du ministre, *Mme Katrien Houtmeyers (N-VA)* se pose la question suivante. Le ministre indique que les faux indépendants étrangers utilisent surtout de manière abusive le statut de primo-starters. Des modifications auraient déjà été apportées et des mesures prises pour y remédier. L'intervenante se demande dès lors si les chiffres seront déjà meilleurs fin 2023, ce dont elle doute.

Il a été décidé d'introduire une mesure de recouvrement pour les secteurs de la construction et du nettoyage parce que trois-quarts des pratiques frauduleuses surviennent dans ces secteurs. Ne déplace-t-on dès lors pas le problème vers d'autres secteurs? Il s'agit en effet de pratiques abusives, organisées par des organisations frauduleuses. Ces dernières peuvent facilement se tourner vers d'autres secteurs.

Les dettes impayées à l'étranger ne peuvent pas être recouvrées tant qu'elles sont impayées. Ne conviendrait-il dès lors pas, dans un premier temps, d'apurer ces dettes afin de permettre un recouvrement?

Enfin, *Mme Houtmeyers* déplore que les mutuelles soient financées pour remplir un rôle purement administratif.

zelfstandigen. Naast de gevolgen voor de geestelijke gezondheid kan een burn-out leiden tot faillissement, ontslag van werknemers, onbetaalde facturen, belastingen en bijdragen enzovoort. De omvang en de impact van het verschijnsel vallen moeilijk te becijferen, maar zijn niet te onderschatten.

De socialeverzekeringsfondsen zullen de opdracht krijgen in een passende dienstverlening te voorzien; de ziekenfondsen, waarvan de rol voornamelijk op het vlak van de uitbetalingen ligt, zullen daar niet mee worden belast. Het RSVZ zal wel worden belast met de verspreiding van goede praktijken inzake burn-outpreventie bij de socialeverzekeringsfondsen. Er weze opgemerkt dat de middelen voor het RSVZ vorig jaar opwaarts werden bijgesteld, waardoor het die begeleidingsopdracht zou moeten kunnen verzekeren.

In de toekomst zal de toekenning van het variabele deel van die financiering op basis van een jaarlijkse evaluatie plaatsvinden. De criteria voor die evaluatie werden echter nog niet vastgelegd. Er werd nog geen beslissing genomen over de exacte verdeling tussen het vaste en het variabele deel van die financiering; dat zal gebeuren op basis van de resultaten van de proefprojecten.

C. Replieken

Mevrouw Katrien Houtmeyers (N-VA) vraagt zich op basis van de antwoorden van de minister het volgende af. De minister zegt dat de buitenlandse schijnzelfstandigen vooral het statuut van de primostarters misbruiken. Er zouden al aanpassingen of maatregelen hieromtrent genomen zijn. Het commissielid vraagt zich af of er dan eind 2023 al verbeteringen te zien zullen zijn in de cijfers en denkt niet dat dit het geval zal zijn.

Er werd gekozen om de invorderingsmaatregel in te voeren voor de sectoren van de bouw en schoonmaak, omdat drie vierde van de frauduleuze praktijken zich afspeelt in die sectoren. Wordt het probleem dan niet verschoven naar andere sectoren? Het gaat namelijk om georganiseerde wanpraktijken door frauduleuze organisaties. Zij kunnen gemakkelijk de stap zetten naar andere sectoren.

Openstaande schulden in het buitenland kunnen niet ingevorderd worden zolang deze openstaan. Is het dan niet belangrijk dat deze schulden eerst aangezuiverd worden om een invordering mogelijk te maken?

Ten slotte, betreurt mevrouw Houtmeyers dat de ziekenfondsen een financiering ontvangen om zuiver een administratieve rol te vervullen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 65 à 78

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 65 à 78 sont successivement adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Art. 79 à 81

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 79 à 81 sont successivement adoptés par 11 voix contre une.

*
* *

Le vote nominatif sur l'ensemble des articles renvoyés à la commission aura lieu après le vote des articles n°s 154 à 191, discutés en deuxième lecture (DOC 55 3697/003 à 005).

Le rapporteur,

Christophe Bombled

La présidente,

Cécile Cornet

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 65 tot 78

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 65 tot 78 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Art. 79 tot 81

Over deze artikelen worden geen bijzondere opmerkingen gemaakt.

De artikelen 79 tot 81 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

*
* *

De naamstemming over het geheel van de naar de commissie verwezen artikelen zal plaatsvinden na de stemming over de in tweede lezing besproken artikelen 154 tot 191 (DOC 55 3697/003 tot 005).

De rapporteur,

Christophe Bombled

De voorzitter,

Cécile Cornet