

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 décembre 2023

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 88 à 99)

Rapport

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
M. Jean-Marc Delizée

Sommaire Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	14

Voir:

- Doc 55 **3697/ (2023/2024)**:
- 001: Projet de loi.
 - 002 et 003: Amendements.
 - 004: Rapport (Justice).
 - 005: Rapport de la première lecture (Finances).
 - 006: Articles adoptés en première lecture (Finances).
 - 007: Rapport (Défense).
 - 008: Rapport de la première lecture (Affaires sociales).
 - 009: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).
 - 010: Rapport (Affaires sociales).
 - 011: Rapport (Économie).
 - 012: Rapport (Santé).

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2023

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 88 tot 99)

Verslag

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
de heer **Jean-Marc Delizée**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	14

Zie:

- Doc 55 **3697/ (2023/2024)**:
- 001: Wetsontwerp.
 - 002 en 003: Amendementen.
 - 004: Verslag (Justitie).
 - 005: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
 - 006: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).
 - 007: Verslag (Defensie).
 - 008: Verslag van de eerste lezing (Sociale Zaken).
 - 009: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).
 - 010: Verslag (Sociale Zaken).
 - 011: Verslag (Economie).
 - 012: Verslag (Volksgezondheid).

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Cécile Cornet

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Louis Mariage
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N ., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés Catherine Fonck

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 88 à 99 du projet de loi-programme au cours de sa réunion du 5 décembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, présente les articles 88 à 99 de la loi programme.

Caisses enregistreuses dans le secteur de l'horeca

Le premier chapitre concerne l'utilisation du système de caisse enregistreuse dans le secteur de l'horeca.

Actuellement, au niveau fiscal, il existe pour la plupart des entreprises de l'horeca l'obligation de recourir à une caisse enregistreuse. Cette obligation est contrôlée et sanctionnée au niveau fiscal. En revanche, au niveau social, il n'existe pas de sanction permettant de contrôler le respect de cette obligation fiscale. L'usage de la caisse enregistreuse est toutefois indispensable pour pouvoir bénéficier de la réduction groupe-cible pour les 5 premiers travailleurs fixes dans l'horeca.

Les dispositions du titre 7, chapitre 1^{er}, mettent en place dans le code pénal social, une sanction lorsque l'employeur qui, en vertu des dispositions fiscales, doit utiliser une caisse enregistreuse mais ne le fait pas. De cette manière, les inspecteurs sociaux pourront également contrôler le respect de cette obligation et le risque d'être pris en cas de fraude augmente.

La sanction prévue est une sanction de niveau 3, soit une amende pénale de 100 à 1.000 euros ou une amende administrative de 50 à 500 euros. Si l'infraction a été commise sciemment et volontairement, elle sera punie par la sanction de niveau 5.

À la suite de l'avis du Conseil consultatif du droit pénal social, une disposition a été ajoutée pour préciser que cette infraction est recherchée, constatée et punie conformément au Code pénal social. Les obligations des employeurs du secteur de l'horeca n'ont donc pas été élargies, ces dispositions permettent uniquement de mieux lutter contre les abus et la non-utilisation de la caisse enregistreuse.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 88 tot 99 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 5 december 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, licht de artikelen 88 tot 99 van het ontwerp van programmawet toe.

Geregistreerde kassa's in de horecasector

Het eerste hoofdstuk heeft betrekking op het gebruik van het geregistreerde-kassasysteem in de horecasector.

Vanuit fiscaal oogpunt zijn de meeste horecabedrijven vandaag verplicht om een geregistreerde kassa te gebruiken. Op de naleving van die verplichting wordt toezicht gehouden, met zo nodig de toepassing van fiscale sancties. Op sociaalrechtelijk niveau bestaat er echter geen sanctie om de naleving van die fiscale verplichting af te dwingen. De RSZ-doelgroepvermindering voor de eerste vijf vaste werknemers in de horeca is echter afhankelijk gemaakt van het gebruik van de geregistreerde kassa.

De bepalingen van titel 7, hoofdstuk 1, stellen in het Sociaal Strafwetboek een sanctie in jegens de werkgever die krachtens de fiscale bepalingen een geregistreerde kassa dient te gebruiken, maar daaraan verzaakt. Op die manier zullen ook de sociaal inspecteurs de naleving van die verplichting kunnen controleren, waardoor de pakkans bij fraude vergroot.

Er wordt daartoe voorzien in een sanctie van niveau 3, hetzij een strafrechtelijke boete tussen de 100 en 1.000 euro of een bestuurlijke boete tussen de 50 en 500 euro. Wanneer de inbreuk wetens en willens is gepleegd, wordt ze met een sanctie van niveau 5 bestraft.

Naar aanleiding van het advies van de Adviesraad van het Sociaal Strafrecht werd een bepaling toegevoegd teneinde te verduidelijken dat die inbreuk wordt opgespoord, vastgesteld en bestraft in overeenstemming met het Sociaal Strafwetboek. De aan de werkgevers uit de horecasector opgelegde verplichtingen zijn dus niet ruimer geworden; die bepalingen zorgen er enkel voor dat beter kan worden opgetreden tegen misbruik en tegen het niet-gebruik van de geregistreerde kassa.

Réduction groupe-cible réduction collective du temps de travail

Le chapitre 2 permet de lutter contre l'utilisation abusive du système de réduction du groupe cible ONSS pour la réduction collective du temps de travail. La réduction groupe-cible pour les travailleurs à temps partiel sera désormais limitée aux travailleurs qui travaillent en moyenne au moins 28 heures par semaine.

Cotisation d'activation

Le chapitre 3 concerne la cotisation d'activation pour les employeurs qui exonèrent leurs travailleurs de prestation.

Comme discuté lors des échanges sur le budget, les dispositions augmentent les taux existants de 30 points de pourcentage. Les taux de cotisations seront donc compris entre 40 et 50 %. La réduction actuelle de 40 % du taux de cotisation lorsque l'employeur fournit une formation d'au moins 15 jours est remplacée par une réduction de 40 % du taux de cotisation pour les travailleurs qui bénéficient d'une procédure de reclassement professionnel pendant les 4 premiers trimestres. De cette manière, il est possible de vérifier la qualité du reclassement professionnel octroyée.

Une autre condition concerne la période de prestation minimale.

Actuellement, la cotisation n'est due que si le travailleur n'effectue aucune prestation auprès de l'employeur au cours d'un trimestre complet. Il est donc facile d'y échapper en faisant presté au travailleur une heure de travail par trimestre. Dorénavant, la cotisation sera due pour les travailleurs qui ont un emploi inférieur à 1/3 d'un emploi à temps plein pendant le trimestre. Enfin, la cotisation restera due si le travailleur reprend un emploi auprès d'un autre employeur ou comme indépendant.

En effet, actuellement, la cotisation n'est pas due pour les trimestres au cours desquels le travailleur commence un nouvel emploi d'au moins 1/3 auprès d'un autre employeur ou en tant qu'indépendant. Cette modalité sera désormais supprimée. Le fait de reprendre un emploi n'est pas du fait de l'employeur qui dispense les prestations. Il n'est donc pas logique que celui-ci dispose d'un avantage à cet égard.

Doelgroepvermindering voor collectieve arbeidsduurvermindering

De bepalingen onder hoofdstuk 2 zijn bedoeld om misbruik van de RSZ-doelgroepvermindering voor collectieve arbeidsduurvermindering tegen te gaan. De doelgroepvermindering voor deeltijdwerkers zal voortaan worden beperkt tot de werknemers die gemiddeld minimaal 28 uur per week werken.

Activeringsbijdrage

Hoofdstuk 3 bevat bepalingen inzake de activeringsbijdrage voor werkgevers die hun werknemers vrijstellen van prestaties.

Zoals tijdens de begrotingsbesprekingen aangegeven, worden de bestaande tarieven met 30 procentpunten verhoogd. De bijdragepercentages zullen dus tussen 40 % en 50 % liggen. De huidige verlaging van het bijdragepercentage met 40 % wanneer de werkgever een opleiding van minstens 15 dagen aanbiedt, wordt vervangen door een verlaging van de bijdrage met 40 % voor de werknemers die tijdens de eerste vier kwartalen een professionele outplacementbegeleiding volgen. Daardoor kan de kwaliteit van de geboden outplacementbegeleiding worden gecontroleerd.

Een andere voorwaarde voor de toekenning van de activeringsbijdrage betreft de minimale arbeidsperiode.

Vandaag zijn alleen bijdragen verschuldigd indien de werknemer gedurende een volledig kwartaal in het geheel niet voor de werkgever werkt. Het is dus makkelijk om deze voorwaarde te omzeilen door werknemers één uur per kwartaal te laten werken. Voortaan zal de bijdrage verschuldigd zijn voor werknemers die tijdens het kwartaal minder dan 1/3 van een voltijdse baan werken. Tot slot blijft de bijdrage verschuldigd wanneer de werknemer overstapt naar een andere werkgever of als zelfstandige aan de slag gaat.

Vandaag zijn er immers geen bijdragen verschuldigd voor de kwartalen waarin de werknemer voor minstens 1/3 van een volledige arbeidstijd bij een andere werkgever of als zelfstandige aan de slag gaat. Die regel zou worden geschrapt. Het feit dat de werknemer opnieuw aan de slag gaat, is niet toe te schrijven aan het feit dat de werkgever hem van prestaties vrijstelt. Het is dan ook niet logisch dat dit de werkgever bevoordeelt.

Prêt sans intérêt du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises

L'ONVA fait face à des difficultés de trésorerie à la suite de la crise du coronavirus et des mesures de soutien prises pour aider les travailleurs et les entreprises. Au sein des comités de gestion de l'ONVA et du FFE, les partenaires sociaux ont élaboré une solution à ces problèmes consistant en un prêt sans intérêt du FFE à l'ONVA. Les dispositions de ce chapitre prévoient la base légale pour ce prêt.

Il s'agit d'un prêt sans intérêt de 200 millions d'euros à l'ONVA qui permettra à celui-ci de continuer à remplir ses missions en matière de vacances annuelles. Ce prêt sans intérêt doit être remboursé intégralement par l'ONVA dans un délai de 15 ans à compter de son octroi de la manière suivante:

- les 5 premières années ne font pas l'objet de remboursements;
- et pendant les 10 années suivantes, 20 millions d'euros seront remboursés chaque année.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Exposé des amendements

M. Jean-Marc Delizée et consorts déposent les amendements n^{os} 1 à 5 (DOC 55 3697/002).

L'amendement n^o 5, vise à modifier l'article 92 du projet, qui concerne la cotisation d'activation. Il s'agit, d'une part, de préciser que, même pour les travailleurs qui n'effectuent aucune prestation, la cotisation d'activation reste due, comme c'était déjà le cas en vertu de la législation existante, et d'autre part, d'aligner le texte français – qui contient une erreur de traduction – sur le texte néerlandais.

Les amendements 1 à 4 insèrent un chapitre 5 nouveau, qui a pour objet de clarifier les dispositions légales pour compenser la diminution du taux des allocations de chômage temporaire, qui entre en vigueur le 1^{er} janvier 2024. Ces amendements précisent le texte pour éviter toute interprétation malheureuse.

D'abord, il est précisé que les travailleurs ne recevront un supplément que pour les jours où ils perçoivent une

Renteloze lening vanwege het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers

De RJV heeft onvoldoende geldmiddelen als gevolg van de COVID-19-crisis en van de in dat kader genomen maatregelen ter ondersteuning van de werknemers en de bedrijven. De sociale partners hebben binnen de respectieve beheerscomités van de RJV en van het FSO een oplossing voor die problemen uitgewerkt in de vorm van een renteloze lening vanwege het FSO aan de RJV. De bepalingen uit dit hoofdstuk leggen de wettelijke basis voor die lening vast.

Het gaat om een renteloze lening van 200 miljoen euro aan de RJV, waarmee die zijn opdrachten inzake de uitbetaling van het jaarlijkse vakantiegeld zal kunnen blijven vervullen. Die renteloze lening moet binnen de vijftien jaar na de toekenning ervan volledig door de RJV worden terugbetaald, en wel als volgt:

- de eerste vijf jaar dienen er geen terugbetalingen te gebeuren;
- in de daaropvolgende tien jaar wordt per jaar 20 miljoen euro terugbetaald.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Toelichting bij de amendementen

De heer Jean-Marc Delizée c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 5 (DOC 55 3697/002) in.

Amendement nr. 5 strekt ertoe de tekst van artikel 92 van het wetsontwerp, over de activeringsbijdrage, te wijzigen. Deze wijziging verduidelijkt enerzijds dat de activeringsbijdrage ook verschuldigd blijft voor werknemers die geen enkele prestatie verrichten, net als in de bestaande wetgeving. Anderzijds wordt de Franse tekst – die een vertaalfout bevat – in overeenstemming gebracht met de Nederlandse tekst.

De amendementen nrs. 1 tot 4 behelzen de invoeging van een nieuw hoofdstuk 5, ter verduidelijking van de wetsbepalingen die ertoe strekken de verlaging van de uitkeringen voor tijdelijke werkloosheid (inwerkingtreding op 1 januari 2024) te compenseren. De amendementen verduidelijken de tekst om foutieve interpretaties te voorkomen.

Eerst wordt gepreciseerd dat werknemers alleen een aanvulling krijgen voor de dagen waarop ze een

allocation chômage, soit un maximum de 6 jours par semaine (et non les jours travaillés).

Ensuite l'amendement clarifie que l'employeur est exonéré du paiement du supplément de 5 euros lorsque le travailleur bénéficie de l'application d'une convention collective de travail visant à lui assurer le maintien d'un pourcentage de la rémunération antérieure. En effet, dans ce cas, le supplément à charge de l'employeur augmentera automatiquement lorsque l'allocation de l'ONEM sera réduite de 65 à 60 % de la rémunération. En revanche, l'employeur ne sera exonéré du versement du supplément, si la convention collective de travail qui s'applique au travailleur ne lui garantit pas un montant au moins équivalent à celui auquel le travailleur aurait eu droit s'il se voyait allouer le supplément.

Ces modifications entreront en vigueur au 1^{er} janvier 2024 en même temps que la loi qui octroie le supplément.

B. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) passe rapidement en revue les chapitres de la loi-programme et pose plusieurs questions critiques à ce sujet.

En ce qui concerne le premier chapitre évoqué par le ministre, concernant l'extension de l'utilisation du système de caisse enregistreuse, M. Anseeuw indique que, comme son groupe, il ne s'oppose pas aux mesures inscrites dans ce chapitre. Cette extension a-t-elle toutefois été discutée avec le secteur de l'horeca?

Le groupe N-VA n'a jamais soutenu et ne soutiendra pas aujourd'hui non plus la correction positive de la réduction groupe-cible accordée pour la réduction collective du temps de travail, ni l'ensemble des règles y afférentes, inscrites dans le deuxième chapitre évoqué par le ministre. Il n'appartient pas aux pouvoirs publics, en période de grande pénurie de main d'œuvre sur le marché du travail, de soutenir la réduction collective du temps de travail. Le ministre peut-il indiquer le montant qui a été consacré cette année à la réduction groupe-cible accordée pour la réduction collective du temps de travail? Quel est l'impact budgétaire estimé de cette disposition anti-abus?

En ce qui concerne le chapitre relatif à la cotisation d'activation, M. Anseeuw est d'accord avec l'augmentation de cette cotisation. Le ministre annonce un produit budgétaire de 40 millions d'euros. La Cour des comptes remet toutefois ce montant en question, tout comme l'intervenant.

werkloosheidsuitkering ontvangen, dat wil zeggen maximum 6 dagen per week (en niet op gewerkte dagen).

Vervolgens wordt verduidelijkt dat de werkgever is vrijgesteld van de betaling van de toeslag van 5 euro, indien de werknemer onder de toepassing valt van een cao die hem het behoud van een percentage van het vroegere loon garandeert. In een dergelijk geval zal het supplement ten laste van de werkgever immers automatisch stijgen bij de vermindering van de RVA-uitkering van 65 naar 60 % van het loon. Daarentegen wordt de werkgever niet vrijgesteld van het betalen van de toeslag indien de collectieve arbeidsovereenkomst die van toepassing is op de werknemer hem geen bedrag garandeert dat minstens gelijkwaardig is aan het bedrag dat de werknemer zou ontvangen indien hij de toeslag had gekregen.

Al die wijzigingen treden in werking op 1 januari 2024, samen met de wet die de toeslag verleent.

B. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) overloopt kort de verschillende hoofdstukken uit de programmawet en stelt hierbij enkele kritische vragen.

De fractie van de spreker heeft geen bezwaar tegen de maatregelen uit het eerste door de minister besproken hoofdstuk, over de uitbreiding van het gebruik van het geregistreerde-kassasysteem. Is die uitbreiding evenwel doorgesproken met de horecasector zelf?

De positieve correctie bij de doelgroepvermindering voor collectieve arbeidsduurvermindering en de hele regeling daarrond (het tweede hoofdstuk dat de minister heeft besproken), konden in het verleden niet op de steun van de N-VA-fractie rekenen en kunnen dat vandaag evenmin. Het is niet aan de overheid om in tijden van grote krapte op de arbeidsmarkt collectieve arbeidsvermindering te gaan ondersteunen. Kan de minister aangeven welk bedrag in het lopend jaar werd uitgegeven voor de doelgroepvermindering voor collectieve arbeidsduurvermindering? Wat is de verwachte budgettaire impact van de antimisbruikbepaling?

Voorts gaat de heer Anseeuw akkoord met de optrekking van de activeringsbijdrage (zie het desbetreffende hoofdstuk). De minister raamt de budgettaire opbrengst op 40 miljoen euro. Het Rekenhof stelt zich vragen bij dit bedrag, net als de spreker.

Le prêt sans intérêt à l'Office national des vacances annuelles (ONVA) peut être réalisé au travers de deux éléments structurels de la législation belge. L'intervenant les mentionne. D'une part, les congés annuels sont payés moyennant l'intervention de nombreux acteurs et, d'autre part, les droits en matière de vacances sont calculés sur la base du nombre de jours travaillés au cours de l'année précédente. Le groupe N-VA a déposé une proposition de loi visant à modifier ces deux points de façon structurelle.

Par ailleurs, M. Anseeuw n'approuve pas la méthode de travail du ministre dans le cadre de la confection du budget. Pour ce prêt sans intérêt, 200 millions d'euros sont soustraits du budget. Le membre estime que c'est inadmissible, *a fortiori* si le problème qui a nécessité cette construction financière n'est pas résolu de façon structurelle. L'ONVA ne devra rien rembourser durant les cinq premières des quinze années de la durée de ce prêt. Si le Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises (Fonds de fermeture) dispose actuellement de réserves, nul ne sait si ce sera également le cas à l'avenir. Avec quels moyens l'ONVA remboursera-t-il 20 millions d'euros par an dans cinq ans?

On reporte de cinq ans le traitement du problème budgétaire et du déficit qui existe aujourd'hui. Ce problème budgétaire n'est en outre pas temporaire. Il s'agit d'un problème structurel qui ne pourra être réglé qu'au travers d'une modification structurelle à long terme.

Enfin, le membre fait observer que les amendements présentés, qui ont été discutés avec le cabinet du ministre, n'ont pas été soumis au Conseil d'État. Pourquoi l'ensemble de ce projet de loi n'a-t-il pas été soumis au Conseil d'État?

Le montant précité de 200 millions d'euros servira-t-il uniquement à couvrir le déficit 2023 de l'ONVA? Pourquoi ce déficit n'est-il pas corrigé par la voie budgétaire, comme ce fut toujours le cas ces dernières années? Quelle certitude le ministre a-t-il que le prêt sans intérêt accordé à l'ONVA en puisant dans le Fonds de fermeture ne menacera pas la santé financière de ce Fonds?

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) souhaite souligner deux éléments précis:

1) En ce qui concerne la disposition sur la caisse enregistreuse dans le secteur de l'horeca, il est important de garantir le traitement égal entre entreprises et de lutter contre la fraude fiscale et sociale. Selon cette disposition, les travailleurs réguliers seront à présent enregistrés et ce qui n'est pas le cas pour les 56 % de travailleurs flexibles ou occasionnels (contrats étudiants

De renteloze lening voor de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie (RJV) kan worden gerealiseerd door twee structurele elementen in de Belgische wetgeving, waarop de spreker dieper ingaat. Enerzijds wordt het jaarlijks verlof uitbetaald via heel wat actoren; anderzijds worden vakantierechten berekend op basis van het aantal gewerkte jaren van het voorgaande jaar. Om deze twee zaken structureel te wijzigen, heeft de N-VA-fractie een wetsvoorstel ingediend.

De heer Anseeuw gaat daarnaast niet akkoord met de manier waarop de minister werkt in het kader van de begrotingsopmaak. Via deze renteloze lening wordt 200 miljoen euro buiten de begroting gehouden. Dat kan niet volgens het commissielid – zeker niet als het probleem waarvoor deze financiële constructie wordt opgezet, niet structureel wordt opgelost. Over een looptijd van 15 jaar zal het RJV de eerste vijf jaar niets moeten terugbetalen. Momenteel kan er een overschot bestaan binnen het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers (Sluitingsfonds), maar zal dat in de toekomst zo zijn? Met welke middelen zal de RJV over vijf jaar 20 miljoen euro per jaar terugbetalen?

De aanpak van het budgettair probleem en het tekort dat vandaag bestaat, zal met vijf jaar uitgesteld worden. Dit budgettair probleem is ook geen tijdelijk maar een structureel fenomeen, dat enkel via een structurele wijziging op de lange termijn kan worden aangepakt.

Het commissielid kaart tot slot ook aan dat de ingediende amendementen die zijn besproken met het kabinet van de minister, niet zijn voorgelegd aan de Raad van State. Waarom werd dit wetsontwerp niet in zijn geheel aan de Raad voorgelegd?

Zal het bedrag van 200 miljoen euro enkel dienen om het tekort van 2023 bij de RVJ te dekken? Waarom wordt dit tekort niet bijgepast via de begroting, zoals de voorgaande jaren? Hoe zeker is de minister ervan dat de renteloze lening aan de RVJ vanuit het Sluitingsfonds het fonds zelf niet financieel in gevaar zal brengen?

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) benadrukt twee specifieke elementen:

1) Met betrekking tot de bepaling over het geregistreerde kassasysteem in de horecasector is het belangrijk te zorgen voor een gelijke behandeling van de bedrijven en om fiscale en sociale fraude te bestrijden. Volgens die bepaling worden reguliere werknemers voortaan geregistreerd, wat niet zo is voor de 56 % flexwerkers of occasionele werknemers (studentencontracten en

et flexijobs) actifs dans le secteur de l'horeca. Comment la disposition sera-t-elle appliquée à ces derniers et comment seront-ils contrôlés?

2) La réduction pour les groupes cibles de la réduction du temps de travail est une évolution souhaitable sur le marché du travail. Cette mesure pourrait-elle priver des travailleurs à temps partiel de cette réduction groupe cible, si une entreprise emploie par exemple beaucoup de personnel à temps partiel de moins de 28 heures? L'oratrice évoque aussi l'enjeu de la convention collective de travail n° 35 (CTT 35) qui comprend l'obligation de l'employeur de proposer une augmentation des heures de travail aux travailleurs en temps partiel. Comment assurer que cette cotisation va être utilisée pour une réduction collective du temps de travail dans un contexte où la CTT 35 n'est pas toujours mise en œuvre?

M. Hans Verreyt (VB) revient brièvement sur certains éléments des chapitres de la loi-programme présentés.

L'intervenant commence par indiquer qu'il soutient les mesures, les améliorations et les renforcements prévus dans le chapitre relatif à l'extension du système de caisse enregistreuse. Le membre fait toutefois observer que la caisse blanche a été introduite par le passé parallèlement à d'autres mesures comme les flexi-jobs.

M. Verreyt s'interroge sur la réduction groupe-cible accordée pour la réduction collective du temps de travail dès lors qu'il n'est pas question d'une grande réforme de cette mesure. L'intervenant estime que si cette grande réforme a lieu, les nouvelles mesures devront tenir compte de la pénurie de main d'œuvre et des chiffres du chômage.

Le membre estime qu'il convient d'inscrire la modification de la cotisation d'activation dans le cadre d'un débat plus large sur les dépenses en matière de pensions et les mesures de fin de carrière. Il s'agit seulement d'un petit volet de la question plus large de la réforme des pensions.

Enfin, M. Verreyt estime que le prêt sans intérêt qui sera accordé à l'ONVA ne règlera pas structurellement le problème des déficits financiers de cet organisme. Cette mesure ne fait que reporter le problème à la prochaine législature. L'intervenant déplore également la manière dont les amendements ont été présentés.

M. Christophe Bombled (MR) souhaite soulever quelques questions ponctuelles:

1) Afin de lutter contre l'utilisation abusive du système de réduction du groupe cible ONSS pour la réduction

flexi-jobs) in de horecasector. Hoe zal die bepaling toegepast worden op die 56 % werknemers en hoe zullen zij worden gecontroleerd?

2) Arbeidsduurvermindering voor de doelgroepen is een wenselijke ontwikkeling op de arbeidsmarkt. Kan die maatregel tot gevolg hebben dat de doelgroepvermindering niet meer geldt voor deeltijdse werknemers als een bedrijf bijvoorbeeld veel deeltijdwerkers in dienst heeft die minder dan 28 uur werken? De spreker brengt ook de kwestie van collectieve arbeidsovereenkomst nr. 35 ter sprake, die de verplichting van de werkgever bevat om deeltijdse werknemers meer werkuren aan te bieden. Hoe ervoor zorgen dat deze bijdrage wordt gebruikt voor een collectieve arbeidsduurvermindering in een context waarin cao 35 niet altijd wordt toegepast?

De heer Hans Verreyt (VB) gaat kort in op enkele elementen uit de voorgestelde hoofdstukken van de programmawet.

De spreker ondersteunt allereerst de maatregelen, verbeteringen en verstrengingen uit het hoofdstuk over de uitbreiding van het geregistreerde-kassasysteem. De invoering van de witte kassa ging in het verleden wel gepaard met de invoering van andere maatregelen, zoals het flexiwerk, merkt het commissielid op.

De heer Verreyt stelt zich vragen bij de collectieve vermindering van de arbeidsduurvermindering, aangezien er geen sprake is van een grote hervorming van de maatregel. Bij een dergelijke hervorming moeten de nieuwe maatregelen rekening houden met de arbeidskrapte en de werkloosheidscijfers, aldus de spreker.

De aanpassing van de activeringsbijdrage moet gezien worden in een breder debat rond de pensioenuitgaven en de loopbaaneindemaatregelen, vindt het commissielid. Dit is maar een stukje uit het hele debat rond de hervormingen van de pensioenen.

De heer Verreyt vindt tot slot dat de renteloze lening aan de RVJ geen structurele oplossing biedt voor de financiële tekorten bij de rijksdienst. Het probleem wordt alleen doorgeschoven naar de volgende regering. Het commissielid is ook niet tevreden over de manier waarop de amendementen zijn ingediend.

De heer Christophe Bombled (MR) heeft een aantal specifieke vragen.

1) Om misbruik van de RSZ-doelgroepvermindering voor collectieve arbeidsduurvermindering tegen te gaan,

collective du temps de travail, l'accès est dorénavant limité aux travailleurs qui exercent en moyenne au moins 28 heures par semaine. Combien d'entreprises ont fraudé dans ce cadre et combien de travailleurs sont concernés?

2) En ce qui concerne le prêt sans intérêt du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises en faveur de l'ONVA, cette organisation rencontre déjà des difficultés financières. Comment va-t-elle pouvoir répondre à ses engagements financiers futurs? Que se passerait-il si l'ONVA venait dans les prochaines années à disparaître? Par rapport au Fonds de fermeture, est-ce que le prêt de 15 ans ne risquerait pas de mettre en péril sa propre structure? Quelle est sa situation financière actuelle?

Mme Nathalie Muylle (cd&v) formule brièvement quelques questions et quelques observations.

L'intervenante se félicite du relèvement de la cotisation d'activation et de la création d'un système d'amende visant à sanctionner les abus en la matière. La membre émet toutefois des réserves à l'égard de la possibilité de racheter l'obligation d'activation au moyen d'une cotisation d'activation. Les travailleurs plus âgés peuvent rester actifs sur le marché du travail en suivant des formations ou grâce à une mise à disposition.

La nouvelle réglementation concernant la réduction collective du temps de travail des travailleurs à temps partiel vise à lutter contre certains abus. De quels abus s'agit-il exactement?

Quel sera l'impact financier du prêt sans intérêt accordé à l'ONVA pour assurer la capacité et la santé financières de cet organisme? Quelles en seront les conséquences structurelles?

En ce qui concerne les sanctions prévues en cas de non-utilisation du système de caisse enregistreuse, le Conseil consultatif du droit pénal social avait recommandé que des protocoles de coopération soient conclus entre les différents organes de sanction. Est-ce prévu ou un calendrier a-t-il été établi?

Mme Tania De Jonge (Open Vld) demande si les nouvelles mesures relatives à l'utilisation du système de caisse enregistreuse ont été discutées avec le secteur de l'horeca.

Un établissement horeca qui génère un chiffre d'affaires annuel supérieur à 25.000 euros sur base grâce aux repas consommés sur place a l'obligation d'installer une caisse blanche. Une fois que cette caisse blanche a été installée, les exploitants sont tenus de continuer à

wordt de doelgroepvermindering voor de deeltijdse werknemers voortaan beperkt tot de werknemers die gemiddeld minimaal 28 uur per week werken. Hoeveel bedrijven hebben in dit verband fraude gepleegd en om hoeveel werknemers gaat het?

2) In verband met de renteloze lening aan de RJV van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers: de RJV kampt nu al met financiële moeilijkheden. Hoe zal die instantie in de toekomst haar financiële verplichtingen kunnen nakomen? Wat zou er gebeuren, mocht de RJV binnen afzienbare tijd verdwijnen? Zou de lening met een looptijd van 15 jaar de eigen structuur van het Fonds Sluiting Ondernemingen niet in gevaar brengen? Wat is de huidige financiële situatie ervan?

Mevrouw Nathalie Muylle (cd&v) formuleert kort enkele vragen en opmerkingen.

De activeringsbijdrage verhogen en de achterpoortjes van deze regeling sluiten via een boetesysteem is een goede zaak. Al heeft het commissielid het er wel moeilijk mee dat de activeringsplicht afgekocht kan worden met een activeringsbijdrage. Via opleidingen of een terbeschikkingstelling kunnen oudere werknemers nog actief blijven op de arbeidsmarkt.

De nieuwe regeling rond de collectieve vermindering van de arbeidsduurvermindering voor deeltijdwerkers beoogt misbruiken tegen te gaan. Over welke misbruiken gaat het precies?

Wat zal de financiële impact zijn van de renteloze lening aan de RVJ voor de financiële draagkracht en gezondheid van deze rijksdienst? Wat zullen de structurele gevolgen zijn van deze impact?

Wat de sanctionering van het niet-gebruik van het geregistreerde-kassasysteem betreft, had de Adviesraad van het Sociaal Strafrecht gevraagd om samenwerkingsakkoorden te sluiten tussen de verschillende sanctionerende instanties. Staat dit gepland of is er een planning in de maak?

Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld) vraagt zich met betrekking tot het gebruik van het geregistreerde-kassasysteem af of de nieuwe maatregelen besproken werden met de horecasector.

Een horecazaak die jaarlijks méér dan 25.000 euro omzet genereert uit maaltijden die ter plaatse geconsumeerd worden, is verplicht om zich een witte kassa aan te schaffen. Eenmaal de uitbaters dat hebben gedaan, zijn zij verplicht die kassa te blijven gebruiken, ook al

l'utiliser, même si leur chiffre d'affaires redescend sous ce niveau. Quel est le pourcentage des établissements horeca qui ne disposent pas encore d'une caisse blanche?

En ce qui concerne le système de la réduction groupe-cible, la membre suppose que les abus mentionnés concernent notamment le secteur des titres-services. D'autres secteurs sont-ils impactés? Parmi ces autres secteurs, quels sont ceux qui sont en difficulté? S'agit-il également des secteurs qui recourent le plus à ce système?

L'ensemble du système de la réduction groupe-cible accordée pour la réduction collective du temps de travail sera-t-il évalué? Que coûte ce système et quels sont ses avantages?

Mme De Jonge formule ensuite quelques observations sur la cotisation d'activation.

En comparaison avec les taux des pays voisins, le taux d'emploi des personnes de plus de 55 ans est très faible dans notre pays. La membre avait déjà entendu dire que la cotisation d'activation était contournée en organisant des journées de retrouvailles dans certaines grandes entreprises. Il est apparu récemment que dans le cadre d'une restructuration, ING a de nouveau proposé à des travailleurs âgés de rester chez eux pour un salaire diminué. L'intervenante se félicite que les constructions de cette nature seront plus difficiles à mettre en place à l'avenir, mais elle estime que d'autres mesures sont encore nécessaires.

Tant les pouvoirs publics fédéraux que les services régionaux de l'emploi doivent tout mettre en œuvre pour maintenir également les travailleurs plus âgés au travail en leur proposant des recyclages et, au besoin, en les orientant vers un autre emploi ou un autre secteur. Il convient en outre de continuer de sensibiliser les employeurs au potentiel des travailleurs plus âgés et au traitement de la discrimination liée à l'âge.

Enfin, Mme De Jonge revient sur le prêt sans intérêt accordé à l'ONVA. Selon elle, il s'agit d'un transfert logique qui vise à atténuer les conséquences de la crise du coronavirus sur le paiement des budgets des vacances annuelles.

Comme son groupe, *Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit)* soutient totalement les mesures visant à lutter contre la non-utilisation de la caisse enregistreuse. En 2022, 12 % des exploitants horeca ne s'étaient pas encore conformés à l'obligation d'installer le système de caisse enregistreuse. Elle se réjouit que les sanctions soient renforcées. Le fisc utilise également le datamining pour

zakt hun omzet terug tot onder deze drempel. Hoeveel procent van de horecazaken heeft nog geen witte kassa?

Met betrekking tot het systeem van doelgroepvermindering neemt het commissielid aan dat het hier gaat om misbruiken die onder meer in de dienstenchequesector zijn vastgesteld. Zijn er nog andere sectoren betrokken? Welke onder hen bevinden zich in de problemen? Zijn dat ook de sectoren waar het systeem het meest wordt gebruikt?

Wordt ook het hele systeem van de doelgroepvermindering voor collectieve arbeidsduurvermindering geëvalueerd? Wat zijn de kosten en wat zijn de baten?

Met betrekking tot de activeringsbijdrage formuleert mevrouw De Jonge enkele bemerkingsen.

De werkgelegenheidsgraad bij ouderen (55+) is zeer laag in ons land in vergelijking met de buurlanden. Er waren al signalen dat de activeringsbijdrage werd omzeild door terugkomdagen bij grotere bedrijven. Recent bleek dat ING in het kader van een herstructurering opnieuw aan oudere werknemers heeft voorgesteld om betaald thuis te zitten in ruil voor een iets verminderd loon. Het is goed dat dergelijke constructies verder bemoeilijkt worden, al is er volgens het commissielid meer nodig.

Zowel de federale overheid als de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten moeten alles op alles zetten om ook oudere werknemers aan het werk te houden, bij te scholen en indien nodig de transitie te laten maken naar ander werk of een andere sector. Werkgevers moeten daarnaast blijvend gesensibiliseerd worden over de mogelijkheden van oudere werknemers en de aanpak van leeftijdsdiscriminatie.

Tot slot staat mevrouw De Jonge stil bij de renteloze lening voor de RVJ. Ze besluit dat dit een logische transfer is om de gevolgen van de coronacrisis voor de uitbetaling van de budgetten voor de jaarlijkse vakantie op te vangen.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit) en haar fractie staan volledig achter de maatregelen om het niet gebruik van de geregistreerde kassa tegen te gaan. In 2022 was nog 12 % van de horeca-uitbaters niet in orde met de invoering van het geregistreerde-kassasysteem. Het is goed dat de sancties verzaamd worden. De fiscus gebruikt ook data mining om fraude op te sporen. Zal

détecter la fraude. En fera-t-on autant dans le secteur de l'horeca pour lutter contre la fraude sociale?

Dans quels secteurs la modification de la réduction groupe-cible accordée pour la réduction collective du temps de travail sera-t-elle d'application? Cette mesure ne concernera-t-elle que le secteur des titres-services ou également d'autres secteurs?

Mme Vanrobaeys soutient également les nouvelles règles concernant la cotisation d'activation. Elle se félicite que les employeurs soient encouragés à maintenir les travailleurs plus âgés sur le marché du travail.

En ce qui concerne le prêt sans intérêt accordé à l'ONVA, la membre estime que cette solution temporaire est justifiée. Le paiement des vacances annuelles doit être garanti et finançable. Quel sera l'impact financier de cette disposition à long terme?

C. Réponses du ministre

M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail, souligne que les dispositions concernant la caisse enregistreuse dans le secteur de l'horeca n'impliquent aucune charge administrative supplémentaire pour les commerces concernés. Il s'agit uniquement d'étendre les pouvoirs d'inspection de différents services, leur permettant d'avoir un accès direct aux données de ces caisses enregistreuses. À l'heure actuelle, seul l'ONSS a un accès direct à ces données, les autres services d'inspection devant invoquer les articles 28 et 29 du Code pénal social.

Cette mesure vise en fin de compte à mieux lutter contre le travail au noir et d'autres abus sur le plan du droit social. La mesure en projet n'a pas été concertée avec le secteur.

Au-delà de cet aspect de lutte contre la fraude sociale, le ministre se dit prêt à poursuivre la réflexion sur la flexibilité largement répandue dans le secteur de l'horeca: pour rappel, les emplois flexibles ou occasionnels représentent 60 % de l'emploi dans ce secteur.

En réponse à la préoccupation exprimée par Mme Muylle, le ministre confirme que le Conseil consultatif du droit pénal social a recommandé la conclusion d'accords et de protocoles de coopération entre les différents services d'inspection et le secteur en vue d'améliorer les contrôles. La réflexion est en cours sur ce point.

En ce qui concerne la réduction groupe-cible réduction collective du temps de travail, le dispositif donne droit à une réduction de cotisations pour l'employeur, mesure

dat ook het geval zijn in de horecasector om sociale fraude tegen te gaan?

Binnen welke sectoren zal de herziene collectieve vermindering van de arbeidsduurvermindering van toepassing zijn? Gaat het enkel over de dienstenchequesector of betreft het ook andere sectoren?

Mevrouw Vanrobaeys staat ook achter de nieuwe regeling omtrent de activeringsbijdrage. Het is goed dat de werkgevers aangespoord worden om oudere werknemers actief te laten blijven op de arbeidsmarkt.

De renteloze lening aan de RVJ beschouwt het commissielid als een goede tijdelijke oplossing. De uitbetaling van de jaarlijkse vakantie moet gegarandeerd worden en financierbaar zijn. Wat zal de financiële impact van deze regeling zijn op de lange termijn?

C. Antwoorden van de minister

De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk, benadrukt dat de bepalingen met betrekking tot het geregistreerde-kassasysteem in de horecasector de handelszaken niet méér administratieve rompslomp bezorgen. Het is louter de bedoeling de inspectiebevoegdheden van de verschillende diensten uit te breiden door hen rechtstreeks toegang te bieden tot de gegevens van de geregistreerde kassa's. Thans heeft alleen de RSZ daar rechtstreeks toegang toe; de andere inspectiediensten moeten zich beroepen op de artikelen 28 en 29 van het Sociaal Strafwetboek.

Deze maatregel is uiteindelijk bedoeld om beter de strijd te kunnen aanbinden tegen zwartwerk en andere vormen van sociaalrechtelijk misbruik. Over de ontworpen maatregel werd geen overleg gepleegd met de sector.

Naast dit aspect van de sociale-fraudebestrijding is de minister bereid de denkoefening over de wijdverbreide flexibiliteit in de horeca voort te zetten. Ter herinnering: flexibele of occasionele banen vertegenwoordigen 60 % van de werkgelegenheid in die sector.

Als antwoord op de bezorgdheid van mevrouw Muylle bevestigt de minister dat de Adviesraad van het Sociaal Strafrecht heeft aanbevolen om samenwerkingsovereenkomsten en -protocollen te sluiten tussen de verschillende inspectiediensten en de sector om de controles te verbeteren. Daarover is een denkoefening aan de gang.

De doelgroepvermindering voor collectieve arbeidsduurvermindering geeft de werkgever recht op een bijdragevermindering. Thans is die maatregel goed

qui représente actuellement 15 millions d'euros. Certains abus ayant été constatés, la mesure sera désormais limitée aux travailleurs qui travaillent en moyenne au moins 28 heures par semaine.

Cette limitation, qui devrait représenter une économie de 3,44 millions d'euros, concerne 3.916 travailleurs travaillant moins de 28 heures par semaine. Tous les secteurs sont concernés par ce phénomène, mais le secteur des titres-services semble davantage touché par les abus.

Sur un plan plus général, le ministre souscrit à l'objectif à long terme de la réduction collective du temps de travail. Des études scientifiques sont en cours, de même qu'ont été lancés des projets-pilotes pour avancer sur ce plan.

Comme exposé dans le cadre de la discussion du budget et de la note de politique générale, l'économie réalisée en ce qui concerne la cotisation d'activation spéciale pour les travailleurs de moins de 60 ans a été estimée par l'ONSS à 40 millions d'euros:

— 30 millions sont attendus de la mesure visant à augmenter le taux de cotisation de 30 % (en fonction de l'âge du travailleur au début de la dispense de prestations, la cotisation passe de 10 % à 40 % et de 20 % à 50 %);

— 10 millions sont attendus des changements apportés aux modalités d'application et de calcul de la cotisation, qui permettront de lutter contre les mécanismes d'évasion pratiqués par certains employeur (qui se contentaient de faire travailler leurs travailleurs quelques heures par trimestre), ce qui aura pour effet d'élargir l'assiette de perception.

Le ministre souligne que cette estimation est prudente, dans la mesure où elle n'intègre pas les hausses de cotisations qui pourraient découler de la cessation des abus auxquels cette mesure vise à mettre fin.

Concernant le prêt sans intérêt du Fonds d'indemnisation des travailleurs licenciés en cas de fermeture d'entreprises (FFE) et la situation financière de l'Office national des vacances annuelles (ONVA), le ministre entend dissiper les inquiétudes. Il n'y a pas de problème structurel de financement de l'ONVA, la situation actuelle difficile sur le plan de la trésorerie est une conséquence de la crise du COVID-19: le chômage temporaire COVID-19 a été assimilé à des périodes de travail effectives au regard des vacances annuelles en ce qui concerne les droits de travailleurs, sans pour

voir 15 miljoen euro. Aangezien misbruik werd vastgesteld, zal de maatregel voortaan beperkt blijven tot de werknemers die gemiddeld minstens 28 uur per week werken.

Die beperking, die een besparing van 3,44 miljoen euro moet opleveren, heeft betrekking op 3.916 werknemers die minder dan 28 uur per week werken. Dit verschijnsel komt voor in alle sectoren, maar de sector van de dienstencheques krijgt vaker te maken met misbruik.

Meer in het algemeen staat de minister achter de langetermijndoelstelling van de collectieve arbeidsduurvermindering. Om op dat gebied vooruitgang te boeken, wordt wetenschappelijk onderzoek gevoerd en werden proefprojecten opgestart.

Zoals bij de bespreking van de begroting en de beleidsnota werd toegelicht, heeft de RSZ de besparing met betrekking tot de bijzondere activeringsbijdrage voor werknemers jonger dan 60 jaar op 40 miljoen euro geraamd:

— 30 miljoen euro uit de verhoging van het bijdragepercentage met 30 % (naargelang van de leeftijd van de werknemer bij het begin van zijn vrijstelling van prestaties wordt de bijdrage opgetrokken van 10 % naar 40 % en van 20 % naar 50 %);

— 10 miljoen euro uit de wijzigingen van de nadere regels inzake de toepassing en de berekening van de bijdrage. Daardoor zal kunnen worden opgetreden tegen de ontwijkingsmechanismen waarvan sommige werkgevers zich bedienen (sommigen hielden hun werknemers slechts enkele uren per kwartaal aan het werk). Aldus zal de heffingsbasis worden vergroot.

De minister benadrukt dat het om een voorzichtige raming gaat, aangezien geen rekening wordt gehouden met eventuele stijgingen van de bijdragen als gevolg van het wegvallen van het misbruik dat deze maatregel aan banden wil leggen.

De minister wil de bezorgdheid wegnemen over de renteloze lening van het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers (FSO) en over de financiële situatie van het Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie (RJV). Er is geen structureel financieringsprobleem bij de RJV. De moeilijke cashflowsituatie is een gevolg van de COVID-19-crisis: de tijdelijke werkloosheid als gevolg van COVID-19 werd toen gelijkgesteld met perioden van daadwerkelijke arbeid om in het kader van de rechten van de werknemers de jaarlijkse vakantie te vrijwaren, zonder dat dit

autant donner lieu à la perception de cotisations sociales à charge des employeurs.

Par conséquent, les recettes perçues pour les années 2020 à 2022 se sont élevées respectivement à 20 millions, 10 millions et 8 millions au lieu des 148 millions, 78 millions et 24 millions normalement attendus. Le déficit s'élève à près de 200 millions d'euros, or, dans le même temps, le FFE a enregistré en excédent de recettes du même ordre, en raison d'une surestimation de ses dépenses pendant la période COVID-19, pendant laquelle il a été principalement fait appel au chômage temporaire force majeure corona, lequel n'impliquait pas (contrairement au chômage temporaire pour raisons économiques) un financement de l'ONEM et du FFE à l'ONVA.

Dans la mesure où le déficit actuel de trésorerie de l'ONVA est lié à l'épidémie de COVID-19, le problème peut être considéré comme conjoncturel et non structurel, et que les deux régimes (FFE et ONVA) sont principalement financés par les employeurs, ce prêt à taux zéro semble être une solution adéquate, qui a par ailleurs été proposée par les partenaires sociaux eux-mêmes.

Le projet de loi crée la base juridique permettant au FFE d'accorder ce prêt sans intérêt à l'ONVA.

Ce type de prêt n'a pas d'impact sur le solde de financement des pouvoirs publics (déficit public) dans le cadre du Système européen des comptes (SEC), pour autant que soient rencontrées une série de conditions, qui sont remplies dans le présent cas de figure:

— pas d'intervention de l'État sur les conditions de crédit, qui sont convenues entre l'emprunteur et le prêteur, directement ou par l'intermédiaire d'un courtier;

— le prêt intervient à l'initiative de l'emprunteur;

— le crédit représente une dette inconditionnelle à l'égard du créancier, qui doit être remboursé à l'échéance;

— le prêt porte intérêt, le taux d'intérêt pouvant être nul.

Le Conseil d'État n'a pas été consulté sur ce chapitre, dans la mesure où les dispositions en cause ne sont pas des dispositions légales au sens matériel du terme (i.e., la loi définie par son contenu, sous la forme d'une règle de droit générale, impersonnelle et écrite, à un caractère normatif), mais seulement au sens formel. Conformément à l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation ne rend pas d'avis sur les

aanleiding gaf tot het innen van socialezekerheidsbijdragen ten laste van de werkgevers.

Bijgevolg bedroegen de geïnde ontvangsten voor de jaren 2020 tot 2022 respectievelijk 20 miljoen, 10 miljoen en 8 miljoen euro, in plaats van de normaal verwachte 148 miljoen, 78 miljoen en 24 miljoen euro. Het tekort bedraagt bijna 200 miljoen euro, maar tegelijkertijd liet het FSO een ontvangstenoverschot van dezelfde grootte optekenen door een overwaardering van zijn uitgaven tijdens de COVID-19-periode, waarin het voornamelijk werd aangewend voor tijdelijke werkloosheid wegens overmacht "corona", waarbij (in tegenstelling tot tijdelijke werkloosheid om economische redenen) geen sprake was van financiering door de RVA en de FSO aan de RJV.

Voor zover het huidige kastekort van de RVJ is gerelateerd aan de COVID-19-epidemie, kan het probleem als conjunctureel en niet als structureel worden beschouwd. Omdat de twee stelsels (FSO en RVJ) hoofdzakelijk door de werkgevers worden gefinancierd, lijkt die renteloze lening een geschikte oplossing, die bovendien voortvloeit uit een voorstel van de sociale partners zelf.

Dit wetsontwerp biedt het FSO een wettelijke basis om de RVJ die renteloze lening te verstrekken.

Dit type lening heeft geen weerslag op het verdelingsaldo van de overheden (overheidstekort) in het raam van het Europees Stelsel van Rekeningen (ESR), mits aan een aantal voorwaarden wordt voldaan, die in dit geval zijn vervuld:

— geen interventie van de Staat in de kredietvoorwaarden, die rechtstreeks of door bemiddeling van een tussenpersoon zijn overeengekomen tussen de lener en de uitlener;

— het initiatief voor de lening komt van de lener;

— een lening is een onvoorwaardelijke schuld aan de schuldeiser en moet op de vervaldatum worden afgelost;

— op de lening moet rente worden betaald, waarbij de rentevoet nul mag zijn.

De Raad van State werd niet geraadpleegd over dit hoofdstuk, aangezien deze bepalingen geen wettelijke bepalingen zijn in de materiële betekenis van het woord (dat wil zeggen: ze vormen inhoudelijk geen wet, opgesteld in de vorm van algemene, onpersoonlijke en geschreven rechtsregels met een normatief karakter); ze zijn dat alleen in de formele betekenis. Overeenkomstig artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad

projets relatifs aux budgets, aux comptes, aux emprunts, aux opérations domaniales et au contingent de l'armée.

D. Répliques

M. Björn Anseeuw (N-VA) souligne que bien que le ministre soutienne que le Conseil d'État n'est pas compétent en matière budgétaire, il a néanmoins soumis sa partie de la loi-programme au Conseil d'État, à l'exception des amendements y afférents. Selon l'intervenant, il s'agit d'une méthode de travail créative.

En ce qui concerne l'ONVA, M. Anseeuw souligne qu'il est vrai que la crise du coronavirus a privé l'ONVA de 200 millions d'euros de recettes mais que ce n'est pas la première fois que son budget doit être complété. En effet, l'ONVA a reçu 178,5 millions d'euros supplémentaires en 2021, et 93 millions en 2022. Avec quels moyens l'ONVA remboursera-t-il ce prêt? Faudra-t-il éventuellement augmenter les cotisations à l'avenir? Ou ce prêt ne sera-t-il jamais remboursé?

Mme Nathalie Muylle (cd&v) se demande si la cotisation d'activation sera majorée pour les travailleurs qui resteront chez eux à l'avenir, ou également pour ceux qui sont déjà dans le système mais qui ne sont plus actifs sur le marché du travail.

Le ministre répond que cette majoration s'appliquera aux cotisations dues pour ces deux groupes, et donc aussi aux travailleurs relevant déjà de ce dispositif.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 88 et 89

Ces articles n'appellent pas de commentaire particulier.

Les articles 88 et 89 sont successivement adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Articles 90 et 91

Ces articles n'appellent pas de commentaire particulier.

Les articles 90 et 91 sont successivement adoptés par 11 voix contre 2.

van State verstrekt de afdeling Wetgeving geen advies over de ontwerpen betreffende begrotingen, rekeningen, leningen, domeinverrichtingen en het legercontingent.

D. Replieken

De heer Anseeuw (N-VA) merkt op dat hoewel de minister stelt dat de Raad van State niet bevoegd is voor zaken die betrekking hebben op de begroting, hij de Raad toch zijn deel van de programmawet – op de amendementen na – heeft voorgelegd. Dat is een creatieve manier van werken.

Wat de lening aan de RVJ betreft, kaart de heer Anseeuw aan dat, hoewel de RVJ 200 miljoen euro aan inkomsten is misgelopen door de coronacrisis, het niet de eerste keer is dat financiële middelen moeten worden bijgepast aan het budget van die rijkdienst. In 2021 werd 178,5 miljoen euro bijgepast en in 2022 nog eens 93 miljoen euro. Met welke middelen moet de RVJ deze lening terugbetalen? Zullen de bijdragen misschien verhoogd worden in de toekomst? Of zal de lening nooit moeten worden terugbetaald?

Mevrouw Muylle (cd&v) vraagt zich af of de activeringsbijdrage zal worden verhoogd voor wie in de toekomst zal thuisblijven of voor mensen die al in het systeem zitten en niet meer actief zijn op de arbeidsmarkt?

De minister antwoordt dat de verhoging van toepassing zal zijn op de bijdragen voor beide groepen, dus ook op die voor de werknemers die al onder de regeling vallen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 88 en 89

Over deze artikelen worden geen bijzondere opmerkingen gemaakt.

De artikelen 88 en 89 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikelen 90 en 91

Over deze artikelen worden geen bijzondere opmerkingen gemaakt.

De artikelen 90 en 91 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

Art. 92

Amendement n° 5

M. Jean-Marc Delizée et consorts présentent l'amendement n° 5 (DOC 55 3697/002) tendant à remplacer, dans l'alinéa 1^{er}, les mots "qui ne fournissent aucune prestation durant un trimestre complet auprès du même employeur" par les mots "qui, auprès du même employeur, durant un trimestre complet, ne fournissent aucune prestation ou qui fournissent moins que des prestations équivalentes à un tiers de la durée hebdomadaire de travail des travailleurs à temps plein de la même catégorie dans l'entreprise".

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

L'article 92, ainsi modifié, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Articles 93 à 99

Ces articles n'appellent pas de commentaire particulier.

Les articles 93 à 99 sont successivement adoptés par 11 voix contre 2.

CHAPITRE 5 (NOUVEAU)

Articles 99/1 à 99/3 (nouveaux)

Amendements n^{os} 1 à 4

M. Jean-Marc Delizée et consorts présentent les amendements n^{os} 1 à 4 (DOC 55 3697/002) tendant à insérer un nouveau chapitre 5 comprenant les articles 99/1, 99/2 et 99/3 nouveaux, en vue d'apporter une précision sur le supplément en cas de chômage temporaire.

Ces amendements ont été discutés dans le cadre de la discussion générale et n'appellent pas d'observations complémentaires.

Art. 92

Amendement nr. 5

De heer Jean-Marc Delizée c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 55 3697/002) in, dat ertoe strekt in het eerste lid de woorden "geen enkele prestatie leveren tijdens een volledig kwartaal bij dezelfde werkgever" te vervangen door de woorden "bij dezelfde werkgever tijdens een volledig kwartaal geen enkele prestatie leveren of prestaties leveren die overeenkomen met minder dan een derde van de wekelijkse arbeidstijd van de voltijdse werknemers van dezelfde categorie in het bedrijf".

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Het aldus geamendeerde artikel 92 wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikelen 93 tot 99

Over deze artikelen worden geen bijzondere opmerkingen gemaakt.

De artikelen 93 tot 99 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

HOOFDSTUK 5 (NIEUW)

Art. 99/1 tot 99/3 (nieuw)

Amendementen nrs. 1 tot 4

De heer Jean-Marc Delizée c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 4 (DOC 55 3697/002) in, die ertoe strekken een nieuw hoofdstuk 5 in te voegen, bestaande uit de nieuwe artikelen 99/1, 99/2 en 99/3, teneinde duidelijkheid te scheppen over de toeslag bij tijdelijke werkloosheid.

Deze amendementen werden besproken tijdens de algemene bespreking; er worden geen bijkomende opmerkingen over gemaakt.

Les amendements n° s 99/1 à 99/3, qui insèrent les articles 99/1 à 99/3 nouveaux, sont successivement adoptés par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

*
* *

Le rapporteur, La présidente,

Jean-Marc Delizée Cécile Cornet

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement): ...

De amendementen nrs. 1 tot 4, tot invoeging van de nieuwe artikelen 99/1 tot 99/3, worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

De rapporteur, De voorzitter,

Jean-Marc Delizée Cécile Cornet

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): ...