

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2023

PROJET DE LOI**fixant le contingent de l'armée
pour l'année 2024****Rapport**fait au nom de la commission
de la Défense nationale
parMM. **Hugues Bayet** et **Steven Creyelman****Sommaire****Pages**

I. Exposé introductif de la ministre de la Défense.....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	6

*Voir:*Doc 55 **3698/ (2022/2023)**:

001: Projet de loi.

voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2023

WETSONTWERP**tot vaststelling van het legercontingent
voor het jaar 2024****Verslag**namens de commissie
voor Landsverdediging
uitgebracht doorde heren **Hugues Bayet** en **Steven Creyelman****Inhoud****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie..	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

*Zie:*Doc 55 **3698/ (2022/2023)**:

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

10862

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Christophe Bombled, Denis Ducarme
cd&v	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Maria Vindevoghel
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Mieke Claes, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers
Malik Ben Achour, Hervé Rigot, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Joris De Vriendt, Ellen Samyn
Daniel Bacquellaine, Philippe Pivin, Caroline Taquin
Wouter Beke, Nawal Farih
Roberto D'Amico, Steven De Vuyst
Patrick Dewael, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

Les Engagés	Georges Dallemagne
-------------	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 6 décembre 2023.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA DÉFENSE

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, indique que, comme chaque année et conformément à l'article 183 de la Constitution, le projet de loi sur le contingent 2024 vise à fixer le contingent de l'armée pour l'année à venir.

Le contingent de l'armée pour l'année 2024 exprime le nombre maximum de militaires le même jour en 2024.

Les chiffres figurant dans le projet de loi se rapportent au nombre de militaires exprimés en individus, tant pour le cadre de réserve que pour le cadre actif.

Ces chiffres n'englobent pas seulement le personnel militaire intégré dans l'enveloppe du personnel, mais aussi le personnel militaire qui n'est pas repris dans l'enveloppe du personnel du ministère de la Défense.

Pour 2024, ce contingent est fixé à 27.200 militaires. Ce nombre sera atteint au mois d'octobre et comprend 24.500 militaires du cadre actif et 2.700 militaires du cadre de réserve.

Comme précisé dans l'exposé des motifs, les militaires du cadre actif sont répartis en 24.200 militaires et élèves dans l'enveloppe du personnel et 300 militaires hors de cette enveloppe, ces derniers en raison de l'occupation d'une fonction spéciale ou d'une situation administrative particulière.

Pour déterminer les chiffres de base au 1^{er} janvier 2024 concernant les militaires du cadre actif, nous partons de la situation réelle au 1^{er} janvier 2023, à laquelle nous appliquons plusieurs paramètres, parmi lesquels entre autres: l'attrition de formation, l'attrition de carrière, le pourcentage de réintégration d'ex-militaires, les chiffres du recrutement externe et interne, etc.

Ces calculs aboutissent à la situation suivante au 1^{er} janvier 2023: 3.850 officiers, 10.150 sous-officiers et 9.800 volontaires.

Les chiffres utilisés pour les militaires hors enveloppe sont basés sur les valeurs moyennes de 2023. Cela comprend les militaires à la disposition du Palais de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 december 2023.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, stipt aan dat dit wetsontwerp zoals elk jaar en overeenkomstig artikel 183 van de Grondwet tot doel heeft het legercontingent voor 2024 vast te stellen.

Het legercontingent voor het jaar 2024 drukt het maximum aantal militairen uit dat in 2024 op eenzelfde dag inzetbaar is.

De cijfers in het wetsontwerp hebben betrekking op het aantal militairen uitgedrukt in individuen, voor zowel het reservekader als het actief kader.

Hieronder valt niet alleen het militair personeel dat in de personeelsenveloppe is opgenomen, maar ook het militair personeel dat niet voorkomt in de personeelsenveloppe van het ministerie van Defensie.

Voor 2024 wordt dit contingent vastgesteld op 27.200 militairen. Dit aantal wordt behaald in de maand oktober en omvat 24.500 militairen voor het actief kader en 2.700 militairen voor het reservekader.

Zoals aangegeven in de toelichting zijn de militairen van het actief kader verdeeld over 24.200 militairen en leerlingen in de personeelsenveloppe en 300 militairen buiten deze enveloppe; die laatsten vanwege de uitoefening van een speciale functie of een bijzondere administratieve situatie.

Voor het bepalen van de basiscijfers op 1 januari 2024 betreffende de militairen van het actief kader wordt uitgegaan van de feitelijke situatie op 1 januari 2023, waarop verschillende parameters worden toegepast, waaronder de attritie, zowel tijdens de opleiding als tijdens de loopbaan, het aandeel gere-integreerde ex-militairen, de cijfers voor externe en interne rekrutering enzovoort.

Ingevolge die berekeningen was de situatie op 1 januari 2023 als volgt: 3.850 officieren, 10.150 onderofficieren en 9.800 vrijwilligers.

De gebruikte cijfers voor de militairen buiten de enveloppe zijn gebaseerd op gemiddelde waarden voor 2023. Dit omvat het militair personeel ter beschikking

la Nation, des Régions et des Communautés et de la Maison Militaire du Roi, ainsi que les militaires en poste dans des organismes internationaux et hors budget de la Défense. La situation de ces militaires est la suivante: 50 officiers, 150 sous-officiers et 100 volontaires.

De cette manière, nous arrivons aux chiffres totaux suivants pour les militaires du cadre actif: 24.100 militaires, dont 3.900 officiers, 10.300 sous-officiers et 9.900 volontaires au 1^{er} janvier 2024.

En ce qui concerne les militaires de réserve à temps partiel, il est tenu compte des militaires de réserve présentant des jours de rappel et des réservistes effectuant des prestations volontaires d'encadrement pour arriver à un total de 2.200 membres du personnel du cadre de réserve au 1^{er} janvier 2024.

Tenant compte d'un recrutement optimal et d'une attrition minimale, le nombre maximum de militaires qui peuvent être simultanément sous les armes un même jour de l'année 2024 est 27.200 et pourrait être atteint au mois d'octobre.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

Mme Darya Safai (N-VA) observe une légère augmentation du contingent par rapport à 2023 (de 26.981 à 27.200 militaires); il y a un léger recul du nombre de militaires du cadre actif et des élèves (de 24.346 à 24.200), ainsi que du nombre de soldats détachés auprès d'autres instances (de 330 à 300); pour la Réserve, une augmentation générale de 2.305 à 2.700 soldats est possible en 2024. Les chiffres soumis ne tiennent toutefois pas compte de la forte hausse du nombre de civils au sein de la Défense.

Le projet de loi fixant le contingent de l'armée est traditionnellement très sommaire, et il s'indiquerait d'intégrer dorénavant dans l'exposé des motifs ou dans les annexes des informations supplémentaires sur l'occupation du cadre, l'attrition, les pensions, etc. Ces données rendraient les chiffres plus lisibles et permettraient un véritable dialogue avec la ministre sur la base des chiffres des ressources humaines.

Les tendances se confirment d'année en année: le nombre de militaires effectifs recule, aussi bien dans l'enveloppe qu'en dehors. Le total est reparti à la hausse, mais c'est principalement dû à l'explosion du nombre de réservistes sous l'actuelle législation: près de 2.000 unités

van het Paleis der Natie, de gewesten en gemeenschappen en het Militair Huis van de Koning, evenals militair personeel op post in internationale organisaties en buiten de Defensiebegroting. De situatie van deze militairen is als volgt: 50 officieren, 150 onderofficieren en 100 vrijwilligers.

Op die manier komt men tot de volgende totaalcijfers voor de militairen van het actief kader: 24.100 militairen, waarvan 3.900 officieren, 10.300 onderofficieren en 9.900 vrijwilligers op 1 januari 2024.

Voor wat betreft de reservemilitairen wordt rekening gehouden met de reservemilitairen die wederoproepdagen presteren en reservisten die vrijwillige encadreringsprestaties uitvoeren, wat resulteert in een totaal van 2.200 militairen van het reservekader per 1 januari 2024.

Rekening houdend met een optimale rekrutering en een minimale uitstroom, is het maximum aantal militairen dat in 2024 op eenzelfde dag gelijktijdig onder de wapens kan zijn 27.200. Dit aantal zou in oktober kunnen worden bereikt.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

Mevrouw Darya Safai (N-VA) wijst op de lichte stijging van het contingent ten opzichte van 2023 (van 26.981 naar 27.200 militairen); er is een lichte achteruitgang bij de militairen van het actief kader en studenten (van 24.346 naar 24.200); soldaten die zijn gedetacheerd bij andere instanties gaan van 330 naar 300; bij de Reserve is een algemene stijging mogelijk van 2.305 naar 2.700 soldaten in 2024. De vooropgestelde cijfers houden echter geen rekening met het sterk groeiend aantal burgers tewerkgesteld bij Defensie.

Het wetsontwerp betreffende het legercontingent is traditioneel erg summier en het zou wenselijk zijn mocht er voortaan in de toelichting of in bijlagen ook bijkomende informatie worden opgenomen over bezetting, personeelsverloop, attritie, pensionering enzovoort. Dit zou de cijfers bevattelijker maken en een waarachtige dialoog toelaten met de minister op basis van de cijfers van HR.

De trends blijven jaar na jaar dezelfde: het aantal effectieve militairen gaat erop achteruit, zowel binnen als buiten de portefeuille. Het totaal stijgt wel opnieuw, maar dat komt vooral door de explosieve toename van het aantal reservisten deze legislatuur: ongeveer

supplémentaires par rapport à 2019, soit quasiment une multiplication par quatre. C'est pourquoi un grand plan global pour la Réserve est si urgent.

Quel est d'ailleurs l'objectif chiffré pour la Réserve dans les années à venir? Combien seront de nouvelles recrues et combien proviendront des prestations d'encadrement volontaire?

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) remercie la ministre pour les chiffres communiqués et indique qu'il va de soi qu'il soutiendra le projet de loi à l'examen.

M. Christophe Bombled (MR) fait observer qu'il y aura légèrement plus de sous-officiers que de volontaires. S'agit-il d'une évolution souhaitée ou d'un simple hasard?

M. Hendrik Bogaert (cd&v) demande si la ministre, outre le chiffre absolu de 27.200 membres du personnel en octobre 2024, peut également indiquer le taux d'occupation moyen mensuel. Ce chiffre donnerait en effet une idée plus précise des effectifs. Le nombre de 2.700 militaires dans le cadre de réserve concerne-t-il également le mois d'octobre? Cela explique-t-il la forte augmentation de 2.200 en janvier à 2.700 ultérieurement (octobre ou éventuellement un autre mois)?

B. Réponses de la ministre

En réponse à la demande d'informations complémentaires sur les chiffres du personnel, la ministre indique que de nombreuses réunions de commission y sont spécifiquement consacrées et qu'il y a donc suffisamment de dialogue à ce sujet. Ces chiffres reflètent par ailleurs la politique visant à renforcer de nouveau l'attractivité de la Défense en tant qu'employeur et à atteindre les effectifs nécessaires. La vague de pensions du passé était annoncée mais elle n'avait pas été anticipée par des recrutements supplémentaires. C'est le cas aujourd'hui grâce à la capacité d'absorption de l'organisation.

Les nombres repris dans la loi fixant le contingent de l'armée résultent d'une projection qui tient compte des recrutements, de l'attrition et d'autres facteurs pertinents.

La hausse du nombre de sous-officiers s'explique par le besoin élevé de profils techniques.

Quant aux réservistes rappelés, la hausse de ces dernières années s'explique par la décision de réinvestir dans la réserve et de faire plus appel à son potentiel. Ceci implique l'abandon de la limitation du nombre de jours de rappel maximum prestés par les réservistes:

2.000 plus que la réserve en 2019 ou presque une triplification. C'est pourquoi un grand plan global pour la Réserve est si urgent.

Quel est d'ailleurs l'objectif chiffré pour la réserve dans les prochaines années? Combien de nouvelles recrues y aura-t-il, combien de volontaires et combien de prestations d'encadrement volontaire?

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) dankt de minister voor de meegedeelde cijfers en kondigt aan het wetsontwerp vanzelfsprekend te steunen.

De heer Christophe Bombled (MR) wijst erop dat er iets meer onderofficieren zullen zijn dan vrijwilligers; is dit een gewilde evolutie of louter toeval?

De heer Hendrik Bogaert (cd&v) vraagt of de minister, naast het piekcijfer van 27.200 effectieven in oktober 2024, ook een gemiddelde bezetting per maand zou kunnen opgeven; dat zou immers een correcter beeld schetsen van het aantal manschappen. Heeft het aantal van 2.700 militairen van het reservekader eveneens betrekking op de maand oktober, en vanwaar de enorme stijging van 2.200 in januari naar 2.700 op een later tijdstip (oktober of eventueel een andere maand)?

B. Antwoorden van de minister

De minister wijst erop dat wat betreft bijkomende informatie over de personeelscijfers, heel wat commissievergaderingen hieraan specifiek worden gewijd en dat het derhalve niet aan dialoog hierover ontbreekt. Al die cijfers passen trouwens in het gevoerde beleid om Defensie weer aantrekkelijk te maken als werkgever en zo ook de nodige getalsterkte te kunnen bereiken; in het verleden had men de pensioengolf wel zien aankomen maar er werd niet op geanticipeerd door meer aan te werven. Dat gebeurt nu wel, dankzij de absorptiecapaciteit van de organisatie.

De aantallen opgenomen in de wet tot vaststelling van het legercontingent zijn een richtinggevende projectie, rekening houdend met rekruteringen, personeelsverloop en andere relevante factoren.

De stijging bij het aantal onderofficieren is te verklaren door de grote behoefte aan technische profielen.

Wat de wederopgeroepen reservisten betreft, wordt de stijging van de afgelopen jaren verklaard door de beslissing om opnieuw te investeren in de reserve en het potentieel ervan vaker aan te wenden. Dit betekent dat wordt afgestapt van de limiet op het maximumaantal

jusque début 2020 en général maximum 5 à 7 jours par an par réserviste.

Aujourd'hui la moyenne des jours de rappel pour un réserviste est d'environ 20 jours par an.

Quant aux incorporations, il s'agit de 115 réservistes en 2020 contre 350 en 2023.

Ces dernières années il y a une hausse constante du nombre de jeunes pensionnés en PVE (prestations volontaires d'encadrement) mais qui est en train de se stabiliser.

La Défense faisant face à un déficit important de personnel et ce encore pendant quelques années, les PVE permettent de combler une partie du besoin en personnel. Ils permettent aussi de garder du personnel qualifié et expérimenté qui d'une part "coache" le nombre croissant de nouvelles recrues qui arrivent en unité et qui d'autre part participent à la réalisation des investissements du plan STAR (en 2021.673 PVE, en 2022.915 PVE et en 2023.1045 PVE).

La ministre communique les chiffres de l'évolution du nombre de réservistes (actifs et non actifs): en 2021, 2.868 réservistes actifs et 3.407 non actifs; en 2022, 2.539 réservistes actifs et 3.248 non actifs; en 2023, 2.911 réservistes actifs et 3.107 non actifs; en novembre 2023, 3.200 réservistes actifs et 3.300 non actifs.

Les chiffres totaux par mois en 2024 sont les suivants: 26.300 en janvier, 26.300 également en février, 26.700 en mars, 27.500 en avril, 26.700 en mai, 26.700 en juin, 26.500 en juillet, 26.300 en août, 26.700 en septembre, 27.200 en octobre, 27.000 en novembre et 27.100 en décembre. Le pic du mois d'octobre s'explique par le fait que c'est le mois au cours duquel les nouvelles recrues sont incorporées.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, est adopté à l'unanimité.

wederoproepingsdagen die door reservisten worden gepresteerd: tot begin 2020 over het algemeen maximaal 5 tot 7 dagen per jaar per reservist.

Thans bedraagt het gemiddeld aantal wederoproepingsdagen voor een reservist 20 dagen per jaar.

Wat de inlijvingen betreft, gaat het om 115 reservisten in 2020 tegenover 350 in 2023.

De voorbije jaren is er een constante stijging van het aantal jonggepensioneerden in VEP (vrijwillige encadreringsprestaties), maar die stijging is zich aan het stabiliseren.

Aangezien Defensie met een groot personeelstekort kampt en dit nog enkele jaren zal duren, maken de VEP's het mogelijk de personeelsnood deels te lenigen. Op die manier kunnen gekwalificeerde en ervaren personeelsleden aan boord worden gehouden; niet alleen "coachen" zij het groeiend aantal nieuwe rekruten bij de eenheid, ook geven zij mee invulling aan de realisatie van de STAR-planinvesteringen (in 2021.673 VEP's, in 2022.915 VEP's en in 2023.1045 VEP's).

De evolutie van de aantallen reservisten (actief en niet-actief) is als volgt: in 2021 2.868 actieve reservisten en 3.407 niet-actieve, in 2022 2.539 actieve reservisten en 3.248 niet-actieve, in 2023 2.911 actieve reservisten en 3.107 niet-actieve, in november 2023 3.200 actieve reservisten en 3.300 niet-actieve.

De totaalcijfers per maand in 2024 bedragen voor januari 26.300, in februari eveneens 26.300, in maart 26.700, in april 27.500, in mei 26.700 in juni 26.700, in juli 26.500, in augustus 26.300, in september 26.700, in oktober 27.200, in november 27.000 en in december 27.100. Dat de piek in oktober valt, is omdat dan de inlijving gebeurt.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel, dat de constitutionele bevoegdheidsgrondslag bevat, wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominal, à l'unanimité.

Ont voté pour:

N-VA: Peter Buysrogge, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Vicky Reynaert.

Les rapporteurs,

Hugues Bayet
Steven Creyelman

Le président,

Peter Buysrogge

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre):

— en vertu de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en vertu de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.

Art. 2 en 3

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen van de leden.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter Buysrogge, Darya Safai;

Ecolo-Groen: Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier;

MR: Christophe Bombled;

cd&v: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Tim Vandenput;

Vooruit: Vicky Reynaert.

De rapporteurs,

Hugues Bayet
Steven Creyelman

De voorzitter,

Peter Buysrogge

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Kamerreglement):

— op grond van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— op grond van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.