

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 novembre 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la liberté de la presse et
à la protection des journalistes
en Azerbaïdjan**

(déposée par
M. Christophe Lacroix et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de persvrijheid en
de bescherming van de journalisten
in Azerbeïdzjan**

(ingediend door
de heer Christophe Lacroix c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'année 2022 a été marquée par une détérioration continue de la liberté de la presse en Europe, ainsi que par une forte augmentation du nombre de journalistes en détention. Une telle réalité est documentée par le rapport annuel 2023 de la plateforme du Conseil de l'Europe pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes¹.

Ainsi, en 2022, 13 journalistes ont été tués et 141 journalistes sont actuellement en détention en Europe.

La situation des journalistes en Azerbaïdjan est particulièrement grave. Il semblerait en effet que toute voix dissidente y soit muselée, sous la présidence autoritaire d'Ilham Aliyev.

Nous en voulons pour preuve le dernier rapport de Reporters sans frontières (RSF) qui classe l'Azerbaïdjan à la 151^e place sur 180 dans son classement portant sur la liberté de la presse en 2023. Seule la Turquie enregistre un bilan pire encore parmi les États membres du Conseil de l'Europe².

Rappelons que tous les États membres du Conseil de l'Europe doivent respecter et protéger les libertés fondamentales et les droits humains, ce qui n'est manifestement pas le cas en Azerbaïdjan.

Plus grave encore, à la fin de l'année 2022, 4 journalistes y étaient détenus, selon la plateforme du Conseil de l'Europe pour la sécurité des journalistes.

RSF affirme qu'"aucune télévision ni radio indépendante n'émet depuis le territoire" et que "tous les journaux imprimés et critiques ont été fermés". Le conflit avec l'Arménie au sujet du Haut-Karabakh est utilisé comme prétexte pour contrôler le secteur de l'information et faire taire les journalistes ne s'exprimant pas via les canaux officiels.

Ces graves atteintes à la liberté de la presse et aux droits des journalistes se retrouvent dans la "Loi sur les médias" adoptée le 30 décembre 2021 par le Milli Majlis, Parlement d'Azerbaïdjan, symbole de l'oppression

¹ Voyez le communiqué de presse du 7 mars 2023 du Conseil de l'Europe (Réf. DC 051 (2023)): "Rapport de la plateforme pour la sécurité des journalistes 2023: une guerre est menée contre le journalisme dans certaines parties de l'Europe; le nombre de journalistes en détention augmente".

² <https://rsf.org/fr/pays/azerba%C3%A0Fdzjan>

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 2022 is de persvrijheid in Europa er gestaag op achteruitgegaan en is het aantal journalisten in gevangenschap sterk toegenomen. Een en ander staat beschreven in het jaarverslag 2023 van het Platform van de Raad van Europa voor de bescherming van de journalistiek en de veiligheid van journalisten.¹

In 2022 werden aldus in Europa 13 journalisten gedood en momenteel worden er 141 journalisten gevangengehouden.

De situatie van de journalisten in Azerbeïdjan is onder het autoritaire presidentschap van Ilham Aliyev bijzonder schrijnend. Blijkbaar wordt elke afwijkende stem gemuilkorfd.

Een bewijs daarvan is terug te vinden in het laatste verslag van Verslaggevers zonder Grenzen (RSF), waarin Azerbeïdjan de 151^e plaats inneemt op 180 in het klassement betreffende de persvrijheid in 2023. Van alle lidstaten van de Raad van Europa doet enkel Turkije het nog slechter.²

Ter herinnering: alle lidstaten van de Raad van Europa moeten de fundamentele vrijheden en mensenrechten in acht nemen en beschermen, wat duidelijk niet gebeurt in Azerbeïdjan.

Erger nog, eind 2022 werden er volgens het Platform voor de bescherming van de journalistiek en de veiligheid van journalisten vier journalisten gevangengehouden.

RSF stelt dat "[n]o independent television or radio is transmitted from within the country" en dat "all print newspapers with a critical stance have been shut down". Het conflict met Armenië over Nagorno-Karabach wordt gebruikt als voorwendsel om de informatiesector te controleren en journalisten die zich niet via de officiële kanalen uitdrukken het zwijgen op te leggen.

Die zware inbreuken op de persvrijheid en de rechten van de journalisten zijn verankerd in de mediawet die op 30 december 2021 werd goedgekeurd door de Milli Majlis, het Parlement van Azerbeïdjan, tevens symbool

¹ Zie het persbericht van 7 maart 2023 van de Raad van Europa (Ref. DC 051 (2023)): *Safety of Journalists platform 2023: a war on journalism in parts of Europe, increased number of journalists in detention*.

² <https://rsf.org/en/country/azerbaijan>

des dernières voix indépendantes. Entrée en vigueur en février 2022, cette loi sur les médias “tente de réglementer presque tout ce qui a trait au secteur des médias, y compris les médias en ligne”, d’après la Commission européenne pour la démocratie par le droit, dite Commission de Venise (organe consultatif du Conseil de l’Europe composé d’experts indépendants en droit constitutionnel).

Parmi les dispositions de cette “Loi sur les médias”, on retrouve la création d’un registre unique des entités médiatiques, “assorti de conditions particulièrement restrictives pour l’inscription des journalistes dans ce registre”. Parmi ces conditions, l’on distingue, entres autres:

- L’obligation, pour les propriétaires d’organes de presse azéris, de résider de manière permanente sur le territoire, ce qui les expose aux menaces;

- La restriction de la viabilité des médias indépendants;

- L’obligation pour les journalistes de se prévaloir de 3 ans d’expérience au moins pour obtenir une accréditation;

- L’obligation pour les journalistes de démontrer qu’ils n’ont encouru aucune condamnation.

La Commissaire aux droits de l’homme du Conseil de l’Europe, Dunja Mijatović, a déclaré que la loi sur les médias “surréglemente les médias [...] et accorde des pouvoirs discrétionnaires aux autorités [...] notamment par le biais de l’octroi de licences, en restreignant de manière excessive le travail des journalistes et en introduisant plusieurs limitations [...] aux entreprises et aux entités médiatiques”.

De plus, en 2022, de nombreux journalistes et opposants politiques ont été arrêtés, condamnés, violentés, voire torturés, pour avoir critiqué le gouvernement azéri ou des personnalités politiques azéries. Human Rights Watch donne l’exemple de l’arrestation d’Avaz Zeynalli, journaliste indépendant et rédacteur en chef de Xural TV, une chaîne en ligne, ainsi que d’Elchin Sadigov, avocat azéri qui a défendu de nombreux détracteurs du gouvernement. Ils ont été placés en détention provisoire pour une durée de quatre mois sur la base d’allégations de corruption que tous deux nient. Ces allégations ont été formulées à la suite d’un article paru dans un média pro-gouvernemental accusant Avaz Zeynalli d’avoir accepté un pot-de-vin de la part d’un homme d’affaires azéri³.

³ <https://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/azerbaijan>

van de onderdrukking van de laatste onafhankelijke stemmen. Die in februari 2022 in werking getreden wet “*attempts to regulate almost everything related to the media sector in Azerbaijan, including on-line media*”, volgens de Europese Commissie voor democratie middels het recht, ook Commissie van Venetië genoemd (adviesorgaan van de Raad van Europa samengesteld uit onafhankelijke experts in grondwettelijk recht).

De bepalingen van die mediawet beogen onder meer de opmaak van een uniek register van media-entiteiten, “*with especially restrictive conditions for journalists to be included in this registry*”. Die voorwaarden behelzen onder meer:

- de verplichting voor eigenaars van Azerbeidzjaanse persorganen om permanent op het grondgebied te verblijven, wat hen blootstelt aan bedreigingen;

- de beperking van de leefbaarheid van de onafhankelijke media;

- de verplichting voor journalisten om minstens drie jaar ervaring voor te leggen om geaccrediteerd te kunnen worden;

- de verplichting voor journalisten om te bewijzen dat ze nooit veroordeeld zijn geweest.

Dunja Mijatović, Commissaris voor de Mensenrechten van de Raad van Europa, heeft verklaard dat de mediawet “*appears to overregulate the media field [...] granting discretionary powers to state authorities [...] via licencing and otherwise restricting journalists’ work and limiting the financial and operational activities of media entities*”.

Bovendien werden in 2022 talrijke journalisten en politieke opposanten gearresteerd, veroordeeld, gewelddadig behandeld of zelfs gefolterd, omdat ze kritiek hadden geuit op de Azerbeidzjaanse regering of politici. Human Rights Watch haalt als voorbeeld de arrestatie aan van Avaz Zeynalli, onafhankelijk journalist en hoofdredacteur van onlinezender Xural TV, en die van Elchin Sadigov, een Azerbeidzjaanse advocaat die talrijke critici van de regering heeft verdedigd. Ze zaten gedurende vier maanden in voorlopige hechtenis op basis van aantijgingen van corruptie, die ze beiden weerleggen. Die aantijgingen werden geformuleerd naar aanleiding van een artikel dat in een pro-regeringsmedium verscheen en waarin Avaz Zeynalli ervan beschuldigd werd smeergeld ontvangen te hebben van een Azerbeidzjaanse zakenman.³

³ <https://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/azerbaijan>

En résumé, nous pouvons affirmer que cette “Loi sur les médias” légalise la censure.

Enfin, nous regrettons que le protocole d'accord signé le 18 juillet 2022 entre l'Union européenne et l'Azerbaïdjan visant à augmenter les exportations de gaz azéri vers l'Europe, dans le contexte de la crise énergétique causée par la guerre en Ukraine, n'inclue pas de dispositions annexes visant à améliorer les droits des journalistes azéris et la liberté de la presse.

Nous souhaitons donc que notre gouvernement se saisisse de cette problématique et la porte au niveau du Conseil de l'Europe et dans ses relations bilatérales avec l'Azerbaïdjan.

Christophe Lacroix (PS)
Vicky Reynaert (Vooruit)
Simon Moutquin (Ecolo-Groen)
Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)

Samenvattend kan men stellen dat de mediawet censuur legaliseert.

Tot slot valt het te betreuren dat het memorandum van overeenstemming dat op 18 juli 2022 ondertekend werd tussen de Europese Unie en Azerbeïdjan met het oog op een grotere gasexport van Azerbeïdjan naar Europa in het raam van de energiecrisis wegens de oorlog in Oekraïne, geen bijlage bevat met bepalingen om de rechten van de Azerbeïdjaanse journalisten en de persvrijheid te versterken.

Vandaar het verzoek aan onze regering om dit vraagstuk ter harte te nemen, het naar het niveau van de Raad van Europa te tillen en er rekening mee te houden in haar bilaterale betrekkingen met Azerbeïdjan.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la situation pénible dans laquelle se trouvent de nombreux journalistes en Azerbaïdjan, ainsi que les risques de poursuite, de détention et de violation de leurs droits qu'ils encourent;

B. vu la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948;

C. vu les articles 2, 3, 4, 6 et 7 du traité sur l'Union européenne (TUE), les articles 49, 56, 114, 167 et 258 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE), la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH), relatifs au respect, à la promotion et à la protection des droits fondamentaux;

D. vu les résolutions du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies du 27 septembre 2012 (A/HRC/RES/21/12) et du 25 septembre 2014 (A/HRC/27/L.7) sur la sécurité des journalistes;

E. vu l'article 10, § 1^{er}, de la Convention européenne des droits de l'homme aux termes duquel: "Toute personne a droit à la liberté d'expression. Ce droit comprend la liberté d'opinion et la liberté de recevoir ou de communiquer des informations ou des idées sans qu'il puisse y avoir ingérence d'autorités publiques et sans considération de frontière. Le présent article n'empêche pas les États de soumettre les entreprises de radiodiffusion, de cinéma ou de télévision à un régime d'autorisations";

F. considérant que la Cour européenne des droits de l'homme a, par ailleurs, souligné que les États ont une obligation positive d'assurer la sécurité des journalistes;

G. vu la Loi sur les médias adoptée par l'Azerbaïdjan le 30 décembre 2021;

H. considérant la campagne #IcazəliMedialstəmirik (##Nonauxmédiasautorisés) lancée en février 2023 par un groupe de journalistes indépendants en Azerbaïdjan;

I. considérant le rapport de Reporters sans frontières de 2022⁴;

⁴ Rapport de RSF: <https://rsf.org/fr/pays/azerba%C3%AFdjan>

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat talrijke journalisten in Azerbeïdjan zich in een schrijnende situatie bevinden en blootstaan aan vervolging, opsluiting en schending van hun rechten;

B. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

C. gelet op de artikelen 2, 3, 4, 6 en 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU), de artikelen 49, 56, 114, 167 en 258 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, met betrekking tot de eerbiediging, bevordering en bescherming van de grondrechten;

D. gelet op de resoluties van de Raad voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties van 27 september 2012 (A/HRC/RES/21/12) en 25 september 2014 (A/HRC/27/L.7) betreffende de veiligheid van de journalisten;

E. gelet op artikel 10, § 1, van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens, dat bepaalt: "Een ieder heeft recht op vrijheid van meningsuiting. Dit recht omvat de vrijheid een mening te koesteren en de vrijheid om inlichtingen of denkbeelden te ontvangen of te verstrekken, zonder inmenging van enig openbaar gezag en ongeacht grenzen. Dit artikel belet Staten niet radio- omroep-, bioscoop- of televisieondernemingen te onderwerpen aan een systeem van vergunningen";

F. overwegende dat het Europees Hof voor de Rechten van de Mens bovendien benadrukt heeft dat de Staten een positieve verplichting hebben de veiligheid van de journalisten te waarborgen;

G. gelet op de op 30 december 2021 door Azerbeïdjan aangenomen mediawet;

H. gelet op de campagne #IcazəliMedialstəmirik (#WeDoNotWantLicensedMedia), die in februari 2023 gelanceerd werd door een groep onafhankelijke journalisten in Azerbeïdjan;

I. gelet op het verslag van 2022 van Verslaggevers zonder Grenzen⁴;

⁴ Verslag van RSF: <https://rsf.org/en/country/azerbaijan>

J. considérant l'avis conjoint n° 1078/2022 du 20 juin 2022 de la Commission de Venise et la Direction Générale des Droits humains et État de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur la Loi sur les médias adoptée le 30 décembre 2021 par le Milli Majlis, Parlement d'Azerbaïdjan⁵;

K. considérant le bilan de Human Rights Watch concernant l'Azerbaïdjan⁶;

L. considérant le rapport annuel 2023 des organisations partenaires de la plateforme du Conseil de l'Europe pour renforcer la protection du journalisme et la sécurité des journalistes;

M. considérant que la Belgique est une terre historique de respect et de promotion de la liberté d'expression et de la presse, figurant à la 9^e place du classement mondial de la liberté de la presse établi par Reporters sans frontières (RSF), promouvant depuis 1831 la liberté de la presse (article 25 de la Constitution), et offrant une protection quasi absolue des sources journalistiques consacrée dans la loi du 7 avril 2005 relative à la protection des sources journalistes;

1. CONDAMNE fermement les atteintes à la liberté de la presse observées en Azerbaïdjan et les persécutions à l'encontre des journalistes exerçant leur profession dans ce pays;

2. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

2.1. de prendre position, au niveau du Comité des ministres du Conseil de l'Europe, pour défendre la liberté de la presse et la protection des journalistes en Azerbaïdjan;

2.2. d'aborder ces deux sujets lors des contacts bilatéraux entre la Belgique et l'Azerbaïdjan.

23 octobre 2023

Christophe Lacroix (PS)
Vicky Reynaert (Vooruit)
Simon Moutquin (Ecolo-Groen)
Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)

J. gelet op de *joint opinion n° 1078/2022 of the Venice Commission and the Directorate general of human rights and rule of law (DGI) of the Council of Europe on the law on media adopted on 30 December 2021 by the Milli Majlis, Parliament of Azerbaijan*⁵;

K. gelet op de door Human Rights Watch opgemaakte balans betreffende Azerbeïdzjan⁶;

L. gelet op het jaarverslag 2023 van de partnerorganisaties van het Platform van de Raad van Europa voor de bescherming van de journalistiek en de veiligheid van journalisten;

M. overwegende dat België een lange geschiedenis heeft op het vlak van de eerbiediging en bevordering van de vrijheid van meningsuiting en de persvrijheid, de 9^{de} plaats bekleedt in de *World Press Freedom Index* opgesteld door Verslaggevers zonder Grenzen (RSF), sedert 1931 de persvrijheid bevordert (artikel 25 van de Grondwet) en journalistieke bronnen op nagenoeg absolute wijze beschermt via de wet van 7 april 2005 tot bescherming van de journalistieke bronnen;

1. VEROORDEELT ten stelligste zowel de in Azerbeïdzjan vastgestelde aantastingen van de persvrijheid, als de vervolging van de journalisten die er hun beroep uitoefenen;

2. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

2.1. op het niveau van het Comité van ministers van de Raad van Europa een standpunt in te nemen om te bewerkstelligen dat in Azerbeïdzjan de persvrijheid wordt verdedigd en de journalisten worden beschermd;

2.2. deze twee onderwerpen aan te snijden bij de bilaterale contacten tussen België en Azerbeïdzjan.

23 oktober 2023

⁵ [https://venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2022\)009-f](https://venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2022)009-f)

⁶ <https://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/azerbaijan>

⁵ [https://venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2022\)009-f](https://venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2022)009-f)

⁶ <https://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/azerbaijan>