

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 avril 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne l'utilisation
du disque de stationnement,
l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975
portant règlement général
sur la police de la circulation routière et
de l'usage de la voie publique**

**Avis du Conseil d'État
N° 75.539/4 du 10 avril 2024**

Voir:

Doc 55 **3712/ (2023/2024)**:
001: Proposition de loi de Mme Verhaert.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 1 december 1975 houdende
algemeen reglement op de politie
van het wegverkeer en van het gebruik
van de openbare weg, wat het gebruik
van de parkeerschijf betreft**

**Advies van de Raad van State
Nr. 75.539/4 van 10 april 2024**

Zie:

Doc 55 **3712/ (2023/2024)**:
001: Wetsvoorstel van mevrouw Verhaert.

12015

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

Le 2 février 2024, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant, en ce qui concerne l'utilisation du disque de stationnement, l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique', déposée par Mme Marianne VERHAERT (*Doc. parl.*, Chambre, 2023-2024, n° 55-3712/001).

La proposition a été examinée par la quatrième chambre le 10 avril 2024. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Luc CAMBIER et Géraldine ROSOUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 10 avril 2024.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de la proposition[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, la proposition appelle l'observation suivante.

COMPÉTENCE

La réglementation du stationnement des véhicules fait l'objet d'un partage de compétence entre l'État fédéral et les régions. La politique du stationnement relève, pour partie, des compétences des régions relatives aux routes et à leurs dépendances (article 6, § 1^{er}, X, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles'), au régime juridique de la voirie terrestre (article 6, § 1^{er}, X, 2^o*bis* de la loi spéciale du 8 août 1980), ainsi qu'en matière de règlements complémentaires de police de la circulation routière¹. Tel est notamment le cas de la réglementation du stationnement à durée limitée et du stationnement payant.

Les modifications que la proposition vise à apporter à l'article 27 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 'portant

[‡] S'agissant d'une proposition de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

¹ Voir notamment C.C., 3 novembre 2004, n° 174/2004, C.C., 27 mai 2010, n° 59/2010, C.C., 29 juillet 2010, n° 89/2010, C.C., 11 janvier 2012, n° 2/2012, C.C., 28 mars 2013, n° 48/2013 et C.C., 28 février 2019, n° 37/2019.

Op 2 februari 2024 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wat het gebruik van de parkeerschijf betreft', ingediend door mevrouw Marianne VERHAERT (*Parl. St.*, Kamer, 2023-2024, nr. 55-3712/001).

Het voorstel is door de vierde kamer onderzocht op 10 april 2024. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamer-voorzitter, Luc CAMBIER en Géraldine ROSOUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 april 2024.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorstel,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorstel aanleiding tot de volgende opmerking.

BEVOEGDHEID

De bevoegdheid voor de regelgeving inzake het parkeren van voertuigen is verdeeld tussen de Federale Staat en de gewesten. Het parkeerbeleid behoort deels tot de bevoegdheden van de gewesten met betrekking tot de wegen en hun aanhorigheden (artikel 6, § 1, X, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen'), betreffende het juridisch stelsel van de landwegen (artikel 6, § 1, X, 2^o*bis* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980) en inzake aanvullende reglementen van de politie over het wegverkeer.¹ Dat geldt inzonderheid voor de reglementering inzake de beperkte parkeertijd en het betalend parkeren.

De wijzigingen die bij het voorstel aangebracht worden in artikel 27 van het koninklijk besluit van 1 december 1975

[‡] Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Zie onder meer GwH 3 november 2004, nr. 174/2004, GwH 27 mei 2010, nr. 59/2010, GwH 29 juli 2010, nr. 89/2010, GwH 11 januari 2012, nr. 2/2012, GwH 28 maart 2013, nr. 48/2013 en GwH 28 februari 2019, nr. 37/2019.

règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique' ne relèvent dès lors pas de la compétence de l'autorité fédérale.

*

Le greffier,

Charles-Henri VAN HOVE

Le président,

Bernard BLERO

'houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg' vallen dus niet onder de bevoegdheid van de federale overheid.

*

De griffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De voorzitter,

Bernard BLERO