

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 novembre 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la lutte
contre l'antisémitisme**

(déposée par M. Michael Freilich et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 november 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de bestrijding
van het antisemitisme**

(ingediend door de heer Michael Freilich c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Ces dernières semaines, nous observons à nouveau dans nos rues une montée inquiétante de l'antisémitisme. Des Juifs sont importunés se font cracher dessus et interpeller et font même l'objet d'agressions physiques. On ne compte plus les insultes et injures proférées en ligne contre nos compatriotes d'origine juive. Dans la plupart des cas, ces manifestations d'antisémitisme sont passées sous silence.

L'attaque lâche du Hamas contre des citoyens israéliens innocents et la riposte d'Israël en ont été le déclencheur direct. Le Hamas n'est pas seulement une organisation terroriste qui combat Israël; c'est aussi une organisation foncièrement antisémite selon laquelle chaque Juif, partout dans le monde, doit être une cible.

L'antisémitisme n'est cependant pas un phénomène neuf dans notre pays.

Au cours de la Seconde Guerre mondiale, plus de 25.000 citoyens juifs de Belgique ont été déportés dans des camps de concentration et d'extermination. Les personnes déportées étaient de tout âge: des nourrissons aux personnes âgées. Beaucoup d'enfants ont aussi été déportés, parfois avec leurs parents, parfois seuls. Moins de 5 % des personnes déportées ont survécu aux horreurs de la Shoah (à l'Holocauste). L'une d'elles était Louis Davids, alors âgé de 14 ans, qui fut connu, après la guerre, pour son travail de réconciliation entre les communautés religieuses, objectif noble qui risque d'être menacé par le conflit au Moyen-Orient.

À la demande du Sénat, le rapport d'enquête "La Belgique docile" a été présenté en 2007. Le CEGES (Centre d'études et de documentation Guerre et Sociétés contemporaines) y examinait le rôle des autorités belges pendant la guerre. Il est ressorti de l'enquête que des fonctionnaires ont parfois collaboré activement avec l'occupant allemand dans le cadre de l'arrestation de Juifs. Le rapport critiquait aussi les autorités pour leur attitude passive vis-à-vis des déportations.

Ce rapport fait figure de document important dans l'histoire de la Belgique. Il contribue encore aujourd'hui à la prise de conscience de la complicité de certains citoyens et de certaines instances belges pendant la guerre. La déportation des Juifs de Belgique est un événement profondément tragique qui a des séquelles durables et profondes au sein de la communauté juive de Belgique.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De jongste weken merken we in onze straten opnieuw een verontrustende stijging van het antisemitisme. Joodse mensen worden lastiggevalen, bespuugd en nageroept en zijn zelfs slachtoffer van fysieke agressie. De online scheldpartijen en verwensingen van Belgische landgenoten van Joodse afkomst vallen niet meer bij te houden. De meeste gevallen van antisemitisme worden ook niet gerapporteerd.

De laffe aanval van Hamas op onschuldige Israëlische burgers en de tegenreactie van Israël waren daartoe de directe aanleiding. Hamas is niet alleen een terreurorganisatie die strijdt tegen Israël; het is ook een door en door antisemitische organisatie die stelt dat elke Jood, waar ook ter wereld, een doelwit moet zijn.

Antisemitisme in ons land is echter niet nieuw.

Tijdens de Tweede Wereldoorlog werden in België meer dan 25.000 Joodse burgers gedeporteerd naar concentratie- en vernietigingskampen. De leeftijd van de gedeporteerden varieerde sterk, van zuigelingen tot bejaarden. Er werden ook veel kinderen gedeporteerd, soms samen met hun ouders en soms alleen. Minder dan 5 % van de gedeporteerden overleefde de gruwel van de Shoah (Holocaust). Eén van hen was de 14-jarige Louis Davids, die na de oorlog bekend werd om zijn werk van verzoening tussen geloofsgemeenschappen, een nobel streven dat, gezien het conflict in het Midden-Oosten, in het gedrang dreigt te komen.

Op vraag van de Senaat werd in 2007 het onderzoeksrapport "Gewillig België" gepresenteerd. Het SOMA (Studie- en Documentatiecentrum Oorlog en Hedendaagse Maatschappij) onderzocht hierin de rol van de Belgische overheid tijdens de oorlog. Uit het onderzoek bleek dat ambtenaren en functionarissen soms actief meewerkten met de Duitse bezetter bij de arrestatie van joden. Het rapport bekritiseerde de autoriteiten ook vanwege hun passieve houding ten opzichte van de deportaties.

Het rapport is een belangrijk document in de geschiedenis van België. Het draagt nog steeds bij aan het besef van medeplichtigheid van sommige Belgische burgers en instanties tijdens de oorlog. De deportatie van Joden in België is een diep tragische gebeurtenis die een blijvende en ingrijpende impact heeft op de Joodse gemeenschap in België.

Après la guerre, l'expression "*never again*" (plus jamais ça) a été utilisée pour indiquer que de telles atrocités ne pouvaient jamais plus se reproduire. Nous souhaitons, en tant qu'auteurs de la présente proposition de résolution, attirer par ce texte l'attention sur la commémoration de la Shoah, appeler à poursuivre la lutte contre l'antisémitisme et veiller à ce que la communauté juive puisse s'épanouir et prendre part à la vie sociale en toute liberté et sécurité.

*
* *

Malheureusement, l'antisémitisme n'a cessé de progresser ces dernières années (et donc indépendamment aussi du conflit actuel) en Europe et la Belgique ne fait pas exception. Il ressort des chiffres de différents organismes que les signalements pour antisémitisme et négationnisme sont en hausse.¹ Selon les derniers chiffres de l'indice de référence des attitudes antisémites dans le monde entier (*ADL Global 100 Index of Antisemitism*), la Belgique est le quatrième plus mauvais élève des pays d'Europe occidentale en matière d'antisémitisme.² À titre d'exemple, pas moins de 24 % de la population adulte avaient des opinions antisémites en 2019, soit une hausse de 3 % par rapport à 2015.

Les recherches menées en 2018 par l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne (ci-après "FRA") ont apporté un éclairage nouveau sur la question. Une enquête menée auprès de Belges juifs a par exemple révélé que 86 % des répondants considéraient l'antisémitisme comme un problème grave, voire très grave. Par ailleurs, 87 % des personnes interrogées ont déclaré avoir observé une progression de l'antisémitisme au cours des cinq dernières années. Une large majorité des répondants (72 %) estiment aussi que les autorités fédérales ne luttent pas efficacement contre l'antisémitisme.³

Un nouveau rapport de cette même agence, intitulé "Le phénomène de l'antisémitisme en ligne dépasse largement les chiffres officiels"⁴, dresse un nouveau

Na de oorlog werd de term "*never again*" (nooit meer) gebruikt om aan te geven dat dergelijke gruwel zich nooit meer mag voltrekken. Wij willen, als indieners van dit voorstel van resolutie, door deze tekst aandacht vragen voor de herdenking van de Shoah, oproepen om de strijd tegen het antisemitisme blijvend te voeren en ervoor zorgen dat de Joodse gemeenschap zich in alle vrijheid en veiligheid kan ontplooien en op een veilige manier kan deelnemen aan de maatschappij.

*
* *

Helaas is antisemitisme in Europa de jongste jaren (en dus ook los van het actuele conflict) aan een opmars bezig en vormt België hierop geen uitzondering. Uit cijfers van verschillende instanties blijkt dat meldingen van antisemitisme en negationisme toenemen.¹ Volgens de meest recente cijfers van de *ADL Global 100 Index of Antisemitism* neemt België de vierde slechtste plaats in als het aankomt op antisemitisme in West-Europa.² In 2019 had maar liefst 24 % van de volwassen bevolking antisemitische ideeën, een stijging van 3 % in vergelijking met 2015.

Onderzoek van de *Fundamental Rights Agency* (hierna "FRA") van de Europese Unie uit 2018 brengt bijkomende inzichten met zich mee. Uit een rondvraag onder Joodse Belgen bleek dat 86 % van de respondenten antisemitisme als een ernstig tot zeer ernstig probleem ervaart. 87 % van de ondervraagden gaf aan een stijging van antisemitisme waargenomen te hebben in de afgelopen vijf jaar. Een grote meerderheid van de respondenten (72 %) meent dat de federale overheid antisemitisme niet effectief bestrijdt.³

Een nieuw rapport van diezelfde instantie, "*Antisemitism online far outweighs official records*"⁴, schetst bijkomend een somber beeld van de evoluties aangaande

¹ Rapport chiffres 2020 d'Unia, consulté à l'adresse suivante: <https://www.unia.be/fr/publications-et-statistiques/publications/rapport-chiffres-2020>

² Indice consulté à l'adresse suivante: <https://global100.adl.org/map/weurope>

³ Factsheet Belgium provenant du rapport "*Experiences and perceptions of antisemitism: Second survey on discrimination and hate crime against Jews in the EU*", consulté à l'adresse suivante: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2019-2nd-survey-on-discrimination-and-hate-crime-against-jews-in-eu-ms-country-sheet-belgium_en.pdf

⁴ Rapport "Le phénomène de l'antisémitisme en ligne dépasse largement les chiffres officiels", consulté à l'adresse suivante: <https://fra.europa.eu/fr/news/2022/le-phenomene-de-lantisemitisme-en-ligne-depasse-largement-les-chiffres-officiels>

¹ Cijferverslag 2020 UNIA, raadpleegbaar via: <https://www.unia.be/nl/publicaties-statistieken/publicaties/cijferverslag-2020>

² Geraadpleegd op: <https://global100.adl.org/map/weurope>

³ Factsheet Belgium uit het rapport "*Experiences and perceptions of antisemitism: Second survey on discrimination and hate crime against Jews in the EU*", geraadpleegd op: https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2019-2nd-survey-on-discrimination-and-hate-crime-against-jews-in-eu-ms-country-sheet-belgium_en.pdf

⁴ Rapport "*Antisemitism online far outweighs official records*", geraadpleegd op: <https://fra.europa.eu/en/news/2022/antisemitism-online-far-outweighs-official-records>

bilan sombre des évolutions observées au niveau des incidents à caractère antisémite. Selon la FRA, chaque pays collecte les données différemment et certains n'en collectent aucune. Cette situation entrave les efforts visant à lutter efficacement contre l'antisémitisme.

Il convient de saluer entre-temps des avancées prometteuses dans la lutte contre l'antisémitisme au sein de l'Union européenne. En décembre 2015, Katharina von Schnurbein a été nommée première coordinatrice de la Commission européenne pour la lutte contre l'antisémitisme et la promotion de la vie juive. En 2019, la lutte contre l'antisémitisme a été renforcée lorsque le vice-président de la Commission européenne, Margaritis Schinas, a été chargé d'intégrer la lutte contre l'antisémitisme dans son portefeuille, dans le cadre de la politique de protection du mode de vie européen.

En juin 2017, le Parlement européen a adopté une résolution sur la lutte contre l'antisémitisme, après quoi le Conseil de l'Union européenne a adopté une déclaration traitant du même sujet en décembre 2018.⁵ Une véritable étape a été franchie le 5 octobre 2021, lorsque la Commission européenne a lancé la première "Stratégie européenne de lutte contre l'antisémitisme et de soutien à la vie juive (2021-2030)". Cette stratégie constitue le socle d'une approche européenne commune en matière d'antisémitisme, tant au niveau de l'Union européenne que des États membres.⁶

Le 4 mars 2022, le Conseil européen a également adopté des conclusions sur la lutte contre le racisme et l'antisémitisme⁷. On peut notamment y lire que les États membres doivent veiller à associer étroitement les coordinateurs nationaux, les institutions et les organismes publics, les partenaires sociaux et les organisations de la société civile à l'élaboration des mesures de prévention et à l'évaluation de l'efficacité de ces mesures.

L'un des éléments du plan d'action européen prévoit la désignation, dans chaque État membre, d'un coordinateur chargé de suivre l'évolution de cette problématique. La désignation de ce coordinateur a déjà eu lieu aux Pays-Bas et en Allemagne, par exemple. Nous, les auteurs de

antisemitische incidenten. Elk land verzamelt gegevens op een andere manier, aldus FRA, en sommige landen verzamelen helemaal geen gegevens. Dat belemmert de inspanningen om antisemitisme doeltreffend aan te pakken.

Ondertussen zijn er in de EU hoopgevende ontwikkelingen in de strijd tegen antisemitisme. In december 2015 werd Katharina von Schnurbein aangesteld als eerste *European Commission Coordinator on Combating Antisemitism and fostering Jewish Life*. In 2019 werd de strijd tegen antisemitisme verder opgevoerd toen de heer Margaritis Schinas, vicevoorzitter van de Europese Commissie, werd opgedragen om de strijd tegen antisemitisme in zijn bevoegdheidspakket op te nemen als onderdeel van het beleid ter bescherming van de Europese levenswijze.

In juni 2017 nam het Europees Parlement een resolutie aan over de bestrijding van antisemitisme, waarna de Raad van de Europese Unie in december 2018 een verklaring goedkeurde over hetzelfde onderwerp.⁵ Een echte mijlpaal kwam er op 5 oktober 2021, toen de Europese Commissie de eerste "Strategie ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het Joodse leven (2021-2030)" heeft gelanceerd. Deze strategie vormt een basis voor een gemeenschappelijke Europese aanpak van antisemitisme, zowel op het niveau van de EU als op het niveau van de lidstaten.⁶

Op 4 maart 2022 nam de Europese Raad ook conclusies aan⁷ over de bestrijding van racisme en antisemitisme. Daarin lezen we onder andere: "De lidstaten dienen te waarborgen dat nationale coördinatoren, overheidsinstanties, sociale partners en maatschappelijke organisaties nauw samenwerken aan preventieve maatregelen en de doeltreffendheid ervan beoordelen."

Eén van de elementen in het Europese plan is het aanstellen in elke lidstaat van een coördinator die als opdracht heeft om de problematiek op te volgen. Onder andere Nederland en Duitsland hebben die stap reeds gezet. Wij, als indieners van dit voorstel van resolutie,

⁵ "Résolution du Parlement européen du 1^{er} juin 2017 sur la lutte contre l'antisémitisme", consulté à l'adresse suivante: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2017-0243_FR.html

⁶ "Stratégie européenne de lutte contre l'antisémitisme et de soutien à la vie juive (2021-2030)", consulté à l'adresse suivante: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0615&qid=1638529899708>

⁷ <https://www.consilium.europa.eu/fr/press/press-releases/2022/03/04/council-adopts-conclusions-on-combating-racism-and-antisemitism/>

⁵ "European Parliament resolution of 1 June 2017 on combating anti-Semitism", geraadpleegd op: https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2017-0243_EN.html

⁶ "EU-strategie ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het Joodse leven (2021-2030)", geraadpleegd op: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0615&qid=1638529899708>

⁷ <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2022/03/04/council-adopts-conclusions-on-combating-racism-and-antisemitism/>

la présente proposition de résolution, estimons quant à eux qu'il serait préférable de nommer un magistrat de référence au parquet.

*
* *

L'Alliance internationale pour la mémoire de l'Holocauste (IHRA – *International Holocaust Remembrance Alliance*) est la seule organisation intergouvernementale qui se consacre exclusivement au traitement des questions relatives à l'Holocauste. Pour appréhender le problème de l'antisémitisme, il convient de clarifier dans un premier temps ce que l'on entend exactement par cette notion. Après des années de travail mené par des experts de l'organisation, un consensus international a été obtenu concernant une définition opérationnelle juridiquement non contraignante de l'antisémitisme, qui a ensuite été adoptée lors de la séance plénière de l'organisation.

Cette définition est la suivante: "L'antisémitisme est une certaine perception des Juifs qui peut se manifester par une haine à leur égard. Les manifestations rhétoriques et physiques de l'antisémitisme visent des individus juifs ou non et/ou leurs biens, des institutions communautaires et des lieux de culte."

En tant que membre de l'IHRA, la Belgique a toujours joué un rôle actif dans la coalition internationale de lutte contre l'antisémitisme et le négationnisme. En effet, notre pays a organisé en 2013, lors de sa présidence du Conseil de l'Union européenne, deux séances plénières remarquées de l'IHRA, et la Caserne Dossin à Malines se charge d'honorer dignement la mémoire des victimes de la Shoah. Compte tenu du rôle prépondérant de la Belgique, il est temps d'adopter la définition opérationnelle juridiquement non contraignante de l'antisémitisme élaborée par l'IHRA en tant qu'outil utile dans la lutte contre l'antisémitisme. Cette définition a été adoptée non seulement par le Parlement européen et la Commission européenne, mais aussi par 39 pays dont les États-Unis, le Canada, l'Australie, l'Espagne, Chypre et Israël, et par l'ensemble de nos voisins. En outre, plus de 800 organisations de la société civile et partis politiques du monde entier ont adopté et mis en œuvre cette définition opérationnelle afin de lutter plus efficacement contre l'antisémitisme.

*
* *

La protection des institutions juives exposées à une menace terroriste accrue reste une priorité. En 2014, la nécessité d'une telle protection s'est brutalement

zien meer hun heil in het benoemen van een referentiemagistraat bij het parket.

*
* *

De *International Holocaust Remembrance Alliance* (hierna "IHRA") is de enige intergouvernementale organisatie die zich uitsluitend met Holocaustgerelateerde kwesties bezighoudt. Om het probleem van het antisemitisme aan te pakken, moet er eerst duidelijkheid bestaan over wat antisemitisme exact betekent. Na jaren werk door deskundigen van de organisatie werd een internationale consensus bereikt over een niet juridisch bindende werkdefinitie van antisemitisme, die vervolgens door de plenaire vergadering van de organisatie werd aangenomen.

Die definitie stelt: "Antisemitisme is een bepaalde perceptie van Joden die tot uiting kan komen als een gevoel van haat jegens Joden. Retorische en fysieke uitingen van antisemitisme zijn gericht tegen Joodse of niet-Joodse personen en/of hun eigendom en tegen instellingen en religieuze voorzieningen van de Joodse gemeenschap."

België heeft als lid van de IHRA steeds een actieve rol gespeeld in de internationale coalitie tegen antisemitisme en negationisme. Zo heeft het land tijdens zijn voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2013 twee zichtbare plenaire sessies van de IHRA georganiseerd en zorgt Kazerne Dossin in Mechelen voor een waardige herinnering aan de Shoah (Holocaust). Met de prominente rol van België in het achterhoofd is het dan ook tijd om de niet-juridisch bindende werkdefinitie van antisemitisme van de IHRA te hanteren als nuttig handvat in de strijd tegen Jodenhaat. Deze definitie werd niet alleen door het Europees Parlement en de Europese Commissie aangenomen, maar ook door 39 andere landen, zoals de Verenigde Staten, Canada, Australië, Spanje, Cyprus en Israël. Ook al onze buurlanden hebben dit reeds gedaan. Daarnaast hebben meer dan 800 middenveldorganisaties en politieke partijen van over de hele wereld deze werkdefinitie aanvaard en geïmplementeerd als tool om Jodenhaat effectiever te kunnen bestrijden.

*
* *

Een belangrijk aandachtspunt blijft de bescherming van Joodse instellingen die onder verhoogde terreurdreiging staan. In 2014 werden we op gruwelijke wijze herinnerd

imposée avec l'attentat du Musée juif de Bruxelles, où plusieurs personnes ont perdu la vie. Cet attentat n'est malheureusement ni le premier, ni le seul acte terroriste perpétré à l'encontre d'une organisation juive dans notre pays ou en Europe. Il convient donc de tout mettre en œuvre pour garantir au maximum la sécurité des Juifs de Belgique.

À l'époque du gouvernement Michel, la protection des institutions juives s'était fortement renforcée. L'armée avait en outre été déployée pour protéger les institutions juives après les attentats perpétrés en France en 2016 à l'encontre de cibles juives. Sa mission a pris fin en 2021. La police anversoise, qui avait repris une partie des tâches de l'armée, a indiqué qu'elle n'était pas en mesure de garantir un niveau de sécurité identique. En novembre 2023, soit un mois après l'attaque du Hamas contre Israël, le gouvernement fédéral a envoyé des équipes d'intervention supplémentaires à Anvers et à Bruxelles pour y assurer la protection des institutions juives. Nous demandons au gouvernement de faire le nécessaire pour maintenir un niveau de sécurité adéquat.

Cette demande repose sur le fait que depuis plus de deux décennies, les institutions juives sont exposées à un niveau de menace terroriste accru, comme le constatent l'OCAM et le Centre de crise. Conjointement avec leurs partenaires étrangers, ces organisations analysent les risques d'attentats terroristes et/ou extrémistes.

*
* *

Le 14 décembre 2018, une résolution visant à lutter contre l'antisémitisme avait déjà été adoptée au Sénat.⁸ Cette résolution, qui avait bénéficié du soutien de tous les groupes politiques, constitue une bonne base sur laquelle s'appuyer pour continuer le combat à l'aide de la stratégie de l'UE "de lutte contre l'antisémitisme et de promotion de la vie juive". Il importe bien sûr qu'outre le Sénat, la Chambre des représentants se prononce aussi sur cette matière.

Au sein du Service public fédéral Justice, des initiatives positives sont également prises en vue de lutter contre l'antisémitisme. L'ancien ministre de la Justice, Koen Geens, a indiqué qu'il estimait souhaitable que les infractions basées sur l'antisémitisme soient distinguées des infractions basées sur d'autres critères discriminatoires, afin de mieux cartographier l'antisémitisme et de mieux mesurer l'augmentation du phénomène. Sous l'actuelle ministre de l'Intérieur Annelies Verlinden, il

⁸ Sénat, session 2014-2019, DOC 6-437/5, consulté à l'adresse suivante: https://www.senate.be/www/?Mlval=index_senate&MENUID=22.170&LANG=f

aan de noodzaak hiervan: er vielen toen meerdere slachtoffers bij de aanslag op het Joods museum in Brussel. Voornoemde aanslag was helaas niet het eerste of het enige terreurfeit tegen Joodse instellingen in dit land en in Europa. We moeten er daarom alles aan doen om de veiligheid van onze Joodse inwoners maximaal te garanderen.

De beveiliging van de Joodse instellingen werd in de periode van de regering-Michel flink opgevoerd. Ook werd het leger ingezet ter bescherming van Joodse instanties na de aanslagen in Frankrijk op Joodse doelen in 2016. Die opdracht voor het leger werd in 2021 stopgezet. De Antwerpse politie, die een deel van de taken overnam, gaf aan dat ze niet hetzelfde niveau van veiligheid kon waarborgen. In november 2023, een maand na de aanval van Hamas op Israël, stuurde de federale regering extra interventieploegen voor de beveiliging van Joodse instellingen in Antwerpen en Brussel. Wij vragen dat de regering het nodige doet om in een adequaat veiligheidsniveau te blijven voorzien.

De basis voor deze vraag ligt in het feit dat Joodse instellingen nu al meer dan twee decennia onder een verhoogd terreurniveau staan, zoals door het OCAD en het Crisiscentrum vastgesteld. Deze organisaties maken samen met hun buitenlandse partners de analyses met betrekking tot het gevaar van een terroristische en/of extremistische aanslag.

*
* *

Op 14 december 2018 werd reeds een resolutie ter bestrijding van antisemitisme aangenomen in de Senaat.⁸ Deze resolutie, die steun kreeg vanuit alle fracties, vormt een goede basis om op verder te bouwen aan de hand van de EU-strategie "ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het Joodse leven". Uiteraard is het belangrijk dat, naast de Senaat, ook de Kamer van volksvertegenwoordigers zich over deze materie uitsprekt.

Vanuit de Federale Overheidsdienst Justitie zijn er ook positieve ontwikkelingen ter bestrijding van antisemitisme. Voormalig minister van Justitie Koen Geens gaf aan het wenselijk te vinden om misdrijven op basis van antisemitisme te onderscheiden van misdrijven op basis van andere discriminatiecriteria, om zo Jodenhaat beter in kaart te brengen en stijgingen beter meetbaar te maken. Onder de huidige minister van Binnenlandse Zaken Annelies Verlinden is het mogelijk geworden om

⁸ Senaat, zittingsperiode 2014-2019, DOC 6-437/5, geraadpleegd op: https://www.senate.be/www/?Mlval=index_senate&MENUID=22.170&LANG=n

est à présent possible de dénoncer, sur le site internet Police-on-web, les infractions ayant un caractère discriminatoire et raciste. Il s'agit d'une mesure temporaire, instaurée pendant la pandémie de coronavirus. Nous demandons de maintenir cette possibilité et de la développer davantage, en prêtant une attention particulière à l'antisémitisme.

*
* *

Le conflit au Moyen-Orient est l'un des moteurs qui attisent l'antisémitisme en Belgique. Alors qu'il est clair que critiquer Israël n'est pas un acte d'antisémitisme, nous devons être conscients du fait que des propos extrêmes et non nuancés peuvent y donner lieu. Il est ainsi inacceptable que, lors de manifestations, on mette le feu à des représentations de Juifs ou que l'on dégrade des synagogues et des institutions juives.

Il importe également de continuer à souligner la différence entre une croyance (le judaïsme) et une nationalité (Israël). Dans la majorité des cas, les Juifs de Belgique n'ont pas la nationalité israélienne et ne peuvent donc pas voter en Israël, y faire leur service militaire ni y être assujettis à l'impôt. Les Juifs de Belgique ont dès lors un lien émotionnel avec Israël (et défendent donc le droit à l'existence de ce pays), mais ils ne peuvent être assimilés au gouvernement ou aux décisions politiques de ce pays.

En ce qui concerne le Moyen-Orient, de grandes avancées ont été enregistrées, mais elles sont encore insuffisantes. Grâce à la signature des accords d'Abraham en 2020, une étape supplémentaire a été franchie, pour la première fois en plus de 40 ans, vers une normalisation des relations entre les pays arabes et Israël. Ces accords donnent non seulement lieu à d'importants investissements économiques, mais garantissent également un environnement plus sûr pour les Juifs qui vivent dans ces pays arabes et un respect mutuel entre les nations concernées. Les ambassadeurs des pays parties aux accords d'Abraham ont récemment participé à une cérémonie au Sénat visant à attirer l'attention sur ces accords. La flambée de violence dans la bande de Gaza et en Israël a malheureusement entraîné une interruption momentanée du resserrement des liens entre Israël et l'Arabie saoudite.

Nous ne considérons pas seulement les accords d'Abraham comme un objectif important en vue d'obtenir la paix au Moyen-Orient, mais aussi comme un instrument utile pour lutter contre l'antisémitisme en Europe,

op de website Police-on-web aangifte te doen van misdrijven met een discriminerend en racistisch karakter. Het betreft een tijdelijke maatregel, ingevoerd tijdens de coronapandemie. Wij vragen om die mogelijkheid te behouden en verder te ontwikkelen, met inbegrip van aandacht voor antisemitisme.

*
* *

Het conflict in het Midden-Oosten is een van de motoren die antisemitisme in België aanwakkeren. Terwijl we duidelijk stellen dat kritiek op Israël niet gelijkstaat met antisemitisme, moeten we er ons van bewust zijn dat extreme, ongenueanceerde uitlatingen tot antisemitisme kunnen leiden. Zo is het bijvoorbeeld ontoelaatbaar dat bij manifestaties figuren van Joden in brand worden gestoken of dat er vernielingen gebeuren aan synagogen en Joodse instellingen.

Ook is het belangrijk om te blijven wijzen op het verschil tussen een geloof (het jodendom) en een nationaliteit (Israël). Belgische Joden hebben in de meeste gevallen niet de Israëlische nationaliteit wat hen niet toelaat om in Israël te stemmen, legerdienst te vervullen en belastingplichtig te zijn. Aldus hebben Belgische Joden een emotionele band met Israël – waarbij ze voor het bestaansrecht van het land ijveren –, maar kunnen zij niet vereenzelvigd worden met de regering of politieke beslissingen van het land.

Aangaande het Midden-Oosten zijn grote stappen gezet, maar die zijn nog onvoldoende. Dankzij de ondertekening van de Abrahamakkoorden in 2020 werd er, voor het eerst in meer dan 40 jaar, een nieuwe stap gezet naar een normalisering van de betrekkingen tussen Arabische landen en Israël. Deze akkoorden leiden niet enkel tot diepgaande economische investeringen, maar zorgen ook voor een veiligere omgeving voor Joden in deze Arabische landen en voor wederzijds respect tussen de betrokken naties. Recent namen de ambassadeurs van de landen die bij de Abrahamakkoorden betrokken zijn deel aan een viering in de Senaat om deze akkoorden beter in de kijker te zetten. Het oplaaierende geweld in de Gazastrook en in Israël heeft er helaas ook voor gezorgd dat de nauwere banden tussen Israël en Saoedi-Arabië momenteel in de pauzestand staan.

Wij zien de Abrahamakkoorden niet enkel als een belangrijk doel om de vrede in het Midden-Oosten te bewerkstelligen, maar ook als een nuttig instrument om het antisemitisme in Europa tegen te gaan, door met

en montrant comment Juifs et Musulmans peuvent conclure des accords de manière pacifique.

*
* *

Le conflit qui a lieu au Moyen-Orient risque d'être importé dans notre pays et en Europe, mais ce n'est pas tout. Qui plus est, certains signes indiquent clairement que cette menace est en train de se concrétiser. Dès lors qu'il convient de mettre fin à cette importation par tous les moyens démocratiques possibles, nous, les auteurs de la présente proposition de résolution, souhaitons sensibiliser le gouvernement afin qu'il réserve une suite favorable aux recommandations formulées ci-dessous.

deze akkoorden aan te tonen hoe joden en moslims vreedzaam met elkaar kunnen overeenkomen.

*
* *

Het conflict in het Midden-Oosten dreigt niet alleen te worden geïmporteerd in ons land en Europa; meer zelfs, er zijn duidelijke tekenen dat deze dreiging zich aan het voltrekken is. Deze evolutie dient met alle democratische middelen een halt te worden toegeroepen. Dit is de reden waarom wij, als indieners van dit voorstel van resolutie, de regering wensen te sensibiliseren om een gunstig gevolg te geven aan de hieronder geformuleerde aanbevelingen.

Michael Freilich (N-VA)
Peter De Roover (N-VA)
Theo Francken (N-VA)
Sander Loones (N-VA)
Koen Metsu (N-VA)
Christophe D'Haese (N-VA)
Frieda Gijbels (N-VA)
Kathleen Depoorter (N-VA)
Björn Anseeuw (N-VA)
Darya Safai (N-VA)

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne du 7 décembre 2000;

B. vu la décision-cadre 2008/913/JAI du Conseil de l'Union européenne du 28 novembre 2008 sur la lutte contre certaines formes et manifestations de racisme et de xénophobie au moyen du droit pénal;

C. vu la nomination, en décembre 2015, d'une "coordinatrice de la lutte contre l'antisémitisme" au sein de la Commission européenne;

D. vu le protocole n° 12 du 4 novembre 2001 à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, qui porte interdiction générale de la discrimination;

E. vu l'article 11 de la Constitution;

F. vu la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie, dont des points importants ont été modifiés par la loi du 10 mai 2007;

G. vu la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la Seconde Guerre mondiale;

H. vu la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination;

I. vu la Stratégie européenne de lutte contre l'antisémitisme et de soutien à la vie juive (2021-2030);

J. vu les conclusions du Conseil européen du 2 mars 2022 sur la lutte contre le racisme et l'antisémitisme;

K. vu le rapport intitulé "Le phénomène de l'antisémitisme en ligne dépasse largement les chiffres officiels" de la FRA;

L. vu la résolution du Sénat du 14 décembre 2018 relative à la lutte contre l'antisémitisme (6-437/5);

M. constatant que l'antisémitisme est un problème persistant et croissant en Belgique;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie van 7 december 2000;

B. gelet op kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van de Europese Unie van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht;

C. gelet op de benoeming – in december 2015 – van een "coördinator bestrijding antisemitisme" binnen de Europese Commissie;

D. gelet op protocol nr. 12 van 4 november 2001 bij het Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, dat een algemeen verbod op discriminatie inhoudt;

E. gelet op artikel 11 van de Grondwet;

F. gelet op de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, op belangrijke punten gewijzigd bij de wet van 10 mei 2007;

G. gelet op de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de tweede wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd;

H. gelet op de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie;

I. gelet op de EU-strategie ter bestrijding van antisemitisme en ter bevordering van het Joodse leven (2021-2030);

J. gelet op de conclusies van de Europese Raad van 2 maart 2022 over het bestrijden van racisme en antisemitisme;

K. gelet op het rapport "Antisemitism online far outweighs official records" van FRA;

L. gelet op resolutie 6-437/5 van de Senaat van 14 december 2018 betreffende de bestrijding van antisemitisme;

M. vaststellend dat antisemitisme een blijvend en toenemend probleem is in België;

N. soulignant que la Belgique pourrait adopter une position unique de modèle en Europe dans la lutte contre l'antisémitisme et dans le soutien à la vie juive;

O. considérant que le niveau de la menace a été fixé par l'OCAM à 3 pour la communauté juive, ce qui signifie que la menace est "grave" et qu'elle est "possible et vraisemblable";

P. considérant que plusieurs attentats ont été commis contre des institutions juives au cours des dernières décennies;

1. ACCEPTE la définition juridiquement non contraignante de l'antisémitisme appliquée par l'Alliance internationale pour la mémoire de l'Holocauste comme un instrument utile pour lutter contre l'antisémitisme;

2. INDIQUE que les accords d'Abraham peuvent être utilisés comme élément positif dans la lutte contre l'antisémitisme en Belgique;

3. DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

3.1. de développer une stratégie nationale de lutte contre l'antisémitisme et d'inscrire les mesures nécessaires à cette fin dans les plans d'action nationaux contre le racisme;

3.2. d'intégrer les instruments européens et les lignes directrices européennes pour la protection des institutions juives dans la stratégie nationale de lutte contre l'antisémitisme, et de les mettre en œuvre dans ce cadre;⁹

3.3. d'adopter et d'utiliser la définition juridiquement non contraignante de l'antisémitisme appliquée par l'Alliance internationale pour la mémoire de l'Holocauste comme un outil pratique au sein des institutions fédérales et d'encourager les organisations à le faire, comme demandé par le Parlement européen;

3.4. de garantir la sécurité des institutions (de quelque nature que ce soit) en cas de niveau de menace terroriste accru en mettant à disposition des moyens en suffisance et de recourir, le cas échéant, au "Fonds pour la sécurité intérieure – programme police" de l'Union européenne;

3.5. d'élargir les compétences de la Direction de la sécurisation (DAB) de la Police fédérale, de manière à pouvoir également recourir à cette direction pour l'ensemble des institutions concernées par un niveau de menace terroriste ou de sécurité accru;

⁹ Guide rapide de l'UE visant à soutenir la protection des lieux de culte, consulté à l'adresse suivante: https://home-affairs.ec.europa.eu/whats-new/publications/eu-quick-guide-support-protection-places-worship_fr

N. onderstrepd dat België een unieke positie als Europees gidsland kan innemen in de bestrijding van antisemitisme en de bevordering van het Joodse leven;

O. gelet op het feit dat de Joodse gemeenschap zich volgens het OCAD onder terreurniveau 3 bevindt, wat gelijkstaat met "ernstig" en waarbij "de dreiging mogelijk en waarschijnlijk is";

P. gelet op meerdere aanslagen gepleegd tegen Joodse instellingen in de laatste decennia;

1. ACCEPTEERT de niet juridisch bindende IHRA-definitie van antisemitisme als een nuttig instrument ter bestrijding van antisemitisme;

2. STELT dat de Abrahamakkoorden kunnen aangewend worden als positief element in de bestrijding van antisemitisme in België;

3. VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

3.1. een nationale strategie voor de bestrijding van antisemitisme te ontwikkelen en de betreffende maatregelen in de nationale actieplannen tegen racisme op te nemen;

3.2. EU-instrumenten en -richtsnoeren voor de bescherming van Joodse instellingen te integreren in en toe te passen als een onderdeel van de nationale strategie ter bestrijding van antisemitisme;⁹

3.3. de niet juridisch bindende definitie van antisemitisme van de IHRA als nuttig handvat binnen de federale instellingen aan te nemen en te gebruiken en organisaties aan te moedigen dit ook te doen, zoals gevraagd door het Europees Parlement;

3.4. de veiligheid van instellingen onder verhoogd terreurniveau (ongeacht hun aard) te garanderen door voldoende middelen ter beschikking te stellen, en indien nodig beroep te doen op het "Fonds voor interne veiligheid – programma politie" van de Europese Unie;

3.5. de bevoegdheden van de Directie beveiliging van de Federale Politie (DAB) uit te breiden, zodat de Directie ook kan worden ingezet voor alle instellingen die onder verhoogd terreur- of veiligheidsniveau staan;

⁹ EU quick guide to support the protection of places of worship, geraadpleegd op: https://home-affairs.ec.europa.eu/whats-new/publications/eu-quick-guide-support-protection-places-worship_en

3.6. de formaliser la possibilité de signaler des infractions antisémites par le biais de Police-on-web et de faire connaître cette possibilité;

3.7. de désigner auprès du parquet un magistrat de référence pour l'antisémitisme;

3.8. de tenir et de publier des statistiques sur les actes et les infractions antisémites afin d'avoir une meilleure représentation de l'ampleur de la discrimination ou des infractions fondées sur l'antisémitisme;

3.9. de plaider en faveur d'un système européen de collecte de données visant à rassembler des chiffres précis et représentatifs sur les incidents antisémites;

3.10. de reconnaître l'importance des accords d'Abraham et d'exprimer son soutien à ces accords en tant qu'outil permettant également de lutter contre l'antisémitisme en Belgique, en soulignant spécifiquement la coopération positive entre différentes catégories de la population;

3.11. d'attirer l'attention sur le patrimoine belgo-juif dans les institutions culturelles et scientifiques fédérales, notamment la bibliothèque scientifique nationale KBR, les Archives générales du Royaume, les Musées royaux d'Art et d'Histoire et le Palais des beaux-arts;

3.12. de coopérer avec des organisations civiles pour mettre en place des activités et des initiatives visant la mémoire de l'holocauste et la lutte contre l'antisémitisme;

14 novembre 2023

3.6. de mogelijkheid om antisemitische misdrijven via Police-on-web aan te geven te formaliseren en breder bekend te maken;

3.7. bij het parket een referentiemagistraat voor antisemitisme aan te stellen;

3.8. statistieken over antisemitische daden en misdrijven bij te houden en te publiceren om beter inzicht te krijgen van de omvang van discriminatie of misdrijven op basis van antisemitisme;

3.9. in te zetten op de ondersteuning van een Europees systeem van datacollectie om accurate en representatieve cijfers over antisemitische incidenten te kunnen verzamelen;

3.10. het belang van de Abrahamakkoorden te erkennen en haar steun voor die akkoorden uit te spreken, als tool om ook het antisemitisme in België te bestrijden door specifiek te wijzen op de positieve samenwerking tussen verschillende bevolkingsgroepen;

3.11. het Belgisch-Joodse erfgoed onder de aandacht te brengen in de federale culturele en wetenschappelijke instellingen, waaronder de nationale wetenschappelijke bibliotheek KBR, het Rijksarchief, de Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis en het Paleis voor Schone Kunsten;

3.12. samen te werken met maatschappelijke organisaties op het vlak van activiteiten en initiatieven om de Holocaust te herdenken en antisemitisme aan te pakken;

14 november 2023

Michael Freilich (N-VA)
 Peter De Roover (N-VA)
 Theo Francken (N-VA)
 Sander Loones (N-VA)
 Koen Metsu (N-VA)
 Christophe D'Haese (N-VA)
 Frieda Gijbels (N-VA)
 Kathleen Depoorter (N-VA)
 Björn Anseeuw (N-VA)
 Darya Safai (N-VA)