

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2024

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions
relatives à la facture énergétique**

Amendements

Voir:

Doc 55 **3725/ (2023/2024)**:

001: Proposition de loi de Mme Buyst et M. Cogolati.

002: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2024

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse bepalingen
betreffende de energiefactuur**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **3725/ (2023/2024)**:

001: Wetsvoorstel van mevrouw Buyst en de heer Cogolati.

002: Amendementen.

11430

N° 3 de Mme **Buyst** et M. **Cogolati**
(En remplacement de l'amendement n° 1)

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Dans l'article 15/5bis, § 11/1, de la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, inséré par la loi du 1^{er} juin 2005 et modifié en dernier lieu par la loi du 28 février 2022, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 3, les mots “le client résidentiel” sont chaque fois remplacés par les mots “le client résidentiel et la PME”, les mots “au client résidentiel” sont remplacés par les mots “au client résidentiel et à la PME”, les mots “du client résidentiel” sont chaque fois remplacés par les mots “du client résidentiel et de la PME” et les mots “si le client résidentiel ne s’y oppose pas” sont remplacés par les mots “si le client résidentiel et la PME ne s’y opposent pas”;

b) dans l'alinéa 3, phrase introductive, les mots “aux clients résidentiels” sont remplacés par les mots “aux clients résidentiels et aux PME”;

c) l'alinéa 1^{er} est complété par un 4° rédigé comme suit:

“4° la période de facturation de la consommation de gaz au détriment du client résidentiel ou de la PME est limitée à 12 mois après réception du relevé du compteur ou après sa rectification, sauf en cas de force majeure ou d'abus.”;

d) dans l'alinéa 3, phrase introductive, les mots “et l'article VI.84 du Code de droit économique” sont remplacés par les mots “et sous réserve du respect du livre VI du Code de droit économique”;

e) dans l'alinéa 3, il est inséré un 2/1° rédigé comme suit:

Nr. 3 van mevrouw **Buyst** en de heer **Cogolati**
(Ter vervanging van het amendement nr. 1)

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. In artikel 15/5bis, § 11/1, van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen, ingevoegd bij de wet van 1 juni 2005 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 28 februari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het derde lid, worden de woorden “huishoudelijke afnemer” telkens vervangen door de woorden “huishoudelijk afnemer en kmo”;

b) in het derde lid, inleidende zin, worden de woorden “huishoudelijke afnemers” vervangen door de woorden “huishoudelijk afnemers en kmo's”;

c) het eerste lid wordt aangevuld met een bepaling onder 4°, luidende: “

“4° de facturatietermijn voor het aanrekenen van het gasverbruik in het nadeel van de huishoudelijk afnemer of kmo is beperkt tot 12 maanden na ontvangst van de meterstand of de rechtzetting ervan behalve in geval van overmacht of misbruik.”;

d) in het derde lid, inleidende zin, worden de woorden “en artikel VI.84 van het Wetboek van Economisch recht” vervangen door de woorden “en met inachtneming van boek VI van het Wetboek van Economisch recht”;

e) in het derde lid, wordt een bepaling onder 2/1° ingevoegd, luidende:

“2/1° afin de réduire au minimum l'écart entre le montant des acomptes et les factures de clôture et de décompte attendues, le fournisseur calcule le montant de l'acompte au moins trois fois par an; ce nouveau calcul s'opère au minimum lors de la révision du contrat de fourniture d'énergie ou d'un renouvellement d'un contrat d'énergie; si, sur cette base, cela s'avère nécessaire, le fournisseur fera une proposition individualisée de montant d'acompte adapté au client résidentiel et à la PME;”;

f) dans l'alinéa 3, 4°, les mots “la notification par le fournisseur de l'initiative de la modification et de la justification exigée au 3°” sont remplacés par les mots “la notification expresse par le fournisseur de l'initiative de la modification, des possibilités d'y faire opposition et de la justification exigée au 3°; cette notification est effectuée par écrit ou au moyen de tout autre support durable”.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 7.

“2/1° om de afwijking tussen het bedrag van de voorschotten en de verwachte slot- en afrekeningsfacturen te minimaliseren, berekent de leverancier minstens drie maal per jaar het bedrag van het voorschot; deze herberekening gebeurt minstens bij de herziening van de energieleveringsovereenkomst of een hernieuwing van een energiecontract; als op basis daarvan blijkt dat het noodzakelijk is doet de leverancier een geïndividualiseerd voorstel van aangepast bedrag van de voorschotten aan de huishoudelijke afnemer en kmo;”;

f) in het derde lid, 4° worden de woorden “kennisgeving door de leverancier van het initiatief tot wijziging en de verantwoording vereist in de bepaling onder 3°.” vervangen door de woorden “de uitdrukkelijke kennisgeving door de leverancier van het initiatief tot wijziging, de mogelijkheden voor het aantekenen van verzet en de verantwoording vereist in de bepaling onder 3°; deze kennisgeving gebeurt schriftelijk of middels een andere duurzame drager”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 7.

Kim Buyst (Ecolo-Groen)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)

N° 4 de Mme **Buyst** et M. **Cogolati**

Art. 2/1 (*nouveau*)

Insérer un article 2/1 rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Dans l’article 20/2 de la même loi, inséré par la loi du 29 avril 1999 et modifié en dernier lieu par la loi du 21 juillet 2021, dans l’alinéa 1^{er}, les mots “à l’exception de l’article 15/5, § 11/1, alinéa 3,” sont insérés entre les mots “de la présente loi,” et les mots “de ses arrêtés d’exécution”.”

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 7.

Nr. 4 van mevrouw **Buyst** en de heer **Cogolati**

Art. 2/1 (*nieuw*)

Een artikel 2/1 invoegen, luidende:

“Art. 2/1. In artikel 20/2 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 29 april 1999 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 juli 2021, worden in het eerste lid de woorden “behalve artikel 15/5, § 11/1, derde lid” ingevoegd tussen de woorden “van deze wet” en de woorden “, de uitvoeringsbesluiten ervan”.”

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 7.

Kim Buyst (Ecolo-Groen)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)

N° 5 de Mme **Buyst** et M. **Cogolati**
(En remplacement de l'amendement n° 2)

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Dans l'article 18, § 2/1, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, modifié en dernier lieu par la loi du 28 février 2022, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 3, les mots “le client résidentiel” sont chaque fois remplacés par les mots “le client résidentiel et la PME”, les mots “au client résidentiel” sont remplacés par les mots “au client résidentiel et à la PME”, les mots “du client résidentiel” sont remplacés par les mots “du client résidentiel et de la PME” et les mots “si le client résidentiel ne s'y oppose pas” sont remplacés par les mots “si le client résidentiel et la PME ne s'y opposent pas”;

b) dans l'alinéa 3, phrase introductive, les mots “aux clients résidentiels” sont remplacés par les mots “aux clients résidentiels et aux PME”;

c) l'alinéa 1^{er} est complété par un 4° rédigé comme suit:

“4° la période de facturation de la consommation d'électricité au détriment du client résidentiel et de la PME est limitée à 12 mois après réception du relevé du compteur ou après sa rectification, sauf en cas de force majeure ou d'abus.”;

d) dans l'alinéa 3, phrase introductive, les mots “et l'article VI.84 du Code de droit économique” sont remplacés par les mots “et sous réserve du respect du livre VI du Code de droit économique”;

e) dans l'alinéa 3, il est inséré un 2/1° rédigé comme suit:

“2/1° afin de réduire au minimum l'écart entre le montant des acomptes et les factures de clôture et de

Nr. 5 van mevrouw **Buyst** en de heer **Cogolati**
(Ter vervanging van het amendement nr. 2)

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. In artikel 18, § 2/1, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 28 februari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het derde lid, worden de woorden “huishoudelijke afnemer” telkens vervangen door de woorden “huishoudelijk afnemer en kmo”;

b) in het derde lid, inleidende zin, worden de woorden “huishoudelijke afnemers” vervangen door de woorden “huishoudelijk afnemers en kmo's”;

c) het eerste lid wordt aangevuld met een bepaling onder 4°, luidende:

“4° de facturatietermijn voor het aanrekenen van het elektriciteitsverbruik in het nadeel van de huishoudelijk afnemer en kmo is beperkt tot 12 maanden na ontvangst van de meterstand of de rechtzetting ervan behalve in geval van overmacht of misbruik.”;

d) in het derde lid, inleidende zin, worden de woorden “en artikel VI.84 van het Wetboek van Economisch recht” vervangen door de woorden “en met inachtneming van boek VI van het Wetboek van Economisch recht”;

e) in het derde lid, wordt een bepaling onder 2/1° ingevoegd, luidende:

“2/1° om de afwijking tussen het bedrag van de voorschotten en de verwachte slot- en afrekeningsfacturen

décompte attendues, le fournisseur calcule le montant de l'acompte au moins trois fois par an; ce nouveau calcul s'opère au minimum lors de la révision du contrat de fourniture d'énergie ou d'un renouvellement d'un contrat d'énergie; si, sur cette base, cela s'avère nécessaire, le fournisseur fera une proposition individualisée de montant d'acompte adapté au client résidentiel et à la PME;”;

f) dans l’alinéa 3, 4°, les mots “la notification par le fournisseur de l’initiative de la modification et de la justification exigée au 3°” sont remplacés par les mots “la notification expresse par le fournisseur de l’initiative de la modification, des possibilités d’y faire opposition et de la justification exigée au 3°; cette notification est effectuée par écrit ou au moyen de tout autre support durable”.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 7.

te minimaliseren, berekent de leverancier minstens drie maal per jaar het bedrag van het voorschot; deze herberekening gebeurt minstens bij de herziening van de energieleveringsovereenkomst of een hernieuwing van een energiecontract; als op basis daarvan blijkt dat het noodzakelijk is, doet de leverancier een geïndividualiseerd voorstel van aangepast bedrag van de voorschotten aan de huishoudelijke afnemer en kmo;”;

f) in het derde lid, 4°, worden de woorden “kennisgeving door de leverancier van het initiatief tot wijziging en de verantwoording vereist in de bepaling onder 3°” vervangen door de woorden “de uitdrukkelijke kennisgeving door de leverancier van het initiatief tot wijziging, de mogelijkheden voor het aantekenen van verzet en de verantwoording vereist in de bepaling onder 3°; deze kennisgeving gebeurt schriftelijk of middels een andere duurzame drager”.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 7.

Kim Buyst (Ecolo-Groen)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)

N° 6 de Mme **Buyst** et M. **Cogolati**

Art. 4 (*nouveau*)

Insérer un article 4 rédigé comme suit:

“Art. 4. Dans l’article 31 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 16 décembre 2022, dans l’alinéa 1^{er}, les mots “à l’exception de l’article 18, § 2/1, alinéa 3,” sont insérés entre les mots “de la présente loi,” et les mots “de ses arrêtés d’exécution”.”

JUSTIFICATION

Voir la justification de l’amendement n° 7.

Nr. 6 van mevrouw **Buyst** en de heer **Cogolati**

Art. 4 (*nieuw*)

Een artikel 4 invoegen, luidende:

“Art. 4. In artikel 31 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 16 december 2022, worden in het eerste lid de woorden “behalve artikel 18, § 2/1, derde lid” ingevoegd tussen de woorden “van deze wet” en de woorden “, van de uitvoeringsbesluiten ervan”.”

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 7.

Kim Buyst (Ecolo-Groen)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)

N° 7 de Mme **Buyst** et M. **Cogolati**

Art. 5 (*nouveau*)

Insérer un article 5 rédigé comme suit:

“Art. 5. La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit l’expiration d’un délai de dix jours prenant cours le jour qui suit sa publication au Moniteur belge, à l’exception de l’article 2, 3°, et de l’article 3, 3°, qui entrent en vigueur le 1^{er} septembre 2024.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à intégrer dans la proposition de loi les principes de la proposition de loi DOC 55 3205/001 modifiant la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations et la loi du 29 avril 1999 relative à l’organisation du marché de l’électricité, en ce qui concerne la protection des consommateurs et la protection des PME lors du calcul et de la modification du montant des acomptes par le fournisseur d’énergie, comme l’a suggéré la ministre de l’Énergie, Mme Van der Straeten, dans un avis du 31 janvier dernier.

Cette proposition de loi prévoit d’étendre le champ d’application du § 11/1 aux PME. Comme le précise la proposition de loi DOC 55 3205/001, les PME rencontrent aussi régulièrement des problèmes relatifs à la facture d’acompte. Cette modification est par ailleurs plus sensée, dès lors que les paragraphes suivants de cette loi (§ 2/2/1 et § 2/2/2) concernent également la protection des consommateurs et s’appliquent tant aux clients résidentiels qu’aux PME.

En ce qui concerne la retrofacturation, nous tenons à préciser qu’en cas de dépassement du délai de douze mois, le client est dispensé de ses obligations de paiement. En revanche, la réglementation ne dispense aucunement le fournisseur d’énergie de son obligation de fournir au minimum un décompte formel à son client, quel que soit son solde (négatif ou positif). L’avis du Service de Médiation de l’Énergie justifie cela par les raisons suivantes:

a) le client peut ainsi savoir si une facture (établie tardivement) est à son avantage ou non;

Nr. 7 van mevrouw **Buyst** en de heer **Cogolati**

Art. 5 (*nieuw*)

Een artikel 5 invoegen, luidende:

“Art. 5. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad met uitzondering van artikel 2, 3°, en artikel 3, 3°, die in werking treden op 1 september 2024.”

VERANTWOORDING

Deze amendementen willen de voorstellen uit wetsvoorstel DOC 55 3205/001 tot wijziging van de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige produkten en andere door middel van leidingen en de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, wat betreft de consumentenbescherming en de bescherming van kmo’s bij de berekening en wijziging van het bedrag van de voorschotten door de energieleverancier” integreren in dit wetsvoorstel zoals het advies van 31 januari van de minister van Energie, mevrouw Van der Straeten voorstelt.

In dit wetsvoorstel wordt het toepassingsgebied van het § 11/1 verruimd naar kmo’s. Zoals in het wetsvoorstel DOC 55 3205/001 wordt toegelicht, ondervinden ook kmo’s regelmatig problemen met de voorschotfactuur. Bovendien is deze aanpassing logischer aangezien de volgende paragrafen van deze wet (§ 2/2/1 en § 2/2/2) ook consumentenbescherming betreffen en van toepassing zijn op zowel huishoudelijke afnemers als kmo’s.

Wat betreft de retrofacturatie willen wij verduidelijken dat de overschrijding van de termijn van twaalf maanden de energieleverancier de klant ontslaat van diens betalingsverplichting. De regeling ontslaat de leverancier daarentegen geenszins van zijn verplichting om de energiekant, minstens formeel een afrekening te bezorgen, ongeacht het negatief of positieve saldo daarvan. In het advies van de ombudsman energie worden hiervoor de volgende redenen voor aangegeven:

a) op die manier kan de klant weten of een (te laat opgestelde) factuur dan wel in diens na- of voordeel is;

b) la facture d'énergie comprend des informations supplémentaires telles que la consommation facturée ou le nouveau montant de l'acompte;

c) le client doit conserver le droit de contester la facture; il n'est effectivement pas exclu qu'une éventuelle rectification de la facture joue encore en sa faveur.

En ajoutant que le délai commence également à courir lors de la rectification du relevé de compteur, on évite de se retrouver dans une situation dans laquelle les fournisseurs ne pourront plus envoyer de factures d'énergie en cas de rectification due à un relevé de compteur incorrect communiqué au fournisseur d'énergie. Pour pouvoir parler de rectification, il faut que celle-ci soit imputable à une tierce partie, comme le gestionnaire du réseau de distribution, et non au fournisseur d'énergie. Quelques exceptions pour lesquelles la rétrofacturation est toujours possible sont en outre ajoutées. Des exemples de force majeure sont le fait de ne pas avoir accès au compteur, la fraude ou le fait que le consommateur n'envoie pas de relevé de sa consommation réelle à la suite d'une lettre recommandée du gestionnaire du réseau de distribution. Ces exceptions figurent également dans les réglementations française et britannique relatives à la rétrofacturation, qui visent notamment l'absence d'accès à l'installation de mesure, la fraude ou la mauvaise volonté du client résidentiel ou de la PME.

En ce qui concerne la facture d'acompte, l'avis du service de médiation propose d'ajouter que ce nouveau calcul est aussi systématiquement effectué après une révision du contrat de fourniture d'énergie ou après un renouvellement du contrat d'énergie à un nouveau tarif.

Cela ne signifie d'ailleurs pas nécessairement qu'il s'agirait d'un quatrième calcul sur une période d'un an. Cela permettrait au consommateur qui n'a pas lu ni compris les informations relatives au renouvellement de son contrat d'énergie d'être plus attentif à cette question. Le client réagira dès lors plus rapidement et ne devra pas attendre le décompte annuel pour être confronté, en fin de compte, à une modification (à la hausse) des prix de l'énergie.

Le point e) précise que cette possibilité d'opposition doit figurer dans la notification de la modification d'acompte en tant que telle, comme le recommande la CREG dans son avis. L'avis du SPF Économie concernant la proposition de loi DOC 55 3205/001 formule une proposition concrète en ce sens, que nous reprenons. En outre, le présent amendement

b) de l'énergiefacture bevat bijkomende informatie zoals het aangerekende verbruik of het nieuwe bedrag van het voorschot;

c) de klant moet het recht behouden om de mogelijkheid te krijgen om de factuur te betwisten; het is immers niet uitgesloten dat een eventuele rechtzetting van de factuur nog tot een resultaat in zijn voordeel leidt.

Door toe te voegen dat de termijn ook begint te lopen bij de rechtzetting van de meterstand wordt voorkomen dat leveranciers geen energiefactuur meer kunnen sturen in geval van een rechtzetting die te wijten is aan een foutieve meterstand die werd bezorgd aan de energieleverancier. Om van een rechtzetting te kunnen spreken mag deze niet aan de energieleverancier te wijten zijn, maar aan een derde partij zoals de distributienetbeheerder. Daarnaast worden enkele uitzondering toegevoegd waarbij retrofacturatie alsnog mogelijk is. Voorbeelden van overmacht zijn bijvoorbeeld gebrek van toegang tot de meter, fraude of wanneer de consument verzuimt een meteropname te sturen over zijn werkelijk verbruik na een aangetekend schrijven door de distributienetbeheerder. Het gaat hierom uitzonderingen die ook in de Franse en Britse regelgeving omtrent retrofacturatie voorkomen zoals geen toegang hebben tot de meetinstallatie of fraude of onwil door de huishoudelijke afnemer of kmo.

Voor de voorschotfactuur stelt het advies van de ombudsdienst eveneens voor om toe te voegen dat de berekening van het bedrag alleszins ook gebeurt na een herziening van de energieleveringsovereenkomst of een hernieuwing van een energiecontract aan andere energieprijzen.

Wat overigens niet noodzakelijk betekent dat het om een vierde berekening over een jaar zou gaan. Dit zou sneller een belletje kunnen doen rinkelen bij de consument die de communicatie over de hernieuwing van zijn energiecontract niet heeft gelezen of begrepen. Zo zal de klant sneller reageren en moet hij niet wachten op de jaarlijkse afrekening om finaal te worden geconfronteerd met de gewijzigde (hogere) energieprijzen.

Paragraaf e) verduidelijkt dat deze mogelijkheid tot verzet in de kennisgeving zelf van de voorschotwijziging moet worden opgenomen zoals het advies van de CREG aanraadt. Het advies van de FOD Economie over wetsvoorstel DOC 55 3205/001 bevat hierover een concreet voorstel dat hier wordt overgenomen. Zo is het bovendien duidelijk dat

permet de préciser que le délai de 15 jours ne prend cours que lorsque le client prend connaissance des possibilités d'opposition.

de termijn van 15 dagen slechts begint te lopen nadat ook de verzetsmogelijkheden ter kennis zijn gebracht.

Kim Buyst (Ecolo-Groen)
Samuel Cogolati (Ecolo-Groen)