

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2023

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 6 décembre 2005
relative à la répartition
d'une partie des recettes fédérales
en matière de sécurité routière**

Sommaire	Pages
Résumé	3
Exposé des motifs	4
Avant-projet de loi	10
Avis du Conseil d'État	12
Projet de loi	16
Coordination des articles	18

**LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 51 DU RÈGLEMENT.**

CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 8, § 1^{ER}, 4^O, DE LA LOI DU 15 DÉCEMBRE 2013,
L'ANALYSE D'IMPACT N'A PAS ÉTÉ DEMANDÉE.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2023

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 6 december 2005
betreffende de verdeling
van een deel van de federale ontvangsten
inzake verkeersveiligheid**

Inhoud	Blz.
Samenvatting	3
Memorie van toelichting	4
Voorontwerp van wet	10
Advies van de Raad van State	12
Wetsontwerp	16
Coördinatie van de artikelen	19

**DE URGENTIEVERKLARING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 51 VAN HET REGLEMENT.**

OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 8, § 1, 4^O, VAN DE WET VAN 15 DECEMBER 2013
WERD DE IMPACTANALYSE NIET GEVRAAGD.

Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 8 décembre 2023.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 8 décembre 2023.

De regering heeft dit wetsontwerp op 8 december 2023 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 8 december 2023 door de Kamer ontvangen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Écolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi vise à adapter au contexte actuel la loi du 6 décembre 2005 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière. Il s'agit d'adapter la répartition des recettes pour les achats communs en ce sens que la part pour la Police Intégrée, le SPF Justice et le SPF Mobilité respectivement est augmentée.

L'ambition du gouvernement fédéral d'augmenter substantiellement la sécurité routière, de réduire le nombre de tués sur les routes et d'accroître le nombre de contrôles des usagers de la route entraîne inévitablement une augmentation de la charge de travail et des coûts pour les services publics concernés.

La Police Intégrée, le SPF Justice et le SPF Mobilité ont réalisé des efforts et des investissements sur leurs moyens propres pour faciliter cette charge de travail accrue en augmentant la capacité de personnel, en automatisant davantage le traitement des infractions et en renforçant l'architecture informatique afin que les services puissent faire face à l'augmentation exponentielle des demandes qui leur sont adressées.

Concrètement, la part de la Police Intégrée passera de 13 millions d'euros à 29 millions d'euros, la part du SPF Mobilité passera une seule fois de 350.000 euros à 650.000 euros et structurellement, à partir de 2025, à 550.000 euros. Le pourcentage de la part allouée au SPF Justice augmente de 5 à 9 %.

SAMENVATTING

Dit wetsontwerp heeft tot doel de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid aan te passen aan de huidige context. Hierbij wordt de verdeling van de ontvangsten voor gemeenschappelijke aankopen in die zin aangepast dat het aandeel voor respectievelijk de Geïntegreerde politie, de FOD Justitie en de FOD Mobiliteit verhoogd wordt.

Uit de ambitie van de federale regering om de verkeersveiligheid fors te verhogen, het aantal verkeersdoden terug te dringen en weggebruikers meer te controleren, vloeit een onvermijdelijke toename in werklust en kosten voor de betrokken overheidsdiensten voort.

De geïntegreerde politie, de FOD Justitie en de FOD Mobiliteit hebben op eigen middelen inspanningen en investeringen gedaan om deze verhoogde werklust te faciliteren door personeelscapaciteit te verhogen, de verwerking van inbreuken verder te automatiseren en de informatica-architectuur te versterken opdat de diensten om kunnen gaan met de exponentieel gestegen bevraging van hun diensten.

Concreet wordt het aandeel van de geïntegreerde politie opgetrokken van 13Mio euro tot 29 Mio, het aandeel van de FOD Mobiliteit wordt éénmalig opgetrokken van 350.000 euro tot 650.000 euro en vanaf 2025 structureel tot 550.000 euro. Het procentuele aandeel toegekend aan de FOD Justitie wordt verhoogd van 5 naar 9 %.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

EXPOSÉ GÉNÉRAL

En 2002, le gouvernement fédéral a fixé un objectif de réduction de 50 % des accidents de la route à l'horizon 2020 par rapport à l'année 2010. En outre, nous travaillons avec tous les États membres de l'UE pour atteindre la "Vision zéro", c'est-à-dire zéro décès sur les routes d'ici 2050, un objectif qui fait l'objet d'un suivi annuel lors des États généraux de la sécurité routière. À cette fin, le gouvernement fédéral a élaboré une politique visant à donner aux usagers de la route le sentiment de mieux maîtriser la situation. L'instrument utilisé spécifiquement pour cette politique depuis 2004 est le Fonds de sécurité routière. Depuis 2005, le nombre de bénéficiaires (initialement les 196 zones de police locale) a été étendu à la police fédérale et aux autres services fédéraux qui contribuent à la mise en œuvre de la politique, comme le SPF Affaires intérieures, le SPF Mobilité et Transports et le SPF Justice.

Dans ce contexte, le plan de sécurité routière élaboré par le gouvernement pour la période 2021-2025 vise, entre autres, une augmentation du risque d'être verbalisé, ce qui entraînera, inéluctablement, une augmentation de la charge de travail de la police, un besoin plus important en termes de personnel et de techniciens chargés du traitement automatisé des infractions routières, ainsi qu'un besoin de création de nouveaux outils technologiques portant renforcement et optimisation de l'automatisation. L'accroissement de la capacité de traitement de la police intégrée des infractions routières et des amendes pénales est donc nécessaire. Il doit surtout être matérialisé par une extension de l'utilisation du système des caméras ANPR, le renforcement des centres de traitement régionaux visant l'automatisation des processus de travail, ainsi que par l'identification automatique des récidivistes.

À l'origine, la part de la Justice n'était prévue que pour financer la mise en œuvre des mesures ou sanctions alternatives liées à l'amélioration de la sécurité routière. Fin 2016, le législateur a décidé qu'il pourrait également servir à financer la partie du processus de traitement gérée à la Justice uniquement dans le but d'une perception optimale des amendes de circulation. À l'époque, le rôle de la Justice était encore limité à la collecte immédiate.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

ALGEMENE TOELICHTING

In 2002 heeft de federale regering zich tot doel gesteld het aantal verkeersslachtoffers met 50 % te verminderen tegen 2020 in vergelijking met het jaar 2010. Bijkomend werken we met alle EU-lidstaten toe naar "Vision Zero", 0 verkeersdoden tegen 2050, een doel dat jaarlijks wordt opgevolgd op de Staten-generaal voor de verkeersveiligheid. De federale regering heeft daartoe een beleid uitgewerkt dat erop gericht is de weggebruikers meer het gevoel te geven dat ze worden gecontroleerd. Het instrument dat sinds 2004 specifiek voor dat beleid wordt gebruikt, is het Fonds voor de Verkeersveiligheid. Sinds 2005 is het aantal gerechtigden (aanvankelijk de 196 lokale politiezones) uitgebreid tot de federale politie en tot andere federale diensten die het beleid mee helpen uitvoeren, zoals de FOD Binnenlandse Zaken, de FOD Mobiliteit en Vervoer en de FOD Justitie.

Binnen dit gegeven beoogt het verkeersveiligheidsplan dat de regering voor de periode 2021-2025 heeft opgesteld, onder meer een toename van het risico om een bekeuring te krijgen, wat onvermijdelijk zal leiden tot een toename van de werklust van de politie, een grotere behoefte inzake personeel en technici die belast zijn met de geautomatiseerde verwerking van verkeersovertredingen alsook de noodzaak om nieuwe technologische instrumenten te creëren om de automatisering te verbeteren en te optimaliseren. Daarom moet de verwerkingscapaciteit van de geïntegreerde politie voor verkeersovertredingen en strafrechtelijke boetes worden vergroot. Dit moet hoofdzakelijk worden verwezenlijkt door het gebruik van het ANPR-camerasysteem uit te breiden, de regionale verwerkingscentra te versterken met het oog op de automatisering van de werkprocessen en de automatische identificatie van veelplegers.

Oorspronkelijk was het aandeel van Justitie enkel voorzien ter financiering van de uitvoering van de alternatieve maatregelen of straffen die betrekking hebben op de verbetering van de verkeersveiligheid. Eind 2016 besloot de wetgever dat het ook mocht dienen ter financiering van het bij Justitie beheerde deel van het afhandelingsproces, doch enkel met het oog op een optimale inning van de verkeersboetes. Op dat ogenblik was de rol van Justitie nog beperkt in de onmiddellijke inningen.

Avec les adaptations de la loi en 2016, étant donné le rôle limité de la Justice dans la collecte des amendes routières, il y avait peu de raisons d'augmenter les 5 % pour la Justice. Depuis 2018 et le lancement complet du programme transfrontalier, le rôle de la Justice a augmenté de manière exponentielle. Depuis lors, les perceptions immédiates, procès-verbaux et amendes étrangères ne sont plus imprimés et envoyés par la police. La gestion quotidienne du centre d'appels, du back-office, de la plateforme de numérisation et de la plateforme des amendes sont entièrement sous la direction de la Justice. Cette dernière investit également dans l'outil de constatation utilisé par les Centres Régionaux de Traitement. De nombreuses infractions au code de la route sont déjà ou seront bientôt gérées de manière centralisée à partir des systèmes de la Justice. Une grande partie des revenus supplémentaires de l'entité 1 provient de ces diverses initiatives.

Depuis la loi-programme du 21 juin 2021, les coûts de fonctionnement de la plateforme des amendes étaient prévus dans la redevance administrative. Cependant, le gouvernement actuel a stipulé que les coûts d'investissement ne pouvaient pas être inclus dans cette redevance.

Des investissements supplémentaires dans la plateforme des amendes et des moyens en personnel (cf. Crossborder et le parquet de la sécurité routière) sont cependant nécessaires. Le financement de la partie du processus de traitement devrait provenir de la partie du fonds de sécurité routière dévolue à la Justice.

Comme indiqué ci-dessus, depuis 2018, la part pour laquelle la Justice est compétente est en augmentation et ne correspond définitivement plus au rôle prévu par le législateur.

La Justice doit pouvoir continuer à investir pour améliorer la sécurité routière.

La Justice a repris de nombreuses tâches de la police et des finances depuis 2016:

- le suivi des amendes est désormais assuré principalement par la Justice;
- l'impression des perceptions immédiates, des procès-verbaux et des amendes étrangères;
- le suivi financier de tous les paiements;
- la mise à disposition de la police des terminaux de paiement préprogrammés;
- la comptabilité complète des recettes des amendes de circulation;

Met de wijzigingen van de wet in 2016 was er gezien de beperkte rol van Justitie in de inning van de verkeersboetes weinig reden om de 5 % voor justitie op te trekken. Sinds 2018 en met de volledige opstart van het Crossborder programma is de rol van Justitie exponentieel toegenomen. Zo worden sindsdien de onmiddellijke inningen, processen-verbaal en buitenlandse boetes niet meer afgedrukt en uitgestuurd door de politie. Het dagelijks beheer van het call center, de backoffice, de scanning en het boeteplatform staan volledig onder het beheer van Justitie. Ook investeert Justitie in de vaststellingstool die door de Gewestelijke Verwerkingscentra (GVC) wordt gebruikt. Veel overtredingen op de wegcode worden vandaag al of in de nabije toekomst centraal vanuit de systemen van Justitie beheerd. Heel wat van de bijkomende inkomsten voor entiteit 1 komen van deze verschillende initiatieven.

Sinds de programmawet van 21 juni 2021 werden de werkingskosten van het boeteplatform voorzien in de administratieve toeslag. Alleen heeft de huidige regering toen bepaald dat investeringskosten niet mochten worden opgenomen in deze toeslag.

Het verder investeren in het boeteplatform en de personeelsmiddelen (cf. Crossborder en het parket voor de verkeersveiligheid) is nochtans noodzakelijk. De financiering van het beheerde deel van het afhandelingsproces dient te komen uit het justitieel deel van het verkeersveiligheidsfonds.

Zoals hierboven aangegeven, is de bevoegdheid van Justitie sinds 2018 steeds groter geworden en komt dit absoluut niet meer overeen met de door de wetgever voorziene rol.

Justitie moet kunnen blijven investeren om de verkeersveiligheid te blijven verbeteren.

Justitie heeft sinds 2016 heel wat taken van Politie en Financiën overgenomen:

- de opvolging van de boetes wordt nu hoofdzakelijk gedaan door Justitie;
- het afdrukken van de onmiddellijke inningen, de processen-verbaal en de buitenlandse boetes;
- de financiële opvolging van alle betalingen;
- het ter beschikking stellen aan de Politie van voorgeprogrammeerde betaalterminals;
- de boekhouding van de inkomsten van de verkeersboetes op zich;

— le centre d'appels et le back-office de la justice fournissent des réponses aux citoyens au nom de la police, de la Justice et des Finances.

La justice assume et devrait assumer un rôle encore plus important dans la constatation des infractions au code de la route en numérisant les constatations dans les centres de traitement et en apportant un soutien technique et financier au système de gestion du bouclier de caméras *ANPR Management System* (AMS) dans le cadre des infractions de roulage.

Pour atteindre les objectifs gouvernementaux, la Justice a également décidé d'investir beaucoup plus dans les collecteurs et les tests de salive pour détecter les drogues dans la circulation au cours des dernières années. Ces nouvelles applications sont coûteuses et sont actuellement largement financées par la Justice.

Un parquet pour la sécurité routière a été créé et du personnel supplémentaire a dû être recruté dans les cours et tribunaux.

La Justice joue également un rôle beaucoup plus important dans l'identification, le traitement et le paiement des infractions routières:

— le contrôle de la validité du permis de conduire, de l'obligation d'assurance et de l'obligation d'inspection lorsque les documents sont envoyés;

— un meilleur suivi des amendes de circulation impayées et ce, en collaboration avec d'autres départements compétents;

— un meilleur recouvrement des amendes pénales de circulation.

La Justice doit également investir davantage dans un traitement approprié:

— augmentation de la demande de peines et mesures alternatives;

— suivi de la récidive;

— la Justice a fourni un système très humain de plans de remboursement, mais elle constate déjà des besoins supplémentaires;

— fourniture d'alternatives à la perception immédiate avec le système de suivi complexe qui l'accompagne;

— un meilleur suivi des procès en réparation.

— het Call center & backoffice van Justitie geeft antwoorden aan de burgers in naam van politie, Justitie en Financiën.

Justitie vervult en dient een nog veel belangrijkere rol in de vaststelling van verkeersinbreuken op te nemen door het digitaliseren van de vaststellingen bij de verwerkingscentra en de technische en financiële ondersteuning van het *ANPR Management System* (AMS) cameraschild in het kader van verkeersovertredingen.

Om de regeringsdoelstellingen te kunnen behalen heeft Justitie ook beslist om over de laatste jaren heel wat meer te investeren in speekselcollectoren en -testen om drugs in het verkeer op te sporen. Deze nieuwe toepassingen zijn duur en worden momenteel grotendeels door Justitie gefinancierd.

Er werd een parket voor de verkeersveiligheid gecreëerd en bijkomende personeelsleden bij de hoven en rechtbanken dienden te worden aangeworven.

Justitie vervult tevens een veel belangrijkere rol in de vaststelling, verwerking en betaling van verkeersinbreuken:

— de controle op de validiteit van het rijbewijs en de verzekeringsplicht en keuringsplicht bij het versturen van documenten;

— een betere opvolging van de resterende niet-betaalde verkeersboetes en dit samen met de andere bevoegde diensten;

— een betere inning van de strafrechtelijke verkeersboetes.

Justitie dient bijkomend te investeren in een gepaste afhandeling:

— steeds groter wordende vraag voor alternatieve straffen en maatregelen;

— opvolging van recidive;

— Justitie voorzag een zeer menselijk systeem van afbetalingsplannen maar ziet nu al een bijkomende nood;

— voorzien van alternatieven voor de onmiddellijke inning met het daarbij horend opvolgingssysteem;

— betere opvolging van herstelproeven.

La redevance administrative n'est liée qu'aux coûts de fonctionnement – les investissements ou le personnel n'y sont pas inclus.

La Justice doit être en mesure d'investir pour suivre technologiquement les changements de la police et des finances et continuer à traiter les volumes.

L'organisation (Crossborder et le parquet de la sécurité routière) doit être élargie pour assurer la continuité afin de réduire davantage le nombre de décès sur les routes.

Lorsque la loi originale a été rédigée, la Justice avait un rôle beaucoup moins important et il était peut-être logique que seuls 5 % soient prévus. Entre-temps, nous constatons que la Justice s'est vue attribuer un rôle central dans l'amélioration de la sécurité routière et dans le renforcement du sentiment d'être contrôlé. Il est donc logique de revoir le "retour sur investissement" de ce département afin qu'il puisse continuer à investir dans l'amélioration de la sécurité routière.

Par ailleurs, le montant attribué au SPF Mobilité et Transport doit également être augmenté. L'augmentation du nombre des procès-verbaux en matière de roulage a pour conséquence une augmentation de la consultation de la Banque-Carrefour Véhicules (DIV). Cette augmentation a d'ailleurs déjà commencé avec la multiplication des caméras et la suppression progressive des marges de tolérance opérationnelles pour les contrôles vitesse (effectif sur les autoroutes et en cours de déploiement en 2023 pour les autres routes). Le SPF Mobilité et Transport a d'ailleurs déjà constaté une augmentation des consultations de la DIV de 50 % entre 2020 et 2021.

Un des facteurs de blocage concerne la réactivité et la stabilité de la DIV lorsqu'elle est interrogée par les services de police et les Centres Régionaux de Traitement (CRT).

Le fait est que le SPF Mobilité ne peut pas répondre à une telle augmentation de la demande. La capacité des serveurs actuels ne le permet pas et le SPF Mobilité devra même limiter l'accès pour éviter des pannes qui mettent en danger d'autres applications.

Il est donc nécessaire que le SPF Mobilité investisse pour doubler son environnement de production, seule manière de répondre à un accroissement des consultations par les services de police. Le coût en est estimé à un investissement de départ de 200.000 euros et 350.000 euros de coûts annuels (dès 2023).

De administratieve toeslag is enkel gelinkt aan de werkingskosten – investeringen of personeel waren daarin niet toegelaten.

Justitie moet kunnen investeren om technologisch de veranderingen van Politie en Financiën te kunnen volgen en volumes te kunnen blijven verwerken.

De organisatie (Crossborder en het parket voor de verkeersveiligheid) moet uitgebreid worden om continuïteit te verzekeren en zo het aantal verkeersdoden verder terug te drijven.

Bij de opmaak van de oorspronkelijke wet had Justitie een veel minder prominente rol en was het misschien logisch dat er maar 5 % werd voorzien. Intussen zien we dat Justitie een centrale rol heeft gekregen in het verhogen van de verkeersveiligheid en in het verhogen van het gevoel dat men altijd gecontroleerd kan worden. Het is bijgevolg logisch dat de "*return on investment*" van dit departement wordt herzien, zodat het kan blijven investeren in een grotere verkeersveiligheid.

Bovendien moet het bedrag voor de FOD Mobiliteit en Vervoer ook worden verhoogd. De toename van het aantal snelheidsovertredingen leidt tot een toename van de raadplegingen van de Kruispuntbank Voertuigen (DIV). Deze toename is al begonnen met de toename van het aantal camera's en de geleidelijke afschaffing van de operationele tolerantie marges voor snelheidscontroles (van kracht op snelwegen en ingevoerd in 2023 op andere wegen). De FOD Mobiliteit en Vervoer heeft al vastgesteld dat het aantal raadplegingen van de DIV tussen 2020 en 2021 met 50 % is toegenomen.

Een van de blokkerende factoren betreft het reactievermogen en de stabiliteit van de DIV bij ondervraging door de politiediensten en de Gewestelijke Verwerkingscentra (GVC).

Feit is dat de FOD Mobiliteit niet kan voldoen aan een dergelijke toename van de vraag. De capaciteit van de huidige servers laat het niet toe en de FOD Mobiliteit zal zelfs de toegang moeten beperken om crashes te vermijden die andere toepassingen in gevaar brengen.

Het is dus noodzakelijk dat de FOD Mobiliteit in het verdubbelen van zijn productieomgeving investeert, wat de enige manier is om aan de toegenomen raadplegingen van de politiediensten te voldoen. De kosten hiervan worden geraamd op een initiële investering van 200.000 euro en 350.000 euro aan jaarlijkse kosten (vanaf 2023).

Étant donné le type de finalité concernée et aussi le fait que le SPF Mobilité n'a pas de tels montants disponibles, la seule option est un financement via les recettes fédérales en matière de sécurité routière. Il est déjà prévu que le SPF Mobilité perçoive 300.000 euros par an pour le suivi de la politique criminelle en matière de sécurité routière.

Ce montant est inscrit, tant en engagement qu'en liquidation, à la section 33 du budget général des dépenses.

Afin de rencontrer les objectifs du plan d'action 2021-2025, il est également nécessaire que la police intégrée investisse. Pour ce faire, le montant annuel de 13.000.000 d'euros octroyé à la police intégrée pour financer les projets et les dépenses structurelles en matière d'investissement, de fonctionnement et de personnel qui permettent la constatation des infractions de circulation, est porté à 29.000.000 d'euros. Cette augmentation devrait, en principe, être couverte par l'augmentation des recettes grâce au nombre plus important de perception des amendes pénales due à l'augmentation du risque d'être verbalisé.

Le montant est inscrit à la section 17 du budget général des dépenses tant en engagement qu'en liquidation. Il sera destiné à l'exécution des objectifs en matière de sécurité routière.

Les montants visés sont liés à l'indice des prix à la consommation annuel moyen atteint le 31 décembre 2016 et sont adaptés annuellement au 1^{er} janvier à l'indice des prix à la consommation annuel moyen de l'année précédente.

Gezien de aard van de finaliteit en het feit dat de FOD Mobiliteit niet over dergelijke bedragen beschikt, is de enige optie een financiering via federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid. Er is reeds voorzien dat de FOD Mobiliteit 300.000 euro per jaar ontvangt voor de opvolging en verbetering van het strafrechtelijk beleid inzake verkeersveiligheid.

Dit bedrag wordt zowel op het niveau van de vastleggingen als op het niveau van de vereffeningen ingeschreven onder de begrotingssectie 33 van de algemene uitgavenbegroting.

Om de doelstellingen van het actieplan 2021-2025 te halen, moet de geïntegreerde politie ook investeren. Daartoe wordt het jaarlijkse bedrag van 13.000.000 euro dat aan de geïntegreerde politie wordt toegekend voor de financiering van projecten en structurele uitgaven op het gebied van investeringen, werking en personeel die de vaststelling van verkeersovertredingen mogelijk maken, opgetrokken tot 29.000.000 euro. Deze stijging zou in principe moeten worden gedekt door de toename van de ontvangsten als gevolg van het grotere aantal geïnde strafrechtelijke boetes als gevolg van het verhoogd risico om beboet te worden.

Het bedrag is ingeschreven in sectie 17 van de algemene uitgavenbegroting, zowel voor de vastleggingen als voor de vereffeningen. Het zal worden bestemd voor de uitvoering van de doelstellingen inzake verkeersveiligheid.

De bedragen zijn gekoppeld aan de gemiddelde jaarlijkse consumentenprijsindex bereikt op 31 december 2016 en worden jaarlijks op 1 januari aangepast aan de gemiddelde jaarlijkse consumentenprijsindex van het voorgaande jaar.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

TITRE 2

Disposition modificative

Art. 2

Cet article a pour objectif:

1° de porter la partie de la Justice à 9 %;

2° de porter le montant du SPF Mobilité et Transport à 850.000 euros en 2024 et à 650.000 euros à partir de 2025;

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

TITEL 2

Wijzigingsbepaling

Art. 2

Dit artikel heeft tot doel:

1° het deel van Justitie tot 9 % op te trekken;

2° het jaarlijks bedrag voor de FOD Mobiliteit en Vervoer in 2024 tot 850.000 euro en vanaf 2025 tot 650.000 euro op te trekken;

Le Conseil d'État a, en la matière, estimé que la demande d'avis en urgence était irrecevable en ce qui concerne l'article 2, 2°, dans la mesure où cette disposition fixe un montant pour l'année 2025. Néanmoins, dans son avis, il estime que la portée des dispositions normatives visées au présent article demeure limitée, l'intervention du législateur ordinaire ne faisant qu'anticiper l'intervention nécessaire du législateur budgétaire, lequel demeurera libre de revenir sur les choix annoncés par les dispositions en projet.

3° de porter le montant annuel des projets communs à 29.000.000 = d'euros.

TITRE 3

Disposition finale

Art. 3

Cet article fixe l'entrée en vigueur des dispositions de la loi.

Le ministre de la Mobilité,

Georges Gilkinet

Le ministre de la Justice,

Paul Van Tigchelt

La ministre de l'Intérieur,

Annelies Verlinden

In dit verband was de Raad van State van oordeel dat het verzoek om dringend advies onontvankelijk was wat artikel 2, 2°, betreft, voor zover deze bepaling een bedrag voor het jaar 2025 bepaalt. Niettemin is hij in zijn advies van oordeel dat de draagwijdte van de normatieve bepalingen waarnaar in dit artikel wordt verwezen, beperkt blijft, aangezien de tussenkomst van de gewone wetgever slechts vooruitloopt op de noodzakelijke tussenkomst van de begrotingswetgever, die vrij zal blijven om terug te komen op de keuzes die in de ontwerpbepalingen worden aangekondigd.

3° het jaarlijks bedrag voor de gezamenlijke projecten tot 29.000.000 euro op te trekken.

TITEL 3

Slotbepaling

Art. 3

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van de bepalingen van de wet.

De minister van Mobiliteit,

Georges Gilkinet

De minister van Justitie,

Paul Van Tigchelt

De minister van Binnenlandse Zaken,

Annelies Verlinden

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 6 décembre 2005 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière.

Titre I^{er} – DISPOSITION GENERALE

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Titre II. – DISPOSITION MODIFICATIVE

Art. 2. Dans l'article 4 de la loi du 6 décembre 2005 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière, modifié par la loi du 25 décembre 2016 et par la loi du 28 avril 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l'alinéa 1^{er}, 1°, les mots "5 %" sont remplacés par les mots "9 %";

2° l'alinéa 1^{er}, 2° est remplacé par ce qui suit:

"en 2024, un montant de 850.000 euros et à partir de 2025, un montant de 650.000 euros, est octroyé au Service public fédéral Mobilité et Transports pour le suivi et l'amélioration de la politique criminelle en matière de sécurité routière et pour permettre l'accroissement des consultations de la Banque-Carrefour Véhicules (DIV) par les services de police. Ce montant est inscrit, tant en engagement qu'en liquidation, à la section 33 du budget général des dépenses;"

3° à l'alinéa 1^{er}, 3°, les mots "13.000.000 euros" sont remplacés par les mots "29.000.000 euros".

Art. 3. Dans l'article 6 de la loi du 6 décembre 2005 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière, modifié par la loi du 25 décembre 2016 et par la loi du 28 avril 2019, les modifications suivantes sont apportées:

a) à l'alinéa 1^{er}, 1°, un alinéa rédigé comme suit est insérée entre le premier et le deuxième alinéa:

"Pour les zones de police nouvellement créées à la suite de la defusion d'une ou plusieurs communes qui ont ensuite fusionné avec une autre zone de police, le montant est réparti proportionnellement sur base la norme KUL de la nouvelle zone de police formée et la somme des normes KUL des nouvelles zones de police concernées;"

b) un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 3 et 4:

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid.

Titel I – ALGEMENE BEPALING

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Titel II. – WIJZIGINGSBEPALING

Art. 2. In artikel 4 van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016 en bij de wet van 28 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, worden de woorden "5 %" vervangen door de woorden "9 %";

2° het eerste lid, 2° wordt vervangen als volgt:

"in 2024 wordt een bedrag van 850.000 euro en vanaf 2025 een bedrag van 650.000 euro toegekend aan de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer voor de opvolging en verbetering van het strafrechtelijk beleid inzake verkeersveiligheid en om de verhoging van de raadplegingen van de Kruispuntbank Voertuigen (DIV) door de politie mogelijk te maken. Dit bedrag wordt zowel op het niveau van de vastleggingen als op het niveau van de vereffeningen ingeschreven onder de begrotingssectie 33 van de algemene uitgavenbegroting;"

3° in het eerste lid, 3°, worden de woorden "13.000.000 euro" vervangen door de woorden "29.000.000 euro".

Art. 3. In artikel 6 van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016 en bij de wet van 28 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid, 1°, wordt de volgende lid ingevoegd tussen de eerste en de tweede lid:

"Voor de nieuwe politiezones, opgericht ten gevolge van de defusie van één of meer gemeenten die nadien met een andere politiezone worden gefuseerd, wordt het bedrag proportioneel verdeeld op basis van de KUL-norm van de nieuwgevormde politiezone en de som van de KUL-normen van de betrokken nieuwe politiezones;"

b) een lid wordt tussen het derde en het vierde lid ingevoegd, luidende:

“Pour les zones de police nouvellement créées à la suite de la défusion d'une ou plusieurs communes qui ont ensuite fusionné avec une autre zone de police, le montant est réparti sur base de la proportion entre la norme KUL de la nouvelle zone de police formée et la somme des normes KUL des nouvelles zones de police concernées.”

Titre III. – DISPOSITION FINALE

Art. 4. L'article 2, 1°, 2° et 3° produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 2024.

“Voor de nieuwe politiezones, opgericht ten gevolge van de defusie van één of meer gemeenten die nadien met een andere politiezone worden gefuseerd, wordt het bedrag proportioneel verdeeld op basis van de KUL-norm van de nieuwgevormde politiezone en de som van de KUL-normen van de betrokken nieuwe politiezones.”

Titel III. – SLOTBEPALING

Art. 4. Artikel 2, 1°, 2° en 3° heeft uitwerking vanaf 1 januari 2024.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 74.981/2 DU 4 DÉCEMBRE 2023**

Le 28 novembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 6 décembre 2005 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 4 décembre 2023. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Pierre-Olivier DE BROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 décembre 2023.

*

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes:

"De hoogdringendheid van deze aanvraag wordt gemotiveerd als volgt. De doelstelling van het wetsontwerp is om een substantiële budgettaire verhoging wettelijk te verankeren van het aandeel dat de Geïntegreerde Politie, de FOD Justitie en de FOD Mobiliteit actueel ontvangen uit de gemeenschappelijke ontvangsten uit het Verkeersveiligheidsfonds. Het verhoogd aandeel voor de respectievelijke diensten zal er mede voor zorgen dat de broodnodige investeringen kunnen gebeuren inzake verkeersveiligheid en de ketenverwerking van verkeersinbreuken te garanderen en te optimaliseren. Deze investeringen zijn dringend nodig op het vlak van de vaststelling van verkeersinbreuken (ANPR controles, trajectcontroles, aankopen van camera's) en de verwerkingen van de inbreuken tot boetes. Zonder deze investeringen zullen niet alleen de inkomsten terugvallen maar zal ook de verkeersveiligheid inboeten door het verminderd toezicht op de verkeersovertredingen.

Deze aanvraag tot budgettaire verhoging werd reeds eind 2022 voorbereid en diende tweemaal te worden uitgesteld en werd doorverwezen voor beslissing naar het begrotingsconclaaf. Bijgevolg werd de principebeslissing voor de verhoging van de aandelen voor de drie diensten in oktober 2023

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 74.981/2 VAN 4 DECEMBER 2023**

Op 28 november 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 4 december 2023. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Pierre-Olivier DE BROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2023.

*

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief met de adviesaanvraag luidt als volgt:

"De hoogdringendheid van deze aanvraag wordt gemotiveerd als volgt. De doelstelling van het wetsontwerp is om een substantiële budgettaire verhoging wettelijk te verankeren van het aandeel dat de Geïntegreerde Politie, de FOD Justitie en de FOD Mobiliteit actueel ontvangen uit de gemeenschappelijke ontvangsten uit het Verkeersveiligheidsfonds. Het verhoogd aandeel voor de respectievelijke diensten zal er mede voor zorgen dat de broodnodige investeringen kunnen gebeuren inzake verkeersveiligheid en de ketenverwerking van verkeersinbreuken te garanderen en te optimaliseren. Deze investeringen zijn dringend nodig op het vlak van de vaststelling van verkeersinbreuken (ANPR controles, trajectcontroles, aankopen van camera's) en de verwerkingen van de inbreuken tot boetes. Zonder deze investeringen zullen niet alleen de inkomsten terugvallen maar zal ook de verkeersveiligheid inboeten door het verminderd toezicht op de verkeersovertredingen.

Deze aanvraag tot budgettaire verhoging werd reeds eind 2022 voorbereid en diende tweemaal te worden uitgesteld en werd doorverwezen voor beslissing naar het begrotingsconclaaf. Bijgevolg werd de principebeslissing voor de verhoging van de aandelen voor de drie diensten in oktober 2023

goedgekeurd door het begrotingsconclaaf. Aangezien één van de voorwaarden voor de goedkeuring van de verhoging een geïntegreerd actieplan was van de drie ontvangende diensten, werd het wetsontwerp goedgekeurd door de Ministerraad op 24 november 2023. Gezien het regelgevend traject dat nog doorlopen moet worden verzoeken wij de Raad van State het advies bij hoogdringendheid te verstrekken. Indien de wet niet van kracht wordt op 1 januari 2024 kunnen de nodige budgetten niet vrij gemaakt worden om de nodige investeringen in het ANPR-netwerk en de verkeersveiligheid te kunnen uitvoeren”.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

Irrecevabilité partielle de la demande d'avis

La motivation de l'urgence invoque la nécessité, pour des raisons budgétaires, que la loi en projet entre en vigueur au 1^{er} janvier 2024.

En relation avec l'urgence invoquée:

1^o L'article 2, 2^o, de l'avant-projet fixe le montant octroyé “au Service public fédéral Mobilité et Transports pour le suivi et l'amélioration de la politique criminelle en matière de sécurité routière et pour permettre l'accroissement des consultations de la Banque-Carrefour Véhicules (DIV) par les services de police” et ce, d'une part, pour l'année 2024 et, d'autre part, pour l'année 2025; dans la mesure où cette disposition fixe le montant pour l'année 2025, l'urgence n'est pas valablement motivée au sens de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois coordonnées ‘sur le Conseil d'État’.

2^o L'article 4 de l'avant-projet prévoit que “l'article 2, 1^o, 2^o et 3^o[.] produit ses effets à partir du [lire: entre en vigueur le] 1^{er} janvier 2024”.

[‡] S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par “fondement juridique” la conformité aux normes supérieures.

goedgekeurd door het begrotingsconclaaf. Aangezien één van de voorwaarden voor de goedkeuring van de verhoging een geïntegreerd actieplan was van de drie ontvangende diensten, werd het wetsontwerp goedgekeurd door de Ministerraad op 24 november 2023. Gezien het regelgevend traject dat nog doorlopen moet worden verzoeken wij de Raad van State het advies bij hoogdringendheid te verstrekken. Indien de wet niet van kracht wordt op 1 januari 2024 kunnen de nodige budgetten niet vrij gemaakt worden om de nodige investeringen in het ANPR-netwerk en de verkeersveiligheid te kunnen uitvoeren”.

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Gedeeltelijke onontvankelijkheid van de adviesaanvraag

In de motivering van de spoedeisendheid staat te lezen dat de ontworpen wet om budgettaire redenen op 1 januari 2024 in werking moet treden.

In verband met de aangevoerde spoedeisendheid wordt op het volgende gewezen:

1^o Artikel 2, 2^o, van het voorontwerp stelt het bedrag vast dat wordt toegekend “aan de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer voor de opvolging en verbetering van het strafrechtelijk beleid inzake verkeersveiligheid en om de verhoging van de raadplegingen van de Kruispuntbank Voertuigen (DIV) door de politie mogelijk te maken”, en dit enerzijds voor 2024 en anderzijds voor 2025. Voor zover die bepaling het bedrag voor 2025 vaststelt, is de spoedeisendheid niet naar behoren gemotiveerd in de zin van artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

2^o Artikel 4 van het voorontwerp bepaalt: “Artikel 2, 1^o, 2^o en 3^o[.] heeft uitwerking vanaf (lees: treedt in werking op) 1 januari 2024”.

[‡] Aangezien het om amendementen op een wetsontwerp gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Aucune date spécifique d'entrée en vigueur n'est en revanche prévue pour l'article 3 de l'avant-projet, qui entrera donc en vigueur le dixième jour suivant celui de la publication de la loi en projet au *Moniteur belge*, conformément à l'article 4, alinéa 2, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

S'agissant de l'article 3, l'urgence invoquée est donc démentie par l'article 4 de l'avant-projet.

En conclusion, la demande est irrecevable en ce qui concerne l'article 2, 2°, dans la mesure où cette disposition fixe un montant pour l'année 2025, et en ce qui concerne l'article 3 de l'avant-projet.

Ces dispositions ne seront dès lors pas examinées.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

ARRÊTÉ DE PRÉSENTATION

Les alinéas 1^{er} à 6 du préambule seront omis.

DISPOSITIF

Article 2

Dans son avis 60.482/1-2-3-4 donné le 23 novembre 2016 sur un avant-projet devenu la loi-programme du 25 décembre 2016, la section de législation a formulé l'observation suivante:

"L'article 68 de l'avant-projet vise à remplacer l'ensemble du chapitre II de la loi du 6 décembre 2005 'relative à l'établissement et au financement de plans d'action en matière de sécurité routière', afin de redéfinir les modalités de répartition des recettes budgétaires fédérales en matière de sécurité routière provenant des auteurs d'infraction en la matière².

Pour ce qui concerne la partie de ces recettes attribuées à la police intégrée, l'intervention du législateur est effectivement nécessaire, afin de satisfaire au prescrit de l'article 184 de

¹ Surabondamment, cette disposition envisage de modifier l'article 6 de la loi du 6 décembre 2005 'relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière' en vue de prendre en considération des défusions et refusions de communes. L'exposé des motifs mentionne à ce propos que "certaines fusions seront effectives dès le 1^{er} janvier 2025" – et non le 1^{er} janvier 2024.

² Note de bas de page n° 12 de l'avis cité: Qu'il s'agisse d'amendes pénales proprement dites, ou de sommes dont le paiement éteint l'action publique.

Daarentegen wordt geen specifieke datum voor de inwerkingtreding van artikel 3 van het voorontwerp bepaald, zodat dat artikel in werking zal treden op de tiende dag na de dag waarop het ontworpen besluit in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, overeenkomstig artikel 4, tweede lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen'.¹

Wat artikel 3 betreft, wordt de aangevoerde spoedeisendheid dus door artikel 4 van het voorontwerp ontkracht.

Het besluit is dat de adviesaanvraag onontvankelijk is wat betreft artikel 2, 2°, in zoverre die bepaling een bedrag voor het jaar 2025 bepaalt, en wat betreft artikel 3 van het voorontwerp.

Die bepalingen worden dus niet onderzocht.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

INDIENINGSBESLUIT

Het eerste tot het zesde lid van de aanhef moeten worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Artikel 2

In advies 60.482/1-2-3-4 van 23 november 2016 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de programmawet van 25 december 2016 heeft de afdeling Wetgeving de volgende opmerking gemaakt:

"Artikel 68 van het voorontwerp strekt ertoe het hele hoofdstuk II van de wet van 6 december 2005 'betreffende de opmaak en financiering van actieplannen inzake verkeersveiligheid' te vervangen met het oog op het opnieuw vaststellen van de nadere regels voor het verdelen van de ontvangsten van de federale begroting inzake verkeersveiligheid die afkomstig zijn van de verkeersovertreders.²

Voor het deel van die ontvangsten die aan de geïntegreerde politie toegekend worden, dient de wetgeving daartoe immers handelend op te treden om te voldoen aan hetgeen bepaald is in artikel 184 van de Grondwet, zoals de afdeling Wetgeving

¹ Er wordt ten overvloede op gewezen dat die bepaling strekt tot wijziging van artikel 6 van de wet van 6 december 2005 'betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid', om rekening te houden met defusies en nieuwe fusies van gemeenten. De memorie van toelichting stelt daarover dat "[s]ommige fusies (...) reeds op 1 januari 2025 [zullen] ingaan" – en niet op 1 januari 2024.

² Voetnoot 12 van het geciteerde advies: Ongeacht of het gaat om de strafrechtelijke geldboetes zelf dan wel om bedragen waarvan de betaling de strafvordering doet vervallen.

la Constitution, comme l'a notamment rappelé la section de législation dans ses avis 39.019/2/V et 47.385/4³.

Pour ce qui concerne les parties de ces recettes attribuées aux Services publics fédéraux Justice et Mobilité et Transports, l'intervention du législateur ordinaire ne fait, par contre, qu'anticiper l'intervention nécessaire du législateur budgétaire, lequel demeurera libre de revenir sur les choix annoncés par les dispositions en projet; la portée normative de ces dernières demeurant ainsi limitée⁴.

Cette observation demeure d'actualité pour l'article 2 de l'avant-projet.

*

Le greffier,

Béatrice DRAPIER

Le président,

Patrick RONVAUX

reeds in herinnering gebracht heeft in haar adviezen 39.019/2/V en 47.385/4.³

Voor de delen van die ontvangsten die toegekend worden aan de Federale Overheidsdienst Justitie en aan de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer, beperkt het handelend optreden van de gewone wetgever zich daarentegen tot het anticiperen op de actie die noodzakelijkerwijs ondernomen moet worden door de begrotingswetgever, die vrij zal zijn om terug te komen op de keuzes die aangekondigd worden bij de ontworpen bepalingen, waarvan de regelgevende kracht aldus beperkt blijft⁴.

Die opmerking blijft geldig voor artikel 2 van het voorontwerp.

*

De griffier,

Béatrice DRAPIER

De voorzitter,

Patrick RONVAUX

³ *Note de bas de page n° 13 de l'avis cité:* Données respectivement le 31 août 2005 sur un avant-projet devenu la loi du 6 décembre 2005 précitée, et les 9 et 10 novembre 2009 sur un avant-projet devenu la loi programme du 23 décembre 2009.

⁴ *Doc. parl.*, Chambre, 2016-2017, n° 54-2208/001, pp. 155 et 156, observation formulée sous l'article 68.

³ *Voetnoot 13 van het geciteerde advies:* Adviezen die respectievelijk gegeven zijn op 31 augustus 2005 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de voornoemde wet van 6 december 2005, en op 9 en 10 november 2009 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de programmawet van 23 december 2009.

⁴ *Parl.St.* Kamer 2016-17, nr. 54-2208/001, 155-156, opmerking over artikel 68.

PROJET DE LOI

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition du ministre de la Mobilité, du ministre de la Justice et de la ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Mobilité, le ministre de la Justice et la ministre de l'Intérieur sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

TITRE I^{ER}*Disposition générale***Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

TITRE II*Disposition modificative***Art. 2**

Dans l'article 4 de la loi du 6 décembre 2005 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière, modifié par la loi du 25 décembre 2016 et par la loi du 28 avril 2019, les modifications suivantes sont apportées:

1° à l'alinéa 1^{er}, 1°, les mots "5 %" sont remplacés par les mots "9 %";

2° l'alinéa 1^{er}, 2°, est remplacé par ce qui suit:

"en 2024, un montant de 850.000 euros et à partir de 2025, un montant de 650.000 euros, est octroyé au Service public fédéral Mobilité et Transports pour le suivi et l'amélioration de la politique criminelle en matière de sécurité routière et pour permettre l'accroissement des

WETSONTWERP

FILIP,

KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van de minister van Mobiliteit, de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Mobiliteit, de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, zijn ermee belast het ontwerp van wet in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

TITEL I*Algemene bepaling***Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

TITEL II*Wijzigingsbepaling***Art. 2**

In artikel 4 van de wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid, gewijzigd bij de wet van 25 december 2016 en bij de wet van 28 april 2019, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, worden de woorden "5 %" vervangen door de woorden "9 %";

2° het eerste lid, 2°, wordt vervangen als volgt:

"in 2024 wordt een bedrag van 850.000 euro en vanaf 2025 een bedrag van 650.000 euro toegekend aan de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer voor de opvolging en verbetering van het strafrechtelijk beleid inzake verkeersveiligheid en om de verhoging van de

consultations de la Banque-Carrefour Véhicules (DIV) par les services de police. Ce montant est inscrit, tant en engagement qu'en liquidation, à la section 33 du budget général des dépenses;";

3° à l'alinéa 1^{er}, 3°, les mots "13.000.000 euros" sont remplacés par les mots "29.000.000 euros".

TITRE III

Disposition finale

Art. 3

L'article 2, 1°, 2° et 3° produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 2024.

Donné à Bruxelles, le 8 décembre 2023

PHILIPPE

PAR LE ROI:

Le ministre de la Mobilité,

Georges Gilkinet

Le ministre de la Justice,

Paul Van Tigchelt

La ministre de l'Intérieur,

Annelies Verlinden

raadplegingen van de Kruispuntbank Voertuigen (DIV) door de politie mogelijk te maken. Dit bedrag wordt zowel op het niveau van de vastleggingen als op het niveau van de vereffeningen ingeschreven onder de begrotingssectie 33 van de algemene uitgavenbegroting;";

3° in het eerste lid, 3°, worden de woorden "13.000.000 euro" vervangen door de woorden "29.000.000 euro".

TITEL III

Slotbepaling

Art. 3

Artikel 2, 1°, 2° en 3° heeft uitwerking vanaf 1 januari 2024.

Gegeven te Brussel, 8 december 2023

FILIP

VAN KONINGSWEGE:

De minister van Mobiliteit,

Georges Gilkinet

De minister van Justitie,

Paul Van Tigchelt

De minister van Binnenlandse Zaken,

Annelies Verlinden

COORDINATION DES ARTICLES

Texte de base	Texte adapté au projet de loi
Loi du 6 décembre 2005 relative à la répartition d'une partie des recettes fédérales en matière de sécurité routière	
[...]	[...]
Art. 4. Le montant annuel est réparti comme suit : 1° un montant égal à 5 % de celui du montant annuel est attribué au Service public fédéral Justice. Ce montant est utilisé pour financer l'exécution de mesures ou de peines alternatives visant l'amélioration de la sécurité routière. Il est également utilisé afin de financer la partie du processus de traitement géré par la Justice en vue d'optimiser exclusivement la perception des amendes relatives aux infractions routières. Ce montant est inscrit, tant en engagement qu'en liquidation, à la section 12 du budget général des dépenses;	Art. 4. Le montant annuel est réparti comme suit : 1° un montant égal à 9 % de celui du montant annuel est attribué au Service public fédéral Justice. Ce montant est utilisé pour financer l'exécution de mesures ou de peines alternatives visant l'amélioration de la sécurité routière. Il est également utilisé afin de financer la partie du processus de traitement géré par la Justice en vue d'optimiser exclusivement la perception des amendes relatives aux infractions routières. Ce montant est inscrit, tant en engagement qu'en liquidation, à la section 12 du budget général des dépenses;
2° un montant de 300 000 euros est octroyé au Service public fédéral Mobilité et Transports pour le suivi et l'amélioration de la politique criminelle en matière de sécurité routière. Ce montant est inscrit, tant en engagement qu'en liquidation, à la section 33 du budget général des dépenses;	2° en 2024, un montant de 850 000 euros et à partir de 2025, un montant de 650 000 euros, est octroyé au Service public fédéral Mobilité et Transports pour le suivi et l'amélioration de la politique criminelle en matière de sécurité routière et pour permettre l'accroissement des consultations de la Banque-Carrefour Véhicules (DIV) par les services de police. Ce montant est inscrit, tant en engagement qu'en liquidation, à la section 33 du budget général des dépenses; » :
3° un montant de 13 000 000 euros est octroyé à la police intégrée pour financer les projets et les dépenses structurelles en matière d'investissement, de fonctionnement et de personnel qui permettent la constatation des infractions de circulation, qui visent le traitement ou la perception des amendes ou qui soutiennent l'acquisition de matériel standardisé par des achats communs ainsi que par des achats au profit de la police fédérale ou des zones de police, auquel cas les zones de police concernées deviennent propriétaires du matériel acquis de cette manière. Les dossiers y afférents sont préparés et réalisés par la police fédérale et la Commission permanente de la police locale, visée à l'article 8quinquies de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Les dossiers à portée judiciaire font préalablement l'objet d'un avis du Collège des procureurs généraux. Ce montant est inscrit, tant en engagement qu'en liquidation, à la section 17 du budget général des dépenses ; (...)	3° un montant de 29 000 000 euros est octroyé à la police intégrée pour financer les projets et les dépenses structurelles en matière d'investissement, de fonctionnement et de personnel qui permettent la constatation des infractions de circulation, qui visent le traitement ou la perception des amendes ou qui soutiennent l'acquisition de matériel standardisé par des achats communs ainsi que par des achats au profit de la police fédérale ou des zones de police, auquel cas les zones de police concernées deviennent propriétaires du matériel acquis de cette manière. Les dossiers y afférents sont préparés et réalisés par la police fédérale et la Commission permanente de la police locale, visée à l'article 8quinquies de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. Les dossiers à portée judiciaire font préalablement l'objet d'un avis du Collège des procureurs généraux. Ce montant est inscrit, tant en engagement qu'en liquidation, à la section 17 du budget général des dépenses ; (...)
[...]	[...]

COÖRDINATIE VAN DE ARTIKELEN

Basistekst	Tekst aangepast aan het wetsontwerp
Wet van 6 december 2005 betreffende de verdeling van een deel van de federale ontvangsten inzake verkeersveiligheid	
[...]	[...]
Art. 4. Het jaarlijks bedrag wordt als volgt verdeeld : 1° een bedrag dat gelijk is aan 5 % van het jaarlijks bedrag wordt aan de Federale Overheidsdienst Justitie toegewezen. Dit bedrag wordt gebruikt om de uitvoering van de alternatieve maatregelen of straffen die betrekking hebben op de verbetering van de verkeersveiligheid, te financieren. Dat bedrag wordt ook gebruikt ter financiering van het bij Justitie beheerde deel van het afhandelingsproces enkel met het oog op een optimale inning van de verkeersboetes. Dit bedrag wordt zowel op het niveau van de vastleggingen als op het niveau van de vereffeningen ingeschreven onder begrotingssectie 12 van de algemene uitgavenbegroting;	Art. 4. Het jaarlijks bedrag wordt als volgt verdeeld : 1° een bedrag dat gelijk is aan 9 % van het jaarlijks bedrag wordt aan de Federale Overheidsdienst Justitie toegewezen. Dit bedrag wordt gebruikt om de uitvoering van de alternatieve maatregelen of straffen die betrekking hebben op de verbetering van de verkeersveiligheid, te financieren. Dat bedrag wordt ook gebruikt ter financiering van het bij Justitie beheerde deel van het afhandelingsproces enkel met het oog op een optimale inning van de verkeersboetes. Dit bedrag wordt zowel op het niveau van de vastleggingen als op het niveau van de vereffeningen ingeschreven onder begrotingssectie 12 van de algemene uitgavenbegroting;
2° een bedrag van 300 000 euro wordt aan de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer toegekend voor de opvolging en verbetering van het strafrechtelijk beleid inzake verkeersveiligheid. Dit bedrag wordt zowel op het niveau van de vastleggingen als op het niveau van de vereffeningen ingeschreven onder begrotingssectie 33 van de algemene uitgavenbegroting;	2° in 2024 wordt een bedrag van 850 000 euro en vanaf 2025 een bedrag van 650 000 euro toegekend aan de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer voor de opvolging en verbetering van het strafrechtelijk beleid inzake verkeersveiligheid en om de verhoging van de raadplegingen van de Kruispuntbank Voertuigen (DIV) door de politie mogelijk te maken. Dit bedrag wordt zowel op het niveau van de vastleggingen als op het niveau van de vereffeningen ingeschreven onder de begrotingssectie 33 van de algemene uitgavenbegroting;
3° een bedrag van 13 000 000 euro wordt aan de geïntegreerde politie toegekend om projecten en structurele uitgaven inzake investerings-, werkings- en personeelskosten te financieren die de vaststelling van verkeersinbreuken mogelijk maken, die de afhandeling of inning van de geldboetes beogen of die de verwerving van gestandaardiseerd materiaal via gemeenschappelijke aankopen alsook via aankopen ten behoeve van de federale politie of van politiezones, in welk geval de betrokken politiezones eigenaar worden van het aldus verworven materiaal, ondersteunen. De dossiers dienaangaande worden voorbereid en uitgevoerd door de federale politie en de Vaste Commissie van de lokale politie, bedoeld in artikel 8quiquies van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Voor de dossiers met gerechtelijke finaliteit wordt het advies van het College van procureurs-generaal voorafgaandelijk ingewonnen. Dit bedrag wordt op het niveau van zowel de vastleggingen als de vereffeningen ingeschreven onder begrotingssectie 17 van de algemene uitgavenbegroting; (...)	3° een bedrag van 29 000 000 euro wordt aan de geïntegreerde politie toegekend om projecten en structurele uitgaven inzake investerings-, werkings- en personeelskosten te financieren die de vaststelling van verkeersinbreuken mogelijk maken, die de afhandeling of inning van de geldboetes beogen of die de verwerving van gestandaardiseerd materiaal via gemeenschappelijke aankopen alsook via aankopen ten behoeve van de federale politie of van politiezones, in welk geval de betrokken politiezones eigenaar worden van het aldus verworven materiaal, ondersteunen. De dossiers dienaangaande worden voorbereid en uitgevoerd door de federale politie en de Vaste Commissie van de lokale politie, bedoeld in artikel 8quiquies van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Voor de dossiers met gerechtelijke finaliteit wordt het advies van het College van procureurs-generaal voorafgaandelijk ingewonnen. Dit bedrag wordt op het niveau van zowel de vastleggingen als de vereffeningen ingeschreven onder begrotingssectie 17 van de algemene uitgavenbegroting; (...)
[...]	[...]