

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

10 janvier 2024

**DÉBRIEFING
DU CONSEIL EUROPÉEN
DES 29 ET 30 JUIN 2023**

**Débriefing du Sommet des dirigeants
de l'UE et des dirigeants de la Communauté
des États latino-américains et
des Caraïbes (CELAC)**

**Débriefing du Conseil européen informel
du 6 octobre 2023**

**Briefing du Conseil européen
des 26 et 27 octobre 2023**

(Réunion du 25 octobre 2023)

Rapport

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des Questions européennes
par
Mme **Eliane Tillieux** (Ch.) et
M. **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S.)

Sommaire

Pages

I. Introduction par la présidente de la Chambre.....	3
II. Exposé du premier ministre.....	4
III. Échange de vues.....	9
IV. Réponses du premier ministre.....	13
V. Répliques.....	16

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

10 januari 2024

**DEBRIEFING
VAN DE EUROPESE RAAD
VAN 29 EN 30 JUNI 2023**

**Debriefing van de Top van EU-leiders en
de leiders van de Gemeenschap
van Latijns-Amerikaanse en
Caribische Staten (CELAC)**

**Debriefing van de informele Europese Raad
van 6 oktober 2023**

**Briefing van de Europese Raad
van 26 en 27 oktober 2023**

(Vergadering van 25 oktober 2023)

Verslag

namens het Federaal Adviescomité
voor Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Eliane Tillieux** (K.) en
de heer **Gaëtan Van Goidsenhoven** (S.)

Inhoud

Blz.

I. Inleiding door de Kamervoorzitster.....	3
II. Uiteenzetting door de eerste minister.....	4
III. Gedachtewisseling.....	9
IV. Antwoorden van de eerste minister.....	13
V. Replieken.....	16

11073

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapportVoorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants**AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE****A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
 Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
 PS: Eliane Tillieux
 Vlaams Belang: Ellen Samyn
 MR: Michel De Maegd
 CD&V: Nawal Farih
 PVDA-PTB: Steven De Vuyst
 Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
 Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.
 Christophe Lacroix, Hugues Bayet
 Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
 Marie-Christine Marghem, N., N.
 Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
 Nabil Boukili, Marco Van Hees
 Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
 Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
 PS: Marie Arena
 Vlaams belang: Gerolf Annemans
 MR: Olivier Chastel
 CD&V: Cindy Franssen
 PVDA-PTB: Marc Botenga
 Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe
 Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
 PS: Latifa Gahouchi
 Vlaams Belang: Leo Pieters
 MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
 CD&V: Karin Brouwers
 PVDA-PTB: László Schonbrodt
 Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
 Celia Groothedde, Rodrigue Demeuse
 Nadia El Yousfi
 Bob De Brabandere
 Philippe Dodrimont
 Peter Van Rompuy
 Jos D'Haese
 Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'États ou de gouvernements de l'Union européenne (ci-après: "UE" ou "Union") sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 25 octobre 2023, le premier ministre est venu commenter le Conseil européen des 29 et 30 juin 2023, le Sommet des dirigeants de l'UE et les dirigeants de la Communauté des États latino-américains et des Caraïbes (CELAC) et le Conseil européen informel du 6 octobre 2023. Le premier ministre a également présenté une préfiguration du Conseil européen des 26 et 27 octobre 2023.

I. — INTRODUCTION PAR LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

Au vu des attaques terroristes atroces perpétrées par le Hamas contre Israël et des scènes tragiques en cours dans la bande de Gaza à la suite du siège, une réunion extraordinaire du Conseil européen a été convoquée par vidéoconférence le 17 octobre 2023.

Outre les débriefings des Sommets européens précédents, un briefing du Conseil européen du 26 et 27 octobre 2023 est aussi à l'ordre du jour de cette réunion.

Dans la lignée des thèmes abordés lors des précédentes réunions du Conseil, l'Ukraine, le cadre financier pluriannuel 2021-2027, le marché unique et l'économie, et la politique migratoire seront à l'ordre du jour du Conseil des 26 et 27 octobre.

L'actualité a une incidence sur l'agenda européen. L'évolution de la situation au Moyen-Orient et la politique de migration et de retour seront au cœur des préoccupations européennes.

Ainsi, les ministres de l'Intérieur des États membres ont débattu, la semaine dernière, à la fois des récentes attaques terroristes en France et en Belgique, et des conséquences sur la sécurité intérieure de l'UE de la

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 25 oktober 2023 heeft de eerste minister een nabeschuiving gegeven met betrekking tot de Europese Raad van 29 en 30 juni 2023, de Top van EU-leiders en de leiders van de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten (CELAC) en de informele Europese Raad van 6 oktober 2023. Tevens gaf de eerste minister een voorbeschuiving bij de Europese Raad van 26 en 27 oktober 2023.

I. — INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

Gelet op de gruwelijke terreuraanslagen van Hamas op Israël en de tragische taferelen die zich als gevolg van de belegering thans in de Gazastrook afspelen, werd op 17 oktober 2023 een buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad via videoconferentie gehouden.

Naast de debriefings van de voorbije Europese top-pen staat er voor deze bijeenkomst ook een briefing over de Europese Raad van 26 en 27 oktober 2023 op de agenda.

In de lijn van de besproken thema's tijdens de voormalige Raadsvergaderingen zullen Oekraïne, het meerjarig financieel kader 2021-2027, de eengemaakte markt en de economie, en het migratiebeleid op de agenda staan van de Raad van 26 en 27 oktober.

De actualiteit heeft een impact op de Europese agenda. De ontwikkelingen in het Midden-Oosten en het migratie- en terugkeerbeleid zullen belangrijke Europese aandachtspunten zijn.

Zo hebben de ministers van Binnenlandse Zaken van de lidstaten vorige week gedebatteerd over zowel de recente terreuraanslagen in Frankrijk en België als de gevolgen van de oorlog tussen Israël en Hamas

guerre entre Israël et le Hamas, notamment en termes de polarisation et de radicalisation au sein de la société.

*
* *

La présidente de la Chambre profite de l'occasion pour évoquer la présidence belge du Conseil des ministres de l'Union européenne.

La présidence belge de l'UE débutera dans environ trois mois.

Cette présidence a également une dimension parlementaire. Les conférences de la COSAC et d'Europol, la Conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune et la Conférence sur la gouvernance économique et financière sont en cours de préparation. Les assemblées des entités fédérées organiseront également des conférences au cours de la présidence belge.

La présidente de la Chambre espère que les députés et sénateurs seront pleinement associés à ce processus de préparation et seront informés des priorités que le gouvernement fédéral entend mettre en avant sous la présidence belge.

Après cette réunion du Comité d'avis, le Parlement pourrait programmer des réunions au cours desquelles les commissions permanentes inviteraient les ministres et secrétaires d'État fédéraux à venir présenter leurs priorités pour la présidence belge du Conseil des ministres de l'Union européenne.

II. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Le Conseil européen des 29 et 30 juin 2023

Lors du Sommet européen de fin juin, le Conseil européen a discuté de la poursuite du soutien à l'Ukraine, et plus particulièrement du soutien militaire et financier durable. Le Conseil européen s'est également concerté sur la manière de renforcer la compétitivité de l'UE sur le long terme. L'actualité confirme à nouveau ce qui a déjà été souligné ici à plusieurs reprises: il s'agit d'une crise insidieuse. Ces dossiers seront donc de nouveau à l'ordre du jour du Conseil européen de fin octobre. Comme cela avait déjà été le cas en début d'année, la migration a également figuré à l'ordre du jour du Conseil du mois de juin, et le dossier reviendra naturellement cette semaine.

voor de interne veiligheid van de EU, met name wat de polarisatie en radicalisering in de samenleving betreft.

*
* *

De voorzitter van de Kamer maakt van de gelegenheid gebruik om het Belgische voorzitterschap van de Raad van ministers van de Europese Unie aan te snijden.

Binnen een 3-tal maanden gaat het Belgisch EU-voorzitterschap van start.

Dit voorzitterschap heeft ook een parlementaire dimensie. Momenteel worden de voorbereidingen getroffen voor de Conferenties van COSAC en Europol, de Interparlementaire conferentie betreffende het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid en de Conferentie over de economische en financiële governance. De deelstaatassemblees zullen tijdens het Belgische voorzitterschap eveneens conferenties organiseren.

De Kamervoorzitster spreekt de wens uit dat de Kamerleden en senatoren voluit betrokken worden en informatie krijgen over de prioriteiten die de federale regering voor het Belgische voorzitterschap naar voren wil brengen.

Na deze vergadering van het Adviescomité zou het Parlement vergaderingen kunnen plannen waarbij de vaste commissies de federale ministers en staatssecretarissen uitnodigen om hun prioriteiten voor het Belgische voorzitterschap van de Raad van ministers van de Europese Unie te komen toelichten.

II. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

De Europese Raad van 29 en 30 juni 2023

Tijdens de Europese Top van eind juni heeft de Europese Raad de voortzetting van de steun voor Oekraïne besproken, en meer in het bijzonder de duurzame militaire en financiële steun. De Europese Raad heeft eveneens overlegd hoe de competitiviteit van de EU op lange termijn kan worden versterkt. De nieuwsberichten vandaag herbevestigen wat hier reeds enkele keren is aangegeven – dit is een sluipende crisis. Deze dossiers staan dan ook opnieuw op de agenda van de Europese Raad van eind oktober. Net zoals dat reeds het geval was begin dit jaar, stond ook migratie op de agenda van juni, en komt het dossier vanzelfsprekend deze week terug.

Le Sommet des dirigeants de l'UE et des dirigeants de la Communauté des États latino-américains et des Caraïbes (CELAC) du 17 juillet 2023

Le 17 juillet 2023, les dirigeants européens ont rencontré les chefs d'État ou de gouvernement de la Communauté des États latino-américains et des Caraïbes (CELAC) à Bruxelles. Il s'agissait de la première réunion de ce format depuis huit ans. Le renforcement des liens entre l'Union européenne et les pays de la CELAC est important non seulement pour des raisons économiques, mais aussi pour des raisons géopolitiques.

Il a été convenu de coopérer davantage dans les domaines de la transition écologique, de la navigation et du développement d'une alliance numérique articulée autour de la santé. Le rôle des matières premières critiques, telles que le lithium et le cuivre, a également été abordé. Concernant la Belgique, le premier ministre a souligné la nécessité de parvenir à un commerce ouvert et équitable, de renforcer l'accès aux marchés et de garantir la contribution au développement durable.

À côté de l'agenda économique, le premier ministre a prôné la nécessité de renforcer la coopération dans la lutte contre le narcoterrorisme et le narcotrafic. Le trafic de drogue constitue un véritable fléau pour de nombreux pays, en Amérique latine également. Ses répercussions en matière de sécurité sont profondes – c'est aussi le cas en Belgique, en particulier dans le port d'Anvers. Lors de réunions bilatérales, notamment avec le président bolivien, il a été convenu de renforcer la coopération entre la police, les douanes et les ports dans les deux régions afin de lutter plus efficacement contre le trafic de cocaïne et la criminalité organisée.

Le Conseil européen informel du 6 octobre 2023

Lors de la réunion informelle du 6 octobre qui a eu lieu à Grenade, l'agenda européen pour la prochaine législature a été discuté pour la première fois en vue de préparer l'adoption de l'agenda stratégique en juin 2024. Trois points sont essentiels à cet égard: l'avenir industriel, la sécurité et la migration en particulier, et l'avenir du continent européen, avec un accent spécifique sur la nécessité de parvenir à réformer l'Union.

Le Conseil européen du 17 octobre 2023

Entre-temps, les attaques terroristes du Hamas à l'encontre de citoyens israéliens ont plongé le Moyen-Orient dans une crise.

Le mardi 17 octobre 2023, un Conseil européen s'est réuni par vidéoconférence à ce sujet. Les chefs d'État

De Top van EU-leiders en de leiders van de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten (CELAC) van 17 juli 2023

Op 17 juli 2023 hebben de Europese leiders in Brussel de staats- en regeringsleiders van de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caribische Staten (CELAC) ontmoet. Het was de eerste ontmoeting in dat formaat sinds acht jaar. De banden aanhalen tussen de Europese Unie en de CELAC-landen is belangrijk, niet alleen om economische redenen, maar ook om geopolitieke redenen.

Er werd afgesproken om meer samen te werken rond de groene transitie, de scheepvaart, en de uitbouw van een digitale alliantie rond gezondheid. De rol van kritische grondstoffen, zoals lithium en koper, kwam eveneens aan bod. Voor België heeft de eerste minister de noodzaak beklemtoond om tot een open en eerlijke handel te komen, de toegang tot de markten te versterken en de bijdrage aan een duurzame ontwikkeling te verzekeren.

Naast de economische agenda, heeft de eerste minister de noodzaak bepleit van een sterkere samenwerking in de strijd tegen narcoterrorisme en narcotrafiek. De handel in drugs vormt een ware gesel voor vele landen, ook in Latijns-Amerika, met verstrekende veiligheidsgevolgen ook in België, en in het bijzonder in de haven van Antwerpen. In bilaterale ontmoetingen met onder meer de president van Bolivia, is afgesproken om samenwerking tussen politie, douane en havens in beide regio's op te drijven om tot een efficiëntere strijd te komen tegen de cocaïne- en de georganiseerde misdaad.

De informele Europese Raad van 6 oktober 2023

Tijdens de informele bijeenkomst in Granada op 6 oktober werd voor het eerst de Europese agenda voor de volgende legislatuur besproken ter voorbereiding van de goedkeuring van de strategische agenda in juni 2024. Drie punten zijn daarbij essentieel: de industriële toekomst, de veiligheid en migratie in het bijzonder, en de toekomst van het Europese continent, met een sterke nadruk op de noodzaak om tot een hervorming van de Unie te komen.

De Europese Raad van 17 oktober 2023

Inmiddels hebben de terreuraanslagen van Hamas tegen Israëlische burgers het Midden-Oosten in een crisis gedompeld.

Op dinsdag 17 oktober 2023 is de Europese Raad hiervoor via een videoconferentie samengekomen. De

ou de gouvernement ont alors déterminé une première position européenne et discuté des principaux éléments de suivi: (1) la nécessité de lancer une concertation politique, en particulier avec les partenaires dans la région; (2) le soutien univoque à Israël pour se défendre et défendre ses citoyens tout en respectant le droit international et le droit humanitaire international; (3) la nécessité d'envoyer immédiatement toute aide humanitaire indispensable aux citoyens palestiniens; (4) le renforcement de la coopération en vue de l'évacuation des citoyens européens à Gaza et en Israël; et (5) une attention accrue aux risques sécuritaires qui planent sur l'Europe à la suite du conflit.

Le Conseil européen des 26 et 27 octobre 2023

a. La crise au Moyen-Orient

Lors du prochain Conseil européen, le premier ministre va plaider une nouvelle fois en faveur de la désescalade et de la nécessité de respecter le droit international humanitaire. Il est primordial de s'atteler sans plus attendre à ce que la population palestinienne dispose d'un accès permanent à l'aide humanitaire. Les attaques terroristes lâches du Hamas ne retirent rien au droit fondamental du peuple palestinien à la dignité humaine et à l'auto-détermination. Il est urgent d'en appeler à une pause humanitaire.

Dans le même temps, il est inacceptable que le Hamas prenne en otage des citoyens israéliens ou d'autres pays. Les chefs d'État ou de gouvernement tiennent aussi à saluer la médiation en cours de la Croix-Rouge internationale, du Qatar et de la Turquie.

Par ailleurs, la Belgique soutient les efforts régionaux visant à mettre fin à ce conflit. L'Europe doit éviter toute nouvelle escalade. Les négociations politiques concertées demeurent la seule clé durable pour assurer la sécurité des citoyens israéliens et palestiniens dans une solution à deux États, même si cela paraît impossible aujourd'hui. La Belgique soutient donc pleinement l'initiative diplomatique de l'Union européenne et des pays arabes, le "Peace Day Effort", et les efforts déployés par l'Égypte en particulier. La Belgique est prête à accueillir une autre initiative diplomatique en décembre.

Enfin, le premier ministre voudrait souligner que les événements particulièrement douloureux de ces dernières semaines démontrent une nouvelle fois qu'on ne doit jamais baisser les gardes lorsqu'il s'agit de la lutte contre la terreur, la haine, l'antisémitisme, l'islamophobie et l'extrémisme violent. En tant qu'Union, il faut faire preuve d'une vigilance accrue en matière de

staatschoufden en regeringsleiders hebben daarop een eerste Europees standpunt bepaald en de belangrijkste opvolgingspunten besproken: (1) de noodzaak om politiek overleg op gang te brengen, in het bijzonder met de partners in de regio; (2) de ondubbelzinnige steun aan Israël om zichzelf en zijn burgers te verdedigen, met inachtneming van het internationaal recht en het internationaal humanitair recht; (3) de noodzaak om alle broodnodige humanitaire hulp voor de Palestijnse bevolking onverwijld te sturen; (4) de versterking van de samenwerking met het oog op de evacuatie van de Europese burgers in Gaza en Israël; en (5) meer aandacht voor de veiligheidsrisico's die boven Europa hangen als gevolg van het conflict.

De Europese Raad van 26 en 27 oktober 2023

a. De crisis in het Midden-Oosten

Tijdens de volgende Europese Raad zal de eerste minister opnieuw pleiten voor een de-escalatie en de noodzakelijke inachtneming van het internationaal humanitair recht. Het is van primordiaal belang om zich onverwijld in te zetten voor een permanente toegang tot humanitaire hulp voor de Palestijnse bevolking. De laffe terreuraanslagen van Hamas doen niets af aan het fundamentele recht van het Palestijnse volk op menselijke waardigheid en zelfbeschikking. Er moet dringend worden opgeroepen tot een humanitaire pauze.

Tegelijkertijd is het onaanvaardbaar dat Hamas burgers van Israël of van andere landen gijzelt. De staatshoofden en regeringsleiders zijn ook ingenomen met de lopende bemiddelingen door het Internationale Rode Kruis, Qatar en Turkije.

Voorts steunt België alle regionale inspanningen om een einde aan dit conflict te maken. Europa moet elke nieuwe escalatie voorkomen. Politieke onderhandelingen op basis van overleg blijven de enige duurzame sleutel om de veiligheid van Israëlische en Palestijnse burgers te waarborgen binnen een tweestatenoplossing, al lijkt zulks vandaag onmogelijk te zijn. België steunt dus ten volle het diplomatieke initiatief van de Europese Unie en de Arabische landen, de "Peace Day Effort" en de inspanningen van Egypte in het bijzonder. België is klaar om in december een ander diplomatiek initiatief in handen te nemen.

Tot slot zou de premier willen benadrukken dat de bijzonder pijnlijke gebeurtenissen van de afgelopen weken eens te meer aantonen dat men nooit op zijn lauweren mag rusten in de strijd tegen terreur, haat, antisemitisme, islamofobie en gewelddadig extremisme. Als Unie moet er een verhoogde waakzaamheid aan de dag worden gelegd inzake desinformatie, haatberichten en

désinformation, de messages de haine et d'informations trompeuses, d'autant plus à l'approche des élections parlementaires en Belgique et en Europe. Il est primordial d'agir collectivement. La diffusion incontrôlée de fausses informations ou d'opinions trompeuses constitue un danger pour notre société et une menace immédiate pour la sécurité de certains groupes de la population. Personne ici ne devrait minimiser ce phénomène.

Outre la discussion sur le Moyen-Orient, le premier ministre souhaite commenter les autres points d'attention majeurs du Conseil des 26 et 27 octobre 2023.

b. L'Ukraine

Le président ukrainien Zelensky se joindra virtuellement au Conseil. La crise au Moyen-Orient ne peut pas affaiblir notre attention pour l'Ukraine ni le soutien que nous apportons à ce pays.

Tel est également le message que le premier ministre a adressé au président Zelensky lors de sa visite à Bruxelles il y a deux semaines. La Belgique soutient la poursuite de l'aide militaire, humanitaire, économique et diplomatique à l'Ukraine. Notre pays fournit également les efforts nationaux nécessaires à cet effet par le biais de la création annoncée pour 2024 d'un fonds belge de soutien à l'Ukraine d'une valeur de 1,7 milliard d'euros, de la mise à disposition d'avions de combat F-16 à partir de 2025, des entraînements en cours de pilotes et de la maintenance des appareils depuis cette année.

On peut citer deux points spécifiques de ce Conseil:

— la Belgique soutient pleinement les efforts visant à parvenir à une solution stable permettant d'affecter les avoirs gelés de la banque centrale russe à la reconstruction de l'Ukraine. Pour la Belgique, il est essentiel d'élaborer une solution en étroite concertation avec les partenaires européens et les pays du G7;

— la Belgique soutient les mesures visant à élaborer un prochain train de sanctions et à faire cesser dans ce cadre les importations directes et indirectes de diamants russes par le biais d'un système d'enregistrement et de traçage. Il ne pourra y avoir un accord sur un prochain train de sanctions que si un accord peut être trouvé parallèlement au niveau du G7. Il s'agit en effet de la seule garantie de parvenir à une approche crédible et efficace.

c. Révision du cadre financier pluriannuel 2021-2027

Le Conseil européen se penchera sur les propositions de la Commission européenne relatives à la révision

misleadinge informatie, niet in het minst in de aanloop naar de parlementsverkiezingen in België en Europa. Het is van vitaal belang dat er collectief wordt opgetreden. De ongecontroleerde verspreiding van foutieve informatie of misleidende opvattingen is een gevaar voor de samenleving en vormt een directe bedreiging voor de veiligheid van bepaalde groepen in de bevolking. Niemand hier zou dit verschijnsel mogen minimaliseren.

Naast de discussie over het Midden-Oosten, wenst de eerste minister de andere belangrijke aandachtspunten toe te lichten voor de Raad van 26 en 27 oktober 2023.

b. Oekraïne

Tijdens de Raad zal de Oekraïense president Zelenski virtueel aansluiten. De crisis in het Midden-Oosten mag onze aandacht en steun voor Oekraïne niet verzwakken.

Dat was ook de boodschap van de eerste minister aan president Zelenski tijdens zijn bezoek in Brussel twee weken terug. België steunt het verderzetten van de militaire, humanitaire, economische en diplomatieke steun aan Oekraïne. België levert hiertoe ook de nodige nationale inspanningen, met het aangekondigde Belgische fonds voor Oekraïne ter waarde van 1,7 miljard euro in 2024, het ter beschikking stellen van F-16-gevechtsvliegtuigen vanaf 2025, en de lopende trainingen van piloten en onderhoud van toestellen sinds dit jaar.

Twee specifieke punten voor deze Raad:

— België geeft de volle steun om tot een stabiele oplossing te komen om de bevroren tegoeden van de Russische centrale bank aan te wenden voor de heropbouw van Oekraïne. Voor België is het essentieel om een oplossing uit te werken in nauw overleg met de Europese partners en met de landen van de G7;

— België ondersteunt de stappen om naar een volgend sanctiepakket toe te werken en hierbij ook de directe én indirecte invoer van Russische diamant te stoppen, via een systeem van registratie en tracering. Een instemming met een volgend sanctiepakket kan enkel als ook parallel een akkoord gevonden kan worden op G7-niveau: dit is de enige garantie om tot een geloofwaardige en effectieve aanpak te komen.

c. Herziening van het meerjarig financieel kader 2021-2027

De Europese Raad zal zich buigen over de voorstellen van de Europese Commissie met betrekking tot de

intermédiaire du cadre financier pluriannuel 2021-2027. Sous sa forme actuelle, la Belgique ne peut soutenir cette proposition.

La révision doit permettre de stabiliser le soutien à l'Ukraine. Par ailleurs, la Belgique doit respecter des contraintes juridiques, comme les charges d'intérêts sur le fonds *NextGenerationEU* destiné à la reconstruction de l'Europe de l'après-COVID-19. Mais la marge des États membres pour le financement de nouvelles priorités est fort limitée, d'autant si cela ne peut pas s'accompagner d'une absorption et de réaffectations au sein du budget européen existant.

La Commission européenne demande, à juste titre, que les États membres agissent au niveau national. Il semble dès lors tout à fait normal que la Belgique puisse attendre qu'il en soit de même pour la gestion du budget européen: les dépenses excédentaires sont compensées par le budget existant ou à l'aide d'économies.

d. Migration

La migration reste une priorité absolue pour la Belgique dans les discussions européennes. La présidente de la Commission, Mme von der Leyen, informera le Conseil au sujet du suivi opérationnel des discussions menées au printemps. Celles-ci étaient axées sur un contrôle plus strict des flux migratoires aux frontières extérieures: (1) limiter les entrées de migrants clandestins et (2) renforcer le flux sortant des personnes qui n'ont pas droit à l'asile.

Afin de limiter les flux entrants, un premier accord a été signé avec la Tunisie et des pourparlers sont en cours en vue de la conclusion d'un second accord avec l'Égypte. Le gouvernement fédéral soutient la Commission et sa volonté de conclure de nouveaux partenariats étendus avec des pays tiers. Le premier ministre plaidera également en ce sens lors du premier sommet consacré au programme d'investissement "*Global Gateway*". Il faudra également conclure à cet égard des accords visant à mettre un terme à l'afflux de migrants clandestins, à intensifier la lutte contre le trafic des êtres humains et à faire en sorte qu'un accueil humain puisse être garanti, également dans les pays de la région, en coopération avec les Nations Unies et l'OIM.

La conclusion de nouveaux accords bilatéraux ne peut être efficace à long terme que si l'Europe peut développer un partenariat plus large avec l'Afrique. Pour la Belgique, il s'agit notamment de renforcer les investissements nécessaires et de poursuivre le développement de la migration circulaire. Le premier ministre est convaincu que le retour effectif des demandeurs d'asile déboutés peut être renforcé si l'on s'attèle à développer des possibilités

tussentijdse herziening van het meerjarig financieel kader 2021-2027. Zoals het thans voorligt kan België dit voorstel niet steunen.

De herziening moet het mogelijk maken om de steun aan Oekraïne te stabiliseren. Voorts moet België acht slaan op de juridische beperkingen, zoals de rentelasten op het *NextGenerationEU*-fonds dat bedoeld is voor het Europese herstel in de post-COVID-19-periode. De speelruimte voor lidstaten om nieuwe prioriteiten te financieren is zeer beperkt, vooral als dit niet kan gepaard gaan met afname en herbestemmingen binnen de bestaande Europese begroting.

De Europese Commissie roept de lidstaten met recht en reden op om op nationaal niveau actie te ondernemen. Het lijkt dus ook niet meer dan normaal dat België hetzelfde mag verwachten van het Europese begrotings-beheer: meeruitgaven worden gecompenseerd door de bestaande begroting of door besparingen.

d. Migratie

Migratie blijft voor België een absolute prioriteit in de Europese discussies. Commissievoorzitster von der Leyen zal de Raad brieven over de operationele opvolging van de discussies in het voorjaar. Die legden zich toe op een sterkere controle op migratiestromen aan de buitengrenzen: (1) het beperken van de instroom van irreguliere migratie, en (2) een versterken van de uitstroom van personen die geen recht hebben op asiel.

Om de instroom te beperken, werd een eerste akkoord gesloten met Tunesië; ook lopen er momenteel besprekingen voor een tweede akkoord met Egypte. De federale regering ondersteunt de Commissie en haar wil om tot nieuwe, ruime partnerschapsakkoorden te komen met derde landen. Dit zal ook het pleidooi van de eerste minister zijn op de eerste *Global Gateway* Top. Hierin passen ook afspraken om de instroom van irreguliere migratie een halt toe te roepen, de strijd tegen mensensmokkel op te drijven, en ervoor te zorgen dat in samenwerking met de VN en IMO een humane opvang ook in landen in de regio kan verzekerd worden.

Nieuwe bilaterale akkoorden kunnen pas effectief zijn op langere termijn als Europa een breder partnerschap met Afrika kan ontwikkelen. Voor België moet hierbij werk worden gemaakt van het versterken van de nodige investeringen, en het verder uitwerken van circulaire migratie. De eerste minister is ervan overtuigd dat een effectieve terugkeer van uitgeprocedeerde asielzoekers kan versterkt worden, als gewerkt wordt aan mogelijkheden

de canaux de migration humains et légaux. Il prône pour ce faire de renforcer l'harmonisation européenne et de prévoir des formations professionnelles et techniques ciblées dans les pays d'origine des migrants.

Enfin, la Belgique plaidera, conjointement avec la Suède, en faveur d'une coopération accrue en vue de renforcer la sécurité intérieure de l'Union.

III. — ÉCHANGE DE VUES

La présidence du Conseil de l'Union européenne et les différents dossiers qui revêtent de l'importance pour la Belgique

M. Sander Loones (Chambre, N-VA) estime que le premier ministre se comporte comme s'il présidait d'ores et déjà le Conseil de l'Union européenne. Le président actuel – le premier ministre espagnol – se montre plutôt accaparé par la politique espagnole au niveau national. L'intervenant ne peut se départir de l'impression que le premier ministre belge assume déjà, en coulisses, la présidence dans les faits et qu'il mène des entretiens exploratoires.

À cet égard, l'intervenant aurait souhaité que le premier ministre lui fasse part des préoccupations et de la position de ses collègues en matière de lutte contre le terrorisme.

On a pu constater à la lumière des récents attentats que la politique migratoire est liée à la problématique sécuritaire. Quels sont les points de vue et les idées du premier ministre au sujet de la politique de retour? Dans quelle mesure souhaite-t-il lier l'efficacité des accords de retour à des dossiers concrets, tels que l'accès à l'Union douanière et le paiement de droits de douane réduits? Le gouvernement fédéral défendra-t-il ce point de vue au cours de la présidence européenne?

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) fait observer que le premier ministre sera aux commandes lorsqu'il s'agira d'élaborer l'agenda stratégique 2024-2029. Cette position offrira des opportunités considérables, au niveau mondial et pour notre pays. Quelles priorités susceptibles de s'appliquer au cours des cinq prochaines années la présidence belge pourra-t-elle mettre en avant? Sur quels points la Belgique pourra-t-elle se concentrer? L'intervenant demande encore comment le premier ministre envisage le positionnement économique de l'Europe dans le monde au cours de notre présidence, d'autant que les États-Unis accordent actuellement d'importantes subventions par le biais de la loi sur la réduction de l'inflation (*Inflation Reduction Act*). La

pour legale en humane migratiekanalen. Hij pleit hier voor een sterkere Europese afstemming, gekoppeld aan gerichte arbeids- en technische opleidingen in landen van migratie-oorsprong.

Tot slot zal België, samen met Zweden, ook pleiten voor een sterkere samenwerking om de interne veiligheid van de Unie te versterken.

III. — GEDACHTEWISSELING

Het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie en de diverse dossiers die voor België belangrijk zijn

De heer Sander Loones (Kamer, N-VA) vindt dat de eerste minister zich nu reeds gedraagt als voorzitter van de Raad van de Europese Unie. De huidige voorzitter, de premier van Spanje, toont zich eerder in beslag genomen door de interne Spaanse politiek. De spreker kan zich niet van de indruk ontdoen dat de Belgische eerste minister achter de schermen het voorzitterschap reeds *de facto* opneemt en verkennende gesprekken voert.

In dit verband had de spreker graag van de eerste minister vernomen welke bezorgdheden en inzichten er bij zijn collega's leven over de aanpak van terrorisme.

Het migratiebeleid is, in het licht van de recente aanslagen, gekoppeld aan de veiligheidsproblematiek. Welke standpunten en ideeën heeft de eerste minister aangaande het terugkeerbeleid? In welke mate wenst hij de effectiviteit van de terugkeerakkoorden te koppelen aan concrete zaken, zoals de toegang tot de douane-unie en betaling van minder douanerechten? Zal de federale regering dit standpunt verdedigen tijdens het Europees voorzitterschap.

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) merkt op dat de eerste minister in de cockpit zal zitten wanneer het gaat om de strategische agenda 2024-2029. Dit biedt aanzienlijke opportuniteiten, globaal en voor ons eigen land. Welke prioriteiten kunnen vanuit het Belgisch voorzitterschap naar voor worden geschoven en die vijf jaar kunnen gelden? Waar kan België zich op focussen? Voorts wil de spreker weten hoe de eerste minister de economische plaats van Europa in de wereld ziet tijdens ons voorzitterschap, zeker nu de Verenigde Staten met zijn *Inflation Reduction Act* grote subsidies toekent. Vanuit het voorzitterschap zou er ook aandacht moeten besteed worden aan handelsakkoorden, meer specifiek met Latijns-Amerika. Tot slot vraagt de spreker tijdens

présidence devrait également prêter attention aux accords commerciaux, plus particulièrement avec l'Amérique latine. Enfin, l'intervenant demande d'être attentif, au cours de la présidence, aux accords de réadmission et aux possibilités de financement de la défense européenne.

Le Moyen-Orient

M. Sander Loones (Chambre, N-VA) demande des précisions au sujet de la position de la Belgique concernant le Moyen-Orient. Le gouvernement demande-t-il une "pause humanitaire" ou appelle-t-il à un "cessez-le-feu"?

M. André Flahaut (Chambre, PS) fait observer qu'à l'instar du secrétaire général des Nations Unies et face à tous les va-t-en-guerre, la Belgique doit avoir une position ferme en demandant un cessez-le-feu immédiat au Moyen-Orient et l'application du droit humanitaire à Gaza. La Belgique doit porter la voix de la paix et de la justice.

L'orateur interroge le premier ministre sur le soutien qu'entend apporter la Belgique au secrétaire général des Nations Unies suite aux attaques inacceptables formulées contre lui par Israël.

On ne peut, sans risquer le chaos, désavouer l'ONU et lui faire perdre la face autant que la crédibilité qui lui reste. La Belgique doit continuer à défendre le multilatéralisme, le dialogue qu'il rend possible et le travail que mènent ses acteurs pour la paix.

Monsieur Gaëtan Van Goidsenhoven, sénateur et coprésident du Comité d'avis fédéral des Questions européennes, se réfère à la visite du président Emmanuel Macron en Israël, qui a surpris beaucoup d'observateurs en proposant la mobilisation de la coalition internationale contre l'État Islamique pour "lutter contre le Hamas". Comment le premier ministre accueille cette annonce dans le contexte international actuel?

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) déplore, à l'instar de M. Flahaut, que l'on ait décrédibilisé le secrétaire général de l'ONU à l'heure où l'aide humanitaire est essentielle.

Mme Vicky Reynaert (Chambre, Vooruit) demande au premier ministre s'il compte plaider en faveur d'un "cessez-le-feu" au Conseil européen. La Belgique aurait indiqué au niveau diplomatique qu'elle privilégiait un "cessez-le-feu". Le premier ministre entend-il réaffirmer cette position au niveau politique?

het voorzitterschap ook aandacht voor de terugnameakkoorden en voor de financieringsmogelijkheden van de Europese defensie.

Het Midden-Oosten

De heer Sander Loones (Kamer, N-VA) vraagt duidelijkheid over het Belgisch standpunt inzake het Midden-Oosten. Vraagt de regering een "humanitaire pauze" of roept de regering op tot een "staakt-het-vuren"?

De heer André Flahaut (Kamer, PS) merkt op dat België, naar het voorbeeld van de secretaris-generaal van de Verenigde Naties en tegenover alle oorlogszuchtigen, een duidelijk standpunt moet innemen door een onmiddellijk staakt-het-vuren in het Midden-Oosten en de toepassing van het humanitair recht in Gaza te eisen. België moet zich absoluut uitspreken voor vrede en rechtvaardigheid.

De spreker vraagt de eerste minister hoe België de secretaris-generaal van de Verenigde Naties zal steunen na Israëls onaanvaardbare uitslatingen tegen hem.

Op straffe van chaos kan men de VN niet verloochenen en haar gezichtsverlies doen lijden, zolang ze nog geloofwaardigheid heeft. België moet zich blijven inzetten om het multilateralisme, de dialoog die daardoor mogelijk is en het werk van diegenen die voor vrede ijveren, te verdedigen.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven, senator en medevoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, verwijst naar het bezoek van president Emmanuel Macron aan Israël, die veel waarnemers verraste met zijn voorstel de internationale coalitie tegen de Islamitische Staat te mobiliseren om "Hamas te bestrijden". Wat vindt de eerste minister van die aankondiging in de huidige internationale context?

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) betreurt, net zoals de heer Flahaut, dat de secretaris-generaal van de VN gedecredibiliseerd werd op een moment dat humanitaire hulp essentieel is.

Mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, Vooruit) vraagt of de eerste minister tijdens de Europese Raad een "staakt-het-vuren" zal bepleiten. Blijkbaar zou België op diplomatiek niveau hebben meegegeven dat een "staakt-het-vuren" wordt verkozen. Zal de eerste minister dit op politiek niveau herhalen?

Le conflit en Ukraine et l'élargissement de l'Union européenne

M. Sander Loones (Chambre, N-VA) souhaite des éclaircissements sur les 1,7 milliard d'euros de fonds Euroclear liés aux avoirs russes gelés. Ces fonds Euroclear seraient intégralement consacrés à l'Ukraine, y compris aux allocations – à hauteur de 360 millions d'euros – pour l'accueil des Ukrainiens en Belgique. Ne pourrait-on pas envisager une politique d'activation à cet égard?

Tout le monde a vu ce montant de 1,7 milliard d'euros et cela a également suscité des attentes vis-à-vis de la Commission européenne. Si ces fonds devenaient européens, cela aurait sans aucun doute un impact sur le budget belge. Quelles évolutions observe-t-on au niveau européen?

M. Loones évoque également un rapport européen interne qui prévient que, si l'élargissement devient effectivement une réalité, le budget européen devra être relevé de 20 %. Avec l'adhésion de l'Ukraine, le budget européen consacrerait, sur six ans, un budget de 186 milliards d'euros à l'Ukraine, sous la forme d'aides agricoles et de fonds de cohésion. Le seul argument avancé dans ce débat est d'ordre géopolitique, alors qu'un débat démocratique pourrait quand même être mené sur le coût de cette opération. Le premier ministre pourrait-il confirmer ces chiffres? Car ces chiffres ont aussi un impact sur le budget belge. En trois ans, la contribution versée par la Belgique à l'Union européenne a augmenté de 2 milliards, soit 30 %. En cas d'élargissement, il faudrait également aborder la question du coût.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven (Sénat, MR) observe que les 27 États membres ont annoncé au mois de juin dernier l'acquisition conjointe et la livraison d'un million de munitions d'artillerie pour l'Ukraine. Les 27 pourront-ils poursuivre leurs efforts communs afin de soutenir Kiev? L'inquiétude est vive en effet suite à la montée des discours pro-russes ou hostiles à l'Ukraine au sein de l'UE. Le Slovaque Robert Fico a remporté récemment les élections législatives en faisant campagne sur le possible arrêt du soutien de son pays à l'Ukraine, une position ressemblant à s'y méprendre à celle développée par les autorités hongroises. Viktor Orbán, dont l'opposition au soutien à l'Ukraine et la complaisance à l'égard de Moscou, ont régulièrement bloqué les instances européennes, est donc rejoint par un allié de circonstance. Les 27 États membres seront-ils en mesure de trouver une issue rapide à la problématique céréalière en Europe de l'Est, au risque de bloquer toute aide future supplémentaire à l'Ukraine?

Het conflict in Oekraïne en de uitbreiding van de Europese Unie

De heer Sander Loones (Kamer, N-VA) wenst enige toelichting over de 1,7 miljard euro aan Euroclear-middelen die betrekking hebben op de bevroren Russische tegoeden. De Euroclear-middelen zouden integraal besteed worden aan Oekraïne, inclusief de 360 miljoen euro uitkeringen voor de opvang van de Oekraïners in België. Zou hierbij niet aan een activeringsbeleid kunnen gedacht worden?

Iedereen heeft dit bedrag van 1,7 miljard euro gezien en dit heeft de verwachtingen ook verhoogd ten aanzien van de Europese Commissie om een Europees initiatief op te zetten. Als deze middelen Europees zouden worden, zal dit ongetwijfeld een impact hebben op de Belgische begroting. Welke ontwikkelingen tekenen zich Europees af?

Voorts verwijst de heer Loones naar een intern Europees rapport dat ervoor waarschuwt dat, bij effectieve realisatie van de uitbreiding, het Europees budget met 20 % verhoogd moet worden. Bij een lidmaatschap van Oekraïne zou over zes jaar het Europese budget 186 miljard euro besteden aan Oekraïne via landbouwsteun en cohesiefondsen. Enkel een geopolitieke argumentatie hoort men thans in dit debat, terwijl er toch ook een democratisch debat kan gevoerd worden over de kostprijs van deze oefening. Kan de eerste minister deze cijfers bevestigen? Deze cijfers hebben immers ook een impact op de Belgische begroting. Op drie jaar is de Belgische bijdrage aan de Europese Unie met 2 miljard gestegen, hetzij 30 %. Ingeval van uitbreiding moet de kostprijs ook ter sprake komen.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven (Senaat, MR) merkt op dat de 27 lidstaten in juni van dit jaar de gezamenlijke aankoop en levering van een miljoen stuks artilleriemunitie voor Oekraïne hebben aangekondigd. Zullen de 27 lidstaten hun gezamenlijke inspanningen kunnen voortzetten om Kiev te steunen? Er is inderdaad grote bezorgdheid over de toename van pro-Russische en anti-Oekraïense standpunten binnen de EU. De Slovaak Robert Fico won onlangs de parlementsverkiezingen door campagne te voeren voor de mogelijke beëindiging van de steun van zijn land aan Oekraïne, een standpunt dat opvallend veel lijkt op dat van de Hongaarse overheid. Viktor Orbán, wiens verzet tegen steun aan Oekraïne en inschikkelijkheid tegenover Moskou de Europese instellingen regelmatig heeft geblokkeerd, heeft dus voor de gelegenheid gezelschap gekregen van een bondgenoot. Zullen de 27 lidstaten snel een oplossing kunnen vinden voor het graanprobleem in Oost-Europa en daarbij het risico lopen dat ze alle toekomstige hulp aan Oekraïne blokkeren?

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) redoute, à la suite du conflit à Gaza, un affaiblissement de l'attention qu'il faut porter en permanence à l'Ukraine. Sans l'aide accordée par les États-Unis à la guerre en Ukraine, l'Europe n'y arrivera pas. Actuellement, les Républicains au Congrès américain n'ont d'yeux que pour la sécurité des frontières et le conflit à Gaza et l'attention portée à l'Ukraine s'amenuise. Dans quelle mesure la présidence européenne doit-elle resserrer les liens avec les États-Unis pour entretenir l'attention portée à l'Ukraine?

Mme Vicky Reynaert (Chambre, Vooruit) s'enquiert du calendrier concret utilisé par la Commission européenne dans le cadre du mécanisme de sanctions relatif aux diamants russes. Il faut encore attendre la déclaration du G7 en décembre 2023. Quand ces sanctions entreront-elles en vigueur? Le 1^{er} janvier 2024? Le premier ministre fera-t-il une déclaration à ce sujet lors du prochain Conseil européen ou attendra-t-il le suivant?

Arménie

M. Gaëtan Van Goidsenhoven, sénateur et coprésident du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes, fait observer que, ce qui était à craindre en Arménie, est finalement arrivé. En une attaque-éclair de 48 heures, le régime du président Ilham Aliyev et son armée ont mis fin à la présence millénaire des Arméniens dans l'Artsakh (ou Haut-Karabagh). Après neuf mois d'un blocus illégal privant la population de l'ensemble des denrées les plus élémentaires, les 120.000 habitants qu'abritait la région ont pris le chemin de l'exode vers l'Arménie voisine. La République du Haut-Karabagh a également annoncé son inévitable dissolution. Le nettoyage ethnique qu'on craignait depuis de nombreux mois s'est déroulé sous nos yeux. Les avertissements à l'égard de Bakou auront donc été vains. Néanmoins, le pire est encore à craindre.

M. Van Goidsenhoven demande ce que la diplomatie européenne peut encore face au régime azerbaïdjanais. L'agression du Haut-Karabagh est-elle annonciatrice d'une agression du territoire de l'Arménie avec comme objectif de forcer un corridor au sud vers le Nakhitchevan à travers le territoire arménien? Quels actes concrets posera la Belgique, aux côtés de ses partenaires de l'UE afin que la ligne rouge ne soit pas une nouvelle fois franchie, alors que des exercices militaires conjoints entre Turcs et Azerbaïdjanais ont eu lieu en début de semaine?

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) vreest dat de blijvende aandacht die nodig is voor Oekraïne zal verzwakken ingevolge het Gaza-conflict. Zonder de steun van de Verenigde Staten in het conflict in Oekraïne zal Europa het niet kunnen halen. Momenteel hebben de Republieken in het Congres enkel aandacht voor de grensveiligheid en het conflict in Gaza en verzwakt de aandacht voor Oekraïne. In welke mate moeten vanuit het Europees voorzitterschap de banden worden aangehaald met de Verenigde Staten om de aandacht voor de oorlog in Oekraïne gaande te houden?

Mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, Vooruit) vraagt welke concrete timing de Europese Commissie zal voorzien voor het sanctiemechanisme ten aanzien van de Russische diamant. In december 2023 is er nog de verklaring nodig van de G7. Wanneer worden die sancties van kracht? Zal dit op 1 januari 2024 zijn? Zal de eerste minister op deze Europese Raad een verklaring hierover afleggen of is dit voor de volgende Raad?

Armenië

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven, senator en medevoorzitter van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, merkt op dat met betrekking tot Armenië de vrees werkelijkheid is geworden. Met een blitzkrieg van 48 uur maakten het regime van president Ilham Aliyev en zijn leger een einde aan de duizend jaar oude aanwezigheid van Armeniërs in Artsakh (of Nagorno-Karabach). Na een illegale blokade van negen maanden waardoor het de bevolking aan de meest elementaire voedingswaren ontbrak, vluchtten de 120.000 inwoners van de regio naar buurland Armenië. De Republiek Nagorno-Karabach heeft ook haar onvermijdelijke ontbinding aangekondigd. De al maanden gevreesde etnische zuivering heeft zich voor onze ogen voltrokken. De waarschuwingen aan Bakoe zijn dus tevergeefs gebleken. Maar het ergste moet misschien nog komen.

De heer Van Goidsenhoven vraagt wat de Europese diplomatie nog kan doen tegen het Azerbeidzjaanse regime. Is de agressie in Nagorno-Karabach een voorbode van agressie op Armeens grondgebied om een zuidwaartse corridor naar Nachitsjevan te forceren via het Armeense grondgebied? Welke concrete acties zal België samen met zijn EU-partners ondernemen om ervoor te zorgen dat de rode lijn niet opnieuw wordt overschreden, gezien de gezamenlijke militaire oefeningen van Turkije en Azerbeidzjan eerder deze week?

Cadre financier pluriannuel

M. Sander Loones (Chambre, N-VA) demande que l'on clarifie la position de la Belgique à propos de la révision du cadre financier pluriannuel. Insistera-t-on sur la réorientation de la politique agricole et de la politique relative aux fonds de cohésion afin d'allouer davantage de moyens financiers à la sécurité des frontières, à la recherche et au développement et au marché intérieur, notamment?

Pour finir, l'intervenant souhaite des éclaircissements sur le calendrier de la révision des règles en matière de gouvernance économique. Cette révision s'achèvera-t-elle sous la présidence espagnole ou sous la présidence belge?

IV. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Priorités de la présidence européenne

Le premier ministre aborde la priorité mentionnée précédemment, l'asile. Dans ce domaine, le travail législatif ne manque pas. Il y a aussi la gouvernance économique: les budgets des États membres doivent être encadrés par des règles claires. La discussion sur le cadre financier pluriannuel sera également abordée.

Mentionnons aussi la situation sur le plan économique et concurrentiel. À cet égard, on peut compter sur la Commission européenne pour inscrire cette question en tête de l'agenda. Il s'agit de parvenir à une cohérence entre les objectifs climatiques et l'industrie, et non à une contradiction. Si l'ambition doit être maintenue en ce qui concerne les objectifs climatiques, il faut toutefois examiner comment atteindre ces objectifs tout en maintenant le tissu industriel dans l'UE. Ce processus sera créateur d'emplois et de richesses. Selon le premier ministre, les États-Unis ont marqué un point avec l'*Impact Reduction Act* (IRA). Il connaît les critiques, mais les États-Unis ont enfin rejoint le camp européen.

Terrorisme

M. De Croo précise à M. Loones que le terrorisme n'est pas seulement un problème en Belgique. Récemment, d'autres pays, comme la France, ont également été touchés. Aujourd'hui, nous avons affaire à des auteurs non rattachés à un réseau, de sorte qu'il est difficile d'intercepter les attaques. Les États membres de l'Union européenne ont réagi par des marques de soutien et de sympathie. Le premier ministre indique que des consultations approfondies ont eu lieu avec le premier ministre suédois au cours de la nuit de l'attentat. Le

Meerjarig Financieel Kader

De heer Sander Loones (Kamer, N-VA) vraagt enige duiding bij het standpunt van België over de herziening van het Meerjarig Financieel Kader. Zal er een focus komen op de heroriëntering van het landbouw- en cohesiefondsbeleid zodat meer middelen kunnen worden ingezet voor o.a. grensbeveiliging, onderzoek en ontwikkeling en de interne markt?

Tot slot vraagt de spreker enige duiding bij het tijdsplan inzake de herziening van de regels inzake economische governance. Zal dit onder het Spaans voorzitterschap worden voltooid of zal die herziening effectief landen onder Belgisch voorzitterschap?

IV. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

Prioriteiten voor het Europees voorzitterschap

De eerste minister verwijst naar de eerder vermelde prioriteit, asiel. Binnen dit thema is er redelijk wat wetgevend werk. Hiernaast is er de *economic governance*, er is nood aan duidelijke regels voor de begrotingen van lidstaten. Ook de discussie rond het meerjarig financieel kader zal op tafel liggen.

Hiernaast is er nog de economische en competitiviteitstoestand. De Europese Commissie is hierbij een bondgenoot om dit hoger op de agenda te plaatsen. Het gaat om een samenhang tussen klimaatobjectieven en industrie, niet om een tegenstelling. De ambitie van de klimaatobjectieven moet blijven, maar er moet worden bekeken hoe dit kan waargemaakt worden terwijl de industrie in de EU moet blijven. Hierdoor worden er jobs gecreëerd en welvaart. Volgens de eerste minister hebben de Verenigde Staten daarin met de *Inflation Reduction Act* (IRA) een goede zet gedaan. Hij weet dat er kritiek is, maar de VS zit eindelijk aan de Europese kant van de tafel.

Terreur

De heer De Croo verduidelijkt aan de heer Loones dat terreur niet enkel een probleem is in België. Recent is er ook terreur in andere landen zoals in Frankrijk. Tegenwoordig gaat het om mensen die geen deel uitmaken van een netwerk en dit maakt het moeilijk om de aanslagen te onderscheppen. De reacties van de Europese lidstaten waren betuigingen van steun en medeleven. De eerste minister geeft aan dat er uitgebreid overleg gepleegd is met de Zweedse eerste minister tijdens de nacht van de aanslag. De Zweedse

premier ministre suédois est venu en Belgique pour une commémoration. Selon M. De Croo, les États membres attendent des actions dans plusieurs domaines, la discussion ne porte pas seulement sur la sécurité, mais aussi sur l'ordre de quitter le territoire. L'intéressé faisait l'objet d'une demande d'extradition, mais qui n'est advenue qu'après que l'intéressé a reçu l'ordre de quitter le territoire.

Migration

En ce qui concerne la migration, le retour doit être au cœur de notre action. Mme von der Leyen était présente à la commémoration des victimes suédoises de l'attentat. M. De Croo salue sa présence et indique qu'il a eu l'occasion de s'entretenir avec elle, notamment sur la question migratoire. Le soutien accordé par la Commission européenne aux efforts en faveur du retour est essentiel. Ce soutien a clairement transparu dans le courrier qu'elle a envoyé. Le premier ministre souligne la nécessité de disposer d'instruments pour conclure des accords avec les pays partenaires, des accords qui doivent aller au-delà de l'asile, comme les obligations internationales en matière de protection des personnes. Le pays d'origine devrait devenir partie prenante à cet égard. La discussion porte également sur l'immigration légale qui s'inscrirait dans un cadre basé sur les besoins qualitatifs et quantitatifs de l'UE et de la Belgique. La discussion doit aussi se fonder sur une temporalité de transition vers un système proposant certaines places vacantes dans l'UE, dans l'enseignement et sur le marché du travail, pour certaines périodes avec renouvellement facultatif. Les derniers domaines cités par le premier ministre sont l'énergie et le commerce.

M. De Croo ajoute que le gouvernement travaille aussi de manière bilatérale. Il s'est ainsi récemment entretenu avec son homologue marocain sur une coopération en matière d'asile et de justice.

Moyen-Orient

La situation au Moyen-Orient est délicate. La Belgique appelle à une "pause" humanitaire et au respect du droit international humanitaire. Les blocus qui entravent l'accès à Gaza, les victimes civiles, les crimes de guerre et la détention de centaines d'otages sont autant d'éléments que la Belgique désapprouve. La libération des otages pourrait marquer une étape importante, tout comme l'arrêt des attaques menées contre Israël. M. De Croo indique qu'Israël a le droit de protéger sa population civile et d'éviter les attaques terroristes. Le Hamas tient des juifs ou des Israéliens en otage, mais aussi la population gazaouite. Le premier ministre espère que des mesures positives seront prises de part et d'autre et préconise des discussions et des consultations politiques. La Belgique

eerste minister kwam naar België voor een herdenking. Volgens de heer De Croo verwachten de lidstaten actie op meerdere domeinen, de discussie gaat niet enkel over veiligheid, maar ook over het bevel om het grondgebied te verlaten. Er was een uitleveringsvraag voor de persoon in kwestie, maar die kwam er pas nadat hij het bevel had gekregen om het grondgebied te verlaten.

Migratie

Met betrekking tot migratie moet er volop worden ingezet op terugkeer. Bij de herdenking voor de Zweedse slachtoffers bij de aanslag was mevrouw von der Leyen aanwezig. De heer De Croo uit zijn appreciatie voor haar aanwezigheid en geeft aan dat hij de kans had om met haar te spreken, onder andere ook over migratie. De steun van de Europese Commissie bij het inzetten op terugkeer is essentieel. Deze steun werd duidelijk in de brief die verstuurd werd. De eerste minister deelt dat er moet worden gezorgd voor instrumenten om akkoorden te sluiten met partnerlanden, deze akkoorden moeten breder zijn dan enkel asiel zoals internationale verplichtingen bij het beschermen van mensen. Het land van oorsprong moet daarbij deel zijn van het verhaal. De discussie gaat ook over legale migratie in een kader gebaseerd op de noden in kwaliteit en kwantiteit voor de Europese Unie en België. De discussie dient ook te zijn gebaseerd op tijdelijkheid in overgang naar een systeem waarbij er in de EU bepaalde plaatsen vrij zijn in het onderwijs en de arbeidsmarkt voor bepaalde periodes met optionele vernieuwing. De laatste domeinen die de eerste minister aanhaalt zijn energie en handel.

Verder stelt de heer De Croo dat er ook bilateraal wordt gewerkt. Zo had hij recent een overleg met de Marokkaanse collega over samenwerking op het vlak van asiel en justitie.

Midden-Oosten

De situatie in het Midden-Oosten is delicaat. België pleit voor een humanitaire pauze en respect voor het internationaal humanitair recht. De blokkades bij de toegang tot Gaza, de burgerslachtoffers, de oorlogsmisdaden en het hebben van honderden gijzelaars zijn zaken waar België het niet mee eens is. Het vrijlaten van gijzelaars zou een belangrijke stap kunnen zijn samen met het stoppen van de aanvallen op Israël. De heer De Croo geeft aan dat Israël het recht heeft om haar burgerlijke bevolking te beschermen en terroristische aanslagen te vermijden. Hamas heeft Joodse of Israëlische gijzelaars, maar ook de bevolking van Gaza is hun gijzelaar. De eerste minister hoopt dat er langs beide kanten stappen worden gezet in de goede richting en pleit voor politieke

soutient les efforts régionaux et internationaux, d'où qu'ils viennent. Une concertation appelée "*Peace Day Effort*" est actuellement prévue et la Belgique est prête à accueillir cette initiative.

Comme indiqué, le conflit au Moyen-Orient existe depuis longtemps. Il s'agit désormais d'un débat politique visant à négocier une solution à deux États dans un souci de respect mutuel et d'équilibre. On en est encore loin. Toute initiative prise pour désamorcer la situation, pour mettre un terme à la violence et à l'hostilité, est une bonne chose, mais les véritables progrès reposeront sur un accord dans lequel les deux parties feront un pas en avant.

Conflit en Ukraine

Le premier ministre s'interroge sur la pérennité du soutien américain à l'Ukraine. Au début, on disait qu'il dépendrait des élections, mais la situation actuelle indique que le vent pourrait tourner également plus tôt. Le soutien militaire accordé par les États-Unis n'est plus prédominant, comme il l'était au début du conflit. On est arrivé à un équilibre et l'Europe joue un rôle plus important. L'industrie militaire européenne a été relancée et le premier ministre présume qu'elle ne fera que se renforcer dans les années à venir. Le conflit se déroule sur le continent européen et à ce titre, l'Union doit jouer un rôle déterminant. En marge, il a également été question de reconstruction.

En ce qui concerne les sanctions, le premier ministre indique que le calendrier de mise en œuvre des sanctions sur les diamants doit encore être confirmé. Il est attendu pour le premier trimestre 2024. Selon M. De Croo, il s'agit d'une mesure qui devrait être intégrée dans le paquet de sanctions et qui met un terme aux diamants de sang, non seulement au niveau du commerce de gros, mais aussi dans les magasins des pays du G7, une solution qui ne soulève aucune objection technique, selon lui.

Fonds Euroclear

M. De Croo confirme que les fonds Euroclear ont retenu l'attention, à juste titre. L'objectif de la Belgique n'est pas d'accumuler des moyens financiers de ce type, et notre pays appelle dès lors à l'utilisation des méthodes adéquates au niveau de l'Union. Les moyens détenus par les banques centrales doivent être manipulés avec la plus grande prudence. Les montants en jeu sont importants et toute forme d'intervention directe est exclue, au risque de générer une très forte instabilité macroéconomique.

discussies en overleg. België steunt de regionale en internationale inspanningen, onafhankelijk van welke kant deze komen. Momenteel wordt er een overleg gepland, de zogenaamde *Peace Day Effort*; België is bereid die te hosten.

Zoals gezegd bestaat het conflict in het Midden-Oosten al heel lang. Het is nu een politiek debat gericht op het onderhandelen over een tweestatenoplossing op basis van wederzijds respect en evenwicht. Daar zijn we nog ver van verwijderd. Het is goed dat er initiatieven worden genomen om de situatie te bezweren en een einde te stellen aan het geweld en de vijandigheid, maar echte vooruitgang zal gebaseerd zijn op een akkoord waarin beide partijen een stap vooruit zetten.

Conflict in Oekraïne

De eerste minister vraagt zich af hoe bestendig in de tijd de steun van de Verenigde Staten aan Oekraïne is. In het begin werd gespeculeerd dat dit zou afhangen van de verkiezingen, maar de huidige situatie geeft aan dat dit ook vroeger kan wijzigen. De militaire steun komt niet meer predominant vanuit de VS zoals in het begin van het conflict. Er is een evenwicht en Europa speelt een belangrijkere rol. De Europese militaire industrie is opnieuw op gang getrokken en de eerste minister gaat ervan uit dat dit de komende jaren alleen nog maar sterker zal worden. Het conflict is in het Europese continent en daarom moet de EU een determinerende rol spelen. Hiernaast werd er ook gesproken over wederopbouw.

Wat betreft de sancties geeft de eerste minister aan dat de timing van implementatie van sancties op diamanten nog moet worden bevestigd. Dit wordt verwacht in het eerste kwartaal van 2024. Het is een maatregel die volgens de heer De Croo moet worden opgenomen in het sanctiepakket. De maatregel stopt de bloeddiamant, niet enkel op groothandelsniveau, maar ook in de winkels doorheen de G7-landen. Het is een oplossing waar hij geen technische bezwaren tegen ziet.

Euroclear-fondsen

De heer De Croo bevestigt dat er aandacht getrokken is op de Euroclear-fondsen en dat dit terecht is. Het is niet de bedoeling dat België een accumulatie van middelen heeft; België is dan ook vragende partij om op het niveau van de Unie de juiste methodes te gebruiken. Met middelen die toebehoren aan de centrale banken moet er voorzichtig worden omgesprongen. Het gaat om grote bedragen en er mag geen directe manier van tussenkomst zijn, want dat zou een zeer grote macro-economische instabiliteit kunnen teweegbrengen.

Élargissement

En ce qui concerne l'élargissement, le premier ministre souligne que le continent européen a besoin de stabilité. L'UE doit être prête à s'élargir et des réformes supplémentaires sont nécessaires à cet effet. Jusqu'à présent, l'accent a été mis sur les obligations auxquelles les pays candidats devaient se conformer, mais il convient à présent de faire le point sur la situation intérieure. Les institutions et le budget de l'UE ne sont pas encore prêts. Selon le premier ministre, l'élargissement est indissociablement lié à la réforme de l'UE. Il n'y a pas de place pour le *statu quo*.

En ce qui concerne les mesures à prendre par les pays candidats, la manière dont évoluent un certain nombre d'éléments doit être prise en considération. Le processus n'est pas binaire et des étapes intermédiaires peuvent souvent être franchies. Il s'agit d'un processus fondé sur les mérites consistant à satisfaire à certains critères en respectant le principe de l'élargissement.

Le Haut-Karabagh

La position sur le conflit du Haut-Karabagh est qu'il faut tout faire pour respecter l'intégrité territoriale d'Arménie. La Belgique agit au maximum pour fournir de l'aide humanitaire à l'Arménie et sa population qui sont parties du Haut-Karabagh.

Cadre financier pluriannuel (CFP)

La proposition soumise concernant le prochain cadre financier pluriannuel n'est pas acceptable pour la Belgique. Il est manifeste que cette proposition met l'accent sur l'Ukraine et sur les charges d'intérêt, mais les autres priorités doivent être réévaluées. La Belgique estime que le budget actuel offre encore des marges de manœuvre et que de nouvelles priorités pourraient être définies.

V. — RÉPLIQUES

M. Sander Loones (Chambre, N-VA) estime que le gouvernement fédéral ne parle pas d'une seule voix en ce qui concerne le "cessez-le-feu". Le premier ministre vient de déclarer qu'une "pause humanitaire" est préconisée. Le premier ministre confirme-t-il que ses services diplomatiques ont appelé à un "cessez-le-feu"?

En outre, l'intervenant se demande dans quelle mesure le Pacte sur les migrations sera subordonné à la conclusion d'accords de réadmission pendant la présidence

Uitbreiding

In het kader van uitbreiding geeft de eerste minister aan dat het Europese continent moet worden gestabiliseerd. De EU moet klaar zijn om uit te breiden en hiervoor zijn er nog hervormingen nodig. Er werd tot nu toe een focus gelegd op wat de kandidaat-lidstaten dienen te doen, maar nu is het tijd om intern te kijken. De EU is niet klaar op het gebied van de instellingen en het budget. In de ogen van de eerste minister hangt uitbreiding onlosmakelijk vast met de hervorming van de EU. Er is geen ruimte voor een status quo.

Als het gaat om de stappen die de kandidaat-lidstaten moeten nemen, moet er gekeken worden naar een aantal graduele elementen. Het proces is niet binair en er kunnen vaak tussenstappen worden genomen. Dit is een op verdiensten gebaseerd proces van het behalen van criteria zonder hoeken af te snijden.

Nagorno-Karabach

Het Belgische standpunt over het conflict in Nagorno-Karabach is dat alles in het werk moet worden gesteld om de territoriale integriteit van Armenië te eerbiedigen. België doet er alles aan om humanitaire hulp te leveren aan Armenië en de Armeniërs die Nagorno-Karabach hebben verlaten.

Meerjarig financieel kader (MFK)

Het voorstel voor het komende meerjarig financieel kader is niet aanvaardbaar voor België. De focus op Oekraïne en de rentelasten zijn duidelijk, maar de andere prioriteiten moeten worden herbekeken. België denkt dat er nog marges zijn in het huidige budget en dat er ruimte is voor nieuwe prioriteiten.

V. — REPLIEKEN

De heer Sander Loones (Kamer, N-VA) onderkent verschillende geluiden over het "staakt-het-vuren" binnen de federale regering. Zojuist heeft de eerste minister verklaard dat een "humanitaire pauze" wordt bepleit. Bevestigt de premier dat zijn diplomatieke diensten hebben gepleit voor een "staakt-het-vuren"?

Voorts vraagt de spreker in welke mate het migratiepact tijdens het Belgisch voorzitterschap zal worden gekoppeld aan de terugnameakkoorden. Gaat België de toegang tot

belge. La Belgique entend-elle réserver l'accès à l'union douanière aux États tiers qui se montrent disposés à conclure de tels accords?

M. Loones souligne que le premier ministre adopte une position non équivoque lorsqu'il déclare que la proposition relative au prochain cadre financier pluriannuel est inacceptable pour la Belgique et que les autres priorités doivent être reconsidérées. Qu'entend-il par-là? Qu'il faut réduire les moyens alloués à la politique agricole et à la politique de cohésion? Le premier ministre peut-il confirmer ce déplacement de moyens?

L'intervenant note que la révision des règles de la gouvernance économique n'aura pas lieu sous la présidence espagnole. Cette révision aboutira-t-elle au cours de la présidence belge?

Enfin, l'intervenant s'enquiert de l'état d'avancement de certaines nominations au niveau européen. Il évoque la candidature de Mme Vestager à la fonction à pourvoir au sein de la Banque européenne d'investissement, la création éventuelle d'un commissariat européen au sein de la Communauté politique européenne et le futur président du Conseil européen. Le gouvernement soutient-il la candidature de Mme Vestager à la Banque européenne d'investissement? Des informations concernant ces nominations sont-elles disponibles?

M. André Flahaut (Chambre, PS) souligne l'impasse dans laquelle se trouve le conflit au Moyen-Orient. La solution devra venir des pays eux-mêmes. Quelle est la signification d'une "pause humanitaire" par rapport à un "cessez-le-feu"? L'intervenant plaide en faveur de l'adoption d'une position claire. Pour faire la paix, il faut d'abord un "cessez-le-feu". L'intervenant préconise par ailleurs d'apporter un soutien inconditionnel aux propositions du secrétaire général des Nations Unies.

Selon M. Rik Daems (Sénat, Open Vld), la Communauté politique européenne est une initiative importante qui permet d'associer des pays non membres de l'Union européenne aux discussions de nature politique. Il aimerait que l'Union européenne y soit attentive et nomme un commissaire à cet effet. Au niveau du continent européen, il convient que des concertations politiques aient lieu et qu'un responsable politique soit désigné. La présidence belge pourrait être l'occasion de mettre ce point en avant.

M. Pieter De Spiegeleer (Chambre, VB) souhaite s'assurer de sa bonne compréhension des propos du premier ministre. Est-il exact qu'il n'exclut pas un

de douane-unie laten afhangen van de bereidheid van derde Staten tot het sluiten van terugnameakkoorden?

De heer Loones wijst op het duidelijk standpunt van de premier als hij stelt dat het voorstel voor het komende meerjarig financieel kader onaanvaardbaar is voor België en dat de andere prioriteiten moeten worden herbekeken. Wat wordt bedoeld met "prioriteitsbepaling"? Betekent dit minder middelen voor landbouw- en cohesiebeleid? Kan de premier deze shift bevestigen?

Het is opmerkelijk dat de herziening van de regels inzake economische governance niet meer onder het Spaans voorzitterschap zullen gebeuren. Zal die herziening effectief landen onder Belgisch voorzitterschap?

Tot slot vraagt de spreker meer duiding over de ontwikkelingen van een aantal Europese benoemingen, zoals de kandidatuur van mevrouw Vestager voor de functie in de Europese Investeringsbank, de eventuele oprichting van een Europees commissariaat in de Europese Politieke Gemeenschap en de toekomstige voorzitter van de Europese Raad. Steunt de regering de kandidatuur van mevrouw Vestager voor de Europese Investeringsbank? Is er informatie beschikbaar over deze benoemingen?

De heer André Flahaut (Kamer, PS) wijst op de impasse van het conflict in het Midden-Oosten. De oplossing zal moeten komen van de landen zelf. Wat betekent een "humanitaire pauze" in vergelijking met een "staakt-het-vuren"? De spreker pleit voor een duidelijk standpunt. Voor vrede is er eerst een "staakt-het-vuren" nodig. Tevens pleit hij voor een onvoorwaardelijke steun aan de voorstellen van de VN-secretaris-generaal.

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) vindt de Europese Politieke Gemeenschap een belangrijk initiatief om landen die niet tot de EU behoren in een politieke discussie te betrekken. Hij zou het verwelkomen dat de EU hiervoor aandacht heeft en hiervoor een commissaris zou willen benoemen. Er is nood aan een politiek overleg en een politiek verantwoordelijke in het paneuropese veld. Dit punt kan naar voor worden gebracht tijdens het Belgische voorzitterschap.

De heer Pieter De Spiegeleer (Kamer, VB) vraagt of hij het goed begrepen heeft dat de premier een uitbreiding van de EU niet uitsluit op de lange termijn, maar dat

élargissement de l'Union européenne à long terme, mais pense que cet élargissement doit nécessairement être précédé d'un renforcement de l'Union européenne?

*
* *

Le premier ministre lui répond que l'Union européenne devra mener plusieurs réformes internes avant de pouvoir accueillir de nouveaux États. Il est difficile de fixer une échéance, mais il est manifeste que quelques mois ne suffiront pas.

En ce qui concerne la "gouvernance économique", le Conseil pourra sans doute débattre de ce dossier sous la présidence espagnole, mais la discussion au Parlement européen se déroulera sous la présidence belge.

En ce qui concerne le conflit à Gaza, le premier ministre ne souhaite pas s'enfermer dans une discussion sémantique. La fin du conflit dépendra d'une solution négociée qui offrira des garanties de sécurité pour Israël et pour le peuple palestinien et qui prévoira un accès humanitaire.

Notre obligation d'offrir une protection à ceux qui y ont droit est liée à l'obligation des États d'origine d'offrir une protection aux personnes qui n'y ont pas droit. Cette question est également liée à la discussion sur les investissements dans la région visée et à la disposition d'ouvrir un large débat sur la mise en place d'une migration organisée fondée sur les besoins de l'Europe.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane Tillieux (Ch.)
Gaëtan Van Goidsenhoven (S.)

prioritair aandacht moet worden geschonken aan een versterking van de EU vooraleer uit te breiden.

*
* *

De eerste minister merkt op dat op Europees vlak eerst intern een aantal hervormingen moet worden doorgevoerd vooraleer nieuwe Staten kunnen toetreden. Hierop een datum kleven is moeilijk. Dit is geen kwestie van een paar maand.

Wat "economic governance" betreft, zal het dossier tijdens het Spaanse voorzitterschap wellicht op het niveau van de Raad worden besproken, maar de bespreking op het niveau van het Europees Parlement zal onder Belgisch voorzitterschap plaatsvinden.

Wat het conflict in Gaza betreft, wenst de eerste minister zich niet vast te pinnen op een semantische discussie. De beëindiging van het conflict zal gebaseerd zijn op een onderhandelde oplossing met veiligheids-garanties voor Israël en de Palestijnse bevolking met een humanitaire toegang.

Onze verplichting om bescherming te geven aan degenen die daar recht op hebben, hangt samen aan de verplichting van de herkomststaten bescherming te bieden aan degenen die daar geen recht op hebben. Het hangt ook af van de discussie over de investeringen in de betrokken regio en de bereidheid om een brede discussie te voeren over een georganiseerde migratie, die gebaseerd is op de Europese noden.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane Tillieux (K.)
Gaëtan Van Goidsenhoven (S.)